

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

5 JUIN 1989

BUDGET

**du Ministère des Classes moyennes
pour l'année budgétaire 1989**

PROJET DE LOI

**ajustant le budget du Ministère
des Classes moyennes pour l'année
budgétaire 1988**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES (1)**

PAR MME KESTELIJN-SIERENS

**Ce budget et ce projet de loi ont été examinés en réunion
publique de Commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Beerden, Cauwen-
berghs, Mmes Kestelijn-Sie-
rens, Nelis-Van Liedekerke,
M. Van Looy.
P.S. MM. Gilles, Happart, Har-
megnies (Y.), Janssens,
Santkin.
S.P. MM. Baldewijns, Coppens,
Gesquiere, Peuskens.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Ver-
berckmoes.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzuis, Ha-
zette.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.
V.U. M. Pillaert.
Ecolo/ M. Van Durme.
Agalev

B. — Suppléants :

M. Desutter, Mme Merckx-Van
Goey, MM. Moors, Olivier (M.),
Stevelyneck, Van Parys.
Mlle Burgeon (C.), MM. Charlier
(G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Van-
crombruggen.
M. Bossuyt, Mme Duroi-Vanhel-
mont, MM. Laridon, Vanderheyden,
Van Steenkiste.
MM. Berben, Deswaene, Flamant,
Mahieu.
MM. Ducarme, Henrotin, Munde-
leer.
MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
Mme Brepoels, M. Vervaeet.
MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

4 / 13 - 788 - 88 / 89 :

— N° 1 : Budget

5 / 13 - 789 - 88 / 89 :

— N° 1 : Projet de loi.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

5 JUNI 1989

BEGROTING

**van het Ministerie van Middenstand
voor het begrotingsjaar 1989**

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van
Middenstand voor het
begrotingsjaar 1988**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE
MIDDENSTAND (1)**

**UITGEBRACHT DOOR MEVR. KESTELIJN-
SIERENS**

**Deze begroting en dit wetsontwerp werden besproken
in openbare commissievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Beerden, Cauwen-
berghs, Mevr. Kestelijn-Sie-
rens, Nelis-Van Liedekerke,
H. Van Looy.
P.S. HH. Gilles, Happart, Har-
megnies (Y.), Janssens,
Santkin.
S.P. HH. Baldewijns, Coppens,
Gesquiere, Peuskens.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Ver-
berckmoes.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzuis, Ha-
zette.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.
V.U. H. Pillaert.
Ecolo/ H. Van Durme.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

H. Desutter, Mevr. Merckx-Van
Goey, HH. Moors, Olivier (M.),
Stevelyneck, Van Parys.
Mej. Burgeon (C.), HH. Charlier
(G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Van-
crombruggen.
H. Bossuyt, Mevr. Duroi-Vanhel-
mont, HH. Laridon, Vanderheyden,
Van Steenkiste.
HH. Berben, Deswaene, Flamant,
Mahieu.
HH. Ducarme, Henrotin, Munde-
leer.
HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
Mevr. Brepoels, H. Vervaeet.
HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

4 / 13 - 788 - 88 / 89 :

— N° 1 : Begroting.

5 / 13 - 789 - 88 / 89 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

SOMMAIRE

	Page
I. Exposé introductif du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et aux victimes de la guerre	2
A. Le Budget du Département	2
B. Le statut social des indépendants	3
C. Quelques axes d'impulsion	10
II. Exposé du Secrétaire d'Etat aux Pensions	14
III. Discussion Générale	14
1. Considérations d'ordre général	14
2. Les Petites et Moyennes Entreprises (PME)	17
a) Délégation syndicale	17
b) Occupation du personnel au sein des PME ...	18
c) Mesures de financement des entreprises	19
d) Transmission des entreprises	19
e) Représentation des PME dans d'autres institu- tions	20
f) Information des PME	20
g) Généralisation des 38 heures	21
3. Les Réglementations	21
a) Accès à la profession	21
b) Application des directives européennes	21
c) Législation sur les soldes	22
d) Dépenses pour l'organisation d'élections	22
e) Pratiques du commerce	23
4. Statut social des travailleurs indépendants	23
a) Liaisons entre statut social et réforme fiscale	23
b) Système d'allocations familiales	25
c) Disparités du régime des pensions	25
d) Effets du brutage sur les petits revenus	26
e) Statut des conjoints-aidants	26
5. Les Institutions	28
a) Composition de la CPNAE	28
b) Fonctionnement de la Commission COMFORM	28
c) Rôle de la Caisse Nationale de Crédit Profes- sionnel (CNCP)	30
d) Commission de dispense des cotisations dues par les travailleurs indépendants	30
e) Fonds de participation	30
f) Rôle de l'Institut économique et social des Classes moyennes (IESCM)	31
6. Divers	31
a) Rôle et composition du Cabinet des Classes moyennes	31
b) Régionalisation	33
c) Libre circulation des diplômes en Europe	33
d) Projet de création d'emplois « Plato 100 » en Campine	33
e) Formations et mesures d'encouragement aux jeunes	34
IV. Discussion des Articles et Votes	34
A. Budget 1989	34
B. Ajustement du Budget 1988	35

INHOUDSTAFEL

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Middenstand en voor de Oorlogsslachtoffers ...	2
A. De begroting van het departement	2
B. Het sociaal statuut der zelfstandigen	3
C. Een aantal krachtlijnen	10
II. Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Pensioenen	14
III. Algemene Bespreking	14
1. Algemene bedenkingen	14
2. De Kleine en Middelgrote Ondernemingen (KMO)	17
a) Vertegenwoordiging van de vakbonden	17
b) Werkgelegenheid in de KMO's	18
c) Financiering van de bedrijven	19
d) Overdracht van de ondernemingen	19
e) Vertegenwoordiging van de KMO's in andere instellingen	20
f) Informatie aan de KMO's	20
g) Veralgemening van de 38-uren	21
3. De Reglementering	21
a) Toegang tot het beroep	21
b) Toepassing van de Europese richtlijnen	21
c) Koopjeswet	22
d) Verkiezingsuitgaven	22
e) Handelspraktijken	23
4. Het sociaal statuut der zelfstandigen	23
a) Verbanden tussen het sociaal statuut en de belastinghervorming	23
b) De kinderbijslagregeling	25
c) Verschillen inzake pensioenregeling	25
d) Gevolgen van het bruten voor de kleine inkomens	26
e) Statuut van de echtgenoten-helpers	26
5. De Instellingen	28
a) Samenstelling van het ANPCB	28
b) Werking van de Commissie COMFORM	28
c) Rol van de Nationale Kas voor Beroepskrediet (NKBK)	30
d) Commissie voor vrijstelling van de bijdragen der zelfstandigen	30
e) Het participatiefonds	30
f) Rol van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand (ESIM)	31
6. Varia	31
a) Rol en Samenstelling van het Kabinet van Middenstand	31
b) Gewestvorming	33
c) Het vrij verkeer van diploma's in Europa	33
d) Werkgelegenheidsproject « Plato 100 » in de Kempen	33
e) Opleiding en stimuleringsmaatregelen voor jongeren	34
IV. Artikelsgewijze bespreking en Stemmingen	34
A. Begroting 1989	34
B. Aanpassing van de Begroting 1988	35

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce budget, ainsi que le projet de loi d'ajustement, ont été examinés par votre Commission au cours de ses réunions du 24 mai 1989.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX CLASSES MOYENNES ET AUX VICTIMES DE LA GUERRE

« A. Le Budget du Département

Les crédits inscrits au budget pour 1989 s'élèvent à 7,2 milliards dont 6 milliards pour les dépenses courantes et 1,2 milliard pour les dépenses en capital. C'est par rapport aux autres départements un des budgets les plus modestes.

Encore faut-il observer que sur ce montant de 7,2 milliards, près de 5 milliards sont inscrits au titre de subvention au régime d'allocations familiales et 1,2 milliard au titre d'amortissement de la dette-pension. Ces subventions s'insèrent dans la problématique du financement du statut social des travailleurs indépendants sur lequel nous aurons à revenir d'une manière plus approfondie.

Si l'on fait abstraction de ces deux crédits sociaux, le budget proprement dit du département dépasse à peine le milliard.

En dehors des articles qui subissent des variations courantes dues à des modifications dans le personnel, les frais d'énergie, les locations et frais de bureau etc..., ce budget est essentiellement influencé par divers transferts de compétences à la suite de la loi du 8 août 1988 et de la loi de financement du 16 janvier 1989.

— C'est ainsi qu'est appelé à disparaître l'article 41.03 destiné à alimenter le Fonds d'expansion économique et dont les crédits étaient essentiellement affectés au secteur textile qui, parmi les secteurs nationaux, est le seul à compter un nombre important de PME.

La régionalisation des matières de l'expansion économique ne permet plus au département d'octroyer d'aides aux PME dans l'avenir, sauf sur base de décisions prises avant le 1^{er} janvier 1989, ainsi que l'a prévu explicitement l'article 5, § 11, de la loi de financement.

Le crédit initialement fixé à 300 millions se trouve, de ce fait, réduit à 204,7 millions.

— Un autre poste du budget est également appelé à connaître les effets de la régionalisation des matières économiques.

Il s'agit de l'article 32.03 destiné à couvrir le déficit du Fonds de garantie institué auprès de la Caisse nationale de crédit professionnel et qui a pour mission de suppléer à l'insuffisance des garanties apportées par les demandeurs de crédit professionnel.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze begroting en het wetsontwerp tot aanpassing besproken ter vergaderingen van 24 mei 1989.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MIDDENSTAND EN VOOR DE OORLOGSSLACHTOFFERS

« A. De begroting van het departement

Op de begroting voor 1989 werden voor 7,2 miljard kredieten uitgetrokken, waarvan 6 miljard voor de lopende uitgaven en 1,2 miljard voor de kapitaaluitgaven. Vergeleken bij die van de andere departementen is dit een van de meest bescheiden begrotingen.

Opgemerkt zij voorts dat op die 7,2 miljard ongeveer 5 miljard wordt uitgetrokken als toelage aan het stelsel van de gezinsuitkeringen en 1,2 miljard als delging van de pensioenschuld. Die toelagen worden uitgekeerd in het kader van de financiering van het sociaal statuut van de zelfstandigen, waarop later nader wordt ingegaan.

Laat men die twee sociale kredieten buiten beschouwing, dan ligt de eigenlijke begroting van het departement nauwelijks boven het miljard.

Buiten de artikelen die onderhevig zijn aan courante schommelingen wegens personeelsverloop, energiekosten, kosten voor de huur van kantoren..., wordt deze begroting in hoofdzaak beïnvloed door verscheidene bevoegdheidsoverdrachten ingevolge de wet van 8 augustus 1988 en de financieringswet van 16 januari 1989.

— Zo is artikel 41.03 gedoemd om te verdwijnen. Dat artikel was bestemd om het Fonds voor economische expansie te stijven en de kredieten ervan gingen in de eerste plaats naar de textielsector, de enige nationale sector die een belangrijk aantal KMO's telt.

Wegens de regionalisering van de aangelegenheden inzake economische expansie kan het departement in de toekomst niet langer steun aan de KMO's verlenen, behalve op basis van besluiten die vóór 1 januari 1989 werden uitgevaardigd zoals uitdrukkelijk wordt bepaald in artikel 5, § 11, van de financieringswet.

Het aanvankelijk op 300 miljoen vastgestelde krediet wordt daardoor tot 204,7 miljoen teruggebracht.

— Ook een andere begrotingspost zal invloed ondervinden van de regionalisering van de economische aangelegenheden.

Het betreft artikel 32.03 waarmee het tekort moet worden gedekt van het bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet ingestelde Waarborgfonds, dat tot taak heeft te voorzien in het ontoereikende aantal garanties dat door de aanvragers van beroepskredieten wordt geboden.

Il est alimenté par une commission de 0,50 à 0,25 % à charge pour moitié des emprunteurs et pour l'autre moitié des organismes créditeurs, le déficit subsistant éventuellement étant couvert par le Trésor. C'est ainsi qu'un crédit de 429,5 millions avait été inscrit à cet article en 1988, ramené à 200 millions en 1989 en raison de la reprise économique, notamment dans le secteur de la construction. Cet article couvre le déficit du Fonds pour 1988. Mais comme pour le Fonds de participation, l'avenir du Fonds de garantie doit encore faire l'objet de discussions dans le cadre de la régionalisation, comme dans celui de la restructuration des organismes de crédit.

Il sera à cet égard essentiel de préserver l'existence d'un crédit approprié aux besoins professionnels des indépendants et des PME.

— Un troisième article du budget se trouve également amputé à la suite de la réforme institutionnelle.

Il s'agit de l'article 41.01 relatif à l'Institut économique et social des Classes moyennes dont les crédits sont réduits de 140 à 84 millions, deux de ses principaux services — celui de l'assistance technique aux PME avec ses conseillers d'entreprise et celui des métiers d'art — quittant la sphère nationale.

Suivant leurs nécessités fonctionnelles, le département et le Conseil supérieur des Classes moyennes seront les destinataires des services nationaux à réaffecter.

— On notera enfin que la subvention au Comité national de Coordination de la formation permanente des Classes moyennes voit réduire la subvention prévue à l'article 44.01 de 24,5 à 3 millions, tout ce qui concerne la formation des Classes moyennes étant communautarisé.

Il faut rappeler cependant que l'accès à la profession reste de compétence nationale, ce qui justifie le maintien au budget d'un minimum de moyens destinés à assurer la coordination entre l'accès à la profession et la formation des Classes moyennes.

Les quatre postes qui viennent d'être passés en revue représentent, par rapport au budget de 1988, une réduction des crédits de 530 millions.

Tels sont les éléments essentiels de ce budget de transition marqué par le transfert d'un certain nombre de compétences vers les Communautés et les Régions.

*
* *

B. Le statut social des indépendants

Au-delà de ces quelques données relatives au département, le budget des Classes moyennes doit être l'occasion d'examiner les masses budgétaires bien plus importantes qui sont mises en œuvre pour le statut social des indépendants.

Het wordt gestijfd door een commissie van 0,50 à 0,25 % die voor de helft door de ontleners en voor de andere helft door de kredietinstellingen wordt betaald; het eventuele resterende tekort wordt door de Schatkist gedekt. Zo werd in 1988 een krediet van 429,5 miljoen op dat artikel uitgetrokken, wat wegens het economische herstel in met name de bouwsector tot 200 miljoen werd teruggebracht in 1989. Dat artikel dekt het tekort van het Fonds voor 1988. Maar net zoals voor het Participatiefonds moet ook over de toekomst van het Waarborgfonds nog worden gepraat in het kader van de gewestvorming en van de herstructurering van de kredietinstellingen.

In dat opzicht is het van essentieel belang een krediet in stand te houden dat aangepast is aan de beroepsbehoeften van de zelfstandigen en de KMO's.

— Ten gevolge van de institutionele hervorming wordt nog op een derde begrotingsartikel besnoeid.

Het gaat met name om artikel 41.01 betreffende het Economische en Sociaal Instituut van de Middenstand, waarvan de kredieten van 140 naar 84 miljoen werden verminderd, aangezien twee van de belangrijkste diensten ervan — die van technische bijstand aan KMO's via zijn bedrijfsadviseurs en die van de kunstambachten — niet langer tot de nationale sfeer behoren.

De te reffecteren nationale diensten zullen naar gelang van de functionele behoeften naar het departement en naar de Hogere Raad voor de Middenstand gaan.

— Tot slot notere men dat de op artikel 44.01 uitgetrokken toelagen aan het Nationaal Coördinatiecomité voor de permanente vorming van de Middenstand van 24,5 naar 3 miljoen wordt verminderd, aangezien alles wat verband houdt met de opleiding van de Middenstand aan de Gemeenschappen is toegeschoven.

Er zij evenwel aan herinnerd dat de toegang tot het beroep een nationale bevoegdheid blijft, wat het behoud op de begroting verantwoordt van een minimum aan middelen waarmee de toegang tot het beroep en de opleiding van de Middenstand kan worden gecoördineerd.

De vier hier beschouwde posten vertegenwoordigen een kredietvermindering met 530 miljoen in vergelijking met de begroting van 1988.

Ziedaar de fundamentele gegevens uit deze overgangsbegroting, die gekenmerkt wordt door de overheveling van een aantal bevoegdheden naar de Gemeenschappen en Gewesten.

*
* *

B. Het sociaal statuut der zelfstandigen

De begroting van Middenstand bevat een aantal gegevens over het departement, maar moet tevens een gelegenheid zijn om de veel aanzienlijker begrotingsmassa's te onderzoeken die voor het sociaal statuut der zelfstandigen worden aangewend.

Les montants nécessaires au financement de ce statut sont en effet de l'ordre de 90 milliards. Et c'est la seule occasion qu'ait le Parlement de se faire une idée globale sur ce grand puzzle dont les recettes et les dépenses se répartissent entre les comptes de l'I.N.A.S.T.I., de l'I.N.A.M.I. et de l'O.N.P., les crédits budgétaires y afférents étant quant à ceux inscrits à trois budgets différents : Classes moyennes, Pensions et Prévoyance sociale.

Il est donc intéressant d'en faire la synthèse en indiquant les changements intervenus et les problèmes qui se posent.

Les cotisations

En 1988, le produit global des cotisations a été de 45,8 milliards.

Pour 1989, ce produit est estimé à 53,6 milliards, soit une augmentation de l'ordre de 17 p.c. C'est considérable.

Cette augmentation provient d'une part du nouveau mode de calcul des cotisations (brutage) qui remplace la cotisation de consolidation, supprimée à partir de cette année, ainsi que de l'évolution et de l'adaptation des revenus professionnels. Cela mérite un mot d'explication.

Jusqu'au 1^{er} janvier de cette année, les cotisations au statut social étaient établies sur le revenu professionnel imposable, l'exercice de référence étant par la force des choses — et ce n'est pas le moindre problème qui se pose aux indépendants — le troisième exercice précédant celui de la déduction de la cotisation.

A partir de cette année, la cotisation est calculée sur le revenu professionnel auquel s'ajoute la cotisation calculée au taux en vigueur au cours de l'exercice de référence.

Cette formule, baptisée de « brutage », a été retenue par analogie avec le mode de calcul des cotisations de sécurité sociale, basé sur les rémunérations brutes.

Elle devrait rapporter au statut social une recette complémentaire de l'ordre de 6 milliards, qui correspond approximativement au produit de la cotisation de consolidation.

En outre, l'accélération de l'encaissement des cotisations par la suppression du délai exempté d'intérêts à l'expiration de chaque trimestre doit procurer en 1989 une recette complémentaire non récurrente de 2 milliards.

Les cotisations des débuts d'activité

A l'occasion de la mise en œuvre de la formule du « brutage », il a été veillé à alléger la charge des indépendants qui débutent.

Il est, en effet, bien connu que les premières années d'activité sont difficiles et périlleuses, la majorité des faillites intervenant au cours de cette période. C'est ce qui a motivé l'attention spéciale réservée à la problé-

Voor de financiering van dat statut is namelijk zowat 90 miljard nodig. Dit is de enige gelegenheid die het Parlement heeft om een overzicht te krijgen van de grote puzzel waarvan de inkomsten en uitgaven omgeslagen worden over de rekeningen van het R.I.S.V.Z., het R.I.Z.I.V. en de N.D.P.; de daarmee overeenstemmende kredieten worden geboekt op drie verschillende begrotingen : Middenstand, Pensioenen en Sociale Voorzorg.

Het is dus alleszins interessant daarvan een synthese te maken en daarbij aan te geven welke veranderingen zich hebben voorgedaan en welke problemen aan de orde zijn.

Bijdragen

In 1988 brachten de bijdragen in totaal 45,8 miljard op.

Voor 1989 wordt die opbrengst op 53,6 miljard geraamd, wat een verhoging met zowat 17 % is. Dat is een aanzienlijk percentage.

Die verhoging vloeit enerzijds voort uit de nieuwe berekeningswijze van de bijdragen (brutering) die in de plaats is gekomen van de consolideringsbijdragen die vanaf dit jaar werden afgeschaft, en anderzijds uit de ontwikkeling en aanpassing van de beroepsinkomsten. Dat vergt een woordje uitleg.

Tot 1 januari van dit jaar werden de bijdragen voor het sociaal statuut berekend op grond van het belastbaar beroepsinkomen, waarbij het refertjaar noodgedwongen — en dat is geen gering probleem voor de zelfstandigen — het derde boekjaar is dat voorafgaat aan datgene waarin de bijdrage werd betaald.

Sedert dit jaar wordt de bijdrage berekend op het beroepsinkomen, waarbij voorts de bijdrage komt die berekend werd tegen het tarief dat tijdens het refertjaar gold.

Die formule, « brutering » genoemd, werd in aanmerking genomen naar analogie van de op de bruto-bezoldigingen gebaseerde berekeningswijze van de bijdragen voor sociale zekerheid.

Ze zal voor het sociaal statuut bijkomende inkomsten van zowat 6 miljard moeten opbrengen, wat ongeveer overeenstemt met de opbrengst van de consolideringsbijdrage.

Voorts moet de versnelde inning van de bijdragen dank zij de afschaffing van de van renten vrijgestelde termijn bij het verstrijken van elk kwartaal, in 1989 een eenmalige extra-opbrengst van 2 miljard opleveren.

Bijdragen van beginnende beroepsbeoefenaars

Naar aanleiding van de toepassing van de « brutering » werd erop toegezien de lasten van beginnende zelfstandigen te verlichten.

Het is namelijk bekend dat de eerste activiteitsjaren moeilijk en gevaarlijk zijn; de meeste faillissementen doen zich trouwens in die periode voor. Dat verklaart waarom aan het probleem van de beginnen-

matique des débuts d'activité dans le programme d'impulsion des P.M.E.

Jusqu'à cette année, les indépendants qui s'établissaient étaient redevables pendant les trois premières années de leur activité, d'une cotisation provisoire basée sur un revenu professionnel forfaitaire (200 000 F à l'indice 142,75). Ces cotisations provisoires devaient ensuite être régularisées sur base du revenu de leur première année complète d'activité, régularisation qui intervenait, en principe, à partir de la quatrième année, qui constitue un seuil difficile puisque c'est celle de toutes les régularisations sur le plan social comme sur le plan fiscal.

Si l'on n'avait rien modifié à ce régime, les cotisations provisoires auraient atteint cette année :

$$200\,000\text{ F} \times \frac{\text{index}(2,9965)}{1,4859} = 403\,325\text{ F} \times 15,30\%$$

$$= 61\,708\text{ F}$$

et si l'on tient compte du brutage

$$= 465\,033\text{ F} \times 15,30\% = 71\,150\text{ F}$$

Deux modifications significatives ont été apportées à ce mécanisme.

La première réduit les cotisations provisoires à 47 516 F la première année, 54 788 F la deuxième et 62 056 F la troisième, assurant ainsi une progressivité facilitant le démarrage de l'entreprise.

La seconde modification porte sur la régularisation des cotisations provisoires qui s'échelonne désormais sur trois années en prenant en considération le revenu réel de chaque année et non celui de la seule première année, ce dernier étant par ailleurs établi à son montant net — donc sans brutage — en vue d'alléger le poids de la première régularisation.

Ainsi, un jeune indépendant dont le revenu net de la première année d'activité serait de 500 000 F paiera au cours de cette année une cotisation provisoire de 47 516 F. Au moment de la régularisation (quatrième année), il paiera la différence entre la cotisation due sur son revenu net de 500 000 F, soit 76 500 F et la cotisation provisoire qu'il a acquittée, ce qui limite la cotisation de régularisation à 28 984 F.

La régularisation des cotisations de modération

Le nouveau mode de calcul des cotisations sociales a donc mis fin au régime particulièrement complexe des cotisations de modération. Il n'était évidemment pas possible de refermer les livres sans plus sur ce régime, car de 1984 à 1988, des indépendants ont payé ces cotisations, certains ont même payé trop par rapport à l'évolution de leurs revenus tandis que d'autres se sont abstenus de tout paiement.

de l'activité en het stimuleringsprogramma voor de KMO's een bijzondere aandacht is besteed.

Tot dit jaar moesten de zelfstandigen die zich vestigden de eerste drie jaar van hun activiteit, een voorlopige bijdrage te betalen die gebaseerd was op een forfaitair beroepsinkomen (200 000 frank tegen index 142,75). Die voorlopige bijdragen moesten vervolgens worden geregulariseerd op basis van het inkomen van hun eerste volledige activiteitsjaar; die regularisering kwam er in beginsel vanaf het vierde jaar, dat een moeilijke drempel is aangezien in dat jaar alle regularisering op sociaal en op fiscaal vlak geschieden.

Had men die regeling ongewijzigd gelaten, dan zouden de voorlopige bijdragen dit jaar hebben bedragen :

$$200\,000\text{ fr.} \times \frac{\text{index}(2,9965)}{1,4859} = 403\,325\text{ fr.} \times 15,30\%$$

$$= 61\,708\text{ fr.}$$

en, zo men met de brutering rekening houdt,

$$465\,033\text{ fr.} \times 15,30\% = 71\,150\text{ fr.}$$

In die berekeningswijze werden twee belangrijke wijzigingen aangebracht.

De eerste verlaagt de voorlopige bijdragen tot 47 516 frank het eerste jaar, 54 788 frank het tweede jaar en 62 056 frank het derde jaar, zodat progressiviteit wordt gewaarborgd en aldus de start van een onderneming kan worden vergemakkelijkt.

De tweede wijziging heeft te maken met de regularisering van de voorlopige bijdragen die voortaan over drie jaar wordt gespreid en de reële inkomsten van elk jaar in aanmerking neemt en niet die van alleen maar het eerste jaar. Laatstgenoemde inkomsten werden overigens vastgesteld op hun netto-bedrag, dus zonder brutering, ten einde de eerste regularisering minder zwaar te doen wegen.

Een jonge zelfstandige wiens netto-inkomen van het eerste activiteitsjaar 500 000 frank bedraagt, zou in dat jaar een voorlopige bijdrage van 47 516 frank betalen. Op het ogenblik van de regularisering (vierde jaar) zal hij het verschil betalen tussen de over zijn netto-inkomen van 500 000 frank verschuldigde bijdrage, of 76 500 frank en de voorlopige bijdrage die hij reeds heeft betaald, wat de regularisatiebijdrage tot 28 984 frank beperkt.

Regularisering van de matigingsbijdragen

De nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen heeft bijgevolg een einde gemaakt aan de bijzonder complexe regeling van de matigingsbijdragen. Het was uiteraard niet mogelijk die regeling zonder meer op te doeken, want van 1984 tot 1988 hebben zelfstandigen bijdragen betaald, hebben sommigen zelfs teveel betaald in verhouding tot de ontwikkeling van hun inkomen, terwijl anderen dan weer helemaal niets hebben betaald.

Il faut donc procéder à la régularisation des comptes, année par année, ce qui implique la déduction des impayés comme le remboursement des trop-perçus.

L'I.N.A.S.T.I. procède en ce moment à la régularisation de l'année 1984 et devra poursuivre cette opération pour chacune des années allant de 1985 à 1988.

Cette régularisation tardive due à la complexité du système mis en place provoque dans le chef des indépendants une charge d'intérêts dont ils ne sont pas responsables.

Un projet de loi a été élaboré en vue de limiter le décompte des intérêts à une période normale.

La répartition des cotisations

Le pourcentage des cotisations étant de 15,30 % pour les assujettis principaux (sur les revenus compris entre 310 560 et 1 335 664 francs), chaque branche du statut social se voit affecter une partie de la recette.

La loi-programme du 30 décembre 1988 a fixé à 2,90 % la cotisation destinée au secteur des soins de santé, ce qui, selon les estimations, devrait rapporter à ce secteur 10,3 milliards.

Le solde de 12,40 % (15,30 - 2,90) est réparti entre les trois autres secteurs selon une clef de répartition qui a été arrêtée pour cette année selon les proportions suivantes (Arrêté royal du 16 mai 1989 modifiant l'arrêté royal du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, *Moniteur Belge* du 23 mai 1989) :

	%	recette escomptée
pensions	76,38	33,3 milliards
allocations familiales	19,62	8,3 milliards
incapacité de travail	4,00	1,7 milliard
	100	43,3 milliards

Cette clef de répartition a été établie de sorte que la recette nouvelle soit entièrement affectée aux pensions en compensation de la réduction de la subvention de l'Etat à ce secteur.

L'intervention de l'Etat, l'équilibre financier et les mesures en cours

L'Etat intervient dans les différents secteurs du statut social selon des critères qui leur sont propres.

Les soins de santé

L'intervention de l'Etat est, en principe, fondée sur les critères de la loi du 29 juin 1981 (loi Dhoore).

Elle a été fixée par la loi-programme du 30 décembre 1988 à 8 milliards qui, ajoutés aux cotisations

Daarom moeten de rekeningen jaar na jaar worden geregulariseerd, wat impliceert dat de onbetaalde bedragen worden aangezuiverd net zo goed als het teveel geïnde wordt terugbetaald.

Op dit ogenblik is het R.I.S.V.Z. bezig met de regularisering van het jaar 1984. Die operatie zal moeten worden voortgezet voor elk van de jaren van 1985 tot 1988.

Die laattijdige regularisering is te wijten aan de complexiteit van het stelsel : ze leidt voor de zelfstandigen tot een rentelast waarvoor ze niet aansprakelijk zijn.

Om de afrekening van de rente tot een normale periode te beperken werd een wetsontwerp uitgewerkt.

Verdeling van de bijdragen

Het percentage van de bijdragen bedraagt voor de hoofdbijdrageplichtigen 15,30 % (op de inkomsten tussen 310 560 en 1 335 664 frank). Elke afdeling van het sociaal statuut krijgt een deel van de ontvangsten toegewezen.

In de programmawet van 30 december 1988 is de bijdrage bestemd voor de sector gezondheidszorgen op 2,90 % vastgesteld, wat die sector volgens de ramingen 10,3 miljard zou moeten opbrengen.

Het saldo van 12,40 % (15,30 - 2,90) wordt verdeeld onder de andere drie sectoren, op grond van een verdeelsleutel die voor dit jaar als volgt is vastgesteld (koninklijk besluit van 16 mei 1989 tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, *Belgisch Staatsblad* van 23 mei 1989) :

	%	geraamde ontvangsten
pensioenen	76,38	33,3 miljard
gezinsbijslagen	19,62	8,3 miljard
arbeidsongeschiktheid	4,00	1,7 miljard
	100	43,3 miljard

Die verdeelsleutel is zo samengesteld dat de nieuwe ontvangsten volledig naar de pensioenen gaan om de verminderde Rijkstoelagen aan die sector te compenseren.

Rijkstoelagen, financieel evenwicht en lopende maatregelen

De Staat draagt bij tot de diverse sectoren van het sociaal statuut op grond van criteria die verschillen naargelang van de sector.

Gezondheidszorg

De Rijkstoelage steunt in principe op de criteria van de wet van 29 juni 1981 (wet Dhoore).

Ze werd door de programmawet van 30 december 1988 vastgesteld op 8 miljard. Samen met de bijdra-

(10,3 milliards) et à des ressources diverses (assurance-auto, etc...), donnent une recette globale de l'ordre de 18,7 milliards.

Les dépenses étant estimées à 21,2 milliards, il faut s'attendre à un déficit de l'ordre de 2,5 milliards pour 1989.

La situation financière de ce secteur est plus que préoccupante quand on sait que le déficit cumulé des années antérieures est de l'ordre de 10 milliards.

Il faut donc recourir à l'emprunt avec les charges d'intérêts y afférentes.

En dehors des mesures générales de réduction des dépenses, il semble qu'aucun assainissement réel ne sera possible sans un transfert des secteurs en boni, tels que celui des allocations familiales.

La pension

L'intervention de l'Etat a été fixée forfaitairement par l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967. Compte tenu des lois subséquentes, elle s'élève à 26,6 milliards à l'indice actuel.

Les recettes nouvelles étant affectées au régime de pension, l'intervention de l'Etat a été ramenée à ± 18 milliards pour 1989 (soit 9 milliards à l'indice de base comme indiqué dans la nouvelle loi-programme).

Compte tenu du produit des cotisations (33,3 milliards) et des autres ressources (étalement de la dette et prise en charge des intérêts par le boni des allocations familiales), l'ensemble des recettes s'élèverait à 54,2 milliards, laissant un boni de ± 200 millions.

L'année 1988 s'était soldée par un déficit de ± 800 millions qui a été apuré par les réserves des exercices antérieurs ramenées ainsi à $\pm 1/2$ milliard.

Le régime de pension des indépendants a connu au cours des dernières années deux changements importants.

D'une part, l'introduction de la pension proportionnelle selon laquelle un franc de cotisation versé par un indépendant lui rapporte la même quotité de pension qu'un franc versé en régime des salariés. Comme ce système est en vigueur pour les cotisations versées à partir de 1984, il commence à faire sentir ses effets. Un indépendant ayant cotisé de 1984 à 1988 — soit pendant cinq années — au niveau du plafond intermédiaire reçoit une pension qui dépasse de 28 000 francs le montant de la pension forfaitaire.

Cette progression s'accentuera au cours des prochaines années, la nouvelle formule du brutage ayant une répercussion directe sur le montant de la pension proportionnelle.

D'autre part, le plan de rattrapage qui a débuté au 1^{er} janvier 1988 et que poursuivent les Ministres

gen (10,3 milliard) en de diverse financière middelen (autoverzekering, enz.) levert dat totale ontvangsten op ten belope van 18,7 miljard.

De uitgaven worden op 21,2 miljard geraamd, zodat voor 1989 een tekort van 2,5 miljard kan worden verwacht.

De financiële toestand van deze sector is meer dan onrustwekkend, aangezien het gecumuleerde deficit van de voorbije jaren ongeveer 10 miljard bedraagt.

Er zal bijgevolg moeten worden geleend, wat dan weer betekent dat een rentelast moet worden gedragen.

Buiten de algemene maatregelen tot vermindering van de uitgaven, lijkt een reële sanering onmogelijk zonder een overheveling uit de sectoren met een overschot, zoals die van de gezinsbijslagen.

Pensioen

De rijkstoelage is forfaitair vastgesteld door het koninklijk besluit n° 72 van 10 november 1967. Rekening houdend met de wetten die op dat koninklijk besluit zijn gevolgd, bedraagt het thans 26,2 miljard tegen het huidige indexcijfer.

Aangezien aan de pensioenregeling nieuwe ontvangsten zijn toegewezen, kon de rijkstoelage voor 1989 tot ± 18 miljard worden teruggebracht (m.a.w. 9 miljard tegen het basisindexcijfer, zoals aangegeven in de nieuwe programmawet).

Wanneer we rekening houden met de opbrengst van de bijdragen (33,3 miljard) en van de andere middelen (spreiding van de schuld en betaling van de rentelast met het overschot van de gezinsbijslagen) zouden de totale ontvangsten 54,2 miljard bedragen, wat een overschot betekent van ± 200 miljoen frank.

Het jaar 1988 werd afgesloten met een tekort van ± 800 miljoen, dat echter werd aangezuiverd met de reserves uit vorige boekjaren, die aldus werden teruggebracht tot ± 500 miljoen frank.

De pensioenregeling voor zelfstandigen heeft in de loop van de voorbije jaren twee grondige wijzigingen ondergaan.

Enerzijds is er de invoering van het evenredige pensioen, op grond waarvan elke frank die door een zelfstandige wordt bijgedragen evenveel tot zijn pensioen bijdraagt als een frank die in de regeling voor werknemers wordt gestort. Aangezien deze regeling geldt voor de bijdragen die vanaf 1984 zijn gestort, begint het effect ervan nu voelbaar te worden. Een zelfstandige die van 1984 tot 1988 — m.a.w. gedurende vijf jaar — een gemiddelde bijdrage heeft betaald, ontvangt een pensioen dat 28 000 frank hoger ligt dan het bedrag van het forfaitair pensioen.

Die verhoging zal in de loop van de volgende jaren nog sterker worden, aangezien de nieuwe berekeningsformule (« het brutoeren ») een rechtstreekse invloed heeft op het bedrag van het evenredige pensioen.

Anderzijds trekt het inhaalplan dat de Ministers Van der Biest en Detière sinds 1 januari 1988 ten

Van der Biest et Detiège, améliore sensiblement le montant de la pension minimum.

Celle-ci atteignait 16 000 francs par mois pour un ménage à la fin de 1987. Elle dépasse aujourd'hui les 18 500 francs et augmentera d'année en année pour atteindre en 1992 le montant du revenu garanti, soit 21 740 francs au taux actuel.

Il faut également signaler qu'un projet de loi a été élaboré en vue d'améliorer le régime de la pension libre complémentaire prévoyant l'octroi de la pension au conjoint survivant.

Les allocations familiales

En 1970, il y avait dans le régime des indépendants, près de 500 000 enfants bénéficiaires d'allocations familiales. En 1980, ce nombre était réduit à moins de 400 000 et aujourd'hui, il est inférieur à 300 000.

Cette évolution qui se vérifie également dans les autres régimes va susciter des problèmes d'ordre démographique, social et économique, liés à la rupture d'équilibre entre générations.

La subvention organique au régime des indépendants (6,5 milliards à l'indice actuel) ajoutée au produit des cotisations (8,3 milliards) donne une recette de 14,8 milliards, alors que les dépenses sont évaluées à 12,7 milliards. Le régime bénéficie, en outre, de boni cumulés de 1,1 milliard pour les exercices antérieurs. Il est donc très convoité.

Certains estiment — et ce point de vue fut fort appuyé au Sénat — que les boni devraient être affectés à l'égalisation progressive des prestations familiales. Il subsiste, en effet, un écart important notamment au niveau de l'allocation au premier enfant qui est de 2 220 francs (sans supplément d'âge) en régime-salariés contre 646 francs en régime-indépendants.

On peut se demander si ce dernier montant justifie les frais administratifs qu'il implique. Mais l'égalisation complète entre les régimes coûterait près de 5 milliards et les organisations de Classes moyennes ne considèrent pas une telle dépense comme prioritaire.

Cela pose tout le problème du premier enfant ou de l'enfant unique en même temps que celui du droit de l'enfant selon lequel seul devrait entrer en ligne de compte l'enfant en tant que tel et la personne qui en a la charge, indépendamment de la situation socio-professionnelle de l'attributaire. Il est évident que ce droit de l'enfant restera lettre morte aussi longtemps que subsisteront des différences entre régimes.

D'autres considèrent que le financement de la sécurité sociale comme celui du statut social des indépendants doit s'adapter à l'évolution démographique. S'il y a eu en 20 ans $\pm$ 200 000 enfants en moins et

exporter, le montant de la pension minimum sera augmenté, le montant de la pension minimum sera augmenté.

Dat bedroeg op het einde van 1987 16 000 frank per maand voor een gezin. Op dit ogenblik bedraagt het reeds 18 500 frank en het zal ieder jaar stijgen tot het in 1992 het bedrag van het gewaarborgd inkomen evenaart (momenteel 21 740 frank).

Bovendien zij opgemerkt dat een wetsontwerp werd uitgewerkt ter verbetering van de regeling van het vrije aanvullende pensioen. Die regeling voorziet in de toekenning van het pensioen aan de overlevende echtgenoot.

Gezinsbijslagen

In 1970 genoten bijna 500 000 kinderen gezinsbijslagen in het stelsel van de zelfstandigen. In 1980 was dat aantal verminderd tot minder dan 400 000 en vandaag de dag bedraagt het minder dan 300 000.

Die evolutie is eveneens merkbaar in de andere regelingen en zal demografische, sociale en economische problemen tot gevolg hebben omdat het evenwicht tussen de generaties is verbroken.

De organieke toelage voor het stelsel van de zelfstandigen (6,5 miljard tegen het huidige indexcijfer), levert in combinatie met de opbrengst van de bijdragen (8,3 miljard) ontvangsten op ten belope van 14,8 miljard frank, terwijl de uitgaven op 12,7 miljard worden geraamd. Bovendien bestaan er in deze regeling gecumuleerde overschotten uit de vorige boekjaren ten belope van 1,1 miljard. Er worden bijgevolg heel wat begerige blikken op geworpen.

Sommige zijn van oordeel — en hun standpunt kreeg veel steun in de Senaat — dat die overschotten moeten gebruikt worden om de gezinsbijslagen geleidelijk gelijk te schakelen. Er blijft immers een grote kloof bestaan inzake de uitkering voor het eerste kind, die (zonder leeftijdstoelage) 2 220 frank bedraagt in het stelsel van de werknemers, tegen 646 frank in het stelsel van de zelfstandigen.

De vraag rijst of dat laatste bedrag nog verantwoord is gezien de administratieve kosten die met die uitkering gepaard gaan. Maar een volledige gelijk-schakeling van beide stelsels zou bijna 5 miljard frank kosten en de Middenstandsorganisaties vinden dat een dergelijke uitgave geen voorrang heeft.

Een en ander brengt ons bij het probleem van het eerste of enige kind en bij het recht van het kind, luidens hetwelk alleen mag worden rekening gehouden met het kind zelf en met de persoon die het ten laste heeft, en niet met de sociale en professionele toestand van de rechthebbende. Het spreekt vanzelf dat het recht van het kind louter theorie blijft, zolang de verschillen tussen de diverse stelsels blijven bestaan.

Anderen zijn van oordeel dat zowel de financiering van de sociale zekerheid als die van het sociaal statuut van de zelfstandigen moet worden aangepast aan de demografische evolutie. Aangezien er de voor-

± 200 000 pensionnés en plus dans le régime des indépendants, les normes de financement doivent être revues en conséquence.

C'est en partie la solution qu'ont adoptée les Gouvernements successifs puisque le boni des allocations familiales est affecté à la couverture des intérêts de la dette-pension (1,1 milliard en 1989), mais en partie seulement puisque l'intervention de l'Etat est réduite — nécessité budgétaire oblige — d'un montant de 1,6 milliard provenant du solde du bonus de l'exercice (1,1 milliard) et d'un prélèvement sur les boni des exercices antérieurs (0,5 milliard).

L'incapacité de travail

L'Etat intervient à concurrence de 50 % dans les indemnités d'invalidité à partir de la deuxième année, de 75 % la troisième année et de 95 % à partir de la quatrième année.

Cela représente une intervention de 2,1 milliards qui, avec les autres ressources du secteur incapacité de travail des indépendants (1,9 milliard) laisse un boni cumulé de l'ordre de 550 millions.

Un projet de loi est actuellement soumis au Conseil de Ministres en vue d'étendre de manière facultative le bénéfice de l'incapacité de travail et de l'indemnité de maternité aux conjoints-aidants, en application des directives européennes.

La cotisation facultative qui est réclamée est la même que celle qui est demandée aux assujettis principaux pour couvrir des risques identiques. Elle s'élève à un peu moins de 0,5 % du revenu et constitue, au niveau du plancher, une somme de 1 500 francs par an. L'indemnité d'incapacité primaire est de 472 francs/jour, celle d'invalidité de 553 francs/jour. Pour la maternité, un forfait de 30 000 francs est prévu, correspondant à l'équivalent de 2 mois d'incapacité.

La place du conjoint-aidant dans l'entreprise familiale était un des axes du programme d'impulsion pour les PME.

Après l'amélioration du statut social — notamment par l'instauration du quotient conjugal et le relèvement à 350 000 francs du revenu d'une autre activité permettant d'attribuer une partie du revenu global à l'aidant —, l'extension de l'assurance incapacité de travail constituera le complément social du nouveau statut du conjoint-aidant.

bij twintig jaar ongeveer 200 000 kinderen minder zijn geboren terwijl er voorts in het stelsel van de zelfstandigen 200 000 gepensioneerden meer zijn, moeten de financieringsnormen overeenkomstig de gegevens worden herzien.

De opeenvolgende regeringen hebben die oplossing ten dele toegepast, aangezien het overschot van de gezinsbijslagen wordt gebruikt voor de dekking van de rentelast van de pensioenschuld (1,1 miljard in 1989). Maar dat is slechts ten dele gebeurd, want de Rijkstoelage is om budgettaire redenen verminderd met een bedrag van 1,6 miljard, afkomstig van het saldo van het overschot van het begrotingsjaar (1,1 miljard) en van een heffing op de overschotten van vorige jaren (0,5 miljard).

Arbeidsongeschiktheid

Vanaf het tweede jaar bedraagt de bijdrage van het Rijk tot de invaliditeitsvergoedingen 50 %. Die bijdrage stijgt tot 75 % in het derde jaar en ze bedraagt 95 % vanaf het vierde jaar.

De totale toelage bedraagt 2,1 miljard. Samen met de andere financiële middelen van de sector arbeidsongeschiktheid zelfstandigen (1,9 miljard) leidt ze tot een gecumuleerd overschot van ongeveer 550 miljoen frank.

Op dit ogenblik is aan de Ministerraad een wetsontwerp voorgelegd, dat ertoe strekt het genot van de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid en van de moederschapsvergoeding — overeenkomstig de Europese richtlijnen — op facultatieve wijze uit te breiden tot de echtgenoten-helpers.

De facultatieve bijdrage daarvoor is dezelfde als die welke van de hoofdbijdrageplichtige wordt gevraagd, om identieke risico's te dekken. Ze bedraagt iets minder dan 0,5 % van het inkomen en de laagste bijdrage bedraagt ongeveer 1 500 frank per jaar. De vergoeding voor primaire arbeidsongeschiktheid bedraagt 472 frank/dag, die voor invaliditeit 553 frank/dag. Voor het moederschap wordt in een forfaitair bedrag van 30 000 frank voorzien, wat overeenstemt met een uitkering voor twee maanden arbeidsongeschiktheid.

De plaats van de echtgenoot-helper in een familiebedrijf was één van de krachtlijnen van het programma dat de KMO's een nieuwe impuls moest geven.

Nu het sociaal statuut is verbeterd — met name door de invoering van de huwelijksquotiënt en door de verhoging tot 350 000 frank van het inkomen uit een andere activiteit, zodat een deel van het gezamenlijk inkomen aan de helper kan worden toegewezen, zal de uitbreiding van de verzekering tegen arbeidsongeschiktheid de sociale aanvulling van de nieuwe status van de echtgenoot-helper vormen.

C. Quelques axes d'impulsion

Les considérations qui précèdent permettent de circonscrire les attributions des Ministre et Secrétaires d'Etat aux Classes moyennes et aux PME.

Il faut admettre qu'elles se trouvent relativement réduites en tant qu'attributions propres puisque les réformes successives de nos institutions ont transféré une part considérable des compétences antérieures du département vers les Communautés — c'est le cas de l'ensemble de la formation permanente des Classes moyennes — et vers les Régions comme c'est le cas pour les matières économiques et l'aide aux PME.

Quant au statut social, la tutelle qu'exerce le Ministre des Classes moyennes sur l'INASTI et la responsabilité qui lui incombe en matière de financement sont loin d'être exclusives puisque les prestations sociales relèvent — mis à part le régime d'allocations familiales — d'autres titulaires, qu'il s'agisse des pensions ou des affaires sociales.

Le rôle des Ministres nationaux des Classes moyennes et des PME s'apparente dès lors davantage à celui d'avocats qu'à celui de juges et la politique qu'il leur appartient de promouvoir ne peut être qu'une politique d'impulsion, ainsi que l'indique le plan qu'ils ont établi de commun accord au début de l'actuelle législature, M. J. Dupré ayant pris le relais de M. H. Van Rompuy.

— Les directives européennes

A côté des transferts de compétences qu'impliquent les réformes institutionnelles, l'action des Communautés européennes s'étend de plus en plus par voie de directives, à une quantité de matières intéressant directement les Classes moyennes et les PME.

C'est ainsi que le principe de la libre circulation des personnes qui a mis fin à l'obligation de posséder une carte professionnelle pour les ressortissants de la Communauté, se traduit également par de nombreuses directives fixant des mesures transitoires en matière d'accès à la profession et par les récentes directives visant l'exercice de professions libérales par le biais de la reconnaissance des diplômes de l'enseignement supérieur.

De nombreuses réglementations doivent d'autre part être adaptées aux directives de la Communauté. Ainsi, celles qui concernent les prix, la publicité trompeuse, les ventes hors établissement, etc... doivent être transposées dans nos lois nationales sur les pratiques du commerce et le crédit à la consommation.

C'est encore en fonction des directives européennes que doit être adaptée notre législation sociale, par exemple en ce qui concerne l'égalité entre hommes et femmes et le statut social du conjoint-aidant.

Enfin, il est bien connu que l'une des préoccupations déterminantes de la CE vise la préparation des PME au grand marché.

C. Een aantal krachtlijnen

Uitgaande van de vorige overwegingen kunnen de bevoegdheden van de Minister en de Staatssecretarissen voor de Middenstand en voor de KMO's duidelijk omschreven worden.

De eigen bevoegdheden werden enigszins beperkt, omdat de opeenvolgende institutionele hervormingen een aanzienlijk deel van de vroegere bevoegdheden van het departement naar de Gemeenschappen (dat is het geval voor het geheel van de voortdurende vorming van de Middenstand), of naar de Gewesten hebben overgeheveld (met name de economische aangelegenheden en de hulp aan de KMO's).

Wat het sociaal statuut betreft, vormen het toezicht dat de Minister voor de Middenstand over het RSVZ uitoefent, en zijn verantwoordelijkheid inzake financiering helemaal geen exclusieve bevoegdheden, aangezien andere ministers verantwoordelijk zijn voor de sociale voorzieningen — behalve de kinderbijslag —, of het nu om pensioenen of sociale zaken gaat.

De rol van de nationale ministers voor de Middenstand en voor de KMO's is dus eerder die van advocaat dan die van rechter, en de politiek die ze moeten voeren kan alleen maar een politiek van stimulansen zijn, zoals het plan aangeeft dat ze in gezamenlijk overleg bij het begin van de huidige legislatuur hebben opgesteld. De heer H. Van Rompuy werd sindsdien wel door de heer J. Dupré opgevolgd.

— Europese richtlijnen

Naast de overheveling van bevoegdheden als gevolg van de institutionele hervormingen wordt de werking van de Middenstand en van de KMO's steeds meer beïnvloed door de richtlijnen van de Europese Gemeenschappen.

Het principe van het vrij verkeer van personen heeft aldus een einde gemaakt aan de verplichting om als ingezetene van de Gemeenschap een beroepskaart te bezitten. Op basis van hetzelfde principe werden ook talrijke richtlijnen uitgevaardigd die de overgangsmatregelen bevatten inzake de toegang tot het beroep; onlangs werd de uitoefening van vrije beroepen mogelijk gemaakt door richtlijnen die een erkenning van de diploma's van het hoger onderwijs inhouden.

Tal van reglementeringen moeten aangepast worden aan de richtlijnen van de Gemeenschap; de richtlijnen inzake prijzen, bedrieglijke reclame, verkoop buiten de daartoe bestemde ruimte, enz. moeten nog in onze nationale wetgeving inzake de handelspraktijk en het verbruikerskrediet worden verwerkt.

Ook onze sociale wetgeving moet nog aan de Europese richtlijnen worden aangepast, bijvoorbeeld inzake de gelijkheid tussen man en vrouw en het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoot.

Het is ten slotte algemeen bekend dat een van de grootste punten van zorg van de EG de voorbereiding van de KMO's op de interne markt is.

C'est dans cet esprit que la « task-force des PME » prône toutes les formes de partenariat. Les directives relatives à la sous-traitance, à la franchise, aux groupements d'intérêt économique sont autant de balises à respecter dans notre droit interne.

Au-delà de ces réglementations, il faut ajouter l'important arsenal mis en place au niveau européen pour informer et aider les PME.

Les « Euro-guichets » et le BC Net (Business Cooperation Network), qui dispose d'un réseau de 250 bureaux-conseils, en sont des manifestations concrètes.

Un éventail de fonds européens est également mis à la disposition des PME en vue de les aider dans leurs efforts de recyclage et de reconversion, le NIC (Nouvel Instrument Communautaire) intervenant, quant à lui, dans les frais de restructuration.

Ces exemples qui n'ont rien d'exhaustif indiquent à suffisance que la politique des PME prend une dimension nouvelle dont il faut saisir l'opportunité.

— Les réalisations et les projets

On ne s'étonnera pas qu'une partie importante des tâches actuelles des titulaires des Classes moyennes et des PME soit consacrée, d'une part, à la concertation avec les Exécutifs communautaires et régionaux en vue d'assurer les transitions nécessaires en veillant à réserver une destination spécifique aux crédits qui leur sont transférés, et d'autre part, à l'adaptation des dispositions légales et réglementaires aux directives européennes.

Quant aux matières qui restent de compétence nationale, diverses initiatives ont été prises ou sont en cours dans le cadre du programme d'impulsion en faveur des PME.

— Le statut social des indépendants dont la situation a été longuement commentée connaît un certain nombre d'orientations nouvelles que l'on peut résumer ainsi :

- ° suppression de la cotisation de modération remplacée par un nouveau mode de calcul des cotisations sociales avec allègement pour les indépendants qui s'établissent;
- ° limitation des intérêts de retard pour la régularisation des cotisations de modération;
- ° amélioration de la pension légale tant en ce qui concerne la pension proportionnelle que la pension minimum et aménagement de la pension libre complémentaire;
- ° instauration d'un statut social pour le conjoint-aidant en complément de son nouveau statut fiscal.

— Les charges sociales

La contribution des PME au maintien et au développement de l'emploi n'est contestée par personne.

In die geest moet de « task-force van de KMO's » alle vormen van partnership voorstaan. De richtlijnen betreffende de onderaanneming, de franchise en de economische belangengroeperingen zijn evenveel richtpunten die in ons intern recht moeten nageleefd worden.

Naast die regelgeving biedt de EG een groot aantal mogelijkheden om de KMO's te informeren en te helpen.

De « Euroloketten » en het BC-Net (Business Cooperation Network) dat over 250 aangesloten adviesbureaus beschikt, vormen daarvan de concrete uitdrukking.

Een hele waaier van Europese fondsen staat eveneens ter beschikking van de KMO's om hen bij de omschakeling van hun productieproces bij te staan. Het NCI (Nieuw Communautair Instrument) draagt bij in de herstructureringskosten.

Die voorbeelden zijn helemaal niet volledig en tonen duidelijk aan dat de politiek van de KMO's een ruime dimensie krijgt waarvan men de mogelijkheden moet benutten.

— Verwezenlijkingen en projecten

Het is niet verwonderlijk dat een aanzienlijk deel van de huidige taken van de bewindslieden die bevoegd zijn Middenstand en van KMO's is gewijd aan het overleg met de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven om de noodzakelijke overhevelingen mogelijk te maken. Daarbij wordt erover gewaakt dat de kredieten die worden overgeheveld een specifieke bestemming krijgen en dat de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen aan de Europese richtlijnen worden aangepast.

Voor de materies die nationaal blijven, werden of worden een aantal initiatieven genomen in het kader van het stimuleringsprogramma ten voordele van de KMO's.

— Aan het sociaal statuut van de zelfstandigen, wier toestand uitvoerig werd besproken, werd een aantal wijzigingen aangebracht die men als volgt kan samenvatten :

- ° afschaffing van de matigingsbijdrage, die vervangen wordt door een nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen, met een verlaging voor de zelfstandigen die een activiteit starten;
- ° beperking van de verwijlresten voor de regularisatie van de matigingsbijdragen;
- ° verhoging van het wettelijk pensioen, zowel voor het proportionele als voor het minimumpensioen, en aanpassing van het vrije aanvullend pensioen;
- ° invoering van een sociaal statuut voor de meewerkende echtgenoot ter aanvulling van het nieuwe fiscaal statuut.

— Sociale lasten

Niemand betwist het aandeel van de KMO's in het behoud en de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

Les dernières statistiques disponibles indiquent que 73 000 emplois ont été créés dans les entreprises de moins de 50 personnes sur la période de trois ans allant de 1984 à 1987 (+ 53 500 emplois salariés et + 19 500 emplois indépendants), alors que les entreprises de plus grande dimension en perdaient encore 11 500.

C'est ce qui a motivé la prorogation des mesures d'allègement des charges sociales des PME, mesures qui eussent été jadis inconcevables :

- le Maribel majoré qui accorde une réduction trimestrielle forfaitaire de 4 750 francs par ouvrier dans les PME de moins de 50 travailleurs;
- la redistribution des charges sociales qui accorde une réduction de 12,50 % des cotisations sociales payées par les PME au cours de l'année précédente;
- le plan + un et le plan + deux, prorogés par la loi du 30 décembre 1988 et qui accordent par emploi supplémentaire une réduction des cotisations sociales allant jusqu'à 11 131 francs par mois pendant huit trimestres, ainsi que la prise en charge par l'ONSS des frais administratifs des secrétariats sociaux pour les deux premiers travailleurs.

— Le financement des entreprises

Les PME sont confrontées aux moments cruciaux de leur existence à un besoin structurel de capitaux.

Outre la nécessité qui a déjà été soulignée de maintenir un réseau spécifique de crédit avec ses outils que sont le Fonds de garantie et le Fonds de participation, l'apport des moyens propres mérite d'être stimulé.

L'exonération fiscale d'une réserve non distribuable permettrait de porter les moyens propres à un niveau acceptable. Un projet est à l'étude dans ce sens.

Diverses mesures en faveur des PME ont par ailleurs été reconduites et étendues par la réforme fiscale :

- ° l'immunisation de 150 000 francs par travailleur embauché;
- ° la déduction des intérêts des emprunts contractés pour l'acquisition de parts sociales par les associés actifs;
- ° la déduction pour investissements étendue aux professions libérales.

Quant à la réforme de l'impôt sur les personnes physiques, elle profite aux indépendants comme aux autres contribuables en ce qui concerne notamment le décumul, le quotient conjugal, les minima exonérés et les nouveaux taux d'imposition.

La limitation des dépenses fiscalement déductibles atteint cependant les indépendants plus que d'autres. L'accroissement de la base imposable qui en résulte aura également une répercussion à terme sur le niveau de leurs cotisations au statut social. C'est ce qui justifie la faculté d'en déduire le taux à partir de 1991, ainsi que le prévoit la loi-programme.

De recentste statistieken waarover wij beschikken, tonen aan dat er in de ondernemingen die minder dan 50 personen tewerkstellen, over een tijdspanne van drie jaar, van 1984 tot 1987, 73 000 betrekkingen zijn bijgekomen. Het gaat meer bepaald om 53 500 bijkomende loontrekkenden en 19 500 bijkomende zelfstandige betrekkingen. In dezelfde tijdspanne zijn in de grotere ondernemingen 11 500 jobs verloren gegaan.

Daarom werden de maatregelen die de sociale lasten van de KMO's verlichtten, verlengd, ofschoon zulks vroeger ondenkbaar zou zijn geweest :

- een verhoogde Maribel met een vaste trimestriële vermindering van 4750 frank per werknemer in de KMO's van minder dan 50 werknemers;
- een herverdeling van de sociale lasten, zodat de sociale bijdragen van de KMO's voor het vorige jaar met 12,5 % verminderen;
- het plan + één en het plan + twee, verlengd bij de wet van 30 december 1988, die per bijkomende betrekking een verlaging van de sociale lasten toestaan tot 11 131 frank per maand gedurende acht kwartalen. Bovendien neemt het RSZ de administratiekosten van de sociale secretariaten voor de eerste twee werknemers voor eigen rekening.

— Financiering van de ondernemingen

De KMO's worden op de cruciale ogenblikken van hun bestaan met een structurele kapitaalbehoefte geconfronteerd.

Behalve de reeds onderstreepte noodzaak om over eigen kredieten te kunnen beschikken via het Waarborgfonds en het Participatiefonds, moet de inbreng van eigen middelen gestimuleerd worden.

Door een niet voor winstuitkering in aanmerking komende reserve vrij te stellen van belasting zouden de eigen middelen een aanvaardbaar plafond kunnen bereiken. Een ontwerp in die zin wordt bestudeerd.

Verscheidene maatregelen ten voordele van de KMO's werden ten andere door de fiscale hervorming verlengd en uitgebreid :

- ° vrijstelling van 150 000 frank per aangeworven werknemer;
- ° aftrek van de intresten van leningen die de werkende vennoten hebben aangegaan om aandelen te verwerven;
- ° de aftrek voor investeringen geldt nu ook voor de vrije beroepen.

Wat de hervorming van de personenbelasting betreft, is het duidelijk dat ze zowel de zelfstandigen als de andere belastingplichtigen ten goede komt, met name de decumul, het huwelijksquotiënt, de belastingvrije minima en de nieuwe belastingstarieven.

De beperking van de fiscaal aftrekbare uitgaven heeft daarentegen meer gevolgen voor de zelfstandigen. De verhoging van de belastinggrondslag die er het gevolg van is, zal op termijn ook een weerslag hebben op de bijdragen voor het sociaal statuut. Het moet derhalve mogelijk zijn vanaf 1991 het percentage ervan af te leiden, zoals de programmawet bepaalt.

— Les réglementations économiques et commerciales

A côté des modifications en cours d'examen à la législation sur les pratiques du commerce et le crédit à la consommation, modifications qui doivent bien sûr s'inspirer du souci de protéger le consommateur sans pour autant fausser la concurrence et grever le commerce d'un formalisme excessif, un projet d'arrêté instituant des conditions minimales de connaissances en gestion pour les futurs commerçants qui s'établissent a été soumis au Conseil supérieur des Classes moyennes. Celui-ci avait unanimement souhaité une telle réglementation compte tenu du taux élevé de la morti-natalité dans le commerce de détail et de la concurrence accrue qui se manifesterait lors de l'élargissement des marchés. Dans le cadre de la formation permanente des Classes Moyennes, un cycle de cours de formation accélérée (128 heures) sera organisé sur une période de trois mois. Il vise à donner une ouverture d'esprit suffisante.

— La transmission des entreprises

Les prochaines années connaîtront de nombreuses disparitions de PME, en raison de l'âge de ceux qui les ont créées dans l'après-guerre. Il serait regrettable que des entreprises saines disparaissent à défaut d'héritiers (65 % des cas) ou de candidats à la succession (personnel de l'entreprise), comme le démontre une étude de la Fondation Roi Baudouin.

Diverses mesures sont à l'examen en vue d'encourager la succession et d'éviter le démantèlement du patrimoine de l'entreprise : droits de succession, plus-values, admission de certaines dettes au passif successoral, intervention d'un fonds de transmission des entreprises, etc...

— La simplification administrative

Le Conseil des Ministres vient d'approuver un projet d'arrêté royal pris en exécution de la loi du 6 juillet 1987, qui permettra à la Commission chargée de proposer les mesures de simplification administrative pour les PME, connue sous l'appellation de « CONFORM », de fonctionner efficacement (composition, moyens d'action, saisine, délais, etc...).

Le Gouvernement a décidé, à cette occasion, d'aller au-delà en raison du risque de la multiplication des formalités consécutive aux réformes institutionnelles.

Une Commission interdépartementale regroupera à cet effet les principaux départements intéressés aux trois niveaux de pouvoir.

Il va de soi que cette Commission pourra être largement alimentée, en ce qui concerne les PME, par les travaux de CONFORM.

— Economische en handelsreglementeringen

Behalve de wijzigingen aan de wetten op de handelspraktijken en het verbruikerskrediet, waaraan thans wordt gewerkt en die uiteraard de verbruiker moeten beschermen zonder de concurrentie te vervalsen en de handel met een overdreven formalisme te belasten, werd aan de Hoge Raad voor de Middenstand een ontwerpbesluit voorgelegd dat de minimumvoorwaarden vastlegt voor de beheerskennis die de aanstaande handelaars moeten bezitten. Die Raad had eenparig de wens uitgesproken dat een dergelijke reglementering er zou komen, gezien het grote aantal doodgeboren kleinhandelsondernemingen en de steeds grotere concurrentie als gevolg van de verruiming van de markt. In de voortdurende vorming van de Middenstand zal een versnelde opleidingscursus (128 uur) van drie maanden worden georganiseerd. De bedoeling ervan is om in die materie een voldoende open geest te verwerven.

— Overdracht van ondernemingen

De komende jaren zullen vele KMO's verdwijnen omdat de ondernemers die ze na de oorlog hebben opgericht stilaan te oud worden. Het ware te jammer dat gezonde ondernemingen verdwijnen bij ontstentenis van erfgenamen (65 % van de gevallen) of van kandidaat-opvolgers (uit het personeel van de onderneming), zoals een studie van de Koning Boudewijnstichting duidelijk aantoonde.

Een aantal maatregelen wordt thans onderzocht om opvolging te stimuleren en om te voorkomen dat het vermogen van de onderneming wordt ontmanteld : successierechten, meerwaarden, toevoeging van bepaalde schulden aan het passief van de erfenis, toelage uit een fonds voor overdracht van ondernemingen, enz...

— Administratieve vereenvoudiging

De Ministerraad heeft zopas ter uitvoering van de wet van 6 juli 1987 een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat de Commissie die belast werd om maatregelen voor administratieve vereenvoudiging voor de KMO's uit te werken (beter bekend onder de benaming « CONFORM »), in staat te stellen efficiënt werk te leveren (samenstelling, actiemiddelen, adviesprocedure, termijnen, enz...).

De Regering heeft bij die gelegenheid besloten om nog verder te gaan, omdat de formaliteiten als gevolg van de institutionele hervormingen sterk kunnen toenemen.

Een interdepartementale commissie zal hiervoor de belangrijkste betrokken departementen op de drie beleidsniveaus hergroeperen.

Het spreekt vanzelf dat die Commissie inzake de KMO's heel sterk haar voordeel kan doen met de werkzaamheden van « CONFORM ».

*
* *

Tels sont, dans la trame des données budgétaires, quelques-uns des points du programme d'impulsion pour les PME qui ont pu être réalisés ou sont en voie de l'être.

Ils ne constituent pas toute la politique des Classes moyennes et des PME, qui comporte des aspects de plus en plus larges qui échappent au pouvoir central.

Le processus de fédéralisation du pays d'un côté et les règlements européens de l'autre tracent les coordonnées nouvelles dans laquelle s'inscrit aujourd'hui et dans laquelle s'inscrira plus encore demain toute la problématique des Classes moyennes.

II. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ETAT AUX PENSIONS

Pour ce qui concerne les pensions des indépendants, la *Secrétaire d'Etat* renvoie aux chiffres repris dans le budget des Pensions pour l'année budgétaire 1989 (Doc. n° 4/3 - 787/1), qui vient d'être adopté en Commission des Finances.

Suite au contrôle budgétaire de février dernier, ces données sont toutefois dépassées et seront actualisées dans la mini-loi-programme, qui sera prochainement déposée par le Gouvernement.

La Secrétaire d'Etat précise que la deuxième phase du plan quinquennal, visant l'alignement des minima de pension garantis aux travailleurs indépendants au niveau du revenu garanti aux personnes âgées au 1^{er} janvier 1992, vient d'être réalisée. Comme ce revenu garanti aux personnes âgées a été augmenté au 1^{er} janvier 1989, des dépenses supplémentaires ont cependant dû être consenties. De plus, dès l'an prochain, il devra être tenu compte, comme le prévoit la Déclaration gouvernementale, des pensions qui sont attribuées dans les autres régimes.

La troisième phase du plan quinquennal est actuellement en préparation. Elle devra prendre en considération à la fois les moyens budgétaires disponibles et ces autres régimes de pension. Quoiqu'il en soit, il faudra à nouveau envisager une modification de la clé de répartition des cotisations sociales en faveur des pensions.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

1. CONSIDÉRATIONS D'ORDRE GÉNÉRAL

Analysant la répartition des masses budgétaires, M. Hazette fait valoir que la régionalisation et la communautarisation vident progressivement la politique des Classes moyennes de toute substance. On assiste donc à un véritable démantèlement de ce Département.

*
* *

In de marge van de begroting zijn dat een aantal onderdelen van het programma dat in het voordeel van de KMO's werd of wellicht zal worden uitgevoerd.

Die elementen vormen niet het hele beleid van Middenstand en KMO's, waarvan een aantal aspecten steeds meer onafhankelijk van de centrale overheid gaan opereren.

De federalisering van het land maar ook de Europese verordeningen leiden ertoe dat vandaag en zeker morgen de problemen van de Middenstand in een totaal ander licht moeten worden gezien.

II. — UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR PENSIOENEN

Inzake pensioenen van de zelfstandigen verwijst de *Staatssecretaris* naar de cijfers in de begroting voor Pensioenen voor het begrotingsjaar 1989 (Stuk n° 4/3-787/1), die zopas in de Commissie voor de Financiën is aangenomen.

Ingevolge de begrotingscontrole van februari jongstleden zijn die gegevens evenwel achterhaald en zullen ze worden geactualiseerd in de mini-programmawet die de Regering eerlang zal indienen.

De Staatssecretaris preciseert dat de tweede fase van het vijfjarenplan, die de aanpassing per 1 januari 1992 beoogt van de minima van de gewaarborgde pensioenuitkeringen voor zelfstandigen aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, zopas afgesloten werd. Aangezien dat gewaarborgd inkomen voor bejaarden op 1 januari 1989 werd opgetrokken, moesten evenwel extra-uitgaven worden gedaan. Voorts zal vanaf volgend jaar, zoals in de regeringsverklaring staat, rekening moeten worden gehouden met de pensioenen die in de andere regelingen worden toegekend.

Momenteel wordt de derde fase van het vijfjarenplan voorbereid. Daarin zal tegelijk rekening moeten worden gehouden met de beschikbare begrotingsmiddelen en met de andere pensioenregelingen. Hoe dan ook, er zal andermaal aan een wijziging van de verdeelsleutel van de sociale bijdragen ten gunste van de pensioenen moeten worden gedacht.

III. — ALGEMENE BESPREKING

1. ALGEMENE BEDENKINGEN

Wat de verdeling van de kredieten betreft, merkt de heer Hazette op dat de gewestvorming en de communautarisering geleidelijk aan het middenstandbeleid inhoudelijk zijn gaan uithollen. We staan voor een echte ontmanteling van het departement.

De plus, les grandes masses budgétaires sont affectées en fonction de lois et de réglementations adoptées sous des Gouvernements antérieurs. Dans les autres inscriptions, il n'y a toutefois aucune trace d'une politique spécifique des Classes moyennes, alors que le Gouvernement entendait singulariser son action par rapport au précédent en accordant une plus grande attention aux problèmes sociaux en général.

L'intervenant constate toutefois que ces préoccupations ne s'appliquent pas suffisamment aux indépendants. Rien dans le budget ou dans les lignes de conduite du Département n'indique une volonté du Gouvernement d'améliorer la sécurité sociale de ce groupe de la population. C'est notamment le cas pour le régime d'allocations familiales pour lequel le Secrétaire d'Etat a concédé qu'il représentait une forme injuste de répartition des aides.

Se référant au programme justificatif du Budget, M. Hazette relève qu'« une attention primordiale est accordée à l'amélioration de l'environnement des PME et à leur besoin de flexibilité. Ce souci s'inscrit dans la définition d'une politique spécifique pour les PME et le respect de leurs caractères propres au niveau des mesures de politique générale » (Doc. n° 4/3 - 788/1 - p. 28). Ces termes plutôt curieux ont été nuancés par le Secrétaire d'Etat qui a déclaré, dans son exposé introductif, qu'il était encore possible, au niveau des Classes moyennes, de donner des impulsions mais plus d'avoir de véritables actions. On ne cesse de faire des promesses qui ne se concrétisent jamais. L'intervenant est dès lors sceptique à l'égard des promesses qui ont été faites.

Le membre s'interroge sur la nature de cet environnement des PME. Ils s'attendaient plutôt à des initiatives en matière de simplification administrative, souci récurrent de la plupart des gouvernements, d'autant plus que l'évolution des institutions de notre pays et la marche à l'Europe compliquent, comme à plaisir, les documents à remplir par les indépendants.

La seule mesure envisagée est d'ailleurs l'exécution d'une mesure légale, arrêtée par le Gouvernement précédent, l'installation de la commission COMFORM.

Quant à l'installation d'un groupe interdépartemental représentant les trois niveaux de pouvoir, qui serait alimenté par les travaux de la commission COMFORM, l'intervenant est d'avis que cette procédure n'aura pas, sur le terrain, les effets attendus par les dirigeants de PME et les indépendants. Les difficultés administratives constituent en effet, un véritable fléau qui handicape lourdement les entreprises. Il aurait fallu une action plus déterminée en la matière. C'est assurément un objectif primordial que des moyens informatiques adéquats devraient pouvoir contribuer à réaliser.

Daarenboven zijn de grote kredietpakketten bestemd voor de uitvoering van wetten en regelingen die door vorige regeringen zijn ingevoerd. Op de andere begrotingsposten valt geen spoor van een specifiek middenstandsbeleid te bespeuren, hoewel de Regering, meer nog dan de vorige, een grotere aandacht voor de algemene sociale problemen had aangekondigd.

Spreker stelt evenwel vast dat die bezorgdheid onvoldoende geldt voor de zelfstandigen. Nergens in de begroting noch in de beleidslijnen van het departement, geeft de Regering aan dat ze de sociale zekerheid van die bevolkingsgroep wil verbeteren. Dat is met name het geval voor de kinderbijslagregeling waarvan de Staatssecretaris heeft toegegeven dat het een onrechtvaardige vorm van herverdeling was.

De heer Hazette verwijst naar het verantwoordingsprogramma van de begroting, waarin staat dat « een zeer bijzondere aandacht (wordt) besteed aan de verbetering van het KMO-klimaat en aan behoefte van de KMO's aan flexibiliteit. Deze bezorgdheid sluit aan bij de definiëring van een specifiek KMO-beleid en bij de inachtneming van het eigen karakter van deze ondernemingen wanneer maatregelen van algemeen beleid genomen worden ». (Stuk n° 4/3-788/1 - blz. 28). Die eerder merkwaardige bewoordingen werden genuanceerd door de Staatssecretaris, toen hij in zijn inleiding verklaarde dat het departement van Middenstand nog wel stimulansen kon geven, maar niet meer bij machte was echte acties te ontwikkelen. Er worden telkens beloften gedaan, zonder concrete resultaten. Spreker is sceptisch ten opzichte van de gedane beloften.

Spreker heeft vragen over de aard van dat « KMO-klimaat ». Hij verwachtte eerder initiatieven om de administratieve rompslomp te vereenvoudigen, want dat is voor de meeste regeringen een voortdurende zorg. Dat is vooral zo omdat de institutionele ontwikkeling van ons land en de nakende Europese eenmaking de paperassen die de zelfstandigen moeten invullen, naar hartelust aan het compliceren zijn.

Er wordt trouwens alleen gedacht aan de uitvoering van een door de vorige regering besliste wettelijke maatregel, namelijk de oprichting van de Commissie COMFORM.

In verband met de oprichting van een interministeriële groep die de drie bevoegdheidsniveaus vertegenwoordigt en waaraan de werkzaamheden van de Commissie COMFORM gespreksstof zouden leveren, is het lid de mening toegedaan dat die procedure niet het effect zal geven dat verwacht wordt door de KMO-bestuurders en de zelfstandigen. De administratieve rompslomp is immers een ware gesel waaronder de bedrijven zwaar gebukt gaan. Op dat gebied had men de zaak krachtiger moeten aanpakken. Het gaat hier alleszins om een zeer belangrijk oogmerk en de aangepaste informatica zou daartoe moeten kunnen bijdragen.

M. Hazette a l'impression que l'administration ne pourra donner l'impulsion nécessaire, sans doute par instinct de conservatisme. On ne peut attendre de nos fonctionnaires, quelles que soient leurs qualités, qu'ils réforment de l'intérieur les systèmes dans lesquels ils sont installés. Un audit externe serait, à ce point de vue là, de loin préférable. Dans ce domaine de l'environnement des PME, l'orateur déclare donc rester sur sa faim.

Il est également fait état du maintien de la spécificité du statut social. La question se pose cependant de savoir s'il convient de préserver cette spécificité dans tous les aspects négatifs qu'on connaît à ce statut. Il serait sans doute préférable pour les pensions et les allocations sociales d'obtenir une égale reconnaissance, quel que soit le statut social.

M. Hazette se réjouit enfin que le Secrétaire d'Etat ait donné la garantie que les cotisations sociales ne seraient pas augmentées dans le chef des indépendants.

*
* *

Mme Nelis-Van Liedekerke remercie le Secrétaire d'Etat pour le large aperçu qu'il a donné des différents domaines qui touchent de près les indépendants et les PME. Elle apprécie à leur juste valeur les efforts entrepris mais s'associe toutefois à une bonne partie des préoccupations exprimées par l'intervenant précédent. Elle espère que le Gouvernement pourra œuvrer activement à l'amélioration du statut social des indépendants.

*
* *

M. Peuskens rappelle que le budget des Classes moyennes est particulièrement réduit puisqu'à peine 7 milliards y figurent, dont 5 vont déjà au secteur des allocations familiales. Le Secrétaire d'Etat dispose donc de peu de moyens pour mener une véritable politique en faveur des Classes moyennes.

*
* *

M. Denys constate que la politique menée en faveur des PME est devenue un « non-événement » par rapport à ce qui a été décidé, en la matière, entre 1982 et 1987. Les grands discours ne se traduisent par aucune mesure efficace et concrète.

En effet, plusieurs initiatives contenues dans la Déclaration gouvernementale demeurent lettre morte. Ainsi, une diminution des charges des entreprises avait été clairement annoncée. La réforme fiscale a, au contraire, amené bien des charges supplémentaires, tout comme l'instauration du brutage.

De heer Hazette heeft de indruk dat de administratie, wellicht vanuit een behoudsgezinde reflex, niet de nodige impulsen zal kunnen geven. Van onze ambtenaren, hoe bekwaam ze ook mogen zijn, kan niet worden verwacht dat zij het van binnenuit over een andere boeg gooien want zij zitten zelf in het systeem ingekapseld. Een onderzoek van buitenaf zou uit dat oogpunt verreweg te verkiezen zijn. Wat de definitie van het « KMO-klimaat » betreft, komt spreker dus niet aan zijn trekken.

Er is tevens sprake van het behoud van het specifieke karakter van het maatschappelijk statuut. De vraag rijst echter of het specifieke karakter van dat statuut, met alle bekende negatieve aspecten ervan, dient te worden gevrijwaard. Het is voor de pensioenen en de sociale uitkeringen wellicht beter om tot een gelijke erkenning te komen en zulks ongeacht het maatschappelijke statuut.

Ten slotte verheugt het de heer Hazette dat de Staatssecretaris toegezegd heeft de sociale bijdragen van de zelfstandigen niet te zullen verhogen.

*
* *

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke bedankt de Staatssecretaris voor het ruime overzicht dat hij heeft gegeven van de diverse aangelegenheden die de zelfstandigen en de KMO's rechtstreeks aanbelangen. Zij waardeert de inspanningen ten volle maar ze deelt toch ook in grote mate de bezorgdheid van de vorige spreker. Ze hoopt dat de Regering werk zal maken van de verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

*
* *

De heer Peuskens herinnert eraan dat de begroting van Middenstand zeer beperkt is. Van de nauwelijks 7 miljard frank die op de begroting zijn ingeschreven, gaan er reeds 5 miljard naar de sector gezinsbijslagen. De Staatssecretaris beschikt dus over erg weinig middelen om een echt beleid ten gunste van de Middenstand te voeren.

*
* *

De heer Denys constateert dat het beleid ten voordele van de KMO's een « non-event » is geworden, in vergelijking met wat terzake tussen 1982 en 1987 is beslist. Uit al die grote theorieën is nog geen enkele doeltreffende en concrete maatregel voortgevloeid.

Tal van initiatieven waarin de Regeringsverklaring voorzag, blijven louter theorie. Zo werd bijvoorbeeld een verlichting van de lasten van de ondernemingen aangekondigd. Maar de belastinghervorming heeft, net zoals de invoering van het « bruteren », juist een verhoging van de lasten meegebracht.

Il en va de même pour le renforcement voulu des structures financières des PME par une stimulation des fonds propres. La loi Declercq avait pourtant permis d'accomplir de grands pas dans ce sens.

2. LES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES (PME)

a) Délégation syndicale

M. Hazette évoque le problème de la représentation syndicale. Dans le secteur des fabrications métalliques, cette délégation est étendue désormais aux entreprises occupant moins de vingt travailleurs. Cette orientation suscite bien des inquiétudes. Comment est conçue, dans cette optique, l'amélioration de l'environnement social des PME ?

Mme Nelis-Van Liedekerke fait valoir que les PME sont très sensibles à la problématique de la représentation syndicale. Elles ne sont certes pas opposées à la concertation mais estiment que leur réalité est différente de celle des grandes entreprises. Il serait peut-être possible d'envisager d'autres formes de concertation à un niveau régional, éventuellement même au sein des Comités subrégionaux pour l'emploi. Un tas de problèmes pratiques peuvent, en outre, déjà se résoudre avec le concours des secrétariats sociaux ou des syndicats. Le membre espère qu'il sera tenu compte de ce point de vue, lorsque des mesures seront arrêtées en ce domaine délicat.

M. Denys constate que le Gouvernement n'a pas encore pris position sur la représentation syndicale au sein des PME et sur la protection des délégués syndicaux. Il estime que les propositions demeurent très vagues et regrette que le Secrétaire d'Etat n'ait pas défendu la position des Classes moyennes en la matière. Ces dernières sont d'avis que cette représentation aurait des effets néfastes pour les petites entreprises, eu égard aux complications administratives qu'engendrerait cette nouvelle obligation. Il faut, en ce domaine, une autre approche que celle qui a été utilisée pour les grandes entreprises, puisque la réalité sociale y est, en effet, très différente. Des élections syndicales risquent d'amener non seulement des coûts supplémentaires mais surtout de détériorer le climat au niveau des PME.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Le problème de la délégation syndicale a été largement évoqué au cours de la concertation interprofessionnelle de novembre 1988. Le texte de cette concertation est le suivant :

« Les partenaires prennent acte du fait qu'en matière de protection des représentants des travailleurs,

Hetzelfde geldt voor de gewenste versteviging van de financiële structuren van de KMO's door middel van de eigen middelen. Dank zij de wet-Declercq was nochtans grote vooruitgang in die zin geboekt.

2. DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN (KMO)

a) Vertegenwoordiging van de vakbonden

De heer Hazette snijdt het probleem van de vertegenwoordiging van de vakbonden in de KMO's aan. In de sector van de metaalverwerkende nijverheid is die afvaardiging thans uitgebreid tot de bedrijven die minder dan 20 werknemers in dienst hebben. Men maakt zich ernstige zorgen over die tendens. Hoe wordt in dat perspectief de verbetering van het sociaal klimaat van de KMO's opgevat ?

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke merkt op dat de KMO's erg gevoelig zijn voor de problemen inzake vakbondsvertegenwoordiging. Ofschoon zij helemaal niet gekant zijn tegen overleg, zijn zij toch de mening toegedaan dat hun toestand verschilt van die van de grote ondernemingen. Er zou misschien kunnen worden gedacht aan andere vormen van overleg op gewestelijk vlak, eventueel zelfs in het raam van de subregionale tewerkstellingscomités. Bovendien kan een aantal praktische problemen reeds worden opgelost met de medewerking van de sociale secretariaten of van de vakbonden. Zij hoopt dat met dat standpunt rekening zal worden gehouden wanneer op dat delicate gebied maatregelen zullen worden genomen.

De heer Denys constateert dat de Regering nog altijd geen standpunt ingenomen heeft over de vakbondsvertegenwoordiging bij de KMO's en over de bescherming van de vakbondsafgevaardigden. Hij is de mening toegedaan dat de voorstellen nog altijd zeer vaag zijn en betreurt dat de Staatssecretaris het desbetreffende standpunt van de Middenstand niet verdedigd heeft. De Middenstand meende dat die vertegenwoordiging noodlottige gevolgen zou hebben voor de kleine ondernemingen gelet op de administratieve rompslomp waarmede die nieuwe verplichting gepaard zou gaan. De zaken moeten anders worden aangepakt dan dat bij de grote ondernemingen het geval geweest is, want de sociale realiteit van die ondernemingen verschilt erg van die van de KMO's. Voorts kan van de vakbondsverkiezingen worden gevreesd dat ze niet alleen extra-kosten teweegbrengen, maar tevens het klimaat bij de KMO's slechter zullen maken.

Antwoord van de Staatssecretaris

Het vraagstuk van de vakbondsvertegenwoordiging kwam uitvoerig ter sprake op het interprofessioneel overleg van november 1988. Dat overleg resulteerde in de volgende tekst :

« De partners nemen er akte van dat de Regering zich op het vlak van de bescherming van de vertegen-

le Gouvernement s'engage à déposer pour fin mars 1989 un projet de loi relatif à un arbitrage plus rapide et plus efficace des conflits, ainsi qu'à la sécurité juridique et de rémunération des parties concernées. »

On ne s'est donc pas prononcé sur le principe d'une délégation syndicale mais sur l'arbitrage et sur la sécurité des délégués au sein des Comités de Sécurité et d'Hygiène (CSH) dans les entreprises.

A la suite de cette concertation, le Conseil National du Travail (CNT) a remis un avis d'une cinquantaine de pages. Cet avis est très partagé. Il semble qu'employeurs et travailleurs ne soient pas sur la même longueur d'onde. La délégation des employeurs n'est notamment pas d'accord pour demander la constitution d'une délégation en tant que telle au sein des PME et la réintégration automatique des délégués au CSH en cas de conflit.

Après la concertation professionnelle et l'avis du CNT, la question est désormais pendante auprès du Ministre de l'Emploi et du Travail.

Dans la présente proposition, il ne faut assurément ni tout jeter, ni tout prendre. Il y a, en effet, des problèmes de protection qui peuvent se poser au sein des PME et on ne peut appliquer à celles-ci les mêmes règles que celles qui sont utilisées dans les grandes entreprises.

En ce qui concerne les Comités subrégionaux pour l'emploi, les PME y sont généralement représentées. Ce n'est toutefois pas une représentation spécifique puisque les PME siègent souvent au niveau de la délégation patronale.

b) Occupation du personnel au sein des PME

M. Gilles évoque la situation de diverses PME qui, en ce qui concerne l'occupation du personnel, se sont limitées à 49 personnes employées. Des postes supplémentaires sont toutefois créés dans le cadre du travail intérimaire.

Le fait de ne pas dépasser le stade des 50 personnes employées n'est pas à mettre en rapport avec des problèmes liés à la représentation syndicale mais bien plutôt avec une question d'aide à l'embauche ou d'aide financière, qui sont différentes pour les PME et pour les grandes entreprises.

L'intervenant se demande, dès lors, si des contacts sont pris avec les Ministres des Affaires économiques et les Ministres régionaux pour en arriver à une uniformisation de ces diverses mesures. Les dispositions actuellement en vigueur freinent à l'évidence le développement de certaines PME.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Le seuil de 50 emplois est un seuil important non seulement pour les mécanismes structurels (délégation syndicale, conseils d'entreprises,...) mais aussi pour les aides régionales en matière économique. Une

woordigers van de werknemers ertoe verbindt om tegen eind maart 1989 een wetsontwerp in te dienen met het oog op een snellere en efficiëntere beslechting van de geschillen, alsmede om de rechtszekerheid en de bezoldiging van de betrokken partijen te regelen. »

Men heeft zich dus niet over het beginsel van een vakbondsvertegenwoordiging uitgesproken, doch wel over het bijleggen van geschillen en over de rechtszekerheid van de afgevaardigden bij de Comités voor Veiligheid en Hygiëne (CVH).

Na afloop van het overleg heeft de Nationale Arbeidsraad een advies van een vijftigtal bladzijden uitgebracht. Dat advies is sterk verdeeld. Werkgevers en werknemers schijnen niet op dezelfde golflengte te zitten. De afvaardiging van de werkgevers is het met name niet eens met de eis tot invoering van een vertegenwoordiging als zodanig bij de KMO's en tot automatische reïntegratie van de vakbondsafgevaardigden in het CVH in geval van conflict.

Na dat professioneel overleg en dat advies van de NAR houdt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid zich thans met de kwestie bezig.

In het huidige voorstel is alleszins niet alles te nemen of te laten. Bij de KMO's kunnen immers problemen rijzen in verband met de bescherming van de vakbondsafgevaardigden en men kan daarop niet dezelfde regels toepassen als die welke voor de grote ondernemingen gelden.

In de subregionale tewerkstellingscomités zijn de KMO's doorgaans vertegenwoordigd. Het gaat hier echter niet om een specifieke vertegenwoordiging aangezien de KMO's daar vaak op het niveau van de werkgeversafvaardiging zitting hebben.

b) Werkgelegenheid in de KMO's

De heer Gilles wijst op de situatie van een aantal KMO's die zich inzake werkgelegenheid tot 49 personen beperkt hebben. Ze hebben echter wel extra-banen voor uitzendkrachten.

Het feit dat de limiet van 50 banen niet wordt overschreden, staat helemaal los van de vraagstukken in verband met de vakbondsafvaardiging en is eerder een kwestie van steun voor aanwerving of financiële hulp, want die beide gegevens liggen voor de KMO's anders dan bij de grote ondernemingen.

Spreker vraagt zich derhalve af of contact wordt opgenomen met de Minister van Economische Zaken en met de Gewestelijke Ministers om tot een eenmaking van die diverse maatregelen te komen. De thans vigerende bepalingen remmen uiteraard de ontwikkeling van sommige KMO's af.

Antwoord van de Staatssecretaris

Die drempel van 50 betrekkingen is niet alleen belangrijk voor de structurele mechanismen (vakbondsafvaardiging, ondernemingsraden,...) doch tevens voor de gewestelijke steun aan het bedrijfsleven.

distinction est à ce dernier niveau opérée entre les entreprises de moins et de plus de 50 personnes. Cette même disposition existe tant pour les aides à l'emploi que pour la redistribution des charges sociales et le plan + un et + deux. Pour l'ensemble de ces aides fiscales et économiques, cette limite de 50 peut donc être déterminante.

c) Mesures de financement des entreprises

M. Denys s'interroge sur les mesures qui seront arrêtées en la matière par le Gouvernement.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Plusieurs propositions sont formulées dans l'exposé introductif. Il y a actuellement une étude en cours sur les moyens qui seraient les plus appropriés pour encourager les avoirs propres des entreprises. Dans les moments cruciaux de la vie des entreprises, c'est souvent la possession de moyens propres qui se révèle déterminante. Dans ce contexte, on examine la possibilité d'exonérer d'impôt des bénéfices non distribuables.

Par ailleurs, il existe déjà une immunisation de 150 000 francs par l'emploi supplémentaire, une déductibilité fiscale des intérêts sur les emprunts contractés pour acquérir des parts de sociétés par les associés actifs et la déduction pour investissements qui a été étendue aux professions libérales.

d) La transmission des entreprises

Mme Nelis-Van Liedekerke relève que 60 % des entreprises saines disparaissent faute d'héritiers ou de candidats à la succession. Elle demande à connaître les mesures qui sont à l'étude pour éviter ce démantèlement regrettable.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Pour les quelques possibilités de pistes à suivre en la matière, il est renvoyé à l'exposé introductif.

Il est à ce propos navrant de constater que des entreprises saines disparaissent suite au décès de leur chef et au partage du patrimoine entre les héritiers directs, alors qu'un des enfants pourrait assurer la succession mais ne dispose pas de l'ensemble de l'outil.

Le problème pourrait être résolu par un partage de parts avec intervention d'un Fonds de transmission d'entreprises, comme il existe un Fonds de participation. C'est une des pistes à suivre. Il faut y ajouter la révision des droits de succession – dont les taux sont de compétence désormais régionale –, le problème des plus-values, la question des dettes postérieures au

Op dit laatste gebied wordt een onderscheid gemaakt tussen de bedrijven met minder en die met meer dan 50 personen. Diezelfde bepaling geldt zowel voor de steun voor tewerkstelling als voor de herverdeling van de sociale lasten en het plan « + een » en « + twee ». Die limiet van 50 betrekkingen kan dus van doorslaggevend belang zijn voor de hele fiscale en economische steun.

c) Financiering van de bedrijven

De heer Denys vraagt zich af welke maatregelen de Regering terzake heeft getroffen.

Antwoord van de Staatssecretaris

In de inleiding worden verscheidene voorstellen geformuleerd. Thans is een onderzoek aan de gang over de middelen die het beste geschikt zijn om de ondernemingen ertoe aan te zetten over eigen middelen te beschikken. Op kritieke ogenblikken in het leven van een onderneming blijkt het bezit van eigen middelen vaak doorslaggevend te zijn. In dit kader wordt onderzocht of een niet-uitkeerbare winst van belasting kan worden vrijgesteld.

Er bestaat overigens reeds de vrijstelling ten belope van 150 000 frank bij tewerkstelling, de aftrekbaarheid van de intresten voor de leningen die werken de vennoten hebben aangegaan om aandelen van de vennootschap te verwerven, en de investeringsaftrek die ook voor de vrije beroepen toepasbaar is.

d) De overdracht van ondernemingen

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke merkt op dat 60 % van de gezonde ondernemingen verdwijnen bij gebrek aan erfgenamen of kandidaat-erfgerechtigden. Zij vraagt welke maatregelen men denkt te nemen om die betreurenswaardige « ontmanteling » te vermijden.

Antwoord van de Staatssecretaris

Met betrekking tot de enkele mogelijkheden die in dat verband bestaan, wordt verwezen naar de inleiding.

Het is jammer dat gezonde ondernemingen verdwijnen naar aanleiding van het overlijden van de bedrijfsleider en van de verdeling van het vermogen onder de rechtstreekse erfgenamen, terwijl een van de kinderen wel in staat is de bedrijfsleider op te volgen maar hij/zij niet over alle uitrustingsgoederen kan beschikken.

Dat probleem kan worden opgelost indien een « Fonds voor de overdracht van ondernemingen » – naar het model van het Participatiefonds – steun zou verlenen bij de verdeling van de aandelen. Dat is een van de mogelijkheden die wij niet uit het oog mogen verliezen. Andere problemen die we niet mogen verwaarlozen, zijn de herziening van de successierech-

décès, qui pourraient entrer dans le passif successoral,...

*
* *

M. Cornet d'Elzius fait valoir qu'il serait possible de s'inspirer de ce qui a été fait au niveau agricole en ce domaine. Des dispositions légales permettent désormais au fils qui reprend l'exploitation familiale de disposer de certaines facilités.

Le Secrétaire d'Etat trouve cette idée certes intéressante mais fait valoir que les sociétés agricoles n'ont pas obtenu le succès escompté. Il y a, en tout et pour tout, 200 sociétés de ce type qui ont été créées pour répondre à ce problème de succession.

e) Représentation des PME dans d'autres institutions

M. Verberckmoes s'interroge sur la représentation des PME dans d'autres institutions et notamment dans certains parastataux où les partenaires sociaux se doivent d'être tous associés à certaines prises de décision. Est-ce bien le cas ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

La représentation des Classes moyennes est régie par la loi du 21 janvier 1985 qui prévoit cette représentation spécifique dans les organes consultatifs. Cette obligation est donc légale et il n'existe guère d'organe consultatif où les Classes moyennes ne sont pas représentées en tant que telles.

f) Information des PME

M. Hazette relève que le Département entend prendre en charge l'information des PME en recourant à l'informatique. On peut donc s'attendre à la création d'une sorte de « Minitel » des entreprises. Cette information devra intégrer des données nationales, régionales, communautaires, voire même européennes.

Ces informations sont-elles supportées par un crédit budgétaire identifiable ?

M. Denys estime, quant à lui, que depuis la régionalisation, l'information circule encore moins bien qu'auparavant. Tout est singulièrement compliqué pour les entrepreneurs qui sont confrontés à cette problématique sur le terrain. Une enquête a d'ailleurs démontré que tout au plus 20 % des mesures destinées à stimuler les PME sont connues des bénéficiaires potentiels.

ten – waarvan de tarieven voortaan tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren –, de kwestie van de meerwaarden, de vraag wat moet gebeuren met schulden die zijn ontstaan na het overlijden en die in het passief van de nalatenschap zouden kunnen worden opgenomen,...

*
* *

De heer Cornet d'Elzius merkt op dat men zich kan laten leiden door wat terzake voor de landbouwbedrijven is gedaan. Dank zij een aantal wetsebepalingen, geniet de zoon die het familiebedrijf overneemt voortaan een aantal faciliteiten.

De Staatssecretaris vindt dat een interessant idee, maar hij merkt tegelijkertijd op dat de landbouwvennootschappen niet het verwachte succes hebben gekend. Alles samen werden ten hoogste 200 dergelijke vennootschappen opgericht om het probleem van de erfopvolging op te lossen.

e) Vertegenwoordiging van de KMO's in andere instellingen

De heer Verberckmoes heeft vragen bij de vertegenwoordiging van de KMO's in andere instellingen en meer bepaald in sommige parastatalen, waar alle sociale gesprekspartners in bepaalde gevallen bij de besluitvorming moeten betrokken worden. Gebeurt dat wel degelijk ?

Antwoord van de Staatssecretaris

De vertegenwoordiging van de Middenstand wordt geregeld bij de wet van 21 januari 1985, die voorziet in een specifieke vertegenwoordiging in de advieslichamen. Het gaat bijgevolg om een wettelijke verplichting en er bestaan geen advieslichamen waarin de Middenstand als dusdanig niet vertegenwoordigd is.

f) Informatie aan de KMO's

De heer Hazette wijst erop dat het departement de informatie aan de KMO's wil uitbouwen door de informatica in te schakelen. Verwacht kan dus worden dat een soort « Minitel » voor ondernemingen wordt opgezet. Die informatie zou nationale, gewestelijke, gemeenschaps- en zelfs Europese gegevens behoren te bevatten.

Wordt die informatieverstrekking door een apart begrotingskrediet gedekt ?

Volgens *de heer Denys* circuleert de informatie sinds de gewestvorming nog minder vlot dan vroeger. Voor mensen uit de KMO's die met problemen worden geconfronteerd, is alles veel ingewikkelder geworden. Uit een onderzoek is trouwens gebleken dat de potentiële begunstigden met hooguit 20 % van de maatregelen ter bevordering van de KMO's bekend zijn.

g) **Généralisation des 38 heures**

M. Denys est d'avis qu'il faut une certaine flexibilité en la matière. Cette généralisation est, en effet, de nature à amener bien des coûts supplémentaires pour les entreprises concernées.

3. **LES RÉGLEMENTATIONS**a) **Accès à la profession**

M. Hazette marque son inquiétude par rapport à l'évolution de l'accès à la profession dans le secteur de la distribution. Une révision semble, en effet, s'annoncer à l'égard de l'implantation des grandes surfaces commerciales. Doit-on y déceler une nouvelle orientation politique, qui tendrait à dresser des barrages supplémentaires à l'installation des petits commerçants ou qui favoriserait même leur disparition progressive ?

Quoi qu'il en soit, l'intervenant estime que la formation accélérée à la gestion pour l'accès à cette profession constitue assurément une bonne chose mais il est toutefois important de ne pas fixer la base trop haut. La petite distribution a d'ailleurs permis à pas mal de gens de s'occuper et de trouver un revenu complémentaire. On ne peut donc être trop rigoureux dans l'expression de ces nouvelles exigences.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Il faut à coup sûr se montrer extrêmement prudent en la matière et éviter de créer un barrage pour les petits commerçants, là où il y aurait une expansion naturelle des grandes entreprises de distribution. Il y a également le problème de la remise des commerces pour laquelle on ne peut exiger des conditions de connaissance trop sévères pour les « repreneurs ».

b) **Application des directives européennes**

Mme Nelis-Van Liedekerke relève que le Secrétaire d'Etat passe énormément de temps à adapter la législation belge aux directives de la CE. Elle se demande où en est, à ce jour, l'application de ces normes européennes.

M. Verberckmoes se demande ce que l'Europe de 1992 va concrètement apporter aux PME. Il constate qu'au niveau européen, les législations sociales et fiscales sont on ne peut plus diverses. L'intervenant se demande également à quel niveau sont décidées les directives en la matière. Comment peut-on arriver à une harmonisation des normes, alors qu'il n'existe pas de Conseil des Ministres des Classes moyennes ? Au sein de plusieurs gouvernements, cette fonction n'est d'ailleurs pas exercée par un Ministre déterminé.

Ce même problème se posait d'ailleurs jusqu'il y a peu pour le Bénélux. Il a été résolu avec la création

g) **Veralgemening van de 38-uren**

Volgens *de heer Denys* moet terzake enige soepelheid aan de dag worden gelegd. Die veralgemening kan voor de betrokken bedrijven extrakosten met zich brengen.

3. **DE REGLEMENTERING**a) **Toegang tot het beroep**

De heer Hazette spreekt zijn bezorgdheid uit over de ontwikkeling van de toegang tot het beroep in de distributiesector. Er schijnt namelijk een herziening op til te zijn in verband met de vestiging van supermarkten. Moet daarin een nieuwe beleidstrend worden gezien die voor de vestiging van kleinhandelaren bijkomende hinderpalen zou opwerpen of zelfs hun geleidelijke verdwijning zou bevorderen ?

Spreker is hoe dan ook van mening dat, om tot dat beroep toegang te krijgen, een spoedcursus in management ongetwijfeld een goede zaak is, maar dat men de lat niet te hoog mag leggen. Dank zij de kleinhandel hebben overigens heel wat mensen een beroepsbezigheid en een aanvullend inkomen gekregen. Men mag die nieuwe eisen dus niet te streng maken.

Antwoord van de Staatssecretaris

Terzake moet zeer omzichtig tewerk worden gegaan en moet worden voorkomen dat voor de kleinhandelaren een dam wordt opgeworpen op plaatsen waar de grote distributiebedrijven zich op natuurlijke wijze gaan uitbreiden. Er is ook het vraagstuk van de overdracht van handelszaken waarbij aan de « overnemers » geen te strenge eisen inzake vakkennis mogen worden gesteld.

b) **Toepassing van de Europese richtlijnen**

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke wijst erop dat de Staatssecretaris enorm veel tijd besteedt aan de aanpassing van de Belgische wetgeving aan de EG-richtlijnen. Zij vraagt hoever het met de toepassing van die Europese normen staat.

De heer Verberckmoes is benieuwd wat het Europa van 1992 concreet voor de KMO's zal betekenen. Hij constateert dat de sociale en fiscale wetgevingen op Europees vlak enorm uiteenlopen. Spreker vraagt zich tevens af op welk niveau de desbetreffende richtlijnen genomen worden. Hoe kan men tot een harmonisering van de normen komen als er geen Ministerraad voor de Middenstand bestaat ? In een aantal regeringen wordt die functie trouwens niet door een welbepaalde minister uitgeoefend.

Datzelfde probleem bestond trouwens nog niet lang geleden ook voor Benelux en het werd door de instel-

d'une Commission compétente. Le membre plaide pour des initiatives belges en la matière.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Il y a actuellement au niveau européen une discussion pour établir un programme d'action pour les PME pour la période 1990-1993. Ce programme devrait être soumis, en principe, au Conseil des Ministres dans le courant du mois de juin.

Pour le Benelux, le Secrétaire d'Etat néerlandais a formulé deux propositions, auxquelles le Secrétaire d'Etat souscrit :

- préserver dans les directives le caractère spécifique des PME;
- prévoir une réunion des Ministres ou Secrétaires d'Etat compétents pour se concerter et défendre la politique des PME au niveau de l'Europe.

Pour l'ensemble des directives concernant les PME, il est renvoyé aux annexes.

c) Législation sur les soldes

M. Denys rappelle que le Ministre des Affaires économiques avait plaidé pour une totale libéralisation en la matière.

Même s'il est relativement d'accord, l'intervenant est d'avis qu'il faut se garder de procéder à une libéralisation totale et immédiate, qui aurait, à coup sûr, des effets néfastes. Les mentalités ne sont, effet, pas encore préparées à un tel changement. Il convient de procéder graduellement.

M. Denys demande à connaître la position unanime de Gouvernement à ce propos.

Réponse du Secrétaire d'Etat

La problématique des soldes est toujours en discussion dans le groupe qui étudie le projet sur les pratiques du commerce.

d) Dépenses pour l'organisation d'élections (article 84.03)

M. Peuskens fait valoir que 1,8 million de francs sont prévus pour l'organisation des premières élections des membres des organes des Instituts prévus par la loi du 1^{er} mars 1976, réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services. De quel type d'élections s'agit-il ici ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Cette année, les Requêtes présentées par les comptables et des experts automobiles ont une grande chance d'aboutir. Il faut donc prévoir la mise en place

ling van een bevoegde Commissie opgelost. Het lid pleit voor Belgische initiatieven op dat vlak.

Antwoord van de Staatssecretaris

Op Europees vlak is thans een discussie aan de gang om voor de periode 1990-1993 een actieprogramma voor de KMO's op te stellen. Dat programma zou in principe in de loop van de maand juni aan de Ministerraad moeten worden voorgelegd.

Voor Benelux heeft de Nederlandse Staatssecretaris twee voorstellen geformuleerd waarmee de Staatssecretaris het eens is :

- het specifieke karakter van de KMO's in de richtlijnen vrijwaren;
- een vergadering van de bevoegde ministers of staatssecretarissen beleggen met het oog op overleg en verdediging van het KMO-beleid op Europees vlak.

Voor de richtlijnen met betrekking tot de KMO's wordt naar de bijlage verwezen.

c) Koopjeswet

De heer Denys herinnert eraan dat de Minister van Economische Zaken voor een totale liberalisering gepleit had.

Hoewel hij het daarmee tot op zekere hoogte eens is, is spreker toch de mening toegedaan dat men zich dient te hoeden voor een volledige en onmiddellijke liberalisering die ongetwijfeld noodlottige gevolgen zou hebben. De publieke opinie is immers nog niet rijp voor een dergelijke ommezwaai, die geleidelijk moet gebeuren.

De heer Denys wenst het eenparige standpunt van de Regering in die aangelegenheid te kennen.

Antwoord van de Staatssecretaris

Het probleem van de koopjes is nog altijd aan de orde in de werkgroep die het wetsontwerp betreffende de handelspraktijken onderzocht.

d) Verkiezingsuitgaven (artikel 84.03)

De heer Peuskens wijst erop dat 1,8 miljoen is uitgetrokken voor de eerste verkiezingen van de leden die zitting moeten hebben in de organen van de Instituten, bepaald bij de kaderwet van 1 maart 1976 « tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen ». Over welke verkiezingen gaat het hier ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Dit jaar hebben de onderhandelingen met de sectoren van de accountants en de automobielskudingen een grote kans op slagen. Bijgevolg moeten de

de Conseils. La somme de 1,8 million de francs constitue une avance récupérable pour cette mise en place.

e) Pratiques du commerce

M. Hazette avance que des initiatives sont annoncées en matière de droit de la concurrence, de pratiques commerciales et de droit des sociétés.

Quelles sont ces initiatives ? Comment les situer par rapport aux discussions européennes ? Y a-t-il concertation avec le Secrétariat à l'Europe 1993 ?

4. STATUT SOCIAL DES TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS

a) Liaisons entre statut social et réforme fiscale

M. Hazette estime que la réalité sur le terrain est dessinée avec deux crayons : celui de la réforme fiscale et celui du régime nouveau des cotisations sociales.

L'assiette de l'impôt s'élargit, en effet, par la non-déductibilité de certaines dépenses professionnelles, qui entraîne 9 milliards d'impôts nouveaux. De plus, dès 1992, 2,5 milliards vont s'ajouter comme effet sur les cotisations sociales. Il faut également tenir compte du fait que le produit du brutage représentera 6 milliards, tandis que les cotisations dues sur la base brute s'élèveront à 860 millions.

Les organisations de Classes Moyennes s'inquiètent également du fait que les indépendants devront payer, avant le 1^{er} janvier 1990, les sommes qui sont encore dues sur l'exercice 1989. Sur la base de cet exercice, deux milliards seront encore prélevés.

On assiste ici à une véritable hémorragie, puisqu'au total, ce sont près de 20 milliards qui seront enlevés aux indépendants en 1989. Ce prélèvement important pourrait peut-être se justifier, si une part servait à financer l'amélioration du régime des pensions. C'est ainsi qu'une accélération du plan quinquennal aurait pu être envisagée. Il aurait également été possible d'envisager la reconnaissance de l'allocation de maternité pour la femme indépendante.

Dans ce même contexte, l'intervenant se demande s'il est possible d'espérer :

- l'indexation des tranches des barèmes de l'impôt des sociétés;
- un régime de déductibilité fiscale des investissements et achats des parts des PME;
- une réforme du régime des versements anticipés fragmentés et la transformation de ce système en un compte auquel les assujettis verseraient, à mesure de leurs possibilités, en fonction de l'évolution de leurs affaires, leur participation à l'impôt;

Raden worden ingesteld. Het bedrag van 1,8 miljoen frank is een invorderbaar voorschot voor die instelling.

e) Handelspraktijken

De heer Hazette signaleert dat een aantal initiatieven inzake mededingingsrecht, handelspraktijken, handelsrecht en vennootschapsrecht is aangekondigd.

Wat zijn die initiatieven ? Hoe verhouden ze zich tot de Europese richtlijnen ? Wordt overleg gepleegd met het Staatssecretariaat Europa 1993 ?

4. HET SOCIAAL STATUUT DER ZELFSTANDIGEN

a) Verbanden tussen het sociaal statuut en de belastinghervorming

De heer Hazette is van oordeel dat de toestand door twee belangrijke factoren wordt beïnvloed : de belastinghervorming en de nieuwe regeling inzake sociale bijdragen.

De belastinggrondslag is immers in omvang toegenomen, omdat bepaalde beroepsmatige uitgaven niet langer aftrekbaar zijn. Daardoor zullen 9 miljard frank belastingen meer worden geïnd. Vanaf 1992 komen daar ingevolge de gewijzigde sociale bijdragen 2,5 miljard frank bij. Bovendien moet worden rekening gehouden met het feit dat de opbrengst van de brutering 6 miljard zal bedragen, terwijl op de gebruteerde grondslag 860 miljoen aan bijdragen zullen verschuldigd zijn.

De Middenstandsorganisaties maken zich ook zorgen over het feit dat de zelfstandigen vóór 1 januari 1990 de bijdragen moeten betalen die nog verschuldigd zijn voor het jaar 1989. Op grond van dat belastingjaar, zullen nog 2 miljard worden geïnd.

Het woord « aderlating » is hier op zijn plaats, aangezien de zelfstandigen in 1989 ongeveer 20 miljard zal worden afgenomen. Die zware aderlating zou misschien nog te rechtvaardigen zijn, indien een deel van dat geld werd besteed aan de verbetering van de pensioenregeling. Zo kon een versnelling van het vijfjarenplan worden overwogen. Men had ook de toekenning van een moederschapsvergoeding aan vrouwelijke zelfstandigen in overweging kunnen nemen.

In datzelfde verband vraagt spreker zich af of men mag hopen :

- dat de inkomenscijven voor de vennootschapsbelasting worden geïndexeerd;
- dat de investeringen en de aankoop van aandelen van KMO's fiscaal aftrekbaar worden;
- dat het stelsel van de gefragmenteerde voorafbetalingen wordt hervormd en dat het wordt omgevormd tot een rekening waarop de belastingsplichtigen hun bijdrage tot de belastingen kunnen storten naargelang van hun mogelijkheden en naargelang van de wijze waarop hun zaken zich ontwikkelen;

— une transmission des entreprises facilitée;

— une révision des conditions de déductibilité de certains frais. C'est ainsi que la franchise de 25 % sur les frais de véhicule, la réduction de la déduction pour investissements, la réduction à 50 % des dépenses Horeca et le rejet des dépenses de vêtements non strictement professionnels coûtent 9,4 milliards aux indépendants et 13,6 milliards aux entreprises.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Le brutage a fait augmenter de 15,30 % les cotisations sociales pour les assujettis principaux. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que ce nouveau système remplace le système antérieur de cotisations de modération, exactement à concurrence du montant de 6 milliards. Ces 6 milliards qui étaient donc prélevés sous forme de cotisations de consolidation ne le sont plus à partir de cette année.

Le système du brutage, qui a été instauré, se trouve maintenant intégré dans le statut social des indépendants et aura donc une incidence directe sur le montant de la pension proportionnelle.

La limitation des charges professionnelles, suite à la réforme fiscale, entraînera effectivement une augmentation de 9,4 milliards de la charge fiscale et aura, en tant que telle, des répercussions sur le montant des cotisations sociales. La base imposable des indépendants s'en trouvera, en effet, augmentée de 20 milliards. C'est pourquoi, il a été expressément prévu que le Roi pourra, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, réduire le taux des cotisations à partir de l'an 1991. C'est la compensation nécessaire des nouvelles mesures fiscales.

Pour ce qui concerne, plus largement, le financement et l'amélioration du statut social des indépendants, le Gouvernement a déjà pris les mesures suivantes :

- Respect de la programmation en matière de pensions. Ainsi, chaque année, au 1^{er} janvier, il y aura une augmentation conséquente de ces pensions;
- Diminution sensible des cotisations pour les jeunes indépendants en début d'activité;
- Dépôt d'un projet de loi qui étend, de façon facultative, l'assurance incapacité de travail au conjoint-aidant. Ce projet se trouve actuellement au niveau du Conseil National des Femmes et passera très prochainement devant le Conseil des Ministres.

*
* *

M. Hazette fait encore valoir que quand on a instauré la cotisation de modération, ce fut par souci de parallélisme avec le secteur des appointés, salariés et fonctionnaires. Pourtant, si l'on a changé de point de

— dat de overdracht van bedrijven wordt vergemakkelijkt;

— dat de voorwaarden voor de aftrekbaarheid van bepaalde onkosten worden herzien. De franchise van 25 % voor de autokosten, de verminderde aftrekbaarheid van investeringen, de horeca-uitgaven die maar tot 50 % meer aftrekbaar zijn en het feit dat de niet louter beroepskleding niet langer aftrekbaar is, kosten de zelfstandigen 9,4 miljard en de ondernemingen 13,6 miljard frank.

Antwoord van de Staatssecretaris

De sociale bijdragen van de hoofdbijdrageplichtigen zijn als gevolg van de brutering met 15,30 % gestegen. Men mag echter niet vergeten dat het nieuwe systeem de vroegere regeling van de matigingsbijdragen vervangt. Het gaat om hetzelfde bedrag, namelijk 6 miljard. De 6 miljard die als consolideringsbijdrage werden geïnd, worden vanaf dit jaar geschrapt.

De onlangs ingevoerde brutering wordt nu in het sociaal statuut van de zelfstandigen geïntegreerd en zal derhalve een directe invloed hebben op het bedrag van het proportioneel pensioen.

De fiscale hervorming brengt een beperking van de beroepsuitgaven mee. De fiscale druk wordt aldus met 9,4 miljard verhoogd, maar het bedrag van de sociale bijdragen zal eveneens gewijzigd worden. De belastbare basis van de zelfstandigen zal immers met 20 miljard toenemen. Daarom werd uitdrukkelijk bepaald dat de Koning via een in ministerraad overlegd besluit vanaf 1991 als noodzakelijke compensatie voor de nieuwe fiscale maatregelen het tarief van de bijdragen kan verminderen.

Wat meer in het algemeen de financiering en de verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen betreft, heeft de Regering al de volgende maatregelen genomen :

- De programmatie inzake de pensioenen wordt nageleefd. De pensioenen zullen diensgevolge elk jaar op 1 januari worden verhoogd;
- De bijdrage van jonge zelfstandigen die een activiteit starten, wordt aanzienlijk verminderd;
- Er wordt zeer binnenkort een wetsontwerp ingediend dat het mogelijk maakt om vrijwillig de verzekering voor werkonbekwaamheid tot de meewerkende echtgenoot uit te breiden. Dat ontwerp wordt thans besproken door de Nationale Vrouwenraad en zal zeer binnenkort aan de Ministerraad voorgelegd worden.

*
* *

De heer Hazette zegt dat de matigingsbijdrage werd ingevoerd naar analogie van de regeling voor de ambtenaren, loon- en weddetrekkenden. De regeling werd gewijzigd voor de ene sector, maar niet voor de

vue d'un côté, on ne l'a pas fait de l'autre. Le système a, au contraire, été rendu définitif et intégré au statut social. Ce changement d'attitude à l'égard des indépendants ne relève donc pas du concept de justice.

Le Secrétaire d'Etat constate que les trois sauts d'index n'ont été remboursés ni aux fonctionnaires, ni aux salariés. On a uniquement mis fin à la cotisation de solidarité. L'effort de modération est donc encore réellement consenti par ces catégories.

b) **Système d'allocations familiales**

M. Peuskens constate que les allocations familiales sont augmentées de 800 millions par rapport à 1988. Comment se justifie une augmentation si importante ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

En matière d'allocations familiales, il y a une subvention organique indexée de l'Etat. Cette subvention organique est d'abord réduite de 1,2 milliard pour le remboursement par l'Etat de la dette des Pensions. Les intérêts de cette dette sont, quant à eux, couverts par les boni des Allocations familiales.

Cette opération faite, il reste encore un boni, qui vient théoriquement en déduction de la subvention de l'Etat. Cette année on a fait plus, puisque non seulement la subvention a été réduite du boni réel, mais on y a également ajouté 500 millions prélevés sur le boni cumulé du régime. Cela nous mène au chiffre actuel pour 1989.

c) **Disparités du régime des pensions**

M. Hazette constate que, dans le régime des pensions, une disparité se crée, de plus en plus, entre le groupe des agriculteurs et tous les autres indépendants. Les agriculteurs bénéficient, en effet, de mesures sociales qui leur permettent de quitter plus tôt la profession. Cette disparité risquant d'augmenter, ne serait-il pas indiqué d'étudier une application de traitement différencié aux uns et aux autres ?

Réponse de Secrétaire d'Etat

Il y a une différence énorme entre les agriculteurs et les autres indépendants pour ce qui concerne notamment les cotisations sociales et les pensions attribuées.

La question est toutefois de savoir s'il faut diviser cette catégorie en groupes et sous-groupes. La thèse défendue est de maintenir une solidarité intégrale. Ce n'est pas le cas de la France, où il existe une sécurité sociale distincte pour les agriculteurs.

andere. Integendeel, het werd een definitieve regeling die geïntegreerd is in het sociaal statuut. Die veranderde houding ten opzichte van de zelfstandigen kan derhalve niet erg rechtvaardig genoemd worden.

De Staatssecretaris constateert dat noch de ambtenaren, noch de loon- en weddetrekkenden voor de drie indexsprongen werden vergoed. Alleen werd aan de solidariteitsbijdrage een einde gemaakt. Bijgevolg leveren die categorieën eens te meer een echte matingsinspanning.

b) **De kinderbijslageregeling**

De heer Peuskens constateert dat de kinderbijslagen met 800 miljoen zijn gestegen in vergelijking tot 1988. Hoe is die aanzienlijke stijging te verantwoorden ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Voor de gezinsbijslagen bestaat er een geïndexeerde organieke Rijkstoelage. Die organieke toelage wordt eerst met 1,2 miljard verlaagd voor de terugbetaling door de Staat van de schuld inzake pensioenen. De renten over die schuld worden door de overschotten op de gezinsbijslagen gedekt.

Na die operatie rest nog een overschot dat theoretisch in mindering van de rijkstoelage komt. Dit jaar is er meer bereikt, aangezien de toelage niet alleen van het reële overschot is afgetrokken, maar daaraan bovendien 500 miljoen is toegevoegd die uit het gecumuleerde overschot van de regeling komen. Dat geeft ons dan het huidige cijfer voor 1989.

c) **Verschillen inzake pensioenregeling**

De heer Hazette constateert dat de kloof tussen de landbouwers en de andere zelfstandigen inzake pensioenregeling alsmaar groter wordt. De landbouwers genieten immers sociale maatregelen die hen in staat stellen sneller met pensioen te gaan. Aangezien die kloof dreigt groter te worden, vraagt hij zich af of het niet aangewezen is een verschillende behandeling voor de ene en de andere categorie in overweging te nemen.

Antwoord van de Staatssecretaris

Tussen de landbouwers en de andere zelfstandigen bestaat een enorm verschil inzake sociale bijdragen en pensioenen.

De vraag is echter of de solidariteit tussen alle zelfstandigen moet worden in stand gehouden, dan wel of men die categorie in groepen en subgroepen moet onderverdelen. Op dit ogenblik wordt de handhaving van een volwaardige solidariteit verdedigd. In Frankrijk, waar er een aparte sociale-zekerheidsregeling bestaat voor de landbouwers, is dat niet het geval.

d) Effets du brutage sur les petits revenus

M. Peuskens évoque la situation des indépendants qui ont un revenu inférieur à 290 000 francs. Leurs cotisations sociales sont calculées sur une base forfaitaire. Par l'application du système du brutage, il est toutefois possible que ces indépendants arrivent dans une tranche d'imposition plus élevée et que leurs cotisations soient désormais calculées sur les revenus réels et non plus de matière forfaitaire. Que fait-on pour remédier à cette véritable injustice ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Avec le coefficient d'adaptation, ce revenu-plancher est passé de 290 000 à 310 000 francs. On a de toute façon veillé à ce qu'en aucun cas, un assujetti ne change de catégorie en raison du brutage. C'était surtout le cas pour les activités complémentaires et pour les femmes mariées, qui peuvent être dispensées de cotisations en dessous d'un certain montant de revenus. Dès l'instant où ce montant était « bruté », elles tombaient dans la catégorie des assujettis principaux.

Si le revenu plancher n'a pas été modifié, c'est essentiellement parce que bon nombre de revenus s'articulent autour de ce plancher. Toutefois, le plafond absolu a été relevé de 15 %, à défaut de quoi ceux qui se trouvent à ce niveau n'auraient fait aucun effort supplémentaire à la suite du brutage.

e) Statut des conjoints-aidants

Mme Nelis-Van Liedekerke réaffirme son intérêt tout particulier pour le statut de l'épouse-aidante. Elle espère que les différentes améliorations envisagées pourront effectivement entrer en vigueur au 1^{er} juillet prochain.

L'intervenante s'étonne toutefois que l'indemnité de maternité soit finalement de 30 000 F, alors qu'au départ, une prime de 40 000 F était envisagée. Il s'agit cependant d'un pas dans la bonne direction.

M. Peuskens relève que la couverture sociale du conjoint-aidant sera examinée à la lumière de la directive CEE de 1986, sur l'application de l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes, principalement en matière d'incapacité de travail et de protection de la maternité. Il estime qu'on réfléchit sur cette problématique depuis tant d'années que le moment est venu d'enfin passer à l'action. Une solution concrète s'impose désormais de toute urgence.

M. Verberckmoes s'associe également aux préoccupations déjà exprimées et demande à connaître l'état de la question.

d) Gevolgen van het bruteren voor de kleine inkomens

De heer Peuskens wijst op de toestand van de zelfstandigen met een inkomen beneden 290 000 frank. Hun sociale bijdragen worden op een forfaitaire grondslag berekend. Ingevolge de brutering is het echter mogelijk dat die zelfstandigen in een hogere belastingsschijf terecht komen, zodat hun bijdragen niet langer op een forfaitaire grondslag, maar wel op hun reële inkomsten berekend worden. Wat is men van plan om die onrechtvaardige toestand te verhelpen ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Ingevolge de toepassing van de aanpassingscoëfficiënt, is dat minimuminkomen van 290 000 tot 310 000 frank opgetrokken. Er is in ieder geval over gewaakt dat een belastingplichtige in geen geval door de brutering in een andere categorie terecht komt. Dat was vooral het geval voor de aanvullende activiteiten en voor de gehuwde vrouwen, die onder een bepaald inkomensbedrag van bijdrageplicht kunnen worden vrijgesteld. Zodra het bedrag gebruteerd was, kwamen zij terecht in de categorie van de hoofdbijdrageplichtigen.

De reden waarom dat minimuminkomen niet gewijzigd is, is dat een groot aantal inkomens dicht in de buurt van dat minimum liggen. Het absolute minimuminkomen is echter met 15 % verhoogd. Zoniet hadden diegenen die een dergelijk inkomen genieten, ingevolge de brutering een bijkomende inspanning moeten leveren.

e) Statuut van de echtgenoten-helpers

Mevr. Nelis-Van Liedekerke onderstreept nogmaals dat zij zeer veel belang hecht aan het statuut van de medehelpende echtgenote. Ze hoopt dat de diverse verbeteringen die worden overwogen, op 1 juli e.k. in werking zullen treden.

Spreekster verwondert zich echter over het feit dat de moederschapsvergoeding uiteindelijk slechts 30 000 frank blijkt te bedragen, terwijl er aanvankelijk sprake was van een premie van 40 000 frank. Maar het is alleszins een stap in de goede richting.

De heer Peuskens merkt op dat de sociale bescherming van de echtgenoot-helper zal worden onderzocht in het licht van de EEG-richtlijn van 1986 betreffende de toepassing van de gelijke beloning van mannen en vrouwen, in het bijzonder inzake arbeidsongeschiktheid en inzake bescherming van het moederschap. Volgens hem is er al lang genoeg nagedacht over deze problemen en is het nu tijd om eindelijk tot actie over te gaan. Er is dringend nood aan een concrete oplossing.

De heer Verberckmoes sluit zich aan bij deze standpunten en hij wil weten wat de stand van zaken is.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Il aurait sans doute été préférable de pouvoir accorder 40 000 F comme indemnité de maternité. Une grosse difficulté réside cependant dans le fait que les directives de la Communauté européenne obligent à étendre, de façon facultative, le bénéfice de l'assurance incapacité de travail au conjoint-aidant, mais qu'elles n'imposent pas de prévoir cette indemnité de maternité. Il y a, tout au plus, une obligation d'examiner cette question de protection de la maternité.

Or, si l'on applique la même cotisation que pour les assujettis principaux est appliquée pour couvrir les mêmes risques, on vise uniquement les risques d'incapacité de travail et non pas l'indemnité de maternité.

Cette indemnité est en fait considérée comme indemnité d'incapacité de travail pour la période au cours de laquelle la mère ne peut travailler. Il s'agit d'un forfait qui n'est pas financé directement par la cotisation d'incapacité de travail mais sur l'ensemble du secteur incapacité de travail. Cette cotisation de 0,5 % ne permet pas de couvrir ces dépenses.

C'est par prudence que le chiffre de 30 000 F a été décidé. A l'usage, on verra comment ce secteur sera financé, puisqu'au départ personne ne peut dire combien d'épouses-aidantes vont s'affilier au régime incapacité de travail.

*
* *

En réponse à une question de *M. Hazette*, le *Secrétaire d'Etat* confirme que l'indemnité de maternité sera également versée aux femmes indépendantes.

Le rapporteur constate avec regret que l'indemnité de maternité s'élèvera finalement à 30 000 F, ce qui correspond à un dédommagement pour 2 mois d'inactivité. Pour les salariés, on prévoit toutefois une inactivité de 3 mois. Une telle mesure ne pourrait-elle pas également être envisagée pour les épouses-aidantes ? Il n'est assurément pas justifié d'instaurer un traitement inégal en la matière.

Le Secrétaire d'Etat relève encore qu'il y a un gros problème dans les négociations actuellement en cours au niveau du Comité Ministériel de la Femme. Certains souhaiteraient, en effet, que l'indemnité de maternité soit liée à la preuve d'une non-activité pendant la période déterminée. Cela semble difficilement exigible dans le chef de l'épouse-aidante, puisque cela n'est pas constatable. Il est beaucoup plus indiqué de

Antwoord van de Staatssecretaris

Het zou natuurlijk beter geweest zijn indien men een moederschapsvergoeding van 40 000 frank kon toekennen. Een van de grote problemen is echter dat de richtlijnen van de Europese Gemeenschap de facultatieve uitbreiding van de verzekering tegen arbeidsongeschiktheid tot de medehelpende echtgenoot verplicht maken, maar dat zij niet de verplichting opleggen om in een moederschapsvergoeding te voorzien. De richtlijnen houden ten hoogste de verplichting in om het probleem van de bescherming van het moederschap te onderzoeken.

Wanneer van de medehelpende echtgenoten dezelfde bijdrage wordt geëist als van de hoofdbijdrageplichtigen om dezelfde risico's te dekken, bedoelt men echter uitsluitend de risico's van arbeidsongeschiktheid en niet de moederschapsvergoedingen.

Die vergoeding wordt in feite beschouwd als een vergoeding wegens arbeidsongeschiktheid voor de periode tijdens welke de toekomstige moeder niet kan werken. Het gaat om een forfaitaire vergoeding die niet rechtstreeks wordt gefinancierd door de bijdragen voor arbeidsongeschiktheid, maar waarvoor de middelen worden geput uit de gehele sector arbeidsongeschiktheid. Met die bijdrage van 0,5 % kunnen de uitgaven echter niet gedekt worden.

Voorzichtigheidshalve werd besloten de premie op 30 000 frank vast te stellen. Naarmate de tijd vordert zal men beter zien hoe deze sector wordt gefinancierd. Op dit ogenblik kan immers niemand zeggen hoeveel medehelpende echtgenoten zich bij de arbeidsongeschiktheidsregeling zullen aansluiten.

*
* *

Op een vraag van *de heer Hazette* antwoordt *de Staatssecretaris* dat de moederschapsvergoeding eveneens voor vrouwelijke zelfstandigen toegankelijk zal zijn.

De rapporteur betreurt dat de moederschapsvergoeding uiteindelijk 30 000 frank zal bedragen, wat overeenstemt met een vergoeding voor twee maanden inactiviteit. Nochtans geldt voor de werknemers drie maanden inactiviteit. Waarom kan een dergelijke maatregel ook niet worden overwogen voor de medehelpende echtgenoten ? Er is geen enkele reden om terzake een ongelijke behandeling in te voeren.

De Staatssecretaris merkt op dat er een ernstig probleem is gerezen tijdens de onderhandelingen die in het Ministerieel Comité voor de Vrouw worden gevoerd. Sommigen willen immers dat het uitkeren van de moederschapsvergoeding afhankelijk wordt gemaakt van het voorleggen van een bewijs van non-activiteit gedurende de bewuste periode. Maar een dergelijke eis kan moeilijk worden gesteld voor medehelpende

rendre la cotisation facultative et d'étendre ainsi les avantages à cette catégorie.

5. LES INSTITUTIONS

a) Composition de la CPNAE

M. Hazette plaide pour une modification de la composition de la Commission Paritaire Nationale Auxiliaire pour Employés (CPNAE). Les représentants des Classes moyennes ne s'y trouvent, en effet, pas directement consultés lors des négociations sur les augmentations barémiques, ce qui les perturbe gravement.

Sans remettre en question le principe de ces améliorations barémiques, il faudrait que les Classes moyennes puissent être entendues « qualitate qua ».

Réponse du Secrétaire d'Etat

La CPNAE a été instituée, par arrêté ministériel, en date du 5 décembre 1968. Un problème se pose parce que cette Commission traite de problèmes qui relèvent dans leur immense majorité des PME et que celles-ci ne sont pas représentées. La question est pendante depuis des années et n'a toujours pas été tranchée.

*
* *

M. Hazette demande comment le Secrétaire d'Etat voit l'évolution des choses, en tant qu'avocat des Classes Moyennes. Il serait urgent de déposer des conclusions en la matière.

b) Fonctionnement de la Commission COMFORM

S'associant aux considérations émises en la matière par *M. Hazette*, *M. Verberckmoes* demande quelle suite sera réservée aux propositions émises par la Commission CONFORM. Quelles sont les actions envisagées par le Gouvernement ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Un arrêté royal pris en exécution de la loi du 6 juillet 1987 permettra à la Commission COMFORM de fonctionner. En même temps que l'installation de cette Commission, la création d'un groupe interdépartemental, où tous les niveaux de pouvoir seraient représentés, a également été décidée. Ce groupe sera chargé de mettre en œuvre concrètement les propositions formulées par la Commission COMFORM.

echtgenotes, aangezien daarop geen controle mogelijk is. Het is meer aangewezen de bijdrage facultatief te maken en de voordelen aldus tot die categorie uit te breiden.

5. DE INSTELLINGEN

a) Samenstelling van het ANPCB

De heer Hazette wil de samenstelling van het Aanvullend Nationaal Paritair Comité voor de Bedienden (ANPCB) wijzigen. Er is immers geen rechtstreekse raadpleging van de vertegenwoordigers van de Middenstand bij onderhandelingen over de loonschaalverhogingen, wat hen wrevelig stemt.

Zonder het principe zelf van die verhogingen aan te vechten, zou de Middenstand « qualitate qua » toch moeten gehoord worden.

Antwoord van de Staatssecretaris

Het ANPCB werd bij ministerieel besluit van 5 december 1968 opgericht. Het is inderdaad zo dat die Commissie problemen behandelt die voor het overgrote deel tot het domein van de KMO's behoren, terwijl die laatste niet eens vertegenwoordigd zijn. Die situatie sleept al jaren aan en er werd tot nog toe geen oplossing voor gevonden.

*
* *

De heer Hazette vraagt hoe de Staatssecretaris, als verdediger van de Middenstand, de evolutie inschat. Besluiten terzake moeten dringend worden neergelegd.

b) Werking van de Commissie COMFORM

In aansluiting op de beschouwingen van *de heer Hazette* vraagt *de heer Verberckmoes* wat er met de voorstellen van de Commissie COMFORM zal gebeuren. Welke initiatieven zal de Regering nemen ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Een koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 6 juli 1987 zal de Commissie COMFORM in staat stellen te functioneren. Samen met de oprichting van die Commissie werd besloten een interdepartementale groep op te richten, waarin alle beleidsniveaus vertegenwoordigd zijn. Die groep zal de voorstellen van de Commissie COMFORM in de praktijk moeten omzetten.

Il est, en effet, effrayant de constater que dans certaines administrations ou institutions, les fonctionnaires peuvent librement créer leur propre formulaire. Il faut donc d'urgence une coordination en la matière, avec l'avis de gens qui sont sur le terrain et siègent dans la Commission COMFORM. L'avis est ensuite déferé au groupe interdépartemental.

*
* *

En réponse à *M. Peuskens*, le Secrétaire d'Etat ajoute encore que la Commission COMFORM a fonctionné pendant des années sur base d'un arrêté royal. On s'est alors rendu compte qu'il fallait donner d'autres moyens et d'autres pouvoirs à cette Commission. Ils ont été déterminés par la loi du 6 juillet 1987. L'arrêté royal d'exécution ne modifie en rien le contenu de cette loi. Elle est simplement mise en fonctionnement. Un poste de 2,3 millions repris au budget permet d'ailleurs ce fonctionnement.

M. Hazette estime qu'il faudrait prendre un peu de hauteur par rapport à ce problème, en confiant une mission à un audit externe.

L'Administration vient, de plus, d'être secouée par tout le processus de communautarisation et de régionalisation et on ne peut se contenter, en la matière, d'un examen trop pointilleux. Il faudrait, en outre, repenser cette Administration dans une vision globale et rétablir ensuite les relations de celle-ci avec les citoyens et les entreprises.

Le Secrétaire d'Etat juge l'idée d'un audit externe valable, bien que les résultats de telles études n'aient pas toujours été concluants. Il faut de toute façon remettre la Commission COMFORM en état de fonctionner et créer cette Commission interdépartementale, présidée par un haut fonctionnaire responsable.

Ce sont d'ailleurs les fonctionnaires qui inventent les formulaires et qui peuvent assurer une bonne coordination.

M. Denys souhaite encore savoir ce qu'il est advenu des 150 mesures de simplification administrative autrefois proposées par la Commission COMFORM.

Le Secrétaire d'Etat répond que les renseignements demandés figurent dans le dernier rapport du budget des Classes Moyennes (Doc. 4/13 - 647/2 - 88-89, p. 18). Depuis lors, la Commission ne s'est plus réunie. Il est apparu de cette analyse qu'il fallait renforcer les moyens et les pouvoirs de la Commission.

M. Denys regrette que le Secrétaire d'Etat ne s'efforce pas de promouvoir, à titre personnel, certaines des mesures proposées par la Commission COMFORM.

Het is inderdaad verbijsterend dat in bepaalde besturen of instellingen de ambtenaren hun eigen formulier kunnen opstellen. Er moet dus dringend coördinatie terzake komen, met het advies van mensen die te velde werken en in de Commissie COMFORM zitting hebben. Het advies wordt vervolgens aan de interdepartementale groep overgelegd.

*
* *

Op een vraag van *de heer Peuskens* antwoordt *de Staatssecretaris* dat de Commissie COMFORM gedurende jaren op basis van een koninklijk besluit heeft gewerkt. Vervolgens werd het duidelijk dat die Commissie andere middelen en bevoegdheden moest krijgen. De wet van 6 juli 1987 heeft die vastgelegd. Het koninklijk besluit dat de uitvoering ervan regelt, wijzigt geenszins de inhoud van die wet. De bepalingen van die wet worden gewoon in werking gesteld, waarvoor ten andere een 2,3 miljoen op de begroting werd uitgetrokken.

De heer Hazette meent dat dit probleem meer vanop afstand moet worden bekeken, bijvoorbeeld door een opdracht tot een extern controle-orgaan te geven.

Daarenboven draagt de Administratie de gevolgen van de communautarisering en de gewestvorming; het is dus onmogelijk om de zaak al te grondig te onderzoeken. Ten slotte zou die Administratie in een globale visie herdacht moeten worden, waarna het contact met de burgers en de ondernemingen moet worden hersteld.

De Staatssecretaris vindt dat een externe controle waardevol kan zijn, hoewel de resultaten van dergelijke onderzoeken niet altijd even bevredigend zijn. In ieder geval moet de Commissie COMFORM opnieuw kunnen functioneren en er moet een Interdepartementale commissie worden opgericht, die wordt voorgezeten door een leidinggevende hoge ambtenaar.

De formulieren worden trouwens door de ambtenaren ontworpen en zij zijn het best geplaatst om voor een goede coördinatie te zorgen.

De heer Denys wil weten wat er is geworden van de 150 administratieve vereenvoudigingsmaatregelen die destijds door de Commissie COMFORM zijn voorgesteld.

De Staatssecretaris antwoordt dat de gevraagde inlichtingen zijn opgenomen in het laatste verslag over de begroting van Middenstand (Stuk 4/13-647/2-88/89, blz. 18). Sindsdien is de Commissie niet meer bijeengekomen. Uit die analyse is gebleken dat de Commissie meer middelen en bevoegdheden moet krijgen.

De heer Denys betreurt dat de Staatssecretaris niet op eigen initiatief een aantal van de door de Commissie COMFORM voorgestelde maatregelen tracht te verwezenlijken.

c) Rôle de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel (CNCP)

M. Peuskens constate que la CNCP est amenée à intervenir pour compenser le déficit du Fonds de Garantie. Que se passera-t-il en ce domaine, après la restructuration, d'ailleurs imminente, des institutions publiques de crédit (IPC) ? La CNCP continuera-t-elle à assumer le même rôle ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Le Fonds de Garantie est alimenté par une cotisation de 0,5 % et de 0,25 %, partagée entre l'organisme de crédit et l'emprunteur. Lorsque cette cotisation ne parvient pas à couvrir le déficit du Fonds, celui-ci est pris en charge par l'Etat.

C'est ainsi qu'un déficit de 400 millions a été ramené progressivement, suite à l'évolution plus favorable de la conjoncture. Le Fonds de Garantie continuera effectivement à couvrir toutes les opérations antérieures.

Le sort du Fonds est toutefois en pleine discussion et, dans la mesure où il est régionalisé, la CNCP perd un outil important. La discussion en cours envisage aussi l'insertion de la CNCP dans la restructuration des IPC.

d) Commission de dispense des cotisations dues par les travailleurs indépendants

M. Peuskens demande d'obtenir un aperçu des activités des deux Chambres (N+F) de cette Commission et ce, depuis 1980. Il constate qu'il y a quelques années les dépenses étaient plus nombreuses du côté francophone. Qu'en est-il actuellement ?

Le membre relève également que près de deux millions de frais sont prévus pour le fonctionnement de la Commission. Quelle est leur affectation ? Quelle est la fréquence des réunions des deux Chambres ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Pour ce qui est des statistiques relatives aux années 1983 à 1988, il est renvoyé aux annexes du présent rapport. Pour 1983 à 1987, les données sont ventilées par Région.

Ces statistiques laissent apparaître qu'il y a beaucoup plus de montants de cotisations exonérées du côté francophone. Les deux Chambres travaillent cependant de façon similaire et l'origine de cette différence doit plutôt être recherchée dans la structure des revenus dans chacune des Régions.

e) Fonds de participation

M. Peuskens voudrait obtenir une évaluation des interventions du Fonds pour la période allant de 1985 à

c) Rol van de Nationale Kas voor Beroepskrediet (NKBK)

De heer Peuskens stelt vast dat de NKBK moet bijspringen om het tekort van het Waarborgfonds te compenseren. Wat zal er gebeuren na de komende herstructurering van de openbare kredietinstellingen ? Zal de NKBK dezelfde rol blijven spelen ?

Antwoord van de Staatssecretaris

De gelden van het Waarborgfonds zijn afkomstig van een bijdrage van 0,5 % en van 0,25 %, verdeeld tussen de kredietinstelling en de ontleners. Wanneer die bijdrage de uitgaven niet kan dekken, neemt de Staat het tekort van het Fonds over.

Een tekort van 400 miljoen werd geleidelijk aan verminderd, als gevolg van de gunstige evolutie van de conjunctuur. Het Waarborgfonds garandeert immers alle vroegere verrichtingen.

De toekomst van het Fonds is echter zeer onduidelijk. Na de overgang ervan naar de Gewesten, zal de NKBK een belangrijk werktuig uit handen worden genomen. In de huidige besprekingen wordt ook overwogen om de NKBK bij de herstructurering van de OKI's te betrekken.

d) Commissie voor vrijstelling van de bijdragen der zelfstandigen

De heer Peuskens vraagt een overzicht van de activiteiten van beide Kamers (N+F) van deze Commissie sinds 1980. Hij constateert dat enkele jaren geleden meer vrijstellingen werden toegekend aan Franstalige kant. Wat is de huidige toestand ?

Het lid merkt tevens op dat voor de werkingskosten van de Commissie nagenoeg 2 miljoen frank zijn uitgetrokken. Hoe worden die gebruikt ? Hoe vaak komen deze twee Kamers bijeen ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Voor de statistieken betreffende de jaren 1983 tot 1988 wordt verwezen naar de bijlagen bij het voorliggende verslag. Voor de jaren 1983 tot 1987 worden die gegevens per Gewest verstrekt.

Uit de statistieken blijkt dat het bedrag van de vrijstellingen aan Franstalige kant veel hoger ligt. Nochtans werken beide Kamers volgens dezelfde methode, zodat de oorzaak van dat verschil veeleer in de inkomstenstructuur in elk Gewest moet worden gezocht.

e) Het Participatiefonds

De heer Peuskens wenst te weten op hoeveel de tegemoetkomingen van het Fonds voor de periode tussen

1988. Combien d'indépendants ont fait appel à ce Fonds ? Quelle est leur formation ? Combien de faillites ont été enregistrées ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Au niveau des interventions du fonds pour 1988 (statistiques arrêtées au 31.10), il y a 2 394 échecs pour un total de 1 132 000 000 F, en ce qui concerne le régime « prêt subordonné chômeurs », soit 18 % de l'ensemble des demandes.

Pour le régime « prêt subordonné ordinaire », il y a 109 échecs pour un total de 161 500 000 F, soit 3 % de l'ensemble des demandes.

Des statistiques plus complètes figurent en annexe au rapport.

f) Rôle de l'Institut économique et social des Classes moyennes (IESCM)

M. Verberckmoes estime que cet Institut a prouvé sa valeur par le passé. Cet Institut dispose d'un personnel de qualité sur lequel les Classes moyennes doivent pouvoir continuer à s'appuyer.

Cet institut a dû ou devra affronter la régionalisation. Est-ce déjà le cas ? Quelles en seront les conséquences pour le personnel ?

M. Denys ajoute que la régionalisation a conféré une structure hybride à l'IESCM, puisqu'elle existe tant au niveau national que régional. L'orateur est d'avis que cet Institut peut être supprimé, dans la mesure où les moyens investis ne lui semblent pas amener des résultats en conséquence. On se trouve ici en présence de nouvelles structures administratives, qui ne profitent en rien aux indépendants et aux Classes moyennes.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Comme formulé dans l'exposé introductif, 40 % des crédits prévus pour l'Institut sont transférés aux Communautés et Régions. Il ne semble pas indiqué de maintenir encore cette instance. Les Services des Conseillers du Commerce et les Métiers d'Art seront transférés aux Exécutifs. Pour ce qui reste national, la répartition aura lieu entre le Conseil Supérieur des Classes moyennes et le Département.

6. DIVERS

a) Rôle et composition du Cabinet des Classes moyennes

Considérant le peu de moyens d'action disponibles, *M. Peuskens* s'interroge sur la nécessité de maintenir le Secrétariat d'Etat aux Classes moyennes. L'organisation de ce secteur est, en outre, devenu si complexe qu'on peut se demander où se situent les com-

1985 tot 1988 worden geraamd. Hoeveel zelfstandigen hebben op het Fonds een beroep gedaan ? Wat is hun opleiding ? Hoeveel faillissementen werden genoteerd ?

Antwoord van de Staatssecretaris

In 1988 heeft het Fonds onder de regeling « achtergestelde lening werklozen » 2 394 mislukkingen (statistiek afgesloten per 31.10) afgehandeld, voor een bedrag van in totaal 1 132 000 000 frank. Daarmee werd 18 % van alle aanvragen afgedaan.

Onder de regeling « gewone achtergestelde lening » waren er 109 mislukkingen voor een totaal van 161 500 000 frank, dit is 3 % van alle aanvragen.

Vollediger statistieken zijn bij het verslag gevoegd.

f) Rol van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand (ESIM)

Volgens *de heer Verberckmoes* heeft dat Instituut in het verleden zijn waarde genoegzaam bewezen. Het beschikt over kwaliteitspersoneel op wie de Middenstand een beroep moet kunnen blijven doen.

Dit Instituut is of zal eerlang worden geregionaliseerd. Wat zijn daarvan de gevolgen voor het personeel ?

De heer Denys voegt daaraan toe dat het ESIM door de gewestvorming een hybride structuur heeft gekregen, aangezien het zowel op nationaal als gewestelijk vlak actief is. Spreker vindt dat het Instituut kan worden afgeschaft aangezien de resultaten niet in verhouding staan tot de geïnvesteerde middelen. Men heeft hier te maken met nieuwe administratieve structuren waarbij de zelfstandigen en de Middenstand niet de minste baat hebben.

Antwoord van de Staatssecretaris

Zoals in de inleiding is aangegeven, wordt 40 % van de voor het Instituut uitgetrokken kredieten aan de Gemeenschappen en Gewesten overgedragen. Het lijkt niet aangewezen het Instituut nog langer in stand te houden. De diensten van de Handelsconsulenten en de Kunstambachten zouden naar de Executieven worden overgeheveld. Nationaal gebleven materies zullen worden verdeeld tussen de Hoge Raad voor de Middenstand en het Departement.

6. VARIA

a) Rol en samenstelling van het kabinet van Middenstand

Aangezien er maar weinig actiemiddelen ter beschikking staan, vraagt *de heer Peuskens* of een apart Staatssecretariaat voor de Middenstand nog hoeft. De organisatie van die sector is bovendien zo ingewikkeld geworden dat men zich kan afvragen waar de be-

pétences en la matière auprès du Ministre des Classes moyennes, du Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises, du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes ou encore auprès des Régions.

Tenant compte de ce qui précède, l'intervenant indique qu'il peut paraître paradoxal d'occuper encore 31 personnes, dont 19 issues du secteur privé, au sein du Cabinet. Comment justifie-t-on ce nombre ? Pourquoi fait-on appel à tant de collaborateurs du privé ?

M. Peuskens fait également observer que le présent budget ne contient aucun crédit pour le fonctionnement du Cabinet du Ministre des Classes moyennes, alors qu'un tel crédit figurait au budget de 1988 ? S'agit-il dès lors d'un titre honorifique pour le Ministre de la Justice ? Quelle est la situation en la matière ?

Se référant au flou et à l'opacité qui entoure la régionalisation et ses effets sur les indépendants et les PME, M. Denys se pose également des questions sur l'utilité de nommer encore un Ministre ou un Secrétaire d'Etat des Classes moyennes. Ne sont-ils pas désormais devenus superflus ? Il serait probablement plus indiqué de confier les compétences demeurrées nationales au département des Affaires économiques, dans un souci d'économie et de plus grande efficacité.

Réponse du Secrétaire d'Etat

Au niveau national, il y a 5 ou 6 Ministres ou Secrétaires d'Etat concernés par le secteur des PME. Il est toutefois important de maintenir un département autonome. Il faut, en effet, un endroit pour faire la synthèse des problèmes qui touchent ces PME. Elle ne saurait se faire nulle part ailleurs. Cela est primordial pour la coordination du statut social et de la réglementation économique. Ainsi, dans la discussion sur les pratiques du commerce et sur la protection du consommateur, le point de vue spécifique des PME est clairement défendu.

Le Cabinet des Classes Moyennes, qui est un des plus petits, tourne actuellement à l'économie. Les collaborateurs sont trop peu nombreux pour étudier l'ensemble des problèmes qui touchent les PME. Le Cabinet du Ministre des Classes Moyennes coûtait en 1988 70,8 millions, tandis que celui du Secrétaire d'Etat coûte, pour le présent exercice, 59,1 millions. Les limites ne sont absolument pas dépassées.

Pour ce qui concerne le nombre de collaborateurs issus du secteur privé, les normes imposées pour la composition des Cabinets sont entièrement respectées, sans aucune dérogation. Il est plutôt normal d'avoir recours à des gens qui connaissent bien les problèmes concrets des PME.

Il n'y a pas de crédits inscrits pour le Ministre des Classes Moyennes parce que ce Ministre se trouve également être celui de la Justice. Des crédits de fonctionnement sont prévus dans le Budget du Ministère de la Justice pour le Cabinet du Vice-Premier Ministre et Ministre des Classes Moyennes.

voegdheden op dat gebied liggen : bij de Minister van Middenstand, bij de Staatssecretaris voor de Middenstand of nog bij de Gewesten.

Gelet op het bovenstaande is spreker de mening toegedaan dat het paradoxaal kan lijken om in het kabinet nog 31 personen in dienst te houden, van wie er dan nog 19 uit de privésector afkomstig zijn. Hoe is dat aantal te verantwoorden ? Waarom doet men een beroep op zoveel medewerkers uit de privésector ?

De heer Peuskens merkt tevens op dat de huidige begroting geen kredieten bevat voor de werking van het kabinet van de Minister van Middenstand, ofschoon een dergelijk krediet wel voorkwam op de begroting van 1988. Gaat het hier dan om een eretitel voor de Minister van Justitie ? Hoe laat de toestand zich op dat gebied aanzien ?

Gelet op de kenmerkende wazigheid en ondoorzichtigheid van de Gewestvorming en de gevolgen ervan voor de zelfstandigen en de KMO's, heeft de heer Denys zijn vragen bij het nut nog een Minister of een Staatssecretaris voor de Middenstand te benoemen. Zijn die niet overbodig geworden ? Uit besparingsoverwegingen en ter bevordering van de efficiëntie zou het wellicht meer aangewezen zijn om de nationaal gebleven bevoegdheden aan het departement van Economische Zaken toe te vertrouwen.

Antwoord van de Staatssecretaris

Op nationaal vlak hebben 5 of 6 ministers of staatssecretarissen met de sector van de KMO's te maken. Toch is het van belang een autonoom departement te behouden. Er is immers een instelling nodig die alle problemen in verband met die KMO's bundelt. Het departement is daarvoor bij uitstek geschikt. Zulks is primordiaal voor de coördinatie van het sociaal statuut en de economische regelgeving. Zo wordt het aparte standpunt van de KMO's duidelijk verdedigd in de discussie over de handelspraktijken en de bescherming van de consument.

Het kabinet van Middenstand, een van de kleinste van allemaal, draait momenteel op een laag pitje. Er zijn te weinig medewerkers om alle kwesties inzake KMO's te onderzoeken. Het kabinet van de Minister van Middenstand kostte 70,8 miljoen frank in 1988, terwijl dat van de Staatssecretaris voor dit boekjaar 59,1 miljoen frank kost. De grenzen zijn verre van overschreden.

Wat het aantal uit de privé-sector afkomstige medewerkers betreft, worden de normen inzake de samenstelling van de kabinetten onverkort en zonder enige afwijking nagekomen. Het is eerder normaal dat een beroep wordt gedaan op mensen die vertrouwd zijn met de concrete problemen van de KMO's.

Voor de Minister van Middenstand werden geen kredieten uitgetrokken aangezien hij tevens Minister van Justitie is. Op de begroting van het Ministerie van Justitie werden werkingskredieten voor het kabinet van de Vice-Eerste Minister en Minister van Middenstand uitgetrokken.

b) Régionalisation

M. Hazette croit également que le transfert des compétences aux Communautés et Régions est de nature à créer des difficultés nouvelles. Une coordination et une concertation s'imposent avec ces instances. Qu'est-ce qui a donc déjà été fait en cette matière, depuis le 1^{er} janvier 1989 ? Quels sont les partenaires dans cette discussion ?

M. Verberckmoes rappelle que les compétences en matière de Classes moyennes ont été réparties entre des instances nationales, communautaires et régionales. Cette répartition complexe laisse perplexes bon nombre d'indépendants qui ne savent plus à quelle autorité s'adresser pour résoudre les problèmes auxquels ils sont confrontés.

M. Denys rejoint l'avis exprimé par l'orateur précédent. Cette nouvelle répartition des compétences sème la confusion auprès de la population, ce qui va à l'encontre de la « philosophie » avouée de la seconde phase de la réforme de l'Etat.

c) La libre circulation des diplômes en Europe

M. Hazette observe que cette circulation vise des diplômés qui ont suivi trois années d'enseignement supérieur. Cette catégorie est extrêmement variée dans notre pays. A l'ouverture du grand marché européen, il faut toutefois constater que des lacunes existent encore dans notre système. C'est ainsi que la formation de bibliothécaire-documentaliste n'est toujours pas reconnue. Il en va de même pour les architectes d'intérieur. Si on veut faciliter véritablement cette circulation de diplômes, il serait intéressant de balayer devant sa « propre porte » pour assainir la situation.

d.) Projet de création d'emplois « Plato 100 » en Campine

M. Denys annonce l'existence d'un projet « Plato 100 », qui est un programme stratégique de coopération entre la CE, le Gouvernement belge et la Région flamande et qui vise à créer 37 500 emplois supplémentaires en Campine d'ici l'an 2000.

Quel est le rôle exact du Secrétaire d'Etat dans ce type de projet de coopération ? Comment la compétence nationale va-t-elle évoluer dans ce même contexte ?

Réponse du Secrétaire d'Etat

Cette matière est hors compétence du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes. Pour ce qui est du rôle du national dans ce type de coopération, la question est examinée par les Ministres compétents.

b) Gewestvorming

De heer Hazette meent eveneens dat de bevoegdheidsoverdracht naar de Gemeenschappen en de Gewesten nieuwe moeilijkheden kan doen rijzen. Samenwerking en overleg met die instanties is dan ook aangewezen. Wat is al sinds 1 januari 1989 verwezenlijkt ? Wie is bij die bespreking betrokken ?

De heer Verberckmoes herinnert eraan dat de bevoegdheden inzake Middenstand reeds werden herverdeeld tussen de nationale, de gemeenschaps- en de gewestinstanties. Die ingewikkelde verdeling heeft bij vele zelfstandigen voor verbijstering gezorgd, aangezien ze in het geheel niet meer weten tot wie ze zich moeten richten om de problemen op te lossen waarmee ze te kampen hebben.

De heer Denys is het met vorige spreker eens. De nieuwe verdeling van de bevoegdheden veroorzaakt bij de burger alleen maar verwarring. Dat is volledig in tegenspraak met de onderliggende « filosofie » van de tweede fase van de staatshervorming.

c) Het vrij verkeer van diploma's in Europa

De heer Hazette merkt op dat die mogelijkheid slechts bestaat voor gediplomeerden die drie jaar hoger onderwijs hebben gevolgd. In België gaat het om een enorme waaier van richtingen. Net voor de Europese interne markt een feit wordt, moeten we echter vaststellen dat in ons systeem nog leemten bestaan. De opleiding tot bibliothecaris-documentalist is bijvoorbeeld nog steeds niet erkend. Hetzelfde geldt voor de binnenhuisarchitecten. Indien we echter werk willen maken van dat vrij verkeer van diploma's, dan zouden we wellicht beter eerst voor onze eigen deur vegen en een aantal zaken rechtzetten.

d) Werkgelegenheidsproject « Plato 100 » in de Kempen

De heer Denys kondigt het bestaan van een project « Plato 100 » aan. Het gaat hier om een strategisch plan voor samenwerking tussen de EG, de Belgische Regering en het Vlaamse Gewest dat ten doel heeft om tegen het jaar 2000 in de Kempen 37 500 bijkomende arbeidsplaatsen te scheppen.

Wat is de juiste rol van de Staatssecretaris in dat type van samenwerkingsproject ? Hoe zal de nationale bevoegdheid zich in diezelfde context ontwikkelen ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Die aangelegenheid behoort niet tot de bevoegdheid van de Staatssecretaris voor de Middenstand. In verband met de nationale rol in dat type van samenwerking zij opgemerkt dat het vraagstuk door de bevoegde ministers zal worden onderzocht.

e) Formation et mesures d'encouragement aux jeunes

Pour ce qui concerne l'encouragement à l'embauche et à la création d'emploi pour les jeunes, *M. Hazette* fait valoir qu'en la matière, les Instituts de Formation des Classes moyennes jouent un rôle considérable. Il suppose qu'il existe ici aussi une concertation permanente entre le Département et les instances communautaires. Le membre exprime toutefois ses craintes puisqu'il lui semble qu'au niveau de la Communauté française, la volonté de respecter la spécificité de la formation des Classes moyennes n'inspire pas les responsables. Le Secrétaire d'Etat peut-il apporter quelque apaisement quant au déroulement de cette concertation ? Il ne faudrait pas que cette formation, qui a fait ses preuves, ne puisse garder sa qualité et sa spécificité que pour autant qu'on la maintienne à l'écart des grandes réseaux de formation qui occupent le terrain de l'enseignement.

Le même intervenant demande également à connaître la localisation des crédits nouveaux destinés à permettre ces mesures d'encouragement.

Réponse du Secrétaire d'Etat

La formation des Classes Moyennes a été entièrement communautarisée. Il faut, à l'heure actuelle, assurer la transition entre le Comité de coordination et les Instituts de formation permanente. Des contacts ont eu lieu avec les représentants des Communautés qui ont la formation permanente dans leurs attributions. Il y a été décidé de maintenir le Comité de coordination en place, jusqu'au moment où le nouveau système communautaire sera définitivement installé.

*
* *

M. Hazette constate la diminution des crédits à l'organe de liaison de la Formation permanente. Il le déplore. Déjà avec la réforme de l'enseignement, les trois enseignements peuvent évoluer de manière tout à fait différente. L'intervenant souhaite ne pas avoir à vivre une telle « aberration » pour les Classes moyennes.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. — Budget 1989

Article 1^{er}

M. Cauwenberghs indique que son groupe avait envisagé d'amender cet article, suite à la discussion de la proposition de loi relative à la limitation et au

e) Opleiding en stimuleringsmaatregelen voor jongeren

Wat het stimuleren van aanwervingen en het scheppen van banen voor jongeren betreft, wijst *de heer Hazette* erop dat de Instituten voor Vorming van de Middenstand terzake een belangrijke rol spelen. Hij onderstelt dat ook hier permanent overleg tussen het departement en de Gemeenschapsinstellingen bestaat. Het lid is niettemin bezorgd omdat het hem voorkomt dat in de Franse Gemeenschap de bereidheid om de eigenheid van de opleiding van de Middenstand in acht te nemen, de beleidsmensen niet inspireert. Kan de Staatssecretaris enige belofte doen over de afwikkeling van dat overleg ? Het ware jammer dat die opleiding, waarvan de waarde bewezen is, aan kwaliteit en eigenheid inboet door ze uit de grote onderwijsnetten weg te houden.

Dezelfde spreker wenst ook te weten voor welke instantie de nieuwe kredieten bestemd zijn, welke die stimuleringsmaatregelen mogelijk moeten maken.

Antwoord van de Staatssecretaris

De Vorming van de Middenstand is helemaal gemeenautariseerd. Momenteel moet de overgang worden verzorgd tussen het Coördinatiecomité en de Instituten voor voortdurende vorming. Er zijn contacten geweest met de vertegenwoordigers van de Gemeenschappen die bevoegd zijn voor « Voortdurende Vorming ». Besloten werd het Coördinatiecomité in stand te houden tot op het ogenblik waarop de nieuwe communautaire regeling definitief zal werken.

*
* *

De heer Hazette constateert dat de kredieten voor het verbindingsorgaan van de « Voortdurende Vorming » zijn gedaald en hij betreurt dat. Alleen reeds wegens de onderwijshervorming kunnen de drie onderwijsnetten zich op een totaal verschillende wijze ontwikkelen. Spreker zou het niet graag willen meemaken dat een dergelijke « ongerijmdheid » zich ook bij de Middenstand voordoet.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. — Begroting 1989

Artikel 1

De heer Cauwenberghs verklaart dat zijn fractie overwogen had om dat artikel naar aanleiding van de bespreking van het wetsvoorstel betreffende de be-

contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (Doc. n° 747/5). La compensation financière de cette proposition envisageait notamment des économies sur le fonctionnement des Cabinets ministériels. Comme cette mesure ne pourra pas s'appliquer à l'ensemble des budgets, l'amendement qui prévoyait une économie de 1,9 million ne sera finalement pas déposé. Un groupe de travail a d'ailleurs été chargé d'étudier des mesures concrètes en la matière.

M. Peuskens trouve étonnant que l'on puisse justifier un amendement qui n'a pas été introduit. Il a l'impression que le groupe auquel appartient l'orateur précédent tient absolument à passer pour le grand « réalisateur d'économies », ce qui complique les choses pour les autres groupes signataires du protocole d'accord.

M. Denys estime, quant à lui, qu'il est tout à fait possible de défendre un amendement que l'on n'a pas déposé. Il se déclare d'accord avec la portée de cet amendement, même s'il juge que ce débat doit être sensiblement élargi. Il ne faut pas uniquement envisager de limiter les dépenses de fonctionnement des Cabinets mais plutôt voir comment on peut réduire les Cabinets eux-mêmes, en améliorant la collaboration avec l'Administration.

M. Cauwenberghs signale qu'il s'en tiendra à l'accord intervenu, qui prévoit qu'un groupe de travail s'attaque à cette problématique.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 4.

Art. 2 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 12 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 12 voix contre 4.

B. — Ajustement du Budget 1988

Les articles 1 à 3 et l'ensemble du projet de loi (Doc. n° 5/13-789/1) sont adoptés par 12 voix contre 4.

Le Rapporteur,

Le Président,

M.-P. KESTELIJN-SIERENS E. BALDEWIJNS

perking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (Stuk n° 747/5) te amenderen. Als financiële compensatie voor dat wetsvoorstel werden met name besparingen op de werkingskosten van de ministeriële kabinetten in het vooruitzicht gesteld. Aangezien die maatregel niet op alle begrotingen toepassing kan vinden, zal het amendement dat in een besparing van 1,9 miljoen voorzag, uiteindelijk niet worden ingediend. Een werkgroep werd er overigens mee belast dienaangaande concrete maatregelen uit te werken.

Het verwondert *de heer Peuskens* dat een amendement wordt verantwoord dat niet eens ingediend werd. Hij heeft de indruk dat de fractie waartoe de vorige spreker behoort, zich in dat geval wil laten doorgaan als een toonbeeld van spaarzaamheid waardoor de zaken er voor de andere fracties die het protocol-akkoord mede ondertekend hebben, helemaal niet gemakkelijker op worden.

De heer Denys acht het zijnerzijds perfect mogelijk een amendement te verdedigen dat nog niet ingediend werd. Hij gaat akkoord met de inhoud van het amendement, ook al meent hij dat het debat aanzienlijk moet worden verruimd. Men dient niet alleen te denken aan een beperking van de werkingsuitgaven van de kabinetten, men moet vooral nagaan hoe men die kabinetten zelf kan afslanken door tot een betere samenwerking met de Administratie te komen.

De heer Cauwenberghs merkt op dat hij zich aan het gesloten akkoord zal houden, waarin bepaald wordt dat een werkgroep dat probleem zal onderzoeken.

*
* *

Artikel 1 wordt met 12 tegen 4 stemmen aangenomen.

Art. 2 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot enige bespreking en worden met 12 tegen 4 stemmen aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt met 12 tegen 4 stemmen aangenomen.

B. — Aanpassing van de Begroting 1988

De artikelen 1 tot 3 en het gehele wetsontwerp (Stuk n° 5/13-789/1) worden met 12 tegen 4 stemmen aangenomen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

M.-P. KESTELIJN-SIERENS E. BALDEWIJNS

REPERTORIUM OP DE GELDENDE GEMEENSCHAPSWETGEVING
EN OP ANDERE BESLUITEN VAN DE INSTELLINGEN VAN DE GEMEENSCHAP

REPERTOIRE DE LA LEGISLATION COMMUNAUTAIRE EN VIGUEUR
ET D'AUTRES ACTES DES INSTITUTIONS COMMUNAUTAIRES

DEEL I - ANALYTISCH REPERTORIUM - 12e uitgave
Ref. : ISBN 92-77-41671-8

Volume I - Répertoire analytique - 12e édition
Réf. ISBN 92-77-41665-3

Het repertorium omvat rechtsinstrumenten bijgewerkt tot 1 december 1988 en is in volgende hoofdstukken ingedeeld :

01. Algemene, institutionele en financiële vraagstukken
02. Douane-unie en vrij verkeer van goederen
03. Landbouw
04. Visserij
05. Vrij verkeer van werknemers en sociaal beleid
06. Recht van vestiging en vrij verrichten van diensten
07. Vervoersbeleid
08. Mededingingsbeleid
09. Fiscale Zaken
10. Economische en monetair beleid en vrij kapitaalverkeer
11. Buitenlandse betrekkingen
12. Energie
13. Industriepolitiek en interne markt
14. Regionaal beleid en coördinatie van de structurele instrumenten
15. Milieuzaken, consumentenbelangen en volksgezondheid
16. Onderzoek, informatie, onderwijs en statistiek
17. Ondernemingsrecht.

Deel II bevat de chronologische en alfabetische index van de rechtsinstrumenten.

Ref. : ISBN 92-77-41673-4 (Delen I en II).

Le répertoire comprend les actes en vigueur au 1er décembre 1988 et contient les chapitres suivants :

01. Questions générales, financières et institutionnelles
02. Union douanière et libre circulation des marchandises
03. Agriculture
04. Pêche
05. Libre circulation des travailleurs et politique sociale
06. Droit d'établissement et libre prestation des services
07. Politique des transports
08. Politique de la concurrence
09. Fiscalité
10. Politique économique et monétaire et libre circulation des capitaux
11. Relations extérieures
12. Energie
13. Politique industrielle et marché intérieur
14. Politique régionale et coordination des instruments structurels
15. Environnement, consommateurs et protection de la santé
16. Recherche, information, éducation et statistiques
17. Droit des entreprises

Le volume II contient les index chronologique et alphabétique des actes.
Réf. ISBN 92-77-41667-X (volumes I et II).

ANNEXE I^{re}

371

BILAGE I

4/13-788/2-88/89

Commission des dispenses de cotisationsCommissie voor vrijstelling van bijdragenVentilation annuelle du nombre de dossiers traités et du montant en F. des dispenses accordéesJaarlijks verslag van het aantal behandelde dossiers en van het bedrag in fr. van de toegestane vrijstellingen.

		1983	1984	1985	1986	1987	1988
<u>Chambres francophones</u>	<u>Franstalige Kamers</u>						
nombre de dossiers traités	aantal behandelde dossiers	7.468	8.401	8.907	10.940	12.381	11.742
montant des cotisations exonérées	bedrag van de vrijgestelde bijdragen	272.559.288	334.495.822	395.400.637	505.638.862	543.450.499	579.419.225
<u>Chambres néerlandophones</u>	<u>Nederlandstalige Kamers</u>						
dossiers traités	behandelde dossiers	3.991	4.611	4.194	5.210	7.724	5.560
montant des cotisations exonérées	bedrag van de vrijgestelde bijdragen	118.739.540	163.809.407	185.234.562	205.706.964	325.881.366	248.380.755
<u>Total pour l'ensemble de la Commission des dispenses de cotisations</u>	<u>Totaal voor het geheel van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen</u>						
dossiers traités	behandelde dossiers	11.459	13.012	13.101	16.150	20.105	17.302
montant des cotisations exonérées	bedrag van de vrijgestelde bijdragen	391.298.828	498.305.229	580.635.199	711.345.826	869.331.865	827.799.980

ANNEXE III

BIJLAGE III

FONDS DE PARTICIPATION
PARTICIPATIEFONDSTOEGESTANE KREDIETEN 1988 PER GEWEST
CREDITS ACCORDES 1988 PAR REGION

	A.L. WERKLOZEN PRET SUB. CHOMEURS		G.A. LENINGEN PRET SUB. ORDINAIRE		PARTICIPATIES PARTICIPATIONS		OBLIGATIES OBLIGATAIRES	
Vlaanderen Flandre	991	495.114.157	459	414.399.812	-	-	7	24.300.000
Brussel Bruxelles	118	59.029.485	34	51.287.000	-	-	8	22.700.000
Wallonië Wallonie	487	244.377.454	196	169.007.686	1	1.500.000	4	12.250.000
	1.596	796.571.096	689	634.694.498	1	1.500.000	19	59.250.000

GEWEIGERDE KREDIETEN 1988 PER GEWEST
CREDITS REFUSES 1988 PAR REGION

	A.L. WERKLOZEN PRET SUB. CHOMEURS		G.A. LENINGEN PRET SUB. ORDINAIRE		PARTICIPATIES PARTICIPATIONS		OBLIGATIES OBLIGATAIRES	
Vlaanderen Flandre	860	430.289.250	102	173.225.000	1	1.960.000	3	69.200.000
Brussel Bruxelles	245	120.687.170	48	62.037.000	3	12.800.000	5	11.380.000
Wallonië Wallonie	694	341.137.591	94	128.209.000	3	19.638.750	5	10.900.000
	1.799	892.114.011	244	363.471.000	7	34.398.750	13	91.480.000

ANNEXE IV

BIJLAGE IV

Fonds de garantie

Waarborgfonds

Années — Jaar	Montant des garanties accordées × 1 000 F — Bedrag van de toegestane waarborgen × 1 000 F	Montant total des engagements subsistant en fin d'année × 1 000 F — Totaal bedrag van de verbintenissen op het einde van het jaar × 1 000 F	Interventions (pertes) × 1 000 F — Betalingen (verliezen) × 1 000 F
1970	855.547	2.959.513	1.811
1971	1.326.929	3.498.413	4.479
1972	2.041.129	4.775.709	2.950
1973	2.782.392	6.533.055	4.765
1974	1.888.489	7.159.789	19.370
1975	2.803.147	8.467.366	34.054
1976	4.078.972	10.684.836	33.330
1977	5.275.823	13.622.957	33.416
1978	7.006.169	17.638.670	60.243
1979	6.904.948	21.202.935	85.551
1980	5.236.275	22.686.250	158.102
1981	5.039.860	23.450.432	327.621
1982	4.234.730	22.989.016	626.368
1983	4.245.066	22.534.805	583.519
1984	4.549.360	22.461.495	1.008.510
1985	4.907.713	22.508.697	709.667
1986	5.305.545	23.005.249	663.980
1987	5.096.117	22.435.392	566.533
1988	4.990.990	22.019.324	139.925
Totaux Totalen	75.052.046		4.924.269

Source : C.N.C.P.

Bijl : N.K.B.K.