

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2017

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Justitie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2017

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Justice

Zie:

Doc 54 **2708/ (2017/2018)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 028: Beleidsnota's.

Voir:

Doc 54 **2708/ (2017/2018)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 028: Notes de politique générale.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

7325

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — EEN EFFICIËNTE, KWALITEITSVOLLE EN TOEGANKELIJKE JUSTITIE – RECHTERLIJKE ORDE

I.1. Rechterlijke organisatie

De implementatie van de bestuurlijke autonomie van de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie wordt verder geconcretiseerd. Zoals bekend zal de overdracht van de beheersbevoegdheid naar de Colleges gefaseerd verlopen. De eerste bevoegdheid die zal worden overgedragen is het personeelsbeheer over magistratuur en gerechtspersoneel.

Met de College van hoven en rechtbanken en met het College van het openbaar ministerie lopen de gesprekken teneinde een concreet allocatiemodel uit te werken voor de verdeling van de personele middelen over de gerechtelijke entiteiten en de noodzakelijke afspraken te maken om deze eerste bevoegdheidsoverdracht voor te bereiden.

Om een dynamisch beheer van de rechtbanken en parketten te ondersteunen zal bijzondere aandacht besteed worden aan de uitbouw van betere beheersdata. Daartoe wordt met de Colleges en de FOD Justitie wordt een programma voor business intelligence opgestart om de nodige instrumenten te ontwikkelen zodat Justitie voor het beheer en de verdeling van de middelen over accurate en actuele beheersdata kan beschikken.

Na de steundienst van het College van het openbaar ministerie in 2016 werd in 2017 de steundienst van het College van hoven en rechtbanken officieel opgericht. Bij de komende vacatureplannen zal aandacht besteed worden aan het aanwerven van de vereiste profielen om de steundiensten verder te versterken.

Zoals in het regeerakkoord is aangekondigd, wordt de invoering van een sociaal statuut voor magistraten onderzocht. Bedoeling is om magistraten een hedendaags sociaal statuut toe te kennen en dit met een evenwicht tussen rechten en plichten een aandacht voor een doeltreffende evaluatie van magistraten. Tevens zal een wettelijk initiatief genomen worden om een algemene opleidingsplicht in te voeren.

Recente internationale economische en politieke ontwikkelingen evenals de rol die Brussel speelt en moet blijven spelen op het Europese en internationale forum, wijzen op een aanzienlijke behoefte aan een Belgische, gespecialiseerde overheidsrechtbank van topniveau die grensoverschrijdende handelsgeschillen kan beslechten en dat ook doet in de lingua franca van het internationaal zakenverkeer. Daarom moet worden gedacht aan de oprichting van een (unieke) Engelsta-

I. — UNE JUSTICE EFFICIENTE, DE QUALITÉ ET ACCESSIBLE – ORDRE JUDICIAIRE

I.1. Organisation judiciaire

La mise en œuvre de l'autonomie administrative des cours et tribunaux et du ministère public sera d'avantage concrétisée. Comme on le sait, le transfert de la compétence de gestion vers les Collèges se déroulera par étapes. La première compétence qui sera transférée sera la gestion du personnel de la magistrature et du personnel judiciaire

Les discussions sont en cours avec le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public afin d'élaborer un modèle d'allocation concret pour la répartition des ressources humaines dans les entités judiciaires et de conclure les accords nécessaires pour préparer ce premier transfert de compétences.

Afin de soutenir une gestion dynamique des tribunaux et parquets, une attention particulière sera consacrée au développement de meilleures données en matière de gestion. Pour ce faire, un programme Business Intelligence est lancé avec les Collèges et le SPF Justice afin de développer les instruments nécessaires permettant à la Justice de disposer de données de gestion précises et actuelles pour la gestion et la répartition des moyens.

Après la création du service d'appui du Collège du ministère public en 2016, le service d'appui du Collège des cours et tribunaux a été officiellement créé en 2017. Dans les prochains plans relatifs aux places vacantes, il sera veillé au recrutement des profils requis pour renforcer davantage les services d'appui.

Comme annoncé dans l'accord de gouvernement, l'introduction d'un statut social pour les magistrats est à l'étude. L'objectif est d'accorder aux magistrats un statut social actuel avec un équilibre entre les droits et les devoirs, sans oublier l'évaluation efficace des magistrats. Une initiative législative sera en outre prise pour introduire une obligation générale de formation.

Les évolutions économiques et politiques internationales récentes et le rôle que Bruxelles joue et doit continuer à jouer sur la scène européenne et la scène internationale soulignent l'importante nécessité de disposer en Belgique d'un tribunal étatique spécialisé de haut niveau apte à trancher des litiges commerciaux transfrontaliers et ce, également dans la lingua franca du commerce international. C'est pourquoi il est songé à la création d'un tribunal de commerce (unique)

lige rechtbank van koophandel, “*Brussels International Business Court*” geheten, waarin “consulaire rechters” zullen zetelen.

1.1.1. Informatisering van Justitie

De informatisering van Justitie omvat een hele reeks aan projecten op korte, middellange en langere termijn. Het voorbije jaar werd onder andere het platform Regsol uitgerold en startte het Register voor de elektronische betekening. Daarnaast werd de wettelijke basis voor de elektronische handtekening geactualiseerd.

In de loop van 2018 zal de dossierbeheerapplicatie MACH die reeds in voege is op de vredegerichten, politierechtbanken en -parketten en enkele correctionele rechtbanken verder uitgerold worden naar de andere rechtbanken.

Voor de vredegerichten die al over de applicatie MACH beschikken, zal deze uitgebreid worden met een centraal register dat de digitale dossiers van bewindvoering zal bevatten. Dit centraal register zal toelaten dat alle betrokken actoren het dossier digitaal kunnen voeden en raadplegen. Het voorontwerp dat deze digitale procedure mogelijk maakt, zal tijdens dit parlementair jaar aan de regering en het Parlement worden voorgelegd. Eveneens zal een voorontwerp worden voorgelegd dat de wetgeving met betrekking tot collectieve schuldenregeling aanpast zodat een digitale procedure mogelijk wordt. Het voorontwerp zal ook een verschuiving van de bevoegdheid voor de procedures inzake collectieve schuldenregeling van de arbeidsrechtbank naar de vredegerichten voorzien om ze zo te plaatsen bij de natuurlijke rechter.

Door de steeds verdere realisatie van diverse projecten zoals e-Depost, VAJA, e-Betekening en e-Verzoekschrift, zullen tegen het voorjaar van 2019 het digitale dossier en de digitale burgerlijke keten een feit zijn. Zowel voor de gewone procedures als voor de bijzondere procedures van bewindvoering en collectieve schuldenregeling.

De politierechtbanken en -parketten zijn reeds meerdere jaren uitgerust met de MACH-dossierbeheerapplicatie. De MACH-applicatie zal in 2018 rechtstreeks en digitaal alle dagvaardingen en betekeningsopdrachten overmaken aan het e-betekeningplatform wat het digitaal dossier van de dagvaarding en de digitale betekeningprocedure tot stand brengt. In de eerste helft van 2018 zal VAJA en in de tweede helft van 2018 zullen e-betekening en e-verzoekschrift ook hier de digitale keten en het digitale dossier tot stand brengen.

anglophone, appelé la “*Brussels International Business Court*”, au sein duquel siègeront des “juges consulaires”.

1.1.1. Informatisation de la Justice

L’informatisation de la Justice comporte toute une série de projets à court, moyen et long termes. L’année dernière, la plate-forme Regsol a été déployée et le Registre pour la signification électronique a été lancé. En outre, la base légale pour la signature électronique a été actualisée.

Au cours de l’année 2018, l’application de gestion de dossiers MaCH, déjà appliquée dans les justices de paix, les tribunaux de police, les parquets de police et quelques tribunaux correctionnels, sera déployée dans les autres tribunaux.

Pour les justices de paix qui disposent déjà de l’application MaCH, celle-ci sera étendue à un registre central qui contiendra les dossiers digitaux de l’administration. Ce registre central permettra à tous les acteurs concernés d’alimenter et de consulter numériquement le dossier. L’avant-projet qui rend possible cette procédure numérique sera soumis au gouvernement et au Parlement durant la présente année parlementaire. Un avant-projet adaptant la législation relative au règlement collectif de dettes de sorte à permettre une procédure digitale sera également soumis. L’avant-projet prévoira également un glissement de compétence pour les procédures relatives au règlement collectif de dettes du tribunal du travail afin de les placer sous la compétence du juge naturel.

Grâce à la poursuite de la réalisation de divers projets comme e-Deposit, VAJA, e-Signification et e-Requête, le dossier numérique et la chaîne civile numérique deviendront une réalité d’ici le printemps 2019. Tant pour les procédures ordinaires que pour les procédures particulières d’administration et de règlement collectif de dettes.

Les tribunaux et parquets de police sont dotés depuis déjà plusieurs années de l’application de gestion de dossiers MaCH. En 2018, l’application MaCH transmettra directement et par voie numérique toutes les citations et demandes de signification à la plate-forme e-Signification, ce qui créera le dossier numérique de la citation et de la procédure de signification numérique. VAJA, au premier semestre de 2018, ainsi que e-signification et e-Requête, au deuxième semestre de 2018, concrétiseront ici aussi la chaîne numérique et le dossier numérique.

1.1.2. *Uitvoering Zesde Staatshervorming*

Sedert 1 september 2017 neemt de Waalse minister bevoegd voor de justitiehuisen het voorzitterschap van de Interministeriële Conferentie (IMC) voor de justitiehuisen waar. Overeenkomstig het Samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 wordt intens overleg gepleegd over alle initiatieven die een impact hebben of kunnen hebben op de uitvoeringscapaciteit van de justitiehuisen in de uitoefening van hun opdrachten. Zo wordt systematisch advies van de IMC ingewonnen over federale wetgeving die invloed heeft op de aan de justitiehuisen toegekende opdrachten.

1.1.3. *Gebouwen en infrastructuur rechterlijke orde*

Er komt een geïntegreerd Masterplan voor gerechtsgebouwen, waarvan in 2018 de uitvoering wordt gestart. Het plan moet leiden tot een functionelere bouwpolitiek. Een deel van de gerechtsgebouwen is immers verouderd en niet meer aangepast aan de normen voor een moderne justitie.

Daarnaast wordt er in 2018 verder uitvoering gegeven aan het plan vredegerichten, dat ondertussen werd gefinaliseerd. Het aantal vredegerichten zal dalen met het oog op een efficiëntere werking en een betere werklastverdeling. Het plan kent drie fasen. Een eerste fase werd reeds in 2016 opgestart, en gaat over de centralisering naar één zetel voor de kantons met twee of meer zetels.

De tweede fase gaat over het samenvoegen van griffies, veelal in een stedelijke context. De uitrol is hier bezig en zal in 2018 verder worden gefinaliseerd.

De derde fase gaat over de hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons om zo te komen tot een betere werklastverdeling zonder de nabijheid van Justitie voor de burger in het gedrang te brengen. Dit werd afgerond en zal, na stemming in het parlement, vanaf 2018 in uitvoering worden gebracht.

1.2. *Gerechtelijk recht*

1.2.1. *Hervorming burgerlijk procesrecht*

De hervorming van de burgerlijke rechtspleging wordt voortgezet met als doel de burgerlijke procedures voor de hoven en rechtbanken efficiënter, minder omslachtig en sneller te laten verlopen. De klemtoon ligt op een kwalitatieve en betaalbare rechtspraak, binnen het jaar na de instelling van de vordering.

1.1.2. *Exécution de la sixième réforme de l'État*

Depuis le 1^{er} septembre 2017, le ministre wallon ayant les maisons de justice dans ses attributions préside la Conférence interministérielle (CIM) pour les maisons de justice. Conformément à l'accord de coopération du 17 décembre 2013, des concertations intenses ont lieu sur toutes les initiatives qui ont ou peuvent avoir un impact sur la capacité d'exécution des maisons de justice dans l'exercice de leurs missions. Ainsi, l'avis de la CIM est systématiquement demandé sur la législation fédérale qui a une incidence sur les missions confiées aux maisons de justice.

1.1.3. *Bâtiments et infrastructure de l'ordre judiciaire*

Un Masterplan intégré pour les bâtiments judiciaires est prévu. Sa mise en œuvre débute en 2018. Le plan doit mener à une politique fonctionnelle en matière de bâtiments. Une partie des bâtiments judiciaires est en effet vétuste et ne répond plus aux normes d'une justice moderne.

En 2018, le plan justices de paix, entre-temps finalisé, sera mis en œuvre. Le nombre de justices de paix va diminuer en vue d'un meilleur fonctionnement et d'une meilleure répartition de la charge de travail. Le plan est établi en trois phases. La première phase, qui a débuté dès 2016, prévoyait la centralisation en un seul siège des cantons à deux sièges ou plus.

La deuxième phase concerne la fusion de greffes, principalement dans un contexte urbain. Le déploiement est en cours et sera finalisé en 2018.

La troisième phase concerne le réaménagement de la carte des cantons judiciaires afin de parvenir à une meilleure répartition de la charge de travail sans mettre en péril la proximité de la justice pour le citoyen. Cette phase a été finalisée et, après le vote au Parlement, sera mise en œuvre à partir de 2018.

1.2. *Droit judiciaire*

1.2.1. *Réforme du droit de la procédure civile*

La réforme de la procédure civile sera poursuivie afin que les actions civiles portées devant les cours et tribunaux se déroulent de manière plus efficiente, moins compliquée et plus rapide. L'accent est mis sur une justice qualitative et abordable, rendue dans l'année qui suit l'introduction de la demande.

Deze hervormde procedure moet alle kansen geven aan de alternatieve methodes van conflictbeslechting; voorts zet zij in op een doorgedreven inhoudelijke dossierkwaliteit en moet zij, dankzij een nieuwe procesgerichte informaticatoepassing, zorgen voor een kortere duurtijd, een verminderde werklust in termen van communicatie en een kortere tijdsbesteding voor alle actoren in de procedure.

1.2.2. *Stimulering van alternatieve oplossingstrajecten*

Alternatieve wijzen van geschillenoplossing, zoals bemiddeling en arbitrage, een gelijkwaardige plaats geven in het gerechtelijk recht blijft ook in 2018 een doelstelling. Dergelijke systemen zijn belangrijk omdat op die manier langdurige rechtsgedingen kunnen worden voorkomen.

Om de bemiddeling te stimuleren werd er op basis van concrete voorstellen van de federale bemiddelingscommissie, een voorontwerp voorbereid dat op 20 juli van dit jaar door de regering werd goedgekeurd. Dit wetsontwerp zal ook de rol van de federale bemiddelingscommissie herbekijken met als doel deze te versterken waardoor de commissie bemiddeling kan promoten, opvolgen en verder ontwikkelen op nationaal niveau.

Dit zal de federale bemiddelingscommissie toelaten om de reeds bestaande initiatieven inzake bemiddeling bij de verschillende hoven en rechtbanken verder in kaart te brengen met als doel deze te stroomlijnen en goede praktijken verder te ontwikkelen in alle hoven en rechtbanken.

Er wordt in voornoemd wetsontwerp ook aandacht besteed aan andere alternatieve oplossingstrajecten. Zo wordt een nieuw deel in het Gerechtelijk Wetboek ingevoegd dat beoogt “collaboratieve onderhandelingen” te omkaderen en te stimuleren.

Dit proces, dat al jarenlang toepassing vindt in de Verenigde Staten en sinds een tiental jaren in België, is in het leven geroepen door advocaten en wordt in de praktijk gebracht door advocaten die specifiek voor die taak zijn opgeleid. De advocaten trachten de belangen en behoeften van de partijen bij te werken opdat zij tot aanvaardbare akkoorden zouden kunnen komen. De advocaat stapt af van zijn traditionele rol (tegenstander van de andere partij) en gaat in alle transparantie en samen met de advocaat van de andere partij op zoek naar creatieve oplossingen. Dit proces lijkt de goedkeuring weg te dragen van een groot aantal practici en kent een hoog slaagpercentage. Het collaboratieve recht, naast de bemiddeling en andere vormen van minnelijke oplossing van geschillen, biedt de burger aldus alternatieven voor de gerechtelijke geschillenprocedu-

Cette procédure réformée devra donner toutes ses chances aux méthodes alternatives de règlement des conflits, misera sur le renforcement de la qualité du dossier en termes de contenu et, grâce à une nouvelle application informatique axée sur les processus, réduira la durée, la charge de travail en termes de communication et le temps consacré par l'ensemble des acteurs dans la procédure.

1.2.2. *Stimulation de solutions alternatives*

L'aménagement d'une place équivalente dans le droit judiciaire pour des formes alternatives de résolution de litiges comme la médiation et l'arbitrage reste un objectif également en 2018. De tels systèmes sont importants, car ils permettent d'éviter de longs procès.

Afin de stimuler la médiation, un avant-projet a été préparé sur la base de propositions concrètes émanant de la Commission fédérale de médiation et a été approuvé par le gouvernement le 20 juillet 2017. Ce projet de loi réexaminera également le rôle de la Commission fédérale de médiation afin de la renforcer et de lui permettre ainsi de promouvoir la médiation, d'en assurer le suivi et de la développer davantage au niveau national.

Cela permettra à la Commission fédérale de médiation de continuer à cartographier les initiatives existantes en matière de médiation au sein des différents cours et tribunaux dans le but de les rationaliser et de poursuivre le développement de bonnes pratiques dans toutes les cours et tous les tribunaux.

Le projet de loi précité prêterait également attention à des solutions alternatives. Ainsi, il est inséré dans le Code judiciaire une nouvelle partie qui vise à encadrer et à stimuler les “négociations collaboratives”.

Pratiqué depuis de nombreuses années aux États-Unis et depuis une dizaine d'années en Belgique, ce processus a été créé par des avocats et est mis en œuvre par des avocats formés spécifiquement à cette tâche. Les avocats tentent de mettre à jour les intérêts et les besoins des parties afin qu'elles puissent trouver des accords acceptables. L'avocat abandonne son rôle traditionnel (adversaire de l'autre partie) et essaie de trouver des solutions créatives en collaboration et en toute transparence avec l'avocat de l'autre partie. Ce processus semble recueillir l'assentiment de bon nombre de praticiens et présente un taux de réussite important. Ainsi le droit collaboratif, à côté de la médiation et d'autres modes de résolution amiable des litiges offrent aux citoyens des alternatives aux procédures judiciaires contentieuses. Il est donc souhaitable de

res. Het is dan ook wenselijk dat proces te bevorderen middels erkenning in de wetgeving. De burger zal aldus beschikken over een ander middel om zijn geschillen op te lossen, dat op soortgelijke wijze als de bemiddeling of de minnelijke schikking van een kader voorzien en gereguleerd zal worden.

In dezelfde optiek wordt de volle medewerking verleend aan een evaluatie, georganiseerd door de universiteit Gent, van het systeem en de praktijk van de schikkingen bij de familierechtbanken in het kader van het FITTIF-project (families in transitie, transitie in families). Dit met het oog op de verbetering van de wetgeving en de praktijk inzake minnelijke schikkingen. Deze evaluatie wordt uitgevoerd in het licht van de voorziene evaluatie van de wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank in 2020. De eerste resultaten hiervan zullen bekend worden gemaakt in het najaar van 2018.

I.3. Duurzaam budgettair beleid en gerechtskosten

I.3.1. Oprichting gerechtskostenbureau's

Bedoeling is bureaus gerechtskosten op te richten, die gespecialiseerde cellen in de griffies vormen en zich specialiseren in de planning van de zittingen met oproep van alle justitiële actoren, alsook de volledige boekhouding van de gerechtsdeskundigen en eerste-lijnsaanspreekpunt van de gerechtsdeskundigen. Bedoeling is de zittingen beter te organiseren, waardoor efficiënter gewerkt kan worden door elkeen die bij een gerechtelijke procedure betrokken is. Aangezien de vele expertises met zijn verschillende uitvoeringsmodaliteiten een zekere specialisatie vereisen wordt de functie van taxatie (controle op de kostenstaten) verder gespecialiseerd. Met de hulp van het nationaal register kunnen zij de vorderende overheid ook bijstaan bij het zoeken naar de juiste kwaliteitsvolle experten die een toegevoegde waarde kunnen leveren tot de waarheidsbevinding. De vereffeningdienst doet de nodige controles bij de inbetalingzetting en zorgt voor verdere opvolging naar de betaling toe.

I.4. Toegang tot Justitie

I.4.1. Modernisering advocatuur

Twee experten staan de minister van Justitie bij in de uitwerking van een plan waarin de krijtlijnen worden getekend voor de modernisering van de advocatuur. Nu de technische stappen zijn gezet om procedures te moderniseren en aan te passen aan de noden van

promouvoir ce processus par une reconnaissance législative. Le citoyen disposera ainsi d'un autre moyen de résoudre ses conflits qui sera encadré et réglementé de façon similaire à ce qui existe aujourd'hui pour la médiation ou la conciliation.

Dans la même optique, il est pleinement collaboré à l'évaluation organisée par l'université de Gand du système et de la pratique des transactions dans les tribunaux de la famille dans le cadre du projet FITTIF (families in transitie, transitie in families – familles en transition, transition au sein des familles), ce en vue d'améliorer la législation et la pratique en matière de règlement amiable. Cette évaluation est réalisée à la lumière de l'évaluation prévue de la loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse en 2020. Les premiers résultats seront divulgués à l'automne 2018.

I.3. Politique budgétaire durable et frais de justice

I.3.1. Création de bureaux de frais de justice

L'objectif est de créer des bureaux de frais de justice qui constituent des cellules spécialisées au sein des greffes et qui se spécialisent dans le planning des audiences avec convocation de tous les acteurs judiciaires, la tenue de l'ensemble de la comptabilité des experts judiciaires et constituent un point de contact de première ligne pour les experts judiciaires. Le but est de mieux organiser les audiences, permettant ainsi à tous ceux qui sont impliqués dans une procédure judiciaire de travailler de manière plus efficiente. Puisque les nombreuses expertises et leurs différentes modalités d'exécution requièrent une certaine spécialisation, la fonction de taxation (contrôle des états de frais) fait l'objet d'une spécialisation plus poussée. À l'aide du registre national, ils peuvent également assister l'autorité requérante dans la recherche d'experts de qualité pertinents qui peuvent apporter une valeur ajoutée à la manifestation de la vérité. Le service des liquidations procède aux contrôles nécessaires lors de la mise en paiement et veille au suivi ultérieur du paiement.

I.4. Accès à la Justice

I.4.1. Modernisation du barreau

Deux experts assistent le ministre de la Justice dans l'élaboration d'un plan dans lequel sont dessinées les lignes directrices de la modernisation du barreau. À présent que les étapes techniques de la modernisation des procédures et de l'adaptation de celles-ci aux besoins

vandaag en morgen, is het hoogtijd om na te denken over hoe de juridische beroepen zich efficiënter kunnen organiseren.

Het plan zal een reflectie zijn over hoe de advocatuur van de 21^e eeuw er kan uitzien. Alle verschillende aspecten van het beroep zullen worden belicht.

Het plan wordt voorbereid en afgetoetst met de beroepsgroep en andere belanghebbende actoren, die zelf thema's aandragen die kaderen in een modernisering van het beroep van advocaat. Waar nodig zullen voorstellen tot aanpassing van het gerechtelijk wetboek voorbereid worden.

1.4.2. *Tweedelijnsbijstand*

De wet van 6 juli 2016 tot wijziging van het Gerechtelijk wetboek met betrekking tot de juridische bijstand die op 1 september 2016 in werking trad, hervormde de juridische tweedelijnsbijstand grondig.

Deze hervorming ging gepaard met de invoering van het recht op toegang tot een advocaat bij het verhoor in strafzaken (Salduz Bis) en het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures, waarmee uitvoering werd verleend aan de betreffende Europese richtlijnen.

Eén jaar werking van de vernieuwde wet met betrekking tot de juridische bijstand leidt tot de vaststelling dat de inkomensdrempels om aanspraak te kunnen maken op volledig kosteloze juridische tweedelijnsbijstand laag blijven.

1.4.3. *Rechtsbijstandsverzekering*

Daarom wordt, in navolging van de beslissing op de bijzondere Ministerraad Veiligheid en Justitie van 14 mei 2017 op korte termijn werk gemaakt van een rechtsbijstandsverzekering die fiscaal in rekening kan worden gebracht. De rechtsbijstandsverzekering kan door een mutualisering van de risico's een betaalbare oplossing bieden, naar het voorbeeld van de ziekteverzekering. Deze verzekering zal niet verplicht zijn, waarborgt het recht op de vrije keuze van een advocaat en zal risico's opnemen die vandaag moeilijk verzekeraar zijn zoals de bouwgeschillen en de echtscheiding. De overheid legt de minimumvoorwaarden vast waaraan de rechtsbijstandsverzekering moet voldoen om een fiscale stimulans te genieten.

actuels et futurs sont franchies, il est grand temps de se pencher sur la manière dont les professions juridiques peuvent s'organiser de manière plus efficiente.

Le plan sera une réflexion sur la forme que peut prendre le barreau du 21^e siècle. Tous les aspects de la profession seront abordés.

Le plan est préparé et évalué avec cette catégorie professionnelle et d'autres acteurs concernés, qui soulèvent eux-mêmes des thèmes qui cadrent dans une modernisation de la profession d'avocat. Le cas échéant, des propositions d'adaptation du Code judiciaire seront préparées.

1.4.2. *Aide de deuxième ligne*

La loi du 6 juillet 2016 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne l'aide juridique, entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2016, a profondément réformé l'aide juridique de deuxième ligne.

Cette réforme s'accompagnait de l'introduction du droit d'accès à un avocat lors de l'audition en matière pénale (Salduz Bis) et du droit à l'interprétation et à la traduction dans le cadre des procédures pénales, mettant ainsi en œuvre les directives européennes en la matière.

Un an après l'entrée en vigueur de la loi renouvelée en matière d'aide juridique, il ressort que les seuils de revenus permettant de bénéficier d'une aide juridique de deuxième ligne restent bas.

1.4.3. *Assurance protection juridique*

C'est pourquoi, à la suite de la décision prise au conseil des ministres extraordinaire du 14 mai 2017 consacré à la sécurité et à la justice, une assurance protection juridique sera mise sur pied à court terme et sera fiscalement prise en considération. L'assurance protection juridique peut, par une mutualisation des risques, apporter une solution raisonnable, à l'instar de l'assurance maladie. Cette assurance ne sera pas obligatoire, garantira le droit au libre choix d'un avocat et prendra en charge des risques qui sont difficilement assurables aujourd'hui comme les litiges en matière de construction et le divorce. Le gouvernement fixe les conditions minimales auxquelles l'assurance protection juridique doit satisfaire pour le bénéfice d'un incitant fiscal.

I.4.4. Slachtofferhulp

De aanslagen van 22 maart 2016 hebben de Commissie voor financiële hulp onder de leiding van de minister van Justitie doen evolueren naar een uniek loket waar slachtoffers van terroristische daden terecht kunnen met al hun vragen, problemen en moeilijkheden. Indien ze dit wensen worden ze pro actief begeleid.

De bijzondere Ministerraad van 14 mei 2017 besliste naar aanleiding van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart tot de oprichting van een interfederale taskforce die samen met de gemeenschappen en de gewesten naar een beter samenwerkingsmodel in slachtofferhulp moet evolueren. Diverse staatshervormingen hebben het landschap van de slachtofferhulp nogal versnipperd. De Commissie voor financiële hulp krijgt daarin de voortrekkersrol om een enig aanspreekpunt te vormen. Deze taskforce zal het ondersteuningsproces en financiële hulp aan de slachtoffers stroomlijnen en verder versnellen. De verzekeringssector en de verenigingen van slachtoffers worden betrokken in deze taskforce.

II. — EEN RECHTVAARDIG EN TRANSPARANT STRAFRECHT EN STRAFRECHTELIJK BELEID

De bestaande krachtlijnen blijven behouden en worden vertaald in wetten en wetboeken:

- een nieuw strafwetboek;
- een nieuw wetboek van Strafvordering;
- een nieuw wetboek van strafuitvoering waarvan de inhoud op elkaar afgestemd is, met als uitgangspunten: de gevangenisstraf als ultimum remedium, nieuwe straffen, duidelijke procedures, en een coherenter strafuitvoering;
- een optimale organisatie van het gevangeniswezen en personeelsbeleid, met aandacht voor de zorg voor de gedetineerden.

Daarnaast wordt ook bijzondere aandacht verleend aan:

- een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven in het bijzonder in het geval van recidive;
- een betere inning van verkeersboetes; en
- de aanpak van financiële misdrijven.

I.4.4. L'aide aux victimes

Les attentats du 22 mars 2016 ont transformé la Commission pour l'aide financière, sous la direction du ministre de la Justice, en un guichet unique auquel les victimes d'actes terroristes peuvent s'adresser en faisant part de leurs questions, de leurs problèmes et de leurs difficultés. Si elles le souhaitent, elles peuvent bénéficier d'un accompagnement proactif.

Le conseil des ministres extraordinaire du 14 mai 2017 a décidé à la suite des recommandations de la commission d'enquête parlementaire relative aux attentats du 22 mars de créer une *task force* interfédérale qui doit évoluer avec les communautés et les régions vers un meilleur modèle de collaboration en matière d'aide aux victimes. Différentes réformes de l'État ont fragmenté quelque peu le paysage de l'aide aux victimes. La Commission pour l'aide financière a dans ce domaine le rôle de pionnier pour créer un point de contact unique. Cette *task force* rationalisera et accélérera davantage le processus de soutien et l'aide financière aux victimes. Le secteur des assurances et les associations de victimes sont associés à cette *task force*.

II. — UN DROIT PÉNAL ET UNE POLITIQUE CRIMINELLE ÉQUITABLES ET TRANSPARENTS

Les lignes de force existantes sont maintenues et transposées en lois et en codes:

- un nouveau Code pénal;
- un nouveau Code d'instruction criminelle;
- un nouveau Code de l'application des peines dont le contenu est harmonisé et dont les principes fondamentaux sont l'emprisonnement comme remède ultime, de nouvelles peines, des procédures claires et une exécution des peines cohérente;
- une organisation optimale de l'administration pénitentiaire et de la politique du personnel, avec une attention aux soins aux détenus.

Une attention particulière est en outre accordée à:

- une sévérité accrue à l'égard des infractions graves en matière de roulage et, plus particulièrement, en cas de recidive;
- un meilleur recouvrement des amendes de roulage et
- la lutte contre les délits financiers.

II.1. Een nieuw strafwetboek

Om de hervorming van het strafrecht te realiseren werd een multidisciplinaire commissie van experts samengesteld. De oefening bestaat er in de huidige goede regels van het Strafwetboek te behouden en de regels en theorieën die in onbruik zijn geraakt, te herwerken of schrappen waar nodig.

Deze commissie heeft een voorstel van het heden- daags en tegelijkertijd toekomstbestendig Strafwetboek opgemaakt.

Het uitgangspunt is dat het nieuwe Strafwetboek accuraat, coherent en eenvoudig, en daarnaast ook leesbaar en begrijpelijk moet zijn.

Nu het eerste boek is afgewerkt, werken de experts verder aan de redactie van boek II.

II.2. Een nieuw Wetboek van strafvordering

De multidisciplinaire commissie van aangestelde experts voor de hervorming van de Belgische straf- procedure heeft een coherent voorstel van krachtlijnen uitgewerkt waarmee de strafrechtspleging eenvoudiger en efficiënter kan verlopen.

Deze krachtlijnen bieden een antwoord op de knel- punten die de huidige strafprocedure vertoont.

Het voorstel van de experts omvat vooreerst de instelling van één soort onderzoek onder de leiding van het openbaar ministerie en onder de controle van een (onderzoeks)rechter. Deze laatste zal niet langer zelf het onderzoek leiden maar wordt versterkt in zijn controlerende en rechtsprekende functie ten aanzien van het vooronderzoek.

Ook de instelling van de strafvordering middels een burgerlijke partijstelling wordt vervangen door een betere rechtsbescherming van de slachtoffers, die dan meteen ook in alle onderzoeken zal gelden.

De nieuwe strafprocedure zal verder ook een snel- ler verloop van de strafrechtspleging mogelijk maken, onder meer door de afschaffing van de procedure van verwijzing van een zaak naar de rechter ten gronde door het onderzoeksgerecht (de raadkamer).

De expertencommissie legt de laatste hand aan de redactie van de wetteksten.

In afwachting van de grondige hervormingen zijn enkele punctuele wetswijzigingen noodzakelijk. De

II.1. Un nouveau Code pénal

Pour réaliser la réforme du droit pénal, une commis- sion pluridisciplinaire d'experts a été constituée. L'exer- cice consiste à conserver les bonnes règles actuelles du Code pénal et à revoir ou supprimer les règles et théories devenues désuètes si cela s'impose.

Cette commission a élaboré une proposition de Code pénal à la fois contemporain et durable.

Le principe de départ est que le nouveau Code pénal doit être précis, cohérent et simple, tout en étant lisible et compréhensible.

À présent que le premier livre est achevé, les experts poursuivent la rédaction du Livre II.

II.2. Un nouveau Code d'instruction criminelle

La commission pluridisciplinaire d'experts désignés pour la réforme de la procédure pénale belge a éla- boré une proposition cohérente de lignes de force par lesquelles la procédure pénale pourra se dérouler de manière plus simple et plus efficiente.

Ces lignes de force apportent une réponse aux pro- blèmes qui se posent dans l'actuelle procédure pénale.

La proposition des experts contient tout d'abord l'institution d'un seul type d'enquête sous la direction du ministère public et le contrôle d'un juge (d'instruction), lequel cessera de diriger lui-même l'enquête tout en étant conforté dans sa fonction de contrôle et juridic- tionnelle à l'égard de l'enquête préliminaire.

En outre, l'engagement de l'action publique par voie de constitution de partie civile est remplacé par une meilleure protection juridique des victimes, qui s'appli- quera donc aussi directement dans toutes les enquêtes.

La nouvelle procédure pénale permettra également un déroulement plus rapide, notamment par la suppres- sion de la procédure de renvoi d'une affaire devant le juge du fond par la juridiction d'instruction (la chambre du conseil).

La commission d'experts finalise la rédaction des textes de loi.

En attendant les réformes en profondeur, quelques modifications législatives ponctuelles sont nécessaires.

voorbijge jaren heeft het Grondwettelijk Hof namelijk meerdere bepalingen van de huidige strafprocedure en het strafrecht strijdig bevonden met het Grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. De minister van Justitie zal daarom een wetsontwerp neerleggen dat hieraan zal verhelpen. Dit wetsontwerp behelst onder meer het inzage-recht in het gerechtelijk dossier tijdens het opsporings-onderzoek, de rechterlijke toetsing in het kader van de verruimde minnelijke schikking, de verruiming van de bemiddeling in strafzaken tot een geschikt instrument voor slachtofferloze misdrijven, het strafuitvoerings-onderzoek, de verbeurdverklaring en de rechtsplegings-vergoeding.

II.3. De voorlopige hechtenis

De beperking van de duur van de voorlopige hechtenis voor sommige misdrijven, al dan niet onder de modaliteit van elektronisch toezicht, blijft een prioriteit. Wanneer de openbare veiligheid en de belangen van de slachtoffers niet in gevaar zijn, moeten alternatieven voor de klassieke detentie wettelijk geregeld worden. Hetzelfde geldt voor de onmiddellijke aanhouding waarbij de huidige drempel van 1 jaar gevangenisstraf te laag is.

II.4. Strafitvoering en gevangeniswezen

II.4.1. Een nieuw Wetboek van Strafitvoering

Het invoeren van een nieuw Strafwetboek betekent dat ook de uitvoering van de straffen een nieuwe regeling moet krijgen. De beginselen van Boek I van het Strafwetboek en de indeling van de misdrijven en de straffen krijgen hun weerklink in de nieuwe strafuitvoering, zowel wat betreft de vrijheidsstraffen als de andere (alternatieve) straffen.

De strafuitvoering dient gecodificeerd te worden in één wetboek en niet, zoals nu nog het geval, verspreid te zijn over verschillende wetten.

II.4.2. Interne rechtspositie van gedetineerden

De weg naar de integrale inwerkingtreding van de bepalingen van de basiswet wordt verder gezet.

Ontwerpen van koninklijke besluiten met betrekking tot de overlegorganen en de toegang tot de gevangenis-sen liggen momenteel voor aan de Raad van State voor advies waarna ze in werking zullen kunnen treden. Ook de besluiten die gerelateerd zijn aan de tewerkstelling en de beroepsopleiding van gedetineerden zitten in een

Ces dernières années, la Cour constitutionnelle a en effet estimé que plusieurs dispositions de la procédure pénale actuelle et du droit pénal étaient contraires au principe d'égalité prévu dans la Constitution. Afin d'y remédier, le ministre de la Justice déposera un projet de loi. Ce projet de loi comporte notamment le droit de consultation du dossier judiciaire durant l'information, le contrôle juridictionnel dans le cadre de la transaction élargie, l'extension de la médiation pénale pour en faire un instrument adapté pour les délits "sans victime", l'enquête pénale d'exécution, la confiscation et l'indemnité de procédure.

II.3. La détention préventive

La limitation de la durée de la détention préventive pour certains délits, sous la modalité de la surveillance électronique ou non, reste une priorité. Des alternatives à la détention classique doivent être réglées légalement pour les cas où la sécurité publique et les intérêts des victimes ne sont pas en péril. Il en va de même pour l'arrestation immédiate dans le cadre de laquelle l'actuel seuil de 1 an d'emprisonnement est trop bas.

II.4. Exécution des peines et Administration pénitentiaire

II.4.1. Un nouveau Code de l'application des peines

L'introduction d'un nouveau Code pénal signifie que la réglementation en matière d'exécution des peines doit également changer. Les principes du Livre I^{er} du Code pénal et la subdivision des infractions et des peines sont relayés dans la nouvelle exécution des peines, tant en ce qui concerne les peines privatives de liberté que les autres peines (alternatives).

L'exécution des peines doit être codifiée dans un seul code et non dispersée dans différentes lois comme c'est le cas actuellement.

II.4.2. Statut juridique interne des détenus

Le processus d'entrée en vigueur intégrale des dispositions de la loi de principes se poursuit.

Les projets d'arrêtés royaux relatifs aux organes de concertation et à l'accès aux prisons sont actuellement soumis au Conseil d'État pour avis. Ils pourront ensuite entrer en vigueur. Les arrêtés concernant la mise au travail et la formation professionnelle des détenus se trouvent également à un stade avancé. Il en va d'ailleurs

vergevorderd stadium. Dat geldt trouwens ook voor het besluit dat het statuut van de vertegenwoordigers van de godsdienstige en levensbeschouwelijke overtuigingen betreft en dat, wat deze actoren betreft, tevens bepalingen bevat die door de basiswet voorzien zijn

Voor alle andere thema's uit de basiswet die nog in werking moeten treden, is een tijdspad vastgelegd dat er zal over waken dat tegen het einde van de legislatuur de integrale uitvoering van de wet een feit zal zijn

11.4.3. **Werken aan een performanter gevangeniswezen**

In de zomer van 2017 publiceerde het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing (CPT) een "Openbare verklaring betreffende België". Het CPT benadrukte de ernstige consequenties die kunnen voortvloeien uit collectieve acties door gevangenis personeel en de noodzaak te beschikken over een mechanisme dat in een "gegarandeerde dienstverlening" tijdens stakingsacties voorziet.

Het engagement van de Belgische staat heeft er steeds in bestaan om dergelijke regeling in te voeren via het sociaal overleg. Gaandeweg heeft de minister van Justitie ervoor gekozen om een ruimere strategie te ontwikkelen die de performantie en de prestatiegerichtheid van het gevangeniswezen naar een hoger niveau moet optillen. Opdat ons land opnieuw, zoals het dat in een te ver verleden heeft gedaan, een voortrekkersrol kan opnemen inzake gevangenisbeleid. Het gezegde "*The degree of civilisation in a society can be judged by entering its prisons*" indachtig.

Dit alles heeft ertoe geleid dat Justitie zich heeft ingezet op het voorbereiden van een wettelijk kader dat niet louter een gegarandeerde dienstverlening voorziet maar dat bepalingen bevat, zowel op het niveau van de organisatie van de penitentiaire diensten als wat het statuut van het penitentiair personeel betreft dat die hogere performantie en prestatiegerichtheid moet nastreven. Het CPT, maar evengoed andere internationale aanbevelingen wijzen immers op het belang van de zeer specifieke opdrachten van de gevangenismedewerkers die bijzondere regels verantwoorden (zelfs noodzakelijk maken) voor wat betreft fenomenen als werving, opleiding en werkomstandigheden opdat adequate zorg voor gedetineerden zou gewaarborgd worden.

Het opzet van het geïntegreerd statuut (zowel van de organisatie als van het personeel) is een positief lange termijn objectief voor het gevangeniswezen uit te werken en het gevangeniswezen (terug) aantrekkelijk te maken als werkomeging.

de même pour l'arrêté concernant le statut des représentants des convictions religieuses et philosophiques, qui comporte lui aussi, en ce qui concerne ces acteurs, des dispositions prévues par la loi de principes.

Pour tous les autres thèmes de la loi de principes qui doivent encore entrer en vigueur, un calendrier a été établi afin que l'exécution intégrale de la loi devienne une réalité d'ici la fin de la législature.

11.4.3. **Une administration pénitentiaire plus performante**

Durant l'été 2017, le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) a publié une "Déclaration publique concernant la Belgique". Le CPT soulignait les conséquences graves qui peuvent découler des actions collectives menées par le personnel pénitentiaire et la nécessité de disposer d'un mécanisme prévoyant un "service garanti" durant les actions de grève.

L'engagement de l'État belge a toujours été d'introduire une telle réglementation par le biais d'une concertation sociale. Le ministre de la Justice a graduellement opté pour le développement d'une stratégie plus vaste censée relever le degré de performance et d'orientation performance de l'administration pénitentiaire afin que notre pays puisse à nouveau endosser un rôle de pionnier en matière de politique pénitentiaire comme il l'avait fait dans un passé trop lointain, en gardant à l'esprit l'adage "On peut mesurer le degré de civilisation d'une société en visitant ses prisons".

Tout cela a abouti à ce que la Justice s'engage dans la préparation d'un cadre légal qui non seulement prévoit un service garanti, mais contient des dispositions tant en matière d'organisation des services pénitentiaires qu'en matière de statut du personnel pénitentiaire qui doivent viser à atteindre ce degré plus élevé de performance et d'orientation performance. Le CPT ainsi que d'autres recommandations internationales attirent en effet l'attention sur l'importance des missions très spécifiques des collaborateurs des prisons qui justifient (et rendent même nécessaires) des règles particulières en ce qui concerne des éléments comme le recrutement, la formation et les conditions de travail de sorte que des soins adéquats aux détenus soient garantis.

Le but du statut intégré (tant de l'organisation que du personnel) est d'élaborer un objectif à long terme positif pour l'administration pénitentiaire et de rendre celle-ci (à nouveau) attrayante du point de vue de l'environnement de travail.

De rechtsconforme uitvoering van de vrijheidsberovende straffen en maatregelen moet nog duidelijker de maatstaf van het penitentiaire handelen worden. Wat over het Scandinavische gevangenisstelsel wordt gezegd dat het *“the Most Successful Prison System in the World is (and) Also the Most Radically Humane”* moet op termijn ook over het Belgisch gevangenisstelsel beweerd kunnen worden.

Het toekomstig personeelsplan van een gevangenis moet qua samenstelling van de functieprofielen beter afgestemd zijn op de behoeften en de uitdagingen waar de organisatie in een evolutieve rechtstaat mee geconfronteerd wordt. Hierbij zal de valorisatie van de penitentiaire functies zich voornamelijk manifesteren binnen een Directoraat-generaal penitentiaire inrichtingen dat verder evolueert naar een “lerende organisatie” waar leren een afdwingbaar recht wordt maar ook een engagement dat de medewerkers moeten aangaan om te evolueren in hun loopbaan. En dit van bij de aanwerving en de stage over de verdere fases van het loopbaantraject heen.

Diverse initiatieven moeten ook bijdragen tot de afbouw van het absentisme. Dit fenomeen wordt door tal van actoren als uiterst problematisch gevoeld en draagt bij tot de omstandigheden die aanleiding hebben gegeven tot diverse kritische rapporten over ons gevangeniswezen.

Uiteraard wordt ook niet voorbij gegaan aan de behoefte om een gegarandeerde dienstverlening in te voeren waarbij Justitie zich logischerwijze heeft laten inspireren door de bepalingen uit de hierboven vermelde publieke verklaring die stelt dat volgende aspecten onder alle omstandigheden voor gedetineerden moet worden gegarandeerd:

- de veiligheid van alle gedetineerden, inclusief degenen die in gedwongen psychiatrische opsluiting verblijven;
- een te allen tijde menselijke en respectvolle behandeling van gedetineerden;
- continuïteit van de zorg voor psychiatrisch gedetineerden die in afwachting zijn van zorg in daarvoor geschikte instellingen en voor alle andere gedetineerden met psychiatrische stoornissen;
- onbeperkt toegang tot algemene en specialistische medische zorg, ook in een ziekenhuis in gevallen waarin dat absoluut noodzakelijk is;
- elke dag op gezette tijden de bereiding en distributie van maaltijden (waaronder één warme maaltijd);

L'exécution conforme au droit des peines et mesures privatives de liberté doit devenir de manière encore plus évidente le critère de l'action pénitentiaire. Ce que l'on affirme à propos du système pénitentiaire scandinave (*“the Most Successful Prison System in the World is (and) Also the Most Radically Humane”*) doit également pouvoir être affirmé à terme au sujet du système pénitentiaire belge.

Le futur plan du personnel d'une prison doit, en ce qui concerne la constitution des profils de fonction, être mieux adapté aux besoins et aux défis auxquels est confrontée l'organisation dans un État de droit évolutif. À cet égard, la valorisation des fonctions pénitentiaires se manifesterait principalement au sein d'une direction générale Établissements pénitentiaires qui continue à évoluer vers une “organisation apprenante” dans laquelle apprendre constitue un droit contraignant, mais également un engagement que les collaborateurs doivent prendre afin d'évoluer dans leur carrière, et ce, depuis le recrutement et le stage jusqu'aux phases ultérieures du parcours professionnel.

Diverses initiatives doivent également contribuer à la résorption de l'absentéisme. Ce phénomène est ressenti comme extrêmement problématique par de nombreux acteurs et contribue aux circonstances qui ont donné lieu à divers rapports critiques sur notre administration pénitentiaire.

Bien entendu, il n'est pas non plus passé outre au besoin de l'introduction d'un service garanti. La Justice s'est logiquement inspirée à cet égard des dispositions de la déclaration publique précitée selon laquelle les aspects suivants doivent être garantis à l'égard des détenus en toute circonstance:

- la sécurité de l'ensemble des personnes détenues, y compris les personnes faisant l'objet d'une mesure d'internement;
- le traitement continu des personnes détenues avec humanité et respect;
- la continuité des soins dispensés aux personnes internées en attente de placement en structure adaptée et à toute autre personne souffrant de troubles psychiatriques en détention;
- l'accès sans restriction aux soins de médecine générale et de médecine spécialisée, y compris en milieu hospitalier lorsque cela s'avère indispensable;
- la préparation et la distribution de repas (dont un repas chaud) à heure fixe tous les jours;

— ten minste één uur per dag luchten;

— omstandigheden die nodig zijn voor een goede persoonlijke hygiëne, met ten minste twee keer per week de mogelijkheid tot douchen, en het schoonhouden van cellen;

— continuïteit in de contacten met de buitenwereld via telefoon en per post en met wekelijkse bezoektijden (naast eventuele contacten met een advocaat).

Justitie zal maximaal blijven inzetten op de sociale dialoog opdat conflicten vermeden kunnen worden die deze minimale rechten in het gedrang zouden kunnen brengen. Overleg over de actualisatie van de bepalingen van het protocol n° 351 dat voorziet in de versterking van de sociale dialoog en de conflictbeheersing in de gevangenis blijft onverminderd nuttig als instrument ter voorkoming van sociale conflicten.

11.4.4. **Onafhankelijk toezicht op het gevangeniswezen**

De wet van 25 december 2016 tot wijziging van de rechtspositie van de gedetineerden van het toezicht op de gevangenis en houdende diverse bepalingen inzake justitie (Potpourri IV) richt de Centrale Toezichtsraad op als onafhankelijk controleorgaan op het gevangeniswezen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het nieuwe controleorgaan wordt in 2018 geïnstalleerd. In een eerste fase wordt de Centrale Raad operationeel zodat deze Raad de inwerkingtreding van de nieuwe commissies van toezicht kan voorbereiden.

11.4.5. **Integratie van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezondheidszorg**

De FOD Justitie is vandaag nog steeds verantwoordelijk voor de medische zorgverlening die in de gevangenis wordt verstrekt aan gedetineerden. De aanbevelingen en voorstellen omtrent de toekomstige organisatie van de gezondheidszorg in de gevangenis, die het Federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg zal bekend maken, worden in nauw overleg met de minister van Volksgezondheid onderzocht.

In dit verband kan worden verwezen naar drie pilootprojecten “drughulpverleningsprogramma voor personen in detentie”, die in 2018 door de minister van Volksgezondheid, in nauwe samenwerking met Justitie, worden opgestart. Deze pilootprojecten zijn gericht op het versterken van de (expertise van de) medische

— l'accès à une aire de promenade au moins une heure par jour;

— la possibilité, pour les personnes détenues, de maintenir une bonne hygiène personnelle, en permettant notamment l'accès aux douches au moins deux fois par semaine, et de garder leurs cellules propres;

— la continuité des contacts des personnes détenues avec le monde extérieur par voie téléphonique et postale, ainsi qu'à travers l'organisation de visites hebdomadaires (outre les contacts éventuels avec les avocats).

La Justice continuera à s'investir au maximum dans le dialogue social de manière à ce que les conflits susceptibles de mettre en péril ces droits élémentaires puissent être évités. La concertation relative à l'actualisation des dispositions du protocole n° 351 qui pourvoit au renforcement du dialogue social et à la gestion des conflits dans les prisons reste toujours utile en tant qu'instrument de prévention de conflits sociaux.

11.4.4. **Surveillance indépendante de l'administration pénitentiaire**

La loi du 25 décembre 2016 modifiant le statut juridique des détenus et la surveillance des prisons et portant des dispositions diverses en matière de justice (Pot-pourri IV) institue auprès de la Chambre des représentants le Conseil central de surveillance en tant qu'organe de contrôle indépendant de l'administration pénitentiaire. Le nouvel organe de contrôle sera mis en place en 2018. Dans une première phase, le Conseil central deviendra opérationnel de manière à pouvoir préparer l'entrée en vigueur des nouvelles commissions de surveillance.

11.4.5. **Intégration des soins de santé pénitentiaires dans les soins de santé réguliers**

Le SPF Justice est toujours responsable à ce jour des soins médicaux qui sont prodigués aux détenus dans les prisons. Les recommandations et propositions relatives à l'organisation future des soins de santé dans les prisons, qui seront publiées par le Centre fédéral d'expertise de soins de santé, sont examinées en concertation étroite avec la ministre de la Santé publique.

Il peut être renvoyé à cet égard à trois projets pilotes “programme de soins en matière d'assuétudes pour personnes en détention” qui seront lancés en 2018 par la ministre de la Santé publique, en étroite collaboration avec la Justice. Ces projets pilotes sont axés sur le renforcement (de l'expertise) des services médicaux

diensten in de gevangnissen op het stuk van screening en behandeling van middelengerelateerde problemen (illegale drugs, alcohol en psychofarmaca). Het uiteindelijke doel is een gestandaardiseerd drughulpverleningsprogramma voor personen in detentie te ontwikkelen voor alle gevangnissen. Hiermee wordt een eerste stap gezet naar de overheveling van de medische dienstverlening in de gevangnissen naar Volksgezondheid.

II.4.6. *Correcte zorg voor geïnterneerden*

a. Verdere uitstroom van geïnterneerde personen uit de gevangnissen

De verdere uitstroom van geïnterneerde personen uit de gevangnissen wordt verder gezet in nauwe samenwerking met de minister van Volksgezondheid overeenkomstig het Masterplan internering als onderdeel van het Masterplan III.

b. Financiering medische kosten geïnterneerde personen

De FOD Justitie draagt vandaag bij in de medische kosten, verbonden aan de zorg voor geïnterneerde personen die zijn geplaatst in een externe inrichting die niet verbonden is aan het gevangeniswezen. Alle facturen die gerelateerd zijn aan de zorg voor deze groep van geïnterneerde personen en die de grens van de wettelijk vastgelegde RIZIV-enveloppe overschrijden, worden vandaag ten laste genomen door de FOD Justitie. Op die manier neemt de FOD Justitie vandaag een bedrag van om en bij de 18 miljoen euro ten laste voor de verzorging van geplaatste geïnterneerde personen buiten de penitentiaire inrichtingen.

In 2018 wordt de grens van de RIZIV-enveloppe opgeheven waardoor de medische kosten voor een geïnterneerde persoon voortaan op dezelfde wijze worden gefinancierd als voor ieder ander persoon op wie het algemeen regime van de ziekteverzekering van toepassing is. Dit betekent dat alle kosten die in de reguliere gezondheidszorg terugbetaalbaar zijn, voortaan ook terugbetaalbaar zullen zijn voor de geïnterneerde persoon en dus ten laste worden genomen door het RIZIV. Voor deze groep van geïnterneerde personen betaalt de FOD Justitie voortaan het remgeld.

c. Evaluatie van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering

De wet van 5 mei 2014 betreffende de internering trad in werking op 1 oktober 2016. De éénjarige toepassing van deze wet wordt geëvalueerd in overleg met de actoren die de wet in de praktijk toepassen.

au sein des prisons sur le plan du screening et du traitement de problèmes liés aux assuétudes (drogues illégales, alcool et psychotropes). L'objectif final est de développer, pour toutes les prisons, un programme de soins en matière d'assuétudes destiné aux personnes en détention. Cela constitue un premier pas vers le transfert des soins médicaux dans les prisons vers la Santé publique.

II.4.6. *Des soins adéquats pour les internés*

a. Continuation des départs de personnes internées des prisons

Les départs de personnes internées des prisons se poursuivent en étroite collaboration avec la ministre de la Santé publique, conformément au Masterplan internement, qui fait partie du Masterplan III.

b. Financement des frais médicaux des personnes internées

Le SPF Justice contribue actuellement aux frais liés aux soins des personnes internées placées dans un établissement externe non attaché à l'administration pénitentiaire. Toutes les factures relatives aux soins à ce groupe de personnes internées qui excèdent la limite de l'enveloppe INAMI fixée légalement sont actuellement prises en charge par le SPF Justice. Actuellement, le SPF Justice prend ainsi en charge un montant de quelque 18 millions d'euros pour les soins de personnes internées placées en dehors des établissements pénitentiaires.

En 2018, la limite de l'enveloppe INAMI sera relevée, de sorte que les frais médicaux d'une personne internée seront désormais financés de la même manière que ceux destinés à toute autre personne à laquelle s'applique le régime général de l'assurance maladie. Cela signifie que tous les frais qui sont remboursables dans les soins de santé réguliers le seront désormais également pour les personnes internées et seront donc pris en charge par l'INAMI. Le SPF Justice paiera dorénavant le ticket modérateur pour ce groupe de personnes internées.

c. Évaluation de la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement

La loi du 5 mai 2014 relative à l'internement est entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2016. Au terme d'un an d'application de cette loi, celle-ci sera évaluée en concertation avec les acteurs qui l'appliquent dans la pratique.

II.4.7. *Infrastructuur penitentiaire inrichtingen*

De celcapaciteit bedraagt thans 9 269 plaatsen. Het aantal cellen is gezakt door een aantal renovaties, zoals in Namen, en de verlaagde capaciteit van Vorst en Merksplas vanwege infrastructurele problemen.

Er moet dus verder ingezet worden op een evenwicht tussen de voorlopige hechtenis, de uitvoering van vrijheidsstraffen en de overbevolking. Ook moet blijvend geïnvesteerd worden in de infrastructuurprojecten, zowel de nieuwbouw- als de renovatieprojecten.

De uitvoering van het masterplan I, II en III zal in 2018 worden verder gezet.

Met dit plan wil de regering de overbevolking in de gevangenis terugdringen en de infrastructuur vernieuwen. Ze wil ook de infrastructuur beter aanpassen aan de re-integratie van gedetineerden en alternatieven voor de klassieke strafuitvoering bieden. Een belangrijk onderdeel vormt de zorg voor geïnterneerden via het masterplan Internering. Voor alle geïnterneerden die nu in de gevangenis verblijven, komt er aangepaste infrastructuur waar zij menswaardige zorg en begeleiding op maat krijgen.

In het derde masterplan werd ook veel aandacht besteed aan differentiatie, efficiëntere re-integratie, specifieke doelgroepen, geïnterneerden en beperktere vormen van detentie.

In de gevangenis worden zo uiteindelijk 1 432 plaatsen gebouwd of vernieuwd; voor geïnterneerden komen er 860 plaatsen bij.

Het gaat concreet over volgende projecten:

a. *Gedetineerden*

1. *Nieuwe gevangenis / uitbreiding bestaande gevangenis*

— Er zal, indien alle administratieve en procedurele stappen genomen zijn, gestart worden met de bouw van de gevangenis van Dendermonde met 444 plaatsen en deze van het gevangeniscomplex te Haren met 1190 plaatsen.

— Voor de nieuwe gevangenis te Antwerpen zal de overheidsopdracht in 2018 verder worden gevoerd om te komen tot de gunning van het project in 2019.

II.4.7. *Infrastructure des établissements pénitentiaires*

Aujourd'hui, la capacité cellulaire s'élève à 9 269 places. Le nombre de cellules a baissé en raison d'une série de rénovations, comme à Namur, et de la capacité réduite de Forest et de Merksplas à la suite de problèmes d'infrastructure.

Il convient donc de poursuivre les efforts pour trouver un équilibre entre la détention préventive, l'exécution des peines privatives de liberté et la surpopulation. Il faut en outre continuer à investir dans les projets d'infrastructure, tant les projets de nouvelle construction que les projets de rénovation.

L'exécution des masterplans I, II et III se poursuivra en 2018.

Avec ces plans, le gouvernement veut diminuer la surpopulation carcérale et rénover l'infrastructure. Il souhaite également mieux adapter l'infrastructure à la réinsertion de détenus et offrir des alternatives à l'exécution des peines classique. Les soins des internés forment une composante importante, via le masterplan Internement. Pour tous les internés qui séjournent actuellement en prison, une infrastructure adaptée où ils recevront des soins et un accompagnement dignes et sur mesure sera créée.

Le troisième masterplan a également prêté une grande attention à la différenciation, à une réinsertion plus efficace, à des groupes cibles spécifiques, aux internés et à des formes plus limitées de détention.

Dans les prisons, 1 432 places seront ainsi finalement construites ou rénovées; pour les internés, 860 places vont ouvrir en plus.

Concrètement, il s'agit des projets suivants:

a. *Détenus*

1. *Nouvelles prisons / extension de prisons existantes*

— Si toutes les démarches administratives et procédurales ont été effectuées, la construction de la prison de Termonde (444 places) et du complexe pénitentiaire de Haren (1190 places) commencera également.

— Pour la nouvelle prison d'Anvers, la procédure de marché public continuera en 2018 en vue de l'adjudication du projet en 2019.

— Er zal een nieuwe gevangenis komen in Leopoldsburg en Vresse-sur-Semois. De voorbereidingen zijn hiervoor lopende en zullen verder worden gezet in 2018.

— De vervanging van het arresthuis van Lantin. In dit gebouw, dat in zeer slechte staat is, verblijven momenteel 500 gedetineerden (ongeveer 200 gestraften en 300 in voorhechtenis) in onaangepaste omstandigheden. Het arresthuis wordt vervangen door:

- Verviers: de heropbouw van Verviers als strafhuis met 240 plaatsen;

- Regio Luik: een nieuw te bouwen arresthuis met 312 plaatsen, in de nabijheid van het huidige arresthuis;

— Ieper: Uitbreiding van de bestaande gevangenis met 56 plaatsen (huidige capaciteit is 67) om de efficiëntie van de inrichting te verhogen.

2. Renovatie van bestaande gevangenissen

Merksplas: renovatie van de bestaande site tot een gevangenis die plaats biedt aan 400 gedetineerden met een aangepast profiel (lang gestraften, oudere gedetineerden, gedetineerden met specifieke psychische aandoeningen, ...): het studiebureau zal in 2018 de werkzaamheden verder plannen en uittekenen.

3. Een gedifferentieerd detentiebeleid

Er komen transitiehuizen met in het totaal 100 plaatsen: dit zijn kleinschalige projecten waarbij bepaalde gedetineerden (geselecteerd op basis van een aantal criteria) tegen het einde van hun straf de kans krijgen om het laatste deel van de straf door te brengen in een transitiehuis. Daar worden zij intens bijgestaan en begeleid om erna terug en beter te kunnen functioneren in de maatschappij. In 2018 zal de opdracht voor de eerste pilootprojecten worden gelanceerd.

Er komt een uitbreiding van de inrichting met een lager beveiligingsniveau te Ruislede met 50 plaatsen. In 2018 worden de voorbereidende studies gefinaliseerd en zal de Regie der Gebouwen de opdracht lanceren.

De gevangenis van Jamioux wordt uitgebreid met 50 plaatsen in open regime. In 2018 worden de voorbereidende studies gefinaliseerd en zal de Regie der Gebouwen de opdracht lanceren.

Daarnaast zal blijvend worden geïnvesteerd in de renovatie en onderhoud van de bestaande gevangenis

— Une nouvelle prison sera également construite à Leopoldsburg et à Vresse-sur-Semois. Les travaux préparatoires pour ce faire sont en cours et seront poursuivis en 2018.

— Remplacement de la maison d'arrêt de Lantin. Actuellement, 500 détenus (environ 200 condamnés et 300 en détention préventive) vivent dans des conditions inappropriées dans ce bâtiment, qui est en très mauvais état. La maison d'arrêt sera remplacée par:

- Verviers: reconstruction de Verviers comme maison de peine d'une capacité de 240 places;

- Région de Liège: nouvelle maison d'arrêt à construire, d'une capacité de 312 places, à proximité de l'actuelle maison d'arrêt;

— Ypres: extension de la prison actuelle avec 56 nouvelles places (la capacité actuelle est de 67 places) afin d'augmenter l'efficacité de l'établissement.

2. Rénovation de prisons existantes

Merksplas: rénovation du site existant en une prison pouvant héberger 400 détenus ayant un profil adapté (longues peines, détenus plus âgés, détenus souffrant de troubles psychiques spécifiques, etc.): le bureau d'étude poursuivra en 2018 la planification et la définition des travaux.

3. Politique de détention différenciée

Des maisons de transition d'une capacité totale de 100 places sont créées: il s'agit de projets à petite échelle dans le cadre desquels des détenus déterminés (sélectionnés sur la base d'un certain nombre de critères) reçoivent vers la fin de leur peine l'opportunité de passer la dernière partie de celle-ci dans une maison de transition. Dans celle-ci, ils seront assistés et encadrés de manière intense afin de pouvoir par la suite mieux fonctionner à nouveau dans la société. Le marché pour les premiers projets pilotes sera lancé en 2018.

À Ruislede, l'établissement dont le niveau de sécurité est plus bas sera agrandi de 50 places. En 2018, les études préparatoires seront terminées et la Régie des Bâtiments lancera le marché.

La prison de Jamioux sera dotée d'une extension au régime ouvert comptant 50 places. En 2018, les études préparatoires seront terminées et la Régie des Bâtiments lancera le marché.

Par ailleurs, nous investissons en permanence dans la rénovation et l'entretien de la capacité pénitentiaire

niscapaciteit, met bijzondere aandacht voor de veiligheidsproblematiek.

b. *Geïnterneerden*

Elke geïnterneerde in ons land moet een plaats krijgen in een aangepaste structuur. Daarom zal worden voorzien in:

— Het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) te Antwerpen zal begin 2018 verder worden opgevuld zodat het in het voorjaar de volledige capaciteit van 180 plaatsen kan benutten.

— Twee nieuwe FPC's in Wallonië: in Waver en Paifve. De voorbereidingen voor de lancering van de opdracht worden gefinaliseerd in 2018. In afwachting van de twee FPC's zullen er ook 80 bijkomende plaatsen in het regulier zorgcircuit geopend worden.

— 120 bijkomende plaatsen voor geïnterneerden long stay in Vlaanderen te Aalst. De voorbereidingen voor de lancering van de opdracht worden gefinaliseerd in 2018.

— 240 plaatsen in bestaande forensische of reguliere zorginstellingen in Vlaanderen en Brussel.

II.4.8. *Uitbreiding van SIDIS-suite*

a. *Context*

Het jaarlijks aantal personen vrij mits het naleven van voorwaarden neemt constant toe.

In totaal worden nu jaarlijks over de 40 000 beslissingen uitgesproken die het eerbiedigen van voorwaarden inhouden. Deze voorwaarden zijn in een dertigtal verschillende modaliteiten terug te vinden, die elk haar specifieke regels heeft m.b.t. het doorsturen van de noodzakelijke informatie aan de diensten die instaan voor het toezicht en de controle.

Het gaat om een zeer complex ketenproces waar momenteel alle actoren een kopie van de beslissing ontvangen waarmee zij telkens opnieuw dezelfde informatie in hun eigen systeem manueel dienen te vatten en handmatig door te sturen.

Deze trage en arbeidsintensieve werkwijze is niet meer van deze tijd en een structurele oplossing drong zich op.

existante, en accordant une attention particulière à la problématique de la sécurité.

b. *Internés*

Chaque interné dans notre pays doit recevoir une place dans une structure adaptée. C'est pourquoi il sera prévu ce qui suit:

— Le centre de psychiatrie légale (CPL) d'Anvers continuera de se remplir début 2018 afin que la capacité totale de 180 places puisse être exploitée au printemps.

— Deux nouveaux CPL en Wallonie: à Wavre et à Paifve. Les travaux préparatoires en vue du lancement du marché seront finalisés en 2018. Dans l'attente des deux CPL, 80 places supplémentaires seront également ouvertes dans le circuit de soins régulier.

— 120 places supplémentaires pour internés "long séjour" en Flandre, à Alost. Les travaux préparatoires en vue du lancement du marché seront finalisés en 2018.

— 240 places dans des établissements de médecine légale ou de soins réguliers existants en Flandre et à Bruxelles.

II.4.8. *Extension de SIDIS Suite*

a. *Contexte*

Le nombre annuel de personnes libérées moyennant le respect de conditions est en augmentation constante.

Au total, plus de 40 000 décisions impliquant le respect de conditions sont prononcées chaque année. Ces conditions s'inscrivent dans le cadre d'une trentaine de modalités différentes, qui ont chacune leurs règles spécifiques en ce qui concerne la communication des informations nécessaires aux services chargés de la surveillance et du contrôle.

Il s'agit d'un processus de chaîne très complexe, où tous les acteurs reçoivent actuellement une copie de la décision, ce qui les amène chaque fois à réintroduire les mêmes informations dans leur propre système manuellement et à les transmettre manuellement.

Cette méthode de travail lente et lourde est dépassée et une solution structurelle s'imposait.

b. *Genomen maatregelen*

De minister van Justitie heeft reeds in januari 2016 een deel van de informatieflex geautomatiseerd m.b.t. de gedetineerden waarvan de gevangenisstraf van minder dan 3 jaar onder elektronisch toezicht wordt uitgevoerd.

c. *Project*

Verder heeft de minister van Justitie een nieuwe informatieconcept tot stand gebracht m.b.t. alle soorten modaliteiten. In plaats van papieren beslissingen per briefwisseling, fax of mail te moeten doorsturen, zullen de producenten van beslissingen die het naleven van voorwaarden inhouden, de informatie centraal registreren.

Deze authentieke informatie zal i.f.v. de type modaliteit, automatisch naar de gepaste diensten worden doorgestuurd zonder dat die diensten deze opnieuw dienen over te schrijven.

Zodoende zal de informatie-uitwisseling, snel, betrouwbaar en efficiënt verlopen zodat de diensten gelast met de controle van de personen onder voorwaarden hun toezicht optimaal kunnen uitoefenen.

d. *Stand van zaken van de uitvoering*

Hiervoor werd een wetsvoorstel in het voorjaar voor de Kamer geïntroduceerd. Nadat de adviezen van de Raad van State en van de privacy commissie hierin verwekt zijn zal dit voorstel door de commissie Justitie worden onderzocht.

Ondertussen legde de minister zijn project voor aan de belangrijke partners van de keten. Het college van de zetel, het college PG en de politie hebben er reeds mee ingestemd.

Andere belangrijke partner zijn de justitiehuizen. De gemeenschappen hebben midden 2017 hierover hun principiële akkoord gegeven. De gemeenschappen herhaalden hun akkoord op de IMC vergadering van 4 oktober 2017.

De FOD Justitie is deze complexe flux aan het analyseren om op korte termijn het lastenboek te schrijven.

Parallel en complementair, wordt door de politie gewerkt aan het veralgemenen van een lokaal programma dat, op basis van de authentieke informatie die door Justitie automatisch zal worden gepusht, het digitale delen van de operationele vaststellingen tussen de politie en het parket sterk zal verbeteren.

b. *Mesures prises*

Dès janvier 2016, le ministre de la Justice a automatisé une partie du flux d'informations concernant les détenus dont la peine d'emprisonnement de moins de 3 ans est exécutée sous surveillance électronique.

c. *Projet*

De plus, le ministre de la Justice a créé un nouveau concept d'information concernant tous les types de modalités. Au lieu de devoir envoyer des décisions sur papier par courrier, fax ou mail, les producteurs de décisions impliquant le respect de conditions enregistreront l'information au niveau central.

Cette information authentique sera transmise automatiquement aux services concernés en fonction du type de modalité, sans que ces services doivent à nouveau la recopier.

De cette manière, l'échange d'information se déroulera de manière rapide, fiable et efficace, de sorte que les services chargés du contrôle des personnes sous conditions pourront exercer leur surveillance de façon optimale.

d. *État des lieux de l'exécution*

Une proposition de loi a été déposée à la Chambre au printemps. Lorsque les avis du Conseil d'État et de la Commission Vie privée auront été intégrés dans cette proposition, celle-ci sera examinée par la commission de la Justice.

Entre-temps, le ministre a soumis son projet aux partenaires importants de la chaîne. Le Collège du siège, le Collège des procureurs généraux et la police ont déjà marqué leur accord.

Les maisons de justice constituent un autre partenaire important. Les Communautés ont donné leur accord de principe mi-2017. Elles ont réitéré leur accord lors de la réunion de la CIM du 4 octobre 2017.

Le SPF Justice est en train d'analyser ce flux complexe afin de rédiger le cahier des charges à court terme.

En parallèle et à titre complémentaire, la police travaille à la généralisation d'un programme local qui améliorera grandement le partage numérique des constatations opérationnelles entre la police et le parquet sur la base de l'information authentique que la Justice communiquera automatiquement par "push".

Bijkomend, wordt momenteel door het college PG een einde gemaakt aan de evaluatie van de kwalitatieve opvolging en de interacties tussen de diensten beschreven in de richtlijn terzake (juni 2013).

II.4.9. **Sociaal overleg**

Het voorbije jaar werd er intensief overlegd en onderhandeld met de representatieve vakorganisaties. Ook het komende jaar wordt dit overleg verder gezet.

Op 30 mei 2016 werd met de vakbonden een protocol afgesloten waarvan de uitvoering voor wat betreft aanwervingen, infrastructuurwerken en de strijd tegen de overbevolking trimestrieel gemonitord wordt. Deze monitoring zal worden verder gezet.

II.4.10. **Directie Beveiliging (DAB)**

In de loop van het jaar 2018 zal in de provincies met nucleaire sites (Antwerpen, Oost-Vlaanderen, Luik en Henegouwen) de nieuwe Directie Beveiliging (DAB) binnen de Algemene Directie Bestuurlijke Politie van de federale politie operationeel worden. Met deze operationalisering zal deze Directie ook bevoegd worden voor de taken die het veiligheidskorps uitoefent. De personeelsleden van het huidige Veiligheidskorps zullen daardoor operationeel gaan werken onder de DAB.

In 2018 zal het koninklijk besluit dat de overdracht van de personeelsleden van het Veiligheidskorps regelt verder onderhandeld worden met de bevoegde vakbonden.

Dit KB zal de regels vastleggen volgens dewelke zij overgedragen worden in respect met de regels die geldig zijn in het geval van ambtshalve mobiliteit zoals vastgelegd in het koninklijk besluit van 15 januari 2007 betreffende de mobiliteit van de statutaire ambtenaren in het federaal administratief openbaar ambt. Op deze manier wordt een garantie gegeven dat zij hun opgebouwde rechten behouden.

Wat betreft de overheveling van de uitrusting, de wapening en de vervoersmiddelen van het Veiligheidskorps naar de federale Politie, zullen de modaliteiten vastgelegd worden in een protocolakkoord te sluiten tussen de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

II.5. **Naar een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven en van -recidive**

Samen met de minister van Mobiliteit worden bepaalde vormen van zware verkeersmisdrijven harder

De plus, le Collège des procureurs généraux est en train de finaliser l'évaluation du suivi qualitatif et des interactions entre les services conformément à la circulaire en la matière (juin 2013).

II.4.9. **Concertation sociale**

Au cours de l'année écoulée, la concertation et les négociations avec les organisations syndicales représentatives ont été intensives. Cette concertation se poursuivra également cette année.

Le 30 mai 2016, il a été conclu avec les syndicats un protocole dont l'exécution en ce qui concerne les recrutements, les travaux d'infrastructure et la lutte contre la surpopulation fait l'objet d'un contrôle trimestriel. Ce monitoring sera poursuivi.

II.4.10. **Direction de la Sécurisation (DAB)**

Au cours de l'année 2018, la nouvelle direction de la Sécurisation (DAB) créée au sein de la direction générale de la Police administrative de la police fédérale deviendra opérationnelle dans les provinces hébergeant des sites nucléaires (Anvers, Flandre orientale, Liège et Hainaut). Avec cette opérationnalisation, la direction précitée deviendra également compétente pour les tâches qu'exerce le corps de sécurité. Les membres du personnel de l'actuel corps de sécurité travailleront de ce fait sur le plan opérationnel à la DAB.

En 2018, les négociations avec les syndicats compétents sur l'arrêté royal réglant le transfert des membres du personnel du corps de sécurité se poursuivront.

Cet arrêté royal établira les règles de leur transfert dans le respect des règles qui s'appliquent dans le cadre de la mobilité d'office, conformément à l'arrêté royal du 15 janvier 2007 relatif à la mobilité des agents statutaires dans la fonction publique fédérale administrative. De cette manière, ils auront la garantie que leurs droits acquis seront conservés.

Pour ce qui est du transfert de l'équipement, de l'armement et des moyens de transport du corps de sécurité vers la police fédérale, les modalités seront fixées dans un protocole d'accord que les ministres de l'Intérieur et de la Justice concluront.

II.

5. **Une sévérité accrue à l'égard des infractions graves et de la récidive en matière de roulage**

De concert avec le ministre de la Mobilité, une approche plus sévère à l'égard de certains types d'infraction

aangepakt, en dit in het licht van een verhoging van de verkeersveiligheid. Het gaat in het bijzonder over vluchtmisdrijven, rijden zonder rijbewijs of rijden tijdens het verval van het recht tot sturen, de niet-verzekering en de alcoholintoxicatie.

Voor een bepaald aantal zware verkeersmisdrijven voorziet de Wegverkeerswet vooralsnog geen strengere bestraffing in geval van bijzondere herhaling. Daar moet verandering in komen. Recidive moet zoveel mogelijk worden vermeden.

Herhaling (en mogelijkheid tot dubbele bestraffing) zal dan ook worden voorzien in de volgende gevallen:

- rijden onder alcoholintoxicatie nadat men eerder veroordeeld was tot rijden in staat van dronkenschap of onder invloed van drugs;
- rijden spijs het uitgesproken verval;
- niet-verzekerd rijden.

Tenslotte verhoogt het beoogde wetsontwerp de verjaringstermijn voor de meeste verkeersmisdrijven van 1 naar 2 jaar. De verjaring van de zwaarste misdrijven blijft op 3 jaar.

Na ontvangst van de adviezen van de deelstaten ligt het ontwerp momenteel voor advies bij de Raad van State.

II.6. Efficiënter inning van de verkeersboetes met het oog op een beter verkeersbeleid

De eerste fase van het “*Crossborder*”-project werd gelanceerd op 1 juli 2017. Dit project vloeit voort uit de toepassing van een Europese richtlijn die de identificatie van vreemde nummerplaten mogelijk maakt.

De minister van Justitie wil hieraan een optimalisatie van het ganse proces en de flux van de onmiddellijke inningen en minnelijke schikkingen inzake verkeersboetes koppelen.

De doelstellingen van dit project zijn:

- het rationaliseren van het beheer van verkeersovertredingen, en dit ook voor alle buitenlandse overtreeders met woonplaats in de Europese Unie;
- bijdragen aan het verbeteren van de verkeersveiligheid door Justitie een overzicht over de verkeersovertredingen te geven;

tions graves en matière de roulage est mise en place en vue de renforcer la sécurité routière. Sont plus spécifiquement concernés les délits de fuite, la conduite sans permis ou durant la période de déchéance du droit de conduire, la non-assurance et l’intoxication alcoolique.

En ce qui concerne un certain nombre d’infractions graves en matière de roulage, la loi relative à la police de la circulation routière ne prévoit actuellement pas de peine plus lourde en cas de récidive spéciale. Cela doit changer. Il convient d’éviter au maximum les récidives.

La récidive (et la possibilité d’une double peine) sera dès lors prévue dans les cas suivants:

- conduite sous intoxication alcoolique après avoir subi une condamnation antérieure pour conduite en état d’ivresse ou sous l’influence de drogues;
- conduite en dépit d’une déchéance;
- conduite sans assurance.

Enfin, le projet de loi visé fait passer de 1 an à 2 ans le délai de prescription pour la plupart des infractions en matière de roulage. La prescription des infractions les plus graves reste fixée à 3 ans.

Les avis des entités fédérées ont été recueillis et le projet se trouve actuellement au Conseil d’État pour avis.

II.6. Une perception des amendes de roulage plus efficiente en vue d’une meilleure politique en matière de roulage

La première phase du projet *Crossborder* a été lancée le 1^{er} juillet 2017. Ce projet découle de l’application d’une directive européenne permettant l’identification de plaques minéralogiques étrangères.

Le ministre de la Justice veut y associer une optimisation de l’ensemble du processus et du flux des perceptions immédiates et des transactions en matière d’amendes de roulage.

Les objectifs de ce projet sont:

- rationaliser la gestion des infractions de roulage, y compris pour tous les contrevenants étrangers domiciliés dans l’Union européenne;
- contribuer à l’amélioration de la sécurité routière en donnant à la Justice une vue d’ensemble des infractions de roulage;

— online betalingsfaciliteiten aanbieden voor zowel Belgen als buitenlanders;

— het verbeteren van de informatie aan de burgers door het ter beschikking stellen van een specifieke website en het oprichting van een gespecialiseerd call center;

— het verminderen van de administratieve werklast van de politie, de parketten en de politierechtbanken dankzij de geautomatiseerde verzending van de voorstellen tot onmiddellijke inning, van de voorstellen tot minnelijke schikking en van de bevelen tot betaling alsmede van de overige documenten gebruikt in het kader van de procedure.

Deze nieuwe manier van informatie verstrekken zal de werklast van de politie en parketten verminderen.

Ook het bedrag en de modaliteiten van inning van verkeersboetes is gewijzigd.

Personen die het door de politie verzonden voorstel tot onmiddellijke inning niet betalen, zullen voortaan een voorstel tot minnelijke schikking ontvangen waarbij het initiële bedrag met 33 % wordt verhoogd.

Indien het voorstel tot minnelijke schikking niet binnen de voorgeschreven termijn wordt betaald, zal een bevel tot betaling worden opgesteld. Het bedrag van dit bevel tot betaling is gelijk aan het voorstel tot onmiddellijke inning met een bijkomende verhoging. De bevelen tot betaling die niet betaald worden zullen rechtstreeks door de FOD Financiën worden geïnd.

Tegen het einde van het jaar zal dit proces verder geoptimaliseerd worden.

Dankzij de ontwikkeling van deze voorziening voor geautomatiseerde afhandeling van de dossiers – van de onmiddellijke inning tot het bevel tot betaling – zullen de politie, parketten en politierechtbanken zich kunnen focussen op hun kerntaken, met name vaststelling en vervolging.

Met het oog op meer verkeersveiligheid zal dit tevens de parketten in staat stellen om een globaal overzicht te verkrijgen van de historiek van de inbreuk en het betalingsprofiel van een overtreder. Zij kunnen dan hun vervolgingen aanpassen naargelang van de recidive.

— proposer des facilités de paiement en ligne tant aux Belges qu'aux étrangers;

— améliorer l'information des citoyens en mettant à disposition un site internet spécifique et en créant un call center spécialisé;

— réduire la charge de travail administrative de la police, des parquets et des tribunaux de police grâce à l'envoi automatisé des propositions de perception immédiate, des propositions de transaction et des ordres de paiement ainsi que des autres documents utilisés dans le cadre de la procédure.

Cette nouvelle manière de communiquer l'information fera baisser la charge de travail de la police.

Le montant et les modalités de perception des amendes de roulage sont également modifiés.

Dorénavant, les personnes qui ne paient pas la proposition de perception immédiate envoyée par la police recevront une proposition de transaction dans laquelle le montant initial sera majoré de 33 %.

Si la proposition de transaction n'est pas payée dans le délai prescrit, un ordre de paiement sera dressé. Le montant de cet ordre de paiement est le montant de la proposition de perception immédiate, majoré d'une nouvelle augmentation. Les ordres de paiement non acquittés seront perçus directement par le SPF Finances.

Ce processus sera davantage optimisé pour la fin de l'année.

Grâce au développement de ce dispositif de traitement automatisé des dossiers, de la perception immédiate à l'ordre de paiement, la police, les parquets et les tribunaux de police pourront se concentrer sur leurs tâches-clés que sont la constatation et les poursuites.

Afin d'améliorer la sécurité routière, cela permettra également aux parquets d'avoir une vue globale sur l'historique de l'infraction et le profil de paiement d'un contrevenant. Ils pourront ainsi adapter leurs poursuites en fonction de la récidive.

II.7. Een effectieve gezamenlijke aanpak van fiscale fraude

De samenwerking tussen de fiscale administratie en Justitie wat fiscale fraude betreft wordt geregeld in het Charter van de belastingplichtige en de *una via* wetgeving.

De *una via* wet werd echter door het arrest van het Grondwettelijk Hof van 3 april 2014 vernietigd wegens strijdig met het *ne bis in idem*-beginsel.

Het Grondwettelijk Hof oordeelde met name dat indien de fiscus de ontdoken fiscale inkomsten invordert en daarbij een belastingverhoging vaststelt (administratieve sanctie met penaal karakter), de strafrechter voor deze zelfde feiten in beginsel geen strafvordering meer kan instellen.

Nochtans is het belangrijk dat ernstige fiscale fraudedossiers, waarvoor de onderzoeksmiddelen van de belastingdienst te beperkt zijn of die een strafrechtelijke sanctie vereisen, via het *una via*-overleg aan Justitie kunnen worden toevertrouwd met het oog op de strafvordering.

De ministers van Justitie en Financiën werken in een gezamenlijke taskforce Financiën – Justitie aan een wetswijziging en richtlijnen om de *una via*-wetgeving te herstellen. Daarbij zal het *una via* overleg worden gefaciliteerd en gestimuleerd, waarbij de adviseur-generaal van de fiscale administratie als essentiële filter blijft optreden, en duidelijke criteria worden afgesproken wie het dossier afhandelt (fiscaal administratief of gerechtelijk) teneinde een dubbele bestraffing uitgesloten is. Tevens worden daarbij wetgevende oplossingen gezocht opdat de fiscus zijn belastingrechten op een eenvoudige manier kan doen gelden, ook als het dossier via de gerechtelijke weg in plaats van de administratieve weg wordt afgehandeld.

III. — JUSTITIE TEN DIENSTE VAN DE VEILIGHEID VAN DE BEVOLKING

Inleiding

In dit vierde jaar van de regeerperiode zullen uiteraard ook verdere intense inspanningen worden geleverd om het wettelijke en praktische kader van het justitieel apparaat en veiligheidsapparaat te hervormen met het oog op een betere bescherming van de burger, van onze samenleving en van haar fundamentele waarden tegen de criminaliteit en de huidige dreigingen waaronder terrorisme.

II.7. Une approche véritablement commune de la fraude fiscale

La collaboration entre l'administration fiscale et la Justice concernant la fraude fiscale est régie par la Charte du contribuable et la législation *Una Via*.

La Cour constitutionnelle a annulé cette législation *Una Via* par arrêt du 3 avril 2014 étant contraire au principe "*ne bis in idem*".

La Cour constitutionnelle a principalement estimé que si le fisc procède au recouvrement et fixe en outre un accroissement d'impôt (sanction administrative à caractère pénal), le juge répressif ne peut plus en principe intenter l'action publique pour ces mêmes faits.

Il est pourtant important que les dossiers de fraude grave pour lesquels les moyens d'investigation du service des contributions sont trop limités ou qui requièrent une sanction pénale, puissent être confiés à la Justice via la concertation *una via* en vue d'une action publique.

Dans le cadre d'une *task force* commune Finances-Justice, les ministres de la Justice et des Finances sont occupés à élaborer une modification législative et des directives en vue de réparer la législation *una via*. La concertation *una via*, dans le cadre de laquelle le conseiller général de l'administration fiscale continue d'agir en tant que filtre essentiel et des critères clairs sont convenus quant à l'instance chargée de traiter le dossier (administration fiscale ou justice) afin d'exclure la double sanction, sera en outre facilitée et stimulée. Des solutions législatives sont également recherchées afin que le fisc puisse faire valoir ses droits d'imposition simplement, même si le dossier est traité par la voie judiciaire, au lieu de la voie administrative.

III. — LA JUSTICE AU SERVICE DE LA SECURITE DE LA POPULATION

Introduction

Cette quatrième année de la législature verra bien entendu aussi se poursuivre les efforts intenses déjà déployés pour réformer le cadre légal et pratique de l'appareil de justice et de sécurité en vue d'assurer une meilleure protection du citoyen, de notre société et de ses valeurs fondamentales contre la criminalité et les menaces actuelles, y compris le terrorisme.

Een essentieel instrument bij de keuze van de maatregelen die moeten worden genomen is het rapport van de Onderzoekscommissie naar de aanslagen, met bijzondere aandacht voor het tweede gedeelte, dat gewijd is aan de veiligheidsarchitectuur. De Commissie heeft bergen werk verzet en heeft heel wat aanbevelingen aangenomen, die reeds grondig geanalyseerd zijn door de verschillende diensten. Al die aanbevelingen opsommen binnen het bestek van deze algemene beleidsnota zou ons te ver voeren. Sommige ervan worden hier vermeld, maar deze oefening is geenszins exhaustief.

III.1. Veiligheid

De Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019 legt voor de huidige legislatuur de belangrijkste uitdagingen en thema's van het veiligheidsbeleid vast. Eind 2017 zal de interministeriële conferentie (IMC) veiligheids- en handhavingsbeleid een eerste monitoring bespreken van de in de kadernota vervatte initiatieven. Op basis daarvan zal de IMC aanbevelingen formuleren voor het volgende werkjaar.

III.1.1. Onderzoeken

a. Wettelijk kader inzake spijtoptanten

In tegenstelling tot tal van andere Europese landen, bestaat in België geen regeling voor spijtoptanten. Deze regeling heeft in deze landen nochtans een groot nut bewezen in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en het terrorisme en verschillende zware misdrijven verhinderd.

Er moet, via een aanpassing van het Wetboek van Strafvordering, een algemene regeling worden uitgewerkt inzake spijtoptanten voor ernstige misdrijven.

De inzet van spijtoptanten zou enkel toegelaten kunnen worden mits: de spijtoptant daadwerkelijk gestraft wordt; een rechterlijke goedkeuring; in absolute noodzaak en mits rekening gehouden wordt met de proportionaliteit en subsidiariteit. Bepaalde categorieën van criminelen of terroristen zouden worden uitgesloten. De regeling zou niet worden toegepast op personen die een gevaar betekenen voor de maatschappij.

b. Wettelijk kader inzake burgerinfiltranten

Actueel kunnen politieambtenaren, in wettelijk bepaalde omstandigheden, infiltreren in terroristische en criminele milieus en daarbij, mits toelating door het openbaar ministerie, misdrijven plegen teneinde hun geloofwaardigheid en informatiepositie te handhaven.

Un instrument clé dans le choix des mesures à prendre est le rapport de la Commission d'enquête sur les attentats, avec une attention toute particulière pour la 2^e partie consacrée à l'architecture de sécurité. La commission a réalisé un travail colossal et a adopté un grand nombre de recommandations qui sont d'ores et déjà analysées en profondeur par les différents services. La présente note de politique générale ne peut passer toutes ces recommandations en revue. Certaines sont déjà mentionnées ci-dessous mais cet exercice n'est assurément pas exhaustif.

III.1. Sécurité

La Note-cadre de Sécurité intégrale 2016-2019 fixe pour la législature actuelle les principaux défis et thèmes de la politique de sécurité. Fin 2017, la conférence interministérielle (CIM) de politique de maintien et de gestion de la sécurité étudiera un premier monitoring des initiatives contenues dans la note-cadre. Sur cette base, la CIM formulera des recommandations pour l'année d'activités suivante.

III.1.1. Enquêtes

a. Cadre légal concernant les repentis

Contrairement à bon nombre d'autres pays européens, il n'existe pas de réglementation relative aux repentis en Belgique. Cette réglementation a pourtant démontré sa grande utilité dans ces pays dans la lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme et a empêché plusieurs infractions graves.

Il convient d'élaborer un règlement général relatif aux repentis dans le cadre d'infractions graves par le biais d'une adaptation du Code d'instruction criminelle.

Le recours aux repentis ne pourrait être autorisé que moyennant les conditions suivantes: le repentis est réellement puni; approbation juridictionnelle; en cas de nécessité absolue et compte tenu de la proportionnalité et de la subsidiarité. Certaines catégories de criminels ou de terroristes seraient exclues. Le règlement ne serait pas appliqué à des personnes qui constituent un danger pour la société.

b. Cadre légal concernant les infiltrants civils

Actuellement, des fonctionnaires de police peuvent, dans des circonstances définies légalement, infiltrer des milieux terroristes et criminels et commettre dans ce cadre des infractions, avec l'autorisation du ministère public, afin de maintenir leur crédibilité et leur position

Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van informanten, die evenwel geen misdrijven mogen plegen.

Ter zake stellen zich verschillende problemen:

(1) door de uitbreiding van de strafbaarstellingen zijn veel handelingen meteen een misdrijf, waardoor elke tussenkomst van informanten bemoeilijkt wordt, ondanks de noodzaak van informanten in haast alle terrorismedossiers en dossiers van georganiseerde criminaliteit;

(2) het laten infiltreren door een politieambtenaar is in verschillende milieus onmogelijk omwille van het gebrek aan politieambtenaren met bepaalde etnische kenmerken, waaronder de taal, het dialect en de gebruiken. In verschillende gesloten milieus bestaat daarnaast een ernstige achterdocht ten aanzien van nieuwkomers en door contra-maatregelen van het milieu is het uitvoeren van observaties en inijkoperaties nauwelijks nog mogelijk.

De invoering van een wettelijke regeling van de burgerinfiltratie als vierde bijzondere opsporingsmethode, door een aanpassing van het Wetboek van Strafvordering, kan hiertoe een oplossing bieden. Door de mogelijke creatie van deze nieuwe bijzondere opsporingsmethode, zouden de strikte voorwaarden (subsidiariteit en opportuniteit), de sterke waarborgen (beperkt toepassingsgebied) en de zes volwaardige controlemechanismen (politie, openbaar ministerie, onderzoeksrechter, onderzoeksgerechten, de rechter ten gronde, en een politieke controle via jaarlijkse rapportering aan het Parlement door het openbaar ministerie via de minister van Justitie) volledig van toepassing zijn. Deze worden daarnaast nog verder aangevuld en uitgebreid.

Hierdoor kan een niet-politieambtenaar, uiteraard onder controle van de politie en justitie, ingezet worden om actief informatie in te winnen in de milieus waar hij gemakkelijk kan infiltreren of waar hij reeds bij aanleunt. De burgerinfiltratie kan enkel worden toegepast in absolute noodzaak, indien politionele infiltratie en de andere onderzoekstechnieken onmogelijk zijn. De burgerinfiltrant moet betrouwbaar en geloofwaardig zijn en kan slechts worden ingezet na een grondige voorafgaandelijke analyse van zijn persoonlijkheid, zijn capaciteiten en van de operatie. De inzet kan enkel mits toestemming van het openbaar ministerie en met een doorlopende controle van een onafhankelijke rechter. De burgerinfiltrant moet doorlopend worden gemonitord door politie en openbaar ministerie. De aldus verkregen informatie kan enkel als steunbewijs worden gebruikt.

d'information. En outre, il peut être fait appel à des informateurs, lesquels ne peuvent toutefois pas commettre d'infractions.

Plusieurs problèmes se posent en la matière:

(1) vu l'extension de certaines incriminations, beaucoup d'actes sont en même temps une infraction, ce qui complique toute intervention d'informateurs malgré le fait que des informateurs sont nécessaires dans presque tous les dossiers de terrorisme et les dossiers de criminalité organisée;

(2) dans différents milieux, il est impossible d'infiltrer un fonctionnaire de police par manque de fonctionnaires de police présentant certaines caractéristiques ethniques, parmi lesquelles la langue, le dialecte et les usages. Divers milieux fermés nourrissent en outre une sérieuse méfiance à l'égard de nouveaux venus et prennent des contre-mesures qui rendent pratiquement impossible l'exécution d'observations et d'opérations de contrôle visuel discret.

À cet égard, l'introduction d'un régime légal de l'infiltration civile comme quatrième mesure particulière de recherche, au moyen d'une adaptation du Code d'instruction criminelle, peut offrir une solution. Avec l'éventuelle création de cette nouvelle méthode particulière de recherche, les conditions strictes (subsidiarité et opportunité), les garanties solides (champ d'application restreint) et les six mécanismes de contrôle à part entière (police, ministère public, juge d'instruction, juridictions d'instruction, juge du fond et contrôle politique via un rapport annuel du ministère public au Parlement par le biais du ministre de la Justice) seraient entièrement d'application. Elles seront ensuite encore complétées et étendues.

Cela permettra de recourir à une personne qui n'est pas fonctionnaire de police, sous le contrôle naturellement de la police et de la justice, afin de recueillir activement des informations dans les milieux dans lesquels elle peut facilement s'infiltrer ou dont elle est déjà proche. L'infiltration civile ne pourra être appliquée qu'en cas de nécessité absolue, si l'infiltration policière et les autres techniques d'enquête sont impossibles. L'infiltrant civil doit être fiable et crédible et il ne peut être recouru à lui qu'après une analyse approfondie de sa personnalité, de ses capacités et de l'opération. Le recours ne peut se faire qu'avec l'autorisation du ministère public et sous le contrôle permanent d'un juge indépendant. L'infiltrant civil doit être contrôlé sans interruption par la police et le ministère public. Les informations recueillies de cette façon ne peuvent être utilisées qu'à titre de preuve corroborante.

De burgerinfiltrant mag enkel beperkte, minder ernstige en vooraf door het openbaar ministerie gemachtigde misdrijven plegen die strikt noodzakelijk zijn in het licht van het behouden van de informatiepositie.

c. Uitbreiding medewerkingsplicht financiële sector met het openbaar ministerie (virtuele munten)

De parketten ondervinden problemen bij de medewerking van de tussenpersonen bij virtuele munten (“*exchangers*” en marktaanbieders) en bepaalde actoren in de financiële sector bij het bekomen van identiteitsgegevens en transactiegegevens.

Artikel 46*quater* van het Wetboek van Strafvordering geeft de mogelijkheid aan de procureur des Konings om, bij bepaalde misdrijven, limitatief opgesomde gegevens te vorderen (lijst van bankrekeningen, bankkluizen of limitatief opgesomde financiële instrumenten, de verichtingen daarop en de gegevens met betrekking tot de titularissen of gevolmachtigden).

Deze omschrijving is echter te beperkt. Verstrekkers van bepaalde financiële diensten, die nochtans vaak worden gebruikt bij, bijvoorbeeld, de financiering van het terrorisme, worden immers niet verplicht om te antwoorden op vorderingen van het openbaar ministerie. Het gaat bijvoorbeeld om de tussenpersonen bij de aanbieders van virtuele niet-erkende financiële diensten (zoals bitcoins), geldverzendingen in cash zonder betaalrekening en bepaalde nieuwe betalingsdiensten (zoals betalingsdiensten via smartphone, aanbieders van kredietkaarten,...).

Dit artikel zal worden uitgebreid teneinde het toepassingsgebied af te stemmen op de moderne transactiemethodes binnen de financiële sector en ook niet-gereguleerde aanbieders te verplichten om te antwoorden op vorderingen van het openbaar ministerie.

d. Onderzoeksmethoden voor voortvluchtigen

De opsporing van voortvluchtigen is in de huidige stand van het recht lacunair. Voortvluchtigen zijn personen die zich onttrekken aan de uitvoering van een vrijheidsberovende straf, zoals ontsnapte gevangenen of veroordeelden die zich niet aanbieden voor de uitvoering van hun straf. Momenteel kan een reeks belangrijke onderzoeksmethoden (observatie, telefoontap,...) niet worden gebruikt ten aanzien van deze personen, omdat voortvluchtig zijn op zich geen misdrijf uitmaakt.

L'infiltrant civil peut commettre uniquement des infractions limitées, moins graves et autorisées préalablement par le ministère public, et qui sont strictement nécessaires au regard du maintien de sa position d'information.

c. Extension de l'obligation de collaboration du secteur financier avec le ministère public (monnaies virtuelles)

Les parquets rencontrent des problèmes concernant la collaboration des intermédiaires dans le domaine des monnaies virtuelles (“*exchangers*” et opérateurs du marché) et de certains acteurs du secteur financier pour l'obtention de données d'identité et de transaction.

L'article 46*quater* du Code d'instruction criminelle donne au procureur du Roi la possibilité de requérir, pour certaines infractions, des renseignements énumérés de manière limitative (la liste des comptes bancaires, des coffres bancaires ou des instruments financiers énumérés de manière limitative, les transactions qui ont été effectuées et les données relatives aux titulaires ou mandataires).

Cette définition est toutefois trop restrictive. En effet, les prestataires de certains services financiers, qui sont pourtant souvent utilisés dans le cadre, par exemple, du financement du terrorisme, ne sont pas tenus de répondre aux réquisitions du ministère public. Il s'agit par exemple des intermédiaires auprès des fournisseurs de services financiers virtuels non reconnus (comme les bitcoins), l'envoi de fonds en cash sans compte de paiement et certains nouveaux services de paiement (comme des services de paiement via smartphone, des fournisseurs de cartes de crédit, etc.).

Cet article sera étendu afin de faire concorder son champ d'application avec les méthodes de transaction modernes dans le secteur financier et d'obliger également les fournisseurs non réglementés à répondre aux réquisitions du ministère public.

d. Méthodes de recherche pour les fugitifs

Dans l'état actuel du droit, la recherche de fugitifs présente des lacunes. Les fugitifs sont des personnes qui se soustraient à l'exécution d'une peine privative de liberté, par exemple des évadés de prison ou des condamnés qui ne se présentent pas pour exécuter leur peine. Actuellement, une série de méthodes de recherche importante (observation, écoute téléphonique...) ne peut être utilisée à l'égard de ces personnes parce que la fuite ne constitue en soi pas une infraction.

Een concreet wetsontwerp met een aangepast wettelijk kader zal nog dit jaar aan de Ministerraad worden voorgelegd.

e. Definities van terroristische misdrijven

Het materieel strafrecht (dat wil zeggen de definiëring van de misdrijven en strafmaten) inzake terrorisme werd meermaals verbeterd tijdens deze regeerperiode. De besprekingen op Europees niveau over een nieuwe richtlijn zijn zoveel mogelijk in aanmerking genomen tijdens deze werkzaamheden op nationaal niveau. Wegens het belang van bepaalde aspecten moest evenwel nog de afloop van de onderhandelingen afgewacht. Die zijn uitgemond in richtlijn 2017/541 inzake terrorismebestrijding. De tenuitvoerlegging ervan vereist beperkte aanpassingen van het Belgisch recht, die binnen afzienbare tijd zullen worden voorgelegd aan het parlement. Het belangrijkste element heeft betrekking op de strafbaarstelling van de “zelfopleiding” voor terrorisme. Het Strafwetboek voorziet reeds in de strafbaarstelling van het verstrekken of het volgen van een opleiding, maar noodzakelijk is ook dat uitdrukkelijk bedoeld wordt op de zelfopleiding, inzonderheid het raadplegen van instructies (om explosieven te maken bijvoorbeeld) die beschikbaar zijn op het internet.

f. Beschermingsmechanismes aanwezig in de getuigenbescherming laten toepassen op politie/magistratuur

Momenteel zijn de maatregelen die kunnen worden genomen ter bescherming van de fysieke integriteit van leden van de politiediensten, magistraten, en andere ambtenaren en die bedreigd worden naar aanleiding van hun hoedanigheden of beroepswerkzaamheden beperkter dan de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van bedreigde getuigen.

Teneinde bijkomende maatregelen te kunnen nemen ter bescherming van de fysieke integriteit van o.m. de leden van de politie zal wettelijk bepaald worden welke maatregelen allemaal kunnen worden genomen ter bescherming van “een persoon die een openbaar ambt uitoefent en belast is met de opsporing, het vaststellen, het onderzoeken, de vervolging, het vonnissen van misdrijven of de uitvoering van de straf en bij de uitoefening van dit ambt gevaar loopt.”

III.1.2. Informatiebeheer

Een alomvattende optimalisering van het informatiebeheer binnen het justitieel apparaat en veiligheidsapparaat is absoluut noodzakelijk om de opdrachten die zijn toevertrouwd aan de verschillende actoren zo goed mogelijk te vervullen en om de burger te beschermen.

Un projet de loi concret avec un cadre légal adapté sera soumis au conseil des ministres cette année encore.

e. Définitions des infractions terroristes

Le droit pénal matériel (c'est-à-dire la définition des infractions et des taux de peine) en matière de terrorisme a été amélioré à plusieurs reprises durant cette législature. Les discussions au niveau européen sur une nouvelle directive ont été prises en compte autant que possible durant ces travaux au niveau national. Il reste toutefois certains aspects pour lesquels il était important d'attendre la fin de la négociation. Celle-ci a débouché sur la directive 2017/541 relative à la lutte contre le terrorisme. Sa mise en œuvre nécessite des adaptations limitées du droit belge qui seront proposées rapidement au Parlement. L'élément le plus important porte sur l'incrimination de l' "auto-formation" au terrorisme. Le Code pénal incrimine déjà le fait de donner ou de se faire donner une formation mais il est nécessaire de couvrir aussi explicitement la formation par soi-même, notamment en consultant des instructions (pour faire des explosifs par exemple) disponibles sur internet.

f. Application des mécanismes de protection disponibles pour la protection des témoins à la police/magistrature

Actuellement, les mesures qui peuvent être prises en vue de la protection de l'intégrité physique de membres des services de police, de magistrats et d'autres fonctionnaires menacés en raison de leurs titres ou activités professionnelles sont plus restreintes que les mesures qui peuvent être prises à l'égard de témoins menacés.

Afin de pouvoir prendre des mesures supplémentaires en vue de la protection de l'intégrité physique des policiers notamment, il sera prévu légalement quelles mesures peuvent être prises pour la protection d'une personne qui, dans l'exercice d'une fonction publique, est chargée de la recherche, de la constatation, de l'instruction, de la poursuite, du jugement d'infractions ou de l'exécution de la peine et qui court un danger dans le cadre de l'exercice de cette fonction.

III.1.2. Gestion de l'information

Une amélioration globale de la gestion de l'information au sein de l'appareil de justice et de sécurité est indispensable pour remplir au mieux les missions confiées aux différents acteurs et protéger le citoyen. C'est un des aspects mis en avant, à juste titre, par la

Dat is een van de aspecten die terecht naar voren zijn gebracht door de Onderzoekscommissie naar de aanslagen. De maatregelen die reeds genomen zijn tijdens de eerste drie jaren van de regeerperiode en degene die op stapel staan voor de komende twaalf maanden beogen meer bepaald een betere uitwisseling van informatie en het voorkomen van overlappingsen, in het bijzonder de dubbele codering van eenzelfde informatie in verschillende gegevensbanken.

a. *Joint information and intelligence centers*

De Parlementaire Onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen beveelt de oprichting van "*Joint Intelligence Centers*" en "*Joint Decision Centers*" aan, gelet op de successen van de actueel reeds bestaande *Intelligence Fusion Cell* in Brussel en de technische commissie in Henegouwen.

De in de *Joint Intelligence Centers* opgebouwde gezamenlijke informatiepositie moet een verantwoorde gezamenlijke prioriteitenstelling mogelijk maken. Dit dient te gebeuren in het kader van *Joint Decision Centers* (JDC's). Deze centra vormen het forum voor overleg tussen de federale politie, het federaal parket, de beide inlichtingendiensten en het OCAD. Op grond van een gemeenschappelijke, collegiale beoordeling moet worden beslist of er op nieuwe informatie wordt gewerkt en, zo ja, welke dienst dan het best geplaatst is om dit te doen. Daarbij zal tevens een prioritering van aan te pakken dossiers bepaald moeten worden.

Op vraag van de beleidscel Justitie werden, in de schoot van het College PG reeds, samen met alle betrokken diensten en overheden, initiatieven genomen voor de concrete uitwerking van de JIC's en de JDC's. Actueel worden de specifieke toepassingsmodaliteiten en voorwaarden uitgewerkt. Dit werk gaat onverminderd voort en op basis van de consensus tussen de diensten zullen de JIC en JDC worden geïmplementeerd.

b. *Hervorming OCAD*

In lijn met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie zal, in nauwe samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid, de organisatie van het OCAD en haar bevoegdheden aangepast worden om de werking van het OCAD te verzekeren en de toekomstige dreigingen het hoofd te bieden.

Sinds 2006 werd het OCAD immers met tal van nieuwe taken belast (zoals het beheer van de gemeenschappelijke gegevensbank, de voorbereiding in het kader van de bevriezing van tegoeden in het kader van de strijd tegen de financiering van het terrorisme, de

Commission d'enquête sur les attentats. Les mesures déjà prises durant les trois premières années de la législature et celles prévues pour les douze prochains mois visent en particulier à améliorer le partage de l'information et éviter les double emplois et en particulier le double encodage d'une même information dans des banques de données différentes.

a. *Joint Information et Intelligence Centers*

La Commission d'enquête parlementaire "attentats terroristes" recommande la création de "*Joint Intelligence Centers*" et de "*Joint Decision Centers*", vu les succès enregistrés par l'*Intelligence Fusion Cell* qui existe déjà actuellement à Bruxelles et par la commission technique dans le Hainaut.

La position d'information commune acquise dans les *Joint Intelligence Centers* doit permettre une priorisation commune responsable. Ceci doit s'inscrire dans le cadre de *Joint Decision Centers* (JDC). Ces centres constituent le forum de concertation entre la police fédérale, le parquet fédéral, les deux services de renseignement et l'OCAM. Sur la base d'une évaluation commune et collégiale, il faut décider s'il convient de travailler sur de nouvelles informations et, dans l'affirmative, quel service est le mieux placé pour le faire. En outre, une priorisation des dossiers à aborder devra également être déterminée.

À la demande de la cellule stratégique de la Justice, des initiatives ont été prises, sous l'égide du Collège des procureurs généraux et avec l'ensemble des autorités et services concernés, pour l'élaboration concrète des JIC et des JDC. Les modalités et conditions d'application spécifiques sont en cours d'élaboration. Ces travaux se poursuivent encore et les JIC et JDC seront implémentés sur la base du consensus dégagé entre les services.

b. *Réforme OCAM*

Conformément aux recommandations de la Commission d'enquête parlementaire, l'organisation de l'OCAM et ses attributions seront adaptées, en étroite collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, afin de garantir le fonctionnement de l'OCAM et de faire face aux futures menaces.

En effet, depuis 2006, l'OCAM a été chargée d'un grand nombre de nouvelles tâches (comme la gestion de la banque de données commune, la préparation concernant le gel des avoirs dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme, la préparation

voorbereiding bij de intrekking van de identiteitskaarten van terrorismeverdachten, de aanwezigheid op de diverse fora zoals de lokale taskforces, beleidsondersteuning,...), zonder dat de OCAD-wet werd aangepast. Het wettelijk kader van het OCAD, zeker wat betreft de beleidsondersteuning en opvolgingstaken in het kader van terrorisme, extremisme en radicalisering, moet dan ook aangepast worden

Door het aanhoudende verhoogde dreigingsniveau is de werklast aanzienlijk gestegen en wordt veel meer informatie verwerkt. Het personeelsbestand van het OCAD werd uitgebreid, wat een aanzienlijke invloed heeft op de organisatie en de interne werking van het OCAD. De wijze waarop de informatie tussen de verschillende steundiensten en het OCAD kan worden uitgewisseld moet worden geoptimaliseerd.

Tevens moet rekening gehouden worden met nieuwe dreigingen (bvb. cyberdreigingen) en de verregaande specialisatie die met de huidige dreigingen gepaard gaan (bvb. inzake expertise en talenkennis).

c. Externe toegang tot de ANG

Zoals aangekondigd op de Ministerraad in het teken van veiligheid van 14 mei 2017, is een van de vereiste elementen voor een betere uitwisseling van informatie de tenuitvoerlegging van de wettelijke mogelijkheid, voorzien sinds de hervorming van 2014 van het wettelijk kader van het beheer van de politionele informatie, om rechtstreekse toegang te geven aan of een rechtstreekse bevraging van de ANG (algemene nationale gegevensbank) van de geïntegreerde politie mogelijk te maken voor niet-politionele partners, en in het bijzonder voor het openbaar ministerie en de Veiligheid van de Staat alsook voor het OCAD en de Cel voor Financiële Informatieverwerking. De desbetreffende uitvoeringsbesluiten zullen samen worden genomen met de minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid.

d. Alert bestuur / wettelijk kader BIBOB (bestuurlijke integriteitsbeoordeling door openbare besturen)

Er is nood aan een meer geïntegreerde aanpak van bestuurlijke en gerechtelijke informatie bij de strijd tegen en het voorkomen van criminaliteit. Zo moeten structurele maatregelen genomen worden om gerechtelijke informatie te kunnen aanwenden bij het nemen van beslissingen door bestuurlijke overheden. Samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zal de minister van Justitie een ontwerp indienen om hieraan tegemoet te komen.

relative au retrait des cartes d'identité de personnes suspectées de terrorisme, la présence sur les divers forums comme les *task forces* locales, le soutien à la politique, etc.) sans que la loi OCAM ait été adaptée. Le cadre légal de l'OCAM doit dès lors être adapté, surtout en ce qui concerne le soutien à la politique et les missions de suivi dans le cadre du terrorisme, de l'extrémisme et du radicalisme.

Vu le niveau élevé persistant de la menace, la charge de travail a considérablement augmenté et un nombre beaucoup plus élevé d'informations est traité. L'effectif de l'OCAM a été étendu, ce qui a un impact considérable sur l'organisation et le fonctionnement interne de l'OCAM. La manière dont les informations peuvent être échangées entre les différents services d'appui et l'OCAM doit être optimisée.

Il convient en outre de tenir compte de nouvelles menaces (par exemple, les cybermenaces) et des spécialisations pointues qui vont de pair avec les menaces actuelles (sur le plan, par exemple, de l'expertise et des connaissances linguistiques).

c. Accès externe à la BNG

Comme annoncé lors du conseil des Ministres du 14 mai 2017 consacré à la sécurité, un des éléments nécessaires pour améliorer le partage d'informations est la mise en œuvre de la possibilité légale, prévue depuis la réforme de 2014 du cadre légal de la gestion de l'information policière, de donner un accès direct ou permettre une interrogation directe de la BNG (banque nationale générale) de la police intégrée à des partenaires non policiers, et en particulier le ministère public et la Sûreté de l'État ainsi que l'OCAM et la Cellule de traitement des informations financières. Les arrêtés d'exécution y afférents seront pris ensemble avec le ministre de l'Intérieur et de la Sécurité.

d. Gestion vigilante / cadre légal BIBOB (évaluation de l'intégrité administrative par des administrations publiques)

Une approche plus intégrée de l'information administrative et judiciaire dans la lutte contre et la prévention de la criminalité est nécessaire. Des mesures structurelles doivent ainsi être prises afin que l'information judiciaire puisse être utilisée pour la prise de décisions par des administrations publiques. Le ministre de la Justice déposera, conjointement avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, un projet pour résoudre ce problème.

III.1.3. Politie

Een belangrijk onderdeel van de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie focust op de politiedienstpolitiediensten, en hierbij denken we dan in het bijzonder aan de aanbevelingen gericht op de werking en de interne structuur van de federale politie. Het gaat om de werking van het directiecomité van de federale directie, de relatie tussen de gerechtelijke pijler van de federale politie en de commissaris-generaal, de interne organisatie van de gerechtelijke pijler en meer bepaald de samenwerking tussen de gedeconcentreerde gerechtelijke directies en tussen die directies en de centrale directies, enz. Andere voorname aanbevelingen betreffen de inbreng van de minister van Justitie en van het College van procureurs-generaal in de gerechtelijke pijler van de federale politie. Voorts is er de aanbeveling die het creëren van een vaste onderzoekscapaciteit voor het federaal parket beoogt. Nogmaals, het is hierbij geenszins de bedoeling exhaustief te zijn. De werkzaamheden rond die verschillende aspecten zijn aan de gang en moeten in 2018 concreet gestalte krijgen, in samenwerking met de verschillende betrokken diensten en overheden.

a. Aanbeveling POC

De parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen heeft verschillende pertinente aanbevelingen geformuleerd rond het beheer van de federale politie en de werking van de algemene directie gerechtelijke politie van de federale politie. Wat de algemene directie gerechtelijke politie betreft, zullen in uitvoering hiervan, op korte termijn maatregelen ontwikkeld worden inzake:

- de zelfde cultuur en onderzoeksstrategie binnen DGJ;
- de interne specialisatie binnen de gedeconcentreerde directies van DGJ;
- de eenheid van commando binnen de federale onderzoeken waarin verschillende directies van DGJ betrokken zijn;
- de reorganisatie van DJSOC/TERRO en de relatie met de gedeconcentreerde directies;
- de programmawerking;
- de informatiedoorstroming en -huishouding tussen de verschillende directies van DGJ

III.1.3. Police

Un volet majeur dans les recommandations de la Commission d'enquête vise les services de police. On pense en particulier aux recommandations visant le fonctionnement et la structure interne de la police fédérale. Cela concerne le fonctionnement du comité de direction de la police fédérale, la relation entre le pilier judiciaire de la police fédérale et le Commissaire général, l'organisation interne au pilier judiciaire et notamment la coopération entre les directions judiciaires déconcentrées et entre celles-ci et les directions centrales, etc. D'autres recommandations majeures concernent l'implication du ministre de la justice, d'une part, et du Collège des procureurs généraux, dans le pilier judiciaire de la police fédérale. Il faut également noter la recommandation visant la création d'une capacité de recherche fixe pour le parquet fédéral. Encore une fois, il ne s'agit pas ici d'être exhaustif. Les travaux sont en cours sur ces différents aspects et devront se concrétiser en 2018, en concertation avec les différents autorités et services concernés.

a. Recommandation CEP

La Commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes a formulé plusieurs recommandations pertinentes sur la gestion de la police fédérale et le fonctionnement de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale. Pour ce qui est de la direction générale de la police judiciaire, des mesures seront élaborées à brève échéance, en exécution de ces recommandations, concernant:

- la même culture et stratégie de recherche au sein de la DGJ;
- la spécialisation interne au sein des directions déconcentrées de la DGJ;
- l'unité de commandement dans le cadre des enquêtes fédérales impliquant plusieurs directions de la DGJ;
- la réorganisation de la DJSOC/TERRO et la relation avec les directions déconcentrées;
- la mise en œuvre de programmes;
- la circulation et la gestion de l'information entre les différentes directions de la DGJ.

b. Investeringsen i.h.k.v. interceptie van telecommunicatie

In 2015 zijn reeds verscheidene investeringen en actualisering met betrekking tot de capaciteit voor de bestrijding van terrorisme doorgevoerd middels de interdepartementale enveloppe voor de versterking van de veiligheid.

De investeringen betreffende de verbetering van de capaciteit inzake identificatie, lokalisatie en interceptie van communicatie krijgen een vervolg in 2018. Zij zullen meer bepaald betrekking hebben op de vervanging van de huidige interceptiecentrale. Verder staan verschillende investering gepland inzake de verbetering van de tactische interceptie van communicatie en wordt de geautomatiseerde verwerking van de aanvragen verder uitgerold.

Werkzaamheden ter verbetering en standaardisering van de contacten met de *providers & over the top service providers* zullen worden verdergezet. Teneinde waar mogelijk de werkprocessen te optimaliseren in het kader van de wettelijke verplichtingen die op de verschillende actoren rust.

c. I-Police

De minister van Justitie zal samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid erop toezien dat de mogelijkheid tot onderlinge verbinding van de verschillende politionele gegevensbanken, naar gelang van de operationele noodwendigheden en met de passende garanties, wordt verzekerd.

d. PV-Flux

Het is de bedoeling elektronische processen-verbaal te kunnen voorstellen aan Justitie en te kunnen beschikken over de inhoud van die processen-verbaal, op gecentraliseerde wijze, voor de geïntegreerde politie en voor Justitie. Daartoe werd een eerste stap voltooid want een nationale gegevensbank van de elektronische processen-verbaal werd gecreëerd door de politie en die thans, bij wijze van test, de processen-verbaal van de politiezones Antwerpen, Leuven en Ciney bevat.

De magistraten zullen in 2018 beschikken over een toepassing waarmee zij de pv's in die gegevensbank kunnen raadplegen.

e. Elektronische handtekening

De minister van Justitie zal samen met zijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken toezien op de ontwikkeling, binnen de federale politie en ten baatte van de

b. Investissements dans le cadre de l'interception de télécommunications

Plusieurs opérations d'investissements et de mise à jour de la capacité de lutte contre le terrorisme ont d'ores et déjà été effectuées en 2015 par le biais de l'enveloppe interdépartementale consacrée au renforcement de la sécurité.

Les investissements relatifs à l'amélioration de la capacité en matière d'identification, de localisation et d'interception de télécommunications auront une suite en 2018. Ils porteront plus précisément sur le remplacement de la centrale d'interception actuelle. En outre, plusieurs investissements sont planifiés en ce qui concerne l'amélioration de l'interception tactique de communications et le déploiement du traitement automatisé des demandes se poursuivra.

Les travaux visant à améliorer et à standardiser les contacts avec les fournisseurs et les fournisseurs de service "over the top" continueront, afin d'optimiser les processus de travail lorsque c'est possible, dans le cadre des obligations légales qui incombent aux différents acteurs.

c. I-Police

Le ministre de la Justice veillera ensemble avec le ministre de l'Intérieur et de la Sécurité à assurer la possibilité d'interconnecter les différentes banques de données policières en fonctions des nécessités opérationnelles et avec les garanties adéquates.

d. PV-Flux

Il s'agit d'une part de pouvoir proposer des procès-verbaux électroniques à la Justice et de pouvoir disposer du contenu de ces procès-verbaux, de manière centralisée pour la police intégrée et la justice. Dans ce but, une première étape est réalisée puisqu'une banque de données nationale des procès-verbaux électroniques a été créée par la police et contient actuellement, aux fins de test, les procès-verbaux des zones de police d'Anvers, de Louvain et de Ciney.

Les magistrats disposeront en 2018 d'une application leur permettant de consulter les PV dans cette banque de données.

e. Signature électronique

Le ministre de la Justice ensemble avec son collègue de l'Intérieur veilleront au développement, au sein de la police fédérale et au profit de la police intégrée, d'une

geïntegreerde politie, van een technische oplossing zodat de politie op termijn de pv's integraal via elektronisch weg zou kunnen verzenden en er bijgevolg kan worden afgestapt van het papieren formaat.

III.1.4. VSSE

a. Aanpassing van het statuut van de personeelsleden van de Veiligheid van de Staat

Alle leden van de VSSE moeten een statuut genieten in de lijn van de operationele plichten van de instelling. Dat statuut moet niet alleen de interne samenwerking, de valorisatie van de bevoegdheden of talenten en de specialisatie bevorderen, maar ook aantrekkelijk zijn met het oog op nieuwe medewerkers. De VSSE werkt aan een nieuw loopbaantraject en een eigen statuut. Die statutaire wijziging is tevens een cruciaal aspect bij de tenuitvoerlegging van de organisatorische hervormingen die zijn aangegaan door de Staatsveiligheid.

De denkoefening wordt voortgezet in 2018 en moet vóór het einde van de regeerperiode uitmonden in een ontwerp van koninklijk besluit dat de contouren van de toekomstige loopbaan van de inlichtingenagenten afbakent.

b. Installatie van een nieuwe centrale databank

Rekening houdend met de exponentiële toename van de volumes, gevarieerdheid en snelheid van de digitale gegevens werkt de VSSE aan een alomvattende herziening van haar ICT en haar systemen voor informatiebeheer. De digitale transformatie is de essentiële consequentie van de vernieuwing van de werk- en onderzoeksprocessen.

Het systeem zal tools voor beslissingsondersteuning, prioriteitenbeheer en prospectieve analyse omvatten. Het geheel is ontworpen voor informatiebescherming volgens de hoogste veiligheidsstandaarden teneinde de anonimiteit en vertrouwelijkheid van de onderzoeken, onderzoekers, bronnen en targets te garanderen met het oog op de bescherming van de rechtsstaat en de democratie.

c. Een Nationaal Inlichtingenplan

De VSSE heeft zich sinds 2015 verbonden tot een ingrijpende hervorming van haar organisatie en deze vormgegeven in een meerjarenprogramma voor verandering, "VSSE2021" geheten. Dat programma loopt vooruit op een heel aantal aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de aanslagen in Brussel en moet

solution technique, afin que la police puisse à terme transmettre les PV entièrement par voie électronique en abandonnant donc le format papier.

III.1.4. VSSE

a. Adaptation du statut des agents de la Sûreté de l'État

L'ensemble des membres de la VSSE doivent bénéficier d'un statut en phase avec les obligations opérationnelles de l'institution. Ce statut doit non seulement favoriser la collaboration interne, la valorisation des compétences ou des talents et la spécialisation mais aussi être attractif pour attirer de nouveaux collaborateurs. La VSSE travaille à l'élaboration d'un nouveau traject de carrière et de statut propre. Ce changement statutaire est également un élément essentiel dans la mise en œuvre des réformes organisationnelles engagées par la Sûreté.

L'exercice de réflexion se poursuivra en 2018 afin de finaliser avant la fin de la législature un projet d'arrêté royal dessinant les contours de la future carrière des agents de renseignements.

b. Installation d'une nouvelle banque de données centrale

Compte tenu de la croissance exponentielle à la fois des volumes, de la variété ou de la vélocité des données numériques, VSSE travaille à la refonte globale de son ICT et de ses systèmes de gestion de l'information. La transformation digitale est le corollaire vital du renouveau des processus métiers/d'investigation.

Le système intégrera des outils d'aide à la décision, de gestion des priorités et d'analyse prospective. Le tout est conçu pour protéger les informations suivant les standards de sécurité les plus élevés, afin de garantir l'anonymat et la confidentialité des enquêtes, des enquêteurs, des sources et des cibles, pour la défense de l'État de droit et de la démocratie.

c. Un Plan national de renseignement

La VSSE a engagé une réforme fondamentale de son organisation depuis 2015 et a formalisé celle-ci dans un programme pluriannuel de changement intitulé "VSSE2021". Ce programme anticipe un bon nombre de recommandations de la commission d'enquête terrorisme "attentats de Bruxelles" et tend à gérer mieux et

een beter beheer van meer dreigingen bewerkstelligen dankzij een nieuw model voor onderzoek en beheer van de informatie, samen met een hervorming van de informatica- en documentatietools.

Daarnaast zullen de Veiligheid van de Staat en de ADIV – overeenkomstig de aanbevelingen van de onderzoekscommissie – in 2017 een ontwerp van Nationaal Strategisch Inlichtingenplan voor België voorleggen aan de Nationale Veiligheidsraad. Dat evolutieve document zal een omschrijving geven van de speerpunten van de inlichtingenstrategie voor beide diensten evenals de taakverdeling tussen de diensten, en moet een doorgedreven actie- en beheerssynergie tussen VSSE en ADIV mogelijk maken. Het document zal afgerond zijn in 2018.

d. Optimalisering van de informantwerking (HUMINT)

De toename van de dreigingen maar ook de diversiteit van de profielen van de desbetreffende daders, meer bepaald wat terrorisme betreft, vereisen voor de Veiligheid van de Staat een optimalisering van het werk met menselijke bronnen (Humint). Overeenkomstig de organieke wet op de inlichtingendiensten behelst dat complexe werk de tenuitvoerlegging van het mogelijke gebruik van valse identiteiten voor de leden van de diensten, van front stores, de ontplooiing van specifieke logistieke diensten, zonder de onontbeerlijke bescherming van de bronnen en van de agenten van de VSSE te vergeten. Dat werk moet ondersteuning krijgen, meer bepaald met gerichte opleidingen en duidelijke richtlijnen.

e. Aanpak van de problematiek van de juridisering, o.m. via de installatie van een uitgestelde ambtelijke aangifte door de inlichtingendiensten

Overeenkomstig de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie is de Veiligheid van de Staat thans in overleg getreden met de gerechtelijke overheden om concrete oplossingen te vinden voor een beter evenwicht tussen hetgeen behoort tot respectievelijk de gerechtelijke sfeer en de inlichtingsfeer. Er moet meer bepaald worden voorkomen dat een inlichtingenonderzoek belemmerd wordt door het al te snelle openen van een strafonderzoek wanneer strafbare feiten zijn gepleegd. In dat verband worden aanpassingen doorgevoerd aan de omzendbrieven die de samenwerking tussen de inlichtingendiensten en de rechterlijke macht regelen.

plus de menaces grâce à un nouveau modèle d'enquête et de gestion de l'information assisté par une refonte de ses outils informatiques et documentaires.

A côté de cela, la Sûreté de l'État et le SGRS – conformément aux recommandations de la commission d'enquête – soumettront en 2017 au Conseil National de Sécurité un projet de Plan Stratégique National du Renseignement pour la Belgique. Ce document évolutif définira les grands axes de la stratégie de renseignement pour les deux services, la répartition des tâches entre les services et permettra le développement d'une plus grande synergie d'action et de gestion entre VSSE et SGRS. Il sera finalisé en 2018.

d. Optimisation du recours aux informateurs (HUMINT)

L'accroissement des menaces mais aussi la diversité des profils de leurs auteurs notamment en matière terroriste impliquent pour la Sûreté de l'État une nécessaire optimisation du travail avec des sources humaines (Humint). Ce travail complexe met en œuvre, comme le prévoit désormais la loi organique sur les services de renseignement, l'usage possible de fausses identités pour les membres des services, de front stores, le développement de supports logistiques spécifiques sans oublier la protection indispensable des sources et des agents de la VSSE. Ce travail doit être soutenu, notamment par des formations pointues et des directives claires.

e. Approche de la problématique de la judiciarisation, notamment via l'instauration d'une dénonciation administrative différée par les services de renseignement

Conformément aux recommandations de la Commission d'enquête parlementaire, la Sûreté de l'État est actuellement en discussion avec les autorités judiciaires afin de trouver des solutions concrètes à la mise en œuvre d'un meilleur équilibre entre ce qui relève du judiciaire et du renseignement. Il s'agit notamment d'éviter qu'une enquête de renseignement ne soit entravée par l'ouverture trop rapide d'une enquête pénale lorsque des infractions ont été commises. Dans ce cadre, les circulaires qui règlent la collaboration entre les services de renseignement et le pouvoir judiciaire sont en cours de modification.

f. Versterking van de Veiligheid van de Staat.

De Veiligheid van de Staat krijgt te maken met een sterke toename van het volume en van de diversiteit van de dreigingen (voornamelijk van terroristische aard – instroom van meer dan 34 000 infogegevens in 2017), exponentiële verzoeken tot veiligheidsverificatie (140 000 in 2017 tegenover 66 000 in 2015) of screening (o.a. asielzoekers, zogeheten risicoberoepen,...), naast haar andere wettelijke opdrachten uiteraard. Al die factoren vereisen de verdere versterking van het personeel van de VSSE (in aantal en in kwalificatie), zowel op operationeel niveau als qua begeleiding, maar ook wat de desbetreffende functionele of investeringsbudgetten betreft.

III.1.5. Internationale samenwerking

a. Aanpassing wet op het Europees aanhoudingsbevel

Uit de onderzoeken inzake terrorisme blijkt eens te meer het nut en de effectiviteit van het Europees aanhoudingsbevel, dat de uitlevering in het kader van de betrekkingen binnen de EU heeft vervangen. Technische aanpassingen, inzonderheid met betrekking tot de toepasbaarheid voor minderjarigen ouder dan zestien jaar, of de mogelijkheid voor de feitenrechters om een Europees aanhoudingsbevel uit te vaardigen, zullen worden voorgelegd aan het parlement teneinde het juridisch kader te vervolmaken of te duiden.

b. E-evidence

Er zullen verdere inspanningen worden geleverd met betrekking tot de sleutelfactor van de geldende regeling op het Europese niveau om in het kader van strafrechtelijke onderzoeken toegang te krijgen tot communicaties die beheerd worden door de grote internetspelers (Facebook, Skype, Whatsapp, Google,...). België is sinds drie jaar een drijvende kracht achter dit dossier. Dankzij die inspanningen kwam het dossier niet alleen op de agenda, maar kon de Europese Commissie ervan worden overtuigd om een wetgevend instrument in te dienen; dat is aangekondigd voor begin 2018. De onderhandelingen met het oog op een evenwichtig resultaat zijn een enorme uitdaging.

c. Voorzitterschap Benelux

In 2018 neemt België het voorzitterschap van de Benelux waar. In de justitiële sector wordt prioriteit gegeven aan de finalisering van de voorbereidingen voor een nieuw verdrag betreffende de politieke samenwerking en bepaalde aspecten van justitiële samenwerking. Bedoeling is te zorgen voor een reële meerwaarde, in het bijzonder in de grenszones, meer bepaald door

f. Renforcement de la Sûreté de l'État

La Sûreté de l'État est confrontée à une croissance importante du volume et de la diversité des menaces (principalement terroristes – plus de 34 000 infos entrantes en 2017), des demandes exponentielles de vérifications de sécurité (140 000 en 2017 contre 66 000 en 2015) ou de screening (e.a. des demandeurs d'asiles, des métiers dits à risque,...) sans oublier évidemment ses autres missions légales. L'ensemble de ces éléments nécessitent de poursuivre le renforcement du personnel de la VSSE (en nombre et en qualification), tant au niveau opérationnel que d'encadrement mais aussi des budgets fonctionnels ou d'investissements y liés.

III.1.5. Coopération internationale

a. Adaptation de la loi sur le mandat d'arrêt européen

Les enquêtes en matière de terrorisme ont une nouvelle fois démontré l'utilité et l'efficacité du mandat d'arrêt européen, qui a remplacé l'extradition dans les relations au sein de l'UE. Des modifications techniques, notamment concernant l'applicabilité pour les mineurs de plus de 16 ans ou encore la possibilité pour les juridictions de fond d'émettre un mandat d'arrêt européen, seront proposées au Parlement pour perfectionner ou clarifier le cadre juridique.

b. E-evidence

Les efforts se poursuivront sur le sujet clé du régime applicable au niveau européen pour accéder dans le cadre des enquêtes pénales aux données de communications gérées par les grands acteurs d'Internet (Facebook, Skype, Whatsapp, Google, etc). La Belgique joue un rôle moteur dans ce dossier depuis trois ans. Les efforts ont permis non seulement de mettre le dossier à l'agenda mais de convaincre la Commission européenne de déposer un instrument législatif annoncé pour début 2018. Sa négociation pour obtenir un résultat équilibré représente un défi majeur.

c. Présidence Benelux

La Belgique exercera la Présidence du Benelux en 2018. Dans le secteur de la justice, la priorité est la finalisation des travaux visant un nouveau traité concernant la coopération policière et certains aspects de coopération judiciaire. L'objectif est d'apporter une plus-value réelle, en particulier dans les zones frontalières, notamment en assurant un certain accès réciproque à certaines

te voorzien in een zekere wederzijdse toegang tot bepaalde nationale gegevensbanken, door politiemensen uitgebreidere mogelijkheden te geven om een achtervolging verder te zetten op het grondgebied van de buurlanden en tot slot door hen in staat te stellen om beperkte onderzoeksmaatregelen uit te voeren (bijvoorbeeld het horen van een getuige) op het grondgebied van de andere partij, zonder te werk te moeten gaan via de formele justitiële samenwerking. De verwachte stappen vooruit zouden de Benelux dan in staat stellen om opnieuw haar rol als voortrekker van de regionale samenwerking op te nemen en vooral om het werk van onze politiediensten op het terrein te vergemakkelijken in die grenszones, die een belangrijk deel van het Belgisch territorium uitmaken.

III.1.6. *Wapenwetgeving*

De Ministerraad keurde in tweede lezing een wetsontwerp goed tot wijziging van de wapenwetgeving. Het wordt momenteel in het parlement besproken. Een belangrijke doelstelling van dit ontwerp is het verhogen van de openbare veiligheid, meer bepaald door de traceerbaarheid van vuurwapens te verbeteren. De politiediensten en gerechtelijke instanties moeten immers zo precies mogelijk weten wie wapens voorhanden heeft. Dit zal worden gerealiseerd door, overeenkomstig het Regeerakkoord, een laatste regularisatieperiode te organiseren voor vergunningsplichtige vuurwapens. De bedoeling is zo veel mogelijk wapens te introduceren in het legale, gereguleerde circuit.

Concreet zullen particulieren vanaf het voorjaar van 2018 enkele maanden de tijd krijgen om wapens aan te geven waarvoor ze geen vergunning hebben, in ruil voor vrijstelling van strafvervolging. Ze kunnen kiezen om alsnog een vergunning aan te vragen voor deze wapens, of ze te verkopen, te laten neutraliseren of af te staan aan de politie.

Het wetsontwerp bevat nog andere bepalingen die de veiligheid moeten verhogen, en die enkele hiaten rechtzetten. Zo wordt komaf gemaakt met de vrije verkrijgbaarheid van laders van vuurwapens.

Intussen wordt ook werk gemaakt van de omzetting van Europese Richtlijn 2017/853 van 17 mei 2017, die de regels voor verwerving en bezit van vuurwapens aanscherpt. Het Belgisch recht is vandaag wel al grotendeels in overeenstemming met de nieuwe Richtlijn – en op verschillende punten zelfs strenger.

III.1.7. *Mensenhandel/smokkel*

In uitvoering van het Actieplan Mensenhandel 2015-2019 zal het College van procureurs-generaal

banques de données nationales, en étendant les possibilités pour les policiers de continuer une poursuite sur le territoire des pays voisins et, enfin, en permettant aux policiers d'exécuter des mesures d'enquête limitées (par exemple entendre un témoin) sur le territoire de l'autre partie sans passer par la coopération judiciaire formelle. Les avancées escomptées permettraient au Benelux de reprendre son rôle de pionnier de la coopération régionale et, surtout, de faciliter le travail de nos services de police sur le terrain dans ces zones frontalières qui représentent une partie importante du territoire belge.

III.1.6. *Législation sur les armes*

Le conseil des ministres a approuvé en deuxième lecture un projet de loi modifiant la législation sur les armes. Il est actuellement discuté au sein du parlement. Un objectif important de ce projet est l'augmentation de la sécurité publique, en améliorant plus particulièrement la traçabilité des armes à feu. Les services de police et les instances judiciaires doivent en effet savoir le plus précisément possible qui dispose d'armes. Ce sera réalisé par l'organisation, conformément à l'accord de gouvernement, d'une dernière période de régularisation pour les armes à feu soumises à autorisation. Le but est d'introduire le plus grand nombre possible d'armes dans le circuit légal réglementé.

Concrètement, les particuliers auront dès le printemps 2018 quelques mois pour déclarer des armes pour lesquelles ils n'ont pas d'autorisation, en échange d'une exonération de poursuites pénales. Ils pourront choisir de demander une autorisation pour ces armes, de les vendre, de les faire neutraliser ou d'en faire abandon à la police.

Le projet de loi contient encore d'autres dispositions qui doivent augmenter la sécurité et qui comblent quelques lacunes. Ainsi, il est mis fin à la vente libre de chargeurs d'armes à feu.

Dans l'intervalle, on s'occupe également de la transposition de la directive européenne 2017/853 du 17 mai 2017, qui précise les règles pour l'acquisition et la détention d'armes à feu. Aujourd'hui déjà, le droit belge est en grande partie conforme à la nouvelle directive et est même plus strict sur différents points.

III.1.7. *Traite / trafic des êtres humains*

En exécution du Plan d'action de lutte contre la traite des êtres humains 2015-2019, le Collège des procureurs

in samenspraak met de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid de omzendbrief inzake het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake mensenhandel voor de eerste keer evalueren. Daarnaast voorziet het Actieplan Mensensmokkel 2015-2018 samen het College in de aanpassing van de omzendbrief betreffende de opsporing en vervolging van mensensmokkel teneinde daarin te voorzien in de uitvoering van onderzoeken zoals het financieel onderzoek met het oog op beslagleggingen en verbeurdverklaringen, het bijzonder onderzoek naar de vermogensvoordelen en het strafrechtelijk uitvoeringsonderzoek.

Tot slot zal de financiering van de centra verantwoordelijk voor de opvang en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel structureel worden overgeheveld naar de FOD Justitie.

III.1.8. *Intrafamiliaal geweld*

Het College van procureurs-generaal heeft midden 2017 de door de minister van Justitie gevraagde evaluatie van het tijdelijk huisverbod afgerond. Op basis van de dit rapport, neemt de minister van Justitie, in samenwerking met het College van procureurs-generaal en de bevoegde ministers van de Gemeenschappen, de nodige wetgevende én beleidsinitiatieven om dit instrument beter toepasbaar te maken in de strijd tegen intrafamiliaal geweld.

II.1.9. *Seksueel geweld*

In samenwerking met de Staatssecretaris voor de gelijke kansen worden er bij wijze van proefproject drie Zorgcentra Seksueel Geweld opgericht. Slachtoffers van seksueel geweld kunnen hier terecht voor zowel de medische vaststelling en afname van bewijsmateriaal van het gepleegde geweld als voor de medische en psychologische begeleiding. De parketten engageren zich om een optimaal gevolg te verzekeren wanneer slachtoffers beslissen een strafklacht neer te leggen. Op die manier wordt de aangiftebereidheid bij slachtoffers gestimuleerd en wordt een betere bewijsvoering in rechte mogelijk van seksuele misdrijven.

De steuncentra voor de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten zijn van groot belang om daders van seksueel geweld verder op te volgen en te begeleiden bij hun terugkeer naar de samenleving na de straf. Gelet op de overheveling van de bevoegdheid voor de persoonsgebonden materies naar de Gemeenschappen, zal de minister van Justitie een actualisering van de samenwerkingsprotocollen bespreken met de bevoegde ministers van de deelstaten, teneinde hun verdere werking in de toekomst structureel veilig te stellen

généraux fera une première évaluation de la circulaire relative aux recherches et poursuites en matière de traite des êtres humains, en concertation avec le service de la Politique criminelle. En outre, le Plan d'action de lutte contre le trafic des êtres humains 2015-2018 prévoit l'actualisation de la circulaire relative aux recherches et poursuites en matière de trafic d'êtres humains, afin de prévoir dans celle-ci l'exécution d'enquêtes telles que l'enquête financière en vue de saisies et confiscations, l'enquête particulière sur les avantages patrimoniaux et l'enquête pénale d'exécution.

Enfin, le financement des centres d'accueil et d'accompagnement de victimes de la traite des êtres humains sera transféré structurellement au SPF Justice.

III.1.8. *Violence intrafamiliale*

Au milieu de l'année 2017, le Collège des procureurs généraux a finalisé l'évaluation, demandée par le ministre de la Justice, de l'interdiction temporaire de résidence. Sur la base de ce rapport, le ministre de la Justice prend les initiatives législatives et stratégiques nécessaires, en collaboration avec le Collège des procureurs généraux et les ministres compétents des Communautés, afin d'améliorer l'applicabilité de cet instrument dans la lutte contre la violence intrafamiliale.

III.1.9. *Violence sexuelle*

En collaboration avec la Secrétaire d'État à l'Égalité des chances, trois centres de soins spécialisés dans les violences sexuelles sont créés à titre de projet pilote. Les victimes de violence sexuelle peuvent s'y rendre tant pour la constatation médicale et le prélèvement d'éléments de preuve des faits de violence commis que pour l'accompagnement médical et psychologique. Les parquets s'engagent à garantir une suite optimale lorsque des victimes décident de déposer une plainte pénale. De cette manière, la propension des victimes à porter plainte est stimulée et une meilleure administration de la preuve en justice devient possible en ce qui concerne les infractions à caractère sexuel.

Les centres d'appui pour la guidance et le traitement des délinquants sexuels sont très importants pour continuer le suivi et la guidance d'auteurs de violence sexuelle lors de leur retour dans la société après leur peine. Vu le transfert aux Communautés de la compétence pour les matières liées aux personnes, le ministre de la Justice discutera d'une actualisation des accords de coopération avec les ministres compétents des entités fédérées, afin de garantir structurellement la suite de leur action dans le futur.

III.1.10. *Sociale fraude*

Op vraag van de minister van Justitie heeft de Adviesraad van het Sociaal Strafrecht een evaluatie uitgevoerd naar de strafbepalingen, strafmaten en straffenclassificatie in het Sociaal Strafwetboek. Daarbij onderzocht de Adviesraad in het bijzonder of de strafmaten nog proportioneel zijn en of een aanpassing van zowel de administratieve boetes als de penale straffen opportuun is. De minister van Justitie zal aan de Ministerraad een voorstel tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek doen, teneinde meer coherentie en een betere afstemming op het gemeen strafrecht te verzekeren.

IV. — MODERNISERING VAN HET BURGERLIJK RECHT EN HET ECONOMISCH RECHT

IV.1. Modernisering van het burgerlijk recht

IV.1.1. *Grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek*

Belangrijke delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden. Heel wat bepalingen van het Burgerlijk Wetboek werden sinds 1804 niet meer gewijzigd. Er vonden heel wat ontwikkelingen plaats in de rechtspraak. Het is ook belangrijk om een juist evenwicht te vinden tussen de individuele belangen en het algemeen belang, de contractsvrijheid en de bescherming van de zwakke partij en tussen de contracterende partijen en de rol van de rechter. Tegelijk moet rekening gehouden worden met de technologische ontwikkelingen (o.a. in het bewijsrecht) en de nieuwe uitdagingen die eruit voortvloeien (o.a. in het aansprakelijkheidsrecht).

Om die reden worden er verschillende ingrijpende wijzigingen aan het Burgerlijk Wetboek voorbereid die tot doel hebben dit wetboek modern en transparant te maken. Daartoe werden zes werkgroepen opgericht die zijn samengesteld uit experts in de materie. Deze werkgroepen buigen zich respectievelijk over een grondige hervorming van het verbintenissenrecht, het bewijsrecht, het aansprakelijkheidsrecht, het zakenrecht, de lening en de persoonlijke zekerheden. In een tweede tijd zullen de andere dan voormelde contracten worden aangepakt. Deze hervorming moet de centrale plaats van het Burgerlijk Wetboek in het privaatrecht herstellen en bijdragen aan een grotere voorspelbaarheid van juridische geschillen, wat toelaat om overbodige processen te vermijden, zowel in het belang van de rechtszoekende als de openbare overheden.

III.1.10. *Fraude sociale*

À la demande du ministre de la Justice, le Conseil consultatif du droit pénal social a effectué une évaluation des dispositions pénales, des degrés de peine et de la classification des peines dans le Code pénal social. À cet égard, le Conseil consultatif a examiné en particulier si les degrés de peine sont encore proportionnels et s'il est opportun d'adapter tant les amendes administratives que les peines pénales. Le ministre de la Justice soumettra au conseil des ministres une proposition de modification du Code pénal social, afin de garantir une meilleure cohérence et une meilleure concordance avec le droit pénal commun.

IV. — MODERNISATION DU DROIT CIVIL ET DU DROIT ÉCONOMIQUE

IV.1. Modernisation du droit civil

IV.1.1. *Réforme en profondeur du Code civil*

Des parties importantes du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion. De nombreuses dispositions du Code civil n'ont plus été modifiées depuis 1804. Un nombre considérable d'évolutions ont eu lieu dans le cadre de la jurisprudence. Il est également important de trouver un bon équilibre entre les intérêts individuels et l'intérêt général, entre la liberté contractuelle et la protection de la partie faible et entre les contractants et le rôle du juge. Il convient en même temps de tenir compte des évolutions technologiques (e.a. dans le droit de la preuve) et des nouveaux défis qui en découlent (e.a. dans le droit de la responsabilité).

C'est pourquoi plusieurs modifications significatives du Code civil ont été préparées afin de le rendre moderne et transparent. Six groupes de travail composés d'experts en la matière ont été constitués à cet effet. Ces groupes de travail se penchent respectivement sur une réforme en profondeur du droit des obligations, du droit de la preuve, du droit de la responsabilité, du droit des biens, de l'emprunt et des sûretés personnelles. Dans un second temps, les contrats différents de ceux précités seront également examinés. Cette réforme doit rendre au Code civil sa place centrale dans le droit privé et contribuer à une plus grande prédictibilité des différends juridiques, ce qui permet d'éviter des processus superflus, ce tant dans l'intérêt du justiciable que dans celui des autorités publiques.

De werkgroepen zijn reeds ver gevorderd in hun werkzaamheden. Om de inspraak van de burger te vergroten bij deze ingrijpende wijziging van het burgerlijk recht zal er een publieke consultatie worden georganiseerd. Daartoe zal er een link op de website van de FOD justitie naar de teksten worden geplaatst en krijgt de burger minstens een maand de tijd om hierop te reageren. Op basis van deze reacties zal de betrokken werkgroep onderzoeken of er zich een bijsturing van de teksten opdringt. Een publieke consultatie voor het bewijsrecht, het verbintenissenrecht en het zakenrecht zal plaatsvinden vóór het einde van het jaar. De andere teksten zullen in het voorjaar van 2018 onderworpen worden aan een publieke consultatie. De teksten zullen vervolgens in de loop van 2018 worden voorgelegd aan de regering.

IV.1.2. *Familie- en familiaal vermogensrecht*

De samenleving is de afgelopen 200 jaar grondig geëvolueerd op meerdere vlakken. Deze evoluties maken wetgevende initiatieven noodzakelijk om werk te maken van een modernisering van het familierecht en een hervorming van het huwelijksvermogensrecht. Het erfrecht werd reeds gemoderniseerd bij de wet van 31 juli 2017 die in werking zal treden op 1 september 2018.

Het is daarbij belangrijk dat er nieuwe evenwichten worden gevonden en dat verouderde bepalingen worden aangepast aan de huidige samenleving en dit met eerbiediging van de fundamentele rechten.

Naast de modernisering van belangrijke delen van het familie- en familiaal vermogensrecht zal ook verder ingezet worden op een goede werking van de familierechtbanken, de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid en de uitvoering van de wetgeving inzake de kindertvoering. Tegelijk werden een aantal verbeteringen voorbereid aan diverse wetgevingen.

a. Hervorming van het familiaal vermogensrecht

Na de hervorming van het erfrecht heeft de Werkgroep zich vervolgens gebogen over de hervorming van het relatievermogensrecht.

Een voorstel tot hervorming van het huwelijksvermogensrecht zal dit najaar worden voorgelegd aan de regering.

Overigens gaat ook bijzondere aandacht uit naar een duidelijk kader voor de vermogensrechten en de verbintenissen van ongehuwde koppels. De nadruk

Les groupes de travail ont déjà bien avancé dans leurs travaux. Afin d'accroître la participation du citoyen à cette modification drastique du droit civil, une consultation publique sera organisée. Un lien vers les textes sera prévu sur le site internet du SPF Justice et le citoyen disposera d'au moins un mois pour y réagir. Sur la base de ces réactions, le groupe de travail concerné déterminera si une adaptation des textes s'impose. Une consultation publique sur le droit de la preuve, le droit des obligations et le droit des biens aura lieu avant la fin de l'année. Les autres textes seront soumis à une consultation publique au printemps 2018. Les textes seront ensuite soumis au gouvernement dans le courant de 2018.

IV.1.2. *Droit de la famille et droit patrimonial de la famille*

Au cours des 200 dernières années, la société a profondément évolué dans différents domaines. Au vu de ces évolutions, des initiatives législatives s'imposent afin de moderniser le droit de la famille et de réformer le droit des régimes matrimoniaux. Le droit successoral avait déjà été modernisé par la loi du 31 juillet 2017 qui entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2018.

Il importe en outre de trouver de nouveaux équilibres et d'adapter des dispositions obsolètes à la société actuelle, ce dans le respect des droits fondamentaux.

Outre la modernisation de parties importantes du droit de la famille et du droit patrimonial familial, nous continuerons également à investir dans le bon fonctionnement des tribunaux de la famille, la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine et l'exécution de la législation en matière d'enlèvements d'enfants. Dans le même temps, un certain nombre d'améliorations à diverses législations ont été préparées.

a. Réforme du droit patrimonial familial

Après la réforme du droit successoral, le Groupe de travail a poursuivi ses travaux concernant la réforme du droit patrimonial des couples.

Une proposition de réforme du droit patrimonial de la famille sera soumise cet automne au gouvernement.

Par ailleurs, une attention particulière est également accordée à un cadre clair pour ce qui concerne les droits patrimoniaux et les obligations des couples non mariés.

komt daarbij in eerste instantie te liggen op een goede informatieverstrekking en op een duidelijk evenwicht tussen de rechten en plichten van samenwonenden, hetgeen van wezenlijk belang is bij crisismomenten in de relatie. In het kader van het plan *gender mainstreaming* liet het Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen een studie uitvoeren over de financiële gevolgen van relatiebreuken, met een vergelijking van huwelijk en samenwonen vanuit genderperspectief. Met dit advies zal rekening gehouden worden bij de besprekingen.

Bij deze hervorming wordt de nauwe samenhang van het vraagstuk van het erfrecht van respectievelijk de langstlevende echtgenoot of langstlevende wettelijk samenwonende met het huwelijksvermogensrecht alsook het relatievermogensrecht van ongehuwde koppels niet uit het oog verloren. De hervorming van het erfrecht van de langstlevende echtgenoot of langstlevende wettelijk samenwonende zal rekening houden met deze nauwe samenhang.

Daarenboven zullen ouders van zorgkinderen meer mogelijkheden krijgen om patrimoniale regelingen op maat van hun kind uit te werken.

De hervorming van het erfrecht (wet van 31 juli 2017) bevat in dit verband reeds een aantal belangrijke maatregelen, in het bijzonder:

- (i) de verruiming van het beschikbaar deel;
- (ii) de invoering van een globale erfovereenkomst;
- (iii) de afschaffing van een inbreng en inkorting in natura.

Bijkomende maatregelen voor zorgkinderen worden voorbereid, namelijk de private stichting en de bewindsclausule.

b. *Huur na overlijden*

Er werd onderzocht welke maatregelen het meest passend zijn om de terugvordering te versnellen van een goed door de verhuurder in geval van het overlijden van een huurder. Na overleg met alle betrokken actoren, is geconcludeerd dat de federale bevoegdheid in deze materie zeer beperkt is. Met de zesde staats-hervorming is de woninghuur een gewestelijke bevoegdheid geworden. De bevoegde gewestelijke instanties werden uitgenodigd voor een overleg om op de problematiek te wijzen. Bijkomend wordt overwogen om artikel 1742 van het Burgerlijk Wetboek aan te passen zodat het overlijden van een huurder zonder erfgenamen de huur zou beëindigen. Deze bepaling blijft immers gelden voor

L'accent est en outre mis prioritairement sur une bonne diffusion de l'information et un équilibre clair entre les droits et obligations des cohabitants, ce qui est essentiel dans les moments de crise au sein d'une relation. Dans le cadre du plan *gender mainstreaming*, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a commandé une étude sur les conséquences financières de ruptures de relations avec une comparaison entre mariages et cohabitations, dans une perspective de genre. Cet avis sera pris en considération lors des discussions.

Dans le cadre de cette réforme n'est pas perdu de vue le lien étroit entre la question du droit successoral respectivement du conjoint survivant ou du cohabitant légal survivant, et le droit des régimes matrimoniaux ainsi que le droit patrimonial des couples non mariés. La réforme du droit successoral du conjoint survivant ou du cohabitant légal survivant tiendra compte de ce lien étroit.

En outre, les parents d'enfants nécessitant une attention particulière disposeront de davantage de possibilités pour élaborer des règlements sur mesure pour leurs enfants.

La réforme du droit successoral (loi du 31 juillet 2017) contient déjà un certain nombre de mesures importantes à cet égard:

- (i) l'augmentation de la quotité disponible;
- (ii) l'introduction d'un pacte successoral global;
- (iii) la suppression de l'apport et la réduction en nature.

Des mesures supplémentaires sont en préparation pour les enfants nécessitant une attention particulière, à savoir la fondation privée et la clause de gestion.

b. *Bail après décès*

Les mesures les plus adéquates afin d'accélérer la récupération d'un bien par le bailleur lors du décès du locataire ont été étudiées. Après concertation avec l'ensemble des acteurs concernés, il a été conclu que la compétence fédérale est très limitée en cette matière. À la suite de la sixième réforme de l'État, le bail à loyer est devenu une compétence régionale. Les instances régionales compétentes ont été invitées à une concertation en vue d'attirer l'attention sur cette problématique. En outre, il est envisagé d'adapter l'article 1742 du Code civil de sorte que le décès d'un locataire sans héritiers mette fin à la location. Cette disposition continue en effet à s'appliquer à toutes les matières qui ne relèvent

alle materies die buiten de deelstatelijke bevoegdheid vallen en als gemeen recht bij gebrek aan een deelstatelijke regeling.

c. Levenloos geboren kind

Een wetgevende tekst wordt verder uitgewerkt met als doel tegemoet te komen aan de behoeften van sommige ouders in hun rouwverwerking zonder dat er juridische persoonlijkheid wordt toegekend aan een levenloos geboren kind. Deze tekst zal ouders van een levenloos geboren kind evenmin bijkomende verplichtingen opleggen.

d. Sociaal ouderschap

Er zal een denkoefening worden opgestart over de notie van sociaal ouderschap en waarbij onder meer wordt nagaan welke persoonlijke en vermogensrechtelijke, in het bijzonder erfrechtelijke, gevolgen er gehecht kunnen worden aan de band die bestaat tussen een persoon die betrokken is of is geweest bij het onderhoud en de opvoeding van een kind zonder te raken aan de afstamming en de primaire verantwoordelijkheid van de ouders.

e. Hervorming van het afstammingsrecht

Rekening houdend met de rechtspraak van de hoogste rechtscolleges wordt het afstammingsrecht gemoderniseerd. De bedoeling is om een evenwicht te creëren tussen het sociaal en het biologische ouderschap. Dit kan zich uiten in een herdenking van enerzijds de rol van het bezit van staat en anderzijds de impact van medisch begeleide voortplanting op de vestiging van een afstammingsband.

Hoewel op het ogenblik van de redactie van deze beleidsnota er nog steeds prejudiciële vragen m.b.t. het afstammingsrecht hangende zijn bij het Grondwettelijk Hof, heeft de administratie reeds een uitgebreid overzicht opgemaakt van alle arresten die werden gewezen en de beleidsvragen die zich daarbij aandienen.

Er werd begin 2017 een salon van het familierecht georganiseerd rond dit thema. Dit leverde een interessante gedachtewisseling op tussen Belgische professoren familierecht over de meest fundamentele punten uit het afstammingsrecht zoals de rol van de vaderschapsregel, het belang van het kind, de beoordelingsruimte voor de rechter, de gevolgen van medisch begeleide voortplanting en de toegang van het kind tot zijn biologische herkomstgegevens.

Gelet op de vele fundamentele vraagstukken die zich bij een globale hervorming aandienen, zal het afstammingsrecht in twee fasen worden gewijzigd. In een eer-

pas de la compétence des entités fédérées et en tant que droit commun en l'absence d'une réglementation émanant des entités fédérées.

c. Enfant mort-né

Un texte législatif ayant pour but de répondre aux besoins de certains parents dans le cadre de leur deuil, sans qu'une personnalité juridique soit attribuée à un enfant mort-né, est en cours d'élaboration. Ce texte n'imposera pas non plus des obligations supplémentaires aux parents d'un enfant mort-né.

d. Parentalité sociale

Une réflexion sera initiée sur la notion de parentalité sociale. On examinera notamment les conséquences personnelles et patrimoniales, en particulier successorales, qui peuvent découler du lien existant entre une personne qui est ou a été impliquée dans l'entretien et l'éducation d'un enfant sans que cela porte atteinte au lien et à la responsabilité première des parents.

e. Réforme du droit de filiation

Le droit de filiation sera modernisé compte tenu de la jurisprudence des juridictions supérieures. L'objectif est de créer un équilibre entre la parentalité sociale et la parentalité biologique. Cela peut s'exprimer au travers d'une nouvelle réflexion sur le rôle de la possession d'état d'une part et sur l'impact de la procréation médicalement assistée sur l'établissement d'un lien de filiation d'autre part.

Bien qu'au moment de la rédaction de la présente note de politique, des questions préjudicielles sur le droit de la filiation étaient encore pendantes auprès de la Cour constitutionnelle, l'administration a déjà créé un aperçu étendu de tous les arrêts rendus et des questions stratégiques qui se présentaient en la matière.

Début 2017, un salon du droit de la famille a été organisé sur ce thème. À cette occasion, un échange de vues intéressant a eu lieu entre professeurs belges de droit de la famille sur les points les plus fondamentaux du droit de filiation comme le rôle de la règle de paternité, l'intérêt supérieur de l'enfant, la marge d'appréciation laissée au juge, les conséquences de la procréation médicalement assistée et l'accès de l'enfant aux données sur ses origines biologiques.

Eu égard aux nombreuses questions fondamentales qui se posent lors d'une réforme globale, le droit de filiation sera modifié en deux phases. Dans une pre-

ste fase zal het afstammingsrecht in het licht van de vele arresten van het Grondwettelijk Hof technisch worden gerepareerd. Dit moet zo spoedig mogelijk zorgen voor rechtszekerheid in de praktijk. Daartoe zal nog voor het einde van het jaar een voorontwerp worden voorgelegd aan de regering. In een tweede fase wordt een grondige hervorming van het afstammingsrecht met het oog op de modernisering ervan voorbereid. Om deze hervorming voor te bereiden werd een werkgroep van deskundigen opgericht die de krachtlijnen voor een grondige hervorming zal voorbereiden tegen het voorjaar van 2018.

f. Objectivering onderhoudsuitkeringen

De Commissie voor onderhoudsbijdragen die haar werkzaamheden in januari 2016 aanvatte en tot doel heeft de eenvormigheid van het beleid inzake onderhoudsuitkeringen te vergroten over de jurisdicties en diverse actoren heen, heeft intussen haar eerste jaarverslag met aanbevelingen afgewerkt.

Het jaarverslag van 2016 werd inmiddels neergelegd in de wetgevende kamers. Het eerste werkjaar heeft een aantal punten blootgelegd. In samenspraak met de Commissie wordt onderzocht hoe de werking ervan kan worden geoptimaliseerd. De eerste aanbevelingen van de Commissie worden tegen begin 2018 omgezet in een voorontwerp.

In samenspraak met de Staatssecretaris bevoegd voor armoedebestrijding zal de Commissie worden uitgenodigd om bijzondere aandacht te besteden aan de problematiek van het zich "onvermogen maken" van onderhoudsverplichtingen, waardoor onderhoudsgerechtigden in de kou blijven staan. De Commissie zal tevens gewezen worden op de belangrijke rol die zij spelen in de ondersteuning van het genderbeleid van deze regering. Het zijn nog steeds vrouwen die de meeste gezinstaken op zich nemen en minder werken om voor het gezin te zorgen. Ook hun toekomst moet verzekerd worden indien het gezin uiteenvalt.

g. Transgenders

De wet van 25 juni 2017 tot hervorming van regelingen inzake transgenders wat de vermelding van een aanpassing van de registratie van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand en de gevolgen hiervan betreft zal uiterlijk op 1 januari 2018 in werking treden.

Een omzendbrief wordt nu voorbereid, die de draagwijdte van de bepalingen van deze wet zal toelichten aan de ambtenaren van de burgerlijke stand, zodat ze deze bij de uitoefening van hun ambt kunnen toepassen.

mière phase, le droit de filiation sera corrigé sur le plan technique à la lumière des nombreux arrêts de la Cour constitutionnelle. Cela doit assurer le plus rapidement possible à une sécurité juridique dans la pratique. Un avant-projet sera soumis à cet effet au gouvernement avant la fin de l'année. Dans une deuxième phase, une réforme approfondie du droit de filiation sera préparée en vue de le moderniser. Afin de préparer cette réforme, un groupe de travail composé d'experts a été constitué. Il préparera les lignes de force d'une réforme en profondeur d'ici le printemps 2018.

f. Objectivation des pensions alimentaires

La Commission des contributions alimentaires, qui a entamé ses travaux en janvier 2016 et a pour objectif d'accroître l'uniformité de la politique en matière de pensions alimentaires sur l'ensemble des juridictions et des divers acteurs, a entre-temps terminé son premier rapport annuel contenant des recommandations.

Le rapport annuel de 2016 a entre-temps été soumis aux chambres législatives. La première année d'activités a dégagé un certain nombre de points. En concertation avec la Commission, la manière d'optimiser son fonctionnement est à l'étude. Les premières recommandations de la Commission seront transposées en un avant-projet pour le début de 2018.

En concertation avec la Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, la Commission sera invitée à consacrer une attention particulière à la problématique des débiteurs alimentaires qui organisent leur insolvabilité, laissant les créanciers alimentaires abandonnés à leur sort. L'attention de la Commission sera en outre attirée sur le rôle important qu'elle joue dans le soutien de la politique du genre menée par ce gouvernement. Les femmes s'occupent encore de la plupart des tâches familiales et réduisent leur temps de travail pour s'occuper de la famille. Leur avenir doit également être garanti en cas de dissolution de la famille.

g. Transgenres

La loi du 25 juin 2017 réformant des régimes relatifs aux personnes transgenres en ce qui concerne l'adaptation de l'enregistrement du sexe dans les actes de l'état civil et ses effets entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2018 au plus tard.

Une circulaire est en cours d'élaboration. Elle expliquera la portée des dispositions aux officiers de l'état civil afin que ceux-ci puissent l'appliquer dans l'exercice de leur fonction.

Daarnaast zal er, in samenwerking met het Instituut voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen en de Staatssecretaris van gelijke kansen, een informatiebrochure over deze nieuwe wetgeving worden opgesteld en ter beschikking gesteld. De brochure zal alle praktische informatie bevatten omtrent het verloop van de procedure alsook de juridische en administratieve gevolgen van een aanpassing van de geslachtsregistratie.

h. Informatisering burgerlijke stand

De modernisering en informatisering van de burgerlijke stand zal worden voortgezet. De burger moet kunnen rekenen op een toegankelijke en efficiënte burgerlijke stand. Een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht, dat ook de modernisering van de burgerlijke stand regelt, werd hiertoe opgemaakt. In dit voorontwerp van wet wordt een databank gecreëerd waarin de akten van de burgerlijke stand enkel nog in gedematerialiseerde vorm worden opgemaakt, ondertekend en bewaard. Daarnaast wordt in dit voorontwerp de wetgeving omtrent de burgerlijke stand herschreven en aangepast aan de 21^{ste} eeuw.

Dit voorontwerp van wet werd reeds goedgekeurd door de Ministerraad op 20 juli van dit jaar. Het wetsontwerp zal dit najaar in het parlement worden ingediend.

Ondertussen wordt de technische realisatie voor de creatie van de databank verder gezet en gefinaliseerd.

i. Bijsturing en uitvoering van nieuwe wetgeving

De familierechtbanken werden meer dan twee jaren geleden opgericht. De werking ervan wordt voortdurend geëvalueerd door een werkgroep. Deze werkgroep heeft zich het afgelopen jaar gebogen over de problematiek van de gelijkmatig verdeelde verblijfsregeling en het fenomeen van de ouderverstoting. Wat het verblijfscoouderschap betreft zijn de leden het erover eens dat beide ouders een gelijkwaardige rol spelen in de opvoeding van het kind en er gestreefd moet worden naar een maximale deelname van beide ouders in de opvoeding door voldoende significante contacten. De vraag rijst echter of het wenselijk is om een onderzoek bij voorrang naar een gelijkmatig verdeelde verblijfsregeling te behouden en of er een niet exhaustieve check list m.b.t. het belang van het kind in de wet kan ingeschreven worden. Ook de aanpak, nl. of het wenselijk is te werken met tijdelijke verblijfsregelingen die op geregelde tijdstippen worden geëvalueerd, zal verder onderzocht worden. Wat het fenomeen van de ouderverstoting betreft wordt aangegeven dat het wenselijk is om een instrument te creëren om signalen vroegtijdig te kunnen detecteren. Tegelijk is het nuttig om een overzicht op te maken van het bestaande pallet aan maatregelen (preventief,

En outre, une brochure d'information sur cette nouvelle législation sera rédigée et mise à disposition avec la collaboration de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et la Secrétaire d'État à l'Égalité des chances. Cette brochure contiendra toutes les informations pratiques sur le déroulement de la procédure ainsi que sur les conséquences juridiques et administratives d'une adaptation de l'enregistrement du sexe.

h. Informatisation de l'état civil

La modernisation et l'informatisation de l'état civil seront poursuivies. Le citoyen doit pouvoir compter sur un état civil accessible et efficace. Un avant-projet de loi portant des dispositions diverses en matière de droit civil, réglant également la modernisation de l'état civil, a été établi à cette fin. Cet avant-projet de loi prévoit la création d'une banque de données dans laquelle les actes de l'état civil ne sont plus établis, signés et conservés que sous forme dématérialisée. En outre, cet avant-projet réécrit et adapte au 21^e siècle la législation relative à l'état civil.

Cet avant-projet de loi a déjà été approuvé en Conseil des ministres le 20 juillet de cette année. Il sera déposé au Parlement cet automne.

Entre-temps, la réalisation technique pour la création de la banque de données sera poursuivie et finalisée.

i. Adaptation et exécution de la nouvelle législation

Les tribunaux de la famille ont été créés il y a plus de deux ans. Leur fonctionnement fait l'objet d'une évaluation permanente par un groupe de travail. Ce groupe de travail s'est penché l'année dernière sur la problématique du régime d'hébergement égalitaire et du phénomène de l'aliénation parentale. En ce qui concerne la garde alternée, les membres sont d'accord sur le fait que les deux parents jouent un rôle équivalent dans l'éducation de l'enfant et qu'il convient de tendre vers une participation maximale des deux parents à l'éducation qui passe par un nombre suffisant de contacts. La question se pose toutefois de savoir s'il est souhaitable de maintenir l'examen prioritaire de l'hébergement égalitaire et s'il est possible d'inscrire dans la loi une check-list non exhaustive relative à l'intérêt supérieur de l'enfant. L'approche, à savoir s'il est souhaitable de travailler avec des modalités d'hébergement temporaires évaluées à intervalles réguliers, sera également examinée. En ce qui concerne le phénomène de l'aliénation parentale, il est indiqué qu'il est souhaitable de créer un instrument permettant la détection précoce de signes. En même temps, il est utile de dresser un aperçu de la palette existante des mesures (préventives, curatives

curatief en repressief) dat men kan treffen in elke fase van de vervreemding. Deze twee onderwerpen zullen dit najaar verder worden uitgediept in aanwezigheid van experts. Er zal vervolgens in de loop van 2018 een maatschappelijk debat over georganiseerd worden in de vorm van een colloquium.

De wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid trad net als de wet op de familierechtbank in werking op 1 september 2014. Vanuit de praktijk werden een aantal suggesties geformuleerd om de werking van de wet in het licht van de geest ervan te verbeteren en de overbodige werklast te verminderen. Deze suggesties werden grondig onderzocht en opgenomen in een voorontwerp dat werd besproken in een werkgroep samengesteld uit alle betrokken actoren. Op basis van de feedback werd het voorontwerp bijgestuurd. De definitieve tekst zal dit najaar aan de regering worden voorgelegd. Gelijktijdig met deze verbeteringen wordt er een informatisering van de procedure inzake bewindvoering voorbereid. Er wordt een centraal digitaal dossier op een platform opgericht waartoe de verschillende actoren toegang hebben volgens een vastgelegd toegangsbeheer. Het verloop van de procedure zal in de toekomst maximaal op elektronische wijze verlopen. Voorts zal het ook mogelijk worden om elektronisch te communiceren tussen de verschillende actoren op een performante wijze. Er werd inmiddels ook een ontwerp van Koninklijk Besluit m.b.t. de kosten en erelonen van de bewindvoerders (art. 497/5 BW) voorbereid en dit in samenspraak met de betrokken actoren. Dit Koninklijk Besluit vereist een kleine aanpassing van het aangehaalde artikel en zal daarom samen met de wetsaanpassing gepubliceerd worden in het Staatsblad. Tegelijk werd ook een ontwerp van Koninklijk Besluit houdende een lijst van gezondheidstoestanden besproken met alle betrokken actoren. De meerwaarde hiervan werd vanuit de praktijk echter in vraag getrokken. In samenspraak met de minister van Volksgezondheid wordt onderzocht hoe de kwaliteit van de geneeskundige verklaringen nog verbeterd kan worden. Voorts zal ook werk gemaakt worden van een Koninklijk Besluit die de uitoefening van de functie van bewindvoerder afhankelijk zal maken van bepaalde voorwaarden (art. 497/1 BW). Ten slotte werd ook de procedure tot ratificatie van het Verdrag van Den Haag van 13 januari 2000 over de internationale bescherming van volwassenen worden opgestart.

Dit verdrag stelt nieuwe regels van internationaal privaatrecht vast, die de erkenning en tenuitvoerlegging van beschermingsmaatregelen voor meerderjarige wilsonbekwame personen in het buitenland vergemakkelijken en die de nadere regels inzake samenwerking tussen bevoegde statelijke autoriteiten versterken.

et répressives) que l'on peut prendre à chaque phase de l'aliénation. Ces deux sujets seront approfondis cet automne en présence d'experts. Un débat social sera ensuite organisé dans le courant de 2018 sous la forme d'un colloque.

La loi 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2014 tout comme la loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse. Les acteurs de terrain ont formulé un certain nombre de suggestions afin d'améliorer le fonctionnement de la loi à la lumière de son esprit et de réduire la charge de travail superflue. Ces suggestions ont été examinées en profondeur et insérées dans un avant-projet qui a été examiné au sein d'un groupe composé de tous les acteurs concernés. L'avant-projet a été adapté sur la base du feed-back. Le texte définitif sera soumis au gouvernement cet automne. Parallèlement à ces améliorations, une informatisation de la procédure d'administration est en préparation. Un dossier numérique central sera créé sur une plate-forme à laquelle les différents acteurs pourront accéder selon une gestion d'accès établie. À l'avenir, la procédure se déroulera au maximum de manière électronique. Ajoutons que les différents acteurs auront aussi la possibilité de communiquer entre eux par voie électronique de manière performante. En outre, un projet d'arrêté royal relatif aux frais et honoraires des administrateurs (article 497/5 du Code civil) a entre-temps été préparé en concertation avec les acteurs concernés. Cet arrêté royal requiert une légère adaptation de l'article précité et sera dès lors publié au *Moniteur belge* en même temps que l'adaptation de la loi. Parallèlement, un projet d'arrêté royal établissant une liste des états de santé a également été examiné avec tous les acteurs concernés. Les acteurs de terrain ont toutefois remis en question sa plus-value. En concertation avec la ministre de la Santé publique, nous cherchons la manière d'améliorer encore la qualité des certificats médicaux. Ensuite, nous préparerons aussi un arrêté royal qui subordonnera à certaines conditions l'exercice de la fonction d'administrateur (article 497/1 du Code civil). Enfin, la procédure de ratification de la Convention de La Haye du 13 janvier 2000 sur la protection internationale des adultes a aussi été lancée.

Cette Convention fixe de nouvelles règles de droit international privé qui facilitent la reconnaissance et l'exécution des mesures de protection des incapables majeurs à l'étranger et qui renforcent les modalités de coopération entre autorités étatiques compétentes.

Het Verdrag werd reeds ondertekend door België. Een voorontwerp dat ertoe strekt het Verdrag te ratificeren en de bepalingen ervan te implementeren in het Belgische recht werd inmiddels voorbereid en zal eveneens dit najaar worden voorgelegd aan de regering.

Tegelijkertijd zou het ontwerp van samenwerkingsakkoord houdende tenuitvoerlegging van Verordening Brussel II*bis* en van het Verdrag van 's Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid en de bescherming van kinderen, eerstdaags moeten worden goedgekeurd op federaal niveau en op gemeenschapsniveau.

In navolging van de denkoefening die werd opgestart met het oog op modernisering van de wet van 15 mei 1987 betreffende de namen en voornamen werd een voorontwerp voorbereid dat ertoe strekt tergende en herhaalde verzoeken te vermijden, de procedure sterk te vereenvoudigen en de bevoegdheid m.b.t. voornaamswijzigingen over te hevelen naar de ambtenaren van de burgerlijke stand. Dit voorontwerp werd op 20 juli van dit jaar goedgekeurd door de Ministerraad en zal dit najaar in het parlement worden ingediend.

Op het vlak van adoptie hervormde de vijfde potpourriwet de procedure inzake binnenlandse adoptie grondig. Om deze hervorming zo spoedig mogelijk in werking te laten treden, zullen de besprekingen tot herziening van het samenwerkingsakkoord nog dit najaar opstarten. De commissie van overleg en opvolging inzake interlandelijke adoptie kwam het afgelopen jaar meermaals bijeen. Om de samenwerking tussen de Federale Centrale autoriteit en de Centrale Autoriteiten van de Gemeenschappen te versterken en de bevoegdheden beter af te lijnen werd een Samenwerkingsprotocol inzake interlandelijke adoptie tussen de Federale Centrale Autoriteit en de Centrale Autoriteiten van de Gemeenschappen voorbereid dat weldra zal ondertekend worden door alle bevoegde ministers.

Door de vele wijzigingen van het Wetboek Belgische Nationaliteit wordt de praktijk geconfronteerd met een aantal knelpunten zoals onduidelijkheden en uiteenlopende toepassingen van bepaalde wetsartikelen. Om deze knelpunten aan te pakken werd een voorontwerp voorbereid dat de duidelijkheid en de leesbaarheid van het Wetboek moet verbeteren. Tegelijk wordt het nationaliteitsrecht in overeenstemming gebracht met Europese en internationale verplichtingen. Dit voorontwerp werd goedgekeurd door de regering en zal dit najaar worden neergelegd in het parlement.

De Ministerraad heeft in juli 2017 zijn goedkeuring gehecht aan een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht, waarvan

La Belgique a déjà signé la Convention. Un avant-projet visant la ratification de la Convention et la mise en œuvre de ses dispositions en droit belge a entre-temps été préparé et sera également soumis au gouvernement cet automne.

Dans le même temps, le projet d'accord de coopération mettant en œuvre le Règlement Bruxelles II*bis* et la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 concernant la responsabilité parentale et la protection des enfants, devrait être prochainement approuvé au niveau fédéral et communautaire.

À la suite de la réflexion entamée en vue de la modernisation de la loi du 15 mai 1987 relative aux noms et prénoms, un avant-projet de loi a été préparé dans le but d'éviter les demandes abusives et répétées, de simplifier considérablement la procédure et de transférer la compétence en matière de changement de prénom aux officiers de l'état civil. Cet avant-projet a été approuvé le 20 juillet de cette année par le Conseil des ministres et sera déposé au Parlement cet automne.

En ce qui concerne l'adoption, la cinquième loi potpourri a réformé en profondeur la procédure relative à l'adoption interne. Afin que cette réforme puisse entrer en vigueur au plus vite, les discussions portant sur la révision de l'accord de coopération commenceront encore cet automne. La Commission de concertation et de suivi en matière d'adoption internationale s'est réunie plusieurs fois au cours de l'année écoulée. Afin de renforcer la collaboration entre l'autorité centrale fédérale et les autorités centrales des Communautés et de mieux délimiter les compétences, l'autorité centrale fédérale et les autorités centrales des Communautés ont préparé un protocole d'accord en matière d'adoption internationale qui sera bientôt signé par tous les ministres compétents.

En raison des nombreuses modifications apportées au Code de la nationalité belge, les acteurs de terrain sont confrontés à un certain nombre de problèmes, comme des imprécisions et des applications divergentes de certains articles de loi. Pour remédier à ces problèmes, un avant-projet a été préparé dans le but d'améliorer la clarté et la lisibilité du Code. Parallèlement, le droit de la nationalité est rendu conforme aux obligations européennes et internationales. Cet avant-projet a été approuvé par le gouvernement et sera déposé au Parlement cet automne.

Le Conseil des ministres a approuvé en juillet 2017 un avant-projet de loi portant dispositions diverses en matière de droit civil, dont le titre 7 contient des disposi-

titel 7 bestaat uit bepalingen tot tenuitvoerlegging en aanvulling van verordening (EU) nr. 655/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot vaststelling van een procedure betreffende het Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken.

Deze verordening werd aangenomen in het kader van de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken binnen de Europese Unie en is van toepassing sinds 18 januari 2017. Zij stelt een procedure vast voor het verwerven van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken.

Het ontwerp van wet past de Belgische wetgeving aan en omvat toelichtende en aanvullende bepalingen teneinde de toepassing van de bij deze verordening vastgestelde Europese procedure in ons land te vergemakkelijken.

j. Andere delen van het burgerlijk recht

Ook andere delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden. Zo kan onder meer het kooprecht met betrekking tot de roerende goederen het voorwerp uitmaken van vereenvoudiging en uniformisering. Deze delen zullen bijgewerkt worden in het kader van de grote hervorming van de wetboeken, in het bijzonder die van het Burgerlijk Wetboek (zie hoger).

Om het beheer van de mede-eigendommen en de daaraan verbonden kosten op te volgen werd er een werkgroep opgericht samengesteld uit de verschillende actoren uit de sector. Deze werkgroep had als opdracht de gevolgen te analyseren van recente wetswijzigingen, deze te amenderen of te vervolledigen en heeft haar beleidsaanbevelingen op 7 maart 2017 bekendgemaakt. De aanbevelingen werden ondertussen omgezet in een wetsontwerp. Er werd een voorstel toegevoegd dat mede-eigenaars de mogelijkheid geeft om soepeler toegang te krijgen tot moderne energie- en communicatiemiddelen (bv. kabels voor snel internet, laadpunten voor elektrische wagens). Het doel is de mede-eigenaars het wettelijk recht te bieden deze infrastructuur aan te leggen. Het wetsontwerp werd goedgekeurd door de regering op 20 juli van dit jaar en zal weldra worden ingediend in het parlement.

De slachtoffers van massaschade veroorzaakt in diverse publieke en private domeinen of door een ramp (zoals bijvoorbeeld een gasexplosie, een treinongeval) moeten minstens kunnen genieten van een eenvoudige toegang tot Justitie waarbij doeltreffendheid, redelijke

tions mettant en œuvre et complétant le règlement (UE) 655/2014 du 15 mai 2014 du Parlement européen et du Conseil portant création d'une procédure d'ordonnance européenne de saisie conservatoire des comptes bancaires, destinée à faciliter le recouvrement transfrontière de créances en matière civile et commerciale.

Ce règlement a été adopté dans le cadre de la coopération judiciaire en matière civile au sein de l'Union européenne et est applicable depuis le 18 janvier 2017. Il crée une procédure pour l'obtention d'une ordonnance européenne de saisie conservatoire des comptes bancaires destinée à faciliter le recouvrement transfrontière de créances en matière civile et commerciale.

Le projet de loi adapte la législation belge et contient certaines dispositions explicatives et complémentaires afin de faciliter l'application dans notre pays de la procédure européenne créée par ce règlement.

j. Autres parties du droit civil

D'autres parties encore du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion. Ainsi, le droit de la vente de biens mobiliers pourra notamment faire l'objet d'une simplification et d'une harmonisation. Ces parties seront adaptées dans le cadre de la grande réforme des codes, en particulier du Code civil (cf. *supra*).

Un groupe de travail, composé de différents acteurs du secteur, a été créé pour assurer le suivi de la gestion des copropriétés et des coûts y afférents. Ce groupe de travail avait pour mission d'analyser les conséquences de récentes modifications de loi, de les amender ou de les compléter, et a fait part de ses recommandations stratégiques le 7 mars 2017. Les recommandations ont entre-temps été transposées en un projet de loi. Une proposition a été ajoutée pour permettre aux copropriétaires d'accéder d'une manière plus souple à des moyens énergétiques et de télécommunication modernes (p. ex. câbles pour la connexion rapide à internet, points de recharge de voitures électriques). L'objectif est d'habiliter légalement les copropriétaires à installer ce type d'infrastructure. Le projet de loi a été approuvé par le gouvernement le 20 juillet de cette année et sera bientôt déposé au Parlement.

Les victimes de dommages de masse occasionnés dans divers domaines publics et privés ou par une catastrophe (comme une explosion de gaz, un accident de train) doivent au moins pouvoir bénéficier d'un accès facilité à la justice caractérisé par les trois principes

termijn en eerbied voor de rechten van partijen de drie belangrijkste uitgangspunten moeten zijn.

De wet van 28 maart 2014 die in boek XVII van het Wetboek economisch recht “De rechtsvordering tot collectief herstel” heeft ingevoegd, werd inmiddels geëvalueerd. Uit de evaluatie blijkt alvast dat respondenten over het algemeen voorstander zijn om de huidige wettelijke regeling te behouden, aangezien ze nog niet gedurende een voldoende relevante periode werd toegepast. Op het tijdstip van de redactie van het evaluatieverslag bleken er nog maar 5 groepsvorderingen aanhangig te zijn gemaakt. Al deze vorderingen zijn momenteel nog in behandeling. Het is bijgevolg nog te vroeg om reeds de mogelijkheid tot instelling van een gemeenschappelijke procedure inzake schadeafwikkeling op basis van deze resultaten te onderzoeken.

In diezelfde optiek wordt voorzien in de invoering van een versnelde herstelprocedure voor bepaalde vormen van foutloze aansprakelijkheid, bij de wet van 8 juni 2017 betreffende de betreffende de coördinatie van het deskundigenonderzoek en de versnelling van de procedure in verband met bepaalde vormen van foutloze aansprakelijkheid.

IV.2. Kansspelen

De minister van Justitie heeft een eerste pakket aan wet- en regelgeving uitgewerkt met de bedoeling de spelers beter te beschermen. Dit pakket beoogt de gokreclame te beperken, spelmoderatoren in te voeren, de gokmachines in de cafés aan een strenger kader te onderwerpen, de virtuele weddenschappen te omkaderen, het aantal wedkantoren te verminderen en de controle op te voeren door de gemeenten een belangrijke rol te geven in de vestiging van de wedkantoren en de uitbating van de spelmachines in de cafés. Deze teksten werden genotificeerd aan de Europese Commissie, waarna ze aan de Raad van State worden voorgelegd. Uiteraard zal het wetsontwerp uit dit pakket neergelegd worden in de Kamer.

IV.3. Economisch recht

IV.3.1. *Vennootschapsrecht*

De werkzaamheden van de groep van deskundigen belast met de hervorming van het vennootschapsrecht worden intensief voortgezet. Boeken 1 tot en met 14 werden goedgekeurd in de Ministerraad van 20 juli en vervolgens ter advies overgemaakt aan de Raad van State. Boeken 15 tot en met 18 regelen de Europese

essentiels suivants: efficacité, délai raisonnable et respect des droits des parties.

La loi du 28 mars 2014 qui a inséré le titre “De l’action en réparation collective” dans le livre XVII du Code de droit économique a entre-temps été évaluée. Il ressort de l’évaluation que les répondants sont de manière générale favorables au maintien des dispositions légales actuelles dans la mesure où elles n’ont pas été appliquées durant une période suffisamment pertinente. Au moment de la rédaction du rapport d’évaluation, seules 5 actions de groupe avaient été intentées. Toutes ces actions sont encore en cours. Il est par conséquent encore trop tôt pour examiner la possibilité d’instaurer une procédure de réparation collective de droit commun.

Dans cette même optique, la loi du 8 juin 2017 concernant la coordination de l’expertise et l’accélération de la procédure relative à certaines formes de responsabilité sans faute instaure une procédure de réparation accélérée pour certaines formes de responsabilité sans faute.

IV.2. Jeux de hasard

Le ministre de la Justice a élaboré un premier ensemble législatif et réglementaire dans le but de mieux protéger les joueurs. Cet ensemble vise à limiter la publicité relative aux jeux de hasard, à introduire des modérateurs de jeux, à soumettre les machines à sous dans les cafés à un cadre plus strict, à encadrer les paris virtuels, à réduire le nombre d’agences de paris et à augmenter le contrôle en confiant aux communes un rôle important concernant l’établissement des agences de paris et l’exploitation des machines de jeu dans les cafés. Ces textes ont été notifiés à la Commission européenne, après quoi ils seront soumis au Conseil d’État. Le projet de loi issu de cet ensemble sera bien entendu déposé à la Chambre.

IV.3. Droit économique

IV.3.1. *Droit des sociétés*

Les travaux du groupe d’experts qui a été chargé de la réforme du droit des sociétés se poursuivent de façon intensive. Les livres 1 à 14 inclus ont été approuvés lors du Conseil des ministres du 20 juillet, et ont ensuite été transmis pour avis au Conseil d’État. Les livres 15 à 18 inclus règlent les formes de société européennes

vennootschapsvormen en worden eveneens in de herforming van het vennootschapsrecht meegenomen.

IV.3.2. *Insolventierecht*

De modernisering en harmonisering van het Belgische insolventierecht, aangekondigd in mijn vorige beleidsnota, zijn een feit. Overeenkomstig de wet van 11 augustus 2017 wordt een nieuw boek XX ingevoegd in het Wetboek van economisch recht teneinde ondernemingen in moeilijkheden zo veel mogelijk instrumenten te bieden om de situatie recht te trekken. Door het invoeren van een nieuw ondernemingsbegrip wordt het toepassingsgebied van het insolventierecht uitgebreid. Voortaan zullen ook landbouwers, vzw's en vrijeberoepers beroep kunnen doen op het insolventierecht.

Wat de toepassing van de nieuwe wet betreft, zal prioriteit worden gegeven aan de implementatie van het nieuwe stelsel betreffende de erelonen van de curator en andere insolventiefunctionarissen. Een werkgroep ter zake werd opgericht, die thans actief bezig is met de voorbereiding van een ontwerp van koninklijk besluit. Er wordt eveneens een koninklijk besluit ter uitvoering van de nieuwe wet voorbereid wat betreft de vrije beroepen. Op die manier zal er bij de toepassing van het insolventierecht bijvoorbeeld rekening worden gehouden met het beroepsgeheim en andere sectorspecifieke kenmerken.

IV.3.3. *Ondernemingsrecht*

De werkgroep die samen met de minister van Economie werd opgericht met het oog op de uniformering van het begrip onderneming en het toepasselijke recht en de oprichting van een ondernemingsrechtbank, heeft de laatste hand gelegd aan een tekst die voor het reces ter advies werd voorgelegd aan de Raad van State.

Die tekst schrapt sommige bepalingen van boek I van het Wetboek van koophandel, inzonderheid met betrekking tot de omschrijving van het concept koopman, voortaan vervangen door het concept onderneming. De bepalingen van voornoemd boek I met betrekking tot het bewijs tussen kooplieden worden als bewijsregels tussen ondernemingen opgenomen in het boek betreffende het bewijs van het toekomstig nieuw Burgerlijk Wetboek. Het Burgerlijk Wetboek blijft immers het gemeen recht dat in beginsel van toepassing is op alle rechtsverhoudingen.

IV.3.4. *Oprichting van het Brussels International Business Court*

De nationale en internationale economische en politieke ontwikkelingen van de jongste maanden wijzen op een aanzienlijke behoefte aan een Belgische, ge-

et sont également repris dans la réforme du droit des sociétés.

IV.3.2. *Droit de l'insolvabilité*

La modernisation et l'harmonisation du droit de l'insolvabilité belge, annoncée lors de ma précédente note de politique générale, se trouve réalisée. La loi du 11 août 2017 insère un nouveau livre XX dans le Code des droits économiques et a pour objectif d'offrir aux entreprises qui connaissent des difficultés le maximum d'outils pour redresser la situation. L'introduction d'une nouvelle notion d'entreprise étend le champ d'application du droit en matière d'insolvabilité. Désormais, les agriculteurs, les asbl et les professions libérales pourront également invoquer ce droit.

En matière d'application de la nouvelle loi, la priorité sera donnée à la mise en œuvre du nouveau régime relatif aux honoraires de curateur et des autres praticiens de l'insolvabilité. Un groupe de travail a été créé à ce sujet et prépare activement un projet d'arrêté royal. En outre, un arrêté royal portant exécution de la nouvelle loi relative aux professions libérales est en cours de préparation. De cette manière, il sera tenu compte, lors de l'application du droit en matière d'insolvabilité, du secret professionnel et d'autres éléments spécifiques au secteur par exemple.

IV.3.3. *Droit des entreprises*

Le groupe de travail mis en place conjointement avec le ministre de l'Économie qui avait pour objectif d'uniformiser la notion d'entreprise et le droit qui lui est applicable ainsi que la création d'un tribunal de l'entreprise, a finalisé un texte qui a été soumis avant les vacances pour avis au Conseil d'État.

Ce texte abroge certaines dispositions du livre I du Code de commerce, notamment celles relatives à la définition du commerçant, ce concept étant désormais remplacé par celui d'entreprise. Les dispositions de ce livre I relatives à la preuve entre commerçants seront, quant à elles, intégrées en tant que règles de preuve entre entreprises dans le Livre relatif à la preuve du futur nouveau Code civil. Le Code civil reste, en effet, le droit commun applicable par principe à toute relation juridique.

IV.3.4. *Création de la Brussels International Business Court*

Les évolutions économiques et politiques nationales et internationales de ces derniers mois ont souligné l'importante nécessité de disposer en Belgique d'un

specialiseerde overheidsrechtbank van topniveau die grensoverschrijdende handelsgeschillen kan beslechten en dat, uit de aard der zaak, ook doet in de lingua franca van het internationaal zakenverkeer, d.i. het Engels. Vele van die geschillen ontsnappen daarom aan de rechtsmacht van de Belgische rechtbanken.

Het heeft geen zin om Brussel uit te bouwen tot een centrum van internationale politiek en zakenleven, als de betrokken actoren, – hun advocaten en andere raadgevers – indien zij beroep willen doen op een overheidsrechter, hun rechtsgeschillen alleen maar in het buitenland kunnen laten beslechten.

Een in het Engels functionerende overheidsrechtbank die de rechtsgeschillen van de in België aanwezige, internationale zakenwereld beslecht zal hiervoor dan ook worden opgericht. Artikel 157, tweede lid, van de Grondwet maakt dit perfect mogelijk: de betrokken ondernemingsrechtbank zal een (unieke) Engelstalige rechtbank van koophandel zijn, “*Brussels International Business Court*” geheten, afgekort “BIBC”, waarin, naast een beroepsmagistraat geleend door een hof of een rechtbank, “consulaire rechters” zullen zetelen, die “*Judges in the Brussels International Business Court*” worden genoemd.

Collegiale rechtspraak door topspecialisten in het internationaal handelsrecht maakt het overigens mogelijk dat het BIBC in eerste en laatste aanleg uitspraak doet, wat zal bijdragen tot de efficiëntie van de procedure en het gezag van de uitspraken.

De afstemming van het BIBC op de internationale zakenwereld, met het oog op de beslechting van internationale handelsgeschillen, noopt ook tot zijn loskoppeling van het gemeen Belgisch procesrecht, dat voor de behandeling van die typische betwistingen niet noodzakelijk de meest aangepaste instrumenten bevat, a fortiori als die geschillen feitelijk of juridisch elke Belgische aanknopingspunt ontberen. Behalve wat betreft de tenuitvoerlegging van zijn vonnissen, worden de organisatie, de bevoegdheid, met inbegrip van de regeling van de geschillen van bevoegdheid, en de werking van het BIBC, met inbegrip van de rechtspleging, in beginsel dan ook exclusief beheerst door bijzondere regels. Wat de rechtspleging betreft zal aldus de modelwet inzake de internationale handelsarbitrage van de Commissie van de Verenigde Naties voor het Internationaal Handelsrecht (UNCITRAL), *mutatis mutandis* worden toegepast.

Belangrijk is ook dat het BIBC “zelf bedruipend” moet zijn en daarvoor teert op inschrijvingsgelden. Dit wordt niet alleen verantwoord wordt door de schaarste van de openbare middelen, maar ook door de bijzondere kos-

tribunal étatique spécialisé de haut niveau apte à trancher des litiges commerciaux transfrontaliers et ce, par nature, dans la langue véhiculaire du commerce international, à savoir l’anglais. Beaucoup de ces litiges échappent de ce fait déjà actuellement à la juridiction des tribunaux belges.

Il n’est pas logique de faire de Bruxelles la plaque tournante de la vie politique et du monde des affaires au niveau international alors que les acteurs concernés n’ont d’autre possibilité que de faire trancher leurs différends juridiques à l’étranger s’ils souhaitent faire appel à un juge étatique et ne souhaitent donc pas recourir à l’arbitrage.

Un tribunal étatique fonctionnant en langue anglaise et chargé de trancher les différends juridiques des milieux d’affaires internationaux présents en Belgique sera créé à cette fin. L’article 157, alinéa 2, de la Constitution rend cette création parfaitement possible: le tribunal des entreprises concerné constituera un tribunal de commerce (unique) anglophone, appelé la “*Brussels International Business Court*”, en abrégé BIBC, au sein duquel siègeront, outre un magistrat professionnel prêté par une cour ou un tribunal, des “juges consulaires”, appelés “*Judges in the Brussels International Business Court*”.

Une jurisprudence collégiale développée par d’éminents spécialistes dans le domaine du droit commercial international permettra également à la BIBC de statuer en premier et dernier ressort, ce qui contribuera à l’efficacité de la procédure et l’autorité de ces jugements.

L’alignement de la BIBC sur les milieux des affaires internationaux, en vue de trancher des litiges commerciaux internationaux, requiert également sa dissociation du droit procédural commun belge qui ne contient pas nécessairement les instruments les plus adaptés pour le règlement de ces différends typiques, a fortiori si ces litiges n’ont aucun rattachement avec la Belgique sur le plan juridique ou du contenu. Sauf en ce qui concerne l’exécution de ses jugements, l’organisation, la compétence, en ce compris du règlement des conflits de compétence, et le fonctionnement de la BIBC, en ce compris de la procédure, sont dès lors en principe exclusivement régis par des règles particulières. En ce qui concerne la procédure, il sera ainsi fait application *mutatis mutandis* de la loi type sur l’arbitrage commercial international de la Commission des Nations Unies pour le Droit Commercial International (CNUDCI).

Il est également important que la BIBC soit “autosuffisante”, ce qui se justifie non seulement en raison de la limitation des ressources publiques, mais également en raison des coûts particuliers qui vont de pair avec le

ten waarmee de inzet gepaard gaat van internationaal erkende, en dus niet alleen Belgische topexperten. De partijen zullen dus een substantieel inschrijvingsgeld betalen, d.i. een retributie ter compensatie van die kosten, inzonderheid de bijzondere presentiegelden van de lekenrechters. Dat het BIBC niet gefinancierd wordt vanuit het gewone budget van de rechterlijke macht heeft ook nog tot gevolg dat hij niet wordt ondergebracht in de gewone – in de toekomst autonome – beheersstructuur van de hoven en rechtbanken.

V. — INTERNATIONALE SAMENWERKING, MENSENRECHTEN, INTERNATIONAAL HUMANITAIR RECHT, HET BEVORDEREN VAN DE RECHTSSTAAT EN DE DIALOOG MET DE ERKENDE GELOOFSGEMEENSCHAPPEN

V.1. Mensenrechten

Conform de Verklaring van Brussel aangenomen tijdens het Belgisch Voorzitterschap van de Raad van Europa willen we de dialoog met het Federaal Parlement inzake de opvolging van de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) verder bestendigen.

De uitvoering van de arresten van het EHRM zal de nodige prioriteit blijven krijgen, zowel op het vlak van individuele als op het vlak van algemene maatregelen.

Structurele problemen zoals de overbevolking in de gevangnissen en deze inzake internering worden verder weggewerkt. Bovendien dient een gegarandeerde dienstverlening in de gevangnissen ons land voortaan in staat te stellen de mensenrechtelijke verplichtingen ook in tijden van staking na te leven. Het wetsontwerp voor de instemming met het Optioneel Protocol bij het VN-antifolterverdrag zal binnenkort aan de Ministerraad kunnen worden voorgelegd en nadien aan het Parlement. In parallel daarmee versterken we de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en zoeken we de beste oplossing om te komen tot een nationaal preventiemechanisme voor plaatsen waar mensen van hun vrijheid zijn beroofd.

In 2018 zal ook samen met staatssecretaris Demir het fundament worden gelegd voor een onafhankelijk nationaal mensenrechtenmechanisme, conform het federaal regeerakkoord, onze internationale engagementen en de vele aanbevelingen vanwege internationale instanties.

In het strafrechtelijk beleid zullen we blijven strijden tegen racisme, antisemitisme, moslimhaat, en disci-

recours à d'éminents experts respectés au plan international (et donc pas uniquement des belges). Les parties s'acquitteront donc de frais d'inscription substantiels, une rétribution qui couvrira ces coûts, notamment les jetons de présence particuliers des juges non professionnels. Le fait que la BIBC ne soit pas financée sur le budget ordinaire du pouvoir judiciaire a également pour conséquence que celle-ci ne figure pas dans la structure de gestion ordinaire – à l'avenir, autonome – des cours et tribunaux.

V. — COOPÉRATION INTERNATIONALE, DROITS DE L'HOMME, DROIT INTERNATIONAL HUMANITAIRE, PROMOTION DE L'ÉTAT DE DROIT ET DIALOGUE AVEC LES COMMUNAUTÉS RELIGIEUSES RECONNUES

V.1. Droits de l'homme

Conformément à la Déclaration de Bruxelles adoptée au cours de la présidence belge du Conseil de l'Europe, nous souhaitons maintenir le dialogue avec le Parlement fédéral en matière de suivi des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH).

L'exécution des arrêts de la CEDH continuera à bénéficier de la priorité nécessaire, tant sur le plan des mesures individuelles que sur le plan des mesures générales.

Des problèmes structurels comme la surpopulation carcérale et ceux liés à l'internement seront également traités. En outre, un service garanti dans les prisons doit désormais permettre à notre pays de remplir les obligations en matière de droits de l'homme, même en période de grève. Le projet de loi portant assentiment au protocole facultatif à la convention des Nations Unies contre la torture pourra prochainement être soumis au conseil des ministres et ensuite au Parlement. Parallèlement à cela, nous renforçons le Conseil central de surveillance pénitentiaire et recherchons la meilleure solution pour parvenir à un mécanisme de prévention national pour les lieux où les personnes sont privées de leur liberté.

En 2018, conjointement avec la secrétaire d'État Demir, les fondations d'un mécanisme national des droits de l'homme indépendant seront également posées, conformément à l'accord de gouvernement fédéral, à nos engagements internationaux et aux nombreuses recommandations émanant d'instances internationales.

Sur le plan de la politique criminelle, nous continuerons à lutter contre le racisme, l'antisémitisme,

minatie. Het werk van de evaluatiecommissie voor de anti-discriminatiewetgeving zal ons ook helpen om de wetgeving nog te optimaliseren. Het voorstel van de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, met advies van Unia, om het negationisme breder strafbaar te stellen zal kortelings aan het parlement kunnen worden voorgelegd. De opgestarte projecten inzake gender-mainstreaming, handstreaming en armoedebestrijding leiden we verder in goede banen.

V.2. Internationaal humanitair recht

V.2.1. *Internationaal humanitair recht*

In de strijd tegen straffeloosheid voor de ernstigste internationale misdrijven zal de actieve ondersteuning van de samenwerking met de internationale straftribunalen, met name het Internationaal Strafhof, maar ook andere zoals het Speciaal Tribunaal voor Libanon, de Gespecialiseerde Kamers voor Kosovo of de gemengde rechtscolleges zoals het rechtscollege dat is opgericht in de Centraal-Afrikaanse Republiek, worden voortgezet.

België zal samen met zijn bevoorrechte partners in dit dossier (Argentinië, Nederland, Slovenië en Senegal) de Staten blijven oproepen om hun steun te verlenen aan het initiatief voor het openen van de onderhandelingen over een nieuw verdrag inzake wederzijdse rechtshulp en uitlevering met het oog op de opvoering van de nationale vervolging van genocide, misdaden tegen de mensheid en oorlogsmisdaden. Een dergelijk instrument ter bestrijding van de straffeloosheid van de meest ernstige internationale misdaden is tot dusver onbestaande. Dit project heeft thans de wereldwijde steun van 54 Staten, afkomstig uit de vijf regionale groepen van de Verenigde Naties.

De Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, aangestuurd door de FOD Justitie, heeft haar werkzaamheden voor de bekrachtiging van het derde amendement bij het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof, dat ertoe strekt elke mogelijkheid tot voorbehoud ten aanzien van de bevoegdheid van het Hof betreffende de oorlogsmisdaden te ontnemen, afgerond en overgemaakt aan Buitenlandse zaken voor verdere opvolging.

V.2.2. *Bevorderen van de rechtsstaat*

Het uitdragen van de principes van de Rechtsstaat houdt ook verband met de inspanningen van ons land tot het bevorderen van de internationale vrede en veiligheid. Justitie zal ook in 2018 solidair bijdragen aan internationale inspanningen tot capaciteitsopbouw voor landen die uit een conflict komen of kwetsbaar zijn. Dit

l'islamophobie et la discrimination. Les travaux de la commission d'évaluation concernant la législation antidiscrimination nous aideront en outre à optimiser encore la législation. La proposition de la Commission interministérielle de droit humanitaire, accompagnée de l'avis d'Unia, visant à incriminer plus largement le négationisme pourra être déposée au Parlement d'ici peu. Nous continuons à mener à bien les projets lancés en matière de gender mainstreaming, de handstreaming et de lutte contre la pauvreté.

V.2. Droit international humanitaire

V.2.1. *Droit international humanitaire*

Dans le cadre de la lutte contre l'impunité pour les crimes internationaux les plus graves, le soutien actif de la coopération avec les juridictions pénales internationales, particulièrement la Cour pénale internationale, mais aussi d'autres comme le Tribunal spécial pour le Liban, les Chambres spécialisées pour le Kosovo ou les juridictions hybrides comme celle établie en République centrafricaine, sera poursuivi.

La Belgique, ensemble avec ses partenaires privilégiés dans ce dossier que sont l'Argentine, les Pays-Bas, la Slovénie et le Sénégal, continuera à inviter les États à soutenir l'initiative pour l'ouverture de la négociation d'un nouveau traité d'entraide et d'extradition visant à renforcer la poursuite nationale des crimes de génocide, crimes contre l'humanité et crimes de guerre. Un tel instrument de lutte contre l'impunité des crimes internationaux les plus graves n'existe pas pour le moment. Ce projet est actuellement soutenu par 54 États de par le monde, issus des cinq groupes régionaux des Nations Unies.

En vue de la ratification par la Belgique du troisième amendement au Statut de Rome de la Cour pénale internationale, lequel supprime toute possibilité de réserve à la compétence de la Cour en ce qui concerne les crimes de guerre, la Commission interministérielle de droit humanitaire a finalisé ses travaux, piloté par le SPF Justice, et a transmis le dossier aux Affaires étrangères pour le suivi.

V.2.2. *Promouvoir l'État de droit*

La promotion des principes de l'État de droit concerne également les efforts fournis par notre pays pour encourager la paix et la sécurité sur le plan international. En 2018 également, la Justice contribuera solidairement aux efforts internationaux en vue du renforcement des capacités pour les pays qui sortent d'un conflit ou qui

zal vorm blijven krijgen in interdepartementale samenwerking in het domein van de Civiele Missies.

V.2.3. De dialoog met de representatieve organen van de erkende erediensten / levensbeschouwelijke organisaties

Conform het regeerakkoord zal de intensieve dialoog met religieuze verantwoordelijken verder gezet worden. Met het oog op de versterking van het permanent overleg tussen de federale overheid en de verschillende representatieve organen van de erkende erediensten en van de door de wet erkende levensbeschouwelijke organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, werd een overlegraad opgericht waarbij het voorzitterschap afwisselend wordt waargenomen door de Eerste minister en de minister van Justitie. Deze raad zal zich onder meer buigen over de mogelijkheden inzake autoregulering t.a.v. buitenlandse financiering van lokale geloofsgemeenschappen.

De islamitische eredienst behelst als enige eredienst nog veel niet-erkende lokale gemeenschappen. Ze opereren aldus zonder ondersteuning of toezicht van de verschillende overheden. Dit komt de integratie van deze gemeenschappen niet ten goede en versterkt soms de (vaak nog sterke) verwevenheid van die lokale geloofsgemeenschappen. Geloofsgemeenschappen met de landen van oorsprong. Die verwevenheid stelt uitdagingen die los staan van religie, maar die niet zonder gevolgen blijven op het vlak van integratie van de verschillende diaspora in België. Daarom zal het beleid om de Gewesten toe te laten bijkomende moskeeën te erkennen worden verdergezet en aangedrongen worden bij de Gewesten om erkende lokale gemeenschappen verplicht te laten werken met erkende bedienaars van eredienst. Daartoe zijn de nodige middelen voorzien. Bij de Gewesten zal verder worden aangedrongen om een performanter toezicht te houden op de erkenningscriteria, en eventueel bijkomende erkenningsvoorwaarden te bepalen zoals taalvereisten en verplichte opleidingen voor bedienaars van eredienst, zonder dat dit in strijd is met de Grondwet. Het representatief orgaan van de islamitische eredienst zal dan weer verder ondersteund worden om een in 2018 te starten met een professionele imamopleiding in ons land. Eventuele aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 zullen in overweging genomen worden.

Het representatief orgaan van de islamitische eredienst in België, het Executief van de moslims van België

sont vulnérables. Cela continuera à se concrétiser dans le cadre d'une coopération interdépartementale dans le domaine des missions civiles.

V.2.3. Dialogue avec les organes représentatifs des cultes reconnus / organisations philosophiques

Conformément à l'accord de gouvernement, le dialogue intensif mené avec les responsables religieux sera poursuivi. Dans le souci de renforcer la concertation permanente entre l'autorité fédérale et les différents organes représentatifs des cultes reconnus et des organisations philosophiques reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle, il a été créé un conseil de concertation dont la présidence est assurée en alternance par le Premier ministre et le ministre de la Justice. Ce conseil se penchera notamment sur les possibilités en matière d'autorégulation à l'égard du financement étranger de communautés religieuses locales.

Le culte islamique est le seul culte à englober encore de nombreuses communautés locales non reconnues. Elles agissent donc sans le soutien ni la surveillance des différentes autorités. Cela nuit à l'intégration de ces communautés et renforce parfois l'interdépendance (souvent encore prononcée) de ces communautés religieuses locales avec les pays d'origine. Cette interdépendance pose des défis qui ne dépendent pas de la religion, mais qui ne restent pas sans conséquence en matière d'intégration des différentes diasporas en Belgique. C'est pourquoi la politique visant à permettre aux Régions de reconnaître des mosquées supplémentaires sera poursuivie et les Régions seront invitées instamment à faire fonctionner obligatoirement les communautés religieuses locales reconnues avec des ministres du culte reconnus. Les moyens nécessaires sont prévus à cet effet. On continuera d'insister auprès des Régions pour que les critères de reconnaissance fassent l'objet d'une surveillance plus performante et que d'éventuelles conditions de reconnaissance supplémentaires soient fixées telles que des exigences linguistiques et des formations obligatoires pour les ministres du culte, sans que cela soit contraire à la Constitution. L'organe représentatif du culte islamique continuera d'être soutenu pour lancer en 2018 une formation professionnelle des imams dans notre pays. Les éventuelles recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée de l'examen des circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 seront prises en considération.

L'organe représentatif du culte islamique en Belgique, l'Exécutif des Musulmans de Belgique (EMB), joue un

(EMB) vervult een essentiële rol in de ondersteuning van de lokale islamitische geloofsgemeenschappen o.m. in de strijd tegen radicalisering. Tegenover dit hoge verwachtingspatroon staat slechts een beperkte federale financiering van dit orgaan. Daarom zal beleid worden verder gezet om het Executief van de Moslims van België bijkomend te ondersteunen zowel qua personeel als qua budgettaire omkadering. Dit moet het EMB ook in staat stellen zijn structuren zijnde de Raad van theologen, de coördinatieraad en het EMB zelf te vernieuwen. Eveneens zal het EMB in staat worden gesteld ook vrouwelijke predikanten aan te stellen in erkende moskeeën en deze aldus te laten renumeren door de FOD Justitie.

Tot slot zullen de Boeddhistische Unie van België en het Hindoe Forum van België verder begeleid worden in hun federale erkenningsprocedure.

De minister van Justitie,

Koen GEENS

rôle essentiel dans le soutien des communautés islamiques locales, notamment en matière de lutte contre la radicalisation. Face à ces attentes élevées, seul un financement fédéral limité de cet organe est prévu. C'est pourquoi on poursuivra la politique en vue d'apporter un soutien supplémentaire à l'Exécutif des Musulmans de Belgique tant en ce qui concerne le personnel qu'en ce qui concerne l'encadrement budgétaire. Cela doit également permettre à l'EMB de moderniser ses structures, à savoir le Conseil des théologiens, le conseil de coordination et l'EMB même. De plus, l'EMB aura la possibilité de désigner des prédicatrices dans des mosquées reconnues et de les faire rémunérer par le SPF Justice.

Enfin, l'Union bouddhique belge et le Forum hindou de Belgique continueront d'être accompagnés dans leur procédure de reconnaissance fédérale.

Le ministre de la Justice,

Koen GEENS