

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

22 AVRIL 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne la
prescription de l'action publique, la
loi du 7 janvier 1958 concernant les
Fonds de sécurité d'existence**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. VAN DER SANDE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi, déposée initialement par MM. Van den Bossche

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.).	MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs, M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
S.P. Mme De Meyer, MM. Sleetckx, Van der Sande.	MM. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant, Van Mechelen.	MM. Bril, De Groot, Deswaene, Vandermeulen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.	MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).	M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
V.U. MM. Vangansbeke, Van Grembergen.	MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/Agalev M. Geysels.	M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 282 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Van den Bossche et Derycke reprise par Mme de Meyer.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

22 APRIL 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 januari
1958 betreffende de fondsen voor
bestaanszekerheid, aangaande de
verjaring van de strafvordering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN DER SANDE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsvoorstel, dat oorspronkelijk werd ingediend door de heren Van

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.).	HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs, H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Sleetckx, Van der Sande.	HH. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant, Van Mechelen.	HH. Bril, De Groot, Deswaene, Vandermeulen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.	HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).	H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
V.U. HH. Vangansbeke, Van Grembergen.	HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/Agalev H. Geysels.	H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 282 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Van den Bossche en Derycke, overgenomen door Mevr. De Meyer.

et Derycke et reprise par Mme De Meyer, au cours de ses réunions des 10 janvier 1990, 27 mars 1991 et 17 avril 1991.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a demandé, le 11 janvier 1990, l'avis du Conseil national du travail au sujet de la disposition proposée.

Le Conseil a émis son avis (n° 945) le 23 mars 1990.

*
* *

L'auteur de la proposition de loi rappelle que précédemment, le délai de prescription de l'action publique était fixé à un an dans la plupart des lois sociales.

L'arrêté royal n° 15 du 23 octobre 1978 prolongeant les délais de prescription de l'action publique figurant dans certaines lois sociales (*Moniteur belge* du 9 novembre 1978) a porté de 1 à 3 ans le délai de prescription prévu par 17 lois sociales.

Cette modification avait pour but « de renforcer les possibilités réelles de persuasion (et) de permettre une instruction moins hâtive des affaires sans perdre la possibilité de sanctionner lorsque cela se justifie ».

La loi du 7 janvier 1958 a, en l'occurrence, manifestement été perdue de vue. Son article 19bis dispose en effet toujours que l'action publique se prescrit par un an à compter du fait qui a donné naissance à l'action.

Les motifs pour lesquels les autres délais de prescription ont été portés à trois ans par l'arrêté royal n° 15 sont tout aussi valables pour ce qui concerne la loi du 7 janvier 1958. Il est dès lors souhaitable, au delà du souci d'harmonisation, de porter également le délai de prescription à trois ans dans la loi précitée.

L'auteur est convaincu que l'allongement du délai de prescription permettra de réduire le nombre de condamnations et de retarder les citations. Actuellement, les personnes concernées sont presque immédiatement citées à comparaître pour diminuer le risque de prescription.

La proposition de loi vise dès lors à remplacer, à l'article 19bis de la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence, les mots « un an » par les mots « trois ans ».

*
* *

Le président signale qu'en date du 23 mars 1990, le Conseil national du travail a émis un avis favorable sur la modification proposée, « sur la base de l'examen qu'il a consacré à cette question et pour les motifs contenus dans les développements de la proposition de loi » (Avis n° 945).

den Bossche en Derycke en dat door Mevr. De Meyer werd overgenomen, besproken tijdens haar vergaderingen van 10 januari 1990, 27 maart 1991 en 17 april 1991.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft op 11 januari 1990 de Nationale Arbeidsraad om advies verzocht.

De Raad heeft op 23 maart hierover advies n° 945 uitgebracht.

*
* *

De auteur van het wetsvoorstel herinnert eraan dat vroeger de verjaringstermijn van de strafvordering in de meeste sociale wetten op 1 jaar was vastgesteld.

Bij koninklijk besluit n° 15 van 23 oktober 1978 tot verlenging van de verjaringstermijnen van de strafvordering die in sommige sociale wetten zijn ingeschreven (*Belgisch Staatsblad* van 9 november 1978) werd in 17 sociale wetten de verjaringstermijn van de strafvordering van 1 op 3 jaar gebracht.

Bedoeling hiervan was : « de overredingskracht werkelijk te vergroten en een minder gehaaste behandeling van de zaken mogelijk te maken zonder de mogelijkheid te verliezen om te straffen wanneer dit nodig blijkt ».

Klaarblijkelijk werd de hierboven genoemde wet van 7 januari 1958 toen echter vergeten. Inderdaad bepaalt artikel 19bis van deze wet nog steeds dat de publieke rechtsvordering verjaart door verloop van een jaar na het feit waaruit de vordering is ontstaan.

De redenen waarom bij voormeld koninklijk besluit n° 15 de andere verjaringstermijnen op drie jaar werden gebracht gelden hier evenzeer, zodat het niet alleen voor de eenvormigheid wenselijk is dat ook in deze wet de verjaringstermijn op drie jaar wordt gebracht.

De auteur is ervan overtuigd dat een langere verjaringstermijn zal leiden tot minder bestraffing aangezien er niet meer zo snel moet gedagvaard worden. Nu gebeurt dit vrijwel onmiddellijk om het risico van de verjaring te verminderen.

Vandaar het voorstel om in artikel 19bis van de wet van 7 januari 1958 betreffende de fondsen van bestaanszekerheid de woorden « een jaar » te vervangen door de woorden « drie jaar ».

*
* *

De Voorzitter deelt mee dat de Nationale Arbeidsraad op 23 maart 1990 « op grond van zijn onderzoek en wegens de redenen vervat in de Toelichting bij het wetsvoorstel » een gunstig advies heeft uitgebracht over de voorgestelde wijziging (Advies n° 945).

Le Ministre de l'Emploi et du Travail se rallie à ce point de vue et ne voit aucune objection à l'adoption de la proposition de loi.

L'article unique est ensuite adopté à l'unanimité.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid sluit zich hierbij aan en heeft geen enkel bezwaar tegen de goedkeuring van dit wetsvoorstel.

Het enige artikel wordt vervolgens éénparig aangenomen.

Le Rapporteur,

J. VAN DER SANDE

Le Président,

M. OLIVIER

De Rapporteur,

J. VAN DER SANDE

De Voorzitter,

M. OLIVIER
