

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2019

**WETSONTWERP**

**tot invoering van het elektronisch  
proces-verbaal bij de inspectiediensten van  
de Federale Overheidsdienst Economie, KMO,  
Middenstand en Energie en tot wijziging van  
het Sociaal Strafwetboek**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,  
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,  
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN  
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND  
EN DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Leen DIERICK**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste-minister en minister van Werk, Economie en Consumenten .....	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

*Zie:*

Doc 54 **3447/ (2018/2019):**  
001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 février 2019

**PROJET DE LOI**

**portant l'introduction du procès-verbal  
électronique pour les services d'inspection  
du Service Public Fédéral Économie, PME,  
Classes moyennes et Énergie et modifiant le  
Code pénal social**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'ÉCONOMIE,  
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,  
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES  
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES  
ET DE L'AGRICULTURE  
PAR  
MME **Leen DIERICK**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs .....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	6

*Voir:*

Doc 54 **3447/ (2018/2019):**  
001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

10183

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&amp;Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 januari 2019.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK, ECONOMIE EN CONSUMENTEN

Vertrouwen in de markt is van uitermate groot belang. Voor consumentenvertrouwen is een goede consumentenbescherming nodig en die steunt op een goede en doordachte consumentenwetgeving die door de ondernemingen wordt nageleefd. Een performant toezicht is dus essentieel om dit doel te bereiken.

In de Algemene Beleidsnota 2019, werd dit nogmaals onderstreept.

Om efficiënter te controleren, werden reeds verschillende wetgevende en andere initiatieven genomen tijdens deze legislatuur.

Op het wetgevende vlak verwijst de vice-eersteminister naar de invoering van de mogelijkheid om de naleving van de bepalingen van het Wetboek van economisch recht via *mystery shopping* na te gaan, wanneer andere controlemiddelen falen. Daarnaast is de slagkracht van economische inspectiediensten versterkt, doordat aan een aantal van haar controle-agenten de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie is toegekend.

Op niet wetgevend vlak was er het project E7M (gestart halverwege 2015) om de interne flow van gegevens binnen de Economische Inspectie elektronisch te doen verlopen met een digitaal dossiermanagement. Vandaag wordt gewerkt aan een update van dit systeem.

Het tweede digitaliseringsproject was het Meldpunt, dat iedereen kent. Dit Meldpunt is een zeer groot succes:

— vorig jaar werden er 34 261 meldingen ontvangen,

— sinds de start op 22 februari 2016 tot nu staat de teller op 97 000.

Vandaag legt de minister ter bespreking en goedkeuring een wetsontwerp voor dat het moet mogelijk maken een ander belangrijk digitaliseringsproject binnen de FOD Economie te realiseren, nl. het elektronisch proces-verbaal. Van zodra deze wet van kracht is, zal de Economische Inspectie daar op korte termijn kunnen naar overstappen. Het is de bedoeling dat de andere

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 janvier 2019.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DES CONSOMMATEURS

La confiance dans le marché est d'une importance capitale. La confiance des consommateurs présuppose une bonne protection des consommateurs et celle-ci repose sur une législation sans faille qui est respectée par les entreprises. Une surveillance performante est donc essentielle pour atteindre cet objectif.

Dans sa Note de politique générale 2019, le ministre l'avait encore une fois souligné.

Afin de rendre les contrôles plus efficaces, plusieurs initiatives, législatives et autres, ont déjà été prises au cours de cette législature.

Sur le plan législatif, le vice-premier ministre évoque l'introduction de la faculté de contrôler le respect des dispositions du Code de droit économique, par le biais du *mystery shopping*, lorsque d'autres moyens de contrôle échouent. L'efficacité des services d'inspection économique a par ailleurs été renforcée en attribuant à certains agents de contrôle la qualité d'officier de police judiciaire.

Sur le plan non législatif, on mentionnera le projet E7M (lancé mi-2015) visant à faire s'écouler le flux de données interne au sein de l'Inspection économique par voie électronique avec une gestion numérique des dossiers. La mise à jour de ce système est actuellement en cours.

Le deuxième projet de digitalisation concerne le Point de contact que l'on ne présente plus. Ce Point de contact connaît un énorme succès:

— l'année dernière, il a enregistré 34 261 signalements,

— depuis son lancement, le 22 février 2016, jusqu'à ce jour, il a enregistré 97 000 signalements.

Aujourd'hui, le ministre soumet, pour discussion et approbation, un projet de loi devant permettre de concrétiser un autre projet de numérisation important au sein du SPF Économie, à savoir le procès-verbal électronique. Dès que cette loi sera entrée en vigueur, l'Inspection économique pourra adopter ce système à bref délai. Il est prévu que les autres services de

controlediensten van de FOD Economie, zoals bv. de Metrologie of de Dienst Springstoffen, dit voor einde van dit jaar doen.

Binnen de FOD WASO werd het elektronisch proces-verbaal ontwikkeld. Het is opgenomen in het Sociaal Strafwetboek dat in 2010 werd aangenomen en het wordt door alle sociale inspectiediensten gehanteerd. Dankzij deze toepassing kan de gegevensuitwisseling tussen deze inspectiediensten vlotter verlopen, wordt de samenwerking verbeterd en kan de strijd tegen sociale fraude beter worden gevoerd.

Met het voorliggende wetsontwerp is het de bedoeling bij deze bestaande applicatie aan te sluiten. Op die manier worden de ontwikkelingskosten om de economische inspectiediensten met het elektronisch PV te laten werken, tot een minimum herleid en kan de invoering ervan snel verlopen. Reeds gedane investeringen in de bestaande applicatie worden gevaloriseerd en toekomstige kosten voor onderhoud en ontwikkeling kunnen ruimer worden gespreid.

Een ruimere samenwerking en gegevensuitwisseling tussen diverse inspectiediensten in de strijd tegen wetsovertredingen en tegen economische en sociale fraude zijn essentieel. Het wetsontwerp legt daartoe de basis, zodat in een latere fase de intradepartementale gegevensuitwisseling verder kan worden geregeld.

Om het gebruik van het elektronisch proces-verbaal door de FOD Economie mogelijk te maken, voorziet dit wetsontwerp in een aantal wijzigingen van het Sociaal Strafwetboek.

Het is de Koning die bepaalt welke economische inspectiediensten gebruik zullen maken van het e-PV en voor welke wetgevingen. De opdrachten en werkterreinen van de FOD Economie zijn immers heel uitgebreid en bijzonder uiteenlopend. Met deze bepaling blijft het dus mogelijk om met specifieke eigenheden rekening te houden. Zoals reeds gezegd is het de bedoeling het zo ruim mogelijk toe te passen.

De toegangsrechten voor controle-ambtenaren van de aangewezen inspectiediensten kunnen verschillend zijn. Het zijn de door de Koning aangewezen leidende ambtenaren die de toegangsrechten van hun medewerkers zullen bepalen. Uiteraard zullen die alleen kunnen worden verleend, wanneer de toegang tot gegevens van de databank e-PV noodzakelijk is voor de uitoefening van hun wettelijke opdrachten.

contrôle du SPF Économie, par exemple la Métrologie ou le Service des Explosifs, lui emboîteront le pas avant la fin de l'année.

Le procès-verbal électronique a été élaboré au sein du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Il a été intégré dans le Code pénal social adopté en 2010 et est utilisé par tous les services d'inspection sociale. Cette application facilite l'échange de données entre les services d'inspection, améliore la collaboration et renforce la lutte contre la fraude sociale.

Le but du projet de loi à l'examen est de permettre de se connecter à cette application existante de manière à réduire autant que possible les frais de développement nécessaires, pour que les services d'inspection économique travaillent avec le procès-verbal électronique, et à accélérer l'introduction du système. Les investissements déjà réalisés dans l'application existante sont valorisés et les coûts de maintenance et de développement à venir pourront être étalés plus largement.

Une coopération et un échange de données plus larges entre les différents services d'inspection sont essentiels dans la lutte contre les infractions à la loi et contre la fraude économique et sociale. Le projet de loi à l'examen pose les bases nécessaires à cet effet de manière à pouvoir finaliser l'échange de données interdépartemental à un stade ultérieur.

Afin de permettre l'utilisation du procès-verbal électronique par le SPF Économie, le projet de loi à l'examen prévoit une série de modifications du Code pénal social.

C'est le Roi qui détermine quels services d'inspection économique feront usage du procès-verbal électronique et à quelles législations celui-ci s'appliquera. Les missions et domaines d'activité du SPF Économie sont en effet très vastes et particulièrement variés. Cette disposition permet dès lors de continuer de tenir compte de particularités spécifiques. Comme cela a déjà été signalé, le but est que son application soit aussi large que possible.

Les droits d'accès octroyés aux agents de contrôle des services d'inspection désignés peuvent varier. Ce sont les fonctionnaires dirigeants désignés par le Roi qui détermineront les droits d'accès de leurs collaborateurs. Ceux-ci ne pourront évidemment être octroyés que si l'accès aux données de la banque de données e-PV est indispensable à l'exercice de leurs missions légales.

Wanneer de opdracht tot onderzoek werd gegeven door een gerechtelijke overheid, zal deze uitdrukkelijk de toegang moeten verlenen aan andere controleambtenaren dan zij die het PV hebben opgesteld. Op deze regel bestaan een aantal uitzonderingen die opgesomd staan in artikel 4 van het wetsontwerp.

Indien nodig, zal het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter de toegang tot de gegevens tijdelijk kunnen uitstellen.

Uiteraard zal het elektronisch proces-verbaal in principe ook elektronisch worden ondertekend.

Om redenen van continuïteit zal kunnen worden afgeweken van het gebruik van het e-PV en van de elektronische handtekening, bv. bij dysfuncties van de databank.

De verschillende aanpassingen aan het Sociaal Strafwetboek die zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het wetsontwerp, zijn punctuele en noodzakelijke aanpassingen om te kunnen aansluiten bij de databank e-PV van de FOD WASO.

Tot slot geeft de minister mog mee dat het wetsontwerp in nauw overleg met de FOD WASO is voorbereid en dat rekening werd gehouden met de adviezen van:

1. de Adviesraad van het sociaal strafrecht;
2. de toenmalige Commissie voor de bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Dit zijn samengevat de doelstellingen en de inhoud van het wetsontwerp. De vice-eersteminister is ervan overtuigd dat de commissieleden hiermee kunnen instemmen om zo de efficiëntie en de performantie van het toezicht op economische regelgevingen te versterken.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Michel de Lamotte (cdH)* onderschrijft ten volle de digitalisering van de inspectiediensten, die ook aan de burgers ten goede zal komen. Wat betreft de toegangsrechten tot de gegevens van de databank e-PV echter, wenst spreker te vernemen of er een historiek van de opeenvolgende raadplegingen van een e-PV zal worden bijgehouden en of eventuele wijzigingen ook zullen worden geregistreerd.

*De vice-eersteminister* antwoordt bevestigend op beide vragen.

Lorsque la mission d'enquête a été confiée par une autorité judiciaire, celle-ci devra explicitement donner son autorisation d'accès à d'autres agents de contrôle que ceux ayant dressé le procès-verbal. Plusieurs exceptions à cette règle, énumérées à l'article 4 du projet de loi à l'examen, ont été prévues.

Le ministère public ou le juge d'instruction pourra, au besoin, postposer temporairement l'accès aux données.

Bien évidemment, le procès-verbal électronique sera, en principe, aussi signé électroniquement.

Par souci de continuité, il pourra être dérogé à l'utilisation du e-PV et de la signature électronique, par exemple en cas de dysfonctionnements de la banque de données.

Les différentes modifications du Code pénal social figurant dans le chapitre 3 du projet de loi à l'examen sont des modifications ponctuelles et nécessaires pour pouvoir se connecter à la banque de données e-PV du SPF ETCS.

Enfin, le ministre souligne que le projet de loi à l'examen a été élaboré en étroite concertation avec le SPF ETCS et qu'il a été tenu compte des avis:

1. du Conseil consultatif du droit pénal social;
2. et de l'ancienne Commission de la protection de la vie privée.

Tels sont, en résumé, les objectifs et la teneur du projet de loi à l'examen. Le vice-premier ministre est convaincu que les membres de la commission pourront s'y rallier afin de renforcer l'efficacité et l'efficience de la surveillance des réglementations économiques.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Michel de Lamotte (cdH)* souscrit entièrement à la numérisation des services d'inspection, qui bénéficiera également aux citoyens. Cependant, en ce qui concerne les droits d'accès aux données de la banque de données e-PV, l'intervenant souhaiterait savoir si l'on conservera un historique des consultations successives d'un e-PV et si les modifications éventuelles seront également enregistrées.

*Le vice-premier ministre* répond par l'affirmative aux deux questions.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

#### Artikel 2 tot 9

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens, mits enkele tekstcorrecties, eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Leen DIERICK

*De voorzitter,*

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

artikel wetsontwerp	aard maatregel
art. 3, § 1, 1 <sup>e</sup> lid	koninklijk besluit
art. 3, § 1, 2 <sup>e</sup> lid	koninklijk besluit
art. 3, § 2	koninklijk besluit
art. 5, § 1, 2 <sup>e</sup> lid	koninklijk besluit (niet verplicht)
art. 5, § 3	koninklijk besluit (niet verplicht)

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

#### Articles 2 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, moyennant quelques corrections textuelles, est ensuite adopté à l'unanimité.

*La rapporteure,*

Leen DIERICK

*Le président,*

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre):

article du projet de loi	nature des mesures
art. 3, § 1 <sup>er</sup> , alinéa 1 <sup>er</sup>	arrêté royal
art. 3, § 1 <sup>er</sup> , alinéa 2	arrêté royal
art. 3, § 2	arrêté royal
art. 5, § 1 <sup>er</sup> , alinéa 2	arrêté royal (pas obligatoire)
art. 5, § 3	arrêté royal (pas obligatoire)