

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

3 OCTOBRE 1988

BUDGET DES RECETTES ET DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1988

EXPOSE GENERAL

ANNEXE

TABLE DES MATIERES

	Page
Regroupement économique des opérations de l'Etat (1980-1988)	2

Voir :

4 - 443 - 1988 : N° 1.
— N° 2 : Annexe.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

3 OKTOBER 1988

BEGROTING VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

voor het begrotingsjaar 1988

ALGEMENE TOELICHTING

BIJLAGE

INHOUD

	Blz.
Economische hergroepering van de verrichtingen van de Staat (1980-1988)	2

Zie :

4 - 443 - 1988 : N° 1.
— N° 2 : Bijlage.

REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS DE L'ETAT (1980-1988)

Introduction ⁽¹⁾

Le regroupement économique des opérations de l'Etat présente les caractéristiques suivantes :

a) il classe les opérations budgétaires et celles qui y sont assimilées selon des critères économiques tels que : salaires et autres dépenses de consommation, transferts et investissements;

b) il vise uniquement les administrations publiques (et en ce qui concerne les entreprises publiques, il ne comprend que les subventions que l'Etat leur attribue);

c) il regroupe les opérations de l'Etat *stricto sensu*, c'est-à-dire les opérations courantes (Titre I), les opérations de capital (Titre II), les amortissements (Titre III) des différents budgets de l'Etat, avec les opérations d'un certain nombre de fonds (Titre IV) et d'organismes d'intérêt public (en évitant les doubles emplois qui pourraient résulter de transferts internes), auxquelles s'ajoutent des opérations débudgétisées.

*
* *

La réforme de l'Etat a également eu des incidences sur la présentation du regroupement économique. Jusqu'en 1982, celui-ci couvrait la totalité des opérations du pouvoir central. Le présent regroupement se limite strictement aux opérations du seul secteur national ⁽²⁾.

Lorsque les données similaires émanant des Communautés et des Régions seront disponibles, il y aura moyen de reconstituer le regroupement économique de l'ensemble du pouvoir central, ce qui permettra de poursuivre la comparabilité des données avec les séries publiées précédemment.

Une annexe à l'Exposé général de 1982 a fourni pour la première fois une ventilation des dépenses du pouvoir central entre les trois niveaux (national, communautaire et régional).

La présente annexe suit le mode de présentation de celles qui furent jointes aux Exposés généraux pour les années budgétaires 1985, 1986 et 1987.

⁽¹⁾ Dans l'annexe relative au regroupement des opérations du pouvoir central jointe à l'Exposé général de 1982, une explication détaillée du contenu du regroupement économique a été fournie.

⁽²⁾ C'est-à-dire qu'en ce qui concerne les Régions et les Communautés, il comprend uniquement les interventions de l'Etat en leur faveur et non leurs opérations proprement dites.

ECONOMISCHE HERGROEPERING VAN DE VERRICHTINGEN VAN DE STAAT (1980-1988)

Inleiding ⁽¹⁾

De economische hergroepering van de verrichtingen van de Staat heeft de volgende kenmerken :

a) zij rangschikt de begrotingsverrichtingen en die welke ermee worden gelijkgesteld volgens economische criteria zoals : lonen en andere consumptie-uitgaven, transfers en investeringen;

b) zij beoogt alleen de openbare administraties (voor wat de overheidsbedrijven betreft, worden alleen de hun door de Staat toegekende subsidies opgenomen);

c) zij hergroepeert de verrichtingen van de Staat *stricto sensu*, dit wil zeggen de lopende verrichtingen (Titel I), de kapitaalverrichtingen (Titel II), de aflossingen (Titel III) van de verschillende rijksbegrotingen, met de verrichtingen van een bepaald aantal fondsen (Titel IV) en instellingen van openbaar nut (waarbij dubbele boekingen die zouden kunnen voortvloeien uit interne transfers worden vermeden), waaraan gedebudgetteerde verrichtingen worden toegevoegd.

*
* *

De staatshervorming heeft eveneens een terugslag gehad op de inkleding van de economische hergroepering. Tot in 1982 dekte deze de totale verrichtingen van de centrale overheid. De onderhavige hergroepering wordt uitsluitend beperkt tot de verrichtingen van de nationale sector ⁽²⁾.

Wanneer de gelijkaardige gegevens van de Gemeenschappen en de Gewesten beschikbaar zijn, is het mogelijk de economische hergroepering van het geheel van de centrale overheid opnieuw samen te stellen, hetgeen de mogelijkheid biedt de vergelijkbaarheid van de gegevens met de vroeger gepubliceerde reeksen voort te zetten.

Een bijlage bij de Algemene Toelichting 1982 heeft voor de eerste maal een verdeling van de uitgaven van de centrale overheid tussen de drie niveaus (nationaal, Gemeenschappen en Gewesten) gegeven.

De huidige bijlage heeft dezelfde voorstellingswijze als diegene die bij de Algemene Toelichting voor de begrotingsjaren 1985, 1986 en 1987 waren gevoegd.

⁽¹⁾ In de bijlage betreffende de hergroepering van de verrichtingen van de centrale overheid, die bij de Algemene Toelichting 1982 is gevoegd, werd een gedetailleerde uitleg verschaft over de inhoud van de economische hergroepering.

⁽²⁾ Dit wil zeggen dat, in verband met de Gewesten en de Gemeenschappen, zij alleen de hun door de Staat toegestane tussenkomsten opneemt en niet hun eigenlijke verrichtingen.

Les principales caractéristiques du regroupement limité au seul secteur national sont les suivantes :

1) il est dégagé un solde pour le niveau national uniquement;

2) au niveau des dépenses, de nouveaux numéros de codes ont dû être créés (code 45 pour les opérations courantes et code 65 pour les opérations de capital), qui rassemblent tous les moyens que l'Etat central consacre à la couverture des matières dites communautaires et régionales, c'est-à-dire aussi bien les dotations globales aux Communautés et aux Régions (y compris la Région bruxelloise) que les contributions pour charges du passé et que les crédits pour les matières personnalisables bicommunautaires.

En ce qui concerne les recettes, deux remarques s'imposent :

— les recettes ristournées et les recettes propres ainsi que celles des fonds et organismes d'intérêt public relevant des Communautés et des Régions ne sont pas reprises;

— par contre, les redevances radio-télévision qui traditionnellement ⁽¹⁾ ne figurent pas dans les recettes du regroupement économique (sauf pour la partie des redevances qui dépasse les montants octroyés aux Instituts d'émission), ont actuellement été ajoutées aux recettes — et ceci dans le but de dégager des soldes qui soient corrects au niveau du secteur national proprement dit; en effet, les dotations aux Communautés qui sont établies d'après les critères fixés par les lois des 8 et 9 août 1980 de réformes institutionnelles, comprennent déjà les moyens devant servir à la couverture des dépenses des Instituts Radio-T.V.

Remarques

Pour le surplus et pour interpréter correctement le regroupement économique, il faut encore tenir compte des précisions suivantes :

1) au niveau des crédits budgétaires, le regroupement retient les crédits non dissociés et les crédits d'ordonnancement;

2) les dépenses des années antérieures sont ajoutées à celles du budget de l'année en cours;

3) tant en recettes qu'en dépenses, ce sont les montants nets qui sont repris, c'est-à-dire après déduction des remboursements auxquels ces opérations peuvent avoir donné lieu;

4) les amortissements de la dette publique ne comprennent que les amortissements contractuels. Les remboursements à échéance finale ou intercalaire ne sont pas repris;

De voornaamste kenmerken van de tot de nationale sector alleen beperkte hergroepering zijn de volgende :

1) er wordt alleen voor het nationaal niveau een saldo aangegeven;

2) op het niveau van de uitgaven moesten nieuwe codenummers worden gecreëerd (code 45 voor de lopende uitgaven en code 65 voor de kapitaaluitgaven) die alle middelen verzamelen die de Staat wijdt aan de dekkingen van gemeenschappelijke en gewestelijke materies, dit wil zeggen zowel de globale dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten (met inbegrip van het Brusselse Gewest) als de bijdragen in de lasten van het verleden en de kredieten voor de bicommunautaire persoonsgebonden materies.

Wat de ontvangsten betreft zijn twee opmerkingen noodzakelijk :

— de geristorneerde ontvangsten en de eigen ontvangsten evenals die van de fondsen en instellingen van openbaar nut die van de Gemeenschappen en de Gewesten afhangen, worden niet opgenomen;

— het kijk- en luistergeld, dat traditioneel ⁽¹⁾ niet in de ontvangsten van de economische hergroepering voorkomt (behalve het gedeelte ervan dat de aan de Instituten voor radio- en T.V.-uitzendingen toegekende bedragen overschrijdt) wordt daarentegen thans aan de ontvangsten toegevoegd — en dat met het doel correcte saldi op het niveau van de eigenlijke nationale sector te doen uitkomen; de dotaties aan de Gemeenschappen die werden vastgesteld volgens de criteria bepaald bij de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen omvatten immers reeds de middelen die moeten dienen tot dekking van de uitgaven van de Radio- en T.V.-Instituten.

Opmerkingen

Voor het overige, en om een juist inzicht in de economische hergroepering te krijgen, dient nog met de volgende bijzonderheden rekening te worden gehouden :

1) onder de begrotingskredieten worden de niet-gesplitste kredieten en de ordonnanceringskredieten in de hergroepering opgenomen;

2) de uitgaven van vorige jaren worden toegevoegd aan die van de begroting van het lopende jaar;

3) zowel voor de ontvangsten als voor de uitgaven worden de nettobedragen opgenomen, dit wil zeggen na aftrek van de terugbetalingen waartoe die verichtingen aanleiding konden geven;

4) de aflossingen van de overheidsschuld omvatten alleen de contractuele aflossingen. De terugbetalingen op de eindvervaldag of op een tussentijdse vervaldag worden niet opgenomen.

⁽¹⁾ Pour plus de détails à ce sujet voir l'annexe de 1982, pages 6 et 7.

⁽¹⁾ Voor meer uitleg dienaangaande, zie de bijlage van 1982, pagina's 6 en 7.

5) par souci de cohérence méthodologique avec les objectifs et les définitions du regroupement économique, ce dernier reprend (cf. supra, point c) dans la mesure du possible toutes les opérations qui peuvent être assimilées à des opérations budgétaires. C'est ainsi que sont incorporées les reprises des dettes des secteurs nationaux, et les opérations (nettes) du Fonds d'aide au redressement financier des communes. Il en est de même pour les paiements d'intérêts financés par le produit des emprunts dits de régularisation.

6) Certains organismes d'intérêt public sont transférés aux Régions et aux Communautés. Leurs opérations ne sont dès lors plus consolidées avec celles de l'Etat. Ceci concerne, à partir de 1988, le Centre d'étude de l'énergie nucléaire, l'Institut des radio-éléments et l'Institut national des industries extractives. Leurs opérations seront dorénavant consolidées avec celles de la Région flamande (CEN) ou de la Région wallonne (IRE et INIEX).

L'Œuvre nationale de l'enfance, où l'Etat n'intervenait plus qu'au niveau des frais de fonctionnement, disparaît maintenant totalement du regroupement.

Le regroupement économique repris ci-après couvre les opérations de l'Etat pour la période des années 1980 à 1988.

Il faut signaler que certaines données ont encore un caractère provisoire.

5) om methodologisch beter aan te sluiten bij de doelstellingen en de definities van de economische hergroepering wordt (cf. supra, punt c) zoveel mogelijk getracht verrichtingen op te nemen die van nature uit met begrotingsverrichtingen kunnen worden gelijk gesteld. Zo werden de schuldovertnames van de nationale sectoren opgenomen evenals de (netto-)verrichtingen van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten. Dit is eveneens het geval met de interestbetalingen die uitgevoerd worden met de opbrengst van de zogenaamde regularisatielingen.

6) Een aantal instellingen van openbaar nut worden overgedragen naar de Gewesten, caso quo naar de Gemeenschappen. Hun verrichtingen worden derhalve niet meer geconsolideerd met die van de Staat. Dit geldt vanaf 1988 voor het Studiecentrum voor kernenergie, het Instituut der radio-elementen en het Nationaal instituut voor de extractiebedrijven. Hun verrichtingen zullen voortaan met die van het Vlaamse Gewest (SCK) of van het Waalse Gewest (IRE en INIEX) geconsolideerd worden.

Het Nationaal werk voor kinderwelzijn, waar de Staat sedert verscheidene jaren nog slechts tussenkwam voor de werkingskosten, verdwijnt thans volledig uit de hergroepering.

De hieronder weergegeven economische hergroepering dekt de verrichtingen van de Staat voor de periode 1980 tot 1988.

Er dient te worden op gewezen dat sommige gegevens nog een voorlopig karakter hebben.

TABLEAU I
REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS
DE L'ETAT

DEPENSES

(en milliards de francs)

Code	LIBELLE	1980 Réalisa- tions (1) — Verwe- zenlij- kingen	1981 Réalisa- tions (1) — Verwe- zenlij- kingen	1982 Réalisa- tions (1) — Verwe- zenlij- kingen	1983 Réalisa- tions (1) — Verwe- zenlij- kingen	1984 Réalisa- tions (1) — Verwe- zenlij- kingen	1985 Réalisa- tions (1) — Verwe- zenlij- kingen
	TITRE 1 : DEPENSES COURANTES						
1	<i>Dépenses courantes pour biens et services</i>	288,3	314,6	326,4	334,4	340,9	364,4
11	Salaires et charges sociales	201,1	221,4	234,7	235,1	242,9	253,6
12	Achats de biens non durables et de services	55,1	61,3	62,2	70,1	68,1	77,0
13	Achats de biens militaires durables	22,6	22,0	21,4	22,1	21,0	24,4
14	Réparations et entretien de routes et d'ouvrages hydrauliques, n'augmentant pas la valeur	9,5	9,9	8,1	7,1	8,9	9,4
2	<i>Intérêts et pertes des entreprises</i>	183,9	260,2	326,9	348,4	399,0	467,2
21	Intérêts de la Dette publique	169,0	243,1	309,1	329,7	379,4	447,2
22	Contribution à la charge d'intérêts et aux pertes d'exploitation d'entreprises publiques	14,9	17,1	17,8	18,7	19,6	20,0
3	<i>Transferts de revenus à d'autres secteurs</i>	167,8	166,3	165,5	193,6	198,8	203,6
31	Subventions aux entreprises, réduisant les loyers et les intérêts	8,2	7,1	9,1	10,2	10,2	10,4
32	Autres subventions aux entreprises	77,7	77,4	70,9	87,0	85,6	85,8
33	Transferts de revenus aux ménages	70,6	69,6	73,3	81,3	87,9	93,6
34	Transferts de revenus à l'étranger	11,3	12,2	12,2	15,1	15,1	13,8
4	<i>Transferts de revenus dans le secteur public</i>	514,8	630,1	683,2	725,3	754,8	734,7
42	Transferts de revenus à la sécurité sociale	240,3	312,9	350,4	363,5	361,6	328,7
43	Transferts de revenus aux provinces, communes et organismes assimilés	113,7	125,5	133,5	135,6	150,3	150,9
44	Transferts de revenus à l'enseignement libre	111,6	124,8	133,4	139,2	149,0	159,2
45	Transferts de revenus aux Communautés et aux Régions	49,2	66,9	65,9	87,0	93,9	95,9
01	<i>Non réparti économiquement</i>	0,1	0,1	0,1	0,4	0,8	0,9
	TOTAL Titre 1 — Dépenses courantes	1 154,9	1 371,3	1 502,1	1 602,1	1 694,3	1 770,8

(1) Y compris les dépenses pour années antérieures.

(2) Budgets déposés.

TABEL I

**ECONOMISCHE HERGROEPERINGEN VAN DE
VERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

UITGAVEN

(in miljarden franken)

1986 Crédits init. (2) — Oorspr. kred.	1986 Réalisis. provis. (1) — Voorl. verwe- zenlij- kingen	1987 Crédits init. (2) — Oorspr. kred.	1987 Crédits ajustés (1) — Aangep. kred.	1988 Crédits init. - — Oorspr. kred.	OMSCHRIJVING	Code
TITEL 1 : LOPENDE UITGAVEN						
385,4	374,7	378,9	375,8	370,7	<i>Lopende uitgaven voor goederen en diensten</i>	1
261,4	260,9	261,9	259,1	257,5	Lonen en sociale lasten	11
84,1	75,2	83,5	83,8	80,6	Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten	12
28,2	25,7	24,1	23,8	22,6	Aankoop van duurzame militaire goederen	13
11,7	12,9	9,4	9,1	10,0	Herstel en niet-waardevermeerderend onderhoud van wegen- en waterbouwkundige werken	14
536,4	525,8	534,0	530,1	544,2	<i>Rente en verliezen van bedrijven</i>	2
515,8	504,0	514,6	510,6	524,7	Rente van de Openbare schuld	21
20,6	21,8	19,4	19,5	19,5	Bijdragen in rentelasten en exploitatieverliezen van openbare bedrijven	22
215,3	203,6	215,9	216,6	221,4	<i>Inkomensoverdrachten aan andere sectoren</i>	3
10,4	9,6	10,6	10,4	8,6	Huur- en renteverlagende subsidies aan bedrijven	31
89,5	86,5	91,9	93,0	91,3	Overige subsidies aan bedrijven	32
99,4	95,3	99,0	99,0	102,9	Inkomensoverdrachten aan gezinnen	33
16,0	12,2	14,4	14,2	18,6	Inkomensoverdrachten aan het buitenland	34
753,9	745,1	694,0	691,9	700,4	<i>Inkomensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	4
338,7	331,3	285,0	282,4	293,0	Inkomensoverdrachten aan de sociale zekerheid	42
152,1	154,4	146,5	146,6	141,9	Inkomensoverdrachten aan provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	43
164,5	164,4	163,9	164,1	166,7	Inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs	44
98,6	95,0	98,6	98,8	98,8	Inkomensoverdrachten aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten	45
1,0	1,1	0,9	0,9	0,8	<i>Economisch niet verdeeld</i>	01
1 892,0	1 850,3	1 823,7	1 815,3	1 837,5	TOTAAL Titel 1 — Lopende uitgaven.	

(1) Inbegrepen uitgaven voor vorige jaren.

(2) Gelegde begrotingen.

REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS DE L'ETAT

DEPENSES (SUITE)

(en milliards de francs)

Code	LIBELLE	1980 Réalisa- tions (1) Verwe- zenlij- kingen	1981 Réalisa- tions (1) Verwe- zenlij- kingen	1982 Réalisa- tions (1) Verwe- zenlij- kingen	1983 Réalisa- tions (1) Verwe- zenlij- kingen	1984 Réalisa- tions (1) Verwe- zenlij- kingen	1985 Réalisa- tions (1) Verwe- zenlij- kingen
	<i>Report des dépenses courantes</i>	1 154,9	1 371,3	1 502,1	1 602,1	1 694,3	1 770,8
	TITRE 2 : DEPENSES DE CAPITAL						
5	<i>Transferts de capitaux à d'autres secteurs</i>	12,4	18,8	18,0	24,3	20,6	25,7
51	Transferts de capitaux aux entreprises	8,0	13,8	11,9	17,5	12,6	16,7
52	Transferts de capitaux aux ménages	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1
53	Transferts de capitaux à l'étranger	4,3	4,9	6,0	6,8	7,9	8,9
6	<i>Transferts de capitaux dans le secteur public</i>	43,2	53,5	51,2	54,0	60,4	76,4
62	Transferts de capitaux à la sécurité sociale	—	8,0	4,6	4,6	4,6	4,6
63	Transferts de capitaux aux provinces, communes et organismes assimilés	7,5	8,6	7,8	7,6	6,8	6,4
64	Transferts de capitaux à l'enseignement libre	2,5	2,5	2,2	1,9	2,0	1,9
65	Transferts de capitaux aux Communautés et aux Régions	33,2	34,4	36,6	39,9	47,0	63,5
7	<i>Investissements</i>	73,8	79,6	78,1	76,5	73,1	67,5
71	Achats de terrains et de bâtiments	5,3	5,5	3,8	3,7	3,1	4,3
72	Construction de bâtiments dans le pays	20,8	24,1	23,3	20,9	19,5	18,4
73	Construction de routes et travaux hydrauliques	43,5	45,9	47,0	47,2	45,7	39,4
74	Achats de biens meubles durables	4,2	4,1	4,0	4,7	4,8	5,4
8	<i>Octrois de crédits et de participations</i>	52,2	49,3	54,5	53,9	161,7	147,6
81	Octrois de crédits et participations aux entreprises ..	46,7	42,6	40,7	44,5	104,1	99,2
82	Octrois de crédits aux ménages	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
83	Octrois de crédits et participations à l'étranger	5,2	6,5(a)	8,1(b)	8,3(c)	9,0(d)	12,8(e)
84	Octrois de crédits à l'intérieur du secteur public	—	—	5,5	0,9	48,4	35,5
01	<i>Non réparti économiquement</i>	0,1	0,3	0,3	1,0	0,3	—
	TOTAL Titre 2 — Dépenses de capital	181,7	201,5	202,1	209,7	316,1	317,2
	TOTAL des dépenses courantes et de capital (I + II)	1 336,6	1 572,8	1 704,2	1 811,8	2 010,4	2 088,0
91	<i>Amortissement de la Dette publique consolidée.</i>	91,8	98,1	108,3	96,9	101,3	94,6
	TOTAL GENERAL des dépenses	1 428,4	1 670,9	1 812,5	1 908,7	2 111,7	2 182,6

(1) Y compris les dépenses pour années antérieures.

(2) Budgets déposés.

(a) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 15,9 milliards.

(b) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 6,7 milliards.

(c) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 32,9 milliards.

(d) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 8,0 milliards.

(e) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 5,8 milliards.

(f) Aucune souscription au FMI : —

**ECONOMISCHE HERGROEPERINGEN VAN DE
VERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

UITGAVEN (VERVOLG)

(in miljarden franken)

1986 Crédits init. (2) — Oorspr. kred.	1986 Réalís. provis. (1) — Voorl. verwe- zenlij- kingen	1987 Crédits init. (2) — Oorspr. kred.	1987 Crédits ajustés (1) — Aangep. kred.	1988 Crédits init. — Oorspr. kred.	OMSCHRIJVING	Code
1 892,0	1 850,3	1 823,7	1 815,3	1 837,5	Overdracht van de lopende uitgaven.	
					TITEL 2 : KAPITAALUITGAVEN	
23,9	19,5	22,7	24,2	23,3	Vermogensoverdrachten aan de andere sectoren	5
13,8	10,7	10,9	12,6	11,6	Vermogensoverdrachten aan bedrijven	51
0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Vermogensoverdrachten aan gezinnen	52
10,0	8,7	11,7	11,5	11,6	Vermogensoverdrachten aan het buitenland	53
75,8	75,8	74,1	66,5	60,9	Vermogensoverdrachten binnen de sector overheid	6
4,6	4,6	4,6	4,6	3,4	Vermogensoverdrachten aan de sociale zekerheid	62
5,8	5,8	6,3	6,3	6,4	Vermogensoverdrachten aan de provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	63
2,1	2,1	2,0	2,0	2,0	Vermogensoverdrachten aan het vrij onderwijs	64
63,3	63,3	61,2	53,6	49,1	Vermogensoverdrachten aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten	65
64,6	63,5	56,7	56,3	51,4	Investeringen	7
2,9	2,6	2,7	2,7	2,4	Aankoop van grond en gebouwen	71
17,9	16,8	15,9	15,8	11,9	Nieuwbouw van gebouwen in het binnenland	72
37,3	38,5	30,2	30,2	27,8	Aanleg van wegen- en waterbouwkundige werken	73
6,5	5,6	7,9	7,6	9,3	Aankoop van duurzame roerende goederen	74
90,4	72,2	69,2	73,4	47,8	Kredietverleningen en deelnemingen	8
40,9	39,3	30,2	28,7	28,0	Kredietverleningen aan en deelnemingen in bedrijven	81
0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	Kredietverleningen aan gezinnen	82
10,5	10,5(f)	8,8	8,4	9,0	Kredietverleningen aan en deelnemingen in het buitenland	83
38,8	22,3	30,1	36,2	10,7	Kredietverleningen binnen de sector overheid	84
0,2	0,2	0,3	0,3	0,2	Economisch niet verdeeld	01
254,9	231,2	223,0	220,7	183,6	TOTAAL Titel 2 — Kapitaaluitgaven.	
2 146,9	2 081,5	2 046,7	2 036,0	2 021,1	TOTAAL van de lopende en kapitaaluitgaven (I + II)	
152,7	62,0	154,9	145,1	167,4	Aflossing van geconsolideerde Openbare schuld	91
2 299,6	2 143,5	2 201,6	2 181,1	2 188,5	ALGEMEEN TOTAAL van de uitgaven.	

(¹) Inbegrepen uitgaven voor vorige jaren.

(²) Gelegde begrotingen.

- (a) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 15,9 miljard.
 (b) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 6,7 miljard.
 (c) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 32,9 miljard.
 (d) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 8,0 miljard.
 (e) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 5,8 miljard.
 (f) Geen inschrijvingen aan het IMF : —

TABLEAU II
REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS
DE L'ETAT

RECETTES

(en milliards de francs)

Code	LIBELLE	1980 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.	1981 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.	1982 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.	1983 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.	1984 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.	1985 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.
	TITRE 1. — RECETTES COURANTES						
1	<i>Recettes courantes pour biens et services</i>	5,8	6,7	7,1	7,3	7,6	8,8
16	Vente de biens non durables et de services	5,4	6,1	7,0	7,2	7,6	8,8
17	Ventes de biens militaires durables	0,4	0,6	0,1	0,1		
2	<i>Intérêts et profits d'entreprises</i>	27,6	37,1	54,8	45,7	47,4	47,7
26	Intérêts de créances des pouvoirs publics	2,2	2,1	10,2	12,9	14,1	17,9
27	Participation aux bénéfices d'exploitation d'entre- prises publiques	24,9	34,6	44,1	32,4	32,9	29,4
28	Autres produits du patrimoine	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4
3	<i>Transferts de revenus d'autres secteurs</i>	978,2	1 012,7	1 136,2	1 189,6	1 290,8	1 364,9
36	Impôts indirects et prélèvements	378,5	395,1	427,7	458,2	477,0	501,9
37	Impôts directs et recettes assimilées	579,3	614,1	704,8	727,5	810,8	859,1
38	Autres transferts de revenus de ménages et d'entre- prises	2,3	2,9	2,8	2,9	2,7	2,9
39	Transferts de revenus de l'étranger	0,1	0,6	0,9	1,0	0,3	1,0
4	<i>Transferts de revenus dans le secteur public</i>	1,4	2,7	1,8	2,1	2,7	2,6
47	Transferts de revenus de la sécurité sociale	0,5	1,8	0,5	0,9	1,3	0,8
48	Transferts de revenus des provinces, communes et organismes assimilés	0,9	0,9	1,3	1,2	1,4	1,8
06	<i>Divers</i>	0,5	1,3	0,8	0,9	1,9	0,7
07	<i>Recettes des services publics à caractère d'entreprise</i>	10,9	10,8	10,9	9,0	8,6	6,6
	TOTAL Titre 1. — Recettes courantes	1 024,4	1 071,3	1 211,6	1 245,6	1 359,0	1 431,3

TABEL II

**ECONOMISCHE HERGROEPERINGEN VAN DE
VERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

ONTVANGSTEN

(in miljarden franken)

1986 Evaluat. init. — Oorspr. raming	1986 Rec. réelles — Werke- lijke ontv.	1987 Evaluat. init. — Oorspr. raming	1987 Rec. probab. — Vermoe- delijke ontv.	1988 Evaluat. init. — Oorspr. raming	OMSCHRIJVING	Code
TITEL 1. — LOPENDE ONTVANGSTEN						
9,3	8,7	11,9	9,2	9,8	<i>Lopende ontvangsten voor goederen en diensten</i>	1
8,8	8,2	11,3	8,6	9,2	Verkoop van niet-duurzame goederen en diensten	16
0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	Verkoop van duurzame militaire goederen	17
37,6	35,1	28,7	31,9	27,8	<i>Rente en winsten van bedrijven</i>	2
13,8	13,6	3,5	6,4	2,8	Rente van overheidsvorderingen	26
23,3	21,0	24,5	24,3	23,7	Aandeel in exploitatiewinsten van openbare bedrijven	27
0,5	0,5	0,7	1,2	1,3	Overige opbrengsten van het eigendom	28
1 418,6	1 394,9	1 442,4	1 440,6	1 484,1	<i>Inkomensoverdrachten van andere sectoren</i>	3
512,2	509,1	524,0	523,6	538,1	Indirecte belastingen en heffingen	36
903,1	882,1	914,8	913,2	942,0	Directe belastingen en gelijkgestelde ontvangsten	37
2,8	3,1	3,0	3,2	3,5	Overige inkomensoverdrachten van gezinnen en van bedrijven.	38
0,5	0,6	0,6	0,6	0,5	Inkomensoverdrachten van het buitenland	39
2,2	2,4	2,4	2,3	2,4	<i>Inkomensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	4
0,5	0,7	0,7	0,7	0,7	Inkomensoverdrachten van de sociale zekerheid	47
1,7	1,7	1,7	1,6	1,7	Inkomensoverdrachten van provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	48
1,8	0,5	3,0	3,0	3,0	<i>Diversen</i>	06
9,3	8,6	6,5	6,7	8,1	<i>Ontvangsten van overheidsdiensten met een bedrijfsmatig karakter</i>	07
1 478,8	1 450,2	1 494,9	1 493,7	1 535,2	TOTAAL Titel 1. — Lopende ontvangsten.	

REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS DE L'ETAT

RECETTES (suite)

(en milliards de francs)

Code	LIBELLE	1980 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.	1981 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.	1982 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.	1983 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.	1984 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.	1985 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.
	<i>Report des recettes courantes</i>	1 024,4	1 071,3	1 211,6	1 254,6	1 359,0	1 431,3
	TITRE 2. — RECETTES DE CAPITAL						
5	<i>Transferts de capitaux d'autres secteurs</i>	12,0	12,6	12,3	12,3	13,5	16,0
56	Transferts de capitaux des entreprises	0,2	0,2	0,5	0,4	0,7	3,5
57	Impôts sur le patrimoine	11,3	12,2	11,4	11,6	12,4	12,3
58	Transferts de capitaux des ménages	0,1	0,1	0,2	0,2	0,1	0,2
59	Transferts de capitaux de l'étranger	0,4	0,1	0,2	0,1	0,3	
6	<i>Transferts de capitaux dans le secteur public</i>	0,2	0,2	0,2	0,3	0,1	0,1
68	Transferts de capitaux des provinces, communes et organismes assimilés	0,2	0,2	0,2	0,3	0,1	0,1
7	<i>Investissements</i>	0,6	0,8	0,7	0,3	0,6	0,6
76	Ventes de terrains et bâtiments	0,5	0,7	0,6	0,2	0,5	0,5
77	Ventes de biens meubles durables	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
8	<i>Remboursements de crédits et liquidation de participa- tions</i>	4,8	2,8	3,6	4,7	3,1	4,9
86	Remboursements de crédits et liquidation de partici- pations dans les entreprises	4,3	2,4	3,2	4,2	2,5	4,2
87	Remboursements de crédits par les ménages	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
88	Remboursements de crédits et liquidation de partici- pations à l'étranger	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4
89	Remboursements de crédits à l'intérieur du secteur public	—	—	—	—	—	0,1
06	<i>Divers</i>	0,3	0,1	0,1	0,3	0,3	0,2
	TOTAL Titre 2. — Recettes de capital.	17,9	16,5	16,9	17,9	17,6	21,8
	TOTAL des recettes courantes et de capital (I + II)	1 042,3	1 087,8	1 228,5	1 272,5	1 376,6	1 453,1

**ECONOMISCHE HERGROEPING VAN DE
VERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

ONTVANGSTEN (vervolg)

(in miljarden franken)

1986 Evaluat. init. — Oorspr. raming	1986 Rec. réelles (1) — Werke- lijke ontv.	1987 Evaluat. init. — Oorspr. raming	1987 Rec. probab. — Vermoe- delijke ontv.	1988 Evaluat. init. — Oorspr. raming	OMSCHRIJVING	Code
1 478,8	1 450,2	1 494,9	1 493,7	1 535,2	<i>Overdracht van de lopende ontvangsten.</i>	
					TITEL 2. — KAPITAALONTVANGSTEN	
13,2	14,0	12,8	19,3	16,4	<i>Vermogensoverdrachten van de andere sectoren.</i>	5
0,2	0,3	—0,3	4,5	0,7	Vermogensoverdrachten van bedrijven	56
12,6	13,3	12,8	14,5	15,4	Vermogensheffingen	57
0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	Vermogensoverdrachten van gezinnen	58
0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	Vermogensoverdrachten van het buitenland	59
0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	<i>Vermogensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	6
0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Vermogensoverdrachten van de provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	68
0,9	1,2	0,9	0,9	0,9	<i>Investerings</i>	7
0,8	1,1	0,8	0,8	0,8	Verkoop van grond en gebouwen	76
0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	Verkoop van duurzame roerende goederen	77
5,0	5,1	4,8	4,0	11,5	<i>Terugbetalingen en liquidaties van deelnemingen</i>	8
3,9	4,0	3,7	3,4	10,4	Terugbetalingen door en liquidaties van deelnemingen in bedrij- ven	86
0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	Terugbetalingen door gezinnen	87
0,8	0,7	0,8	0,3	0,8	Terugbetalingen door en liquidaties van deelnemingen in het buitenland	88
0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	Terugbetaling binnen de sector overheid	89
0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	<i>Diversen</i>	06
19,4	20,7	18,8	24,6	29,1	<i>TOTAAL Titel 2. — Kapitaalontvangsten.</i>	
1 498,2	1 470,9	1 513,7	1 518,3	1 564,3	<i>TOTAAL van de lopende en kapitaalontvangsten (I + II).</i>	

TABLEAU III
REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS
DE L'ETAT

EVOLUTIONS DES MASSES GLOBALES

(en milliards de francs)

Code	LIBELLE	1980 Réali- sations — Verwe- zenlij- kingen	1981 Réali- sations — Verwe- zenlij- kingen	1982 Réali- sations — Verwe- zenlij- kingen	1983 Réali- sations — Verwe- zenlij- kingen	1984 Réali- sations — Verwe- zenlij- kingen	1985 Réali- sations — Verwe- zenlij- kingen
	<i>Opérations courantes :</i>						
	Dépenses courantes	1 154,9	1 371,3	1 502,1	1 602,1	1 694,3	1 770,8
	Recettes courantes	1 024,4	1 071,3	1 211,6	1 254,6	1 359,0	1 431,3
	Solde des opérations courantes (solde d'épargne)	-130,5	-300,0	-290,5	-347,5	-335,3	-339,5
	<i>Opérations de capital :</i>						
	Dépenses de capital	181,7	(a) 201,5	(b) 202,1	(c) 209,7	(d) 316,1	(e) 317,2
	Recettes de capital	17,9	16,5	16,9	17,9	17,6	21,8
	Solde des opérations de capital	-163,8	-185,0	-185,2	-191,8	-298,5	-295,4
	<i>Opérations courantes et de capital :</i>						
	Dépenses courantes et de capital	1 336,6	1 572,8	1 704,2	1 811,8	2 010,4	2 088,0
	Recettes courantes et de capital	1 042,3	1 087,8	1 228,5	1 272,5	1 376,6	1 453,1
	<i>Solde net à financer</i>	-294,3	-485,0	-475,7	-539,3	-633,8	-634,9
	Amortissement de la dette	91,8	98,1	108,3	96,9	101,3	94,6
	<i>Solde brut à financer</i>	-386,1	-583,1	-584,0	-636,2	-735,1	-729,5

(a) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 15,9 milliards.

(b) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 6,7 milliards.

(c) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 32,9 milliards.

(d) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 8,0 milliards.

(e) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI : 5,8 milliards.

(f) Aucune souscription au FMI : —

(1) Budgets déposés

TABEL III

**ECONOMISCHE HERGROEPING VAN DE
VERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

ONTWIKKELING VAN DE GLOBALE MASSA'S

(in miljarden franken)

1986 Prévisions (1) — Vooruit- zichten	1986 Réalisation provis. — Voorl. verwe- zenlij- kingen	1987 Prévisions (1) — Vooruit- zichten	1987 Crédits ajustés — Aangep. kred.	1988 Prévisions — Vooruit- zichten	OMSCHRIJVING	Code
1 892,0 1 478,8	1 850,3 1 450,2	1 823,7 1 494,9	1 815,3 1 493,7	1 837,5 1 535,2	<i>Lopende verrichtingen :</i> Lopende uitgaven. Lopende ontvangsten.	
-413,2	-400,1	-328,8	-321,6	-302,3	Saldo van de lopende verrichtingen (spaarsaldo)	
254,9 19,4	(f) 231,2 20,7	223,0 18,8	220,7 24,6	183,6 29,1	<i>Kapitaalverrichtingen :</i> Kapitaaluitgaven. Kapitaalontvangsten.	
-235,5	-210,5	-204,2	-196,1	-154,5	Saldo van de kapitaalverrichtingen	
2 146,9 1 498,2	2 081,5 1 470,9	2 046,7 1 513,7	2 036,0 1 518,3	2 021,1 1 564,3	<i>Lopende en kapitaalverrichtingen :</i> Lopende en kapitaaluitgaven. Lopende en kapitaalontvangsten.	
-648,7	-610,6	-533,0	-517,7	-456,8	<i>Netto financieringssaldo.</i>	
152,7	62,0	154,9	145,1	167,4	Aflossing van de schuld.	
-801,4	-672,6	-687,9	-662,8	-624,2	<i>Bruto financieringssaldo.</i>	

(a) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 15,9 miljard.

(b) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 6,7 miljard.

(c) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 32,9 miljard.

(d) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 8,0 miljard.

(e) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het IMF : 5,8 miljard.

(f) Geen inschrijving aan het IMF. : —

(1) Gelegde begrotingen

COMMENTAIRES SUR LE REGROUPEMENT ECONOMIQUE

Vu que le regroupement économique reprend en grande partie les opérations budgétaires ou celles de certains fonds et institutions qui sont eux-mêmes souvent alimentés par le budget ou parfois via des recettes affectées, il paraît sans grande utilité de commenter à nouveau ici dans le détail des matières qui ont été analysées dans le corps de l'Exposé général. L'attention ne sera donc attirée que sur quelques points particuliers.

I. EVOLUTION DES MASSES GLOBALES

Exprimées en % du PNB, les masses globales ont évolué de la façon suivante ⁽¹⁾ :

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 R.P. - V.V.	1987 I.—I.	1988 I.—I.
Dépenses totales. — <i>Totale uitgaven</i>	38,1	43,3	43,4	43,4	44,7	43,4	40,5	38,6	36,8
Recettes totales. — <i>Totale ontvangsten</i>	29,7	29,9	31,2	30,5	30,6	30,2	28,7	28,5	28,4
Solde net à financer. — <i>Netto te financieren saldo</i> ...	8,4	13,4	12,2	12,9	14,1	13,2	11,8	10,1	8,4

Le niveau des recettes a atteint son plafond relatif en 1982 : 31,2 %. Quant aux dépenses, elles ont progressé, toujours en termes de PNB, jusqu'en 1984 : 44,7 %.

A partir de 1984, la part relative tant des recettes que des dépenses diminue progressivement et se situe, dans l'état actuel des prévisions initiales pour l'année 1988, respectivement à 28,4 % et 36,8 % du PNB, soit en dessous du niveau relatif de 1980.

Le solde net à financer après avoir culminé, en 1984, à 14,1 % du PNB devrait lui aussi descendre, fin 1988, sous son niveau de 1980.

La prise en compte des éléments suivants facilitera la compréhension :

— les recettes ne comprennent pas les recettes cédées et ristournées, pas plus que le produit des perceptions spéciales en faveur de la sécurité sociale;

— les reprises des dettes des secteurs nationaux ont été comptabilisées sur base de la technique budgétaire; de ce fait, elles pèsent surtout sur les

KANTTEKENINGEN BIJ DE ECONOMISCHE HERGROEPERING

Daar de economische hergroepering overwegend begrotingsverrichtingen of verrichtingen van fondsen en instellingen herneemt die vaak uit de begroting of via toegewezen ontvangsten worden gevoed, heeft het weinig zin een gedetailleerde commentaar te geven omdat die slechts herhalingen zou bevatten van hetgeen reeds elders in de Algemene Toelichting staat geschreven. De aandacht zal dan ook slechts worden gevestigd op een aantal kanttekeningen.

I. DE EVOLUTIE VAN DE GLOBALE MASSA'S

Uitgedrukt in % van het BNP vertoont de evolutie van de globale massa's volgend beeld ⁽¹⁾ :

Het niveau van de ontvangsten heeft, in relatieve cijfers, zijn plafond bereikt in 1982 : 31,2 %. Wat de uitgaven betreft, deze zijn, steeds in BNP-termen, toegenomen tot in 1984 : 44,7 %.

Vanaf 1984 vermindert het relatieve aandeel zowel van de ontvangsten als van de uitgaven geleidelijk en bedraagt, in de huidige stand van de oorspronkelijke ramingen, voor het jaar 1988 respectievelijk 28,4 % en 36,8 % van het BNP, hetgeen onder het niveau van 1980 ligt.

Het te financieren nettosaldo, na in 1984, 14,1 % van het BNP te hebben bereikt, zou eind 1988 ook tot onder zijn niveau van 1980 moeten dalen.

Voor een goed begrip dient men met de volgende punten rekening te houden :

— in de ontvangsten zijn de afgestane en geris-torneerde ontvangsten niet inbegrepen, evenmin als de opbrengst van de bijzondere heffingen ten gunste van de sociale zekerheid;

— de schuldovernames van de nationale sectoren werden geboekt op een technisch-budgettaire basis; hierdoor drukken ze vooral op de jaren 1984 en 1985,

⁽¹⁾ Certaines différences peuvent être constatées dans les pourcentages par rapport aux documents publiés antérieurement. Elles trouvent leur origine dans les corrections apportées au PNB par l'INS.

⁽¹⁾ Sommige verschillen in de percentages kunnen worden vastgesteld ten opzichte van de vroeger gepubliceerde documenten. Zij vinden hun oorsprong in de correcties die door het NIS in het BNP werden aangebracht.

années 1984 et 1985, bien que les obligations aient été contractées auparavant;

— la reprise du Fonds d'aide au redressement financier des communes entraîne, à court terme, une forte augmentation du poste « octrois de crédits à l'intérieur du secteur public (code 84) »; à l'avenir, cela entraînera normalement des remboursements.

II. LES RECETTES

Le tableau suivant résume les données essentielles en matière de recettes.

EVOLUTION DES RECETTES (en % du PNB)

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 R.P. - V.V.	1987 I.— I.	1988 I.— I.
Recettes totales. — <i>Totale ontvangsten</i>	29,7	29,9	31,2	30,5	30,6	30,2	28,7	28,5	28,4
Recettes fiscales. — <i>Fiscale ontvangsten</i>	(28,2)	(28,2)	(29,1)	(28,7)	(28,9)	(28,5)	(27,4)	(27,4)	(27,2)
Recettes non fiscales. — <i>Niet-fiscale ontvangsten</i>	(1,6)	(1,8)	(2,1)	(1,8)	(1,7)	(1,6)	(1,3)	(1,2)	(1,2)
Recettes cédées ou ristournées. — <i>Afgestane of geristorneerde ontvangsten</i>	0,9	1,0	1,0	1,1	1,3	1,2	1,3	1,3	1,3

L'année 1982 est celle où le niveau des recettes aussi bien fiscales que non fiscales, est le plus élevé. Ces dernières connaissent une baisse relativement importante après 1982 : 2,1 % du PNB en 1982 contre 1,2 % en 1988.

On remarque que l'accroissement des recettes cédées ou ristournées (qui sont prélevées sur les recettes fiscales et non fiscales) ne compense pas la diminution des recettes totales.

Remarques

— Par recettes totales, on entend l'ensemble des recettes fiscales et non fiscales (tant courantes que de capital);

— Les recettes fiscales comprennent les impôts indirects code 36, y compris par exemple Maribel), les impôts directs (code 37, y compris par exemple les retenues pour le Fonds des pensions de survie et la retenue à charge des isolés et des familles sans enfants dans le secteur public) et les droits de succession (code 57);

hoewel de verplichtingen voorheen werden aangegaan.

— de opname van het « Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten » heeft op korte termijn een sterke verhoging van de post « kredietverleningen binnen de sector overheid (code 84) » tot gevolg; in de toekomst zal dit normaliter terugbetalingen meebrengen.

II. DE ONTVANGSTEN

De volgende tabel resumeert enkele kerngegevens in verband met de ontvangsten.

EVOLUTIE VAN DE ONTVANGSTEN (in % van het BNP)

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 R.P. - V.V.	1987 I.— I.	1988 I.— I.
Recettes totales. — <i>Totale ontvangsten</i>	29,7	29,9	31,2	30,5	30,6	30,2	28,7	28,5	28,4
Recettes fiscales. — <i>Fiscale ontvangsten</i>	(28,2)	(28,2)	(29,1)	(28,7)	(28,9)	(28,5)	(27,4)	(27,4)	(27,2)
Recettes non fiscales. — <i>Niet-fiscale ontvangsten</i>	(1,6)	(1,8)	(2,1)	(1,8)	(1,7)	(1,6)	(1,3)	(1,2)	(1,2)
Recettes cédées ou ristournées. — <i>Afgestane of geristorneerde ontvangsten</i>	0,9	1,0	1,0	1,1	1,3	1,2	1,3	1,3	1,3

In 1982 ligt het niveau van zowel de fiscale als de niet-fiscale ontvangsten het hoogst. Die laatste dalen aanzienlijk na 1982 : 2,1 % van het BNP in 1982 tegen 1,2 % in 1988.

Men merkt op dat de toename van de afgestane of geristorneerde ontvangsten (die worden vooraf genomen op de fiscale en niet-fiscale ontvangsten) de vermindering van de totale ontvangsten niet compenseert.

Opmerkingen

— Met totale ontvangsten wordt bedoeld het geheel van de fiscale en de niet-fiscale ontvangsten (zowel lopende als kapitaal);

— De fiscale ontvangsten omvatten de indirecte belastingen (code 36), inclusief bijvoorbeeld Maribel), de directe belastingen (code 37), inclusief bijvoorbeeld de afhoudingen voor het Fonds van overlevingspensioenen en de afhouding ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen van de openbare sector) en de successierechten (code 57);

— Les recettes totales ne comprennent pas les recettes cédées à la CEE ni les recettes ristournées aux Communautés et aux Régions. Celles-ci sont mentionnées séparément dans le tableau ci-dessus;

— Les recettes ne concernent que l'Etat stricto sensu et ne comprennent donc pas la parafiscalité (ni les perceptions spéciales en faveur de la sécurité sociale) ⁽¹⁾, ni la fiscalité provinciale et communale.

III. LES DEPENSES : quelques constatations

Les tableaux suivants donnent l'évolution d'un certain nombre de catégories de dépenses par rapport au PNB. Ceci permet, d'une part, de tracer l'importance relative du secteur public dans l'économie et, d'autre part, de mieux faire ressortir — bien que d'une manière approximative — l'évolution en volume des dépenses.

EVOLUTION DES DEPENSES COURANTES ET DE CAPITAL (en % du PNB)

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 RP.-V.V.	1987 I. — I.	1988 I. — I.
Dépenses courantes. — <i>Lopende uitgaven</i>	32,9	37,7	38,1	38,3	37,7	36,8	36,0	34,4	33,4
Dépenses de capital. — <i>Kapitaaluitgaven</i>	5,2	5,6	5,1	5,0	7,0	6,6	4,5	4,2	3,3
Dépenses totales. — <i>Totale uitgaven</i>	38,1	43,3	43,2	43,3	44,7	43,4	40,5	38,6	36,7

Comme le montre ce tableau, les dépenses totales mesurées par rapport au PNB, après une stabilisation de 1981 à 1983, se sont accrues sensiblement en 1984 pour entamer une réduction progressive et continue. En réalité, ce sont les dépenses de capital qui ont fait progresser le total en 1984 et 1985 (voir explication plus loin). Selon les prévisions, les dépenses courantes en 1988 resteraient encore quelque peu au-dessus de leur niveau relatif de 1980 (33,4 % contre 32,9 %) du PNB. De leur côté, les dépenses de capital ne devraient atteindre en 1988 que 3,3 % du PNB contre 7,0 % du PNB en 1984, année où le pourcentage était le plus élevé.

⁽¹⁾ Ces perceptions spéciales profitent toutefois au budget en ce sens qu'elles sont corrélatives à la diminution de certaines dépenses (cf. infra).

— De totale ontvangsten omvatten niet de aan de EG afgestane en de aan de Gewesten en de Gemeenschappen geristorneerde ontvangsten. Deze zijn in de tabel hierboven afzonderlijk vermeld;

— De ontvangsten betreffen alleen de Staat stricto sensu, en omvatten dus niet de parafiscaliteit (en dus ook niet de bijzondere heffingen ten gunste van de sociale zekerheid ⁽¹⁾) evenmin als de provinciale en de gemeentelijke fiscaliteit.

III. DE UITGAVEN : enkele vaststellingen

In de hierna volgende tabellen wordt de evolutie van een aantal uitgavencategorieën weergegeven in verhouding tot het BNP. Dat biedt de mogelijkheid om, enerzijds, het relatieve belang van de overheidssector in de economie te schetsen en, anderzijds, de evolutie in volume van de uitgaven — zij het nog op een benaderende wijze — beter te doen uitkomen.

EVOLUTIE VAN DE LOPENDE EN KAPITAALUITGAVEN (in % van het BNP)

Zoals die tabel aantoont, zijn de totale uitgaven, berekend in verhouding tot het BNP, na een stabilisatie van 1981 tot 1983, merkbaar gestegen in 1984 om dan progressief en bestendig te dalen. In werkelijkheid zijn het de kapitaaluitgaven die het totaal in 1984 en 1985 hebben doen toenemen (zie uitleg hieronder). Volgens de ramingen zouden de lopende uitgaven in 1988 nog enigermate onder hun relatief niveau van 1980 blijven (33,4 % ten 32,9 % van het BNP). Anderzijds zouden de kapitaaluitgaven in 1988 slechts 3,3 % van het BNP moeten bereiken tegen 7,0 % van het BNP in 1984, jaar waarin het percentage het hoogst lag.

⁽¹⁾ Die bijzondere heffingen komen evenwel de begroting ten goede in die zin dat zij correlatief zijn met de vermindering van sommige uitgaven (cf. infra).

EVOLUTION DES DEPENSES COURANTES
(en % du PNB)

EVOLUTIE VAN DE LOPENDE UITGAVEN
(in % van het BNP)

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 R.P.-V.V.	1987 I. — I.	1988 I. — I.
Dépenses de consommation (codes 11, 12, 13 et 14). — <i>Consumptieve bestedingen (codes 11, 12, 13 en 14)</i>	8,3	8,7	8,3	8,0	7,6	7,6	7,3	7,1	6,7
dont : salaires et charges sociales (code 11). — <i>waarvan : lonen en sociale lasten (code 11)</i>	(5,7)	(6,1)	(6,0)	(5,6)	(5,4)	(5,3)	(5,1)	(4,9)	(4,7)
Transferts de revenus aux entreprises, aux ménages et à l'étranger (codes 22, 31, 32, 33 et 34). — <i>Lopende transfers aan bedrijven, gezinnen en buitenland (codes 22, 31, 32, 33 en 34)</i>	5,2	5,0	4,6	5,1	4,9	4,6	4,4	4,4	4,4
dont : aux entreprises (codes 22, 31 et 32). — <i>waarvan : aan bedrijven (codes 22, 31 en 32)</i>	(2,9)	(2,8)	(2,5)	(2,8)	(2,6)	(2,4)	(2,3)	(2,3)	(2,2)
Transferts de revenus aux autres secteurs publics (codes 42, 43, 44 et 45). — <i>Lopende transfers aan andere overheidssectoren (codes 42, 43, 44 en 45)</i> .	14,7	17,4	17,3	17,3	16,8	15,3	14,5	13,1	12,7
Total des dépenses courantes sans charges d'intérêts. — <i>Totaal lopende uitgaven zonder interestlasten</i>	28,2	31,1	30,2	30,4	29,3	27,5	26,2	24,6	23,8
Charges d'intérêts (code 21). — <i>Interestlasten (code 21)</i>	4,8	6,7	7,8	7,9	8,4	9,3	9,8	9,6	9,5
Total des dépenses courantes. — <i>Totaal lopende uitgaven</i> . —	33,0	37,8	38,0	38,3	37,7	36,8	36,0	34,2	33,3

A partir de 1984, les dépenses courantes totales, rapportées au PNB sont en constante diminution. En moyenne annuelle, la baisse est d'environ un point de pourcentage.

Les dépenses de consommation ont entamé leur baisse dès 1981 (moins deux points de pourcentage de 1981 à 1987, ce qui représente une réduction de près d'un quart). Une grande partie de cette réduction s'explique par le fait que de 1982 à 1986, les effectifs dans les départements ministériels ont diminué de plus de 10 %. Par ailleurs, l'exécution des plans d'assainissement des entreprises publiques ont contribué à la réduction des transferts que l'Etat leur octroient.

Notons encore que pour la première fois depuis plusieurs années apparaît même une diminution relative des charges d'intérêt en 1987 et 1988.

Ces chiffres contiennent une remarquable illustration de l'effet « boule de neige » et de l'effet d'éviction des autres dépenses par les charges d'intérêt. En 1988, les dépenses courantes devraient retrouver — en pourcentage du PNB — quasiment le même niveau qu'en 1980 : 32,9 % en 1980 et 33,4 % en 1988. La répartition interne est toutefois totalement différente, car pour payer les charges d'intérêt croissantes (4,8 % en 1980 et 9,5 % en 1988), il a fallu réduire les autres dépenses de manière importante (de 28,2 % en 1980 à 23,9 % en 1988), soit 4,3 % du PNB. Compte tenu du montant du PNB en 1988 es-

Vanaf 1984 dalen de totale lopende uitgaven, ten opzichte van het BNP, bestendig. De gemiddelde jaarlijkse daling bedraagt ongeveer een procentpunt.

De verbruiksuitgaven zijn beginnen te dalen van 1981 (min 2 procentpunten van 1981 tot 1987, hetgeen een vermindering met bijna een vierde vertegenwoordigt). Een groot gedeelte van die vermindering wordt verklaard door het feit dat, van 1982 tot 1986, de personeelsbestanden in de ministeriële departementen met meer dan 10 % zijn verminderd. Van haar kant heeft de uitvoering van de saneringsplannen van de overheidsbedrijven bijgedragen tot de verminderingen van de transfers die de Staat hun toekende.

Verder merken wij op dat zich in 1987 en 1988, voor de eerste maal sinds verscheidene jaren, een relatieve daling van de rentelasten voordoet.

Die cijfers geven een uitstekend beeld van het « sneeuwbal effect » en van het verdringings-effect van de andere uitgaven door de rentelasten. In 1988 zouden de lopende uitgaven opnieuw quasi hetzelfde niveau — in procent van het BNP — als in 1980 moeten vinden : 32,9 % in 1980 en 33,4 % in 1988. De interne verdeling is evenwel totaal verschillend, want om de toenemende rentelasten (4,8 % in 1980 en 9,5 % in 1988) te betalen, heeft men de andere uitgaven drastisch moeten verminderen (van 28,2 % in 1980 tot 23,9 % in 1988) zegge 4,3 % van het BNP. Rekening houdend met het bedrag van het BNP in

timé à 5.498,9 milliards, on peut évaluer l'effet d'éviction à 235 milliards de francs, montant qui, dans le contexte de 1980, aurait pu être utilisé soit pour d'autres dépenses, soit pour une réduction du déficit ou de la fiscalité.

Si, depuis deux ans, les charges d'intérêt se stabilisent, en pourcent du PNB, ceci est principalement dû à l'effet favorable de la baisse des taux d'intérêt. Le tableau suivant comparant les taux de croissance annuels de la dette de la charge d'intérêt ⁽¹⁾ et du PNB, permet également de constater que le taux de croissance de la dette, bien que s'étant fortement réduit, reste supérieur au taux d'accroissement du PNB, ce dernier étant également inférieur au taux d'intérêt moyen de la dette consolidée. Il apparaît donc clairement que les conditions généralement admises pour arrêter l'effet « boule de neige » ne sont pas réunies.

DETTE PUBLIQUE, CHARGE D'INTERET ET PNB

(En milliards de francs et en pourcentage)

	Dette publique — <i>Overheidsschuld</i>		Charges d'intérêt — <i>Rentelasten</i>		PNB - en % — <i>BNP - groei-%</i>
	Mld	%	Mld	%	
1980	1 956,8	19,4	169,0	31,4	7,6
1981	2 439,1	24,6	243,1	43,8	3,7
1982	3 085,0	26,5	309,1	27,1	8,4
1983	3 716,0	20,4	329,7	6,7	6,0
1984	4 264,0	14,8	379,4	15,1	7,6
1985	4 914,6	15,2	447,2	17,9	7,0
1986	5 418,3	10,2	504,0	12,7	6,7
1987	5 872,5	8,4	510,6	1,3	4,0 (e)
1988			524,7	2,8	3,7

⁽¹⁾ Les variations du taux de croissance annuel des charges d'intérêt ne sont pas uniquement dues à la variation des taux d'intérêt mais également à la répartition de la dette consolidée (avec paiement de l'intérêt en fin d'année écoulée) et en dette à court terme (avec soustraction des intérêts du montant emprunté).

1988, geraamd op 5.498,9 miljard, kan men het verdringings-effect op 235 miljard ramen, bedrag dat, in de context van 1980, had kunnen worden aangewend, hetzij voor andere uitgaven, hetzij voor een vermindering van het tekort of van de fiscaliteit.

Hoewel de rentelasten sedert twee jaar — in percent van het BNP — gestabiliseerd zijn, is dat hoofdzakelijk te danken aan het gunstig gevolg van de daling van de rentevoeten. De onderstaande tabel, die een vergelijking geeft tussen de jaarlijkse groeipercents van de schuld van de rentelast ⁽¹⁾ en van het BNP, maakt het eveneens mogelijk vast te stellen dat het groeipercents van de schuld, hoewel sterk verminderd hoger blijft dan het groeipercents van het BNP, en dat die laatste lager ligt dan de gemiddelde rentevoet van de geconsolideerde schuld. Hieruit blijkt dus duidelijk dat de voorwaarden, die moeten aanwezig zijn om het « sneeuwbaaleffect » tegen te houden, niet vervuld zijn.

OVERHEIDSSCHULD, RENTELAST EN BNP

(In miljarden frank en groeipercents)

⁽¹⁾ De schommelingen van het jaarlijkse groeipercents van de rentelasten zijn niet alleen te wijten aan de schommelingen van de rentevoeten, maar tevens aan de verdeling van de schuld in geconsolideerde schuld (met betaling van de interest op het einde van het afgelopen jaar) en in schuld op korte termijn (met aftrek van de interest van het geleende bedrag).

(En milliards de francs et en pourcentage)

(In miljarden frank en groeipcentage)

	Dette publique en % du PNB — Overheidsschuld in % van het BNP	Charges d'intérêt en % du PNB — Rentelasten in % van het BNP	Taux d'intérêt moyen de la dette consolidée — Gemiddelde rentelast van de geconsolideerde schuld
1980	55,7	4,8	8,7
1981	67,0	6,7	9,7
1982	78,2	7,8	11,2
1983	88,9	7,9	10,3
1984	74,8	8,4	10,0
1985	102,1	9,3	11,1
1986	105,6	9,8	10,5
1987	110,1	9,6	

Le tableau suivant donne l'évolution relative au PNB des transferts aux autres secteurs publics.

De onderstaande tabel geeft de evolutie — met betrekking tot het BNP — van de transfers aan de andere overheidssectoren.

EVOLUTION DES TRANSFERTS COURANTS AUX AUTRES SECTEURS PUBLICS

(En % du PNB)

EVOLUTIE VAN DE LOPENDE TRANSFERS AAN ANDERE OVERHEIDSSECTOREN

(In % van het BNP)

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 RP. -VV.	1987 I. — I	1988 I. — I
Sécurité sociale (code 42). — <i>Sociale zekerheid (code 42)</i>	6,9	8,6	8,9	8,7	8,0	6,8	6,5	5,4	5,3
Province, communes et organismes y assimilés (code 43). — <i>Provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen (code 43)</i>	3,2	3,5	3,4	3,2	3,3	3,1	3,0	2,7	2,6
— Transferts courants à l'enseignement. — <i>Lopende transfers voor het onderwijs</i>	(1,3)	(1,3)	(1,3)	(1,2)	(1,2)	(1,2)	(1,2)	(1,1)	(1,1)
— Autres transferts courants. — <i>Overige lopende transfers</i>	(1,9)	(2,2)	(2,1)	(2,0)	(2,1)	(1,9)	(1,8)	(1,6)	(1,5)
Transferts de revenus à l'enseignement libre (code 44). — <i>Inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs (code 44)</i> ...	3,2	3,5	3,4	3,3	3,3	3,3	3,2	3,1	3,0
Transferts de revenus aux Communautés et aux Régions (code 45). — <i>Inkomensoverdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten (code 45)</i>	1,4	1,8	1,6	2,1	2,1	2,0	1,9	1,9	1,8
Total. — <i>Totaal</i>	14,7	17,4	17,3	17,3	16,7	15,2	14,6	13,1	12,7

Depuis 1982, les transferts à la sécurité sociale se réduisent de manière appréciable : moins 3,6 points de pourcentage jusqu'en 1988.

Ces dernières années, le rétablissement de l'équilibre financier de la sécurité sociale et l'assainissement des finances publiques ont modifié la structure

Sedert 1982 zijn de transfers aan de sociale zekerheid gevoelig gedaald : min 3,6 procentpunten tot in 1988.

De laatste jaren hebben het herstel van het financiële evenwicht van de sociale zekerheid en de sanering van de overheidsfinanciën de financierings-

du financement. Afin de réduire les transferts de l'Etat à la sécurité sociale, divers prélèvements ont été opérés sur les ménages. Il s'agit principalement de la modération des salaires et des revenus des indépendants, de la cotisation de solidarité payée par les agents des services publics, du prélèvement spécial sur les revenus dépassant 3 millions et des retenues dites spécifiques sur les allocations familiales et sur le double pécule de vacances.

**PRELEVEMENTS COMPLEMENTAIRES AU
PROFIT DE LA SECURITE SOCIALE ⁽¹⁾**

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Fonds équilibre financier (FEF). — <i>Fonds financieel evenwicht (FFE)</i>	11,0	19,3	25,4	60,7	80,5	104,1	104,5
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>	—	—	(10,8)	(42,1)	(56,3)	(75,1)	(82,0)
Retenues spécifiques. — <i>Specifieke inhoudingen</i>	(11,0)	(19,3)	(14,6)	(15,7)	(15,5)	(21,8)	(20,1)
Autres ressources. — <i>Andere inkomsten</i>	—	—	—	(2,9)	(8,7)	(7,2)	(2,4)
Cotisations de solidarité. — <i>Solidariteitsbijdragen</i>	5,7	5,1	5,1	5,2	5,2	5,2	1,1
Prélèvement spécial. — <i>Bijzondere voorafneming</i>	1,6	1,7	4,2	3,3	2,8	3,0	3,0
Modération indépendants. — <i>Matiging zelfstandigen</i>	2,1	2,0	2,5	5,6	6,6	7,3	8,0
Total - Totaal	20,4	28,1	37,2	75,8	95,1	120,6	116,6

D'une manière succincte, le fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale est alimenté par la modération salariale des travailleurs et par les retenues spécifiques. A remarquer que, certaines années, viennent s'ajouter à ces ressources des arriérés de cotisations sociales des communes ainsi que des transferts de cotisations entre secteurs de la sécurité sociale.

Les cotisations de solidarité et le prélèvement spécial alimentent l'ONEm pour les dépenses de chômage tandis que le produit de la modération du revenu des indépendants est affecté au fonds de participation, au fonds agricole et au financement de divers secteurs du statut des indépendants.

On trouvera le détail de ces mesures et des affectations qui en résultent dans les rapports généraux sur la sécurité sociale, notamment dans celui de 1986.

structuur gewijzigd. Om de transfers van de Staat aan de sociale zekerheid te verminderen, werden verschillende voorafnemingen op de gezinnen verricht. Het betreft hoofdzakelijk de matiging van de lonen en van de inkomsten der zelfstandigen, de door het personeel van de openbare diensten betaalde solidariteitsbijdrage, de bijzondere voorafnemingen op de inkomens van boven de 3 miljoen en de specifiek genoemde inhoudingen op de kinderbijslag en op het dubbele vakantiegeld.

**BIJKOMENDE VOORAFNEMINGEN TEN
GUNSTE VAN DE SOCIALE ZEKERHEID ⁽¹⁾**

Kort uiteengezet wordt het fonds voor het financiële evenwicht van de sociale zekerheid gestijfd door de loonmatiging van de werknemers en door de specifieke inhoudingen. Op te merken valt dat, sommige jaren, aan die inkomsten achterstallige sociale bijdragen van de gemeenten alsmede bijdragetransfers tussen sectoren van de sociale zekerheid worden toegevoegd.

De solidariteitsbijdragen en de bijzondere voorafneming stijven de RVA voor de werkloosheidsuitkeringen, terwijl de opbrengst van de matiging van de inkomens der zelfstandigen wordt toegewezen aan het participatiefonds, aan het landbouwfonds en aan de financiering van diverse sectoren van het zelfstandigenstatuut.

Men vindt het detail van die maatregelen, en van de toewijzingen die eruit voortvloeien, in de algemene verslagen over de sociale zekerheid, inzonderheid in dat van 1986.

⁽¹⁾ Les chiffres de ce tableau proviennent essentiellement du dernier rapport général sur la sécurité sociale sauf pour les années 1986 et 1987 qui ont fait l'objet d'ajustements et pour l'année 1988 qui est basée sur des prévisions.

⁽¹⁾ De cijfers van die tabel werden ontleend aan het laatste algemene verslag over de sociale zekerheid, behalve die voor de jaren 1986 en 1987 die werden aangepast en die voor het jaar 1988 die steunen op de ramingen.

EVOLUTION DES DEPENSES DE CAPITAL

(En % du PNB)

EVOLUTIE VAN DE KAPITAALUITGAVEN

(In % van het BNP)

	1980 R. — V.	1981 R. — V.	1982 R. — V.	1983 R. — V.	1984 R. — V.	1985 R. — V.	1986 VR.-RP.	1987 I. — I	1988 I. — I
Transferts de capitaux aux entreprises, aux ménages et à l'étranger (code 5). — <i>Vermogensoverdrachten aan bedrijven, gezinnen en buitenland (code 5)</i>	0,4	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4
Transferts de capitaux à l'intérieur du secteur public (code 6). — <i>Vermogensoverdrachten binnen de sector overheid (code 6)</i>	1,2	1,5	1,3	1,3	1,3	1,6	1,5	1,4	1,1
Investissements (code 7). — <i>Investeringen (code 7)</i>	2,1	2,2	2,0	1,8	1,6	1,4	1,2	1,1	0,9
Octrois de crédits et participations (code 8). — <i>Kredietverleningen en deelnemingen (code 8)</i>	1,5	1,4	1,4	1,3	3,6	3,1	1,4	1,3	0,9
Total des dépenses de capital. — <i>Totaal kapitaaluitgaven</i>	5,2	5,6	5,2	5,0	7,0	6,6	4,5	4,3	3,3

Le total des dépenses de capital hormis les années 1984 et 1985, accuse à partir de 1981 une baisse constante. La forte augmentation enregistrée en 1984 et 1985 provient, d'une part, des opérations de reprise de dettes des secteurs nationaux (intégrés au code 81) et, d'autre part, du préfinancement des charges financières d'un certain nombre de communes par le Fonds d'aide au redressement financier des communes (inséré dans le code 84).

Les transferts de capitaux à l'intérieur du secteur public (code 6) et les autres transferts (code 5) tendent en 1988 à revenir à leur niveau relatif de 1980.

En matière d'investissement, un plafond semble atteint au cours des années 1980 et 1981; les dépenses n'ont cessé de s'en éloigner pour se situer en 1988 à moins de la moitié du taux réalisé en 1980.

Het totaal van de kapitaaluitgaven, behalve voor de jaren 1984 en 1985, daalt bestendig vanaf 1981. De enorme stijging die in 1984 en 1985 werd geboekt, komt voort, enerzijds uit de verrichtingen inzake overname van schulden uit de nationale sectoren (integratie in code 81) en, anderzijds, uit de vooruitfinanciering van de financiële lasten van een aantal gemeenten door het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten (ingelast in code 84).

De kapitaaltransfers binnen de overheidssector (code 6) en de andere transfers (code 5) komen in 1988 tot hun relatief niveau van 1980 terug.

Inzake investeringen lijkt tijdens de jaren 1980 en 1981 een plafond te zijn bereikt; de uitgaven in dat verband daalden bestendig en bedragen in 1988 nog minder dan de helft van het percentage van 1980.