



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

**Donderdag**

**Jeudi**

**26-10-2017**

**26-10-2017**

**Namiddag**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basissnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD		SOMMAIRE	
Berichten van verhindering	1	Excusés	1
Agenda	1	Ordre du jour	1
<i>Sprekers: Raoul Hedebouw</i>		<i>Orateurs: Raoul Hedebouw</i>	
Belangenconflict	2	Conflit d'intérêts	2
VERSLAG	2	RAPPORT	2
Verslag van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging (1752/6-10)	2	Rapport de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste (1752/6-10)	2
<i>Bespreking</i>	2	<i>Discussion</i>	2
<i>Sprekers: Laurette Onkelinx, rapporteur, Peter De Roover, rapporteur, Philippe Pivin, Servais Verherstraeten, rapporteur, Meryame Kitir, voorzitter van de sp.a-fractie, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre, Georges Dallemagne, Carina Van Cauter, Willy Demeyer, Kristien Van Vaerenbergh, Richard Miller, André Frédéric, Christoph D'Haese, Filip Dewinter, Olivier Maingain, Hendrik Vuye, Marco Van Hees, Aldo Carcaci, Patrick Dewael, voorzitter van de Open Vld-fractie, Charles Michel, eerste minister</i>		<i>Orateurs: Laurette Onkelinx, rapporteur, Peter De Roover, rapporteur, Philippe Pivin, Servais Verherstraeten, rapporteur, Meryame Kitir, présidente du groupe sp.a, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre, Georges Dallemagne, Carina Van Cauter, Willy Demeyer, Kristien Van Vaerenbergh, Richard Miller, André Frédéric, Christoph D'Haese, Filip Dewinter, Olivier Maingain, Hendrik Vuye, Marco Van Hees, Aldo Carcaci, Patrick Dewael, président du groupe Open Vld, Charles Michel, premier ministre</i>	
<i>Moties</i>	61	<i>Motions</i>	61



**PLENUMVERGADERING**

van

**DONDERDAG 26 OKTOBER 2017**

Namiddag

**SÉANCE PLÉNIÈRE**

du

**JEUDI 26 OCTOBRE 2017**

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.05 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: de heren Charles Michel en Jan Jambon en mevrouw Maggie De Block.

**Berichten van verhindering**

Gezondheidsredenen: Monica De Coninck, Sybille de Coster-Bauchau, Maya Detiège, Julie Fernandez Fernandez, Renate Hufkens, Vanessa Matz, Evita Willaert  
Buitenslands: Karine Lalieux

**Federale regering**

Pieter De Crem, staatssecretaris voor Buitenlandse Handel: prinselijke economische missie (*Ivoorkust*)

**01 Agenda**

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 24 oktober 2017, stel ik u voor de plenum om 14.00 uur te beginnen met het verslag van de Parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging, nrs. 1752/6 tot 10, en daarna de mondelinge vragen.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus zal geschieden.

La séance est ouverte à 14 h 05 par M. Siegfried Bracke, président.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: MM. Charles Michel et Jan Jambon et Mme Maggie De Block.

**Excusés**

Raisons de santé: Monica De Coninck, Sybille de Coster-Bauchau, Maya Detiège, Julie Fernandez Fernandez, Renate Hufkens, Vanessa Matz, Evita Willaert  
À l'étranger: Karine Lalieux

**Gouvernement fédéral**

Pieter De Crem, secrétaire d'État au Commerce extérieur: mission économique princière (*Côte d'Ivoire*)

**01 Ordre du jour**

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 24 octobre 2017, je vous propose de commencer la séance plénière à 14 h 00 avec le rapport de la Commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste, n<sup>os</sup> 1752/6 à 10, suivi par les questions orales.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

**01.01 Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Niet alleen mogen we geen zitting hebben in de onderzoekscommissie, maar nu vernemen we bovendien dat de kleine partijen slechts vijf minuten spreektijd krijgen! Dat is te kort om een betoog te houden. Ik betreur dat ik niet snel werd geïnformeerd over de beslissing van de Conferentie van voorzitters. Zo hadden we onze voorzorgen kunnen nemen.

De **voorzitter**: Als er van beide kanten een inspanning wordt gedaan, zullen we er wel uit komen.

## **02 Belangenconflict**

Bij brief van 20 oktober 2017 zendt de voorzitter van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie de tekst over van een op 20 oktober 2017 door de plenaire vergadering aangenomen motie betreffende een belangenconflict, bedoeld in artikel 32 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het belangenconflict betreft het wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, nr. 2652/1.

Overeenkomstig artikel 102, nr. 3, van het Kamerreglement zal ik het overleg met de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie regelen.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus wordt besloten.

## **Verslag**

**03 Verslag van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging (1752/6-10)**

### **Bespreking**

De **voorzitter**: De rapporteurs zijn mevrouw Onkelinx en de heren De Roover, Pivin en Verherstraeten.

**01.01 Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Non seulement nous ne pouvons pas siéger dans la commission d'enquête mais en plus, maintenant, on apprend que les petits partis n'ont droit qu'à 5 minutes de temps de parole! C'est insuffisant pour développer un raisonnement. Je regrette de ne pas avoir été informé rapidement de la décision prise en Conférence des présidents. Cela nous aurait permis de prendre nos dispositions.

Le **président**: Si, de part et d'autre, chacun fait un effort, nous trouverons un terrain d'entente.

## **02 Conflit d'intérêts**

Par lettre du 20 octobre 2017, la présidente de l'Assemblée de la Commission communautaire française transmet le texte d'une motion adoptée, en séance plénière, le 20 octobre 2017, concernant un conflit d'intérêts tel que défini par l'article 32 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

Le conflit d'intérêts porte sur le projet de loi portant modification de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, n° 2652/1.

Conformément à l'article 102, n° 3, du Règlement de la Chambre, j'organiserai une concertation avec l'Assemblée de la Commission communautaire française.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

## **Rapport**

**03 Rapport de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste (1752/6-10)**

### **Discussion**

Le **président**: Les rapporteurs sont Mme Onkelinx et MM. De Roover, Pivin et Verherstraeten.

**03.01** **Laurette Onkelinx**, rapporteur: Anderhalf jaar hebben we in de commissie Terroristische Aanslagen met gesloten deuren vergaderd, om de veiligheid van de Staat te verzekeren, maar ook om onze emoties binnenskamers te houden.

De Kamerleden, de vier briljante deskundigen en het personeel van de Kamer hebben tijdens de 163 vergaderingen en de talloze uren van analyse- en reflectiewerk hard gewerkt.

We wilden nuttig werk verrichten, uit eerbied voor de 32 personen die op 22 maart 2016 werden gedood en als steun voor hun familie en de 340 mensen die bij die aanslagen gewond zijn geraakt.

Ons werk is ook nuttig voor onze medeburgers die in angst leven en hun levenswijze in vraag stellen, maar die zich ondanks de woede en de pijn weerbaar hebben getoond. Ons werk is nuttig voor de hulpdiensten, die de slachtoffers buitengewoon goed hebben opgevangen, en voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, want we hebben onderzocht hoe hun werkwijze kan worden verbeterd. Tot slot is ons werk nuttig voor het land, want we hebben de vinger gelegd op de sterke en zwakke punten en we hebben nauwkeurige en ambitieuze aanbevelingen geformuleerd om het risico op aanslagen te verminderen.

We hebben vier vragen willen beantwoorden en hebben hiervoor 199 getuigen ondervraagd en een massa documenten tegen het licht gehouden.

We hebben ons afgevraagd wat er juist op de dag van de aanslagen is gebeurd, hoe de slachtoffers werden opgevangen, wanneer men beseftte dat het een terreuraanslag was en wat de sterke en zwakke punten waren van de systemen van de hulpdiensten. We hebben in onze aanbevelingen gefocust op de samenwerking van de teams en de verbetering van de communicatiesystemen. Er werden al een aantal systemen (BE-Alert en Maxi MIP) ingevoerd en er zullen er nog andere worden geïmplementeerd.

We willen dat er een centraal registratiesysteem wordt uitgewerkt voor de slachtoffers, waarmee men families onmiddellijk kan meedelen in welk ziekenhuis hun familielid ligt.

Het ASTRID-systeem moet worden verbeterd. Op 22 maart was het netwerk overbelast omdat te veel mensen het gebruikten. De communicatieschema's moeten worden aangepast; zo moet er bijvoorbeeld een specifiek kanaal voorbehouden worden voor de operationele personen in het veld.

**03.01** **Laurette Onkelinx**, rapporteur: Tous ceux qui ont travaillé en commission Attentats ont connu pendant un an et demi le huis clos, pour assurer la sécurité de l'État mais aussi pour contenir nos émotions.

Ce fut un travail acharné pour les députés, les quatre brillants experts et le personnel de la Chambre durant 163 réunions et des milliers d'heures d'analyse et de réflexion.

Nous étions déterminés à faire un travail utile en hommage et en soutien aux victimes et à leurs familles. Le 22 mars 2016, 32 personnes ont été assassinées et 340 autres blessées.

Notre travail est utile aussi pour nos concitoyens plongés dans la peur et le questionnement de leur mode de vie. Malgré la colère et la souffrance, ils ont fait preuve de résilience. Notre travail est utile pour les services de secours, qui ont été remarquables dans l'accompagnement des victimes. Il est utile pour les services de renseignement et de sécurité dans l'amélioration de leurs pratiques. Il est utile pour le pays, en constatant ses forces, ses fragilités, et en voulant diminuer le risque d'attentats par des recommandations précises et ambitieuses.

Nous avons voulu répondre à quatre questions, par l'audition de 199 témoins et l'analyse d'une masse de documents.

La première question porte sur ce qu'il s'est passé le jour des attentats, la prise en charge des victimes, le moment de la prise de conscience d'actes terroristes et sur les forces et les failles de nos systèmes de secours. Nous avons focalisé nos recommandations sur la coordination des équipes et l'amélioration des systèmes de communication. Certaines sont déjà implémentées (BE-Alert, Maxi PIM), d'autres doivent encore l'être.

Nous voulons un système central d'enregistrement des victimes permettant de dire tout de suite aux familles dans quel hôpital se trouve leur proche.

Le système ASTRID doit être amélioré. Le 22 mars, le réseau fut saturé car employé par trop d'intervenants. Il faut modifier les schémas de communication, par exemple en réservant un canal spécifique aux seules personnes opérationnelles sur le terrain.

Ten tweede stelden we ons de vraag hoe de slachtoffers en hun naaste verwanten werden opgevangen. Zij hebben een vereniging opgericht en vroegen om te worden gehoord. We hebben hen ontvangen en betreurden dat we dat niet eerder hadden gedaan. Hun relaas heeft ons diep getroffen. We hebben geprobeerd hun problemen te ondervangen door een enkel loket op te richten, zodat ze geen nieuwe dossiers moeten openen, hun verhaal geen honderd keer opnieuw moeten doen, en niet steeds moeten bewijzen dat ze een slachtoffer zijn.

Er werd een wetsontwerp over vergoedingen gestemd en een interfederale werkgroep opgericht, maar er moet nog veel gedaan worden om een regeling voor de opvang van slachtoffers van aanslagen tot stand te brengen die de vergelijking met het Franse systeem kan doorstaan.

Waarom hebben de politie- en inlichtingendiensten die dreiging niet zien aankomen? We hebben de veiligheidsarchitectuur tegen het licht gehouden en analyseerden hiervoor enerzijds de voorgeschiedenis van de daders van de aanslagen en anderzijds de werking van de politie- en inlichtingendiensten.

Het beheer van de 'rode dossiers' in het dossier van de broers Abdeslam heeft ons met stomheid geslagen. We leggen de schuld niet bij de mannen en vrouwen op het terrein: het zijn uitstekende professionals die in moeilijke omstandigheden moeten werken. Er is een nijpend gebrek aan personeel en investeringen. En daardoor is het zelfs niet mogelijk om alle prioritaire dossiers te behandelen en moet men een beroep doen op andere, interne of externe diensten.

Een grondig onderzoek van die dossiers is niet mogelijk, maar de beschikbare stukken en gegevens in het kader van die 'rode dossiers' worden toch in hun context geplaatst. De diensten zijn het echter niet eens over wat er moet gebeuren. Op grond van enkele gegevens, waarbij bepaalde sporen niet worden onderzocht, zal de bevoegde magistratuur de zaak seponeren.

De aanbevelingen luiden dus als volgt: een gereserveerde capaciteit voor het federale parket, opdat het zich in elk dossier zou kunnen vastbijten; het wegwerken van de personeelstekorten; de invoering van een systeem voor het prioriteren van de dossiers en collegiale beslissingen, zoals in Engeland.

Ondanks de hervormingen die sinds de zaak-

La deuxième question concerne la prise en charge des victimes et de leurs proches. Constituées en association, elles ont réclamé d'être auditionnées et nous les avons reçues, regrettant de ne l'avoir fait plus tôt. Leur récit nous a bouleversés. Nous avons tenté de répondre à leurs difficultés par un "guichet unique" leur évitant de devoir ouvrir de nouveaux dossiers, de raconter cent fois leur expérience ou de prouver leur statut de victime.

Un projet de loi relatif à l'allocation d'indemnité a été voté et un groupe de travail interfédéral a été créé mais il reste du travail avant d'instaurer un système complet de prise en charge des victimes d'attentats, comparable au système français.

Comment se fait-il que les services de police et de renseignement n'aient pu anticiper la menace? Nous nous sommes penchés sur l'architecture de la sécurité, en travaillant d'une part sur l'analyse du parcours des auteurs des attentats et d'autre part sur le fonctionnement des services de police et de renseignement.

Dans le dossier des frères Abdeslam, nous avons été abasourdis par la gestion des "dossiers rouges". Les hommes et femmes d'action ne sont pas en cause, ce sont d'excellents professionnels travaillant dans des conditions pénibles. Le problème, c'est le manque d'effectifs et d'investissements. On n'a même pas la possibilité de traiter tous les dossiers prioritaires: on doit faire appel à d'autres services, en interne ou en externe.

Un travail d'enquête approfondi étant impossible, on se livre quand même, pour ces "dossiers rouges", à une contextualisation des pièces et éléments présents. Mais les services ne s'entendent pas sur ce qu'il faut faire. Sur la base de quelques éléments, laissant certaines pistes non creusées, le magistrat en charge de l'affaire classera sans suite.

Les recommandations sont donc les suivantes: la capacité réservée du parquet fédéral, qui doit lui permettre de s'investir complètement dans chaque dossier; le comblement des déficits de personnel; l'instauration d'un système de priorisation des dossiers et de décisions collégiales, comme c'est le cas en Angleterre.

En dépit des réformes depuis l'affaire Dutroux, la



Dutroux werden doorgevoerd, communiceren de gerechtelijke politie en de lokale politie niet genoeg met elkaar. In het dossier-Abdeslam neemt de gerechtelijke politie geen contact op met de lokale politie wanneer er tegenstrijdigheden blijken te zijn tussen het contextualiseringsproces-verbaal en het initiële proces-verbaal van de politiezone Brussel-West, terwijl er gewag wordt gemaakt van banden tussen Abdelhamid Abaaoud en Salah Abdeslam. Wij pleiten voor een betere communicatie en eveneens voor de herwaardering van het werk van de buurtpolitie, die niet tekort is geschoten.

Er is een discussie gaande over de vraag of er sprake is van racisme bij de politie. Volgens verscheidene getuigenissen werd cruciale informatie over de radicalisering van de gebroeders Abdeslam niet behandeld wegens een gebrek aan vertrouwen.

Vandaar de aanbevelingen over de informatierapporten, de samenwerking tussen de politiezones en de federale politie, en de diversiteit bij de politie.

In het dossier El Bakraoui onderzochten we het conflict tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de verbindingsofficier in Turkije, en de tekortkomingen in de samenwerking tussen België en Turkije. De uitwijzing van El Bakraoui is geen alleenstaand geval: in 21 van de 35 gevallen werd België te laat op de hoogte gebracht van een uitwijzing. Nochtans hebben wegens dat voorval twee regeringsleden hun ontslag aan de eerste minister aangeboden.

De aanbeveling om de bezoeken strikter te controleren, is ingegeven door het feit dat Oussama Attar zijn neven El Bakraoui twintig keer bezocht in de gevangenis. Dat er aan de heer Atar een paspoort is uitgereikt, hoewel de Belgische en Irakese overheid hadden afgesproken dat niet te doen, blijft een raadsel voor ons, zoals overigens voor nog andere aspecten in het dossier het geval is.

In deze individuele dossiers is de zwakke informatiepositie van de Staatsveiligheid en van de militaire inlichtingendiensten aan het licht gekomen. Over de meeste daders, waarvan sommigen een gemeenschappelijk verleden met Abdelhamid Abaaoud hadden, wisten ze bijna niets. De militaire inlichtingendienst verzamelde informatie die niet werd doorgegeven aan de verificatiedienst en evenmin behandeld werd "omdat dat niet tot hun takenpakket behoorde". Dat moet in ieder geval veranderen!

police judiciaire et la police locale ne se parlent pas assez. Dans le dossier Abdeslam, quand le procès-verbal de contextualisation contredit le procès-verbal initial de la zone de police de Bruxelles-Ouest, la police judiciaire ne prend aucun contact avec la police locale alors que des liens sont évoqués entre Abdelhamid Abaaoud et Salah Abdeslam. Nous plaidons en faveur de ce dialogue et aussi pour valoriser le travail de la police de proximité, qui n'a pas démerité.

Un débat existe sur le racisme au sein de la police. Selon divers témoignages, des informations cruciales sur la radicalisation des frères Abdeslam n'ont pas été traitées par défaut de confiance.

D'où les recommandations sur les rapports d'informations, la collaboration entre zones de police et la police fédérale, et la diversité au sein de la police.

Dans le dossier El Bakraoui, nous avons examiné le conflit entre le ministre de l'Intérieur et l'officier de liaison en Turquie et les défaillances de la coopération belgo-turque. L'expulsion d'El Bakraoui n'est pas un cas unique: dans 21 cas sur 35, la Belgique a été prévenue trop tard d'une expulsion. Cet épisode a justifié la présentation au premier ministre de la démission de deux membres du gouvernement.

La révélation des vingt visites d'Oussama Attar à ses cousins El Bakraoui en prison est à l'origine de la recommandation visant à un contrôle beaucoup plus strict des visites. La délivrance d'un passeport à M. Atar, malgré un engagement entre les autorités belges et irakiennes, reste une énigme pour nous, comme d'autres aspects du dossier.

Pour ces dossiers individuels, la faiblesse de la position d'information de la Sûreté de l'État et des services de renseignement militaire a été mise en évidence. Ils ne savaient presque rien de la plupart des auteurs, dont certains avaient un passé commun avec Abdelhamid Abaaoud. Le service de renseignement militaire a récolté des informations qui n'ont pas été transmises aux services chargés des vérifications, ni traitées "parce que cela ne relevait pas de leurs missions". Il faut que cela change! .

We pleiten ervoor de middelen van de Veiligheid van de Staat op een vergelijkbaar niveau te brengen als die van de civiele inlichtingendiensten in onze buurlanden. Er is nog steeds een tekort aan analisten en vertalers en er kunnen niet genoeg mensen worden ingezet op risicoplaatsen. De informatiepositie van onze inlichtingenagentschappen en het doorspelen van informatie tussen de agentschappen onderling en aan de andere veiligheidsdiensten moet worden verbeterd. Het kan niet langer dat iedereen alleen in zijn hoekje zit te werken. De vergaarde kennis moet worden gedeeld. Wij willen dat er een gemeenschappelijk platform komt voor de civiele en de militaire veiligheidsdiensten. De samenwerkingsprotocollen volstaan niet!

We gaan niet zover een fusie voor te stellen – hoewel ik daar zelf niets op tegen heb – maar stellen wel voor bepaalde opdrachten te poolen, meer bepaald de analyse van de fenomenen, de coördinatie van de informatie, de strategische coördinatie en de *social intelligence*. Daarnaast moeten ook belangrijke administratieve diensten, zoals de vertaling, worden samengevoegd.

Hoe komt het dat jongeren die hier zijn opgegroeid zich tegen hun medeburgers keren? Radicalisering heeft ontelbare oorzaken en we hebben zowel de sociale als religieuze oorzaken onderzocht.

President Hollande heeft naar aanleiding van de aanslagen in Parijs gezegd dat de terroristen handelden in naam van een gestoorde organisatie en hun God hebben verraden. De islam wordt misbruikt en vervalst om geweld te rechtvaardigen.

De moskeeën zijn steeds minder populair bij de jongeren, en zeker bij de geradicaliseerde jongeren, want zij zoeken op het internet naar hun waarheid. Gevangenis, waar men in zichzelf is gekeerd, op zoek gaat naar bescherming en redding en wrok koestert, zijn een broedplaats voor radicalisme. We hebben benadrukt dat fatsoenlijke detentieomstandigheden deze wrok deels kunnen wegnemen en dat reclassering belangrijk is, zowel tijdens als na de opsluiting.

Volgens onderzoekers en actoren op het terrein zouden we te maken kunnen hebben met een revolutionaire beweging die wordt gevoed door de steeds groter wordende verschillen in onze maatschappij.

We moeten van de wereld opnieuw een begeisterende plaats maken voor onze kinderen, en hun hoop en toekomstperspectieven bieden. We

Nous préconisons de porter les moyens de la Sûreté de l'État à la hauteur de ceux des services de renseignement civil dans les pays voisins. Des analystes, des traducteurs font toujours défaut, ainsi que des personnes sur le terrain, dans des endroits sensibles. Il faut aussi améliorer la position d'information de nos agences de renseignement, la circulation d'informations entre agences et autres services de sécurité. Travailler seul dans son coin, ce n'est plus acceptable. Il faut partager le savoir. Nous voulons que soit créée une plate-forme commune aux services de sûreté civile et de sûreté militaire. Les protocoles de collaboration ne suffisent pas!

Sans aller jusqu'à la fusion, même si je n'ai rien contre, nous proposons la mise en commun de l'analyse des phénomènes, la coordination de l'information, la coordination stratégique, la social-intelligence et la mise en commun de services administratifs essentiels comme la traduction.

Comment des jeunes ayant grandi dans nos quartiers peuvent-ils se retourner contre leurs concitoyens? Les causes de la radicalisation sont innombrables: nous n'avons exclu ni les causes sociales ni les causes religieuses.

Après les attentats de Paris, le président Hollande a dit des terroristes qu'ils étaient "au service d'une cause folle et d'un dieu trahi". L'islam est détourné et falsifié pour justifier la violence.

Les mosquées sont de moins en moins fréquentées par la jeunesse, en particulier par la jeunesse radicalisée qui cherche ses vérités sur internet. En prison, le repli sur soi, la recherche de protecteurs et de sauveurs et le ressentiment créent du radicalisme. Nous avons souligné que des conditions de détention décentes pouvaient diminuer ce ressentiment. Nous avons insisté sur l'importance du travail de réinsertion, pendant et après l'incarcération.

Selon les chercheurs et les acteurs de terrain, nous pourrions être face à un mouvement de type révolutionnaire, alimenté par des clivages de plus en plus forts dans la société.

Nous devons réenchanter le monde pour nos enfants, leur insuffler de l'espoir et des perspectives d'avenir. Nous devons œuvrer au vivre-ensemble

moeten werk maken van een goed samenlevingsmodel, door het verbeteren van het dagelijkse leven van onze burgers. Mensen mogen niet uitgesloten of op één hoop gegooid worden met criminelen. We moeten streven naar een inclusief sociaal beleid en naar inclusie op de arbeidsmarkt, en gettovorming in woonwijken en scholen tegengaan. Alle jongeren moeten het gevoel krijgen dat ze ten volle deel uitmaken van de maatschappij. Een vorm van gemeenschapsdienst kan daarvoor een middel zijn.

Dit zijn de vele thema's waarover links en rechts vaak tegenover elkaar komen te staan. Ik ben heel blij dat we u een algemeen akkoord over alle aanbevelingen kunnen voorstellen. We danken dit akkoord aan de kwaliteit van de experts, aan de goede wil van eenieder, aan de goede dialoog tussen de vertegenwoordigers, maar ook aan de voorzitter van onze commissie, die op een intelligente manier de werkzaamheden heeft geleid, met geduld, maar evengoed met de wortel-en-stokmethode. *(Applaus)*

*(Nederlands)* Patrick, u was een uitstekende voorzitter. Bedankt! *(Applaus)*

*(Frans)* De slachtoffers van de aanslagen en hun naasten moeten leven met de herinneringen, de littekens en de trauma's. Medeleven is noodzakelijk, maar volstaat niet. We moeten begrijpen en onverwijld actie nemen om ons land, onze democratie en onze vrijheden te verdedigen.

Er zullen maanden nodig zijn om onze veiligheids- en inlichtingenarchitectuur te versterken en om radicalisme te bestrijden, zowel de gewelddadige uiting ervan als het religieuze of culturele terugplooiën van een gemeenschap op zichzelf. We zullen dus voor de nodige middelen moeten zorgen om met name onze jongeren de kans te geven om volop burger te zijn, met respect voor en gerespecteerd door de anderen, en om het leven, de liefde en de hoop te verkiezen boven de dood, boven rancune en brutaliteit. De sporen die de haat in onze wijken achterlaat, nopen ons ertoe eensgezind samen te werken.

Er werden antwoorden aangedragen, maar er blijft nog heel wat te doen. De slachtoffers zeiden dat ze begeleiding nodig hebben tot hun herstel volledig is. Dat kan maanden tot jaren duren. Het is onze plicht hun de hand te reiken. *(Aangehouden applaus)*

**03.02** **Peter De Roover**, rapporteur: Net als mijn voorgangster wil ik erop wijzen dat wij zeer intensief hebben samengewerkt. Bij de start van de

en améliorant le quotidien de nos concitoyens, en refusant les amalgames, en travaillant à l'inclusion sociale et sur le marché du travail, et en luttant contre la ghettoïsation des quartiers et des écoles. Ces jeunes, quels qu'ils soient, doivent se sentir pleinement parties prenantes de la société. Un des moyens pourrait être la participation à un service citoyen.

Voilà les nombreux thèmes abordés qui font souvent s'invectiver gauche et droite. Je suis très heureuse que nous puissions vous proposer un accord général sur toutes les recommandations. Nous le devons à la qualité des experts, à la bonne volonté de chacun et aux vertus du dialogue entre députés, mais aussi au président de notre commission qui a su manier avec intelligence la patience, la carotte et le bâton. *(Applaudissements)*

*(En néerlandais)* Patrick, vous avez été un excellent président. Merci! *(Applaudissements)*

*(En français)* Les victimes des attentats et leurs proches vont devoir vivre avec les souvenirs, avec les stigmates et les traumatismes. La compassion est nécessaire mais pas suffisante. Nous devons comprendre et agir, tout de suite, pour défendre notre pays, notre démocratie et nos libertés.

Il faudra des mois pour renforcer notre architecture de sécurité et de renseignement et combattre le radicalisme, tant dans son action violente que via le repli communautaire, religieux ou culturel. Ainsi, il faudra donner les moyens, notamment à nos jeunes, d'être pleinement citoyen, respecté et respectueux des autres, de préférer la vie, l'amour, l'espoir à la mort, la rancœur et la brutalité. Les alluvions que la haine dépose dans nos quartiers nous obligent à travailler dans l'unité.

Des réponses ont été apportées mais il reste du travail. Les victimes ont parlé du besoin qu'on les accompagne jusqu'à ce qu'elles se reconstruisent. Cela peut pendre des mois ou des années. Notre devoir est de leur donner la main. *(Applaudissements nourris)*

**03.02** **Peter De Roover**, rapporteur: Tout comme ma prédécesseure, je tiens à souligner l'intensité de notre coopération. Lors de l'ouverture des travaux

commissie heb ik gezegd dat ik hoopte dat onze politieke kleuren niet zouden verdwijnen, maar wel zouden vervagen. Dat is inderdaad gebeurd. Natuurlijk is niet elke onenigheid weggewerkt, maar ons rapport is wel de vertaling van de manier waarop wij allen vinden dat wij dit probleem moeten aanpakken. Het reflecteert de basiswaarden die ons allen verenigen. Het is een consensus en een antwoord aan al diegenen die onze samenleving bedreigen.

Laat ik chronologisch beginnen bij de eerste zorgen en bij de aanpak daarvan op het ogenblik dat de aanslagen plaatsvonden. Wij willen met dit rapport onze dank en onze bewondering uitspreken voor het snelle en professionele ingrijpen van de hulpdiensten. Zij hebben moeten werken in ongeziene omstandigheden en hebben dikwijls moeten improviseren. In feite was het een 'geluk' dat ze geen ervaring hadden met dit soort omstandigheden. Zij hebben bovendien moeten werken onder de aanhoudende dreiging van nieuwe aanslagen. Zij wisten, letterlijk zelfs, niet wat hun boven het hoofd hing.

Wij hebben bij de hulpverleners een enorm maatschappelijk engagement mogen vaststellen. De positieve rol van alle hulpverleners, op alle echelons, en ook die van de militairen, op het ogenblik en de plaats van de aanslagen, moet ons er allen van overtuigen dat wij in dit land over sterke structuren beschikken.

Maar onze procedures zijn toch voor verbetering vatbaar. Als wij zien dat de identificatie van slachtoffers moeizaam verliep, onder meer door de problematiek van het beroepsgeheim, dan menen wij dat een geautomatiseerd en alomvattend registratiesysteem hierbij ongetwijfeld belangrijke stappen voorwaarts kan helpen zetten.

Het materiaal dat de hulpdiensten gebruiken, is in die omstandigheden natuurlijk van het allergrootste belang. Misschien is er in het verleden onvoldoende rekening gehouden met het feit dat die materialen ook moeten worden ingezet in de context van een bomaanslag. Ook daarin hebben wij op bepaalde momenten misschien te veel gedacht dat 'het kwade' ons niet zou treffen.

De slachtoffers – en daarover gaat het toch in essentie – zaten in het hart van de gebeurtenissen. Zij zijn in de publieke zittingen ook gehoord. Daarnaast zijn er, ook via de voorzitter, informele contacten geweest. Wij waren bij die getuigenissen zeer onder de indruk, net zoals wij trouwens zeer onder de indruk waren van het plaatsbezoek met de hulpdiensten. Men kan dit allemaal heel technisch

de la commission, j'avais exprimé l'espoir de ne pas voir disparaître nos couleurs politiques, mais de les voir s'estomper. Cet espoir a été comblé. Toutes les dissensions ne se sont évidemment pas évanouies, mais notre rapport reflète néanmoins la manière dont, tous, nous estimons qu'il faut se saisir du problème. Il est l'illustration des valeurs fondamentales qui nous unissent. Il est consensuel et constitue une réponse à tous ceux qui menacent notre société.

Procédons par ordre chronologique et commençons par les services de secours et la gestion des premiers soins dans les instants qui ont suivi les attentats. Nous souhaitons, par le biais du présent rapport, exprimer notre gratitude et notre admiration à l'égard des services de secours, qui ont agi avec célérité et professionnalisme. Ils ont été contraints de travailler dans des circonstances inédites et ont dû, souvent, improviser. En réalité, leur manque d'expérience de ce type de situation s'est avéré une "chance". Ils ont, par ailleurs, dû opérer sous la menace persistante de nouveaux attentats. Ils ignoraient littéralement ce qui les attendait.

Nous avons pu constater chez les intervenants des services de secours un énorme engagement social. Le rôle positif qu'ils ont joué, aux différents échelons, aux côtés des militaires, à l'heure et sur les lieux des attentats, ne peut que nous convaincre des structures solides dont dispose notre pays dans ce domaine.

Nos procédures sont toutefois perfectibles. Au vu des difficultés qui se sont posées dans le cadre de l'identification des victimes, en raison notamment du problème du secret professionnel, nous pensons qu'un système d'enregistrement global automatisé peut indubitablement aider à réaliser des avancées considérables en la matière.

Bien entendu, dans ces circonstances, le matériel utilisé par les services de secours est de la plus haute importance. Peut-être n'a-t-on pas suffisamment tenu compte, par le passé, du fait que ce matériel devait également être utilisé dans le contexte d'un attentat à la bombe. Sans doute étions-nous trop convaincus, à un moment donné, que nous étions à l'abri du mal.

Les victimes – les plus concernées en fait – étaient au cœur des événements. Elles ont également été entendues lors des séances publiques. Par ailleurs, des contacts informels ont eu lieu par le truchement du président. Nous avons été particulièrement impressionnés par ces témoignages, tout comme nous l'étions lors des visites des lieux des attaques en présence des services de secours. Il est

bekijken – dit is ook gebeurd – maar die mensen hebben een dimensie toegevoegd die onze betrokkenheid sterk heeft vergroot.

Het is aan de overheid om alles in het werk te stellen om zowel de fysieke als de psychologische, administratieve en juridische zorgen tot een minimum te herleiden. Het leed kan niet ongedaan worden gemaakt, maar wij hebben in januari al aangedrongen op de oprichting van een uniek slachtofferloket zodat elk slachtoffer een eigen referentiepersoon krijgt toegewezen die hem of haar in alle, vaak moeilijke procedures bijstaat.

Het ter beschikking stellen van hulpmiddelen is één zaak, maar de mensen in moeilijke omstandigheden tot bij die hulpmiddelen begeleiden, is een andere zaak. Wellicht was wat op dat vlak is gebeurd, voor verbetering vatbaar.

Onze commissie doet ter zake een aantal zeer specifieke aanbevelingen: het oprichten van een taskforce waarbij alle betrokken instanties, alsook de slachtofferverenigingen, worden vertegenwoordigd, het verlenen van rechtsbijstand aan de slachtoffers en de bestending van de cel Slachtoffers van het openbaar ministerie, waarin de slachtofferverenigingen als volwaardige gesprekspartners moeten kunnen functioneren.

Wij menen – en ook dit is een concrete aanbeveling – dat er een systeem moet worden uitgewerkt waarbij slachtoffers meteen hulp krijgen én een schadevergoeding krijgen toegekend. De overheid kan dan later instaan voor de recuperatie bij de verzekeringsmaatschappij. Wie slachtoffer is van zulke gebeurtenissen, kan moeilijk door ons alleen gelaten worden in een moeilijke procedurestrijd met de verzekeringsinstellingen. Wij hebben bijvoorbeeld in de loop van onze werkzaamheden kennisgemaakt met een handboek vol afkortingen, waaruit wij ook niet altijd zelf wijs geraakten. Wij hadden ook de nodige bedenkingen bij de ingewikkeldheid van de organogrammen van bepaalde instellingen.

Er is ook door de vorige spreker al op gewezen dat de samenwerking tussen de diensten op bepaalde momenten eerder problematisch was. Met betrekking tot het OCAD, de nationale taskforce en het Crisiscentrum zou ik hier voor de meesten onder ons een hele uitleg moeten kunnen doen over wie wat is en wie wat doet. Ik beveel iedereen de lezing van het rapport aan, maar de onderzoekscommissie heeft alleszins vastgesteld

possible d'examiner la situation selon une approche très technique – et nous l'avons fait – mais ces personnes ont ajouté une dimension qui a fait en sorte d'accroître considérablement notre implication dans ce dossier.

Il appartient à l'État de tout mettre en œuvre pour réduire au minimum les problèmes tant physiques que psychologiques, administratifs et juridiques. Si la douleur ne peut disparaître, nous avons insisté, dès janvier, pour que soit créé un guichet unique pour les victimes, de manière à ce qu'il soit attribué à chaque victime une personne de référence qui l'assiste dans toutes les procédures, souvent difficiles, qu'elle aura à accomplir.

La mise à disposition d'outils est une chose mais l'aiguillage des personnes vers ces outils, en des circonstances difficiles, en est une autre. Sans doute y a-t-il sur ce plan des points à améliorer.

Notre commission formule en la matière une série de recommandations très spécifiques: la constitution d'une *task force* représentant toutes les instances concernées, y compris les associations de victimes, l'octroi d'une aide juridique aux victimes et la consolidation de la cellule Victimes du ministère public, au sein de laquelle les associations de victimes doivent pouvoir être considérées comme des interlocuteurs à part entière.

Nous estimons – et il s'agit à nouveau d'une recommandation concrète – qu'il convient d'élaborer un système prévoyant l'attribution d'une aide immédiate aux victimes ainsi que l'octroi d'une indemnisation. L'État peut ensuite se charger du recouvrement auprès de la compagnie d'assurances. Nous pouvons difficilement laisser les victimes de tels incidents mener seules un combat de procédure ardu face aux assurances. Nous avons ainsi pris connaissance au cours de nos travaux d'un manuel rempli d'abréviations que nous ne parvenions parfois pas nous-mêmes à déchiffrer. La complexité des organigrammes de certaines institutions a aussi suscité chez nous d'inévitables réserves.

L'oratrice précédente a déjà signalé que la collaboration entre les services était par moments plutôt problématique. En ce qui concerne l'OCAM, la *task force* nationale et le Centre de Crise, je devrais fournir à la plupart d'entre nous une explication détaillée quant à la question de savoir qui est quoi et qui fait quoi. Je recommande à tous la lecture du rapport, mais la commission d'enquête a en tout cas constaté que la cohérence et la

dat de coherentie en de samenwerking tussen deze diensten zeker verbeterd kunnen worden.

De aanbevelingen zijn misschien eenvoudig maar dienen om de samenwerking meteen te kunnen verbeteren. Eentje daarvan is de colocatie, het fysiek samenbrengen van die instellingen, zodat ze niet alleen op een gemakkelijker manier met mekaar in contact kunnen komen, maar ook een aantal kosten kan worden gedeeld. De middelen zijn immers permanent schaars en dienen op de efficiëntste manier te worden gebruikt. De communicatiesystemen moeten beter op mekaar worden afgestemd.

Dan is er een nog een ander element in de aanbevelingen dat enige belichting verdient: de informatiepositie van het Crisiscentrum. Het Crisiscentrum is in die omstandigheden een heel belangrijke speler en moet natuurlijk over alle relevante informatie beschikken om de juiste beslissingen te kunnen voorstellen. Wij hebben vastgesteld dat het Crisiscentrum soms achter de feiten aan moest hollen.

Een belangrijk onderdeel van de commissiewerkzaamheden betreft vanzelfsprekend de bron van het kwaad. Wij hebben ons gebogen over de radicale islam en over de Grote Moskee. Wij hebben daarover heel veel deskundigen in een breed domein mogen horen. Zoals de vorige spreker al aangaf is het zonder meer een bijzonder ingewikkeld probleem. Je kan nooit zeggen dat dit ene bepaalde element de oplossing of de oorzaak is. Zo meenden de meeste deskundigen dat het gewelddadig radicalisme niet kan worden gereduceerd tot een louter religieuze zaak. De religieuze dimensie – dat mogen we absoluut niet vergeten – staat echter steeds centraler naarmate individuen het punt bereiken waarop ze eventueel overgaan tot gewelddadige actie. De invloed van godsdiensten in het algemeen, maar vooral van de islamitische fundamentalistische stromingen in het bijzonder, op de toename van het radicalisme staat zonder meer vast.

Radicalisme kan de opstap zijn naar gewelddadig radicalisme en het zou ons verkeerd inspireren als we daarvoor de ogen sluiten. Uiteraard – en dat is door de premier en door andere gezagsdragers beklemd – moeten we ons ervoor hoeden om alle mensen van een bepaalde gemeenschap in één zak te steken. Op die manier gaan we eigenlijk weer inspelen op de agenda van de radicale islamisten die deze streep tussen hen en de rest van de samenleving scherp willen stellen. De commissie meent dat wij niet in die val mogen trappen.

collaboration entre ces services pourraient certainement être améliorées.

Les recommandations sont peut-être simples, mais elles visent à permettre une amélioration directe de la collaboration. L'une d'entre elles est la colocation, le rassemblement physique de ces institutions, non seulement pour qu'elles puissent plus facilement entrer mutuellement en contact, mais aussi pour qu'elles puissent partager une série de frais. La rareté des moyens reste en effet une donnée constante et il convient d'utiliser ceux-ci le plus efficacement possible. Les systèmes de communication doivent être mieux harmonisés.

Il y a enfin un autre élément dans les recommandations qui mérite d'être commenté: la position d'information du Centre de Crise. Le Centre de Crise joue un rôle très important dans de telles circonstances et doit évidemment pouvoir disposer de toute information pertinente pour pouvoir proposer les bonnes décisions. Nous avons constaté que le Centre de Crise était parfois dépassé par les événements.

Une partie importante des travaux de la commission concernent bien évidemment la source du mal. Nous nous sommes penchés sur l'islam radical et sur la Grande Mosquée. Nous avons eu l'occasion d'entendre de très nombreux experts couvrant un large domaine de thématiques. Comme la précédente oratrice l'a déjà indiqué, le problème est particulièrement complexe. Il n'est jamais possible de déclarer que la solution ou la cause résident dans un élément particulier. Ainsi, la plupart des experts ont affirmé que le radicalisme violent ne pouvait pas être réduit exclusivement à une question religieuse. La dimension religieuse – nous ne devons absolument pas l'oublier – occupe une place de plus en plus centrale à mesure que les individus s'approchent d'un éventuel passage à l'acte violent. Il est bien clair que les religions en général, et en particulier, les courants fondamentalistes, influencent la montée en puissance du radicalisme.

Le radicalisme peut être le marchepied du radicalisme violent et nous serions mal inspirés de fermer les yeux face à cette réalité. Il va de soi, comme l'ont souligné le premier ministre et d'autres autorités, que nous devons nous garder de mettre tous les individus d'une communauté particulière dans le même sac. Si nous commettons cette erreur, nous réaliserons les desseins des islamistes radicaux qui désirent tracer une frontière très nette entre eux et le reste de la société. La commission pense que nous ne devons pas tomber dans ce piège.

Een aantal concrete aanbevelingen in deze complexe materie wil ik er eruit lichten. Er is een wettelijk kader nodig om de lokale overheden informatie te bezorgen die bij het OCAD aanwezig is omtrent organisaties en verenigingen op hun grondgebied die een bedreiging kunnen vormen voor de openbare veiligheid of de openbare orde. De lokale besturen zijn daarover niet altijd voldoende geïnformeerd.

Er moet meer gebruik worden gemaakt van de bestaande juridische mogelijkheden om op te treden tegen verenigingen en ze te ontbinden wanneer ze ideeën verspreiden die in strijd zijn met onze wetgeving. Er is een wettelijk arsenaal maar men kan zeker de vraag stellen of dat wel voldoende gebruikt wordt. Hetzelfde geldt voor het gebruik van de bestaande wettelijke mogelijkheden om op te treden tegen het aanzetten tot haat en geweld. Wij menen dat er een kentering moet komen en dat er meer gebruik moet worden gemaakt van die middelen.

De strijd tegen haatpredikers moet verder worden opgevoerd. Daarin kunnen we geen enkele toegeving doen. Als woordvoerders van de radicale of gewelddadige islam zich beroepen op hun vrijheid van meningsuiting, dan zeggen wij dat dit overeenkomstig de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens een verkeerde claim is. Daartegen kunnen wij wel degelijk optreden en dat moeten we ook doen.

Er moeten systematisch veiligheidsscreenings worden uitgevoerd om te vermijden dat subsidiestromen zouden vloeien naar organisaties die de gewelddadige, radicale islam verspreiden. Die controle moet niet alleen vooraf plaatsvinden, ze moet ook nadien permanent worden opgevolgd. De erkenning van moskeeën is uitermate belangrijk voor een duurzame integratie in onze samenleving. Het is ook belangrijk dat transparantie en scherper toezicht enkel op die manier mogelijk zijn. Die erkenningen kunnen enkel geschieden als de veiligheidsscreening op een daadkrachtige manier kan gebeuren, waarbij de overheden beschikken over de correcte informatie om tot erkenning te kunnen overgaan. De erkenningsprocedures moeten derhalve grondig worden geëvalueerd en indien nodig verbeterd.

Ook de werking van de Moslimexecutieve is het onderwerp geweest van lange debatten. Die moet uiteraard grondig verbeteren, zodat dat orgaan een verantwoordelijke en aanspreekbare

Je voudrais citer quelques recommandations concrètes qui ont été formulées dans cette matière complexe. Un cadre légal est nécessaire pour communiquer aux pouvoirs locaux les informations dont dispose l'OCAM sur des organisations et associations présentes sur leur territoire et qui pourraient représenter une menace pour l'ordre public ou la sécurité nationale. Les pouvoirs locaux ne disposent pas toujours d'informations suffisantes à ce sujet.

Il convient de recourir davantage aux outils juridiques existants pour lutter contre des associations et les dissoudre lorsqu'elles diffusent des idées incompatibles avec notre société. Un arsenal légal existe, mais il est opportun de se poser la question de savoir s'il est suffisamment utilisé. Il en va de même pour le recours aux outils légaux existants pour lutter contre l'incitation à la haine et à la violence. Nous estimons qu'il convient d'opérer un virage à 180° et d'utiliser davantage ces moyens.

Nous devons intensifier la lutte contre les prédicateurs de haine, sans faire la moindre concession. Lorsque les porte-parole d'un islam radical ou violent invoquent leur liberté d'expression, nous devons rétorquer que conformément à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, cette revendication est injustifiée. En revanche, nous pouvons intervenir sur ce plan et nous avons le devoir de le faire.

Il faut mener des contrôles de sécurité systématiques, pour éviter que des flux de subventions ne profitent à des organisations qui propagent un islam violent et radical. Ces contrôles préventifs doivent également faire l'objet d'un suivi permanent. La reconnaissance des mosquées est essentielle pour une intégration durable dans notre société. C'est le seul moyen de garantir une certaine transparence et une meilleure surveillance. Ces reconnaissances peuvent être accordées qu'à condition de mener un contrôle de sécurité rigoureux, fournissant aux autorités les informations exactes pour pouvoir procéder en ce sens. Les procédures de reconnaissance doivent donc être évaluées en profondeur et, si nécessaire, améliorées.

Le fonctionnement de l'Exécutif des Musulmans a également fait l'objet de longs débats. Il doit bien sûr être considérablement amélioré, pour que cet organe devienne un interlocuteur responsable.

gesprekspartner is. Daarbij moet de verbintenissen worden aangegaan dat de islam die hier wordt uitgedragen, onze Grondwet en onze wetten en waarden in acht neemt.

De hoorzittingen met de vertegenwoordigers van de Grote Moskee hebben ons op bepaalde momenten met verstomming geslagen. Ze hebben zelfs aanleiding gegeven tot een klacht bij de procureur-generaal van Brussel. Wij hebben vastgesteld dat de salafistisch-wahabistische strekking, gefinancierd door het buitenland en in het bijzonder door Saudi-Arabië, een enorme invloed uitoefent op mensen die voor dat soort verhalen vatbaar zijn. De onderzoekscommissie heeft beslist om aan te bevelen dat de concessieovereenkomst met de Grote Moskee wordt opgezegd en dat de mogelijkheid om in de toekomst nieuwe overeenkomsten af te sluiten, onder strikte voorwaarden moet vallen. Dat betekent dat er een islam moet worden uitgedragen die openstaat voor alle Belgische moslims en in overeenstemming is met onze Grondwet en onze waarden. Een buitenlandse financiering bijvoorbeeld moet gezien worden als een argument om erkenning tegen te houden.

Een laatste element betreft de strafuitvoering. We hebben de casus Ibrahim El Bakraoui, een van de aanslagplegers, grondig bekeken. Dit is een man die zware, gewelddadige misdrijven heeft gepleegd, die geradicaliseerd is in de gevangenis, die voorwaardelijk is vrijgekomen en die door de mazen van de strafuitvoering is geglipt.

Op basis daarvan hebben wij een aantal belangrijke aanbevelingen gedaan. Volgens ons moet het vonnis van de strafuitvoeringsrechtbank over een voorwaardelijke invrijheidsstelling en individuele bijzondere voorwaarden uitgebreider worden gemotiveerd, wanneer dat afwijkt van het advies van gevangenisdirecteurs of het openbaar ministerie.

De strafuitvoeringsrechtbanken moeten kunnen beslissen over informatie die inlichtingendiensten vandaag als geheim bestempelen, zodat zij met volle kennis van het dossier kunnen handelen wanneer zij moeten beslissen over invrijheidstelling.

De controle op de voorwaardelijke invrijheidstelling moet grondiger gebeuren. Alle actoren moeten efficiënter samenwerken en informatie uitwisselen. Zo moet de termijn tussen het moment waarop de voorwaarden worden geschonden en het moment waarop de voorwaardelijke invrijheidstelling wordt herroepen, worden gereduceerd. Wij hebben

L'Exécutif doit ensuite s'engager à propager un islam respectueux de notre Constitution, de nos lois et de nos valeurs.

Les auditions avec les représentants de la Grande Mosquée nous ont parfois laissés sans voix. Elles ont même donné lieu à l'introduction d'une plainte auprès du procureur général de Bruxelles. Nous avons constaté que le mouvement salafiste-wahabite, financé par l'étranger et plus particulièrement l'Arabie saoudite, exerçait une énorme influence sur les personnes sensibles à ce type de récit. La commission d'enquête a décidé de recommander la résiliation du contrat de concession et suggère qu'à l'avenir, la conclusion de nouveaux accords soit soumise à des conditions strictes. Il s'agira de prêcher un islam ouvert à tous les musulmans belges et conforme à notre Constitution et à nos valeurs. Un financement étranger, par exemple, doit être considéré comme un motif de refus de la reconnaissance.

Un dernier élément concerne l'exécution des peines. Nous avons analysé en profondeur le cas d'Ibrahim El Bakraoui, l'un des auteurs d'attentats. Cet homme a commis des délits violents et très graves, il s'est radicalisé en prison, a bénéficié d'une libération conditionnelle et a glissé entre les mailles du filet de l'exécution des peines.

Sur la base de ces éléments, nous avons formulé une série de recommandations importantes. Nous estimons que le jugement du tribunal de l'application des peines concernant la libération conditionnelle et les conditions particulières individualisées doit être motivé de manière plus circonstanciée lorsqu'il déroge à l'avis des directeurs de prison ou du ministère public.

Les tribunaux de l'application des peines doivent pouvoir disposer des informations actuellement qualifiées de confidentielles par les services de renseignements, de manière à pouvoir agir en pleine connaissance du dossier lorsqu'ils doivent prendre une décision concernant une libération.

Il y a lieu d'approfondir le contrôle des conditions de libération conditionnelle. Tous les acteurs doivent coopérer plus efficacement et échanger les informations dont ils disposent. Ainsi, le délai entre le moment où les conditions de libération conditionnelle ont été enfreintes et le moment où la mise en liberté conditionnelle est révoquée doit être



voorbeelden gezien die tot stevig nadenken aanzetten.

Magistraten moeten vandaag ten volle worden opgeleid in de realiteit en de context van het fenomeen radicalisering.

Ik wens mij aan te sluiten bij het dankwoord van mijn mederapporteur, mevrouw Onkelinx, aan de experts, de medewerkers en de vertalers. Ik sluit mij ook aan bij haar hulde aan de voorzitter van onze onderzoekscommissie, die nooit uit zijn rol gevallen is.

We hebben in het Parlement standpunten die op sommige momenten ver uit elkaar kunnen liggen. Als er een fundamentele bedreiging is voor de manier waarop wij samenleven, dan moeten wij de moed hebben om die politieke tegenstellingen ten minste voor een stuk te overbruggen. Binnen de driehoek van de structuren, de middelen en de persoonlijke inzet moeten wij onze burgers zowel de veiligheid als de vrijheid kunnen garanderen die mogelijk is.

Ik wil hulde brengen aan alle mensen die hierin betrokken zijn geweest en die heel wat deugddoende, persoonlijke inzet hebben getoond, die een vertaling is van de gehechtheid van ons allen aan de democratische samenleving waarbinnen wij willen functioneren. *(Applaus)*

**03.03 Philippe Pivin** (MR), rapporteur: Honderden slachtoffers, tweeëndertig doden: nooit was er in België zo een uitbarsting van geweld in vreedstijd. De onderzoekscommissie was het aan zichzelf verplicht om aanbevelingen te formuleren. Deze collectieve voorstelling biedt mij de kans om vier aspecten van het globale verslag van de commissie te benadrukken in naam van de MR-fractie: de bijstand en de hulpdiensten; de steun aan de slachtoffers; de rol van de bestuurlijke politie en de lokale strijd tegen het radicalisme.

Het eerste onderdeel werd amper vier maanden na de aanslagen afgesloten. De achttien aanbevelingen die in dit onderdeel worden geformuleerd, beogen een versterking van de noodplanning, een betere structurering van de diensten, een betere opvolging van de beslissingen van het Crisiscentrum en een beter gebruik van de communicatiemiddelen. Een groot aantal aanbevelingen werden ondertussen in de praktijk omgezet: het nieuw Bijzonder Nood- en Interventieplan van Brussel-Nationaal werd goedgekeurd, alsook het maxi MIP (Medisch interventieplan) dat in werking treedt in geval van aanslagen en in geval van rampen die zich

réduit. Nous avons pu observer des exemples qui incitent sérieusement à la réflexion.

Aujourd'hui, les magistrats doivent être formés en tenant pleinement compte de la réalité et du contexte du phénomène de radicalisation.

Je souhaite me rallier aux remerciements que Mme Onkelinx, co-rapporteur, a adressés aux experts, aux collaborateurs et aux traducteurs. Je me joins également à l'hommage rendu au président de notre commission d'enquête, qui n'est jamais sorti de son rôle.

Nous défendons au sein de ce Parlement des points de vue parfois très divergents. Si notre manière de vivre ensemble est fondamentalement menacée, nous devons avoir le courage de dépasser, en partie du moins, ces clivages politiques. Au sein du triangle que forment les structures, les moyens et l'investissement personnel, nous devons pouvoir garantir à nos concitoyens la sécurité et la liberté, dans la mesure du possible.

Je souhaite rendre hommage à toutes les parties prenantes, qui ont fait preuve d'un engagement personnel fort, qui illustre notre attachement unanime à la société démocratique au sein de laquelle nous souhaitons évoluer. *(Applaudissements)*

**03.03 Philippe Pivin**, rapporteur: Plusieurs centaines de victimes, trente-deux décès: jamais la Belgique n'a subi une telle agression en temps de paix. La commission d'enquête se devait de formuler des recommandations. Notre présentation collective me permet de privilégier, au nom du groupe MR, quatre aspects du rapport global de la commission: l'assistance et les services de secours; le soutien aux victimes; le rôle de la police administrative et la lutte locale contre le radicalisme.

Le premier volet a été clos quatre mois seulement après les attentats. Ses dix-huit recommandations ont pour but de renforcer la planification d'urgence, de mieux structurer les services, d'assurer un meilleur suivi des décisions du Centre de Crise ainsi qu'une meilleure utilisation des outils de communication. Bon nombre d'entre elles sont déjà appliquées: le nouveau Plan particulier d'urgence et d'intervention de Bruxelles-National a été adopté, ainsi que le maxi PIM (Plan d'intervention médical) applicable en cas d'attentats et de catastrophes simultanés sur plusieurs sites. Le Plan national d'urgence a été adopté en mai 2016 pour mieux prendre en compte la menace terroriste. Le

tegelijktijd op meerdere sites voordoen. Het nationaal noodplan werd in mei 2016 goedgekeurd om beter rekening te houden met de terreurdreiging. De federale regering heeft het supraprovinciale model voor de noodcentrales 112 goedgekeurd en nu kunnen centrales oproepen overnemen indien een ervan zich op een werkelijk dringende situatie moet concentreren.

Het *Incident and Crisis Management System* (ICMS) is een informaticatool waarmee realtime informatie kan worden verstuurd naar alle betrokkenen. Vanaf eind dit jaar zullen het crisiscentrum en de operationele uitvoeringseenheden op dezelfde plek zitten.

Op 22 maart 2016 verliep de communicatie problematisch. Er zijn al regeringsinitiatieven genomen op basis van bepaalde aanbevelingen van de commissie: de toekenning van aanvullende financiële middelen, de sluiting van een nieuw beheerscontract voor het ASTRID-netwerk, waarvan de capaciteit werd uitgebreid, de toekenning van prioritaire toegang tot het gsm-netwerk voor hulp- en interventiediensten, de punctuele toekenning door het Brussels Gewest van soepelere normen voor gsm-operatoren, het operationeel maken van Be-Alert en de oprichting van Blue Light Mobile met 6.000 prioritaire simkaarten.

Ik wil nogmaals hulde brengen aan de hulpdiensten voor hun doeltreffend en moedig optreden, met ondersteuning van het leger.

Het tweede onderdeel van het rapport is gewijd aan de ondersteuning van de slachtoffers. De commissie heeft de slachtoffers ontvangen, de ondersteuningsmechanismen onderzocht en concrete aanbevelingen geformuleerd. Alle aandacht moest naar de slachtoffers gaan.

In de aanbevelingen wordt er geijverd voor specifieke juridische bijstand, het instellen van een enkel statuut, een subrogatiesysteem inzake verzekeringen, de officiële erkenning van de representatieve slachtofferverenigingen, de vrijstelling van de successierechten en het opzetten van een taskforce. Deze taskforce is samengesteld uit diensten van de federale overheid en de Gemeenschappen maar vertegenwoordigers van slachtofferverenigingen hebben er ook hun plaats in. Via deze taskforce willen we de aanbevelingen snel uitvoeren maar in het licht van de versnippering van de bevoegdheden eveneens zorgen voor een gecentraliseerde en geïndividualiseerde behandeling. Deze taskforce was niet alleen een wens maar ook een eis van onze fractie. De

gouvernement fédéral a approuvé le modèle supraprovincial pour les centrales d'urgence 112, dont l'une pourra se concentrer sur une situation véritablement urgente.

L'*Incident and Crisis Management System* (ICMS) est un outil informatique qui doit permettre la transmission d'information en temps réel à toutes les personnes concernées. Dès la fin de l'année, le Centre de Crise et les cellules d'exécution opérationnelles s'installeront au même endroit.

La communication a été problématique le 22 mars 2016. Certaines recommandations de la commission ont déjà fait l'objet d'initiatives gouvernementales: des moyens financiers supplémentaires ont été octroyés; un nouveau contrat de gestion a été conclu pour le réseau ASTRID, dont la capacité a été étendue; les services de secours et d'intervention ont reçu un accès prioritaire au réseau gsm; la Région bruxelloise a accordé un assouplissement ponctuel des normes pour les opérateurs de téléphonie mobile; le système Be-Alert est opérationnel; on a créé le *Blue Light Mobile* en délivrant 6 000 cartes SIM prioritaires.

Je ne peux que rendre un nouvel hommage aux services de secours pour leur travail efficace et courageux, avec l'aide des militaires.

Le soutien aux victimes constitue le deuxième volet du rapport. La commission a reçu les victimes, a examiné les mécanismes de soutien et a défini des recommandations concrètes. L'attention à l'égard des victimes devait être totale.

Les recommandations incluaient l'aide juridique spécifique, l'organisation d'un statut unique, un système de subrogation en matière d'assurance, la reconnaissance officielle des associations représentatives des victimes, l'exemption des droits de succession et la mise en place d'une *task force*. Celle-ci rassemble les départements fédéraux et des Communautés ainsi que des représentants des associations de victimes; elle veut être le moteur d'une mise en œuvre rapide des recommandations; face à la dispersion des compétences, elle vise à assurer un traitement centralisé et individualisé. Cette *task force* était une volonté de la commission mais aussi une exigence de notre groupe. Elle s'est réunie la première fois le 28 juin.

taskforce is op 28 juni voor het eerst samengekomen.

In het derde onderdeel wordt er stilgestaan bij de veiligheidsarchitectuur. Dit onderdeel werd in juni voltooid. Ik licht er hier enkel de acties van bestuurlijke politie uit, die in een globale aanpak hun plaats hebben naast de acties van gerechtelijke politie. Deze acties zijn vooral aangewezen in de wijkwerking, de preventie, opsporing en opvolging van radicalisme. De commissie adviseert dan ook om deze beter te integreren in de gerechtelijke samenwerking.

Deze noodzakelijke interdisciplinaire samenwerking tussen gerechtelijke en administratieve diensten komt tot uiting in de uitrol van het Kanaalplan, het invoegen in de gemeentewet van een artikel 134septies waardoor burgemeesters nu kunnen overgaan tot de sluiting van inrichtingen waarvan vermoed wordt dat er terroristische activiteiten plaatsvinden, en in de wettelijke mogelijkheid voor politiezones om hun politieagenten een wapen te laten dragen.

Een ander voorbeeld dat aantoonde dat het lokale niveau versterkt moet worden, betreft de LIVC's, de Lokale Integrale Veiligheidscellen, die een aanvulling vormen op de gerechtelijke instanties. Vandaag beschikken slechts 152 Belgische – voornamelijk Vlaamse – gemeenten over een LIVC. De onderzoekscommissie dringt erop aan dat er in alle gemeenten een LIVC wordt opgericht en dat daarbij de regels op elkaar worden afgestemd zodat diensten nauwer kunnen samenwerken.

Het laatste punt betreft het radicalisme. De MR wilde dat de oorzaken van het radicalisme tegen het licht werden gehouden en dat men daarbij ook oog had voor de impact van het buitenlands en het integratiebeleid. Onze fractie wilde eveneens dat de neiging tot wij-zij-denken en gettovorming werd geanalyseerd.

De commissie adviseert dat de bestrijding van radicalisering op het lokale niveau wordt aangepakt. De lokale actoren moeten nauwer bij die strategie worden betrokken om radicalisme vroegtijdig op te sporen. Een van onze aanbevelingen stelt dan ook dat er een wettelijk kader moet worden aangenomen waardoor de lokale overheid informatie van OCAD kan ontvangen over alle mogelijke gevaarlijke verenigingen of organisaties.

De commissie raadt aan dat er meer toezicht wordt uitgevoerd op gebedsruimten en ook op de niet-erkende gebedsplaatsen, en dat de OCMW's meer inspanningen leveren. Daartoe moet er een

Le troisième volet porte sur l'architecture de sécurité. Il a été achevé en juin. Je n'évoquerai que l'action de police administrative, qui a sa place dans l'approche globale aux côtés de celle de la police judiciaire. Cette action est privilégiée dans le travail de quartier, de prévention, de détection et de suivi du radicalisme: la commission recommande qu'elle soit davantage intégrée dans la coopération judiciaire.

Cette nécessaire coopération interdisciplinaire entre services judiciaires et administratifs s'illustre par la mise en place du plan Canal, par l'insertion dans la loi communale d'un article 134septies permettant aux bourgmestres de fermer les établissements suspectés d'abriter des activités terroristes, et par la possibilité légale offerte aux zones de police d'armer leurs agents de police.

Autre exemple de la nécessité du renforcement local: les CSIL, cellules de sécurité intégrale locale, qui sont complémentaires des instances judiciaires. Aujourd'hui, seules 152 communes belges sont dotées d'une CSIL, principalement en Flandre. La commission d'enquête insiste pour qu'une CSIL soit créée dans toutes les communes, en harmonisant les règles en vue d'intensifier la collaboration entre services.

Dernier point: le radicalisme. Le MR a souhaité cette analyse des sources du radicalisme, en ce compris l'impact des politiques étrangères et des politiques d'intégration, ainsi que l'analyse des tendances au repli communautaire et à la ghettoïsation.

La commission recommande de structurer une approche locale de la lutte contre le radicalisme. La détection précoce du radicalisme impose de mieux tenir compte des acteurs locaux. Nous avons donc recommandé l'adoption d'un cadre légal qui permette aux autorités locales de recevoir les informations de l'OCAM au sujet de toute association ou organisation pouvant constituer un risque.

La commission a recommandé le renforcement de la surveillance des lieux de prière, y compris non reconnus, et le renforcement de l'action des CPAS, au travers d'un guide précis sur le radicalisme

specifieke gids over religieus radicalisme voor het personeel worden opgesteld. Om dezelfde redenen adviseert de commissie dat er een gecentraliseerde en regelmatig bijgewerkte lijst van zogenaamde zwakke signalen wordt opgesteld op basis van de input van alle betrokken overheden.

De MR looft het werk dat alle politieke partijen en al degenen die hun steentje hebben bijgedragen aan de werkzaamheden van de commissie en aan de conclusies van het verslag, geleverd hebben onder leiding van een alomtewaardeerde voorzitter.

Dat werk vormt evenwel geen sluitstuk, maar een tussenstap, die ons sterkt in ons vastberaden voornemen om degenen die onze vrijheden, onze waarden en ons volk bedreigen, te bevechten. *(Applaus)*

**03.04 Servais Verherstraeten**, rapporteur: Ik sluit af met het verslag over onze werkzaamheden met betrekking tot de buitenlandse slachtoffers, de operationele organisatie van de hulpverlening, de noodzakelijke Kruispuntbank voor Veiligheid en de impact van nieuwe technologieën op het verspreiden van radicalisme.

Bij de aanslagen vielen jammer genoeg ook buitenlandse slachtoffers te betreuren. De onderzoekscommissie stelt daaromtrent dat steun- of vergoedingsmaatregelen volgens de nationaliteit of de woonplaats van het slachtoffer kunnen worden gedifferentieerd. Die maatregelen moeten echter wel waarborgen dat de steun of de vergoeding, ongeacht de nationaliteit van het slachtoffer en ongeacht de woonplaats van het slachtoffer, gelijkwaardig is.

Door voor een systeem van sociale zekerheid en niet voor een vergoedingsregel te opteren, maakt ons land uiteraard een onderscheiden regeling. Ik verwijs naar de wet van 18 juli 2017, die duidelijk zegt dat buitenlandse slachtoffers niet mogen worden vergeten en dat zij zich tot de Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van Opzettelijke Gewelddaden en aan de Occasionele Redders mogen wenden. Dat is van heel groot belang.

De onderzoekscommissie doet ook aanbevelingen over de informatieverstrekking aan slachtoffers met een andere nationaliteit. Zij moeten in bevattelijke bewoordingen en in hun taal van de hen geboden mogelijkheden in kennis worden gesteld, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 28 oktober 2016, die minimumnormen voor de rechten van, ondersteuning aan en bescherming van slachtoffers van strafbare feiten inhoudt. Die

religieux pour le personnel. Pour les mêmes raisons, la commission recommande la création d'une liste centralisée et dynamique des signaux faibles, alimentée par toutes les autorités publiques concernées.

Le MR salue le travail accompli, sous une présidence unanimement appréciée, par l'ensemble des partis politiques et par tous ceux qui ont nourri le travail de la commission et les conclusions de ce rapport.

Ce travail n'est cependant pas une fin mais une étape, qui conforte notre détermination à combattre les ennemis de nos libertés, de nos valeurs et de notre population. *(Applaudissements)*

**03.04 Servais Verherstraeten**, rapporteur: Je terminerai la présentation du rapport de nos travaux par les volets concernant les victimes étrangères, l'organisation opérationnelle des secours, la création indispensable d'une banque-carrefour de la sécurité et l'impact des nouvelles technologies sur la diffusion du radicalisme.

Des victimes de nationalité étrangère ont malheureusement dû être déplorées lors des attentats. À ce sujet, la commission d'enquête indique que si des mesures d'aide ou d'indemnisation peuvent être différentes selon la nationalité ou la résidence des victimes, ces mesures doivent néanmoins garantir des aides ou indemnités équivalentes, quels que soient la nationalité et le lieu de résidence de la victime.

En optant pour un système de sécurité sociale et non pour un régime d'indemnisation, la Belgique instaure de fait un régime différent. Je renvoie à la loi du 18 juillet 2017, laquelle stipule explicitement que les victimes de nationalité étrangère ne doivent pas être oubliées et qu'elles peuvent s'adresser à la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. Il s'agit d'un point crucial.

La commission d'enquête formule, par ailleurs, des recommandations sur l'information des victimes étrangères. Elles doivent être informées dans un langage compréhensible et dans une langue qu'elles comprennent, des possibilités qui leur sont offertes, conformément aux dispositions de la loi du 28 octobre 2016, établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité. Ces informations doivent

informatie moet worden verstrekt door de diplomatieke en consulaire diensten van het land waarin de slachtoffers wonen.

Voor dat aspect van steun zal de hierboven genoemde Commissie voor Financiële Hulp trouwens worden versterkt en extra gefinancierd. Ondertussen is dat al gebeurd.

In overleg met de slachtofferverenigingen wordt onderzocht op welke manier de hulp in principe in kapitaal kan worden uitgekeerd, hoe men die steun kan opdrijven als een follow-up voor de slachtoffers nodig is, en hoe men zal omgaan met nieuwe problemen waaraan de slachtoffers het hoofd moeten bieden.

De wet van 18 juli 2017 bepaalt ook via een uitvoeringsbesluit dat de bepalingen van deze wet ook van toepassing zullen zijn voor personen die niet de Belgische nationaliteit hebben of hier niet gevestigd zijn als hun eigen staat in geen enkel solidariteitsmechanisme voorziet dat gelijkwaardig is aan dat ingesteld bij deze wet. Dit is een belangrijke stap vooruit voor slachtoffers van buitenlandse origine.

De operationele inzet van de hulpdiensten was op 22 maart bijzonder groot en verdient alle lof. Ook de getuigen in hun verklaringen tijdens de hoorzittingen hebben hen voor die inzet terecht geprezen.

De versterking is er spontaan gekomen, de nachtploegen hebben doorgewerkt na afloop van hun dienst en de externe teams hebben aan hun collega's hun diensten aangeboden. Deze solidariteit is op 22 maart 2016 van levensbelang gebleken.

Hierdoor was er een grotere beschikbaarheid bij het opstarten van de dringende hulpverlening dan normaal het geval is. Bij een crisissituatie van deze omvang gaat het in de eerste fase altijd om een reflexfase, vooral omdat niet alle middelen en structuren onmiddellijk kunnen worden ingezet. Heel snel werd een aantal initiatieven genomen en structuren opgericht op de plaats van het gebeuren.

Die bewuste dag heeft het opstarten van de federale fase een tijd gevergd. Het was op het terrein al snel duidelijk dat de explosies in Zaventem het werk waren van terroristen. Er werd vanuit het Crisiscentrum al vrij vlug een aantal maatregelen genomen.

leur être fournies par les services diplomatiques et consulaires des pays où elles résident.

Pour cet aspect des aides, la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence sera, du reste, renforcée et recevra des moyens financiers additionnels. Cette mesure a déjà été mise en œuvre.

Nous étudions, en concertation avec les associations de victimes, la manière d'accorder des aides, en principe versées en capital, comment les accroître si un suivi des victimes s'avère nécessaire et comment faire face aux nouveaux problèmes que les victimes devront affronter.

La loi du 18 juillet 2017 prévoit également, au moyen d'un arrêté d'exécution, que les dispositions de cette loi s'appliqueront également aux personnes qui n'ont pas la nationalité belge ou qui ne sont pas établies en Belgique, si leur pays ne prévoit aucun mécanisme de solidarité équivalent à celui instauré par cette loi. Il s'agit d'une avancée importante pour les victimes d'origine étrangère.

L'engagement opérationnel des services de secours était particulièrement important le 22 mars 2016 et il mérite d'être salué, ce qu'ont d'ailleurs aussi fait les témoins dans leurs déclarations lors des auditions.

Les renforts se sont organisés spontanément, les équipes de nuit ont prolongé leurs gardes, les équipes externes se sont mises à la disposition de leurs collègues. Cette solidarité a été déterminante le 22 mars 2016.

Par conséquent, la disponibilité était supérieure à ce qu'elle est normalement au début de l'aide urgente. Dans une situation de crise de cette ampleur, il s'agit toujours dans un premier temps d'une phase de réflexe, notamment parce que tous les moyens et structures prévus ne peuvent pas être engagés immédiatement. Très vite, une série d'initiatives ont été prises sur les lieux des événements afin de mettre en place les structures prévues.

Ce jour-là, le déclenchement de la phase fédérale a pris du temps. Bien vite, il était déjà apparu clairement sur le terrain que les explosions à Zaventem étaient l'œuvre de terroristes. Très rapidement une série de mesures ont été prises depuis le Centre de Crise.

De directie Commandopost Operaties staat in voor het inrichten van de commandoposten en het organiseren van de multidisciplinaire hulpverlening. Hij neemt ook de leiding over de andere disciplines die op het terrein aanwezig zijn: politie, brandweer, de medische component, logistiek en informatie aan de bevolking.

Deze functie ressorteert in principe onder de brandweer. Dat kan voor problemen zorgen bij terroristische aanslagen, vooral wanneer er nog terroristen ter plaatse aanwezig zijn of wanneer er nog explosieven zijn die een rechtstreeks risico vormen. Dan moeten het onderzoek en andere administratieve en gerechtelijke handelingen gelijktijdig worden uitgevoerd, wat eenheid in bevelvoering en een specifieke coördinatie vereist.

De leiding kan dan beter aan de discipline 'politie' worden overgedragen. De onderzoekscommissie beveelt om die reden dan ook aan het principe 'eenheid van commando' in alle omstandigheden te verzekeren. De Dir-CP-Ops heeft de algemene leiding van alle diensten, daarin bijgestaan door vijf directeurs, die elk een van de verantwoordelijkheden uit de vijf disciplines waarnemen.

Aangezien het bij een terroristische aanslag belangrijk is dat er coördinatie is tussen de veiligheids-, hulp- en gerechtelijke instanties, zou de functie van Dir-CP-Ops onder de discipline 'politie' moeten ressorteren, in nauwe samenwerking met de andere disciplines. Het is nuttig om de CP-Ops op een vaste locatie in te richten, alsook om in alternatieve mogelijkheden te voorzien. Het bijhouden van een elektronisch logboek kan daarbij een meerwaarde betekenen. Ik verwijs ook naar het KB van 1 mei 2016, dat deels tegemoetkomt aan deze opmerkingen, maar dat nog dient te worden aangepast.

Bovendien is duidelijk geworden dat er een sterke behoefte bestaat om te kunnen nagaan over welke gegevens andere veiligheidsdiensten beschikken om efficiënt samen te werken. Mogelijkheden zijn: het uitwisselen van verbindingsofficieren, het overdragen van gegevens tussen de diensten, het onderling toegankelijk maken van elkaars gegevensbank.

Meerdere diensten kregen toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) van de politie. Dit gaf aanleiding tot parallelle informatie, onvoldoende doorstroming, onvoldoende contextualisatie van de informatie, en vertraging en fouten door het manueel overdragen van gegevens.

La direction des postes de commandement post-opérations est responsable de l'organisation des postes de commandement et de l'organisation de l'assistance multidisciplinaire. Elle prend également la direction des autres disciplines présentes sur le terrain: police, pompiers, composante médicale, logistique et information à la population.

Cette fonction relève en principe des services d'incendie, ce qui peut poser des problèmes en cas d'attentat terroriste, surtout lorsque les terroristes sont encore sur place ou que des explosifs représentent un danger direct. Des enquêtes et d'autres devoirs administratifs et judiciaires doivent alors avoir lieu simultanément et cela nécessite une unité de commandement et une coordination spécifique.

Il vaut dès lors mieux transférer la direction à la discipline "police". La commission d'enquête recommande pour cette raison aussi d'assurer en toute circonstance le principe de l'unité de commandement. À la Dir-PC-Ops revient la direction générale de tous les services. Il est assisté dans sa tâche par cinq directeurs qui assurent chacun l'une des responsabilités des cinq disciplines.

Étant donné qu'en cas d'attentat terroriste, il importe qu'il y ait une coordination entre les instances de sécurité, d'aide et de justice, la fonction de Dir-PC-Ops devrait être confiée à la discipline "police", en collaboration étroite avec les autres disciplines. Il est utile d'établir le PC-Ops à un endroit fixe, mais aussi de prévoir des alternatives. La tenue d'un *logbook* électronique peut représenter une plus-value à cet égard. Je renvoie également à l'AR du 1<sup>er</sup> mai 2016, qui répond en partie à ces observations, mais qu'il convient encore d'adapter.

Il est en outre devenu clair que le besoin de pouvoir vérifier de quelles données les autres services disposent se fait fortement sentir si l'on veut collaborer efficacement. L'échange d'officiers de liaison, le transfert de données entre les services et la mise à disposition réciproque des banques de données propres, sont des pistes possibles.

Plusieurs services ont reçu un accès à la Banque de données nationale générale (BNG) de la police. Cette ouverture a provoqué l'apparition d'informations parallèles, un transfert insuffisant, une contextualisation insuffisante de l'information, et un ralentissement et des fautes en raison du transfert manuel de données.

De onderzoekscommissie is van oordeel dat het inrichten van een echte kruispuntbank betere oplossing biedt. Dit betekent niet de oprichting van een nieuwe databank, maar een synergieplatform dat wordt aangestuurd door de onderscheiden veiligheidsinstanties. De bedoeling is te vermijden dat de informatie uit bestaande gegevensbanken wordt gedupliceerd of onnodig wordt gecentraliseerd. Het is immers juist de bedoeling om de relevante informatie die beschikbaar is in de onderscheiden gegevensbanken, op een geïntegreerde en veilige wijze met mekaar te delen, met respect voor ieders autonomie.

De politie, Justitie, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse OCAD, de Veiligheid van de Staat, de algemene dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV), het gevangeniswezen, de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) zouden aan die kruispuntbank moeten deelnemen. In het oprichtingsorgaan dienen alle deelnemende diensten te worden vertegenwoordigd. Bij de concrete uitbouw kan trouwens verder worden gebouwd op de iPolice-ontwikkelingen, alsook op de kennis en ervaring opgedaan bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het eHealth-platform. Dit bevordert een snel operationaliseren tegen een minimale kostprijs en stimuleert het onderling vertrouwen van alle betrokken instanties.

Tot slot heeft de onderzoekscommissie zich gebogen over de impact van nieuwe technologieën op het verspreiden van radicalisme. Ze spelen een heel belangrijke, maar niet exclusieve rol bij het verspreiden van het gewelddadige radicalisme. Wij moeten dat binnen het beleid benaderen vanuit preventie, maar ook vanuit repressie.

Gezien de grensoverschrijdende impact van deze technologieën moeten de maatregelen zowel op nationaal als internationaal vlak worden geleverd en toegepast. Dat betekent dat België in Europa een voortrekkersrol moet spelen, wat niet wegneemt dat de inspanning het Europese niveau moet overstijgen en ook gericht moet zijn op landen buiten Europa. Bepaalde landen spelen immers een sleutelrol in het verspreiden van extreem radicalisme.

De commissie is van mening dat de samenwerking tussen publieke en private actoren op het vlak van de strijd tegen radicalisme aan de hand van nieuwe technologieën moet worden versterkt: meer ethiek, meer zelfregulering, meer publiek-private

La commission d'enquête estime que la mise sur pied d'une véritable banque-carrefour offre une meilleure solution. Cela ne signifie pas la création d'une nouvelle banque de données, mais d'une plate-forme de synergie pilotée par les différentes instances de sécurité concernées. L'idée est d'éviter un dédoublement ou une centralisation inutile des banques de données existantes. Le but est précisément de partager l'information pertinente disponible dans les différentes banques de données de manière intégrée et sûre, en respectant l'autonomie de chacun.

La police, la Justice, l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), la Sûreté de l'État, le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS), l'administration pénitentiaire, l'Office des Étrangers et la Cellule de Traitement des Informations Financières devraient participer à cette banque-carrefour. Tous les services participants doivent être représentés au sein de l'organe de gestion à créer. Son élaboration concrète pourrait s'appuyer sur les développements en matière de i-police, ainsi que sur les connaissances et l'expérience déjà disponibles auprès de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale et de la plateforme eHealth. Cela faciliterait une opérationnalisation rapide à un coût minimal et stimulerait la confiance de toutes les instances concernées.

Enfin, la commission d'enquête s'est penchée sur l'incidence des nouvelles technologies dans la diffusion du radicalisme. Ces technologies jouent un rôle important, mais non exclusif, dans la propagation du radicalisme violent. Ce phénomène doit faire l'objet d'une attention politique tant dans le champ de la prévention que dans celui de la répression.

Eu égard aux effets transfrontaliers de ces technologies, cet effort doit être mené et concrétisé à la fois au niveau national et international. Ceci implique que la Belgique joue un rôle moteur à l'échelon européen mais ne doit pas occulter que l'effort à entreprendre dépasse l'échelle européenne, pour concerner d'autres pays hors Europe. Certains pays jouent, en effet, un rôle clé dans la diffusion du radicalisme extrême.

La commission considère que la coopération entre les acteurs publics, mais aussi privés, sur le plan de la lutte contre le radicalisme au moyen de nouvelles technologies, doit être renforcé en gardant à l'esprit les objectifs suivants: éthique, autorégulation,

partnerships op vrijwillige basis, meer plichten waaraan sancties worden gekoppeld.

Wij bevelen dan ook aan dat België er op Europees vlak voor zou pleiten om vanuit de EU met de belangrijkste private ondernemingen te onderhandelen over een dergelijke overeenkomst. Tevens bevelen wij aan dat de privé-operatoren wordt gevraagd hun systemen van toegangspoorten te voorzien ten behoeve van veiligheidsdiensten die optreden in het raam van gerechtelijke onderzoeken naar feiten van radicalisme. Dat moet de veiligheidsdiensten toelaten te monitoren wie gebruikmaakt van die technologieën.

Operatoren moeten aan de strengste veiligheidsvereisten voldoen en in strikte overeenstemming zijn met de nationale en internationale regels inzake vrijheden, die onder toezicht staan van de Privacycommissie. Gebruikers die actief op zoek gaan naar inhoud in verband met radicalisme, zouden op basis van de gebruikte algoritmes ook in contact moeten worden gebracht met een tegendiscours. Dat verspreiden van een tegendiscours moet trouwens ook via andere kanalen maximaal gebeuren. De onderzoekscommissie beveelt aan na te gaan of het mogelijk is het actief en herhaaldelijk raadplegen van jihadistische websites strafbaar te stellen, waarbij nuttige ervaringen uit het buitenland ons kunnen inspireren.

Meer nog dan andere factoren verbinden de nieuwe technologieën de hele wereld met elkaar en kan radicalisering als het ware met een klik op de knop de huiskamer worden binnengehaald. Het is dan ook noodzakelijk dat onze veiligheidsdiensten hier beter op kunnen toezien, dat wij in partnership met private ondernemingen regulerend optreden en dat wij hiervoor internationaal intensiever zouden samenwerken. De strijd tegen radicalisme moet immers met de middelen van de 21<sup>ste</sup> eeuw worden aangeboden om succesvol te zijn.

Ik dank de commissievoorzitter, alle collega's en al wie van dichtbij of veraf aan de onderzoekscommissie heeft meegewerkt voor hun zeer constructieve en schitterende werk. Tot slot kan ik met zeer veel genoegen meedelen dat het verslag van de commissie unaniem is goedgekeurd. *(Applaus op alle banken)*

**03.05 Meryame Kitir** (sp.a): Van 22 maart 2016 weten we precies wat we aan het doen waren en waar en met wie we waren. De dag is voor altijd een zwarte bladzijde in onze geschiedenis. Terroristen slaagden erin om onze samenleving te raken in het

partenariat public/privé sur une base volontaire; obligations assorties de sanctions.

Nous recommandons par conséquent que la Belgique plaide, à l'échelon européen, pour la négociation par l'UE d'une telle convention avec les principales entreprises privées. La commission recommande, en outre, d'inviter les opérateurs privés à créer des portes d'entrée dans leurs systèmes et à les rendre accessibles aux services de sécurité opérant dans le cadre d'instructions concernant des faits de radicalisme. Les services pourront ainsi surveiller les utilisateurs de ces technologies.

Les opérateurs devront répondre aux plus hautes exigences en matière de sécurité et respecter scrupuleusement les règles nationales et internationales relatives aux libertés, placées sous le contrôle de la Commission de la protection de la vie privée. Sur la base des algorithmes utilisés, les utilisateurs consultant activement des contenus en lien avec le radicalisme devraient être orientés vers un contre-discours. D'autres canaux doivent, en outre, être exploités pour assurer une diffusion maximale de ce contre-discours. La commission d'enquête recommande d'étudier la possibilité d'introduire une incrimination pénale sanctionnant la consultation active et habituelle de sites djihadistes et nous pourrions, dans ce domaine, nous inspirer d'expériences utiles développées à l'étranger.

Les nouvelles technologies, bien plus que d'autres facteurs, offrent une connexion avec le monde entier et un clic de souris suffit pour que le radicalisme entre dans les foyers. Il faut dès lors que nos services de sécurité puissent mieux surveiller l'usage de ces nouvelles technologies, que nous les régulions en partenariat avec des entreprises privées et que nous intensifions la coopération internationale. Pour réussir, la lutte contre le radicalisme doit en effet être menée avec les outils du 21<sup>ème</sup> siècle.

Je remercie le président de la commission, ainsi que tous les collègues et tous ceux qui, de près ou de loin, ont participé de manière très constructive et brillante aux travaux de la commission d'enquête. Pour conclure, c'est avec énormément de plaisir que je vous informe que le présent rapport de la commission a été adopté à l'unanimité. *(Applaudissements sur tous les bancs)*

**03.05 Meryame Kitir** (sp.a): Chacun de nous sait précisément ce qu'il faisait, où il était, et avec qui il se trouvait le 22 mars 2016. Cette journée restera pour toujours une page noire de notre histoire. Les terroristes sont parvenus à toucher au cœur notre



hart. Er vielen toen meer dan 30 doden en 300 gewonden. Allen waren onschuldige slachtoffers van brutale aanslagen die de bedoeling hadden dood en vernieling te zaaien en paniek en angst te creëren.

De aanslagen riepen meteen veel vragen op. Hoe kon dit gebeuren? Hadden wij dit kunnen vermijden? Waar schoten wij tekort?

De onderzoekscommissie ging op zoek naar antwoorden en begon met een analyse van de hulpverlening. Alleen woorden van lof en dankbaarheid zijn op hun plaats voor al die mensen die op 22 maart 2016 beroepsmatig of spontaan hulp geboden hebben in extreme omstandigheden. Naar eigen vermogen en naar eigen aanvoelen heeft iedereen die op een of andere manier hulp bood zijn uiterste best gedaan. Ik bedank hen hier nogmaals voor.

De commissie bekeek ook wat beter had gekund, zelfs in extreme omstandigheden. De verzadiging van het gsm- en het ASTRID-netwerk bemoeilijkte de communicatie voor een adequate hulpverlening. Men was, zo bleek, onvoldoende voorbereid op een dergelijk rampscenario. In de luchthaven was er al jaren geen evacuatieoefening meer gehouden en waren de verschillende noodplannen amper voorzien op terrorisme.

De grootste problemen hadden echter te maken met een manifest gebrek aan coördinatie. Het Crisiscentrum had beslist om meteen het metronetwerk te sluiten, maar het was te lang onduidelijk wie die beslissing moest doorgeven aan de MIVB. Het Brussels ziekenhuis Saint-Luc was te lang onderbenut, omdat de noodcentrales het na de aanslag in Maalbeek wilden sparen. Er is te lang gediscussieerd tussen de noodcentrale van Vlaams-Brabant en de brandweer van Brussel over het aantal ziekenwagens dat naar de luchthaven gestuurd moest worden.

De gezamenlijke commissie diende daarom een jaar geleden al een rapport in met concrete aanbevelingen. Binnen het Crisiscentrum moet er een operationele cel komen. Er moet één platform komen met realtime informatie over de beschikbare plaatsen in de ziekenhuizen. De nooddiensten moeten over de provinciegrenzen heen samenwerken en vooral meer samen oefenen.

In dat eerste rapport werd ook al gepleit voor een centraal aanspreekpunt voor de slachtoffers. Het

société, faisant plus de 30 morts et 300 blessés. Tous étaient des victimes innocentes d'attaques brutales destinées à semer la mort et la destruction, et à créer un climat de peur et de panique.

Ces attentats ont immédiatement suscité de nombreuses questions. Comment cela avait-il pu arriver? En quoi avons-nous failli?

La commission d'enquête s'est mise à chercher des réponses, en commençant par analyser le fonctionnement des services de secours. Tous ceux qui ont offert leur aide, de manière professionnelle ou spontanée, et cela dans des conditions extrêmes, méritent louanges et gratitude. Dans la mesure de leurs capacités et en fonction de leur propre sensibilité, tous ceux qui, d'une manière ou d'une autre, ont apporté leur aide, ont fait de leur mieux. Je tiens une nouvelle fois à les en remercier.

La commission s'est également penchée sur ce qui aurait pu mieux se passer, même dans des circonstances extrêmes. La saturation des réseaux de téléphonie mobile et ASTRID a perturbé la communication nécessaire à une aide adéquate. On était, semble-t-il, trop peu préparés à un tel scénario catastrophe. À l'aéroport, aucun exercice d'évacuation n'avait eu lieu depuis des années et les différents plans d'urgence étaient à peine adaptés à l'éventualité d'un attentat terroriste.

Les problèmes principaux étaient cependant liés à un manque flagrant de coordination. Le Centre de Crise avait décidé de fermer immédiatement le réseau de métro, mais on s'est trop longtemps demandé qui devait transmettre cette information à la STIB. L'hôpital bruxellois Saint-Luc est resté trop longtemps sous-exploité, parce que les centrales d'appels d'urgence ont voulu l'épargner après l'attentat de Maelbeek. La centrale d'appels d'urgence du Brabant flamand et les pompiers de Bruxelles ont mis trop de temps à décider du nombre d'ambulances à envoyer à l'aéroport.

C'est la raison pour laquelle la commission commune avait déjà déposé, il y a un an, un rapport contenant des recommandations concrètes. Le Centre de Crise doit être doté d'une cellule opérationnelle. Il faut mettre en place une plateforme unique qui indique en temps réel le nombre de places disponibles dans les hôpitaux. Les services de secours doivent collaborer, et surtout davantage s'entraîner ensemble, au-delà des frontières provinciales.

Dans ce premier rapport, nous plaidions également déjà pour la création d'un point de contact central

was zeer confronterend om op 18 januari 2017 van de slachtoffers en hun families te moeten horen dat zij van het kastje naar de muur werden gestuurd. Daarom beslisten wij in een extra rapport om aan slachtoffers en nabestaanden een persoonlijke contactpersoon toe te wijzen. Naar Frans voorbeeld beslisten wij om werk te maken van een centraal fonds voor schadevergoedingen.

Als overheid kunnen we niet volledig garanderen dat er geen nieuwe aanslagen komen, maar het is wel onze plicht om de zekerheid te bieden dat alle slachtoffers correct en respectvol worden geholpen.

De tweede grote vraag waarop de commissie antwoorden heeft proberen te zoeken, is minder eenvoudig. Hadden de aanslagen vermeden kunnen worden en hoe organiseren wij het veiligheidsapparaat om zo'n drama maximaal uit te sluiten?

De honderden mensen uit onze veiligheidsketens geven elke dag in bijzonder moeilijke omstandigheden het beste van zichzelf in de strijd tegen terreur. Ook hier passen alleen maar woorden van lof, want aan hun inzet ontbreekt het niet. Alleen zijn de structuur en de organisatie waarin zij elke dag moeten werken dringend aan verbetering toe.

Opvallend was dat onze inlichtingendiensten geen enkele van de terroristen in het vizier hadden.

Er zijn ook vele voorbeelden van cruciale informatie die te weinig of niet werd gedeeld. Een tip over het nakende vertrek van de broers Abdeslam naar Syrië werd niet ernstig genomen, terwijl men zelfs de gsm van een van beiden had. Informatie op die gsm bevestigde niet alleen radicalisering, maar ook de band met Abaaoud. Salah Abdeslam werd in de nacht van de aanslagen in Parijs op zijn terugweg maar liefst drie keer door de politie aangehouden, maar ook doorgelaten omdat hij niet geseind stond in het Schengensysteem voor radicalisme. Het adres van zijn uiteindelijke schuilplaats was al drie maanden voor zijn aanhouding bij de Mechelse politie bekend, maar werd nooit in de politiedatabanken opgenomen.

De commissie heeft gepoogd om het gebrek aan informatiedeling op te lossen en het gebrek aan eenheid van beslissing op te vullen. Sp.a wil dat de aanbevelingen een echte omslag voor onze veiligheidsdiensten zijn. In de eerste plaats moet er

pour les victimes. Il était particulièrement choquant, le 18 janvier 2017, d'entendre les victimes et leurs familles expliquer qu'elles avaient été ballottées de droite à gauche. Nous avons donc décidé, dans un nouveau rapport, d'attribuer une personne de contact aux victimes et à leurs proches. En suivant l'exemple de la France, nous avons décidé de mettre en place un fonds central d'indemnisation.

En tant que représentants de l'autorité, nous ne pouvons totalement garantir qu'il n'y aura plus d'attentat, mais il est de notre devoir d'offrir l'assurance qu'une aide adéquate et respectueuse sera apportée à toutes les victimes.

La deuxième grande question à laquelle la commission a tenté de répondre est plus complexe. Les attentats auraient-ils pu être évités et comment doit-on organiser l'appareil de sécurité pour tenter d'éviter à tout prix qu'un tel drame se reproduise?

Les centaines d'acteurs de notre chaîne de sécurité donnent tous les jours le meilleur d'eux-mêmes dans des conditions particulièrement difficiles pour lutter contre le terrorisme. Ces personnes méritent, elles aussi, d'être saluées car leur engagement n'a jamais faibli. Seules la structure et l'organisation dans lesquelles elles doivent quotidiennement travailler doivent d'urgence être améliorées.

Il est frappant de constater que nos services de renseignements n'avaient aucun des terroristes dans le collimateur.

Nous disposons également de nombreux exemples d'informations cruciales qui n'ont pas ou pas suffisamment été partagées. Un tuyau indiquant le départ imminent des frères Abdeslam vers la Syrie n'a pas été pris au sérieux, alors que l'on disposait même du GSM de l'un d'eux. Les informations contenues dans celui-ci confirmaient non seulement la radicalisation de l'intéressé, mais également le lien avec Abaaoud. La nuit des attentats de Paris, Salah Abdeslam a été arrêté pas moins de trois fois par la police sur son trajet de retour, mais il a chaque fois été relâché car il n'était pas signalé pour radicalisme dans le système Schengen. L'adresse de sa dernière cachette était déjà connue de la police de Malines trois mois avant son arrestation, mais elle n'a jamais été encodée dans les bases de données de la police.

La commission a tenté de pallier le manque d'échange d'information et d'uniformité des décisions. Le sp.a souhaite que les recommandations représentent un véritable bouleversement pour nos services de sécurité. Il

een kruispuntdatabank komen met alle beschikbare informatie.

Met het op te richten *joint decision centre* moeten parket, politie en inlichtingendiensten voortaan samen beslissen over dossiers. Dit moet vermijden dat belangrijke dossiers, waarvan men dan zegt dat er geen tijd of middelen voor zijn, in een lade zouden belanden.

De politie heeft recht op 13.000 manschappen, maar slechts 11.000 zijn echt ingevuld. Dat aantal moet zo snel mogelijk omhoog. Het is belangrijk om van de politie ook een afspiegeling van onze samenleving te maken.

De commissie wil misrekeningen zoals met de broers El Bakraoui in de toekomst maximaal uitsluiten. Zo moet het moeilijker worden om af te wijken van een negatief advies van de gevangenisdirecteur, moeten de reisvoorwaarden strenger worden, zeker voor geradicaliseerden, en moet de samenwerking met lokale autoriteiten intenser worden. De verbindingsofficier in Turkije moet meer middelen krijgen en de terreurdienst DJSOC/Terro moet worden hervormd.

Ook de vakbonden en het luchthavenpersoneel hebben meermaals geklaagd over het gebrek aan veiligheidsmaatregelen in Zaventem. Daarom roepen we op om samen met de luchthavenuitbaters en de vakbonden werk te maken van een structureel veiligheidsoverleg.

Niet één iemand heeft gefaald, maar de samenwerking en organisatie moeten veel beter, want de politiehervorming van twintig jaar geleden heeft op dat vlak niet de verhoopte resultaten opgeleverd. Onze fractie ziet in de aanbevelingen van de commissie een noodzakelijke en positieve aanzet daartoe.

Het allerbelangrijkste hoofdstuk van ons commissiewerk betrof de preventie, want dat is cruciaal om het probleem aan de bron, de radicalisering, aan te pakken. Dat moet niet alleen federaal gebeuren: zo heeft Vlaanderen ter zake al 55 aanbevelingen goedgekeurd in 2015. De lokale besturen, die hun inwoners kennen als geen ander, kunnen de eerste alarmerende signalen opvangen en het rapport erkent hen ook voluit in die rol. Wij moeten hen daarin bijstaan, met inbegrip van de nodige structurele budgetten.

faut d'abord créer une banque de données-carrefour disposant de l'ensemble des informations disponibles.

Avec la création du *joint decision centre*, le parquet, la police et les services de renseignements doivent désormais prendre des décisions conjointes. Cela permettrait d'éviter que les dossiers importants, pour lesquels on dit qu'on ne dispose ni de temps ni de moyens, ne finissent au fond d'un tiroir.

La police a droit à 13 000 effectifs, mais seuls 11 000 postes sont pourvus. Il faut augmenter le nombre de recrutements le plus rapidement possible. Il importe que nous fassions également de la police un reflet de notre société.

La commission souhaite exclure au maximum les erreurs d'appréciation comme celles qui ont été commises avec les frères El Bakraoui. Il devrait ainsi être plus difficile de s'écarter de l'avis négatif d'un directeur de prison, les conditions de voyage devraient être plus strictes, certainement à l'égard des personnes radicalisées, et la collaboration avec les autorités locales devrait s'intensifier. Les moyens attribués à l'officier de liaison en Turquie doivent être renforcés et la Direction de la lutte contre la criminalité lourde et organisée (DJSOC-Terro) doit être réformée.

Les syndicats et le personnel de l'aéroport se sont plaints à plusieurs reprises du manque de mesures de sécurité à Zaventem. C'est pourquoi nous demandons la mise en place, avec les exploitants de l'aéroport et les syndicats, d'une structure de concertation structurelle en matière de sécurité.

On ne peut évoquer la défaillance d'une seule personne. Il convient surtout d'améliorer considérablement la collaboration et l'organisation, car la réforme des polices menée il y a 20 ans n'a pas donné les résultats escomptés sur ce plan. Notre groupe voit dans les recommandations formulées par la commission un pas nécessaire et positif dans cette voie.

Le chapitre le plus important évoqué durant les travaux de notre commission concernait la prévention. Il s'agit en effet d'un élément crucial pour s'attaquer à la source du problème, à savoir à la radicalisation. Cette prévention ne doit pas être l'apanage du fédéral: ainsi, la Flandre avait déjà approuvé 55 recommandations à ce sujet en 2015. Les pouvoirs locaux, qui connaissent leurs administrés comme nul autre, peuvent déceler les premiers signaux alarmants. Le rapport leur reconnaît pleinement ce rôle. Nous devons les soutenir dans cette démarche, également en

Met de signalen van radicalisering vanuit jeugthuizen, sportclubs of op pleintjes moeten we aan de slag. Ook hebben de betrokken jongeren rolmodellen nodig, zoals de Gentse imam Khalid Benhaddou die zich met vrijwilligers inzet in scholen, zoals de rolmodellen in sport of cultuur, of een bruggenbouwer als Mohamed el Bashiri, die ondanks een persoonlijk verlies opriep tot een jihad van de liefde.

De beste preventie tegen terreur schuilt in een samenleving waarin iedereen zich thuis voelt, en daarom ben ik ook blij dat het rapport een snelle invoering van de praktijktests aanbeveelt, naast een beter statuut voor de islamconsulenten in de gevangenissen, waar radicalisering precies zo een groot pijnpunt is. Vandaar ook het belang om de Grote Moskee in Brussel open te stellen als een plek waar iedereen welkom is om elkaar beter te leren kennen.

Veiligheid is geen links of geen rechts thema. Ik dank de medewerkers van de Kamer voor hun steun aan de commissie, alsook alle experts, de commissieleden en de commissievoorzitter voor zijn onpartijdige, verzoenende rol. Over de grenzen van meerderheid en oppositie werd hier samengewerkt ter wille van een hoger belang. Ik ben trots op dit resultaat van anderhalf jaar werk, maar nu is het wel zaak om alle aanbevelingen zo snel mogelijk en daadwerkelijk uit te voeren. Laten we daartoe hier nu concrete en duidelijke afspraken maken. *(Applaus)*

**03.06 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Ik ben trots dat we ons rapport hier kunnen voorstellen. Dit omdat allereerst een goed evenwicht werd gevonden tussen preventieve veiligheidsmaatregelen en respect voor fundamentele grondrechten en privacy. Voorts heeft deze commissie de vinger kunnen leggen op diverse problemen inzake de werking van gerecht, politie- en inlichtingendiensten en reikt het rapport ook oplossingen ter zake aan. Tenslotte kon het rapport rekenen op een unanieme goedkeuring, over de grenzen van meerderheid en oppositie heen, wat cruciaal is voor de komende bijsturing van de werking van onze politie- en inlichtingendiensten.

Hoewel de vraag of de aanslagen hadden kunnen

mettend aan hun beschikking de structurele budgetten noodzakelijke.

Les signaux de radicalisation qui nous parviennent de maisons de jeunes, de clubs sportifs ou de certains squares nous imposent de nous mettre au travail. Les jeunes concernés ont eux aussi besoin de modèles, tels que l'imam gantois Khalid Benhaddou, qui s'investit dans les écoles avec des bénévoles, besoin de modèles dans le monde du sport ou de la culture, ou encore de personnalités qui "jettent des ponts" comme Mohamed el Bashiri qui, malgré un deuil personnel, a appelé au jihad de l'amour.

Le meilleur moyen de prévenir le terrorisme est de créer une société dans laquelle chacun trouve sa place. C'est d'ailleurs pourquoi je me félicite que le rapport recommande l'organisation rapide de tests de situation, ainsi qu'une amélioration du statut des conseillers islamiques dans les prisons où la radicalisation est précisément un énorme problème. D'où aussi l'intérêt de faire de la Grande Mosquée de Bruxelles un lieu d'accueil ouvert à tous et permettant de mieux se connaître mutuellement.

La sécurité n'est pas un thème de gauche ou de droite. Je remercie les collaborateurs de la Chambre pour le soutien qu'ils ont apporté à la commission, ainsi que les experts, les membres de la commission et le président de la commission qui a assumé son rôle avec objectivité et dans un esprit de conciliation. Nous avons collaboré par-delà les clivages majorité-opposition, au service d'un intérêt supérieur. Je suis fière du résultat d'un travail qui a duré un an et demi mais il est grand temps à présent d'exécuter l'ensemble des recommandations. Le moment est venu de prendre des engagements concrets et clairs à cet effet. *(Applaudissements)*

**03.06 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Je suis fier de pouvoir présenter notre rapport dans cet hémicycle. Tout d'abord, parce que son contenu constitue un bon équilibre entre mesures préventives et respect des droits fondamentaux et de la vie privée. D'autre part, la commission a pu épingler différents problèmes de fonctionnement de la justice, de la police et des services de renseignement et le rapport propose des solutions pour y remédier. Enfin, le rapport a été approuvé à l'unanimité, au-delà des clivages entre majorité et opposition, une donnée cruciale dans la perspective des ajustements qui devront être apportés au fonctionnement de nos services de police et de renseignement.

Si la question de savoir si les attentats auraient pu

worden vermeden, onbeantwoord is gebleven, werden wel kansen gemist om de daders tegen te houden. Zo heeft het federale parket een onderzoek naar de broers Abdeslam geseponneerd, terwijl nog onderzoek moest worden uitgevoerd op hun gsm en laptops. Bovendien werd geen capaciteit vrijgemaakt bij de federale politie van Brussel, noch werd er iets gedaan met cruciale informatie van een politie-inspecteur uit Mechelen over de verblijfplaats van de latere daders.

Het onderzoek had te kampen met een aantal structurele problemen. Zo werken onze politiediensten weliswaar hard, maar kampen ze met een chronisch personeelstekort. De besparingen van de afgelopen jaren plaatsen ons momenteel voor een tekort van 2.500 agenten op een kader van 13.500 personen. Bij de federale gerechtelijke politie van Brussel liet dat tekort zich het scherpst voelen: daar werd in oktober 2016 46% van de capaciteit aangewend voor terreurdossiers, terwijl normaal slechts 15% van de capaciteit ter beschikking moet worden gesteld aan het federale parket.

De geïntegreerde politie werkt ook nog niet altijd geïntegreerd, ondanks de politiehervorming na de zaak-Dutroux, met soms te weinig communicatie en samenwerking.

Ik herinner tevens aan een citaat van een topman van de federale politie die na een halve dag vergaderen met andere hooggeplaatste politiemensen, vroeg wat er eigenlijk was beslist en daarop te horen kreeg: "*Décider de ne pas décider, c'est aussi décider.*". Maar als geen consensus wordt gevonden, moet iemand op zulke momenten wel de knoop doorhakken. Het rapport geeft duidelijk aan dat dit de commissaris-generaal moet zijn.

Verder worden in het rapport heel wat aanbevelingen gedaan om de werking en vooral de samenwerking te verbeteren, niet alleen tussen inlichtingen- en politiediensten, maar ook tussen de twee inlichtingendiensten.

Een ander euvel is dat er niets werd gedaan met relevante informatie die militairen verzamelden bij hun patrouilles. In december 2016 hebben wij daarom al vanuit de commissie een brief gericht aan de verantwoordelijke ministers Vandeput en Jambon om dit probleem dringend te regelen. Hopelijk is dat inmiddels ook gebeurd.

être évités est restée sans réponse, des occasions d'arrêter les auteurs ont bel et bien été manquées. Ainsi, le parquet fédéral a classé sans suite une enquête sur les frères Abdeslam, alors que leurs téléphones portables et leurs ordinateurs portables devaient encore être analysés. De plus, aucune capacité n'a été libérée auprès de la police fédérale bruxelloise, et l'information, pourtant cruciale, transmise par un inspecteur de police de Malines concernant le domicile des futurs auteurs n'a pas été exploitée.

L'enquête a souffert de plusieurs problèmes structurels. Ainsi, nos services de police travaillent d'arrache-pied, certes, mais ils sont chroniquement en sous-effectifs. Les économies réalisées au cours des dernières années nous confrontent actuellement à un déficit de 2 500 agents pour un cadre de 13 500 personnes. Ce déficit s'est surtout fait ressentir auprès de la police judiciaire fédérale de Bruxelles: en octobre 2016, 46 % de la capacité y était utilisée pour des dossiers de terrorisme alors que, normalement, 15 % seulement de la capacité doit être mise à la disposition du parquet fédéral.

Malgré la réforme de la police dans la foulée de l'affaire Dutroux, le fonctionnement de la police intégrée n'est en outre pas encore intégré tout le temps et manque parfois de communication et de coopération.

Je me souviens à cet égard d'une citation d'un haut responsable de la police fédérale qui, après une demi-journée de réunion avec d'autres policiers hauts gradés, avait demandé ce qui avait concrètement été décidé et qui s'était entendu répondre: "*Décider de ne pas décider, c'est aussi décider.*" Néanmoins, dans de telles circonstances, en l'absence de consensus, quelqu'un doit trancher. Le rapport indique clairement que cette tâche revient au commissaire général.

Le rapport fourmille par ailleurs de recommandations destinées à améliorer le fonctionnement et principalement la coopération, pas uniquement entre services de renseignement et de police, mais aussi entre les deux services de renseignement.

Une autre faille réside dans la non-exploitation des informations pertinentes recueillies par des militaires lors de leurs patrouilles. C'est pourquoi, en décembre 2016, la commission d'enquête a adressé un courrier aux ministres compétents Vandeput et Jambon, les exhortant à régler d'urgence ce problème. Espérons qu'il a été réglé entre-temps.

De strijd tegen het radicalisme in de gevangenissen heeft gefaald, want tien jaar lang – tot na Verviers – is er op dat vlak niets gebeurd. Nu moet een grote achterstand worden ingehaald in onze gevangenissen, die ondertussen tikkende tijdbommen zijn geworden. Hier is een grote uitdaging weggelegd voor de minister van Justitie.

De strijd tegen de financiering van het terrorisme is jarenlang onvoldoende gevoerd, hoewel we reeds sinds 2006 een KB hebben dat toelaat om de middelen te bevriezen van mensen die werden veroordeeld wegens terrorisme. De lijst van die personen is echter pas opgesteld in 2017.

Een absoluut pijnpunt was de manier waarop de slachtoffers aan hun lot werden overgelaten. Hun getuigenissen en die van hun familieleden waren beklijvend. In zijn state of the union heeft de premier daarover een duidelijk mea culpa geslagen. Ik hoop dat de aanbevelingen uit ons tweede tussentijdse rapport worden uitgevoerd, zodat slachtoffers de steun krijgen die zij nodig hebben.

Een belangrijke aanbeveling is voor ons ook dat de FGP's (dat zijn de gedeconcentreerde gerechtelijke directies van de federale politie) over voldoende capaciteit moeten beschikken, niet alleen om terrorisme maar ook om andere zware criminaliteit effectief te kunnen bestrijden. Ik pleit ervoor om opnieuw een algemene reserve in te voeren om de lokale korpsen bij te staan. Zo vermijden we dat de lokale korpsen steeds moeten inspringen voor federale taken.

Belangrijk is ook meer diversiteit in het korps. In Nederland heeft men daar in de afgelopen tien jaar grote stappen vooruit in gezet. Laten wij ook een duidelijk beleid opzetten voor meer diversiteit.

Bovendien moet de rol van de wijkagent worden versterkt. Wijkagenten staan dicht bij de burgers, zij zijn de ogen en oren op het terrein. Ik hoop dat de minister van Binnenlandse Zaken werk zal maken van een beter statuut en een transparant premiestelsel voor deze zeer nuttige agenten.

Ik dank de commissieleden voor de constructieve

La lutte contre le radicalisme en prison a échoué, car pendant dix ans – jusqu'après l'attentat déjoué de Verviers – rien n'a été entrepris dans ce domaine. Un énorme retard doit à présent être comblé dans nos prisons, qui se sont entre-temps transformées en bombes à retardement. Le défi à relever par le ministre de la Justice est considérable.

Des années durant, la lutte contre le financement du terrorisme n'a pas été menée efficacement, même si en 2006 déjà, un arrêté royal autorisant le gel des avoirs de personnes condamnées pour terrorisme a été promulgué. Il a cependant fallu attendre 2017 avant que la liste de ces condamnés soit établie.

Les victimes ont été abandonnées à leur propre sort et cette réalité a posé un grave problème. Leurs témoignages et ceux des membres de leur famille sont gravés dans nos mémoires. S'agissant de cet aspect, le premier ministre a clairement battu sa coulpe dans sa déclaration de politique générale. J'espère que les recommandations de notre deuxième rapport intermédiaire seront mises en œuvre, de sorte que les victimes bénéficient de l'appui dont elles ont besoin.

Une recommandation importante à nos yeux est celle qui consiste à dire que les PJF (à savoir les directions judiciaires déconcentrées de la police fédérale) doivent disposer d'une capacité suffisante pour pouvoir lutter efficacement non seulement contre le terrorisme, mais également contre les autres formes de grande criminalité. Je préconise la réinstauration d'une réserve générale pour seconder les corps locaux. Nous pourrions ainsi éviter que ces derniers doivent sans cesse assurer des tâches qui incombent normalement à la police fédérale.

Il est également important d'accroître la diversité dans les corps de police. Les Pays-Bas ont accompli un travail important dans ce domaine au cours des dix dernières années. Mettons également en place une politique claire en faveur d'une plus grande diversité.

Par ailleurs, le rôle de l'agent de quartier doit être renforcé. Les agents de quartier sont proches des citoyens et sont les yeux et les oreilles des autorités. J'espère que le ministre de l'Intérieur va s'atteler à l'amélioration du statut et à la mise en place d'un système transparent de primes pour ces agents très utiles.

Je remercie les membres de la commission pour

samenwerking. In het bijzonder bedank ik de voorzitter, die de commissie correct heeft geleid, met respect voor ieders rol. Een woord van dank ook aan de deskundigen, zonder wier inzichten en analyses dit rapport hier niet zou liggen. Erkentelijk ben ik ook voor het werk van de tolken, de vertalers, de andere medewerkers en vooral de drie commissiesecretarissen, onze steunpilaren.

Ik hoop dat als men over tien jaar terugkijkt, men zal spreken over de periode vóór en de periode na 22 maart. Ik hoop dat het geloof in de Justitie en de veiligheidsdiensten dan een stuk hoger zal liggen dan vandaag. (*Applaus*)

**03.07 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Ik wil stilstaan bij twee aangrijpende momenten voor de commissieleden. Het eerste was op Brussels Airport, waar we een maand na de aanslag het personeel en de brandweer hebben ontmoet. Dat was het moment waarop we beseften welke gewichtige taak ons te wachten stond. Het tweede was de hoorzitting met de slachtoffers, en onze collectieve gêne toen de slachtoffers verwoordden hoezeer ze het gevoel hadden er alleen voor te staan en vergeten te worden.

De initiële doelstelling van de commissie was het bereiken van een consensus. Dat is in de huidige politieke context belangrijk voor onze landgenoten, en de voorzitter van de commissie, de heer Dewael, heeft ons naar die consensus geleid door zich neutraal op te stellen.

Zonder de hulp en de adviezen van de experts hadden we dit verslag niet kunnen opstellen. Ik dank hen daarvoor.

Om dit compromis te kunnen bereiken was het essentieel dat er een antwoord geformuleerd werd op de moeilijkheden van de slachtoffers en hun gevoel aan hun lot te zijn overgelaten. Om die reden werd het enige loket opgericht en werd er gekozen voor de aanstelling van één referentiepersoon die een dossier van A tot Z behandelt. De bedragen die de Commissie voor Financiële Hulp toekent, werden ook verhoogd. Ten slotte is er nog de subrogatie: de Staat vergoedt de slachtoffers en rechthebbenden onmiddellijk en verhaalt de vergoedingen vervolgens op de verzekeraars.

Wat de veiligheid betreft, vinden wij het belangrijk dat er een evenwicht gevonden wordt tussen het versterken van de veiligheid en het veiligstellen van de fundamentele rechten, zowel inzake individuele vrijheden als inzake privacy. We hebben gezien dat

leur collaboration constructive. Je remercie en particulier le président, qui a correctement mené les débats de la commission en respectant le rôle de chacun. Un mot de remerciement aussi aux experts, sans la sagacité et l'analyse desquels ce rapport ne serait pas devant nous. Je suis également reconnaissant aux interprètes pour leur travail, aux traducteurs, aux autres collaborateurs et surtout à nos trois secrétaires de commission, nos piliers.

J'espère que si l'on regarde en arrière dans dix ans, on parlera d'un avant et d'un après le 22 mars. J'espère que le crédit que l'on accordera à la Justice et aux services de sécurité sera plus élevé qu'aujourd'hui. (*Applaudissements*)

**03.07 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): J'évoquerai deux moments forts vécus par la commission. Le premier, c'était à Brussels Airport, où nous avons rencontré les travailleurs et les pompiers un mois après l'attentat. À cette occasion, nous avons pu mesurer la gravité de la tâche qui nous attendait. Le second, ce fut l'audition des victimes, et notre gêne à tous devant le sentiment d'abandon et d'oubli qu'elles ont exprimé.

Le consensus était l'objectif de départ de la commission. Il est important pour nos concitoyens dans le contexte politique actuel, et le président, M. Dewael, nous a conduits vers ce consensus en se plaçant au-dessus de la mêlée.

Sans l'aide et les conseils des experts, ce rapport n'aurait pu voir le jour: je les en remercie.

Pour forger ce compromis, il était fondamental de répondre au sentiment d'abandon et aux difficultés des victimes. Voilà la raison du guichet unique et du fait qu'une personne traite un dossier de A à Z. On a aussi augmenté les montants alloués par la commission d'aide financière. Enfin il y a le système de subrogation: l'État indemnise immédiatement les victimes et ayants-droits et récupère ensuite ces indemnités auprès des compagnies d'assurance.

Pour ce qui est de la sécurité, il nous tient à cœur de trouver un équilibre entre son renforcement et la garantie de conserver les droits fondamentaux, en termes de liberté individuelle ou de vie privée. Nous avons vu que les auteurs des attentats sont

de daders van de aanslagen in onderzoeken opdoken, maar nooit konden gearresteerd of van dichtbij gevolgd worden. We hebben de aandacht gevestigd op de gemiste kansen, die wijzen op een gebrek aan financiële en personele middelen, en op een gebrekkige samenwerkingscultuur.

De commissie adviseert om de personeelsformatie van de federale politie in te vullen en stelt andere doeltreffende en proportionele maatregelen voor: versterking van de buurtpolitie, oprichting van het Joint Decision Center, gecentraliseerde databanken om de gegevensuitwisseling tussen de diensten te faciliteren, nauwere samenwerking tussen de Veiligheid van de Staat en de militaire inlichtingendiensten.

De groenen zijn van oordeel dat investeringen in veiligheid moeten samengaan met preventie om het radicalisme een halt toe te roepen: we pleiten voor een gelijke verdeling van het budget over de twee aspecten. Dat evenwicht wordt duidelijk in het laatste onderdeel van dit rapport. Er is immers sprake van de verbetering van de samenwerking en de coördinatie tussen de diensten en de beleidsniveaus, de invoering van een ander gevangenisbeleid met doeltreffende deradicaliseringstrajecten op maat, de noodzaak om de buurtpolitie te versterken en te diversifiëren, de structurele ondersteuning van de plaatselijke autoriteiten zodat ze meer kunnen inzetten op preventie en de begeleiding van gezinnen die met radicalisering geconfronteerd worden, de strijd tegen discriminatie op de arbeidsmarkt.

Om die aanbevelingen handen en voeten te geven zullen we verder moeten kijken dan deze legislatuur en zullen er tal van akkoorden moeten worden gesloten tussen de federale overheid en de Gemeenschappen. Er zal een grote begrotingsinspanning moeten worden geleverd. Dat alles zal niet kunnen worden gerealiseerd zonder een echte politieke wil. Onze unanieme goedkeuring zal de garantie vormen voor de verwezenlijking van de aanbevelingen. *(Applaus)*

**03.08** **Georges Dallemagne** (cdH): De ochtend van 22 maart 2016, toen de ergste terreur ons land trof, staat in ons geheugen gegrift. Mijn echtgenote stond die ochtend op een gegeven moment naast Abrini op de luchthaven. De bom is niet afgegaan, zij heeft het er levend afgebracht, maar 32 anderen niet en honderden mensen zijn gewond geraakt, sommige van hen zwaargewond. Een aantal slachtoffers zijn hier vandaag aanwezig om naar ons te luisteren: ik heet ze van harte welkom en wil hun hulde brengen.

apparus dans les enquêtes mais qu'ils n'ont jamais pu être arrêtés ou suivis de près. Nous avons souligné ces occasions manquées qui démontrent un manque de moyens financiers et humains et un défaut de culture de collaboration entre les services.

La commission recommande de remplir les cadres de la police fédérale et propose d'autres mesures efficaces et proportionnées: renforcement des agents de proximité, création du Joint Decision Center, bases de données centralisées pour faciliter le partage d'informations entre les services, coopération plus étroite entre la Sûreté de l'État et les services de renseignement militaire.

Pour les écologistes, les investissements dans la sécurité doivent aller de pair avec la prévention pour endiguer la montée du radicalisme: un euro pour l'un, un euro pour l'autre. Le dernier volet du rapport illustre cet équilibre. On y évoque la nécessité d'améliorer la collaboration et la coordination entre les services et les niveaux de compétence, la mise en place d'une autre politique carcérale avec des parcours de déradicalisation efficaces et personnalisés, la nécessité de renforcer la police de proximité et de veiller à la diversité de ses agents, l'octroi d'un soutien structurel aux autorités locales pour plus de prévention et d'accompagnement des familles confrontées à la radicalisation, la lutte contre les discriminations dans le monde du travail.

Pour donner corps à ces recommandations, il faudra aller au-delà de cette législature et conclure de nombreux accords de collaboration entre le fédéral et les Communautés. Il faudra consentir un effort budgétaire important. Cela demandera une vraie volonté politique. Notre vote unanime sera la garantie de voir ces recommandations se concrétiser. *(Applaudissements)*

**03.08** **Georges Dallemagne** (cdH): Nous n'oublierons jamais cette matinée du 22 mars 2016 où la pire terreur a frappé notre pays. Mon épouse s'est retrouvée à l'aéroport, à côté d'Abrini. La bombe n'a pas explosé, elle a eu la vie sauve, mais 32 personnes n'ont pas eu cette chance et des centaines d'autres ont été blessées, parfois grièvement. Certaines d'entre elles sont venues nous écouter: je les salue et leur rends hommage.



Na de aanslagen was er een grondig onderzoek nodig. Ik dank alle commissieleden, de voorzitter, de deskundigen, de diensten van de Kamer en al mijn collega's die dat mogelijk hebben gemaakt. Ik heb ook lof voor de toegewijde mensen in het veld die dagelijks instaan voor de veiligheid van de bevolking en de hulpdiensten bemannen, en de sociale cohesie versterken.

We hebben een nauwgezet onderzoek uitgevoerd, op basis van hoorzittingen, documenten, stukken en casussen. Bijna iedereen heeft daarbij zijn medewerking verleend. We hebben vijf valkuilen vermeden: we hebben alle onderwerpen behandeld; we hebben dat zonder onderscheid gedaan; we hebben ons werk niet verward met een gerechtelijk onderzoek; we hebben geen individuele personen berispt, omdat hun fouten een weerspiegeling zijn van structurele tekortkomingen; en we hebben ons onderzoek à charge en à décharge uitgevoerd.

We kunnen betreuren dat we niet meteen na de aanslagen in Parijs een commissie hebben opgericht, dat we niet eerder gehoor hebben gegeven aan de wanhoop van de slachtoffers of dat we bepaalde punten, zoals de banden tussen diplomatie, buitenlandse handel en terrorisme, niet hebben behandeld. Toch worden er met dit verslag grote stappen voorwaarts gezet. Ik zal nader ingaan op zes domeinen waarin men in het verleden tekortschoot en die we in de toekomst moeten aanpakken: de waakzaamheid, het bestuur, de internationale samenwerking, de middelen, het wettelijke kader en de informatiecultuur.

Er werd onvoldoende waakzaamheid aan de dag gelegd. Men sloot de ogen voor de opkomst van het radicalisme en men minimaliseerde de omvang van de terroristische dreiging. Dankzij onze commissie kon er ruim worden ingegaan op die problemen, die we vandaag onder ogen zien. We moeten in de toekomst blijk geven van meer doorzicht.

Ons veiligheidsapparaat is verkokerd. De onduidelijke commandolijn en het gebrek aan aansturing hebben een bijzonder hoge prijs.

Zowel wat de organisatie van de hulpverlening als de informatie-uitwisseling tussen de veiligheidsdiensten over Salah Abdeslam betreft, liet de coördinatie te wensen over. Problematisch is ook de verkokering van de tientallen databanken, die niet altijd wettelijk zijn. Bovendien tastten onze inlichtingendiensten in het duister en wisten ze niet hoe gevaarlijk de daders van de aanslagen van Parijs en Brussel wel waren.

Après ces attentats, une enquête fouillée était nécessaire. Je remercie les membres de la commission, le président, les experts, les services de la Chambre et tous mes collègues qui l'ont rendue possible. Et je salue les professionnels dévoués qui assurent au quotidien la protection et le secours de la population, et renforcent la cohésion sociale.

Notre enquête fut minutieuse, basée sur des auditions, des documents, des pièces et des études de cas et a bénéficié de la collaboration de presque tous. Nous avons évité cinq écueils: nous avons abordé tous les sujets; sans division; sans confondre notre travail avec l'enquête judiciaire; sans blâmer des individus dont les erreurs reflètent des dysfonctionnements structurels et en enquêtant à charge et à décharge.

Nous pouvons regretter de ne pas avoir créé la commission au lendemain des attentats de Paris, de ne pas avoir entendu plus vite le désespoir des victimes ou de ne pas avoir abordé d'autres volets comme les liens entre diplomatie, commerce extérieur et terrorisme. Cependant, notre rapport comprend de grandes avancées. Je pointerai six éléments lacunaires par le passé qui représentent des enjeux d'avenir: la vigilance, la gouvernance, la coopération internationale, les ressources, le cadre légal et la culture de l'information.

Il y a eu défaut de vigilance. Le déni était grand sur la montée du radicalisme et l'étendue de la menace terroriste. Notre commission a permis un large débat sur ces questions que nous assumons aujourd'hui. Nous avons pour l'avenir un devoir de lucidité.

Notre appareil sécuritaire est compartimenté. L'absence de chaîne de commandement claire et de pilotage consolidé de l'État en cette matière ont un coût particulièrement lourd.

La coordination a eu des ratés tant pour organiser les secours que pour l'échange d'informations sur Salah Abdeslam entre les services de sécurité. Il y a aussi le problème du cloisonnement des dizaines de bases de données, pas toujours légales. De plus, nos services de renseignement étaient sur la touche, ignorant la dangerosité des auteurs des attaques de Paris et Bruxelles.

De verschillende staatsvormingen hebben geleid tot een complex veiligheidssysteem dat bijzonder gevoelig is voor menselijke tekortkomingen. Een groot aantal van onze aanbevelingen gaat dan ook over de verbetering van de coördinatie, de sturing, de vereenvoudiging en de verduidelijking van de commandoketens en de rol van eenieder in dat verband. Maar dat blijft een uitdaging in een zo'n complex en middelpuntvliedend land als het onze.

Op Europees en internationaal vlak was de coördinatie ontoereikend. Toch is België al sinds jaar en dag een coöperatieve partner, met name in het kader van Interpol, Europol en Eurojust, en steunde de initiatieven om de internationale coördinatie op het stuk van de terreurbestrijding te vergroten.

Onze inlichtingendiensten hebben evenwel een zwakke informatiepositie, die we moeten versterken om een actief lid te kunnen worden van de internationale inlichtingengemeenschap.

De internationale terreurbestrijding stuit op heel wat problemen, meer bepaald ten aanzien van Turkije. De wildgroei aan databanken en de uiteenlopende procedures voor het seinen van verdachten hebben de samenwerking belemmerd. Er wordt vooruitgang geboekt, maar we hebben nog heel wat werk voor de boeg. We moeten de Europese Unie steunen in haar ambitie om de lidstaten op het stuk van de binnenlandse veiligheid te doen samenwerken. Onze commissie steunt de oprichting van een Europese inlichtingendienst, waarachter België een drijvende kracht zou kunnen zijn.

Het departement Justitie, de politie en de inlichtingendiensten kampen met een schrijnend gebrek aan middelen. Dat is er niet beter op geworden, hoewel de dreiging toeneemt. We kunnen de herfinanciering van die diensten niet tot sint-juttemis uitstellen, dat heeft de minister van Binnenlandse Zaken gezegd. Voor de gevangenen is er ook een aanzienlijke herfinanciering nodig, maar het zijn onze inlichtingendiensten, en in het bijzonder de Veiligheid van de Staat, die steun moeten krijgen. Hun personeelsbezetting zou moeten worden verdubbeld. Betere technologie en de kwalificatie van het personeel zijn even belangrijke factoren. Men moet bijvoorbeeld in jihadistische kringen kunnen infiltreren.

De aanwerving van meer politieagenten en agenten van inlichtingendiensten van allochtone afkomst is een andere grote uitdaging.

De eerste antiterrorismewetten dateren van 2003 en

Les différentes réformes de l'État ont produit un système de sécurité complexe et particulièrement vulnérable à la défaillance humaine. Beaucoup de nos recommandations concernent donc l'amélioration de la coordination, du pilotage et la simplification et clarification des chaînes de commandement et des rôles de chacun. Mais dans un pays aussi complexe et centrifuge que le nôtre, cela restera un défi.

La coordination européenne et internationale a été insuffisante. Pourtant, la Belgique est de longue date un partenaire coopérant, notamment au sein d'Interpol, d'Europol et d'Eurojust, et a soutenu les efforts pour renforcer la coordination internationale dans la lutte contre le terrorisme.

Mais la position d'information de nos services de renseignements est faible. Nous devons la renforcer pour devenir un membre actif de la communauté internationale du renseignement.

Les difficultés dans la lutte internationale contre le terrorisme ont été nombreuses, notamment avec la Turquie. L'empilement de bases de données et l'hétérogénéité des pratiques de signalement ont freiné cette collaboration. Cela avance mais il reste du travail. Il faut soutenir la volonté européenne de coopérer entre États membres sur la sécurité intérieure. Notre commission soutient la création d'un service de renseignement européen dont la Belgique serait le moteur.

Les départements de la Justice, de la police et des services de renseignement manquent cruellement de ressources. Cela ne s'est pas amélioré malgré l'augmentation de la menace. Nous ne pouvons pas faire indéfiniment l'économie d'un refinancement de ces services, le ministre de l'Intérieur l'a admis. Les prisons méritent aussi un refinancement substantiel mais ce sont nos services de renseignement et, en particulier, la Sûreté de l'État, qui doivent être soutenus. Il faudrait doubler leurs effectifs. L'amélioration des technologies et la qualification des ressources humaines sont aussi importantes. On doit pouvoir, par exemple, organiser des opérations d'infiltration dans les milieux djihadistes.

L'engagement de plus de policiers et d'agents de renseignement d'origine allochtone est un autre grand enjeu.

Les premières lois antiterroristes datent de 2003,

werden in 2013 versterkt. Sinds de aanslagen zijn er al ontelbare nieuwe wettelijke bepalingen in het leven geroepen om ons te beschermen, zonder evenwel onze vrijheid te beperken. De commissie komt nu ook met nieuwe voorstellen, die door iedereen moeten worden geëvalueerd, en gecontroleerd op hun samenhang, doeltreffendheid en relevantie. Onze commissie kan die taak uitvoeren.

Er was informatie beschikbaar, maar er werd geen gebruik van gemaakt. Bij een correcte verwerking van informatie had bijvoorbeeld Ibrahim El Bakraoui kunnen worden aangehouden in Turkije. Er is op dit gebied een copernicaanse wending nodig: informatie die niet wordt gedeeld is nutteloos. Heel wat door de regering ingestelde platformen zijn op dat beginsel gebaseerd. We willen deze platformen een rechtsgrondslag geven en *joint information centers* en *joint decision centers* oprichten.

Tot daar mijn opmerkingen over de waakzaamheid, het bestuur, de internationale samenwerking, het wettelijke kader, de middelen en de informatiecultuur.

Er werden al meerdere aanbevelingen ten uitvoer gelegd, met name op het stuk van bijstand en crisisbeheer.

De vraag wie er verantwoordelijk was voor de sluiting van de metro werd nog niet beantwoord. Daar moet nu snel een antwoord op komen.

De slachtoffers kregen het gevoel dat ze aan hun lot werden overgelaten: het antwoord van de Staat was niet steeds toereikend, maar het is een goede zaak dat er een statuut van nationale solidariteit werd ingevoerd. We wachten nu op het wetsontwerp dat moet zorgen dat er één automatische en snelle vergoedingsprocedure komt en op de aanstelling van een referentiepersoon.

Politievrouw Nadia Seghers wees er terecht op dat ze al in juli 2014 de alarmbel had geluid. We weten nu dat ze de waarheid sprak.

De bestrijding van islamistisch radicalisme wordt een moeilijke, maar noodzakelijke opdracht. De strijd moet alle fronten, van het lokale tot het planetaire, worden gevoerd. Veel moslimlanden, die als eerste getroffen werden, staan aan onze kant. We moeten afstappen van wantrouwen en haat en plaats maken voor vertrouwen en dialoog.

Onze aanbevelingen hebben betrekking op internet, op de gevangenen, de moskeeën, de sportclubs, de werkplek en de jongeren. Er zijn zowel

elles ont été renforcées en 2013. Depuis les attentats, on ne compte plus les dispositions légales conçues pour nous protéger tout en préservant nos libertés et la commission vient avec de nouvelles propositions. Il faudra toutes les évaluer, vérifier leur articulation, leur efficacité et leur opportunité et notre commission pourrait s'en charger.

Il y avait des informations et elles n'ont pas été exploitées. Si on les avait traités correctement, on aurait pu par exemple mettre la main sur Ibrahim El Bakraoui quand il était en Turquie. En la matière, il faut opérer une révolution copernicienne: une information non partagée ne sert à rien. C'est le sens de bien des dispositifs mis en place par le gouvernement. Nous voulons donner une base légale à ces plates-formes et mettre en place les *joint information centers* et *joint decision centers*.

Voilà ce que je voulais dire de la vigilance, la gouvernance, la coopération internationale, le cadre légal, les ressources et la culture de l'information.

Plusieurs recommandations ont déjà été mises en œuvre, notamment en matière d'assistance et de gestion de crise.

La question de la responsabilité de la fermeture du métro demeure: il lui faudra une réponse rapide.

Les victimes ont eu le sentiment d'être abandonnées: la réponse de l'État n'a pas toujours été à la hauteur mais la création du statut de solidarité nationale est très positive. Nous attendons à présent le projet de loi qui doit consacrer la voie unique d'indemnisation automatique et rapide, ainsi que la désignation d'une personne de référence.

La policière Nadia Seghers avait raison lorsqu'elle a déclaré qu'elle avait donné l'alerte en juillet 2014. Nous savons maintenant qu'elle disait la vérité.

Le combat contre le radicalisme islamiste sera difficile mais essentiel. Il se mène de l'échelle locale à l'échelle planétaire. Beaucoup de pays musulmans, les premiers touchés, sont à nos côtés. Il faut passer de la méfiance ou de la haine à la confiance et au dialogue.

Nos recommandations visent internet, les prisons, les mosquées, les clubs de sport, l'emploi et la jeunesse. Certaines sont des mesures de contrôle,

controlemaatregelen, als positieve ondersteunende en investeringsmaatregelen. Die mogen niet worden veronachtzaamd in het toekomstige plan ter bestrijding van radicalisme.

We zagen ons genoodzaakt de concessieovereenkomst met Saudi-Arabië voor de Grote Moskee op te zeggen. Ik heb de Saudische delegatie ontmoet. Een duidelijke houding zoals de onze zorgt ervoor dat het debat in Saudi-Arabië evolueert, zoals ook uit de verklaringen van de kroonprins blijkt. We kunnen dat proces versnellen door pal te staan voor onze waarden en onze veiligheid.

Er werd, kortom, veel werk verricht, en dat heeft veel effect gesorteerd. De regering stond open voor onze beschouwingen. Er is een gedragswijziging opgetreden, de waakzaamheid werd verhoogd, er werden bruggen geslagen tussen diensten en wetgevende en organisatorische initiatieven ontwikkeld. Er moet evenwel nog enorm veel gebeuren.

We stellen voor om een opvolgingscommissie op te richten. We hebben een situatieoverzicht opgesteld. Er zijn nog grijze zones, zoals de redenen waarom België alles in het werk zou hebben gesteld om Oussama Atar vrij te krijgen, de aard van diens contacten met onze veiligheidsdiensten, zijn verblijfplaats.

Ik vraag de regering om zich ertoe te verbinden de aanbevelingen van het Parlement zonder verwijl te implementeren.

Hadden de aanslagen voorkomen kunnen worden? We hadden onszelf in ieder geval meer kans kunnen geven om ze te voorkomen. Dit is niet het echec van een enkele regering, maar van een hele generatie. Het heeft ons lange tijd collectief ontbroken aan scherpzinnigheid, daadkracht en afstemmingsbereidheid. De terreurdreiging was aanwezig en sommige landgenoten hebben ons land gebruikt als uitvalsbasis om elders aanslagen te plegen.

We hadden beter kunnen beschermen en beter hulp kunnen bieden; de overlevenden beter kunnen helpen om hun leven opnieuw op te bouwen; het radicalisme in België beter kunnen bestrijden.

Het is onze politieke verantwoordelijkheid om lessen uit deze beproeving te trekken om te voorkomen dat een dergelijk drama zich in de toekomst herhaalt. Het is ook onze politieke verantwoordelijkheid om op lange termijn onmiddellijk doeltreffende hulp te bieden wanneer

d'autres sont des mesures positives de soutien et d'investissement: il ne faudra pas les négliger dans le futur plan de lutte contre le radicalisme.

Nous n'avons pas d'autre choix que de mettre fin au contrat de concession de la grande mosquée à l'Arabie saoudite. J'ai rencontré la délégation saoudienne. Des attitudes claires comme la nôtre font évoluer le débat en Arabie saoudite, comme en témoignent les déclarations du prince héritier. Nous pouvons accélérer cela en étant fermes sur nos valeurs et notre sécurité.

En conclusion, le travail a été considérable et il a eu des effets importants. Le gouvernement a été attentif à nos réflexions. Des comportements se sont modifiés, le niveau de vigilance est accru, des passerelles entre services ont été établies, des initiatives législatives et organisationnelles ont été prises. Mais la tâche reste colossale.

Nous proposons une commission de suivi. Nous avons établi un tableau de bord. Il reste des zones d'ombre, comme les raisons pour lesquelles la Belgique aurait tout fait pour libérer Oussama Atar, la nature des contacts de ce dernier avec nos services de sécurité, l'endroit où il se trouve.

Je demande au gouvernement de s'engager à mettre en œuvre les recommandations du Parlement, sans délai.

Aurait-on pu éviter ces attentats? En tout cas, on aurait pu se donner plus de chance de les éviter. Ce n'est pas la défaite d'un seul gouvernement mais de toute une génération. Nous avons manqué longtemps, collectivement, de lucidité, d'action et de coordination. La menace terroriste était présente et certains de nos ressortissants utilisaient notre territoire comme base arrière pour commettre leurs attaques ailleurs.

On aurait pu mieux protéger et mieux secourir; mieux aider les survivants à reconstruire leur vie; mieux combattre le radicalisme en Belgique.

Notre responsabilité politique est de tirer les leçons de cette épreuve pour éviter qu'un tel drame se reproduise. Elle est aussi d'assurer, si c'était nécessaire, un secours efficace, immédiat et à long terme; de consolider la confiance dans l'État et entre parties de la population.

dat nodig is; om het vertrouwen in de Staat en tussen bevolkingsgroepen te consolideren.

Haat is een slecht fundament. Met dialoog, luciditeit en vertrouwen kunnen we samen een toekomst bouwen die onze fundamentele vrijheden en onze veiligheid kan vrijwaren. (*Applaus op alle banken*)

**03.09 Carina Van Cauter** (Open Vld): Voor ons land zal 22 maart 2016 altijd een litteken blijven. Op die dag werden we immers geconfronteerd met brute terroristische aanslagen in het metrostation van Maalbeek en de luchthaven van Zaventem. Het Parlement besliste daarop om fundamenteel te gaan onderzoeken hoe we het hoofd kunnen bieden aan terreurdreiging en hoe we herhaling van deze gruwelijke feiten kunnen vermijden.

Veiligheid, onze democratische rechtstaat en de fundamentele rechten van ieder individu zijn de pijlers van onze samenleving, maar ook de doelwitten van terreur. Voor liberalen staan fundamentele vrijheden altijd voorop, maar wie moet vrezen voor zijn leven, heeft weinig boodschap aan andere vrijheden. Het beschermen van het recht om in veiligheid te leven is de eerste kerntaak van de overheid. Zij mag die verantwoordelijkheid nimmer van zich afschuiven.

Maar we mogen ook niet in de val van de terroristen trappen en onze eigen waarden uit angst aan de kant schuiven. We moeten in alle omstandigheden koelbloedig en vastberaden blijven.

De onderzoekscommissie koos niet voor snelle, drastische maatregelen, maar zocht naar wat in ons systeem verbeterd kan worden. Daarbij houden we altijd onze fundamentele vrijheden in het achterhoofd. We laten onze vrijheid van meningsuiting, ons respect voor privacy of onze de vrijheid van religie niet misbruiken door wie die vrijheden zelf wil ondergraven. Kortom: we zijn niet tolerant voor de intoleranten.

Er is geen dilemma tussen vrijheid en veiligheid. We moeten naar evenwicht zoeken. Drastische maatregelen moeten altijd tijdelijk en proportioneel zijn en voor elke maatregel moet er voldoende controle zijn door het Parlement, de rechterlijke macht en de burgers zelf. De onderzoekscommissie hoopt daarin een meerwaarde te hebben gehad.

Mijn fractie steunt met overtuiging dit rapport van de onderzoekscommissie. Er is bijzonder hard

Nous ne construirons rien sur la haine. Sur le dialogue, la lucidité et la confiance dans notre société, nous bâtissons ensemble un avenir qui préserve nos libertés fondamentales et notre sécurité. (*Applaudissements sur tous les bancs*)

**03.09 Carina Van Cauter** (Open Vld): La Belgique ne pourra jamais effacer la cicatrice laissée par les événements du 22 mars 2016. En effet, ce jour-là, de terribles attentats terroristes ont frappé la station de métro Maelbeek et l'aéroport de Zaventem. À la suite de ces événements, le Parlement a décidé de consacrer une réflexion fondamentale à la manière de lutter contre la menace terroriste et d'éviter la répétition de ces faits tragiques.

La sécurité, notre État de droit démocratique et les droits fondamentaux de tous constituent les piliers de notre société, mais aussi la cible des terroristes. Les libéraux privilégieront toujours les libertés fondamentales, mais quel intérêt revêtent les autres libertés aux yeux de celui ou de celle dont la vie est menacée? La protection du droit de vivre en sécurité est la mission première de l'État. Celui-ci ne peut jamais s'y dérober.

Gardons-nous néanmoins de tomber dans le piège tendu par les terroristes et de renoncer à nos valeurs, sous l'emprise de la peur. Quelles que soient les circonstances, il importe de conserver son sang-froid et d'agir avec fermeté.

La commission d'enquête n'a pas opté pour des mesures rapides ou drastiques, mais a cherché ce que l'on pouvait améliorer dans notre système. Ce faisant, nous gardons toujours nos libertés fondamentales à l'esprit. Nous ne laissons pas ceux qui veulent miner ces libertés elles-mêmes abuser de notre liberté d'opinion, de notre respect pour la vie privée et de notre liberté de culte. En un mot: nous ne sommes pas tolérants à l'égard des intolérants.

Il n'y a pas de dilemme entre liberté et sécurité. Nous devons rechercher l'équilibre. Des mesures drastiques doivent toujours être temporaires et proportionnelles et un contrôle suffisant du Parlement, du pouvoir judiciaire et des citoyens eux-mêmes doit être exercé pour chaque mesure. La commission d'enquête espère avoir apporté une plus-value sur ce point.

Mon groupe politique soutient avec conviction le rapport de la commission d'enquête. Celle-ci a

gewerkt, er zijn tal van getuigen gehoord, die ik wil bedanken voor hun moed. Ik wil ook de deskundigen bedanken, evenals de diensten van de Kamer en de collega-Kamerleden, die bereid geweest zijn om hun ideologische tegenstellingen te overstijgen. Ten slotte wil ik de voorzitter van de onderzoekscommissie bedanken.

De resultaten van onze inzet zullen hopelijk bijdragen tot een veiligere samenleving. We leggen tal van aanbevelingen voor waarmee we onze medische bijstand, onze veiligheidsarchitectuur en ons beleid ter bestrijding van radicalisering willen versterken. We hebben ook aandacht besteed aan het statuut van de slachtoffers.

Terrorisme is het werk van daders. Het is dan ook cruciaal om het profiel van die daders te ontleden. Het was confronterend om vast te stellen dat veel daders eerder al in aanraking waren gekomen met de politie of het gerecht. Zo was Ibrahim El Bakraoui, die op 11 juli 2015 werd gearresteerd aan de Turks-Syrische grens en vervolgens door Turkije aan Nederland werd uitgewezen, eerder in België veroordeeld tot een gevangenisstraf van tien jaar, maar voorwaardelijk in vrijheid gesteld nadat hij de helft daarvan had uitgezeten. Dat gebeurde tegen het advies van de gevangenisdirecteur in.

Strafuitvoering is het sluitstuk van de strafrechtketen. Voorwaardelijke invrijheidstelling mag geen automatisme zijn. De onderzoekscommissie heeft hierover een aantal aanbevelingen geformuleerd. Het vonnis van de strafuitvoeringsrechtbank over de voorwaardelijke invrijheidstelling moet uitgebreider worden gemotiveerd wanneer het afwijkt van het advies van de gevangenisdirecteur. Als het om terrorisme gaat, komt er ook een reisverbod bij. De strafuitvoeringsrechtbank moet ook alle informatie krijgen. De controle op de voorwaardelijke in vrijheid gestelde moet efficiënter verlopen zodat er sneller kan worden ingegrepen wanneer de voorwaarden worden geschonden. Tegen wie op de vlucht is, dient een internationaal aanhoudingsbevel te worden uitgevaardigd. Het FAST-team moet voor de opsporing bijzondere opsporingsmethodes kunnen aanwenden. De lokale politie moet ook tijdig op de hoogte worden gebracht. Tot slot moeten gevangenisdirecteurs bijkomende middelen krijgen om bezoekers te kunnen screenen en moeten er snel individuele deradicaliseringstrajecten voor geradicaliseerde gevangenen komen.

Mijn fractie pleit voor een forse totaalaanpak van terrorisme, met preventie, repressie en behoud van

travaillé d'arrache-pied; un grand nombre de témoins ont été entendus, et je tiens à rendre hommage à leur courage. Je tiens aussi à remercier les experts, ainsi que les services de la Chambre et les collègues-députés, qui ont su dépasser les clivages idéologiques. Enfin, mes remerciements vont au président de la commission d'enquête.

Les résultats de notre engagement contribueront, espérons-le, à une société plus sûre. Nous présentons de nombreuses recommandations, qui sont destinées à renforcer notre aide médicale, notre architecture de la sécurité et notre politique de lutte contre la radicalisation. Nous nous sommes également intéressés au statut des victimes.

Le terrorisme est l'œuvre de ses auteurs. Il est donc crucial d'analyser leur profil. Il était interpellant de constater que de nombreux auteurs de faits terroristes avaient déjà eu affaire à la police ou à la justice dans le passé. Ainsi, Ibrahim El Bakraoui, arrêté le 11 juillet 2015 à la frontière turco-syrienne et expulsé ensuite vers les Pays-Bas en passant par la Turquie, avait-il été condamné en Belgique à une peine de prison de dix ans, mais remis en liberté conditionnelle après en avoir purgé la moitié. Cela s'était fait contre l'avis du directeur de la prison.

L'application des peines est la pierre angulaire de la chaîne pénale. La libération conditionnelle ne doit pas être un automatisme. La commission d'enquête a formulé plusieurs recommandations à ce sujet. Le tribunal de l'application des peines doit motiver de façon plus approfondie les jugements rendus sur des libérations conditionnelles lorsque ceux-ci s'écartent de l'avis rendu par le directeur de la prison. Lorsqu'il s'agit de terrorisme, cette libération conditionnelle doit s'accompagner d'une interdiction de voyager. Le tribunal de l'application des peines doit également obtenir toutes les informations nécessaires. Le contrôle de la personne en libération conditionnelle doit devenir plus efficace de sorte qu'il soit possible d'intervenir plus rapidement lorsque les conditions ne sont pas respectées. Les fugitifs doivent faire l'objet d'un mandat d'arrêt international. L'équipe FAST doit pouvoir utiliser des méthodes particulières de recherche. La police locale doit être avertie rapidement. Les directeurs de prison doivent bénéficier de moyens supplémentaires pour pouvoir contrôler les visiteurs. Enfin, il convient de développer rapidement des trajets de déradicalisation individuels pour les détenus radicalisés.

Mon groupe plaide pour une approche ferme et globale du terrorisme, alliant prévention, répression

het evenwicht tussen veiligheid en onze vrijheden.

Vandaag is het gevaar nog niet geweken. Ik ben blij dat de regering al een aantal aanbevelingen heeft uitgevoerd. Ik roep alle collega's op met dezelfde eensgezindheid als in de onderzoekscommissie te werken aan de uitvoering van de aanbevelingen. *(Applaus)*

**03.10 Willy Demeyer (PS):** In mijn dubbele hoedanigheid van volksvertegenwoordiger en burgemeester wil ik bovenal, en dat zal de rode draad zijn van mijn betoog, het belang van een lokale aanpak in de strijd tegen het terrorisme benadrukken. Op alle niveaus van de veiligheidskolom is er een rol weggelegd voor de steden en gemeenten, ongeacht of het gaat over preventie, opsporing, opvolging of repressie.

Op het moment dat we ons onderzoek hebben aangevat, was terreur nog geen factor die volledig meewoog in de noodplannen. De benadering van de noodplanning was nog te veel gericht op de civiele of milieuaspecten van de te voorziene ramp. Dat verklaart waarom de federale fase van het noodplan zo laat werd afgekondigd. De provinciegouverneurs hebben thans de opdracht gekregen het terreurgegeven mee te nemen in de opstelling van hun noodplan.

Steden en gemeenten moeten betrokken worden bij de maatregelen voor de slachtoffers. Bij de aanslagen van Parijs zijn twee inwoners van Luik om het leven gekomen. Enkele dagen later kreeg hun familie op het stadhuis de status van slachtoffer uit handen van de ereconsul van Frankrijk en de ambassadrice in eigen persoon. Dat verdient navolging.

Derde onderdeel: de opsporing. Op het niveau van de politiezones werden er weinig disfuncties geconstateerd. We hebben zelfs vastgesteld dat de lokale component van de geïntegreerde politie soms de belangrijkste informatiebron was. In het dossier van de gebroeders Abdeslam hebben politieagenten de belangrijkste gegevens via buurtwerk opgespoord. De commissie heeft het belang van de wijkwerking benadrukt en voorgesteld om die functie te herwaarderen. We hebben voorts aanbevolen om de diversiteit bij de politie te verbeteren, naar het beeld van onze maatschappij. Dat is belangrijk om de sociale samenhang te bevorderen.

We hebben echter ook vastgesteld dat de

et le maintien d'un équilibre entre la sécurité et nos libertés.

Aujourd'hui, la menace n'a pas encore disparu. Je suis ravie que le gouvernement ait déjà exécuté un certain nombre de recommandations. J'appelle tous les collègues à œuvrer à l'exécution des recommandations avec l'unité dont ils ont fait preuve au sein de la commission d'enquête. *(Applaudissements)*

**03.10 Willy Demeyer (PS):** En ma double qualité de député et de bourgmestre, le fil conducteur de mon intervention sera de souligner l'importance de l'approche locale dans la lutte contre le terrorisme. À tous les niveaux de la chaîne de sécurité, les Villes et les communes ont un rôle à jouer, qu'il s'agisse de prévention, de détection, de suivi ou encore de répression.

Au moment où nous avons commencé notre enquête, la dimension du terrorisme n'avait pas encore été pleinement intégrée dans les plans d'urgence, notre approche de la planification d'urgence étant encore trop orientée autour du caractère civil ou environnemental de la catastrophe à prévoir, ce qui explique le caractère tardif du déclenchement de la phase fédérale du plan d'urgence. Désormais, les gouverneurs des provinces sont chargés d'élaborer des plans d'urgence intégrant la composante du terrorisme.

Concernant les victimes, les villes et les communes doivent également être associées. Les attentats de Paris ont fait deux victimes domiciliées à Liège. Quelques jours plus tard, leur famille recevait, à l'hôtel de ville, le statut de victime des mains du consul honoraire de France et de l'ambassadrice elle-même. C'est une source d'inspiration.

Troisième volet: la détection. Il y a eu peu de dysfonctionnement au niveau des zones de police. Nous avons même parfois constaté que l'essentiel des informations émanait de la composante locale de la police intégrée. Dans le dossier des frères Abdeslam, ce sont des policiers qui, par un travail de proximité, ont détecté l'essentiel des éléments. La commission a souligné l'importance du travail de quartier et estimé qu'il fallait revaloriser la fonction. Nous avons recommandé que la diversité de notre société se reflète davantage dans la police. C'est un point important de cohésion sociale.

Nous avons cependant aussi constaté des

politiezones niet feilloos werken. Zo bleef het informatierapport met het schuiladres van Salah Abdeslam 108 dagen onaangeroerd liggen op een bureau, tegen een achtergrond van beweringen van racisme bij de politie.

Vierde onderdeel: de uitwisseling van informatie. De politiezones zijn een betrouwbare component van de gerechtelijke architectuur. Maar we stellen anderzijds vast dat de uitwisseling van informatie tussen de lokale politie en de verschillende niveaus van de geïntegreerde politie een zwak punt blijft.

Wij vonden het bijvoorbeeld vreemd dat de federale politie nooit heeft getelefoneerd met de lokale politie, die toch de radicalisering van de gebroeders Abdeslam had gesignaleerd.

Wat de bestuurlijke politie betreft, is de uitwisseling van informatie ook van cruciaal belang, in de eerste plaats ten overstaan van de burgemeesters. We hebben dan ook geadviseerd om het werk van de plaatselijke taskforces te optimaliseren en in elke gemeente lokale integrale veiligheidscellen (LIVC) op te richten. Er zal ook een helpdesk van experts, die de bronnen kunnen raadplegen, worden opgericht om de administratieve overheid beter te informeren.

De meeste terreurdossiers hebben betrekking op de grote steden. Ik ben blij dat de commissie heeft ingezien dat het noodzakelijk is om decentraal te investeren in de terreurbestrijding. Het model van deconcentratie van de anti-terreureenheden in de grote steden werd geconsolideerd. Een van de ideeën van de commissie bestaat erin om in de grote stedelijke agglomeraties te evolueren naar een cultuur van nauwe samenwerking tussen de anti-terreurenpolitie en de inlichtingendiensten.

We zullen dus kunnen beschikken over een in terreurbestrijding gespecialiseerde federale gerechtelijke politie, een permanente cel voor de uitwisseling van informatie tussen de gerechtelijke politie, OCAD en de inlichtingendiensten, een strategische beslissingscel om collegiaal, in aanwezigheid van het parket en de inlichtingendiensten, te beslissen over de aanpak van het dossier.

Die evolutie wordt goed onthaald door het overgrote deel van de sector.

De getuigenissen brachten onder meer aan het licht dat de federale politie onderbemand is. Volgens de commissaris-generaal werken er bij de federale politie 11.000 vte's, terwijl de formatie 13.500 betrekkingen telt: het tekort loopt dus op tot

problèmes au niveau des zones de police. Par exemple, le rapport d'information portant l'adresse de la cache de Salah Abdeslam est resté durant 108 jours immobilisé sur un bureau, sur fond d'allégations de racisme au sein de la police.

Quatrième volet: l'échange d'informations. En matière judiciaire, les zones de police sont une composante fiable de l'architecture. Mais nous constatons aussi que l'échange d'informations entre la police locale et les différents niveaux de la police intégrée reste un point faible.

Par exemple, nous avons été surpris que la police fédérale n'ait jamais téléphoné à la police locale qui avait notifié la radicalisation des frères Abdeslam.

En matière de police administrative, l'échange d'informations est également essentiel, à commencer à l'égard des bourgmestres. Nous avons donc recommandé que le travail des *task forces* locales soit optimisé et que des cellules de sécurité intégrale locale (CSIL) soient créées dans chaque commune. Un bureau d'informations composé d'experts habilités à consulter les sources pour mieux informer l'autorité administrative sera mis en place.

La majorité des dossiers relatifs au terrorisme concerne les grandes villes. Je me réjouis que la commission ait reconnu la nécessité d'investir de manière décentralisée dans la lutte antiterroriste. Le modèle de déconcentration des unités *antiterro* dans les grands centres urbains a été consolidé. Une des idées de la commission est d'évoluer vers une culture de forte coopération entre la police antiterroriste et les services de renseignements autour des grands bassins urbains.

Nous aurons donc une police judiciaire fédérale spécialisée en terrorisme, une cellule permanente d'échange d'informations entre police judiciaire, OCAM et services de renseignements, une cellule de décisions stratégique pour décider collégialement, en présence du parquet et des services de renseignements, du mode de suivi du dossier.

Ce progrès considérable est bien accueilli par les professionnels.

Un des problèmes soulevés par les témoignages est le sous-effectif de la police fédérale. La commissaire générale a estimé que l'effectif de la police fédérale s'élevait à 11 000 équivalents temps plein alors que son cadre est fixé à 13 500, soit un



15%. Voor het onderzoek in de rechtsgebieden van de hoven van beroep zal de voor het federaal parket gereserveerde capaciteit bij KB worden vastgelegd. De mensen zullen eerst worden gezocht bij de diensten van de federale gerechtelijke politie en vervolgens in de lokale politiezones.

Volgens de commissaris-generaal is de federale politie niet in staat om de lokale politiekorpsen bijstand te verlenen, waardoor het moeilijk wordt om culturele of sportmanifestaties in goede banen te leiden. De commissie meent dat de versterking van de federale politie een noodzakelijke voorwaarde is voor een toekomstige bijdrage van de politiezones. Er moet voldoende personeel zijn en er moet opnieuw een algemene reserve komen om te vermijden dat de politiehervorming uiteindelijk wordt omgekeerd. De commissie pleit ervoor dat fusies tussen politiezones op vrijwillige basis zouden geschieden.

Geradicaliseerde personen moeten voorbereid worden op en begeleid worden bij het verlaten van de gevangenis, dat is een van de grote uitdagingen. De commissie adviseert dat de lokale politie wordt ingelicht over elke door de Veiligheid van de Staat als geradicaliseerd beschouwde persoon en dat er systematisch overlegd wordt met de Lokale Taskforce. De detentievoorzwaarden vormen een aandachtspunt.

Mensen ontmoeten elkaar op openbare plaatsen. De lokale overheid is bevoegd voor deze territoriale dimensie. De sociale en culturele mix moet systematisch meewegen in het stedenbeleid, dat zich niet mag beperken tot bestraffing. We moeten gettovorming en segregatie voorkomen!

Er is een sleutelrol weggelegd voor de scholen: een scherper toezicht op de leerplicht en de onderwezen leerstof, een betere opleiding van godsdienstleerkrachten en een kritischere houding ten aanzien van informatie en media. We moeten inzetten op cultuur en sport om adolescenten op het goede spoor te zetten.

De lokale overheid kan een islam ondersteunen die verankerd is in een territoriale, taalkundige, sociale en culturele context, door positieve initiatieven van het maatschappelijke middenveld te bevorderen. De commissie verzoekt u waakzaam te zijn bij het toekennen van subsidies aan verenigingen die mogelijk een broeihaard van radicalisering zijn.

De budgetten voor de preventie van radicalisme moeten structureel en op regelmatige basis worden geoormerkt. We hebben belangrijk werk geleverd

déficit de 15 %. Un arrêté royal déterminera la capacité réservée au parquet fédéral pour la recherche dans les ressorts de cours d'appel. L'effectif sera recherché dans les polices judiciaires fédérales (PJF), puis dans les zones de police locale.

Selon la commissaire générale, la police fédérale n'est pas en mesure de venir en appui aux corps de police locale, ce qui entraîne des difficultés d'encadrement des manifestations sportives ou culturelles. La commission considère que le renforcement de la police fédérale est un préalable indispensable à toute contribution future des zones de police. L'effectif doit être garanti et il faut rétablir une réserve générale, afin d'éviter une sorte de réforme des polices à l'envers. La commission préconise également que les fusions des zones de police interviennent de manière volontaire.

Un des grands enjeux est d'anticiper et d'accompagner la sortie de prison des personnes radicalisées. Notre commission recommande, pour toute personne considérée par la Sûreté comme radicalisée, une information de la police locale et une concertation systématique de la *task force* locale. Un point d'attention concerne les conditions de détention.

Les personnes se rencontrent sur les places publiques: les pouvoirs locaux sont compétents pour cet aspect territorial. La politique de la ville doit systématiquement intégrer la mixité sociale et culturelle et ne pas se limiter à la répression. Évitions les ghettos et les ségrégations!

Il faut miser sur l'école pour renforcer le contrôle de l'obligation scolaire et des contenus, la formation des enseignants en charge des religions, l'éducation à la lecture critique des informations et des médias. Il faut miser sur la culture et sur le sport pour emmener les adolescents sur un chemin positif.

Les pouvoirs locaux peuvent soutenir un islam ancré dans son contexte territorial, linguistique, social et culturel en favorisant les initiatives positives de la société civile. La commission vous demande de faire preuve de vigilance lors de l'octroi de financements aux secteurs associatifs susceptibles d'être radicalisés.

Les budgets pour la prévention du radicalisme doivent devenir structurels et récurrents. Ce que nous avons fait pour l'architecture de la sécurité est

voor de veiligheidsarchitectuur, maar om in een vredige, moderne samenleving te kunnen leven moeten we meer inzetten op preventie.

Die boodschap wilde ik u als volksvertegenwoordiger en burgemeester brengen. Ik zal binnenkort een van die twee petten afzetten om me op mijn stad toe te leggen en er een duurzame modelstad van te maken.

Ik dank u voor de goede persoonlijke contacten die ik al deze jaren heb gehad. Ik ben trots dat ik deel heb uitgemaakt van deze eerbiedwaardige Assemblee en ik vraag u de nodige aandacht te blijven besteden aan de steden en gemeenten. Ik wil de minister van Binnenlandse Zaken en de heer Dewael lof toezwaaien. Ik ben blij dat ik een bijdrage heb kunnen leveren aan het werk van de commissie. (*Applaus*)

**03.11 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** De onderzoekscommissie heeft hard gewerkt om aanbevelingen te formuleren die de zorg en de nazorg voor de slachtoffers moeten verbeteren, de daadkracht van onze hulpverlening en onze veiligheidsarchitectuur moeten verhogen en de problematiek van het gewelddadig radicalisme en extremisme aanpakken.

Een consensus bereiken over zulke zwaarwichtige en complexe zaken is geen sinecure. Ieder van ons heeft water bij de wijn moeten doen, maar mijn fractie staat volledig achter dit rapport.

De commissie heeft politie, justitie en inlichtingendiensten grondig doorgelicht. Tijdens de hoorzittingen vroegen alle diensten meer geld, maar we moeten realistisch zijn: met geld alleen lost men niet alles op en zullen toch nooit genoeg middelen zijn. Wij moeten in de eerste plaats rationaliseren waar het kan en waar nodig geld uittrekken en zo nodig de middelen verhogen. Schaalvergroting moet worden aangemoedigd en een versnipperde capaciteit door verscotting moet worden tegengegaan.

Onze inlichtingendiensten hadden vaak een slechte of zelfs ontbrekende informatiepositie. Het Comité I kwam vorige week met een aantal aanbevelingen voor de inlichtingendiensten, maar de aanbevelingen uit de onderzoekscommissie gaan veel verder en houden een ingrijpende reorganisatie van de inlichtingendiensten in.

De Staatsveiligheid en de militaire inlichtingendiensten moeten een doorgedreven

fundamenteel mais pour vivre dans une société apaisée et moderne, nos efforts doivent être davantage axés sur la prévention.

Voilà le message que je voulais délivrer en tant que député et bourgmestre. Je vais bientôt mettre fin à ma double casquette pour me consacrer à ma ville et en faire une ville modèle et durable.

Je vous remercie pour la qualité des relations humaines entretenues durant toutes ces années. Je vous dis ma fierté d'avoir été membre de cette éminente assemblée et vous demande de continuer à accorder l'importance voulue aux Villes et communes. Je salue le ministre de l'Intérieur et M. Dewael. J'ai été heureux de travailler au sein de la commission. (*Applaudissements*)

**03.11 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** La commission d'enquête a abattu un travail considérable pour formuler des recommandations qui doivent améliorer les soins et les soins de suivi des victimes, renforcer l'efficacité de nos services de secours et notre architecture de sécurité et s'attaquer au radicalisme et à l'extrémisme violents.

Obtenir un consensus à propos de dossiers d'une telle lourdeur et d'une telle complexité n'est pas une sinécure. Si chacun d'entre nous a dû mettre de l'eau dans son vin, mon groupe soutient cependant totalement ce rapport.

La commission a passé au crible la police, la justice et les services de renseignement. Au cours des auditions, tous les services ont réclamé davantage de moyens mais soyons réalistes: l'argent ne résout pas tous les problèmes et les moyens ne seront tout de même jamais suffisants. Il nous faut en premier lieu rationaliser là où cela s'avère possible et nécessaire, et le cas échéant, augmenter les moyens. Il convient d'encourager l'accroissement d'échelle et de lutter contre le morcellement découlant du cloisonnement.

Nos services de renseignement avaient souvent une position d'information faible, voire inexistante. Le Comité R a présenté la semaine dernière une série de recommandations pour les services de renseignement mais celles de la commission d'enquête vont bien plus loin et prévoient une réorganisation en profondeur des services de renseignement,

La Sûreté de l'État et les services de renseignement militaires doivent développer une synergie

synergie uitbouwen, onder meer via een gezamenlijk platform. Dit moet een enorme capaciteitswinst opleveren, waarbij de middelen zo efficiënt mogelijk moeten worden ingezet. Ook de mogelijkheden van de inlichtingendiensten worden wettelijk uitgebreid en het evenwicht met de gerechtelijke onderzoeken wordt hersteld.

Bij de opsporing en vervolging bemoeilijkt het personeelsstatuut van de politie een optimale inzet van het personeel. We gaan resoluut voor een herziening van het statuut, waarbij rekening moet worden gehouden met de uitgeoefende functies. Het premiesysteem moet plaats maken voor een functionele bezoldiging, met aandacht voor de wijkwerking. Ook mobiliteit binnen de politie is van belang.

Materiaalaankoop moet ook gemakkelijker en sneller. De huidige aanbestedingsprocedures zijn niet compatibel met onze digitale, snel evoluerende wereld. Er komt gelukkig een vereenvoudigde procedure.

Een daadkrachtige federale politie kan slechts mits een duidelijke, hiërarchische structuur met een duidelijke eenheid van commando. De commissaris-generaal is de baas van de politie. Hiertoe stelt de commissie een aantal concrete en dringende wetswijzigingen voor. De centrale politiediensten worden hervormd, zodat eenvormigheid wordt bereikt en 'koterijen' worden uitgesloten. DJSOC/Terro gaat op in de reeds bestaande structuren. Efficiëntie en coherentie zijn voortaan de ordewoorden.

Daarbij aansluitend wordt maximaal gekeken naar schaalvergroting, ook bij de lokale politie. We moeten naar een substantiële reductie van de huidige 189 zones.

Er moet een einde worden gemaakt aan de verschatting tussen de bestuurlijke en de gerechtelijke zuil. De federale politie moet geïntegreerd te werk gaan. Het strakke onderscheid tussen gerechtelijk en bestuurlijk wordt vandaag al concreet verlaten door te spreken over politionele informatie, maar het moet absoluut nog verder gaan.

Inzake strafuitvoering worden de mogelijkheden om te reizen wanneer men voorwaardelijk in vrijheid wordt gesteld, drastisch beperkt, in het bijzonder in het geval van terrorisme.

De geheime informatie van de inlichtingendiensten over radicalisme en terrorisme moet kunnen

aprofondie, notamment par le biais d'un forum commun. Cette synergie doit générer un énorme gain de capacité, qui permettra d'allouer les moyens de façon aussi efficace que possible. Les possibilités des services de renseignements sont, elles aussi, légalement renforcées et l'équilibre avec les enquêtes judiciaires est rétabli.

Le statut du personnel de la police rend un déploiement optimal du personnel plus difficile lors des recherches et des poursuites. Nous sommes résolument en faveur d'une révision du statut dans le cadre de laquelle il conviendra de tenir compte des fonctions exercées. Le système de primes doit céder la place à une rémunération fonctionnelle, avec une attention particulière pour le travail de quartier. La mobilité au sein de la police est, elle aussi, importante.

L'achat de matériel doit aussi être plus facile et plus rapide. Les procédures d'adjudication actuelles ne sont pas compatibles avec notre monde numérique, qui évolue rapidement. Heureusement, une procédure simplifiée est en préparation.

Une police fédérale énergique est seulement possible moyennant une structure limpide, hiérarchique et une unité de commandement claire. Le commissaire général est le patron de la police. La commission propose à cette fin une série de modifications de loi concrètes et urgentes. Les services de police centraux sont réformés afin de parvenir à l'uniformité et d'exclure les coteries. La DJSOC "Terro" est absorbée dans les structures existantes. Les mots d'ordres sont désormais efficacité et cohérence.

Parallèlement, on vise autant que possible un élargissement d'échelle, y compris au niveau de la police locale. Nous devons parvenir à une réduction substantielle du chiffre actuel de 189 zones.

Il faut mettre un terme aux cloisonnements entre les piliers administratif et judiciaire. La police fédérale doit travailler de façon intégrée. Aujourd'hui, on s'écarte déjà concrètement de la distinction rigide entre judiciaire et administratif lorsque l'on parle d'information de police, mais il faut absolument aller plus loin encore.

En ce qui concerne l'exécution des peines, les possibilités de voyager pour ceux qui bénéficient d'une libération conditionnelle sont drastiquement réduites, surtout dans le cas du terrorisme.

Les informations secrètes des services de renseignement sur le radicalisme et le terrorisme

doorstromen naar de strafuitvoeringsrechtbanken. Ook de politie moet tijdig worden ingelicht over de al dan niet voorwaardelijke vrijlating van geradicaliseerden. Op de minste schending van de voorwaarden moet dan opnieuw vrijheidsberoving volgen. En ten slotte moeten de gevangenisdirecteuren toegang krijgen tot de OCAD-lijst, want ook gevangenisbezoekers kunnen radicalisering in de hand werken. Ook zij moeten aan een strengere screening worden onderworpen.

De onderzoekscommissie heeft veel aandacht besteed aan de bestuurlijke handhaving, die moet worden geprofessionaliseerd en versterkt. Waar mogelijk moeten bestuurlijke overheden toegang hebben tot gerechtelijke informatie en hier staat de functie van de wijkagent centraal, naar het voorbeeld van het Kanaalplan.

In de hoorzitting met de vertegenwoordigers van de Grote Moskee bestond de betrokken imam het om te verklaren dat hij de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens niet kende. De Grote Moskee hangt dus een radicale vorm van de islam aan, die niet strookt met onze waarden en normen en bijgevolg onduldbaar is. Het opzeggen van de overeenkomst tussen de Belgische Staat en de Grote Moskee is een krachtig signaal.

Inzake de erkenning van de moskeeën in het algemeen onderstrepen wij ten andere het belang van de veiligheidsscreenings, met als regel: erkenning na screening en blijven screenen na erkenning.

Dit alles is slechts een kleine bloemlezing van de vele honderden aanbevelingen uit het rapport, die wij nu effectief in de praktijk zullen kunnen brengen en opvolgen.

Tot slot wil ik alle commissieleden, de voorzitter, de experts en het commissiesecretariaat danken voor de samenwerking. (*Applaus*)

**03.12 Philippe Pivin (MR):** Ik wil het in naam van de MR hebben over het radicalisme en het radicale islamisme.

We hebben vandaag unaniem aanbevelingen kunnen formuleren voor de strijd tegen het radicalisme, maar ons land loopt eigenlijk achter op de feiten. Op 22 maart 2016 werden er immers 32 personen op laffe wijze gedood en zijn er honderden anderen gewond geraakt. Onze fundamentele vrijheden, waarden en levenswijze werden aangevallen.

doivent pouvoir être transmises aux tribunaux d'application des peines. La police doit également être informée de la libération, conditionnelle ou non, de personnes radicalisées. Toute violation des conditions mises à ces libérations doit donner lieu à une nouvelle privation de liberté des intéressés. Enfin, il s'indique que les directeurs des prisons aient accès à la liste de l'OCAM, car des visiteurs peuvent aussi favoriser la radicalisation. Ceux-ci doivent dès lors aussi être soumis à un contrôle plus strict.

La commission d'enquête a également accordé beaucoup d'attention à l'approche administrative, qu'il faut professionnaliser et renforcer. Les autorités administratives doivent pouvoir accéder si possible aux informations judiciaires et la fonction des agents de quartier est centrale à cet égard; le plan Canal fait figure de modèle en la matière.

Lors de l'audition des représentants de la Grande Mosquée, nous avons pu entendre de la bouche de l'imam qu'il ne connaissait pas la Déclaration universelle des droits de l'homme. La Grande Mosquée prône donc une version radicale de l'islam, qui est contraire à nos valeurs et à nos normes et qui est, par conséquent, intolérable. La rupture de l'accord conclu entre l'État belge et la Grande Mosquée constitue, dès lors, un signal fort.

En ce qui concerne l'agrément des mosquées en général, nous soulignons, entre autres, l'importance des screenings en matière de sécurité et la règle d'or doit être: octroi de l'agrément après screening et poursuite du screening ensuite.

Ceci n'est qu'un modeste florilège des centaines de recommandations formulées dans le rapport, que nous pourrions à présent mettre en œuvre et dont nous pourrions assurer le suivi.

Pour conclure, je souhaite remercier pour leur coopération tous les membres de la commission, son président, les experts et le secrétariat. (*Applaudissements*)

**03.12 Philippe Pivin (MR):** Au nom du MR, je m'attarderai sur le radicalisme et l'islamisme radical.

Si, aujourd'hui, nous avons réussi à formuler à l'unanimité des recommandations, cela démontre le retard de notre pays dans la lutte contre le radicalisme. Le 22 mars 2016, 32 personnes ont été lâchement assassinées et des centaines ont été blessées; nos libertés fondamentales, nos valeurs et notre mode de vie ont été attaqués.

Religieuze radicalisering ligt aan de basis van de aanslagen in Brussel, Parijs, Tunis, Istanbul, Londen, Berlijn, Madrid en nog zoveel andere plaatsen.

Radicalisme is het bewijs dat ons integratiebeleid heeft gefaald. Vindt u het normaal dat de commissie in haar aanbevelingen alle autoriteiten moet vragen het probleem van radicalisme te erkennen? Dat ze moet vaststellen dat er zoveel verschillen zijn tussen de integratietrajecten in Vlaanderen, Wallonië en Brussel? Dat er geen duidelijk kadaster bestaat voor moskeeën en islamitische gebedshuizen in België?

De MR is tevreden dat de aanbevelingen om de instrumenten van de overheden en veiligheidsdiensten aan te passen gezamenlijk worden goedgekeurd.

Een aanbeveling gaat over de 'zwakke signalen'. In Frankrijk zijn er in elke overheidsinstantie referenten aangesteld en deze registreren clandestiene gebedsessies, weigeringen om bevelen van vrouwen op te volgen, spijbelgedrag, weigeringen om vrouwen de hand te schudden enz... Het is aangewezen om een lijst van deze signalen op te maken voor al wie actief is in preventie en repressie zodat zij in hun werk alerter zijn op geradicaliseerden of personen die aan het radicaliseren zijn. De actoren op het terrein moeten dat fenomeen van radicalisering beter kunnen detecteren. Deze lijst van signalen moet uiteraard dynamisch zijn en gebaseerd op de ervaringen die op lokaal, sectoraal en academisch vlak worden opgedaan.

Deze broeihaarden van radicalisering bevinden zich niet alleen in moskeeën. Vandaar onze aanbeveling om een wettelijk kader uit te werken zodat de lokale en bovenlokale overheden ook gebruik kunnen maken van de informatie van OCAD over socioculturele, sportieve of andere organisaties die in hun werkingsgebied actief zijn.

Alle onderzoeken hebben duidelijk gemaakt hoe belangrijk informatie-uitwisseling is. De lokale integrale veiligheidscellen (LIVC's) zijn een essentieel instrument. Daarin werken politieagenten, administratieve verantwoordelijken, maatschappelijk werkers en schoolpersoneel samen. Er zijn nog te weinig gemeenten die dat instrument gebruiken om gevallen van radicalisering op te sporen via een permanente registratie, waakzaamheid en lokale controle, zoals gebeurt in het kader van het Kanaalplan. Wij steunen de implementatie van de best practices van dat plan in

Les attentats de Bruxelles et ceux survenus à Paris, Tunis, Istanbul, Londres, Berlin, Madrid et tant d'autres lieux sont ancrés dans la radicalisation religieuse.

Le radicalisme montre l'échec de notre politique d'intégration. Est-il normal que la commission doive préciser dans ses recommandations que toutes les autorités doivent reconnaître le problème du radicalisme? Qu'il faille constater autant de différences entre les parcours d'intégration en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles? Qu'il n'existe pas de cadastre clair des mosquées et lieux de prières musulmans en Belgique?

Le MR se réjouit de l'adoption commune de recommandations en vue d'adapter les outils à disposition des autorités et services de sécurité.

Une recommandation concerne les "signaux faibles". En France, dans chaque administration, des référents repèrent les prières clandestines, les refus d'obéir aux ordres donnés par des femmes, l'absentéisme scolaire, les refus de serrer la main des femmes, etc. Il convient d'en dresser la liste à l'attention de tous les acteurs de prévention et de répression pour qu'ils travaillent avec plus de clairvoyance dans la détection des individus radicalisés ou près de l'être. Il faut améliorer la détection de ce phénomène par tous les professionnels. La liste de signaux, évolutive, s'appuiera sur les expériences locales, sectorielles et académiques.

Les vecteurs de radicalisation se trouvant aussi ailleurs que dans les mosquées, on recommande d'élaborer un cadre légal permettant aux autorités locales et supra-locales de bénéficier d'informations en possession de l'OCAM sur des organisations socioculturelles, sportives ou autres présentes sur leur territoire.

Toutes les enquêtes ont montré l'importance de l'échange d'informations. Les Cellules de sécurité intégrale locale (CSIL) sont un outil essentiel. Elles réunissent policiers, responsables administratifs, travailleurs sociaux et scolaires. Trop peu de communes se sont dotées de cette clé pour détecter les cas de radicalisation par un travail permanent de recensement, de vigilance, de contrôle local, tel le plan Canal. Nous soutenons l'implémentation des bonnes pratiques de ce plan dans toutes les villes et communes belges.

alle Belgische steden en gemeenten.

Een van de vaststellingen van de commissie is dat België geen mislukte staat is. Onze militairen zijn aanwezig op straat; de gerechtelijke politie concentreert zich op de terrorismeonderzoeken; de justitie heeft nog nooit zoveel veroordelingen wegens terroristische feiten uitgesproken.

Er zijn verbeterpunten. We moeten de initiatieven steunen waarmee er handen en voeten wordt gegeven aan de aanbevelingen om onze waarden te beschermen en onze veiligheid te versterken, door gezond verstand te laten voorgaan voor ideologie.

**03.13 Servais Verherstraeten (CD&V):** Ik wil nog een aantal zaken kwijt namens mijn fractie. 22 maart 2016 zal voor altijd in ons collectieve geheugen gegrift staan, met de beelden van het menselijke leed en de ravage. Er waren meer dan 30 levens te betreuren, naast honderden gewonden en heel veel familiaal leed. Van de slachtoffers en hun familie hebben wij begrepen dat zij naast materiële en financiële compensaties ook andere ondersteuning nodig hadden: hulp in het administratieve kluwen, rechtsbijstand en vooral ook psychologische opvang. De zorg, de begeleiding, de identificatie van slachtoffers en het inlichten van de families kwamen daarbij eerst.

Vele collega's hebben al terecht hulde gebracht aan alle hulpdiensten. Daarnaast wil ik ook hulde brengen aan die vele mensen die spontaan hulp hebben geboden omdat ze toevallig in de buurt waren.

Deze aanslagen vertolkten een nieuwe vorm van criminaliteit en gewelddadig radicalisme, uitgevoerd met veeleer primitieve middelen en gericht op willekeurige slachtoffers. Dat vergt een nieuwe aanpak.

Willen wij preventief werken, dan hebben we niet alleen nood aan meer mensen en middelen, maar ook aan meer samenwerking tussen de Veiligheid van de Staat en de ADIV, een nationaal strategisch inlichtingenplan en een EuroIntelligence. Daarin kan België een voortrekkersrol spelen.

Minstens even belangrijk als het verzamelen van informatie, is wat we met die informatie doen. Zowel de commissie-Dutroux als de twee Bende-

Un des constats de la commission est que la Belgique n'est pas un État défaillant. Nos militaires sont présents sur le terrain; la police judiciaire est concentrée sur les enquêtes liées au terrorisme; la justice n'a jamais autant condamné pour des faits terroristes.

Il y a des points à améliorer. Nous devons soutenir les initiatives qui concrétiseront les recommandations nécessaires à la protection de nos valeurs et au renforcement de notre sécurité, en faisant prévaloir le bon sens sur l'idéologie.

**03.13 Servais Verherstraeten (CD&V):** Je souhaiterais, au nom de mon groupe, formuler quelques considérations. La date du 22 mars 2016 restera gravée à jamais dans notre mémoire collective, avec son cortège d'images de souffrances humaines et de désolation. Outre des centaines de blessés et de profondes douleurs familiales, plus de trente personnes ont perdu la vie. Les victimes et leurs familles nous ont fait comprendre qu'outre les compensations matérielles et financières, elles avaient également besoin d'autres formes d'aide: une aide administrative, une assistance juridique et surtout, une assistance psychologique. La prise en charge des victimes, leur accompagnement, l'identification des victimes et l'information des familles ont été la priorité.

De nombreux collègues ont déjà, à juste titre, rendu hommage à l'ensemble des services de secours. Je souhaiterais associer à cet hommage, les nombreuses personnes qui ont spontanément proposé leur aide, simplement parce qu'elles étaient, par hasard, à proximité ce jour-là.

Ces attentats ont été l'expression d'une nouvelle forme de criminalité et de radicalisme violent, perpétrés à l'aide de moyens relativement primitifs et visant des victimes au hasard. Une nouvelle approche s'impose.

Si nous voulons agir de manière préventive, nous aurons non seulement besoin d'augmenter nos effectifs et nos moyens financiers, mais également de renforcer la coopération entre la Sûreté de l'État et le SGRS, d'établir un plan de renseignement national stratégique et de disposer d'une EuroIntelligence. La Belgique peut jouer un rôle de pionnier en la matière.

Une question au moins aussi importante que celle de la collecte d'informations est de savoir ce que nous allons faire de ces informations. Tant la

commissies leerden ons dat informatiedeling dé achilleshiel is van onze veiligheidsdiensten. En toch, ondanks de eengemaakte politiestructuur, moeten wij vandaag opnieuw dezelfde aanbeveling formuleren.

De veelheid aan verschillende databanken is een probleem, informatie wordt niet altijd zinvol verwerkt of gedeeld. Er zijn goede projecten, zoals iPolice, maar het zal jaren duren voor dat systeem volop operationeel is. Het gaat ook niet enkel om de politie, alle veiligheidsdiensten moeten worden betrokken. Er moet een kruispuntbank voor veiligheid komen. Het is niet dat we knowhow daarvoor niet zouden hebben. Met onze Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid waren wij voorlopers in Europa.

Ik vraag de premier om hierin het voortouw te nemen, om duidelijke afspraken te maken met zijn ministers, om een plan van aanpak en timing te bepalen opdat deze veiligheidsdatabank er zo snel mogelijk komt. Wij kunnen het ons echt niet veroorloven dat een volgende onderzoekscommissie opnieuw moet zeggen dat er beter moet worden samengewerkt.

Wij moeten ons veiligheidsapparaat versterken en ons wettelijk instrumentarium verbeteren – op dat vlak is trouwens al heel wat gedaan – maar dat mag er niet toe leiden dat we de democratische controle of de wettelijke rechten en vrijheden van al wie het goed meent, zowel Belgen als niet-Belgen, veronachtzamen. Het is dit evenwicht dat het democratische gehalte van onze samenleving bepaalt.

Radicalisme wordt gevoed door krachten die willen polariseren. Zij maken gebruik van de nieuwste communicatietechnieken. In onze gevangenissen wordt het radicale gedachtegoed gevoed, maar ook vanuit het buitenland. Radicaliseren gaat snel, maar deradicaliseren is een moeizaam proces. Preventie is dus van cruciaal belang.

Radicalisering heeft niet één oorzaak. Zoals professor Cas Mudde zegt is het idioot om te beweren dat terreur niets met de islam te maken heeft, maar is het net zo idioot om te zeggen dat terreur alles met de islam te maken heeft. We moeten de dingen benoemen zoals ze zijn: het terrorisme komt uit Molenbeek, niet uit een dure villawijk. Discriminatie en achterstand zijn geen

commission Dutroux que les deux commissions sur les tueurs du Brabant nous ont enseigné que le partage d'informations est le talon d'Achille de nos services de sécurité. Et pourtant, malgré l'unification de la structure policière, nous devons aujourd'hui formuler à nouveau la même recommandation.

La multiplicité des banques de données différentes pose problème, les informations ne sont pas toujours traitées ou partagées de manière judicieuse. Il existe des projets intéressants, tels qu'iPolice, mais il faudra des années avant que ce système soit complètement opérationnel. Il n'est pas non plus uniquement question de la police, tous les services de sécurités doivent être concernés. Il faut constituer une banque-carrefour de la sécurité. Ce n'est pas comme si nous ne savions pas comment nous y prendre. Notre banque-carrefour de la sécurité sociale nous a en effet élevés au stade de précurseurs européens en la matière.

Je demande au premier ministre de prendre les devants et de conclure des accords clairs avec ses ministres, de définir un plan d'approche et un calendrier afin de pouvoir créer dans les plus brefs délais cette banque de données en matière de sécurité. Nous ne pouvons vraiment pas nous permettre qu'une prochaine commission d'enquête nous dise à nouveau que la coopération laisse à désirer.

Si nous devons renforcer notre appareil de sécurité et améliorer notre arsenal législatif – de nombreuses mesures ont du reste déjà été prises en ce sens – nous ne pouvons pour autant négliger le contrôle démocratique et les libertés et droits fondamentaux de toutes les personnes animées de bonnes intentions, qu'elles soient belges ou non belges. C'est cet équilibre qui détermine la teneur démocratique de notre société.

Le radicalisme est alimenté par des forces qui visent la polarisation et recourent aux techniques de communication les plus récentes. Les idées radicales sont entretenues au sein de nos prisons, mais également depuis l'étranger. La radicalisation progresse rapidement, mais la déradicalisation constitue un processus difficile. La prévention revêt donc une importance cruciale.

La radicalisation n'a pas de cause unique. Comme le professeur Cas Mudde l'a affirmé, il serait idiot de prétendre que l'islam est étranger au terrorisme, mais il serait tout aussi idiot d'affirmer que le terrorisme est un pur produit de l'islam. Nous devons appeler un chat un chat: le terrorisme vient de Molenbeek et non d'un quartier de villas cossues. Même si la discrimination et le manque de

excuus om mensen op te blazen, maar de achtergrond van de terroristen is meestal niet streng-islamitisch.

Zoals achterstelling en discriminatie geen excuus zijn voor terrorisme, zo zijn cultuurverschillen evenmin een geldig excuus om een hele bevolkingsgroep te stigmatiseren. De meerderheid van de mensen wil een vreedzame samenleving. En samenleving kunnen we pas opbouwen als we verschillen overstijgen en bruggen bouwen. De Saudische kroonprins heeft zich onlangs eindelijk uitgesproken voor een gematigde islam in zijn land. Dat kunnen wij alleen maar toejuichen.

In de onderzoekscommissie hebben wij bruggen gebouwd. Daardoor konden wij de aanbevelingen unaniem goedkeuren. De logica is dat die aanbevelingen ook worden uitgevoerd. Ik kijk daarvoor naar de federale regering, maar ook naar de regio's en naar Europa. Ik richt mij tot alle parlementen: het is onze collectieve verantwoordelijkheid om de aanbevelingen uit te voeren. Dat zijn wij verschuldigd aan de slachtoffers en hun families. *(Applaus)*

**03.14** **Richard Miller** (MR): De uitgebreide werkzaamheden van de commissie en de verslagen waartoe ze hebben geleid zijn een dubbele overwinning voor de democratie: het parlementaire werk is het echte democratische antwoord op de dreiging en op de terreurdaden. In het verlengde van onze intensieve werkzaamheden kunnen we sterke en doeltreffende aanbevelingen voorstellen om terrorismebestrijding beter te organiseren en om de strijd te winnen. We hebben een evenwicht bereikt tussen de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen en de gewaarborgde vrijwaring van de individuele rechten en de fundamentele vrijheden, die de waarden zijn van een liberale democratie in de ruime zin.

Met deze tekst brengen we de krachten die de democratieën zover willen krijgen dat ze zichzelf verloochenen, de boodschap dat we niet in hun val zullen lopen en dat we onze vijanden geen gelijk zullen geven door onze waarden overboord te gooien.

We hebben tal van aanbevelingen gedaan met betrekking tot de bestrijding van radicalisme en radicalisering. Dat zijn problemen waar mijn fractie al lang alert op is. We willen meer wettelijke opties om het aanzetten tot terrorisme, haat en geweld te bestraffen en politieke partijen die zich daaraan

développement ne doivent pas servir de prétexte pour tuer des gens, il n'en reste pas moins que les terroristes ne proviennent généralement pas de milieux islamistes intégristes.

Au même titre que la discrimination et le défaut de développement ne doivent pas servir d'excuses au terrorisme, les différences culturelles ne doivent pas davantage être un prétexte pour stigmatiser tout un groupe de population. La majorité des citoyens veulent vivre dans une société en paix. Or nous ne pouvons bâtir une société qu'en dépassant nos différences et en jetant des ponts. Le prince héritier saoudien s'est récemment enfin exprimé en faveur d'un islam modéré dans son pays. Nous ne pouvons que nous en réjouir.

Grâce aux ponts que nous avons jetés au sein de la commission d'enquête, il nous a été possible d'adopter les recommandations à l'unanimité. La logique veut que ces recommandations soient exécutées. Je me tourne à cet effet vers le gouvernement fédéral, mais également vers les régions et l'Europe. Je m'adresse ici à l'ensemble des parlements: il est de notre responsabilité collective de mettre en œuvre les recommandations. Nous le devons aux victimes et à leurs familles. *(Applaudissements)*

**03.14** **Richard Miller** (MR): Les travaux conséquents de la commission et les rapports auxquels nous avons abouti sont une double victoire de la démocratie: c'est la véritable riposte à la menace et aux actes terroristes. Suite à ce travail intense, nous pouvons présenter des recommandations fortes et efficaces pour mieux organiser et remporter la lutte contre le terrorisme. Nous aboutissons à un équilibre entre des mesures de sécurité indispensables et la garantie de voir préservés les droits individuels et les libertés fondamentales, qui sont les valeurs d'une démocratie libérale au sens large.

Ensuite, par ce texte, nous affirmons à ceux qui veulent amener les démocraties à se renier que nous ne tomberons pas dans leur piège, que nous ne donnerons pas raison à nos ennemis en renonçant à nos valeurs.

Nous avons pu aboutir à de nombreuses recommandations en matière de lutte contre le radicalisme et la radicalisation, questions auxquelles ma formation politique est attentive depuis longtemps. Nous voulons augmenter les possibilités légales de sanctionner l'incitation au



schuldig zouden maken, te verbieden. We willen dat verenigingen met rechtspersoonlijkheid of feitelijke verenigingen die tegen de wet indruisende ideeën verspreiden, kunnen worden ontbonden.

De moskeeën vormen minder dan vroeger een broeihaard van radicalisme, maar er wordt nog steeds een zeer conservatieve, wahabitische islam in ons land verspreid. De controles moeten worden opgevoerd en er moet meer transparantie worden geëist. De commissie raadt aan het actief en regelmatig bezoeken van jihadistische websites strafbaar te stellen.

Over de vrijheid van geloof, van meningsuiting, van debat, van arbeid of van verkeer kan niet worden onderhandeld. Er is geen enkele verschoningsgrond voor het schipperen met de wet. We zullen onze grondbeginselen verdedigen zonder alles over een kam te scheren, maar we zullen niet aarzelen om de dingen bij hun naam te noemen en de vijand te identificeren. Het islamistisch radicalisme zal onophoudelijk worden bestreden.

Deze regering is de eerste die met aanslagen op ons grondgebied werd geconfronteerd; ze heeft de nodige beslissingen genomen en de middelen geleverd om die strijd te voeren.

Iedereen moet sociale intelligentie kunnen ontwikkelen, dezelfde grondbeginselen kunnen delen: het recht op een waardig leven, de democratie, de gelijkheid van mannen en vrouwen, de scheiding van kerk en Staat. Dat zijn de onontbeerlijke fundamenten van onze samenleving. Dit is ook de uitdaging van de XXIe eeuw: menselijk blijven, niet toegeven aan onbegrip, angst en afwijzing.

De pagina's van ons rapport die over school en onderwijs handelen, moeten gelezen en herlezen worden: ze bevatten de uitdagingen van de toekomst.

De overheid moet een langetermijnvisie hebben op preventie en moet investeren in de kennis van de mens en in de menswetenschappen. Als gevolg van de wereldwijde ontmoetingen tussen mensen is er nood aan inzicht in het wezen van de menselijke samenleving en van de mens. Dat stelt ons als politici voor grote uitdagingen. (*Applaus*)

**03.15** **André Frédéric** (PS): Mijn eerste woorden en eerbetoon gaan uit naar de slachtoffers. Gedurende de eerste weken waarin de commissie aan het werk was, stelden we vast hoe groot de

terrorisme, à la haine et à la violence, et d'interdire un parti politique qui s'en rendrait coupable. Nous voulons permettre de dissoudre des associations de droit ou de fait répandant des idées contraires à la législation.

Même si les mosquées sont moins qu'avant des vecteurs de radicalisme, un islam très conservateur de style wahhabite est toujours véhiculé dans notre pays. Il faut accroître les contrôles et appeler à plus de transparence. La commission recommande d'introduire la possibilité d'une incrimination pénale sanctionnant la consultation active et habituelle de sites internet djihadistes.

La liberté de croire, de s'exprimer, de débattre, de travailler ou de circuler n'est pas négociable. Il n'y a pas d'accommodement raisonnable possible avec la loi. Nous défendons nos principes fondateurs en évitant les amalgames mais en nommant les choses, et sans craindre d'identifier l'ennemi. Le radicalisme islamiste sera combattu sans relâche.

Ce gouvernement est le premier qui ait dû faire face à des attentats sur notre territoire; il a pris les décisions qui s'imposaient et a fourni des outils pour mener cette lutte.

Chacun doit pouvoir développer une intelligence sociale, être capable de partager un patrimoine de principes fondamentaux: le droit à une vie digne, la démocratie, l'égalité homme-femme, la séparation des églises et de l'État. Sans cela, pas de vie commune possible. Voilà l'enjeu du XXI<sup>ème</sup> siècle: préserver l'humain, ne pas céder à l'incompréhension, à la peur et au refus.

Les pages de ce rapport concernant l'école et l'éducation doivent être lues et relues: elles présentent les défis à relever.

L'autorité publique doit avoir une vision à long terme de la prévention et investir dans la connaissance de l'homme et les sciences humaines. La rencontre mondialisée des êtres humains appelle la compréhension de ce qu'est une société humaine et un être humain. Ceci représente d'importants défis pour les responsables politiques que nous sommes. (*Applaudissements*)

**03.15** **André Frédéric** (PS): C'est aux victimes que vont mes premiers mots et mes hommages. Durant les premières semaines des travaux de la commission, nous avons constaté la mobilisation

inzet van de hulpdiensten was en hoe moeizaam de registratie en de opvolging van de slachtoffers verliep. Ook het ontbreken van een centraal aanspreekpunt viel op.

We hebben aanbevelingen geformuleerd en dachten dat de problemen hiermee waren opgelost. Groot was onze verbazing toen de slachtoffers en hun gezinnen ons in januari ontredderd kwamen zeggen dat ze hun weg in het administratieve doolhof niet vinden en zich in de steek gelaten voelen. We hebben daarop onze aanbevelingen proberen te verbeteren. De PS-fractie is blij met de oprichting van een interfederale taskforce, die bestaat uit de ministeries, instellingen die slachtoffers begeleiden en vertegenwoordigers van slachtofferverenigingen. Hier zijn een groot aantal bevoegde autoriteiten bij betrokken, maar dat mag het voor de slachtoffers niet nog moeilijker maken. De taskforces willen een permanente dialoog voeren, maar de betrokken slachtofferverenigingen moeten nog beter worden opgevangen en ondersteund.

De slachtoffers hebben ons gewezen op de logge procedure: er moeten vele dossiers ingevuld worden en ze moeten steeds weer hun status van slachtoffer aantonen. Onze commissie deed voorstellen voor de oprichting van één enkel loket, de aanstelling van één referentiepersoon die het slachtoffer door alle procedures loodst, de erkenning van de status van slachtoffer die voorgelegd kan worden aan alle instellingen en één enkele expertise die tegemoetkomt aan wat wordt gevraagd door alle instellingen voor hulp aan of schadeloosstelling van de slachtoffers.

We willen ook dat de buitenlandse slachtoffers volledig opgenomen worden in het wetsontwerp van de regering en in alle toekomstige ontwerpen. Er werd al een wetsontwerp goedgekeurd, maar het werk is nog niet gedaan. We hebben benadrukt dat het belangrijk is om een systeem zoals in Frankrijk te creëren, met een snelle en volledige schadeloosstelling voor de kosten voor medische zorg en voor de gevolgen van de aanslagen.

Deze ochtend hoorden we op de radio dat mensen die op de plaats van de aanslagen zijn gebleven om hun collega's van de hulp- en veiligheidsdiensten te ondersteunen, van de verzekeraars geen vergoeding krijgen voor hun posttraumatische follow-up, omdat ze door de verzekeraars niet als slachtoffer worden erkend. Mijnheer de eerste minister, ik verwacht dat u persoonlijk aandringt op een oplossing voor dit probleem.

Met betrekking tot het radicalisme waren we het er

des équipes de secours, le problème de recensement et de suivi des victimes et l'absence de point de contact central.

Nous avons émis des recommandations pour y répondre. Nous en étions satisfaits jusqu'à ce que les victimes et leur famille en janvier nous disent leur désarroi face aux arcanes administratifs et leur sentiment d'abandon. Nous avons alors tenté d'améliorer nos recommandations. Le groupe socialiste se réjouit de la création d'une *task force* interfédérale regroupant les ministères, institutions concernées par l'accompagnement des victimes et représentants des associations de victimes. La disparité des autorités compétentes ne peut compliquer la vie des victimes. Malgré le dialogue continu qu'offre cet organe, l'accueil et le soutien aux associations de victimes conviées doivent encore être améliorés.

Les victimes nous ont fait part de la lourdeur de devoir remplir une multitude de dossiers et de devoir apporter la preuve de leur statut de victimes. Notre commission a proposé la création d'un guichet unique et la désignation d'une personne de référence qui accompagnera la victime pour toutes les procédures, la reconnaissance d'un statut de victime opposable à toutes les institutions et une expertise unique répondant aux besoins de tous les organismes d'aide ou d'indemnisation.

Nous souhaitons aussi que les victimes étrangères soient pleinement intégrées dans le projet du gouvernement et dans les projets à venir. Si un projet de loi a été voté, le travail n'est pas terminé. Nous avons souligné l'importance de créer un système à la française offrant une indemnisation rapide et intégrale des soins et des conséquences des attentats.

Ce matin, on entendait à la radio des personnes qui sont restées sur les lieux des attentats pour soutenir leurs collègues dans les services de secours et de sécurité, et pour qui les assurances refusent aujourd'hui d'intervenir dans le suivi post-traumatique, refusant de les considérer comme des victimes. Monsieur le Premier ministre, j'attends que vous vous impliquiez personnellement pour résoudre ce problème.

Sur le radicalisme, nous étions tous d'accord pour

allemaal over eens dat complexe en veelzijdige probleem te behandelen zonder in polemieken te vervallen. Simplistische ideeën werden terzijde geschoven en stigmatisering uit de weg gegaan. Het was zaak niet de islam, maar wel het moslimterrorisme en islamitische radicalisme te bestrijden.

Om de radicale islam te verslaan roepen we de gelovigen – van alle strekkingen – op om zich te verenigen, om ervoor te zorgen dat de Grote Moskee echt representatief is voor de Belgische moslims en dat de bij ons beoefende islam de mensenrechten en de grondwettelijke waarden in acht neemt.

Onze commissie heeft zich tevens gebogen over de banden tussen radicalisme en gevangenis. Heel wat van de rechtstreekse betrokkenen bij de aanslagen in Europa brachten enige tijd door in de gevangenis. We hebben onderstreept hoe belangrijk het is activiteiten te organiseren in de gevangenis en hoe moeilijk het is dat te doen in overbevolkte en vervallen instellingen. Het is erg belangrijk dat het gevangenispersoneel goed wordt opgeleid. Er moeten contactpersonen 'radicalisme' worden opgeleid en worden aangesteld in de gevangenis.

We hebben gesproken over internet en de socialenetwerksites, die vaak gebruikt worden om te polariseren en radicale content te verspreiden.

We hebben gesproken over opvang, integratie en discriminatie op de arbeidsmarkt. De preventie van radicalisering op school is aan bod gekomen. In het kader van de lokale aanpak hebben we tevens onderstreept dat de informatie-uitwisseling moet worden verbeterd. De lokale politie, de preventieambtenaren en de maatschappelijk werkers vervullen in dat opzicht een sleutelrol.

Mijn fractie zal zich tomeloos inzetten in de opvolgingscommissie, als die wordt opgericht. We zullen erop moeten toezien dat de aanbevelingen snel in de praktijk worden omgezet, opdat we de terroristen beter zouden kunnen bevechten. *(Applaus)*

**03.16 Christoph D'Haese (N-VA):** Ook ik wil iedereen bedanken die de openheid en de focus op de essentie in de onderzoekscommissie mogelijk heeft gemaakt.

Binnen de hulpverlening verdient de noodplanning een integrale aanpak. De onderzoekscommissie pleit voor een permanente verbinding en structurele interactie tussen de 100/112-centrales. De

nous impliquer dans le traitement de cette problématique complexe et multifactorielle sans polémiquer. Nous avons balayé les idées simplistes et évité toute stigmatisation. Il nous importait de lutter non contre l'islam mais contre le terrorisme et le radicalisme islamiques.

Pour combattre l'islam radical, nous invitons les croyants à s'unir, toutes tendances confondues, pour que la Grande Mosquée soit réellement représentative des musulmans de Belgique et que l'islam pratiqué chez nous soit respectueux des droits de l'homme et des valeurs constitutionnelles.

Notre commission s'est aussi penchée sur les rapports entre radicalisme et prison. Nombre de protagonistes des attentats en Europe ont connu un passage en prison. Nous avons insisté sur l'importance des activités en prison et la difficulté de les organiser dans des institutions surpeuplées et délabrées. Une bonne formation des agents pénitentiaires est essentielle. Il faut former et désigner un référent "radicalisme" dans les prisons.

Nous avons évoqué internet et les réseaux sociaux, souvent utilisés pour polariser et radicaliser.

Nous avons parlé de l'accueil, de l'intégration et de la discrimination à l'emploi. Nous avons abordé la prévention du radicalisme dans les écoles. Dans cette approche locale aussi, on a mis en évidence la nécessité de mieux faire circuler l'information. Le rôle de la police locale, des agents de prévention et des travailleurs sociaux est essentiel.

Mon groupe s'impliquera sans limite dans la commission de suivi, si celle-ci est instaurée. Nous devons être vigilants pour que les recommandations soient rapidement appliquées, afin de mieux lutter contre les terroristes. *(Applaudissements)*

**03.16 Christoph D'Haese (N-VA):** Je tiens, moi aussi, à remercier tous ceux qui ont permis à la commission d'enquête d'œuvrer dans un esprit d'ouverture et en se concentrant sur l'essentiel.

En ce qui concerne les services de secours, la planification d'urgence mérite une gestion intégrale. La commission d'enquête préconise une liaison permanente et une interaction structurelle entre les

commissie vraagt ook de ontwikkeling van een digitaal platform dat de beschikbare capaciteit in elke discipline zichtbaar maakt. Ook de aanbeveling om het bestaande informaticasysteem van de 100/112-centrales uit te breiden met een onderdeel Terroristische Aanslagen zou een enorme stap voorwaarts betekenen. Het samenbrengen van het OCAD en het Crisiscentrum op één locatie zal leiden tot een betere informatiehuishouding, wat een essentiële component is van onze veiligheidsarchitectuur.

De commissie heeft ook de vinger gelegd op een andere acute wonde. In de praktijk blijken gerechtelijke informatie en bestuurlijke informatie twee aparte werelden te zijn. Omdat dit leidt tot belemmering van informatie-uitwisseling, moet het gerechtelijk informatierapport en het bestuurlijk informatierapport samenvloeien in één en hetzelfde politieverlag.

Daarnaast heeft ons land onnoemelijk veel databanken, waardoor het soms moeilijk is hoofdzaak en bijzaak van elkaar te onderscheiden. Wij moeten dus streven naar een optimalisering en vermindering van het aantal databanken. De onderzoekscommissie pleit voor de oprichting van de Kruispuntbank Veiligheid, niet om bestaande databanken te dupliceren of onnodig te centraliseren, maar om relevante informatie op efficiënte wijze te delen tussen de bevoegde instanties. Die nieuwe kruispuntbank zal een forse bijdrage leveren tot een betere veiligheidsarchitectuur in dit land. Laten we dit zo snel en zo grondig mogelijk doen.

In mijn arbeidscontract staat dat ik vier woorden Latijn moet spreken: *non multa, sed multum*. Niet veel, maar wel grondig. (*Applaus*)

**03.17 Filip Dewinter (VB):** Welgeteld vijf minuten krijg ik om het rapport van 938 bladzijden te bespreken, oftewel 0,3 seconde per bladzijde. Na het weren van het Vlaams Belang uit de onderzoekscommissie wil men dus vandaag ook alleen de politiek correcte meningen aan bod laten komen. Maar ik begrijp de schrik voor de waarheid. Dit is geen debat, want iedereen komt hetzelfde vertellen en is het over alles eens.

Maar in het midden van deze zaal staat een gigantische olifant waarover nog niemand heeft gesproken. En dat is de islam. De bevolking ziet die olifant wél staan en de bevolking deelt onze mening.

Iedereen kom hier met wierook zwaaien en mekaar

centrales 100/112. Elle demande, en outre, le développement d'une plateforme numérique permettant de visualiser les capacités disponibles pour chaque discipline. De même, la mise en oeuvre de la recommandation visant l'ajout au système informatique existant des centrales 100/112 d'un volet spécifiquement lié aux attentats terroristes constituerait une avancée majeure. Le regroupement sous le même toit de l'OCAM et du Centre de Crise garantirait une gestion plus efficace de l'information, l'un des piliers essentiels de notre architecture de sécurité.

La commission a également mis le doigt sur un autre problème aigu: dans la pratique, les informations judiciaires et administratives semblent former deux mondes séparés. Cette situation constituant une entrave à l'échange d'informations, les rapports d'information judiciaire et administratif doivent confluer pour devenir un seul et même rapport de police.

Par ailleurs, notre pays est doté d'un nombre invraisemblable de bases de données qui rend parfois difficile la distinction entre l'essentiel et l'accessoire. Nous devons donc aller vers une optimisation et une réduction du nombre de ces bases de données. La commission d'enquête plaide en faveur de la création d'une banque-carrefour pour la sécurité et demande que l'on évite les doublons ou une centralisation inutile au profit d'un partage efficace des informations pertinentes entre les instances compétentes. La nouvelle banque-carrefour contribuera grandement à la création, dans ce pays, d'une meilleure architecture sécuritaire. Attelons-nous dès que possible et de manière approfondie à cette tâche.

Mon contrat de travail prévoit que je dois prononcer quatre mots en latin: *non multa, sed multum*. Non pas la quantité, mais la qualité. (*Applaudissements*)

**03.17 Filip Dewinter (VB):** Je dispose de cinq minutes, montre en main, pour parler du rapport de 938 pages. Soit 0,3 seconde par page. Après avoir écarté le Vlaams Belang de la commission d'enquête, on ne veut donc aujourd'hui entendre que les opinions politiquement correctes. Mais je le conçois, la vérité fait peur. Ceci n'est pas un débat, puisque chacun vient tenir le même discours et que tout le monde est d'accord sur tout.

Or au milieu de cet hémicycle, il y a un énorme éléphant dont personne n'a parlé. C'est l'islam. La population le voit, cet éléphant, et elle partage notre avis.

Chacun vient ici encenser l'autre et se donner

gelijk geven. Iedereen zegt ook dat we in oorlog zijn met het terrorisme. Maar wij gaan verder en wij zeggen: we zijn inderdaad in oorlog, maar dan met de islam, die het terrorisme gebruikt om onze vrije Westerse samenleving te onderwerpen aan hun politieke ideologie. Dit rapport negeert de oorzaken van het terrorisme: de islam als ideologische onderbouw en de massa-immigratie als praktische hefboom.

Volgens dit rapport komt het allemaal wel goed als we de islam voldoende institutionaliseren en liberaliseren: meer erkende moskeeën, meer diversiteit bij de inlichtingen- en politiediensten, meer middelen voor de islam en de Moslimexecutieve, meer islamleerkrachten enzovoort. Zo formuleert men het op pagina 52: "Bedoeling is de totstandkoming van de Belgische islam te bevorderen."

De islam ligt aan de basis van al het rampzalige dat wij hebben meegemaakt de voorbije jaren in Europa. Maar in plaats van hem aan banden te leggen en terug te dringen, gaat men hem koesteren en nog meer faciliteiten geven. Ik zal de illusie doorprikken: er komt geen Belgische, verlichte of Europese islam. Het enige wat over zal blijven, is een geislamiseerd Europa.

In het rapport blijkt de radicalisering het belangrijkste probleem. Het proces van die radicalisering wordt hierbij door een uitsluitend Europese bril bekeken. Islamologen en mensen die kritisch zijn over de islam hoort men liever niet. In de ogen van de meerderheid van de moslims zijn de oprechte islamhervormers en vooral de afvallige moslims en de zogenaamde liberale moslims gewoon ketters en ongelovigen. Wie de islamitische regels niet of matig toepast, dat zijn in de ogen van vele moslims de echte radicalen en extremisten.

Alleen als men het abc van de islam kent, ziet men het echte probleem. Sommige voorstellen van de commissie zijn goed bedoeld of technisch noodzakelijk, maar ze zullen uiteindelijk niets aan de kern van het probleem veranderen.

De **voorzitter**: Mag ik vragen om af te ronden?

**03.18 Filip Dewinter (VB)**: Na vier uur variaties op dezelfde uiteenzetting te hebben gehoord, mag ik nog niet eens de helft van mijn betoog brengen!

mutuellement raison. Chacun décrète aussi que nous sommes en guerre contre le terrorisme. Cependant nous allons plus loin, en affirmant ceci: nous sommes effectivement en guerre, mais contre l'islam, qui se sert du terrorisme pour soumettre notre société occidentale libre à son idéologie politique. Ce rapport nie les causes du terrorisme: l'islam en tant que fondement idéologique et l'immigration de masse en tant que levier pratique.

Selon ce rapport, tout ira bien si nous institutionnalisons et libéralisons suffisamment l'islam: plus de mosquées reconnues, plus de diversité dans les services de police et de renseignement, plus de moyens pour l'islam et l'Exécutif des Musulmans, plus de professeurs de religion islamique, etc. C'est indiqué à la page 52: L'objectif consiste à "stimuler le développement d'un islam de Belgique".

L'islam est à la base de tout le malheur qui a frappé l'Europe ces dernières années mais au lieu de le contrôler et de le repousser, nous allons le choyer et lui accorder encore plus de facilités. Je vais dissiper une illusion: il n'y aura pas d'islam belge, d'islam éclairé ou d'islam européen. Tout ce qui nous restera, c'est une Europe islamisée.

Le rapport pointe la radicalisation comme étant le problème majeur. Le procès de cette radicalisation est cependant regardé à travers le prisme européen. On préfère ne pas écouter les islamologues et les personnes qui se montrent critiques à l'égard de l'islam. Aux yeux de la majorité des musulmans, ceux qui veulent vraiment réformer l'islam et surtout, les musulmans infidèles et ceux qu'on appelle les musulmans libéraux ne sont que des hérétiques et des incroyants. Ceux qui n'appliquent pas ou pas assez strictement les règles de l'islam sont, aux yeux de beaucoup de musulmans, les véritables radicaux et extrémistes.

Ce n'est que lorsqu'on connaît le b.a.-ba de l'islam que l'on comprend le véritable problème. Certaines propositions de la commission sont pétries de bonnes intentions ou techniquement nécessaires, mais elles ne changeront rien au nœud du problème.

Le **président**: Puis-je demander à M. Dewinter d'achever son intervention?

**03.18 Filip Dewinter (VB)**: Après avoir entendu quatre heures de variations sur un même exposé, je ne peux même pas arriver à la moitié de mon analyse!

De jihadi's en andere terroristen zijn in de ogen van een groot deel van de moslimgemeenschap geen geradicaliseerden, maar vrijheidsstrijders, helden en vooral vrome en goede voorbeeldmoslims. De moslims spelen niet volgens dezelfde spelregels als wij en zijn ook niet geïnteresseerd in onze spelregels. Geweld tegen niet-moslims, afvalligen en vrouwen maakt deel uit van het DNA van de islam en wordt als een legitiem middel beschouwd om het wereldkalifaat te kunnen vestigen.

Vandaag snoeit men hier en daar een tak van de boom, maar aan de wortels raakt men niet. Zonder massa-immigratie en een asieltsunami zou er geen noemenswaardige islam in Europa bestaan en zeker geen radicale islam, en zonder radicale islam in Europa zijn er ook geen jihadaanslagen.

Men gedraagt zich zoals de Engelse premier Chamberlain, die in 1938 het Verdrag van München sloot met Hitler. Bij zijn terugkeer in Groot-Brittannië zei hij: "*Peace in our time*". Wij weten wat het geworden is, omdat hij dacht dat hij zoete broodjes kon bakken met de nazi's.

De **voorzitter**: Mag ik nogmaals vragen om af te ronden?

**03.19 Filip Dewinter (VB)**: Ook vandaag kan men het niet op een akkoordje gooien met de islam en komt men er niet van af met wat halfslachtige voorstellen. Er zal meer nodig zijn: de-islamisering, het stoppen van de immigratiestroom en de verbanning van de islam naar de plaats waar hij thuishoort, aan de andere kant van de Middellandse Zee. (*Applaus bij Vlaams Belang*)

**03.20 Olivier Maingain (DéFI)**: Ik wil eerst mijn respect uiten voor al degenen die hun vertrouwen in onze democratische instellingen hebben bevestigd als antwoord op het terrorisme. Onder de slachtoffers hebben weinigen toegegeven aan wraakgevoelens. Er zijn integendeel opmerkelijke stemmen opgegaan om erop te wijzen dat de democratie het terrorisme enkel kan bestrijden met democratische middelen. Mijn fractie zal steeds aan de zijde van de democraten en de regering strijden opdat de democratie het zou winnen van de barbarij.

De democratie kan die dreigingen enkel krachtig bestrijden als ze efficiënter optreedt. Ik wil mijn

Les djihadistes et d'autres terroristes constituent aux yeux d'une grande partie de la communauté musulmane non pas des radicalisés, mais des personnes qui se battent pour la liberté, des héros et surtout, de bons musulmans pieux. Les musulmans n'appliquent pas les mêmes règles du jeu que les nôtres et ne s'intéressent pas à ces dernières. La violence à l'égard des non-musulmans, des renégats et des femmes fait partie de l'ADN de l'islam et est considérée comme un moyen légitime d'établir un califat mondial.

On s'attaque aujourd'hui à quelques menues branches de l'arbre, mais les racines restent intactes. L'islam ne serait pas devenu aussi important en Europe et l'islam radical ne s'y serait même pas implanté du tout si nous n'avions pas connu une immigration massive et un raz-de-marée de demandeurs d'asile. Or sans islam radical en Europe, nous ne connaîtrions pas non plus d'attentats djihadistes.

Nous nous comportons comme le premier ministre anglais Chamberlain qui a conclu un traité avec Hitler à Munich en 1938. Lors de son retour en Grande-Bretagne, il a déclaré: "*Peace in our time*". Nous savons ce qu'il en est advenu. Il a obtenu la guerre car il pensait qu'il pouvait rester en bons termes avec les nazis.

Le **président**: Puis-je une nouvelle fois demander à l'orateur d'achever son intervention?

**03.19 Filip Dewinter (VB)**: Aujourd'hui non plus, nous ne pouvons pas nous permettre de signer des compromis avec l'islam. De plus, nous ne résoudrons rien avec des demi-mesures. Nous devons aller plus loin et désislamiser l'Europe, faire cesser les flux migratoires et renvoyer l'islam là où il a sa place, à savoir au-delà de la Méditerranée. (*Applaudissements sur les bancs du Vlaams Belang*)

**03.20 Olivier Maingain (DéFI)**: Je saluerai d'abord tous ceux qui ont redit leur confiance dans les institutions démocratiques pour répondre au terrorisme. Parmi les victimes, peu ont succombé à la tentation d'une volonté de revanche. Au contraire, il s'est trouvé des voix remarquables pour rappeler que la démocratie ne peut combattre le terrorisme qu'avec des moyens dignes d'elle. Mon parti sera toujours aux côtés des démocrates et du gouvernement chaque fois que ce dernier s'efforcera de faire triompher la démocratie sur la barbarie.

La force de la démocratie suppose cependant qu'elle gagne en efficacité pour contrer ces

waardering uitdrukken voor de kwaliteit van het werk dat de onderzoekscommissie gerealiseerd heeft. Ik sluit mij aan bij de betogen die hier werden gehouden, meer bepaald dat van mevrouw Onkelinx en dat van de heer Miller.

De regering heeft enkele belangrijke maatregelen genomen, en wij hebben er enkele van gesteund.

Ten eerste wil ik het hebben over de bijstand aan en de vergoeding van de slachtoffers. De versterking van het enige loket is een zeer belangrijke aanbeveling. Tal van slachtoffers moesten zich tot heel wat personen wenden om materiële of psychologische hulp te krijgen. Sommigen waren volledig op zichzelf aangewezen. Mijn fractie heeft de oprichting van een enkel loket dan ook uiteraard gesteund, maar ik stel vast dat de Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van Opzettelijke Gewelddaden en aan de Occasionele Redders over onvoldoende middelen beschikt.

De commissie adviseerde eveneens dat de reële kosten van de slachtoffers worden vergoed. Het is belangrijk dat de slachtoffers op elk vlak bijstand krijgen, zowel wat de financiële hulp als de psychologische steun betreft.

Toen het wetsontwerp betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme werd aangenomen, betoogde mijn fractie dat slachtoffers aanspraak zouden moeten kunnen maken op een herstelpensioen als er invaliditeit wordt vastgesteld. Ik betreur dat de meerderheid dat idee niet heeft overgenomen.

De rol van de verenigingen mag niet worden onderschat; zij kunnen ertoe bijdragen dat de slachtoffers de draad van het dagelijkse leven weer oppikken.

Die verenigingen dragen bij tot het herstel door hun psychologische ondersteuning en hun hulp bij het ondernemen van bepaalde stappen. Mijn fractie steunt alle aanbevelingen om hun rol te versterken.

Er is nood aan een specifieke juridische bijstand, los van de bijstand die geregeld wordt door het Gerechtelijk Wetboek, om te vermijden dat de slachtoffers die kosten moeten dragen. Die bijstand mag niet afhankelijk worden gemaakt van de middelen waarover de slachtoffers beschikken. Voor zo een specifieke bijstandsregeling zijn er extra financiële middelen nodig, en het is onduidelijk wanneer en hoe die er zullen komen.

menaces. Je salue à cet égard la qualité du travail réalisé par la commission d'enquête. Je rejoins nombre de propos exprimés, notamment ceux de Mme Onkelinx et de M. Miller.

Le gouvernement a posé quelques actes significatifs et nous en avons soutenu certains.

Tout d'abord, le volet "assistance et indemnisation des victimes". Le renforcement du guichet unique constitue une recommandation essentielle. Nombre de victimes ont été confrontées à de nombreux interlocuteurs en vue d'obtenir une aide tant matérielle que psychologique. Certaines se sont retrouvées complètement livrées à elles-mêmes. Mon groupe a donc naturellement soutenu la mise en place d'un guichet unique, mais je constate que la Commission d'aide aux victimes souffre d'un manque de moyens.

La commission a également recommandé que les victimes soient remboursées de leurs frais réels. Il est indispensable que la prise en charge des victimes soit totale, aussi bien du point de vue de l'aide financière que du soutien psychologique.

Lors de l'adoption du projet de loi sur le statut des victimes, mon groupe avait soutenu le fait que les victimes puissent bénéficier d'une pension dès qu'une invalidité est constatée. Je regrette que la majorité n'ait pas retenu l'idée.

Le rôle des associations ne doit pas être sous-estimé dans leur contribution pour permettre aux victimes de se reconstruire.

Ces associations contribuent à la reconstruction par leur soutien psychologique et leur aide dans les démarches. Mon groupe soutient toutes les recommandations visant à accroître leur rôle.

Une aide juridique spécifique distincte de celle organisée par le Code judiciaire doit être mise en place afin d'éviter que les victimes ne supportent ces frais. Cette aide devra être indépendante des ressources des victimes. Elle nécessite des moyens financiers supplémentaires, dont on ignore quand et comment ils apparaîtront.

Mijn fractie staat achter de oprichting van een specifiek fonds om de slachtoffers in staat te stellen de eerste – doorgaans medische – kosten te betalen, zonder te wachten op een meer volledige erkenning van hun behoeften. Mijn voorkeur ging ernaar uit dat dat fonds bij de goedkeuring van het statuut van nationale solidariteit werd ingevoerd.

Wat de inlichtingendiensten betreft en de technische, personele en financiële middelen waarover ze beschikken, is bekend dat er wat schortte met de informatie-uitwisseling. Er is dringend nood aan een gemeenschappelijk platform met de hoofden van de civiele en militaire inlichtingendiensten. Daarnaast moet regelmatig worden nagegaan in welke mate er ook effectief wordt samengewerkt.

Wel moeten we erkennen dat de 'ieder-voor-zich-mentaliteit' ongetwijfeld de zwakke plek was bij sommige van onze inlichtingendiensten.

Wat de toekomst van de politiediensten betreft, gaat het debat hier niet over de fusie van de politiezones. Het gaat hier wel over de middelen van de lokale politie. We moeten ons dus meer toespitsen op een herfinanciering van de buurtpolitie dan op het samenvoegen van de politiezones in een megakorps dat geen buurtpolitiewerk meer zou kunnen verrichten.

Ik pleit er allang voor om het laïciteitsbeginsel in onze Grondwet op te nemen. Ten aanzien van diegenen die twijfelen of de burger zich wel achter dit verbindend principe kan scharen, wil ik hier wijzen op de herhaalde oproepen van verschillende prominenten, ook uit de moslimgemeenschap, om het laïciteitsbeginsel, dat gestoeld is op wederzijds respect, de bescherming van vrijheid en geloof, kracht van wet te geven. Een grootschalig nationaal debat over de laïciteit zou het mogelijk maken om de evolutie van onze samenleving in een nieuw licht te bekijken zodat de laïciteit, die een cruciale stap voorwaarts voor de democratie in Europa betekent, haar plaats kan vinden in een samenleving die meer door de burgers gedragen wordt, ook echt in praktijk wordt gebracht en wordt erkend.

**03.21 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Aan dit verslag is hard gewerkt en de slachtoffers en burgers verdienen ook niet minder.

Enkele dagen na de aanslagen heeft de minister van Binnenlandse Zaken in de Kamer zware beschuldigingen geuit over onze verbindingsofficier in Turkije, de heer Sébastien Joris. Deze laatste zou immers geblunderd hebben. Dit was een zeer

Mon groupe soutient la création d'un fonds spécifique permettant aux victimes d'honorer les premiers frais, généralement médicaux, sans attendre la reconnaissance plus complète de leurs besoins. J'aurais préféré que ce fonds soit instauré dès l'adoption du statut de solidarité nationale.

Concernant les services de renseignements et leurs moyens techniques, humains et financiers, on sait qu'il y a eu un manque d'échange d'informations. Il faut créer rapidement la plate-forme collégiale réunissant les dirigeants des services de renseignement civil et militaire. Il faudra aussi se donner les moyens d'évaluer régulièrement leur collaboration réelle.

En effet, il faut bien reconnaître que la culture du "chacun pour soi" a, sans doute, été la faiblesse de certains nos services de renseignement.

Concernant l'avenir des services de police, le débat n'est pas celui de la fusion des zones de police. La question porte davantage sur les moyens de la police locale. Il faut donc davantage s'orienter vers un refinancement de la police de proximité que vers une fusion des zones de police dans un mégakorps qui ne pourrait assumer un travail de proximité.

Je plaide depuis longtemps pour l'inscription de la laïcité de l'État dans notre Constitution. À ceux qui doutent de la capacité des citoyens d'adhérer à ce principe fédérateur, je souligne les appels répétés de plusieurs personnalités, y compris de la communauté musulmane, pour que la laïcité, le respect mutuel et la protection des libertés et des croyances aient force de loi. Un grand débat national permettrait de porter un autre regard sur l'évolution de notre société pour qu'enfin, dans une citoyenneté plus partagée, la laïcité – cette avancée démocratique essentielle de notre continent européen – trouve sa place, son application et sa reconnaissance.

**03.21 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Le présent rapport est le fruit d'un dur labeur et les citoyens ne méritaient pas moins que cela.

Quelques jours après les attentats, le ministre de l'Intérieur a proféré des accusations graves à l'égard de notre officier de liaison en Turquie, M. Sébastien Joris. Celui-ci aurait, en effet, commis une bévue. Cette affirmation fort peu nuancée



ongenuanceerde uitspraak, die in schril contrast stond met de serene tussenkomst diezelfde dag van de minister van Justitie. Zo heeft men dus eigenlijk een bijkomend slachtoffer gemaakt.

De heer Joris kan zich hiertegen niet verdedigen, want er komt geen tuchtprocedure en evenmin kan hij een burgerlijk rechtsgeding of een strafklacht indienen of een burgerlijke procedure aanspannen tegen de Belgische Staat. De onderzoekscommissie kan hem anderzijds enkel horen, maar kan geen uitspraken over de kwestie doen.

Dit alles heeft uiteraard een grote impact gehad op het leven van de heer Joris, terwijl na een grondig onderzoek van de commissaris-generaal nochtans bleek dat hij de regels helemaal had nageleefd. Had hij daadwerkelijk geblunderd, dan zou de minister van Binnenlandse Zaken tegen hem toch een tuchtprocedure opgestart hebben? In een juridisch precedent in het Verenigd Koninkrijk heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens gesteld dat er sprake was van een schending van het vermoeden van onschuld, iets wat ook is gebeurd in het geval van de heer Joris. En al werden in dat arrest de principes van ministeriële en parlementaire onverantwoordelijkheid wettelijk conform geacht, in het Verenigd Koninkrijk is wel in een rechtsmiddel voorzien voor het Parlement, in tegenstelling dus tot België. Het is ronduit beschamend dat ons Parlement kan worden gebruikt als een schandpaal en dat er nadien, wanneer is gebleken dat de aantijgingen onterecht waren, er zelfs geen excuses nodig zijn. Daarom dien ik een motie in om een procedure voor de Kamer als rechtsmiddel in te voeren.

Voorts blinkt ook deze parlementaire onderzoekscommissie uit in algemeenheden waar niemand tegen kan zijn, maar durft men niet voluit te pleiten voor evidente zaken als de fusie van de zes Brusselse politiezones. En als men spreekt over de erkenning van zoveel mogelijk moskeeën, moet men niet zo naïef zijn te denken dat men alle gelegenheidsmoskeeën in België erkend krijgt. Tenslotte doet de commissie aanbevelingen over onderwijs en cultuur, die toch al lang gemeenschapsbevoegdheden zijn, en over lokale besturen, die vallen onder de Gewesten. Blijkbaar trekt de regering-Michel nu volop de kaart van de herfederalisering.

Mijn fractie zal tegen de motie van de voorzitter en de ondervoorzitters van de onderzoekscommissie stemmen.

contrastait radicalement avec l'intervention sereine, le même jour, du ministre de la Justice. C'est en fait une victime supplémentaire qui a été faite de la sorte.

M. Joris n'est pas en mesure de se défendre contre ces accusations puisque aucune procédure disciplinaire n'est prévue, qu'il ne peut porter d'action au civil, ni déposer une plainte pénale ni entamer une procédure civile contre l'État belge. La commission d'enquête peut, certes, l'auditionner, mais elle ne peut pas se prononcer sur le dossier.

Il est évident que cela a considérablement bouleversé la vie de M. Joris, alors qu'une enquête approfondie du commissaire général a ensuite fait apparaître qu'il avait scrupuleusement respecté les règles. J'imagine que s'il avait réellement fauté, le ministre de l'Intérieur n'aurait pas manqué d'ouvrir une procédure disciplinaire contre lui. Dans un précédent juridique au Royaume-Uni, la Cour européenne des droits de l'homme a considéré que la présomption d'innocence avait été bafouée et il en a été de même pour M. Joris. Et même si l'arrêt considère que les principes de l'irresponsabilité ministérielle et parlementaire sont conformes à la loi, contrairement à la Belgique, il existe au Royaume-Uni une possibilité de recours devant le Parlement. Il est tout bonnement scandaleux que notre Assemblée serve de pilori et qu'après avoir apporté la preuve du caractère non fondé des accusations, aucune excuse ne soit due. C'est pourquoi je dépose une motion, afin d'instaurer une procédure de recours devant la Chambre.

Cette commission d'enquête parlementaire excelle également en matière de généralités, auxquelles personne ne peut s'opposer. On n'ose cependant pas plaider en faveur de réformes évidentes, telles que la fusion des six zones de police. En outre, si l'on évoque la reconnaissance d'un nombre maximal de mosquées, il ne faut pas être naïf au point de penser que toutes les mosquées sauvages de Belgique seront reconnues. Enfin, la commission formule des recommandations ayant trait à l'enseignement et à la culture, qui sont pourtant depuis belle lurette des compétences communautaires, ainsi que sur les pouvoirs locaux, qui relèvent pourtant des Régions. Il est clair que le gouvernement Michel joue à présent pleinement la carte de la refédéralisation.

Mon groupe votera contre la motion du président et des vice-présidents de la commission d'enquête.

**03.22 Marco Van Hees (PTB-GO!):** De aanslagen van 22 maart 2016 hebben ons land zwaar getroffen. Het Parlement heeft deze onderzoekscommissie opgericht om na te gaan hoe het beleid moet worden bijgestuurd. Hoewel onze fractie niet aan de werkzaamheden mocht deelnemen, hebben we de verslagen met bijzondere interesse geanalyseerd.

De commissie is gedetailleerd en precies te werk gegaan. De PVDA kan zich vinden in een aantal analyses en aanbevelingen, onder meer in de vaststelling dat de communicatie en de samenwerking faalden, maar ook dat de bevoegdheden en verantwoordelijkheden onvoldoende duidelijk afgebakend waren, zowel in het domein van de veiligheid als van de bijstand.

We scharen ons achter de vraag om de gebrekkige middelen tegen het licht te houden, zowel wat de bijstand en hulpverlening betreft, als voor de veiligheidsinfrastructuur en de strijd tegen radicalisme. Wij hopen dat de opwaardering van de nabijheidspolitie de start zal zijn voor een politie die gericht is op de bevolking en dat er zal worden afgestapt van het dominante law-and-ordermodel, met een bijna exclusief repressieve politie.

We zijn het eens met de vaststelling van de commissie dat de regering tot nu toe vooral heeft geïnvesteerd in repressie, wat betekent dat er onvoldoende werk werd gemaakt van de nodige preventie. Daar moet iets worden aan gedaan.

Volgens de heer Ponsaers, professor in Gent, zijn de regeringsmaatregelen gestoeld op het blinde geloof in de afschrikkende kracht van sancties tegen geradicaliseerde jongeren die zonder angst hun bomgordel tot ontploffing brengen.

Het verslag gaat niet diep genoeg in op preventie. De voedingsbodem van radicalisme wordt wel geanalyseerd, maar er wordt geen integraal sociaal noodplan tegen discriminatie voorgesteld.

In de voorstellen met betrekking tot het onderwijs worden de leerkrachten enkel opgeroepen om te signaleren dat bepaalde leerlingen radicaliseren en de islam op een alternatieve manier te benaderen. Van het feit dat ons onderwijs meer dan andere sectoren sociale ongelijkheid creëert wordt geen woord gerept.

In het verslag staat niets over de gevolgen van onze militaire interventies of de rol van België in het Midden-Oosten, maar wel dat Daesh vaak dat

**03.22 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Les attentats du 22 mars 2016 ont durement touché notre pays. Le Parlement a instauré cette commission d'enquête afin d'examiner la manière de réorienter la politique. Même si notre fraction n'a pas été autorisée à participer à ses travaux, nous avons analysé ses rapports avec beaucoup d'intérêt.

La commission a fourni un travail détaillé et précis. Le PTB applaudit certaines analyses et recommandations, notamment le constat d'un manque de communication et de collaboration, mais aussi d'une répartition peu claire des compétences et des responsabilités, tant pour la sécurité que l'assistance.

Nous adhérons à l'appel à examiner le manque de moyens, tant pour l'assistance et les secours que pour l'architecture de la sécurité et la lutte contre le radicalisme. Nous espérons que la revalorisation de la police de proximité marquera le retour à une police orientée vers la population et une distanciation du modèle dominant de la loi et de l'ordre avec une police presque exclusivement répressive.

Nous partageons le constat de la commission qu'à ce jour, le gouvernement s'est surtout engagé dans la répression, signe que le travail préalable de prévention n'a pas été correctement mené et qu'il convient d'y remédier.

Selon M. Ponsaers, professeur à Gand, les mesures du gouvernement se sont appuyées sur la foi aveugle dans la force dissuasive des sanctions contre des jeunes qui font sauter leur ceinture d'explosifs sans crainte.

Le rapport ne va pas assez loin en matière de prévention. Malgré l'analyse du terreau du radicalisme, les mesures proposées ne constituent pas un plan intégral d'urgence sociale contre la discrimination.

Les propositions sur l'enseignement se limitent à inciter les enseignants à signaler les élèves en voie de radicalisation et à tenir un discours alternatif sur l'islam, mais le fait que notre enseignement est un de ceux qui reproduit le plus les inégalités sociales n'est pas pris en compte.

Le rapport ne dit pas un mot sur les conséquences de nos interventions militaires ou le rôle de la Belgique au Moyen-Orient, sinon pour souligner que

argument gebruikt om zijn acties te rechtvaardigen.

Daech utilise souvent cet argument pour justifier ses actions.

Racisme wordt vaak herleid tot een excuus dat wordt gebruikt door terroristen. De polarisatie in onze maatschappij, die in de hand wordt gewerkt door bepaalde partijen om kiezers te winnen, wordt niet gehegeld.

Le racisme est souvent ramené à un prétexte invoqué par les terroristes. La polarisation de notre société, encouragée par certains partis par souci électoral, n'est pas dénoncée.

In het verslag wordt erkend dat de overvloed aan informatie problematisch is voor de veiligheids- en inlichtingendiensten en dat personen die een reële bedreiging vormen, te veel onder de radar blijven. De informatie moet beter worden beheerd, maar in het verslag worden de oorzaken van deze overvloed aan informatie niet vermeld: de algemene surveillance ligt in het verlengde van de definitie van terrorisme. In het verslag wordt daarentegen opgeroepen om de PNR-systemen sneller in te voeren, waardoor er nog meer informatie zal worden gegenereerd.

Le rapport reconnaît que l'excès d'informations des services pose problème et pointe le ciblage insuffisant des personnes présentant une réelle menace. Si une meilleure gestion de l'information est effectivement nécessaire, le rapport ne pointe pas les raisons de ce trop plein d'informations: la surveillance généralisée est l'extension de la définition de terrorisme. Au contraire, il appelle à implémenter plus rapidement les systèmes PNR qui vont pourtant encore augmenter la masse d'informations.

Mevrouw de Graaf van de universiteit van Utrecht verklaart nochtans dat aanslagen niet noodzakelijkerwijs voorkomen worden door de inzameling van informatie en de oprichting van databanken. Erger nog, die maatregelen zouden automatisch ondoeltreffend zijn.

Mme de Graaf, de l'université d'Utrecht, déclare pourtant que la collecte d'informations et la création de banques de données n'empêchent pas *ipso facto* des attentats. Pire encore, elles seraient automatiquement inefficaces.

In het verslag wordt erop gewezen dat de overreglementering en de overjuridisering nefast zijn voor de doeltreffendheid van de inlichtingendiensten en herhaalt dat de diensten creatiever moeten kunnen werken. Hoewel ze meer bevoegdheden krijgen, wordt de controle op de inlichtingendiensten afgezwakt. De Veiligheid van de Staat zou disruptieve technieken mogen toepassen. Infiltratie door burgers wordt aangemoedigd. Democratische controle op en transparantie van de inlichtingendiensten zijn geen vanzelfsprekendheid. De PVDA heeft een wetsvoorstel ingediend om dit probleem te regelen.

Le rapport dénonce la sur-réglementation et la sur-judiciarisation néfastes à l'efficacité du renseignement et répète que les services devraient pouvoir travailler de façon plus créative. Le contrôle des services de renseignement est affaibli alors que leurs compétences s'accroissent. La Sûreté pourrait être autorisée à recourir à des techniques disruptives. L'infiltration par des civils est encouragée. Contrôle démocratique et transparence du renseignement sont loin d'être acquis. Le PTB a déposé une proposition de loi pour régler ce problème.

De Commissie van Venetië vindt dat de democratische maatschappij na de aanslagen van 11 september nood heeft aan een striktere en andersoortige democratische controle.

Selon la commission de Venise, un contrôle démocratique plus strict et différent s'impose dans une société démocratique de l'après-11 septembre.

De scheiding tussen politie, inlichtingendiensten en Justitie wordt gevaarlijk flinterdun ten voordele van een gezamenlijke aanpak door die verschillende diensten. Tegelijk moet de onafhankelijke onderzoeksrechter een deel van zijn macht afstaan aan het parket, dat afhangt van de uitvoerende macht.

La séparation entre la police, les services de renseignement et la Justice est dangereusement diluée au profit d'une approche collégiale entre ces pouvoirs. De la même manière, le juge d'instruction, indépendant, perd encore du pouvoir au profit du parquet, dépendant de l'Exécutif.

Er werd te weinig aandacht besteed aan de twijfelachtige acties van de tenoren van de N-VA. Ik

ont été trop gentiment tues, telle la présence de

denk daarbij onder meer aan de aanwezigheid van de heer De Wever op een politievergadering op het kabinet van Binnenlandse Zaken de dag na de aanslagen. Het rapport stipt aan dat de verbindingsofficier in Turkije geen fouten gemaakt heeft, ondanks de ernstige beschuldigingen van minister Jambon, maar de commissie spreekt zich niet uit over de deontologie van een minister die met een beschuldigende vinger wijst.

Het rapport is niet kritisch voor het beleid van de regering, die tijdens de werkzaamheden van de commissie een aantal maatregelen heeft genomen die door de oppositie worden betwist.

We zullen ons dus onthouden.

**03.23 Aldo Carcaci (PP):** In het onderdeel Veiligheidsarchitectuur is de informatie het struikelblok, omdat de menselijke factor altijd een rol speelt in het informatiebeheer.

De politiehervorming in de jaren 90 moest een einde maken aan de problematische informatie-uitwisseling tussen de verschillende korpsen. Er werden nieuwe applicaties geïmplementeerd en nieuwe databanken opgezet, maar 20 jaar later komt uw commissie tot dezelfde vaststelling. Er is op dat gebied geen panacee!

De Nationale Veiligheidsraad, het OCAD en de taskforces zullen maar efficiënt kunnen werken als de politie, de Veiligheid van de Staat en de inlichtingendiensten naar behoren gegevens in de databanken invoeren. Inzake criminaliteit moet er echter op het Europese niveau nagedacht worden, aangezien de terroristische groeperingen in internationaal verband opereren.

We moeten niet alleen op nationaal, maar ook op Europees vlak meer efficiëntie nastreven. De rol van Europol moet worden herbekeken.

Het heeft geen zin deze of gene dienst de steen te willen werpen. We moeten nagaan waar men is tekortgeschoten en – in het licht van de terroristische context – bijsturen. Uw aanbevelingen blijven echter zeer op de vlakte wat de gebrekkige samenwerking tussen de federale en de lokale politie betreft, want de politiecultuur heeft al enige tijd het contact met de werkelijkheid verloren.

Met betrekking tot radicalisme, blijft u ontkennen wat voor iedereen duidelijk is: de radicale islam is een gevaar voor iedereen! Talrijke moskeeën zijn bronnen van haat voor het Westen en onverenigbaar met onze democratische waarden. U legt in het lang en het breed uit dat u zich niet op de

M. De Wever à une réunion policière au cabinet de l'Intérieur le lendemain des attentats. Le rapport indique que l'officier de liaison en Turquie n'a commis aucune faute malgré les graves accusations du ministre Jambon, mais la commission ne s'exprime pas sur la déontologie d'un ministre accusateur.

Le rapport n'est pas critique face à la politique du gouvernement qui, pendant les travaux de la commission, a pris des mesures contestées par l'opposition.

Nous nous abstiendrons donc.

**03.23 Aldo Carcaci (PP):** Dans le volet Architecture de la sécurité, la pierre d'achoppement est l'information dont la gestion sera toujours tributaire du facteur humain.

La réforme des polices des années 1990 devait résoudre une circulation problématique de l'information entre les différents corps. De nouveaux logiciels ont été implémentés et de nouvelles bases de données élaborées mais, vingt ans après, votre commission dresse le même constat. Il n'y a pas de recette miracle en la matière!

Le Conseil National de Sécurité, l'OCAM, les *task forces* ne seront efficaces que si les banques de données sont alimentées correctement par la police, la Sûreté de l'État et les services de renseignement. Mais en matière criminelle, il faut réfléchir au niveau européen puisque les groupements terroristes opèrent dans une dimension internationale.

Nous devons être aussi efficaces en Belgique qu'en Europe, où les fonctions d'Europol doivent être repensées.

Plutôt que jeter la pierre à l'un ou l'autre service, il convient de constater les manquements et de s'adapter au contexte terroriste. Or, vos recommandations sont très légères sur le manque de collaboration entre polices fédérale et locales, car la culture policière est basée sur une forme d'angélisme.

Quant au radicalisme, vous continuez à nier l'évidence: l'islam radical est un danger pour tous! De nombreuses mosquées sont des lieux de haine de l'Occident incompatibles avec nos valeurs démocratiques. Vous expliquez longuement ne pas vouloir vous focaliser sur l'islam, mais c'est la

islam wilt focussen, maar dat de aandacht voor de islam gewoon voortvloeit uit het mandaat van de commissie!

In Wallonië en Brussel wordt er, als gevolg van politiek dienstbetoon, te weinig politieke moed aan de dag gelegd op het stuk van integratie. België was ooit een gastvrij land, maar vandaag zijn er niet meer genoeg banen om de nieuwkomers via arbeid te integreren.

De commissie heeft uitstekende aanbevelingen geformuleerd wat de status van de families van de slachtoffers betreft.

U hebt de kans gemist om dit voor onze medeburgers gevaarlijke en ontregelende radicalisme te vernietigen. De burgers weten niet meer hoe ze moeten samenleven, maar proberen veeleer om ermee te leren leven.

Ik betreur dat de slachtoffers nooit bij naam gehuldigd werden in deze Assemblee, terwijl iedereen wel de namen van de terroristen kent.

**03.24 Patrick Dewael** (Open Vld): De aanslagen van 22 maart 2016 hadden een ongeziene impact op onze samenleving. Met 32 dodelijke slachtoffers en honderden gewonden was de menselijke tol bijzonder hoog. Sindsdien moeten wij leven met de dreiging van blinde terreur in ons land. Omdat de aanslagen zo traumatisch waren, hebben wij beslist een parlementaire onderzoekscommissie op te richten. Zo'n commissie is het krachtigste instrument dat het Parlement heeft om zijn controlebevoegdheid uit te oefenen en mag dan ook alleen worden ingezet als het écht nodig is.

Deze onderzoekscommissie was dan ook ontzettend belangrijk. Wij hebben eerst een reconstructie van de feiten gemaakt en een antwoord proberen te formuleren op de vraag hoe dit kon gebeuren. Dat had een louterend effect. Wij hebben de onderste steen bovengehaald en opheldering gebracht. Daarnaast hebben wij aanbevelingen geformuleerd om ons systeem te verbeteren. Absolute veiligheid kunnen wij natuurlijk nooit garanderen, maar binnen het kader van onze rechtsstaat kunnen wij wel er alles aan doen om dit soort aanslagen te vermijden.

Ik mag zeggen dat dit rapport wel degelijk baanbrekend is.

*(Frans)* De onmiddellijke hulpverlening heeft goed gefunctioneerd, maar bij de communicatie, de commandostructuur op het terrein en de verdeling

simple résultante du mandat de cette commission!

En Wallonie et à Bruxelles, par clientélisme, nous souffrons d'un manque de courage politique en matière d'intégration. La Belgique fut une terre d'accueil, mais aujourd'hui, nous n'avons plus assez d'emplois pour intégrer ces personnes par le travail.

La commission a émis d'excellentes recommandations à l'égard du statut des familles des victimes.

Vous avez raté l'occasion d'annihiler ce radicalisme dangereux et dérangeant pour nos concitoyens qui ne voient plus comment vivre ensemble, mais comment vivre avec.

Alors que le nom des terroristes est connu de tous, je déplore que cette assemblée n'ait pas rendu un hommage nominatif à chacune des victimes.

**03.24 Patrick Dewael** (Open Vld): Les attentats du 22 mars 2016 ont eu un impact sans précédent sur notre société. Avec 32 personnes décédées et des centaines de blessés, le bilan humain a été particulièrement lourd. Depuis lors, notre pays doit vivre sous la menace d'un terrorisme aveugle. Le traumatisme causé par les attentats nous a amenés à mettre en place une commission d'enquête. Une telle commission est l'instrument le plus puissant dont dispose le Parlement pour exercer sa compétence de contrôle, un instrument qui ne peut donc être utilisé qu'en cas de réelle nécessité.

Aussi cette commission d'enquête a-t-elle revêtu une importance capitale. Nous nous sommes d'abord efforcés de procéder à une reconstitution des faits et de répondre à la question: comment le 22 mars a-t-il pu avoir lieu? Cet effort a produit sur nous un effet de catharsis. Nous avons exploré toutes les pistes sans aucune exception et avons élucidé le moindre détail. Puis nous avons formulé des recommandations afin d'améliorer notre système. Nous ne pourrions bien sûr jamais garantir une sécurité absolue mais dans le cadre de notre État de droit, nous pouvons mettre tout en œuvre pour éviter des attentats de ce genre.

Il ne me paraît pas téméraire d'affirmer qu'en signant ce rapport, nous sommes à l'avant-garde.

*(En français)* Les secours immédiats ont bien fonctionné, mais pas les communications, le commandement sur le terrain et le dispatching vers

van de slachtoffers over de ziekenhuizen werden er les hôpitaux.  
manco's vastgesteld.

Een aantal aanbevelingen werden al uitgevoerd.

Certaines recommandations sont déjà mises en œuvre.

*(Nederlands)* De hulpverlening aan de slachtoffers verliep een pak moeizamer. Hun getuigenissen in de commissie waren zeer aangrijpend. Zij hebben ons echt met de neus op de feiten gedrukt. Ook de premier heeft onlangs erkend in zijn *State of the Union* dat de slachtofferopvang beter kon. Ondertussen hebben de slachtoffers een erkenningstatuut gekregen. Ik hoop dat onze commissie hun enorme leed wat heeft kunnen verzachten.

*(En néerlandais)* L'aide aux victimes s'est déroulée de façon nettement plus difficile. Leurs témoignages en commission étaient poignants. Elles nous ont réellement mis face aux faits. Le premier ministre a lui aussi reconnu récemment dans son *State of the Union* que l'accueil aux victimes pouvait être amélioré. Depuis, les victimes ont obtenu un statut de reconnaissance. J'espère que notre commission aura pu adoucir quelque peu leur immense souffrance.

De focus van ons onderzoek lag op de veiligheidsarchitectuur. Wij hebben het hele apparaat uiteen gevezen en alle stukken tegen het licht gehouden. Hier daar hebben wij wat olie toegevoegd en de machine opnieuw in elkaar gestoken. Dat was nodig, want we merkten dat alle diensten afzonderlijk wel uitstekend werk leverden, maar te veel op hun eigen terrein bleven. De rode draad door onze aanbevelingen is dan ook: samenwerken, samenwerken, samenwerken! Alle diensten moeten hun puzzelstukken samen leggen om de dreiging beter te kunnen inschatten.

Notre enquête se concentrait sur l'architecture de sécurité. Nous avons démonté l'ensemble de l'appareil et examiné chacune de ses composantes. Nous avons huilé certains rouages ici et là et nous avons remonté la machine. C'était nécessaire, car nous avons remarqué que les services accomplissaient tous un excellent travail séparément, mais qu'ils restaient chacun trop sur leur propre terrain. Dès lors, le fil rouge de nos recommandations est: collaboration, collaboration, collaboration! Tous les services doivent apporter leur pièce au puzzle afin de mieux pouvoir évaluer la menace.

Het moeilijkste aspect van onze onderzoek betrof het islamradicalisme. Waarom keren mensen zich af van onze samenleving? Waarom vallen zij ons aan met blind geweld? Hoe kunnen wij hen deradicaliseren?

L'aspect le plus difficile de notre enquête concernait le radicalisme islamique. Pourquoi des individus se détournent-ils de notre société? Pourquoi nous attaquent-ils avec une violence aveugle? Comment pouvons-nous les déradicaliser?

*(Frans)* Preventie en een goede omkadering zijn belangrijk. Alle stakeholders moeten daarbij betrokken worden: het onderwijs, de arbeidsmarkt, de politie, de straathoekwerkers en de moskeeën.

*(En français)* Prévention et encadrement de qualité sont importants. Il faut y associer l'enseignement, le marché de l'emploi, la police, les éducateurs de rue et les mosquées.

*(Nederlands)* We moeten verbinden in plaats van verdelen. Daarnaast geven we ook het signaal dat een door Saudi-Arabië gefinancierde, radicale versie van het prediken van de islam niet langer kan op ons grondgebied. Er zijn nu eenmaal grenzen aan de tolerantie. De Grote Moskee halen we uit die radicale en buitenlandse handen en geven we terug aan de brede moslimgemeenschap. Ze moet een symbool van verbondenheid worden.

*(En néerlandais)* Nous devons unir plutôt que diviser. Nous faisons, par ailleurs, passer le message que les prêches d'un islam radical, financés par l'Arabie saoudite, ne seront plus tolérés sur notre territoire. La tolérance a des limites. Nous sortons la Grande Mosquée de la sphère d'influence radicale et étrangère pour la restituer à l'ensemble de la communauté musulmane. Elle doit devenir un symbole de fraternité.

Toen wij aan ons werk begonnen, dachten velen dat de commissie zou verzanden in partijpolitieke spelletjes. Niets is minder waar gebleken. We zijn boven de grenzen van meerderheid en oppositie heen uitgestegen en hebben een unaniem akkoord

Lorsque la commission a commencé ses travaux, nombreux sont ceux qui ont parié sur son enlisement dans de petits jeux politiques. Ils en ont été pour leurs frais. Nous avons réussi à nous hisser au-dessus des clivages entre majorité et

gesloten. Het is een krachtig signaal dat het Parlement verenigd is in de strijd tegen terrorisme. We verwachten dat de regering ons rapport onverkort en integraal zal uitvoeren. De onderzoekscommissie wordt nu een opvolgingscommissie die zal nagaan hoe ver het staat met de uitvoering van de aanbevelingen.

*(Frans)* Mijn dank gaat ook uit naar de veiligheidsdiensten, die het beste van zichzelf gegeven hebben, en ik dank ook alle leden van de onderzoekscommissie voor hun constructieve medewerking!

*(Nederlands)* Ik wil de vier experts bedanken, met name de professoren Bruggeman, Van Daele, Martens en Dantinne voor hun inzichten, ondersteuning en engelengeduld.

*(Frans)* Ik dank de diensten van de Kamer en de studiediensten van de politieke partijen: zonder hen hadden wij dit verslag vandaag niet ten doop kunnen houden.

*(Nederlands)* Ik denk dat de commissie erin geslaagd is haar opdracht tot een goed einde te brengen. Dat was onze plicht tegenover de slachtoffers. We zullen hen nooit vergeten. *(Langdurig applaus op allen banken, met uitzondering van Vlaams Belang, Vuye&Wouters en PTB-GO!)*

**03.25** Eerste minister **Charles Michel** *(Frans)*: Op 22 maart 2016 zijn onze angsten bewaarheid geworden en is gebeurd wat wij vreesden. Dit blijft voor altijd een diepe wonde in de geschiedenis van ons land. Onschuldige mensen werden het slachtoffer van een terreurdaad. Onze opvattingen en zekerheden wankelden.

We moeten deze aanslag analyseren en bevatten, gepast reageren en onze verantwoordelijkheid opnemen.

*(Nederlands)* Het was cruciaal om als democratisch antwoord een onderzoekscommissie de waarheid te laten onderzoeken en te laten nagaan welke lessen er daaruit getrokken kunnen worden.

*(Frans)* We moeten lering trekken uit deze tragedie en een krachtig democratisch antwoord bieden. We moeten barbarij bestrijden met de ideeën van de verlichting, haat tegemoet treden met respect, tolerantie en sereniteit. Ik wil hulde brengen aan de voorzitter van de commissie en aan alle commissieleden. Deze commissie heeft een

opposition et à conclure un accord à l'unanimité. Il s'agit d'un puissant signal, indiquant que le Parlement est uni dans la lutte contre le terrorisme. Nous attendons du gouvernement qu'il exécute notre rapport sans réserve et dans son intégralité. La commission d'enquête se mue à présent en commission de suivi qui évaluera l'état d'avancement de l'exécution des recommandations.

*(En français)* Merci aux services de sécurité qui ont donné le meilleur d'eux-mêmes, merci à tous les membres de la commission d'enquête pour leur collaboration constructive!

*(En néerlandais)* Je tiens à remercier les quatre experts, c'est-à-dire les professeurs Bruggeman, Van Daele, Martens et Dantinne, pour leurs réflexions, leur aide et leur patience. Je remercie aussi le secrétariat de la commission.

*(En français)* Merci aux services de la Chambre et au service d'études politiques: sans eux, nous n'aurions pu présenter ce rapport aujourd'hui.

*(En néerlandais)* Je pense que la commission a réussi à mener sa mission à bien. C'était notre devoir à l'égard des victimes. Nous ne les oublierons jamais. *(Applaudissements nourris sur tous les bancs à l'exception du Vlaams Belang, de Vuye&Wouters et du PTB-GO!)*

**03.25** **Charles Michel**, premier ministre *(en français)*: Le 22 mars 2016, ce que nous redoutions s'est produit et c'est une blessure à jamais dans l'histoire de notre pays. Des innocents ont été blessés, nos convictions et nos certitudes ont été ébranlées.

Nous devons prendre la mesure de cet événement, être à la hauteur et assumer nos responsabilités.

*(En néerlandais)* Il était capital que la commission d'enquête apporte une réponse démocratique en cherchant à connaître la vérité, et qu'elle en tire les enseignements qui s'imposent.

*(En français)* Il faut tirer les leçons du drame et offrir une riposte basée sur la force de la démocratie, opposer la lumière à la barbarie, le respect, la tolérance et la sérénité à la haine. Je rends hommage au président et à tous les membres de la commission d'enquête. Celle-ci a élaboré un document qui servira de base à l'action au service

document geproduceerd dat als leidraad zal dienen voor onze acties ten dienste van de vrijheden en de democratie.

*(Nederlands)* De hulpdiensten hebben snel gehandeld en snel beslissingen genomen. Na de publicatie van dit hoofdstuk van het rapport in augustus, heeft de regering geprobeerd om snel te reageren.

*(Frans)* We hebben al snel geprobeerd de noodplannen te verbeteren en de terreurdreiging erin mee te nemen. We hebben initiatieven genomen om het risico te verkleinen, onder meer in de luchthavens, maar ook om de communicatie te verbeteren: het ASTRID-netwerk, prioritaire lijnen, informatie per sms.

*(Nederlands)* Na de hoorzittingen zei commissievoorzitter Dewael mij dat de commissieleden onder de indruk waren van de boodschap van de slachtoffers en de nabestaanden. We hadden onmiddellijk begrepen dat het cruciaal was om hieraan meer aandacht te besteden en bijkomende initiatieven te nemen.

*(Frans)* Alle diensten hebben zich ingespannen om een antwoord te bieden op de bezorgdheden van de slachtoffers; alles moest erg snel gaan en we dachten dat de bestaande mechanismen zouden volstaan, maar gaven ons er toen rekenschap van dat de individuele opvolging ontbrak en dat er ruimte was voor verbetering; We hebben de teksten enkele maanden geleden in die zin aangepast en we zullen dat werk voortzetten in het kader van de interfederale taskforce, waarbij we ervoor zullen zorgen dat de belangenverenigingen van de slachtoffers een rol krijgen.

*(Nederlands)* Het verbeteren van de veiligheidsarchitectuur is een andere belangrijke uitdaging. Dit rapport is een belangrijke, legitieme bron van inspiratie om de samenwerking tussen politiediensten, het gerecht en de inlichtingendiensten te verbeteren. De laatste drie jaar heeft de regering op dit vlak reeds belangrijke hervormingen doorgevoerd.

*(Frans)* Er werden het Parlement tientallen maatregelen voorgelegd die de veiligheidsdiensten in staat moeten stellen de dreiging sneller te voorkomen en erop te reageren. Ik denk aan de hervorming van de Grondwet om de capaciteit van de veiligheidsdiensten te versterken, beslissingen in verband met bijzondere onderzoeksmethoden of in verband met bijkomende capaciteit voor OCAD, het Crisiscentrum en de inlichtingendiensten.

des libertés et de la démocratie.

*(En néerlandais)* Les services de secours ont fait diligence et pris rapidement des décisions. Après la publication de ce chapitre du rapport en août, le gouvernement s'est efforcé de réagir rapidement.

*(En français)* Rapidement, on a tenté d'améliorer les plans d'urgence et d'y intégrer cette menace terroriste, on a pris des initiatives pour réduire le risque, notamment dans les aéroports, mais aussi pour améliorer la communication: ASTRID, lignes prioritaires, informations par SMS.

*(En néerlandais)* Après les auditions, M. Dewael, qui a présidé la commission, m'a dit que le message des victimes et de leurs proches avait fait une très forte impression sur les commissaires. Nous avons compris tout de suite qu'il était capital de prêter à ce message une plus grande attention et de prendre des initiatives supplémentaires.

*(En français)* Tous les services se sont mobilisés pour offrir une réponse aux préoccupations des victimes; pris par l'urgence, nous avons cru que les mécanismes allaient fonctionner, avant de comprendre qu'il y avait eu un manque de suivi individualisé et qu'il fallait améliorer les choses en la matière. Nous avons adopté des textes en ce sens il y a quelques mois, et nous continuerons ce travail dans le cadre de la *task force* interfédérale, en veillant à offrir un rôle aux associations de victimes.

*(En néerlandais)* L'amélioration de notre architecture de sécurité constitue un autre défi majeur. Ce rapport est une source d'inspiration importante et légitime dans l'optique d'une amélioration de la collaboration entre les services de police, la justice et les services de renseignement. Sur ce plan-là, le gouvernement a déjà accompli des réformes importantes au cours des trois dernières années.

*(En français)* Des dizaines de mesures ont été soumises au Parlement pour permettre aux services de sécurité de prévenir plus rapidement la menace et d'y réagir: réforme de la Constitution pour renforcer les capacités des services de sécurité, décisions en matière de techniques particulières de recherche ou pour offrir des capacités supplémentaires pour l'OCAM, le Centre de Crise, les services de renseignement.



*(Nederlands)* De laatste jaren hebben we bijkomende financiële middelen vrijgemaakt, maar dat blijft natuurlijk een permanente politieke oefening, waarover de meningen wel eens durven verschillen. We zullen nog regelmatig de kans hebben om hierover in debat te treden.

*(Frans)* Er moeten middelen worden uitgetrokken en deze bedragen moeten op een adequate manier worden gebruikt. De samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en de lokale besturen moet optimaal zijn om de preventie te versterken.

*(Nederlands)* In de strijd tegen het radicalisme moeten we een meer preventieve aanpak ontwikkelen, gebaseerd op de lessen uit het verleden.

*(Frans)* Dankzij de onderzoekscommissie werd de radicalisering beter in kaart gebracht, werd een helder licht geworpen op de mechanismen van de radicalisering in gebedshuizen, op internet en de sociale media of in de gevangenissen, en werd het verband met het buitenlandbeleid en de financiering van de erediensten of het terrorisme aangetoond.

Wij zullen dit verslag met stelligheid als een inspiratiebron aanwenden voor onze acties ter vrijwaring van de vrijheid en de veiligheid.

We werden met het slechtste van de mensheid geconfronteerd. Levens werden voor altijd overhoop gegooid en de manier waarop we aankijken tegen de samenleving werd dooreengeschied. De gemeenschappelijke grondslag van de universele waarden bindt alle individuen, hoe verschillend ook, ongeacht hun herkomst en hun overtuiging

Wanneer die waarden, die borg staan voor een vreedzaam en verdraagzaam samenleven, worden bedreigd, moeten we allemaal pal staan. Dit verslag, dat gekenmerkt wordt door verdraagzaamheid en vastberadenheid, is de mooiste democratische reactie om onze fundamentele waarden te verdedigen.

Samen met de opvolgingscommissie verbind ik me ertoe onze inspanningen nog op te drijven om ervoor te zorgen dat vrijheid, veiligheid, democratie en liefde triomferen over haat! *(Langdurig applaus)*

De **voorzitter**: De bespreking is gesloten.

### **Moties**

Tot besluit van de bespreking van het verslag van

*(En néerlandais)* Nous avons libéré des moyens financiers supplémentaires ces dernières années, mais cela reste évidemment un exercice politique permanent, au sujet duquel les opinions peuvent parfois diverger. Nous aurons encore régulièrement la possibilité d'en débattre.

*(En français)* Les moyens doivent être libérés et utilisés convenablement, la coopération entre les différents niveaux de pouvoir et les autorités locales doit être optimale pour renforcer les capacités de prévention.

*(En néerlandais)* Notre lutte contre le radicalisme doit être davantage axée sur la prévention et pour ce faire, nous devons tirer les enseignements du passé.

*(En français)* La commission d'enquête a permis de mieux cerner la radicalisation, a mis en lumière ses mécanismes au départ de lieux de culte, d'internet et des réseaux sociaux ou des prisons, les liens avec la politique étrangère, avec le financement des cultes ou celui du terrorisme.

Nous sommes déterminés à faire de ce rapport une source d'inspiration pour notre action pour préserver la liberté et la sécurité.

Nous avons été confrontés au pire de l'humanité, bouleversant à jamais des vies et notre façon d'envisager les relations sociales. Un fond commun: les valeurs universelles, unit les individus quelles que soient leurs différences, leur origine et leurs convictions.

Quand on menace ces valeurs, gages d'une convivialité pacifique et tolérante, nous devons tous et toutes faire face. Ce rapport offre la plus belle riposte démocratique, empreinte de tolérance et de détermination, pour défendre nos valeurs fondamentales.

Je m'engage, avec la commission de suivi, à amplifier nos efforts pour que la liberté, la sécurité, la démocratie et l'amour triomphent de la haine! *(Applaudissements nourris)*

Le **président**: La discussion est close.

### **Motions**

En conclusion de la discussion du rapport de la

de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie werd ingediend door mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye en luidt als volgt:

"In DOC 54 1752/008 in IX. 8 Aanbevelingen, een aanbeveling IX.8.6 toevoegen, luidende 'Rechtsbescherming in geval van verklaringen afgelegd in de Kamer':

118. De onderzoekscommissie beveelt aan in het Reglement van de Kamer een procedure op te nemen die burgers een verweer geeft in geval van uitspraken of handelingen gedaan in de Kamer en die vallen onder de parlementaire onverantwoordelijkheid of de ministeriële onverantwoordelijkheid."

Toelichting:

Uitspraken die vallen onder de parlementaire onverantwoordelijkheid (art. 58 Grondwet) of onder de ministeriële onverantwoordelijkheid (art. 101, lid 2 Grondwet) kunnen naar Belgisch recht niet worden aangevochten. Een strafklacht is niet mogelijk, een burgerlijke procedure ook niet. In het arrest-A. tegen Verenigd Koninkrijk (17 december 2002), heeft het EHRM aanvaard dat het hier gaat om een impliciete beperking van artikel 6 EVRM dat onder meer het recht op toegang tot de rechter waarborgt.

In het zogenaamde 'sektenarrest' heeft het Hof van Cassatie beslist dat van zodra handelingen vallen onder de parlementaire of ministeriële onverantwoordelijkheid een vordering tot schadeloosstelling tegen de Belgische Staat evenmin mogelijk is (Cass., 1 juni 2006, C.05.0494.N/1). Dit arrest is vatbaar voor kritiek (Zie: A. Van Oevelen, "De aansprakelijkheid van de Staat voor fouten van het Parlement: wel in de uitoefening van de wetgevende activiteit, maar niet voor de werkzaamheden van een parlementaire onderzoekscommissie", Rechtskundig Weekblad, 2006-07, 222 e.v.; H. Vuye, "Les irresponsabilités parlementaire et ministérielle: les articles 58, 101, al. 2, 120 et 124 de la Constitution", Chroniques de droit public - Publiekrechtelijke kronieken, 1997, 2 - 27; H. Vuye, "Parlementaire onverantwoordelijkheid en overheidsaansprakelijkheid in het licht van de

commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion a été déposée par Mme Veerle Wouters et par M. Hendrik Vuye et est libellée comme suit:

"Dans le DOC 54 1752/08, IX. 8. Recommandations, insérer une recommandation IX.8.6 intitulée "Protection juridique en cas de déclarations prononcées à la Chambre":

118. La commission d'enquête recommande d'inscrire dans le Règlement de la Chambre une procédure permettant aux citoyens de se défendre en cas de propos tenus ou d'actes posés à la Chambre et couverts par l'irresponsabilité parlementaire ou l'irresponsabilité ministérielle."

Justification:

En droit belge, les déclarations couvertes par l'irresponsabilité parlementaire (article 58 de la Constitution) ou par l'irresponsabilité ministérielle (article 101, alinéa 2, de la Constitution) ne peuvent faire l'objet d'aucun recours. Une plainte ne peut être déposée au pénal, de même qu'une procédure civile ne peut être entamée. Dans l'arrêt A contre le Royaume-Uni (17 décembre 2002), la CEDH a admis qu'il s'agissait en l'occurrence d'une limitation implicite de l'article 6 de la CEDH, qui garantit notamment le droit d'accès au juge.

Dans "l'arrêt sur les sectes", la Cour de cassation a décidé que dès que des actes relèvent de l'irresponsabilité parlementaire ou ministérielle, une action en indemnisation contre l'État belge n'est pas non plus possible (Cour de cassation, 1er juin 2006, C.05.0494.N/1). Cet arrêt est critiquable (voir: A. Van Oevelen, "De aansprakelijkheid van de Staat voor fouten van het Parlement: wel in de uitoefening van de wetgevende activiteit, maar niet voor de werkzaamheden van een parlementaire onderzoekscommissie", Rechtskundig Weekblad, 2006-07, 222 s.; H. Vuye, "Les irresponsabilités parlementaire et ministérielle: les articles 58, 101, al. 2, 120 et 124 de la Constitution", Chroniques de droit public – Publiekrechtelijke kronieken, 1997, 2 – 27; H. Vuye, "Parlementaire onverantwoordelijkheid en overheidsaansprakelijkheid in het licht van de moderne democratie", in La Constitution hier,

moderne democratie", in La Constitution hier, aujourd'hui et demain. De Grondwet gisteren, vandaag en morgen, Brussel, Bruylant, 2006, 129 - 152). In het Anca-arrest heeft het Hof van Cassatie inzake magistraten immers net het omgekeerde beslist, namelijk dat de aansprakelijkheid van de Staat niet noodzakelijk wordt uitgesloten omdat de aansprakelijkheid van zijn orgaan zelf voor de schadeverwekkende handeling die het heeft verricht, niet in het gedrang kan komen (Cass., 19 december 1991, Pasicrisie, 1992, 1, 316, conclusie Advocaat-generaal Jacques Velu). In de huidige stand van de cassatierechtspraak blijft de burger echter verstoken van ieder rechtsmiddel van zodra het gaat over de parlementaire of ministeriële verantwoordelijkheid.

Er is dus geen enkele toegang tot de rechter. Toch wordt dit fundamenteel recht gewaarborgd door art. 6 EVRM.

De verklaringen afgelegd over de heer Sébastien Joris zijn van die aard dat zijn vermoeden van onschuld is geschonden. De minister van Binnenlandse Zaken heeft immers gesteld dat hij heeft 'geblunderd'. Toch is er tegen hem geen tuchtprocedure opgestart.

In het arrest-Allenet de Ribemont tegen Frankrijk (10 februari 1995) van het EHRM gaat het over een minister van Binnenlandse Zaken die zware beschuldigingen uit ten opzichte van een burger. Nadien wordt deze burger vrijgesproken. Het Hof oordeelt dat de minister door zijn uitspraken het vermoeden van onschuld heeft geschonden. Het vermoeden van onschuld kan dus geschonden worden, zelfs indien betrokkene nadien wordt vrijgesproken. Dit geldt evenzeer voor de heer Joris. Er werd tegen hem geen tuchtprocedure ingesteld, maar dit belet niet dat het vermoeden van onschuld ten zijnen opzichte is geschonden: 'blunderen' is een zwaar woord. Net als in de zaak-Allenet de Ribemont gaat het om een uitspraak gedaan zonder enige reserve en die van die aard is dat het publiek gelooft dat de heer Joris een zware fout heeft begaan. Nadien blijkt echter dat dit niet het geval is.

In de huidige stand van het recht, kan alleen de wetgevende vergadering zelf in haar reglement een regeling uitwerken (zie: H. Vuye, "Les irresponsabilités parlementaire et ministérielle: les articles 58, 101, al. 2, 120 et 124 de la Constitution", Chroniques de droit public - Publiekrechtelijke kronieken, 1997, 2 - 27).

In het arrest-A. tegen Verenigd Koninkrijk (17 december 2002, § 86) stelt het EHRM dat in het Verenigd Koninkrijk dergelijke procedures bestaan

aujourd'hui et demain. De Grondwet gisteren, vandaag en morgen, Brussel, Bruylant, 2006, 129 - 152). Dans l'arrêt Anca, la Cour de cassation a en effet pris la décision inverse à propos des magistrats, estimant que la responsabilité de l'État n'est pas exclue par le fait que la responsabilité de son organe ne peut, quant à elle, être engagée à la suite de l'acte dommageable que celui-ci a commis (Cour de cassation, 19 décembre 1991, Pasicrisie, 1992, 1, 316, conclusion de l'Avocat général Jacques Velu). Dans l'état actuel de la jurisprudence de cassation, le citoyen est cependant dépourvu de tout moyen d'action dès qu'il est question de la responsabilité parlementaire ou ministérielle.

Il n'y a donc aucun accès à la justice prévu. Pourtant, ce droit fondamental est garanti par l'article 6 de la CEDH.

Les déclarations faites au sujet de M. Sébastien Joris sont de telle nature que sa présomption d'innocence a été violée. Le ministre de l'Intérieur a en effet déclaré qu'il avait "gaffé". Pourtant, aucune procédure disciplinaire n'a été ouverte le concernant.

L'arrêt Allenet de Ribemont contre France rendu par la CEDH (10 février 1995) traite d'un ministre de l'Intérieur qui avait avancé de graves accusations contre un citoyen. Par la suite, ce citoyen a été acquitté. La Cour a jugé que le ministre avait violé le principe de présomption d'innocence par ses déclarations. La présomption d'innocence peut donc être violée, même si la personne concernée est ensuite acquittée. Ce principe s'applique aussi à M. Joris. Aucune procédure disciplinaire n'a été ouverte le concernant, ce qui n'empêche pas que la présomption d'innocence à son égard a été violée: "gaffer" est un mot lourd de sens. Comme dans l'affaire Allenet de Ribemont, il s'agit d'une déclaration qui a été faite sans aucune réserve et qui est susceptible de mener le public à penser que M. Joris a commis une faute grave. Toutefois, il s'est avéré par la suite que ce n'était pas le cas.

Dans l'état actuel du droit, seule l'assemblée législative peut prévoir une procédure dans son règlement (voir: H. Vuye, "Les irresponsabilités parlementaire et ministérielle: les articles 58, 101, al. 2, 120 et 124 de la Constitution", Chroniques de droit public - Publiekrechtelijke kronieken, 1997, 2 - 27).

Dans son arrêt relatif à l'affaire A. c. Royaume-Uni (17 décembre 2002, § 86), la CEDH indique que ce genre de procédures est prévu par le Parlement du

voor het Parlement: "La Cour observe que les victimes de déclarations diffamatoires prononcées au Parlement ne sont pas totalement privées de voies de redressement. Lorsque les remarques litigieuses émanent du député de leur circonscription, ces personnes peuvent notamment adresser une requête au Parlement par l'intermédiaire d'un autre député en vue d'obtenir une rétractation. Dans des cas extrêmes, des déclarations délibérément fausses peuvent être sanctionnées par le Parlement comme un outrage envers lui. ... La Cour estime que tous ces éléments sont pertinents pour la question de la proportionnalité de l'immunité dont a bénéficié le député en l'espèce".

In een moderne democratische rechtsstaat is de rechtsbescherming een belangrijk element. Hier kan worden aan tegemoetgekomen, zonder de parlementaire en ministeriële onverantwoordelijkheid af te schaffen. Wij stellen dan ook voor dit op te nemen in de conclusies van de onderzoekscommissie. De Kamer kan hier een belangrijke stap zetten en de burger een vorm van rechtsbescherming bieden."

Een tweede motie werd ingediend door de dames Meryame Kitir en Laurette Onkelinx en de heren Georges Dallemagne, Patrick Dewael, Peter De Roover, Philippe Pivin, Gilles Vanden Burre, Stefaan Van Hecke en Servais Verherstraeten en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord het verslag over en de bespreking van de werkzaamheden en de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging;

1. neemt kennis van de verslagen van de parlementaire onderzoekscommissie (DOC 54 1752/006 tot en met 010);

2. hecht haar goedkeuring aan de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie;

3. neemt in het bijzonder akte van de aanbeveling tot oprichting van een opvolgingscommissie met dezelfde samenstelling om periodiek de uitvoering van de aanbevelingen te evalueren."

Royaume-Uni: "La Cour observe que les victimes de déclarations diffamatoires prononcées au Parlement ne sont pas totalement privées de voies de redressement. Lorsque les remarques litigieuses émanent du député de leur circonscription, ces personnes peuvent notamment adresser une requête au Parlement par l'intermédiaire d'un autre député en vue d'obtenir une rétractation. Dans des cas extrêmes, des déclarations délibérément fausses peuvent être sanctionnées par le Parlement comme un outrage envers lui. ... La Cour estime que tous ces éléments sont pertinents pour la question de la proportionnalité de l'immunité dont a bénéficié le député en l'espèce."

La protection juridique constitue l'un des éléments primordiaux d'un État de droit moderne et démocratique. Il est possible d'assurer cette protection sans pour autant supprimer l'irresponsabilité parlementaire ou ministérielle. En conséquence, nous proposons d'insérer cette recommandation dans les conclusions de la commission d'enquête. Ce faisant, la Chambre ferait un pas important en avant et garantirait une forme de sécurité juridique aux citoyens."

Une deuxième motion a été déposée par Mmes Meryame Kitir et Laurette Onkelinx et MM. Georges Dallemagne, Patrick Dewael, Peter De Roover, Philippe Pivin, Gilles Vanden Burre, Stefaan Van Hecke et Servais Verherstraeten et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu le rapport et la discussion concernant les travaux et les recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste;

1. prend connaissance des rapports de la commission d'enquête parlementaire (DOC 54 1752/006 à 010);

2. approuve les recommandations de la commission d'enquête parlementaire;

3. prend acte, en particulier, de la recommandation visant à instituer une commission de suivi ayant la même composition, afin d'évaluer périodiquement la mise en œuvre des recommandations."

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

*De vergadering wordt gesloten om 19.04 uur.  
Volgende vergadering donderdag 26 oktober 2017 om 19.15 uur.*

*La séance est levée à 19 h 04. Prochaine séance le jeudi 26 octobre 2017 à 19 h 15.*