

- 539 / 2 - 1988

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

13 FÉVRIER 1989

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 8 décembre 1976
régulant la pension de certains mandataires
et celle de leurs ayants droit**

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)

PAR
MME DUROI-VANHELMONT

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré une réunion à l'examen de ce projet de loi, le 31 janvier 1989.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Membres effectifs :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Roo, Moors, M. Olivier, Van Rompuy.	MM. Ansoms, Eyskens, Mmes Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.	Mlle. C. Burgeon, MM. Denison, Gilles, Tasset, Vancrombruggen, N.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Peuskens, Vandenbroucke, Willockx.	MM. Bossuyt, Laridon, Mme Lefebber, Timmermans, Vanderheyden.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.	MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. MM. de Donnée, Kubla.	MM. Defraigne, Ducarme, Gol.
P.S.C. MM. Léonard, J. Michel.	MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. M. Loones.	MM. Vanhorenbeek, Vervaeke.
Agalev-M. De Vlieghe.	M. Simons, Mme Vogels.
Ecolo	

Voir :

- 539 - 1988 :

— N°1 : Projet transmis par le Sénat.

- 539 / 2 - 1988

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

13 FEBRUARI 1989

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 8 december
1976 tot regeling van het pensioen van
sommige mandatarissen en van dat
van hun rechtverkrijgenden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. DUROI-VANHELMONT

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 31 januari 1989 een vergadering gewijd aan de bespreking van het onderhavige wetsontwerp.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo, Moors, M. Olivier, Van Rompuy.	H. Ansoms, Eyskens, Mevr. Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.	Mej. C. Burgeon, HH. Denison, Gilles, Tasset, Vancrombruggen, N.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Peuskens, Vandenbroucke, Willockx.	HH. Bossuyt, Laridon, Mevr. Lefebber, Timmermans, Vanderheyden.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.	HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. HH. de Donnée, Kubla.	HH. Defraigne, Ducarme, Gol.
P.S.C. Hh. Léonard, J. Michel.	HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. H. Loones.	HH. Vanhorenbeek, Vervaeke.
Agalev-H. De Vlieghe.	H. Simons, Mevr. Vogels.
Ecolo	

Zie :

- 539 - 1988 :

— N°1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

S. — 1044

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT AUX PENSIONS

La loi du 8 décembre 1976 vise les mandataires des agglomérations, des fédérations de communes, des commissions de la culture de l'agglomération bruxelloise, des communes et des CPAS aux fonctions desquels était attaché un traitement.

La modification apportée par le projet ne vise pas le mode de calcul des pensions mais la durée de l'exercice du ou des mandats qui y ouvre le droit.

Ce projet constitue un progrès considérable par rapport à la situation existante. En cas d'adoption par la Chambre des Représentants, il entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1989 et concernera donc les nouveaux mandataires; la loi ne porte pas effet rétroactif.

Ainsi que l'a déclaré le Ministre des Pensions, en séance du Sénat du 3 août dernier, accorder l'effet rétroactif serait de nature à créer un précédent pour toutes les lois relatives à la sécurité sociale.

Il est cependant nécessaire d'apporter quelques éclaircissements sur la portée du texte car il semble qu'un malentendu soit intervenu en séance publique quant à l'interprétation du texte adopté par la Commission du Sénat.

A l'âge de 60 ans,

— le mandataire qui a été en fonction de 1 à 59 mois avant le 31 décembre 1988 et qui n'exerce plus aucun mandat après le 1^{er} janvier 1989 (date d'entrée en vigueur du présent projet) n'obtient pas de pension;

— le mandataire en fonction au 31 décembre 1988 et ayant exercé une fonction durant 11 mois à la date du 31 décembre 1988, s'ouvre un droit à la pension s'il exerce une fonction répondant aux conditions à partir du 1^{er} janvier 1989 durant au moins un mois complet. Pour le calcul de sa pension, les 11 mois de mandat exercés avant le 31 décembre 1988 s'ajouteront au nombre de mois de mandat exercés après cette date;

— le mandataire qui n'est pas en fonction au 31 décembre 1988 doit, à partir du 1^{er} janvier 1989, exercer un mandat durant au moins 12 mois pour que s'ouvre le droit à la pension. Pour le calcul de celle-ci, les mois d'exercice d'un mandat répondant aux conditions avant le 31 décembre 1988, s'additionneront aux 12 mois minimum exercés après le 1^{er} janvier 1989.

II. — DISCUSSION

M. De Roo estime que le présent projet représente un progrès important par rapport à la situation actuelle.

I. — INLEIDING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR PENSIOENEN

De wet van 8 december 1976 heeft betrekking op de mandatarissen van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, de commissies voor cultuur van de Brusselse agglomeratie, de gemeenten en de OCMW's, die voor de uitoefening van hun functie een wedde ontvangen.

De door het ontwerp aangebrachte wijziging laat de berekeningswijze van het pensioen ongewijzigd, maar past de duur aan waarbij een recht op een pensioen wegens het uitoefenen van een of meer mandaten wordt geopend.

Het ontwerp betekent een aanzienlijke vooruitgang in vergelijking met de bestaande toestand. Ingeval de Kamer van Volksvertegenwoordigers de wet goedkeurt, zal ze in werking treden op 1 januari 1989, en dus betrekking hebben op de nieuwe mandatarissen, aangezien er geen terugwerkende kracht is.

Zoals de Minister van Pensioenen ter zitting van de Senaat van 3 augustus laatstleden heeft verklaard, zou terugwerkende kracht neerkomen op een precedent voor de gehele sociale wetgeving.

Toch is enige toelichting bij de draagwijdte van de tekst nodig, want blijkbaar is er een misverstand ontstaan in de openbare vergadering over de interpretatie van de in de Senaatscommissie aangenomen tekst.

Op de leeftijd van 60 jaar :

— heeft een mandataris die zijn ambt heeft uitgeoefend gedurende 1 tot 59 maanden vóór 31 december 1988 en die geen enkel mandaat meer uitoefent na 1 januari 1989 (datum van inwerkingtreding van de wet), geen recht op enig pensioen;

— heeft een mandataris die per 31 december 1988 in functie is en op die datum zijn ambt gedurende 11 maanden heeft uitgeoefend, recht op een pensioen indien hij een mandaat dat beantwoordt aan de voorwaarden, vanaf 1 januari 1989 gedurende tenminste 1 volledige maand uitoefent. Voor de berekening van dat pensioen tellen de 11 maanden vóór 31 december 1988 bij de maanden na deze datum;

— moet een mandataris die niet in functie is op 31 december 1988, met ingang van 1 januari 1989 gedurende tenminste 12 maanden een mandaat uitoefenen om recht te hebben op een pensioen. Voor de berekening van dat pensioen telt men de maanden waarin het mandaat, indien het beantwoordt aan de voorwaarden, vóór 31 december 1988 werd uitgeoefend, bij de minimumtermijn van 12 maanden na 1 januari 1989.

II. — BESPREKING

Volgens *de heer De Roo* betekent het onderhavige ontwerp een belangrijke vooruitgang in vergelijking met de huidige toestand.

Il souhaite toutefois obtenir certaines précisions quant à la date d'entrée en vigueur (1^{er} janvier 1989) et la portée exacte du présent texte de loi en ce qui concerne les mandataires communaux.

Au cas où le nouveau conseil communal n'est installé qu'au cours du mois de janvier 1989 (ou plus tard), est-il exact que les mandataires en fonction pourront prétendre à l'application de la nouvelle législation en matière de pension tandis que les nouveaux mandataires ayant prêté serment le 1^{er} janvier 1989 n'auront pas droit à la pension ?

S'il en est ainsi, ce projet établit certaines distinctions :

- le mandataire ayant exercé sa fonction durant 6 ans avant le 31 décembre 1988, s'ouvre le droit à la pension en vertu de l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit;

- le mandataire ayant exercé un mandat partiel, durant une période de 3 ans (donc moins de 60 mois) par exemple, avant le 31 décembre 1988 et qui n'exerce plus aucun mandat à partir du 1^{er} janvier 1989 (date d'entrée en vigueur du présent projet), n'obtient pas de pension;

- par contre, le mandataire en fonction au 31 décembre 1988, ayant exercé une fonction durant moins de 60 mois à la date du 31 décembre 1988 mais qui, suite à l'installation tardive du conseil communal, est amené à prolonger son mandat au-delà du 1^{er} janvier 1989, peut prétendre à l'application de la nouvelle législation.

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions confirme que dans ce dernier cas, le mandataire pourra effectivement bénéficier d'une pension, pour autant qu'il exerce sa fonction répondant aux conditions à partir du 1^{er} janvier 1989 durant au moins un mois complet. Pour le calcul de sa pension, les mois de mandat exercés avant le 31 décembre 1988 s'ajouteront au nombre de mois de mandat exercés après cette date. Par contre, les mandataires dont le mandat prend fin au 31 décembre 1988 resteront soumis à l'ancien régime. Le présent projet de loi ne porte pas effet rétroactif.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité.
L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

A. DUROI-VANHELMONT

J. MICHEL

Hij wenst evenwel enige opheldering omtrent de datum van inwerkingtreding (1 januari 1989) en de juiste draagwijdte van de huidige wettekst met betrekking tot de gemeentemandatarissen.

Is het, ingeval de nieuwe gemeenteraad pas in de loop van januari 1989 (of nog later) wordt geïnstalleerd, juist dat de in functie blijvende mandatarissen aanspraak kunnen maken op de toepassing van de nieuwe wet op het gebied van de pensioenen, terwijl de nieuwe mandatarissen die op 1 januari 1989 de eed hebben afgelegd, geen recht op pensioen zullen hebben ?

Als dat zo is, maakt het ontwerp bepaalde vormen van onderscheid :

- voor de mandataris die vóór 31 december 1988 gedurende 6 jaar zijn ambt heeft uitgeoefend, wordt het pensioenrecht toegekend krachtens artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden;

- de mandataris die gedurende een bepaalde tijd, bijvoorbeeld een periode van 3 jaar (dus minder dan 60 maanden), vóór 31 december 1988 een ambt heeft uitgeoefend en die vanaf 1 januari 1989 (datum van inwerkingtreding van dit ontwerp) geen enkel mandaat meer uitoefent, krijgt geen pensioen;

- de mandataris die op 31 december 1988 in functie was en die op dat ogenblik gedurende minder dan 60 maanden een ambt heeft uitgeoefend maar wiens mandaat, ten gevolge van de laattijdige installatie van de gemeenteraad, tot na 1 januari 1989 wordt verlengd, kan daarentegen wel aanspraak maken op de toepassing van de nieuwe wet.

De Staatssecretaris voor Pensioenen bevestigt dat de mandataris in dit laatste geval wel degelijk aanspraak kan maken op een pensioen, mits hij zijn ambt overeenkomstig de met ingang van 1 januari 1989 geldende voorwaarden gedurende ten minste een volle maand vervult. Voor de berekening van zijn pensioen zullen de maanden tijdens welke hij vóór 31 december 1988 zijn mandaat heeft vervuld, worden gevoegd bij het aantal maanden tijdens welke hij na die datum in functie was. De mandatarissen wier mandaat op 31 december 1988 is verstreken, blijven daarentegen aan de vroegere regeling onderworpen. Het onderhavige wetsontwerp heeft geen terugwerkende kracht.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen.
Het gehele ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

A. DUROI-VANHELMONT

J. MICHEL