



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

**Woensdag**

**Mercredi**

**24-06-2015**

**24-06-2015**

**Avond**

**Soir**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

## INHOUD

## SOMMAIRE

Berichten van verhindering	1	Excusés	1
WETSONTWERPEN EN WETSVoorstel	1	PROJETS ET PROPOSITION DE LOI	1
Wetsontwerp houdende de aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (1026/1-3)	1	Projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2015 (1026/1-3)	1
- Wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (1027/1-5)	1	- Projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (1027/1-5)	1
<i>Hervatting van de beperkte algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Karin Temmerman</i> , voorzitter van de sp.a-fractie, <i>Roel Deseyn</i> , <i>Georges Gilkinet</i> , <i>Benoît Piedboeuf</i> , <i>Benoît Dispa</i> , <i>Philippe Pivin</i> , <i>Marco Van Hees</i> , <i>Jean-Marc Nollet</i> , <i>Hendrik Vuye</i> , voorzitter van de N-VA-fractie, <i>Ahmed Laaouej</i> , <i>Stéphane Crusnière</i> , <i>Hervé Jamar</i> , minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij	1	<i>Reprise de la discussion générale limitée</i> <i>Orateurs: Karin Temmerman</i> , présidente du groupe sp.a, <i>Roel Deseyn</i> , <i>Georges Gilkinet</i> , <i>Benoît Piedboeuf</i> , <i>Benoît Dispa</i> , <i>Philippe Pivin</i> , <i>Marco Van Hees</i> , <i>Jean-Marc Nollet</i> , <i>Hendrik Vuye</i> , président du groupe N-VA, <i>Ahmed Laaouej</i> , <i>Stéphane Crusnière</i> , <i>Hervé Jamar</i> , ministre du Budget, chargé de la Loterie Nationale	1
<i>Bespreking van de artikelen</i>	25	<i>Discussion des articles</i>	25



**PLENUMVERGADERING**

van

WOENSDAG 24 JUNI 2015

Avond

**SÉANCE PLÉNIÈRE**

du

MERCREDI 24 JUIN 2015

Soir

De vergadering wordt geopend om 19.22 uur en voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

De **voorzitter**: Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: de heer Hervé Jamar.

**Berichten van verhindering**

Ambtsplicht: Laurette Onkelinx  
Gezondheidsredenen: Patricia Ceysens, Luc Gustin, Wouter Raskin, Ine Somers  
Zwangerschapsverlof: Evita Willaert  
Familieaangelegenheden: Barbara Pas  
Benelux: Maya Detiège, Daniel Senesael  
Raad van Europa: Dirk Van der Maelen

**Federale regering**

Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen: Staatsbezoek (*China*)  
Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken: NAVO-Top  
Pieter De Crem, staatssecretaris voor Buitenlandse Handel: Staatsbezoek (*China*)  
Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden: Staatsbezoek (*China*)

**Wetsontwerpen en wetsvoorstel**

**01** Wetsontwerp houdende de aanpassing van de Middenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (1026/1-3)  
- Wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (1027/1-5)

**Hervatting van de beperkte algemene bespreking**

La séance est ouverte à 19 h 22 sous la présidence de M. Eric Van Rompuy.

Le **président**: Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance: M. Hervé Jamar.

**Excusés**

Devoirs de mandat: Laurette Onkelinx  
Raisons de santé: Patricia Ceysens, Luc Gustin, Wouter Raskin, Ine Somers  
Congé de maternité: Evita Willaert  
Raisons familiales: Barbara Pas  
Benelux: Maya Detiège, Daniel Senesael  
Conseil de l'Europe: Dirk Van der Maelen

**Gouvernement fédéral**

Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales: visite d'État (*Chine*)  
Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique: Sommet OTAN  
Pieter De Crem, secrétaire d'État au Commerce extérieur: visite d'État (*Chine*)  
Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des grandes Villes: visite d'État (*Chine*)

**Projets et proposition de loi**

**01** Projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2015 (1026/1-3)  
- Projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (1027/1-5)

**Reprise de la discussion générale limitée**

**01.01 Karin Temmerman** (sp.a): Op 29 maart betoogden 20.000 mensen in Brussel tegen deze regering omdat zij van mening waren dat er, in tegenstelling tot wat de regering altijd beweert, wel degelijk een alternatief is. Deze mensen vinden namelijk dat er een sociaal alternatief is, dat investeert in mensen, dat de koopkracht beschermt en de lasten eerlijk verdeelt.

Eveneens op 29 maart startten de besprekingen over de begrotingscontrole, maar de regering had duidelijk niet de bedoeling om te luisteren naar de betogers. Zij blijft consequent de lasten bij de gezinnen leggen in plaats van bij diegenen met de breedste schouders.

Bij de betogers klonk luid de roep om rechtvaardigere belastingen, om een *tax shift* dus. De minister had in januari aangekondigd dat die er in maart zou komen, samen met de begrotingscontrole. Maar bij N-VA en Open Vld zag niet iedereen dat scenario zitten. Zij wilden de twee gescheiden houden. Volgens CD&V zou er dat in de praktijk op neerkomen dat er in de voormiddag over de *tax shift* en in de namiddag over de begroting zou worden beslist. Helemaal niets van dat alles! De deadline wordt nog altijd stevast vooruit geschoven.

Zo'n *tax shift* is nochtans broodnodig. De regering heeft de lastenverlaging immers uit het competitiviteitspact gehaald en naar een latere datum verschoven. Dat er vandaag een lastenverlaging is, is louter te danken aan de regering-Di Rupo. De *tax shift* is bovendien dringend nodig omdat de lasten eerlijker moeten worden verdeeld. Vandaag worden ze vooral bij de gezinnen gelegd en worden de grote vermogens en de fraudeurs ontzien.

CD&V drong aan op een *tax shift* in ruil voor de indexsprong.

**01.02 Roel Deseyn** (CD&V): Wij hebben wel degelijk aansluiting gevonden bij onze partners toen de *tax shift* op de agenda werd geplaatst. Het is helemaal niet zo dat zij de indexsprong hebben gekregen en wij ons deel van het akkoord nog niet. De komende weken en maanden zullen de meerderheidspartners samen meer fiscale rechtvaardigheid uitwerken. Een grondige hervorming kost nu eenmaal tijd.

**01.03 Karin Temmerman** (sp.a): De *tax shift* was eerst aangekondigd voor maart, dan voor de zomervakantie en nu zegt u 'ooit'. Het andere deel

**01.01 Karin Temmerman** (sp.a): Le 29 mars dernier, une manifestation réunissait à Bruxelles 20 000 personnes convaincues que, contrairement à ce que le gouvernement n'a de cesse de répéter, il existe bel et bien une alternative. Ces manifestants estiment en effet qu'il existe une alternative sociale, qui consiste à investir dans les gens, à préserver le pouvoir d'achat et à répartir équitablement les charges.

Les discussions sur le contrôle budgétaire ont démarré ce même 29 mars mais le gouvernement n'avait clairement pas l'intention d'écouter les manifestants. Il continue à faire peser des charges sur les ménages plutôt que sur les épaules les plus solides.

Les manifestants réclamaient clairement des impôts équitables ou autrement dit un *tax shift*. En janvier, le ministre a annoncé que ce serait pour mars, en même temps que le contrôle budgétaire. Mais à la N-VA et à l'Open Vld, tout le monde ne voyait pas ce scénario d'un bon œil. Ils ne voulaient pas associer ces deux éléments. Pour le CD&V, cela serait revenu dans la pratique à décider du glissement fiscal le matin et du budget l'après-midi. Nous sommes très loin du compte! La date butoir continue d'être différée sans cesse.

Or ce *tax shift* est indispensable. Le gouvernement a retiré la réduction des charges du pacte de compétitivité et l'a repoussée à une date ultérieure. Si les charges ont diminué aujourd'hui, on le doit uniquement au gouvernement Di Rupo. Le *tax shift* est, de plus, urgent parce qu'il faut répartir plus équitablement les charges. Aujourd'hui, ce sont surtout les ménages qui les supportent alors que les grandes fortunes et les fraudeurs sont épargnés.

Le CD&V insistait sur un glissement fiscal en échange du saut d'index.

**01.02 Roel Deseyn** (CD&V): Nous étions bien en phase avec nos partenaires lorsque le glissement fiscal a été inscrit à l'ordre du jour. Il est absolument faux de prétendre qu'ils ont reçu le saut d'index et que nous attendons toujours notre part du gâteau. Les partenaires de la majorité vont s'atteler à développer l'équité fiscale au cours des semaines et des mois à venir. Une réforme en profondeur ne se réalise pas en un jour.

**01.03 Karin Temmerman** (sp.a): Le *tax shift* avait d'abord été annoncé pour le mois de mars, puis pour les vacances d'été et aujourd'hui on nous dit

van het akkoord is wel al uitgevoerd en nog vrij snel ook. Maar voor de *tax shift* neemt de regering ruim haar tijd.

Ik heb toch een *tax shift* gevonden in deze begrotingscontrole, namelijk de diamanttaks. Dit is natuurlijk een geschenk aan de diamantairs. Leden van N-VA gaven dat al toe in een vrije tribune en de heer Van Biesen noemde het een gunstmaatregel. De CEO van de diamantsector zei dat de karaattaks de nodige zuurstof zal geven aan de sector. De heer Deseyn wees van zijn kant op de extra jobs die deze taks zou opleveren.

**01.04** **Roel Deseyn** (CD&V): De diamantsector betaalt graag een prijs voor rechtszekerheid. Dat wenst mevrouw Temmerman niet in te zien, omdat dat niet goed past in haar oppositiestrategie.

**01.05** **Karin Temmerman** (sp.a): Daar doet de heer Deseyn de oppositie onrecht aan. Als wij achter iets staan, dan zeggen we het ook. Dit is geen oppositiepraat. Deze taks werd in de vorige regering nog tegengehouden door staatssecretaris Crombez, omdat het een cadeau is aan de diamantairs.

Het hoofd van de BBI zegt dat het een heel gevoelige sector is. Na grote controles in het verleden werd voor 150 miljoen euro fraude vastgesteld bij een enkel diamantbedrijf. Natuurlijk is de sector nu tevreden met een taks van 50 miljoen euro, want daarmee zijn ze verzekerd voor de toekomst en zijn ze zeker dat fraude niet langer vervolgd zal worden.

De heer Van Biesen meent dat we op het goede spoor zitten met deze begrotingscontrole. Ook minister Van Overtveldt benadrukte dat de Europese Commissie ons land een goed rapport had gegeven. De begrotingsresultaten zijn echter niet zo rooskleurig als de meerderheid het voorstelt. De raming van de Europese Commissie van 6 mei gaat uit van een verbetering van het structureel saldo met 0,5 procent en dus niet met 0,65 procent. De regering haalt de doelstelling uit het stabiliteitsprogramma van 0,7 procent niet. Het verschil is goed voor 800 miljoen euro. De regering heeft haar huiswerk niet helemaal goed gedaan. De primaire uitgaven zijn met 155 miljoen euro toegenomen. De regering is daaraan tegemoet gekomen, maar voor heel wat posten wordt er nog steeds te laag geraamd. Zo staan er nergens middelen voor Belgocontrol ingeschreven.

qu'il sera mis "un jour" en œuvre. L'autre volet de l'accord a quant à lui déjà été réalisé et avec célérité de surcroît. Mais pour le *tax shift*, le gouvernement prend royalement son temps.

J'ai malgré tout trouvé un *tax shift* dans ce contrôle budgétaire, à savoir la taxe diamant qui constitue bien évidemment un cadeau pour les diamantaires. Des membres de la N-VA l'ont déjà admis dans une tribune libre et M. Van Biesen a parlé d'une mesure de faveur. Le CEO du secteur du diamant a déclaré que la taxe carat apportera l'oxygène nécessaire au secteur. Pour sa part, M. Deseyn a indiqué que cette taxe permettrait la création de nouveaux emplois.

**01.04** **Roel Deseyn** (CD&V): Le secteur du diamant est volontiers disposé à payer le prix de la sécurité juridique. Voilà qui ne réjouit guère Mme Temmerman, parce que cela ne sert pas sa stratégie d'opposition.

**01.05** **Karin Temmerman** (sp.a): Les critiques de M. Deseyn à l'égard de l'opposition sont indignes. Lorsqu'une mesure nous agrée, nous ne manquons pas de le dire. Notre discours n'est pas un simple discours d'opposition. Cette taxe avait été arrêtée sous le gouvernement précédent par le secrétaire d'État Crombez qui considérait qu'elle constituait un cadeau pour les diamantaires.

Le patron de l'ISI qualifie le secteur de très sensible. Les vastes contrôles menés par le passé ont mis en évidence des fraudes à concurrence de 150 millions d'euros au sein d'une seule entreprise diamantaire. Le secteur est aujourd'hui évidemment satisfait d'une taxe de 50 millions d'euros, car il a ainsi des garanties pour l'avenir et est assuré que la fraude ne sera plus poursuivie.

M. Van Biesen estime que nous sommes sur les bons rails avec ce contrôle budgétaire. De son côté, le ministre Van Overtveldt a souligné que la Commission européenne avait donné un bon bulletin à notre pays. Toutefois, les résultats budgétaires ne sont pas aussi positifs que la majorité le laisse entendre. L'estimation de la Commission européenne du 6 mai est basée sur une amélioration du solde structurel chiffrée à 0,5 % et non à 0,65 %. Le gouvernement n'atteint donc pas l'objectif du programme de stabilité, soit 0,7 %. Cette différence représente 800 millions d'euros. Le gouvernement ne s'est pas acquitté de sa tâche de façon parfaitement satisfaisante. Les dépenses primaires ont augmenté de 155 millions d'euros. Le gouvernement y a fait face mais les estimations sont toujours trop basses pour de très nombreux postes de dépenses. Par exemple, des moyens ne

sont prévus nulle part pour Belgocontrol.

En zopas kondigde de heer Vuye aan dat ook staatssecretaris Francken meer geld wil. Dat staat echter niet in de begroting en er werd ook nog geen amendement ingediend.

Et M. Vuye vient d'annoncer que le secrétaire d'État, M. Francken, veut davantage d'argent. Cela ne figure toutefois pas dans l'accord de gouvernement et il n'y a pas encore eu d'amendement.

De regering gaat ervan uit dat de rente op het niveau van 11 maart 2015 zal blijven, zodat de lagere rentelasten 80 miljoen euro zouden opleveren. Vorige week was de rente echter al met 1,2 procent gestegen, waardoor die 80 miljoen euro nu al zeer onrealistisch wordt.

Le gouvernement considère que les intérêts resteront au niveau du 11 mars 2015, de sorte que les intérêts moins élevés rapporteraient 80 millions d'euros. La semaine dernière, les intérêts avaient déjà grimpé de 1,2 %, de sorte que le chiffre de 80 millions devient très irréaliste.

Voor de dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten werd er 124 miljoen euro te weinig uitgetrokken, berekende het Rekenhof, want de cijfers voor groei en inflatie werden niet op de dotaties toegepast.

La Cour des comptes a calculé qu'il manque 124 millions d'euros pour les dotations aux Communautés et Régions parce que la croissance et l'inflation n'ont pas été appliquées aux dotations.

Wij staan achter de maatregelen inzake startersjobs en flexijobs in de horeca, maar we zijn minder zeker over de voorziene terugverdieneffecten. Minister Peeters heeft een budget voor risicogroepen, waaronder ouderen en jongeren. Hij wil het aantal jongeren met startersjobs verdubbelen, maar zijn budget blijft wel gelijk. Er zal dus minder overblijven voor de oudere werknemers, terwijl er in het kader van het pensioendeбат beloofd werd dat de minister aan maatregelen werkt voor deze doelgroep. Ook sommige leden van de meerderheid twijfelen trouwens aan de terugverdieneffecten. Hoe zal minister Peeters ervoor zorgen dat die 8.000 jobs er komen? De meerderheid rekent zich rijk.

Nous soutenons les mesures relatives aux premiers emplois et aux flexi-jobs dans l'horeca, même si nous ne sommes pas nécessairement convaincus des effets retour annoncés. Le ministre Peeters dispose d'un budget pour des groupes à risque comme les travailleurs âgés et les jeunes. Il ambitionne de doubler le nombre de premiers emplois, mais il doit le faire avec un budget inchangé. Les moyens disponibles pour les travailleurs âgés seront dès lors inférieurs, alors que, dans le cadre du débat sur les pensions, le gouvernement s'est engagé à élaborer des mesures à l'intention de ce groupe cible. Certains membres de la majorité partagent du reste nos doutes à propos des effets retour. Comment le ministre Peeters va-t-il s'y prendre pour créer ces 8 000 emplois? La majorité n'a pas les moyens de ses ambitions.

Hetzelfde geldt voor de flexijobs. Die zouden tot 50 miljoen aan terugverdieneffecten leiden. Plots zou de sector helemaal 'wit' worden. Het ontbreekt echter aan concrete maatregelen om deze ambitie waar te maken.

Un même constat s'impose pour les flexi-jobs dont les effets retour sont estimés jusqu'à 50 millions d'euros. Et le secteur serait soudainement totalement "assaini". Les mesures concrètes manquent cependant pour concrétiser cette ambition.

Er zijn natuurlijk ook goede zaken in deze begrotingscontrole. De kaaimantaks is er eindelijk. Het is wel een lichtere versie van ons voorstel, maar we zijn al blij dat die taks er komt.

Cet ajustement budgétaire n'est cependant pas dénué d'éléments positifs. La taxe Caïman devient enfin réalité. Il s'agit certes d'une version édulcorée de notre proposition, mais nous sommes déjà heureux de la voir se matérialiser.

Ook de 5 miljoen euro extra voor de geestelijke gezondheidszorg kunnen we alleen maar toejuichen.

Nous ne pouvons que nous féliciter également des 5 millions d'euros supplémentaires déployés pour le secteur de la santé mentale.

Toch blijft deze begrotingscontrole er een van de

Ce contrôle budgétaire demeure néanmoins une



gemiste kansen: om een echte bijsturing te doen en de zaken eerlijk te verdelen, om rechtvaardige belastingen in te voeren en om een *tax shift* toe te passen. De diamanttaks is een cadeau aan de grote vermogens en de fraudeurs. Bovendien worden de eigen doelstellingen niet eens gehaald.

Om al deze redenen zal de sp.a-fractie deze begrotingsaanpassing niet goedkeuren. (*Applaus bij sp.a*)

**01.06 Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): De meerderheid vindt dat ze puik werk heeft geleverd met deze begrotingsaanpassing, maar ik moet die zelfgenoegzaamheid toch wat temperen. Zij die beweren dat de huidige economische situatie het werk van de regering is, hebben te veel krediet voor haar beleid.

De algemene context is gunstig: de aardolieprijs is gedaald en de financieringskosten zijn concurrentieel. Die externe factoren zijn niet het resultaat van het regeringsbeleid. De begrotingsoefening werd eveneens vergemakkelijkt door de voorspellingen van de FOD Financiën met betrekking tot de toepassing van de nieuwe bijzondere financieringswet, die voorziet in een voor de federale overheid voordeliger verdeling van de middelen.

Dat alles stelde u in de gelegenheid om de trend van de begroting 2015 om te buigen. Ik wil de aandacht vestigen op andere indicatoren dan de cijfers die u gebruikt: indicatoren in verband met de verdeling van de rijkdom, werkloosheid, armoede, economie en milieu.

Op het vlak van het klimaat- en energiebeleid beweegt er nog steeds niet veel.

Een andere indicator is de werking van het staatsapparaat. Justitie verkeert in een lamentele toestand. Het gerechtelijk apparaat is niet in staat om financiële en fiscale fraude te vervolgen. De CDGEFID en de financiële parketten beschikken over onvoldoende middelen.

Met de indicator mobiliteit is niet veel beter gesteld. Men hoeft maar aan de toestand van de NMBS of de GEN-werken te denken.

Het is jammer dat die aanpassing niet werd aangegrepen om de *tax shift* te realiseren, die volgens het regeerakkoord de jobcreatie zou faciliteren via bijdragen uit andere vormen van inkomsten.

occasion manquée d'apporter de réelles corrections et de redistribuer les richesses de manière équitable, d'instaurer une fiscalité plus juste et d'appliquer un *tax shift*. La taxe diamant est un cadeau que l'on fait aux grandes fortunes et aux fraudeurs. De surcroît, nous n'avons même pas atteint nos propres objectifs.

Pour toutes ces raisons, le groupe sp.a ne votera pas ces ajustements budgétaires. (*Applaudissements sur les bancs du sp.a*)

**01.06 Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): La majorité fait montre d'autosatisfaction par rapport à l'exercice d'ajustement budgétaire, satisfaction que je me dois de tempérer. En effet, ceux qui prétendent que la situation économique est l'œuvre du gouvernement surestiment l'action de celui-ci.

Le contexte général est favorable: le prix du pétrole a baissé, on peut se financer à des taux concurrentiels. Ces facteurs externes ne sont pas le fait du gouvernement. Ce qui a également facilité l'exercice budgétaire, c'est le résultat des projections du SPF Finances pour ce qui concerne la mise en œuvre de la nouvelle loi spéciale de financement, avec une répartition des moyens plus favorable à l'État fédéral.

Tout ceci vous donnait l'opportunité d'infléchir la ligne de l'exercice principal du budget 2015. Je voudrais mettre en évidence d'autres indicateurs que ceux auxquels vous avez recours: l'indicateur de la répartition des richesses, du chômage, de la pauvreté, l'indicateur économique, l'indicateur environnemental.

En matière de politique climatique et énergétique, on ne voit toujours pas grand-chose.

Un autre indicateur est le fonctionnement de l'appareil de l'État. Notre Justice est dans un état déplorable. L'appareil judiciaire n'est pas en mesure de poursuivre la fraude financière et fiscale. L'OCDEFO et les parquets financiers manquent de moyens.

L'indicateur de mobilité n'est pas meilleur si l'on regarde l'état de la SNCB ou des travaux du RER.

Il est regrettable que cet ajustement n'ait pas permis la concrétisation du transfert fiscal qui, selon l'accord de gouvernement, devait faciliter la création d'emplois en faisant contribuer d'autres types de revenus.

De minister van Financiën tracht enkele verspreide maatregelen die niet aan onze verwachtingen voldoen als een *tax shift* voor te stellen.

De partij van de premier en van de minister van Begroting zegt een *tax shift* te willen doorvoeren om de vervuilers, de speculanten en de fraudeurs te doen betalen. We vragen niets liever, ga uw gang!

Groot was mijn ontgoocheling toen ik deze eerste begrotingsaanpassing onder de loep nam en niet het minste spoor vond van die belastingverschuiving, die een alternatief zou kunnen zijn voor politieke keuzes zoals de lineaire loopbaanverlenging, de indexsprong en de besparingen in de sociale zekerheid.

Een goed doordachte *tax shift* zou het alternatief kunnen vormen voor al die pijnlijke beleidskeuzes. We hebben kritiek geleverd op de oorspronkelijke begroting; we hebben alternatieven voorgesteld, waaronder onze eigen *tax shift*, waar de voorzitter van de commissie vaak de draak mee heeft gestoken.

Een indicator die u te vaak gebruikt, is het aandeel van de overheidsuitgaven ten opzichte van het bbp: u voert dat argument aan om te voorkomen dat er nieuwe middelen worden toegekend voor overheidsinitiatieven inzake onderwijs, justitie, solidariteit, klimaat. U zou dat principiële standpunt ter discussie moeten stellen. De uitgaven voor de sociale zekerheid, die een uitgesteld loon zijn, kunnen niet ondergebracht worden in wat u de overheidsuitgaven noemt. Bovendien kunnen het bbp en de overheidsuitgaven niet tegen elkaar worden uitgezet, omdat sommige overheidsuitgaven meerdere keren in de begroting worden opgenomen.

Er zijn behoeften inzake solidariteit, investeringen in de economie van de toekomst die nog niet vervuld zijn. Ik heb het hier niet over de diamantsector! Qua besparingen kan het zo niet verder. Andere landen, die nog radicalere besparingen hebben doorgevoerd, betreuren dat vandaag, omdat die maatregelen deflatie in de hand hebben gewerkt en het vertrouwen van de bevolking hebben ondermijnd.

We moeten die logica verlaten en ermee ophouden het openbaar ambt kapot te maken, we moeten een geleidelijker begrotingstraject eisen; ik ontwaar bij de regering echter geen wil om een andere richting in te slaan. De regering had zich ambitieuzer kunnen tonen inzake begrotingsmassa. Bij de opmaak van de begroting 2016 zal u ons positief moeten verrassen. Uw keuzes leiden niet tot meer

Le ministre des Finances essaie de requalifier de *tax shift* quelques mesures éparses qui ne correspondent pas à ce que nous attendons.

Le parti du premier ministre et du ministre du Budget déclare vouloir un *tax shift* mettant à contribution les pollueurs, les spéculateurs et les fraudeurs. Nous ne demandons pas mieux, allez-y!

Quelle déception à l'analyse de ce premier ajustement de ne pas voir de signe de ce transfert fiscal qui pourrait constituer une alternative à des choix politiques comme l'allongement linéaire des carrières, le saut d'index, les économies en matière de sécurité sociale.

Un *tax shift* bien pensé pourrait être l'alternative à tous ces choix politiques douloureux. Nous avons critiqué le budget initial; nous avons proposé des alternatives incluant notre propre *tax shift*, souvent raillé par le président de la commission.

Un indicateur que vous utilisez trop souvent, c'est la part des dépenses publiques par rapport au PIB: vous l'utilisez pour plaider contre l'attribution de nouveaux moyens à des politiques publiques d'éducation, de justice, de solidarité, de climat. Remettez en question cette position de principe. On ne peut pas intégrer, dans ce que vous appelez les dépenses publiques, les dépenses de sécurité sociale, qui sont des salaires différés. On peut d'autant moins comparer le PIB et les dépenses publiques que celles-ci sont parfois comptabilisées plusieurs fois.

Des besoins en matière de solidarité, d'investissements dans l'économie du futur, ne sont pas encore comblés. Il ne s'agit pas du secteur du diamant! On est arrivé à un point de non-retour en matière d'économies. D'autres pays, qui ont posé des choix encore plus durs, aujourd'hui le regrettent, vu la déflation et la perte de confiance des citoyens.

Il faut sortir de cette logique, cesser de détruire la Fonction publique, il faut demander des trajectoires budgétaires plus douces mais je ne vois pas de volonté de changer de cap dans le gouvernement. On aurait pu être plus ambitieux en matière de masses budgétaires. Il faudra nous surprendre positivement lors du budget initial 2016. Vos choix ne mènent pas à plus de justice fiscale, d'efficacité

fiscale rechtvaardigheid en meer efficiency bij de overheid, tot een sterkere herverdeling of tot meer investeringen in de economie van de toekomst.

De diamanttaks is op maat gemaakt voor een sector die in de regering duidelijk over zijn mannetjes beschikt.

Het Rekenhof, de Inspectie van financiën, de FOD Financiën, de Raad van State stellen zich allen vragen bij de relevantie van het mechanisme en de evaluatie van de ontvangsten. Hoe dan ook geeft u niet toe dat het abnormaal is dat een sector die zo winstgevend en fraudegevoelig is forfaitair belast wordt. We laken die voorkeursbehandeling.

Wat de kaaimantaks betreft, had u enkel de in het buitenland betaalde belastingen kunnen laten aftrekken en het eventuele saldo ten aanzien van het Belgische tarief in België kunnen doen betalen.

Tijdens de begrotingscontrole werden de ontvangsten uit de strijd tegen fiscale fraude verhoogd, maar het valt niet te achterhalen hoe u daartoe wilt komen. U zou zich bijvoorbeeld bezorgder mogen tonen over de vraag hoe de BBI haar knowhow kan behouden.

Een ander voorbeeld is het amendement van de N-VA dat ertoe strekt de medewerkers die fiscale fraudedossiers behandelen, van het kabinet van mevrouw Sleurs naar dat van de minister van Financiën over te plaatsen. En dan blijkt dat ze maar met zijn tweeën waren! Het verwondert me allang niet meer dat mevrouw Sleurs geen enkel ambitieus initiatief op het stuk van de strijd tegen de fiscale fraude heeft genomen.

Er valt ook een en ander te zeggen over de inkomsten uit de bankentaks, zoals die bij amendement opnieuw in de programmawet wordt ingevoegd, zowel wat de doeltreffendheid als wat de juistheid van de maatregel betreft. Wij vinden dat de bijdrage van de banken evenredig moet zijn aan hun omvang, en dat de instellingen die het minste risico lopen moeten worden aangemoedigd.

Om nog maar te zwijgen van de slecht geraamde ontvangsten en uitgaven, die met name door het Rekenhof werden gesignaleerd.

Voor de intercommunales heeft u de belastbare grondslag meermaals gewijzigd. Voor de achterstallige facturen van meer dan 100 miljoen euro bij Justitie is nog niet bekend of het Instituut voor de Nationale Rekeningen akkoord gaat met de gekozen werkwijze. Voor de Regie der

publique, de redistribution, d'investissement dans l'économie du futur.

La taxe diamant est taillée sur mesure pour un secteur qui a manifestement des relais dans le gouvernement.

Cour des comptes, Inspection des finances, SPF Finances, Conseil d'État, tous s'interrogent sur la pertinence du mécanisme et l'évaluation des recettes. Rien à faire, vous n'admettez pas qu'il est anormal de taxer de façon forfaitaire un secteur qui génère autant de profits et à ce point sensible à la fraude. Nous dénonçons ce régime de faveur.

Quant à la taxe Caïman, vous auriez pu faire le choix de permettre seulement la déduction des impôts payés à l'étranger, le solde éventuel par rapport au taux belge devant être acquitté en Belgique.

Le contrôle budgétaire prévoit des revenus supplémentaires en matière de lutte contre la fraude, mais il est impossible de savoir par quels moyens vous comptez y parvenir. Par exemple, la capacité de l'ISI à maintenir son niveau d'expertise devrait vous préoccuper davantage.

Autre exemple, cet amendement de la N-VA visant à transférer les collaborateurs en charge de la fraude fiscale du cabinet de Mme Sleurs vers le cabinet du ministre des Finances, et c'est là où l'on apprend qu'ils n'étaient que deux! Je ne m'étonne plus de ne rien avoir entendu d'ambitieux de la part de Mme Sleurs en matière de fraude fiscale.

Il y a aussi beaucoup à dire sur les revenus de la taxe bancaire telle que réintroduite via amendement dans la loi-programme, tant sur l'efficacité que sur la justesse du dispositif. Nous estimons que la contribution des banques doit être proportionnelle à leur taille en favorisant les établissements qui posent le moins de risques.

Sans parler des recettes et dépenses mal estimées, identifiées notamment par la Cour des comptes.

En matière d'intercommunales, vous avez modifié la base taxable à plusieurs reprises. En matière de factures à apurer dans le secteur de la Justice pour plus de cent millions d'euros, on ne connaît pas encore l'acceptation de l'Institut des comptes nationaux par rapport à la méthode choisie. Au

Gebouwen valt onmogelijk te achterhalen welke investeringen er zullen worden gedaan. Uw oefening is niet billijk, getuigt niet van visie en bevat heel veel onzekerheden.

Wat de dialoog met de deelgebieden en de tenuitvoerlegging van de bijzondere financieringswet betreft, is het uw politieke verantwoordelijkheid om duidelijkheid te scheppen en de samenwerkingswijze, de criteria en de communicatiewijzen tussen de federale Staat en de deelgebieden te bepalen. U heeft echter nog altijd geen uitvoering gegeven aan dat koninklijk besluit!

*Voorzitter: de heer Siegfried Bracke.*

U houdt vast aan de strategie van blinde besparingen. Er komt geen fiscale gerechtigheid.

Onze medeburgers hopen echter op een *tax shift*, op een betere bijdrage van de inkomsten uit kapitaal, op een uitbreiding van de belastbare grondslag, op een verbetering van het progressieve karakter van de belasting en op meer sociale rechtvaardigheid. Uw antwoord bestaat in een verlenging van de loopbanen en in de creatie van de zogenaamde 'flexijobs'.

Ook op milieuvlak vinden we hier niets in terug. Kortom, u bent niet geslaagd in eerste zit, en u verdient evenmin om te slagen in tweede zit. *(Applaus bij Ecolo-Groen)*

**01.07 Benoît Piedboeuf (MR):** Ik zal u maar niet zeggen welk cijfer wij u geven!

**01.08 Benoît Dispa (cdH):** Ik wil de heer Van Rompuy feliciteren met de manier waarop hij de werkzaamheden van de commissie heeft geleid en met zijn krachtige standpunten, die het debat hebben aangezwengeld.

"Gelukkig wie als Hervé in kort conclaaf bijeen was", ben ik geneigd Du Bellay te parafaseren, als ik zie hoe kort het begrotingsconclaaf heeft geduurd in vergelijking met het debat in het Parlement.

U was tevreden. De regering dacht het er goed te hebben afgebracht en die stemming is overgeslagen op de liberalen.

Wat dat betreft, zou ik graag willen terugkomen op het incident tussen het federale niveau en de deelgebieden over de gewestelijke personenbelasting. Dat was een ernstige zaak. Ons land kan zich niet veroorloven nog vaak zulke incidenten te beleven wil het de institutionele

niveau de la Régie des Bâtiments, il est impossible de savoir quels vont être les investissements. Votre exercice n'est ni juste, ni visionnaire, mais absolument incertain.

Sur le dialogue avec les entités fédérées et la mise en œuvre de la loi spéciale de financement, c'est votre responsabilité politique de clarifier les choses, de fixer le mode de collaboration, les critères utilisés et les modes de communication entre l'État fédéral et les entités fédérées. Or, vous n'avez toujours pas mis en œuvre cet arrêté royal!

*Président: M. Siegfried Bracke.*

Vous maintenez le cap de l'austérité aveugle. Il n'y aura pas de justice fiscale.

Or, nos concitoyens espèrent un *tax shift*, une meilleure contribution des revenus des capitaux, un élargissement de la base taxable, une meilleure progressivité de l'impôt, de la justice sociale. Vous répondez par l'allongement des carrières et des "flexi-jobs".

En matière environnementale, il n'y a rien non plus. Bref, vous n'êtes pas passé en première session, vous ne méritez pas davantage de réussir la deuxième. *(Applaudissements sur les bancs d'Ecolo-Groen)*

**01.07 Benoît Piedboeuf (MR):** Je ne vous dis pas les points qu'on vous donne!

**01.08 Benoît Dispa (cdH):** Je tiens à féliciter M. Van Rompuy pour sa présidence des travaux de la commission et pour ses prises de position toujours fortes qui ont créé le débat.

"Heureux qui comme Hervé a fait un petit conclave." Je suis tenté de paraphraser Du Bellay devant la brièveté des débats du conclave budgétaire par rapport à ceux de ce Parlement.

Vous étiez heureux car le gouvernement pensait s'en être bien sorti et la satisfaction fut contagieuse chez les libéraux.

À ce propos, je tiens à revenir sur l'incident entre le fédéral et les entités fédérées concernant l'IPP régional. Le moment fut grave et notre pays ne peut le revivre trop fréquemment sous peine d'ébranler l'édifice institutionnel belge. Objectivement, une cohérence s'imposait et elle manqua. Mais,

constructie die België is niet doen wankelen. Er moet wat dat betreft coherentie zijn en die was er toen niet. U hebt er echter mede voor gezorgd dat de gemoederen tot bedaren konden worden gebracht, mijnheer Jamar.

Uit dat ongelukkige voorval kunnen er drie lessen worden getrokken. Ten eerste, men moet kunnen uitgaan van betrouwbaarheid.

Het is belangrijk dat men over een betrouwbare berekening en een onbetwiste methode beschikt.

Dat was niet het geval toen u de cijfers aangekondigd heeft. Die berekening gebeurde anders dan in de oorspronkelijke begroting. Ook de cijfers van het Rekenhof en de cijfers waar tijdens de debatten in de commissie naar verwezen werd, werden op een andere wijze berekend. U zal uw huiswerk moeten overdoen.

Wat de regelgeving betreft, moet het ontbrekende koninklijk besluit eerlang uitgevaardigd worden opdat de federale overheid en de deelgebieden over een gemeenschappelijk referentiekader zouden beschikken. De betrouwbaarheid vereist zulks.

Loyauteit is eveneens essentieel. Entiteit 1 en entiteit 2 strijden voor een zelfde doel, onder toezicht van Europa. Men moet de werkmethoden aanpassen en informatie tussen de deelgebieden uitwisselen.

Voorzienbaarheid is de derde vereiste. Schommelingen zijn schadelijk, daarom moeten ons belastingsstelsel en de verwachte ontvangsten stabiel en voorzienbaar zijn. De minister van Financiën moet de prognosemechanismen versterken opdat men met betrouwbare cijfers zou kunnen werken.

Ik hamer op die drie punten, die noodzakelijk zijn voor een grotere budgettaire zekerheid: betrouwbaarheid, loyauté en voorzienbaarheid. Hopelijk zal u ons meer informatie over het lopende overleg met de Gewesten kunnen bezorgen.

U kon voor het opstellen van deze begrotingsaanpassing rekenen op een gunstige economische context, maar dat hoeft ons niet optimistisch te stemmen, want de onzekerheden blijven groot.

De situatie in Griekenland noopt tot ongerustheid en er moet een Europees akkoord komen om een desastreuze Grexit te vermijden. Na de ophitsende uitspraken moet de wijsheid weer de bovenhand krijgen, om te voorkomen dat we in een onstabiele

Monsieur Jamar, vous avez contribué à calmer les esprits.

Suite à cet épisode malheureux, il faut respecter trois impératifs. D'abord, la fiabilité s'impose.

Il est important de disposer d'un calcul fiable et d'une méthodologie incontestée.

Ce n'était pas le cas au moment où vous avez annoncé les chiffres, le calcul étant différent de celui fait lors du budget initial, de celui de la Cour des comptes et de celui évoqué lors des débats en commission. La copie est donc à revoir.

Sur le plan réglementaire, l'arrêté royal faisant défaut doit être adopté rapidement pour que le fédéral et les entités fédérées puissent disposer d'une référence commune. Il y a un impératif de fiabilité.

Un impératif de loyauté est également indispensable. L'entité 1 et l'entité 2 font cause commune, en agissant sous le regard de l'Europe. Il faut adopter des habitudes de travail et échanger des informations entre les entités.

La prévisibilité est le troisième impératif. Les fluctuations sont nuisibles, notre système fiscal et les recettes escomptées doivent être stables et prévisibles. Le ministre des Finances doit renforcer les mécanismes de prévisibilité pour travailler sur des chiffres fiables.

J'insiste sur ces trois éléments nécessaires à la sécurité budgétaire: fiabilité, loyauté et prévisibilité budgétaire. Je veux croire que vous reviendrez nous faire part des concertations en cours avec les Régions.

Vous avez travaillé dans un contexte favorable de baisse de différents paramètres, mais cela ne nous rend pas optimistes, au vu des incertitudes pendantes.

La situation grecque inquiète et il faut dégager un accord européen pour éviter une sortie catastrophique de la Grèce de la zone euro. Après des déclarations incendiaires, il faut revenir à la sagesse pour éviter un contexte économique

economische context terechtkomen. Ik vraag dat de regering zich van agressieve uitspraken zou onthouden.

De zwakke groei is een tweede reden tot ongerustheid. Men is blij met een groei van 0,1 procent, terwijl 2 procent algemeen noodzakelijk wordt geacht om de werkgelegenheid aan te zwengelen. De impact van het besparingsbeleid kan vragen oproepen.

De heer Juncker heeft een plan voorgesteld om de eurozone tegen 2025 te versterken, maar zo lang kunnen we niet wachten. De mechanismen van de eurozone moeten zo snel mogelijk worden verdiept.

Het zou goed zijn indien onze minister van Financiën voorstellen zou formuleren voor een sterker bestuur van de eurozone.

Mijnheer Van Rompuy, u heeft een duidelijk en moedige standpunt ingenomen over de *tax shift*, en dat verheugt ons.

We hebben met betrekking tot de fiscale hervorming voorstellen gehoord die absoluut een impact op de begroting moesten hebben, omdat het anders niet de moeite waard was. Het was echter broekzak-vestzak. In dat verband deelt niet iedereen in de meerderheid hetzelfde standpunt.

De eerste minister bleef vorige week heel vaag over de *tax shift*. Zo een maatregel moet budgettair gezien neutraal zijn en mag geen aanleiding geven tot nieuwe besparingen op de overheidsuitgaven of de sociale zekerheid.

Mevrouw Wilmès is verheugd over de samenhang bij de meerderheid. Wij zullen u steunen zolang de maatregelen waarmee u die *tax shift* compenseert, gericht zijn op fraudeurs, speculanten en vervuilers. Ik vind niet dat de consumenten moeten bijdragen. We zijn voorstander van een ambitieuze *tax shift* die werkgelegenheid creëert.

Dit is een van de uitdagingen die de regering is aangegaan en die doelstelling moet ze halen.

In vergelijking met de voorspellingen van het monitoringcomité stellen we een lichte vooruitgang van de groei en een iets lagere inflatie vast. Deze tendensen mogen ons niet tot onrealistisch optimisme stemmen.

Mevrouw Wilmès was verheugd over de interdepartementale provisie en over het aanleggen

instable. Je souhaite que le gouvernement s'abstienne de déclarations agressives.

L'atonie de la croissance est le deuxième élément d'inquiétude. On se réjouit d'un gain de 0,1 % de croissance, bien loin des 2 % considérés comme nécessaires. On peut s'interroger sur l'impact de la politique d'austérité.

M. Juncker a présenté un plan visant à renforcer la zone euro à l'horizon 2025, mais nous ne pourrions pas attendre aussi longtemps. Il faut approfondir les mécanismes de la zone euro au plus vite.

Il serait opportun que notre ministre des Finances fasse des propositions pour renforcer la gouvernance de la zone euro.

Monsieur Van Rompuy, vous avez exprimé une position claire et courageuse sur le *tax shift*, et nous nous en réjouissons.

On a entendu des propositions de réforme fiscale qui devaient de façon volontariste avoir un impact budgétaire, sans quoi cela ne valait pas la peine. C'était prendre d'une poche pour remettre dans l'autre. Il y a là un désaccord.

Le premier ministre est resté très évasif la semaine dernière au sujet du *tax shift*. Une telle mesure doit être neutre budgétairement et il faut éviter toute nouvelle ponction dans les dépenses de l'État ou de la sécurité sociale.

Mme Wilmès s'est réjouie de la cohésion au sein de la majorité. Nous vous soutiendrons aussi longtemps que la cible par laquelle vous parviendrez à compenser ce *tax shift* se situera au niveau des fraudeurs, des spéculateurs, des pollueurs. Je ne pense pas que les consommateurs doivent être mis à contribution. Nous sommes favorables à un *tax shift* ambitieux et créateur d'emplois.

C'est un défi que le gouvernement s'est fixé et qu'il se doit d'honorer.

Par rapport aux prévisions du comité de monitoring, la croissance est légèrement en hausse et l'inflation est un peu plus basse. Cela ne doit pas nous plonger dans un optimisme béat.

Mme Wilmès s'est réjouie de la provision interdepartementale et de la constitution d'une

van een nieuwe provisie inzake veiligheid. Tot nu toe hebben we nog niet mogen vernemen waarin deze provisie zal bestaan. De link met de veiligheid is niet duidelijk. Als die provisie ook voor de betaling van de facturen van de FOD Justitie zou moeten dienen, zouden we er moeilijk van kunnen uitgaan dat het een maatregel betreft die de veiligheid in ons land verhoogt. Wat dat betreft verkeren we in het ongewisse.

Het Rekenhof heeft een opmerking gemaakt waarvoor er bij mijn weten geen oplossing werd aangereikt. Negentien begrotingsprogramma's die bij herverdelings- of overhevelingsbesluit werden opgesteld, zullen geen wettelijke grondslag hebben omdat ze niet in de aanpassing werden vermeld.

U legt een nieuwe administratieve blokkering op in een aantal sectoren, evenals nieuwe besparingen, vooral in de sector van de ziekenfondsen.

De nieuwe initiatieven zijn bescheiden. Uw antwoorden met betrekking tot sommige onderfinancieringen zijn weinig bevredigend.

Aan de ontvangstenzijde profiteert u van een eenmalige opbrengst uit de liquidatieboni, die u raamt op 236 miljoen euro. Dit is vooral een voorafneming op de belastingontvangsten.

Het cdH is niet enthousiast over de maatregelen die u als structureel voorstelt. U mikt op hogere ontvangsten uit de strijd tegen de fiscale fraude. Dat thema houdt verband met het gevoel van fiscale gelijkheid en gerechtigheid van de burgers. U spreekt over 100 miljoen euro extra, maar daarvan is 70 miljoen afkomstig uit spontane aangiften. Het saldobedrag van 30 miljoen euro is maar half zo veel als wat de strijd tegen de sociale fraude opbrengt. De MR deed er naar aanleiding van de interpellatie over de CDGEFID ongemakkelijk het zwijgen toe. Probeert u ons gerust te stellen in verband met dat belangrijke instrument.

De minister van Financiën zou, zodra hij daar de bevoegdheid over op zich neemt, een nieuwe beleidsnota moeten opstellen. Dat zou de desastreuze nota van mevrouw Sleurs kunnen doen vergeten.

**01.09 Philippe Pivin (MR):** De eerste minister heeft in de plenaire vergadering op die vraag geantwoord, nadat hij al op een vraag van de heer Gilkinet had geantwoord in de vergadering van de commissie voor de Binnenlandse Zaken. Hij

nouvelle provision en matière de sécurité. Jusqu'à nouvel ordre, on n'a pas encore vu ce que comprend cette provision. Le lien avec la sécurité n'est pas évident. Si l'on devait y inclure l'apurement des factures du SPF Justice, on aurait du mal à considérer que c'est une mesure de nature à rétablir la sécurité dans ce pays. On reste dans le vague.

Une remarque de la Cour des comptes n'a, à ma connaissance, reçu aucune réponse. Dix-neuf programmes budgétaires créés par arrêté de ré-allocation ou de transfert seront, à défaut de figurer dans l'ajustement, dénués de fondement légal.

Vous imposez un nouveau blocage administratif dans un certain nombre de secteurs et des économies additionnelles, en particulier dans le secteur des mutuelles.

Les initiatives nouvelles sont modestes. Concernant certains sous-financements, vos réponses sont peu satisfaisantes.

Du côté des recettes, vous bénéficiez d'un *one shot* que vous avez évalué à 236 millions d'euros au regard des boni de liquidation. Il s'agit surtout d'une anticipation de recettes fiscales.

Le cdH ne peut souscrire avec enthousiasme aux mesures que vous présentez comme structurelles. Vous prévoyez des recettes additionnelles grâce à la lutte contre la fraude fiscale. Le sujet touche au sentiment d'égalité et de justice contributive que peuvent ressentir nos concitoyens. Vous annoncez 100 millions supplémentaires, mais 70 millions proviennent de déclarations spontanées. Si l'on s'en tient aux 30 millions qui constituent le solde, on est à la moitié de ce qui est produit grâce à la lutte contre la fraude sociale. Le silence du MR en réponse à l'interpellation concernant l'OCDEFO était embarrassé. Essayez de nous apporter des réponses rassurantes au sujet de cet outil important.

Le ministre des Finances, dès lors qu'il en reprend la compétence, devrait se plier à l'exercice de l'écriture d'une nouvelle note de politique générale. Cela effacerait l'impression désastreuse laissée par la note de Mme Sleurs.

**01.09 Philippe Pivin (MR):** Le premier ministre a répondu à cette question en plénière, après avoir déjà répondu à une question de M. Gilkinet en commission de l'Intérieur en indiquant qu'il ne s'agit pas d'un démantèlement mais d'une

heeft in zijn antwoord aangegeven dat het niet over een ontmanteling gaat maar over een decentralisering van de middelen, op grond van een wet die ten tijde van de vorige regering werd goedgekeurd (zie *Beknopt Verslag*, 54 COM 186, blz. 6-9). Het klopt helemaal niet dat wij er het zwijgen zouden toe doen!

**01.10 Benoît Dispa** (cdH): Het probleem is net dat de middelen naar de arrondissementen worden overgeheveld. Deze middelen zouden beter gebaat zijn bij een pooling. Als u bij wijze van antwoord niet verder komt dan dát, dan zou u beter gewoon afwachten en de tijd te nemen om over een en ander na te denken vooraleer op het onderwerp terug te komen!

**01.11 Benoît Piedboeuf** (MR): Mevrouw Wilmès heeft gezegd dat er op dit ogenblik niets ter tafel ligt. Ik vind dus dat zij wel op de vraag heeft geantwoord.

**01.12 Benoît Dispa** (cdH): Denkt u goed na vooraleer u een initiatief gaat ondersteunen dat mij onverdedigbaar lijkt.

De kaaimantaks gaat in de goede richting maar de verwachte opbrengst is onzeker. Volgens de minister van Financiën heeft die taks een dubbel doel: enerzijds bijkomende ontvangsten genereren en anderzijds die private offshorevermogensconstructies ontmantelen, wat tegenstrijdig is. Bovendien zou dat instrument kwalijke gevolgen kunnen hebben.

'*Diamonds are forever*', zo wordt wel eens gezegd, en zo zal ook de diamantsector deze regering eeuwig dankbaar zijn! Het triomfantelijke communiqué van de sector en de verklaringen van de Antwerpse burgemeester doen ons sterk twijfelen aan het fiscale en voluntaristische karakter van uw voorstel. U moet begrijpen dat die verzaking aan de correcte toepassing van de wettelijke bepalingen als schadelijk wordt ervaren. De Financial Action Task Force (FATF) heeft meer dan eens bevestigd dat de diamantsector bij uitstek aan witwaspraktijken is blootgesteld. Uw maatregel toont aan dat de overheid er niet toe in staat is een sector te belasten die ook door zijn bijdragecapaciteit belangrijk is.

**01.13 Benoît Piedboeuf** (MR): Het systeem dat we op poten hebben gezet zorgt voor meer belastingontvangsten en eenvoudiger controles, waardoor er ruimte voor andere controles vrijkomt. Ik begrijp niet goed waarom sommigen zich inbeelden dat er door de vereenvoudiging van het systeem geen controle meer zou worden

décentralisation des moyens, sur la base d'une loi votée sous le précédent gouvernement (voir *Compte rendu analytique* 54 COM 186, p. 6-9). Il n'est pas question de silence!

**01.10 Benoît Dispa** (cdH): C'est bien le renvoi vers les arrondissements de moyens qui gagneraient à être mutualisés qui pose problème. Franchement, si c'est pour apporter cette réponse, il vaut encore mieux rester dans l'expectative et se donner le temps de la réflexion pour revenir sur le sujet!

**01.11 Benoît Piedboeuf** (MR): Mme Wilmès a répondu qu'il n'y avait rien sur la table pour le moment. Je ne vois pas en quoi elle n'aurait pas répondu à la question.

**01.12 Benoît Dispa** (cdH): Réfléchissez-y à deux fois avant de cautionner un processus qui me paraît indéfendable.

La taxe Caïman va dans le bon sens, mais le rendement qui en est attendu est incertain. D'après le ministre des Finances, l'objectif en est double: à la fois obtenir des recettes supplémentaires et démanteler ces structures patrimoniales privées *offshore*, ce qui est contradictoire. Cet outil pourrait de plus induire des effets pervers.

Si les diamants sont éternels, éternelle sera aussi la reconnaissance du secteur diamantaire à l'égard de ce gouvernement! Le communiqué triomphant publié par le secteur et les déclarations du bourgmestre d'Anvers enlèvent toute crédibilité au caractère fiscal et volontariste de votre proposition. Comprenez qu'on trouve dommageable cette renonciation à l'application correcte des dispositions légales. Plus d'une fois, le Groupe d'action financière (GAFI) a pointé le secteur diamantaire comme particulièrement exposé au blanchiment. Votre mesure démontre l'incapacité de l'État à lever l'impôt dans un secteur important aussi par sa capacité contributive.

**01.13 Benoît Piedboeuf** (MR): Le système mis en place multiplie l'impôt payé et simplifie les contrôles, ce qui permet d'assurer d'autres contrôles. Je ne comprends pas ce fantasme selon lequel la simplification du système ferait renoncer aux contrôles.



uitgeoefend.

**01.14 Benoît Dispa** (cdH): De extra ontvangsten die die controles opleveren zouden dan in de begroting moeten worden ingeschreven.

**01.15 Benoît Piedboeuf** (MR): Ze worden in het vooruitzicht gesteld, maar men stelt geen begroting op met cijfers die men niet kent. Als de ontvangsten hoger zijn dan de redelijke schattingen, kunnen we de budgettaire marges voor andere doeleinden gebruiken.

**01.16 Benoît Dispa** (cdH): Dat is gewoon wishful thinking. Het is vreemd dat u die steunmaatregel voor een Antwerpse activiteit ethisch goedpraat.

Die aanpassing is misschien niet meer dan gezichtsbedrog. Het verheugt me dat u zich aan de door u uitgetekende krijtlijnen kan houden. Maar dat kan enkel omdat er een deel van de inspanningen naar de Gewesten wordt doorgeschoven en de macro-economische parameters iets gunstiger uitvallen.

We weten dat het einde van de tunnel nog niet in zicht is en dat we de inspanningen moeten aanhouden om het uiteindelijke doel – het herstel van het begrotingsevenwicht – te halen.

Een tweede vorm van gezichtsbedrog is dat u kiest voor een bezuinigingsbeleid. U kunt de reële behoeften in alle sectoren, en vooral op het stuk van asiel en migratie, echter niet negeren.

Op fiscaal vlak strooien bepaalde maatregelen amper zand in de ogen: onder de schijn van een strenge aanpak van misbruik worden gunstregelingen toegekend of gedoogd.

Wij zullen uiteraard tegen deze begrotingsaanpassing stemmen. (*Applaus*)

**01.17 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Deze begrotingsaanpassing is goed gelukt, want ze eerbiedigt de geest van de initiële begroting qua bezuinigingen en besnoeiingen in het sociaal beleid. Wat dat laatste betreft, worden er alleen voor veiligheid wat meer middelen uitgetrokken. Men kan zich daarover verheugen, of men kan zich afvragen waarom net die sector meer middelen krijgt.

Aangezien het stakingsrecht ter discussie staat, investeert men wellicht in veiligheid om het hoofd te bieden aan het sociale oproer waartoe dit rücksichtslose besparingsbeleid zou kunnen leiden?

**01.14 Benoît Dispa** (cdH): Les recettes additionnelles provenant de ces contrôles devraient alors figurer au budget.

**01.15 Benoît Piedboeuf** (MR): Elles sont annoncées, mais on ne fait pas des budgets avec des chiffres qu'on ne connaît pas. Si les recettes sont supérieures aux chiffres raisonnables estimés, nous pourrions affecter les marges budgétaires à d'autres choses.

**01.16 Benoît Dispa** (cdH): Ce n'est là qu'un vœu pieux. Il est étrange que vous cautionniez moralement ce dispositif d'aide à une activité anversoise.

Cet ajustement risque d'être un trompe-l'œil. Je me réjouis que vous puissiez tenir les balises fixées. Mais c'est parce qu'une partie de l'effort a été transférée vers les Régions et que vous avez bénéficié de paramètres macro-économiques un peu plus favorables.

Nous savons que nous ne sommes pas sortis du tunnel et qu'il faut maintenir l'effort pour atteindre l'objectif final de rétablissement de l'équilibre budgétaire.

Le deuxième trompe-l'œil, c'est que vous choisissez une ligne d'austérité. Mais vous ne pouvez pas ignorer les besoins réels de tous les secteurs, en matière d'asile et d'immigration notamment.

Sur le plan fiscal, certaines mesures peinent à faire illusion: derrière l'apparence de sévérité face à des comportements abusifs, des traitements de faveur sont accordés ou tolérés.

Nous voterons bien sûr contre cet ajustement budgétaire. (*Applaudissements*)

**01.17 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Cet ajustement budgétaire est un bon exercice puisqu'il respecte l'esprit du budget initial, en matière d'austérité et de coupes sociales. Concernant les coupes sociales, il n'y a qu'en matière de sécurité que les budgets sont un peu augmentés. On peut s'en réjouir ou se demander pourquoi dans ce secteur particulier.

Le droit de grève étant remis en question, n'investit-on pas dans la sécurité pour faire face aux troubles sociaux que pourrait générer cette politique d'austérité brutale?

Net als de begroting stoelt deze aanpassing op drie mythes. De eerste is de mythe van het einde van de tunnel. We leveren nog meer inspanningen en dan zullen we eindelijk uit de tunnel geraken. Veertig jaar geleden zei Wilfried Martens al precies hetzelfde! De tweede mythe is die van de competitiviteit. Als de competitiviteit in België verbetert, zullen de buurlanden de lonen nog wat verder verlagen. Daardoor wordt een vicieuze cirkel gecreëerd, die de consumptie en het economische herstel fruikt.

Maar de grootste mythe is die van de jobcreatie. Alle maatregelen van deze meerderheid moeten werkgelegenheid creëren. Maar in haar rol van werkgever schraapt de regering banen in de overheidssector. Ze trekt ook de pensioenleeftijd op, waardoor nog meer jongeren werkloos blijven.

Hier speelt de oude logica van Helmut Schmidt: de winsten van vandaag zijn de investeringen van morgen en de banen van overmorgen. De eerste stap werkt goed, maar de twee volgende veel minder. Wat vooral stijgt, zijn de dividenden.

Het is niet zo duidelijk waar men staat met de *tax shift*. Wel heb ik menen te begrijpen dat de btw op elektriciteit van 6 tot 21 procent wordt opgetrokken.

Wat het bedrag van 750 miljoen uit de bijzondere financieringswet betreft, kan het me niet schelen of dat het federale niveau dan wel de Gewesten ten goede komt.

**01.18 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Tenzij onderwijs voor u niet belangrijk is, zou u uw uitspraken moeten nuanceren.

**01.19 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Mijnheer Nollet, men moet eerst een sterke uitspraak doen, om die vervolgens te kunnen nuanceren.

Er is vooreerst een transparantieprobleem met betrekking tot de voorgelegde cijfers, maar bovenal creëert die hervorming in verschillende domeinen een budgettair keurslijf. De logica bestaat erin de solidariteit tussen personen te verbreken.

De heer Laaouej zei dat hij geen verklaring kreeg voor het extra miljard in de vennootschapsbelasting, maar men antwoordde hem dat de primaire inkomens van de vennootschappen toenemen. Dat is niet zo verwonderlijk, gelet op de belastingcadeaus die deze regering uitdeelt.

Met betrekking tot de diamanttaks herinner ik de

Tout comme le budget, cet ajustement repose sur trois mythes. Le premier est celui du "bout du tunnel". On va fournir encore des efforts et on va enfin sortir du tunnel. Voici quarante ans, Wilfried Martens disait déjà la même chose! Le deuxième est le mythe de la compétitivité. Si elle s'améliore en Belgique, les pays voisins vont diminuer encore un peu plus les salaires. Cela crée une spirale vers le bas, brisant la consommation et la reprise.

Mais le mythe le plus fort est celui de la création d'emplois. Tout ce que cette majorité entreprend, c'est toujours au nom de l'emploi. Mais là où le gouvernement est lui-même employeur, il réduit le volume d'emplois publics. Il recule aussi l'âge de départ à la retraite, laissant encore davantage de jeunes au chômage.

C'est la vieille logique d'Helmut Schmidt: les bénéfiques d'aujourd'hui sont les investissements de demain et les emplois d'après-demain. La première phase fonctionne bien, les deux suivantes beaucoup moins. Ce qui augmente surtout, ce sont les dividendes.

On ne sait pas très bien où on en est en matière de *tax shift*. En revanche, j'ai cru comprendre que la TVA sur l'électricité allait passer de 6 à 21 %.

Pour les 750 millions de la loi spéciale de financement, cela m'est égal que se soit le fédéral ou les Régions qui en profitent.

**01.18 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Sauf à considérer que l'enseignement n'est pas important pour vous, il faudrait que vous nuanciez vos propos.

**01.19 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Monsieur Nollet, il faut d'abord avancer quelque chose pour nuancer le propos ensuite.

D'abord, il y a un problème de transparence dans les chiffres livrés mais, surtout, cette réforme est une manière de créer des carcans budgétaires. La logique est de briser la solidarité entre les personnes.

Sur l'ISOC, M. Laaouej a dit qu'il manquait une explication sur le milliard supplémentaire mais on lui répond que les revenus primaires des sociétés augmentent, ce qui n'est guère étonnant vu la politique de cadeaux fiscaux de ce gouvernement à leur égard.

En matière de taxe diamant, je rappelle à M. Van

heer Van Rompuy aan de brief van zijn partijgenoot, de heer Hans D'Hondt, waarin deze uitlegt dat de diamantsector met grootschalige fraudefenomenen te maken heeft en dat het dus geen goed idee is om deze taks in de sector toe te passen. Ik waardeer de oprechtheid waarmee de heer Vuye stelt dat men moet aanvaarden dat er in een sector gefraudeerd wordt omdat die in moeilijkheden verkeert, en dat die sector dan ook moet worden geholpen.

**01.20 Hendrik Vuye (N-VA):** De heer Van Hees beweert dat ik zaken zou hebben gezegd, die ik helemaal niet gezegd heb.

**01.21 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Met het argument dat de sector hulp nodig had, legitimeert u de fraude in de sector, door die diamanttaks in te voeren, die neerkomt op legale belastingfraude. Ook met de kaaimantaks wordt fraude gelegaliseerd, want het belastingtarief bedraagt maximum 15 procent en wordt via een aantal maatregelen nog verder verlaagd. De strijd tegen de fiscale fraude levert slechts 30 miljoen extra op.

**01.22 Ahmed Laaouej (PS):** In de aangepaste begroting wordt er op deze post inderdaad slechts 30 miljoen extra ingeschreven.

**01.23 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Op 100 miljoen betreffen er 70 de fiscale regularisatie, dus blijven er 30 over. Dit bedrag kan men vergelijken met de 49 miljoen die bestemd zijn voor de strijd tegen sociale fraude, waarvan het bedrag nochtans beduidend kleiner is dan dat van de fiscale fraude.

De FOD Financiën zal het met 600 mensen minder moeten doen en bovendien zullen er 100 ambtenaren naar de BBI worden overgeheveld. Uiteindelijk heeft deze regering prachtig werk geleverd om de fiscale fraude te bevorderen, net zoals ze de rijksten bevoordeelt. Een gebrek aan coherentie kan men de regering op dit vlak dus niet verwijten.

**01.24 Stéphane Crusnière (PS):** Ik heb nog één vraag, betreffende de nucleaire rente, die ik oorspronkelijk aan minister Marghem gericht had. Sinds 2008 betalen de eigenaren van de kerncentrales de federale overheid een jaarlijkse bijdrage die gebaseerd is op de productie van het voorafgaande jaar.

In de initiële begroting 2015 heeft u een bedrag van 405 miljoen euro als nucleaire rente ingeschreven. De CREG en de NBB werd gevraagd de nucleaire rente in 2014 te evalueren. Uit die studie blijkt nu dat de opbrengst tussen 420 en 506 miljoen euro

Rompuy la lettre de M. Hans D'Hondt, du même parti que lui, disant que le secteur diamantaire connaît une fraude très importante et que ce n'est pas une bonne idée de lui appliquer cette taxe. Je retiens la sincérité de M. Vuye selon lequel il faut accepter la fraude pour aider un secteur en difficulté.

**01.20 Hendrik Vuye (N-VA):** M. Van Hees prétend que j'aurais dit certaines choses que je n'ai absolument pas dites.

**01.21 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Vous avez légitimé la fraude dans le secteur en disant qu'il avait besoin d'être aidé en appliquant cette taxe diamant qui revient à une fraude fiscale légale. La taxe Caïman est également une légalisation de la fraude, grâce à un taux de 15 % d'impôt maximum, réduit encore par une série de mesures. Seuls 30 millions supplémentaires proviennent de la lutte contre la fraude fiscale.

**01.22 Ahmed Laaouej (PS):** À l'ajusté, on n'ajoute en effet que 30 millions d'euros.

**01.23 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Sur 100 millions, 70 concernent la régularisation fiscale, ce qui en laisse bien 30. On peut comparer cette somme aux 49 millions consacrés à la lutte contre la fraude sociale, dont le montant est infiniment moins élevé que celui de la fraude fiscale.

Le SPF Finances aura 600 agents de moins, auxquels il faudra ajouter les 100 agents transférés à l'ISI. Finalement, ce gouvernement fait du bon travail pour favoriser la fraude fiscale, comme il favorise les plus riches. On ne pourra donc pas lui reprocher un manque de cohérence en la matière.

**01.24 Stéphane Crusnière (PS):** Il ne me reste qu'une question, adressée au départ à Mme Marghem, sur la rente nucléaire. Depuis 2008, les propriétaires des centrales nucléaires versent une contribution annuelle à l'État fédéral, basée sur la production de l'année précédente.

Alors que vous avez inscrit 405 millions de rente nucléaire au budget initial 2015, une étude commandée à la CREG et à la BNB afin de disposer d'une évaluation de la rente nucléaire 2014 estime les bénéfices entre 420 et 506 millions.

ligt.

Ofwel betwist de regering die studie, ofwel past ze haar begroting aan. In de aanpassing staat niets daarover en de regering geeft aan dat dit probleem niet werd aangekaart tijdens het begrotingsconclaf maar dat het zal worden besproken tijdens de onderhandelingen met Electrabel aangaande de verlenging van Doel 1 en Doel 2. Er bestaat echter geen band tussen het productiejaar 2014 en deze verlenging. Welk definitief cijfer wordt weerhouden? Waarom werd het bedrag van die rente niet aangepast in de begrotingsaanpassing?

**01.25** Minister **Hervé Jamar** (*Nederlands*): Na 5 commissievergaderingen en na een debat van 20 uur verheug ik mij erop om de cijfers hier opnieuw te bespreken. Het was de afgelopen weken monnikenwerk om alle maatregelen uit te leggen, te rechtvaardigen, te argumenteren en soms mensen te overtuigen.

(*Frans*) In de commissie is de bespreking in een constructieve sfeer verlopen en waren de vragen terecht. Na de inleidende uiteenzetting en het exposé van het Rekenhof hebben we nauwkeurig op de vragen geantwoord. Na een debat hebben de heer Van Overtveldt en ikzelf nieuwe antwoorden gegeven. We hebben voor een maximale transparantie gezorgd.

Het Rekenhof heeft positieve commentaar gegeven en een van de raadsheren heeft gezegd dat deze begrotingsaanpassing positief is en van voorzichtigheid getuigt.

**01.26** **Stéphane Crusnière** (PS): Naast die positieve opmerkingen, heeft het Rekenhof ook mankementen aangestipt. Laten we eerlijk zijn.

**01.27** Minister **Hervé Jamar** (*Frans*): Ik zal daarop terugkomen, maar globaal genomen zijn de conclusies gunstig. Wat mij vooral interesseert, los van de *tax shift* en de diamanttaks, die hier vandaag het vaakst aan bod zijn gekomen, is het begrotingstraject.

Er zij opgemerkt dat het oordeel van het Rekenhof beduidend positiever was dan enkele maanden geleden.

Vandaag waren er misschien wel wat opmerkingen over justitie, de interdepartementale provisie, en de aanvankelijke kritiek van het Rekenhof op de initiële begroting, maar toen kreeg ik de wind van voren met betrekking tot justitie.

Soit le gouvernement conteste cette étude et maintient les 405 millions, soit il ajuste son budget. Il n'y a rien à ce sujet dans l'ajustement et le gouvernement indique que le conclave budgétaire n'a pas traité ce problème qui serait discuté lors des négociations avec Electrabel relatives à la prolongation de Doel I et II. Or il n'y a aucun lien entre l'année de production 2014 et cette prolongation. Quel sera le chiffre définitif retenu? Pourquoi n'a-t-on pas adapté le montant de cette rente dans l'ajustement?

**01.25** **Hervé Jamar**, ministre (*en néerlandais*): Après cinq réunions en commission et vingt heures de débat, je me réjouis de commenter de nouveau les chiffres dans cet hémicycle. La semaine dernière, nous avons réalisé un travail de bénédictin: expliquer toutes les mesures, les justifier, les argumenter et, parfois, convaincre son auditoire.

(*En français*) L'ambiance en commission a été constructive et les questions étaient légitimes. Après l'exposé introductif, après avoir entendu la Cour des comptes, nous avons donné des réponses précises. Après un débat, M. Van Overtveldt et moi-même avons livré de nouvelles réponses. La transparence aura été maximale.

La Cour des comptes a eu des commentaires positifs et l'un de ses conseillers a dit que l'ajustement était prudent et positif.

**01.26** **Stéphane Crusnière** (PS): À côté de ces commentaires positifs, la Cour des comptes a également relevé des manquements. Il faut le reconnaître.

**01.27** **Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Je vais y revenir mais, globalement, les conclusions sont favorables. Ce qui m'intéresse au premier chef, au-delà du *tax shift* et de la taxe diamant qui font l'essentiel des débats aujourd'hui, c'est la trajectoire budgétaire.

Concernant la Cour des comptes, il faut retenir que l'avis était nettement plus positif qu'il y a quelques mois.

Aujourd'hui, on a peut-être entendu quelques mots sur la justice, quelques mots sur la provision interdépartementale, quelques mots sur les premières critiques de la Cour des comptes sur le budget initial, alors qu'à l'époque, j'avais été

Ik tracht objectief te blijven.

De trajecten zijn van essentieel belang. Ze zijn inderdaad geruststellend omwille van de positieve elementen die ze behelzen: herstel, olieprijs, intrestvoeten, enz. Niemand heeft het echter gehad over, bijvoorbeeld, de dividenden van de Nationale Bank die fel gaan verminderen. Dit is een feitelijk gegeven.

Op het ogenblik van de aanvankelijke stemming waren wij nog niet op de hoogte van de balans voor 2014 – een nominaal tekort van 3,2 % – en waren wij optimistischer. Wij vertrekken nu van een balans die duidelijk minder positief is dan we hadden gehoopt.

Kortom, de trajecten worden gevolgd en we mogen hopen tegen 2018 tot eent budgettair evenwicht te komen. Wat hier bezuinigen wordt genoemd heet elders verantwoordelijkheid. Wat telt is het resultaat.

Die sanering heeft zeer concreet betrekking op entiteit I en entiteit II die met betrekking tot 2018 gezegd hebben tot hetzelfde resultaat te willen komen maar met de nodige interne soepelheid in de tijd. In vergelijking met al wat wij al gehoord hebben, is de sfeer opnieuw relatief rustig geworden.

De volgende belangrijke afspraak is 8 juli. Dan komt het monitoringcomité samen dat ons stof zal leveren voor de werkzaamheden met betrekking tot de begroting 2016.

Wat het debat over die bewuste 750 miljoen euro betreft, ken ik de precieze planning van de vergaderingen niet aangezien het dossier door de heer Van Overtveldt wordt beheerd.

Ik zou die beweringen willen rechtzetten. De topambtenaren zijn eerlijk uitgegaan van de laatste cijfers van het aanslagjaar. Wij hebben die cijfers amper enkele uren voor het conclaaf ontvangen.

**01.28 Ahmed Laaouej (PS):** Dit is uiterst verwonderlijk. Als ik het goed begrijp, hebt u de laatste cijfers bijna op hetzelfde ogenblik ontvangen als de Gewesten? De premier is toen opgetreden om aan te kondigen dat de regering rond was. Hebt u er niet aan gedacht hem te suggereren dat er met de Gewesten moest worden overlegd om de cijfers te valideren?

**01.29 Minister Hervé Jamar (Frans):** U zal er niet in

fortement attaqué sur la justice.

Pour ma part, je tente de rester objectif.

Pour ce qui est des trajectoires, elles sont essentielles. Et elles sont effectivement rassurantes du fait d'éléments positifs de reprise, des prix pétroliers, des taux d'intérêts, etc. Toutefois, personne n'a relevé le fait que, par exemple, les dividendes de la Banque nationale allaient lourdement diminuer. C'est un élément de fait.

Au moment du vote de l'initial, nous ne connaissions pas le bilan 2014, qui se solde par un déficit nominal de 3,2 %, alors qu'on croyait faire mieux. Nous repartions d'un bilan nettement moins positif que celui espéré.

Bref, les trajectoires sont globalement suivies et nous pouvons espérer aboutir à l'équilibre budgétaire à l'horizon 2018. On appelle austerité ici ce qui est de la responsabilité ailleurs. Ce qui importe, c'est le résultat.

Très concrètement, cet assainissement concerne l'entité I et l'entité II, qui ont dit que, pour 2018, elles sont d'accord d'aboutir au même résultat mais avec de la souplesse en interne dans le temps. Le climat est relativement apaisé par rapport à tout ce qu'on a entendu.

Le prochain grand rendez-vous est fixé au 8 juillet, à savoir la date du comité de monitoring, qui nous donnera de quoi travailler sur le budget 2016.

Concernant le débat sur ces fameux 750 millions, je ne dispose pas du calendrier des réunions, c'est M. Van Overtveldt qui gère ce dossier.

Je voudrais corriger des affirmations. Les hauts fonctionnaires ont travaillé avec honnêteté à partir des derniers chiffres de l'exercice d'imposition. Nous l'avons appris quelques heures avant le conclave.

**01.28 Ahmed Laaouej (PS):** C'est très surprenant. Si je comprends bien, vous avez appris quasiment en même temps que les Régions les derniers chiffres? Dans la foulée, le premier ministre est alors intervenu pour dire: "Nous avons abouti". Il ne vous est pas venu à l'idée de lui suggérer une concertation avec les Régions afin de valider ces chiffres?

**01.29 Hervé Jamar, ministre (en français):** Vous

slagen me olie op het vuur te doen gieten. Ik zeg thans enkel dat de werkgroepen werken.

De steekproef werd misschien enigszins gereduceerd en zou tot een belastingplichtige op twintig zijn teruggebracht, dus nog altijd veel meer dan 38.000.

Voorts moeten we het overlegcomité zijn werk laten doen. Het Rekenhof heeft tegen alle verwachtingen in voor een macro-economische benadering gekozen, die zeer nauw bij de resultaten van de belastingadministratie aanleunt. De betrokken autoriteiten konden rekening houden met het cijfer dat tijdens het conclaaf officieel werd overgezonden.

Wel moet de kwestie van het koninklijk besluit, dat in overleg tot stand moet komen, nog worden opgelost.

**01.30 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Als u het kon overdoen en u ontving op donderdag informatie voor het conclaaf op zaterdag, zou u dan contact opnemen met de Gewesten om te overleggen hoe een en ander aan te pakken?

**01.31 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Ik wil de geschiedenis niet herschrijven. Het gaat hier over misschien enkele tientallen miljoenen op een bedrag van 750 miljoen.

Toen ik hier op een dag vragen kreeg over het tekort in de sociale zekerheid, had ik de indruk dat de vragenstellers blij waren met dat slechte nieuws voor de federale overheid.

Ik stel vast dat er cijfers voorhanden zijn.

Niemand heeft durven te beweren dat het Rekenhof ongelijk had. Met de beruchte teller komt het uit op een verschil van 72 miljoen.

**01.32 Ahmed Laaouej** (PS): Het gaat er niet over de nieuwe methodologie van het Hof te betwisten. Men heeft akte genomen van zijn macro-economische benadering. Als u instemde met een dergelijke benadering voor de fiscale ontvangsten voor 2015, had u ook akkoord moeten gaan voor wat de vermindering betreft van de personenbelasting van meer dan twee miljard voor het federale niveau.

Het ging erover te begrijpen hoe de FOD Financiën, tussen de oorspronkelijke begroting 2015 en de aanpassing ervan, de ontvangsten uit de personenbelasting met drie miljard heeft kunnen

ne réussirez pas à me faire mettre de l'huile sur le feu. Je dis simplement pour l'instant que les groupes de travail travaillent.

L'échantillonnage est peut-être quelque peu réduit et serait revu à un contribuable sur vingt, ce qui porterait à beaucoup plus que 38 000.

Pour le surplus, laissons travailler le comité de concertation. La Cour des comptes a eu une approche macro-économique à laquelle personne ne s'attendait, qui se rapproche furieusement de ce que l'administration fiscale avait retenu. Le chiffre transmis de manière officielle au moment du conclave pouvait être pris en considération par les autorités concernées.

Il reste à résoudre la question de l'arrêté royal à passer en concertation.

**01.30 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Si c'était à refaire, recevant une information le jeudi pour un conclave le samedi, téléphoneriez-vous aux Régions pour voir comment gérer cela?

**01.31 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Je ne réécrirai pas l'histoire. On parle ici peut-être de quelques dizaines de millions sur les 750.

Interrogé un jour ici sur le déficit au sein de la Sécurité sociale, j'avais l'impression d'avoir face à moi des gens se réjouissant de mauvaises nouvelles pour le fédéral.

Je constate des chiffres qui sont là.

Personne n'a osé dire que la Cour des comptes avait tort. Avec le fameux numérateur, elle aboutit à 72 millions de différence.

**01.32 Ahmed Laaouej** (PS): Il ne s'agit pas de contester la nouvelle méthodologie de la Cour. On a pris acte de son approche macro-économique. Si vous étiez d'accord avec cette approche pour les recettes fiscales en 2015, il fallait admettre une réduction de l'IPP de plus de deux milliards pour le fédéral.

Le sujet était de comprendre comment le SPF Finances, entre le budget initial 2015 et l'ajustement, a baissé la recette de l'IPP de 3 milliards pour fixer les additionnels régionaux.

verminderen om de gewestelijke opcentiemen vast te stellen.

Het bedrag van 750 miljoen is voor het federale niveau als winst onzeker, omdat de rechtsmiddelen nog niet zijn uitgeput. Er zou hierover worden overlegd en er zou werk worden gemaakt van een koninklijk besluit.

Zult u, ten eerste, overleg plegen en een en ander tot een goed einde brengen? Ten tweede, zijn die 750 miljoen volgens u onzeker? Met uitzondering van de 195 miljoen werd de rest van die 750 miljoen bestemd voor de verbetering van het structureel saldo, ook al werd een deel, volgens u, bestemd voor een reserve.

De eerste vraag strekt ertoe lessen te trekken voor de begroting 2016, de tweede om te erkennen dat men niet voorzichtig te werk is gegaan door het saldo te verbeteren met een ontvangst die onzeker is.

**01.33** Minister **Hervé Jamar** (*Frans*): We moeten de werkgroepen hun werk laten doen. Ik heb er vertrouwen in.

Wat het structureel saldo van de entiteiten I en II betreft, is de uitkomst voor Europa hetzelfde.

Europa kijkt naar het traject van België, zonder de entiteiten te ontleden.

De betrokken bedragen zijn op federaal niveau in 2011-2012 in aanmerking genomen. Men moet dus zien wat hun aandeel is in verhouding tot de voorschotten.

Een regering die op haast collectieve basis 190 miljoen als een niet-structureel bedrag en 180 miljoen als reserve heeft besteed, is voorzichtig geweest.

Wat de cijfers betreft, zijn wij sereen.

**01.34** **Ahmed Laaouej** (PS): De minister van Financiën woont een vergadering van de Eurogroep bij, heeft men mij verteld. Ik had nochtans graag met hem gedebatteerd.

Europa beschouwt België als één entiteit. Het triumfalisme in verband met de 750 miljoen was dus absurd. Op politiek vlak is het doorspelen van het probleem door het federaal niveau naar de Gewesten onaanvaardbaar.

Dit mag niet meer gebeuren, uit hoofde van de samenwerking, de essentie van ons federalisme.

Ces 750 millions sont un gain aléatoire pour le fédéral, le contentieux n'étant pas épuisé. La concertation aurait lieu et on travaillerait sur l'arrêté royal.

D'abord, allez-vous mener et aboutir dans la concertation? Ensuite, considérez-vous ces 750 millions comme aléatoires? À l'exception de 195 millions, le reste des 750 a été affecté au solde structurel, même si, selon vous, une partie l'est à la réserve.

La première question vise à tirer des leçons pour le budget 2016, la seconde à admettre un manque de prudence, en améliorant le solde avec une recette aléatoire.

**01.33** **Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Il faut laisser travailler les groupes. Je suis serein.

Quand vous parlez de solde structurel des entités I et II, pour l'Europe l'aboutissement sera le même.

L'Europe regarde la trajectoire de la Belgique sans détailler les entités.

Les sommes en question ont été considérées au fédéral en 2011-2012. Il s'agit donc de savoir quelles sont les quotes-parts par rapport aux avances.

Quand un gouvernement a agi, sur base de décisions quasiment collectives, affectant 190 millions en non structurel et 180 millions comme réserve, il a été prudent.

Nous sommes sereins par rapport aux chiffres.

**01.34** **Ahmed Laaouej** (PS): Le ministre des Finances participait à l'Eurogroupe, m'a-t-on répondu; j'aurais cependant aimé débattre avec lui.

L'Europe considérant la Belgique comme une seule entité, il était absurde d'adopter un ton triomphaliste à propos des 750 millions. Sur le plan politique, le renvoi des difficultés par le fédéral aux Régions est inacceptable.

Cela ne peut plus se reproduire par souci de la coopération, essence de notre fédéralisme.

Zal u er voor zorgen dat dit in de toekomst niet meer gebeurt? Organiseert u een overleg?

U zou zodoende wat ruchtbaarheid kunnen krijgen in de pers. Tot hiertoe heeft immers geen enkel regeringslid luidop gezegd dat dit zich niet meer mocht voordoen en dat wij er belang bij hebben dat federaal en gewestelijk niveau samenwerken.

**01.35 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Zeg het toch! Dit zou een basis vormen voor een nieuwe start. U geeft hiermee het signaal dat dit zich niet zal herhalen en u zou er applaus mee kunnen oogsten. Indien u dat doet voer ik de hele avond en zelfs de hele nacht het woord niet meer.

**01.36 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Ik heb niettemin op uw goede raad niet gewacht om de begrotingsministers begin maart samen te brengen en veel belangrijker dossiers te behandelen, zoals de ESR 2010-normen die van toepassing zijn in de entiteiten II en de lokale overheden.

In tegenstelling tot sommigen die zich in de pers hebben uitgelaten, zal ik nooit moeilijk te horen woorden in de mond nemen.

Er mag wat onduidelijkheid geweest met betrekking tot de interpretatie, maar de 124 miljoen zijn het gecumuleerd gevolg, dat teruggeboekt moet worden, van inflatie, groei, en btw.

Hierdoor kan de Franse Gemeenschap over bepaalde middelen beschikken, aangezien ze geen eigen fiscale middelen heeft.

Ondanks alles wat gezegd werd, werd voorzien in de volgende bedragen: 10,6 miljoen extra voor de bezoldiging van het personeel van de strafinrichtingen, 19 miljoen voor de magistraten van de rechterlijke orde, 4,5 miljoen om de formatie van de rechterlijke orde aan te vullen, zoals bepaald bij de BHV-wet, 10,1 miljoen voor het gedetacheerde personeel van de politiezones, 6,4 miljoen om de gerechts- en vervolgingskosten van de FOD Financiën te dekken, 32 miljoen aan vereffeningskredieten voor de interestbonificatie inzake groene leningen, 3,3 miljoen voor het Handicare-project en 2,6 miljoen voor het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast.

Wat de betalingsachterstand bij Justitie betreft, pakt de regering 38.000 facturen aan. Sommige dateren van verscheidene jaren terug, en ze betreffen een hele reeks ministers. Het Instituut voor de Nationale Rekeningen zal er normalerwijze mee instemmen dat die bedragen worden aangerekend op de achterstallen, ook al heeft het Rekenhof aangestipt

À l'avenir veillerez-vous au grain? Organisez-vous une concertation?

Cela vous permettrait d'avoir un peu d'écho dans la presse. En effet, jusqu'à présent, aucun membre du gouvernement fédéral n'a déclaré avec force que cela ne devait plus se produire et que nous gagnons tous à coopérer entre fédéral et Régions.

**01.35 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Dites-le! Ce serait une base pour un nouveau départ. Ainsi le signal que cela ne se reproduira pas serait lancé, ce qui pourrait être applaudi. Si vous le faites, je n'interviendrai plus tout au long de la soirée et même de la nuit.

**01.36 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Cela dit, je n'ai pas attendu vos conseils pour réunir les ministres du Budget, en l'occurrence début mars, et ainsi travailler sur des dossiers bien plus importants tels que les normes SEC 2010 en application dans les entités II et les pouvoirs locaux.

Contrairement à d'autres qui se sont exprimés dans la presse, je n'utiliserai jamais des mots difficiles à entendre.

Même s'il y a eu un peu de flottement dans l'interprétation, les 124 millions représentent l'effet cumulé du taux d'inflation, de la croissance, de la TVA, destiné à être ristourné.

Et là, la fédération Wallonie-Bruxelles peut disposer d'un peu de moyens puisqu'elle n'a pas de moyens fiscaux propres.

Malgré tout ce qu'on a pu dire, 10,6 millions supplémentaires ont été dégagés pour les agents des établissements pénitentiaires, 19 millions pour les magistrats de l'ordre judiciaire et 4,5 millions pour l'application de la loi BHV afin de compléter le cadre, 10,1 millions pour le personnel détaché des zones de police, 6,4 millions pour les frais de justice et de poursuite du SPF Finances, 32 millions en crédits de liquidation pour la bonification d'intérêts pour les prêts verts, 3,3 millions pour le projet Handicare, 2,6 millions pour le Fonds de lutte contre le surendettement.

Concernant les arriérés de la Justice, 38 000 factures sont prises à bras-le-corps par le gouvernement. Certaines remontent à plusieurs années et toute une série de ministres sont concernés. L'Institut des Comptes Nationaux devrait donner son accord pour les imputer sur les arriérés même si, il faut le reconnaître, la Cour a dit que ce



– eerlijk is eerlijk – dat die werkwijze niet erg orthodox is. Ik zal er samen met minister Geens alles aan doen opdat dit probleem zich niet meer voordoet in de toekomst.

Dan komen we bij de interdepartementale provisie... Ik herinner er met een knipoog aan dat de heer Crusnière me enkele maanden geleden bestempelde als Mary Poppins. Het heeft toch gewerkt. Misschien bestaat Mary Poppins wel.

Het heeft gewerkt, want het bedrag van zo'n 290 miljoen euro kreeg deels een andere bestemming. Zo ging 100 miljoen euro naar het departement Landsverdediging. De klassieke aanwending van de middelen van een interdepartementale begroting bleef wel gevrijwaard: de optimalisatie van de federale diensten (Optifed) op het stuk van personeel en certificering, de veroordelingen van de Belgische Staat, eventuele schadevergoedingen, enz.

De budgettaire vastlegging voor cyberveiligheid was al gebeurd. Er gebeurde ook al een toezegging voor douane en accijnzen ten belope van enkele miljoenen euro. Op een interdepartementale enveloppe van zo'n 150 miljoen wordt ongeveer 20 miljoen gebruikt. We hoeven ons dus geen zorgen te maken, tenzij er zich een ramp zou voordoen.

Van de interdepartementale veiligheidsenveloppe, goed voor 236 miljoen euro, gaat een globale enveloppe van 200 miljoen naar het veiligheidsdomein in de brede zin van het woord. De besprekingen daarover zijn al goed gevorderd.

Mijn diensten hebben ruim 300 fiches ontvangen van de diverse departementen. Die enveloppe zou binnenkort moeten worden verdeeld, althans gedeeltelijk. Ik denk dan aan de militairen op straat of de scanners in Antwerpen, Luik en Charleroi-Gosselies. Het is niet uitgesloten dat ook Belgocontrol in aanmerking komt. De regering moet daarover nog beraadslagen.

**01.37** **Benoît Dispa** (cdH): U hebt 300 fiches ontvangen. Kunt u ons zeggen over welke grootteorde het gaat?

**01.38** Minister **Hervé Jamar** (*Frans*): We leggen de laatste hand aan de berekeningen. Ik heb al een bedrag in gedachten, maar het is nog te vroeg om er meer over te zeggen. Ik ben uiterst voorzichtig.

Die veiligheidsprovisie, die niet bestond, zal voor een heel reeks zaken kunnen dienen.

n'était pas très orthodoxe. Pour l'avenir, nous mettrons tout en œuvre, avec le ministre Geens, pour que ce genre de phénomène ne se reproduise plus.

Quant aux provisions interdépartementales... Je fais un clin d'œil à M. Crusnière qui m'avait aimablement appelé Mary Poppins il y a quelques mois. Cela a quand même marché. Peut-être qu'elle existe, Mary Poppins.

Cela a fonctionné car les quelque 290 millions d'euros ont été réorganisés, 100 millions ayant été inscrits pour le département de la Défense, tout en gardant une optimisation des services fédéraux (Optifed) en termes de personnel et de certification, de condamnations de l'État belge, de dommages et intérêts éventuels, etc.

La cybersécurité en l'occurrence avait déjà été engagée. Nous nous sommes déjà engagés à concurrence de quelques millions d'euros en faveur des douanes et accises. Sur une enveloppe interdépartementale d'environ 150 millions, quelque 20 millions sont utilisés. Nous sommes sereins sauf si une catastrophe devait se produire.

Concernant l'enveloppe interdépartementale Sécurité, parmi ces 236 millions d'euros, 200 millions ont été constitués en enveloppe *one shot* dans le domaine de la sécurité au sens large. Cette enveloppe est en bonne voie de discussion.

Mes services ont recueilli plus de 300 fiches des différents départements. Cette enveloppe devrait être distribuée sous peu, en tout cas en partie. On peut penser aux militaires dans les rues ou aux scanners à Anvers, Liège ou Charleroi-Gosselies. Il n'est pas exclu que la facture Belgocontrol puisse également entrer en ligne de compte. Tout cela doit faire l'objet d'arbitrages au sein de notre gouvernement.

**01.37** **Benoît Dispa** (cdH): Vous avez reçu 300 fiches. Pouvons-nous connaître un ordre de grandeur?

**01.38** **Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Nous sommes en train de finaliser cela. J'ai un premier calcul en tête mais il est trop tôt pour en dire davantage. Je suis d'une prudence de Sioux.

Cette provision de sécurité, qui n'existait pas, va pouvoir servir pour toute une série de choses.

Als ik het over een niet-structurele enveloppe heb, dan verwijst ik naar investeringen. Het is niet de bedoeling daar rechtstreeks personeel mee te betalen.

Iedereen heeft verwezen naar de *tax shift*... Zelf hou ik niet zo van die term. Het zal veeleer een hervorming zijn waarvan de grote lijnen tegen de zomer duidelijk zouden moeten worden. Ik heb de premier al wekenlang niets anders horen zeggen. We zijn half oktober aangetreden, het is geen ramp dat we nog geen akkoord over die bewuste belastinghervorming hebben bereikt.

**01.39 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): U zegt dat de krachtlijnen tegen de zomer bekend zouden moeten zijn. De zomer is echter al twee of drie dagen geleden begonnen!

**01.40 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Ik bedoelde vóór 21 juli.

Men heeft me vragen gesteld over de BBI. In een vorig leven ben ik staatssecretaris voor Bestrijding van de fiscale fraude geweest. Dankzij het plan tegen btw-carrousels heb ik 600 miljoen euro opgehaald, mijnheer Laaouej.

**01.41 Marco Van Hees** (PTB-GO!): U hebt de amnestie met betrekking tot de diamantenvoorraad meegerekend in de opbrengst van de strijd tegen fiscale fraude.

**01.42 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Met toedoen van de socialisten. De heer Vande Lanotte was minister van Begroting. Er is geen sprake van een amnestie. Het ging om een herwaardering van voorraden.

**01.43 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Was dat voor u misschien een slechte ervaring?

**01.44 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Ik heb er betere meegemaakt.

**01.45 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Een slechte herinnering dus?

**01.46 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Ik wil eraan herinneren dat PS en sp.a aan de macht waren toen wij die herwaardering van de diamantenvoorraden hebben doorgevoerd.

Ik kom even terug tot de BBI. Ervaren ambtenaren zullen de rangen van de topambtenaren van de BBI komen versterken. Van sociaal snoeien is geen

Quand je parle d'une enveloppe non structurelle, cela signifie que ce sont des investissements. Il n'est pas question de payer directement du personnel avec cela.

Tout le monde a évoqué le *tax shift*... Personnellement, je n'aime pas beaucoup ce terme. Il s'agira davantage d'une réforme, dont les grandes lignes devraient se dessiner d'ici l'été. Je n'ai pas entendu le premier ministre dire autre chose depuis des semaines. Nous sommes là depuis la mi-octobre, il n'est pas extraordinairement grave de ne pas encore avoir un accord sur cette fameuse réforme fiscale.

**01.39 Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Vous dites que les grandes lignes devraient être connues d'ici l'été. L'été, c'était il y a deux ou trois jours!

**01.40 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Avant le 21 juillet.

On m'a interrogé à propos de l'ISI. Dans une autre vie, j'ai été secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude fiscale. J'ai fait 600 millions avec la lutte contre les carrousels à la TVA, Monsieur Laaouej.

**01.41 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Vous avez comptabilisé dans les recettes de la lutte contre la fraude fiscale l'amnistie sur les stocks diamantaires.

**01.42 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Avec le concours des socialistes. M. Vande Lanotte était ministre du Budget. Il n'était pas question d'amnistie. Il s'agissait d'une valorisation des stocks.

**01.43 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Était-ce une mauvaise expérience que vous avez faite?

**01.44 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): J'en ai connu de meilleures.

**01.45 Marco Van Hees** (PTB-GO!): C'est donc un mauvais souvenir?

**01.46 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Je tiens à rappeler que le PS et le sp.a étaient aux affaires quand nous avons entrepris cette opération de réévaluation des stocks pour les diamantaires.

J'en reviens à l'ISI. Des agents chevronnés viendront renforcer les rangs des fonctionnaires de top niveau de l'ISI. Il n'y a pas de coupe sociale.

sprake.

Vijf twaalfde van de correctie van de indexsprong die niet plaatsvindt, zal worden gebruikt. Er werd onlangs 22 miljoen extra uitgetrokken als compensatie voor de OCMW's van de steden en gemeenten.

Niemand heeft hier opnieuw de forfaitaire kostenafrek aangehaald, die in 2016 zal verdubbelen.

Ik begrijp niet waar u besnoeiingen in het sociaal beleid ontwaart. De enige belastingverhoging betreft de accijnzen.

Mijnheer Dispa, de steekproef bevestigt dat het zou gaan over 1 op 20 voor de berekening met betrekking tot dat regionale probleem van de overheveling van 550 miljoen euro.

**01.47 Benoît Dispa** (cdH): Welke verandering betekent dat ten opzichte van de 30.000 die deel uitmaakten van de vorige steekproef?

**01.48 Minister Hervé Jamar** (*Frans*): Ik zal me hier niet uitlaten over een dossier dat ik niet onder de knie heb.

Ik heb dat cijfer niet.

U heeft een vraag gesteld over Griekenland en de mogelijke impact. Ik verwijs naar de analyses van de economen.

Er wordt voortgang gemaakt met dossiers. Nu er verbeteringen werden aangebracht, denk ik niet dat er nog sectoren in de kou blijven staan. Voor het overige kunnen we altijd een tweede begrotingscontrole uitvoeren.

Als men het over bezuinigingen heeft, licht ik de investeringen, de werking en het personeelsbeleid toe. Als we het begrotingstraject willen volgen en tegelijk op een sociale en menselijke manier te werk willen gaan, denk ik dat we correct bezig zijn.

Ik heb trouwens geen kritiek gehoord, behalve misschien van mevrouw Temmerman over het terugverdieneffect van het nieuwe beleid.

**01.49 Ahmed Laaouej** (PS): We hebben in de commissie voor de Financiën zware kritiek geleverd op de uitbreiding van de taxshelter tot de herfinanciering van ondernemingen, niet op het oogmerk van die maatregel maar op de modaliteiten ervan. Die maatregel kan tot

Cinq douzièmes de correction du saut d'index qui n'a pas lieu vont être utilisés. 22 millions viennent d'être alloués en compensation auprès des CPAS des villes et communes.

Personne n'a reparlé ici des déductions des frais forfaitaires, qui vont être doublées pour 2016.

Je ne sais pas où vous voyez des coupes sociales. La seule augmentation d'impôts a concerné les accises.

Monsieur Dispa, l'échantillonnage confirme que ce serait 1 sur 20 pour le calcul au sujet de la fameuse problématique régionale des transferts des 550 millions.

**01.47 Benoît Dispa** (cdH): Par rapport aux 30 000 qui faisaient partie de l'échantillonnage précédent, qu'est-ce que cela change?

**01.48 Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Je ne vais pas me lancer dans des données que je ne maîtrise pas.

Je n'ai pas le chiffre.

Vous avez posé la question sur la Grèce, sur l'impact possible. Je m'en réfère aux analyses des économistes.

Des dossiers sont en bonne voie. Avec les corrections effectuées, je ne vois pas de secteur abandonné. Du reste, nous avons la possibilité d'un deuxième contrôle budgétaire.

Quand on parle d'austérité, je m'explique sur les investissements, le fonctionnement et sur la politique du personnel. Si on veut suivre la trajectoire budgétaire tout en étant dans la bonne direction au niveau social et humain, nous traçons les choses correctement.

D'ailleurs, je n'ai pas entendu de critiques, sauf peut-être de Mme Temmerman sur l'effet retour des nouvelles politiques.

**01.49 Ahmed Laaouej** (PS): Sur la mesure dite *tax shelter* étendue au refinancement des entreprises, nous avons émis de sérieuses critiques en commission des Finances, non pas sur l'objectif mais sur les modalités. Cette mesure peut avoir un coût budgétaire non désiré, du fait de lacunes

onvoorziene begrotingskosten leiden, als gevolg van de lacunes die fiscale engineering in de hand zouden kunnen werken. We staan zeker niet achter al uw maatregelen!

**01.50** Minister **Hervé Jamar** (*Frans*): U staat al achter een aantal ervan...

Wat de energiesector betreft, kloppen de cijfers die de heer Crusnière citeerde, voor zover duidelijk is dat men zich voor de vaststelling van de op de begroting 2015 ingeschreven nucleaire rente baseert op 2014. Het is, per definitie, het jaar "n-1". U heeft de cijfers van de CREG geciteerd.

Het zou geen nut hebben om het cijfer dat verkregen zou kunnen worden op een cruciaal moment van de onderhandelingen te onthullen.

De sabotage van Doel 4 kan voor een interpretatieprobleem zorgen. De berekeningswijze die gebruikt werd om de te capteren nucleaire rente te bepalen kan pas ter discussie worden gesteld als het FANC "stop" zegt. Hier hebben we dus te maken met een vorm van overmacht. Is het onderzoek afgelopen? Wie moet voor de onrechtstreekse kosten van die sabotage opdraaien? Dit maakt deel uit van de onderhandelingen.

**01.51** **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Zijn er onderhandelingen aan de gang om het bedrag te bepalen dat Electrabel voor Doel 4 moet betalen?

**01.52** Minister **Hervé Jamar** (*Frans*): Aangezien elk woord verkeerd geïnterpreteerd kan worden, zal ik de brief voorlezen die ik naar het Rekenhof gestuurd heb. Het Rekenhof sluit niet uit dat de bijdrage van de energiesector overschat is. (...) De middenbegroting 2015 voorziet in een ontvangst van 405 miljoen euro voor de repartitiebijdrage van de nucleaire sector. Die bijdrage werd voor 2015 nog niet bij wet georganiseerd. (...) Sindsdien hebben er zich nieuwe ontwikkelingen voorgedaan. Enerzijds is er de kwestie van de vork van de CREG en anderzijds de sabotage van Doel 4. We hebben geantwoord dat er nog moet worden beoordeeld of er bij de berekening van de repartitiebijdrage al dan niet rekening zal worden gehouden met het in mindering brengen van de onbeschikbaarheidsperiode van de eenheid van Doel 4. (...) Gewoonlijk worden alleen de door het FANC geconstateerde gedwongen stilleggingen in aanmerking genomen.

Bepaalde maatregelen zullen nodig zijn om de Rijksmiddelenbegroting aan te passen.

risquant de conduire à de l'ingénierie fiscale. On est loin d'adhérer à toutes vos mesures!

**01.50** **Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Vous adhérez déjà à quelques-unes...

Pour ce qui est du secteur énergétique, les chiffres cités par M. Crusnière sont exacts, sous réserve qu'il soit bien clair que, pour la fixation de la rente nucléaire à percevoir sur le budget 2015, il faut se baser sur 2014. C'est, par définition, l'année "n-1". Vous avez cité les chiffres de la CREG.

Il serait inutile de dévoiler à un moment crucial des négociations le chiffre qui pourrait être obtenu.

Le sabotage de Doel IV peut poser un problème d'interprétation. C'est lorsque l'AFCN dit "stop" que le calcul de la rente à capter peut être mis en cause. Ici, nous sommes face à une sorte de cas de force majeure. L'instruction est-elle terminée? Qui doit supporter le coût indirect de ce sabotage? Cela fait partie des tractations.

**01.51** **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Des tractations sont-elles en cours pour déterminer le montant qu'Electrabel doit verser pour Doel IV?

**01.52** **Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Étant donné que chaque mot peut être mal interprété, je vais vous lire le courrier que j'ai adressé à la Cour des comptes. "Selon la Cour des comptes, une surévaluation dans la contribution du secteur énergétique n'est pas exclue. (...) Le budget des Voies et Moyens 2015 prévoit une recette de 405 millions d'euros pour la contribution de répartition nucléaire. Cette contribution n'a pas encore été organisée par la loi pour 2015. (...) Depuis lors, de nouveaux éléments sont intervenus." Il y a d'une part la question de la fourchette de la CREG, d'autre part le sabotage de Doel IV. Nous avons répondu que "la prise en considération ou non en déduction de la contribution de répartition de la période d'indisponibilité de l'unité de Doel IV doit encore être appréciée. (...) D'ordinaire, seuls les arrêts forcés constatés par l'AFCN sont pris en considération."

Certaines mesures devront peut-être être prises pour adapter le budget des Voies et Moyens.

**01.53** **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Zijn met de eigenaars discussies of onderhandelingen aan de gang die een duidelijk inzicht geven met betrekking tot het bedrag dat voor Doel 4 in aanmerking moet worden genomen

**01.54** Minister **Hervé Jamar** (*en français*): Ik kan u niet zeggen of er onderhandelingen aan de gang zijn of worden ondernomen want ik weet niet welke betekenis u geeft aan dit woord. Ik geef hier enkel de objectieve toestand weer.

Ik blijf bij het antwoord gericht aan het Rekenhof.

**01.55** **Ahmed Laaouej** (PS): Ik betreur dat ik met de minister van Financiën niet heb kunnen debatteren. De heer Jamar heeft niet geantwoord op de vragen over de nieuwe fiscale ontvangsten.

Hij heeft zich niet willen engageren in te staan voor het budgettair en fiscaal federalisme, in een geest van overleg en samenwerking. Hij had kunnen zeggen dat wat er gebeurd is in zijn ogen onaanvaardbaar was. Ons institutioneel model mag niet in het gedrang worden gebracht opdat een machtsniveau zijn eigen begrotingsconclaaf zomaar zou kunnen afronden zonder te denken aan de gevolgen voor de anderen.

De antwoorden van de regering hebben ons niet overtuigd en wij stemmen dus tegen voorliggende aanpassing.

De **voorzitter**: De beperkte algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan van het wetsontwerp houdende aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2015. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1026/1)

Het wetsontwerp telt 14 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 14 worden artikel per artikel aangenomen, alsmede de tabellen in bijlage.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting van het

**01.53** **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Y a-t-il des discussions, des tractations avec le propriétaire qui permettent de voir clair dans la manière de considérer le montant à prendre en compte pour Doel IV?

**01.54** **Hervé Jamar**, ministre (*en français*): Je ne peux vous dire s'il y a ou aura une tractation, car je ne peux savoir ce que ce mot peut signifier pour vous; je fais état de la situation objective.

Je m'en tiendrai à la réponse à la Cour des comptes.

**01.55** **Ahmed Laaouej** (PS): Je regrette de n'avoir pu débattre avec le ministre des Finances. M. Jamar n'a pas répondu aux questions sur les recettes fiscales nouvelles.

Il n'a pas voulu s'engager à être le garant du fédéralisme budgétaire et fiscal, du point de vue de la concertation et de la coopération. Il aurait pu dire que ce qui s'est passé n'est pas acceptable. On ne peut mettre en péril notre modèle institutionnel parce que cela permet à l'un des niveaux de pouvoir de se faire un petit conclave budgétaire "vite fait bien fait" sans penser aux conséquences pour les autres.

Nous ne sommes pas convaincus par les réponses du gouvernement et nous voterons contre cet ajustement.

Le **président**: La discussion générale limitée est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2015. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1026/1)

*Le projet de loi compte 14 articles.*

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 14 sont adoptés article par article, ainsi que les tableaux annexés.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2015.

begrotingsjaar 2015. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1027/1+5)

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1027/1+5)

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1-01-1, 1-01-2, 1-01-3, 2.01.1, 2.02.1, 2.03.1, 2.03.2, 2.13.1, 2.13.2, 2.13.3, 2.16.1, 2.17.1, 2.17.2, 2.17.3, 2.18.1, 2.19.1, 2.19.2, 2.21.1, 2.23.1, 2.25.1, 2.25.2, 2.25.3, 2.32.1, 2.32.2, 2.33.1, 2.33.2, 2.33.3, 2.33.4, 2.44.1, 2.44.2, 2.46.1, 3.01.1, 4.01.1, 6.01.1, 7.01.1 worden artikel per artikel aangenomen, alsmede de tabellen in bijlage zoals gewijzigd door de commissie.*

*Les articles 1-01-1, 1-01-2, 1-01-3, 2.01.1, 2.02.1, 2.03.1, 2.03.2, 2.13.1, 2.13.2, 2.13.3, 2.16.1, 2.17.1, 2.17.2, 2.17.3, 2.18.1, 2.19.1, 2.19.2, 2.21.1, 2.23.1, 2.25.1, 2.25.2, 2.25.3, 2.32.1, 2.32.2, 2.33.1, 2.33.2, 2.33.3, 2.33.4, 2.44.1, 2.44.2, 2.46.1, 3.01.1, 4.01.1, 6.01.1, 7.01.1 sont adoptés article par article, ainsi que les tableaux annexés tels que modifiés par la commission.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

*De vergadering wordt gesloten om 22.15 uur. Volgende vergadering donderdag 25 juni 2015 om 14.15 uur.*

*La séance est levée à 22 h 15. Prochaine séance le jeudi 25 juin 2015 à 14 h 15.*