

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2018

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 15 oktober 2017 tot vaststelling voor het jaar 2017 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, zestiende lid, van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Caroline CASSART-MAILLEUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3401/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2018

PROJET DE LOI

portant confirmation de l'arrêté royal du 15 octobre 2017 fixant pour l'année 2017 le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, alinéa 16, de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE
PAR
MME **Caroline CASSART-MAILLEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3401/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

9752

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, geeft aan dat de onderliggende gedachte van het wetsontwerp volledig zit vervat in het opschrift ervan: het gaat er eenvoudigweg om, wat de kerncentrales betreft, bij wet bij het koninklijk besluit van 15 oktober 2017 dat het bedrag van de repartitiebijdrage vastlegt, te bekrachtigen, met inwerkingtreding op 15 december 2017.

Ter herinnering, de wet van 25 december 2016 heeft de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze centrales gewijzigd. Aldus werd de nieuwe berekeningsmethode voor de repartitiebijdrage vastgesteld die vanaf 2016 geldt voor de kerncentrales Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Volgens *de heer Bert Wollants (N-VA)* behoeft dit wetsontwerp geen uitvoerige uitleg.

Er is niet veel tijd om dit wetsontwerp te bespreken: het werd ingediend op 28 november 2018, en de wet moet absoluut in werking treden vóór 15 december 2018. Wat de komende boekjaren betreft, is het raadzaam iets vroeger tot een bekrachtiging over te gaan.

De formule voor de berekening van de repartitiebijdrage bepaald bij de wet van 25 december 2016 tot wijziging van de wet van 11 april 2003, stelt het bedrag van die bijdrage vast op 38 % van de winstmarge van de kerncentrales (van het jaar n-1), op voorwaarde dat dit bedrag hoger is dan een – eveneens wettelijk bepaald – minimumbedrag. Dat was duidelijk niet het geval in 2017. De vraag rijst echter hoe hoog de repartitiebijdrage zou zijn geweest als ze was vastgesteld op grond van die formule?

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) neemt nota van het feit dat het enkel de bedoeling is het koninklijk besluit tot bepaling van het bedrag van de repartitiebijdrage voor 2017 te bekrachtigen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 4 décembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, indique que tout l'esprit du projet de loi est résumé dans son intitulé: il s'agit simplement de confirmer par la loi l'arrêté royal du 15 octobre 2017 fixant le montant de la contribution de répartition nucléaire, avec effet au 15 décembre 2017.

Pour rappel, la loi du 25 décembre 2016 a modifié la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales, en vue d'établir le nouveau régime de calcul de la contribution de répartition nucléaire à partir de 2016, qui concerne les centrales nucléaires Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) estime que ce projet ne nécessite en effet pas de longues explications.

Le calendrier de l'examen du texte est très serré: le projet a été déposé le 28 novembre dernier et la loi doit impérativement entrer en vigueur avant le 15 décembre prochain. Il se recommande de procéder à une confirmation moins tardive pour les exercices à venir.

La formule de calcul de la contribution de répartition nucléaire, prévue par la loi du 25 décembre 2016 qui a modifié la loi du 11 avril 2003, fixe le montant de cette contribution à 38 % de la marge de profitabilité des centrales nucléaires (de l'année n-1), pour autant que ce dernier montant dépasse un seuil minimal, également fixé par la loi. Visiblement ce n'était pas le cas en 2017, mais quel aurait été le montant de la contribution de répartition nucléaire s'il avait été fixé selon cette formule?

Mme Maya Detiège (sp.a) prend acte du fait qu'il ne s'agit que de confirmer l'arrêté royal ayant fixé le montant de la contribution de répartition nucléaire pour l'année 2017.

De spreekster geeft aan dat zij tegen dit wetsontwerp zal stemmen: haar fractie heeft zich immers verzet tegen de levensduurverlenging van Doel 1 en 2 omdat die niet gerechtvaardigd was wegens de nucleaire veiligheid. Bovendien levert de bij de wet van 25 december 2016 bepaalde formule voor de berekening van de repartiebijdrage bedragen op die veel lager liggen dan de voorgaande jaren. Het lid herinnert eraan dat die bedragen in de praktijk zijn gedaald van 550 miljoen euro (in 2012 en 2013, rekening houdend met het feit dat de repartiebijdrage werd samengeteld met de aanvullende repartiebijdrage waarop een degressiviteitsformule werd toegepast) tot 150 miljoen euro.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) beklemtoont dat het energiebeleid van de regering heel onevenwichtig is, want Electrabel krijgt allerhande cadeaus, terwijl de consument steeds hogere facturen heeft gekregen, met name doordat de btw opnieuw op 21 % is gebracht.

Zoals de vorige spreekster, wijst hij erop dat het bedrag van de nucleaire repartiebijdrage sterk is gedaald.

De spreker heeft ook vragen bij de vertraging die de bekrachtiging van het koninklijk besluit tot vastlegging van de repartiebijdrage voor het jaar 2017 heeft opgelopen. Er blijven slechts 10 dagen over om die tekst aan te nemen en bekend te maken; is dat in de huidige context realistisch?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, geeft toe dat de termijn voor de aanneming van dit wetsontwerp lang kan lijken en meent dat het in de toekomst mogelijk zou moeten zijn om de koninklijke besluiten tot vaststelling van het bedrag van de repartiebijdrage sneller te bevestigen. De minister herinnert eraan dat die bevestiging wettelijk vereist is, aangezien de repartiebijdrage met een belasting kan worden gelijkgesteld.

Wat de termijn voor het indienen van dit wetsontwerp betreft, moet eraan worden herinnerd dat dit het eerste begrotingsjaar is waarvoor het bedrag van de bijdrage wordt vastgesteld op basis van een berekening die enige tijd vergt om de zaken in te schatten. Vooraf moet immers de winstmarge worden berekend van de centrales die aan de basis van de bijdrage liggen. *In casu*, wat de bijdrage 2017 betreft, heeft die berekening een bedrag opgeleverd (192 miljoen euro bruto, hetzij 163 miljoen euro met toepassing van de degressiviteit) dat hoger ligt

Cependant, dans la mesure où son groupe s'est opposé à la prolongation des centrales de Doel 1 et 2, qui ne se justifiait pas du point de vue de la sécurité nucléaire, et dans la mesure où la formule de calcul mise en place par la loi du 25 décembre 2016 aboutit à des montants pour la contribution de répartition nucléaire qui situent très en-deçà de ce qu'ils étaient auparavant, l'intervenante annonce qu'elle votera contre le projet. Il faut en effet rappeler qu'on est passé de montants de 550 millions d'euros (en 2012 et 2013, compte tenu du cumul de la contribution de répartition avec la contribution de répartition complémentaire sur laquelle était appliquée une formule de dégressivité) à un montant, en pratique, de 150 millions d'euros.

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne le grand déséquilibre dans la politique du gouvernement en matière d'énergie: d'une part, on a multiplié les cadeaux envers Electrabel, d'autre part, la facture du consommateur n'a cessé de grimper, notamment suite au rétablissement du taux de TVA à 21 %.

Comme l'intervenante précédente, il rappelle la baisse spectaculaire du montant de la contribution de répartition nucléaire.

L'intervenant s'interroge également sur le retard pris dans la confirmation de l'arrêté royal fixant le montant de la contribution de répartition pour l'année 2017. Il reste à peine 10 jours pour faire adopter et publier ce texte; est-ce réaliste, compte tenu du contexte actuel?

B. Réponses de la ministre

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, admet que le délai pour faire adopter le présent projet peut paraître long et estime qu'on devrait à l'avenir pouvoir confirmer plus rapidement les arrêtés royaux portant fixation du montant de la contribution de répartition nucléaire. La ministre rappelle la nécessité de cette confirmation par la loi, en raison du caractère assimilable à l'impôt de la contribution de répartition.

Concernant le délai pris pour déposer le projet, il convient de rappeler qu'il s'agit du premier exercice pour lequel le montant de la contribution est établi en fonction d'une formule de calcul qui nécessite un temps de recul. Il faut en effet au préalable déterminer la marge de profitabilité des centrales qui forment l'assiette de la contribution. En l'espèce, dans le cadre de la contribution 2017, ce calcul a abouti à un montant (192 millions d'euros bruts, soit 163 millions d'euros par application de la dégressivité) qui se situe au-dessus du minimum

dan het wettelijk opgelegde minimum, namelijk 177 miljoen euro; na toepassing van een degressiviteitsformule wordt dat 150 miljoen euro.

Op de vraag betreffende de repartitiebijdrage voor 2018, dat trouwens niet het onderwerp is dat op de agenda staat, werd de winstmarge van de centrales in 2017 (n-1) geëvalueerd op ongeveer 270 miljoen euro, dus leiden 38 % tot een honderdtal miljoen euro bruto, op de welke de degressiviteitsformule nog moest worden toegepast om tot het netto bedrag te leiden. Gelet op het bij wet bepaalde minimum, bedraagt de repartitiebijdrage voor 2018, dus 150 miljoen euro.

Aan de hand van de som van de repartitiebijdragen voor 2017 en 2018 kan het bedrag van de repartitiebijdrage voor 2019 alvast worden ingeschat op een minimaal bedrag van 137 miljoen euro (de minister verwijst in dit verband naar haar beleidsnota), met toepassing van het mechanisme als bedoeld in artikel 14, § 8, twintigste lid, van de wet van 11 april 2003, dat voor het totaal van de repartitiebijdragen voor de driejarige periode 2017-2019 voorziet in een minimumbedrag van 450 miljoen euro.

III. — STEMMINGEN

Art. 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Zij worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Caroline
CASSART-MAILLEUX

Jean-Marc
DELIZÉE

établi par la loi, à savoir 177 millions d'euros, soit 150 millions d'euros par application de la dégressivité.

À la question posée relative à la contribution de répartition pour 2018, qui n'est pas le sujet à l'ordre du jour, la marge de profitabilité des centrales en 2017 (n-1) a été évaluée à environ 270 millions d'euros, et dès lors 38 % mènent à une centaine de millions d'euros bruts, sur lequel le mécanisme de dégressivité devait encore s'appliquer pour mener au montant net. Compte tenu du montant minimum prévu par la loi, la contribution de répartition pour 2018 s'établit dès lors à 150 millions d'euros.

Les montants cumulés des contributions de répartition pour 2017 et 2018 permettent d'ores et déjà d'estimer le montant de la contribution de répartition de 2019 à un montant minimum de 137 millions (la ministre renvoie sur ce point à sa note de politique générale), en application du mécanisme visé à l'article 14, § 8, alinéa 20, de la loi du 11 avril 2003, qui prévoit pour le total des contributions de répartition du triennat 2017-2019 un montant minimum de 450 millions d'euros.

III. — VOTES

Art. 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles n'appellent aucun observation.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté par 9 voix contre 3 et une abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Caroline
CASSART-MAILLEUX

Jean-Marc
DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet:
nihil;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:
nihil.

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.