

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
Inkomstenbelastingen 1992 wat de notie
wettelijke pensioenleeftijd betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2857/ (2017/2018):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq.
- 002 tot 005: Wijziging indiener.
- 006: Advies van het Rekenhof.
- 007: Amendementen.

Zie ook:

- 009: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en ce qui concerne la notion d'âge légal
de la retraite**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **2857/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de loi de Mme Becq.
- 002 à 005: Modification auteur.
- 006: Avis de la Cour des Comptes.
- 007: Amendements.

Voir aussi:

- 009: Texte adopté par la commission.

10199

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandepuut
PS	Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 23 oktober 2018 en 30 januari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) licht het voorliggend wetsvoorstel toe.

Op dit ogenblik wordt een persoon, die 45 jaar heeft gewerkt en dus volgens de vigerende regels in aanmerking komt voor een volledige loopbaan en daarmee op pensioen kan gaan, ook al heeft hij de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar niet bereikt, geconfronteerd met een hogere belasting op de uitkeringen van het pensioenkapitaal of de afkoopwaarden in het kader van het aanvullend pensioen, dan wie de pensioenleeftijd van 65 jaar wel bereikt heeft.

Het voorliggend wetsvoorstel strekt er dan ook toe om deze anomalie weg te werken en voegt een nieuw criterium toe, met name dat van de volledige loopbaan, in de toepassing van de afzonderlijke belasting op het pensioenkapitaal en de afkoopwaarden.

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 23 oktober 2018

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) licht toe dat het voorliggend wetsvoorstel de steun geniet van alle meerderheidsfracties. Er bestaat een brede consensus om deze anomalie in de wetgeving weg te werken. De spreekster merkt op dat er vanuit het kabinet van de minister van Financiën een aantal technische opmerkingen werden geformuleerd. Ze vraagt dan ook of deze opmerkingen nader toegelicht kunnen worden.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, stipt aan dat de geest van het wetsvoorstel ingaat tegen de uitgangspunten van het Generatiepact dat erop gericht was om werknemers langer aan de slag te houden. Daarnaast is ook de eenheid van loopbaan afgeschaft zodanig dat een werknemer die langer dan 45 jaar werkt extra pensioenrechten opbouwt. Tot slot merkt de spreker op dat de notie "loopbaan" op fiscaal vlak niet kan gehanteerd worden. Deze term moet dan ook aangepast worden. Er zal een vraag gericht worden aan de bevoegde administratie om de nodige wijzigingen in de desbetreffende artikelen aan te brengen.

Mesdames, Messieurs

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 23 octobre 2018 et du 30 janvier 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sonja Becq (CD&V) commente la proposition de loi à l'examen.

À l'heure actuelle, une personne qui a travaillé pendant 45 ans et peut donc, en vertu des règles en vigueur, être considérée comme ayant accompli une carrière complète qui lui ouvre le droit à la pension même si elle n'a pas encore atteint l'âge légal de 65 ans est imposée plus lourdement sur les liquidations du capital pension ou de la valeur de rachat dans le cadre de la pension complémentaire qu'une personne ayant atteint l'âge de 65 ans.

La proposition de loi à l'examen a dès lors, pour objet, afin de remédier à cette anomalie, d'instaurer un nouveau critère, à savoir celui de la carrière complète pour l'application du taux d'imposition distinct sur le capital pension et la valeur de rachat.

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 23 octobre 2018

Mme Sonja Becq (CD&V) explique que la proposition de loi à l'examen bénéficie du soutien de tous les groupes de la majorité. Il existe en effet un large consensus en faveur de l'élimination de cette anomalie dans la législation. L'intervenante fait observer que le cabinet du ministre des Finances a formulé un certain nombre d'observations à caractère technique. Elle demande dès lors si ces observations peuvent être quelque peu explicitées.

Le représentant du ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale, souligne que l'esprit de la proposition de loi va à l'encontre des principes du Pacte des générations, qui visait à faire en sorte que les travailleurs prennent leur retraite plus tard. Par ailleurs, l'unité de carrière a également été supprimée, si bien qu'un travailleur dont la carrière excède 45 ans se constitue des droits de pension supplémentaires. Enfin, le représentant du ministre souligne que la notion de "carrière" ne peut être utilisée en matière fiscale. Ce terme doit donc être modifié. Une demande sera adressée à l'administration compétente en vue d'apporter les modifications nécessaires dans les articles concernés.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) meent dat het belangrijk is om een technisch correct wetsvoorstel uit te werken. Zij hoopt dat deze technische verfijning zo snel mogelijk door de bevoegde diensten kan gerealiseerd worden.

Daarnaast begrijpt de spreekster de opmerking met betrekking tot de doelstellingen van het Generatiepact om mensen langer aan de slag te houden. Desalniettemin meent zij dat het onrechtvaardig is dat een werknemer, die 65 jaar oud is en een loopbaan van 10 jaar heeft, zijn aanvullend pensioen kan opnemen aan een tarief van 10 % terwijl een werknemer, die heel jong beginnen werken is en een volledige loopbaan van 45 jaar heeft afgewerkt, verplicht wordt om langer te blijven werken tot de leeftijd van 65 jaar om ook van het voordelige tarief ten belope van 10 % te kunnen genieten.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, wenst zijn opmerking met betrekking tot de invulling van het Generatiepact te verduidelijken. Hij stipt aan dat de maatregel in het wetsvoorstel gericht is op mensen die relatief jong beginnen werken zijn, met name jonger dan 20 jaar. Werknemers, die hun loopbaan hebben aangevat vanaf hun 20^{ste} levensjaar en een volledige loopbaan van 45 jaar hebben afgewerkt, hebben sowieso de leeftijd van 65 jaar bereikt.

De heer Rob Van de Velde (N-VA) stelt voor om de eventuele budgettaire implicaties van de maatregel in kaart te brengen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) merkt op dat deze maatregel betrekking heeft op ongeveer 3 500 werknemers. Zij sluit zich aan bij het voorstel van de heer Van de Velde en stelt voor om een advies te vragen bij het Rekenhof.

B. Vergadering van 30 januari 2019

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) deelt mee dat op basis van een terugkoppeling met de betrokken administratie er een aantal amendementen worden ingediend op het voorliggend wetsvoorstel teneinde de nodige verfijningen aan te brengen.

Deze amendementen beogen te verduidelijken dat de voorwaarde van "effectief actief blijven" voor de beide gevallen geldt, met name het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd, vandaag op 65 jaar, en het vervullen van de voorwaarden van een volledige loopbaan. Daarnaast zal deze gelijkaardige regeling ook toegepast worden binnen het Vrij Aanvullend Pensioen van Zelfstandigen (VAPZ). Tot slot wordt ook de datum

Mme Sonja Becq (CD&V) estime qu'il est important de présenter une proposition de loi correcte sur le plan technique. Elle espère que ces améliorations d'ordre technique pourront être apportées le plus rapidement possible par les services compétents.

Par ailleurs, l'intervenante comprend la remarque du représentant du ministre concernant les objectifs du Pacte des générations, notamment la volonté d'allonger la carrière des travailleurs. Elle estime néanmoins qu'il est injuste qu'un travailleur âgé de 65 ans et comptant 10 ans de carrière puisse prendre sa pension complémentaire à un taux de 10 %, alors qu'un travailleur qui a commencé à travailler très jeune et compte une carrière complète de 45 ans est obligé de continuer à travailler jusqu'à 65 ans pour pouvoir, lui aussi, bénéficier du taux avantageux de 10 %.

Le représentant du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, souhaite clarifier l'observation qu'il a formulée concernant la concrétisation du Pacte de solidarité entre les générations. Il souligne que la mesure énoncée dans la proposition de loi s'adresse à ceux et à celles qui ont commencé à travailler à un âge relativement jeune, à savoir avant 20 ans. Les travailleurs qui ont entamé leur carrière à leur vingtième année et qui totalisent une carrière complète de 45 ans ont de toute façon atteint l'âge de 65 ans.

M. Rob Van de Velde (N-VA) propose de faire calculer les implications budgétaires de la mesure.

Mme Sonja Becq (CD&V) fait observer que cette mesure touche près de 3 500 travailleurs. Elle se rallie à la proposition de M. Van de Velde et suggère de solliciter l'avis de la Cour des comptes.

B. Réunion du 30 janvier 2019

Mme Sonja Becq (CD&V) annonce qu'en concertation avec l'administration concernée, une série d'amendements ont été présentés à la proposition de loi à l'examen, de manière à apporter les affinements qui s'imposent.

Ces amendements tendent à préciser que la condition de "rester effectivement actif" s'applique dans les deux cas, à savoir atteindre l'âge légal de la pension, fixé aujourd'hui à 65 ans, et remplir les conditions d'une carrière complète. En outre, ce régime similaire sera également d'application dans le cadre de la pension complémentaire libre pour les travailleurs indépendants (PCLI). Enfin, la date de l'entrée en vigueur de

van de inwerkingtreding van het wetsvoorstel met 1 jaar uitgesteld tot 1 januari 2019.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 54 2857/007) ingediend door mevrouw Sonja Becq (CD&V) c.s. dat ertoe strekt het artikel 2 te vervangen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) merkt op dat dit amendement tot doel heeft om te verduidelijken dat de voorwaarde van “effectief actief blijven” voor de beide gevallen geldt, met name het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd, vandaag op 65 jaar, en het vervullen van de voorwaarden van een volledige loopbaan.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 54 2857/007) ingediend door mevrouw Sonja Becq (CD&V) c.s. dat ertoe strekt het artikel 2/1 (nieuw) in te voegen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) merkt op dat dit amendement een gelijkaardige regeling beoogt binnen het stelsel van de VAPZ.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/2 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 54 2857/007) ingediend door mevrouw Sonja Becq (CD&V) c.s. dat ertoe strekt het artikel 2/2 (nieuw) in te voegen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) verduidelijkt dat het amendement tot doel heeft om dezelfde uitsplitsing te maken als die in de artikelen 171, 2°, b° en 4°, f), en 169, § 1, derde en vierde lid, WIB 92.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

la proposition de loi est différée d'un an et fixée au 1^{er} janvier 2019.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit le fondement de compétence constitutionnel et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mme Sonja Becq (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2857/007) tendant à remplacer l'article 2.

Mme Sonja Becq (CD&V) souligne que l'amendement tend à préciser que la condition de “rester effectivement actif” vaut dans les deux cas, à savoir avoir atteint l'âge légal de la pension, fixé pour l'heure à 65 ans, et remplir les conditions d'une carrière complète.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 2/1 (nouveau)

Mme Sonja Becq (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2857/007) tendant à insérer un article 2/1 (nouveau).

Mme Sonja Becq (CD&V) indique que l'amendement tend à prévoir un régime comparable dans le cadre de la pension libre complémentaire pour indépendants.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 2/2 (nouveau)

Mme Sonja Becq (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 2857/007) tendant à insérer un article 2/2 (nouveau).

Mme Sonja Becq (CD&V) précise que l'amendement tend à prévoir la même subdivision que dans les articles 171, 2°, b°, et 4°, f) et 169, § 1^{er}, alinéas 3 et 4, du CIR 92.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 54 2857/007) ingediend door mevrouw Sonja Becq (CD&V) c.s. dat ertoe strekt de woorden “1 januari 2018” telkens te vervangen door de woorden “1 januari 2019”.

Mevrouw Sonja Becq stipt aan dat dit amendement de inwerkingtreding van het wetsvoorstel wijzigt van 1 januari 2018 naar 1 januari 2019.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3, aldus geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, aldus geamendeerd en met inbegrip van wetgevingstechnische correcties, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Art. 3

Mme Sonja Becq (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 54 2857/007) tendant à remplacer chaque fois les mots “1^{er} janvier 2018” par les mots “1^{er} janvier 2019”.

Mme Sonja Becq indique que l'amendement tend à retarder la date d'entrée en vigueur de la future loi, la reportant du 1^{er} janvier 2018 au 1^{er} janvier 2019.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, en ce compris des corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Luk VAN BIESEN

Le président,

Eric VAN ROMPUY