

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 18 september 1986 tot instelling van
het politiek verlof voor de personeelsleden
van de overheidsdiensten**

(ingediend door de heer Franky Demon en
mevrouw Sonja Becq)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 18 septembre 1986 instituant
le congé politique pour les membres
du personnel des services publics**

(déposée par M. Franky Demon et
Mme Sonja Becq)

SAMENVATTING

Het politiek verlof geeft aan personeelsleden van de overheidsdiensten de mogelijkheid om van het werk afwezig te zijn om een politiek mandaat uit te oefenen. Dit wetsvoorstel geeft ook aan niet-raadsleden van het bijzonder comité voor de sociale dienst (in de schoot van de raad voor maatschappelijk welzijn) de mogelijkheid om politiek verlof te nemen.

Daarnaast voorziet dit wetsvoorstel ook in een aanpassing van de terminologie van de wet met betrekking tot de districtsbesturen. Om verwarring te vermijden voorziet het voorstel dat de betrokken terminologie uit het Vlaams decreet lokaal bestuur wordt gelijkgesteld met de overeenstemmende terminologie die wordt gebruikt door de wet van 1986.

RÉSUMÉ

Le congé politique offre aux membres du personnel des services publics la possibilité de prendre congé de leur travail pour exercer un mandat politique. Cette proposition de loi vise à permettre également aux personnes n'ayant pas la qualité de conseiller du comité spécial du service social (établi au sein du conseil de l'aide sociale) de prendre un congé politique.

En outre, cette proposition de loi prévoit aussi de modifier la terminologie de la loi en ce qui concerne les administrations de district. Pour éviter toute confusion, elle prévoit de faire concorder la terminologie utilisée dans la loi de 1986 avec la terminologie utilisée dans le décret de l'autorité flamande sur l'administration locale.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel wijzigt de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten. De betrokken wijzigingen vloeien voort uit het nieuwe Vlaams decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 (*Belgisch Staatsblad* van 15 februari 2018) en hebben, rekening houdend met het toepassingsgebied van de wet van 18 september 1986 enkel gevolgen voor de personeelsleden van overheidsdiensten die een politiek mandaat uitoefenen binnen een Vlaamse gemeente (met uitzondering van de zes Vlaamse randgemeenten en Voeren).

Het politiek verlof geeft aan personeelsleden van de overheidsdiensten de mogelijkheid om van het werk afwezig te zijn om een politiek mandaat uit te oefenen.

Op basis van de wet van 18 september 1986 hebben de personeelsleden van overheidsdiensten die lid zijn van o.m. een provincieraad, een districtsraad, een gemeenteraad, een raad van maatschappelijk welzijn, of die een ambt bekleden van voorzitter van een van die instellingen of lid zijn van hun uitvoerend college, recht op een politiek verlof om hun mandaat of ambt uit te oefenen.

Ingevolge het Vlaams decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, dringt zich nu een wijziging van deze regelgeving op.

Het betrokken decreet voorziet namelijk binnen de Vlaamse gemeenten (met uitzondering van de zes Vlaamse randgemeenten en Voeren) vanaf 1 januari 2019 in de verplichte oprichting van een bijzonder comité voor de sociale dienst (in de schoot van de raad voor maatschappelijk welzijn). Dit comité zal onder meer bevoegd zijn voor de beslissingen over de toekenning van individuele steun op het vlak van maatschappelijke dienstverlening en maatschappelijke integratie.

Van belang nu is dat van dit bijzonder comité naast raadsleden, ook externen deel zullen kunnen uitmaken. Voor de laatstgenoemden bestaat er, in tegenstelling tot de raadsleden, geen recht op politiek verlof in het kader van de wet van 18 september 1986.

Dit wetsvoorstel voorziet in een oplossing voor deze lacune door voor de betrokken niet-raadsleden een rechtsbasis met betrekking tot het politiek verlof te voorzien in de wet. Hiervoor worden de artikelen 3 en 5 van de betrokken wet gewijzigd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi modifie la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics. Les modifications visées découlent du nouveau décret flamand sur l'administration locale du 22 décembre 2017 (*Moniteur belge* du 15 février 2018) et concernent uniquement, compte tenu du champ d'application de la loi du 18 septembre 1986, les membres du personnel des services publics qui exercent un mandat politique dans une commune flamande (exception faite des six communes flamandes de la périphérie bruxelloise et des Fourons).

Le congé politique donne aux membres du personnel des pouvoirs publics la possibilité de s'absenter de leur travail pour exercer un mandat politique.

En vertu de la loi du 18 septembre 1986, les membres du personnel des services publics qui sont membres, entre autres, d'un conseil provincial, d'un conseil de district, d'un conseil communal, d'un conseil de l'aide sociale, ou qui exercent la fonction de président d'une de ces institutions ou de membre de leur collège exécutif ont droit à un congé politique afin de remplir leur mandat ou fonction.

À la suite du décret flamand du 22 décembre 2017 sur l'administration locale, une modification de la réglementation s'impose à présent.

Le décret concerné prévoit notamment dans les communes flamandes (à l'exception des six communes de la périphérie flamande et des Fourons) l'institution obligatoire, à partir du 1^{er} janvier 2019, d'un comité spécial du service social (dans le giron du conseil de l'aide sociale). Ce comité sera entre autres compétent pour les décisions concernant l'attribution des aides individuelles sur le plan des services sociaux et de l'intégration sociale.

Or, il est important qu'outre les membres du conseil, des non-membres du conseil puissent aussi faire partie de ce comité spécial. Pour ces derniers, contrairement aux membres du conseil, il n'existe pas de droit au congé politique dans le cadre de la loi du 18 septembre 1986.

La présente proposition de loi apporte une solution à cette lacune en prévoyant dans la loi une base légale concernant le congé politique pour les non-membres concernés. À cette fin, les articles 3 et 5 de la loi précitée sont modifiés.

Daarnaast voorziet dit wetsvoorstel ook in een aanpassing van de terminologie van de wet van 18 september 1986 met betrekking tot de districtsbesturen. Het Vlaams decreet over het lokaal bestuur hanteert in dat verband een andere terminologie dan deze die gebruikt wordt in de wet van 18 september 1986. Zo wordt de voorzitter van een bureau van een districtsraad daar de “districtsburgemeester” genoemd en zijn de leden van een bureau van een districtsraad “districtsschepenen”.

Om in dat kader verwarring te vermijden voorziet voorliggend wetsvoorstel nu dat de betrokken terminologie uit het Vlaams decreet lokaal bestuur wordt gelijkgesteld met de overeenstemmende terminologie die wordt gebruikt door de wet van 18 september 1986.

Franky DEMON (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)

En outre, la présente proposition de loi prévoit également de modifier la terminologie de la loi du 18 septembre 1986 concernant les administrations de district. Le décret flamand sur l'administration locale utilise à ce sujet une autre terminologie que celle qui est utilisée dans la loi du 18 septembre 1986. C'est ainsi que le président d'un bureau de conseil de district y est dénommé le “bourgmestre de district” et que les membres d'un bureau de conseil de district sont dénommés les “échevins de district”.

Afin d'éviter toute confusion dans ce cadre, la présente proposition de loi prévoit de substituer la terminologie en question du décret flamand sur l'administration locale à la terminologie correspondante utilisée dans la loi du 18 septembre 1986.

WETVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, 1° van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, wordt gewijzigd als volgt:

1° in de bepaling onder c) worden de woorden “de bureauleden en de voorzitter uitgezonderd.” vervangen door de woorden “de districtsschepenen en de districts-burgemeester uitgezonderd;”

2° de bepaling wordt aangevuld met een bepaling onder d), luidende:

“d) lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst.”

Art. 3

Artikel 5 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt:

1° in de bepaling onder 1° worden de woorden “of lid van een districtsraad, dat nog voorzitter noch lid van het bureau is,” vervangen door de woorden “of lid van een districtsraad, dat noch districtsburgemeester noch districtsschepenen is, of lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst;”

2° in de bepaling onder 2° worden de woorden “of lid van het bureau van een districtsraad” vervangen door de woorden “of districtsschepenen;”

3° in de bepaling onder 3° worden de woorden “of voorzitter van een districtsraad” vervangen door de woorden “of districtsburgemeester”.

Art. 4

Artikel 6 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt:

1° in de bepaling onder 1°*bis* worden de woorden “De voorzitter van een districtsraad” vervangen door de woorden “De districtsburgemeester”;

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, 1°, de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics est modifié comme suit:

1° dans le c), les mots “autre que les membres du bureau et le président.” sont remplacés par les mots “autre que les échevins de district et le bourgmestre de district;”

2° la disposition est complétée par un d) rédigé comme suit:

“d) membre du comité spécial du service social.”

Art. 3

L'article 5 de la même loi est modifié comme suit:

1° dans le 1°, les mots “ou membre d'un conseil de district qui n'est ni président ni membre du bureau” sont remplacés par les mots “ou membre d'un conseil de district qui n'est ni bourgmestre de district ni échevin de district, ou membre du comité spécial du service social;”

2° dans le 2°, les mots “ou membre du bureau d'un conseil de district” sont remplacés par les mots “ou échevin de district;”

3° dans le 3°, les mots “ou président d'un conseil de district” sont remplacés par les mots “ou bourgmestre de district”.

Art. 4

L'article 6 de la même loi est modifié comme suit:

1° dans le 1°*bis*, les mots “Le président d'un conseil de district” sont remplacés par les mots “Le bourgmestre de district”;

2° in de bepaling onder 2°*bis* worden de woorden “Een lid van het bureau van een districtsraad” vervangen door de woorden “Een districtsschepen”.

Art. 5

In artikel 9, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “voorzitter van een districtsraad” vervangen door het woord “districtsburgemeester”.

30 januari 2019

Franky DEMON (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)

2° dans le 2°*bis*, les mots “Un membre d’un conseil de district” sont remplacés par les mots “Un échevin de district”.

Art. 5

Dans l’article 9, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “président d’un conseil de district” sont remplacés par les mots “de bourgmestre de district”.

30 janvier 2019