

Chambre des Représentants de Belgique

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

16 AVRIL 1991

GEWONE ZITTING 1990-1991

16 APRIL 1991

PROPOSITION DE LOI

**concernant la protection de l'homme
et de l'environnement contre les
effets nocifs de l'amiante**

WETSVOORSTEL

**betreffende de bescherming van
mens en milieu tegen de schadelijke
gevolgen van asbest**

AMENDEMENTS

au texte adopté par la Commission
(Doc. n° 357/5)

AMENDEMENTEN

op de tekst aangenomen door de Commissie
(Stuk n° 357/5)

N° 39 DE MME C. BURGEON

N° 39 VAN MEVR. C. BURGEON

Article 1^{er}

Artikel 1

Remplacer le point 2) par ce qui suit :

« 2) « *ministre compétent* » :

« *le ministre national qui a la protection des travailleurs dans ses attributions* ».

Punt 2) vervangen door wat volgt :

« 2) « *bevoegde minister* » :

« *de nationale minister tot wiens bevoegdheid de bescherming van de werknemers behoort.* »

JUSTIFICATION

L'avis émis par le Conseil d'Etat (Doc. n° 357/8 - 1988) conclut que la protection de la population contre les risques de l'amiante relève des attributions des Communautés tandis que la protection de l'environnement contre ces risques relève elle des Régions. C'est pourquoi, la portée de la proposition doit être limitée aux seuls cas relatifs à la santé des travailleurs. C'est pourquoi la référence au Ministre national de la Santé publique est supprimée.

VERANTWOORDING

Het door de Raad van State uitgebrachte advies (Stuk n° 357/8 - 1988) besluit dat de bescherming van de bevolking tegen de risico's van asbest tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen behoort, terwijl de bescherming van het milieu tegen diezelfde risico's tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort. Bijgevolg moet de inhoud van het voorstel beperkt blijven tot de gevallen waarin de gezondheid van de werknemers op het spel staat. Om die reden wordt de verwijzing naar de nationale Minister van Volksgezondheid geschrapt.

Voir :

- 357 - 1988 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Féaux reprise par Mme C. Burgeon.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Erratum.
- N° 5 : Rapport.
- N° 6 et 7 : Amendements.
- N° 8 : Avis du Conseil d'Etat.

Zie :

- 357 - 1988 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Féaux overgenomen door Mevr. C. Burgeon.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Erratum.
- N° 5 : Verslag.
- N° 6 en 7 : Amendementen.
- N° 8 : Advies van de Raad van State.

N° 40 DE MME C. BURGEON

Art. 2

Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. *En vue de protéger la santé des travailleurs, un inventaire des parties d'immeubles comprenant de l'amiante doit être établi en ce qui concerne les bâtiments et lieux de travail où des travailleurs sont employés habituellement, à l'exception des bâtiments ou parties de bâtiments occupés par des institutions bénéficiant de l'immunité diplomatique, et des entreprises familiales.* »

N° 41 DE MME C. BURGEON

Art. 2

Au § 2, apporter les modifications suivantes :

- 1) **Au a), supprimer les mots** « pour les bâtiments visés au § 1^{er}, a) »;
- 2) **supprimer les b) et c);**
- 3) **remplacer le d) par ce qui suit :**
« d) *le propriétaire du bâtiment en cas de carence de l'employeur et aux frais de celui-ci* ».

N° 42 DE MME C. BURGEON

Art. 2

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. *Les inventaires sont transmis, dans un délai de six mois :*

— *à l'Inspection du travail du Ministère de l'Emploi et du Travail, y compris en ce qui concerne les bâtiments des administrations publiques;*

— *au Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, lorsqu'il en existe un;*

— *aux délégués syndicaux, dans le cas où ceux-ci disposent des prérogatives des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, selon la législation relative à la protection des travailleurs;*

— *aux Comités de concertation disposant, en vertu de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, d'attributions analogues à celles des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail* ».

JUSTIFICATION

Pour suivre l'avis du Conseil d'Etat, seules sont maintenues les dispositions concernant la protection des travailleurs.

Au paragraphe 3, la modification proposée rappelle par ailleurs l'existence des comités de concertation, lesquels jouent pour le secteur public un rôle semblable à celui que

N° 40 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 2

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. *Met het oog op de bescherming van de gezondheid van de werknemers moet een inventaris worden opgemaakt van de gedeelten van de gebouwen waarin asbest voorkomt, en dat voor de gebouwen en werkplaatsen waar werknemers gewoonlijk worden tewerkgesteld, met uitzondering van de gebouwen of gedeelten van gebouwen die worden betrokken door instellingen die diplomatieke onschendbaarheid genieten, dan wel door gezinsbedrijven* ».

N° 41 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 2

In § 2, de volgende wijzigingen aanbrengen :

- 1) **In a), de woorden** « voor de gebouwen bedoeld in § 1, a), » **weglaten;**
- 2) **b) en c) weglaten;**
- 3) **d) vervangen door wat volgt :**
« d) *de eigenaar van het gebouw wanneer de werkgever in gebreke blijft en op diens kosten* ».

N° 42 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 2

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. *De inventarissen worden binnen een termijn van zes maanden overgezonden :*

— *aan de Arbeidsinspectie van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, en dat geldt ook voor de gebouwen van de overheidsdiensten;*

— *aan het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen, zo er een bestaat;*

— *aan de vakbondsafgevaardigden indien zij de prerogatieven van de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen bezitten overeenkomstig de wetgeving betreffende de bescherming van de werknemers;*

— *aan de overlegcomités die, krachtens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, over bevoegdheden beschikken die vergelijkbaar zijn met die van de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen* ».

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Raad van State worden alleen de bepalingen in verband met de bescherming van de werknemers gehandhaafd.

In § 3 herinnert de voorgestelde wijziging overigens aan het bestaan van overlegcomités die voor de overheidssector ongeveer dezelfde rol spelen als de comités voor veiligheid,

les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail tiennent en ce qui concerne le secteur privé.

N° 43 DE MME C. BURGEON

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 3. — *Les employeurs sont tenus de communiquer, sur demande écrite, copie des inventaires qu'ils détiennent aux cours et tribunaux.* »

JUSTIFICATION

Ces amendements tiennent compte des modifications apportées à l'article 2 qui rencontrent les observations formulées par le Conseil d'Etat.

N° 44 DE MME C. BURGEON

Art. 18

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« *Sont associés à la décision des mesures particulières de prévention requises par la présente loi ou ses arrêtés d'exécution et contrôlent leur application :*

— *les délégués des travailleurs aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail lorsqu'il en existe un;*

— *les délégués syndicaux, dans le cas où ceux-ci disposent des prérogatives des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail selon la législation relative à la protection des travailleurs;*

— *les délégués des comités de concertation disposant en vertu de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, d'attributions analogues à celle du comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.* »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à prévoir les cas où les délégués syndicaux ou les Comités de concertation remplissent un rôle comparable à celui des Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

N° 45 DE MME C. BURGEON

Art. 20

Supprimer cet article.

gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen in de privé-sector.

N° 43 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — *De werkgevers moeten, indien hun daarom schriftelijk wordt verzocht, aan de hoven en rechtbanken een afschrift bezorgen van de inventarissen die zij in hun bezit hebben.* »

VERANTWOORDING

Dit amendement houdt rekening met de in artikel 2 aangebrachte wijzigingen die aan de opmerkingen van de Raad van State tegemoet komen.

N° 44 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 18

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« *Bij de beslissing over de bijzondere preventie-maatregelen die door deze wet of door de uitvoeringsbesluiten ervan worden vereist en bij de controle op de toepassing worden betrokken :*

— *de afgevaardigden van de werknemers in de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen, zo er een bestaat;*

— *de vakbondsafgevaardigden indien zij de prerogatieven van de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen bezitten overeenkomstig de wetgeving betreffende de bescherming van de werknemers;*

— *de afgevaardigden van de overlegcomités die, krachtens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, over bevoegdheden beschikken die vergelijkbaar zijn met die van de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen.* »

VERANTWOORDING

Dit amendement wil een oplossing aanreiken voor de gevallen waarin de vakbondsafgevaardigden of de overlegcomités een rol vervullen die te vergelijken is met die van de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen.

N° 45 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 20

Dit artikel weglaten.

N° 46 DE MME C. BURGEON

Art. 21

Supprimer cet article.

N° 47 DE MME C. BURGEON

Art. 22

Supprimer cet article.

N° 48 DE MME C. BURGEON

Art. 23

Supprimer cet article.

N° 49 DE MME C. BURGEON

Art. 36

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Suite à l'avis du Conseil d'Etat, il convient de supprimer le chapitre V parce que son contenu relève des compétences des Communautés et le chapitre VI parce que son contenu relève des attributions des Régions.

L'article 36 doit être supprimé parce que sa portée est amputée de l'aspect « protection de la population », et que l'aspect « protection des travailleurs » peut être aisément combiné avec l'article 34, qu'il est également proposé de modifier.

N° 50 DE MME C. BURGEON

Art. 23bis (nouveau)

Remplacer l'intitulé du chapitre VII par l'intitulé suivant : « Dispositions complémentaires relatives à la protection des travailleurs » et insérer dans ce chapitre un article 23bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 23bis. — Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux employeurs et aux travailleurs. »

N° 51 DE MME C. BURGEON

Art. 25

Remplacer les b) et c) par ce qui suit :

N° 46 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 21

Dit artikel weglaten.

N° 47 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 22

Dit artikel weglaten.

N° 48 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 23

Dit artikel weglaten.

N° 49 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 36

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Overeenkomstig het advies van de Raad van State, moet hoofdstuk V worden weggelaten omdat de inhoud ervan tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort en hoofdstuk VI omdat de inhoud ervan tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort.

Artikel 36 moet worden weggelaten omdat het facet « bescherming van de bevolking » niet langer onder de toepassingsfeer ervan valt en omdat het facet « bescherming van de werknemers » gemakkelijk kan worden samengevoegd met artikel 34, waarvan eveneens de wijziging wordt voorgesteld.

N° 50 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 23bis (nieuw)

Het opschrift van Hoofdstuk VII vervangen door het volgende opschrift : « Aanvullende bepalingen betreffende de bescherming van de werknemers » en onder dat hoofdstuk een artikel 23bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 23bis. — De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op de werkgevers en de werknemers. »

N° 51 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 25

De letters b) en c) vervangen door wat volgt :

« b) pour la construction ou l'aménagement de bâtiments et lieux de travail où des travailleurs sont employés habituellement, à l'exception des bâtiments ou parties de bâtiments occupés par des institutions bénéficiant de l'immunité diplomatique;

c) pour la fabrication des jouets, des articles pour fumeurs, de peinture et vernis ainsi que de tamis catalytiques et des dispositifs d'isolation thermique et acoustique ou ceux destinés à des appareils de chauffage utilisant du gaz liquéfié. »

N° 52 DE MME C. BURGEON

Art. 28

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 28. — Le Roi établit, sélectivement et progressivement, des interdictions de fabriquer et d'utiliser des produits et matériaux contenant de l'amiante. »

N° 53 DE MME C. BURGEON

Art. 29

Supprimer cet article.

N° 54 DE MME C. BURGEON

Art. 30

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Dans son avis (p. 12), le Conseil d'Etat remarque : « Certains articles, qui ont trait à la fois à des matières qui sont demeurées de la compétence de l'autorité nationale —notamment la protection du travail — et à des matières qui sont passées aux Communautés et aux Régions, doivent être adaptés en conséquence ».

Suivant ce raisonnement il convient de restructurer le chapitre VII de la proposition.

La portée des articles 24 à 27 doit être limitée en ce qui concerne la protection des travailleurs; en effet l'aspect protection de la population relève des Communautés.

En outre, l'article 25 inclut de nouvelles interdictions imposées par la directive 85/610/CEE du 20 décembre 1985.

« b) voor het optrekken of inrichten van gebouwen en werkplaatsen waar werknemers gewoonlijk worden tewerkgesteld, met uitzondering van de gebouwen of gedeelten van gebouwen die worden betrokken door instellingen die diplomatieke onschendbaarheid genieten;

c) voor de vervaardiging van speelgoed, rookwaren, verfen vernis, alsmede van catalytische zeven en uitrustingen voor warmte- en geluidsisolatie of van die welke zijn bestemd voor verwarmingsinstallaties met vloeibaar gas. »

N° 52 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 28

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 28. — De Koning vaardigt op selectieve en geleidelijke wijze verbodsbepalingen uit met betrekking tot de fabricage en het gebruik van produkten en materialen die asbest bevatten. »

N° 53 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 29

Dit artikel weglaten.

N° 54 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 30

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In zijn advies merkt de Raad van State op (blz. 24) : « Een aantal artikelen die tegelijk betrekking hebben op aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de nationale overheid zijn blijven behoren — inzonderheid de arbeidsbescherming — en op aangelegenheden die aan de Gemeenschappen of aan de Gewesten werden toegewezen, moeten dienovereenkomstig worden aangepast ».

Wordt die redenering gevolgd, dan behoort hoofdstuk VII van het voorstel anders te worden gestructureerd.

De strekking van de artikelen 24 tot 27 moet worden beperkt wat de bescherming van de werknemers betreft; voor het facet bescherming van de bevolking zijn namelijk de Gemeenschappen bevoegd.

Bovendien zijn in artikel 25 de nieuwe bij Richtlijn 85/610/EEG opgelegde verbodsbepalingen opgenomen.

N° 55 DE MME C. BURGEON

Art. 31

1. **A l'antépénultième ligne, supprimer les mots « de la population »;**
2. **A l'avant-dernière ligne, supprimer les mots « et de l'environnement ».**

JUSTIFICATION

Il s'agit de la suppression des références aux matières relevant des Communautés et Régions.

N° 56 DE MME C. BURGEON

Art. 34

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 34. — *Les infractions aux dispositions des chapitres II, III et IV sont punies des peines prévues aux articles 6, 8 et 10 de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail. Les articles 4, 5, 7, § 2, 9 et 11 de la même loi sont également applicables à ces infractions.* »

N° 57 DE MME C. BURGEON

Art. 35

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 35. — *Les infractions aux dispositions du chapitre VII sont punies des peines prévues aux articles 5 et 7 de la loi sanitaire du 1^{er} septembre 1945.*

Les articles 4 et 6 de la même loi sont également applicables à ces infractions. »

C. BURGEON

N° 55 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 31

1. **Op de derde laatste en de voorlaatste regel, de woorden « de bevolking » weglaten;**
2. **Op de voorlaatste regel, de woorden « en het leefmilieu » weglaten.**

VERANTWOORDING

De verwijzing naar aangelegenheden waarvoor Gemeenschappen en Gewesten bevoegd zijn, wordt weggelaten.

N° 56 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 34

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 34. — *Overtreding van het bepaalde in de hoofdstukken II, III en IV wordt gestraft met de straffen gesteld in de artikelen 6, 8 en 10 van de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen. De artikelen 4, 5, 7, § 2, 9 en 11 van dezelfde wet zijn mede van toepassing op deze overtredingen.* »

N° 57 VAN MEVR. C. BURGEON

Art. 35

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 35. — *Overtreding van het bepaalde in hoofdstuk VII wordt gestraft met de straffen gesteld in de artikelen 5 en 7 van de gezondheidswet van 1 september 1945.*

De artikelen 4 en 6 van dezelfde wet zijn mede van toepassing op deze overtredingen. »