

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

1^{er} DÉCEMBRE 1988

PROPOSITION DE LOI

**relative à la protection des
malvoyants et à la reconnaissance de
la « canne jaune »**

(Déposée par M. Hancké)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 16 février 1954 relative à la protection de la canne blanche prévoit que l'usage de la canne pour aveugles, dite « canne blanche », est réservé aux personnes qui, après correction optique, présentent, à chaque œil, soit une acuité visuelle égale ou inférieure à 1/10, soit un champ visuel inférieur à 20°. L'arrêté royal du 25 août 1954 subordonnant l'utilisation de la canne pour aveugles, dite « canne blanche », à l'octroi d'une autorisation spéciale (*Moniteur belge* du 29 septembre 1954) dispose que l'autorisation est délivrée par le bourgmestre, au vu d'un certificat délivré par un médecin ophtalmologue, par l'apposition d'un cachet sur la carte d'identité du bénéficiaire. Tout porteur d'une canne blanche doit donc être en possession d'une autorisation régulière.

Le but du législateur était de doter les aveugles d'un signe distinctif reconnaissable par tous, qui inciterait avant tout les autres usagers de la route à plus de serviabilité ou plus de prudence à leur égard dans la circulation. L'usage de la canne blanche n'entraîne aucun avantage matériel. On peut toutefois se demander si l'utilisation de la canne blanche assure une protection suffisante aux aveugles compte tenu de l'accroissement considérable de la circulation depuis l'entrée en vigueur de la loi. L'article 40.2 du code de la route prévoit uniquement

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

1 DECEMBER 1988

WETSVOORSTEL

**tot bescherming van de slechtzienden
en erkenning van de « gele stok »**

(Ingediend door de heer Hancké)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 16 februari 1954 betreffende de bescherming van de blindenstok bepaalt dat de witte stok, ook « blindenstok » genaamd, slechts mag worden gebruikt door personen die, na optische correctie, voor elk oog, hetzij een gezichtsscherpte van 1/10 of minder, hetzij een gezichtsveld van minder dan 20° bezitten. Het koninklijk besluit van 25 augustus 1954 waarbij het gebruik van de witte stok, « blindenstok » genaamd, aan een voorafgaande machtiging wordt onderworpen, (*Belgisch Staatsblad* van 29 september 1954), regelde de afgifte van de machtiging door de burgemeester, op overlegging van een door een oogarts afgegeven getuigschrift, onder de vorm van een stempel op de identiteitskaart van de rechthebbende. Al wie gebruiker is van een witte stok, dient dus houder te zijn van een regelmatige machtiging.

De bedoeling van de wet was aan de blinden een algemeen erkend herkenningsteken te schenken, dat vooral in het verkeer de andere weggebruikers tot een behulpzaam of voorzichtig gedrag zou aanzetten. Het gebruik van de witte stok geeft geen aanleiding tot materiële voordelen. Er echter rekening mee houdend dat, sedert de wet uitgevaardigd werd, de verkeersdrukke aanzienlijk is toegenomen, kan de vraag gesteld worden of de bescherming van de blinden door de witte stok afdoende is gevrijwaard. In het verkeersreglement is in artikel 40.2 slechts voor-

que « le conducteur doit redoubler de prudence en présence de personnes âgées ou de handicapés, notamment les aveugles munis d'une canne blanche. » Aux Pays-Bas, la canne blanche (dressée) est en revanche assimilée à un signe d'arrêt obligatoire et équivaut donc à un signal. Il conviendrait de prendre une mesure analogue dans notre pays et d'adapter en ce sens le règlement sur la police de la circulation routière.

En dehors des personnes qui sont munies à juste titre d'une canne blanche, il existe un grand nombre de malvoyants, qui éprouvent également une grande gêne dans la circulation. De nombreux malvoyants ont une acuité visuelle dont les variations sont comparables aux caprices du temps : vue embrumée le matin, claire le midi, à nouveau imprécise le soir. Certains peuvent lire le journal mais ne sont pas capables de voir à quelques mètres. Ils ne peuvent donc obtenir la canne blanche, mais ont néanmoins besoin d'être protégés. Un badge jaune a certes été instauré à la suite d'une conférence sur la malvoyance qui s'est tenue à Lunteren (Pays-Bas) du 12 au 16 mai 1986, badge sur lequel figure l'inscription : « Je suis malvoyant », mais ce badge n'empêche pas les malvoyants de tomber d'un escalier, de marcher dans un trou, de heurter des portes vitrées, etc... Les automobilistes ne remarquent pratiquement jamais le badge. En outre, les associations de malvoyants ont renoncé à promouvoir le badge en raison de la réticence des utilisateurs potentiels, qui n'en éprouvaient pratiquement aucune utilité, mais étaient en butte à la moquerie.

C'est pourquoi une association de malvoyants, à savoir la « Culturele Vereniging Louis Braille » (Cuvee) de Hoboken, a entrepris d'instaurer l'utilisation d'une canne jaune, qui, tout comme pour les aveugles et les grands handicapés de la vue, fait office d'instrument sensoriel permettant de reconnaître l'environnement. La canne jaune présente l'avantage de constituer un signe de reconnaissance qui — bien visible, même de loin, et donc aussi pour les automobilistes — incite à observer la prudence que le code de la route impose en présence des personnes âgées et des handicapés. Une canne jaune est en tout cas plus sûre qu'un badge et permet d'éviter les obstacles.

A la suite de l'initiative prise par cette association, de très nombreux malvoyants ont demandé une canne jaune et il s'est avéré que celle-ci leur offrait une réelle protection car elle suscite une plus grande attention de la part du passant, qui remarque mieux son utilisateur. Il s'agit donc d'un instrument efficace et bon marché qui mérite d'être généralisé.

Tel est l'objectif de la présente proposition de loi. Si celle-ci était adoptée, il serait évidemment indiqué d'adapter l'article 40.2 précité du Code de la route, de sorte que les utilisateurs de la canne jaune puissent bénéficier eux aussi de la protection offerte par cet article.

zien dat « de bestuurder dubbel voorzichtig moet zijn ten aanzien van kinderen, bejaarden of minder-validen, inzonderheid blinden met een witte stok ». In Nederland is de (opgestoken) witte stok daarentegen gelijkgesteld met een stopteken en geldt dus als een erkend verkeersbord. Het zou aanbeveling verdienen dat soortgelijke maatregel in ons land wordt getroffen door aanpassing van het verkeersreglement.

Naast de blinden en zeer slechtzienden, die terecht dragers zijn van de witte stok, is er echter een groot aantal slechtzienden, die eveneens grote hinder ervaren in het verkeer. Vele slechtzienden hebben een zeer wisselend gezichtsvermogen, te vergelijken met de weersgesteldheid : 's morgens is het mistig, 's middags helder en 's avonds opnieuw onduidelijk. Sommigen kunnen wel de krant lezen, maar kunnen niet zien wat zich enkele meters verder bevindt. Zij vallen derhalve niet binnen de bepalingen van de blindenstok, maar hebben niettemin behoefte aan bescherming. Weliswaar werd een gele badge ingevoerd na een conferentie over slechtziendheid in Lunteren (Nederland) van 12 tot 16 mei 1986, waarop geschreven staat : « ik ben slechtziend », maar deze badge belet de slechtzienden niet van een trap te vallen, in een put te trappen, tegen glazen deuren te lopen, enzovoort. Een autovoerder merkt de badge vrijwel geheel nooit op. Bovendien hebben de verenigingen van slechtzienden de promotie van de badge laten vallen, op grond van de weerstand van de potentiële gebruikers, die er weinig of geen nut van ondervonden, maar soms spottend werden behandeld.

Vandaar dat minstens één vereniging van slechtzienden, namelijk de Culturele Vereniging Louis Braille (Cuvee) in Hoboken, begonnen is het gebruik van een gele stok in te voeren, die zoals voor blinden en zeer slechtzienden ook dienst doet als een zintuig, waarmee de omgeving kan worden afgetast. Voordeel ervan is dat een duidelijk herkenningsteken voorhanden is, dat ook op afstand en dus ook geldig voor de autovoerder, tot voorzichtigheid maant, vermits het verkeersreglement zulks oplegt ten aanzien van bejaarden en minder-validen. Een gele stok is alleszins veiliger dan een badge en is nuttig voor het vermijden van hindernissen.

Het initiatief van de vereniging heeft tot gevolg gehad dat zeer vele slechtzienden om een gele stok hebben verzocht en dat gebleken is dat het hulpmiddel wel degelijk bescherming biedt, omdat de voorbijganger extra aandacht opbrengt en de gebruiker ervan beter opmerkt. Het gaat dus om een efficiënt en goedkoop middel, dat verdient te worden veralgemeend. Vandaar onderhavig wetsvoorstel.

Als dit wetsvoorstel zou worden aangenomen, zou het vanzelfsprekend aanbeveling verdienen het verkeersreglement in het hogervermeld artikel 40.2 aan te passen, zodat de gebruikers van de gele stok eveneens van de daar vermelde bescherming zouden genieten.

L. HANCKE

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

L'usage de la canne jaune, destinée aux malvoyants, est réservé aux personnes qui, de façon temporaire ou permanente, présentent, à chaque œil, une acuité visuelle réduite d'au moins 40 % après correction, ainsi qu'à celles qui présentent des troubles de la réfraction oculaire, ou qui éprouvent des difficultés à s'adapter au passage de la lumière à l'obscurité, ou inversement, et dont l'acuité visuelle peut présenter des variations d'au moins 40 %.

Le Roi peut subordonner son utilisation à l'octroi d'une autorisation préalable, délivrée suivant les modalités qu'il détermine.

Art. 2

La canne pour malvoyants est de couleur jaune citron.

Art. 3

Les dispositions de l'article 2 de la loi du 16 février 1954 relative à la protection de la canne blanche s'appliquent également aux contraventions aux règles relatives à l'utilisation de la canne jaune.

3 novembre 1988.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

De gele stok, bestemd voor slechtzienden, mag slechts gebruikt worden door personen die over een gezichtsvermogen beschikken dat bestendig of tijdelijk op beide ogen met ten minste 40 % na correctie is verminderd, of die lijden aan lichtbrekingsstoornissen of die last ervaren met de aanpassing van licht naar donker of omgekeerd en waarbij hun gezichtsvermogen met ten minste 40 % kan schommelen.

De Koning kan het gebruik ervan afhankelijk stellen van de toekenning van een voorafgaande machtiging, verleend volgens de door hem bepaalde modaliteiten.

Art. 2

De kleur van de stok voor slechtzienden is citroengeel.

Art. 3

De bepalingen van artikel 2 van de wet van 16 februari 1954 betreffende de bescherming van de blindenstok zijn eveneens van toepassing op overtredingen betreffende het gebruik van de gele stok.

3 november 1988.

L. HANCKE