

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

31 JULI 1988

WETSONTWERP

houdende wijziging van de
gemeentewet, de gemeentekieswet,
de organieke wet betreffende de
openbare centra voor maatschappelijk
welzijn, de provinciewet, het
Kieswetboek, de wet tot regeling van
de provincieraadsverkiezingen en de
wet tot regeling van de gelijktijdige
parlements- en provincieraads-
verkiezingen

AMENDEMENTEN

N^o 133 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Artikel 1

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De instelling van een college van Gouverneurs is niet de juiste weg om het probleem op te lossen dat zich in de gemeente Voeren stelt.

Vooreerst komt het gelijkheidsbeginsel in het gedrang : er wordt een onderscheid gemaakt tussen de Belgische gemeenten dat niet op objectieve criteria is gebouwd.

Of zoals de Raad van State het in zijn advies verwoordt : er is geen legitieme grond voor een discriminatie tussen de

Zie :

- 529 - 1988 :

- N^o 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N^o 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

31 JUILLET 1988

PROJET DE LOI

portant modification de la loi
communale, de la loi électorale
communale, de la loi organique des
centres publics d'aide sociale, de la loi
provinciale, du Code électoral, de
la loi organique des élections
provinciales et de la loi organisant
l'élection simultanée pour les
Chambres législatives et les conseils
provinciaux

AMENDEMENTS

N^o 133 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Article 1^{er}

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La création d'un collège des gouverneurs n'est pas le moyen approprié de résoudre le problème qui se pose dans la commune de Fourons.

D'abord, elle menace le principe d'égalité : l'on fait entre les communes belges une distinction qui ne se fonde sur aucun critère objectif.

Ou, comme le dit le Conseil d'Etat dans son avis : il n'y a aucun motif légitime de faire une discrimination entre les

Voir :

- 529 - 1988 :

- N^o 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N^o 2 à 4 : Amendements.

Bestendige Deputaties en de gouverneurs van de provincies Limburg en Henegouwen en de andere provincies.

Bovendien wordt de grondwettelijk bepaalde homogeniteit van de taalgebieden aangetast : Franstalige gouverneurs beslissen mee over zaken die een Vlaamse gemeente aanbelangen en vice versa.

Het College tast bovendien een aantal fundamentele beginselen van onze rechtspleging aan : daar de werkelijke beslissingskracht bij het College ligt (via het eensluidende advies) en niet bij de betrokken gouverneur, worden de rechten van de verdediging geschonden en het tegenprekelijk karakter van de rechtspleging aangetast.

N° 134 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 133)

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 131 bis het eerste en het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Er zijn twee Colleges van Gouverneurs. Het Nederlandstalige College bestaat uit de gouverneurs van de provincies Antwerpen, Brabant, Limburg, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen en uit de vice-gouverneur van Brabant. Het Franstalige college bestaat uit de gouverneurs van Henegouwen, Luik, Luxemburg, Namen en Brabant en de vice-gouverneur van Brabant.

Het Nederlandstalige College verleent advies over de voorstellen van beslissing uitgaande van de gouverneur van de provincie Limburg, voor de bij wet bepaalde aangelegenheden en die betrekking hebben op de gemeente Voeren. Het Franstalige College verleent advies over de voorstellen van beslissing uitgaande van de gouverneur van de provincie Henegouwen, voor de bij wet bepaalde aangelegenheden en die betrekking hebben op de gemeente Komen-Waasten ».

VERANTWOORDING

Indien de rechtsfiguur van het College van Gouverneurs toch zou weerhouden worden, is het nodig te voorzien dat er een Nederlandstalig én Franstalig College is, die zich elk met de zaken uit het eigen taalgebied bezig houden. Hierdoor wordt ook beter de pacificatie tussen de gemeenschappen bereikt, daar geen der gemeenschappen zich zal kunnen mengen — via het College — in de aangelegenheden die alleen die gemeenschap aanbelangen.

N° 135 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In bijkomende o. de op amendement n° 133)

Artikel 1

Het tweede lid van het voorgestelde artikel 131 bis aanvullen met wat volgt : « en die betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren ».

députations permanentes et les gouverneurs des provinces de Limbourg et de Hainaut et ceux des autres provinces.

En outre, il est porté atteinte à l'homogénéité des régions linguistiques prévue par la Constitution : des gouverneurs francophones ont leur mot à dire dans des matières qui concernent une commune flamande, et vice versa.

De plus, le collège porte atteinte à un certain nombre de principes fondamentaux de notre procédure : le fait que le pouvoir de décision réel appartient au collège (en raison de l'avis conforme) et non au gouverneur concerné, viole les droits de la défense et porte préjudice au caractère contradictoire de la procédure.

N° 134 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 133)

Article 1^{er}

Remplacer les premier et deuxième alinéas de l'article 131 bis proposé par ce qui suit :

« Il y a deux collèges de gouverneurs. Le collège néerlandophone est composé des gouverneurs des provinces d'Anvers, de Brabant, de Limbourg, de Flandre orientale et de Flandre occidentale et du vice-gouverneur de la province de Brabant. Le collège francophone est composé des gouverneurs des provinces de Hainaut, de Liège, de Luxembourg, de Namur et de Brabant et du vice-gouverneur de la province de Brabant.

Pour les matières définies par la loi, le collège néerlandophone émet un avis sur les propositions de décision émanant du gouverneur de la province de Limbourg et relatives à la commune de Fourons. Pour les matières définies par la loi, le collège francophone émet un avis sur les propositions de décision émanant du gouvernement de la province de Hainaut et relatives à la commune de Comines-Warneton ».

JUSTIFICATION

Si la forme juridique du collège des gouverneurs est quand même retenue, il faut alors prévoir un collège néerlandophone et un collège francophone, s'occupant chacun des matières relatives à leur propre région linguistique. On réalise ainsi une meilleure pacification entre les communautés, étant donné qu'aucune d'elles ne pourra s'ingérer — par l'intermédiaire du collège — dans les affaires qui n'intéressent que l'autre communauté.

N° 135 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 133)

Article 1^{er}

Compléter le deuxième alinéa de l'article 131 bis proposé par ce qui suit : « et relatives aux communes de Comines-Warneton et de Fourons ».

VERANTWOORDING

Noch in het regeerakkoord, noch uit de intenties van de Regering is op te maken dat het de bedoeling zou zijn het College van Gouverneurs voor nog andere Limburgse of Henegouwse gemeenten in te schakelen dan Voeren en Komen-Waasten. Dit amendement wil ondubbelzinnig stellen dat de Regering alleen voornoemde gemeenten op het oog heeft.

N^o 136 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 133)

Artikel 1

Het tweede lid van het voorgestelde artikel 131 bis vervangen door wat volgt : « *Het college verleent advies over de voorstellen van beslissing uitgaande van de gouverneur van de provincie Limburg, voor de bij wet bepaalde aangelegenheden en die betrekking hebben op de gemeente Voeren* ».

VERANTWOORDING

Alleen door de onwilligheid en grove nalatigheid van de dienstdoende burgemeester van de gemeente Voeren, is er in die gemeente — en in die gemeente alleen — een uitzonderlijke situatie ontstaan die bijzondere maatregelen rechtvaardigt. In de gemeente Komen-Waasten daarentegen zouden de door de regering voorgestelde regelingen precies de moeizaam opgebouwde pacificatie in die gemeente opnieuw in het gedrang brengen.

N^o 137 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 133)

Artikel 1

De tweede zin van het vierde lid van het voorgestelde artikel 131 bis vervangen door wat volgt : « *In geval van staking van stemmen wordt het door de gouverneur gedane voorstel positief geadviseerd* ».

VERANTWOORDING

Bij staking van stemmen bestaat er geen duidelijke wil om het gedane voorstel te verwerpen. In dat geval mag aan het voorstel, dat door de betrokken gouverneur werd geformuleerd, een doorslaggevende waarde worden gegeven. Hij blijft niet alleen het orgaan dat de uiteindelijke beslissing neemt, maar als gouverneur van de provincie, waarin de betrokken gemeente gelegen is, kent hij beter dan de anderen de plaatselijke toestanden en omstandigheden.

JUSTIFICATION

Ni l'accord de gouvernement, ni les intentions du Gouvernement n'indiquent que le but serait de faire intervenir le collège des gouverneurs pour d'autres communes limbourgeoises ou hennuyères que Fourons et Comines-Warneton. Le présent amendement entend indiquer sans ambiguïté que le Gouvernement ne vise que les communes précitées.

N^o 136 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 133)

Article 1^{er}

Remplacer le deuxième alinéa de l'article 131 bis proposé par ce qui suit : « *Pour les matières définies par la loi, le collège émet un avis sur les propositions de décision émanant du gouverneur de la province de Limbourg et relatives à la commune de Fourons* ».

JUSTIFICATION

C'est uniquement en raison de la mauvaise volonté et de la grave négligence du bourgmestre de la commune de Fourons qu'est née dans cette commune — et seulement dans celle-ci — une situation exceptionnelle justifiant des mesures spéciales. Par contre, dans la commune de Comines-Warneton, les mesures proposées par le Gouvernement auraient justement pour effet de mettre en péril la pacification qui y a été difficilement réalisée.

N^o 137 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 133)

Article 1^{er}

Au quatrième alinéa de l'article 131 bis proposé, remplacer la deuxième phrase par ce qui suit : « *En cas de partage des voix, l'avis sur la proposition émanant du gouverneur est considéré comme positif* ».

JUSTIFICATION

En cas de partage des voix, il n'y a pas de volonté manifeste de rejeter la proposition qui a été faite. Dès lors, la proposition formulée par le gouverneur concerné peut être considérée comme ayant valeur déterminante. Non seulement il reste l'organe qui prend la décision finale, mais, en tant que gouverneur de la province dans laquelle est située la commune en question, il connaît mieux que les autres les situations et circonstances locales.

N^o 138 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 133)

Artikel 1

Het derde lid van het voorgestelde artikel 131 bis aanvullen met wat volgt : « *Indien geen advies werd verstrekt binnen de 60 dagen, wordt het door de gouverneur gedane voorstel geacht positief geadviseerd te zijn* ».

VERANTWOORDING

Om te vermijden dat een advies een zeer lange tijd op zich laat wachten of dat er geen wordt gegeven, dient een termijn van openbare orde in de procedure te worden voorzien. In het geval binnen deze termijn geen advies werd verstrekt, wordt het door de gouverneur gedane voorstel geacht positief te zijn.

N^o 139 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 133)

Artikel 1

Tussen het derde en het vierde lid van het voorgestelde artikel 131 bis een nieuw lid invoegen luidend als volgt : « *De gouverneur, die om een advies moet vragen, roept het College samen en zit het voor* ».

VERANTWOORDING

Sommige procedurewaarborgen dienen in de wet zelf en niet in een uitvoeringsbesluit geregeld te worden. Zo moet de gouverneur, die om advies betreffende een gemeente van zijn provincie verzoekt, zelf het verloop van de procedure in handen hebben. Hij is er toch verantwoordelijk voor dat het gevaar voor onbestuurbaarheid van de betrokken gemeent zo klein mogelijk wordt gehouden.

Vandaar dat het die gouverneur is die het College samenroept voor die zaak en die collegezitting ook voorziet.

N^o 140 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 133)

Artikel 1

Het artikel 131 bis aanvullen met een zesde lid luidend als volgt : « *Onafgezien de bevoegdheid van de Koning zoals bepaald in artikel 87 van de Gemeentewet, kan iedereen, die van een belang doet blijken, tegen het advies van het College in beroep gaan bij de Raad van State* ».

N^o 138 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 133)

Article 1^{er}

Compléter le troisième alinéa de l'article 131bis proposé par le texte suivant :

« *Si aucun avis n'a été émis dans un délai de 60 jours, l'avis sur la proposition émanant du gouverneur est considéré comme positif.* »

JUSTIFICATION

Pour éviter qu'un avis ne soit émis avec beaucoup de retard ou ne soit pas du tout émis, il y a lieu de prévoir dans la procédure un délai d'ordre public. Lorsqu'aucun avis n'est émis dans ce délai, l'avis sur la proposition émanant du gouverneur est considéré comme positif.

N^o 139 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 133)

Article 1^{er}

Entre les troisième et quatrième alinéas de l'article 131bis proposé, insérer un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« *Le gouverneur qui doit demander un avis convoque le collège et le préside.* »

JUSTIFICATION

Certaines garanties de procédure doivent être réglées par la loi même et non pas dans le cadre d'un arrêté d'exécution. C'est ainsi que le gouverneur qui demande un avis concernant une commune de sa province doit être maître lui-même de la procédure. Il entre finalement dans ses responsabilités de veiller à réduire autant que possible le risque de voir la commune en question devenir ingouvernable.

C'est pourquoi le gouverneur qui convoque le collège relativement à cette affaire préside cette réunion du collège.

N^o 140 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 133)

Article 1^{er}

Compléter l'article 131bis proposé par un sixième alinéa, rédigé comme suit :

« *Indépendamment des pouvoirs du Roi prévus à l'article 87 de la loi communale, quiconque justifie d'un intérêt peut introduire un recours au Conseil d'Etat contre l'avis du collège.* »

VERANTWOORDING

Vooreerst verdient het aanbeveling — gezien de tegenstrijdige verklaringen die twee regeringsafgevaardigden hierover aan de Raad van State aflegden — duidelijk te stellen dat artikel 87 van de Gemeentewet voor alle gemeenten onverkort blijft gelden.

Vervolgens moet er ook in een beroepsmogelijkheid worden voorzien tegen het advies van het College en dit voor elkeen die van een belang doet blijken.

N^o 141 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 2

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er zijn geen objectieve redenen waarom er voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren een uitzonderingsrecht wordt gecreëerd. Integendeel, de bestendige deputaties en de gouverneurs van Limburg en Henegouwen zijn het best geplaatst om een advies op te stellen of een dossier op te maken indien een burgemeester buiten de raad benoemd zou moeten worden.

N^o 142 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 141)

Art. 2

Op de zevende en achtste regel, het woord « eensluidend » vervangen door het woord « gemotiveerd ».

VERANTWOORDING

De wet legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de gouverneur. Door hem te dwingen het eensluidende advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Ten slotte wordt ook het appreciatie-recht van de Koning zelf die de uiteindelijke benoeming zal moeten doen, erg beknot. Kan de Koning nog in eer en geweten een andere burgemeester benoemen dan diegene die zijn hoogste afgevaardigden in de provincie zelf hebben voorgesteld? Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen gestoeld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou gemotiveerd worden.

JUSTIFICATION

Il y a tout d'abord lieu, vu les déclarations contradictoires faites à ce sujet par deux délégués du Gouvernement au Conseil d'Etat, de préciser que l'article 87 de la loi communale demeure, sans restriction aucune, applicable à toutes les communes.

Il faut ensuite prévoir une possibilité de recours contre l'avis du collège, et ce pour quiconque justifie d'un intérêt.

N^o 141 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 2

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

« Il n'y a aucune raison objective de créer un droit d'exception en ce qui concerne les communes de Comines-Warneton et de Fournons. Au contraire, les députations permanentes et les gouverneurs de Limbourg et de Hainaut sont les mieux placés pour formuler un avis ou constituer un dossier au cas où un bourgmestre devrait être nommé en dehors du conseil. »

N^o 142 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 141)

Art. 2

A la huitième ligne, remplacer le mot « conforme » par le mot « motivé ».

JUSTIFICATION

La loi attribue au gouverneur la compétence de formuler un avis. En l'obligeant à suivre l'avis conforme du collège, on le prive de toute marge de manœuvre. Qui plus est, l'on porte atteinte aux droits de la défense et au caractère contradictoire de notre procédure. Enfin, le pouvoir d'appréciation du Roi lui-même, qui devra finalement procéder à la nomination, est très fortement amputé. Le Roi pourra-t-il encore nommer, en âme et conscience, un bourgmestre autre que celui qui aura été proposé par ses plus hauts représentants au sein de la province?

L'avis du collège ne peut être fondé ni sur une base précaire ni sur des éléments purement politiques.

C'est pourquoi il est proposé de prévoir qu'il doit être sérieusement motivé.

N^o 143 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 141)

Art. 2

De woorden « Wat de gemeenten Komen-Waasten en Voeren betreft » **vervangen door de woorden** « Wat de gemeente Voeren betreft ».

VERANTWOORDING

Alleen de onwillegheid en de grove nalatigheid van de huidige dienstdoende burgemeester van Voeren kan « een uitzonderlijke maatregel in uitzonderlijke omstandigheden » rechtvaardigen. Een gelijkaardige of vergelijkbare toestand doet zich in Komen-Waasten niet voor. Daarom wordt voorgesteld de regeling van artikel 2 alleen op de gemeente Voeren van toepassing te verklaren.

N^o 144 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 141)

Art. 2

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Door de schepenen in 8 gemeenten rechtstreeks te laten verkiezen wordt een fundamenteel onderscheid gemaakt tussen de Belgische gemeenten, dat alleen door de regering wordt verantwoord op grond van het gemengde taalkarakter van die gemeenten.

Nochtans worden niet alle taalgemengde gemeenten op voet van gelijkheid behandeld: het systeem is niet van toepassing op de taalgrensgemeenten (met uitzondering van Komen-Waasten en Voeren) noch op de Duitstalige faciliteitengemeenten. Voor deze gemeenten en voor alle andere Belgische gemeenten blijft het democratische meerderheidsprincipe gelding hebben.

De ongelijkheid geldt niet alleen ten aanzien van de gemeenten, maar ook ten aanzien van de burgers zelf en is daarom strijdig met artikel 6 van de Grondwet.

N^o 145 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 144)

Art. 3

Tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt:

« Bij gelijkheid van quotiënten wordt het laatste schepenambt toegewezen aan de lijst die de minste stemmen heeft gekregen ».

N^o 143 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 141)

Art. 2

Remplacer les mots « en ce qui concerne les communes de Comines-Warneton et de Fourons » **par les mots** « en ce qui concerne la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

« Seules la mauvaise volonté et la négligence grave de l'actuel bourgmestre faisant fonction de Fourons peuvent justifier « une mesure exceptionnelle dans des circonstances exceptionnelles ». La situation de Comines-Warneton n'étant ni semblable ni même comparable, nous proposons de limiter l'application de l'article 2 à la seule commune de Fourons. »

N^o 144 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

En faisant élire directement les échevins dans huit communes, on établit entre les communes belges une distinction fondamentale que le Gouvernement ne justifie que par leur caractère linguistique mixte.

Or, toutes les communes linguistiquement mixtes ne sont pas traitées sur un pied d'égalité: le système ne s'applique ni aux communes de la frontière linguistique (à l'exception de Comines-Warneton et de Fourons) ni aux communes à facilités d'expression allemande. Pour elles et pour toutes les autres communes belges, le principe majoritaire démocratique est maintenu.

L'inégalité ne vaut pas seulement pour les communes, mais aussi à l'égard des citoyens eux-mêmes et c'est pourquoi elle est contraire à l'article 6 de la Constitution.

N^o 145 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 144)

Art. 3

Entre les deuxième et troisième alinéas, insérer un alinéa nouveau, libellé comme suit:

« En cas de quotients égaux, le dernier mandat d'échevin est attribué à la liste qui a recueilli le moins de voix. »

VERANTWOORDING

In het ontwerp van wet wordt niet in de mogelijkheid voorzien dat de quotiënten van twee (of zelfs meer) lijsten voor toekenning van het laatste schepenambt gelijk kunnen zijn. Daar het de bedoeling is het principe van de proportionaliteit in te voeren om de minderheden, vooral dan taalminderheden, te beschermen, dient bij gelijkheid van quotiënten het schepenambt aan de lijst te worden toegekend die de minste stemmen behaalde.

N^o 146 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n^o 144)

Art. 3

Het vijfde en het zesde lid van het voorgestelde artikel 2bis vervangen door wat volgt :

« Nadat het aantal schepenen aan elke lijst werd toegekend, dient elke lijst uit de verkozen gemeenteraadsleden zoveel kandidaat-schepenen in als er mandaten aan die lijst werden toegewezen.

De gemeenteraad stemt vervolgens over deze kandidaturen; hierbij beschikt elk gemeenteraadslid over zoveel stembiljetten als er schepenambten te begeven zijn. De rang van de schepenen wordt bepaald door het aantal behaalde stemmen. Bij gelijkheid van stemmen neemt die schepen een hogere rang in, die de oudste in leeftijd is ».

VERANTWOORDING

De werkwijze, die door de regering wordt voorgesteld, zal in de praktijk enorm veel nadelen met zich brengen :

— de rangorde wordt via de lijstvorming vastgelegd zonder dat de politieke groepen hierop nog enige invloed hebben;

— de politieke groepen kunnen uit hun verkozen gemeenteraadsleden niet meer zelf hun kandidaat-schepenen aanduiden;

— als de kandidaat-burgemeester — die gewoonlijk een der lijsttrekkers is — nog niet werd genoemd, zal hij eerst tot schepenen worden aangesteld en misschien al binnen korte termijn vervangen moeten worden.

De procedure die in het amendement wordt voorgesteld, ondervangt al deze bezwaren.

N^o 147 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In hoofdorde)

Art. 4

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

« Le projet de loi ne prévoit pas la possibilité que les quotients de deux (ou même de plus de deux) listes soient égaux pour ce qui est de l'attribution du dernier mandat d'échevin. Comme l'objectif est d'introduire le principe de la proportionnalité, pour protéger les minorités et, surtout, les minorités linguistiques, le mandat d'échevin doit être attribué, en cas de quotients égaux, à la liste qui a recueilli le moins de voix. »

N^o 146 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 144)

Art. 3

Remplacer les cinquième et sixième alinéas de l'article 2bis proposé par ce qui suit :

« Après l'attribution, aux listes, du nombre de mandats d'échevin qui leur revient, chacune de celles-ci présente un nombre de candidats échevins, choisis parmi les membres élus du conseil communal, égal au nombre de mandats qui lui ont été attribués.

Ces candidatures sont ensuite soumises au vote du conseil communal; lors de ce vote, chaque membre du conseil communal dispose d'un nombre de bulletins de vote égal au nombre de mandats d'échevin à attribuer. Le rang des échevins est déterminé par le nombre de voix obtenues. En cas de parité de voix, c'est l'échevin le plus âgé qui accède à un rang supérieur ».

JUSTIFICATION

La procédure proposée par le Gouvernement présentera énormément d'inconvénients dans la pratique :

— le rang est déterminé par la constitution de la liste sans que les groupes politiques puissent encore exercer quelque influence en la matière;

— les groupes politiques ne peuvent plus désigner eux-mêmes leurs candidats échevins parmi les membres élus du conseil communal;

— si le candidat bourgmestre — qui est généralement l'une des têtes de liste — n'a pas encore été nommé, il sera d'abord désigné aux fonctions d'échevin et il devra peut-être déjà être remplacé à bref délai.

La procédure définie dans l'amendement remédie à tous ces inconvénients.

N^o 147 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre principal)

Art. 4

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Ons recht kent voldoende middelen om een schepen te sanctioneren, wanneer die daden stelt die een schorsing of afzetting rechtvaardigen.

Bovendien moet over een dergelijke schorsing of afzetting een orgaan autonoom kunnen beslissen dat het dichtst bij de feitelijke toestand staat, met name de bestendige deputatie of de gouverneur.

Er dient ook opgemerkt te worden dat — zoals trouwens bevestigd door de Raad van State — direct verkozenen niet door een administratieve overheid kunnen geschorst of afgezet worden.

N° 148 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 147)

Art. 4

In de voorgestelde tekst de woorden « van de gemeente Komen-Waasten of Voeren » vervangen door de woorden « van de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Als de Regering volhoudt dat een tussenkomst van het College van gouverneurs noodzakelijk is voor de schorsing of afzetting van een schepen, dan kan deze uitzonderingswetgeving alleen van toepassing zijn op de gemeente Voeren.

N° 149 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 147)

Art. 4

In de voorgestelde tekst het woord « eensluidend » vervangen door het woord « gemotiveerd ».

VERANTWOORDING

De wet legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de gouverneur. Door hem te dwingen het eensluidend advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen gestoeld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou worden gemotiveerd.

N° 150 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

(In hoofdorde)

Art. 5

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Notre droit fournit suffisamment de moyens pour sanctionner un échevin, lorsque celui-ci pose des actes justifiant une suspension ou une démission.

Qui plus est, une telle suspension ou démission doit pouvoir être décidée par un organe autonome qui soit le plus proche de la situation de fait, c'est-à-dire par la députation permanente ou par le gouverneur.

Il y a lieu de noter aussi que — comme l'a d'ailleurs confirmé le Conseil d'Etat — les élus directs ne peuvent pas être suspendus ou démis de leur fonction par une autorité administrative.

N° 148 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 147)

Art. 4

Dans le texte proposé, remplacer les mots « de la commune de Comines-Warneton et de Fourons » par les mots « de la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Si le Gouvernement persiste à dire qu'une intervention du collège des gouverneurs est nécessaire pour la suspension ou la révocation d'un échevin, cette législation d'exception ne peut être applicable qu'à la commune de Fourons.

N° 149 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 147)

Art. 4

Dans le texte proposé, remplacer le mot « conforme » par le mot « motivé ».

JUSTIFICATION

La loi attribue la compétence d'avis au gouverneur. En le forçant à suivre l'avis conforme du collège, on lui ôte toute liberté. En outre, les droits de la défense et le caractère contradictoire de notre procédure sont violés. L'avis du collège ne peut reposer sur une base précaire ou sur des éléments purement politiques. C'est pourquoi nous proposons qu'il soit sérieusement motivé.

N° 150 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

(En ordre principal)

Art. 5

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Er zijn geen objectieve redenen om voor Komen-Waasten en Voeren in een verzwaarde vernietigingsprocedure te voorzien. Het gevaar dat beide gemeenten hierdoor onbestuurbaar worden, weegt niet op tegen de veronderstelde pacificatie die de Regering wenst te bereiken.

Er kan immers ook sterk getwijfeld worden aan het verzoeningsresultaat dat wordt nagestreefd : zeker in Komen-Waasten zal de voorgestelde procedure een omgekeerd effect sorteren en niet bijdragen tot de pacificatie.

N^o 151 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 150)

Art. 5

In het eerste lid van de voorgestelde § 2, eerste lid, tussen de woorden « van de taalwetgeving » en de woorden « worden, in afwijking » de woorden « en onafgezien de bevoegdheid van de Koning zoals bepaald in § 1 » invoegen.

VERANTWOORDING

Er mag geen discussie over bestaan dat artikel 87 van de Gemeentewet (dat volgens het regeringsontwerp, § 1, van artikel 87 wordt) onverkort van toepassing blijft.

N^o 152 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 150)

Art. 5

In het eerste lid van de voorgestelde § 2, eerste lid, de woorden « van een gemeenteoverheid van Komen-Waasten of Voeren » vervangen door de woorden « van een gemeenteoverheid van Voeren ».

VERANTWOORDING

Alleen de onwilligheid en de grove nalatigheid van de huidige dienstdoende burgemeester van Voeren kan « een uitzonderlijke maatregel in uitzonderlijke omstandigheden » rechtvaardigen. Een gelijkaardige of vergelijkbare toestand doet zich in Komen-Waasten niet voor. Daarom wordt voorgesteld de regeling van artikel 5 alleen op de gemeente Voeren van toepassing te verklaren.

N^o 153 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 150)

Art. 5

In het eerste lid van de voorgestelde § 2, het woord « eensluidend » vervangen door het woord « gemotiveerd ».

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison objective de prévoir une procédure d'annulation plus lourde pour Comines-Warneton et Fourons. La pacification escomptée que souhaite réaliser le Gouvernement ne compense pas le risque de voir les deux communes devenir ingouvernables. L'on est effectivement en droit aussi de douter sérieusement du résultat réel des efforts de conciliation. A Comines-Warneton, en tout cas, la procédure proposée aura l'effet contraire et ne concourra pas à la pacification.

N^o 151 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 150)

Art. 5

Compléter l'alinéa 1^{er} du § 2 proposé, par les mots « et indépendamment de la compétence du Roi visée au § 1^{er}. »

JUSTIFICATION

Il doit être hors de doute que l'article 87 de la loi communale (qui, par suite du projet gouvernemental, devient le § 1^{er} de l'article 87) reste intégralement applicable.

N^o 152 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 150)

Art. 5

A l'alinéa 1^{er} du § 2 proposé, remplacer les mots « d'une autorité communale de Comines-Warneton ou de Fourons » par les mots « d'une autorité communale de Fourons. »

JUSTIFICATION

Seules la mauvaise volonté et la négligence grave de l'actuel bourgmestre faisant fonction de Fourons peuvent justifier une mesure exceptionnelle dans des circonstances exceptionnelles. Une situation analogue ou comparable n'existe pas à Comines-Warneton. C'est pourquoi nous proposons de ne rendre applicable le régime prévu à l'article 5 qu'à la commune de Fourons.

N^o 153 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 150)

Art. 5

A l'alinéa 1^{er} du § 2 proposé, remplacer le mot « conforme » par le mot « motivé. »

VERANTWOORDING

De wet legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de gouverneur. Door hem te dwingen het eensluidend advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen zijn gestoeld. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou worden gemotiveerd.

N° 154 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 150)

Art. 5

In het eerste lid van de voorgestelde § 2, het woord « uitsluitend » weglaten.

VERANTWOORDING

Wanneer in een uitzondering wordt voorzien op de regel dat de gouverneur slechts kan beslissen op eensluidend advies van het College van gouverneurs, dan moet deze uitzondering volkomen zijn. Elke schending van de taalwetgeving moet onder de uitzonderingsmaatregel vallen en niet alleen wanneer uitsluitend de schending ervan wordt ingeroepen. Bovendien mag het begrip « taalwetgeving » niet eng worden geïnterpreteerd als zijnde de taalwetten zoals ze werden gecoördineerd op 18 juli 1966, maar bevat dat begrip elke rechtsnorm die het gebruik van de talen in ons land regelt.

Op deze wijze wordt dan ook meer voorrang gegeven aan de toezichtsprocedure die voor alle andere Belgische gemeenten geldt.

N° 155 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Om de toestand van een gemeente te beoordelen, die aanleiding kan geven tot het sturen van een bijzondere commissaris, zijn de best geplaatste instanties deze die het toezicht op die gemeente in eerste aanleg uitoefenen, met name de bestendige deputatie en de gouverneur.

Het verleden heeft uitgewezen dat van de mogelijkheid om een bijzondere commissaris te sturen, weinig gebruik gemaakt wordt, dat de huidige instrumenten die hiervoor bevoegd zijn, hun taak telkens op een correcte wijze hebben uitgevoerd en dat alleen werd opgetreden wegens ernstige omstandigheden zoals onwilligheid van een burgemeester of flagrante overtreding van de wetgeving.

JUSTIFICATION

La loi attribue au gouverneur le pouvoir de donner un avis. En lui imposant de suivre l'avis conforme du collège, on ne lui laisse pas la moindre liberté. En outre, on fait fi des droits de la défense et du caractère contradictoire de notre procédure. L'avis du collège ne peut reposer sur des motifs inconsistants ni sur des considérations purement politiques. C'est pourquoi nous proposons qu'il soit sérieusement motivé.

N° 154 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 150)

Art. 5

A l'alinéa 1^{er} du § 2 proposé, supprimer le mot « uniquement. »

JUSTIFICATION

Si l'on prévoit exception à la règle selon laquelle le gouverneur ne peut statuer que sur l'avis conforme du collège des gouverneurs, cette exception doit être absolue. Toute violation de la loi linguistique doit tomber sous le coup de la règle de l'exception et pas seulement lorsque cette violation est le seul motif invoqué. En outre, la notion de « législation linguistique » ne peut pas être interprétée au sens restreint comme ne visant que les lois linguistiques coordonnées le 18 juillet 1966; cette notion comprend également toute norme juridique réglant l'emploi des langues dans notre pays.

De cette manière, on donne également plus de priorité à la procédure de tutelle qui s'applique à toutes les autres communes belges.

N° 155 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 6

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Pour pouvoir juger si la situation d'une commune donne lieu à l'envoi d'un commissaire spécial, les autorités les mieux placées sont celles qui exercent la tutelle sur cette commune en premier ressort, c'est-à-dire la députation permanente et le gouverneur.

L'expérience du passé nous apprend qu'il n'est guère fait usage de la possibilité d'envoyer un commissaire spécial, que les organes actuels compétents en la matière se sont chaque fois acquittés correctement de leur tâche et que l'on n'est intervenu qu'en raison de circonstances sérieuses, telles que la mauvaise volonté d'un bourgmestre ou une violation flagrante de la législation.

N° 156 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 155)

Art. 6

In de voorgestelde § 2, de woorden « de gemeenten Komen-Waasten en Voeren » vervangen door de woorden « de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Alleen de onwilligheid en de grove nalatigheid van de huidige dienstdoende burgemeester van Voeren kan « een uitzonderlijke maatregel in uitzonderlijke omstandigheden » rechtvaardigen. Een gelijkaardige of vergelijkbare toestand doet zich in Komen-Waasten niet voor. Daarom wordt voorgesteld de regeling van artikel 6 alleen op de gemeente Voeren van toepassing te verklaren.

N° 157 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 155)

Art. 6

In de voorgestelde § 2, het woord « eensluitend » vervangen door het woord « gemotiveerd ».

VERANTWOORDING

De wet legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de gouverneur. Door hem te dwingen het eensluitend advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen gestoeld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou gemotiveerd worden.

N° 158 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Door 16 materies te onttrekken aan de normale toezichtsprocedure wordt het gevaar zeer groot dat de gemeenten, waarop artikel 7 van toepassing zou zijn, onbestuurbaar worden.

Daarom is het aangewezen niet te raken aan de procedures zoals ze nu in de Gemeentewet zijn geformuleerd en dient dus artikel 7 te vervallen.

N° 156 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 155)

Art. 6

Au § 2 proposé, remplacer les mots « les communes de Comines-Warneton et de Fourons » par les mots « la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Seules la mauvaise volonté et la négligence grave de l'actuel bourgmestre faisant fonction de Fourons peuvent justifier « une mesure exceptionnelle dans des circonstances exceptionnelles ». La situation de Comines-Warneton n'étant ni semblable ni même comparable, nous proposons de limiter l'application de l'article 6 à la seule commune de Fourons.

N° 157 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 155)

Art. 6

Au § 2 proposé, remplacer le mot « conforme » par le mot « motivé ».

JUSTIFICATION

La loi attribue au gouverneur le pouvoir de donner un avis. En lui imposant de suivre l'avis conforme du collège, on ne lui laisse pas la moindre liberté. En outre, on fait fi des droits de la défense et du caractère contradictoire de notre procédure. L'avis du Collège ne peut reposer sur des motifs inconsistants ni sur des considérations purement politiques. C'est pourquoi nous proposons qu'il soit sérieusement motivé.

N° 158 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

En soustrayant seize matières à la procédure normale en matière de tutelle, les communes auxquelles s'appliquerait l'article 7 risquent de devenir totalement ingouvernables.

Il est dès lors préférable de ne pas toucher aux procédures prévues par la loi communale et, par conséquent, de supprimer l'article 7.

N° 159 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, in de § 1 en de § 3, de woorden « wat de gemeenten Komen-Waasten en Voeren betreft » telkens vervangen door de woorden « wat de gemeente Voeren betreft ».

VERANTWOORDING

Alleen de onwilligheid en de grove nalatigheid van de huidige dienstvoerende burgemeester van Voeren kan « een uitzonderlijke maatregel in uitzonderlijke omstandigheden » rechtvaardigen. Een gelijkaardige of vergelijkbare toestand doet zich in Komen-Waasten niet voor. Daarom wordt voorgesteld de regeling van artikel 7 alleen op de gemeente Voeren van toepassing te verklaren.

N° 160 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, in de §§ 2 en 3, telkens de woorden « eensluidend en » weglaten.

VERANTWOORDING

De wet legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de gouverneur. Door hem te dwingen het eensluidend advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen gestoeld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou gemotiveerd worden.

N° 161 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, het cijfer « 74 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 74 van de Gemeentewet onderwerpt de vaststelling van de presentiegelden aan de gemeenteraadsleden aan de goedkeuring van de toezichthoudende overheid, die voor de andere dan taalgrens- en randgemeenten door de Gewesten wordt aangewezen.

N° 159 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

Aux §§ 1^{er} et 3 de l'article 88ter, remplacer les mots « pour ce qui concerne les communes de Comines-Warneton et de Fourons » par les mots « pour ce qui concerne la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Seules la mauvaise volonté et la négligence grave de l'actuel bourgmestre faisant fonction de Fourons peuvent justifier une mesure exceptionnelle dans des circonstances exceptionnelles. Une situation analogue ou comparable n'existe pas à Comines-Warneton.

C'est pourquoi nous proposons de ne rendre applicable le régime prévu à l'article 7 qu'à la commune de Fourons.

N° 160 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, §§ 1^{er} et 2, proposé, supprimer chaque fois les mots « conforme et ».

JUSTIFICATION

La loi attribue au gouverneur le pouvoir de donner un avis. En lui imposant de suivre l'avis conforme du collège, on ne lui laisse pas la moindre liberté. En outre, on fait fi des droits de la défense et du caractère contradictoire de notre procédure. L'avis du collège ne peut reposer sur des motifs inconsistants ni sur des considérations purement politiques. C'est pourquoi nous proposons qu'il soit sérieusement motivés.

N° 161 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, §§ 2 et 3, proposé, supprimer le chiffre « 74 ».

JUSTIFICATION

Ces dernières années, un sérieux effort a été fait pour alléger la tutelle sur les communes. L'article 74 de la loi communale soumet la fixation des jetons de présence accordés aux conseillers communaux à l'approbation de l'autorité de tutelle, laquelle, pour les communes autres que celles de la frontière linguistique et de la périphérie, est désignée par les Régions.

Door de nieuwe procedure wordt het toezicht opnieuw onnodig verzwaard. Bovendien heeft de vaststelling van de presentiegelden een louter budgettair en financieel aspect waarvoor zeker geen communautair geïnspireerd College van gouverneurs moet worden opgericht.

N° 162 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, de woorden « 76, tweede lid » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 76, tweede lid, stelt dat de goedkeuring van de bestendige deputatie voldoende is wanneer het akten van schenking en legaten aan de gemeenten en aan gemeentelijke instellingen betreft waarvan de waarde 100 000 fr. niet te boven gaat.

Door de nieuwe procedure wordt het toezicht opnieuw onnodig verzwaard. Bovendien gaat het hier om zéér kleine bedragen — namelijk minder dan 100 000 fr. — die alleen een budgettaire, financiële of juridische implicatie kunnen hebben en waarvoor zeker geen communautair geïnspireerd college van gouverneurs dient te worden opgericht.

N° 163 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, het cijfer « 77 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 77 onderwerpt aan de goedkeuring van de toezichthoudende overheid de gemeentebegrotingen en de gemeenterekeningen. Voor de bestuurbaarheid van een gemeente is het absoluut noodzakelijk dat de begroting zo vlug als mogelijk wordt goedgekeurd door de toezichthoudende overheid.

Door de nieuwe procedure wordt echter het toezicht opnieuw onnodig verzwaard.

N° 164 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, het cijfer « 85 » weglaten.

La nouvelle procédure alourdit à nouveau inutilement la tutelle. En outre, la fixation des jetons de présence présente un aspect purement budgétaire et financier, pour lequel aucun collège des gouverneurs d'inspiration communautaire ne doit assurément être créé.

N° 162 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer les mots « 76, alinéa deux ».

JUSTIFICATION

Ces dernières années, un sérieux effort a été fait pour alléger la tutelle sur les communes. L'article 76, alinéa 2, dispose que l'approbation de la députation permanente est suffisante lorsqu'il s'agit d'actes de donation et de legs faits à la commune et aux établissements communaux, dont la valeur ne dépasse par 100 000 francs.

La nouvelle procédure alourdit à nouveau inutilement la tutelle. En outre, il s'agit là de montants très modestes — moins de 100 000 francs — qui ne peuvent avoir qu'une implication budgétaire, financière ou juridique et pour lesquels aucun collège des gouverneurs d'inspiration communautaire ne doit assurément être créé.

N° 163 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer le chiffre « 77 ».

JUSTIFICATION

Ces dernières années, un sérieux effort a été fait pour alléger la tutelle sur les communes. L'article 77 soumet à l'approbation de l'autorité de tutelle les budgets communaux et les comptes communaux. Pour qu'une commune puisse être administrée, il importe par-dessus tout que le budget soit approuvé le plus rapidement possible par l'autorité de tutelle.

Toutefois, la nouvelle procédure alourdit à nouveau inutilement la tutelle.

N° 164 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer le chiffre « 85. »

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 85 onderwerpt aan de goedkeuring van de bestendige deputatie de schorsing voor drie maanden of meer en de afzetting van de door de gemeente bezoldigde beampten wier benoeming aan de gemeenteraad is opgedragen.

Het gaat hier niet alleen om hoge gemeenteambtenaren (andere dan de secretaris en de ontvanger) maar ook om lagere ambtenaren. Vooral uit menselijk standpunt zou het ongerechtvaardigd zijn dat een College van gouverneurs, waarvan de samenstelling communautair geïnspireerd is, zich zou moeten uitspreken over hun tuchtrechtelijke bestraffing.

N^o 165 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, de term « 85bis » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 85bis voorziet in de controle van de bestendige deputatie wanneer de titularis van een bediening bezwaar indient tegen een besluit van de gemeenteraad tot opheffing van die bediening of tot vermindering van de eraan verbonden wedde.

Door de nieuwe procedure wordt het toezicht echter opnieuw onnodig verzwaaard.

Bovendien kan het in een rechtsstaat toch niet zo zijn dat voor een voornoemde situatie de rechten van de verdediging zouden worden geschonden en dat het tegensprekelijke karakter van de rechtspleging zou worden ontkracht.

N^o 166 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, het cijfer « 93 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 93 voorziet dat de gemeenteraad het aantal betrekkingen bij de burgerlijke stand en de aan elk eraan verbonden wedde niet mag verminderen dan met goedkeuring van de bestendige deputatie.

Door de nieuwe procedure wordt het toezicht opnieuw onnodig verzwaaard. Het aantal betrekkingen van de bur-

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 85 soumet à l'approbation de la députation permanente la suspension pour un terme de trois mois ou plus et la révocation des agents rémunérés par la commune, dont la nomination incombe au conseil communal.

Il s'agit ici non seulement de hauts fonctionnaires communaux (autres que le secrétaire et le receveur), mais aussi d'agents subalternes. Sur le plan humain en particulier, il serait injuste qu'un collège de gouverneurs, dont la composition s'inspire de considérations communautaires, doive se prononcer sur les sanctions disciplinaires qui leur seraient infligées.

N^o 165 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer les mots « 85bis. »

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 85bis prévoit le contrôle de la députation permanente en cas de réclamation du titulaire d'un emploi contre la délibération du conseil communal supprimant cet emploi ou réduisant le traitement y attaché.

La nouvelle procédure alourdit toutefois à nouveau inutilement la tutelle.

En outre, il est inadmissible que, dans un Etat de droit, pour une situation telle que celle visée ici, les droits de la défense soient méconnus et le caractère contradictoire de la procédure rendu inopérant.

N^o 166 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer le chiffre « 93. »

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 93 prévoit que le nombre des emplois de l'état civil et le traitement attaché à chacun d'entre eux ne peuvent être réduits par le conseil communal que moyennant l'approbation de la députation permanente.

La nouvelle procédure alourdit à nouveau inutilement la tutelle. Le nombre d'emplois de l'état civil, leur réduc-

gerlijke stand, de vermindering ervan, en de eraan verbonden wedde hebben in de eerste plaats een humane dimensie en geen communautair karakter.

De oplossing moet dan ook aangebracht worden door de administratieve overheden die — na de gemeente — het dichtst met de concrete situatie betrokken zijn en niet door een communautair geïnspireerd College.

N° 167 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, het cijfer « 109 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 109 bepaalt dat de schorsing of de afzetting van de gemeentesecretaris de goedkeuring van de bestendige deputatie van de provincieraad behoeft. Door de nieuwe procedure wordt nu opnieuw het toezicht onnodig verzwaard. De gemeente zelf is het best geplaatst om te oordelen of een gemeentesecretaris zijn taak naar behoren vervult. Het orgaan dat deze beslissing het best kan controleren, is de provincie die het dichtst de werkzaamheden van de gemeentesecretaris kan opvolgen en het best een beoordeling kan geven over zijn prestaties. Het is volstrekt inopportuun om deze taak toe te vertrouwen aan een communautair geïnspireerd college van gouverneurs.

N° 168 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, de term « 114bis » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 114bis 1ste en 2de lid bepalen dat de plaatselijke ontvanger door de gemeenteraad wordt geschorst of afgezet onder goedkeuring van de bestendige deputatie. Ook hier geldt de redenering die we aanvoerden ten overstaan van de gemeentesecretaris. De instelling van een college van gouverneurs lijkt ook voor deze zaak niet wenselijk te zijn.

tion et le traitement y attaché ont d'abord et avant tout une dimension humaine et non un caractère communautaire.

La solution doit donc venir des autorités administratives qui sont les plus proches, après la commune, de la situation concrète et non d'un collège d'inspiration communautaire.

N° 167 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer le chiffre « 109 ».

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 109 dispose que la suspension et la révocation du secrétaire communal sont soumises à l'approbation de la députation permanente du conseil provincial. La nouvelle procédure alourdit à nouveau inutilement la tutelle. La commune elle-même est la mieux placée pour apprécier si un secrétaire communal accomplit correctement sa mission. L'organe qui peut le mieux contrôler cette décision est la province, qui peut suivre au plus près les activités du secrétaire communal et qui est le mieux placé pour se prononcer sur les prestations de celui-ci. Il est tout à fait inopportun de confier cette mission à un collège de gouverneurs d'inspiration communautaire.

N° 168 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer les mots « 114bis ».

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 114bis, premier et deuxième alinéas, dispose que le conseil communal suspend ou révoque le receveur local, sous l'approbation de la députation permanente. Le raisonnement que nous avons tenu pour le secrétaire communal s'applique également ici. L'institution d'un collège de gouverneurs nous paraît, à cet égard aussi, inopportune.

N^o 169 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, de woorden « 133, laatste lid » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 133 houdt de bevoegdheid voor de bestendige deputatie in om een begrotingswijziging voor een gemeente door te voeren. Deze bepaling houdt dus voornamelijk verband met de bestuurbaarheid van een gemeente en de wenselijkheid dat uitgaven die de gemeente zelf niet op haar begroting wenst in te schrijven of, waarvoor het bedrag onvoldoende werd ingeschreven, toch zouden worden voorzien op de begroting. Ook hier is vereist dat een vlugge beslissing wordt genomen door een orgaan dat de feitelijke toestand van de gemeente het best kent, dus zeker niet een college van gouverneurs.

N^o 170 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, het cijfer « 141 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 141 voorziet dat wanneer een post voor een niet verplichte uitgave door de bestendige deputatie of door de Koning is verminderd, het college de uitgave niet mag doen zonder een nieuw besluit van de gemeenteraad dat daartoe machtiging verleent. Deze bevoegdheid wordt nu overgedragen aan de gouverneur op eensluidend advies van het college van gouverneurs. Ook hier kan dezelfde redenering worden aangehouden als ten aanzien van de begrotingswijziging. Door de nieuwe procedure wordt alleszins het toezicht opnieuw onnodig verzwaard.

N^o 171 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 1, het cijfer « 145 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Ar-

N^o 169 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer les mots « 133, dernier alinéa ».

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 133 permet à la députation permanente de modifier le budget d'une commune. Cette disposition a donc un rapport essentiel avec la gouvernabilité d'une commune et l'opportunité de prévoir malgré tout au budget de la commune des dépenses que celle-ci ne souhaiterait pas, pour sa part, inscrire au budget ou pour lesquelles le montant prévu serait insuffisant. Ici aussi, il faut qu'une décision soit prise rapidement par l'organe qui connaît le mieux la situation de fait de la commune, ce qui n'est certainement pas le cas d'un collège de gouverneurs.

N^o 170 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer le chiffre « 141 ».

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 141 prévoit que lorsqu'une allocation pour dépenses facultatives a été réduite par la députation permanente ou par le Roi, le collège ne peut effectuer la dépense sans une nouvelle délibération du conseil communal qui l'y autorise. Ce pouvoir est désormais transféré au gouverneur, de l'avis conforme du collège des gouverneurs. Ici aussi, on peut tenir le même raisonnement que pour la modification du budget. La nouvelle procédure alourdit en tout cas à nouveau inutilement la tutelle.

N^o 171 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 1^{er}, proposé, supprimer le chiffre « 145 ».

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'arti-

tikel 145 bepaalt dat wanneer het geringste uitstel onbetwistbaar schade zou veroorzaken, het college van burgemeester en schepenen onder eigen verantwoordelijkheid in uitgaven kan voorzien, onder verplichting om zonder verwijl daarvan kennis te geven aan de gemeenteraad, die besluit of hij met die uitgaven al dan niet instemt, en ze ter goedkeuring van de bestendige deputatie voor te leggen. Alleen al het feit dat het hier gaat om maatregelen die geen enkel uitstel kunnen dulden zonder dat er onbetwistbaar schade wordt veroorzaakt, sluit uit dat deze bevoegdheid aan een college van gouverneurs zou worden overgedragen.

N° 172 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 3, de term « 82bis » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 82bis voorziet dat de besluiten van de gemeenteraad betreffende de wijze van gunning van opdrachten voor aanname van werken, leveringen en diensten onderworpen zijn aan de goedkeuring van de gouverneur voor de gemeenten die niet in een agglomeratie gelegen zijn. In geval van dringende spoed kan het schepencollege de bevoegdheden van de gemeenteraad ter zake uitoefenen.

Het gunnen van werken, leveringen en diensten is in de eerste plaats een juridische kwestie waarbij moet worden nagekeken of de vrij strenge wetgeving over die materie stipt en correct werd gevolgd. Het betreft zeker geen dossiers die aan een subjectieve beoordeling van een college van gouverneurs moeten worden onderworpen. Wanneer bovendien het schepencollege in dringende omstandigheden de bevoegdheden van de gemeenteraad heeft overgenomen, is het zeker niet verantwoord de toezichtsprocedure nog te rekken door een bijkomend toezicht van het College van gouverneurs.

N° 173 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 3, het cijfer « 84 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning geleverd om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 84 onderwerpt het personeelskader en de voorwaarden voor de werving en de bevordering aan de goedkeuring van de gouverneur, voor gemeenten die minder dan 20 000 inwoners tellen.

cle 145 dispose que dans le cas où le moindre retard occasionnerait un préjudice évident, le collège des bourgmestre et échevins peut, sous sa responsabilité, pourvoir à la dépense, à charge d'en donner, sans délai, connaissance au conseil communal, qui délibère s'il admet ou non la dépense, et à la députation permanente du conseil provincial, à fin d'approbation. Le seul fait qu'il s'agit en l'occurrence de mesures qui ne peuvent endurer le moindre retard sans occasionner un préjudice évident, exclut le transfert de cette compétence à un collège des gouverneurs.

N° 172 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 3, proposé, supprimer les mots « 82bis. »

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un sérieux effort a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 82bis prévoit que les délibérations du conseil communal relatives au mode de passation des marchés de travaux, de fournitures ou de services sont soumises à l'approbation du gouverneur pour ce qui est des communes qui ne font pas partie d'une agglomération. En cas d'urgence impérieuse, le collège des bourgmestre et échevins peut exercer les pouvoirs du conseil en la matière.

La passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services est en premier lieu une question juridique, qui commande que l'on vérifie si la législation très stricte qui régit cette matière a été rigoureusement et correctement respectée. Il s'agit assurément de dossiers qu'il ne faut pas soumettre à l'appréciation subjective d'un collège des gouverneurs. Lorsque, de surcroît, le collège échevinal a assumé les compétences du conseil communal dans des circonstances urgentes, il n'est certainement pas justifié d'encore étendre la procédure de tutelle par une tutelle supplémentaire du collège des gouverneurs.

N° 173 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 3, supprimer le chiffre « 84. »

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 84 soumet le cadre du personnel et les conditions de recrutement et d'avancement des agents des communes de moins de 20 000 habitants à l'approbation du gouverneur.

Het personeelskader moet worden beoordeeld op grond van twee overwegingen : vooreerst een juridische (werd aan alle wettelijke voorschriften voldaan?) en een feitelijke (heeft een gemeente die of die betrekking wel nodig gezien haar ligging, haar dienstverlening, haar grootte, enzovoort). Beide criteria zijn zeker geen elementen die aan de beoordeling van een communautair geïnspireerd College, waarvan de meeste leden ver van de feitelijke toestand van die gemeente leven, kan worden voorgelegd. Komen-Waasten telde in 1986 18 243 inwoners en is in lichte aangroei. Alleszins is het niet denkbeeldig dat binnen een paar jaar de kaap van de 20 000 wordt overschreden. Op dat ogenblik zou de Koning — die dan volgens artikel 84 bevoegd wordt — gebonden zijn door een eensluidend advies van een College van zijn afgevaardigden?

N° 174 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 3, het cijfer « 111 » weglaten.

VERANTWOORDING

Tijdens de laatste jaren werd een ernstige inspanning gedaan om het toezicht op de gemeenten te verlichten. Artikel 111 bepaalt dat de gemeenteraadsbeslissing die de weddeschaal van de gemeentesecretaris vaststelt, onderworpen is aan de goedkeuring van de gouverneur.

Enerzijds wordt de weddeschaal van de gemeentesecretaris bepaald door de wet en door omzendbrieven, anderzijds wordt zij vastgesteld op grond van feitelijke en persoonlijke overwegingen. Geen van deze elementen verantwoordt een beroep op een communautair geïnspireerd College van gouverneurs, dat alleen de toezichtsprocedure nog zou kunnen verzwaren.

N° 175 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 158)

Art. 7

In het voorgestelde artikel 88ter, § 3, de woorden « en 122 » weglaten.

VERANTWOORDING

Artikel 122 stelt dat de weddeschaal van de ontvanger, bepaald door de gemeenteraad, onderworpen is aan de goedkeuring van de gouverneur. Hier geldt dezelfde redenering als ten overstaan van de weddeschaal van de gemeentesecretaris.

Le cadre du personnel doit être apprécié en fonction de deux considérations : une considération juridique (a-t-il été satisfait à toutes les règles légales?) et une considération de fait (une commune a-t-elle effectivement besoin de tel ou tel emploi compte tenu de sa situation géographique, des services qu'elle fournit, de sa taille, ...?). Ces deux critères ne sont assurément pas des éléments qui peuvent être soumis à l'appréciation d'un collège d'inspiration communautaire, dont la plupart des membres vivent loin de la situation de fait de la commune. Comines-Warneton comptait 18 243 habitants en 1986 et ce chiffre est en légère progression. En tout cas, il n'est pas impensable que, d'ici quelques années, le cap des 20 000 habitants soit franchi. A ce moment-là, le Roi — qui deviendrait compétent en vertu de l'article 84 — serait-il lié par un avis conforme d'un collège composé de ses propres représentants?

N° 174 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 158)

Art. 7

A l'article 88ter, § 3, proposé, supprimer le chiffre « 111. »

JUSTIFICATION

Au cours des dernières années, un effort sérieux a été fait en vue d'alléger la tutelle sur les communes. L'article 111 dispose que la délibération du conseil communal fixant l'échelle de traitement du secrétaire communal est soumise à l'approbation du gouverneur.

L'échelle de traitement du secrétaire communal est fixée par la loi et par des circulaires en fonction de considérations de fait et de considérations personnelles. Aucun de ces éléments ne justifie le recours à un collège de gouverneurs d'inspiration communautaire, qui ne ferait qu'alourdir la procédure de tutelle.

N° 175 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 7

A l'article 88ter, § 3, proposé, supprimer les mots « et 122. »

JUSTIFICATION

L'article 122 dispose que l'échelle de traitement du receveur, qui est fixée par le conseil communal, est soumise à l'approbation du gouverneur. Le raisonnement tenu en ce qui concerne l'échelle de traitement du secrétaire communal, vaut également ici.

VERANTWOORDING

De notulen zijn een belangrijk instrument voor het bestuur van een gemeente. Zij moeten dan ook zo getrouw en zo volledig mogelijk de weergave bevatten van een gemeenteraadszitting of van een collegezitting, waarop artikel 8 van het wetsontwerp van toepassing is.

Het spreekt vanzelf dat vooreerst alle elementen moeten worden genotuleerd waaruit de wettelijkheid van de vergadering kan worden afgeleid, zoals de namen van de aanwezigen, de datum en de vergaderplaats, de verontschuldiging, de goedkeuring van het verslag, ...

Vervolgens dienen uiteraard zorgvuldig de beslissingen genotuleerd te worden én de uitslag van de stemming. Uit dit laatste moet immers blijken of het voorstel een meerderheid kreeg en/of het met consensus werd aangenomen.

Ten slotte moet aan elk collegelid de mogelijkheid worden gegeven om elke opmerking, die hij dienstig acht, te laten opnemen in de notulen. Dit geldt bijvoorbeeld voor een argumentering van een onthouding, voor het verantwoorden van een voorbehoud, ...

N° 176 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 8

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — In artikel 89 van de gemeentewet gewijzigd bij de wetten van 20 februari 1925 en 27 mei 1975, worden tussen het eerste en het tweede lid de volgende leden ingevoegd :

« De vergaderingen van het College van burgemeester en schepenen zijn niet openbaar.

In de notulen worden genoteerd :

— alle elementen waaruit de wettelijkheid van de vergadering kan worden afgeleid;

— de beslissingen en de uitslag van de stemmingen;

— elke andere opmerking op verzoek van een of meer leden van het College. »

N° 177 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofddeel)

Art. 9

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Voor 8 gemeenten wordt een uitzonderingsregel voorzien, namelijk dat de beslissingen van het schepencollege bij consensus moeten worden genomen. Door de invoering van de proportionaliteit van het college zal dit college niet meer op grond van een politiek coalitieakkoord kunnen beslissen. Daarom wordt de kans zeer klein dat een volkomen overeenstemming in het college zal worden bereikt en dus is de kans zeer groot dat vele dossiers — ook over gewone beheerszaken of over het personeel — naar de

JUSTIFICATION

Le procès-verbal est un instrument important pour ce qui est de l'administration d'une commune. Il doit être le reflet le plus fidèle et le plus complet possible de ce qui se dit au cours d'une réunion du conseil communal ou d'une réunion du collège, ce dont il est question à l'article 8 du projet de loi.

Il va de soi que le procès-verbal doit mentionner, avant toute chose, tous les éléments permettant de conclure à la légalité de la réunion, tels que les noms des personnes présentes, la date et le lieu de la réunion, les noms des excusés, l'approbation du compte-rendu, etc.

Ensuite, doivent être soigneusement mentionnés les décisions prises et le résultat du vote. Celui-ci doit en effet indiquer si la proposition a été adoptée à la majorité et/ou par consensus.

Enfin, chaque membre du collège doit avoir la possibilité de faire inscrire dans le procès-verbal toute observation qu'il juge opportune. Cela vaut notamment pour l'argumentation à l'appui d'une abstention, pour la justification d'une abstention, etc.

N° 176 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — Les alinéas suivants sont insérés entre le premier et le deuxième alinéas de l'article 89 de la loi communale, modifiée par les lois du 20 février 1925 et du 27 mai 1975.

» Les réunions du collège des bourgmestre et échevins ne sont pas publiques.

Le procès-verbal mentionne :

— tous les éléments permettant de conclure à la légalité de la réunion;

— les décisions et le résultat des votes;

— toute autre observation, à la demande d'un ou de plusieurs membres du collège. »

N° 177 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 9

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le projet soumet huit communes à une règle d'exception en imposant que les décisions du collège échevinal soient prises par consensus. Du fait de l'instauration de la proportionalité, le collège ne pourra plus décider sur la base d'un accord politique de coalition. Il y a donc fort peu de chances qu'un accord complet soit réalisé au sein du collège, et, dès lors, de très fortes chances que de nombreux dossiers — y compris sur des questions ordinaires de gestion ou sur des affaires de personnel — soient renvoyés au conseil commu-

gemeenteraad worden doorgeschoven. Dit zal een sterk negatieve invloed hebben op de bestuurbaarheid van die gemeenten.

N^o 178 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 177)

Art. 9

In het voorgestelde artikel 89bis worden de woorden « In de randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren » **vervangen door de woorden** « In de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Alleen de uitzonderlijke toestand in Voeren kan een uitzonderingswetgeving verantwoorden.

N^o 179 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 177)

Art. 9

De tweede zin van het voorgestelde artikel 89bis vervangen door wat volgt :

« Bij gebrek aan consensus wordt de zaak van rechtswege voorgelegd aan de eerstvolgende gemeenteraad, onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 63. »

VERANTWOORDING

Om te beletten dat een burgemeester de zaak niet zou voorleggen aan de gemeenteraad of dit laattijdig zou doen, wordt voorzien dat de zaak automatisch, dit is van rechtswege, wordt voorgelegd aan de eerstvolgende gemeenteraad. Om dit alles materieel mogelijk te maken wordt het begrip « eerstvolgend » gerelativeerd door een verwijzing naar de verplichtingen van artikel 63.

N^o 180 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 10

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er zijn geen objectieve redenen om voor slechts 8 gemeenten in een uitzonderlijke procedure voor de aanstelling van een dienstdoende burgemeester te voorzien.

nal. Cette situation aura une influence fortement négative sur la gouvernabilité de ces communes.

N^o 178 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 177)

Art. 9

A l'article 89bis proposé, remplacer les mots « dans les communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Comines-Warneton et de Fourons » **par les mots** « dans la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Seule la situation exceptionnelle de Fourons peut justifier une législation d'exception.

N^o 179 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 177)

Art. 9

Remplacer la deuxième phrase de l'article 89bis proposé par la phrase suivante :

« A défaut de consensus, l'affaire est soumise de plein droit au prochain conseil communal, sous réserve des dispositions de l'article 63. »

JUSTIFICATION

Afin d'éviter qu'un bourgmestre ne soumettre pas l'affaire au conseil communal ou ne le fasse que tardivement, il est prévu qu'elle le sera automatiquement, c'est-à-dire de plein droit, au prochain conseil communal. Pour que tout cela soit possible matériellement, le terme « prochain » est relativisé par une référence aux obligations de l'article 63.

N^o 180 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison objective de ne prévoir que pour huit communes une procédure exceptionnelle pour la désignation d'un bourgmestre faisant fonction.

N^o 181 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 180)

Art. 10

In het voorgestelde artikel 107 worden de woorden « in de randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren » weggelaten.

VERANTWOORDING

Het probleem dat bij de installatievergadering nog geen burgemeester werd benoemd, kan zich voor alle Belgische gemeenten stellen.

N^o 182 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 180)

Art. 10

Het voorgestelde artikel 107 aanvullen met wat volgt :

« De gemeenteraad maakt deze beslissing onmiddellijk over aan de provinciegouverneur. Deze beschikt over een termijn van 14 dagen om op grond van juridische en feitelijke overwegingen de gemeenteraadsbeslissing te vernietigen. »

VERANTWOORDING

De keuze van een burgemeester is een zorgvuldig overwogen daad van het Staatshoofd. Wanneer evenwel nog geen burgemeester werd benoemd op het ogenblik van de installatievergadering moet de voorlopige keuze van de gemeenteraad van diezelfde zorgvuldige overweging getuigen. Daarom dient in een uitzonderlijke toezichtsprocedure vanwege de gouverneur te worden voorzien.

N^o 183 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 11

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er zijn geen objectieve redenen om voor 8 gemeenten in een afzonderlijke verkiezingsprocedure voor de leden van een OCMW te voorzien.

N^o 181 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 180)

Art. 10

A l'article 107, supprimer les mots « dans les communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Comines-Warneton et de Fourons. »

JUSTIFICATION

Le problème de l'absence de nomination d'un bourgmestre lors de l'installation du conseil communal peut surgir dans toutes les communes de Belgique.

N^o 182 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 180)

Art. 10

Compléter l'article 107 proposé comme suit :

« Le conseil communal communique immédiatement cette décision au gouverneur de la province. Celui-ci dispose d'un délai de 14 jours pour annuler la décision du conseil communal sur la base de considérations de droit et de fait. »

JUSTIFICATION

Le choix d'un bourgmestre est un acte soigneusement réfléchi du chef de l'Etat. Toutefois, lorsqu'aucun bourgmestre n'a encore été nommé lors de l'installation du conseil communal, il faut que le choix provisoire de ce conseil soit lui aussi un acte soigneusement réfléchi. C'est pourquoi il y a lieu de prévoir une procédure de tutelle spéciale du gouverneur.

N^o 183 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 11

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison objective de prévoir, dans huit communes, une procédure différente pour l'élection des membres du CPAS.

N° 184 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 183)

Art. 11

In het voorgestelde artikel 17bis de woorden « van de randgemeenten, bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van Komen-Waasten en Voeren » **vervangen door de woorden** « van de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Alleen in de gemeente Voeren kunnen uitzonderlijke omstandigheden worden ingeroepen om een uitzonderlijke regeling aan die gemeente op te leggen.

N° 185 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 183)

Art. 11

Het derde lid van het voorgestelde artikel 17bis vervangen door wat volgt :

« De Koning brengt aan de gemeentekieswet de aanpassingen aan die noodzakelijk zijn om de gemeentekieswet in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet. »

VERANTWOORDING

De delegatie van bevoegdheid, zoals die in dit artikel is verwoord, houdt in dat de Koning alle aanpassingen aan de gemeentekieswet kan doen, die hij nodig acht. Het kan echter alleen de bedoeling zijn om Hem de macht te geven om de gemeentekieswet in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen van dit wetsontwerp.

N° 186 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 12

Dit artikel weglaten.

N° 187 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 186)

Art. 12

In het voorgestelde artikel 18bis, de § 2 weglaten.

N° 184 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 183)

Art. 11

A l'article 17bis proposé, remplacer les mots « des communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et de Fourons » **par les mots** « de la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Ce n'est que pour la commune de Fourons que peuvent être invoquées des circonstances exceptionnelles pour lui imposer un régime exceptionnel.

N° 185 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 183)

Art. 11

Remplacer le troisième alinéa de l'article 17bis proposé par ce qui suit :

« Le Roi apporte à la loi électorale communale les adaptations requises pour la rendre conforme aux dispositions de la présente loi. »

JUSTIFICATION

La délégation de compétences définie à cet article implique que le Roi peut apporter à la loi électorale communale toutes les adaptations qu'il juge nécessaires. Toutefois, la seule intention peut être de Lui donner le pouvoir de mettre la loi électorale communale en concordance avec les nouvelles dispositions du projet de loi à l'examen.

N° 186 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 12

Supprimer cet article.

N° 187 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 186)

Art. 12

Supprimer le § 2 de l'article 18bis proposé.

VERANTWOORDING

De bestendige deputatie is het meest aangewezen orgaan om — ook voor Voeren en Komen-Waasten — geschillen met betrekking tot de verkiezing van de raad of het vast bureau van een OCMW te beslechten.

N^o 188 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 13

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De Bestendige Deputatie is — ook voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren — het meest aangewezen orgaan om een geschil betreffende een lid van de Raad of het Vast Bureau van een OCMW te beslechten.

N^o 189 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 188)

Art. 13

In het voorgestelde artikel 21bis, de woorden « van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren » vervangen door de woorden « van de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Als er toch uitzonderlijke omstandigheden worden ingeroepen, kan dit alleen gelden voor de gemeente Voeren.

N^o 190 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De Bestendige Deputatie is — ook voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren — het meest aangewezen orgaan om in geval van zware nalatigheid of algemeen bekend wangedrag leden van een OCMW-raad te schorsen of af te zetten.

JUSTIFICATION

La députation permanente est l'organe le plus indiqué pour trancher — également en ce qui concerne Fourons et Comines-Warneton — les litiges relatifs à l'élection des membres du conseil ou du bureau permanent d'un CPAS.

N^o 188 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 13

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La députation permanente est l'organe le plus indiqué pour trancher — également en ce qui concerne les communes de Comines-Warneton et de Fourons — un litige concernant un membre du conseil ou du bureau permanent d'un CPAS.

N^o 189 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 188)

Art. 13

A l'article 21bis proposé, remplacer les mots « des communes de Comines-Warneton et de Fourons » par les mots « de la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Si l'on invoque malgré tout des circonstances exceptionnelles, cela ne peut s'appliquer qu'à la commune de Fourons.

N^o 190 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La députation permanente est l'organe le plus indiqué — y compris à l'égard des communes de Comines-Warneton et de Fourons — pour suspendre ou révoquer les membres d'un conseil de CPAS en cas de négligence grave ou d'inconduite notoire.

N° 191 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 190)

Art. 14

In fine van dit artikel de woorden « op eensluidend advies van het in artikel 131bis van de provinciewet bedoelde college van provinciegouverneurs. » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Indien de gouverneur boven de Bestendige Deputatie wordt verkozen, is het niet nodig hem door een College van Gouverneurs te laten bijstaan.

N° 192 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 190)

Art. 14

In de voorgestelde tekst de woorden « Komen-Waasten of » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Alleen in Voeren kunnen uitzonderlijke toestanden een uitzonderingsregel rechtvaardigen.

N° 193 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 190)

Art. 14

In de voorgestelde tekst het woord « eensluidend » **vervangen door het woord** « gemotiveerd ».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de Gouverneur. Door hem te dwingen het eensluidend advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen gestoeld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou worden gemotiveerd.

N° 194 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 15

Dit artikel weglaten.

N° 191 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 190)

Art. 14

In fine de cet article, supprimer les mots « sur l'avis conforme du collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale. ».

JUSTIFICATION

Si l'on préfère le gouverneur à la députation permanente, il n'est pas nécessaire de le faire assister par un collège de gouverneurs.

N° 192 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 190)

Art. 14

Dans le texte proposé, supprimer les mots « De Comines-Warneton ou ».

JUSTIFICATION

Ce n'est qu'à Fourons que des situations exceptionnelles peuvent justifier une règle d'exception.

N° 193 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 190)

Art. 14

Dans le texte proposé, remplacer le mot « conforme » **par le mot** « motivé ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi attribue au gouverneur le pouvoir de donner un avis. En lui imposant de suivre l'avis conforme du collège, on ne lui laisse pas la moindre liberté. En outre, on fait fi des droits de la défense et du caractère contradictoire de notre procédure. L'avis du collège ne peut reposer sur des motifs inconsistants ni sur des considérations purement politiques. C'est pourquoi nous proposons qu'il soit sérieusement motivé.

N° 194 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 15

Supprimer cet article.

N^o 195 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 194)

Art. 15

In het voorgestelde artikel 25bis, eerste lid, de woorden « van de randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, wordt » **vervangen door de woorden** « *wordt, in afwijking van artikel 25, ».*

VERANTWOORDING

De bevoegdheid om de Voorzitter van het OCMW te laten benoemen door de Gemeenschapsexecutieven kan zonder wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 reeds aan die overheden toegekend worden. Zo bevestigt ook de Raad van State.

Er is geen enkele reden om van deze mogelijkheid een uitzondering te maken die alleen voor 8 gemeenten zou gelden.

N^o 196 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 194)

Art. 15

Het voorgestelde artikel aanvullen met wat volgt :

« De raad maakt deze beslissing onmiddellijk over aan de provinciegouverneur. Die beschikt over een termijn van 14 dagen om op grond van juridische en feitelijke overwegingen de raadsbeslissing te vernietigen ».

VERANTWOORDING

De keuze van een OCMW-voorzitter moet een zorgvuldig overwogen daad van de Gemeenschapsexecutieve zijn. Wanneer evenwel nog geen voorzitter werd aangeduid op het ogenblik van de installatievergadering moet de voorlopige keuze van de OCMW-raad van diezelfde zorgvuldige overweging getuigen. Daarom dient in een uitzonderlijke toezichtsprocedure vanwege de gouverneur te worden voorzien.

N^o 197 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 16

Dit artikel weglaten.

N^o 195 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 194)

Art. 15

A l'article 25bis, premier alinéa, proposé, supprimer les mots « des communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et » **et insérer entre les mots** « de Fourons est » **et les mots** « nommé parmi » **les mots** « *par dérogation à l'article 25 ».*

JUSTIFICATION

Le pouvoir de nommer le président du CPAS peut être attribué à l'exécutif communautaire sans modification de la loi spéciale du 8 août 1980. Le Conseil d'Etat le confirme, lui aussi.

Il n'y a aucune raison de faire de cette possibilité une exception applicable uniquement à huit communes.

N^o 196 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 194)

Art. 15

Compléter l'article proposé par ce qui suit :

« Le conseil communique immédiatement cette décision au gouverneur de province. Celui-ci dispose d'un délai de 14 jours pour annuler la décision du conseil sur la base de considérations de droit et de fait ».

JUSTIFICATION

Le choix d'un président de CPAS doit être un acte mûrement réfléchi de l'exécutif communautaire. Toutefois, lorsqu'aucun président n'a encore été désigné au moment de la séance d'installation, le choix provisoire du conseil de CPAS doit être marqué par la même mûre réflexion. C'est pourquoi il y a lieu de prévoir une procédure de tutelle exceptionnelle de la part du gouverneur.

N^o 197 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 16

Supprimer cet article.

N° 198 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 197)

Art. 16

In het voorgestelde artikel 25ter, § 2, de woorden : « Door het feit van hun verkiezing of benoeming bestaat het vermoeden dat de in § 1 bedoelde mandatarissen de in die paragraaf bedoelde taalkennis bezitten.

Dat vermoeden is onweerlegbaar ten aanzien van elke voor het uitgeoefende mandaat rechtstreeks door de bevolking verkozen mandataris en ten aanzien van de voorzitter die tussen 1 januari 1983 en 1 januari 1989 gedurende minstens drie jaar ononderbroken een mandaat van voorzitter heeft uitgeoefend.

Ten aanzien van andere mandatarissen kan dat vermoeden worden weerlegd op verzoek van een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn. » **vervangen door de woorden** « Voor de in § 1 bedoelde mandatarissen bestaat een vermoeden dat zij de in die paragraaf bedoelde taalkennis bezitten.

Ten aanzien van al die mandatarissen kan dat vermoeden worden weerlegd op verzoek van een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn ».

VERANTWOORDING

Het vermoeden iuris et de iure is steeds gebaseerd op een realiteit, waarvan men aanneemt dat zij onweerlegbaar is. Wat de taalkennis van de mandatarissen van de in de in § 1 bedoelde gemeenten betreft, wordt vermoed dat in de realiteit die mandatarissen die taalkennis *niet* bezitten.

Daarom is het minstens noodzakelijk dat het vermoeden iuris et de iure wordt omgebogen in een vermoeden iuris tantum.

N° 199 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 197)

Art. 16

In het voorgestelde artikel 25ter, de § 6 aanvullen met wat volgt :

« De raad wordt verplicht een voorstel van schorsing of afzetting aan de bestendige deputatie over te maken onmiddellijk nadat die raad in kennis werd gesteld van de miskenning van § 5. »

VERANTWOORDING

Het is onvoldoende de miskenning van § 5 als een grove nalatigheid (de OCMW-wet spreekt van « zware nalatigheid ») te beschouwen. De consequentie die aan die miskenning verbonden is, moet ook onmiddellijk kunnen worden verwezenlijkt.

N° 198 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 197)

Art. 16

A l'article 25ter, proposé, remplacer les mots : « Par le fait de leur élection ou de leur nomination, les mandataires visés au § 1^{er} sont présumés avoir la connaissance visée audit paragraphe.

Cette présomption est irréfragable à l'égard de tout mandataire élu directement par la population pour le mandat exercé et aussi à l'égard du président qui, entre le 1^{er} janvier 1983 et le 1^{er} janvier 1989, a exercé un mandat de président pendant au moins trois années consécutives.

A l'égard des autres mandataires, cette présomption peut être renversée à la demande d'un membre du conseil de l'aide sociale. » **par les mots** « Les mandataires visés au § 1^{er} sont présumés avoir la connaissance visée audit paragraphe.

A l'égard de tous ces mandataires, cette présomption peut être renversée à la demande d'un membre du conseil de l'aide sociale ».

JUSTIFICATION

La présomption juris et de jure est toujours basée sur une réalité, dont on admet qu'elle est irréfragable. En ce qui concerne les connaissances linguistiques des mandataires des communes visées au § 1^{er}, ils sont présumés ne pas les posséder dans la réalité.

C'est pourquoi il est pour le moins indispensable de transformer la présomption juris et de jure en une présomption iuris tantum.

N° 199 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 197)

Art. 16

Compléter le § 6 de l'article 25ter proposé comme suit :

« Le conseil est tenu de transmettre à la députation permanente une proposition de suspension ou de révocation, et ce immédiatement après avoir été informé de la méconnaissance du § 5. »

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas de considérer la méconnaissance du § 5 comme une négligence grave. La conséquence qui y est attachée doit également pouvoir être matérialisée immédiatement.

N^o 200 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 17

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De essentiële taak van een Vast Bureau is de taak-ontlasting van de Raad zelf.

Daar de Regering het Vast Bureau wil verplicht stellen in gemeenten waar de Raad niet omvangrijk is, zal het effect van die maatregel alleen een administratieve verzwarende van de OCMW-werking met zich brengen. Dit kan niet de bedoeling zijn van het wetsontwerp.

Door het eisen van een consensus in het Vast Bureau wordt bovendien een bijkomende rem op de werking ingebouwd. De verplichte proportionaliteit houdt immers in dat het bereiken van een consensus zeer moeilijk zal worden en dat vrijwel alle zaken zullen worden doorgeschoven naar de Raad.

N^o 201 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 200)

Art. 17

In het voorgestelde artikel 27bis, § 1, de woorden « In de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de randgemeenten, bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren » vervangen door de woorden « In het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Alleen in de gemeente Voeren kunnen uitzonderlijke omstandigheden een uitzonderingsmaatregel rechtvaardigen.

N^o 202 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 200)

Art. 17

In het voorgestelde artikel 27bis worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1) **In fine van § 1 het woord « verplicht » vervangen door de woorden « niet toegelaten ».**
- 2) **De § 2 weglaten.**

VERANTWOORDING

Precies om de redenen die werden aangehaald in de verantwoording van ons amendement in hoofdorde op ar-

N^o 200 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 17

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La mission essentielle d'un bureau permanent est de décharger le conseil lui-même.

Comme le Gouvernement veut rendre le bureau permanent obligatoire dans des communes où le conseil n'est pas nombreux, l'effet de cette mesure ne fera qu'alourdir le fonctionnement administratif du CPAS. Tel ne saurait être l'objet du projet de loi.

En outre, en exigeant le consensus au sein du bureau permanent, on freine encore davantage son fonctionnement. La règle de la proportionnalité aura en effet pour conséquence qu'il sera très difficile de réaliser un consensus et que presque toutes les affaires devront être renvoyées au conseil.

N^o 201 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 200)

Art. 17

A l'article 27bis, § 1^{er}, proposé, remplacer les mots « dans les centres publics d'aide sociale des communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et de Fourons » par les mots « au centre public d'aide sociale de la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Ce n'est que dans la commune de Fourons que des circonstances exceptionnelles peuvent justifier une mesure d'exception.

N^o 202 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 200)

Art. 17

L'article 27bis proposé est modifié comme suit :

- 1) **In fine du § 1^{er}, remplacer les mots « est obligatoire » par les mots « n'est pas autorisée ».**
- 2) **Supprimer le § 2.**

JUSTIFICATION

Il serait préférable qu'aucun bureau permanent ne soit installé dans les huit communes visées, pour les raisons que

tikel 17 van het wetsontwerp, ware het beter dat in de 8 bedoelde gemeenten geen Vast Bureau wordt geïnstalleerd.

N^o 203 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 18

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er zijn geen elementen om zowel voor Komen-Waasten als voor Voeren in een uitzonderingswetgeving te voorzien.

N^o 204 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 203)

Art. 18

In de voorgestelde tekst, de woorden « de gemeenten Komen-Waasten of Voeren » vervangen door de woorden « de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Alleen in Voeren kunnen uitzonderlijke toestanden een uitzonderingsmaatregel rechtvaardigen.

N^o 205 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 203)

Art. 18

In de voorgestelde tekst, het woord « eensluidend » vervangen door het woord « gemotiveerd ».

VERANTWOORDING

Het ontwerp van wet legt de bevoegdheid om een advies te formuleren bij de Gouverneur. Door hem te dwingen het eensluidend advies van het College te volgen, wordt hij volledig aan banden gelegd. Bovendien worden de rechten van de verdediging en het contradictoire karakter van onze rechtspleging geschonden. Het advies van het College mag niet op losse gronden noch op louter politieke elementen gestoeld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het ernstig zou worden gemotiveerd.

nous avons exposées dans la justification de notre amendement en ordre principal à l'article 17 du projet.

N^o 203 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 18

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison de prévoir une législation d'exception tant pour Comines-Warneton que pour Fourons.

N^o 204 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 203)

Art. 18

Dans le texte proposé, remplacer les mots « des communes de Comines-Warneton ou de Fourons » par les mots « de la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Il n'y a qu'à Fourons qu'une situation exceptionnelle puisse justifier une règle exceptionnelle.

N^o 205 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 203)

Art. 18

Dans le texte proposé, remplacer le mot « conforme » par le mot « motivé ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi attribue au gouverneur le pouvoir de donner un avis. En lui imposant de suivre l'avis conforme du collège, on ne lui laisse pas la moindre liberté. En outre, on fait fi des droits de la défense et du caractère contradictoire de notre procédure. L'avis du collège ne peut reposer sur des motifs inconsistants ni sur des considérations purement politiques. C'est pourquoi nous proposons qu'il soit sérieusement motivé.

N^o 206 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 19

Dit artikel weglaten.

N^o 207 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 206)

Art. 19

In het voorgestelde artikel 68bis, § 2, de woorden :

« Door het feit van hun verkiezing of benoeming bestaat het vermoeden dat de in § 1 bedoelde mandatarissen de in die paragraaf bedoelde taalkennis bezitten.

Dat vermoeden is onweerlegbaar ten aanzien van elke voor het uitgeoefende mandaat rechtstreeks door de bevolking gekozen mandataris en ten aanzien van de burgemeester die tussen 1 januari 1983 en 1 januari 1989 gedurende minstens drie jaar ononderbroken een mandaat van burgemeester heeft uitgeoefend.

Ten aanzien van andere mandatarissen kan dat vermoeden worden weerlegd op verzoek van een gemeenteraadslid. » **vervangen door de woorden** « Voor de in § 1 bedoelde mandatarissen bestaat een vermoeden dat zij de in die paragraaf bedoelde taalkennis bezitten.

Ten aanzien van al die mandatarissen kan dat vermoeden worden weerlegd op verzoek van een gemeenteraadslid of van elkeen die van een belang doet blijken. »

VERANTWOORDING

Het vermoeden iuris et de iure is steeds gebaseerd op een realiteit, waarvan men aanneemt dat zij onweerlegbaar is. Wat de taalkennis van de mandatarissen van de in § 1 bedoelde gemeenten betreft, wordt vermoed dat in de realiteit die mandatarissen die taalkennis niet bezitten.

Daarom is het minstens noodzakelijk dat het vermoeden iuris et de iure wordt omgebogen in een vermoeden iuris tantum.

N^o 208 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 206)

Art. 19

In limine van dit artikel de woorden « In de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, wordt een nieuw artikel 68bis ingevoegd, luidend als volgt : « Artikel 68bis. — » **vervangen door de woorden** « In het Koninklijk Besluit van 18 juli 1966 houdende coördinatie van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, wordt een nieuw

N^o 206 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 19

Supprimer cet article.

N^o 207 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 206)

Art. 19

A l'article 68bis, § 2, proposé, remplacer les mots

« Par le fait de leur élection ou de leur nomination, les mandataires visés au § 1^{er} sont présumés avoir la connaissance visée audit paragraphe.

Cette présomption est irréfragable à l'égard de tout mandataire élu directement par la population pour le mandat exercé et à l'égard du bourgmestre qui, entre le 1^{er} janvier 1983 et le 1^{er} janvier 1989, a exercé un mandat de bourgmestre pendant au moins trois années consécutives.

A l'égard des autres mandataires, cette présomption peut être renversée à la demande d'un membre du conseil communal. » **par les mots** « Les mandataires visés au § 1^{er} sont présumés avoir la connaissance visée audit paragraphe.

A l'égard de tous ces mandataires, cette présomption peut être renversée à la demande d'un conseiller communal ou de toute personne justifiant d'un intérêt ».

JUSTIFICATION

La présomption iuris et de jure est toujours basée sur une réalité dont on considère qu'elle est irréfutable. S'agissant des connaissances linguistiques des mandataires des communes visées au § 1^{er}, on présume qu'en réalité, ces mandataires n'ont pas ces connaissances linguistiques.

C'est pourquoi il est nécessaire qu'à tout le moins, la présomption iuris et de jure soit transformée en présomption iuris tantum.

N^o 208 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 206)

Art. 19

Au début de cet article, remplacer les mots « Un nouvel article 68bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi électorale, communale coordonnée le 4 août 1932 : « Article 68bis. — » **par les mots** « Un nouvel article 49bis, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 18 juillet 1966 portant coordination des lois sur l'emploi des langues en matière ad-

artikel 49bis ingevoegd, luidend als volgt :
« Artikel 49bis. — ».

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde tekst is een typisch voorbeeld van een rechtsregel die het gebruik van de talen regelt. Deze bepaling hoort dus zeker niet thuis in het gemeentekieswetboek, maar uiteraard in de wetgeving op het gebruik van de talen in bestuurszaken, te weten het Koninklijk Besluit van 16 juli 1966.

Bovendien wordt door de invoeging van de bepaling in de gemeentekieswet de indruk gegeven dat een verkiesbaarheidsvoorwaarde aan de kandidaat-gemeentemandatarissen wordt opgelegd.

N^o 209 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 206)

Art. 19

In het voorgestelde artikel 68bis, § 6 aanvullen met wat volgt :

« De toezichthoudende overheid gaat onmiddellijk na kennis te hebben gekregen van deze miskenning over tot de schorsing of afzetting. »

VERANTWOORDING

Het is onvoldoende dat de wet zou voorzien dat een miskenning van § 5 een grove nalatigheid is in de zin van artikel 56 van de gemeentewet. De sanctie verbonden aan de grove nalatigheid moet bovendien zonder verwijl kunnen uitgesproken worden.

N^o 210 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 20

Dit artikel weglaten.

N^o 211 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 210)

Art. 20

In het voorgestelde artikel 77bis, de § 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Er zijn geen objectieve redenen om zowel voor Komen-Waasten als voor Voeren in een uitzonderingswetgeving te voorzien. De Bestendige Deputatie blijft ook hier het meest aangewezen orgaan.

ministrative : « Article 49bis. — ».

JUSTIFICATION

Le texte proposé par le Gouvernement est un exemple typique de règle de droit régissant l'emploi des langues. Cette disposition n'a donc assurément pas sa place dans la loi électorale communale, mais plutôt dans la législation sur l'emploi des langues en matière administrative, c'est-à-dire l'arrêté royal du 16 juillet 1966.

En outre, l'insertion de la disposition dans la loi électorale communale donne l'impression qu'une condition d'éligibilité est imposée aux candidats conseillers.

N^o 209 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 206)

Art. 19

Compléter l'article 68bis, § 6, proposé comme suit :

« Dès qu'elle a été informée de cette méconnaissance, l'autorité de tutelle procède à la suspension ou à la révocation ».

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas que la loi prévoie qu'une méconnaissance du § 5 constitue une négligence grave au sens de l'article 56 de la loi communale. La sanction attachée à la négligence grave doit, en outre, pouvoir être prononcée sans délai.

N^o 210 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 20

Supprimer cet article.

N^o 211 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 210)

Art. 20

À l'article 77bisproposé, supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Que ce soit pour Comines-Warneton ou pour Fourons, il n'existe aucune raison objective de prévoir une législation d'exception. La députation permanente reste, ici aussi, l'organe le plus indiqué.

N^o 212 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 210)

Art. 20

In het voorgestelde artikel 77bis, § 2, de woorden « de gemeenten Komen-Waasten en Voeren » vervangen door de woorden « de gemeente Voeren ».

VERANTWOORDING

Als er toch uitzonderlijke omstandigheden kunnen worden ingeroepen, kan dit alleen slaan op de gemeente Voeren.

N^o 213 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In hoofdorde)

Art. 21

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel wil een voorrecht geven aan de inwoners van 2 gemeenten in België.

Hoewel artikel 47 van de Grondwet in de mogelijkheid om in een ander arrondissement te kiezen voorziet, is dit artikel in tegenspraak met artikel 6 van de Grondwet dat de gelijkheid van alle Belgen voor de wet poneert. Deze gelijkheid zou slechts kunnen worden hersteld als dit recht voor alle stemgerechtigde Belgen zou gelden.

Met dit artikel wenst de Regering bovendien de pacificatie te herstellen. Vooreerst weze opgemerkt dat er reeds in ruime mate pacificatie heerst in de gemeente Komen-Waasten en anderzijds zal de maatregel voor Voeren alleen olie op het vuur gooien.

Het kiesgeheim is niet langer gewaarborgd : een deel van de kiezers zal openlijk en officieel moeten te kennen geven dat zij voor bepaalde lijsten niet wensen te stemmen.

Ten slotte zullen sommige kiezers ertoe kunnen bijdragen dat zij rechtstreekse senatoren verkiezen in het ene taalgebied en provinciale senatoren in een ander taalgebied (vermits zij voor de provincieraden in de eigen gemeente moeten stemmen).

N^o 214 VAN DE HEER CORTOIS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n^o 213)

Art. 21

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 21. — In Titel II van het Kieswetboek wordt een artikel 89bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 89bis. — In afwijking van artikel 89 worden de kiezers, die hun woonplaats hebben buiten het grondgebied van België tot de stemming toegelaten. Zij

N^o 212 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 210)

Art. 20

A l'article 77bis, § 2 proposé, remplacer les mots « des communes de Comines-Warneton et de Fourons » par les mots « de la commune de Fourons ».

JUSTIFICATION

Si l'on invoque malgré tout des circonstances exceptionnelles, cela ne peut s'appliquer qu'à la commune de Fourons.

N^o 213 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre principal)

Art. 21

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article a pour objet d'accorder un privilège aux habitants de deux communes en Belgique.

Bien que l'article 47 de la Constitution prévoie la possibilité de voter dans un autre arrondissement, l'article en discussion est contraire à l'article 6 de la Constitution, qui garantit l'égalité de tous les Belges devant la loi. Cette égalité ne pourrait être rétablie que si ce droit était applicable à tous les Belges disposant du droit de vote.

En outre, par cet article, le Gouvernement veut rétablir la paix. Il faut remarquer que, d'une part, la paix règne déjà dans une large mesure dans la commune de Comines-Warneton et que, d'autre part, la mesure ne fera que jeter de l'huile sur le feu à Fourons.

Le secret du vote n'est plus garanti : une partie des électeurs devront faire savoir ouvertement et officiellement qu'ils ne désirent pas voter pour certaines listes.

Enfin, certains électeurs pourront contribuer à l'élection de sénateurs directs dans une région linguistique et de sénateurs provinciaux dans une autre région linguistique (étant donné que pour les conseils provinciaux, ils doivent voter dans leur propre commune).

N^o 214 DE M. CORTOIS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 213)

Art. 21

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 21. — Un article 89bis, libellé comme suit, est inséré dans le Titre II du Code électoral :

« Art. 89bis. — Par dérogation à l'article 89, les électeurs ayant leur domicile en dehors du territoire belge, sont admis au vote. Ils expriment leur suffrage

brenghen hun stem uit op de door de Koning bepaalde wijze in een stembureau door de Koning aangeduid ».

selon les modalités fixées par le Roi, dans un bureau de vote désigné par Lui ».

VERANTWOORDING

De eerste en voornaamste bedoeling van de wijziging van artikel 47 van de Grondwet was de mogelijkheid geven aan stemgerechtigde Belgen die in het buitenland verblijven, hun stemrecht te laten uitoefenen. Hiervan is niets terug te vinden in dit wetsontwerp dat nochtans de kieswetgeving op talrijke punten aanpast.

N^r 215 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 22

Dit artikel weglaten.

N^r 216 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 23

Dit artikel weglaten.

N^r 217 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 24

Dit artikel weglaten.

N^r 218 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 25

Dit artikel weglaten.

N^r 219 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 26

Dit artikel weglaten.

N^r 220 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 27

Dit artikel weglaten.

N^r 221 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 28

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

L'intention première et principale de la modification de l'article 47 de la Constitution était de donner aux électeurs belges résidant à l'étranger la possibilité d'exercer leur droit de vote. On ne trouve plus aucune trace de cette intention dans le présent projet de loi, qui modifie pourtant en de nombreux points la législation électorale.

N^o 215 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 22

Supprimer cet article.

N^o 216 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 23

Supprimer cet article.

N^o 217 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 24

Supprimer cet article.

N^o 218 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 25

Supprimer cet article.

N^o 219 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 26

Supprimer cet article.

N^o 220 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 27

Supprimer cet article.

N^o 221 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 28

Supprimer cet article.

N^r 222 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 29

Dit artikel weglaten.

N^r 223 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 30

Dit artikel weglaten.

N^r 224 VAN DE HEER CORTOIS c.s.

Art. 31

Dit artikel weglaten.

W. CORTOIS
A.- M. NEYTS-UYTTEBROECK
M. VAN HOUTTE
D. VAN MECHELEN
F. VERMEIREN

N^r 225 VAN MEVR. SPAAK EN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 131bis, de volgende wijzigingen aanbrengen :

- 1) **In het eerste lid, de woorden « en de vice-gouverneur van de provincie Brabant » weglaten.**
- 2) **Het laatste lid weglaten.**

VERANTWOORDING

Overeenkomstig artikel 65 van de gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken heeft de regeringscommissaris voor de hoofdstad van het Rijk, welke de titel draagt van vice-gouverneur van de provincie Brabant, een statuut dat helemaal niet kan worden vergeleken met dat van provinciegouverneur.

Hij moet slechts waken over de toepassing van één enkele wetgeving, namelijk de taalwetgeving in het arrondissement Brussel-Hoofdstad en in de randgemeenten.

De regeringscommissaris voor de hoofdstad van het Rijk beschikt dus, niettegenstaande zijn titel van vice-gouverneur, waaronder hij algemeen bekend is, niet over de bevoegdheden van een gouverneur.

Welnu, volgens het regeringsontwerp is het college van provinciegouverneurs zeker niet bevoegd om een voorafgaand advies uit te brengen wanneer de uitoefening van het toezicht gevraagd wordt in verband met een schending van de taalwetgeving.

Waarom moet de commissaris van de Regering voor de hoofdstad van het Rijk dan deelnemen aan de vergaderin-

N^o 222 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 29

Supprimer cet article.

N^o 223 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 30

Supprimer cet article.

N^o 224 DE M. CORTOIS ET CONSORTS

Art. 31

Supprimer cet article.

N^o 225 DE MME SPAAK ET M. CLERFAYT

Article 1^{er}

Apporter les modifications suivantes à l'article 131bis proposé :

- 1) **Au premier alinéa, supprimer les mots « et du vice-gouverneur de la province de Brabant »**
- 2) **Supprimer le dernier alinéa.**

JUSTIFICATION

Par application de l'article 65 des lois coordonnées, sur l'emploi des langues en matière administrative, le commissaire du Gouvernement pour la capitale du Royaume, portant le titre de vice-gouverneur de la Province de Brabant, n'a nullement un statut comparable à celui de Gouverneur de province.

Il a pour seule mission de veiller à l'application d'une seule législation, la législation linguistique dans l'arrondissement de Bruxelles-Capitale et dans les communes périphériques.

Donc, le commissaire du Gouvernement pour la capitale du Royaume, malgré son titre plus familièrement connu de vice-gouverneur, ne détient nullement tous les pouvoirs d'un gouverneur.

Or, d'après le projet gouvernemental, le Collège des Gouverneurs de province n'est nullement investi de la compétence d'avis préalable lorsque l'exercice de la tutelle est requis pour violation de la législation linguistique.

Quelle est, dès lors, la raison de la participation du commissaire du Gouvernement pour la capitale du Royaume au

gen van het college van gouverneurs, aangezien dit college zich in principe nooit zal moeten inlaten met de taalwetgeving?

Het onderhavige amendement moet worden gelezen in samenhang met het amendement in bijkomende orde, dat de uitoefening van het toezicht aan het college van gouverneurs toevertrouwt en niet uitsluitend aan de gouverneur van de betrokken provincie.

N° 226 VAN MEVR. SPAAK EN DE HEER CLERFAYT

(In hoofdorde)

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — In artikel 2 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1887, 27 mei 1975 en 2 juni 1987, waarvan de bestaande tekst § 1 wordt, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 2. — In de randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten betreffende het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten: Komen-Waasten en Voeren, worden de burgemeester en de schepenen, in afwijking van § 1, door de gemeenteraad uit zijn leden verkozen. De verkiezing heeft plaats bij geheime stemming en bij volstreckte meerderheid, door zoveel afzonderlijke stemmen als er leden van het college te verkiezen zijn; de rang van de schepenen wordt bepaald door de volgorde van de stemmen. Zowel voor de verkiezing van de burgemeester als van de schepenen geschiedt, indien na twee stemmen geen kandidaat de meerderheid heeft verkregen, de herstemming over de kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald; staken de stemmen bij de herstemming, dan is de oudste in jaren verkozen. De verkiezing van de burgemeester en de schepenen heeft plaats in de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad. In elk ander geval moet de verkiezing geschieden binnen drie maanden na het openvallen van de plaats. »

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot de toelichting die door de Regering is verstrekt, moeten de schepenen niet bij rechtstreekse algemene verkiezingen worden verkozen om zich te kunnen beroepen op het onweerlegbaar vermoeden van de kennis van de streektaal, een verplichte kennis die overigens juridisch aanvechtbaar is.

Volgens de merkwaardige conclusies van het openbaar ministerie in de zaak van de Belgische Staat/Broers (R.G. 5590) en van Happart/Broers (R.G. 5619) blijft elke betwisting betreffende de verkiezing van een schepen of van elke in de tweede graad verkozen mandataris onder de bevoegdheid vallen van de gewone rechtbanken, tenzij een bijzondere wet die bevoegdheid toekent aan de Raad van State.

Daarentegen is het wel zo dat de benoeming van een burgemeester, aangezien die benoemd wordt door een ho-

Collège des Gouverneurs, dans la mesure où ce collège ne connaîtra jamais, en principe, de la législation linguistique.

Cet amendement doit être rapproché de celui déposé à titre subsidiaire qui confie l'exercice de la tutelle au Collège des Gouverneurs et non plus au seul Gouverneur de la province concernée.

N° 226 DE MME SPAAK ET M. CLERFAYT

(En ordre principal)

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — A l'article 2 de la loi communale, modifiée par les lois des 30 décembre 1887, 27 mai 1975 et 2 juin 1987, dont le texte actuel formera le paragraphe premier, est ajouté un paragraphe 2, rédigé comme suit :

« § 2. — En ce qui concerne les communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et les communes de Comines-Warretton et de Fourons, par dérogation au § 1^{er}, le bourgmestre et les échevins sont élus par le conseil communal parmi ses membres. L'élection a lieu au scrutin secret, et à la majorité absolue, par autant de scrutins séparés qu'il y a de membres du collège à élire; le rang des échevins est déterminé par l'ordre des scrutins. Tant pour l'élection du bourgmestre que des échevins, si après deux scrutins, aucun candidat n'a obtenu la majorité, il est procédé au ballottage entre les candidats qui ont obtenu le plus de voix; au ballottage, en cas de parité, le plus âgé l'emporte. L'élection du bourgmestre et des échevins a lieu au cours de la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil. Dans tout autre cas, l'élection doit être faite dans les trois mois de la vacance. »

JUSTIFICATION

Contrairement aux explications données par le Gouvernement, les échevins ne doivent pas être élus au suffrage universel direct pour qu'ils puissent bénéficier du mécanisme de la présomption irréfragable de connaissance de la langue de la région correspondant à une obligation de connaissance par ailleurs juridiquement contestable.

En effet, suivant les remarquables conclusions du Ministère public dans l'affaire Etat belge/Broers (R.G. 5590) et Happart/Broers (R.G. 5619), toute contestation portant sur l'élection d'un échevin ainsi que de tout mandataire élu au second degré demeure de la compétence des juridictions ordinaires, sauf si une loi particulière en attribue la compétence au Conseil d'Etat.

Par contre, il est vrai que le bourgmestre, dans la mesure où il fait l'objet d'un acte de nomination par une autorité

gere overheid die een appreciatierecht behoudt, door de Raad van State kan worden vernietigd.

Met het oog op een tot alle mandatarissen uitgebreide bescherming wordt derhalve voorgesteld dat de burgemeester eveneens, in de tweede graad, benoemd wordt door de leden van de gemeenteraad.

N° 227 VAN MEVR. SPAAK EN DE HEER CLERFAYT

(In bijkomende orde op amendement n° 226)

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — *In artikel 2 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1887, 27 mei 1975 en 2 juni 1987, wordt tussen het derde en het vierde lid het volgende lid ingevoegd :*

« *In de gemeente Voeren en in de gemeenten bedoeld in artikel 7 van de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten betreffende het gebruik van de talen in bestuurszaken kan de burgemeester niet buiten de raad worden benoemd. »*

VERANTWOORDING

Aangezien het ontwerp van de Regering, via de regel van de evenredigheid en de consensus, in het college streeft naar de verplichte samenwerking tussen verkozenen die de verschillende strekkingen in de publieke opinie vertegenwoordigen, zou het paradoxaal en zelfs schandelijk zijn dat de mogelijkheid wordt behouden om een burgemeester buiten de gemeenteraad te benoemen, dit wil zeggen iemand die zelfs niet via het algemeen stemrecht tot gemeenteraadslid werd verkozen.

De discretionaire bevoegdheid die aldus wordt gelaten aan de overheid die, krachtens artikel 2 van de gemeentewet, de benoemingsbevoegdheid heeft, wordt een willekeurige bevoegdheid wanneer het om de in het regeringsontwerp bedoelde gemeenten gaat, aangezien die bevoegdheid in strijd is met de algemene opzet van het ontwerp.

N° 228 VAN MEVR. SPAAK EN DE HEER CLERFAYT

Art. 4

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 4 — *In artikel 56 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 30 juni 1842 en 30 december 1987, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :*

« *Voor de gemeente Voeren wordt de door het vorige lid aan de gouverneur verleende bevoegdheid, zonder bemoeienis van de bestendige deputatie van de provincieraad, toegewezen aan het college van provinciegouverneurs bedoeld in artikel 131bis van de provinciewet. »*

supérieure gardant un pouvoir d'appréciation, peut voir cet acte annulé par le Conseil d'Etat.

Dès lors, pour garantir une protection élargie à tous les mandataires, il est proposé que le bourgmestre soit également élu, au second degré, par les membres du Conseil communal.

N° 227 DE MME SPAAK ET M. CLERFAYT

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 226)

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — *A l'article 2 de la loi communale, modifié par les lois des 30 décembre 1887, 27 mai 1975 et 2 juin 1987, l'alinéa suivant est inséré entre les troisième et quatrième alinéas :*

« *En ce qui concerne les communes de Fourons et les communes visées à l'article 7 des lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative, le bourgmestre ne peut pas être nommé hors du conseil. »*

JUSTIFICATION

Alors que le projet gouvernemental tend à organiser une coopération obligatoire, notamment au niveau du Collège par la règle de la proportionnalité et celle du consensus, entre les élus représentant les différentes sensibilités de l'opinion publique, il serait paradoxal, voire même scandaleux, que l'on maintienne la possibilité de nommer un bourgmestre hors Conseil communal, c'est-à-dire même pas élu en tant que conseiller communal par le suffrage universel.

Le pouvoir discrétionnaire ainsi laissé à l'autorité supérieure investie du pouvoir de nomination, par l'article 2 de la loi communale, devient un pouvoir arbitraire, lorsqu'il s'agit des communes visées par le projet gouvernemental, puisqu'il est contraire à l'économie générale de ce projet.

N° 228 DE MME SPAAK ET M. CLERFAYT

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 4 — *A l'article 56 de la loi communale, modifiée par les lois des 30 juin 1842 et 30 décembre 1987, l'alinéa suivant est inséré entre les deuxième et troisième alinéas :*

« *En ce qui concerne la commune de Fourons, le pouvoir qui est attribué au Gouverneur par l'alinéa précédent, est confié, sans intervention de la Députation permanente du Conseil provincial, au collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale. »*

VERANTWOORDING

Zoals de Vlaamse magistraten van de Raad van State er terecht op hebben gewezen, is het de provinciale overheid die het voorwerp is van kritiek met betrekking tot de gemeente Voeren. Derhalve moet de uitoefening van haar bevoegdheden ten aanzien van de gemeente Voeren worden herzien.

N^o 229 VAN MEVR. **SPAAK EN DE HEER CLERFAYT**

Art. 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 5. — Artikel 87 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 27 juni 1962 en 1 maart 1977, wordt in fine aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« In het geval van de gemeente Voeren, worden de door de vorige leden aan de Koning en aan de Gouverneur toegewezen bevoegdheden uitgeoefend door het in artikel 131bis van de provinciewet bedoelde college van provinciegouverneurs.

In dat geval zijn het vierde en het vijfde lid van dit artikel niet van toepassing. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 228 op artikel 4.

N^o 230 VAN MEVR. **SPAAK EN DE HEER CLERFAYT**

Art. 6

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 6. — Aan artikel 88 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1887 en 27 mei 1975, waarvan de bestaande tekst § 1 wordt, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 2. — Voor de gemeente Voeren, wordt de door § 1 aan de bestendige deputatie van de provincieraad of aan de Gouverneur toegewezen bevoegdheid uitgeoefend door het in artikel 131bis van de provinciewet bedoelde college van provinciegouverneurs. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 228 op artikel 4.

JUSTIFICATION

Ainsi que l'on relevé pertinemment les magistrats flamands du Conseil d'Etat, les autorités qui font l'objet de critiques à propos de la commune des Fourons, sont les autorités provinciales. Il convient dès lors de revoir l'exercice de leurs pouvoirs en ce qui concerne la commune des Fourons.

N^o 229 DE MME **SPAAK ET M. CLERFAYT**

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 5. — L'article 87 de la loi communale, modifiée par les lois du 27 juin 1962 et 1^{er} mars 1977, est complétée par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« En ce qui concerne la Commune de Fourons, les pouvoirs reconnus au Roi et au gouverneur, par les alinéas précédents de la présente disposition, incombent au collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale

Dans ce cas, les alinéas 4 et 5 du présent article ne sont pas d'application. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 228 à l'article 4.

N^o 230 DE MME **SPAAK ET M. CLERFAYT**

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 6. — A l'article 88 de la loi communale, modifiée par les lois du 30 décembre 1887 et 27 mai 1975, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est ajouté § 2 rédigé comme suit :

« § 2. — En ce qui concerne la commune de Fourons, la compétence attribuée par le § 1^{er} à la Députation permanente du conseil provincial ou au gouverneur est exercée par le collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 228 à l'article 4.

N° 231 VAN MEVR. SPAAK EN DE HEER CLERFAYT

Art. 7

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 7. — In de gemeentewet wordt een artikel 88ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 88ter, § 1. — De bevoegdheden die aan de bestendige deputatie toegewezen zijn in de artikelen 74, 77, 85, 85bis, 93, 109, 114bis, eerste en tweede lid, 133, 141, 142, 143, 144 en 147, worden, wat de gemeente Voeren betreft, uitgeoefend door het college van provinciegouverneurs waarin artikel 131bis van de provinciewet voorziet.

§ 2. — De bevoegdheid die aan de provinciegouverneur toegewezen is in artikel 114bis, laatste lid, wordt, wat de gemeente Voeren betreft, uitgeoefend door het college van provinciegouverneurs waarin artikel 131bis van de provinciewet voorziet.

§ 3. — De bevoegdheden die aan de provinciegouverneur toegewezen zijn in de artikelen 82bis, 84, 111 en 122, worden, wat de gemeente Voeren betreft, uitgeoefend door het college van provinciegouverneurs waarin artikel 131bis van de provinciewet voorziet.

§ 4. — De bevoegdheid die aan de bestendige deputatie toegewezen is in artikel 76, tweede lid, wordt, wat de gemeente Voeren betreft, uitgeoefend door het college van provinciegouverneurs waarin artikel 131bis van de provinciewet voorziet.»

In dat geval is artikel 76, derde lid, niet van toepassing. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 228 op artikel 4.

N° 231 DE MME SPAAK ET M. CLERFAYT

Art. 7

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 7. — Un article 88ter rédigé comme suit est inséré dans la loi communale :

« Article 88ter, § 1^{er}. — Les compétences qui sont attribuées à la députation permanente par les articles 74, 77, 85, 85bis, 93, 109, 114bis, alinéas 1^{er} et 2, 133, 141, 142, 143, 144 et 147, sont exercées par le Collège des gouverneurs de province prévu par l'article 131bis de la loi provinciale, en ce qui concerne la commune de Fourons.

§ 2. — La compétence qui est attribuée au gouverneur de province par l'article 114bis, dernier alinéa, est exercée par le Collège des gouverneurs de province prévue à l'article 131bis de la loi provinciale, en ce qui concerne la commune de Fourons.

§ 3. — Les compétences qui sont attribuées au gouverneur de province par les articles 82bis, 84, 111 et 122, sont exercées par le Collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale, en ce qui concerne la commune de Fourons.

§ 4. — La compétence qui est attribuée à la Députation permanente par l'article 76, alinéa 2, est exercée par le Collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale, en ce qui concerne la commune de Fourons.»

Dans ce cas, l'article 76, alinéa 3, n'est pas d'application. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 228 à l'article 4.

A. SPAAK
G. CLERFAYT