

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

17 JULI 1990

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 7, § 1, i, van de
besluitwet van 28 december 1944
betreffende de maatschappelijke zekerheid
der arbeiders en van artikel 7 van de wet van
29 juni 1981 houdende de algemene beginselen
van de sociale zekerheid voor werknemers en
tot opheffing van artikel 143 van het
koninklijk besluit van 20 december 1963
betreffende arbeidsvoorziening en
werkloosheid

WETSVOORSTEL

tot aanpassing van de reglementering
betreffende arbeidsvoorziening en
werkloosheid aan de ontwikkeling van de
economische omstandigheden sinds de
toepassing van die reglementering, door de
opheffing van artikel 143 van het koninklijk
besluit van 20 december 1963 betreffende
arbeidsvoorziening en werkloosheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVR. DE MEYER

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mevr. Nelis-Van
Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ Agalev H. Geysels.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr.
Leysen, HH. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs,
H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
HH. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette,
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-
Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 380 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Sleeckx.

- 397 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Geysels en Winkel.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

17 JUILLET 1990

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 7, § 1, i, de l'arrêté-loi du
28 décembre 1944 concernant la sécurité
sociale des travailleurs et l'article 7 de la loi
du 29 juin 1981 établissant les principes
généraux de la sécurité sociale des
travailleurs salariés et abrogeant
l'article 143 de l'arrêté royal du
20 décembre 1963
relatif à l'emploi et
au chômage

PROPOSITION DE LOI

adaptant la réglementation relative à l'emploi
et au chômage à l'évolution de la situation
économique depuis l'entrée en vigueur de
cette réglementation, par l'abrogation de
l'article 143 de l'arrêté royal du
20 décembre 1963 relatif à
l'emploi et au chômage

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR MME DE MEYER

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mme Nelis-Van
Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier
(Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Geysels.

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme
Leysen, MM. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs,
M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
MM. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette,
M. Beaufays, Mme Corbisier-
Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 380 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Sleeckx.

- 397 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Geysels et Winkel.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de onderhavige wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 10 januari en 4 juli 1990.

**I. — UITEENZETTING VAN DE AUTEUR
VAN WETSVORSTEL N° 380/1**

Dit wetsvoorstel strekt ertoe twee problemen in verband met de toepassing van de huidige werkloosheidsreglementering te regelen :

1° Het probleem van het recht op uitkeringen in geval van vrijwillige werkloosheid

Ingevolge het arrest van het Hof van Cassatie van 26 september 1977 worden nog slechts onvrijwillige werklozen toegelaten tot het recht op werkloosheidsuitkeringen. Vrijwillige werklozen hebben slechts recht op uitkeringen dan nadat zij, na een nieuwe betrekking te hebben bekleed, opnieuw, maar onvrijwillig werkloos worden. Onderhavig wetsvoorstel wil terug aanknopen bij de vroegere interpretatie van de werkloosheidsreglementering volgens welke de werkloze in geval van vrijwillige werkloosheid aanspraak kon maken op uitkeringen na een periode van uitsluiting gaande van 4 tot 26 weken.

2° Het probleem van de schorsing van het recht op werkloosheidsuitkeringen ingevolge langdurige werkloosheid

Er wordt voorgesteld artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid op te heffen.

De toepassing ervan is gelet op de moeilijke weder tewerkstelling niet meer verantwoord. Het is onaanvaardbaar dat werklozen voor wie geen werk beschikbaar is, worden geschorst. Dergelijke schorsing is dan ook slechts verantwoord indien de werkloze een passende dienstbetrekking weigert. In het andere geval mag er geen sanctie worden toegepast.

De auteur gaat ermee akkoord dat misbruiken moeten worden bestraft maar hij betreurt dat om fiscale fraude te bestrijden niet dezelfde ijver aan de dag wordt gelegd.

Het behoud van artikel 143 is ook om budgettaire redenen niet langer verdedigbaar : in 1989 werden nog slechts 662 werklozen geschorst zodat de « opbrengsten » niet opwegen tegen de administratieve kosten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ces propositions de loi au cours de ses réunions des 10 janvier et 4 juillet 1990.

**I. — EXPOSE DE L'AUTEUR DE LA
PROPOSITION DE LOI N° 380/1**

Cette proposition de loi tend à régler deux problèmes relatifs à l'application de la réglementation actuelle en matière de chômage :

1° Le problème du droit aux allocations en cas de chômage volontaire

A la suite de l'arrêt rendu par la Cour de cassation le 26 septembre 1977, les chômeurs involontaires sont les seuls à pouvoir bénéficier des allocations de chômage. Les chômeurs volontaires ne peuvent prétendre aux allocations de chômage que s'ils redeviennent involontairement chômeurs après avoir occupé un nouvel emploi. La proposition de loi à l'examen a pour objet de rétablir l'interprétation antérieure de la réglementation en matière de chômage, interprétation selon laquelle le travailleur qui devenait chômeur par son propre fait pouvait bénéficier des allocations de chômage à l'issue d'une période d'exclusion de 4 à 26 semaines.

2° Le problème de la suspension du droit aux allocations de chômage en cas de chômage de longue durée

Il est proposé d'abroger l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Son application ne se justifie plus, étant donné les difficultés de remise au travail. Il est inacceptable que des chômeurs à qui l'on ne peut pas offrir un travail convenable soient suspendus. Une telle suspension ne peut se justifier que si le chômeur refuse un emploi convenable. Aucune sanction ne peut être appliquée en dehors de ce cas.

L'auteur reconnaît qu'il faut réprimer les abus, mais il déplore que l'on ne fasse pas preuve du même zèle pour réprimer la fraude fiscale.

Le maintien de l'article 143 ne peut pas non plus être justifié par des raisons budgétaires : 662 chômeurs seulement ont été suspendus en 1989, de sorte que le « produit » de ces mesures ne compense même pas leur coût administratif.

II. — UITEENZETTING VAN DE AUTEUR VAN WETSVoorstel N° 397/1

De auteur is van oordeel dat artikel 143 van voornoemd koninklijk besluit een hypotheek legt op de werkloosheidsuitkering als individueel recht.

Gelet op het hoog aantal structurele werklozen is het onverantwoord budgettaire besparingen door te voeren op de rug van die vermeende werkonwilligen.

Aangezien het tekort aan werk een permanent verschijnsel is geworden moet onze samenleving iedereen het recht op een socio-vitaal minimum waarborgen, ook als betrokkene niet in het arbeidscircuit is opgenomen. Een gegarandeerde uitkering voor werkzoekenden is een eerste stap in die richting.

Bovendien wordt door artikel 143 een logge bureaucratie in het leven geroepen zodat de opheffing ervan heel wat administratieve kosten zal uitsparen.

De auteur beklemtoont ten slotte dat de toepassing van artikel 143 een discriminatie inhoudt van vrouwelijke en samenwonende werkzoekenden.

III. — BESPREKING

Een lid wijst erop dat algemeen erkend wordt dat de langdurige werkloosheid het probleem is van onze huidige maatschappij. Het behoud van artikel 143 is dan ook niet langer verdedigbaar. Er moeten nieuwe criteria worden ingevoerd om de werkwilgheid na te gaan. Schorsingen kunnen alleen aanvaard worden wanneer iemand manifest werkonwillig is.

Bovendien brengt de schorsingsprocedure een enorme administratieve rompslomp met zich mee zodat een eventuele kosten/batenanalyse negatief zou uitvallen.

Een ander lid is het ermee eens dat arbitraire schorsingen onaanvaardbaar zijn. Anderzijds wenst hij er de aandacht op te vestigen dat de werkloosheidsverzekering als principe niet op de helling mag worden geplaatst. Artikel 143 kan zijns inziens niet worden afgeschaft zonder een andere regeling in de plaats te stellen.

Een ander lid sluit zich hierbij aan en pleit voor een bedachtzame aanpak.

Volgens *een lid* moet men oog hebben voor de realiteit : er zijn werklozen die om familiale redenen thuis willen blijven en als niet-beschikbaar voor de arbeidsmarkt moeten worden beschouwd. Door artikel 143 af te schaffen zou er geen enkele mogelijkheid ter bestrijding van dergelijke misbruiken blijven bestaan.

Een lid maakt volgende bedenking :

1° er bestaat een fundamenteel onderscheid tussen het recht op een bestaansminimum en het recht op een werkloosheidsvergoeding.

II. — EXPOSE DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI N° 397/1

L'auteur estime que l'article 143 de l'arrêté royal précité porte atteinte au droit individuel aux allocations de chômage.

Compte tenu du nombre élevé de chômeurs structurels, il est injustifiable de réaliser des économies budgétaires au détriment de chômeurs qui ne seraient prétendument pas désireux de travailler.

Etant donné que la pénurie de travail est devenue un phénomène permanent, notre société doit garantir à toute personne le droit à un minimum socio-vital, même si elle n'est pas intégrée dans le circuit de travail. La garantie du droit aux allocations aux demandeurs d'emploi constituerait un premier pas dans cette direction.

L'application de l'article 143 exigeant une lourde bureaucratie, sa suppression permettrait en outre de réaliser d'importantes économies.

L'auteur souligne enfin que l'application de l'article 143 crée une discrimination à l'égard des demandeurs d'emploi féminins et cohabitants.

III. — DISCUSSION

Un membre fait observer qu'il est généralement admis que le chômage de longue durée constitue le problème de notre société actuelle. Il ne se justifie dès lors plus de maintenir l'article 143. Il faut fixer de nouveaux critères permettant de déterminer si une personne est disposée à travailler. On ne peut admettre les mesures de suspension que si l'intéressé refuse manifestement de travailler.

La procédure de suspension est en outre d'une telle lourdeur sur le plan administratif qu'une analyse coût-profit donnerait un résultat négatif.

Un autre membre juge également inadmissibles les suspensions arbitraires, mais souligne par ailleurs que le principe de l'assurance chômage ne peut être remis en question. Il estime que l'on ne peut supprimer l'article 143 sans le remplacer par une autre disposition.

Un autre membre se rallie à ce point de vue et demande que l'on aborde la question avec circonspection.

Un membre estime qu'il faut tenir compte de la réalité : il y a des chômeurs qui veulent rester chez eux pour des raisons familiales et qu'il faut dès lors considérer comme indisponibles pour le marché du travail. L'abrogation de l'article 143 supprimerait toute possibilité de combattre de tels abus.

Un membre formule les observations suivantes :

1° il existe une différence fondamentale entre le droit au minimum de moyens d'existence et le droit aux allocations de chômage.

Deze laatste vergoeding kan enkel uitgekeerd worden aan de persoon die beschikbaar is voor de arbeidsmarkt en die bereid is een betrekking te aanvaarden;

2° het schorsen van het recht op werkloosheidsuitkeringen moet mogelijk blijven voor diegene die zich niet langer beschikbaar wenst te stellen.

Uiteraard mag die schorsing niet arbitrair gebeuren.

Een lid onderstreept dat meer dan 90 % van het aantal schorsingen wegens langdurige werkloosheid betrekking heeft op vrouwen (zie Stuk n° 380/1, blz. 4).

Hierdoor wordt duidelijk aangetoond dat artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 de vrouwelijke werkzoekenden discrimineert. Mannen en vrouwen moeten gelijk behandeld worden en moeten getoetst worden op hun beschikbaarheid en niet op het criterium langdurige werkloosheid. Vrouwen hebben het immers moeilijker op de arbeidsmarkt wegens een aantal structurele belemmeringen.

Alhoewel het aantal schorsingen momenteel zeer gering is, blijft *een lid* ervan overtuigd dat er een mechanisme moet blijven bestaan om misbruiken te bestrijden. OESO-rapporten tonen trouwens aan dat België een zeer « ruime » werkloosheidsreglementering heeft. Uiteraard moet het mechanisme correct en op een humane wijze worden toegepast.

Een lid stipt aan dat bij vergelijking van de Belgische werkloosheidsreglementering met die van andere West-Europese landen rekening moet worden gehouden met alle elementen. In Nederland bijvoorbeeld ligt het socio-vitaal minimum veel hoger dan in België.

Met betrekking tot de uitbreiding van artikel 143 tot de deeltijdse werklozen (koninklijk besluit van 12 juni 1990 — *Belgisch Staatsblad* van 14 juni 1990), vraagt *een lid* of de inkomensgrens van 600 000 frank waarvan sprake in artikel 143, § 3, voor de deeltijdse werklozen niet kan opgetrokken worden tot bijvoorbeeld 900 000 frank teneinde rekening te houden met het inkomen uit de deeltijdse beroepsactiviteit.

*
* *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat arbitraire schorsingen uitgesloten zijn.

Het koninklijk besluit van 30 december 1986 tot wijziging van artikel 143 heeft voldoende rechtszekerheid ingebouwd: het recht op uitkeringen van een werkloze kan slechts geschorst worden wanneer de duur van zijn werkloosheid het dubbele overschrijdt van de gemiddelde arbeidsduur in het ambtsgebied van het gewestelijk werkloosheidsbureau waartoe hij behoort. Bovendien is de schorsing niet van toepassing op de werklozen met gezinslast, op de alleenwonende werklozen en op de werklozen ouder dan 50 jaar.

Deze criteria laten een objectieve toepassing toe. Bovendien kan de werkoze tijdens de schorsingsprocedure een beroep instellen bij de Nationale Administratieve Commissie op grond van subjectieve gegevens

Ces dernières ne peuvent être allouées qu'à une personne qui est disponible pour le marché du travail et est disposée à accepter un emploi;

2° la suspension du droit aux allocations de chômage doit demeurer possible à l'égard de ceux qui manifestent la volonté de ne plus travailler.

Il va de soi que cette suspension ne pourra être décidée arbitrairement.

Un membre souligne que plus de 90 % des suspensions pour cause de chômage de longue durée concernent des femmes (voir Doc. n° 380/1, p. 4).

Cela démontre clairement que l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 est discriminatoire à l'égard des demandeurs d'emploi féminins. Les hommes et les femmes doivent être traités sur un pied d'égalité et être jugés selon leur disponibilité et non selon le critère du chômage de longue durée. Les femmes éprouvent en effet plus de difficultés sur le marché de l'emploi en raison d'un certain nombre d'obstacles d'ordre structurel.

Bien que le nombre de suspensions soit actuellement très limité, un *membre* reste convaincu qu'il faut maintenir un mécanisme de lutte contre les abus. Il ressort d'ailleurs des rapports de l'OCDE que la Belgique est dotée d'une réglementation très « large » en matière de chômage. Il va de soi que ce mécanisme doit être appliqué d'une façon correcte et humaine.

Un membre souligne que lorsque l'on compare notre réglementation en matière de chômage avec celle d'autres pays de l'Europe occidentale, il faut tenir compte de tous les éléments. Ainsi, aux Pays-Bas, le minimum socio-vital est beaucoup plus élevé qu'en Belgique.

En ce qui concerne l'extension de l'article 143 aux chômeurs à temps partiel (arrêté royal du 12 juin 1990 — *Moniteur belge* du 14 juin 1990), un *membre* demande si le plafond de revenus de 600 000 francs dont il est question à l'article 143, § 3, ne pourrait pas être porté à, par exemple, 900 000 francs pour les chômeurs à temps partiel, afin de tenir compte du revenu provenant de l'activité professionnelle à temps partiel.

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond que les suspensions arbitraires sont exclues.

L'arrêté royal du 30 décembre 1986 modifiant l'article 143 a instauré une sécurité juridique suffisante: le droit aux allocations d'un chômeur ne peut être suspendu que lorsque la durée de son chômage dépasse le double de la durée moyenne du chômage dans le ressort du bureau régional dont il dépend. La suspension n'est en outre pas applicable aux chômeurs ayant charge de famille, aux chômeurs isolés et aux chômeurs âgés de plus de 50 ans.

Ces critères permettent une application objective de cette disposition. Pendant la procédure de suspension, le chômeur peut en outre introduire un recours devant la Commission administrative nationale sur

(de werkloze kan aantonen dat hij ononderbroken inspanningen heeft verricht om werk te vinden gedurende zijn werkloosheid of kan zijn beperkte arbeidsgeschiktheid bewijzen).

Deze nieuwe procedure heeft geleid tot een forse daling van het aantal schorsingen.

De Minister verstrekt volgende cijfers voor het jaar 1989 :

Aantal werklozen die een verwittiging ontvingen : 5 095

Aantal beroepen bij de werkloosheidsinspecteur : 2 520

waarvan gegronde beroepen : 2 127

Aantal beroepen bij de nationale commissie : 224

waarvan gegronde beroepen : 81

Aantal verhoren bij de inspecteur : 1 099

Aantal schorsingen : 666

Aantal beroepen bij de arbeidsrechtbank : 81

Hij weerlegt dat artikel 143 discriminerend is ten aanzien van vrouwen.

Dit artikel kan volgens de Minister niet bekeken worden zonder rekening te houden met zijn volledige politiek inzake werkloosheid. Hij brengt met name het dossier in herinnering waarmee hij zich momenteel bezig houdt en dat betrekking heeft op de harmonisatie van het gezinsleven en het beroepsleven. Voorts herinnert hij meer bepaald aan het dossier dat hij samen met de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie heeft uitgewerkt en waarin ten behoeve van de sociale partners een pakket aanbevelingen ter bevordering van de werkgelegenheid voor vrouwen is vervat.

Hij beklemtoont dat alle bij deze materie betrokken partijen hun krachten dienen te bundelen om alle maatregelen om te vormen tot een dynamisch instrument ter bevordering van de werkgelegenheid.

Hij herinnert eraan dat hij op 14 maart laatstleden maatregelen tot humanisering van de stempelcontrole heeft aangekondigd.

De volgende fase — de herschrijving van de werkloosheidsreglementering — zal tegen einde september 1990 kunnen worden beëindigd. Van zodra de nieuwe tekst ter beschikking is, zal hij aan de Commissieleden worden overhandigd.

De Minister sluit niet uit dat er ingevolge de evolutie van de arbeidsmarkt en rekening houdend met de budgettaire prioriteiten bijsturingen zullen gebeuren.

Zoals vroeger reeds werd meegedeeld zal de herschrijving van de werkloosheidsreglementering niet alleen van formele aard zijn, maar zal deze gepaard gaan met het aanbrengen van substantiële verbeteringen. Zo zal van deze herschrijving ook gebruik gemaakt worden om aan het door artikel 126 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 gestelde interpretatieprobleem een duidelijke oplossing te geven.

Met betrekking tot de suggestie om het bedrag van 600 000 frank waarvan sprake in artikel 143, § 3, op

base de données subjectives (le chômeur peut démontrer qu'il a accompli, pendant toute la durée de son chômage, des efforts continus en vue de retrouver du travail ou démontrer son aptitude limitée au travail).

Cette nouvelle procédure a entraîné une diminution sensible du nombre de suspensions.

Le Ministre communique les chiffres suivants pour l'année 1989 :

Nombre de chômeurs qui ont reçu un avertissement : 5 095

Nombre de recours auprès de l'inspecteur du chômage : 2 520

dont nombre de recours fondés : 2 127

Nombre de recours auprès de la commission nationale : 224

dont nombre de recours fondés : 81

Nombre d'auditions chez l'inspecteur : 1 099

Nombre de suspensions : 666

Nombre de recours auprès du tribunal du travail : 81

Le Ministre conteste l'affirmation selon laquelle l'article 143 est discriminatoire à l'égard des femmes.

Il estime que cet article ne peut être considéré indépendamment de sa politique globale en matière de chômage. Il rappelle notamment tout son dossier en cours relatif à l'harmonisation de la vie de famille et de la vie de travail et il rappelle spécifiquement le dossier comportant un ensemble de recommandations aux partenaires sociaux pour la promotion de l'emploi des femmes qu'il vient d'établir avec le Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale.

Il souligne que toutes les parties intéressées doivent conjuguer leurs efforts pour transformer l'ensemble des mesures en un instrument dynamique destiné à promouvoir l'emploi.

Il rappelle qu'il a annoncé, le 14 mars dernier, des mesures visant à humaniser le pointage.

La phase suivante — la refonte de la réglementation en matière de chômage — pourra être terminée pour la fin septembre 1990. Dès que le nouveau texte sera disponible, il sera remis aux membres de la Commission.

Le Ministre n'exclut pas que des corrections puissent y être apportées en fonction de l'évolution du marché du travail et compte tenu des priorités budgétaires.

Ainsi qu'il a été dit par ailleurs, la refonte de la réglementation en matière de chômage ne sera pas purement formelle mais comportera des améliorations substantielles. Ainsi, on profitera de cette refonte pour apporter une solution claire au problème d'interprétation posé par l'article 126 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963.

En ce qui concerne la suggestion d'augmenter le montant de 600 000 francs visé à l'article 143, § 3,

te trekken voor de deeltijdse werklozen, antwoordt de Minister dat hij hierover zal nadenken. Maar paradoxale en contraproductieve toestanden moeten worden vermeden.

In verband met de uitbreiding van artikel 143 voor de onvrijwillig deeltijdsen, specificeert de Minister dat hij enerzijds de « subjectieve criteria » zal opvullen (met name dat sommige deeltijdse jobs de facto oncombineerbaar zijn omwille van hun superflexibel karakter) en anderzijds zal specificeren dat eventuele gevolgde vormingen in aanmerking moeten worden genomen.

De Minister stelt tenslotte dat hij op onderhavige wetsvoorstellen niet kan ingaan.

De vraag moet immers worden gesteld of men het principe van de werkloosheidsverzekering in stand wenst te houden ofwel of men wil overgaan naar een bijstandsregeling, losgekoppeld van een werkloosheidsverzekering.

Maar volgens de Minister blijft in de huidige stand van zaken het verzekeringsprincipe de basis van het systeem en is het niet aangewezen artikel 143 op te heffen.

De Minister merkt ook op dat hij steeds de kritiek krijgt dat de werkloosheidsreglementering te laks is. Hiermee moet rekening worden gehouden wil men het stelsel voor de toekomst veilig stellen. Hij voegt er evenwel aan toe dat het nooit zijn bedoeling geweest is, om populaire maatregelen te nemen die de rechten van de werklozen zou beknotten. Hij pleit voor een geleidelijke aanpak en het is niet uitgesloten dat maatregelen die nu onmogelijk zijn, later wel kunnen worden gerealiseerd.

*
* *

De auteur van het wetsvoorstel n° 380/1 neemt akte van de verklaring van de Minister met betrekking tot artikel 126 en de geplande omzendbrief in verband met de uitbreiding van artikel 143 voor de onvrijwillig deeltijdsen. Hij beschouwt het als een stap in de goede richting en trekt vervolgens zijn wetsvoorstel in.

De auteur van het wetsvoorstel n° 397/1 repliceert dat niet tegemoet gekomen wordt aan de kritiek op artikel 143 en voelt zich derhalve verplicht zijn wetsvoorstel te handhaven. Hij betreurt de intrekking van het wetsvoorstel n° 380/1 dat nochtans door heel wat prominente leden van de SP-fractie werd medeondertekend.

*
* *

Het enig artikel van het wetsvoorstel n° 397/1 wordt verworpen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

M. DE MEYER

De Voorzitter,

M. OLIVIER

pour les chômeurs à temps partiel, le Ministre répond qu'il y réfléchira. Il ajoute toutefois qu'il conviendra d'éviter les situations paradoxales et improductives.

En ce qui concerne l'extension de l'article 143 aux chômeurs involontaires à temps partiel, le Ministre déclare qu'il adressera aux bureaux régionaux de l'ONEm une circulaire qui explicitera les « critères subjectifs » (à savoir que certains emplois à temps partiel sont incombables de fait en raison de leur caractère superflexible) et qui précisera par ailleurs que les formations suivies éventuelles doivent être prises en considération.

Le Ministre précise enfin qu'il ne peut se rallier aux propositions de loi à l'examen.

Il convient en effet de se demander si l'on souhaite maintenir le principe de l'assurance chômage ou si l'on veut passer à un régime d'assistance indépendant de l'assurance contre le chômage.

Le Ministre estime que dans l'état actuel des choses, le principe de l'assurance demeure la base du régime, et qu'il ne s'indique pas d'abroger l'article 143.

Le Ministre fait également observer que l'on déclare sans cesse que la réglementation du chômage est trop laxiste. Il convient de tenir compte de cette critique si l'on veut assurer l'avenir du régime. Il ajoute cependant qu'il n'a jamais été dans ses intentions de prendre des mesures populaires qui réduiraient les droits des chômeurs. Il préconise une approche progressive et déclare qu'il n'est pas exclu que des mesures qui s'avèrent impossibles pour l'instant, puissent être prises ultérieurement.

*
* *

L'auteur de la proposition de loi n° 380/1 prend acte de la déclaration du Ministre concernant l'article 126 et la circulaire relative à l'extension de l'article 143 aux chômeurs involontaires à temps partiel. Il considère qu'il s'agit d'un pas dans la bonne direction et retire dès lors sa proposition de loi.

L'auteur de la proposition de loi n° 397/1 réplique que cette déclaration ne répond pas aux critiques formulées à propos de l'article 143 et se voit dès lors obligé de maintenir sa proposition de loi. Il déplore le retrait de la proposition de loi n° 380/1, qui avait pourtant été contresignée par plusieurs membres éminents du groupe SP.

*
* *

L'article unique de la proposition de loi n° 397/1 est rejeté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

M. DE MEYER

Le Président,

M. OLIVIER