

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

30 MAART 1988

### WETSVOORSTEL

#### tot oprichting van een provincie Waals-Brabant

(Ingediend door de heer Antoine)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel neemt met de instemming van de auteur een wetsvoorstel over dat tijdens de vorige zitting is ingediend door de heer du Monceau (Stuk n° 471/1 - 85-86).

Het opduiken van Gemeenschappen en Gewesten sinds 1970 en de juridische erkenning ervan bij de wetten van augustus 1980 hebben het institutionele en historische uitzicht van ons land ten gronde veranderd.

De omvang van die hervorming mag ons evenwel niet uit het oog doen verliezen dat ze klaarblijkelijk nog niet af is.

Er blijven immers nog tal van vraagstukken op te lossen, onder meer de toestand van de provincie Brabant en van de arrondissementen die er deel van uitmaken.

In de toespraak die hij in oktober 1983 bij de opening van de gewone zitting van de Brabantse provincieraad hield, stelde gouverneur Roggen: « Brabant is een mirakel van evenwicht ». Overigens was dat niet de eerste keer dat hij de aandacht vestigde op de complexe toestand van de provincie Brabant in het nieuwe institutionele bestel.

Het Studiecentrum Politieke Instellingen, in de wandeling Studiecentrum R. Houben genoemd, publiceerde in juli 1985 een verslag over « de toekomst van de provincies » waarin betreffende de provincie Brabant gewaagd wordt van een « uiterst verwarde toestand ».

## Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

30 MARS 1988

### PROPOSITION DE LOI

#### créant une province de Brabant wallon

(Déposée par M. Antoine)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, avec l'accord de l'auteur, une proposition déposée lors de la précédente législature par M. du Monceau (Doc. n° 471/1 - 85/86).

L'émergence des Communautés et des Régions depuis 1970 et leur reconnaissance juridique par les lois d'août 1980 ont modifié de manière fondamentale le visage institutionnel et historique de notre pays.

L'ampleur de cette réforme ne doit cependant pas nous faire oublier que celle-ci, de toute évidence, est inachevée.

En effet, de nombreux problèmes restent à résoudre et parmi ceux-ci, la situation de la province de Brabant et des arrondissements qui la composent.

Dans le discours qu'il a prononcé en octobre 1983, à l'ouverture de la session ordinaire du Conseil provincial du Brabant, le Gouverneur Roggen affirmait: « Le Brabant est un miracle d'équilibre ». Ce n'était pas, par ailleurs, la première fois qu'il attirait l'attention sur la situation complexe de la province de Brabant dans le contexte institutionnel nouveau.

Quant au Centre d'étude des Institutions politiques — appelé également Centre R. Houben —, il a publié en juillet 1985 un rapport sur « l'avenir des provinces » où, à propos de la province de Brabant, il fait état d'une « situation extrêmement confuse ».

Maar hoe zou het anders kunnen nu de provincie Brabant, sinds de toepassing van de bijzondere en de gewone wet tot hervorming der instellingen van 8 en 9 augustus 1980, in een bijzonder moeilijke positie verkeert, gespreid als ze is over het grondgebied van twee Gemeenschappen, terwijl haar arrondissementen tot drie Gewesten behoren! Dientengevolge ressembleren haar bestuur, haar leiding en haar werking onder een groot aantal verschillende overheidsinstanties op politiek zowel als op economisch, sociaal, cultureel, taalkundig of administratief vlak.

Een voorbeeld: het bestuurlijk toezicht op de provincie Brabant berust bij niet minder dan vier verschillende instanties — de Executieve van het Waalse Gewest voor het arrondissement Nijvel, de Executieve van het Vlaamse Gewest voor de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde, de Minister van Binnenlandse Zaken voor de gemeente Brussel en de zes zogenoemde faciliteitengemeenten, en ten slotte de Executieve van het Brusselse Gewest (die nog steeds deel uitmaakt van de centrale Regering) voor de overige achttien gemeenten van de agglomeratie — maar bovendien moet het budgettair toezicht, door de provincie Brabant op de gemeenten worden uitgeoefend uit vier verschillende gezichtshoeken.

Vanzelfsprekend werkt een dergelijke, uiterst complexe situatie storend voor een goed en efficiënt bestuur van de provincie Brabant.

Artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 illustreert bijzonder goed de ingewikkeldheid van dat institutionele kluwen.

Teneinde de overheid dichterbij de burger te brengen, biedt dat artikel aan de Gemeenschappen en de Gewesten de mogelijkheid om met name de provincies te belasten met de uitvoering van de decreten.

Zo kan een decreet van de Waalse Gewestraad de provincies met de uitvoering van bepaalde opdrachten belasten.

Voor de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde, enerzijds, en voor het arrondissement Nijvel, anderzijds, blijkt er evenwel een dilemma te bestaan.

Ofwel heeft de toepassing van dat decreet in het arrondissement Nijvel automatisch een onaanvaardbare discriminatie tussen de inwoners van een zelfde provincie, namelijk Brabant, ten gevolge, ofwel wil men de gelijkberechtiging van alle inwoners van het Waalse Gewest handhaven en ziet men af van de mogelijkheden die artikel 46, met name de deconcentratie naar de provincies toe, biedt.

In beide gevallen wordt het doel van de wetten van augustus 1980 niet ten volle bereikt.

Dat aldus een institutionele en politieke anomalie ontstaat, hoeft wel geen verder betoog.

De uiterst onzekere situatie van de provincie Brabant — en bijgevolg van de arrondissementen die er deel van uitmaken — op ons institutionele schakbord plaatst haar centraal in de meest gewaagde politieke speculaties, zodat ze ook groter gevaar loopt het slachtoffer te worden van betreurenswaardige in-

Mais comment pourrait-il en être autrement dans la mesure où la province de Brabant, depuis la mise en application des lois spéciale et ordinaire de réformes institutionnelles des 8 et 9 août 1980, se trouve inconfortablement située à cheval sur deux communautés et que ses arrondissements s'étalent sur trois régions! En conséquence, son administration, sa gestion et son action relèvent d'une multitude d'autorités différentes, que cela soit dans le domaine politique, économique, culturel, linguistique ou administratif.

Qu'on en juge: la tutelle administrative exercée sur la province de Brabant appartient non seulement à quatre autorités différentes — l'Exécutif de la Région wallonne pour l'arrondissement de Nivelles, l'Exécutif de la Région flamande pour les arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde, le ministre de l'Intérieur pour la commune de Bruxelles et les six communes dites « à facilités » et enfin, l'Exécutif de la Région bruxelloise (qui fait toujours partie du Gouvernement central) pour les dix-huit autres communes de l'agglomération — mais encore elle doit être exercée selon quatre philosophies différentes par la province de Brabant sur les communes, en matière de budget par exemple.

Cette situation extrêmement complexe est, faut-il le souligner, préjudiciable à la bonne administration et à l'efficacité de la province de Brabant.

L'article 46 de la loi ordinaire du 9 août 1980 illustre particulièrement bien la complexité de cet échec institutionnel.

Dans l'optique de rapprocher le pouvoir du citoyen, cet article permet aux Communautés et aux Régions de charger notamment les provinces de l'exécution des décrets.

En effet, un décret du Conseil régional wallon peut charger les provinces de l'exécution de certaines missions.

En ce qui concerne les arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde d'une part, de Nivelles d'autre part, on se trouve toutefois confronté à un dilemme.

Soit l'application de ce décret à l'arrondissement de Nivelles introduit d'office une discrimination inacceptable entre habitants d'une même province, celle de Brabant, soit, si l'on veut maintenir l'égalité de statut entre tous les habitants de la région wallonne, il faut renoncer à utiliser les possibilités offertes par l'article 46, à savoir la déconcentration provinciale.

Dans les deux cas, l'objectif des lois d'août 1980 n'est pas pleinement atteint.

Point n'est besoin de souligner davantage l'anomalie institutionnelle et politique ainsi créée.

La situation devenue extrêmement précaire de la province de Brabant — et par voie de conséquence des arrondissements qui la composent — sur l'échiquier de nos institutions, la place désormais au centre des spéculations politiques les plus hasardeuses et l'expose davantage aux « accidents » déplorables

cidenten zoals wij er thans in de Assemblées van het Waalse Gewest en van de Franse Gemeenschap meemaken.

Voor de meeste protagonisten en waarnemers van ons politieke leven is enige herschikking van de structuur der provincie Brabant onvermijdelijk en zelfs wenselijk. De gedachte is niet nieuw. Vroeger, in politieke en historische omstandigheden die op communautair vlak gelijkenis vertoonden, werd ze meer dan eens naar voren geschoven.

In 1902 reeds had Z. M. Koning Leopold II die voor de hand liggende oplossing duidelijk voor ogen toen hij tot tweemaal toe zijn Minister van Binnenlandse Zaken, de heer de Trooz, met aandrang verzocht voor de spoedige oprichting van een « nieuwe provincie Brussel » te zorgen.

In 1958 concludeerde het « Centrum Harmel » in zijn verslag dat het aanbeveling verdiende « de huidige provincie Brabant te vervangen door een provincie Brussel, een Vlaamse provincie Noord-Brabant en een Waalse provincie Zuid-Brabant ».

Dichter bij ons, in 1966, werd deze kwestie behandeld door de christen-democratische Minister van Staat, Paul van Zeeland, in een artikel dat in de *Revue générale belge* verscheen onder de titel « Pour refaire une Belgique unie ». Voor de oplossing van het conflict tussen de Gemeenschappen dat hij met al zijn verscheurende gevolgen in de verte zag opdoemen, stelde ook hij voor om de provincie Brabant te verdelen in drie provincies : Vlaams Brabant, met als hoofdplaats Leuven; Waals-Brabant, met als hoofdplaats Nijvel, en Brussel, Groot-Brussel, dat de elfde provincie zou vormen. Zo zouden er, schrijft hij, « in België vijf Nederlandstalige naast vijf Franstalige provincies zijn, en een provincie Brussel ».

De regeringsverklaring van 12 juni 1968 (regering Eyskens-Merlot) vormt zonder enige twijfel het hoogtepunt wat betreft de decentralisatie op provinciaal vlak. Ook staat erin te lezen dat « het past terzake te verduidelijken dat het arrondissement Nijvel een ondeelbaar geheel vormt met het Waalse gebied. »

In het politieke akkoord tussen CVP en BSP dat bij die regeringsverklaring is gevoegd, wordt voorts gepreciseerd dat « alle maatregelen zullen worden genomen opdat de uitrusting van de Brusselse omgeving, en meer bepaald van de provincie Brabant, tegelijk rekening zou houden én met het bestaan én de behoeften van de hoofdstad én met het bestaan van de twee eentalige gebieden ».

Artikel 107<sup>quater</sup> werd in de Grondwet ingevoegd bij de wet van 24 december 1970; de wetten van 1 augustus en van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vulden het aan. Het derde lid van artikel 2 van laatstgenoemde wet bepaalt met name dat « het Waalse Gewest het grondgebied omvat van de provincies Henegouwen, Luik, Luxemburg en Namen, alsook het grondgebied van het administratief arrondissement Nijvel ».

comme nous les vivons et les subissons actuellement au sein des assemblées de la Région wallonne et de la Communauté française.

Pour la plupart des acteurs et des observateurs de notre vie politique, un certain réaménagement de la structure de la province de Brabant est inévitable et même souhaitable. L'idée n'est pas neuve. Elle fut évoquée à maintes reprises par le passé et dans des circonstances politiques et historiques communautairement fort semblables.

En 1902 déjà, S.M. Le Roi Léopold II préconisait cette solution de bon sens en insistant à deux reprises auprès de son ministre de l'Intérieur, M. de Trooz, pour qu'une « nouvelle province de Bruxelles » soit créée rapidement.

Dans son rapport publié en 1958, le « Centre Harmel » recommandait dans ses conclusions : « le remplacement de l'actuelle province de Brabant par une province de Bruxelles, une province flamande du Nord-Brabant et une province wallonne du Brabant méridional ».

Plus récemment, en 1966, le ministre d'Etat social-chrétien, Paul van Zeeland, dans un article paru dans la *Revue Générale Belge*, intitulé « Pour refaire une Belgique unie », préconisait, lui aussi, comme solution d'apaisement à un conflit communautaire dont il entrevoyait les profonds déchirements « la division de la province de Brabant » en trois provinces : le Brabant flamand avec comme capitale Louvain, le Brabant wallon avec comme capitale Nivelles, et Bruxelles, le Grand Bruxelles, qui serait considéré comme une province : la onzième. Il y aurait ainsi en Belgique, écrivait-il, « cinq provinces de langue française, cinq provinces de langue flamande et la province de Bruxelles ».

La déclaration gouvernementale du 12 juin 1968 (Gouvernement Eyskens-Merlot) constitue indubitablement le point culminant en matière de décentralisation au niveau provincial. On peut y lire également qu'« il convient de préciser que l'arrondissement de Nivelles fait partie intégrante de la Région wallonne ».

Quant à l'accord politique entre le PSC et le PSB annexé à la déclaration de l'époque, il précisait que « toutes dispositions seront prises pour que l'aménagement de l'environnement de Bruxelles, et plus particulièrement de la province de Brabant, tienne compte à la fois de l'existence et des besoins de la capitale et de l'existence des deux régions unilingues ».

La Constitution prévoit, quant à elle, dans son article 107<sup>quater</sup> (loi du 24 décembre 1970) complété par les lois du 1<sup>er</sup> août 1974 et du 8 août 1980 de réformes institutionnelles que « la Région wallonne comprend le territoire des provinces de Hainaut, de Liège, de Luxembourg et de Namur, ainsi que le territoire de l'arrondissement administratif de Nivelles ».

Het « Communautair Pact » van 24 mei 1977 zette het voortbestaan van de provincies niet als vorm van deconcentratie, maar als toepassing van de decentralisatie op de helling. Het waren bijzonder pijnlijke momenten voor de toekomst van onze provincies, die « onder de Egmont-hakbijl » dreigden ten onder te gaan. Daarin stond reeds te lezen dat « in het kader van deze hervorming, de provincie Brabant zal worden opgesplitst en het Brusselse Gewest een provincie zal vormen met een gouverneur ».

In maart 1979 lieten de bestendig afgevaardigden van de C.V.P. aan formateur Paul Vanden Boeynants een voorstel tot hervorming van de bevoegdheden en structuren van de provincies geworden, waarin werd onderstreept dat « men er nochtans moet aan denken de enige tweetalige provincie, namelijk Brabant, te splitsen. Die provincie zou in drie kunnen worden verdeeld: Vlaams-Brabant, Waals-Brabant en het grondgebied van Brussel-hoofdstad. Waals-Brabant zou het arrondissement Nijvel omvatten ».

Aandacht verdient tevens de zeer opgemerkte toespraak die Z.M. Koning Boudewijn in de Verenigde Staten hield bij de opening van de tentoonstelling « Belgium Today, Technology for Tomorrow » in april 1980: « Europa beleeft thans een terugkeer naar het regionalisme. Die gehechtheid aan een gewest, aan een streek, dateert niet van gisteren. Wij zetten hiermee een oude traditie voort, maar nu houden wij beter rekening met de door taal en cultuur gesmede banden. Dat zou tamelijk gemakkelijk moeten gaan, aangezien in de noordelijke provincies Nederlands wordt gesproken, in de zuidelijke provincies Frans en te Brussel beide talen ».

In 1984 was het door C.V.P. Minister van Staat Robert Houben voorgezeten Studiecentrum Politieke Instellingen in een verhandeling onder de titel « Waarheen met België? » eveneens de mening toegedaan dat het voor de institutionele toekomst van de provincie Brabant noodzakelijk was over te gaan tot de wederinrichting ervan.

In 1985 opperde ook professor Maes in zijn verslag over « de ruimtelijke decentralisatie », dat hij in opdracht van Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt Ch. F. Nothomb opstelde, de mogelijkheid « provincies met kleinere afmetingen te ontwerpen ».

Ten slotte diende de Brabantse provincieraad zich tot tweemaal toe, in februari 1985 en 1986, uit te spreken over een mogelijke splitsing van de provincie Brabant in drie « gecommunautariseerde » gebieden: Waals-Brabant, Vlaams-Brabant en een gemengd gebied met Brussel en omliggende. Telkens was de uitslag van de stemming uiterst genuanceerd, een overduidelijk bewijs van de onzekerheid van de provincieraadsleden en de bestendig afgevaardigden van de provincie Brabant.

Het arrondissement Nijvel maakt grondwettelijk en wettelijk een integrerend deel uit van het Waalse Gewest. Toch is het noodzakelijk, spoedeisend en mogelijk het een eigen welomschreven statuut te be-

Le texte du « Pacte Communautaire » du 24 mai 1977 remettait en cause l'existence des provinces, non en tant que forme de déconcentration mais en tant qu'application de la décentralisation. Ce furent des heures particulièrement pénibles pour l'avenir de nos provinces qui faillirent périr « sous la hache d'Egmont ». On pouvait déjà y lire que « dans le cadre de cette réforme, la province de Brabant sera scindée et la Région de Bruxelles constituera une province avec un gouverneur ».

En mars 1979, les députés permanents du C.V.P. transmettaient au formateur, M. Paul Vanden Boeynants, une proposition de réforme des compétences et des structures provinciales dans laquelle il était souligné: « il faut pourtant songer à scinder l'unique province bilingue, à savoir le Brabant. Cette province pourrait être scindée en trois: le Brabant flamand, le Brabant wallon et le territoire de Bruxelles-capitale. Le Brabant wallon comprendrait l'arrondissement de Nivelles ».

Il faut citer également le discours très remarqué que S.M. le Roi Baudouin prononça aux Etats-Unis lors de l'inauguration, en avril 1980, de l'exposition « Belgium Today, Technology for Tomorrow »: « L'Europe connaît aujourd'hui un retour au régionalisme. Cet attachement à une région, à un terroir ne date pas d'hier. C'est avec cette tradition que nous renouons tout en tenant mieux compte des homogénéités linguistiques et culturelles. Ceci devrait être relativement facile puisqu'on parle néerlandais dans les provinces du Nord, français dans les provinces du Sud et les deux langues à Bruxelles ».

En 1984, dans un essai intitulé « Que pourrait devenir la Belgique? », le Centre d'étude des institutions politiques présidé par le ministre d'Etat C.V.P. Robert Houben, estimait lui aussi que l'avenir institutionnel de la province de Brabant passait par son réaménagement.

En 1985, la publication du rapport du professeur Maes sur « la décentralisation territoriale », document qui a été élaboré à la demande du ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, M. Ch. F. Nothomb, évoque notamment la possibilité « de redessiner des provinces plus petites ».

Enfin, à deux reprises, en février 1985 et 1986, le Conseil provincial de Brabant a été appelé à se prononcer sur une éventuelle scission de la Province de Brabant en trois zones « communautarisées »: Brabant wallon, Brabant flamand et une zone mixte incluant la région bruxelloise. A chaque fois, le vote fut extrêmement nuancé, reflet à l'évidence de l'embarras dans lequel sont plongés les conseillers provinciaux et les députés permanents de la province de Brabant.

Si l'arrondissement de Nivelles fait donc bien constitutionnellement et légalement partie intégrante de la Région wallonne, il est nécessaire, urgent et possible de lui donner un statut bien précis et le souhait

zorgen. Sommigen, waaronder ikzelf, wensen dat het een volwaardige provincie wordt.

Aangezien nergens met een woord over de toekomst van Waals-Brabant wordt gerept, zijn er immers sinds een tiental jaren heel wat politieke speculaties over het lot van het arrondissement Nijvel geweest. Sommigen deinsden er niet voor terug het grondgebied ervan te verdelen onder provincies die ver van het centrum van het land liggen, zoals Luik, Namen en Henegouwen. Anderen wilden het volledig onderbrengen bij de provincie Namen. Nog anderen ten slotte, haalden de idee van een Groot-Lotharingen onder een Jacobijns centralistisch bestuur uit de vergeethoek en wilden Waals-Brabant en de provincies Luxemburg en Namen verenigen tot één geheel. Al die op z'n minst opportunistische bedenksels hadden niet veel oog voor de meest evidente politieke, economische en sociale belangen van de inwoners van Waals-Brabant. Iets wat de « Ligue wallonne de l'arrondissement de Nivelles » overigens goed beseft, want ook zij ziet meer heil in een provincie Waals-Brabant.

Ten slotte verdient alleszins vermeld te worden dat de « Parti socialiste » tijdens zijn federaal congres te Saintes op 22 februari jongstleden eenparig een motie heeft aangenomen waarin « de oprichting van een provincie Waals-Brabant » wordt geëist.

Een dergelijke ontwikkeling is verheugend. In wezen leunt het P.S.-standpunt thans nauw aan bij de ideeën die ik sinds 1977 samen met collega's P.S.C.-senatoren naar voren heb gebracht.

In dat opzicht bleek de zittijd 1981-1985 uiterst rijk aan tegenstrijdige verklaringen, die terstond werden omgewerkt tot « bezinningsthemata » of nog tot « bewijzen *ex absurdo* ».

Nochtans is het er in hoofdzaak om te doen Waals-Brabant een specifiek statuut te bezorgen en het aan de nieuwe politieke, economische en sociale realiteit aan te passen.

De eigenheid van Waals-Brabant moet zich bijgevolg kunnen terugvinden en tot uiting komen via een eigen politieke en administratieve instelling.

In minder dan 15 jaar tijds is Waals-Brabant immers niet alleen een zeer belangrijke intellectuele aantrekkingspool geworden met de universiteitscampussen van Ottignies-Louvain-la-Neuve en van Nijvel, doch tevens een in trek zijnde economische aantrekkingspool, zulks wegens zijn geografische ligging in het centrum van het land, tussen Brussel en Namen, en zijn snelle verbindingen. Is het geen voldoende bewijs dat de grootste internationale maatschappijen op het stuk van chemie, geneesmiddelen- en petroleumindustrie hun onderzoekslaboratoria in Waals-Brabant hebben gevestigd?

Tevens zij erop gewezen dat Waals-Brabant het arrondissement is waarvan de bevolkingsdichtheid de jongste twintig jaar het meest is toegenomen.

Diverse studies, met name van de Kamer van Koophandel te Nijvel, hebben echter aangetoond dat

de certains, dont je suis, est de la voir accéder au rang de province à part entière.

En effet, aucune mention n'étant faite quant à l'avenir du Brabant wallon, il s'ensuit depuis une dizaine d'années, toute une série de spéculations politiques quant à la destinée de l'arrondissement de Nivelles, les uns n'hésitant pas à le dépecer au profit de provinces excentriques telles que Liège, Namur et le Hainaut, d'autres encore le rattachant en totalité à la province de Namur, d'autres enfin, faisant resurgir du passé l'idée d'une Grande Lotharingie au centralisme Jacobin en réunissant le Brabant wallon aux provinces de Luxembourg en de Namur, tous ces « échafaudages » pour le moins opportunistes étant construits sans grand égard pour les intérêts politiques, économiques et sociaux les plus évidents des habitants du Brabant wallon. Ce que comprend bien, par ailleurs, la Ligue wallonne de l'arrondissement de Nivelles, qui préconise aussi une province de Brabant wallon.

Enfin, il ne faut point manquer de souligner que lors de son Congrès fédéral tenu à Saintes le 22 février dernier, le Parti socialiste a adopté à l'unanimité une motion revendiquant « la création d'une province de Brabant wallon ».

Il faut donc se réjouir de cette évolution qui rejoint pour l'essentiel les préoccupations que j'ai exprimées dès 1977 avec des collègues sénateurs sociaux-chrétiens.

La législature 1981-1985 fut, à cet égard, extrêmement riche en déclarations contradictoires aussitôt transformées en autant de « pistes de réflexion » ou encore de « démonstrations par l'absurde ».

Il s'agit pourtant essentiellement, en dotant le Brabant wallon d'un statut bien spécifique, de l'adapter aux nouvelles réalités politiques, économiques et sociales.

Il faut donc que la personnalité du Brabant wallon puisse s'identifier et s'exprimer au travers d'une institution politique et administrative propre.

En effet, le Brabant wallon est devenu en moins de 15 ans, non seulement un pôle intellectuel très attractif par ses implantations universitaires d'Ottignies-Louvain-la-Neuve et de Nivelles, mais également un pôle économique recherché pour sa situation géographique au cœur du pays, entre Bruxelles et Namur et ses voies de communication rapides. Le choix fait par les plus grandes sociétés internationales de la chimie, de la pharmacie et du pétrole d'installer en Brabant wallon leurs laboratoires de recherche n'en est-elle pas la preuve évidente?

Il faut également se rappeler que le Brabant wallon est l'arrondissement dont la population a le plus augmenté au cours de ces vingt dernières années.

Diverses études faites notamment par la Chambre de Commerce de Nivelles ont cependant démontré

het ontbreken van een hooggeplaatste gesprekspartner die uitsluitend namens Waals-Brabant optreedt, in de huidige moeilijke tijden een bron van zeer reële economische en sociale zwakte betekende.

Overigens is Waals-Brabant, wanneer men het bevolkingsaantal vergelijkt van het arrondissement Nijvel (296 192 inwoners), de provincie Luxemburg (223 813 inwoners) en de provincie Namen (410 251 inwoners), inzake provincieraadsleden ruim ondervertegenwoordigd in de Brabantse provincieraad. De provincies Luxemburg en Namen tellen 50, respectievelijk 60 raadsleden. Het arrondissement Nijvel daarentegen moet het stellen met slechts 11 provincieraadsleden op een totaal van 90. Op zijn beurt is dat dan weer bijzonder ongunstig voor de verkiezing van de senatoren, die in Waals-Brabant haast nooit rechtstreeks verkozen worden. De provinciale senatoren vallen in een globaal onderhandelingspakket waarbij zij meestal aan het kortste eind trekken.

Ten slotte gaat het tevens om de erkenning van een feitelijke toestand.

Er bestaan met het toekomstige Brusselse Gewest ontegensprekelijk sociale, economische en culturele banden die de overige provincies niet hebben.

Uiteraard is dat een gevolg van de nabijheid van de hoofdstad en de politieke verkozenen moeten daar rekening mee houden.

Voorts vormt Waals-Brabant een geheel en het heeft duidelijk een eigen karakter : economische en sociale instellingen, scholen, cultuurverenigingen en dies meer voeren spontaan het begrip « Waals-Brabant » in hun vaandel.

Het Stuyvenberg-akkoord van 28 februari 1978, dat overigens de afschaffing van de provincies beoogde en ze in 25 subgewesten hertekende, hield niettemin vast aan de eenheid van het arrondissement Nijvel, waarvan het een van de belangrijkste volwaardige subgewesten maakte.

De Kerk in België, die vaak de baanbreker voor realistische oplossingen is geweest, telkens als vrede moest worden gesticht als de geesten verhit waren geraakt, hield overduidelijk met dat eigen karakter rekening toen ze in 1982 besloot het geestelijk gezag over Waals-Brabant, Vlaams-Brabant en de Pastoraal te Brussel toe te vertrouwen aan drie verschillende bisdommen, onder het gezag van de Kardinaal-Aartsbisschop.

Ook heeft de Conferentie van Waals-Brabantse burgemeesters, die de 27 burgermeesters van het arrondissement Nijvel groepeerde, bij herhaling duidelijk gemaakt elk initiatief te zullen steunen dat de oprichting van een provincie Waals-Brabant beoogt.

Tijdens de kiescampagne voor de parlementsverkiezingen van 13 oktober 1985 hebben alle politieke partijen zich resoluut ertoe verbonden Brussel uit de institutionele en politieke « koelkast » waarin onze hoofdstad al te lang opgeborgen zit, te halen.

que l'absence d'un interlocuteur de haut rang parlant au seul nom du Brabant wallon, dans les temps difficiles que nous vivons, était une source de faiblesses économiques et sociales très réelles.

Par ailleurs, si l'on compare les populations de l'arrondissement de Nivelles (296 192 habitants, de la province de Luxembourg (223 813 habitants) et de la province de Namur (410 251 habitants), le Brabant wallon est en conseillers provinciaux au sein du Conseil provincial de Brabant, largement sous-représenté. Alors que les provinces de Luxembourg et de Namur comptent respectivement 50 et 60 conseillers provinciaux, l'arrondissement de Nivelles n'en compte que 11 sur un total de 90. Par ailleurs, cette situation est nettement défavorable en ce qui concerne l'élection des sénateurs, ceux-ci n'étant pratiquement jamais élus directs dans le Brabant wallon. Quant aux sénateurs provinciaux, ils font l'objet d'une négociation globale qui leur est le plus souvent défavorable.

Enfin, il s'agit de reconnaître une situation de fait.

Il existe des liens sociaux, économiques et culturels évidents avec la future Région de Bruxelles que n'ont point les autres provinces.

Cette situation est bien évidemment due à la proximité de la capitale et les élus politiques doivent en tenir compte.

Le Brabant wallon constitue par ailleurs une entité et possède une identité bien définie : les institutions économiques, sociales, scolaires, culturelles et autres s'adjoignent spontanément la notion de Brabant wallon dans leur intitulé.

L'accord du Stuyvenberg du 28 février 1978 qui prévoyait, du reste, la suppression des provinces en les morcelant en 25 sous-régions, n'en a pas moins conservé son entité à l'arrondissement de Nivelles en faisant de cet arrondissement une sous-région à part entière parmi les plus importantes.

L'Eglise de Belgique, qui a souvent été à l'avant-garde de solutions réalistes, chaque fois qu'il s'est agi d'installer des foyers de paix là où le feu dévorait parfois les esprits, n'a-t-elle pas à l'évidence tenu compte de cette spécificité en décidant de confier en 1982 l'autorité spirituelle du Brabant wallon, du Brabant flamand et de la Pastoraal de Bruxelles à trois évêchés distincts, sous l'autorité du Cardinal Archevêque ?

A plusieurs reprises également, la Conférence des bourgmestres du Brabant wallon qui regroupe les 27 mayeurs de l'arrondissement de Nivelles, a réaffirmé sa volonté de soutenir toute initiative visant à créer une province de Brabant wallon.

Lors de la campagne électorale pour les élections législatives du 13 octobre 1985, tous les partis politiques avaient pris le ferme engagement de sortir Bruxelles du « frigo » institutionnel et politique dans lequel la capitale de notre pays se trouve enfermée depuis trop longtemps.

Het is jammer genoeg bij die goede bedoelingen gebleven. Over de toekomst van Brussel staan amper twee regels in de regeringsverklaring van 29 november 1985 : « Het Studiecentrum voor de Hervorming van de Staat zal een bijzondere aandacht moeten wijden aan de Brusselse problematiek ».

De bal ligt dus opnieuw in het kamp van de volksvertegenwoordiging. Aangaande de toekomst van Waals-Brabant constateert men thans dat men, wellicht door omstandigheden die tot politieke moed dwingen, stilaan opnieuw begint te denken aan de oprichting van een volwaardige provincie Waals-Brabant, waarvan het grondgebied zou samenvallen met het huidige administratieve en kiesarrondissement Nijvel.

Men zal misschien tegenwerpen dat het onmogelijk is — ook al ware een dergelijke hervorming in se noodzakelijk — een volwaardige provincie Waals-Brabant op te richten zolang bepaalde aspecten van de Brusselse problematiek geen oplossing hebben gekregen.

Jean Monnet, stichter van de Europese Gemeenschap, formuleerde het zo : « Een probleem mag men nooit frontaal en in z'n geheel aanpakken. Men moet de mogelijkheden benutten die het biedt en trachten 2 of 3 gevoelige punten ervan als hefboom te gebruiken om het geheel in beweging te krijgen ». De oprichting van een provincie Waals-Brabant stoelt juist op die methode, die in ons land haar deugdelijkheid heeft bewezen.

Overigens wordt de provincie Brabant geregeld geciteerd als de laatste schakel voor de noodzakelijke eenheid der Belgen, als de laatste vesting die de uiteenspatting van het land moet voorkomen.

Maar hoe komt het dat men niet inziet dat de huidige toestand van de provincie Brabant de bron vormt van steeds meer absurditeiten, maar ook van voordurend toenemende moeilijkheden of nog van « een juridische vergissing die een politieke vergissing moet dekken », zoals onlangs een eminent jurist schreef, en die niet alleen de politieke sfeer vergiftigen en het nodige streven naar het voor ons land noodzakelijke economisch herstel in de weg staan, maar bovendien een betreurenswaardige kloof tussen onze beiden Gemeenschappen nog meer verbreden ?

Onderhavig wetsvoorstel wil bijgevolg een ernstige institutionele anomalie wegwerken. Dat zal niet alleen ten goede komen aan de nieuwe instellingen, waarvan de samenhang en de werking zullen worden versterkt, doch ook aan de inwoners van Waals-Brabant. Hiermee willen wij echter niet vooruitlopen op de oplossingen die voor het centrale gewest van ons land nog moeten worden gevonden. Daartoe steunt dit voorstel op drie beginselen :

— voorkomen dat dure bestuurlijke en politieke instellingen elkaar geheel of gedeeltelijk gaan overlappen;

— structuren voorstellen die zo nauw mogelijk aansluiten bij de werkelijkheid van enkelingen en

Malheureusement, ces bonnes intentions n'ont pas été suivies d'effet. Deux lignes à peine concernent l'avenir de Bruxelles dans la déclaration gouvernementale du 29 novembre 1985 : « le Centre d'études pour la réforme de l'Etat devra réserver une attention particulière à la problématique bruxelloise ».

L'initiative parlementaire reprend donc tous ses droits et en ce qui concerne l'avenir du Brabant wallon, je constate aujourd'hui, qu'on en revient petit à petit, par la force des choses probablement qui nous accule au courage politique, à la création d'une province de Brabant wallon à part entière dont les limites territoriales s'étendraient à l'actuel arrondissement administratif et électoral de Nivelles.

On objectera qu'il n'est pas possible — une telle réforme fut-elle nécessaire en soi — de créer une province de Brabant wallon à part entière avant que ne soient tranchés certains aspects de la problématique bruxelloise.

Jean Monnet, fondateur de l'Europe communautaire, disait : « Il ne faut jamais aborder un problème de front et tout entier. Il faut saisir la possibilité qu'il recèle et essayer de faire levier sur 2 ou 3 points sensibles, de manière à faire bouger l'ensemble ». La création d'une province de Brabant wallon s'inspire de cette méthode qui, dans notre pays, a fait ses preuves.

La province de Brabant est par ailleurs régulièrement évoquée comme le dernier maillon de la nécessaire unité des Belges, comme le dernier rempart avant l'éclatement du pays.

Mais comment ne pas voir dans la situation qu'occupe actuellement la province de Brabant, la source d'absurdités de plus en plus nombreuses mais aussi de difficultés sans cesse grandissantes ou encore de « faute juridique pour couvrir une faute politique » comme l'écrivait récemment un éminent juriste, et qui empoisonnent non seulement l'atmosphère politique et entravent le nécessaire effort de redressement économique que s'impose notre pays, mais également élargissent chaque jour davantage un regrettable fossé entre nos deux Communautés.

La présente proposition de loi vise donc à corriger une anomalie institutionnelle importante, non seulement au bénéfice de l'édifice des institutions nouvelles qui verra sa cohérence et son fonctionnement renforcés, mais aussi à l'avantage des habitants du Brabant wallon sans pour autant préjuger des solutions qui doivent encore être dégagées pour la région centrale du pays. A cet effet, trois principes guident cette proposition :

— éviter la superposition et le chevauchement d'institutions administratives et politiques coûteuses;

— proposer des structures collant le plus étroitement possible à la réalité des individus et des popula-

bevolkingsgroepen en kunnen beantwoorden aan het groeiende verlangen naar een krachtiger provinciaal dynamisme;

— de nieuwe gedecentraliseerde instellingen tot het strikt noodzakelijke beperken door te steunen op de bestaande provinciale infrastructuur, die haar degelijkheid heeft bewezen en door de staatshervorming zou moeten worden gerevaloriseerd.

Het onderhavige wetsvoorstel werd reeds driemaal bij de Senaat ingediend (19 september 1977, 5 april 1979 en 2 maart 1982) en éénmaal bij de Kamer (21 mei 1986). Het houdt rekening met de culturele en bestuurlijke autonomie van onze beide Gemeenschappen; het heeft geen betrekking op de institutionele toekomst van de andere arrondissementen van de provincie Brabant.

Dit wetsvoorstel komt ook tegemoet aan het gewettigde ongeduld van de Brusselse politieke vertegenwoordigers zowel als van de inwoners van de agglomeratie om een oplossing voor de Brusselse problemen te vinden. Voorts stoelt het op dezelfde gedachtengang van het wetsvoorstel dat ik tijdens de vorige zitting heb ingediend om de apparentering in de provincie Brabant af te schaffen (Stuk n° 297/1, 1985-1986).

Ten slotte vergt de oprichting van een nieuwe provincie geen wijziging van de Grondwet, doch alleen een met gewone meerderheid aangenomen wet (art. 3 van de Grondwet).

## COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

### Artikelen 1 en 2

Artikel 1 van de Grondwet luidt als volgt :

« België is ingedeeld in provincies. Deze provincies zijn : Antwerpen, Brabant, Henegouwen, Limburg, Luik, Luxemburg, Namen, Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen.

De wet kan, indien daartoe redenen zijn, het grondgebied indelen in een groter aantal provincies. »

Daar de negen provincies met name zijn genoemd in de Grondwet, moeten die namen gehandhaafd blijven. Maar wel mag het grondgebied worden ingedeeld in een groter aantal provincies.

Bijgevolg moet de nieuw voorgestelde provincie de benaming Brabant overnemen, voorafgegaan door een verwijzing naar het gewest waartoe zij behoort : Waals-Brabant.

De provincie Waals-Brabant valt samen met het bestuurlijk arrondissement Nijvel. Op taalgebied is het bijgevolg een homogeen geheel.

Deze nieuwe indeling wordt vastgelegd in de artikelen 1 en 2.

tions et qui puissent répondre aux aspirations d'une opinion publique qui souhaite un plus grand dynamisme provincial;

— limiter enfin aux aménagements strictement nécessaires, les institutions décentralisées à mettre en place en s'appuyant sur des infrastructures provinciales existantes, éprouvées et que la réforme de l'Etat devrait pouvoir revaloriser.

La présente proposition de loi a déjà été déposée à quatre reprises, dont trois fois, les 19 septembre 1977, 5 avril 1979 et 2 mars 1982 sur le Bureau du Sénat et une fois sur le bureau de la Chambre le 21 mai 1986. Respectueux de l'autonomie culturelle et administrative de nos deux Communautés, elle n'envisage donc pas l'avenir institutionnel des autres arrondissements de la province de Brabant.

Cette proposition de loi répond aussi à la légitime impatience tant des mandataires bruxellois que des habitants de l'agglomération, à résoudre la problématique bruxelloise. Elle procède de la même démarche, d'autre part, que la proposition de loi, déposée lors de la précédente législature qui vise à supprimer l'apparentement dans la province de Brabant (Document n° 297/1, 1985-1986).

Enfin, la création d'une nouvelle province ne nécessite aucune modification de la Constitution, mais une loi votée à la majorité simple (art. 3 de la Constitution).

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Articles 1 et 2

L'article 1<sup>er</sup> de la Constitution est libellé comme suit :

« La Belgique est divisée en provinces. Ces provinces sont : Anvers, le Brabant, la Flandre occidentale, la Flandre orientale, le Hainaut, Liège, le Limbourg, le Luxembourg, Namur.

Il appartient à la loi de diviser, s'il y a lieu, le territoire en un plus grand nombre de provinces. »

Les neuf provinces actuelles ayant été mentionnées nominativement dans la Constitution, les dénominations de ces provinces doivent être conservées. Toutefois, le territoire peut être divisé en un plus grand nombre de provinces.

La nouvelle province proposée héritera donc de l'appellation de Brabant suivie d'une mention indiquant la région à laquelle elle appartient : Brabant wallon.

La Province de Brabant wallon coïncide avec le ressort de l'arrondissement administratif de Nivelles. Elle est donc homogène du point de vue linguistique.

Cette nouvelle répartition fait l'objet des articles 1 et 2.

De bevolking van de nieuwe provincie, zoals die wordt voorgesteld, zou er per 1 januari 1985 als volgt hebben uitgezien :

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| — Provincie Brabant       | 1 921 250 |
| - Arrondissement Leuven   | 418 704   |
| - Brussel-hoofdstad       | 982 434   |
| - Halle-Vilvoorde         | 520 111   |
| — Provincie Waals-Brabant | 296 192   |

Ter vergelijking : dat bevolkingsaantal ligt zowat halfweg tussen de provincies Luxemburg (224 375) en Namen (411 222).

#### Art. 3 en 4

De nieuwe indeling van het grondgebied in tien provincies vereist tevens een afzonderlijke kiesprovincie voor de parlements- en provincieraadsverkiezingen.

De wet op de provincieraadsverkiezingen en de bepalingen van de provinciewet moeten dienovereenkomstig worden aangepast.

Deze nieuwe kiesdistricten worden voorgesteld in artikel 3. Ook dient te worden bepaald dat de nieuwe provincieraad zal worden verkozen bij de eerstvolgende provincieraadsverkiezingen, wat wordt geregeld in artikel 4.

#### Art. 5

Teneinde de organen van de nieuwe provincie onmiddellijk na de samenstelling van de nieuw verkozen provincieraad en bestendige deputatie te kunnen laten fungeren, is het wenselijk dat ze over het nodige personeel beschikken.

Dat personeel zou uitsluitend worden aangetrokken uit het personeel van de huidige provincie Brabant, om personeelsinflatie te voorkomen. De personeelsleden zouden bij overgangsmaatregel worden benoemd door de Koning, in afwijking van artikel 65 van de provinciewet. Deze kwestie moet bij wet worden geregeld.

Dat is het doel van artikel 5.

#### Art. 6

Artikel 6 heeft ten doel het bestuursvacuüm op te vullen dat zou ontstaan door het ontbreken van provinciale verordeningen en reglementen van de nieuwe provincie.

De verordeningen van de provincie Brabant zouden toepassing moeten vinden in de nieuwe provincie zodra de huidige provincie Brabant ophoudt te

La population de la nouvelle province, telle qu'elle est proposée, aurait été la suivante au 1<sup>er</sup> janvier 1985 :

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| — Province de Brabant        | 1 921 250 |
| - Arrondissement de Leuven   | 418 705   |
| - Bruxelles-capital          | 982 434   |
| - Hal-Vilvorde               | 520 111   |
| — Province de Brabant wallon | 296 192   |

A titre de comparaison, sa population se situe entre les provinces de Luxembourg (224 375) et de Namur (411 222).

#### Art. 3 et 4

La nouvelle division du territoire en dix provinces rend également nécessaire la création d'une nouvelle province électorale distincte pour les élections législatives et provinciales.

Le cas échéant, la loi organique des élections provinciales et les dispositions de la loi provinciale seront adaptées en conséquence.

L'article 3 propose ce nouveau découpage des circonscriptions électorales. Il y a également lieu de prévoir que le Conseil de la nouvelle province sera issu des prochaines élections provinciales, ce qui fait l'objet de l'article 4.

#### Art. 5

Afin que les organes de la nouvelle province puissent fonctionner immédiatement après la constitution du Conseil provincial nouvellement élu et de la députation permanente, il est souhaitable qu'ils puissent disposer du personnel nécessaire.

Ce personnel serait recruté exclusivement parmi celui de l'actuelle province de Brabant afin d'éviter un gonflement des effectifs. Il serait, par mesure transitoire, nommé par le Roi, par dérogation à l'article 65 de la loi provinciale. Cette question doit être réglée par la loi.

Telle est la portée de l'article 5.

#### Art. 6

Cet article a pour objet de combler le vide administratif, l'absence de règlements provinciaux et d'ordonnances provinciales de la nouvelle province.

Il s'indique de rendre applicables, dans la nouvelle province, les règlements de la province de Brabant, tels qu'ils existeront au moment de la disparition de la

bestaan, met andere woorden bij de inwerkingtreding van de wet.

Overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet en met toepassing van artikel 65 van de provinciewet wijst de raad de hoofdplaats van zijn provincie aan.

#### Art. 7

Artikel 7 voorziet in de nodige overgangsmaatregelen inzake provinciale financiën.

De activa en passiva van het huidige arrondissement Nijvel zouden bij koninklijk besluit op de nieuwe provincie worden overgedragen. Om de wetten en verordeningen betreffende de provinciale comptabiliteit te kunnen in acht nemen, moet dat besluit in werking treden op 1 januari 1990, zijnde de dag waarop de nieuwe indeling van het grondgebied in 10 provincies van kracht zou kunnen worden.

De nieuwe provincieraad zal zijn eerste begroting uiteraard slechts kunnen goedkeuren vóór de 30<sup>ste</sup> juni van het jaar waarop die begroting betrekking heeft.

Hij moet evenwel voorlopige twaalfden goedkeuren op grond van een ontwerp-begroting, opgemaakt door de Minister van Binnenlandse Zaken, terwijl bovendien de nodige maatregelen worden genomen om de in uitvoering zijnde werken en leveringen voort te zetten.

De nog niet goedgekeurde rekeningen van de huidige provincie Brabant, die meer bepaald het arrondissement Nijvel betreffen, worden ter goedkeuring aan de nieuwe provincie voorgelegd.

#### Art. 8

De tabel gevoegd bij het koninklijk besluit van 27 april 1929, zoals gewijzigd bij de wet van 2 april 1965 tot wijziging van de kiesdistricten, en de tabel die werd vastgesteld bij de wet van 11 april 1936 houdende groepering van de kieskantons en de aanwijzing van de hoofdplaats der kiesdistricten met het oog op de provincieraadsverkiezingen, zoals die eveneens gewijzigd werd bij de voornoemde wet van 2 april 1965, moeten aan de nieuwe toestand worden aangepast.

Artikel 8 verleent daartoe de nodige bevoegdheid aan de Koning.

#### Art. 9

De Koning kan, te gelegener tijd, de nodige initiatieven nemen teneinde :

1) de wetten betreffende de vaststelling van het aantal volksvertegenwoordigers, senatoren en provincieraadsleden, onder meer de wetten van 2 en 3 april 1965, aan te passen aan de toestand die door de instelling van een nieuwe provincie wordt geschapen;

provincie actuele de Brabant, c'est-à-dire lors de l'entrée en vigueur de la loi.

Conformément à l'article 108 de la Constitution, et en application de l'article 65 de la loi provinciale, le Conseil désignera le chef-lieu de sa province.

#### Art. 7

L'article 7 prévoit les mesures transitoires nécessaires en matière de finances provinciales.

L'actif et le passif de l'actuel arrondissement de Nivelles seraient cédés à la nouvelle province par arrêté royal. Afin de pouvoir respecter les dispositions légales et réglementaires relatives à la comptabilité provinciale, cet arrêté devra entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1990, date à laquelle la nouvelle répartition du territoire en 10 provinces pourrait prendre cours.

Il ne sera évidemment possible au nouveau Conseil provincial d'adopter son premier budget qu'avant le 30 juin de l'année à laquelle se rapporte ce budget.

Il adoptera néanmoins des douzièmes provisoires sur base d'un projet de budget établi par le ministre de l'Intérieur, les mesures étant prises, en outre, en vue de la continuation des travaux et des livraisons en cours.

Les comptes non encore approuvés de l'actuelle province de Brabant et qui concernent plus particulièrement l'arrondissement de Nivelles seront soumis à l'approbation de la nouvelle province.

#### Art. 8

Le tableau annexé à l'arrêté royal du 27 avril 1929 tel qu'il a été modifié par la loi du 2 avril 1965 apportant des modifications aux circonscriptions électorales, ainsi que celui établi par la loi du 11 avril 1936 fixant notamment le regroupement des cantons électoraux et la désignation des chefs-lieux des districts électoraux en vue de l'organisation des élections provinciales, tel qu'il a également été modifié par la loi précitée du 2 avril 1965, doivent être adaptés à la situation nouvelle.

L'article 8 confère au Roi le pouvoir nécessaire à cette fin.

#### Art. 9

Il appartient au Roi de prendre, en temps utile, les initiatives nécessaires en vue :

1) d'adapter à la situation résultant de la création d'une nouvelle province les lois fixant le nombre des députés, sénateurs et conseillers provinciaux, telles notamment les lois des 2 et 3 avril 1965;

2) alle wetten en besluiten te wijzigen die van toepassing zijn op de provincie Brabant, wanneer daartoe aanleiding bestaat, onder meer in verband met de voordracht van kandidaten voor ambten van de rechterlijke macht, waarin artikel 99 van de Grondwet voorziet, alsmede de besluiten betreffende de organisatie van de provinciale of gewestelijke diensten van de centrale overheid.

#### Art. 10

Ten slotte moet nader worden bepaald dat de huidige provincie Brabant ophoudt te bestaan uiterlijk op 31 december 1989, en dat de nieuwe indeling van de provincies geldt uiterlijk vanaf 1 januari 1990.

### WETSVOORSTEL

#### Artikel 1

Het Belgisch grondgebied wordt ingedeeld in tien provincies, namelijk : Antwerpen, Brabant, Henegouwen, Limburg, Luik, Luxemburg, Namen, Oost-Vlaanderen, Waals-Brabant en West-Vlaanderen.

#### HOOFDSTUK I

##### Administratieve grenzen en inrichting

#### Art. 2

De provincie Waals-Brabant omvat het huidige bestuurlijke arrondissement Nijvel.

#### HOOFDSTUK II

##### Kiesdistricten

#### Art. 3

De provincie Waals-Brabant bestaat uit het kiesarrondissement Nijvel, waarvan de grenzen die zijn van het bestuurlijk arrondissement Nijvel.

2) de modifier, s'il y a lieu, toutes les lois et tous les arrêtés qui sont applicables à la province de Brabant, comme notamment les lois qui règlent les présentations des candidats aux fonctions du pouvoir judiciaire, présentations prévues par l'article 99 de la Constitution, ainsi que les arrêtés réglant l'organisation des services provinciaux ou régionaux relevant de l'autorité centrale.

#### Art. 10

Enfin, il convient de préciser que l'existence de l'actuelle province de Brabant prend fin au plus tard le 31 décembre 1989 et que la nouvelle répartition des provinces prendrait cours au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 1990.

A. ANTOINE

### PROPOSITION DE LOI

#### Article 1<sup>er</sup>

Le territoire belge est divisé en 10 provinces qui sont : Anvers, le Brabant, le Brabant wallon, la Flandre occidentale, la Flandre orientale, le Hainaut, Liège, le Limbourg, le Luxembourg et Namur.

#### CHAPITRE I<sup>er</sup>

##### Limites administratives et organisation

#### Art. 2

La province du Brabant wallon comprend l'arrondissement administratif actuel de Nivelles.

#### CHAPITRE II

##### Circonscriptions électorales

#### Art. 3

La province du Brabant wallon est formée de l'arrondissement électoral de Nivelles dont les limites sont celles de l'arrondissement administratif de Nivelles.

## Art. 4

De Raad van de nieuwe provincie wordt voor het eerst samengesteld bij de eerstvolgende provincieraadsverkiezingen.

## Art. 5

De personeelsleden van de nieuwe provincies worden voor het eerst, en totdat de provincieraad op geldige wijze zal zijn samengesteld, uitsluitend benoemd uit de personeelsleden van de huidige provincie Brabant, met inachtneming van hun taalrol.

In afwijking van artikel 65 van de provinciewet worden die personeelsleden benoemd door de Koning.

## HOOFDSTUK III

## Algemene bepalingen

## Art. 6

De besluiten, reglementen en verordeningen die op 31 december 1985 van kracht waren, zijn onmiddellijk van toepassing in de nieuwe provincie.

## Art. 7

Het actief en passief vermogen van het vroegere arrondissement Nijvel wordt bij een koninklijk besluit, dat van kracht wordt op 1 januari 1990, overgedragen aan de nieuwe provincie Waals-Brabant.

Het nieuwe bestuur treedt van rechtswege in de plaats van het vroegere arrondissement Nijvel wat betreft alle schuldvorderingen en schulden die eraan door het voormelde koninklijk besluit worden toegewezen.

De Raad van de nieuwe provincie keurt zijn eerste begroting goed vóór 30 juni 1990.

Teneinde te kunnen functioneren, neemt hij evenwel voorlopige twaalfden aan op grond van een ontwerp van gewone begroting, opgemaakt door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Voor de uitvoering van de buitengewone begroting beschikt de bestendige deputatie van de nieuwe provincie over de kredieten die worden overgeschreven naar het begrotingsjaar 1990 voor de voltooiing van de in uitvoering zijnde werken en leveringen op haar grondgebied.

De rekeningen van de huidige provincie Brabant die meer bepaald op het arrondissement Nijvel betrekking hebben en die op 1 januari 1990 nog niet zijn goedgekeurd, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad van de nieuwe provincie.

## Art. 4

Le Conseil de la nouvelle province sera constitué la première fois lors des prochaines élections provinciales.

## Art. 5

Le personnel de la nouvelle province sera nommé, pour la première fois, et jusqu'à ce que le Conseil provincial ait été valablement constitué, exclusivement parmi les membres du personnel de la province actuelle de Brabant, compte tenu de leur rôle linguistique.

Par dérogation à l'article 65 de la loi provinciale, ces membres du personnel seront nommés par le Roi.

## CHAPITRE III

## Dispositions générales

## Art. 6

Les arrêtés, règlements et ordonnances, en vigueur au 31 décembre 1989, seront immédiatement d'application dans la nouvelle province.

## Art. 7

Le patrimoine actif et passif de l'ancien arrondissement de Nivelles est cédé à la nouvelle province de Brabant wallon par arrêté royal entrant en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1990.

La nouvelle administration est subrogée de plein droit à l'ancien arrondissement de Nivelles en ce qui concerne toutes les créances et dettes qui lui sont attribuées par ledit arrêté royal.

Le Conseil de la nouvelle province approuvera son premier budget avant le 30 juin 1990.

Toutefois, afin d'assurer le fonctionnement de la dite province, il adoptera des douzièmes provisoires sur base d'un projet de budget ordinaire élaboré par le ministre de l'Intérieur.

En ce qui concerne l'exécution du budget extraordinaire, la députation permanente de la nouvelle province disposera des crédits transférés à l'année budgétaire 1990 pour l'achèvement des travaux en cours et les livraisons effectuées sur son territoire.

Les comptes de l'actuelle province de Brabant et qui concernent plus particulièrement l'arrondissement de Nivelles, qui n'auront pas encore été approuvés au 1<sup>er</sup> janvier 1990 seront soumis pour approbation au Conseil de la nouvelle province.

Art. 8

Met het oog op de eerstvolgende parlements- en provincieraadsverkiezingen kan de Koning de bestaande tabellen, opgemaakt ter uitvoering van de wetten op de kiesdistricten, aanpassen aan de nieuwe indeling van het Belgisch grondgebied in provincies.

Art. 9

De Koning kan binnen een jaar na de bekendmaking van deze wet bij in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten :

- de wetten betreffende de vaststelling van het aantal volksvertegenwoordigers, senatoren en provincieraadsleden aanpassen aan de toestand die voortvloeit uit de instelling van de nieuwe provincie;
- de wetten waarin de provincie Brabant wordt genoemd, waarin naar deze provincie wordt verwezen of die op haar van toepassing zijn, voor zover nodig wijzigen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet.

Art. 10

De provincie Brabant houdt op te bestaan binnen haar huidige grenzen op 31 december 1989.

De in artikel 1 vermelde nieuwe provincie Waals-Brabant wordt ingesteld uiterlijk op 1 januari 1990.

11 februari 1988.

Art. 8

Pour les prochaines élections législatives et provinciales, le Roi peut adapter à la nouvelle division du territoire belge en provinces, les tableaux existants établis en exécution des lois sur les circonscriptions électorales.

Art. 9

Dans l'année qui suit la publication de la présente loi, le Roi peut, par arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres :

- adapter les lois sur la fixation du nombre des représentants, des sénateurs et des conseillers provinciaux à la situation résultant de la création de la nouvelle province;
- modifier, au besoin, pour les mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi, les lois dans lesquelles la province de Brabant est citée, celles dans lesquelles référence est faite à cette province ou celles qui lui sont applicables.

Art. 10

La province de Brabant cesse d'exister dans les limites actuelles le 31 décembre 1989.

La nouvelle province de Brabant wallon désignée à l'article 1<sup>er</sup> est instituée au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 1990.

11 février 1988.

A. ANTOINE