

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

18 MAART 1988

WETSVOORSTEL

strekkende tot gelijkschakeling van de vrije beroepen met de Kleine en Middelgrote Ondernemingen (K.M.O.'s) inzake tegemoetkomingen voor economische expansie en fiscale stimuli bij investeringen

(Ingediend door de heer Van Parys)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

« De vrije beroepen zullen worden ingeschakeld in het beleid van Middenstand. Met het oog hierop zal de Regering de Gewesten verzoeken akkoord te gaan opdat de vrije beroepen toegang zouden kunnen krijgen tot de economische hulpverlening aan de K.M.O.'s, onder meer op basis van de wet van 4 augustus 1978 ». Zo was uitdrukkelijk voorzien in de regeringsverklaring Martens VI.

Het formeel engagement vanwege de Regering om de vrije beroepen niet verder uit te sluiten van onder meer de rentetoelage en kapitaalpremie voorzien in de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering werd hernomen bij de bespreking van de begroting van Middenstand voor het begrotingsjaar 1987.

Dit wetsvoorstel wil een spoorslag zijn om dit engagement ten aanzien van de beoefenaars van vrije beroepen concreet te realiseren.

Reeds eerder werden parlementaire initiatieven genomen teneinde bepaalde discriminaties tegenover de vrije beroepen af te schaffen (onder meer het wetsvoorstel van 22 december 1983 ingediend door de heer De Decker, (stuk Kamer n° 830/1, zitting 1983-1984).

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

18 MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

assimilant les professions libérales aux petites et moyennes entreprises (P.M.E.) en matière d'aides à l'expansion économique et d'incitants fiscaux à l'investissement

(Déposée par M. Van Parys)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

« Les professions libérales seront intégrées dans la politique des Classes moyennes. Dans ce but, le Gouvernement invitera les Régions à marquer leur accord pour que les professions libérales puissent avoir accès aux aides économiques accordées aux P.M.E., notamment en vertu de la loi du 4 août 1978 ». Tels étaient les termes mêmes de la déclaration du gouvernement « Martens VI ».

L'engagement formel du Gouvernement de ne plus exclure les professions libérales notamment du bénéfice des subventions en intérêts et des primes en capital prévues par la loi du 4 août 1978 de réorientation économique a été réitéré lors de la discussion du budget des Classes moyennes pour l'année budgétaire 1987.

La présente proposition de loi a pour objectif d'amorcer la concrétisation de cet engagement pris à l'égard des titulaires de professions libérales.

Elle fait suite à différentes initiatives parlementaires (notamment la proposition de loi de M. De Decker du 22 décembre 1983 — Doc. Chambre n° 830/1, session 1983-1984) visant à supprimer certaines discriminations dont sont victimes les professions libérales.

Concreet beoogt dit voorstel de gelijkschakeling van de vrije beroepen met de andere zelfstandigen inzake de maatregelen ter stimulering van de economische activiteit en ter bevordering van de werkgelegenheid in de K.M.O.'s.

Er bestaat inderdaad geen enkele reden om de beoefenaars van vrije beroepen van deze tegemoetkomingen uit te sluiten.

De belangrijke sociale en economische rol van de vrije beroepen verantwoordt inderdaad niet langer de bestaande discriminaties.

Zo zijn er 80 000 beoefenaars van vrije beroepen die meer dan 120 000 mensen tewerkstellen. Het gaat dus om meer dan 200 000 arbeidsplaatsen.

De beoefenaars van vrije beroepen staan in feite voor identieke problemen als ondernemers. Zij zijn ertoe verplicht zich te organiseren, vooruitziend op te treden, te investeren, te beheren, een bepaald rendement na te streven, personeel te leiden, de sociale en belastingwetgeving toe te passen, een boekhouding aan te leggen, investeringen af te schrijven.

Het hoeft geen betoog dat de loonlast en de investeringskosten voor de vrije beroepen even zwaar zijn als voor andere zelfstandigen.

Het uitbreiden van de geciteerde tegemoetkomingen zal ongetwijfeld een heilzame invloed hebben op de tewerkstelling en de investeringen in de sector.

In die omstandigheden dient aan de beoefenaars van vrije beroepen de mogelijkheid te worden geboden te genieten van het economisch beleid dat gevoerd wordt ten gunste van de K.M.O.'s en de zelfstandigen.

Dit wetsvoorstel voorziet de uitbreiding van de tegemoetkomingen voorzien in de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering tot alle vrije beroepen.

Tevens wordt voorgesteld de bestaande belastingaftrek bij investeringen ook op de vrije beroepen toe te passen net als deze thans bestaat voor nijverheids-, handels- of landbouwbedrijven.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering bepaalt wie de tegemoetkomingen, voorzien in deze wet, kan genieten.

Ten aanzien van de beoefenaars van vrije beroepen bepaalt de wet specifiek onder letter d) dat de tegemoetkomingen kunnen toegekend worden : « onder zekere voorwaarden, bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, aan de personen die een vrij beroep uitoefenen ».

Concrètement, la présente proposition de loi a pour but de mettre sur un pied d'égalité les professions libérales et les autres professions indépendantes en ce qui concerne l'application des mesures prises pour stimuler l'activité économique et promouvoir l'emploi dans les P.M.E.

Il n'y a en effet aucune raison d'exclure les titulaires de professions libérales du bénéfice de ces aides.

Vu l'importance du rôle socio-économique joué par les professions libérales, le maintien des discriminations existantes ne saurait se justifier.

Que l'on songe qu'il y a 80 000 titulaires de professions libérales qui occupent ensemble plus de 120 000 travailleurs et que, dès lors, ce secteur procure plus de 200 000 emplois.

Les personnes exerçant une profession libérale sont en fait confrontées aux mêmes problèmes que les chefs d'entreprise. Elles doivent s'organiser, faire preuve de prévoyance, investir, gérer, obtenir un certain rendement, diriger du personnel, appliquer les lois sociales et fiscales, tenir une comptabilité et amortir des investissements.

Il est évident que les charges salariales et les dépenses d'investissement sont aussi lourdes pour les titulaires de professions libérales que pour les autres travailleurs indépendants.

L'extension des aides visées aura sans aucun doute un effet bénéfique sur l'emploi et les investissements dans le secteur.

Il serait par conséquent incompréhensible que l'on ne permette pas aux titulaires de professions libérales de bénéficier des facilités offertes dans le cadre des mesures économiques en faveur des P.M.E. et des travailleurs indépendants.

La présente proposition de loi vise à étendre à toutes les professions libérales le bénéfice des aides prévues par la loi du 4 août 1978 de réorientation économique.

Elle tend par ailleurs à permettre aux titulaires de professions libérales d'appliquer eux aussi la déduction fiscale pour investissement prévue actuellement en faveur des entreprises industrielles, commerciales et agricoles.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 2 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique désigne les bénéficiaires des aides prévues par cette loi.

En ce qui concerne les titulaires de professions libérales, cet article dispose en son littéra d) que les aides peuvent être accordées « sous certaines conditions déterminées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, aux personnes exerçant une profession libérale ».

Het betreffend koninklijk besluit van 10 oktober 1978 tot uitvoering van de artikelen 1, 2, 5, 7, 10 en 12 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering stelt in artikel 4 dat bij toepassing van voormeld artikel 2, letter d van de wet van 4 augustus 1978 de kwestieuze tegemoetkomingen « worden toegekend aan de vrije beroepen die rechtstreeks verband houden met de economische activiteit ».

Volgende beroepen worden, behoudens wat in artikel 5 van dit koninklijk besluit wordt vermeld, uitgesloten van het voordeel van de tegemoetkomingen : « geneesheren, apothekers, tandartsen, paramedische beroepen, dierenartsen, advocaten en notarissen, alsmede de verenigingen opgericht door deze personen, ongeacht de vorm van deze verenigingen ».

Dit betekent dat geciteerde beoefenaars van vrije beroepen uitgesloten worden van de tegemoetkomingen voorzien in Titel I, Hoofdstuk I, Afdeling I van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering.

Het betreft onder meer tegemoetkomingen onder de vorm van een rentetoelage, kapitaalpremie, versnelde afschrijvingen, vrijstelling van onroerende voorheffing, arbeidsplaatspremies in de voorwaarden omschreven in artikel 1 van voornoemde wet.

Door het invoeren van artikel 1 van dit wetsvoorstel krijgen alle beoefenaars van vrije beroepen toegang tot deze tegemoetkomingen.

Art. 2

Het koninklijk besluit n° 149 van 30 december 1982 tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen en van het koninklijk besluit n° 48 van 22 juni 1982 tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek, meerwaarden en afschrijvingen heeft artikel 42ter, § 8 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen gewijzigd.

Hierdoor konden de vrije beroepen een beroep doen op het bepaalde van het koninklijk besluit n° 48 van 22 juni 1982 tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek, meerwaarden en afschrijvingen, dat een belastingaftrek voorzag voor bepaalde investeringen.

Voor de vrije beroepen geldt evenwel een beperking in die zin dat de beoefenaars van vrije beroepen de belastingaftrek slechts kunnen toepassen voor zover zij, in de loop van het jaar van de investering, voor de eerste maal een werknemer hebben aangeworven.

Artikel 2 beoogt deze beperking, welke niet geldt voor andere zelfstandigen, weg te werken zodat de

L'arrêté royal du 10 octobre 1978 portant exécution des articles 1^{er}, 2, 5, 7, 10 et 12 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique prévoit, en son article 4, qu'en application de l'article 2, d, de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, le bénéfice des aides en question « peut être accordé aux professions libérales ayant un rapport direct avec l'activité économique ».

Les professions suivantes sont, à l'exception de ce qui est prévu à l'article 5 de cet arrêté royal, exclues du bénéfice des aides : « médecins, pharmaciens, dentistes, professions paramédicales, vétérinaires, avocats et notaires ainsi que les associations formées par ces personnes, quelle que soit la forme de ces associations ».

Cela signifie que les personnes exerçant les professions citées sont exclues du bénéfice des aides prévues au Titre I^{er}, Chapitre I^{er}, Section I^{re}, de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique.

Il s'agit notamment d'aides qui sont accordées sous forme de subventions en intérêts, de primes en capital, d'amortissements accélérés, d'exonération du précompte immobilier et de primes d'emploi, dans les conditions déterminées à l'article 1^{er} de la loi précitée.

L'adoption de l'article 1^{er} de la présente proposition de loi rendrait ces aides accessibles à toutes les personnes exerçant une profession libérale.

Art. 2

L'arrêté royal n° 149 du 30 décembre 1982 modifiant le Code des impôts sur les revenus et l'arrêté royal n° 48 du 22 juin 1982 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement, de plus-values et d'amortissements a modifié l'article 42ter, § 8, de ce Code.

Cette modification a permis aux titulaires de professions libérales de se prévaloir des dispositions de l'arrêté royal n° 48 du 22 juin 1982 précité, qui prévoyait une déduction fiscale pour certains investissements.

Une restriction à l'application de ces dispositions est toutefois prévue pour les professions libérales, en ce sens que les titulaires de ces professions ne peuvent procéder à la déduction fiscale que pour autant qu'ils aient engagé un premier travailleur au cours de l'année pendant laquelle l'investissement a été effectué.

L'article 2 de la présente proposition a pour but de supprimer cette restriction, afin que les titulaires de

belastingaftrek integraal voor de beoefenaars van vrije beroepen van toepassing wordt.

T. VAN PARYS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2, letter d), van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt vervangen door de volgende tekst :

« d) aan de beoefenaars van een vrij beroep, evenals aan de vennootschappen gevormd door deze personen, ongeacht de vorm van deze vennootschappen ».

Art. 2

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 oktober 1978 tot uitvoering van de artikelen 1, 2, 5, 7, 10 en 12 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 42ter van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In § 1 worden de woorden « De in artikel 20, 1°, bedoelde winst wordt » vervangen door de woorden « De in artikel 20, 1°, bedoelde winst en de in artikel 20, 3° bedoelde baten »;

2) In § 2 wordt tussen het woord « winst » en de woorden « van het belastbaar tijdperk », de woorden « en/of op de baten » ingevoegd;

3) In § 4 wordt tussen het woord « winst » en het woord « oplevert » de woorden « en/of baten » ingevoegd;

4) Paragraaf 8 wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van het aanslagjaar 1988.

23 februari 1988.

T. VAN PARYS
R. UYTENDAELE

professions libérales puissent appliquer la déduction fiscale dans la même mesure que les autres travailleurs indépendants.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2, littera d), de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique est remplacé par le texte suivant :

« d) aux titulaires de professions libérales ainsi qu'aux associations formées par ces personnes, quelle que soit la forme de ces associations; ».

Art. 2

L'article 4 de l'arrêté royal du 10 octobre 1978 portant exécution des articles 1^{er}, 2, 5, 7, 10 et 12 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique est abrogé.

Art. 3

A l'article 42ter, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, sont apportées les modifications suivantes :

1) les mots « Les bénéfices visés à l'article 20, 1°, sont immunisés » sont remplacés par les mots « Les bénéfices visés à l'article 20, 1°, et les profits visés à l'article 20, 3°, sont immunisés »;

2) au § 2 les mots « et/ou sur les profits » sont insérés entre les mots « sur les bénéfices » et les mots « de la période imposable »;

3) au § 4 les mots « et/ou de profits » sont insérés entre les mots « de bénéfices » et les mots « d'une période imposable », et les mots « et/ou sur les profits » sont insérés entre les mots « sur les bénéfices » et les mots « des périodes imposables suivantes »;

4) le § 8 est abrogé.

Art. 4

La présente loi produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 1988.

23 février 1988.