



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

**Woensdag**

**15-07-2015**

**Namiddag**

**Mercredi**

**15-07-2015**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

## INHOUD

## SOMMAIRE

Berichten van verhindering	1	Excusés	1
Mededeling overlijden - de heer José Brisart	1	Avis de décès - M. José Brisart	1
Mededeling overlijden - mevrouw Véronique Cornet	2	Avis de décès - Mme Véronique Cornet	2
<i>Sprekers: <b>Laurette Onkelinx</b>, voorzitter van de PS-fractie, <b>Richard Miller</b></i>		<i>Orateurs: <b>Laurette Onkelinx</b>, présidente du groupe PS, <b>Richard Miller</b></i>	
Agenda	3	Ordre du jour	3
Verzending van wetsvoorstellen naar de commissie	4	Renvoi de propositions de loi en commission	4
<i>Sprekers: <b>Vincent Van Quickenborne</b></i>		<i>Orateurs: <b>Vincent Van Quickenborne</b></i>	
WETSONTWERPEN EN VOORSTELLEN	4	PROJETS ET PROPOSITIONS DE LOI	4
Ontwerp van programmawet (1125/1-14)	4	Projet de loi-programme (1125/1-14)	4
- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde de internationale fiscale fraude en de belastingparadijzen te bestrijden door middel van de instelling van zogenaamde CFC-regels (550/1-2)	4	- Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, visant à lutter contre la fraude fiscale internationale et les paradis fiscaux par l'instauration de règles dites "CFC" (550/1-2)	4
- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat het belastingstelsel van juridische constructies betreft (679/1-3)	5	- Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne le régime d'imposition des constructions juridiques (679/1-3)	4
- Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving wat de schorsing van het recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, arbeidsongevallen of beroepsziekten in geval van voorlopige hechtenis of vrijheidsberoving betreft (1038/1-2)	5	- Proposition de loi modifiant la réglementation en ce qui concerne la suspension du droit aux indemnités pour incapacité de travail, accident du travail ou maladie professionnelle en cas de détention préventive ou de privation de liberté (1038/1-2)	5
<i>Sprekers: <b>Laurette Onkelinx</b>, voorzitter van de PS-fractie, <b>Georges Gilkinet</b>, <b>Peter Vanvelthoven</b>, <b>Benoît Dispa</b>, <b>Marco Van Hees</b></i>		<i>Orateurs: <b>Laurette Onkelinx</b>, présidente du groupe PS, <b>Georges Gilkinet</b>, <b>Peter Vanvelthoven</b>, <b>Benoît Dispa</b>, <b>Marco Van Hees</b></i>	
Wetsvoorstel tot aanbrenging van verscheidene technische correcties in een aantal wetboeken en wetten (139/1-8)	6	Proposition de loi portant différentes corrections techniques dans certains codes et dans certaines lois (139/1-8)	6
<i>Algemene bespreking</i>	7	<i>Discussion générale</i>	7
<i>Sprekers: <b>Stefaan Van Hecke</b>, rapporteur</i>		<i>Orateurs: <b>Stefaan Van Hecke</b>, rapporteur</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	7	<i>Discussion des articles</i>	7
Wetsvoorstel tot wijziging van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, teneinde de Impulseo-premie niet in aanmerking te nemen bij de berekening van de sociale bijdragen (408/1-7)	7	Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, visant la non prise en compte de la prime Impulseo dans le calcul des cotisations sociales (408/1-7)	7

<i>Algemene bespreking</i>	7	<i>Discussion générale</i>	7
<i>Sprekers: Leen Dierick, rapporteur, David Clarinval, Nahima Lanjri, Jean-Marc Delizée, Muriel Gerkens, Michel de Lamotte, Véronique Caprasse</i>		<i>Orateurs: Leen Dierick, rapporteur, David Clarinval, Nahima Lanjri, Jean-Marc Delizée, Muriel Gerkens, Michel de Lamotte, Véronique Caprasse</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	11	<i>Discussion des articles</i>	11
Wetsontwerp tot wijziging van het Consulaire Wetboek (1200/1-3)	11	Projet de loi portant modification du Code consulaire (1200/1-3)	11
- Wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (1170/1-6)	11	- Projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (1170/1-6)	11
- Wetsvoorstel tot intrekking van een identiteitskaart, paspoort en reisdocumenten van minderjarigen die in het buitenland willen gaan strijden (768/1)	11	- Proposition de loi relative au retrait de la carte d'identité, du passeport et des documents de voyage des mineurs qui souhaitent partir combattre à l'étranger (768/1)	11
- Wetsvoorstel betreffende de intrekking van de identiteits- en reisdocumenten van wie naar het buitenland wil vertrekken om er te gaan strijden en er terroristische daden te plegen (797/1)	11	- Proposition de loi relative au retrait des documents d'identité et des documents de voyage des personnes qui souhaitent partir combattre à l'étranger et y commettre des actes terroristes (797/1)	11
- Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen om beter rekening te houden met de bedreigingen voor de samenleving en de nationale veiligheid in de aanvragen tot internationale bescherming (1197/1-4)	11	- Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue d'une meilleure prise en compte des menaces contre la société et la sécurité nationale dans les demandes de protection internationale (1197/1-4)	11
- Wetsontwerp tot versterking van de strijd tegen het terrorisme (1198/1-4)	11	- Projet de loi visant à renforcer la lutte contre le terrorisme (1198/1-4)	11
- Wetsvoorstel ertoe strekkende jihadisten de Belgische nationaliteit en alle sociale voordelen te ontnemen (658/1)	11	- Proposition de loi visant à priver les djihadistes de la nationalité belge ainsi que de tout avantage social (658/1)	11
- Wetsvoorstel betreffende de bestraffing en de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit van Belgen die zich vrijwillig aansluiten bij of taken vervullen voor bepaalde jihadistische groeperingen, verenigingen of entiteiten (781/1)	11	- Proposition de loi prévoyant des sanctions et la déchéance de la nationalité belge pour les Belges qui adhèrent de leur plein gré à certains groupements, associations ou entités djihadistes ou accomplissent des missions pour ceux-ci (781/1)	11
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, teneinde het vertrek van strijders naar Syrië of Irak te verbieden (795/1)	12	- Proposition de loi modifiant la loi du 1 <sup>er</sup> août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger, en vue d'interdire le départ de combattants en Syrie ou en Irak (795/1)	12
- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van	12	- Proposition de loi modifiant le Code de la	12

de Belgische nationaliteit, teneinde de mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit uit te breiden (796/1)		nationalité belge afin d'étendre les possibilités de déchéance de la nationalité (796/1)	
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt (1078/1)	12	- Proposition de loi modifiant la loi du 1 <sup>er</sup> août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger (1078/1)	12
<i>Algemene bespreking</i>	12	<i>Discussion générale</i>	12
<i>Sprekers: Vanessa Matz, rapporteur, Koen Metsu, rapporteur, Kristien Van Vaerenbergh, rapporteur, Willy Demeyer, Denis Ducarme, voorzitter van de MR-fractie, Hendrik Vuye, voorzitter van de N-VA-fractie, Benoit Hellings, Hans Bonte, Servais Verherstraeten, voorzitter van de CD&amp;V-fractie, Patrick Dewael, voorzitter van de Open Vld-fractie, Stefaan Van Hecke, Laurette Onkelinx, voorzitter van de PS-fractie, Philippe Pivin, Sarah Smeyers, Wouter De Vriendt, Filip Dewinter, Olivier Maingain, Emir Kir, Vincent Van Quickenborne, Éric Massin, Nawal Ben Hamou, Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen, Koen Geens, minister van Justitie, Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Véronique Caprasse</i>		<i>Orateurs: Vanessa Matz, rapporteur, Koen Metsu, rapporteur, Kristien Van Vaerenbergh, rapporteur, Willy Demeyer, Denis Ducarme, président du groupe MR, Hendrik Vuye, président du groupe N-VA, Benoit Hellings, Hans Bonte, Servais Verherstraeten, président du groupe CD&amp;V, Patrick Dewael, président du groupe Open Vld, Stefaan Van Hecke, Laurette Onkelinx, présidente du groupe PS, Philippe Pivin, Sarah Smeyers, Wouter De Vriendt, Filip Dewinter, Olivier Maingain, Emir Kir, Vincent Van Quickenborne, Éric Massin, Nawal Ben Hamou, Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales, Koen Geens, ministre de la Justice, Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, Véronique Caprasse</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	57	<i>Discussion des articles</i>	57
Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 januari 2013 houdende diverse maatregelen betreffende de strijd tegen maritieme piraterij (1199/1-4)	58	Projet de loi portant modification de la loi du 16 janvier 2013 portant diverses mesures relatives à la lutte contre la piraterie maritime (1199/1-4)	58
<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Alain Top</i>	58	<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Alain Top</i>	58
<i>Bespreking van de artikelen</i>	59	<i>Discussion des articles</i>	59
Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie, aangenomen te Monaco op 14 april 2005 (1039/1-3)	60	Projet de loi portant assentiment au Protocole modifiant la Convention relative à l'Organisation Hydrographique Internationale, adopté à Monaco le 14 avril 2005 (1039/1-3)	60
<i>Algemene bespreking</i>	60	<i>Discussion générale</i>	60
<i>Bespreking van de artikelen</i>	60	<i>Discussion des articles</i>	60
Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 184 (IAO) inzake de veiligheid en de gezondheid in de landbouw, aangenomen door de Conferentie tijdens haar 89ste zitting, Genève,	60	Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 184 (OIT) concernant la sécurité et la santé dans l'agriculture, adoptée par la Conférence à sa 89ème session, Genève, 21 juin 2001 (1040/1-3)	60

21 juni 2001 (1040/1-3)

<i>Algemene bespreking</i>	60	<i>Discussion générale</i>	60
<i>Sprekers: Richard Miller, rapporteur</i>		<i>Orateurs: Richard Miller, rapporteur</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	60	<i>Discussion des articles</i>	60
Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Moldavië, opgemaakt te Brussel op 12 september 2012 (1081/1-3)	61	Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République de Moldova, faite à Bruxelles le 12 septembre 2012 (1081/1-3)	61
- Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Tunesië, gedaan te Tunis op 28 maart 2013 (1103/1-3)	61	- Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République tunisienne, faite à Tunis le 28 mars 2013 (1103/1-3)	61
- Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Albanië, opgemaakt te Brussel op 9 december 2013 (1143/1-3)	61	- Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République d'Albanie, faite à Bruxelles le 9 décembre 2013 (1143/1-3)	61
<i>Algemene bespreking</i>	61	<i>Discussion générale</i>	61
<i>Bespreking van de artikelen</i>	61	<i>Discussion des articles</i>	61
Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Benelux Unie, gedaan te Brussel op 3 februari 2012 (1082/1-3)	62	Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et l'Union Benelux, fait à Bruxelles le 3 février 2012 (1082/1-3)	62
<i>Algemene bespreking</i>	62	<i>Discussion générale</i>	62
<i>Bespreking van de artikelen</i>	62	<i>Discussion des articles</i>	62
Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 9 juli 2013, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Turkije tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Ankara op 2 juni 1987 (1096/1-3)	62	Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 9 juillet 2013, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République de Turquie tendant à éviter la double imposition en matière d'impôts sur le revenu, signée à Ankara le 2 juin 1987 (1096/1-3)	62
- Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 19 januari 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Staat Malta tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting, en het Protocol, ondertekend te Brussel op 28 juni 1974, zoals gewijzigd door de Aanvullende Overeenkomst ondertekend te Brussel op 23 juni 1993 (1144/1-3)	63	- Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 19 janvier 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et l'État de Malte tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale, et le Protocole, signés à Bruxelles le 28 juin 1974, tels que modifiés par la Convention additionnelle signée à Bruxelles le 23 juin 1993 (1144/1-3)	63
<i>Algemene bespreking</i>	63	<i>Discussion générale</i>	63
<i>Bespreking van de artikelen</i>	63	<i>Discussion des articles</i>	63

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Bermuda inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel op 11 april 2013 en te Hamilton op 23 mei 2013 (1099/1-3)	63	Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et les Bermudes en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Bruxelles le 11 avril 2013 et à Hamilton le 23 mai 2013 (1099/1-3)	63
<i>Algemene bespreking</i>	64	<i>Discussion générale</i>	64
<i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	64	<i>Discussion des articles</i>	64
Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 17 mei 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Rwanda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken en het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, ondertekend te Kigali op 16 april 2007 (1100/1-3)	64	Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 17 mai 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République du Rwanda tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude et l'évasion fiscales en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, signée à Kigali le 16 avril 2007 (1100/1-3)	64
<i>Algemene bespreking</i>	64	<i>Discussion générale</i>	64
<i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	65	<i>Discussion des articles</i>	65
Wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië, anderzijds, opgesteld te Brussel op 15 december 2010 (1101/1-3)	65	Projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen relatif aux services aériens entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et le Royaume hachémite de Jordanie, d'autre part, fait à Bruxelles le 15 décembre 2010 (1101/1-3)	65
<i>Algemene bespreking</i>	65	<i>Discussion générale</i>	65
<i>Bespreking van de artikelen</i>	65	<i>Discussion des articles</i>	65
Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tot oprichting van het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning, en met de Slotakte, gedaan te Stockholm op 27 februari 1995, zoals gewijzigd op 24 januari 2006 (1102/1-3)	66	Projet de loi portant assentiment à la Convention établissant l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale, et à l'Acte final, faits à Stockholm le 27 février 1995, tels qu'amendés le 24 janvier 2006 (1102/1-3)	66
<i>Algemene bespreking</i>	66	<i>Discussion générale</i>	66
<i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux</i> , rapporteur		<i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux</i> , rapporteur	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	66	<i>Discussion des articles</i>	66
Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 16 maart 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Helleense Republiek tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake	67	Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 16 mars 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République Hellénique tendant à éviter les doubles impositions et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signée à	67

belastingen naar het inkomen, ondertekend te Athene op 25 mei 2004 (1141/1-3)		Athènes le 25 mai 2004 (1141/1-3)	
<i>Algemene bespreking</i>	67	<i>Discussion générale</i>	67
<i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, Peter Dedecker, Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen</i>		<i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, Peter Dedecker, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	69	<i>Discussion des articles</i>	69
Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Bioversity International tot wijziging van het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het International Plant Genetic Resources Institute, ondertekend te Brussel op 15 oktober 2003, gedaan te Brussel op 3 december 2012 (1142/1-3)	69	Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et Bioversity International modifiant l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et l'International Plant Genetic Resources Institute, signé à Bruxelles le 15 octobre 2003, fait à Bruxelles le 3 décembre 2012 (1142/1-3)	69
<i>Algemene bespreking</i>	69	<i>Discussion générale</i>	69
<i>Bespreking van de artikelen</i>	69	<i>Discussion des articles</i>	69
Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek betreffende de samenwerking inzake luchtverdediging tegen niet-militaire luchtdreigingen, gesloten te Tours op 6 juli 2005 (1145/1-3)	69	Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République française relatif à la coopération en matière de défense aérienne contre les menaces aériennes non militaires, conclu à Tours le 6 juillet 2005 (1145/1-3)	69
<i>Algemene bespreking</i>	69	<i>Discussion générale</i>	69
<i>Bespreking van de artikelen</i>	70	<i>Discussion des articles</i>	70
Wetsontwerp houdende instemming met: – de Luchtvervoerovereenkomst tussen ten eerste, de Verenigde Staten van Amerika, ten tweede, de Europese Unie en haar Lidstaten, ten derde, IJsland en ten vierde, het Koninkrijk Noorwegen, gedaan te Luxemburg en Oslo op 16 en 21 juni 2011; – de Aanvullende Overeenkomst tussen ten eerste, de Europese Unie en haar Lidstaten, ten tweede, IJsland, en ten derde, het Koninkrijk Noorwegen, betreffende de toepassing van de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen ten eerste, de Verenigde Staten van Amerika, ten tweede, de Europese Unie en haar Lidstaten, ten derde, IJsland en ten vierde, het Koninkrijk Noorwegen, gedaan te Luxemburg en Oslo op 16 en 21 juni 2011 (1147/1-3)	70	Projet de loi portant assentiment à: – l'Accord de transport aérien entre les États-Unis d'Amérique, premièrement, l'Union européenne et ses États membres, deuxièmement, l'Islande, troisièmement, et le Royaume de Norvège, quatrièmement, fait à Luxembourg et Oslo les 16 et 21 juin 2011; – l'Accord annexe entre l'Union européenne et ses États membres, premièrement, l'Islande, deuxièmement, et le Royaume de Norvège, troisièmement, concernant l'application de l'accord de transport aérien entre les États-Unis d'Amérique, premièrement, l'Union européenne et ses États membres, deuxièmement, l'Islande, troisièmement, et le Royaume de Norvège, quatrièmement, fait à Luxembourg et Oslo les 16 et 21 juin 2011 (1147/1-3)	70
<i>Algemene bespreking</i>	70	<i>Discussion générale</i>	70
<i>Bespreking van de artikelen</i>	70	<i>Discussion des articles</i>	70
Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Lidstaten van de Europese Unie, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de bescherming van in het belang van	71	Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre les États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, relatif à la protection des informations classifiées échangées dans l'intérêt	71



de Europese Unie uitgewisselde gerubriceerde informatie, gedaan te Brussel op 25 mei 2011 (1148/1-3)		de l'Union européenne, fait à Bruxelles le 25 mai 2011 (1148/1-3)	
<i>Algemene bespreking</i>	71	<i>Discussion générale</i>	71
<i>Sprekers: Stéphane Crusnière, rapporteur</i>		<i>Orateurs: Stéphane Crusnière, rapporteur</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	71	<i>Discussion des articles</i>	71
Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (1195/1-3)	71	Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (1195/1-3)	71
<i>Algemene bespreking</i>	71	<i>Discussion générale</i>	71
<i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux</i>		<i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	72	<i>Discussion des articles</i>	72
Wetsontwerp tot verlenging van de steunmaatregelen aan het gecombineerd en het verspreid vervoer voor de periode 2015-2016 (1194/1-3)	72	Projet de loi portant prolongement des mesures de soutien au transport combiné et au transport diffus pour la période 2015-2016 (1194/1-3)	72
<i>Algemene bespreking</i>	72	<i>Discussion générale</i>	72
<i>Sprekers: Jef Van den Bergh, rapporteur, Daphné Dumery</i>		<i>Orateurs: Jef Van den Bergh, rapporteur, Daphné Dumery</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	73	<i>Discussion des articles</i>	73



**PLENUMVERGADERING**

van

WOENSDAG 15 JULI 2015

Namiddag

**SÉANCE PLÉNIÈRE**

du

MERCREDI 15 JUILLET 2015

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.21 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

De **voorzitter**: Een reeks mededelingen en besluiten moeten ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: de heren Johan Van Overtveldt en Bart Tommelein.

**Berichten van verhindering**

Zwangerschapsverlof: Evita Willaert

**Federale regering**

Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post: met zending buitenslands (*Ethiopië*)  
Pieter De Crem, staatssecretaris voor Buitenlandse Handel

**01 Mededeling overlijden - de heer José Brisart**

Op 23 juni overleed in Lessen op 61-jarige leeftijd gewezen Kamerlid José Brisart.

Van oktober 1985 tot december 1987 en van november 1991 tot mei 1995 maakte José Brisart voor het arrondissement Zinnik deel uit van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Waalse Gewestraad. In die laatste assemblee was hij van 1992 tot 1995 secretaris van het Bureau en Ecolo-fractievoorzitter.

Als een van de eerste Ecolo-verkozenen op federaal en gewestelijk niveau, besteedde de

La séance est ouverte à 14 h 21 par M. Siegfried Bracke, président.

Le **président**: Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: MM. Johan Van Overtveldt et Bart Tommelein.

**Excusés**

Congé de maternité: Evita Willaert

**Gouvernement fédéral**

Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste: en mission à l'étranger (*Éthiopie*)  
Pieter De Crem, secrétaire d'État au Commerce extérieur

**01 Avis de décès - M. José Brisart**

M. José Brisart, ancien membre de la Chambre, est décédé à Lessines le 23 juin dernier à l'âge de 61 ans.

D'octobre 1985 à décembre 1987 et de novembre 1991 à mai 1995, José Brisart siégea à la Chambre des représentants et au Conseil régional wallon pour l'arrondissement de Soignies. Au sein de cette dernière assemblée, il fut à la fois secrétaire du Bureau et chef du groupe Ecolo de 1992 à 1995.

En tant qu'un des premiers Ecolos élus aux niveaux fédéral et régional, M. Brisart consacra toute son

heer Brisart vooral aandacht aan de milieu- en financiële impact van grote infrastructuurwerken en aan de afvalproblematiek.

Na 1995 bleef José Brisart een actief lid van Ecolo in zijn gemeente Lessen.

## **02 Mededeling overlijden - mevrouw Véronique Cornet**

Op 14 juli overleed in Montigny-le-Tilleul op 46-jarige leeftijd gewezen Kamerlid Véronique Cornet.

Na het behalen van de graad van licentiaat in de rechten aan de Université Libre de Bruxelles, werd mevrouw Cornet in 1994 gemeenteontvanger van de stad Thuin. Afkomstig uit een liberaal-geëngageerde familie, werd ze in oktober 1997 lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor het arrondissement Charleroi-Thuin.

Vanaf juni 1999 maakte Véronique Cornet voor de PRL en daarna voor de MR onafgebroken deel uit van het Parlement van de Franse Gemeenschap en van het Waals Parlement; van die laatste assemblee was ze sinds 2004 eerste ondervoorzitter.

Bekend om haar doorzettingsvermogen en haar dossierkennis, was mevrouw Cornet bijzonder geïnteresseerd in de regionale tewerkstelling, in de plattelandsontwikkeling en in het beheer van het onroerend erfgoed.

Sinds januari 2001 was Véronique Cornet burgemeester van Montigny-le-Tilleul.

**02.01 Laurette Onkelinx (PS):** Mijnheer de voorzitter, ik zou uw aandacht willen vestigen op de verwarring in onze Assemblee. U stond even stil bij het overlijden van twee voormalige parlementsleden. Wij wilden onze genegenheid en ons medeleven tonen door een minuut stilte in acht te nemen en de regering hoort dan een korte toespraak te houden. We begrijpen niet goed wat er gebeurd is.

De **voorzitter:** Er is een onderscheid tussen een rouwhulde voor ereleden van de Kamer en overlijdensberichten voor personen die het overgrote deel van hun carrière hebben doorgebracht in andere parlementen.

**02.02 Laurette Onkelinx (PS):** Mijnheer de voorzitter, ik geloof dat mevrouw Cornet deel heeft uitgemaakt van deze Assemblee.

attention à l'impact environnemental et financier des grands travaux d'infrastructure et à la problématique des déchets.

Après 1995, José Brisart resta un membre actif d'Ecolo au sein de sa commune de Lessines.

## **02 Avis de décès - Mme Véronique Cornet**

Véronique Cornet, ancienne membre de la Chambre des représentants, est décédée le 14 juillet à Montigny-le-Tilleul à l'âge de 46 ans.

Après avoir obtenu une licence en droit à l'Université Libre de Bruxelles, Mme Cornet devient en 1994 receveuse communale de la ville de Thuin. Issue d'une famille libérale militante, elle est élue en octobre 1997 à la Chambre des représentants pour l'arrondissement de Charleroi-Thuin.

À partir de juin 1999, Véronique Cornet siège de manière ininterrompue, d'abord pour le PRL et ensuite pour le MR, sur les bancs du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon, dont elle était la première vice-présidente depuis 2004.

Connue pour sa persévérance et la maîtrise de ses dossiers, Mme Cornet s'investissait tout particulièrement dans l'emploi régional, le développement rural et la gestion du patrimoine immobilier.

Véronique Cornet exerçait la fonction de bourgmestre de Montigny-le-Tilleul depuis janvier 2001.

**02.01 Laurette Onkelinx (PS):** Monsieur le président, j'aimerais attirer votre attention sur le trouble qui parcourt notre Assemblée. Vous avez évoqué deux anciens collègues disparus. Nous avons tous envie de leur témoigner notre affection et notre empathie par une minute de silence et une intervention du gouvernement. Nous ne comprenons pas ce qui s'est passé.

Le **président:** Nous avons établi une distinction entre les éloges funèbres de membres honoraires de la Chambre et les avis de décès de personnes qui ont passé la majeure partie de leur carrière dans d'autres parlements.

**02.02 Laurette Onkelinx (PS):** Monsieur le président, je pense que Mme Cornet a été membre de notre Assemblée.

De **voorzitter**: Ik wijs nogmaals op het onderscheid dat we maken tussen een rouwhulde en een overlijdensbericht.

**02.03 Laurette Onkelinx** (PS): Indien we morgen een minuut stilte in acht kunnen nemen, zouden we blijk kunnen geven van onze achting voor de personen en de familie. (*Applaus op de meeste banken*)

De **voorzitter**: Ik stem in met uw verzoek.

**02.04 Richard Miller** (MR): Ik wil mevrouw Onkelinx bedanken omdat ze die opmerking en dat verzoek heeft geformuleerd.

Gelet op de institutionele geschiedenis van ons land hebben vele leden van deze Assemblée samen met mevrouw Cornet en de heer Brisart zitting gehad in verschillende parlementen. We voelen daarom de behoefte hun eer te betonen.

Ik dank u om daartoe het nodige te doen. (*Applaus op de meeste banken*)

De **voorzitter**: Aldus zal geschieden.

### **03 Agenda**

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 15 juli 2015, stel ik u voor punt 5 van de agenda van de plenaire vergadering aan te vullen met:

- het wetsontwerp tot versterking van de strijd tegen het terrorisme, nrs 1198/1 tot 4.
- het wetsvoorstel (de heer Aldo Carcaci) ertoe strekkende jihadisten de Belgische nationaliteit en alle sociale voordelen te ontnemen, nr. 658/1.
- het wetsvoorstel (de heer Filip Dewinter, mevrouw Barbara Pas en de heer Jan Penris) betreffende de bestraffing en de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit van Belgen die zich vrijwillig aansluiten bij of taken vervullen voor bepaalde jihadistische groeperingen, verenigingen of entiteiten, nr. 781/1.
- het wetsvoorstel (de heer Georges Dallemagne en mevrouw Vanessa Matz) tot wijziging van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, teneinde het vertrek van strijders naar Syrië of Irak te verbieden, nr. 795/1.
- het wetsvoorstel (mevrouw Vanessa Matz en de heer Georges Dallemagne) tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, teneinde de

Le **président**: Je rappelle une fois encore la distinction que nous établissons entre un éloge funèbre et un avis de décès.

**02.03 Laurette Onkelinx** (PS): Si nous pouvions faire cette minute de silence demain, cela permettrait de témoigner de toute notre considération aux personnes et à la famille. (*Applaudissements sur la plupart des bancs*)

Le **président**: D'accord.

**02.04 Richard Miller** (MR): Je voudrais remercier Mme Onkelinx d'avoir formulé cette remarque et cette demande.

Vu l'histoire institutionnelle de notre pays, beaucoup de membres de notre Assemblée ont siégé dans différents parlements avec Mme Cornet, avec M. Brisart. Nous ressentons le besoin de leur rendre hommage.

Je vous remercie de prendre une disposition dans ce sens. (*Applaudissements sur la plupart des bancs*)

Le **président**: Il en sera ainsi.

### **03 Ordre du jour**

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 15 juillet 2015, je vous propose de compléter le point 5 de l'ordre du jour de la séance plénière de cet après-midi par:

- le projet de loi visant à renforcer la lutte contre le terrorisme, n<sup>os</sup> 1198/1 à 4.
- la proposition de loi (M. Aldo Carcaci) visant à priver les djihadistes de la nationalité belge ainsi que de tout avantage social, n<sup>o</sup> 658/1.
- la proposition de loi (M. Filip Dewinter, Mme Barbara Pas et M. Jan Penris) prévoyant des sanctions et la déchéance de la nationalité belge pour les Belges qui adhèrent de leur plein gré à certains groupements, associations ou entités djihadistes ou accomplissent des missions pour ceux-ci, n<sup>o</sup> 781/1.
- la proposition de loi (M. Georges Dallemagne et Mme Vanessa Matz) modifiant la loi du 1<sup>er</sup> août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger, en vue d'interdire le départ de combattants en Syrie ou en Irak, n<sup>o</sup> 795/1.
- la proposition de loi (Mme Vanessa Matz et M. Georges Dallemagne) modifiant le Code de la nationalité belge afin d'étendre les possibilités de déchéance de la nationalité, n<sup>o</sup> 796/1.

mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit uit te breiden, nr. 796/1.

- het wetsvoorstel (de heer Olivier Maingain en mevrouw Véronique Caprasse) tot wijziging van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, nr. 1078/1.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus zal geschieden.

#### **04 Verzending van wetsvoorstellen naar de commissie**

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 15 juli 2015, stel ik u voor:

- het wetsvoorstel van mevrouw Nathalie Muylle, de heer Jef Van den Bergh, de dames Leen Dierick, Griet Smaers, Caroline Cassart-Mailleux en Rita Gantois, de heren Werner Janssen en Frank Wilrycx en mevrouw Sabien Lahaye-Battheu tot wijziging van de wet van 29 augustus 1988 op de erfregeling inzake landbouwbedrijven, (nr. 325/1) terug naar de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw te zenden en  
- het wetsvoorstel van de heer Stefaan Vercamer, de dames Nahima Lanjri en Sonja Becq en de heer Roel Deseyn tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers wat de uitbetaling van het loon betreft (nr. 314/1) terug naar de commissie voor de Sociale Zaken te zenden teneinde technische amendementen te bespreken.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus wordt besloten.

**04.01 Vincent Van Quickenborne** (Open Vld): Ik stel de leden van de commissie voor de Sociale Zaken voor om samen te komen om 15.00 uur om het wetsvoorstel te bekijken.

### **Wetsontwerpen en voorstellen**

#### **05 Ontwerp van programmawet (1125/1-14)**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde de internationale fiscale fraude en de belastingparadijzen te bestrijden door middel van de instelling van zogenaamde CFC-regels (550/1-2)**

- la proposition de loi (M. Olivier Maingain et Mme Véronique Caprasse) modifiant la loi du 1<sup>er</sup> août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger, n° 1078/1.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

#### **04 Renvoi de propositions de loi en commission**

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 15 juillet 2015, je vous propose de renvoyer:

- la proposition de loi de Mme Nathalie Muylle, M. Jef Van den Bergh, Mmes Leen Dierick, Griet Smaers, Caroline Cassart-Mailleux et Rita Gantois, MM. Werner Janssen et Frank Wilrycx et Mme Sabien Lahaye-Battheu modifiant la loi du 29 août 1988 relative au régime successoral des exploitants agricoles (n° 325/1) à la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture et  
- la proposition de loi de M. Stefaan Vercamer, Mmes Nahima Lanjri et Sonja Becq et M. Roel Deseyn modifiant la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs en ce qui concerne le paiement de la rémunération (n° 314/1) à la commission des Affaires sociales afin de discuter des amendements techniques.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

**04.01 Vincent Van Quickenborne** (Open Vld): Je propose aux membres de la commission des Affaires sociales de nous réunir à 15 h 00 pour examiner la proposition de loi.

### **Projets et propositions de loi**

#### **05 Projet de loi-programme (1125/1-14)**

- **Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, visant à lutter contre la fraude fiscale internationale et les paradis fiscaux par l'instauration de règles dites "CFC" (550/1-2)**  
- **Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne le régime**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat het belastingstelsel van juridische constructies betreft (679/1-3)**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving wat de schorsing van het recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, arbeidsongevallen of beroepsziekten in geval van voorlopige hechtenis of vrijheidsberoving betreft (1038/1-2)**

Voorstellen ingediend door:

550: Meyrem Almaci, Georges Gilkinet, Jean-Marc Nollet, Kristof Calvo, Stefaan Van Hecke, Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens

679: Peter Vanvelthoven, Ahmed Laaouej, Karin Temmerman, Stéphane Crusnière, Dirk Van der Maelen

1038: Jan Spooren, Zuhail Demir, Peter De Roover, Sophie De Wit, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh

**05.01 Laurette Onkelinx (PS):** Het ontwerp van programmawet bevat bepalingen die erg nadelig zijn voor de belastingontvangsten van ons land. Wij dienen dan ook amendementen in, onder meer over de kaaimantaks, die veeleer op een gatenkaas lijkt dan op een instrument om belastingontwijking te bestrijden. Ik wil u dan ook vragen dit amendement aan de Raad van State over te zenden.

**05.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen):** Wij hebben in de commissie Financiën geen afdoende antwoord gehad op onze vraag naar de kwaliteit van de fiscale maatregel met betrekking tot geld dat wordt belegd in offshorebedrijven maar waarop in België belasting zou moeten worden betaald.

Ons amendement zou de kwaliteit van de wettekst sterk verbeteren en leiden tot een efficiëntere belastinginning. Teneinde met betrekking tot deze tekst over alle nodige rechtswaarborgen te beschikken, vragen wij eveneens om een advies van de Raad van State.

**05.03 Peter Vanvelthoven (sp.a):** Wij hebben een amendement ingediend op de karaattaks, die wij onder geen beding zullen steunen en die de regering beter zou terugtrekken uit de programmawet. De regering stelt dit bijzonder stelsel voor de diamantsector voor als een belastingverhoging, maar ik heb nog maar weinig sectoren zelf horen pleiten voor belastingverhogingen. Naar verluidt zal deze belastingverhoging de sector meer zuurstof geven,

**d'imposition des constructions juridiques (679/1-3)**

- **Proposition de loi modifiant la réglementation en ce qui concerne la suspension du droit aux indemnités pour incapacité de travail, accident du travail ou maladie professionnelle en cas de détention préventive ou de privation de liberté (1038/1-2)**

Propositions déposées par:

550: Meyrem Almaci, Georges Gilkinet, Jean-Marc Nollet, Kristof Calvo, Stefaan Van Hecke, Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens

679: Peter Vanvelthoven, Ahmed Laaouej, Karin Temmerman, Stéphane Crusnière, Dirk Van der Maelen

1038: Jan Spooren, Zuhail Demir, Peter De Roover, Sophie De Wit, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh

**05.01 Laurette Onkelinx (PS):** Ce projet de loi-programme contient des dispositions très mauvaises pour les recettes fiscales de notre pays. Nous déposerons des amendements, dont un sur la taxe Caïman, qui ressemble plus à un gruyère qu'à un mécanisme de lutte contre l'évasion fiscale. Je demande que cette proposition d'amendement soit envoyée au Conseil d'État.

**05.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen):** Nous n'avons pas reçu, en commission des Finances, de réponses suffisantes quant à la qualité du dispositif fiscal visant le placement dans des sociétés offshore d'argent qui devrait être taxé en Belgique.

Notre amendement améliorerait fortement la qualité de ce texte et permettrait une meilleure perception de l'impôt. Afin d'avoir toutes les garanties juridiques sur ce texte, nous demandons également un avis du Conseil d'État.

**05.03 Peter Vanvelthoven (sp.a):** Nous avons déposé un amendement à la taxe carat que nous ne soutiendrons en aucun cas et que le gouvernement ferait mieux de retirer de la loi-programme. Le gouvernement présente ce régime spécial pour le secteur diamantaire comme une augmentation d'impôt mais c'est bien la première fois que je vois un secteur plaider lui-même pour des augmentations d'impôt. J'ai ouï dire que cette augmentation d'impôt donnera plus d'oxygène au

meer investeringen en jobs opleveren en zelfs de diamantairs van Dubai terughalen naar België. Dat is natuurlijk klinkklare onzin. In ons amendement zit een antimisbruikbepaling om te vermijden dat effectieve boekhoudkundige winst die hoger uitvalt dan de forfaitair berekende winst, ook nog eens zou worden vrijgesteld.

Wij vragen de verzending naar de Raad van State.

**05.04 Benoît Dispa** (cdH): Wij hebben een amendement ingediend met betrekking tot de belasting op de intercommunales dat we aan de Raad van State willen verzenden. De meerderheid wil de intercommunales vennootschapsbelastingplichtig maken. Er werd bij het Grondwettelijk Hof beroep ingesteld, onder meer door Vlaamse gemeenten.

De regering heeft zelf amendementen ingediend. Aanvankelijk wilde ze de waterdistributiesector vrijstellen van de belasting, maar daar is ze op teruggekomen; enkel de ziekenhuisintercommunales zullen een vrijstelling genieten. Dat is discriminatie.

We dienen een amendement in dat ertoe strekt alle intercommunales die basisdiensten of -goederen leveren – zowel energiedistributie en afvalverwerking als kinderopvang – opnieuw vrij te stellen, want we vrezen dat de kosten anders zullen worden doorberekend in de prijzen voor de burgers en de kmo's.

**05.05 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Deze bepalingen vallen samen te brengen onder de noemer 'legalisering van fraude', of het nu gaat over de taxshelter voor kmo's, die de deur openzet voor misbruik, over de kaaimantaks of over de karaattaks. Wij dienen een amendement in om de filosofie achter de belasting ter discussie te stellen.

De **voorzitter**: Een verzoek om advies bij de Raad van State moet worden gesteund door minstens een derde van de leden van de Kamer. Mag ik u vragen dat diegenen die het verzoek om advies steunen, rechtstaan?

*Het voorstel wordt bij zitten en opstaan gesteund.*

De **voorzitter**: Het advies van de Raad van State zal worden gevraagd. De bespreking van de programmawet en de aanverwante voorstellen wordt verdaagd.

**06 Wetsvoorstel tot aanbrenging van**

secteur, y fera accroître les investissements, y créera des emplois et fera même revenir en Belgique des diamantaires de Dubaï. Ce sont évidemment des fadaïses. Notre amendement contient une disposition anti-abus destinée à éviter de faire bénéficier d'une exonération les bénéficiaires effectifs qui s'avèreraient plus importants que les bénéficiaires calculés forfaitairement.

Nous demandons le renvoi au Conseil d'État.

**05.04 Benoît Dispa** (cdH): Nous avons déposé un amendement que nous souhaitons envoyer au Conseil d'État concernant la taxation des intercommunales. Cette majorité veut soumettre celles-ci à l'impôt des sociétés. Des recours ont été introduits, notamment par des communes flamandes, auprès de la Cour constitutionnelle.

Le gouvernement lui-même a introduit des amendements. Après avoir envisagé d'exonérer le secteur de la distribution d'eau, il y a renoncé pour ne plus exonérer que les intercommunales de gestion hospitalière. Cela crée une discrimination.

Nous déposons un amendement pour que toutes les intercommunales qui assurent des services ou biens de première nécessité – qu'il s'agisse d'énergie, de déchets ou de petite enfance – reviennent à une exonération, de peur que les coûts ne soient répercutés sur les citoyens et les PME.

**05.05 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Le dénominateur commun de ces dispositions, c'est une "législation de la fraude" à travers le *tax shelter* pour PME, qui offre des possibilités d'abus, à travers la taxe Caïman ou la taxe diamant. Nous introduisons un amendement pour remettre en cause la philosophie de cette taxe.

Le **président**: Une demande d'avis du Conseil d'État doit être appuyée par un tiers au moins des membres de la Chambre. Puis-je demander à ceux qui soutiennent la demande d'avis de se lever?

*La proposition est soutenue par assis et levé.*

Le **président**: L'avis du Conseil d'État sera demandé. L'examen du projet de loi-programme et des propositions de loi jointes est reporté.

**06 Proposition de loi portant différentes**



**verscheidene technische correcties in een aantal wetboeken en wetten (139/1-8)**

Voorstel ingediend door:

Willy Demeyer, Fabienne Winckel, Éric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen

**Algemene bespreking**

**06.01** **Stefaan Van Hecke**, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

**Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (139/8)

Het wetsvoorstel telt 5 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 5 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**07** **Wetsvoorstel tot wijziging van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, teneinde de Impulseo-premie niet in aanmerking te nemen bij de berekening van de sociale bijdragen (408/1-7)**

Voorstel ingediend door:

David Clarinval, Daniel Bacquelaine, Kattrin Jadin, Denis Ducarme, Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Luc Gustin, Damien Thiéry, Benoît Piedboeuf

**Algemene bespreking**

**07.01** **Leen Dierick**, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

**07.02** **David Clarinval** (MR): De voorliggende tekst ligt me na aan het hart. Hij heeft betrekking op het verontrustende huisartsentekort in sommige en met name landelijke regio's.

Dankzij ons gezondheidszorgsysteem, dat stoelt op het solidariteitsbeginsel, wordt onze geneeskunde als een van de beste beschouwd: ze is

**corrections techniques dans certains codes et dans certaines lois (139/1-8)**

Proposition déposée par:

Willy Demeyer, Fabienne Winckel, Éric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen

**Discussion générale**

**06.01** **Stefaan Van Hecke**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

Le **président**: La discussion générale est close.

**Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (139/8)

La proposition de loi compte 5 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 5 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**07** **Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, visant la non prise en compte de la prime Impulseo dans le calcul des cotisations sociales (408/1-7)**

Proposition déposée par:

David Clarinval, Daniel Bacquelaine, Kattrin Jadin, Denis Ducarme, Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Luc Gustin, Damien Thiéry, Benoît Piedboeuf

**Discussion générale**

**07.01** **Leen Dierick**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

**07.02** **David Clarinval** (MR): Ce texte me tient particulièrement à cœur. Il concerne le manque préoccupant de médecins généralistes dans certaines zones, notamment les zones rurales.

Grâce à notre système de santé, qui repose sur le principe de la solidarité, notre médecine est reconnue comme une des meilleures, accessible à

laagdrempelig en erkent de vrijheid van de patiënt en de therapeutische en diagnostische vrijheid van de zorgverleners.

Het ontoereikende medische aanbod in een aantal regio's zet de kwaliteit, de continuïteit en de toegankelijkheid van de zorg echter op de helling, vooral tijdens de wachtdiensten.

Sinds de vorige zittingsperiode proberen we de huisartsengeneeskunde aantrekkelijker te maken. In april 2010 werden er een resolutie met 18 concrete maatregelen goedgekeurd. Mijn bedoeling is een aantal punten uit die resolutie om te zetten in wetsvoorstellen. Twee voorstellen betreffen het Impulsefonds, dat werd opgericht om jonge artsen te stimuleren zich in zones met een artsentekort te vestigen. Het fonds, dat intussen aan de deelgebieden werd overgedragen, kent óf een interestloze lening van maximum 15.000 euro toe voor elke nieuwe vestiging van een huisarts, óf een eenmalig bedrag van 20.000 euro voor artsen die zich in een prioritaire zone vestigen.

In 2011 konden we het fiscale luik van die premie ten uitvoer brengen door de invoering van een afzonderlijke heffing tegen het lagere tarief van 16,5 procent.

Met het voorliggende wetsvoorstel geven we handen en voeten aan het sociale luik. Die premie doet de sociale bijdragen stijgen maar het is logisch dat ze niet meer in aanmerking wordt genomen bij de berekening van de sociale bijdragen en de tarieven ervan. Daardoor krijgt elke arts die zich in de landelijke gebieden vestigt een aanmoedigingspremie van bijna 3.000 euro.

Ik wil alle fracties bedanken omdat ze deze tekst hebben onderschreven, evenals de ministers en de medewerkers. (*Applaus*)

**07.03 Nahima Lanjri (CD&V):** De detachering van werknemers verloopt niet altijd probleemloos. We zijn blij dat we op basis van het voorstel van de heer Clarinval een breed draagvlak hebben gevonden om daar iets aan te doen.

Wij staan achter het principe van vrij verkeer van werknemers. Als de Europese regels correct zouden worden toegepast, zou dat ook geen probleem zijn. De Europese regels schrijven voor dat de arbeidsvoorwaarden moeten worden toegepast van het land waar de werknemer aan de slag is. Er mag ook gekozen worden voor de regels van het land waarvan de werknemer afkomstig is, als die voordeliger zouden zijn.

tous, respectueuse du libre choix du patient comme de la liberté thérapeutique et diagnostique des prestataires de soins.

L'insuffisance de l'offre médicale dans certaines régions menace la qualité, la continuité et l'accessibilité des soins, surtout lors des gardes.

Depuis la législature précédente, nous travaillons à l'attractivité de la médecine générale. En avril 2010, dix-huit dispositions concrètes avaient été adoptées. Ma démarche est de concrétiser en propositions de loi certains points de cette résolution. Deux propositions de loi concernaient le fonds Impulseo, mis en place pour favoriser l'implantation des jeunes médecins dans des zones à faible densité médicale. Désormais régionalisée, l'intervention du fonds se réalise soit par l'octroi d'un prêt sans intérêts de maximum 15 000 euros pour toute nouvelle installation de médecin généraliste, soit par l'octroi unique d'un montant de 20 000 euros pour les médecins qui s'installent dans une zone prioritaire.

En 2011, j'ai pu concrétiser le volet fiscal de cette prime par une imposition distincte au taux réduit de 16,5 %.

La présente proposition de loi concrétise le volet social. Cette prime entraîne une hausse des cotisations sociales, mais il est logique qu'elle soit retirée de l'assiette du calcul des cotisations sociales et de leur taux. Cela représente une aide de près de 3 000 euros pour chaque médecin qui viendra s'installer dans les zones rurales.

Merci à tous les groupes d'avoir soutenu ce texte, merci aux ministres et aux collaborateurs. (*Applaudissements*)

**07.03 Nahima Lanjri (CD&V):** Le détachement de travailleurs ne se déroule pas toujours sans problèmes. Nous nous réjouissons d'avoir trouvé, sur la base de la proposition de M. Clarinval, une large adhésion pour remédier à cette situation.

Nous défendons le principe de la libre circulation des travailleurs. Si les règles européennes étaient appliquées comme il se doit, cela ne poserait aucune difficulté. Conformément aux règles européennes, les conditions de travail qui s'appliquent sont celles du pays où le travailleur est actif. Il est également possible d'opter pour les règles du pays d'origine du travailleur, si celles-ci étaient plus favorables.

De sociale zekerheidsbijdrage wordt daarentegen wel altijd in het land van oorsprong betaald. Dat geeft de landen met lage bijdragen aanzienlijke voordelen en leidt tot allerlei vormen van misbruik. Er zijn bedrijven die helemaal nergens socialezekerheidsbijdragen betalen. De landen van oorsprong willen vaak ook niet meewerken aan het opsporen van deze fraude.

De valse concurrentie die hierdoor ontstaat is nefast voor onze Belgische kmo's. In onze slachthuizen komen mensen uit Duitsland werken voor uurlonen tussen 3 en 8 euro. Overuren worden vaak niet betaald, arbeidstijden niet gerespecteerd, arbeidsongevallen niet aangegeven. Dit is, kortom, een vorm van moderne slavernij.

*(Mevrouw Lanjri wordt erop gewezen dat zij een betoog houdt over een onderwerp dat nu niet aan de orde is. Zij heeft gesproken over het voorstel van resolutie over gedetacheerde werknemers (nr. 1111))*

De **voorzitter**: Wij vatten nu de algemene bespreking aan over de Impulseopremie.

**07.04** **Jean-Marc Delizée** (PS): Landelijke gebieden kampen met een stijgend tekort aan huisartsen. De vorige regeringen hebben maatregelen genomen waarmee die ontwikkeling wel werd afgeremd, maar niet gestopt. Onder impuls van de heer Clarinval heeft dit Parlement een resolutie goedgekeurd die in dat verband aanvullende maatregelen voorstelde. Dit voorstel beoogt dan ook de invoering van een fiscale maatregel die huisartsen zal aanmoedigen zich in zogenaamde prioritaire zones te vestigen. Wij steunen het voorstel, dat op zich echter niet zal volstaan om het probleem op te lossen. Een en ander zal namelijk op een globale manier moeten worden aangepakt, maar dat is misschien iets voor na de vakantie. De wachtdienstenregeling voor huisartsen, met het bijhorende oproepnummer 1733, sloot bij dat thema aan: het ging er namelijk over het beroep van huisarts, ondanks het tekort, leefbaarder te maken.

Dan is er nog de kwestie van de financiering: de sociale zekerheid zal 600.000 euro mislopen en dat bedrag zal door een alternatieve financiering moeten worden gecompenseerd. De meerderheid zal daartoe ongetwijfeld gebruik maken van de *tax shift* waarover de onderhandelingen nog lopen. *(Applaus)*

Les cotisations de sécurité sociale sont, en revanche, toujours payées dans le pays d'origine, ce qui présente un gros avantage pour les pays à faibles cotisations et mène à toutes sortes d'abus. Certaines entreprises ne versent d'ailleurs leurs cotisations dans aucun pays. Les pays d'origine refusent souvent aussi d'apporter leur coopération lorsqu'il s'agit de détecter ces fraudes.

La concurrence déloyale qui s'ensuit porte préjudice à nos PME belges. Des ouvriers originaires d'Allemagne viennent travailler dans nos abattoirs pour des salaires horaires compris entre 3 et 8 euros. Souvent, les heures supplémentaires ne sont pas rémunérées, la durée du temps de travail, pas respectée, et les accidents de travail, pas déclarés. C'est, pour tout dire, une forme d'esclavage moderne.

*(On fait observer à Mme Lanjri qu'elle intervient sur un sujet qui n'est pas à l'ordre du jour. Elle s'est exprimée sur la proposition de résolution concernant les travailleurs détachés (n°1111))*

Le **président**: Nous en sommes donc à la discussion générale sur la prime Impulseo.

**07.04** **Jean-Marc Delizée** (PS): Les zones rurales souffrent d'une pénurie de médecins généralistes qui va s'aggraver. Les gouvernements précédents ont pris des dispositions qui ont ralenti ce phénomène sans l'enrayer. Sous l'impulsion de M. Clarinval, ce Parlement a voté une résolution proposant des mesures complémentaires. Cette proposition vise à adopter un dispositif fiscal pour encourager les généralistes à s'installer dans les zones dites prioritaires. Nous la soutiendrons mais elle ne résoudra pas à elle seule le problème, qu'il faudra aborder d'une manière plus générale, peut-être à la rentrée. Le système de garde pour les généralistes avec le numéro d'appel 1733 allait dans le même sens: il s'agissait de rendre vivables les prestations des généralistes en sous-effectif.

Il reste la question du financement: il y aura un manque à gagner de 600 000 euros pour la sécurité sociale, qu'il faudra compenser par un financement alternatif, que la majorité trouvera sans doute dans le *tax shift* en préparation. *(Applaudissements)*

**07.05 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): We zullen dit voorstel, dat de Impulseopremie vrijstelt van sociale bijdragen, steunen. De premie wordt toegekend om huisartsen aan te moedigen zich te vestigen in zones met een huisartsentekort. Die maatregel volstaat echter niet, en er moet daarnaast werk worden gemaakt van een betere organisatie van de wachtdiensten. Ook het dynamische kadaster volstaat niet om de toekomstige noden te identificeren en om de overheveling van de patiënten van oudere naar jongere artsen mogelijk te maken.

We moeten ervoor zorgen dat alle medische disciplines in heel het land worden aangeboden. *(Applaus)*

**07.06 Michel de Lamotte** (cdH): We zullen dit wetsvoorstel steunen, maar er zal een algemeen debat gevoerd moeten worden over de vestiging van artsen in de prioritaire zones of in landelijke gebieden. Voor andere zorgverleners, zoals de kinesitherapeuten of de verpleegkundigen, is het even moeilijk om zich in die gebieden te vestigen. Dit voorstel is een stap in de goede richting, maar er moet nog meer gedaan worden als men wil voorkomen dat er binnen een paar jaar gebieden zonder huisartsenpraktijken ontstaan. Het beroep als zodanig moet aantrekkelijker worden gemaakt. *(Applaus)*

**07.07 Véronique Caprasse** (FDF): Wij zijn bekommerd om het dreigende huisartsentekort in rurale gebieden. De FDF-fractie heeft in dat verband trouwens een voorstel van resolutie ingediend.

Twee partijen hebben ons gesteund. Ik had ook de steun van de collega's van MR willen krijgen, want alleen samen zullen we vooruitgang kunnen boeken. Wij zullen vóór dit voorstel stemmen.

**07.08 David Clarinval** (MR): Ik dank de collega's voor hun steun voor dit voorstel. Dit voorstel alleen zal natuurlijk geen antwoord bieden op de problematiek van de zware werkomstandigheden en de onaantrekkelijkheid van rurale zones voor huisartsen, maar we leggen zo de eerste steen.

Ik ben bereid om hier in een ruimer opzet over te debatteren. We kunnen de reeds aangenomen resolutie evalueren, actualiseren en aanvullen.

Het voorstel van de FDF verdient onze aandacht, en de MR zal het bestuderen. *(Applaus)*

De **voorzitter**: De algemene bespreking is

**07.05 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Nous soutiendrons cette proposition qui exonère de cotisations sociales la prime Impulseo, accordée pour encourager l'installation de généralistes dans des zones en pénurie. Et ce même si ces mesures ne sont pas suffisantes et doivent s'accompagner d'une amélioration des dispositifs de garde et du cadastre dynamique, qui n'identifie pas assez clairement les besoins futurs et ne garantit pas la transmission de la patientèle à des médecins plus jeunes.

Il faut faire en sorte que l'ensemble du territoire soit couvert par toutes les disciplines médicales. *(Applaudissements)*

**07.06 Michel de Lamotte** (cdH): Nous soutiendrons cette proposition, mais il faut prévoir un débat général sur l'installation des médecins dans les zones prioritaires ou rurales. Pour d'autres prestataires de santé comme les kinés ou les infirmières, il est tout aussi difficile de s'installer dans ces zones. Cette proposition est un élément de réponse, mais il faut travailler davantage si l'on veut éviter que des zones soient privées de médecins d'ici quelques années. Il faut renforcer l'attrait de la profession en général. *(Applaudissements)*

**07.07 Véronique Caprasse** (FDF): Nous sommes sensibles au risque de pénurie de médecins dans les zones rurales. Le FDF a d'ailleurs initié une résolution en ce sens.

Nous avons été soutenus par deux partis. J'aurais souhaité que mes collègues du MR nous soutiennent aussi, parce que c'est tous ensemble qu'on pourra avancer. Nous voterons pour cette proposition.

**07.08 David Clarinval** (MR): Je remercie les collègues pour leur soutien à cette proposition. Certes, elle ne va résoudre à elle seule la problématique de la pénibilité et du manque d'attractivité de la zone rurale pour la médecine générale, mais c'est une petite pierre pour l'édifice.

Je suis disposé à participer à un débat plus global. Nous pouvons évaluer la résolution déjà votée, la réactualiser et la compléter.

La proposition des FDF mérite notre attention et nous allons l'examiner au MR. *(Applaudissements)*

Le **président**: La discussion générale est close.

gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (408/7)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel tot wijziging van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, teneinde de Impulseo 1-premie niet in aanmerking te nemen bij de berekening van de sociale bijdragen".

Het wetsvoorstel telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

### **08 Wetsontwerp tot wijziging van het Consulaire Wetboek (1200/1-3)**

- Wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (1170/1-6)

- Wetsvoorstel tot intrekking van een identiteitskaart, paspoort en reisdocumenten van minderjarigen die in het buitenland willen gaan strijden (768/1)

- Wetsvoorstel betreffende de intrekking van de identiteits- en reisdocumenten van wie naar het buitenland wil vertrekken om er te gaan strijden en er terroristische daden te plegen (797/1)

- Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen om beter rekening te houden met de bedreigingen voor de samenleving en de nationale veiligheid in de aanvragen tot internationale bescherming (1197/1-4)

- Wetsontwerp tot versterking van de strijd tegen het terrorisme (1198/1-4)

- Wetsvoorstel ertoe strekkende jihadisten de Belgische nationaliteit en alle sociale voordelen te ontnemen (658/1)

- Wetsvoorstel betreffende de bestraffing en de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit van Belgen die zich vrijwillig aansluiten bij of

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (408/7)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, visant la non prise en compte de la prime "Impulseo 1" dans le calcul des cotisations sociales".

La proposition de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

### **08 Projet de loi portant modification du Code consulaire (1200/1-3)**

- Projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (1170/1-6)

- Proposition de loi relative au retrait de la carte d'identité, du passeport et des documents de voyage des mineurs qui souhaitent partir combattre à l'étranger (768/1)

- Proposition de loi relative au retrait des documents d'identité et des documents de voyage des personnes qui souhaitent partir combattre à l'étranger et y commettre des actes terroristes (797/1)

- Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue d'une meilleure prise en compte des menaces contre la société et la sécurité nationale dans les demandes de protection internationale (1197/1-4)

- Projet de loi visant à renforcer la lutte contre le terrorisme (1198/1-4)

- Proposition de loi visant à priver les djihadistes de la nationalité belge ainsi que de tout avantage social (658/1)

- Proposition de loi prévoyant des sanctions et la déchéance de la nationalité belge pour les Belges qui adhèrent de leur plein gré à certains groupements, associations ou entités djihadistes

taken vervullen voor bepaalde jihadistische groeperingen, verenigingen of entiteiten (781/1)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, teneinde het vertrek van strijders naar Syrië of Irak te verbieden (795/1)

- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, teneinde de mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit uit te breiden (796/1)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt (1078/1)

Wetsvoorstellen ingediend door:

- 768: Hans Bonte
- 797: Georges Dallemagne, Vanessa Matz
- 658: Aldo Carcaci
- 781: Filip Dewinter, Barbara Pas, Jan Penris
- 795: Georges Dallemagne, Vanessa Matz
- 796: Vanessa Matz, Georges Dallemagne
- 1078: Olivier Maingain, Véronique Caprasse

Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze wetsontwerpen en -voorstellen te wijden. (*Instemming*)

### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: Rapporteurs zijn de dames Lijnen, Gabriëls, Matz en Van Vaerenbergh en de heer Metsu. Mevrouw Lijnen en mevrouw Gabriëls verwijzen naar het schriftelijk verslag.

**08.01 Vanessa Matz**, rapporteur: Het voorliggende wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen strekt ertoe beter rekening te houden met de bedreigingen voor de samenleving en de nationale veiligheid in de aanvragen tot internationale bescherming.

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie heeft een wetsontwerp ingediend om de asielpcedure aan te passen. Het gaat daarbij over een zeer klein aantal aanvragen (15), die echter steevast problematisch zijn.

Het ontwerp voorziet in een letterlijke omzetting van de richtlijn 2011/95 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011. Het voorziet in een uitbreiding van de mogelijkheden tot weigering

ou accomplissent des missions pour ceux-ci (781/1)

- Proposition de loi modifiant la loi du 1<sup>er</sup> août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger, en vue d'interdire le départ de combattants en Syrie ou en Irak (795/1)

- Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge afin d'étendre les possibilités de déchéance de la nationalité (796/1)

- Proposition de loi modifiant la loi du 1<sup>er</sup> août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger (1078/1)

Propositions de loi déposées par:

- 768: Hans Bonte
- 797: Georges Dallemagne, Vanessa Matz
- 658: Aldo Carcaci
- 781: Filip Dewinter, Barbara Pas, Jan Penris
- 795: Georges Dallemagne, Vanessa Matz
- 796: Vanessa Matz, Georges Dallemagne
- 1078: Olivier Maingain, Véronique Caprasse

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces projets et propositions de loi. (*Assentiment*)

### **Discussion générale**

Le **président**: Les rapporteurs sont Mmes Lijnen, Gabriëls et Matz, M. Metsu et Mme Van Vaerenbergh. Mme Lijnen se réfère à son rapport écrit, Mme Gabriëls aussi.

**08.01 Vanessa Matz**, rapporteur: Ce projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers vise à mieux prendre en compte les menaces contre la société et la sécurité nationale dans les demandes de protection internationale.

Le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration a présenté un projet de loi visant à adapter la procédure d'asile. Ce projet répond à un nombre très restreint de demandes (quinze), mais qui sont problématiques.

Le projet prévoit une transposition littérale de la directive 2011/95 du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011. Le projet étend les possibilités de refuser ou de retirer le statut de

of intrekking van de status van vluchteling of van subsidiaire bescherming ten aanzien van een persoon die een bedreiging vormt voor de samenleving en veroordeeld werd voor een ernstig misdrijf of wanneer er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat hij een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid. Het advies van de Raad van State van 16 maart werd gedeeltelijk gevolgd.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft een diepgaand debat gevoerd over de problematiek van de criteria voor de weigering of intrekking van de status in het licht van de bescherming van de samenleving en de nationale veiligheid.

Mevrouw Smeyers steunt het ontwerp omdat het de mogelijkheid biedt de status in te trekken van personen die een gevaar betekenen.

Mevrouw Ben Hamou vindt dat men zich niet mag laten meeslepen door angst en dat de genomen maatregelen doeltreffend, doelgericht en proportioneel moeten zijn.

De heer Ducarme merkt op dat het doel van de tekst in het verlengde van het regeerakkoord ligt en dat een samenhangend asielbeleid niet alleen humaan maar ook slagkrachtig moet zijn.

Mevrouw Heeren vraagt dat de memorie van toelichting nauwkeuriger zou zijn over de noties 'ernstige overtreding' en 'gevaar voor de nationale veiligheid'.

Mevrouw Gabriëls benadrukt dat de toepassing van het non-refoulementbeginsel tot gevolg zal hebben dat de vreemdelingen geen verblijfsvergunning meer zullen hebben maar evenmin zullen kunnen worden uitgezet, wat een probleem vormt.

De heer Hellings stelt dat het opschrift van het ontwerp de indruk kan wekken dat vluchtelingen gevaarlijke personen zijn. Hij vraagt uitleg over de goede redenen.

Mevrouw De Coninck vraagt waarborgen inzake de uitdrukkelijke motivering van de beslissingen.

Mevrouw Matz betreurt dat er weinig haast wordt gemaakt met het indienen van wetsontwerpen ter bestrijding van het terrorisme.

Ze betreurt de vaagheid en de te ruime invulling van sommige begrippen. Waarom zouden de motieven voor uitsluiting niet worden geënt op de redenen voor de vervallenverklaring van de nationaliteit?

De heer De Vriendt heeft geen principiële bezwaar

réfugié ou de protection subsidiaire à une personne constituant un danger pour la société, condamnée pour une infraction grave ou lorsqu'il existe des motifs raisonnables d'estimer qu'elle représente une menace pour la sécurité publique. L'avis du Conseil d'État, remis le 16 mars, a été partiellement suivi.

La commission de l'Intérieur a entamé un profond débat sur les questions de critères de refus ou de retrait du statut en lien avec la protection de la société et de la sécurité nationale.

Mme Smeyers soutient le projet, grâce auquel on pourra priver de statut les personnes qui représentent un danger.

Mme Ben Hamou estime qu'il ne faut pas se laisser emporter par la peur et que les mesures prises doivent être efficaces, ciblées et proportionnées.

M. Ducarme relève que l'objet du texte s'inscrit dans le fil de l'accord de gouvernement et qu'une politique d'asile cohérente doit être humaine, mais également ferme.

Mme Heeren demande que l'exposé des motifs soit plus précis sur la notion d'infraction grave et de danger pour la sécurité nationale.

Mme Gabriëls souligne que l'application du principe de non-refoulement aura pour conséquence que les étrangers n'auront plus de titre de séjour, mais ne pourront pas non plus être expulsés, ce qui représente un problème.

M. Hellings affirme que l'intitulé du projet peut donner l'impression que les réfugiés sont des personnes dangereuses. Il demande des explications quant aux motifs raisonnables.

Mme De Coninck demande des garanties de motivation formelle des décisions.

Mme Matz regrette la lenteur de dépôt des projets de lutte contre le terrorisme.

Elle reproche le caractère flou et trop large de certaines notions. Pourquoi ne pas calquer les motifs d'exclusion sur les raisons qui justifient la déchéance de nationalité?

M. De Vriendt n'a pas d'objection de principe à

tegen de uitwijzing van terroristen, maar is van mening dat de staatssecretaris nieuwe rechtsinstrumenten zoekt waarmee hij willekeurig vreemdelingen kan uitwijzen, zelfs als ze geen strafbare feiten hebben begaan. Het recht op veiligheid mag het recht op de eerbiediging van het gezinsleven niet in gevaar brengen.

De staatssecretaris heeft op de vragen en opmerkingen geantwoord en de commissieleden hebben gerepliceerd. De artikelen werden goedgekeurd en de amendementen in bijkomende orde werden verworpen. Het wetsontwerp werd aangenomen met elf stemmen en vijf onthoudingen. *(Applaus)*

**08.02 Koen Metsu**, rapporteur: Het nut van het aflezen van het schriftelijk verslag ontgaat mij volledig. Ik verwijs dan ook naar het schriftelijk verslag.

**08.03 Kristien Van Vaerenbergh**, rapporteur: Ik verwijs eveneens naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: In de Conferentie van voorzitters hebben we afgesproken dat elke fractie 20 minuten spreektijd krijgt. De kleinere fracties, met name PTB, FDF, Vlaams Belang en PP krijgen elk 10 minuten spreektijd.

**08.04 Willy Demeyer (PS)**: Het was een socialistische justitieminister die al in 2003 aan de basis lag van de eerste wet inzake terroristische misdrijven, OCAD oprichtte, de samenwerking tussen de inlichtingendiensten versterkte en werkte aan Europese samenwerkingsverbanden.

Het was een socialistische eerste minister die de taskforce-plan R oprichtte, een operationeel platform in het leven riep om radicalisme en terrorisme te bestrijden, de taskforce-Syrië lanceerde en een strategie opstelde om de lokale autoriteiten bij deze problematiek te betrekken. Het zijn regeringen waar socialisten deel van uitmaken die in de deelgebieden werken aan de inhoudelijke dossiers.

Dankzij die grondslagen konden er successen worden geboekt.

Het PS-standpunt in dezen is dat er strikte voorwaarden moeten worden opgelegd via een efficiënte wetgeving die de juiste balans garandeert tussen het nagestreefde doel en de grondrechten. We moeten het terrorisme bestrijden, maar niet ten koste van de rechtsstaat. De maatregelen moeten doelgericht, concreet en efficiënt zijn.

l'expulsion de terroristes, mais estime que le secrétaire d'État recherche de nouveaux instruments légaux pour expulser des étrangers de manière arbitraire même s'ils n'ont pas commis de faits punissables. Le droit à la sécurité ne doit pas mettre en péril le respect de la vie familiale.

Le secrétaire d'État a répondu aux questions et observations et les commissaires ont répliqué. Les articles ont été votés et les amendements subsidiaires rejetés. Le projet de loi a été adopté par onze voix pour et cinq abstentions. *(Applaudissements)*

**08.02 Koen Metsu**, rapporteur: Je ne perçois absolument pas l'utilité de donner lecture du rapport écrit. Je renvoie dès lors au rapport écrit.

**08.03 Kristien Van Vaerenbergh**, rapporteur: Je renvoie aussi au rapport écrit.

Le **président**: En conférence des présidents, nous avons convenu d'un temps de parole de 20 minutes par groupe politique. Les petits groupes, à savoir le PTB, le FDF, le Vlaams Belang et le PP, disposeront chacun de 10 minutes.

**08.04 Willy Demeyer (PS)**: Dès 2003, un ministre socialiste de la Justice a pris la première loi sur les infractions terroristes, a créé l'OCAM, a renforcé les collaborations entre les services de renseignement et a mis en place des dispositifs européens.

C'est un premier ministre socialiste qui a mis en place la task force Plan R, créé la plate-forme opérationnelle de lutte contre le radicalisme et le terrorisme et la task force Syrie et élaboré une stratégie impliquant les autorités locales. Ce sont des gouvernements à participation socialiste qui œuvrent sur le fond dans les entités fédérées.

Les succès enregistrés l'ont été sur ces bases antérieures.

La position du PS en la matière est de poser des balises strictes avec des lois efficaces faisant la juste balance entre objectif poursuivi et droits fondamentaux. On doit lutter contre le terrorisme, mais pas aux dépens de l'état de droit. Il faut des mesures ciblées, concrètes et performantes.



Na de gebeurtenissen in januari werden er tegen februari ontwerpen in het vooruitzicht gesteld. We betreuren dat we ze zes maanden later bij hoogdringendheid moeten bespreken.

**08.05 Denis Ducarme (MR):** Het is wel bijzonder kras dat u ons verwijt dat we zes maanden nodig hadden voor deze maatregelen, terwijl de vorige regering ze al twee of drie jaar geleden had moeten nemen. U zeurt over enkele maanden, terwijl u het beleid op het stuk van terreur- en radicalismebestrijding net hebt vertraagd. *(Geroep bij de PS, applaus bij de MR)*

**08.06 Willy Demeyer (PS):** Ik heb de maatregelen opgesomd die door mevrouw Onkelinx en de heer Di Rupo werden genomen. Ik betreurde echter dat maatregelen die in februari werden verwacht pas in juli kunnen worden genomen.

De hoogste magistraten en de hoogste vertegenwoordigers van de politie in ons land waarschuwen ons voor het gevaar de intentie strafbaar te stellen zonder te beschikken over een materieel bewijs tot staving daarvan. Wij hebben daaromtrent in de commissievergaderingen geen afdoende antwoord gehad. Wij willen duidelijke waarborgen op het stuk van de rechtsgronden voor de strafbaarstelling én voor de verdediging.

Er moet ernstig rekening worden gehouden met de adviezen van de Raad van State.

Opdat de maatregelen efficiënt zouden zijn moeten er niet alleen goede wetteksten worden aangenomen, maar moet er ook in de nodige middelen worden voorzien. Het bedrag van 200 miljoen euro uit de interdepartementale reserve, dat niet volstaat om de achterstallige facturen van de FOD Justitie te betalen, is volgens ons ruim onvoldoende.

En we hebben in de Belgische bijdrage aan Interpol gesnoeid! En we debatteren momenteel over de privatisering van de politietaken.

Het Belgische systeem is efficiënt, maar we vrezen dat Justitie in de toekomst het gelag zal moeten betalen en de politiediensten onvoldoende uitgerust en onderbemand zullen zijn.

Hoe efficiënt zullen uw symbolische maatregelen zijn?

Ik betreur dat er zo weinig wordt gedaan tegen de witwaspraktijken waarmee terreurbewegingen hun acties financieren. Waarom steunt men onze tekst

Lors des événements de janvier, on nous annonçait des textes pour février. Nous regrettons de devoir les travailler six mois plus tard et dans l'urgence.

**08.05 Denis Ducarme (MR):** Nous dire qu'il a fallu six mois pour prendre des mesures alors qu'elles auraient dû l'être par l'ancien gouvernement voici deux ou trois ans, c'est d'un culot renversant. Vous vous plaignez de quelques mois alors que vous avez été le boulet par rapport aux politiques anti-terroristes et anti-radicales. *(Exclamations sur les bancs du PS, applaudissements sur les bancs du MR)*

**08.06 Willy Demeyer (PS):** J'ai énuméré les mesures prises par Mme Onkelinx et M. Di Rupo, puis j'ai regretté l'arrivée en juillet de mesures annoncées pour février.

Les plus hauts magistrats et les plus hauts représentants de la police du pays nous sensibilisent sur le danger d'incriminer l'intention sans l'étayer d'un élément matériel. Nous n'avons pas reçu de réponse satisfaisante sur cela en commission. Nous voulons que moyens d'incrimination et de défense soient clairement garantis.

Les avis du Conseil d'État doivent être pris au sérieux.

Pour des mesures efficaces, il faut de bons textes mais aussi des moyens. Les 200 millions de la réserve interdépartementale, qui ne suffiront pas à payer l'arriéré du SPF Justice, ne nous rassurent pas.

Et nous avons diminué la contribution belge à Interpol! Et nous avons le débat en cours sur la privatisation des tâches de police.

Le dispositif belge est efficace, mais nous avons la perspective d'une justice sinistrée et de services de police sous-équipés et en sous-effectif.

Quelle sera l'efficacité de vos mesures symboliques?

Je regrette l'absence d'action dans la lutte contre le blanchiment d'argent lié au terrorisme. Pourquoi ne pas soutenir notre texte gelant des avoirs des

niet waarin we de bevestiging vragen van het vermogen van de terroristische organisaties om zo hun operationele capaciteit aan te tasten?

De PS kan uw maatregelen niet goedkeuren. De maatregelen zouden krachtiger moeten zijn en de grondrechten beter moeten respecteren. De terroristen proberen onze democratische beginselen te ondergraven. We mogen dat niet laten gebeuren; we moeten onze rechters en politieagenten steunen! (*Applaus bij de PS*)

**08.07 Hendrik Vuye (N-VA):** Een aantal van onze buurlanden heeft al langer maatregelen getroffen in deze materie, terwijl de VN er al in 2014 in een resolutie had op aangedrongen om op te treden tegen de *foreign terrorist fighters*. Helaas namen onze vorige regeringen – en al zeker die met mevrouw Milquet op Binnenlandse Zaken – dit probleem nooit ernstig en het is pas sinds Charlie Hebdo en de gebeurtenissen in Verviers dat ons land is wakker geschrokken.

Ons westers model is dat van de Verlichting, met geloof in de menselijke rede en in de onvervreembare en fundamentele rechten van de mens. Dit model moet inclusief zijn: iedereen moet kansen krijgen. Uiteraard is het niet volmaakt en tegen discriminatie en achterstelling moet altijd worden gestreden, al kunnen discriminatie en achterstelling nooit daden van terrorisme rechtvaardigen.

In onze samenleving komen burger én maatschappij op de eerste plaats. Ze moeten altijd op religie primeren. In een democratische maatschappij mag men streven naar politieke verandering, maar op een manier die volgens het Europees Hof voor de Rechten van de Mens als criteria respecteert dat zowel de ingezette middelen als het maatschappijmodel waarnaar men streeft, democratisch moeten zijn. Het moge duidelijk zijn dat terrorisme aan geen van beide criteria beantwoordt. Integendeel, onze democratische waarden worden er immers door ondergraven.

We mogen dankbaar zijn dat onze politie een aantal aanslagen in ons land heeft kunnen verijdelen, al kan de beste politiedienst ter wereld nooit alle 'zotten van God' tegenhouden. Omdat van alle staatsvormen alleen de democratie de rechten van de mens respecteert, is ze een absoluut principe waarop geen uitzonderingen mogelijk zijn. Daarom heeft de democratie volgens het Europees Hof voor de Rechten van de Mens het recht én de plicht om

groupes terroristes pour s'attaquer à leur capacité opérationnelle?

Le PS ne peut voter en faveur de vos dispositions. Il aurait fallu des mesures plus fortes, avec un meilleur respect des droits fondamentaux. Les terroristes cherchent à miner nos principes démocratiques. Ne leur donnons pas raison et appuyons plutôt nos juges et nos policiers! (*Applaudissements sur les bancs du PS*)

**08.07 Hendrik Vuye (N-VA):** Plusieurs pays voisins n'ont pas attendu pour prendre des mesures dans ce domaine et, dès 2014, les Nations Unies ont adopté une résolution demandant instamment que des mesures soient prises contre les combattants terroristes étrangers. Les précédents gouvernements, et en particulier celui où Mme Milquet était titulaire du portefeuille de l'Intérieur, n'ont malheureusement jamais pris la mesure de ce problème très grave et ce n'est qu'après l'attentat commis dans les locaux de Charlie Hebdo et les événements de Verviers que notre pays est sorti de sa torpeur.

Notre modèle occidental s'inspire des Lumières et se traduit par sa foi en la raison humaine et sa défense des droits inaliénables et fondamentaux de l'homme. Ce modèle doit impérativement être inclusif et donner une chance à chacun. Il n'est certes pas parfait et la lutte contre la discrimination et l'exclusion doit se poursuivre, mais ni la discrimination ni l'exclusion ne pourront jamais justifier des actes terroristes.

Notre modèle social accorde la priorité au citoyen et à la société. Ces deux éléments doivent toujours l'emporter sur la religion. Il est tout à fait légitime dans une société démocratique d'aspirer au changement politique, mais selon la Cour européenne des droits de l'homme, les moyens mis en oeuvre pour concrétiser ce changement et le modèle social poursuivi doivent respecter les principes démocratiques. Il est évident que le terrorisme ne respecte aucun de ces deux critères.

Nous devons être reconnaissants envers la police qui est parvenue à déjouer plusieurs attentats dans notre pays. Toutefois, le meilleur service de police du monde ne pourra jamais empêcher les "Fous de Dieu" d'agir. Étant donné qu'elle est la seule forme d'organisation de l'État qui respecte les droits de l'homme, la démocratie est un principe absolu qui ne souffre aucune exception. C'est pourquoi la Cour européenne des droits de l'homme affirme que la

zich te verdedigen. Daarbij moet ze het proportionaliteitsbeginsel respecteren en een evenwicht zoeken tussen de noodzaak om de democratie te verdedigen en de individuele rechten waarover ook terroristen en jihadisten beschikken. Wij respecteren bijgevolg ook de individuele rechten van diegenen die de democratie bestrijden.

We moeten altijd goed beseffen dat dit geen verhaal is van 'moslims tegen de rest' maar wel van zij die de fundamentele rechten verdedigen tegen zij die ze verwerpen. De maatregelen moeten dan ook daadkrachtig, efficiënt en proportioneel zijn en er moeten voldoende procedurele waarborgen zijn.

Het wetsontwerp over het intrekken van de identiteitskaart voldoet aan alle criteria die Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in dit verband heeft omschreven: de maatregelen die het recht beperken om zich te verplaatsen, moeten geregeld worden via een wet, ze moeten een geoorloofd doel nastreven en ze moeten evenredig zijn.

Deze maatregel is alleszins niet nieuw en vooral de ministers van mijn partij werken er al langer aan. Op het moment dat het nodig was heeft minister Vandeput gezorgd dat er militairen op straat stonden. Minister Jambon heeft er dan weer voor gezorgd dat er middelen werd uitgetrokken om het probleem van de ondermaatse en verouderde uitrusting van onze *special forces* aan te pakken. Staatssecretaris Francken heeft de verblijfsvergunning afgenomen van onder meer een radicale imam en een zevental Syriëstrijders. Ik wil de regering dan ook feliciteren met haar daadwerkelijke aanpak van het terrorisme. (*Applaus bij de meerderheid*)

**08.08 Denis Ducarme (MR):** Ik begrijp het niet. Mijnheer Demeyer, u heeft zich er in januari toe verbonden mee te bouwen aan de nationale eenheid over maatregelen die essentieel zijn voor de veiligheid van alle Belgen.

De voorbije weken en ook hier en nu legt u integendeel de verdeeldheid bloot die heerst onder de actoren die de handen net zouden moeten ineenslaan tegenover de dreiging die wij al ruim een jaar moeten vrezen. Het voorbije jaar slaat de islamistische terreur ongemeen hard toe in het hart van onze samenlevingen.

De aanslag op het Joods Museum werd gepleegd door een *returnee*.

démocratie a le droit et le devoir de se défendre. À cet égard, elle doit respecter le principe de la proportionnalité et chercher un équilibre entre la nécessité de se défendre et la préservation des droits dont disposent également les terroristes et les djihadistes. Nous respectons dès lors également les droits individuels de ceux qui combattent la démocratie.

Nous devons toujours bien comprendre que le problème ne peut se résumer à un "combat entre les musulmans et les autres" et qu'il s'agit bien plus d'un conflit entre défenseurs et adversaires des droits fondamentaux. Les mesures doivent dès lors être énergiques, efficaces et proportionnelles et des garanties procédurales suffisantes doivent être prévues.

Le projet de loi relatif au retrait de la carte d'identité satisfait à tous les critères fixés à cet égard par la Cour européenne des droits de l'homme. Les mesures limitant le droit de circuler librement doivent être régies par une loi, poursuivre un objectif légitime et être proportionnées.

Cette mesure ne date pas d'hier et les ministres de mon parti, principalement, y travaillent depuis longtemps déjà. Lorsque cela s'est avéré nécessaire, le ministre Vandeput a veillé à déployer des militaires dans les rues. Le ministre Jambon a quant à lui mobilisé des moyens pour solutionner le problème de l'inadéquation et de l'obsolescence de l'équipement de nos forces spéciales. Enfin, le secrétaire d'État Francken a retiré leur titre de séjour à un imam radical et sept combattants syriens. Je voudrais donc féliciter le gouvernement pour ses actions concrètes en matière de lutte contre le terrorisme. (*Applaudissements sur les bancs de la majorité*)

**08.08 Denis Ducarme (MR):** Je souhaite exprimer mon incompréhension. Monsieur Demeyer, vous vous étiez engagé dès janvier à participer à l'union nationale autour de mesures essentielles pour la sécurité de tous les Belges.

Ce que vous avez fait depuis un certain nombre de semaines et ici à l'instant, c'est montrer la division des forces qui devraient être réunies face à ce que nous vivons depuis plus d'un an. Depuis un peu plus d'un an, le terrorisme islamiste nous a frappés en plein cœur.

L'attentat du musée juif a été commis par un *returnee*.

Een tijdlang heeft men de leus "dood aan de Joden" die tijdens de betogingen in 2009 werd gescandeerd, en de jihadistische vlaggen waarmee in Brussel werd gezwaaid, kunnen negeren, maar de werkelijkheid is als een boemerang naar ons teruggekomen met de aanslag op het Joods Museum in Brussel en de aanslag op Charlie Hebdo in Parijs. Die laffe moordenaars willen onze waarden en onze vrijheden onderuithalen.

We hebben vastgesteld dat de islamisten in ons land aanslagen willen plegen. Onze diensten hebben een aantal misdaden en moorden kunnen voorkomen en aanslagen kunnen verijdelen. Deze Assemblee had zich als één man om de twaalf maatregelen van de regering-Michel moeten scharen.

Er werd deze week in de commissie voor de Justitie nog een tandje bij gezet voor die maatregelen, maar PS en cdH waren niet eens aanwezig bij de stemming over het onderdeel met betrekking tot de strijd tegen radicalisme en terrorisme, wat ik onbegrijpelijk vind!

Deze maatregelen – de mogelijkheid tot vervallenverklaring van de nationaliteit, tot intrekking van het paspoort en de identiteitskaart, en tot bestraffing van Belgen die vertrekken om zich bij de jihad aan te sluiten of die bij hun terugkeer problemen veroorzaken – worden ingegeven door het gezond verstand.

De regering heeft de betaling van de ingezette militairen geregeld, zo nodig tot het einde van het jaar. Zolang de informatie die de regering krijgt, ons ertoe noopt militairen in te zetten voor de bescherming van bepaalde potentiële doelwitten, zal de meerderheid die maatregelen steunen.

De actualisatie van de omzendbrief over de *foreign fighters* zal een betere informatie-uitwisseling mogelijk maken. De structuren worden vereenvoudigd, er komt een systematische follow-up, en de taakverdeling wordt verbeterd.

Mijnheer Demeyer, u had het over de bevrozing van tegoeden waarmee terroristische operaties zouden kunnen worden gefinancierd. Dat is een van de twaalf regeringsmaatregelen! In een omzendbrief van de minister van Financiën zal de procedure bedoeld in het koninklijk besluit van 2006 met betrekking tot de wet van 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme worden geoptimaliseerd.

Les cris de "mort aux juifs" lors des manifestations de 2009, les drapeaux djihadistes qui fleurissaient à Bruxelles ont pu être ignorés pendant un temps, mais les réalités nous sont revenues comme un boomerang lors de l'attentat au Musée juif de Bruxelles et à Paris, avec Charlie Hebdo. Ces lâches assassinats s'en prennent à nos valeurs, à nos libertés.

Nous avons constaté que les islamistes souhaitaient frapper sur notre territoire. Nos services ont réussi à empêcher un certain nombre de crimes, de meurtres, d'assassinats. Les douze mesures présentées par le gouvernement Michel auraient dû voir l'ensemble de l'Assemblée s'unir de manière plus cohérente.

Ces mesures se sont encore accélérées en commission de la Justice cette semaine, où le PS et le cdH n'étaient même pas présents pour voter le volet "lutte contre le radicalisme et le terrorisme", ce que je ne m'explique pas!

Ces mesures – déchéance de la nationalité, retrait des passeports et des cartes d'identité, répression des départs et des retours problématiques de combattants belges partis sur des théâtres d'opérations djihadistes – sont des mesures de bon sens.

Le gouvernement a fait le nécessaire pour que le paiement des militaires déployés puisse s'opérer jusqu'à la fin de l'année si nécessaire. Tant que les informations transmises au gouvernement réclameront le prolongement de la présence de militaires pour protéger un certain nombre de cibles potentielles, la majorité soutiendra ces mesures.

L'actualisation de la circulaire *Foreign fighters* permettra d'optimiser les échanges d'information. Elle simplifiera les structures, systématisera le suivi et améliorera la répartition des tâches.

Monsieur Demeyer, vous parliez du gel de capitaux pouvant servir à des opérations terroristes. Cela fait partie des douze mesures prévues par le gouvernement! Une circulaire du ministre des Finances optimisera en ce sens la procédure visée par l'arrêté royal de 2006 relatif à la loi de 1993 sur la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme.

De regering zal aansturen op het gedeelde beroepsgeheim, met name tussen administratieve en gerechtelijke diensten. Het zal ook het plan R, een richtinggevend document over de terroristische dreiging, herzien.

De minister van Justitie heeft zijn actieplan inzake radicalisme in de gevangenissen beetje bij beetje ten uitvoer gelegd. De MR was al sinds 2010 vragende partij voor dat soort maatregel. De aanstichters zullen systematisch worden geïsoleerd, want onze maatschappij beschermen is ook onze gedetineerden beschermen.

Om het radicalisme te bestrijden, heeft de regering erop toegezien dat er bijkomende middelen werden uitgetrokken voor de Veiligheid van de Staat. De FOD Binnenlandse Zaken, meer bepaald OCAD, ontving twee miljoen euro. Dankzij 30 miljoen euro voor de aankoop van materiaal zullen de tekorten op het vlak van uitrusting verleden tijd zijn: onze gespecialiseerde diensten zullen daardoor autonomer kunnen werken en geen materiaal meer moeten lenen in Frankrijk, zoals ten tijde van de gebeurtenissen in Verviers.

**08.09 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Volgens de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) en de Veiligheid van de Staat communiceren jonge kandidaat-jihadi's vaak onder elkaar via gangbare toepassingen en sites zoals Viber, WhatsApp of Facebook. Zij blijven dan 'onder de radar' van de voornoemde diensten.

Uit geen enkele van de twaalf maatregelen blijkt de wil om een oplossing uit te werken met de bedrijven die deze communicatiediensten verlenen, hetgeen onze veiligheidsdiensten echter in staat zou stellen na te gaan wat de jonge kandidaat-jihadi's via deze moderne communicatiemiddelen bespreken.

Naast materiële middelen moet men ook in de nodige technische middelen voorzien om het radicalisme tegen te gaan. In de zaak-Verviers was het niet OCAD maar de Veiligheid van de Staat die die jongeren in het oog hield en de federale politie verwittigde. OCAD fungeert als doorgeefluik voor informatie. Vandaag wil het een soort Veiligheid van de Staat *bis* worden. Volgens mijn fractie is de Veiligheid van de Staat de enige instantie die personen die een gevaar vormen voor onze samenleving mag surveilleren.

**08.10 Vanessa Matz** (cdH): U zegt dat een reeks diensten bijkomende middelen krijgen. Het bedrag van 200 miljoen euro dat in het kader van de begrotingsaanpassing voor de veiligheid en de strijd tegen het terrorisme werd uitgetrokken, volstaat

Le gouvernement favorisera le recours au secret partagé, notamment entre services administratifs et judiciaires. Il veillera à la révision du plan R, un document d'orientation sur la menace terroriste.

Le ministre de la Justice a concrétisé progressivement son plan de lutte contre le radicalisme dans les prisons. Le groupe MR réclamait cette mesure depuis 2010. Les leaders seront systématiquement isolés car protéger notre société, c'est aussi protéger nos détenus.

Pour lutter contre le radicalisme, le gouvernement a veillé à dégager des moyens supplémentaires pour la Sûreté de l'État. Deux millions d'euros sont dévolus au SPF Intérieur et notamment à l'OCAM. Les trente millions d'euros consacrés notamment à l'achat de matériel nous feront sortir du sous-équipement: nos services spécialisés seront plus autonomes et ne devront plus recourir à du prêt de matériel français, comme lors des interventions à Verviers.

**08.09 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) et la Sûreté de l'État nous ont indiqué que nombre de jeunes candidats au djihadisme communiquent entre eux via des outils courants tels que Viber, WhatsApp, Facebook. Ils sont dès lors "hors radar".

Dans les douze mesures, je ne constate pourtant pas la volonté de trouver des solutions avec les sociétés qui gèrent ces messageries, afin que nos services de sécurité puissent vérifier ce que font ces jeunes candidats au djihadisme via les moyens de communication actuels.

Au-delà des moyens matériels, il faut aussi se donner les moyens techniques de contrer le radicalisme. Dans l'affaire de Verviers, c'est la Sûreté, et non l'OCAM, qui surveillait ces jeunes et a alerté la police fédérale. L'OCAM est la zone de transfert des informations. Aujourd'hui, elle voudrait devenir une Sûreté *bis*. Pour mon groupe, c'est la Sûreté seule qui doit surveiller les personnes qui représentent un danger pour notre société.

**08.10 Vanessa Matz** (cdH): Vous dites que des moyens complémentaires sont accordés à une série de services. Les 200 millions d'euros prévus par l'ajustement pour la sécurité et la lutte contre le terrorisme ne suffisent même pas à compenser les

zelfs niet om de besparingen te compenseren die uw regering in 2015 in het budget van OCAD, de Veiligheid van de Staat, de politiediensten en het gerecht doorvoert. Er is dus geen sprake van bijkomende middelen!

Lineaire besparingen opleggen in alle departementen betekent zoveel als een beleid voeren waarin er geen keuzes worden gemaakt. De regering heeft geen prioriteiten vastgelegd. Evenmin heeft ze de diensten van Justitie en Binnenlandse Zaken uit de wind gehouden, wat de vorige regering wel heeft gedaan. Ik vraag me echt af waarom dat niet is gebeurd.

**08.11 Denis Ducarme (MR):** Mijnheer Hellings, de regering wil prioritair de door jihadi's of potentiële jihadi's gebruikte communicatiekanalen aanpakken, in samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken voor wat de federale politie betreft.

Wij proberen te realiseren wat eerder had kunnen gebeuren: premier Di Rupo had het Centrum voor cybersecurity al in 2012 kunnen oprichten. Het centrum krijgt een ruime enveloppe.

We mogen het belang van de sociale media evenwel niet overschatten. Die personen treffen elkaar niet alleen op de nieuwe media en communiceren niet alleen langs die weg.

We moeten natuurlijk eer bewijzen aan alle diensten die radicalisme bestrijden. De rol van OCAD, dat de regering moet voorzien van alle nodige informatie om het dreigingsniveau te bepalen, is genoegzaam bekend. Ik snap niet waarom u diensten die geen concurrent van elkaar zijn, als concurrenten beschouwt.

**08.12 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Sinds de oprichting van OCAD werd geprobeerd om van dat orgaan een derde inlichtingendienst te maken. Nochtans is de Veiligheid van de Staat in dezen bevoegd en beschikt ze over de nodige kennis en ervaring. Deze instelling werkt binnen een heel duidelijk kader, namelijk de wet betreffende de methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, en wordt door het Parlement opgevolgd. OCAD analyseert de dreiging, maar de Veiligheid van de Staat blijft de enige Belgische burgerlijke inlichtingendienst.

**08.13 Vanessa Matz (cdH):** In dit verband heb ik ook een amendement ingediend over het wetsontwerp over de identiteitskaarten. Daarin wordt eraan herinnerd dat niet OCAD, maar wel de

économies opérées par votre gouvernement en 2015 dans le budget de l'OCAM, de la Sûreté de l'État, des services de police et de la justice. Ce ne sont donc pas des moyens complémentaires!

Avoir pratiqué des réductions linéaires sur tous les départements, c'est un non-choix: aucune priorité n'a été établie; le gouvernement n'a pas immunisé les services de la Justice et de l'Intérieur, comme l'avait fait le gouvernement précédent, et je me demande bien pourquoi.

**08.11 Denis Ducarme (MR):** Monsieur Hellings, le gouvernement a la volonté de traiter en priorité les moyens de communication utilisés par des djihadistes ou des personnes qui pourraient le devenir, et cela avec le ministre de l'Intérieur au niveau de la police fédérale.

Nous essayons de faire ce qui aurait pu être fait plus tôt: dès 2012, le premier ministre Di Rupo était compétent pour la mise en place du Centre de cybersécurité. Des budgets importants y ont été affectés.

En revanche, on ne doit pas surévaluer l'importance de ces réseaux. La communication et le rassemblement de ces individus ne passent pas que par les nouveaux médias.

On doit bien sûr rendre hommage à tous les services qui luttent contre le radicalisme. Nous connaissons le rôle de l'OCAM, qui est de transmettre au gouvernement toutes les informations pour qu'il évalue le niveau de la menace. Je ne sais pas pourquoi vous présentez comme concurrents des services qui ne le sont pas.

**08.12 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Depuis la création de l'OCAM, il y a eu des tentatives d'en faire le troisième service de renseignement. Or, cette compétence, la connaissance et l'expérience en la matière appartiennent à la Sûreté, qui est encadrée par une loi très claire, la loi sur les méthodes particulières de recherche et les méthodes de recueil de données et qui est soumise à un suivi parlementaire. L'OCAM fait son travail d'analyse de la menace mais le seul service de renseignement civil belge, c'est la Sûreté.

**08.13 Vanessa Matz (cdH):** À ce propos, j'ai déposé un amendement sur le projet cartes d'identité rappelant qu'il n'appartenait pas à l'OCAM de décider qui représente une menace. C'est le

Veiligheid van de Staat bepaalt wie een dreiging vormt.

**08.14 Denis Ducarme (MR):** OCAD blijft in zijn rol en vergaart informatie. De minister zal nader op dit aspect ingaan.

De opdracht die OCAD in het kader van dit ontwerp met betrekking tot de intrekking van de identiteitskaarten wordt toegekend beantwoordt aan de prerogatieven waarover het op het gebied van gegevensinzameling beschikt.

U zegt dat we Binnenlandse Zaken onvoldoende middelen hebben gegeven, terwijl die net versterkt werden. Tijdens het laatste jaar van de vorige zittingsperiode werd 50 tot 60 procent van de kredieten van bepaalde begrotingslijnen gebruikt. Ik verwacht dat onze minister van Binnenlandse Zaken niet in de fout van zijn voorganger vervalt en elke cent van de middelen waarover zijn departement beschikt uitgeeft.

**08.15 Hans Bonte (sp.a):** Hier wordt opnieuw het interessante debat gevoerd over wie waarvoor verantwoordelijk is in het veiligheidsbeleid. Dat debat moet dringend worden uitgeklaard. In tegenstelling tot wat de heer Ducarme beweert, wordt dit land nu al tweeënhalf jaar geconfronteerd met terreurdreiging en radicalisme, en al even lang hoor ik veiligheidsdiensten klagen over te weinig middelen en capaciteit. Het wetsontwerp van minister Jambon gaat over een bijkomende opdracht voor het OCAD. Welnu, het zou goed zijn om nu klaarheid te scheppen over de taakverdeling en vooral over die 200 miljoen, waar nu iedereen binnen het veiligheidsbeleid op aast, met conflicten en sfeermakerij als gevolg. In het regeringsspakket van twaalf maatregelen zijn voor mij de essentiële de *foreign fighters*, de aanpak van radicalisme en de uitwisseling van informatie. Ik zou daar graag de stand van zaken over kennen en ik dring ook aan op snelle duidelijkheid over extra middelen voor onze veiligheidsdiensten.

**08.16 Vanessa Matz (cdH):** De heer Ducarme drukt zich soms wat teatraal uit en durft de feiten al eens voor te stellen zoals het in zijn kraam te pas komt. De minister van Binnenlandse Zaken heeft toegegeven dat er met de huidige budgetten voor de politie niet meer gerecruit kan worden zoals voorheen. De vorige regering heeft geen eurocent bespaard op de begrotingen voor Binnenlandse

travail de la Sûreté de l'État.

**08.14 Denis Ducarme (MR):** L'OCAM reste dans son rôle de collecte d'information. Le ministre vous en parlera.

La mission confiée à l'OCAM dans ce projet Cartes d'identité correspond à ses prérogatives en matière de récolte d'information.

Vous venez nous dire que nous n'avons pas octroyé les moyens suffisants à l'Intérieur alors que ceux-ci ont été renforcés. Sur la dernière année de la législature précédente, pour certaines lignes budgétaires, 50 à 60 % des crédits ont été utilisés. J'attends de notre ministre de l'Intérieur qu'il ne répète pas l'erreur du précédent et qu'il utilise jusqu'au dernier cent les moyens mis à la disposition de son département.

**08.15 Hans Bonte (sp.a):** Nous en revenons au débat passionnant sur la délimitation du périmètre des attributions des différents acteurs de la politique de sécurité. Il est urgent de faire toute la lumière dans ce débat. Contrairement à ce qu'affirme M. Ducarme, cela fait déjà deux ans et demi que notre pays est confronté à la menace terroriste et au radicalisme et cela fait tout aussi longtemps que les services de sécurité dénoncent un manque de moyens et de capacité. Le projet de loi du ministre M. Jambon entend confier une nouvelle mission à l'OCAM. Je pense que le moment est venu de définir clairement la répartition des tâches et en particulier l'affectation de ces 200 millions d'euros, convoités par tous les protagonistes de la politique de sécurité et qui sont sources de conflits et de manigances. Dans le lot des douze mesures proposées par le gouvernement, celles qui me paraissent essentielles sont celles qui concernent les combattants étrangers, la lutte contre le radicalisme et l'échange d'informations. J'aimerais connaître l'état d'avancement de la mise en œuvre de ces mesures et j'insiste également pour que la clarté soit faite rapidement en ce qui concerne les moyens supplémentaires accordés à nos services de sécurité.

**08.16 Vanessa Matz (cdH):** M. Ducarme s'exprime parfois de manière théâtrale et avec une certaine mauvaise foi. Le ministre de l'Intérieur a reconnu que les budgets dédiés à la police ne permettaient pas les recrutements possibles hier. Le gouvernement précédent n'a pas fait un euro d'économies sur les budgets Intérieur et Justice. Peut-être oubliez-vous les élections et les affaires

Zaken en Justitie. U vergeet misschien dat er verkiezingen geweest zijn en dat de regering in lopende zaken geen kredieten kon vastleggen.

De besparingen bij die departementen dreigen nefaste gevolgen te hebben voor de betrokken diensten.

**08.17 Denis Ducarme (MR):** Ik wil best onze gezamenlijke verantwoordelijkheid opnemen en iedereen laten zien dat voor bepaalde begrotingslijnen slechts 50 tot 60 procent van de uitgetrokken kredieten werd aangewend. U ontkent dat deze regering een inspanning heeft gedaan om te kunnen investeren in de Veiligheid van de Staat, in OCAD en in de kredieten voor de betaling van de militairen.

Tot besluit wil ik zeggen dat de gedachteswisselingen doorgaans constructief waren. Ik was graag nader ingegaan op de maatregelen van de minister van Justitie betreffende het terugkeerverbod, de maatregel van staatssecretaris Francken die ertoe strekt personen die een terroristische dreiging vormen niet langer op te nemen als asielzoeker, enz. Het zijn verstandige, redelijke maatregelen, die bedoeld zijn om onze eigenheid te beschermen, en die onze vrijheden absoluut niet in het gedrang brengen. Die maatregelen zijn noodzakelijk.

Dames en heren van de oppositie, neemt u nu ook uw verantwoordelijkheid op! (*Applaus bij de meerderheid*)

**08.18 Servais Verherstraeten (CD&V):** Ter gelegenheid van dit debat staan wij stil bij alle slachtoffers van extremistische aanslagen, of ze nu in Brussel, Parijs, Tunesië of Koeweit vielen. Ook wil ik hulde brengen aan Justitie en aan de veiligheids- en politiediensten, die al zoveel slachtoffers konden voorkomen.

Dat de risicoloze samenleving niet meer bestaat, daar was deze regering zich bij haar aantreden al van bewust. Ze nam in het regeerakkoord maatregelen op ter voorbereiding van wat we vandaag bespreken. Dat ons land disproportioneel veel Syriëstrijders telt, speelt natuurlijk ook een rol.

De regeringsmaatregelen zijn in hoofdzaak repressief. Wij weten echter dat alleen een integrale aanpak zal werken, een aanpak waarin alle burgers en alle overheden hun rol spelen. Er moet een gemeenschappelijke sokkel zijn van waarden en burgerrechten die door iedereen worden

courantes, qui empêchent d'engager des budgets.

Les économies réalisées sur le dos de ces services risquent de leur être dommageables.

**08.17 Denis Ducarme (MR):** Je veux bien assumer notre responsabilité commune et montrer à tous que sur certaines lignes budgétaires, 50 à 60 % des crédits alloués ont été utilisés. Vous niez les efforts d'investissements de ce gouvernement dans la Sûreté, dans l'OCAM, dans les crédits pour le paiement des militaires.

Je conclus: les échanges ont, en général, été constructifs. J'aurais voulu détailler les mesures du ministre de la Justice sur l'interdiction des retours, la mesure de M. Francken pour ne plus accepter comme demandeurs d'asile des personnes constituant une menace terroriste, etc. Ce sont des mesures de bon sens, sans excès, une volonté de protéger ce que nous sommes, sans rien de problématique en matière de respect de nos libertés. Nous avons besoin de ces mesures.

Mesdames et messieurs de l'opposition, prenez vos responsabilités! (*Applaudissements sur les bancs de la majorité*)

**08.18 Servais Verherstraeten (CD&V):** Ce débat nous fournit l'occasion de commémorer toutes les victimes d'attentats extrémistes, que ce soit à Bruxelles, à Paris, en Tunisie ou au Koweït. Je tiens également à rendre hommage à la Justice et aux services de sécurité et de police qui ont déjà réussi à éviter que tant d'autres victimes ne succombent.

Dès son installation, notre gouvernement a pris conscience du fait qu'une société sans risque n'existe plus. Dans l'accord de gouvernement, l'équipe de Charles Michel a pris des mesures préparant ce que nous examinons aujourd'hui. Le fait que la Belgique compte proportionnellement un très grand nombre de jihadistes joue évidemment un rôle aussi.

Les mesures prises par le gouvernement dans ce domaine sont principalement répressives mais nous savons pertinemment que seule une approche intégrale sera opérante, une approche dans laquelle tous les citoyens et toutes les autorités ont un rôle à jouer. Il faut un socle commun de valeurs et de



geëerbiedigd.

Een belangrijk element is de godsdienstvrijheid. Als eenieder de religie van de ander aanvaardt, respecteert en zelfs mee verdedigt, dan zal de filosofische diversiteit in West-Europa een rijkdom zijn.

Het zijn de regio's die de problemen op het vlak van onderwijs, jobs en huisvesting van alloctonen moeten aanpakken. Mijn fractie is daarom erg blij met de Vlaamse resolutie waarin tal van maatregelen over inclusie, preventie en bescherming zijn opgenomen. Ik nodig de Franstalige collega's uit hetzelfde te doen. Met alleen repressie zullen we er niet geraken.

**08.19 Hans Bonte** (sp.a): Ik sta volledig achter zo een integrale aanpak. Een resolutie is mooi, maar wat we nodig hebben zijn uiteraard budgettaire middelen en concrete maatregelen. Tot nog toe blijft het bij beloften.

Institutioneel is dit een moeilijke materie. De federale regering moet een coördinerende rol opnemen in de samenwerking met de Gemeenschappen en Gewesten. Er zijn evenwel nog steeds geen duidelijke samenwerkingsverbanden. Ik dring dus aan op snelheid. De lethargie in een aantal Brusselse gemeenten baart me trouwens zorgen. Om het hiërarchische probleem op te lossen heb ik al eerder voorgesteld om een regeringscommissaris aan te stellen.

**08.20 Servais Verherstraeten** (CD&V): Misschien zijn mij dingen ontgaan bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franstalige Gemeenschap. Op Vlaams niveau zijn er in elk geval maatregelen onderweg.

Vrij snel na de aanslagen in Frankrijk hebben er ook interministeriële conferenties plaatsgevonden waarop de verschillende overheden afspraken hebben gemaakt. Er moet trouwens niet alleen een samenwerking zijn met de regio's, maar ook met de gemeentebesturen.

Zeer recentelijk is een haatpredikende imam het land uitgezet. Onze fractie steunt die maatregel. Geweld, ook verbaal geweld, moet worden bestreden. Haatprediking heeft in dit land geen plaats. (*Applaus*)

De maatregelen die voorliggen zouden voor een spanningsveld kunnen zorgen tussen privacy en

droits civiques que chacun respecte.

La liberté de culte est un élément important. Si chacun accepte la religion d'autrui, si l'accepte et s'il contribue même à la défendre, la diversité idéologique de l'Europe occidentale sera une richesse.

Il incombe aux Régions de prendre à bras-le-corps les problèmes en matière d'enseignement, d'emploi et de logement des alloctones. C'est pourquoi mon groupe se réjouit de l'adoption par le Parlement flamand d'une résolution intégrant de nombreuses mesures en matière d'inclusion, de prévention et de protection. J'invite nos collègues francophones à en faire de même. La seule répression ne nous permettra pas de régler la question.

**08.19 Hans Bonte** (sp.a): Je souscris entièrement à cette approche intégrale. S'il est positif d'adopter une résolution, nous avons surtout besoin de moyens budgétaires et de mesures concrètes. Or nous n'avons entendu que des promesses jusqu'ici.

Il s'agit d'une matière difficile du point de vue constitutionnel. Le gouvernement fédéral doit jouer un rôle de coordination dans le cadre de la coopération avec les Communautés et les Régions. Or des accords de coopération clairs n'ont toujours pas été conclus. J'insiste dès lors sur l'urgence. La léthargie observée dans certaines communes bruxelloises m'inquiète d'ailleurs. J'ai déjà proposé précédemment de désigner un commissaire du gouvernement pour résoudre la question de la hiérarchie.

**08.20 Servais Verherstraeten** (CD&V): Peut-être certains éléments m'ont-ils échappés concernant la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté française. Au niveau flamand en tout cas, des mesures sont en cours.

Peu de temps après les attentats en France, des conférences interministérielles ont eu lieu au cours desquelles les différentes autorités ont conclu des accords. En outre, il ne doit pas uniquement exister une collaboration avec les Régions, mais également avec les administrations communales.

Un imam incitant à la haine dans ses prêches a été récemment expulsé de notre pays et notre groupe politique soutient cette mesure. Toute violence, y compris la violence verbale doit être combattue. Les prêches haineux n'ont pas droit de cité en Belgique. (*Applaudissements*)

Les mesures qui sont proposées risquent de créer un champ de tension entre protection de la vie

veiligheid, tussen vrijheid en veiligheid. De regering moet erover waken dat de rechten en vrijheden van het overgrote deel van de bevolking, dat het goed meent met de samenleving, niet beknot worden. Veiligheid en privacy kunnen compatibel zijn met elkaar.

Deze maatregelen zijn noodzakelijk. De gewijzigde maatschappelijke context vraagt om een goed gewapend bestuur. Het gaat vooral om uitzonderlijke maatregelen voor uitzonderlijke omstandigheden, zoals het intrekken van de identiteitskaart of het vervallen verklaren van de nationaliteit.

Een probleem waaraan de minister van Binnenlandse Zaken zich in een toekomstige beleidsnota zeker aandacht moet besteden, is de centralisatie van de verschillende data. Het Comité P heeft er immers op gewezen dat er momenteel geen enkele instantie is die de veelheid aan informatie exact in kaart kan brengen, nochtans een noodzaak om efficiënt te kunnen optreden.

Om deze maatregelen uit te voeren hebben de departementen Binnenlandse Zaken, Justitie, Defensie en Asiel en Migratie bijkomende middelen nodig. Deze maatregelen mogen niet ten koste gaan van het reguliere beleid. Als we meer veiligheid willen, moet daarvoor ook de nodige budgetten worden vrijgemaakt. *(Applaus bij de meerderheid)*

**08.21 Patrick Dewael** (Open Vld): Ik wil geen polemieken starten van meerderheid tegen oppositie of van de vorige regering tegen de huidige. Als het gaat over terreurdreiging, dan wordt er de afgelopen decennia steeds aan steekvlampolitiek gedaan. Na elke aanslag in de wereld kwam men altijd met goede voornemens over een betere informatie-uitwisseling, zowel binnen Europa als met de VS.

Wanneer onze veiligheid bedreigd wordt, hebben we ook telkens de neiging om de principes van onze rechtsstaat wat geweld aan te doen. Er worden dan radicale maatregelen voorgesteld die de toetsing van de rechtsstaat niet altijd doorstaan. Kijk maar naar de Patriot Act en de 'experimenten' in Guantanamo in de VS of de vrijheidsberovende maatregelen in het Verenigd Koninkrijk zonder toetsing door de rechtelijke macht. We mogen nooit concessies doen op de democratische waarden. Daar zouden we de terroristen alleen maar een plezier mee doen.

Er is een recht op veiligheid, maar dat moet steeds

privée et sécurité, entre liberté et sécurité. Le gouvernement doit veiller à ne pas empiéter sur les droits et les libertés de la majorité de la population qui ne représente aucune menace pour la société. Sécurité et protection de la vie privée sont compatibles.

Ces mesures sont indispensables. Le gouvernement doit impérativement se doter des moyens adéquats pour faire face à la mutation de la société. Il s'agit pour l'essentiel de mesures exceptionnelles pour répondre à des situations exceptionnelles, comme le retrait de la carte d'identité ou la déclaration de déchéance de la nationalité.

Dans une prochaine note de politique générale, le ministre de l'Intérieur devra se pencher attentivement sur la centralisation des différentes données. Le Comité P a en effet souligné qu'aucune instance n'est actuellement capable de reconstituer le puzzle des multiples informations disponibles. Or c'est essentiel pour pouvoir agir efficacement.

La mise en œuvre de ces mesures requiert des moyens supplémentaires pour les départements de l'Intérieur, la Justice, la Défense et l'Asile et la Migration. Ces mesures ne doivent pas se faire au détriment de la stratégie "régulière". L'amélioration de la sécurité passe par le dégagement de nouveaux moyens. *(Applaudissements sur les bancs de la majorité)*

**08.21 Patrick Dewael** (Open Vld): Je ne souhaite pas entamer une polémique entre majorité et opposition ou entre l'ancien et le nouveau gouvernement. Au cours des dernières décennies, on a toujours réagi à chaud face à la menace terroriste. À chaque attentat dans le monde succédait un flot de bonnes intentions sur la nécessité d'améliorer l'échange d'informations, au sein de l'UE comme avec les États-Unis.

Chaque fois que notre sécurité est menacée, nous avons tendance à faire quelque peu violence aux principes de notre État de droit. Des mesures radicales sont alors proposées, qui ne résistent pas toujours au test de l'État de droit. Voyez le Patriot Act et les "expériences" américaines à Guantanamo ou les mesures privatives de liberté décidées au Royaume-Uni sans contrôle du pouvoir judiciaire. En aucun cas nous ne pouvons transiger sur les valeurs démocratiques. Les terroristes n'en seraient que trop ravis.

Le droit à la sécurité existe, mais un équilibre doit

in balans zijn met het recht op privacy. Een absoluut recht op veiligheid kan een overheid nooit garanderen. Wel moeten we alles in het werk stellen wat in een democratische rechtsstaat aanvaardbaar is om het risico zo klein mogelijk te maken.

**08.22 Hans Bonte** (sp.a): De inleiding van de heer Dewael verbaast mij. De regering heeft onmiddellijk na Verviers twaalf maatregelen aangekondigd die enkele weken later in werking zouden treden. Vandaag debatteren we er nog over. Dat is een schoolvoorbeeld van een steekvlambeeld: veel aankondigen meteen na een incident en dan treuzelen.

Fractie leider Dewael waarschuwt er ook voor om de principes van de rechtsstaat niet overboord te gooien. Heeft hij dit ontwerp eigenlijk wel gelezen? Enkel de uitvoerende macht krijgt daarin een machtiging om de identiteitskaart af te nemen, zonder rechterlijke toetsing. Het OCAD formuleert een advies en de minister van Binnenlandse Zaken treedt op. Dat is het omgekeerde van wat de heer Dewael nu bepleit. Ofwel meent hij wat hij zegt, en amendeert hij dit ontwerp, ofwel moet hij nog eens nadenken over wat hij hier vertelt. *(Applaus bij de oppositie)*

**08.23 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Dit debat draait rond het evenwicht tussen het fundamentele recht op veiligheid en het fundamentele recht op privacy.

Inzake veiligheid bestaan er twee tegengestelde visies. Er is de visie van de Veiligheid van de Staat die – zoals de meeste Europese inlichtingendiensten – individuen volgt die als problematisch worden beschouwd. En er zijn de inlichtingendiensten van het leger, die, zich inspirerend op de methodes van de Amerikaanse inlichtingendiensten, zich uitspreken voor een veralgemeend toezicht. We moeten ons ervan bewust zijn dat er ook in ons land stemmen in die zin opgaan.

**08.24 Hendrik Vuye** (N-VA): De rechterlijke toetsing wordt in dit ontwerp niet uitgesloten. Tegen een beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken kan men uiteraard steeds in beroep gaan bij de Raad van State. Men kan zich ook steeds tot de burgerlijke rechter richten. Het is niet omdat het niet uitdrukkelijk in het ontwerp vermeld staat, dat de rechterlijke toetsing niet kan.

**08.25 Patrick Dewael** (Open Vld): Ik begon door te zeggen dat ik de grenzen van de partijpolitieke

toujours être trouvé entre ce dernier et le droit à la protection de la vie privée. L'État ne peut jamais garantir un droit de sécurité absolu. En revanche, nous devons mettre en œuvre tout ce qui est acceptable dans un État de droit démocratique pour réduire un maximum les risques.

**08.22 Hans Bonte** (sp.a): Le préambule de M. Dewael me sidère. Immédiatement après Verviers, le gouvernement a annoncé douze mesures qui devaient entrer en vigueur quelques semaines plus tard. Aujourd'hui, nous sommes encore en train d'en débattre. Voilà un cas d'école de la politique au lance-flammes: on annonce de nombreuses mesures au lendemain d'un incident, puis on traîne.

M. Dewael, chef de groupe, nous met également en garde contre le risque de transiger sur les principes de l'État de droit. A-t-il bien lu le projet à l'examen? Ce projet prévoit que seul le pouvoir exécutif est habilité à procéder au retrait de la carte d'identité, sans contrôle juridictionnel. L'OCAM formule un avis et le ministre de l'Intérieur intervient ensuite. C'est l'inverse de ce que plaide M. Dewael aujourd'hui. De deux choses l'une: soit il pense ce qu'il dit et il amende ce projet, soit il doit réfléchir à ce qu'il vient de dire ici. *(Applaudissements sur les bancs de l'opposition)*

**08.23 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): L'essentiel du débat réside dans la question de la proportionnalité entre le droit fondamental à la sécurité et le droit fondamental à la vie privée.

Or, en matière de sécurité, il y a deux visions qui s'opposent. La vision de la Sûreté de l'État qui – comme la plupart des services de renseignement européens – surveille les individus considérés comme problématiques. Et la velléité des services de renseignement de l'armée, inspirée des méthodes des services de renseignement américains, tendant à une surveillance généralisée. Il faut être conscient du fait que cette tendance existe au sein de notre État.

**08.24 Hendrik Vuye** (N-VA): Ce projet n'exclut pas le contrôle juridictionnel. Il va de soi qu'il est toujours possible d'introduire un recours au Conseil d'État contre une décision du ministre de l'Intérieur. Il est également toujours loisible aux intéressés de s'adresser au juge civil. L'absence de mention expresse du contrôle juridictionnel dans le projet ne signifie pas que ce contrôle est impossible.

**08.25 Patrick Dewael** (Open Vld): J'ai commencé en disant que je désirais dépasser le clivage

meerderheid en oppositie wilde overstijgen. De heer Bonte onderbreekt mij onmiddellijk door te zeggen dat deze regering het verkeerd doet en dat het vroeger anders was. Vroeger werden er ook zaken beloofd, die uiteindelijk niet of erg laat werden uitgevoerd. Ik wilde het fenomeen van de steekvlampolitiek beschrijven. Het is een constante dat dergelijke beloftes worden gemaakt. Maak daar nu geen politiek spelletje van.

Ieder moet voor zichzelf de afweging maken of in dit ontwerp de gerechtelijke toetsing mogelijk blijft. Volgens mijn afweging blijft ze gewaarborgd.

**08.26 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Ik volg de heer Dewael over de verregaande maatregelen in het Verenigd Koninkrijk en de VS. Maar net als in het Verenigd Koninkrijk spreekt het Justitieplan over de verlenging van de aanhoudingstermijn tot 72 uur alvorens een onderzoeksrechter beslist. Ik neem dus aan dat de heer Dewael zich hiertegen zal verzetten?

**08.27 Patrick Dewael** (Open Vld): Elke maatregel moet in zijn context worden gezien. In het Verenigd Koninkrijk is dat een louter administratieve maatregel waar zelfs geen gerechtelijke instantie bij te pas komt.

In 2006 hebben we structurele maatregelen genomen voor de bestrijding van het radicalisme en het terrorisme en de criminaliteit in het algemeen, zoals bijvoorbeeld het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse (OCAD). Informatie hebben is niet het belangrijkste, maar wel om ervoor te zorgen dat die informatie kan circuleren. Tijdens de Dutroux-periode – nietwaar, mevrouw Onkelinx – wilden we de maximale garantie dat de informatie op het lokale of federale politieniveau of bij een inlichtingendienst werd samengebracht in een informatiekruispunt waar de dreigingsanalyse kon gebeuren.

Dit informatiekruispunt kan nooit een actor op het terrein zijn. Wij moeten er op toekijken dat de informatie er geraakt. Het is immers een voortdurende opdracht, voor zowel het Parlement als de regering, om alert te blijven voor de oude cultuur – mijn goede informatie wil ik niet delen – die soms de kop opsteekt als de aandacht verslapt. Het heeft overigens alle moeite van de wereld gekost om de buitenlandse politie- en inlichtingendiensten te overtuigen van het nut van OCAD, terwijl er eigenlijk een Europese OCAD zou moeten bestaan.

politique entre la majorité et l'opposition. M. Bonte m'interrompt immédiatement en affirmant que le gouvernement se fourvoie et qu'il en allait autrement dans le passé. Des promesses ont également été faites auparavant. Celles-ci n'ont été mises en œuvre que très tardivement, quand elles n'ont pas abouti aux oubliettes. J'ai voulu décrire la politique au lance-flammes. Ces promesses sont une constante. N'en faites pas un petit jeu politique.

Chacun doit se demander en toute autonomie si ce projet permet encore un contrôle juridictionnel. J'estime pour ma part qu'il est garanti.

**08.26 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Je suis sur la même longueur d'onde que M. Dewael en ce qui concerne les mesures extrêmes appliquées au Royaume-Uni et aux États-Unis. Mais à l'instar de ce qui se passe au Royaume-Uni, le plan Justice évoque la possibilité de prolonger la durée d'arrestation jusqu'à 72 heures avant une quelconque décision d'un juge d'instruction. Je suppose par conséquent que M. Dewael s'opposera à cette proposition.

**08.27 Patrick Dewael** (Open Vld): Chaque mesure doit être resituée dans son contexte. Au Royaume-Uni, il s'agit d'une simple mesure administrative qui ne requiert aucune intervention d'une instance judiciaire.

En 2006, nous avons adopté des mesures structurelles pour lutter contre le radicalisme et le terrorisme et la criminalité d'une manière générale. C'est dans ce cadre que l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) a vu le jour. L'essentiel n'est pas d'obtenir les informations, il importe davantage de les faire circuler. À l'époque de l'affaire Dutroux, n'est-ce pas Mme Onkelinx, nous voulions être sûrs que l'information recueillie par les police locale ou fédérale ou par un service de renseignements soit centralisée auprès d'un carrefour d'information chargé ensuite de procéder à l'analyse de la menace.

Le carrefour d'information ne peut jamais être un intervenant sur le terrain. Il nous faut veiller à ce que l'information y parvienne. Il appartient en effet au Parlement comme au gouvernement de rester constamment attentifs à ne pas retomber dans la culture de jadis, qui consistait à garder pour soi les informations utiles dont on disposait, et qui refait parfois surface lorsque l'attention faiblit. Nous avons d'ailleurs eu toutes les peines du monde à convaincre les services de police et de renseignement étrangers de l'utilité de l'OCAM, alors qu'un organisme similaire devrait en fait exister à l'échelon européen.

Daarnaast hebben we ook een probleem met de slagkracht van onze inlichtingen- en politiediensten. Enerzijds heeft ons land het hoogste aantal politieagenten per capita, anderzijds zijn een aantal diensten, zoals de Federal Computer Crime Unit en de DSU, onderbemand en is hun materiaal ondermaats. In het kerntakendebat moeten we nadenken over het afstoten van oneigenlijke politietaken, waardoor we die cruciale diensten te versterken. Hetzelfde geldt voor de oneigenlijke taken binnen de Staatsveiligheid.

**08.28 Laurette Onkelinx (PS):** Ik sta volledig achter wat u hebt gezegd over de manier waarop wij toen op de gebeurtenissen hebben gereageerd. Wij hebben toentertijd geïnvesteerd in de Staatsveiligheid, OCAD opgericht en de eerste antiterrorismewetten uitgevaardigd.

De al genomen maatregelen moeten uiteraard voortdurend worden bijgeschaafd, maar mogen onze fundamentele rechten nooit in het gedrang brengen.

Men klaagt zich in het veld over het gebrek aan middelen voor de politie. U zegt dat er nieuwe noden zijn ontstaan en dat er, in functie van de middelen, moet worden gesleuteld aan de taken van de verschillende politiediensten. Dat zeggen wij al lang.

Mevrouw Ben Hamou vraagt in de commissie voor de Binnenlandse Zaken al wekenlang om een debat over de optimalisering; dat debat moet zo snel mogelijk plaatsvinden, want de degedragers van de gemeentebelangen krijgen vragen van hun personeel in de gemeenten. De politie moet ontlast worden van haar administratieve taken, zodat ze haar basisopdrachten kan uitvoeren.

**08.29 Patrick Dewael (Open Vld) (Frans):** Volgens mij is niet enkel het verzoek van onze collega hier aan de orde.

*(Nederlands)* Mevrouw Gabriëls en de heer Van Quickenborne hebben dat al regelmatig bepleit.

De strijd tegen radicalisme en terrorisme is niet alleen een zaak van gespecialiseerde diensten. De informatie van een wijkagent is even belangrijk als die van de Staatsveiligheid. Het is vooral cruciaal dat die informatie wordt samengebracht.

Moeilijkheden bij het OCAD moeten we onder ogen zien. Het maken van dreigingsanalyses en bepalen

Un autre problème auquel nous sommes confrontés est la capacité d'intervention de nos services de police et de renseignement. D'une part, notre pays dispose du plus grand nombre de policiers par habitant mais d'autre part, certains services comme la Computer Crime Unit et la DSU sont en sous-effectif et leur matériel, de piètre qualité. Le débat sur les missions clés de la police devra se pencher sur les tâches "impropres" de la police, ce qui nous permettra de renforcer les services essentiels. Il en va de même pour les tâches "impropres" de la Sûreté de l'État.

**08.28 Laurette Onkelinx (PS):** Je soutiens vos propos sur notre réaction face aux événements. À l'époque, nous avons investi dans la Sûreté, créé l'OCAM et pris les premières lois antiterroristes.

Certes, ces mesures doivent être continuellement améliorées, mais sans mettre en danger nos droits fondamentaux.

Sur le terrain, on se plaint du manque de moyens de la police. Vous dites qu'il y a des besoins nouveaux et qu'il faut, en fonction des moyens, travailler sur les missions des polices. Cela fait longtemps que nous le disons.

Cela fait des semaines que Mme Ben Hamou réclame un débat en commission de l'Intérieur sur l'optimisation, qui doit avoir lieu au plus vite car les municipalistes sont interpellés par leur personnel. Il faut décharger la police de tâches administratives pour qu'elle soit opérationnelle dans ses missions de base.

**08.29 Patrick Dewael (Open Vld) (en français):** Selon moi, il n'est pas seulement question de la demande de notre collègue.

*(En néerlandais)* Mme Gabriëls et M. Van Quickenborne ont déjà insisté régulièrement sur cette nécessité.

La lutte contre le radicalisme et le terrorisme ne doit pas être l'apanage de services spécialisés. Les informations fournies par un agent de quartier sont tout aussi importantes que celles dont dispose la Sûreté de l'État. Il est surtout essentiel que ces renseignements soient centralisés.

Nous ne devons pas rester aveugles face aux difficultés de l'OCAM. L'analyse de la menace et la

van dreigingniveaus is een taak voor het OCAD en mag nooit overgelaten worden aan de politiek. De politiek moet er wel voor zorgen dat iedereen alle informatie uitwisselt.

Ik wil ten slotte nogmaals pleiten voor meer Europa. Als we de moeilijkheden zien rond de *passenger control*, dan is het duidelijk dat Europa er niet in slaagt om dit aan te pakken. We mogen niet langer wachten. Desnoods moeten we multilateraal of bilateraal een versterkte samenwerking opzetten.

Wij zullen morgen enthousiast deze wetsontwerpen goedkeuren. (*Applaus bij de meerderheid*)

**08.30 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): We moeten grondig ten strijde trekken tegen de radicalisering en het gewelddadig radicalisme. maar we moeten er ook op toezien dat we correcte wetgeving maken.

In januari 2015 heeft de regering na de aanval in Verviers een twaalfpuntenplan gepresenteerd dat snel in elkaar geflanst leek en alles had van steekvlamwetgeving. Gelukkig zijn er veel correcties uitgevoerd.

Men moet zich altijd eerst afvragen of ons huidige arsenaal wetten niet volstaat. Daarna moet men zich afvragen of de nieuwe wetgeving die men wil invoeren, effectief zal zijn.

Maatregelen moeten ook altijd proportioneel zijn en de privacy en de fundamentele principes van onze rechtsstaat respecteren.

Het huidige ontwerp heeft alles van een sluitstuk, maar eigenlijk moet er veel meer aandacht gaan naar preventie. Dat is de belangrijke taak van de Gemeenschappen en de Gewesten. Aanvankelijk stond er helaas niets in het Vlaamse regeerakkoord over preventie inzake radicalisme. Ondertussen is er gelukkig een commissie geweest die aanbevelingen heeft gedaan. Hopelijk worden die snel in de praktijk omgezet.

Het ontwerp over de nationaliteit waarover het vandaag gaat, stond al in het twaalfpuntenplan. De aanvankelijk met veel poeha aangekondigde stelling dat de regering de nationaliteit veel sneller zou kunnen laten vervallen, moest worden getoetst aan

définition des niveaux de menace relèvent des missions de l'OCAM et ne devront jamais être confiées à la politique. La politique doit en revanche veiller à l'échange de données entre les divers acteurs.

Je voudrais enfin défendre une nouvelle fois la nécessité de renforcer l'Europe. Lorsque nous voyons les difficultés en matière de *passenger control*, il est clair que l'Europe ne parvient pas à apporter des solutions à ce sujet. Nous avons assez attendu. Au besoin, nous devons mettre en place une collaboration renforcée sur le plan multilatéral ou bilatéral.

Demain, nous adopterons ces projets de loi avec enthousiasme. (*Applaudissements sur les bancs de la majorité*)

**08.30 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Il faut, certes, lutter en profondeur contre le radicalisme et contre le radicalisme violent, mais nous devons aussi veiller à légiférer adéquatement.

En janvier 2015, après l'opération antiterroriste menée à Verviers, le gouvernement a présenté un plan de douze mesures qui semblait avoir été expédié à toute vitesse et qui avait tout d'une législation inspirée par une réaction à chaud. De nombreuses corrections y ont heureusement été apportées.

La première chose qu'il faut toujours se demander est de savoir si l'arsenal législatif existant ne suffit pas. Ensuite, il faut se demander si la nouvelle législation qu'on veut instaurer sera efficace.

En outre, les mesures doivent toujours être proportionnelles et respecter la vie privée et les principes fondamentaux de notre État de droit.

Le projet actuel a tout d'un aboutissement, mais en réalité nous devons consacrer bien plus d'attention à la prévention. Il s'agit d'une tâche-clé des Communautés et Régions. Initialement, l'accord flamand de gouvernement ne contenait hélas aucun engagement en matière de prévention contre le radicalisme. Heureusement, une commission a été créée entre-temps. Elle a formulé des recommandations qui, je l'espère, seront rapidement mises en pratique.

Le projet relatif à la nationalité dont il est question aujourd'hui figurait déjà dans le plan en douze points. Si le gouvernement avait initialement déclaré avec beaucoup d'esbroufe qu'il pourrait être procédé bien plus rapidement à la déchéance de la

de principes van de rechtsstaat. Na grondig studiewerk heeft de regering beslist dat ze de maatregel niet kon uitbreiden naar mensen met een dubbele nationaliteit, die de Belgische nationaliteit door hun geboorte in België hebben verworven. Dat is de terecht, want wellicht zou hij de toets van het Grondwettelijk Hof niet doorstaan hebben.

De Raad van State heeft de vervallenverklaring heel grondig geanalyseerd en heeft een aantal opmerkingen over het systeem in het wetsontwerp. In geval van terroristische misdrijven laat men de periode van tien jaar vallen. Zo worden eigenlijk drie systemen van vervallenverklaring ingevoerd.

De Raad van State wijst erop dat verschillende artikels daarover beter op elkaar moeten worden afgestemd, maar dat heeft de regering niet gedaan.

Een andere opmerking van de Raad is dat de nationaliteit in geval van terroristische misdrijven vervallen kan worden verklaard ook als de betrokkene de Belgische nationaliteit al langer dan tien jaar heeft, maar dat voor andere misdrijven waarop zware straffen staan, de nationaliteit niet meer kan vervallen als men ze langer dan tien jaar heeft. Ook met deze opmerking heeft de regering geen rekening gehouden.

In januari opperde de regering dat ze een alternatieve identiteitskaart zou uitreiken bij inbreuken op de openbare orde. Wij vonden toen dat dit stigmatiserend zou kunnen werken, om nog te zwijgen van een situatie waarin de maatregel ten onrechte genomen zou worden. Ik ben blij dat de regering tot een niet-stigmatiserend systeem is gekomen en ook dat 'inbreuken op de openbare orde' niet volstaan om een identiteitskaart in te trekken. Nu moet het om terroristische daden gaan.

Belangrijk is ook dat bepaald werd hoe lang de intrekking kan duren en dat er een beroepsmogelijkheid is. Men kan de beslissing aanvechten bij de Raad van State. Voor ons is de Raad van State niet de instantie die de meeste ervaring heeft om te beoordelen of er voldoende terroristische dreiging is als iemand naar het buitenland vertrekt.

De procedure zal delicaat zijn, omdat de wet op de formele motivering niet zal gelden. Dat kan betekenen dat de betrokkene eigenlijk niet weet op grond waarvan zijn identiteitskaart wordt

nationalité, ce projet s'est heurté aux principes de l'État de droit. Après avoir mené des études approfondies, le gouvernement a décidé qu'il ne pourrait étendre la mesure aux personnes qui, jouissant d'une double nationalité, ont acquis la nationalité belge en naissant en Belgique. Il a eu raison, car la Cour constitutionnelle n'aurait peut-être pas approuvé cette mesure.

Le Conseil d'État a analysé en profondeur la déchéance et émis un certain nombre de remarques concernant le système qui figure dans le projet de loi. En cas d'actes terroristes, la période de dix ans tombe. Trois systèmes de déchéance sont ainsi introduits.

Le Conseil d'État souligne la nécessité d'harmoniser les dispositions des différents articles portant sur cette question, mais le gouvernement n'a pas suivi cette recommandation.

Le Conseil d'État observe par ailleurs qu'en cas d'infractions terroristes, la déchéance de la nationalité peut être déclarée même si l'intéressé a acquis la nationalité belge depuis plus de 10 ans; en revanche l'auteur d'autres infractions sanctionnées par de lourdes peines ne peut pas être déchu de sa nationalité si plus de dix ans se sont écoulés entre l'acquisition de la nationalité et les faits incriminés. Cette observation a également été ignorée par le gouvernement.

En janvier, le gouvernement avait annoncé son intention de délivrer une carte d'identité de rechange en cas d'infraction à l'ordre public. Nous avons alors dénoncé le caractère éventuellement stigmatisant d'une telle mesure, sans parler des risques qu'elle soit infligée à tort. Je suis ravi que le gouvernement ait développé un dispositif qui évite toute stigmatisation et qu'il ne suffit pas de commettre une infraction à l'ordre public pour faire l'objet d'un retrait de la carte d'identité. Cette mesure ne pourra être appliquée que pour des actes terroristes.

Il est aussi important que la durée maximum du retrait de la nationalité ait été précisée et qu'une possibilité d'appel ait été prévue. La décision de retrait peut être contestée devant le Conseil d'État. Le Conseil d'État n'est pas, à notre estime, l'instance la plus expérimentée pour juger du niveau de menace terroriste que représente une personne qui part à l'étranger.

La procédure sera difficile parce que la loi sur la motivation formelle des actes administratifs ne s'appliquera pas. Cela peut signifier que l'intéressé ignorera en fait sur quelle base sa carte d'identité lui

ingetrokken. Dat maakt het moeilijk om in beroep te gaan. Ik verwijs naar de hele rechtsspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en het Europees Hof van Justitie, die zegt dat er een evenwicht moet worden gevonden tussen de verdediging van de belangen van de Staat en deze van de betrokkene.

Wij kunnen ook vele vragen over de toepassing stellen.

Hoe zal men bepalen welke streken gebieden zijn waar mensen heen vertrekken met het doel om te vechten? Zal de Belgische overheid bepalen welke strijd legitiem is en welke niet? Daarom meen ik dat het bijzonder belangrijk is dat het voorbereidende werk door het OCAD degelijk wordt uitgevoerd.

We moeten de maatregel in zijn totaliteit zien en rekening houden met de doelstellingen en evenwichten, maar wij missen vooral die laatste. We stelden vele vragen over de toepassing ervan en hebben nog vele vragen over de toepasbaarheid. Daarom zullen we deze teksten dus niet goedkeuren, maar ons onthouden. Wij willen wel op een constructieve manier meewerken, ook in de andere parlementen, om een evenwichtige wetgeving te realiseren, met het accent op preventie en op samenwerking tussen de diverse overheden.

**08.31 Hans Bonte** (sp.a): Zoals collega Dewael wil ook ik onderstrepen dat een absolute garantie op veiligheid een illusie is. Ooit verklaarde een minister van Binnenlandse Zaken dat het zo goed als onmogelijk is om een samenleving te beschermen tegen individuen die bereid zijn hun leven te geven om dat van anderen kapot te maken. Ik vrees dat dit waar is. Daarom roep ik meerderheid en oppositie op om verantwoordelijkheid te nemen en ervoor te zorgen dat de risico's van terrorisme maximaal worden beperkt. Nu het stof is gaan liggen na de laatste incidenten, moeten we bekijken wat er al gerealiseerd is.

Het laatste wat we nodig hebben is naijver tussen de veiligheidsdiensten. Ik hoor in dat verband te veel kritiek op de ander en te weinig zelfkritiek. De eerste werf die moet worden afgerond is plan R, de *foreign fighters*-richtlijn, de info-uitwisseling. Ik hoop dat er heel snel een vorm van pacificatie komt tussen de veiligheidsdiensten met duidelijkheid over middelen en taken. Men kan zich de vraag stellen of het OCAD effectief doet waarvoor het opgericht is. Ook daar wordt steeds het gebrek aan middelen ingeroepen om het falen deels te verantwoorden.

est retirée. Il lui sera dès lors difficile d'interjeter appel. Je me réfère à l'ensemble de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et de la Cour de justice de l'Union européenne, conformément à laquelle un équilibre doit être trouvé entre la défense des intérêts de l'État et la défense de l'individu concerné.

On peut aussi se poser des questions sur l'application des mesures en question.

Comment déterminera-t-on si telle ou telle région est une zone où l'on se rend pour combattre? L'État belge décidera-t-il que tel combat est légitime, contrairement à un autre? C'est pourquoi il est particulièrement important, me semble-t-il, que l'OCAM réalise adéquatement le travail préparatoire.

Nous devons considérer cette mesure dans sa globalité et en tenant compte des objectifs et des équilibres mais ce sont surtout ces derniers qui font défaut. Nous avons posé de nombreuses questions à propos de leur mise en oeuvre et il nous en reste beaucoup concernant leur applicabilité. C'est la raison pour laquelle nous ne voterons pas ces textes mais nous nous abstiendrons. Nous entendons apporter notre collaboration constructive, y compris dans les autres assemblées, à une législation équilibrée qui mette l'accent sur la prévention et la coopération entre les différentes autorités.

**08.31 Hans Bonte** (sp.a): Comme notre collègue M. Dewael, je tiens également à souligner qu'il est illusoire de vouloir garantir totalement la sécurité. Un ministre de l'Intérieur a déclaré un jour qu'il était pour ainsi dire impossible de protéger une société contre des individus prêts à sacrifier leur vie pour ôter celle des autres. C'est la raison pour laquelle j'appelle la majorité et l'opposition à prendre leurs responsabilités et à faire en sorte que les risques d'actions terroristes soient limités au maximum. À présent que le calme est revenu après les derniers incidents, l'heure est venue d'examiner ce qui a déjà été réalisé.

La dernière chose dont nous avons besoin, c'est d'une rivalité entre les services de sécurité. À cet égard, je constate qu'il est plus aisé de critiquer l'autre que de faire son autocritique. Le premier chantier à achever est le plan R, la directive sur les combattants étrangers, l'échange d'informations. J'espère que nous en viendrons rapidement à une forme de pacification entre les services de sécurité et que la clarté sera faite sur leurs moyens et leurs missions. L'on peut se demander dans quelle mesure l'OCAM exerce effectivement les tâches qui



In een reactie op de twaalf maatregelen van begin januari vonden wij dat plan R belangrijk is, maar het lokale niveau en het versterken van de lokale politiediensten misschien nog belangrijker. Er is nood aan een integrale aanpak. Het OCAD en de Staatsveiligheid zijn niets zonder de lokale politiediensten. Vandaag wordt daar evenwel geen gevolg aan gegeven. Het zal wel juist zijn dat de budgetten beperkt zijn, maar veiligheid impliceert ook investeringen. Het verontrust mij dat minister Jamar deze morgen meedeelde dat van de 200 miljoen euro die wordt vrijgemaakt, mogelijk 100 miljoen moet dienen voor openstaande facturen van Justitie.

Als dat waar is, dan zijn we voor onze veiligheidsdiensten niet geloofwaardig.

Ondanks de constructieve discussie in de commissie, ben ik er niet van overtuigd dat deze voorstellen efficiënt zijn in de strijd tegen de terroristische dreiging. Ik weet intussen dat sommigen daar willen zijn en van zichzelf vinden dat ze daar moeten zijn. Die mensen houdt men niet tegen door ermee te dreigen hun nationaliteit af te nemen. Dat is nu net de kracht van dat radicalisme.

Ik apprecieer dat staatssecretaris Francken duidelijk maakt dat opruiende en haatdragende discours ten aanzien van jonge moslims niet thuishoren in ons land. Hij neemt ter zake de correcte beslissingen, maar hoe rijmt men dit met een wetsontwerp dat erin voorziet dat men absoluut mensen wil tegenhouden door identiteitskaarten en reispassen in te trekken. Dit is enkel legitiem op voorwaarde dat ze door politie en Justitie en ook op sociaal vlak worden opgevolgd. Dat is momenteel jammer genoeg niet het geval. Nu worden mensen voor wie het OCAD een hoog dreigingsniveau aangeeft, vrijgelaten wegens procedurefouten. Die mensen verdwijnen dan plotseling in Brussel. Momenteel duiken mensen plotseling op in Vilvoorde met een enkelband, zonder dat wij of de politiediensten op de hoogte zijn, omdat Halle-Vilvoorde geen justitiehuis heeft.

Wij hebben vandaag niet de garantie dat iedereen goed wordt opgevolgd: noch de geradicaliseerden, noch degenen die terugkeerden. Zonder die

lui ont été confiées lors de sa création. Ici aussi, le manque de moyens est systématiquement invoqué pour justifier en partie les défaillances.

En réaction aux douze mesures décrétées début janvier, nous avons indiqué que le plan R est important à nos yeux, mais que le niveau local et le renforcement des services de la police locale le sont peut-être davantage. Une approche intégrale doit être développée. L'OCAM et la Sûreté de l'État ne sont rien sans les services de la police locale. Aujourd'hui pourtant, la suggestion que nous avons émise reste sans suite. S'il est certes vrai que les budgets sont limités, la sécurité requiert néanmoins des investissements. Je suis inquiet après avoir entendu le ministre Jamar annoncer ce matin que sur les 200 millions d'euros qui seraient dégagés, 100 millions pourraient servir à éponger les factures impayées du département de la Justice.

Si c'est vrai, nous ne sommes pas crédibles pour nos services de sécurité.

En dépit de notre débat constructif en commission, je ne suis pas persuadé que ces propositions seront efficaces dans la lutte contre la menace terroriste. J'ai appris entre-temps que certains veulent être en Syrie et qu'ils estiment qu'il est de leur devoir de s'y rendre. Nous ne les retiendrons pas en les menaçant de les déchoir de la nationalité belge. Là réside justement la force du radicalisme.

J'apprécie que le secrétaire d'État Francken dise clairement que les discours incendiaires et haineux à l'égard de jeunes musulmans n'ont pas leur place dans notre pays. Il prend en la matière de bonnes décisions. Mais comment concilie-t-il cette sage prise de position avec un projet de loi qui prévoit qu'il faut coûte que coûte empêcher ces jeunes musulmans de partir en leur retirant leur carte d'identité et leur passeport. Ce retrait n'est légitime qu'à condition que ces jeunes musulmans fassent l'objet d'un suivi par la police et la Justice, et également sur le plan social. Ce n'est hélas pas le cas pour l'instant. Aujourd'hui, des individus pour lesquels l'OCAM signale un degré élevé de menace sont remis en liberté en raison de vices de procédure. Ces individus disparaissent tout à coup à Bruxelles. Pour l'heure, certains d'entre eux refont surface à Vilvoorde avec un bracelet à la cheville sans que les services de police ni nous-mêmes ne soyons au courant parce que Hal-Vilvoorde n'a pas de maison de justice.

Aujourd'hui, nous n'avons aucune garantie que tant les radicalisés que ceux qui reviennent font l'objet d'un suivi adéquat. Or sans cette garantie, il me

garantie lijkt het mij echt gevaarlijk om iedereen mordicus tegen te houden. Misschien moeten wij het voorbeeld van staatssecretaris Francken in bepaalde gevallen volgen en ervoor zorgen dat wij ze kwijt zijn. We moeten hen misschien ook duidelijk maken dat zij niet thuishoren in onze samenleving.

Waar zijn de samenwerkingsakkoorden en -protocollen? Waar is de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en het federale niveau om bijvoorbeeld opvolging te garanderen van jonge, geradicaliseerde minderjarigen door de Jeugdbescherming? Waar blijven de samenwerkingsakkoorden in verband met het erkennen van moskeeën?

De minister heeft er voldoende op gewezen dat samenwerkingsakkoorden nodig zijn. Pas daarna kan men mensen, die ervan overtuigd zijn dat zij moeten sterven voor het kalifaat en daarbij ook geweld mogen gebruiken, tegenhouden bij hun vertrek. Uit een recente analyse in de VS blijkt dat meer dan de helft van de terroristische aanslagen gebeurt door mensen die nooit het land hebben verlaten, *homegrown terrorists*. De recente geschiedenis in Europa leert ons dat dit ook in ons land het geval kan zijn.

De minister zal de inwerkingtreding van het wetsontwerp laten afhangen van de samenwerkingsakkoorden. Ik hoop dat de minister erin slaagt om ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over te streep te trekken. In die akkoorden moeten duidelijke engagementen staan inzake opvolging en preventie.

De minister moet bijzondere aandacht hebben voor onze hoofdstad, want Brussel heeft in het buitenland de reputatie een heel gevaarlijk en kwetsbaar gebied te zijn. Als wij in de Vlaamse Rand nauwkeurig proberen geradicaliseerden en teruggekeerde Syriëstrijders op te volgen, dan hebben zij één toevluchtsoord: Brussel. Het is heel verontrustend dat niet alleen wij, maar ook de Staatsveiligheid en het OCAD hen dan heel dikwijls kwijt is.

Wegens de twijfel en het ontbreken van de garantie dat er accuraat wordt opgevolgd, zullen wij ons bij de stemming onthouden.

De heer Verherstraeten heeft een pleidooi gehouden voor een integrale aanpak. Ons amendement strekt ertoe dat een burgemeester op expliciet verzoek van ouders van minderjarigen heel snel identiteitspapieren kan intrekken, waarbij

semble réellement dangereux de vouloir à tout prix retenir ces personnes. Dans certains cas, nous devrions peut-être suivre l'exemple de M. Francken et veiller à nous débarrasser de ces individus. Nous devons peut-être également leur faire comprendre qu'ils sont indésirables dans notre société.

Où sont les accords et protocoles de coopération? Où est la coopération entre la Communauté flamande et le niveau fédéral, par exemple pour garantir le suivi de jeunes mineurs radicalisés par le biais des services de protection de la jeunesse? Où sont les accords de coopération relatifs à la reconnaissance des mosquées?

Le ministre a suffisamment rappelé la nécessité d'accords de coopération. Ces derniers sont indispensables si l'on veut empêcher le départ de personnes qui sont persuadées qu'elles doivent mourir pour le califat et qu'elles peuvent pour ce faire recourir à la violence. Une récente analyse effectuée aux États-Unis a permis de constater que plus de la moitié des attentats terroristes avaient été perpétrés par des *homegrown terrorists*, c'est-à-dire des individus qui n'avaient jamais quitté le pays. L'histoire européenne récente nous montre que notre pays n'est pas épargné par cette réalité.

Pour le ministre, les accords de coopération constituent un préalable à l'entrée en vigueur du projet de loi. J'espère que le ministre parviendra à convaincre également la Région de Bruxelles-Capitale. Ces accords doivent contenir des engagements clairs en matière de suivi et de prévention.

Le ministre doit accorder une attention particulière à notre capitale, car à l'étranger Bruxelles a une réputation de ville sensible et très dangereuse. Lorsque nous tentons d'assurer un suivi des jihadistes revenus de Syrie en périphérie flamande, nous constatons qu'ils se réfugient tous à Bruxelles. Il est très inquiétant de voir qu'ils échappent alors souvent à notre vigilance, mais aussi à celle de la Sûreté de l'État et de l'OCAM.

Au vu de l'hésitation et de l'absence de garantie quant à un suivi précis, nous nous abstenons lors du vote.

M. Verherstraeten a plaidé en faveur d'une approche intégrale. Notre amendement vise à permettre à un bourgmestre de retirer très rapidement la carte d'identité d'un mineur si les parents en font expressément la demande. Le

automatisch de procureur wordt geïnformeerd en de jeugdbeschermingsinstanties binnen de 24 uur van hem een opdracht krijgen. Dit is een domein waar de integrale aanpak vandaag faalt. Met ons voorstel zou men tegemoetkomen aan het pleidooi van de heer Dewael voor een rechterlijke toetsing. Het zou ertoe leiden dat wij minderjarigen die ingaan op de lokroep van het gewelddadig jihadisme, kunnen beschermen.

De regering moet zo snel mogelijk knopen doorhakken in verband met die 200 miljoen euro en definiëren wie welke taak heeft. Dat kan ongetwijfeld via een aangepast plan R en de richtlijnen inzake de *foreign fighters*.

Wij vragen om de lokale niveaus te versterken. Versterk politiezones zoals Molenbeek en Vilvoorde, waar haarden van radicalisme zijn. Zet daar op in. Iedereen is ervan overtuigd dat die lokale niveaus moeten worden versterkt, maar het moet wel verder gaan dan het uitsturen van een radicalismeambtenaar.

Een resolutie volstaat niet, een sluitende aanpak vergt ook samenwerkingsakkoorden. Ook vraagt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bijzondere aandacht, vermits de opvolging daar moeilijker blijkt te liggen. En op basis van mijn bittere ervaringen als burgemeester met het lot van minderjarigen, vraag ik om ons amendement nog eens nader te bekijken.

Ik ervaar een constructieve samenwerking, maar dat houdt ook in dat de meerderheid toch enigszins open zou moeten staan voor voorstellen van de oppositie, wat de afgelopen weken helaas niet zo was.

**08.32 Vanessa Matz** (cdH): Het cdH zal zijn verantwoordelijkheid opnemen en zal net als in de commissie de wetsontwerpen goedkeuren, zij het met enig voorbehoud. Zoals we hebben gezegd zullen we in de strijd tegen het terrorisme aan de zijde van de regering staan. Niettemin betreur ik dat geen van onze constructieve amendementen, waarmee we alleen de procedures wilden verbeteren, door de meerderheid werd aanvaard.

**08.33 Denis Ducarme** (MR): We hebben uw amendementen niet uit principe afgewezen, maar omdat we het er na een serene bespreking inhoudelijk niet mee eens waren.

**08.34 Vanessa Matz** (cdH): Ik heb een aantal

procureur est automatiquement informé de ce retrait et attribue une mission aux instances de protection de la jeunesse dans les 24 heures. Dans ce domaine, une approche intégrale fait cruellement défaut. Notre proposition permettrait de répondre à la demande de M. Dewael quant à un contrôle judiciaire et, ainsi, de protéger les mineurs attirés par le jihadisme violent.

Le gouvernement doit décider d'urgence de la répartition de ces 200 millions d'euros et également préciser la répartition des tâches. Tout cela peut être réglé par le biais d'une adaptation du plan R et des directives relatives aux combattants étrangers.

Nous demandons un renforcement des échelons locaux. Prenez des mesures pour renforcer des zones de police comme Molenbeek ou Vilvoorde, des communes où il existe des foyers de radicalisme. C'est à ce niveau qu'il faut agir. Tout le monde est convaincu de la nécessité de donner plus de moyens à ces échelons locaux, mais cette extension des moyens ne doit pas se limiter à l'envoi d'un fonctionnaire expert en radicalisme.

Une résolution ne suffit pas, il faut des accords de coopération pour lutter efficacement contre le phénomène du radicalisme. La Région de Bruxelles-Capitale où le suivi semble plus difficile à assurer requiert une attention particulière. Fort de mes tristes expériences en tant que bourgmestre, confronté au sort de ces adolescents mineurs, je vous invite à réexaminer l'amendement que nous avons présenté.

Je perçois un esprit de coopération constructive, mais il faudrait que, contrairement à ce qu'elle a malheureusement fait ces dernières semaines la majorité soit plus disposée à prêter une oreille bienveillante aux propositions de l'opposition.

**08.32 Vanessa Matz** (cdH): Le cdH prendra ses responsabilités et votera en faveur des projets de loi comme il l'a fait en commission, avec une réserve. Comme nous l'avons dit, quand le gouvernement luttera contre le terrorisme, nous serons à ses côtés. Cela dit, je regrette qu'aucun de nos amendements constructifs, dont le seul but était d'améliorer les procédures, n'ait été accepté par la majorité.

**08.33 Denis Ducarme** (MR): Après des discussions assez sereines, nous n'avons pas refusé vos amendements par principe mais parce que nous avons des divergences quant au fond.

**08.34 Vanessa Matz** (cdH): J'ai redéposé certains

mijns inziens cruciale amendementen opnieuw ingediend. Ik ben verwonderd over de neerbuigende uitspraken over de vorige regering en met name over mevrouw Milquet. Volgens de Europese coördinator voor terrorismebestrijding, Gilles de Kerchove, werd het Belgische optreden beschouwd als baanbrekend, want de regering heeft zeer snel – in 2013 al – maatregelen genomen met betrekking tot het vertrek van Syriëstrijders.

De middelen voor het veiligheidsbeleid zijn gevrijwaard, zodat er politieagenten konden worden gerecruit.

Op 15 januari wilde men snel vooruitgang boeken: de teksten moesten eind februari klaar zijn. We hebben ze eindelijk gekregen, nogal aan de late kant. In de wetsontwerpen is slechts een deel van het door de regering aangekondigde maatregelenpakket vervat; ik hoop dat er andere, aanvullende maatregelen zullen volgen. Het wachten blijft op de omzendbrief met betrekking tot terugkerende jihadstrijders, die de verdeling van de taken en verantwoordelijkheden moet verduidelijken.

Er is lang gedebatteerd over het wetsontwerp met betrekking tot de intrekking van de identiteitskaart. In ons wetsvoorstel was er sprake van een intrekking langs gerechtelijke weg, maar de Raad van State adviseert een administratieve procedure te hanteren en de magistraten van het federaal parket zijn van mening dat dit geen opdracht van het gerecht is. Wij zijn bereid ons voorstel te herwerken.

We hebben wel voorbehoud aangetekend met betrekking tot de bevoegdheid van OCAD om inlichtingen over individuele gevallen te verzamelen; wij vinden het verkieslijker om die opdracht aan de Veiligheid van de Staat toe te vertrouwen.

We betreuren dat de lokale overheden geen grotere rol wordt toebedeeld, omdat zij als autoriteit die het dichtst bij de burger staat, nuttige informatie kunnen verzamelen.

We betreuren de formulering “naar oorlogsgebied vertrekken”, omdat dat niet per definitie inhoudt dat men zich wil aansluiten bij een terroristische groepering. Ons amendement strekte ertoe dat te preciseren.

Onze amendementen werden verworpen, maar we hebben dit wetsontwerp niettemin in de commissie goedgekeurd en zullen dat ook in de plenaire vergadering doen.

amendements qui me paraissaient essentiels. Je suis surprise par les propos qui dénigrent le gouvernement précédent, et spécialement Mme Milquet. Selon le coordinateur européen pour la lutte contre le terrorisme, Gilles de Kerchove, l'action de la Belgique avait été remarquée comme pionnière, car le gouvernement avait pris très vite, dès 2013, des mesures à propos des départs en Syrie.

Les budgets en matière de sécurité ont été immunisés, ce qui a permis le recrutement d'agents de police.

Le 15 janvier, il y avait une volonté d'avancer rapidement: fin février, les textes devaient être là. Les voilà enfin, un peu tard. Les projets de loi ne reprennent qu'une partie de l'action annoncée du gouvernement; j'espère qu'ils seront suivis d'autres mesures pour les compléter. La circulaire sur les retours précisant la répartition des tâches et des responsabilités se fait attendre.

Le projet de loi relatif au retrait de la carte d'identité a donné lieu à de longs débats. Notre proposition de loi empruntait la voie judiciaire pour ce retrait mais le Conseil d'État préconise une procédure administrative et les magistrats du parquet fédéral opinent que ce n'est pas une mission de la justice. Nous sommes prêts à revoir notre copie.

Nous avons émis des réserves: nous avons privilégié la compétence de la Sûreté de l'État sur l'OCAM dans la collecte de renseignements sur des situations individuelles.

Nous regrettons que l'on ne donne pas une plus grande importance aux pouvoirs locaux, qui sont en première ligne pour récolter les informations.

Nous regrettons l'expression "rejoindre un territoire en guerre", qui n'implique pas que l'on souhaite rejoindre un groupe terroriste. Notre amendement apportait de la précision à cet égard.

Malgré le rejet de nos amendements, nous avons voté pour ce projet de loi en commission et nous ferons de même en séance plénière.

De mogelijkheid tot vervallenverklaring van de nationaliteit bestaat al. In het wetsontwerp van de minister worden de voorwaarden niet gewijzigd, maar wordt het toepassingsgebied van de misdrijven uitgebreid tot de "nieuwe terroristische misdrijven", wat beantwoordt aan ons oogmerk. Onze tekst, die in januari werd ingediend, voorzag in een automatische vervallenverklaring van de nationaliteit in bepaalde gevallen, maar de Raad van State heeft ons gewezen op de gevaren die daaraan verbonden waren, en we nemen die opmerking ter harte.

Met betrekking tot de bestraffing van de *foreign fighters* hadden we geopteerd voor een activering van de huurlingenwet maar uw benadering lijkt meer zekerheid te bieden op het stuk van het internationale humanitaire recht. Tot slot kunnen we ons alleen maar aansluiten bij het pleidooi van de inlichtingendiensten om de telefoontap uit te breiden.

Bij de stemming over het ontwerp inzake de intrekking van de vluchtelingstatus zullen we ons echter onthouden. Volgens ons is de notie 'bijzonder ernstig misdrijf' immers te vaag en had men ze beter verduidelijkt door uitdrukkelijk te verwijzen naar de terroristische misdrijven die in het Strafwetboek staan vermeld.

**08.35 Philippe Pivin (MR):** Strekt uw amendement ertoe het woord 'misdrijf' te vervangen door 'bijzonder ernstige misdaad'?

**08.36 Vanessa Matz (cdH):** Ik heb twee amendementen ingediend. Het ene strekt ertoe de vermelding 'bijzonder ernstig misdrijf' te vervangen door 'misdrijf zoals bedoeld in de artikelen van het Strafwetboek' (terroristische misdrijven). Het andere strekt er in bijkomende orde toe de woorden 'bijzonder ernstige misdaad' te gebruiken.

**08.37 Philippe Pivin (MR):** In het Strafwetboek is er geen sprake van 'bijzonder ernstige misdrijven', maar wordt er een onderscheid gemaakt tussen misdaden, wanbedrijven en overtredingen, die gedefinieerd worden aan de hand van de toepasselijke straf, en niet van een kwalificatie. Ik meen dat de soortnaam 'misdrijf' moet worden behouden, met verwijzing naar het Strafwetboek.

**08.38 Vanessa Matz (cdH):** Wanneer men verwijst naar de titel van het Strafwetboek betreffende de terroristische misdrijven, kan men een limitatieve lijst opstellen en weet men waarover het gaat. Het gaat om een verduidelijking om het toepassingsgebied te beperken.

La déchéance de la nationalité existe déjà. Le projet du ministre ne change pas les conditions, mais étend le champ d'application des infractions aux "nouvelles infractions terroristes", ce qui rencontre notre objectif. Notre texte, déposé en janvier, prévoyait une déchéance automatique dans certains cas, mais le Conseil d'État nous a mis en garde contre les risques que cela comporterait et nous acceptons cette remarque.

Sur la pénalisation des personnes, nous avons opté pour l'activation de la loi mercenaire, mais votre approche semble plus sûre en matière de droit humanitaire international. Enfin, nous ne pouvons que souscrire à une extension des écoutes téléphoniques, réclamée par les services de renseignement.

En revanche, nous nous abstenons sur le projet relatif au retrait du statut de réfugié. Selon nous, la notion d'infraction particulièrement grave est trop vague et il aurait mieux valu la préciser en renvoyant explicitement aux infractions terroristes reprises dans le Code pénal.

**08.35 Philippe Pivin (MR):** Votre amendement vise-t-il à remplacer le mot "infraction" par "crime particulièrement grave"?

**08.36 Vanessa Matz (cdH):** J'avais deux amendements: l'un visant à remplacer "infraction particulièrement grave" par "infraction visée aux articles du Code pénal" (infractions terroristes). L'autre, à titre subsidiaire, visait à utiliser les mots "crime particulièrement grave".

**08.37 Philippe Pivin (MR):** Dans le Code pénal, il n'est pas question d'infraction "particulièrement grave", mais d'infractions catégorisées en crimes, délits et contraventions, qui se définissent par la peine qui leur est applicable, et pas un qualificatif. Je crois qu'il faut garder le terme générique d'infraction par référence au Code pénal.

**08.38 Vanessa Matz (cdH):** Si l'on se réfère au titre du Code pénal qui vise les infractions terroristes, on établit une liste limitative et on sait de quoi l'on parle. C'est une précision pour donner un champ d'application plus restreint.

**08.39 Sarah Smeyers** (N-VA): Mevrouw Matz houdt dus haar amendement aan waarin ze vraagt om 'infractio*n*' te vervangen door 'crime'?

**08.40 Vanessa Matz** (cdH): Ik trek dat amendement in.

**08.41 Sarah Smeyers** (N-VA): Mevrouw Matz wil dus 'bijzonder ernstig misdrijf' vervangen door 'misdaad'?

**08.42 Vanessa Matz** (cdH): Ik zou willen dat de term 'bijzonder ernstig misdrijf' verwijst naar de misdrijven zoals bedoeld in Titel I van Boek 2 van het Strafwetboek, namelijk de terroristische misdrijven.

**08.43 Sarah Smeyers** (N-VA): Er is expliciet voor gekozen om niet de termen uit het strafrecht te gebruiken. In het strafrecht is er een duidelijk onderscheid tussen overtreding, wanbedrijf en misdaad. In de vreemdelingenwet kiezen we echter voor de verzamelnaam 'bijzonder ernstig misdrijf' om het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) de mogelijkheid te geven zelf een appreciatie te geven aan die term. Het CGVS is immers geen rechtbank.

**08.44 Vanessa Matz** (cdH): Er wordt duidelijk bepaald in welke gevallen de nationaliteit kan worden ontnomen. Waarom doet men dat niet wanneer men de status van tijdelijke bescherming of vluchteling intrekt? Ik heb voorgesteld dat men de twee praktijken op dezelfde manier zou behandelen.

**08.45 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Ik begrijp de redenering van mevrouw Matz dat 'bijzonder ernstig misdrijf' geen juridische term is en dat de appreciatie van het CGVS bijgevolg niet gelimiteerd of afgebakend is. 'Bijzonder ernstig misdrijf' is een te ruime term, wat ook een van de redenen is waarom wij ons bij de stemming van het wetsontwerp zullen onthouden.

**08.46 Vanessa Matz** (cdH): Met dit amendement willen we ervoor zorgen dat wie zich niet aan de regels houdt, duidelijk gestraft wordt, maar zonder dat de anderen het gevoel hebben dat die straf ook hun boven het hoofd hangt.

Er is dan wel voor alle procedures gekozen voor een eensluidend advies van het CGVS, maar we betreuren dat de minister dat advies van het CGVS niet moet volgen in het geval van een verwijdering, wat de meest ernstige maatregel is.

**08.39 Sarah Smeyers** (N-VA): Mme Matz maintient donc son amendement dans lequel elle demande que le mot "infractio*n*" soit remplacé par le mot "crime"?

**08.40 Vanessa Matz** (cdH): Je ne maintiens pas cet amendement.

**08.41 Sarah Smeyers** (N-VA): Madame Matz veut donc remplacer les mots "infractio*n* particulièrement grave" par le mot "crime".

**08.42 Vanessa Matz** (cdH): Je voudrais que le terme "infractio*n* particulièrement grave" renvoie à celles visées au Titre 1<sup>er</sup> du Livre 2 du Code pénal, qui sont les actes terroristes.

**08.43 Sarah Smeyers** (N-VA): Le choix a été expressément fait de ne pas employer les termes du droit pénal. Dans le droit pénal, il existe une distinction claire entre contravention, délit et crime. Toutefois, dans la loi sur les étrangers, nous optons pour le terme générique "infractio*n* particulièrement grave" afin de permettre au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) de donner lui-même une appréciation à ce terme, le CGRA n'étant pas un tribunal.

**08.44 Vanessa Matz** (cdH): Pour retirer la nationalité, on établit clairement les cas dans lesquels cette déchéance peut être appliquée; pourquoi ne pas le faire lorsqu'on retire le statut de protection temporaire ou de réfugié? Je proposais un parallélisme entre les deux pratiques.

**08.45 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Je comprends le raisonnement de Mme Matz, qui estime que l'"infractio*n* particulièrement grave" ne fait pas partie de la terminologie juridique et que par conséquent, le CGRA dispose en l'espèce d'une marge d'appréciation illimitée. L'"infractio*n* particulièrement grave" est une notion bien trop large et c'est l'une des raisons pour lesquelles nous nous abstiendrons lors du vote.

**08.46 Vanessa Matz** (cdH): Par cet amendement, on cherche à ce que soient clairement sanctionnés ceux qui sortent du cadre, sans que les autres aient l'impression que cela leur pend au nez.

Si vous avez un avis conforme du CGRA sur l'ensemble des procédures, nous regrettons que pour la mesure d'éloignement, qui est la mesure la plus grave, le ministre ne soit pas tenu par cet avis du CGRA.

**08.47 Denis Ducarme (MR):** In het verleden heeft dat gebrek aan strengheid ertoe geleid dat we personen die wegens terroristische feiten waren veroordeeld, als asielzoekers toelieten! Om dergelijke schandalen te vermijden, moet het CGVS wellicht enige speelruimte krijgen. We stigmatiseren niet alle asielzoekers, het gaat over een vijftiental gevallen.

Een en ander vloeit voort uit een Europese richtlijn. Andere lidstaten hebben eerder al dergelijke maatregelen genomen.

Ik erken dat u in dit dossier een constructieve houding heeft aangenomen, maar waarom houdt u nu het been stijf en zal u zich onthouden bij de stemming over het ontwerp dat ons de mogelijkheid biedt terroristen niet langer als vluchtelingen op te vangen?

**08.48 Vanessa Matz (cdH):** We onderschrijven het principe volledig. Als men mensen wil aanpakken die misbruik maken van een status van internationale bescherming om hier terreurdaden te komen plegen, zou men de woorden "bijzonder ernstig misdrijf", wat niet veel betekent, moeten vervangen door "terroristisch misdrijf zoals bedoeld in het Strafwetboek". Men moet gewoon het toepassingsgebied afbakenen.

We betreuren dat het zo lang geduurd heeft vooraleer deze teksten aan het Parlement werden overgelegd en dat er voor dat ambitieuze beleid onvoldoende middelen worden uitgetrokken.

We hebben er de minister van Binnenlandse Zaken meermaals op gewezen hoe belangrijk het is te zorgen voor een betere informatiedoorstroming en een betere coördinatie tussen alle diensten die zich bezighouden met terrorismebestrijding, alsook met de deelgebieden en de gemeenten, en illegale internetcontent te bestrijden.

**08.49 Filip Dewinter (VB):** *Too little, too late*, dat is de samenvatting van dit debat. Een jaar geleden werd ons land collectief wakker geschud na wat er in Verviers, het Joods Museum en Charlie Hebdo is gebeurd. Zoals we dat gewoon zijn werd er daarop aan steekvlampolitiek gedaan.

We zullen deze ontwerpen grotendeels goedkeuren, al staan ze ver weg van de oorspronkelijk aangekondigde twaalf maatregelen.

Tijdens dit debat werd er nog niet ingegaan op de

**08.47 Denis Ducarme (MR):** Par le passé, ce manque de rigueur nous a conduits à accepter comme demandeurs d'asile des personnes condamnées pour des faits de terrorisme! Pour éviter un tel scandale, il faut sans doute donner un peu de marge au CGRA. On ne jette pas l'opprobre sur l'ensemble des demandeurs d'asile, on parle d'environ quinze cas.

Il s'agit à l'origine d'une directive européenne. D'autres pays nous ont précédés dans une démarche semblable.

Je reconnais votre attitude constructive dans ce dossier, mais pourquoi buter en vous abstenant sur le projet qui nous permet de ne plus accueillir des terroristes comme réfugiés?

**08.48 Vanessa Matz (cdH):** Nous souscrivons totalement au principe. Si on veut s'en prendre aux personnes qui viendraient commettre des actes terroristes sous couvert d'un statut de protection internationale, il conviendrait de remplacer les termes "infraction particulièrement grave", ce qui ne veut pas dire grand chose, par "infraction terroriste au sens du Code pénal". Il s'agit simplement de délimiter le champ d'action.

Nous regrettons la lenteur avec laquelle ces textes sont arrivés devant le Parlement et le manque de budget pour ces politiques ambitieuses.

Nous avons plusieurs fois rappelé au ministre de l'Intérieur l'importance d'une meilleure circulation de l'information et d'une meilleure coordination entre l'ensemble des services appelés à lutter contre le terrorisme, y compris les entités fédérées et les communes, et à mener une lutte efficace contre les contenus illégaux sur internet.

**08.49 Filip Dewinter (VB):** *Too little, too late*: cette petite phrase résume bien le débat de ce jour. Voici un an, le pays tout entier se réveillait en sursaut après les faits survenus à Verviers et les attentats au Musée juif de Belgique ainsi qu'à Charlie Hebdo. Comme de coutume, la réponse fut une politique de réaction à chaud.

Nous nous prononcerons dans une large mesure en faveur de ces projets, même s'ils sont très éloignés des douze mesures qui avaient été annoncées initialement.

Ce débat n'a pas encore abordé l'essence du

essentie van het probleem. De burgemeesters zitten met de handen in het haar omwille van de teruggekeerde Syriëstrijders, terwijl we eigenlijk de hand in eigen boezem zouden moeten steken. Wij hebben de Syriëstrijders voor een stuk zelf in het leven geroepen. Wij hebben de jonge moslims eerst duidelijk gemaakt dat president Assad de grote vijand is. De heer Verhofstadt verklaarde zelfs dat we de oppositie in Syrië moesten bewapenen. Wie hij eigenlijk precies wilde bewapenen, is nooit duidelijk geweest, maar die wapens zijn ondertussen bij IS beland. In het Midden-Oosten en in delen van Azië en van Afrika hebben wij er mee voor gezorgd dat de regerende leiders vervangen werden door radicale clubs en ook dat is voor een deel de aanleiding geweest voor de radicalisering van moslims in ons land.

Daarnaast hebben we gedurende decennia de radicale moslims toegelaten om zich hier te vestigen en te ontwikkelen. We laten het probleemloos toe dat buitenlandse regimes hier moskeeën controleren en financieren en treden niet op tegen de jihadisten in de steden. Het uitwijzen van één radicale imam ergens in Wallonië zal dan echt het verschil niet maken. (*Onderbrekingen van staatssecretaris Francken*)

Nadat we tientallen jaren de radicale islam hebben toegelaten en gepamperd, moeten we dan ook niet verbaasd zijn dat het jihadisme ook hier succes heeft. We mogen nooit vergeten dat het de traditionele politieke partijen zijn die de islam hier erkend én gesubsidieerd hebben.

De traditionele partijen hebben de radicale moslims aan zichzelf te wijten. Zij hebben de islam en de imams erkend en gesubsidieerd. Nu moeten we de gevolgen daarvan dragen. Dit multicultureel negationisme heeft voor de huidige problemen gezorgd.

De heer Peter Calluy heeft met de *Kroniek van een aangekondigd onheil* een interessant boek geschreven. Hij was een sociaal assistent in de gemeente Boom. Toen hij waarschuwde voor het ontstaan van Sharia4Belgium in Boom, werd hij prompt ontslagen door het socialistisch gemeentebestuur wegens het in gevaar brengen van de multiculturaliteit. Dit soort van politieke correctheid heeft een monster gecreëerd dat vandaag niet meer te controleren valt.

De traditionele partijen durven natuurlijk niet toe te geven dat de ware aard van de islam er een is van onverdraagzaamheid, intolerantie en geweld. Uit recent wetenschappelijk onderzoek blijkt dat een groot deel van de moslims de sharia verkiest boven

probleem. Les bourgmestres s'arrachent les cheveux en voyant revenir des combattants de Syrie alors qu'en réalité, nous devrions balayer devant notre propre porte. Nous sommes partiellement responsables de l'émergence de ce phénomène. En effet, nous avons d'abord indiqué aux jeunes musulmans que le président Assad était l'ennemi numéro 1. M. Verhofstadt a même déclaré qu'il fallait armer les opposants au régime syrien. On n'a jamais su exactement qui il voulait armer mais, entre-temps, ces armes sont parvenues dans les mains de l'EI. Au Proche-Orient, dans certaines parties d'Asie et d'Afrique, nous avons contribué à ce que les leaders au pouvoir soient remplacés par des cliques fondamentalistes, ce qui a aussi été partiellement à l'origine de la radicalisation des musulmans dans notre pays.

À côté de cela, nous avons pendant des décennies permis à des musulmans radicaux de s'établir et de se développer chez nous. Nous autorisons sans difficulté des régimes étrangers à contrôler et à financer chez nous des mosquées et nous n'intervenons pas à l'encontre de djihadistes dans les villes. L'expulsion d'un imam radical quelque part en Wallonie ne fera vraiment pas la différence. (*Protestations du secrétaire d'État Francken*)

Après avoir admis et protégé l'islamisme radical pendant des décennies, nous ne devons guère être surpris du succès rencontré par le djihadisme chez nous. Jamais nous ne devons oublier que ce sont les partis politiques traditionnels qui ont reconnu et subventionné l'Islam chez nous.

Les partis traditionnels doivent s'en prendre à eux-mêmes s'il y a chez nous des musulmans radicaux. Ils ont en effet reconnu et subventionné l'islam et les imams. À présent, nous devons en supporter les conséquences. Ce négationisme multiculturel est à l'origine des problèmes actuels.

M. Peter Calluy a écrit un livre intéressant intitulé *Chronique d'un désastre annoncé*. M. Calluy a été assistant social à Boom. Lorsqu'il a lancé une mise en garde contre la naissance de Sharia4Belgium à Boom, il a été mis à pied sur-le-champ par les socialistes au pouvoir dans cette commune pour avoir sapé les fondements du multiculturalisme. Ce politiquement correct a créé un monstre devenu aujourd'hui incontrôlable.

Les partis traditionnels rechignent évidemment à admettre que l'intolérance et la violence constituent la vraie nature de l'islam. Les résultats de récentes études scientifiques démontrent qu'une large majorité des musulmans privilégient la sharia plutôt



de wetten van het land waarin wordt geleefd en dat die meerderheid ook van oordeel is dat er maar een enkele interpretatie van de Koran de juiste is. Dat is meteen het fundamentele probleem van wat nu radicalisering wordt genoemd!

Zolang de traditionele partijen niet durven te erkennen dat wij, door de islam te tolereren, te erkennen en te subsidiëren, eigenlijk een slang aan onze boezem koesteren, zullen we dit soort maatregelen moeten blijven nemen en zal de radicalisering uiteindelijk alleen maar toenemen.

Deze wetsontwerpen en – voorstellen waarover we vandaag debatteren, zijn niet meer dan een druppel op een hete plaat. Wij hebben nood aan iets zoals de Patriot Act in de VS of als de vrijheidsberovende maatregelen in Groot-Brittannië.

Toen wij jaren geleden in het zeventigpuntenplan vroegen om de nationaliteit van dit soort radicalen af te nemen, werden wij voor racisten en fascisten uitgescholden. Nu wordt dit alsnog door de regering gerealiseerd.

Er zijn echter nog veel meer maatregelen nodig. Alle moslims die hier verblijven, al wie de nationaliteit heeft van een islamitisch land, al wie met een moslim trouwt en al onze ambtenaren zouden in een soort van loyauteitsverklaring de sharia moeten afzweren. In plaats van een politiek van ontrading en deradicalisering moeten we een veel agressievere politiek voeren. Al diegenen die zich bekennen tot het jihadisme, het wahabisme of de radicale islam moeten we sterk aanmoedigen om op te stappen. De deradicaliseringsprogramma's van de regering zullen slechts weinig jongeren overtuigen. We moeten bovendien, zoals in Duitsland, alle jihadistische symbolen zonder meer verbieden en we moeten iedere Belg die lid wordt van een buitenlandse gewapende krijgsmacht, stante pede de Belgische nationaliteit afnemen.

Al deze wetsontwerpen en -voorstellen zullen er niet toe kunnen leiden dat we de radicale islam in ons land uitroeien, want daar is het nu al te laat voor. Die heeft namelijk al stevig wortel geschoten. Ze kunnen er wel voor zorgen dat, op zijn minst, de terroristische toplaag gekortwiekt wordt. Vlaams Belang heeft daartoe zeven noodzakelijke wetsvoorstellen ingediend die paal en perk moeten stellen aan de uitwassen en een deel van de terreuraanslagen in ons land moeten kunnen verijdelen. (*Applaus van de heer Penris*)

que les lois du pays dans lequel ils vivent et estiment également qu'il n'existe qu'une interprétation correcte du Coran. Voilà le problème essentiel de ce qui est désormais qualifié de radicalisme!

Aussi longtemps que les partis traditionnels n'auront pas le courage d'admettre qu'en tolérant l'islam, en le reconnaissant et en le subventionnant, ils ont en réalité réchauffé un serpent dans leur sein, nous serons contraints de continuer à prendre des mesures analogues et le radicalisme ne fera finalement qu'amplifier.

Les projets et propositions de loi dont nous débattons aujourd'hui ne sont qu'un emplâtre sur une jambe de bois. Il nous faut des mesures comparables au Patriot Act adopté aux États-Unis ou aux mesures de privation de liberté votées au Royaume-Uni.

Lorsqu'il y a des années de cela, nous avons suggéré dans notre plan en septante points de retirer la nationalité à ce genre de radicaux, nous avons été traités de racistes et de fascistes. Aujourd'hui, le gouvernement réalise cette mesure.

Il faudra toutefois encore bien plus de mesures. Tous les musulmans qui séjournent ici, tous ceux qui ont la nationalité d'un État islamique, tous ceux qui épousent un(e) musulman(e) et tous les fonctionnaires devraient renier la charia dans une sorte de déclaration de loyauté. Au lieu de mener une politique de dissuasion et de déradicalisation, nous devons opter pour une politique beaucoup plus agressive. Nous devons inciter tous les adeptes du jihadisme, du wahhabisme ou de l'islam radical à quitter la Belgique. Les programmes de déradicalisation du gouvernement ne convaincront que peu de jeunes. Nous devons entre outre, comme en Allemagne, interdire purement et simplement tout insigne jihadiste et nous devons immédiatement retirer la nationalité à tout Belge qui devient membre d'une force armée étrangère.

Tous ces projets et propositions de loi ne parviendront pas à venir à bout de l'islam radical dans notre pays car il est trop tard, ses racines sont trop profondes. Ces textes pourront néanmoins faire en sorte de museler, à tout le moins, la partie visible de l'iceberg. Le Vlaams Belang a déposé à cet effet sept propositions de loi nécessaires pour juguler les excès et déjouer certains attentats terroristes qui menacent notre pays. (*Applaudissements de M. Penris*)

**08.50 Olivier Maingain (FDF):** In dit debat moeten we over de tegenstellingen tussen meerderheid en oppositie heen, op zoek naar een ruime consensus. De MR zou zich moeten onthouden van onaanvaardbare uitspraken om zichzelf op te hemelen. Deze bespreking verdient beter. De democratische politieke krachten moeten zich verenigen.

De FDF hebben een wetsvoorstel ingediend dat voortbouwt op de wet-Cazeneuve in Frankrijk. De Fransen hebben niet meteen een lakse traditie op dit vlak.

Ik betreur dat de niet-inachtneming van het verbod om het grondgebied te verlaten niet strafbaar wordt gesteld. Ook uw wetsontwerpen, waarvan er sommige op onze steun kunnen rekenen, maken daarvan geen gewag.

Het echte antwoord op de aanstichters van terrorisme is arrestatie, proces, veroordeling en gevangenzetting, en niet de uitwijzing, waardoor ze immers in het internationale circuit terecht komen. (*Applaus bij de oppositie*) Een rechtsstaat kan maar respect afdwingen door diegenen die onze democratieën bedreigen, zwaar te straffen.

Uw wetsontwerpen om het verblijfsdocument of paspoort in te trekken, zijn niet meer dan een lapmiddel en u zult uw huiswerk moeten overdoen. Frankrijk deed het u al voor. En komt u me dus niet vertellen dat u, in tegenstelling tot anderen, strenger optreedt.

U geeft zich trouwens rekenschap van de juridische problemen. Overeenkomstig het ontwerp over de intrekking van de identiteitskaart moet u het advies van het parket vragen. Indien het parket u meldt dat als gevolg van die intrekking strafvorderingen nietig kunnen worden verklaard omdat akten betekend moeten worden, zou u in dat geval moeten terugkrabbelen. Indien u in het verbod om het grondgebied te verlaten had voorzien, zou u het bezit van de identiteitskaart hebben losgekoppeld van de noodzakelijke maatregel van administratieve politie.

Nogmaals, het echte antwoord bestaat erin die mensen hier onder toezicht te houden. En volgens intelligencedeskundigen leidt de intrekking van de identiteitskaart tot problemen op het vlak van de traceerbaarheid. U zal dus een voorlopig aanvullend administratief document uitreiken! u had een juridisch veel sluitender tekst kunnen opstellen.

Wat de intrekking van de beschermingsstatus

**08.50 Olivier Maingain (FDF):** Dans ce débat, au-delà du clivage majorité-opposition, la recherche d'un large consensus s'impose. Le MR ne doit pas tenir des discours dépassant l'acceptable pour tenter de se valoriser. Cette discussion mérite mieux. La réunion des forces politiques démocratiques est ici indispensable.

Le FDF a déposé une proposition de loi inspirée de la loi Cazeneuve en France. Les Français n'ont pas une tradition laxiste en la matière.

Je regrette qu'on ne rencontre pas l'incrimination pénale pour non-respect d'interdiction de sortie du territoire. Aucune disposition aujourd'hui ne sanctionne ceux qui ne la respecteraient pas. Et vos projets de loi, que nous soutiendrons pour certains, ne l'envisagent pas.

La vraie réponse aux incitateurs d'actes terroristes est l'arrestation, le procès, la condamnation et l'emprisonnement et non l'expulsion qui les remet dans le circuit international. (*Applaudissements sur les bancs de l'opposition*) Un État de droit qui se fait respecter sanctionne durement ceux qui menacent nos démocraties.

En somme, vos projets de loi de retrait de titre de séjour ou de passeport sont des pis-aller que vous devrez retravailler. La France l'a fait. Ne venez pas dire que vous seriez plus rigoureux et d'autres laxistes.

D'ailleurs, vous vous rendez compte des problèmes juridiques. Dans le projet sur le retrait de la carte d'identité, vous devez prendre l'avis du parquet. Si celui-ci vous dit que ce retrait peut invalider des procédures pénales vu la nécessité de notifier un acte, dans ce cas, vous devriez lever le pied. Si vous aviez prévu l'interdiction de quitter le territoire, vous auriez dissocié la détention de la carte d'identité et la mesure de police administrative indispensable.

De nouveau, la vraie réponse est de garder ici ces personnes sous contrôle. Et selon les experts du renseignement, le retrait de la carte d'identité conduit à un problème de traçabilité. Vous allez donc donner un document administratif supplétif provisoire! Juridiquement, vous auriez pu faire beaucoup mieux.

Sur le plan du retrait de statuts de protection, la

betreft, is het beter dat het CGVS daarvoor bevoegd is in plaats van een minister. Een eensluidend advies van het CGVS, zoals in het amendement van mevrouw Matz wordt geopperd, zou het mogelijk maken te bekijken of een uitwijzing aan de orde is, gelet op de dreiging.

Het enige, moedige en afdoende antwoord op terrorisme is de strafbaarstelling van de niet-inachtneming van het verbod om het grondgebied te verlaten, maar ook van het aanzetten tot terrorisme via het net. Ons juridische instrumentarium verleent ons niet de mogelijkheid om het verder verspreiden via bepaalde socialenetwerksites van boodschappen die aanzetten tot terrorisme te verbieden. Daar zou werk van moeten worden gemaakt.

De zogenaamde grote stap voorwaarts van de regering is in feite maar een klein stapje, gelet op de uitdagingen die ons nog te wachten staan. Wij willen graag deelnemen aan dit debat om samen onze collectieve veiligheid te verhogen.

**08.51 Sarah Smeyers (N-VA):** Het wetsontwerp tot wijziging van de vreemdelingenwet maakt het mogelijk dat erkende vluchtelingen, subsidiair beschermden en asielzoekers hun recht op verblijf kunnen verliezen. Vandaag kan iemand een dergelijk statuut alleen verliezen wegens oorlogsmisdaden, misdaden tegen de mensheid of fraude. Dit wetsontwerp breidt dat uit naar al wie een gevaar vormt voor de samenleving of voor de nationale veiligheid of naar wie definitief veroordeeld is voor een ernstig misdrijf.

Dit was opgenomen in het regeerakkoord en kadert binnen de maatregelen in de strijd tegen terrorisme. Het past immers niet binnen een correct en rechtvaardig asielbeleid dat zware criminelen met zo'n statuut hier zouden kunnen blijven.

**08.52 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Mehdi Nemmouche was geen Belg, en dat heeft hem er niet van weerhouden een aanslag te plegen in het Joods Museum in Brussel.

Het is niet door iemand uit ons land te verbannen dat u het terrorisme efficiënt zult bestrijden. Het is dankzij het werk van de Veiligheid van de Staat en de politiediensten dat de nodige arrestaties kunnen worden verricht. Een radicale imam die een gevaar inhoudt voor de Belgen en op grond daarvan van het grondgebied wordt verwijderd, is voor de Nederlanders even gevaarlijk. Dankzij internet kan iedereen realtime communiceren. Mehdi

compétence du CGRA plutôt qu'une autorité ministérielle est préférable. Mais un avis conforme du CGRA, comme l'amendement de Mme Matz le suggère, permettrait de vérifier la nécessité du refoulement face à la menace.

La réponse définitive et audacieuse au terrorisme est l'incrimination pénale pour non-respect de l'interdiction de quitter le territoire mais aussi pour incitation au terrorisme via le net. Nous n'avons pas dans notre arsenal juridique tous les moyens pour interdire la retransmission, par certains réseaux sociaux, de l'incitation au terrorisme. Il faudra y travailler.

L'avancée prétendument majeure du gouvernement n'est qu'un tout petit pas face aux défis qui nous attendent. Nous sommes preneurs du débat pour élever ensemble notre protection collective.

**08.51 Sarah Smeyers (N-VA):** Le projet de loi modifiant la loi sur les étrangers permet de retirer le droit de séjour à des réfugiés reconnus, à des étrangers bénéficiant de la protection subsidiaire et à des demandeurs d'asile. Actuellement, la perte de ces statuts n'est possible qu'en cas de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité ou de fraude. Ce projet de loi élargit ce champ d'application à toute personne constituant un danger pour la société ou pour la sécurité nationale ou encore, aux étrangers définitivement condamnés pour une infraction grave.

Cet aspect figure dans l'accord de gouvernement et s'inscrit dans le cadre des mesures de lutte contre le terrorisme. Dans le cadre d'une politique juste et correcte en matière d'asile, il est en effet inconcevable que de dangereux criminels détenant un tel statut puissent rester dans notre pays.

**08.52 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Mehdi Nemmouche n'était pas Belge. Cela ne l'a pas empêché de commettre l'attentat du Musée juif de Bruxelles.

Ce n'est pas en bannissant quelqu'un du territoire belge que vous allez être efficace contre le terrorisme. C'est le suivi par la Sûreté de l'État et la police qui permettra les arrestations nécessaires. Un imam radical, s'il est dangereux pour les Belges, ce qui justifie son éloignement, est dangereux aussi pour les Néerlandais. Or, grâce à internet, tout le monde peut communiquer en temps réel. Et Mehdi Nemmouche, il est venu tout simplement en bus!

Nemmouche is gewoon met de bus naar ons land gekomen!

Het is niet door mogelijke terroristen van het grondgebied te verwijderen, dat u het probleem oplost. Dat is niet meer dan een symbolische daad, en hij is niet in het minst efficiënt!

**08.53 Sarah Smeyers (N-VA):** Wij zijn verantwoordelijk voor onze nationaliteitswetgeving, andere landen voor de hunne. Als elk land zijn verantwoordelijkheid neemt, dan komen we al een heel eind.

**08.54 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen):** Wat mijn collega bedoelt is dat wie uitgezet wordt, evengoed het land opnieuw illegaal kan binnenkomen en hier een terroristische daad kan plegen. Als iemand aanzet tot geweld, dan moet die persoon worden vervolgd en niet uitgezet. Aanzetten tot geweld is immers een misdrijf.

**08.55 Sarah Smeyers (N-VA):** Dan moeten we misschien ook niemand opsluiten, want misschien ontsnapt hij wel.

**08.56 Denis Ducarme (MR):** Ik sta versteld van de uitlatingen van de groenen! Eigenlijk zeggen ze dat het in een global village geen zin heeft om een dreiging op afstand te willen houden, omdat ze toch opnieuw de kop zal opsteken! Een dergelijke redenering is een pleidooi voor politieke onverantwoordelijkheid. (*Rumoer*)

De terroristen bestraffen en de internationale politiesamenwerking verbeteren, dat alles zou volgens de groenen tot niets dienen!

**08.57 Sarah Smeyers (N-VA):** Steeds meer mensen zijn vandaag op de vlucht voor conflicten. De steunvraag zal in de komende jaren ongetwijfeld nog stijgen. Het is daarom belangrijk dat we onze beschikbare hulp investeren in wie die echt nodig heeft. Wie misbruik maakt van onze gastvrijheid, moet worden uitgesloten. Recht op asiel voor mensen die onder de Conventie van Genève vallen, is een fundamenteel recht. We moeten zorgen dat we het draagvlak voor die hulp niet verspelen door malafide personen toe te laten.

Dit wetsontwerp heeft niet alleen tot doel het land veiliger te maken, maar ook om ervoor te zorgen dat de publieke opinie de terechte hulp blijft ondersteunen. Daarom vind ik dat het kadert binnen het humane en correcte asielbeleid dat de regering vandaag – zonder de socialisten! – voert. Wij zullen

Alors, en éloignant les candidats au terrorisme, vous ne réglez rien du tout, c'est un acte symbolique, pas un acte efficace!

**08.53 Sarah Smeyers (N-VA):** Nous sommes responsables de nos lois sur la nationalité et les autres pays sont responsables des leurs. Si chaque pays prenait ses responsabilités, cela constituerait déjà un énorme progrès.

**08.54 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen):** Mon collègue veut simplement démontrer qu'une personne expulsée peut parfaitement revenir illégalement sur le territoire et y commettre un acte terroriste. Une personne qui se rend coupable d'incitation à la violence doit être poursuivie, mais pas expulsée. L'incitation à la violence constitue en effet une infraction.

**08.55 Sarah Smeyers (N-VA):** Peut-être faudrait-il alors aussi renoncer à emprisonner les intéressés car ils pourraient éventuellement s'évader.

**08.56 Denis Ducarme (MR):** Les propos d'Ecolo-Groen sont stupéfiants! Ils reviennent à dire que dans un village global, il ne sert à rien de vouloir éloigner une menace, qui reviendra de toute manière! Un tel raisonnement plaide en faveur de l'irresponsabilité politique. (*Brouhaha*)

Sanctionner les acteurs de la terreur, améliorer la coopération policière internationale, cela ne servirait, selon eux, à rien!

**08.57 Sarah Smeyers (N-VA):** Toujours plus de réfugiés prennent aujourd'hui la fuite pour échapper aux conflits. La demande d'aide ne fera que s'accroître au cours des prochaines années. Il importe dès lors que nous investissions l'aide disponible dans ceux qui en ont vraiment besoin. Ceux qui abusent de notre hospitalité doivent être exclus. Le droit à l'asile pour ceux qui ressortissent à la Convention de Genève constitue un droit fondamental. Nous devons veiller à ne pas compromettre l'adhésion à cette aide en autorisant sur notre territoire des personnes de mauvaise foi.

Ce projet de loi tend à renforcer la sécurité de notre pays mais aussi à consolider l'adhésion de l'opinion publique à l'aide légitime. C'est pourquoi il s'inscrit à mon estime dans la politique d'asile humaine et correcte que le gouvernement mène aujourd'hui – sans les socialistes! Nous voterons donc avec

dit ontwerp dan ook met enthousiasme steunen.

enthousiasme en faveur de ce projet.

**08.58 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): De groene fractie vindt dat wie een misdrijf pleegt, gearresteerd moet worden. We kunnen er nog inkomen dat iemand de toegang tot het grondgebied ontzegd wordt als hij een risico vormt voor de nationale veiligheid. Dit wetsontwerp laat echter ook toe dat iemand zijn statuut van vluchteling kan verliezen als hij een bijzonder ernstig misdrijf pleegt. Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) zal moeten beoordelen wat dat 'bijzonder ernstig' inhoudt. Maar wat is nu precies een 'bijzonder ernstig' misdrijf?

**08.58 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Le groupe des Verts estime que celui qui commet un délit doit être arrêté. Nous pouvons encore comprendre que quelqu'un se voie refuser l'accès au territoire s'il représente un risque pour la sécurité nationale. Mais ce projet de loi permet que quelqu'un puisse perdre son statut de réfugié lorsqu'il a commis un délit grave. Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (le CGRA) devra décider de ce qu'il convient d'entendre par "particulièrement grave". Mais qu'est-ce que précisément qu'un "délict particulièrement grave"?

**08.59 Hendrik Vuye** (N-VA): Dit begrip zorgt eerder voor een verhoogde rechtsbescherming. De motiveringsverplichting om de toepassing van dat begrip te rechtvaardigen, wordt groter. Is de motivatie niet voldoende, dan zal de beslissing de rechterlijke toetsing niet doorstaan.

**08.59 Hendrik Vuye** (N-VA): Cette notion apporte au contraire une protection renforcée. L'obligation de motivation pour justifier l'application de cette notion est durcie. Si la motivation est insuffisante, la décision ne franchira pas le cap du contrôle judiciaire.

**08.60 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Er staat geen fundamentele motiveringsplicht in de wet. Het woord 'bijzonder' wordt gewoon toegevoegd aan 'ernstig misdrijf', maar dat is al evenmin een juridische term. Het gaat hier om multi-interpreteerbare termen en het CGVS zal de uiteindelijke beoordeling moeten doen. Wij begrijpen niet waarom voor het afnemen van het vluchtelingenstatuut niet gewoon naar de criteria van de nationaliteitswetgeving wordt gegrepen. Waarom wil de meerderheid dit niet?

**08.60 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): La loi ne prévoit pas d'obligation de motivation fondamentale. Le mot "particulier" est simplement adjoint à l'expression "délict grave", qui ne constitue pas davantage une expression juridique. Il s'agit en l'occurrence de termes susceptibles d'interprétations multiples et c'est finalement le CGRA qui jugera. Nous ne comprenons pas pourquoi, pour le retrait du statut de réfugié, on ne se réfère pas simplement aux critères de la législation sur la nationalité. Pourquoi la majorité ne le veut-elle pas?

**08.61 Hendrik Vuye** (N-VA): Er zijn meerdere juridische technieken. Het klopt niet dat er geen motiveringsplicht zou zijn. Die plicht is een rechtsbeginsel op grondwettelijk niveau. Misschien moet men in socialistische regimes niet motiveren, maar in een rechtsstaat wel. (*Luid protest bij de sp.a*)

**08.61 Hendrik Vuye** (N-VA): Il existe plusieurs techniques juridiques. Il est faux de prétendre qu'il n'y aurait pas d'obligation de motivation. Cette obligation constitue un principe de droit au niveau constitutionnel. Peut-être que dans les régimes socialistes on ne doit pas motiver, mais ce n'est pas le cas dans un État de droit. (*Vives protestations du sp.a*)

**08.62 Sarah Smeyers** (N-VA): Misschien moet de heer De Vriendt wat meer vertrouwen hebben in de mensen van het CGVS die heus wel een term kunnen interpreteren. Een en ander zal overigens ook niet zo vaak voorkomen.

**08.62 Sarah Smeyers** (N-VA): M. De Vriendt devrait peut-être faire un peu plus confiance au personnel du CGRA qui est sans aucun doute parfaitement capable d'interpréter un terme. Et les faits que nous visons ne se produiront au demeurant pas très souvent.

De term 'ernstig misdrijf' staat al in de wet over subsidiaire bescherming. De politiek zal zich er niet over moeten uitspreken, maar wel een onafhankelijke instantie. Er is bovendien een beroepsmogelijkheid bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

L'expression "délict grave" figure déjà dans la loi sur la protection subsidiaire. Ce n'est pas le politique qui devra se prononcer à cet égard, mais une instance indépendante. Une possibilité de recours est par ailleurs prévue auprès du Conseil du Contentieux des Étrangers.

Er is een duidelijk onderscheid tussen het strafrecht en het Wetboek van nationaliteit enerzijds en het vreemdelingenrecht anderzijds en dat kan best zo blijven.

**08.63 Emir Kir (PS):** Net als in de commissie wordt ook hier een rijk inhoudelijk debat gevoerd, al moet men zich wel hoeden voor karikaturen.

Met betrekking tot de intrekking van de identiteitskaarten heeft het debat de PS niet kunnen overtuigen. Het gaat om een inefficiënte maatregel die een kandidaat-jihadist die het grondgebied wil verlaten, niet zal tegenhouden.

Iemand het land uitzetten en op die manier de hete aardappel doorschuiven, brengt geen zoden aan de dijk. Wanneer de feiten vaststaan, moet de dader in ons land worden aangeklaagd en hier worden veroordeeld. We moeten ervoor zorgen dat die redenering ook in de andere Europese landen ingang vindt.

Mijnheer Jambon, uw aanpak is niet globaal genoeg. U herinnert eraan dat er op alle niveaus, van het lokale tot het Europese, moet worden geageerd. De verantwoordelijkheid om een positieve dynamiek te creëren en de acties ter bestrijding van het radicalisme en het terrorisme te bundelen, ligt echter bij de federale overheid. Er moet zo snel mogelijk werk worden gemaakt van een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de deelgebieden met betrekking tot de follow-upmaatregelen.

De jongeren moeten inderdaad worden begeleid. Ik verzoek de heer Jambon dan ook contact op te nemen met de deelgebieden om preventieve acties te ondernemen, die de eerste prioriteit vormen. De burgemeesters zijn het eerste aanspreekpunt, ontredderde families gaan bij hen te rade. Waarom worden ze niet bij die maatregelen betrokken?

Als die teksten ten uitvoer worden gelegd, valt te vrezen dat er lopende onderzoeken bij het federale parket in het gedrang zullen komen. Dat zou contraproductief zijn.

Meer nog, de maatregel zou worden toegepast op grond van een intentie en niet van een misdrijf. Er werd niets duidelijk afgebakend en men voorziet slechts in een niet-opschortend beroep bij de Raad van State, zoals voor alle andere administratieve maatregelen.

**08.64 Denis Ducarme (MR):** De uitbreiding van de bijzondere opsporingsmethoden geeft de magistraten de mogelijkheid om zich op een zo

Il y a une distinction nette entre le droit pénal et le Code de la nationalité, d'une part, et les droit des étrangers, d'autre part. Et il est fort bien qu'il en reste ainsi.

**08.63 Emir Kir (PS):** Comme en commission, le débat est riche, mais il ne doit pas verser dans la caricature.

En ce qui concerne le retrait des cartes d'identité, le débat n'a pu rassurer le groupe PS. C'est une mesure sans efficacité, face à des terroristes, cela n'empêchera pas un candidat au djihad de quitter le territoire.

Rejeter à l'extérieur du pays, refiler la patate chaude ne résout pas le problème. Quand des faits sont avérés, il faut pouvoir incriminer puis condamner ici. Ce raisonnement devrait être promu dans les autres pays européens.

Monsieur Jambon, votre démarche manque d'une approche globale. Vous rappelez qu'il faut une action allant du niveau local à celui de l'Europe: la responsabilité de créer une dynamique positive et de fédérer l'action en matière de lutte contre le radicalisme et le terrorisme revient à l'État fédéral. Il faudrait permettre au plus vite la conclusion d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées concernant les mesures de suivi.

Il faut en effet accompagner les jeunes, et j'invite M. Jambon à prendre des contacts avec les entités fédérées pour la prévention, qui est la première priorité. Les bourgmestres sont en première ligne, ils sont sollicités par les familles dans le désarroi. Pourquoi ne sont-ils pas associés à ces mesures?

Si ces textes sont appliqués, on peut craindre que cela ne mette en danger des instructions en cours au parquet fédéral. Ce serait contre-productif.

Surtout, la mesure serait appliquée sur la base d'une intention et non d'une infraction. Il n'y a pas de balises, on prévoit à peine, comme pour toute autre mesure administrative, un recours non suspensif devant le Conseil d'État.

**08.64 Denis Ducarme (MR):** L'élargissement des méthodes particulières de recherche donnera aux magistrats la possibilité de se pencher le plus

objectief mogelijke manier te buigen over een intentie om een terroristische daad te stellen. U zegt dat dat onze vrijheden op de helling zet. Indien een magistraat op grond van de gegevens waarover hij beschikt een terroristische intentie ontwaart, en dus de mogelijkheid heeft om op te treden, zou u er dan voor kiezen dat niet te doen? Volgens u moet men iemand die de intentie heeft een terroristische gewelddaad te plegen, dus niet aanhouden.

**08.65 Emir Kir (PS):** Ik dank u voor deze interpretatie van mijn woorden. Om te voorkomen dat die personen terroristische daden plegen, moeten ze op het Belgische grondgebied worden aangeklaagd. Dat zou een efficiënte maatregel zijn, in tegenstelling tot de intrekking van de identiteitskaart, die enkel tot nieuwe problemen leidt. Indien de staatsdiensten feiten rapporteren, waarom brengt men de dader dan niet voor de rechtbank? Dat is de eenvoudigste manier om ons en de rest van Europa te beschermen.

Ik heb niet gezegd dat we niets moeten doen, maar dat we het anders moeten aanpakken en efficiëntere maatregelen moeten nemen. Noch de Raad van State, noch het College van procureurs-generaal stemmen in met deze tekst, die de deur openzet voor willekeurige maatregelen. Men betwijfelt of OCAD in staat is de aan het coördinatieorgaan toegekende rol te vervullen met de middelen waarover het beschikt.

Door de middelen voor het Grootstedenbeleid terug te schroeven ondermijnt u de beschermingsmaatregelen voor de inwoners en de wijken. De gemeenschapswachten kunnen als eersten signalen oppikken en informatie verzamelen. Samenwerking en synergie tussen alle actoren zijn noodzakelijk.

Die ondermijning komt tot uiting in de cijfers. Op de politiebegroting voor 2015 werd er 138 miljoen ingeleverd. Justitie komt 115 miljoen tekort. Uw maatregelen zijn een rookgordijn, want in werkelijkheid zet u het mes in het veiligheidsbudget.

**08.66 Vincent Van Quickenborne (Open Vld):** Dit wetsontwerp van staatssecretaris Francken komt op er op het moment dat we worden geconfronteerd met stijgende asielaanvragen, onder meer door de situatie in het Midden-Oosten. Als we het maatschappelijk draagvlak willen handhaven, moeten we sterke mechanismen ontwikkelen die ervoor zorgen dat wordt opgetreden tegen mensen die onze gastvrijheid flagrant misbruiken. Op dat vlak is er met voormalig staatssecretaris De Block – en met socialisten in de regering – een kentering gekomen. Onder de huidige staatssecretaris wordt

objectivement possible sur une intention de poser un acte à caractère terroriste. Vous nous dites que cela constituerait un risque pour nos libertés. Mais si, compte tenu des éléments en sa possession, un magistrat isole une intention à caractère terroriste, s'il a donc la possibilité d'intervenir, votre approche serait de laisser faire? D'après vous, il ne faut pas appréhender la personne qui a l'intention de commettre un acte violent de nature terroriste.

**08.65 Emir Kir (PS):** Je vous remercie pour l'interprétation de mes propos. Pour éviter que des personnes ne commettent des actes terroristes, il faut les incriminer sur le territoire belge. Ce serait une mesure efficace, contrairement au retrait de la carte d'identité, qui ne fait que créer de nouveaux problèmes. Si des faits sont rapportés par les services de l'État, pourquoi ne pas faire comparaître leur auteur devant un tribunal? C'est le moyen le plus simple pour nous protéger et pour protéger toute l'Europe.

Je n'ai pas dit qu'il ne fallait pas agir, mais qu'il fallait agir autrement et plus efficacement. Ce texte qui ouvre la porte à des mesures arbitraires ne recueille l'assentiment ni du Conseil d'État, ni du Collège des procureurs. On doute que l'OCAM soit en mesure de jouer le rôle qu'on lui assigne avec les moyens dont il dispose.

En réduisant les moyens de la Politique des grandes villes, vous affaiblissez la protection des habitants et des quartiers. Ce sont les gardiens de la paix qui, en première ligne, identifient des éléments et trouvent des informations. Collaboration et synergie sont nécessaires entre tous les acteurs.

Cet affaiblissement se voit au niveau des chiffres. Au budget de la police en 2015, il manque 138 millions. À la Justice, il manque 115 millions. Vos mesures sont un écran de fumée puisqu'en réalité, vous retirez des moyens pour la sécurité.

**08.66 Vincent Van Quickenborne (Open Vld):** Ce projet de loi du secrétaire d'État Francken nous est soumis au moment où nous sommes confrontés à une augmentation des demandes d'asile, en raison notamment de la situation au Moyen-Orient. Si nous ne voulons pas compromettre l'adhésion sociale à l'aide aux réfugiés, nous devons mettre en place des mécanismes solides qui permettent que l'on intervienne à l'encontre de ceux qui abusent de manière flagrante de notre hospitalité. Sur ce plan, un changement s'est opéré par rapport à la précédente secrétaire d'État De Block et aux

verder gebouwd aan een streng en rechtvaardig migratiebeleid.

Dit wetsontwerp is een noodzakelijke stap in het efficiënt optreden tegen asielzoekers die zich bezondigen aan erg zware feiten, die deelnemen aan terroristische activiteiten of die frauderen. Er is rekening gehouden met Europese en internationale rechtsnormen en er zijn de nodige garanties ingebouwd, onder meer door het feit dat men beslissingsbevoegdheid geeft aan een onafhankelijke instantie als het CGVS.

Volgens een bepaalde pers zou deze wetgeving veeleer symboolwaarde hebben, maar als burgemeester van een centrumstad verwelkom ik dit wetsontwerp, omdat wij de laatste jaren al te vaak te maken krijgen met mensen met een vluchtelingenstatuut, die bij de Veiligheid van de Staat bekend zijn voor ernstige vergijpen of banden met terroristische groeperingen, maar waartegen wij nooit konden optreden.

De wetgeving is op dit moment zo streng dat het een onbegonnen zaak is om bewijsmateriaal te verzamelen tegen mensen die bekend zijn wegens zeer ernstige feiten, tot grote frustratie van de politie. Met de nieuwe wetgeving kan dat nu wel.

**08.67 Hans Bonte** (sp.a): De beslissing van de heer Francken heeft mijn volle steun: mensen op wie men vandaag geen greep heeft en die een vluchtelingenstatuut hebben, moet men kunnen terugsturen. Maar niet enkel deze mensen zorgen voor frustratie. Er zijn ook de teruggekeerde Syriëstrijders en de geradicaliseerde mensen die geen vluchtelingenstatuut hebben en die nauwelijks worden opgevolgd. Daarom ben ik bijzonder verbaasd dat men hier een wetsontwerp aanneemt waarmee men deze groep van mensen kan tegenhouden, maar dan zonder enige garantie dat we ze kunnen opvolgen, terwijl ook zulke mensen moeten kunnen worden opgesloten en justitieel, politieel en sociaal worden begeleid. Ik hoop dat wij zeer snel naar een samenwerkingsovereenkomst gaan die dit garandeert, want dat is vandaag geenszins het geval.

**08.68 Vincent Van Quickenborne** (Open Vld): Ik dank de heer Bonte voor zijn steun aan dit ontwerp, waardoor toch minstens één oppositiepartij het straks zal goedkeuren. Als collega-burgemeester

socialistes anciennement dans le gouvernement. Sous l'actuel secrétaire d'État, l'élaboration d'une politique migratoire sévère mais juste est poursuivie.

Ce projet de loi constitue une étape nécessaire vers une intervention efficace à l'encontre des demandeurs d'asile qui commettent des faits très graves ou participent à des activités terroristes ou frauduleuses. Il est tenu compte des normes de droit européennes et internationales et les garanties nécessaires sont prévues, notamment en raison du fait que le pouvoir de décision est confié à l'instance indépendante qu'est le CGRA.

Si l'on en croit une certaine presse, cette législation revêtirait davantage une valeur symbolique. Pourtant, en tant que bourgmestre d'un centre urbain, j'accueille avec satisfaction ce projet parce que nous avons été trop souvent confrontés ces dernières années à des gens qui ont le statut de réfugié, sont connus de la Sûreté de l'État pour avoir commis des faits graves ou entretiennent des liens avec le terrorisme mais contre lesquels nous n'avons jamais pu intervenir.

La législation est actuellement tellement sévère qu'il est totalement impossible de rassembler des éléments de preuve à charge de personnes connues pour avoir commis des faits extrêmement graves, ce qui génère une grande frustration de la part des policiers. La nouvelle législation va cependant changer la situation.

**08.67 Hans Bonte** (sp.a): La décision de M. Francken bénéficie de mon soutien absolu: nous devons pouvoir renvoyer les personnes sur lesquelles nous n'avons aujourd'hui aucune prise et qui ont un statut de réfugié. Mais d'autres groupes génèrent aussi des frustrations, par exemple les *retournees* en provenance de Syrie et les individus radicalisés dépourvus de statut de réfugié et qui sont à peine surveillés. C'est la raison pour laquelle je m'étonne très fort de l'adoption d'un projet de loi permettant de retenir ces personnes, sans aucune garantie de pouvoir les surveiller, alors qu'elles devraient pouvoir être incarcérées, traduites en justice et faire l'objet d'une surveillance policière et sociale. J'espère que nous pourrions très rapidement conclure un accord de coopération qui offre ces garanties qui sont aujourd'hui totalement absentes.

**08.68 Vincent Van Quickenborne** (Open Vld): Je remercie M. Bonte pour le soutien apporté à ce projet, qui sera ainsi au moins adopté par un parti de l'opposition. En tant que collègue bourgmestre,



beschouw ik hem in deze ook als een bondgenoot.

Zijn opmerking betreft een andere groep die problemen geeft in onze samenleving en ik wacht met veel interesse de antwoorden af van de minister en de staatssecretaris over het beleid ten aanzien van de geradicaliseerde terugkeerders. Het is echter niet omdat wij dit wetsontwerp goedkeuren, dat wij geen oog meer zouden hebben voor maatregelen ten aanzien van andere groepen. Wij moeten juist strijden op beide fronten.

Het wetsontwerp is werkelijk een stap vooruit voor de veiligheid in onze binnensteden en daarom zal mijn fractie het wetsontwerp en de aanverwante ontwerpen met veel overtuiging goedkeuren. *(Applaus)*

**08.69 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Dit wetsontwerp strekt ertoe de mogelijkheden tot vervallenverklaring van de nationaliteit uit te breiden. Zo zal de vervallenverklaring niet alleen meer voor ernstige misdrijven kunnen worden uitgesproken, maar voor ieder terroristisch misdrijf. Daarnaast zal iemand die al langer dan tien jaar de Belgische nationaliteit heeft, ervan vervallen kunnen worden verklaard. De Raad van State heeft kritiek op die bepaling, wat laat vermoeden dat ze voor het Grondwettelijk Hof zal kunnen worden aangevochten.

Die bepaling voert een onderscheid in tussen Belgen die van hun nationaliteit vervallen kunnen worden verklaard, Belg geworden vreemdelingen die van hun nationaliteit vervallen kunnen worden verklaard en andere als Belg geboren personen wie hun nationaliteit kan worden ontnomen. Het Grondwettelijk Hof heeft dat onderscheid in 2009 rechtsgeldig verklaard. Dat is ook gebeurd in Frankrijk, door de Conseil constitutionnel, maar in de uitspraak benadrukt de Conseil constitutionnel dat de in de nieuwe wet bepaalde termijn van vijftien jaar niet kan worden verlengd, want anders zou er sprake zijn van een disproportionele schending van het gelijkheidsbeginsel ten aanzien van personen die de Franse nationaliteit hebben verworven en personen die de Franse nationaliteit bij hun geboorte hebben gekregen.

Dit ontwerp schaft de termijn van tien jaar echter af: de vervallenverklaring van de nationaliteit kan dus worden uitgesproken tegen iemand die al twintig, dertig of veertig jaar Belg is. Een verschillende behandeling invoeren voor bepaalde categorieën van Belgen is noch redelijk noch evenredig: dat zou het Grondwettelijk Hof kunnen opwerpen. De

je le considère dès lors comme un allié dans ce domaine.

Son observation concerne un autre groupe qui pose des problèmes dans notre société et j'attends avec beaucoup d'intérêt les réponses du ministre et du secrétaire d'État quant à la politique menée à l'égard des personnes radicalisées qui reviennent des combats. Nous voterons ce projet de loi, mais nous ne resterons pas pour autant aveugles face aux mesures à prendre pour d'autres groupes. Nous devons précisément nous battre sur les deux fronts.

Ce projet de loi représente réellement un pas en avant pour la sécurité dans nos villes. C'est pourquoi mon groupe votera avec beaucoup de conviction ce projet ainsi que les projets connexes. *(Applaudissements)*

**08.69 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Ce projet de loi envisage d'étendre les possibilités de déchéance de la nationalité belge. D'une part, on permet la déchéance pour toute infraction liée au terrorisme, et plus seulement pour les infractions graves. D'autre part, on pourra désormais déchoir quelqu'un de la nationalité belge alors qu'il l'a acquise depuis plus de dix ans. Ce dernier point est critiqué par le Conseil d'État, ce qui laisse entrevoir une possibilité de recours en annulation devant la Cour constitutionnelle.

Cette disposition introduit une distinction entre les Belges susceptibles de faire l'objet d'une déchéance, les étrangers devenus Belges et d'autres personnes pouvant être frappées de déchéance et qui sont belges de naissance. La Cour constitutionnelle a validé cette distinction en 2009. En France, le Conseil constitutionnel a fait de même mais en soulignant que le délai de quinze ans prévu par la nouvelle loi ne saurait être allongé sans porter une atteinte disproportionnée à l'égalité entre les personnes ayant acquis la nationalité française et celles auxquelles la nationalité française a été attribuée à leur naissance.

Or ce projet supprime le délai de dix ans: la déchéance peut frapper un individu devenu belge depuis vingt, trente ou quarante ans. Prévoir un traitement différencié entre certaines catégories de Belges n'est ni raisonnable ni proportionné: c'est ce que risque de dire la Cour constitutionnelle. Cette déchéance ne vise pas seulement les étrangers

vervallenverklaring is niet enkel van toepassing op vreemdelingen die na een (minder) lang verblijf in ons land Belg zijn geworden, maar ook op personen die op Belgisch grondgebied zijn geboren en ervoor gekozen hebben Belg te worden toen ze achttien werden.

Heel wat Belgen van Marokkaanse oorsprong hebben de dubbele nationaliteit, niet omdat ze daarvoor hebben geopteerd, maar omdat Marokko weigert ze hun oorspronkelijke nationaliteit te ontnemen. De facto bevinden ze zich in dezelfde situatie iemand die Belg is van bij de geboorte: ze zijn geboren in België en hebben er altijd gewoond. Die mensen maken deel uit van onze gemeenschap. Ten aanzien van die groep leidt de schrapping van de termijn van tien jaar ertoe dat de vervallenverklaring als een discriminerende maatregel kan overkomen.

Volgens het arrest van het Grondwettelijk Hof kan de mogelijkheid tot vervallenverklaring enkel worden uitgesloten voor de Belgen bedoeld in de in het geding zijnde bepaling, aan wie de Belgische nationaliteit automatisch is toegekend wegens bijzonder sterke banden die hen met de nationale gemeenschap verbinden, en kan daarentegen worden toegepast op de Belgen die de nationaliteit na achttien jaar hebben verkregen en die geen even hechte en oude banden met België kunnen aantonen.

De personen die in België geboren zijn en op 18-jarige leeftijd Belg worden omdat ze daarvoor kiezen geven echter blijk van bijzonder hechte banden. Volgens ons is het discriminerend en ongerechtvaardigd dat die personen de Belgische nationaliteit zonder beperking in de tijd ontnomen wordt.

Er is al de vervallenverklaring van de burgerlijke en politieke rechten, die geldt voor al diegenen die een terroristische daad gepleegd zouden hebben. We willen niet verder gaan. Het volstaat dat iedereen op dezelfde wijze voor soortgelijke acties veroordeeld wordt. (*Applaus bij Ecolo-Groen en de PS*)

**08.70** **Éric Massin** (PS): Sta me toe u te herinneren aan het advies van de Raad van State over het intentiedelict, waarvoor we niet echt een oplossing hebben gevonden. Ja, er is een terrorismewetgeving nodig, maar die moet toepasbaar zijn, niet vatbaar zijn voor kritiek en rechtszekerheid bieden.

De Raad van State wijst op een probleem in de tekst, ondanks de aanpassingen die u eraan heeft

devenus belges après un séjour plus ou moins long en Belgique, mais aussi les personnes nées sur le territoire belge et qui, à 18 ans, ont fait le choix de devenir belges.

Nombre de Belges d'origine marocaine ont les deux nationalités, non par choix mais parce que le Maroc refuse de leur ôter leur nationalité d'origine. Ils se retrouvent *de facto* dans la même situation qu'une personne qui est devenue belge à la naissance: elles sont nées en Belgique et elles y ont toujours vécu. Ces personnes font partie de notre communauté. À leur égard, la suppression du délai de dix ans fait de la déchéance une disposition qui pourrait apparaître comme discriminatoire.

Selon l'arrêt de la Cour constitutionnelle, il est permis que la possibilité de déchéance soit exclue uniquement pour les Belges à qui la nationalité belge a été attribuée en raison des liens particulièrement forts qui les unissent à la communauté nationale et puisse être appliquée aux Belges qui ont acquis la nationalité à 18 ans et qui ne peuvent justifier de liens aussi étroits et anciens avec la Belgique.

Or, les personnes nées en Belgique et qui deviennent belges à 18 ans parce qu'elles le veulent font état de liens particulièrement forts. Leur appliquer la mesure de déchéance non limitée dans le temps nous apparaît discriminatoire et non justifié.

Il existe déjà la déchéance des droits civils et politiques, qui s'applique à tous ceux qui auraient commis un acte terroriste. Nous voulons en rester là: cela suffit à condamner qui que ce soit de la même manière pour des actes semblables. (*Applaudissements sur les bancs d'Ecolo-Groen et du PS*)

**08.70** **Éric Massin** (PS): Permettez-moi de vous rappeler l'avis du Conseil d'État sur le délit d'intention, auquel nous n'avons pas vraiment apporté de réponse. Oui, il faut une législation en matière de terrorisme, mais elle doit être applicable, ne pas prêter le flanc à la critique et permettre une sécurité juridique.

Le Conseil d'État soulève un problème dans ce texte, en dépit des modifications que vous y avez

aangebracht om aan zijn opmerkingen tegemoet te komen. Zonder die tekst kan men al iemand veroordelen wegens poging tot terroristische daad. Hier gaat het over personen die naar ons land komen om er een terroristisch misdrijf bepaald in de diverse artikelen te plegen, met uitzondering van de reeds bestaande misdrijven. Het probleem bestaat erin uit te maken of er geen sprake is van een intentiedelict.

Ik heb u een aantal praktische vragen gesteld. Indien een persoon een bus neemt naar Spanje en vervolgens in Barcelona een vliegtuigticket koopt naar het Midden-Oosten, waar begint dan het misdrijf? Welke daad wordt er vervolgd? Bestond de wens om naar het buitenland te vertrekken al in Brussel of pas wanneer hij beslist het vliegtuig naar Barcelona te nemen? Het gaat om hangende vragen in verband met het zogenaamde intentiedelict.

Bovendien gaat het hier niet om de lone wolves waarvan sprake in de memorie van toelichting, en die volgens mij niet bestaan. Is het niet uw bedoeling om via dit misdrijf personen 'op te vissen' voor wie er moeilijk een bewijs kan worden gevonden op grond waarvan ze kunnen worden veroordeeld?

We willen geen symboolwet die alleen tot doel heeft de publieke opinie te paaien. (*Applaus bij de PS*)

**08.71 Nawal Ben Hamou (PS):** Het voorstel mist zijn doel, en is ondoeltreffend en onrechtvaardig.

Vooreerst een praktische vraag: volgens uw ontwerp moet de staatssecretaris aan het CGVS de gegevens doorgeven die een intrekking van de subsidiaire bescherming of vluchtelingenstatus wettigen. Het gaat echter over nationale veiligheid en over documenten die misschien door de Veiligheid van de Staat geclassificeerd zijn. Het doorspelen van die documenten zou lopende gerechtelijke procedures in gevaar kunnen brengen. Zal de desbetreffende persoon toegang hebben tot die informatie?

Het is niet duidelijk geworden wat u verstaat onder bijzonder ernstige misdrijven. Betreft het daden waarvoor men tot een gevangenisstraf kan worden veroordeeld – dus ook lichte overtredingen? Dat is volledig buiten proportie.

U schrapt, ten slotte, de voorwaarde van een eensluidend advies van het CGVS uit de wet. Dat is onaanvaardbaar: die dienst is beter dan een

apportées pour répondre à ses remarques. Sans ce texte, on peut déjà condamner pour tentative d'acte terroriste. Ici, il s'agit des personnes venant dans notre pays en vue de commettre une infraction terroriste visée aux différents articles, à l'exception des infractions qui existent déjà. Le problème est de savoir si on n'est pas dans le cadre du délit d'intention.

Je vous ai posé des questions pratiques. Si, par exemple, une personne prend un bus pour l'Espagne, puis achète à Barcelone un billet d'avion pour le Proche-Orient, où se situe le début de la commission de l'infraction? Quel est l'acte poursuivi? Le souhait de partir à l'étranger existe-t-il dès Bruxelles ou lorsqu'il décide de prendre l'avion à Barcelone? Voilà un sujet d'inquiétude par rapport à ce que l'on appelle le délit d'intention.

En outre, il ne s'agit pas ici de "loups" isolés, dont il est question dans l'exposé des motifs, et auxquels je ne crois pas. Par le biais de cette infraction, n'avez-vous pas l'intention de "rattraper" les gens pour qui il est difficile de trouver une preuve permettant leur condamnation?

Nous ne voulons pas d'une loi "symbole", uniquement pour satisfaire une opinion publique. (*Applaudissements sur les bancs du PS*)

**08.71 Nawal Ben Hamou (PS):** Ce projet est mal ciblé, inefficace et injuste.

D'abord, une question pratique: votre projet envisage que le secrétaire d'État transmette au CGRA les éléments justifiant un retrait de protection subsidiaire ou du statut de réfugié. Or, il s'agit de sécurité nationale et de documents peut-être classifiés par la Sûreté de l'État. La transmission de ces informations pourrait mettre en danger des procédures judiciaires. La personne visée aura-t-elle accès à ces informations?

Rien n'a permis de clarifier ce que vous entendiez par "infractions particulièrement graves". S'agit-il des actes passibles d'une peine de prison, comme des infractions légères le sont déjà? C'est tout à fait disproportionné.

Enfin, vous effacez de la loi la nécessité d'un avis conforme du CGRA. Ce n'est pas acceptable: ce service est mieux armé qu'un cabinet ministériel

ministerieel kabinet in staat om te oordelen over een maatregel tot uitwijzing.

U dient een tekst in waarvan de toepassing problematisch is en wij zullen deze daarom dan ook niet goedkeuren. (*Applaus bij de socialisten*)

**08.72** Minister **Jan Jambon** (*Nederlands*): Tijdens de besprekingen over deze ontwerpen en voorstellen zijn wij erin geslaagd om de tweespalt tussen meerderheid en oppositie te overstijgen. Niet alle suggesties van de oppositie zijn aanvaard, maar op sommige vlakken hebben wij de ontwerpen wel bijgestuurd. De vastberadenheid om deze problematiek aan te pakken is dan ook iets wat ons allen bindt. Wat vandaag voorligt, zijn slechts enkele maatregelen. Samen met het wetsontwerp van staatssecretaris Francken gaat het in totaal om dertien maatregelen.

(*Frans*) In het kader van het wetsontwerp met betrekking tot de identiteitskaart en het departement Binnenlandse Zaken is de ontoereikende uitrusting van de politie ter sprake gekomen. Na mijn aantreden als minister van Binnenlandse Zaken heb ik de regionale afdelingen van de federale politie bezocht en vastgesteld dat er een ernstig tekort is aan uitrusting. Er is in het verleden duidelijk te veel bespaard in dat domein. Daarom heeft de regering bij de begrotingscontrole beslist een aanzienlijk bedrag uit te trekken voor de verbetering van de uitrusting en de uitbreiding van het personeelsbestand van de speciale politie-eenheden. Een en ander heeft wat tijd gekost, maar hiervan wordt nu werk gemaakt.

(*Nederlands*) De rolverdeling tussen het OCAD en de Staatsveiligheid is zeer duidelijk. De wet op het OCAD bepaalt dat het OCAD analyses maakt op basis van de informatie van zeven steundiensten, waaronder ook de Staatsveiligheid en de ADIV, de militaire inlichtingendienst. Deze zeven steundiensten dragen een enorme verantwoordelijkheid: zij moeten ervoor zorgen dat alle informatie volledig bij het OCAD terechtkomt opdat daar correcte analyses kunnen gemaakt worden.

(*Frans*) OCAD is beter geplaatst dan de Veiligheid van de Staat om voorafgaande analyses uit te voeren vóór de intrekking van een identiteitskaart omdat het over meer informatie beschikt dan de Veiligheid van de Staat. Het krijgt namelijk gegevens van verschillende bronnen zoals Defensie, de douane, de politie, enz.

pour juger d'une mesure d'éloignement.

Vous déposez un texte dont l'application est problématique et c'est pourquoi nous ne le voterons pas. (*Applaudissements sur les bancs des socialistes*)

**08.72** **Jan Jambon**, ministre (*en néerlandais*): Nous avons réussi lors de l'examen de ces projets et propositions à surmonter la dualité entre la majorité et l'opposition. Toutes les propositions de l'opposition n'ont pas été acceptées mais les projets ont été adaptés dans certains domaines. Notre détermination à prendre cette question à bras-le-cors nous lie tous. Les textes qui sont à l'examen aujourd'hui ne constituent que quelques-unes des mesures prévues, soit treize au total avec le projet de loi du secrétaire d'État Francken.

(*En français*) En ce qui concerne les Affaires intérieures et le projet de loi relatif à la carte d'identité, on a évoqué le sous-équipement de la police. Devenu ministre de l'Intérieur, j'ai rendu visite aux antennes de la police fédérale et y ai constaté un grave sous-équipement. Par le passé, on a clairement fait trop d'économies en ce domaine. C'est pourquoi le gouvernement a décidé, lors du contrôle budgétaire, d'ajouter un montant significatif pour améliorer l'équipement et augmenter le personnel des forces spéciales de la police. Cela prend du temps, mais ces dispositions ont été mises en route.

(*En néerlandais*) La distribution des rôles entre l'OCAM et la Sûreté de l'État est très claire. La loi relative à l'OCAM stipule que cette instance procède à des analyses sur la base des informations fournies par sept services d'appui, parmi lesquels figurent également la Sûreté de l'État et le SGRS, le service de renseignements militaire. La responsabilité de ces sept services d'appui est énorme: ils doivent en effet veiller à ce que l'intégralité des informations recueillies soient transmises à l'OCAM pour lui permettre de procéder à des analyses correctes.

(*En français*) L'OCAM est mieux placé que la Sûreté de l'État pour effectuer les analyses préalables au retrait d'une carte d'identité, car il possède plus d'informations que la seule Sûreté, en provenance de différentes sources (Défense, douane, police, etc.).

*(Nederlands)* Het OCAD is voldoende uitgerust voor zijn taak, aangezien het die vandaag ook al uitvoert. Overheden kunnen het OCAD immers vragen een bepaalde situatie de analyseren. Het gaat dus niet om een buitensporig grote uitbreiding van het takenpakket. Mocht de werklast toch te groot worden, dan zullen we daar een oplossing voor zoeken.

*(Frans)* Sommigen vragen zich af hoe het staat met de omzendbrief, een van de twaalf (nu dertien) maatregelen. Morgen zal er een vergadering plaatsvinden van de kabinetten van Justitie en Binnenlandse Zaken en zal de laatste hand aan de tekst gelegd worden. Die omzendbrief zal dus binnenkort gepubliceerd worden.

*(Nederlands)* De heer Bonte vroeg of we iedereen koste wat het kost in het land moeten houden. Ook dat zal het OCAD in zijn analyse moeten bepalen. Ik kan mij inderdaad ook situaties voorstellen waarbij een bepaald persoon beter het land uit kan gaan.

Met de maatregel om de identiteitskaart in te trekken willen we in de eerste plaats jonge mensen bereiken. Ik heb voldoende geloof in onze samenleving om te denken dat we radicaliserende jongeren terug op het rechte pad kunnen krijgen. Dat kan inderdaad enkel lukken als er ook begeleidende maatregelen genomen worden. Dat is een bevoegdheid van de Gemeenschappen. De eerste contacten met hen heb ik al gelegd om samenwerkingsakkoorden te sluiten. Zonder begeleidende maatregelen is het beter om de identiteitskaart ook niet in te trekken, want dan werkt zo een harde maatregel de radicalisering maar in de hand.

De heer Verherstraeten heeft een bezorgdheid geuit die de minister van Justitie en mijzelf ook bezighoudt. We moeten de veelheid van beschikbare data niet alleen samenbrengen, maar ze ook vertalen in eenvoudige informatie die geraadpleegd kan worden door degenen die daar het recht toe hebben. Wij werken daaraan. *(Applaus)*

**08.73** Minister **Didier Reynders** *(Frans)*: De wijziging van het Consulaire Wetboek in verband met de intrekking van het paspoort werd al met een zeer ruime meerderheid goedgekeurd in de commissie. We hebben de bepalingen inzake de intrekking van de identiteitskaart daar voor bepaalde aspecten op geënt. Ik meen dat er geen nieuwe opmerkingen werden geformuleerd.

**08.74** Minister **Koen Geens** *(Nederlands)*: Ook ik

*(En néerlandais)* L'OCAM est suffisamment équipé pour sa mission, étant donné qu'il l'effectue déjà à l'heure actuelle. L'État peut toujours demander à l'OCAM d'analyser une situation donnée. Il ne s'agit donc pas d'un élargissement excessif de l'ensemble des tâches. Si toutefois la charge de travail devenait trop importante, nous chercherions une solution.

*(En français)* D'aucuns s'interrogent sur l'état d'avancement de la circulaire, une des douze (maintenant treize) mesures. Demain se tiendra une réunion des cabinets Justice et Intérieur et le texte sera finalisé. Nous allons donc rapidement publier cette circulaire.

*(En néerlandais)* M. Bonte s'est demandé si nous devons coûte que coûte garder tout le monde en Belgique. C'est un point que devra également éclaircir l'OCAM dans son analyse. Je pense que dans certaines situations, il est préférable d'éloigner de notre territoire tel ou tel individu.

Avec notre mesure de retrait de la carte d'identité, nous voulons en premier lieu atteindre les jeunes. Je crois suffisamment en notre société pour croire que nous pouvons remettre dans le droit chemin des jeunes en voie de radicalisation, ce qui ne peut en effet réussir que si des mesures d'accompagnement sont prises parallèlement. Il s'agit toutefois d'une compétence des Communautés. J'ai déjà établi des premiers contacts avec elles en vue de conclure des accords de coopération. Sans mesures d'accompagnement, il vaut mieux ne pas procéder non plus au retrait de la carte d'identité car une mesure aussi radicale ne peut que favoriser la radicalisation.

M. Verherstraeten a exprimé une préoccupation que le ministre de la Justice et moi-même partageons. L'énorme quantité de données disponibles doit non seulement être rassemblée, mais ces données doivent ensuite être transposées en informations exploitables pouvant être consultées par les instances qui y sont habilitées. Nous y travaillons. *(Applaudissements)*

**08.73** **Didier Reynders**, ministre *(en français)*: La modification du Code consulaire concernant le retrait de passeport a déjà été largement approuvée en commission. Nous avons calqué ces dispositions en matière de retrait de carte d'identité. Je ne pense pas qu'il y ait eu de remarque nouvelle.

**08.74** **Koen Geens**, ministre *(en néerlandais)*: Je

wil iedereen bedanken voor dit zeer waardige en constructieve debat.

*(Frans)* In verband met de strafbaarstelling zei de heer Maingain dat er geen strafrechtelijke sanctie staat op het niet in acht nemen van het verbod om het grondgebied te verlaten. Maar wie het grondgebied verlaat om in het buitenland terroristische daden te plegen is voortaan wel strafbaar. Dat is een stap vooruit.

Tijdens het debat hoorde ik zeggen dat we voor de uitgewezen imam niet over de nodige strafbaarstelling beschikken. Dat klopt niet. Aanzetten tot haat en tot terrorisme is wel degelijk strafbaar.

Wat het intentiedelict betreft, wordt bij resolutie 2178 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties zelfs degene die vertrekt om een terroristische daad voor te bereiden strafbaar gesteld, terwijl wij voorbereidende handelingen niet strafbaar hebben gesteld. We gaan minder ver!

Wat de veiligheid en de investeringen betreft, heeft de regering besloten 40 miljoen euro te investeren in uitrusting, met name in technische middelen inzake telefonie.

Justitie heeft 37 miljoen euro ontvangen voor investeringen in bijkomend personeel en de Veiligheid van de Staat heeft een meer dan evenredig aandeel gekregen.

*(Nederlands)* De heer Dewael heeft gelijk. Maar steekvlampolitiek is van alle tijden. Zonder financiële crisis hadden we vandaag geen bankenunie en zonder terroristische aanslagen hadden we vandaag deze dertien maatregelen niet. Vorige week heb ik in de Europese Raad gepleit voor meer samenwerking tussen de diensten van de staatsveiligheid van de verschillende lidstaten. Wij zullen daarvoor blijven ijveren met alle beschikbare middelen. Wij willen meer Europa en meer samenwerking.

*(Frans)* De procureurs-generaal hebben inderdaad een advies uitgebracht over de omzendbrief betreffende de bevrozing van de tegoeden van strijders en terroristen. Ik zal samen met mijn collega's van Financiën, Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken alles in het werk stellen om ze in het najaar aan de FATF (Financial Action Task Force) te bezorgen.

**08.75** Staatssecretaris **Theo Francken** *(Nederlands)*: De erkende vluchtelingenstatus kan alleen worden ingetrokken door de commissaris-

souhaite à mon tour remercier chacun pour ce débat très digne et constructif.

*(En français)* En rapport avec les incriminations, M. Maingain a dit qu'il n'y avait pas de sanction pénale de l'interdiction de quitter le territoire. Mais sera justement punissable le fait de quitter le territoire en vue d'actes de terrorisme à l'étranger. C'est une avancée.

Concernant l'imam expulsé, j'ai entendu lors du débat que nous n'aurions pas les incriminations nécessaires. Ce n'est pas exact. Nous avons bien une incrimination rendant punissable celui qui incite à la haine et au terrorisme.

Concernant le délit d'intention, la résolution 2178 du Conseil de sécurité des Nations Unies rend même punissable celui qui part pour préparer un acte terroriste, tandis que nous n'avons pas rendu punissables les actes préparatoires. Nous allons moins loin!

Concernant la sûreté et les investissements, le gouvernement a décidé d'investir 40 millions en équipement, notamment dans les moyens techniques en matière de téléphonie.

La Justice a reçu 37 millions pour des investissements en personnel supplémentaire et la Sûreté de l'État a reçu une part plus que proportionnelle à sa quote-part.

*(En néerlandais)* M. Dewael a raison, mais la politique de réaction à chaud a toujours existé. Sans la crise financière, l'union bancaire n'aurait pas vu le jour et sans les attentats terroristes, les treize mesures n'existeraient pas aujourd'hui. La semaine dernière au Conseil de l'Europe, j'ai préconisé une collaboration plus intense entre les services de la Sûreté de l'État des différents États membres. Nous continuerons d'œuvrer dans ce sens avec tous les moyens disponibles. Nous voulons plus d'Europe et plus de coopération.

*(En français)* Il est exact que la circulaire sur le gel des avoirs des combattants et des terroristes a fait l'objet d'un avis des procureurs généraux. Avec mes collègues des Finances, de l'Intérieur et des Affaires étrangères, je mettrai tout en œuvre pour qu'elle soit distribuée au GAFI (Groupe d'action financière) à l'automne.

**08.75** **Theo Francken**, secrétaire d'État *(en néerlandais)*: Le statut de réfugié reconnu ne peut être retiré à l'intéressé que par le commissaire

generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Er kan dan altijd nog een beroep worden aangetekend bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, beroep dat opschortend werkt.

Er werd opgemerkt dat deze maatregel symbolisch is. Ik ben het daar niet mee eens. Op dit moment is een vijftiental Syriëstrijders erkend als vluchteling. Wanneer deze maatregel in werking treedt, kan ik aan de commissaris-generaal vragen om de vluchtelingenstatus van deze personen in te trekken. Als dat gebeurt, kan ook de verblijfsvergunning worden ingetrokken en kunnen deze personen niet meer in de Schengenzone geraken.

Ook als zij wel terugkeren naar ons land kunnen wij hun vluchtelingenstatus en hun verblijfsrecht nog intrekken, maar dan zijn ze op Europees grondgebied en krijgen we ze nog moeilijk weg. Het gaat concreet om zes Tsjetsjeense Syriëstrijders. Als wij die gedwongen moeten terugsturen naar Tsjetsjenië, kunnen zij zich beroepen op artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, dat bepaalt dat we niemand kunnen terugsturen naar een land waar een dreiging bestaat op foltering. We kunnen dergelijke niet-repatrieerbare gevallen ook naar een derde land sturen, maar dat leidt alleen maar tot diplomatieke problemen. Het is dus veel beter om ze te verhinderen ons land weer binnen te komen.

De bewering dat dit symbolisch is, is dus absoluut niet juist. Het gaat over concrete gevallen waarvoor ik zodra de wet in werking treedt een procedure zal opstarten.

Dit gaat ook over (kandidaat-)vluchtelingen die definitief veroordeeld zijn voor een bijzonder ernstig misdrijf.

*(Frans)* Mevrouw Matz, volgens u is het begrip 'bijzonder ernstig misdrijf' niet duidelijk. Nochtans heeft het cdH samen met andere partijen, een wet goedgekeurd tot wijziging van de wet van 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, om de subsidiaire beschermingsstatus af te nemen wanneer iemand een ernstig misdrijf begaat.

*(Nederlands)* Ik kan nog begrijpen dat Groen kritiek heeft, want zij stemden destijds tegen, maar cdH en PS? Zij keurden toen mee goed dat de

général aux réfugiés et aux apatrides. À ce moment, il reste toujours possible d'introduire un recours – suspensif – auprès du Conseil du Contentieux des Étrangers.

Certains ont affirmé que cette mesure était de nature symbolique. Je ne partage pas cette analyse. Actuellement, une quinzaine d'étrangers ayant combattu en Syrie ont été reconnus comme réfugiés. Lorsque cette mesure sera entrée en vigueur, je serai à même de demander au commissaire général de retirer le statut de réfugié à ces personnes. Si elles perdent ce statut, il sera également possible de leur retirer leur permis de séjour, après quoi les intéressés ne pourront plus entrer dans la zone Schengen.

Même dans l'hypothèse où ces réfugiés reviendraient en Belgique, il nous serait toujours loisible de leur retirer leur statut de réfugié et leur droit de séjour. Mais ils seraient alors sur le territoire européen et il deviendrait difficile de les expulser. Il s'agit aujourd'hui concrètement de six Tchétchènes, partis combattre en Syrie. Si nous devons procéder à leur rapatriement forcé en Tchétchénie, ils pourront invoquer l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme qui stipule qu'il est interdit de rapatrier des personnes dans un pays où elles risquent d'être torturées. Nous pouvons également envoyer ces réfugiés impossibles à rapatrier dans un pays tiers, mais cela nous exposerait inévitablement à des problèmes diplomatiques. Il est dès lors nettement préférable de les empêcher de remettre les pieds sur notre territoire.

Il est donc totalement faux de prétendre qu'il s'agit d'une mesure purement symbolique. Il s'agit de cas concrets et j'initierai une procédure dès que la loi entrera en vigueur.

Cela concerne également les (candidats) réfugiés qui ont été définitivement condamnés pour une infraction particulièrement grave.

*(En français)* Madame Matz, selon vous, la notion d'infraction particulièrement grave n'est pas claire. Pourtant, le cdH et d'autres partis ont voté une loi adaptant la loi de 1980 sur les étrangers qui retire la protection en cas d'infraction grave.

*(En néerlandais)* Je peux encore comprendre les critiques de Groen car ce parti avait, à l'époque, voté contre cette loi. Par contre, le cdH et le PS

subsidiarebeschermingsstatus kan worden geweigerd op basis van artikel 55/4 van de Vreemdelingenwet, dat spreekt over een ernstig misdrijf. Toen kon die kwalificatie dus blijkbaar wel. Uiteraard begrijp ik de bezorgdheid, maar het CGVS en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen zullen nooit een vluchtelingen- of beschermingsstatus afpakken wegens pakweg enkele verkeersovertredingen. Het moet echt over bijzonder zware misdrijven gaan.

Voorts wordt inderdaad een niet-bindend advies van het CGVS ingevoerd. Dat gaat voor alle duidelijkheid niet over het intrekken of het niet-toekennen van de vluchtelingenstatus, maar over repatriëringen. Dat advies is niet bindend omdat de situatie in een land snel kan wijzigen. Maar artikel 3 van het Mensenrechtenverdrag blijft altijd absoluut. Wij zullen nooit iemand terugsturen als die beslissing de toetsing aan dat artikel niet kan doorstaan. Sterker nog, dit advies bestond nog niet en wij voeren het in. We bouwen dus meer garanties in en zorgen voor meer rechtszekerheid.

De essentie van dit wetsontwerp is – en dat is niet symbolisch – dat we optreden tegen de mensen die misbruik willen maken van onze gastvrijheid. *(Applaus bij de meerderheid)*

**08.76** **Éric Massin** (PS): Wat de aanbeveling van de VN met betrekking tot het intentiedelict betreft, wil ik eraan herinneren dat de resolutie niet bindend is. En volgens de Raad van State moet er bij de omzetting in Belgisch recht rekening worden gehouden met de eigenheden van dat laatste.

**08.77** **Vanessa Matz** (cdH): Ofwel voegt u dit ontwerp toe aan de terrorismemaatregelen en weten we waarover we spreken, ofwel baseert u zich op andere bepalingen die niets met terrorisme te maken hebben. We hebben het over de strijd tegen het terrorisme en dus over bijzonder ernstige misdrijven. Het volstaat ze te kwalificeren. Als dat niet zo is, zeg het dan!

Wat heeft u erop tegen dat er een eensluidend advies wordt gevraagd? Ik blijf bij de twee amendementen die we in dat verband hebben ingediend.

**08.78** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Waarom wil de staatssecretaris de misdrijven niet opsommen die aanleiding geven tot het intrekken van het vluchtelingenstatuut?

avaient accepté que l'on puisse refuser, en cas d'infraction grave, le statut de protection subsidiaire sur la base de l'article 55/4 de la loi relative aux étrangers qui parle de crime grave. À ce moment-là, cette qualification semblait donc possible. Je comprends bien entendu cette préoccupation mais jamais le CGRA ni le Conseil du Contentieux des Étrangers ne retireront le statut de réfugié ou de protection pour de simples infractions de roulage. Il doit s'agir d'infractions particulièrement graves.

Par ailleurs, on introduit effectivement un avis non contraignant du CGRA. Pour être tout à fait clair, cet avis ne porte pas sur le retrait ou le refus d'octroi du statut de réfugié mais bien sur les rapatriements. Cet avis n'est pas contraignant parce que la situation dans un pays peut évoluer rapidement. L'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme reste cependant toujours absolu. Nous ne renverrons jamais une personne si notre décision n'est pas conforme à cet article. Plus encore, nous insérons cet article qui n'existait pas encore. Nous incorporons donc davantage de garanties tout en oeuvrant à une plus grande sécurité juridique.

L'essence de ce projet de loi – et ce n'est pas symbolique – est de nous permettre d'agir contre des individus qui veulent abuser de notre hospitalité. *(Applaudissements sur les bancs de la majorité)*

**08.76** **Éric Massin** (PS): Concernant la recommandation de l'ONU en matière de délit d'intention, la résolution n'est pas contraignante. Et la transposition en droit belge doit tenir compte des contingences propres à celui-ci, selon le Conseil d'État.

**08.77** **Vanessa Matz** (cdH): Soit vous joignez ce projet aux mesures Terrorisme, et nous savons de quoi nous parlons, soit vous prenez appui sur d'autres dispositions qui n'ont rien à voir avec le terrorisme. On parle de lutte contre le terrorisme et donc d'infractions particulièrement graves. Il suffit de les qualifier. Si ce n'est pas le cas, dites-le!

Pour ce qui est de l'avis, je ne vois toujours pas en quoi cela vous contrarierait qu'il soit conforme. J'en reste aux deux amendements que nous avons déposés sur ce dossier.

**08.78** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Pourquoi le secrétaire d'État ne veut-il pas énumérer les infractions qui donnent lieu au retrait du statut de réfugié?



**08.79** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Men kan erover discussiëren of men een aantal misdrijven moet vastleggen of niet, maar uiteindelijk hebben we beslist om het niet te doen. De Europese richtlijn maakt dat perfect mogelijk en de hier gecontesteerde term staat al in de wetgeving over de subsidiaire bescherming. Daar komt bij dat de commissaris-generaal voldoende wijs is om hierover te oordelen. Mocht dat niet zo zijn, zou de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen tot vernietiging overgaan. Ik begrijp de argwaan; het klopt natuurlijk dat men niet zomaar iemand de vluchtelingenstatus ontnemt voor een futiliteit.

**08.80** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Ik ben blij dat de staatssecretaris het een zware maatregel vindt. Het wetsontwerp over subsidiaire bescherming laat ook toe die tijdelijke bescherming af te nemen als de vreemdeling in het land van herkomst een misdaad heeft begaan die in België met een gevangenisstraf zou worden bestraft. Dat is duidelijk en ik begrijp niet waarom dat voor deze wet niet kan.

**08.81** **Véronique Caprasse** (FDF): Mijn partij maakt zich zorgen dat de imam die wordt uitgewezen, elders zal gaan preken. Dat moet hij vooral doen.

**08.82** **Emir Kir** (PS): Net als u meent mijn fractie dat OCAD de overheidsinstantie is die het best in staat is om die opdracht samen met de ondersteunende diensten uit te voeren.

Ik ben verheugd dat u samen met de Gewesten en de Gemeenschappen wil nagaan hoe hun cruciale bevoegdheden mee kunnen worden ingeschakeld in de strijd tegen radicalisme en terrorisme.

U hebt een aantal vragen niet beantwoord, en we blijven dan ook bij ons standpunt.

Mijnheer Francken, u had het over de personen wier identiteitskaart wordt ingetrokken en die niet kunnen worden uitgewezen. Als ze hier blijven omdat ze niet kunnen worden uitgewezen, zullen ze gewoon voortdoen en zullen ze nog altijd een bedreiging vormen. Dat is geen manier van handelen.

De regering moet voorstellen doen die tot oplossingen kunnen leiden.

**08.79** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): On peut discuter de l'opportunité de spécifier ou non un certain nombre d'infractions mais, en définitive, nous avons décidé de ne pas le faire. La directive européenne nous le permet et le terme contesté en l'espèce figure déjà dans la législation sur la protection subsidiaire. Par ailleurs, le commissaire général est tout à fait apte à se forger une opinion en la matière. Si cela ne devait pas être le cas, le Conseil du Contentieux des Étrangers procéderait à l'annulation de la décision. Je comprends la méfiance suscitée par cette mesure. Il est effectivement exact que nous n'envisageons pas de retirer le statut de réfugié pour une peccadille.

**08.80** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Je suis heureux que le secrétaire d'État reconnaisse qu'il ne s'agit pas d'une mesurettes. Le projet de loi relatif à la protection subsidiaire permet également de retirer cette protection temporaire aux étrangers qui ont commis dans leur pays d'origine un crime passible d'une peine d'emprisonnement en Belgique. C'est dénué d'équivoque et je ne comprends pas pourquoi on ne peut pas faire de même dans le cadre de la présente loi.

**08.81** **Véronique Caprasse** (FDF): L'inquiétude de notre parti, dans le cas de l'imam qui va être expulsé, est que cet homme ira ailleurs pour continuer à prêcher. Nous l'encourageons à continuer.

**08.82** **Emir Kir** (PS): Notre groupe pense, comme vous, que l'OCAM est l'acteur public le mieux placé pour effectuer ce travail avec les services d'appui.

Je me réjouis de voir que vous souhaitez prendre l'initiative avec les entités fédérées et les Communautés pour ajouter leurs compétences, qui sont essentielles, à la lutte contre le radicalisme et le terrorisme.

Vous n'avez pas répondu à certaines questions et nous restons sur nos points de vue.

Vous avez parlé, Monsieur Francken, des personnes qui font l'objet d'un retrait et pour lesquelles un renvoi n'est pas possible. Sur le territoire, inexpulsables, elles continueront à agir et à constituer une menace. Cela ne va pas.

Le gouvernement doit faire des propositions pour trouver des solutions.

**08.83** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Als bijvoorbeeld een Rwandese genocidair asiel aanvraagt in België kunnen wij hem op grond van het Verdrag van Genève over de vluchtelingen geen asiel verlenen, aangezien het een oorlogsmisdadiger betreft. Wij kunnen hem opsluiten als het dossier zwaarwegend is. Als zijn gevangenisstraf erop zit, zal hij geen papieren of verblijfsvergunning hebben. Normaliter moeten wij hem dan terugsturen naar het land van herkomst. Maar op grond van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens mogen wij niemand terugsturen naar een land van herkomst waar men het risico loopt te worden gemarteld of gedood. Als u een oplossing voor dit probleem hebt, dan hoor ik het graag!

**08.84** **Emir Kir** (PS): Het door u aangehaalde voorbeeld houdt geen verband met terrorisme of radicalisme, de onderwerpen die ons vandaag bezighouden. Wanneer men gewoon de documenten intrekt, kunnen die personen voort hun gang gaan. Op initiatief van de heer Maingain werd er in het halfroond gebrainstormd over dit probleem. We zullen daar nog op terugkomen. Wanneer men iemand die een gevaar inhoudt voor ons land, niet aanklaagt, is dat een probleem.

**08.85** Minister **Koen Geens** (*Frans*): In Antwerpen werd Sharia4Belgium veroordeeld op grond van de wetgeving van voor 2013. De rechtbank sprak zware straffen uit tegen personen omdat ze deel hadden uitgemaakt van een terroristische beweging of hadden opgeroepen tot haat. In 2013 werd het aantal terroristische activiteiten dat strafbaar kan worden gesteld, fors uitgebreid, onder meer met het aanzetten tot haat. Het is duidelijk dat de uitgewezen imam op grond daarvan had kunnen worden gestraft.

Men moet zich vertrouwd maken met het recht alvorens dergelijke zaken te beweren, mijnheer Kir. (*Applaus*)

**08.86** **Emir Kir** (PS): U is de minister van Justitie. U moet de parketten de middelen geven opdat ze hun werk zouden kunnen doen!

**08.87** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): U heeft zopas gezegd dat die imam van terrorisme had kunnen beschuldigd worden! We hebben het over de beste manier om de Belgische bevolking tegen radicalisering en terrorisme te beschermen. Die geradicaliseerde imam zou minder gevaarlijk zijn indien hij door onze politiediensten gearresteerd en ondervraagd zou kunnen worden dan wanneer hij in Nederland, op een paar kilometer van Verviers, haat kan blijven prediken.

**08.83** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Si, par exemple, un génocidaire rwandais demande l'asile en Belgique, nous ne pouvons pas le lui accorder, en vertu de la Convention de Genève sur les réfugiés, car c'est un criminel de guerre. Nous pouvons le mettre en prison si le dossier est lourd. À sa sortie de prison, il n'a pas de papiers ni de titre de séjour en Belgique. Normalement, nous devons le renvoyer vers son pays d'origine. Mais, en vertu de la Convention européenne des droits de l'homme, nous ne pouvons jamais renvoyer une personne dans un pays d'origine où elle est menacée d'être torturée ou tuée. Si vous avez une solution, cela m'intéresse!

**08.84** **Emir Kir** (PS): Votre exemple est sans relation avec le terrorisme ou le radicalisme, dont nous discutons aujourd'hui. En cas de simple retrait, les personnes peuvent continuer à agir. Une réflexion vient d'être menée dans cet hémicycle sur l'initiative de M. Maingain. Nous y reviendrons. Ne pas incriminer quelqu'un qui peut être une menace pour la Belgique, cela pose problème.

**08.85** **Koen Geens**, ministre (*en français*): À Anvers, Sharia4Belgium a été condamné sur base de la législation d'avant 2013. Le tribunal a sévèrement sanctionné des personnes pour avoir appartenu à un groupement terroriste et prêché la haine. Nous avons élargi les incriminations terroristes. Il est clair que l'imam expulsé aurait probablement pu être puni sur base de cette incrimination en 2013.

Il faut se familiariser au droit avant de dire de telles choses, monsieur Kir. (*Applaudissements*)

**08.86** **Emir Kir** (PS): Vous êtes le ministre de la Justice. Donnez les moyens aux parquets de faire leur travail!

**08.87** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Vous venez de dire que cet imam aurait pu faire l'objet d'une incrimination terroriste! Nous discutons de la meilleure façon de protéger la population belge de la radicalisation et du terrorisme. Cet imam radicalisé serait moins dangereux s'il était arrêté et interrogé par nos services de police, plutôt qu'aux Pays-Bas, à quelques kilomètres de Verviers, où il peut continuer à prêcher la haine.

**08.88** Minister **Koen Geens** (*Frans*): Mijnheer Hellings, uw vraag is niet relevant. Ik ben minister van Justitie, ik vervolg niet. Ik kan maar zelden gebruikmaken van mijn positief injunctierecht.

Doet u niet alsof u de wet van 2013 niet hebt goedgekeurd! Het gaat hier om een opportuiniteitkwestie. Staatssecretaris Francken heeft de beslissing genomen die de zijne is, en de zaken hadden anders kunnen lopen indien een procureur vervolging had ingesteld. We beschikken over het nodige wettelijke arsenaal om te doen wat we moeten doen. Laten we dus niet doen alsof dit concrete geval het einde van de wereld is! (*Applaus*)

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan van het wetsontwerp nr. 1200. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1200/3)

Het wetsontwerp telt 6 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 6 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 1170. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1170/6)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

*Ingediende amendementen:*

*Art. 2*

- 1 – Vanessa Matz cs (1170/2)
- 5 – Vanessa Matz cs (1170/2)
- 2 – Vanessa Matz cs (1170/2)
- 3 – Hans Bonte (1170/2)
- 4 – Hans Bonte (1170/2)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**08.88** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Monsieur Hellings, votre question n'est pas pertinente. Je suis ministre de la Justice, je ne poursuis pas. Rarement, je peux faire une injonction positive.

Ne faites pas comme si vous n'aviez pas voté la loi de 2013! Il y a des questions d'opportunité. M. Francken a pris sa décision, il aurait pu en être autrement si un procureur avait poursuivi, c'est tout. Nous avons un arsenal qui permet de faire ce qu'il faut. N'allons pas discuter d'un cas concret comme si c'était la fin du monde! (*Applaudissements*)

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 1200. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1200/3)

Le projet de loi compte 6 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 6 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 1170. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1170/6)

Le projet de loi compte 3 articles.

*Amendements déposés:*

*Art. 2*

- 1 – Vanessa Matz cs (1170/2)
- 5 – Vanessa Matz cs (1170/2)
- 2 – Vanessa Matz cs (1170/2)
- 3 – Hans Bonte (1170/2)
- 4 – Hans Bonte (1170/2)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Aangehouden: de stemming over de amendementen en artikel 2.*

*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1 en 3.*

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 1197. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1197/4)

Het wetsontwerp telt 14 artikelen.

*Ingediende amendementen:*

*Art. 3*

*2 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

*Art. 4*

*3 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

*Art. 5*

*1 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

*Art. 8*

*6 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Aangehouden: de stemming over de amendementen en artikelen 3, 4, 5 en 8.*

*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1, 2, 6, 7, 9 tot 14*

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 1198. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1198/4)

Het wetsontwerp telt 7 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 7 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**09** **Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 januari 2013 houdende diverse maatregelen betreffende de strijd tegen maritieme piraterij (1199/1-4)**

***Algemene bespreking****Conclusion de la discussion des articles:*

*Réservé: le vote sur les amendements et l'article 2.*

*Adoptés article par article: les articles 1 et 3.*

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 1197. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1197/4)

Le projet de loi compte 14 articles.

*Amendements déposés:*

*Art. 3*

*2 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

*Art. 4*

*3 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

*Art. 5*

*1 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

*Art. 8*

*6 – Vanessa Matz cs (1197/2)*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

*Conclusion de la discussion des articles:*

*Réservé: le vote sur les amendements et les articles 3, 4, 5 et 8.*

*Adoptés article par article: les articles 1, 2, 6, 7, 9 à 14.*

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 1198. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1198/4)

Le projet de loi compte 7 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 7 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**09** **Projet de loi portant modification de la loi du 16 janvier 2013 portant diverses mesures relatives à la lutte contre la piraterie maritime (1199/1-4)**

***Discussion générale***

De **voorzitter**: De heer Thiébaud, rapporteur, verwijst naar zijn schriftelijk verslag.

**09.01 Alain Top** (sp.a): Er moet uiteraard gezorgd worden voor de veiligheid van onder Belgische vlag varende schepen. Onze fractie is inhoudelijk dan ook voorstander van het wetsontwerp, maar er valt iets aan te merken op de werkwijze. Het ontwerp werd slechts vijf dagen voor de ultieme deadline ingediend.

We betwisten de retroactieve werking niet. Op dit moment is dat de beste van de slechte oplossingen. De retroactiviteit voorkomt echter niet dat er juridische onzekerheid bestaat. Dat had de regering perfect kunnen vermijden.

Evaluatie is heel belangrijk. Waar nodig dienen maatregelen bijgestuurd te worden. Ons amendement stelt een jaarlijkse evaluatie voor door ministerraad en Parlement. Met de vijfjaarlijkse evaluatie uit het ontwerp kan men geen efficiëntie garanderen. (*Applaus bij sp.a en MR*)

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1199/4)

Het opschrift in het Frans werd door de commissie gewijzigd in "projet de loi modifiant la loi du 16 janvier 2013 portant diverses mesures relatives à la lutte contre la piraterie maritime".

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

*Ingediende amendementen:*

*Art. 2*  
• 2 – Alain Top (1199/2)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement en artikel en over het geheel zal later plaatsvinden.

*Besluit van de artikelsgewijze bespreking:*

*Aangehouden: de stemming over het amendement en artikel 2.*

*Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1 en 3.*

Le **président**: M. Thiébaud, rapporteur, s'en réfère au rapport écrit.

**09.01 Alain Top** (sp.a): Il faut évidemment veiller à la sécurité des navires battant pavillon belge. Sur le fond, notre groupe est favorable au projet de loi mais nous formulons des réserves quant à la méthode. Le projet n'a été déposé que cinq jours avant la date-butoir ultime.

Nous ne contestons pas l'effet rétroactif. À l'heure actuelle, c'est la meilleure des mauvaises solutions. La rétroactivité n'empêchera toutefois pas l'insécurité juridique, que le gouvernement était parfaitement en mesure d'éviter.

L'évaluation revêt une grande importance. Le cas échéant, les mesures devront être corrigées. Notre amendement propose une évaluation annuelle par le Conseil des ministres et le Parlement. L'évaluation quinquennale proposée par le projet n'apporte pas de garantie d'efficacité. (*Applaudissements sur les bancs du sp.a et du MR*)

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1199/4)

L'intitulé en français a été modifié par la commission en "projet de loi modifiant la loi du 16 janvier 2013 portant diverses mesures relatives à la lutte contre la piraterie maritime".

Le projet de loi compte 3 articles.

*Amendements déposés:*

*Art. 2*  
• 2 – Alain Top (1199/2)

La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement et l'article réservé ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

*Conclusion de la discussion des articles:*

*Réservé: le vote sur l'amendement et l'article 2.*

*Adoptés article par article: les articles 1 et 3.*

**10** Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie, aangenomen te Monaco op 14 april 2005 (1039/1-3)

### *Algemene bespreking*

De **voorzitter**: Mevrouw Jadin, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### *Bespreking van de artikelen*

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1039/1)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**11** Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 184 (IAO) inzake de veiligheid en de gezondheid in de landbouw, aangenomen door de Conferentie tijdens haar 89ste zitting, Genève, 21 juni 2001 (1040/1-3)

### *Algemene bespreking*

**11.01** **Richard Miller**, rapporteur: Daar ik als enige het woord in de commissievergadering gevoerd heb, verwijs ik naar mijn schriftelijk verslag.

Het voorliggende verdrag gaat over de moeilijke arbeidsomstandigheden in de landbouwsector, meer bepaald over de kwestie van de veiligheid en de gezondheid in die sector, die een van de gevaarlijkste ter wereld is. De federale overheid is voor bepaalde aspecten ter zake bevoegd. De MR-fractie is tevreden dat u dit wetsontwerp houdende instemming met het verdrag thans ter stemming voorlegt.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### *Bespreking van de artikelen*

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als

**10** **Projet de loi portant assentiment au Protocole modifiant la Convention relative à l'Organisation Hydrographique Internationale, adopté à Monaco le 14 avril 2005 (1039/1-3)**

### *Discussion générale*

Le **président**: Mme Jadin, rapporteur, s'en réfère au rapport écrit.

La discussion générale est close.

### *Discussion des articles*

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1039/1)

Le projet de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**11** **Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 184 (OIT) concernant la sécurité et la santé dans l'agriculture, adoptée par la Conférence à sa 89ème session, Genève, 21 juin 2001 (1040/1-3)**

### *Discussion générale*

**11.01** **Richard Miller**, rapporteur: Étant le seul à avoir pris la parole en commission, je me réfère à mon rapport écrit.

Cette convention concerne la pénibilité du travail agricole. Elle aborde la question de la sécurité et de la santé au travail dans ce secteur qui est l'un des plus dangereux au monde. En la matière, certaines compétences relèvent de l'État fédéral. Le groupe MR se réjouit que vous présentiez ce projet de loi portant assentiment à la convention.

Le **président**: La discussion générale est close.

### *Discussion des articles*

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la

basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1040/1)

discussion. (Rgt 85, 4) (1040/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Le projet de loi compte 2 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 2 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

*Les articles 1 à 2 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**12** Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Moldavië, opgemaakt te Brussel op 12 september 2012 (1081/1-3)

**12** Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République de Moldova, faite à Bruxelles le 12 septembre 2012 (1081/1-3)

- Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Tunesië, gedaan te Tunis op 28 maart 2013 (1103/1-3)

- Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République tunisienne, faite à Tunis le 28 mars 2013 (1103/1-3)

- Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Albanië, opgemaakt te Brussel op 9 december 2013 (1143/1-3)

- Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République d'Albanie, faite à Bruxelles le 9 décembre 2013 (1143/1-3)

Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze drie wetsontwerpen te wijden.

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces trois projets de loi.

### **Algemene bespreking**

### **Discussion générale**

De **voorzitter**: De heer Vandenput, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag. (*Instemming*)

Le **président**: M. Vandenput, rapporteur, renvoie au rapport écrit. (*Assentiment*)

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

### **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1081/3)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1081/3)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Le projet de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1103/3)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1103/3)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Le projet de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1143/3)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1143/3)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Le projet de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**13** Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Benelux Unie, gedaan te Brussel op 3 februari 2012 (1082/1-3)

**13** Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et l'Union Benelux, fait à Bruxelles le 3 février 2012 (1082/1-3)

#### **Algemene bespreking**

#### **Discussion générale**

De **voorzitter**: Mevrouw Jadin, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

Le **président**: Mme Jadin, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

#### **Bespreking van de artikelen**

#### **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1082/1)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1082/1)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Le projet de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**14** Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 9 juli 2013, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Turkije tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te

**14** Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 9 juillet 2013, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République de Turquie tendant à éviter la double imposition en matière d'impôts sur le revenu, signée à Ankara le 2 juin 1987 (1096/1-3)



**Ankara op 2 juni 1987 (1096/1-3)**

- Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 19 januari 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Staat Malta tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting, en het Protocol, ondertekend te Brussel op 28 juni 1974, zoals gewijzigd door de Aanvullende Overeenkomst ondertekend te Brussel op 23 juni 1993 (1144/1-3)

Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze twee wetsontwerpen te wijden. (*Instemming*)

**Algemene bespreking**

De **voorzitter**: Mevrouw Lijnen, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

**Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1096/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 2 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1144/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 2 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**15** Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Bermuda inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel op 11 april 2013 en te Hamilton op 23 mei 2013 (1099/1-3)

- **Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 19 janvier 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et l'État de Malte tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale, et le Protocole, signés à Bruxelles le 28 juin 1974, tels que modifiés par la Convention additionnelle signée à Bruxelles le 23 juin 1993 (1144/1-3)**

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces deux projets de loi. (*Assentiment*)

**Discussion générale**

Le **président**: Mme Lijnen, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

**Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1096/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 2 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1144/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 2 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**15** **Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et les Bermudes en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Bruxelles le 11 avril 2013 et à Hamilton le 23 mai 2013 (1099/1-3)**

**Algemene bespreking**

De **voorzitter**: De heer Luykx, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

**15.01 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Wij zijn gekant tegen dergelijke initiatieven omdat België aldus mee respectabiliteit verleent aan een notoir belastingparadijs. Dit gaat ook volkomen in tegen de OESO, die voor doelstelling 6 van het BEPS-programma aan haar lidstaten vraagt om heel voorzichtig om te springen met fiscale akkoorden met fiscale paradijzen. De regeringsmeerderheid is desondanks bij haar standpunt gebleven, wat wij betreuren.

**15.02 Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Ik verwijs naar onze antwoorden in het uitgebreide commissiedebat. Ook met deze landen is de uitwisseling van informatie en inlichtingen heel belangrijk.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

**Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1099/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 2 worden artikel per artikel aangenomen, evenals de bijlage.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**16 Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 17 mei 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Rwanda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken en het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, ondertekend te Kigali op 16 april 2007 (1100/1-3)**

**Algemene bespreking**

**16.01 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Dit soort verdragen tussen een rijk industrieel land en een

**Discussion générale**

Le **président**: M. Luykx, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**15.01 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Nous sommes opposés à ce genre d'initiative par laquelle la Belgique accorde une certaine respectabilité à un paradis fiscal notoire. Ce traité est en outre contraire aux recommandations de l'OCDE qui, dans le cadre de l'objectif 6 du programme BEPS, invite ses États membres à faire preuve de prudence lors de la conclusion d'accords fiscaux avec des paradis fiscaux. En dépit de ces objections, la majorité gouvernementale a campé sur ses positions et nous ne pouvons que le déplorer.

**15.02 Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Je m'en réfère aux réponses données lors des longs débats en commission. L'échange d'informations et de renseignements à toute son importance, y compris avec ces pays.

Le **président**: La discussion générale est close.

**Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1099/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 2 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**16 Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 17 mai 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République du Rwanda tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude et l'évasion fiscales en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, signée à Kigali le 16 avril 2007 (1100/1-3)**

**Discussion générale**

**16.01 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Les conventions de ce type, qui sont conclues entre un

ontwikkelingsland dienen traditiegetrouw de rijke landen. Ik had de minister in de commissie gevraagd of hij een overzicht kon geven van het gebruik dat van dergelijke akkoorden wordt gemaakt door ontwikkelingslanden, maar die informatie vind ik niet terug in het verslag. Kunnen wij dat alsnog krijgen om na te gaan of hier geen sprake is van eenrichtingsverkeer?

**16.02** Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): We zullen de commissieleden meer informatie trachten te geven tegen de volgende commissievergadering. Wij zijn voor dit soort akkoorden, ook met ontwikkelingslanden, die trouwens vaak op hun vraag worden afgesloten, gezien het potentieel aan investeringen. De heer Van der Maelen en ik durven wel eens vaker van mening te verschillen over een dubbelbelastingverdrag.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1101/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**17** **Wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië, anderzijds, opgesteld te Brussel op 15 december 2010 (1101/1-3)**

### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: De heer Dallemagne, rapporteur, verwijst naar zijn schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als

riche pays industrialisé et un pays en voie de développement, servent traditionnellement les intérêts des pays riches. En commission, j'avais demandé au ministre s'il pouvait nous fournir un aperçu de l'utilisation qui est faite de pareils accords par les pays en développement mais je ne retrouve pas ces informations dans le rapport. Pouvons-nous encore les recevoir pour vérifier s'il ne s'agit pas en l'occurrence d'une convention à sens unique?

**16.02** **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Nous tenterons de donner davantage d'informations aux membres de la commission d'ici la prochaine réunion de commission. Nous sommes favorables à ces accords, y compris avec des pays en développement. Ces accords sont d'ailleurs souvent conclus à la demande de ces États étant donné le potentiel d'investissements. M. Van der Maelen et moi ne redoutons pas la polémique lorsqu'il s'agit de conventions préventives de la double imposition.

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1101/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**17** **Projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen relatif aux services aériens entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et le Royaume hachémite de Jordanie, d'autre part, fait à Bruxelles le 15 décembre 2010 (1101/1-3)**

### **Discussion générale**

Le **président**: M. Dallemagne, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la

basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1101/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**18** Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tot oprichting van het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning, en met de Slotakte, gedaan te Stockholm op 27 februari 1995, zoals gewijzigd op 24 januari 2006 (1102/1-3)

### **Algemene bespreking**

**18.01** Jean-Jacques Flahaux, rapporteur: Dankzij minister Reynders werd een aantal dossiers vlot getrokken, onder meer dit verdrag van 1995, zoals gewijzigd door een toevoegsel in 2006. Het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning waarover het hier gaat is de organisatie waar ex-premier Leterme werkzaam is. We moeten daarvan profiteren om ons te informeren over de werkzaamheden van die organisatie, over haar acties op het terrein en over haar analyse van de aankomende verkiezingen, met name in Centraal-Afrika. Ik stel dan ook voor dat we de heer Leterme in het begin van het nieuwe parlementaire jaar uitnodigen voor een gesprek. Al kunnen we de democratie niet verengen tot het goede verloop van verkiezingen, toch zijn verkiezingen een sleutelmoment. We moeten die organisatie dus ondersteunen.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1102/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

discussion. (Rgt 85, 4) (1101/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**18** **Projet de loi portant assentiment à la Convention établissant l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale, et à l'Acte final, faits à Stockholm le 27 février 1995, tels qu'amendés le 24 janvier 2006 (1102/1-3)**

### **Discussion générale**

**18.01** Jean-Jacques Flahaux, rapporteur: Grâce à M. Reynders, une série de dossiers ont été débloqués, parmi lesquels ce document datant de 1995 avec un avenant de 2006. L'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale dont il est question est l'organisme dans lequel travaille M. Leterme, notre ex-premier ministre. Nous devons en profiter pour nous renseigner sur le travail de cette organisation, son travail sur le terrain et son analyse des scrutins en préparation, notamment en Afrique centrale. Je propose donc d'inviter M. Leterme à la rentrée pour nous en parler. Même si la démocratie ne se résume pas au bon déroulement des élections, elles en sont un moment clé. Nous devons donc soutenir cet organisme.

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1102/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**19** Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 16 maart 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Helleense Republiek tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Athene op 25 mei 2004 (1141/1-3)

### *Algemene bespreking*

**19.01** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Morgen debatteren we nog maar eens over het noodlijdende Griekenland. Deze tekst maakt de uitwisseling van informatie mogelijk tussen Griekenland en België. België zal zich niet meer kunnen verbergen achter het bankgeheim om informatie over kapitalen op Belgische banken te weigeren aan de andere partij.

Tussen 2009 en 2014 is voor 70 miljard euro aan kapitaal uit Griekenland verdwenen. Blijkens onderzoek bij de Bank voor Internationale Betalingen hebben Grieken 120 miljard euro geplaatst in fiscale paradijzen, evenveel dus dan België, dat echter een vier maal groter nationaal inkomen genereert. Griekenland kampt dus met een torenhoog probleem van zwart geld en fiscale ontduiking.

Op mijn voorstel aan de minister van Financiën om op eenvoudige vraag van de Griekse minister van Financiën alle kapitaalgegevens te geven, kreeg ik laconiek te horen dat de Grieken dan maar fiscale amnestie moeten organiseren. Ook de premier gaf niet thuis op dit voorstel.

Daarom vraag ik ditmaal aan de minister van Buitenlandse Zaken of België op basis van deze tekst bereid is om Griekenland helpen in de strijd tegen de kapitaalvlucht? De maatregelen die deze regering vorig weekend heeft goedgekeurd, zullen de modale Griek en de Griekse samenleving ongemeen hard treffen. Zal deze rechtse regering zich dan ten minste ook inspannen om Griekenland te helpen om de zware kapitaalvlucht van meestal heel welgestelde Grieken tegen te gaan?

**19.02** **Peter Dedecker** (N-VA): De heer Van der Maelen benadert het probleem met de Griekse fiscale administratie nogal eenzijdig. Een van de grootste problemen in Griekenland is de reusachtige belastingsschuld van 87 miljard euro.

**19** Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 16 mars 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République Hellénique tendant à éviter les doubles impositions et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signée à Athènes le 25 mai 2004 (1141/1-3)

### *Discussion générale*

**19.01** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Demain, nous débattons une fois de plus de la situation catastrophique en Grèce. Le texte proposé ouvre la possibilité d'un échange d'informations entre la Grèce et la Belgique. Notre pays ne pourra plus invoquer le secret bancaire pour refuser de transmettre à l'autre partie des informations relatives à des capitaux placés dans des banques belges.

Entre 2009 et 2014, 70 milliards d'euros de capitaux ont quitté la Grèce. D'après une étude de la Banque des Règlements internationaux, des ressortissants grecs ont placé 120 milliards d'euros dans des paradis fiscaux, un montant équivalent à celui placé par les Belges, mais le revenu national généré par la Belgique est quatre fois supérieur à celui de la Grèce. Ce pays est dès lors confronté à un gigantesque problème d'argent noir et d'évasion fiscale.

Lorsque j'ai demandé au ministre des Finances de transmettre à son homologue grec, sur simple demande, toutes les informations relatives aux capitaux grecs placés en Belgique, il m'a répondu laconiquement que le gouvernement grec n'avait qu'à adopter une mesure d'amnistie fiscale. Le premier ministre n'a pas davantage réagi à ma proposition.

C'est pourquoi je demande cette fois au ministre des Affaires étrangères si la Belgique est disposée, sur la base de ce texte, à aider la Grèce à lutter contre la fuite des capitaux. Les mesures approuvées par ce gouvernement le week-end dernier toucheront très durement le citoyen grec moyen et la société grecque. Ce gouvernement de droite s'attellera-t-il au moins à aider la Grèce à lutter contre l'importante fuite de capitaux de Grecs pour la plupart très nantis?

**19.02** **Peter Dedecker** (N-VA): M. Van der Maelen semble avoir des œillères lorsqu'il évoque le problème de l'administration fiscale grecque. L'un des principaux problèmes de la Grèce est sa dette d'impôt colossale de 87 milliards d'euros.

De fiscale diensten in Griekenland werken gewoonweg niet.

Wij zijn bereid te helpen, net als andere landen. Wij hebben twee btw-specialisten gestuurd, gespecialiseerd in fraude met btw-carrouzels. Zij hebben goed werk geleverd, maar toch werkt de Griekse fiscaliteit nog voor geen meter. Hulp moet ook worden aanvaard. De Griekse regeringen dragen daarvoor schuld, de Pasok-regeringen uit het verleden en zeker Syriza. De kapitaalvlucht was nog nooit zo groot als onder Syriza.

**19.03 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Uiteraard moeten we proberen, naast alle andere hulp, ook het Griekse ministerie van Financiën op de been te krijgen. Wat ik mij wel afvraag is waarom wij dat zwakke ministerie dan niet helpen door fiscale informatie door te spelen. Als dat niet gebeurt, dan is dat het zoveelste bewijs voor mij dat deze regering enkel lippendienst bewijst aan Griekenland in plaats van daadwerkelijke hulp te bieden.

Zal de N-VA haar minister van Financiën voorstellen om contact op te nemen met de Griekse minister van Financiën om hem deze informatie ter beschikking te stellen?

**19.04 Peter Dedecker** (N-VA): Het gaat niet enkel over hulp aanbieden, maar ook over hulp aanvaarden.

**19.05 Dirk Van der Maelen** (sp.a): De regering kan de nieuwe minister van Financiën op zijn minst testen. Hij zal de hulp met beide handen aangrijpen. Als hij dat niet doet, dan zal ik ook kritiek op hem hebben. Ik betwijfel echter of de wil er is bij de Belgische regering.

**19.06 Minister Didier Reynders** (Nederlands): Ik bedank de heer Van der Maelen voor zijn steun aan dit ontwerp. Ik kan hem verzekeren dat wij al hulp hebben geboden voor de uitwisseling van gegevens, ook bankgegevens.

Al vóór het referendum heb ik mijn Griekse collega erop gewezen dat wij op verzoek van Griekenland gegevens kunnen uitwisselen. Hij antwoordde dat er twee manieren zijn: gegevensuitwisseling en een regularisatie. Ook een regularisatie van Grieks geld in het buitenland maakt deel uit van de Griekse regeringsplannen. Op beide vlakken zullen wij hulp bieden.

L'administration fiscale grecque ne fonctionne tout simplement pas.

Nous sommes prêts, comme d'autres pays, à les aider. Nous avons envoyé deux experts en matière de TVA, spécialisés dans la fraude aux carrouzels. Malgré la qualité du travail que ces personnes ont accompli, le fisc grec ne fonctionne toujours pas. Encore faut-il que l'aide soit acceptée. Les gouvernements grecs successifs portent la responsabilité de cette situation, tant le Pasok que Syriza. Jamais la fuite des capitaux n'a été aussi importante que sous le gouvernement Syriza.

**19.03 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Outre les autres mesures de soutien, nous devons bien évidemment essayer de rendre opérationnel le ministère des Finances grec. Je me demande pourquoi nous n'aidons pas ce faible ministère en transmettant de l'information fiscale. La non-transmission de cette information constitue à mes yeux l'énième preuve que ce gouvernement se refuse de joindre l'acte à la parole et d'apporter un véritable soutien à la Grèce.

La N-VA proposera-t-elle à son ministre des Finances de prendre contact avec le ministre des Finances grec pour mettre cette information à sa disposition?

**19.04 Peter Dedecker** (N-VA): Il ne s'agit pas seulement de proposer de l'aide, mais également d'accepter de l'aide.

**19.05 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Le gouvernement peut au moins mettre le nouveau ministre des Finances au banc d'essai. Il accueillera l'aide à bras ouverts. Si ce n'est pas le cas, j'émettrai également des critiques à son égard. Je doute néanmoins de la volonté du gouvernement belge.

**19.06 Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): Je remercie M. Van der Maelen pour son soutien dans ce projet. Je peux lui assurer que nous avons déjà proposé notre aide en matière d'échange de données, notamment bancaires.

J'avais déjà signalé à mon homologue grec avant le référendum que nous étions disposés à échanger des données si la Grèce le demandait. Il m'a répondu qu'il existait deux manières de procéder, l'échange de données et la régularisation. Une régularisation des fonds grecs à l'étranger fait également partie des plans du gouvernement grec. Nous pratiquerons la politique de la main tendue dans les deux domaines.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

### **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1141/1)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1141/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Le projet de loi compte 2 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**20** Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Bioversity International tot wijziging van het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het International Plant Genetic Resources Institute, ondertekend te Brussel op 15 oktober 2003, gedaan te Brussel op 3 december 2012 (1142/1-3)

**20** Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et Bioversity International modifiant l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et l'International Plant Genetic Resources Institute, signé à Bruxelles le 15 octobre 2003, fait à Bruxelles le 3 décembre 2012 (1142/1-3)

Zonder verslag

Sans rapport

### **Algemene bespreking**

### **Discussion générale**

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

### **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1142/1)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1142/1)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Le projet de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.*

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**21** Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek betreffende de samenwerking inzake luchtverdediging tegen niet-militaire luchtdreigingen, gesloten te Tours op 6 juli 2005 (1145/1-3)

**21** Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République française relatif à la coopération en matière de défense aérienne contre les menaces aériennes non militaires, conclu à Tours le 6 juillet 2005 (1145/1-3)

### **Algemene bespreking**

### **Discussion générale**

De algemene bespreking is geopend.

De **voorzitter**: Mevrouw Capoen, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1145/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**22** Wetsontwerp houdende instemming met: – de Luchtvervoerovereenkomst tussen ten eerste, de Verenigde Staten van Amerika, ten tweede, de Europese Unie en haar Lidstaten, ten derde, IJsland en ten vierde, het Koninkrijk Noorwegen, gedaan te Luxemburg en Oslo op 16 en 21 juni 2011; – de Aanvullende Overeenkomst tussen ten eerste, de Europese Unie en haar Lidstaten, ten tweede, IJsland, en ten derde, het Koninkrijk Noorwegen, betreffende de toepassing van de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen ten eerste, de Verenigde Staten van Amerika, ten tweede, de Europese Unie en haar Lidstaten, ten derde, IJsland en ten vierde, het Koninkrijk Noorwegen, gedaan te Luxemburg en Oslo op 16 en 21 juni 2011 (1147/1-3)

### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: Mevrouw Grovonius, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1147/1)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

La discussion générale est ouverte.

Le **président**: Mme Capoen, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1145/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**22** Projet de loi portant assentiment à: – l'Accord de transport aérien entre les États-Unis d'Amérique, premièrement, l'Union européenne et ses États membres, deuxièmement, l'Islande, troisièmement, et le Royaume de Norvège, quatrièmement, fait à Luxembourg et Oslo les 16 et 21 juin 2011; – l'Accord annexe entre l'Union européenne et ses États membres, premièrement, l'Islande, deuxièmement, et le Royaume de Norvège, troisièmement, concernant l'application de l'accord de transport aérien entre les États-Unis d'Amérique, premièrement, l'Union européenne et ses États membres, deuxièmement, l'Islande, troisièmement, et le Royaume de Norvège, quatrièmement, fait à Luxembourg et Oslo les 16 et 21 juin 2011 (1147/1-3)

### **Discussion générale**

Le **président**: Mme Grovonius, rapporteur, se réfère à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1147/1)

Le projet de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.



*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**23** **Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Lidstaten van de Europese Unie, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de bescherming van in het belang van de Europese Unie uitgewisselde gerubriceerde informatie, gedaan te Brussel op 25 mei 2011 (1148/1-3)**

#### **Algemene bespreking**

**23.01** **Stéphane Crusnière**, rapporteur: Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

#### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1148/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**24** **Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (1195/1-3)**

#### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: De heer Cheron, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

**24.01** **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Uit dit dossier blijkt dat de minister echt hervormingen wil doorvoeren. Het Raadgevend Comité van de treinreizigers was weinig efficiënt, daarover was men het eens. De minister had beloofd de werking van het RGCT te verbeteren en ze heeft woord gehouden. Voortaan zullen de gedelegeerd bestuurders van de NMBS en Infrabel jaarlijks verslag moeten uitbrengen aan de Kamer van

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**23** **Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre les États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, relatif à la protection des informations classifiées échangées dans l'intérêt de l'Union européenne, fait à Bruxelles le 25 mai 2011 (1148/1-3)**

#### **Discussion générale**

**23.01** **Stéphane Crusnière**, rapporteur: Je me réfère à mon rapport écrit.

Le **président**: La discussion générale est close.

#### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1148/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**24** **Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (1195/1-3)**

#### **Discussion générale**

Le **président**: M. Cheron, rapporteur, se réfère à son rapport écrit.

**24.01** **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Ce dossier marque la volonté de la ministre de mener à bien des réformes. Le Comité consultatif pour les voyageurs ferroviaires était, de l'avis général, peu efficace. Elle a tenu son engagement d'améliorer son fonctionnement. Le projet introduit l'obligation pour les administrateurs délégués de la SNCB et d'Infrabel de faire rapport annuellement à la Chambre des représentants de l'accomplissement

volksvertegenwoordigers over het vervullen van hun opdrachten van openbare dienst. Met de nieuwe werkwijze van het Comité zal er rechtstreeks van gedachten gewisseld kunnen worden. (*Applaus bij de MR*)

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1195/1)

Het wetsontwerp telt 4 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 4 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**25** **Wetsontwerp tot verlenging van de steunmaatregelen aan het gecombineerd en het verspreid vervoer voor de periode 2015-2016 (1194/1-3)**

### **Algemene bespreking**

**25.01 Jef Van den Bergh**, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

Wij vinden het als CD&V een goede zaak dat de subsidiëring wordt verder gezet. Voor het verspreid vervoer is dit levensnoodzakelijk om te vermijden dat de transporten die per spoor kunnen gebeuren, via de weg zouden gaan.

**25.02 Daphné Dumery (N-VA)**: Wij zijn tevreden met dit ontwerp. De bedoeling is om zoveel mogelijk containers van de weg naar het spoor te halen. Dat kan echter niet zonder steun, omdat het verschil in kostprijs nu eenmaal te groot is. De havenbedrijven trokken aan de alarmbel. Zij verkiezen het snellere en veiligere vervoer via het spoor, maar stoten daar op niet-concurrentiële tarieven. Reders kiezen dan voor andere Europese havens, waar het spoor gesubsidieerd wordt.

Steunmaatregelen moeten ook een gedragswijziging beogen en mogen niet alleen een 'platte' subsidie zijn. Daarom wordt de steun beperkt tot 2016. In 2017 moet er eerst een evaluatie komen, voordat er beslist kan worden over

des missions de service public qui leur ont été confiées. La nouvelle méthode de travail de ce Comité permettra un échange direct. (*Applaudissements sur les bancs du MR*)

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1195/1)

Le projet de loi compte 4 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 4 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**25** **Projet de loi portant prolongement des mesures de soutien au transport combiné et au transport diffus pour la période 2015-2016 (1194/1-3)**

### **Discussion générale**

**25.01 Jef Van den Bergh (CD&V)**, rapporteur: Je me réfère au rapport écrit.

Le CD&V se réjouit que la subside se poursuive. Indispensable au transport diffus, elle permet d'éviter que les transports pouvant se faire par voie ferrée ne passent par la route.

**25.02 Daphné Dumery (N-VA)**: Nous jugeons ce projet satisfaisant. Il a pour objectif de transférer un maximum de conteneurs de la route vers le rail. Cet objectif ne peut toutefois pas être atteint sans soutien, car la différence de coût est trop importante. Les entreprises portuaires ont tiré la sonnette d'alarme. Elles privilégient le transport le plus rapide et le plus sûr, autrement dit le rail, mais se heurtent à des tarifs non concurrentiels. Les armateurs choisissent alors d'autres ports en Europe, où les chemins de fer sont subventionnés.

Les mesures de soutien doivent également avoir pour objectif un changement d'attitude, elles ne peuvent pas consister en de simples subsides. C'est pourquoi le soutien est limité à 2016. En 2017, une évaluation devra tout d'abord avoir lieu avant

verdere steun.

que l'on décide d'une éventuelle prolongation du soutien.

Omdat deze maatregel de economie en de tewerkstelling helpt, zullen wij dit ontwerp steunen.

Étant donné que cette mesure favorise l'économie et l'emploi, nous soutiendrons ce projet de loi.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

### **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1194/1)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1194/1)

Het wetsontwerp telt 31 artikelen.

Le projet de loi compte 31 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 31 worden artikel per artikel aangenomen.*

*Les articles 1 à 31 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

*De vergadering wordt gesloten om 21.02 uur. Volgende vergadering donderdag 16 juli 2015 om 14.15 uur.*

*La séance est levée à 21 h 02. Prochaine séance plénière demain jeudi 16 juillet 2015 à 14 h 15.*