

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

21 SEPTEMBER 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 22 december 1986 betreffende
de intercommunales en dat meer
in het bijzonder een aantal
misbruiken wil tegengaan**

**(Ingediend door de heren Annemans en
Dewinter)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij moeten vaststellen dat de bestuursmandaten in intercommunales een probleem vormen van politieke ethiek.

Veelal worden de mandaten in de bestuursraad van de intercommunales gebruikt om politieke compensaties te verstrekken voor andere lucratieve en belangrijke mandaten.

In grote intercommunales is het immers het geval dat belangrijke sommen en heel wat natura voordelen (auto met chauffeur, studiereizen, miljoenenvergoedingen per jaar en dergelijke meer) worden toegekend aan de bestuurders en/of de voorzitters van de raad van bestuur.

In vele gevallen zijn de intercommunales en de ermee gemoeide bestuursmandaten een verzamelpaats van baronnen die de partijpolitiek gebruiken om schromelijk hoge profijten binnen te slepen.

De intercommunales zijn dus geenszins een goed voorbeeld van de propere politiek die door de indieren wordt voorgestaan.

Het huidige wetsvoorstel wil in de algemene vergadering van de intercommunales de evenredige vertegenwoordiging van de gemeenteraden voorzien om-

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

21 SEPTEMBRE 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 22 décembre 1986 relative aux
intercommunales et visant plus
particulièrement à combattre
certains abus**

**(Déposée par MM. Annemans et
Dewinter)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Force est de constater que les mandats d'administrateur d'intercommunale posent un problème d'éthique politique.

Ces mandats servent en effet bien souvent de compensations politiques pour d'autres mandats importants et lucratifs.

C'est ainsi que dans les grandes intercommunales, des sommes considérables et de nombreux avantages en nature (voiture avec chauffeur, voyages d'étude, indemnités de plusieurs millions par an, etc.) sont octroyés aux administrateurs et/ou au président du conseil d'administration.

Les intercommunales et leurs conseils d'administration se muent ainsi fréquemment en un lieu de rassemblement de « barons » qui se servent de la politique partisane pour engranger des profits exorbitants.

Elles sont dès lors bien loin de répondre aux critères d'une politique propre que les auteurs de la présente proposition voudraient voir respecter.

La présente proposition de loi vise à transposer au niveau de l'assemblée générale des intercommunales la représentation proportionnelle que l'on trouve au

dat het al te zeer en al te dikwijls het geval is dat de meerderheid deze mandaten voor zichzelf houdt en slechts nu en dan toestaat dat een oppositiepartij aan het beleid van een intercommunale deelneemt, dikwijls enkel en alleen om deze oppositiepartij tot andere, dikwijls politieke, toegevingen te brengen.

Dit wetsvoorstel wil verder het bestuursmandaat decumuleren. De wet Nothomb van 1986 verplicht de cumul tussen het gemeenteraadsmandaat en/of dat van burgemeester en schepen enerzijds en dat van de intercommunale anderzijds.

Verder wil dit wetsvoorstel zelfs de cumul met het mandaat van burgemeester of schepen onmogelijk maken in gemeenten van meer dan 30 000 inwoners.

Het is niet goed dat al teveel macht in handen van één man of in handen van enkelen terecht komt en wel integendeel is het goed dat zoveel mogelijk macht verspreid wordt. Bovendien mag de vergoeding voor een burgemeesterschap of het mandaat van schepen in gemeenten boven de 30 000 inwoners niet cumuleerbaar geacht worden met belangrijke mandaten in intercommunales.

Voorts wil het Vlaams Blok de syndicatie beperken door de formulering « afgevaardigden van het personeel », die in de praktijk steeds vakbondsoversten zijn, te vervangen door een meer democratisch gerichte formulering, zijnde gewoon het feit dat ook personeelsleden van de raad van bestuur deel kunnen uitmaken.

Dit wetsvoorstel wil dus een poging ondernemen om op een redelijke manier de misbruiken in de sector van de intercommunales weg te werken en het is ook daarom dat bovendien een beperking van de zitpenningen en vergoedingen door dit wetsvoorstel wordt opgelegd.

G. ANNEMANS
F. DEWINTER

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 12 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

« Indien de gemeente meer dan één vertegenwoordiger mag aanduiden, worden deze gekozen op lijsten volgens het systeem van de evenredige vertegenwoordiging ».

sein des conseils communaux. Il n'est en effet que trop fréquent que la majorité se réserve ces mandats, celle-ci ne tolérant qu'accidentellement qu'un parti de l'opposition soit associé à la gestion d'une intercommunale et souvent dans le seul but de forcer ce parti à faire d'autres concessions, généralement sur le plan politique.

Notre proposition tend par ailleurs à mettre fin au cumul obligatoire des mandats. La loi Nothomb de 1986 impose en effet le cumul du mandat de conseiller communal et/ou de bourgmestre ou d'échevin, d'une part, avec celui de membre du conseil d'administration d'une intercommunale, d'autre part.

Nous entendons en outre interdire le cumul de ce dernier mandat avec celui de bourgmestre ou d'échevin dans les communes de plus de 30 000 habitants.

Il faut éviter que trop de pouvoirs soient concentrés entre les mains d'une seule ou de quelques personnes et il est bon que le pouvoir soit partagé entre le plus d'individus possible. Qui plus est, il est inacceptable que le traitement alloué à un bourgmestre ou à un échevin d'une commune de plus de 30 000 habitants puisse être cumulé avec l'indemnité perçue du chef de l'exercice d'un mandat important dans une intercommunale.

Le Vlaams Blok entend par ailleurs limiter la syndication en remplaçant les termes « délégués du personnel », qui sont dans la pratique toujours des responsables syndicaux, par une formule plus démocratique indiquant simplement que des membres du personnel peuvent également faire partie du conseil d'administration.

La présente proposition de loi vise donc à supprimer, d'une manière raisonnable, les abus constatés dans le secteur des intercommunales et à réduire, à cette même fin, les jetons de présence et les indemnités.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 12 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, l'alinéa suivant est inséré entre les premier et deuxième alinéas :

« Si la commune peut désigner plus d'un représentant, ceux-ci sont choisis sur des listes selon le système de la représentation proportionnelle ».

Art. 2

Artikel 13, § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« De algemene vergadering benoemt de leden van de raad van bestuur op de wijze bepaald in de statuten, met uitsluiting van de burgemeester of de schepenen van gemeenten met meer dan 30 000 inwoners. »

Art. 3

Artikel 13, § 1, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 13, § 2, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. — De raad van bestuur kan één of meer personeelsleden omvatten. »

Art. 5

Artikel 14, derde lid, wordt vervangen door het volgende lid :

« Gemeenten met meer dan 30 000 inwoners kunnen geen burgemeester of schepenen afvaardigen als commissaris ». »

Art. 6

De maximale vergoeding voor bestuurders van intercommunales bedraagt per bijeenkomst van de raad van bestuur één zitpenning welke wordt ontvangen door de gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten. Kennen gemeenten verschillende bedragen toe voor de zitpenningen van de gemeenteraadsleden dan wordt de hoogste zitpenning genomen. Ongeacht het aantal mandaten in intercommunales mag de maximale vergoeding welke wordt toegekend aan één persoon slechts 300 van de vermeldde zitpenningen bedragen per jaar.

4 augustus 1988.

G. ANNEMANS
F. DEWINTER

Art. 2

L'article 13, § 1^{er}, alinéa premier, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« L'assemblée générale nomme les membres du conseil d'administration conformément aux modalités fixées par les statuts, à l'exclusion du bourgmestre et des échevins de communes de plus de 30 000 habitants. »

Art. 3

L'article 13, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

Art. 4

L'article 13, § 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. — Le conseil d'administration peut comprendre un ou plusieurs membres du personnel. »

Art. 5

L'article 14, troisième alinéa, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les communes comptant plus de 30 000 habitants ne peuvent déléguer leurs bourgmestre ou échevins en tant que commissaires. »

Art. 6

L'indemnité maximum allouée aux administrateurs d'intercommunales s'élève, par réunion du conseil d'administration, à un jeton de présence, lequel est perçu par les conseillers communaux des communes associées. Si des communes affectent des montants différents aux jetons de présence de leurs conseillers communaux, c'est le jeton de présence dont le montant est le plus élevé qui est pris en considération. Quel que soit le nombre de mandats exercés dans des intercommunales, l'indemnité maximum allouée annuellement à une même personne ne peut être supérieure à 300 desdits jetons de présence.

4 août 1988.