



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES  
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**Dinsdag**

**12-06-2018**

**Namiddag**

**Mardi**

**12-06-2018**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de functionele tweetaligheid" (nr. 25401)	1
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de stand van zaken met betrekking tot de functionele tweetaligheid" (nr. 25455)	1
<i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Barbara Pas, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	
Samengevoegde vragen van	6
- de heer Marco Van Hees aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de sociale acties tegen de geplande Codex" (nr. 25957)	6
- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het statuut van het overheidspersoneel" (nr. 26013)	6
<i>Sprekers: Marco Van Hees, Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	
Vraag van mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de naleving van de quota voor min 26-jarige werknemers" (nr. 26012)	15
<i>Sprekers: Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de Federale Interne Auditdienst (FIA)" (nr. 25937)	16
<i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de bestuursovereenkomsten bij FOD's en POD's" (nr. 26008)	19
<i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	

## SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le bilinguisme fonctionnel" (n° 25401)	1
- Mme Barbara Pas au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "la situation en ce qui concerne le bilinguisme fonctionnel" (n° 25455)	1
<i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Barbara Pas, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	
Questions jointes de	6
- M. Marco Van Hees au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les actions sociales contre le projet de 'Codex'" (n° 25957)	6
- Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le statut des agents de la fonction publique" (n° 26013)	6
<i>Orateurs: Marco Van Hees, Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	
Question de Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le respect des quotas d'employés de moins de 26 ans" (n° 26012)	15
<i>Orateurs: Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	
Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le Service fédéral d'audit interne (FAI)" (n° 25937)	16
<i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	
Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les contrats d'administration dans les SPF et les SPP" (n° 26008)	19
<i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	



COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 12 JUNI 2018

Namiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GENERALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 12 JUIN 2018

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.08 heures et présidée par Mme Nawal Ben Hamou. De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.08 uur en voorgezeten door mevrouw Nawal Ben Hamou.

**01** **Samengevoegde vragen van**

- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de functionele tweetaligheid" (nr. 25401)
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de stand van zaken met betrekking tot de functionele tweetaligheid" (nr. 25455)

**01** **Questions jointes de**

- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le bilinguisme fonctionnel" (n° 25401)
- Mme Barbara Pas au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "la situation en ce qui concerne le bilinguisme fonctionnel" (n° 25455)

**01.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): Mijnheer de minister, in het regeerakkoord van 9 oktober 2014 besliste de federale regering om de functionele tweetaligheid in te voeren voor leidinggevende federale ambtenaren. Als onderdeel van de Copernicushervorming was de regeling van de functionele tweetaligheid van de topambtenaren al in 2002 door de regering-Verhofstadt ingevoerd, maar de wet werd nooit uitgevoerd.

In oktober 2016 kwam er een koninklijk besluit dat daar wel uitvoering aan gaf. In de pers vernamen wij dat meer dan 130 federale topambtenaren en ruim 4 000 leidinggevendenden in een mondeling examen zouden moeten bewijzen dat zij voldoende tweetalig zijn. Sedert mei 2017 is de nieuwe regeling inzake functionele tweetaligheid van federale ambtenaren in voege. Die regeling is belangrijk voor een kwaliteitsvolle communicatie tussen het personeel en hun leidinggevende, en niet het minst voor het uitvoeren van de opdrachten en taken. Daarnaast is taal ook belangrijk om personeelsleden bij te sturen, te ondersteunen en te evalueren. Een goede taalkennis van de leidinggevende is immers van cruciaal belang in dergelijke zaken.

De nieuwe regelgeving is nu een jaar in voege. In *Le Soir* van 30 maart 2018 las ik de volgende kop: "*Un haut fonctionnaire francophone licencié après l'échec d'un examen linguistique renforcé par la N-VA*". Wij voeren daar dus enige schuld in.

**01.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): Le bilinguisme fonctionnel des hauts fonctionnaires faisait partie intégrante de la réforme Copernic de 2002, mais la loi n'a jamais été mise en œuvre. L'AR d'octobre 2016 a apporté du changement. Le nouveau règlement est en vigueur depuis mai 2017. Une communication de qualité entre le personnel et ses dirigeants est très importante, notamment pour le pilotage, le soutien et l'évaluation.

Combien de hauts fonctionnaires ont-ils passé un test oral concernant leur bilinguisme et combien d'entre eux l'ont-ils réussi, en ventilant les chiffres par groupe linguistique? En quoi consistent les tests? Dans quel délai tous les fonctionnaires auront-ils passé le test? Que se passe-t-il si quelqu'un échoue? Quelle évaluation le ministre fait-il de cette

Ik heb hierbij de volgende vragen, mijnheer de minister, om na te gaan of u zich echt schuldig voelt. mesure?

Hoeveel topambtenaren en hoeveel leidinggevende ambtenaren moeten de testen afleggen en slagen?

Aan welke taaltesten moeten de betrokkenen voldoen?

Werden er voorbereidingen en opleidingen georganiseerd?

Hoeveel topambtenaren en leidinggevendenden hebben de testen al afgelegd? Hoeveel daarvan waren nieuwe ambtenaren en hoeveel waren er ambtenaren die reeds hun huidige taak uitvoerden?

Binnen welke termijn zullen de overige topambtenaren en leidinggevendenden de testen moeten afleggen?

Wat zijn de slaagpercentages opgedeeld in Frans- en Nederlandstalige top- en leidinggevende ambtenaren?

Wat zijn de consequenties van niet-slagen? In hoeverre kunnen niet-geslaagde leidinggevendenden nog leiding geven als ze hun hiërarchisch ondergeschikten niet kunnen evalueren?

Ten slotte, hoe evalueert u de werking op het terrein na dit eerste jaar?

**01.02 Barbara Pas (VB):** Mevrouw de voorzitter, ik zal collega Vermeulen meteen geruststellen dat er zich niemand schuldig hoeft te voelen. U kent de geschiedenis even goed als ik: die functionele tweetaligheid is geen tweetaligheid, want de actieve, schriftelijke kennis is niet eens vereist.

Zoals de heer Vermeulen zei, is op 1 mei 2017 het KB in uitvoering van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken in werking getreden. Dat KB voert de functionele tweetaligheid in.

Om zelf geen al te pijnlijke beslissingen te moeten nemen, werd in dat koninklijk besluit meteen ingeschreven dat voor de reeds in dienst zijnde ambtenaren er pas effectieve gevolgen aan gegeven worden na twee en een half jaar, waardoor de hete aardappel naar de volgende regering wordt doorgeschoven.

Vorig jaar heb ik u gevraagd op hoeveel personen dat koninklijk besluit slaat. Inzake de evaluatoren kreeg ik als antwoord dat het om 2 372 personeelsleden gaat, waarvan 819 personeelsleden reeds voldeden aan het koninklijk besluit. Dat aantal vertegenwoordigt 34,5 % en is opgebouwd uit 42,2 % van de Vlamingen en 25 % van de Franstaligen. Van de mandaathouders waren er 25 reeds in orde met het koninklijk besluit, maar moesten er nog 74 het taalexamen inzake de evaluatiefunctie afleggen en 53 het taalexamen voor het verzekeren van de eenheid van rechtspraak. Hoeveel ambtenaren het taalexamen nog moesten afleggen in het kader van de eenheid van rechtspraak hebt u mij toen niet meegedeeld. Opvallend, maar allesbehalve verrassend, is natuurlijk dat de Vlamingen in elk geval stelselmatig beter scoren.

Inmiddels zijn wij ruim een jaar verder. Het is dan ook interessant te

**01.02 Barbara Pas (VB):** Le bilingue fonctionnel n'est en réalité pas bilingue, car la connaissance de la langue écrite n'est même pas exigée. Selon l'AR, il ne peut y avoir de conséquences qu'après deux ans et demi. La patate chaude est donc refilée au prochain gouvernement.

Sur la base d'une réponse à ma question précédente, il s'agit de 2 372 membres du personnel, dont 819, soit 34,5 %, ont déjà satisfait à l'AR, parmi lesquels 42,2 % de Flamands et 25 % de francophones.

Une année s'est écoulée entre-temps. Le ministre peut-il me fournir les chiffres, ventilés par groupe linguistique, par fonction et par type d'examen? Des personnes ont-elles déjà été licenciées? Est-il nécessaire d'ajuster cette mesure?

vernemen hoe de situatie geëvolueerd is. Vandaar mijn vragen voor u.

Mijnheer de minister, hoeveel ambtenaren die andere ambtenaren moeten evalueren en die dus onder de genoemde regeling vallen, hebben ondertussen al een taalbewijs dat voldoet aan de vereisten gesteld in het koninklijk besluit? Kunt u die aantallen meedelen per taalgroep?

Dezelfde vraag heb ik ook voor de ambtenaren die een management-functie uitoefenen.

Mijn volgende vraag is een identieke vraag voor de ambtenaren die de eenheid van rechtspraak verzekeren. Weet u ondertussen ook al om hoeveel personen het in dat verband juist gaat?

Werden er in het kader van dat koninklijk besluit al personen ontslagen, zoals gemeld in *Le Soir* van 30 maart, waar collega Vermeulen ook al naar verwezen heeft? Zo ja, in welke omstandigheden?

Tot slot, hoe evalueert u de voortgang die in het voorbije jaar in dat dossier werd gemaakt? Vindt u dat er desgevallend bijsturing nodig is?

**01.03** Minister **Steven Vandeput**: Mevrouw de voorzitter, collega's, ik heb een nogal ambtelijk antwoord. Volgens de inschattingen komt de doelgroep overeen met ongeveer 2 300 personeelsleden, die in de tweede taal evalueren en hiervoor moeten voldoen aan de bepalingen in artikel 43ter, § 7, eerste lid, van de taalwet in bestuurszaken uit 1966 of de testprocedure uit artikel 10bis, met name de evaluatietoets.

Het aantal belanghebbenden voor artikel 43ter, § 7, vijfde lid, of de testprocedure uit artikel 11bis, de eenheid van rechtspraak, wordt geschat op ongeveer 100 personeelsleden.

De houders van een managementfunctie en een staffunctie moeten het bewijs van taalkennis geleverd hebben dat bepaald is in artikel 10bis van het koninklijk besluit van 8 maart 2001 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven in artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, samengevat op 18 juli 1966. In de praktijk gaat het om een mondelinge proef, zijnde een simulatie van een evaluatiegesprek en een pc-proef die gaat over begrijpend lezen en controle van de inhoud van een tekst.

De houders van een managementfunctie en van de functie van directeur van de stafdienst Personeel en Organisatie moeten het bewijs van de taalkennis geleverd hebben dat bepaald is in artikel 11bis, eenheid van rechtspraak, van voornoemd koninklijk besluit van 8 maart 2001. In de praktijk gaat het hier om een mondelinge kennistest van de administratieve en juridische woordenschat. Deze kennis wordt ook opgelegd aan het personeelslid dat evaluator is en belast is met de leiding van de juridische dienst.

De personeelsleden die verantwoordelijk zijn voor de evaluatie moeten het bewijs van taalkennis geleverd hebben dat bepaald is in artikel 10bis, de evaluatietoets, van voornoemd koninklijk besluit van

**01.03** **Steven Vandeput**, ministre: Il s'agit d'environ 2 300 membres du personnel qui procèdent à des évaluations dans la deuxième langue et d'environ 100 membres du personnel qui sont tenus de subir la procédure de test relative à l'unité de jurisprudence.

Les titulaires d'une fonction de management et d'une fonction d'encadrement, conformément à l'article 10bis, doivent fournir la preuve de leur connaissance linguistique lors d'un examen oral: la simulation d'un entretien d'évaluation et une épreuve informatisée portant sur une compréhension de l'écrit et la capacité de contrôler le contenu de textes.

Les titulaires d'une fonction de management et d'une fonction de directeur du service d'encadrement Personnel et Organisation doivent, conformément à l'article 11bis, fournir la preuve de leurs connaissances linguistiques par le biais d'un test oral de connaissance du vocabulaire administratif et juridique.

8 maart 2001.

Het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning heeft leeroplossingen ontwikkeld om de betrokken leidinggevende ambtenaren en mandaathouders te ondersteunen. Functionele leidinggevendenden kunnen een beroep doen op de onlinevoorbereidingsmodule voor de test evaluatietoets en voor de leesmodule ervan, die voor alle kandidaten toegankelijk is.

Voor de mandaathouders wordt er voor artikel 11*bis* naast de syllabus met de relevante woordenschat en de voornoemde onlineopleiding ook in individuele coachingsessies voorzien indien zij dat verkiezen. Deze verschillende leeroplossingen worden sinds maart 2017 aan de kandidaten aangeboden.

De houders van een management- of staffunctie die in dienst waren op de datum van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit, 1 mei 2017, hebben vanaf die datum inderdaad 30 maanden de tijd om te slagen voor het taalexamen. De houders van een management- of staffunctie die na de inwerkingtreding van het koninklijk besluit worden aangesteld, moeten uiterlijk 6 maanden na hun aanstelling op straf van vroegtijdige beëindiging van hun mandaat het bewijs leveren van de kennis van de tweede taal.

Voor de ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor de evaluatie, is er geen termijn bepaald. Er mag hun evenwel geen evaluatietoets worden toevertrouwd, als zij niet over de vereiste kennis beschikken.

Ik geef u nu de statistieken van de testen inzake functionele tweetaligheid sinds mei 2017. Voor het artikel 10*bis*, kennis van het Frans, is het huidige slaagpercentage 59 % voor de mondelinge module en 83 % voor de leesmodule. Voor het artikel 10*bis*, kennis van het Nederlands, is het huidige slaagpercentage 60 % voor de mondelinge module en 51 % voor de leesmodule.

Voor artikel 11*bis*, kennis van het Frans, is het huidige slaagpercentage 90 %. Voor artikel 11*bis*, kennis van het Nederlands, is het huidige slaagpercentage 68 %. Aangezien het hierbij gaat om kleine getallen, is een procentuele vergelijking moeilijker.

De statistieken slaan zowel op mandaathouders als op ambtenaren. Omdat de kandidaten die de testen afleggen zich als privépersonen inschrijven, is er geen automatische integratie van de gegevens met de loopbaangegevens. Ik kan u wel meedelen dat Selor tot nu toe 120 certificaten artikel 10*bis*, Frans, heeft afgeleverd, 41 certificaten artikel 10*bis*, Nederlands, 28 taalcertificaten artikel 11*bis*, Frans, en 25 taalcertificaten artikel 11*bis*, Nederlands.

Wat de houders van een management- of een staffunctie betreft, is het koninklijk besluit duidelijk. Het mandaat eindigt van rechtswege wanneer de houder van de management- of staffunctie niet het bewijs geleverd heeft van de kennis van de tweede taal zoals bedoeld in artikel 43*ter*, § 7, eerste lid, en in voorkomend geval vijfde lid, van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken.

Zoals ik heb aangehaald en bevestigd werd door mijn diensten, is er één geval bekend waar het mandaat van rechtswege beëindigd werd

L'aide apportée consiste en un module de préparation en ligne pour le test relatif aux tâches d'évaluation et pour son module de lecture, et en un syllabus comportant le vocabulaire pertinent et des sessions de coaching individuel pour les mandataires.

Un délai de trente mois est effectivement accordé aux titulaires d'une fonction de management ou d'une fonction d'encadrement qui étaient en service le 1<sup>er</sup> mai 2017 pour la réussite de l'épreuve linguistique. Après cette date, la preuve de la connaissance de la deuxième langue doit être apportée dans les six mois suivant l'entrée en fonction, sous peine de cessation anticipée du mandat.

Aucun délai n'est prévu pour les fonctionnaires responsables de l'évaluation, mais ils ne peuvent procéder à des évaluations tant qu'ils n'ont pas prouvé leurs connaissances linguistiques.

Les taux de réussite en matière de bilinguisme fonctionnel sont les suivants depuis mai 2017: pour l'article 10*bis*, connaissance du français, 59 % pour l'épreuve orale et 83 % pour le module de lecture; pour l'article 10*bis*, connaissance du néerlandais: 60 % pour l'épreuve orale et 51 % pour le module de lecture. Pour l'article 11*bis*, connaissance du français, le taux de réussite actuel atteint 90 %. Il s'élève à 68 % pour l'article 11*bis*, connaissance du néerlandais.

En ce qui concerne les certificats délivrés par Selor: 120 pour l'article 10*bis* français, 41 pour l'article 10*bis* néerlandais, 28 pour l'article 11*bis* français et 25 pour l'article 11*bis* néerlandais.

Le mandat des titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement est révoqué en l'absence de preuve de la connaissance de la deuxième langue. Jusqu'à présent, une seule



om die reden. Het personeelslid dat evaluator is en dat belast is met de leiding van de juridische dienst en niet geslaagd is voor de test, mag de taak die met het ontbrekende certificaat overeenkomt, niet meer vervullen.

De personeelsleden die verantwoordelijk zijn voor een evaluatietaak maar die het taalcertificaat niet behalen, mogen het personeel dat tot dan toe tot een andere taalrol behoort, niet evalueren. Die evaluatietaak wordt dan doorgeschoven naar een andere evaluator die aan de vereiste taalvoorwaarden voldoet.

Wat de evaluatie betreft stellen wij vast dat de hervorming is uitgevoerd in overeenstemming met het regeerakkoord. Ik verwijs graag naar de vaststellingen inzake de evaluaties van de Vaste Commissie voor het Taaltoezicht die bevoegd is om taalexamens te controleren. In haar laatste jaarverslag komt de Vaste Commissie tot het besluit dat de taalexamens bij Selor correct verlopen.

**01.04 Brecht Vermeulen (N-VA):** Mijnheer de minister, ik zal uw antwoord nog even moeten herlezen, en zeker de statistieken, de cijfers en de percentages.

Ik stel toch vast dat een aantal mensen, die met 59 of 60 % slagen voor de mondelinge testen, een aantal taken niet meer zal mogen uitvoeren. Voor mij is het onduidelijk als zij niet meer mogen evalueren, in hoeverre ze nog leiding kunnen geven aan een aantal personeelsleden waarmee zij eigenlijk niet vlot kunnen communiceren. Dergelijke leidinggevenden kunnen immers geen duidelijke richtlijnen geven of een duidelijk gesprek voeren over de professionele bezigheden.

Ik hoor ook dat het KB vrij duidelijk was voor de mandaten die van rechtswege stoppen wanneer men niet voldoet. U hebt er een aangehaald. Ik neem aan dat er nog een aantal in de pipeline zitten.

We wachten al heel lang op die functionele tweetaligheid. Ik vind het niet erg om daar nog eens 30 maanden de tijd voor te geven. Het is niet de bedoeling zo snel mogelijk mensen af te danken, maar wel om die functionele tweetaligheid zo snel mogelijk op te leggen. Als het kan met enige druk, graag. Als het niet lukt bij de betrokkenen, dan rijst er een probleem en dan moeten hardere consequenties volgen.

**01.05 Minister Steven Vandeput:** Ik wil graag iets aanvullen.

Ten eerste, het feit dat mandaten van rechtswege stoppen, betekent wel dat het systeem werkt.

Ten tweede, als u de cijfers van 11bis bekijkt, kunt u vaststellen dat een aantal zich in regel heeft gesteld.

Drie, de overgangsbepalingen zijn niet oneindig. Er is een overgangsbepaling van vijf jaar in de wet ingeschreven. Dat is een verdubbeling ten overstaan van die 30 maanden, maar uiteindelijk is het na vijf jaar wel afgelopen.

**01.06 Brecht Vermeulen (N-VA):** Het is duidelijk. De doelstelling is wat ze is. Ze werd al in 2002 door de regering ingevoerd. Iemand die werkt in het federaal openbare ambt en daarin een leidinggevende

personne s'est trouvée dans une telle situation.

Pour ce qui est de l'évaluation, je vous renvoie à la Commission permanente de Contrôle linguistique compétente pour le contrôle des examens linguistiques. Selon son dernier rapport annuel, tout se déroule correctement.

**01.04 Brecht Vermeulen (N-VA):** Je relirai les chiffres plus tard.

Un certain nombre de personnes ne pourront donc plus effectuer leur mission d'évaluation mais je me demande si dans ce cas, elles pourront encore diriger.

Depuis le temps que nous attendons le bilinguisme fonctionnel, ce ne sont pas 30 mois supplémentaires qui feront la différence. Il ne s'agit d'ailleurs pas de licencier ces personnes, mais de leur imposer le bilinguisme. Si certaines continuent à échouer, elles en subiront les conséquences et celles-ci seront plus lourdes.

**01.05 Steven Vandeput, ministre:** Les dispositions transitoires ne sont pas infinies. Au bout de cinq ans, c'en sera fini une bonne fois pour toutes.

functie heeft – dit is de logica zelf – moet de beide landstalen begrijpen om met de medewerkers en de bevolking te kunnen spreken.

**01.07** **Barbara Pas** (VB): Dank u voor antwoord, mijnheer de minister.

Ook ik zal alle cijfers er nog eens goed op nalezen. Wij weten allemaal dat de totstandkoming van de wet destijds heel veel voeten in de aarde heeft gehad en dat men de lat vrij laag heeft gelegd. Desalniettemin is het positief dat die wetgeving na 16 jaar eindelijk in werking is. Dat is een stap in de goede richting.

De VCT zegt dat alles correct verloopt. U hebt één voorbeeld aangehaald van een beëindiging van rechtswege, omdat niet aan de vereisten werd voldaan. Die beslissing werd niet aangevochten bij de Raad van State, wat mij doet vermoeden dat de inspanning tot ondersteuning voldoende is om het op die manier te regelen.

De voorgaande spreker merkte al op dat er een impact zal zijn op de organisatie en op hun gezag als de leidinggevende ambtenaren niet slagen voor de taaltesten en hun medewerkers niet mogen evalueren. Er zullen in de praktijk sowieso nog andere gevolgen zijn.

Ik blijf deze zaak opvolgen en ik hoop dat er ooit meer komt dan "functionele" tweetaligheid.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

*Voorzitter: Brecht Vermeulen.  
Président: Brecht Vermeulen.*

## **02** Questions jointes de

- **M. Marco Van Hees** au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les actions sociales contre le projet de 'Codex'" (n° 25957)
- **Mme Nawal Ben Hamou** au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le statut des agents de la fonction publique" (n° 26013)

### **02** Samengevoegde vragen van

- de heer **Marco Van Hees** aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de sociale acties tegen de geplande Codex" (nr. 25957)
- mevrouw **Nawal Ben Hamou** aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het statuut van het overheidspersoneel" (nr. 26013)

**02.01** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Monsieur le ministre, votre projet de Codex, visant une prétendue modernisation de la fonction publique fédérale, suscite un grand mécontentement parmi les nombreux travailleurs concernés. Ceux-ci se sont retrouvés déjà deux fois dans la rue en un mois, le 30 avril et le 6 juin, moments où j'ai pu entendre leurs nombreuses doléances.

Leur mécontentement a encore grandi lorsque vous avez unilatéralement sonné la fin des négociations, en voulant boucler au plus vite la négociation de ce code de la fonction publique qui compte pas moins de treize livres, et alors que vous planchez depuis quatre ans sur ce projet.

Monsieur le ministre, le Codex supprime le fameux statut Camu qui,

**01.07** **Barbara Pas** (VB): L'adoption de cette loi n'a pas été une sinécure et, une fois de plus, la barre a été placée relativement bas. Son entrée en vigueur, longuement attendue, est en tous cas positive.

Il est indéniable que l'échec des fonctionnaires dirigeants aux épreuves linguistiques et leur impossibilité, dès lors, d'évaluer leurs collaborateurs aura une incidence sur leur organisation et l'exercice de leur autorité.

Je continue à suivre le dossier.

**02.01** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Uw ontwerp van Codex voor de modernisering van de federale overheid zorgt voor ontevredenheid bij de werknemers. Zij demonstreerden tweemaal, op 30 april en 6 juni. Hun ontevredenheid nam toe toen u de onderhandelingen over deze Codex van dertien boeken waar u al vier jaar aan werkt eenzijdig wilde afronden.

De Codex schaft het statuut-

depuis 1937, veille à garantir une relative indépendance de la fonction publique à l'égard du gouvernement. Quelle est votre motivation?

Plusieurs dispositions du Codex ouvrent la possibilité de généraliser la présence de contractuels au sein de la fonction publique. Pourquoi voulez-vous mettre fin à une fonction publique fédérale composée majoritairement de fonctionnaires statutaires?

Plusieurs dispositions du Codex doivent permettre de licencier plus facilement les travailleurs de la fonction publique. Pourquoi cette volonté?

Le Codex prévoit une diminution du nombre de congés. Est-ce votre conception de la modernisation?

Envisagez-vous, sous cette législature, d'autres modifications que celles contenues dans le Codex, par exemple concernant les règles relatives au régime de maladie?

Camu, dat de relatieve onafhankelijkheid van de ambtenaren ten opzichte van de regering garandeert, af. Waarom doet u dat?

Waarom wil u een einde maken aan een federale overheidsadministratie die uit statutaire ambtenaren bestaat door overal contractuele werknemers in te zetten?

Waarom wil u het ontslaan van werknemers van de overheid vergemakkelijken?

De Codex voorziet in de vermindering van het aantal verlofdagen. Is dat hoe u de modernisering ziet?

Overweegt u in deze legislatuur nog andere wijzigingen dan die in de Codex, zoals de regels omtrent de regeling inzake het ziekteverlof?

**02.02 Nawal Ben Hamou (PS):** Monsieur le président, monsieur le ministre, la semaine dernière voyait la fin du calendrier de négociation avec les organisations de travailleurs autour de la réforme du statut des agents de la fonction publique.

Depuis le début de cette législature, à chaque échange autour de vos notes de politique générale, nous n'avons eu de cesse de souligner les inquiétudes que votre orientation suscitait quant à l'avenir de la fonction publique. Aujourd'hui, il s'agit donc de s'interroger sur les aspects concrets.

Il me revient qu'en date du 6 juin dernier, seuls quatre des treize chapitres des négociations avaient été abordés. Quels sont-ils? Quels sont les neuf autres chapitres encore à discuter?

Concrètement, les organisations syndicales ont le sentiment de participer à un dialogue de sourds. Quels sont les principaux points de blocage? Quelles propositions alternatives avez-vous déposées sur la table au cours de ces négociations? Au regard de l'état des discussions, entendez-vous prolonger le temps de la concertation pour revenir à une attitude plus constructive?

En ce qui concerne les possibilités de recours à l'intérim: concrètement, quels sont les cas et les besoins précis pour lesquels vous envisagez d'avoir recours à ce modèle? Pouvez-vous objectiver les raisons qui vous amènent à le proposer?

Quant au recours aux contractuels, il pose en creux la question du nombre de fonctionnaires statutaires. Combien de fonctionnaires ont-ils été nommés depuis 2014?

**02.02 Nawal Ben Hamou (PS):** Vorige week liepen de onderhandelingen met de vakbonden over de hervorming van het statuut van het overheids personeel af. Al sinds het begin van de legislatuur zijn we onze ongerustheid over de toekomst die u voor het openbaar ambt voor ogen hebt blijven uiten.

Op 6 juni waren slechts 4 van de 13 onderhandelingshoofdstukken besproken. Welke waren dat? Welke zijn de 9 overblijvende hoofdstukken? De vakbonden zeggen dat ze een dovemansgesprek voeren. Wat zijn de grootste struikelblokken? Welke alternatieven hebt u voorgelegd? Zult u de overlegperiode verlengen om een constructievere houding aan te nemen?

In welke gevallen en voor welke behoeften bent u precies van plan om uitzendkrachten te gebruiken? Kunt u uw beweegredenen objectief uiteenzetten?

Hoeveel statutaire personeelsleden werden er sinds 2014

En 2017, plus précisément, quel était le nombre de départs non remplacés? Quel est le taux de statutaires par rapport au nombre de contractuels entre 2014 et aujourd'hui? Dans les recrutements, quel est le ratio entre statutaires et contractuels? Combien de statutaires sont-ils entrés directement en fonction sans passer par une première expérience en tant que contractuel dans la fonction publique?

Par ailleurs, combien de statutaires partis à la retraite n'ont-ils pas été remplacés par un autre agent statutaire depuis 2014 et en particulier en 2017?

Dans votre dernière note de politique générale, vous annonciez une étude destinée à connaître les fonctions régaliennes auxquelles seraient désormais réservées les nominations définitives. Cette étude a-t-elle été menée? À qui a-t-elle été confiée? Pouvez-vous nous la communiquer?

benoemd? Hoeveel vertrekkende personeelsleden werden in 2017 niet vervangen?

Ik kreeg graag een vergelijking tussen de verhouding statutaire versus contractuele personeelsleden in 2014 en vandaag. Wat is de verhouding tussen het aantal contractuele en het aantal statutaire aanwervingen? Hoeveel statutaire personeelsleden zijn er in dienst gekomen zonder dat ze eerst contractueel waren? En hoeveel statutaire personeelsleden die met pensioen vertrokken zijn, werden sinds 2014 (en in het bijzonder in 2017) niet door een statutair personeelslid vervangen?

U stelde eerder een studie in het vooruitzicht die zou bepalen welke regale functies statutair moeten zijn. Werd die studie intussen uitgevoerd? Door wie? Kunt u ze ons bezorgen?

**02.03 Steven Vandeput**, ministre: Monsieur Van Hees, écoutez-moi bien, car votre question comporte quelques erreurs.

**02.03** Minister **Steven Vandeput**: Mijnheer Van Hees, uw vraag bevat een aantal fouten.

**02.04 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Monsieur le ministre, je suis tout ouïe!

**02.05 Steven Vandeput**, ministre: Dans le cadre de la modernisation de la fonction publique, le gouvernement a récemment approuvé deux textes. Le premier concerne l'introduction du travail intérimaire dans le secteur public, tandis que le second s'intéresse à la modernisation du statut des fonctionnaires fédéraux.

**02.05** Minister **Steven Vandeput**: Om het openbaar ambt te moderniseren heeft de regering ingestemd met de invoering van uitzendarbeid in de overheidssector en met de modernisering van het statuut van de federale ambtenaren.

La complexité du statut ainsi que la manière dont la carrière est actuellement organisée ne répondent pas aux exigences attendues d'une politique moderne de ressources humaines. Elles ne satisfont pas non plus au vœu de personnes voulant travailler pour le gouvernement fédéral qui sont prêtes à donner le meilleur d'elles-mêmes. La réglementation est, pour le moment, éparpillée dans vingt-cinq textes différents, que nous avons recueillis dans un seul code. Cependant, nous ne nous sommes pas contentés de les réunir, puisque nous avons aussi simplifié les procédures pour le personnel statutaire et contractuel.

De ingewikkeldheid van het statuut en de organisatie van de loopbaan beantwoorden niet langer aan een modern humanresourcesbeleid en vallen niet meer in de smaak bij de mensen die voor de federale regering willen werken. De regelgeving is momenteel versnipperd over 25 teksten, die we in een wetboek hebben bijeengebracht. Daarbij werden de procedures voor de statutairen en de contractuelen vereenvoudigd.

Ainsi, pour le recrutement et la promotion, nous avons éliminé plusieurs irrégularités pures, par exemple en étendant le principe de neutralité aux contractuels. Une carrière complète, comportant une chance de promotion, leur sera également proposée. En effet, ces derniers représentent tout de même quelque 25 % de nos employés et ont été souvent négligés.

Met betrekking tot de aanwerving

Une nouvelle réglementation relative à la réintégration des employés après une maladie de longue durée verra aussi le jour. La procédure d'évaluation sera, pour sa part, simplifiée. Comme nous avons noté l'existence de différences majeures entre les services dans les systèmes de congé, nous sommes en train d'élaborer un cadre uniforme.

En ce qui concerne les négociations syndicales, à plusieurs reprises, nous avons rencontré de manière informelle les différentes organisations syndicales, ce depuis octobre 2017. Entre-temps, mon cabinet a déjà négocié durant sept jours avec les syndicats de manière formelle au sein du Comité B et les discussions se poursuivent.

Le dossier pour le recours au travail intérimaire est actuellement en cours de finalisation au sein du Comité A.

Le projet d'arrêté royal permet de faire appel au travail intérimaire uniquement pour les cas suivants:

- le remplacement temporaire d'un membre du personnel contractuel dont l'exécution du contrat de travail est suspendue;
- le remplacement temporaire d'un membre du personnel contractuel dont le contrat de travail a pris fin;
- le remplacement temporaire d'un membre du personnel contractuel qui a réduit des prestations en application de l'article 102 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 portant des dispositions sociales, pour autant que la modification des conditions de travail n'ait pas été conclue pour une durée indéterminée;
- le remplacement temporaire d'un membre du personnel statutaire qui n'exerce pas sa fonction ou ne l'exerce qu'à temps partiel;
- le surcroît temporaire de travail;
- l'exécution d'un travail exceptionnel.

En ce qui concerne les chiffres demandés, j'attire votre attention sur le fait qu'il existe un site internet (<https://Infocenter-Belgium.be>) qui contient les données relatives au personnel et à l'organisation de l'administration publique fédérale. Si vous visitez ce site, vous pourrez constater que les ratios sont stables depuis plusieurs années.

Pour ce qui concerne la question relative au remplacement des fonctionnaires qui partent à la pension, je peux vous communiquer que, via le système des enveloppes de personnel, chaque organisation choisit ses propres priorités au niveau de la gestion interne de son personnel.

Quant aux fonctions régaliennes, les discussions sont actuellement en cours au sein du gouvernement.

Pour conclure, afin de ne pas perturber les négociations syndicales en cours, je préfère m'abstenir d'entrer dans les détails.

en de bevordering van de contractuelen, die goed zijn voor 25 % van ons personeel, werd een aantal onregelmatigheden uit de weg geruimd. Er zal hun ook een volledige loopbaan met bevorderingskansen worden voorgesteld.

De regels met betrekking tot de werkhervatting na een langdurige ziekte werden herzien. De beoordelingsprocedure wordt vereenvoudigd. We werken ook aan een eenvormige vakantieregeling voor alle diensten.

Ik heb de vakbonden meermaals ontmoet en mijn kabinet heeft zeven dagen formeel met ze overlegd in het Comité B. De besprekingen worden voortgezet.

Aan het dossier in verband met uitzendarbeid wordt de laatste hand gelegd in het Comité A. Op grond van het koninklijk besluit kan enkel gebruik worden gemaakt van uitzendarbeid in volgende gevallen: voor de tijdelijke vervanging van een contractueel van wie de arbeidsovereenkomst geschorst of afgelopen is of die zijn prestaties met toepassing van de herstellwet van 1985 heeft verminderd, voor de tijdelijke vervanging van een statutair die zijn functie niet of deeltijds uitoefent, in geval van een tijdelijke toename van het werk en voor de uitvoering van uitzonderlijk werk.

Op de website <https://infocenter.belgium.be> kunt u de gegevens met betrekking tot het personeel en de organisatie van de federale overheidsdiensten terugvinden. Daar kunt u vaststellen dat de verhoudingen stabiel zijn.

Wat de vervanging van personeelsleden die met pensioen vertrekken, betreft, kiest elke organisatie zijn eigen prioriteiten voor het interne personeelsbeheer.

Binnen de regering lopen nog

besprekingen over de regale functies.

Om niet te interfereren met de vakbondsonderhandelingen zal ik niet meer details geven.

**02.06 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Monsieur le ministre, je reste sur ma faim. Vous avez dit que ma question comportait des erreurs. J'analyse votre réponse mais je ne vois pas la moindre erreur.

**02.06 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Wanneer ik uw antwoord analyseer, dan zie ik niet waar mijn vraag fout was.

**02.07 Steven Vandeput**, ministre: Vous dites que je supprime le statut Camu. Ce n'est pas vrai.

**02.07** Minister **Steven Vandeput**: Het is onwaar te stellen dat ik het statuut-Camu afschaf of dat ik de onderhandelingen eenzijdig heb beëindigd.

Et si vous voulez qu'on cherche encore un peu plus loin; selon moi, entre le 30 avril et le 6 juin, cela fait plus d'un mois.

**02.08 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Ça, c'est vrai! Mais cela ne fait pas beaucoup plus!

**02.09 Steven Vandeput**, ministre: Vous dites que j'ai unilatéralement mis fin aux négociations. Ce n'est pas vrai. Vous dites que je suis ministre depuis quatre ans. Ce n'est pas vrai. Cela fait un peu plus de trois ans. Vous dites que le Codex ouvre la possibilité de généraliser la présence de contractuels au sein de la fonction publique. Ce n'est pas ce qui figure dans le Code. On ne parle pas de licencier plus facilement dans le Code.

**02.09** Minister **Steven Vandeput**: De mogelijkheid om de inzet van contractuele ambtenaren uit te breiden staat niet in de Codex. In de Codex is er geen sprake van een gemakkelijker ontslag.

Il me semble important que vous vous informiez avant de poser de telles questions, monsieur Van Hees. Je le regrette.

Het is belangrijk dat u de nodige inlichtingen inwint voor u zulke vragen stelt.

**02.10 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Monsieur le ministre, vous avez raison sur un point. Du 30 avril au 6 juin, il y a un peu plus d'un mois. Là, vous avez raison.

**02.10 Marco Van Hees** (PTB-GO!): In boek 12 of 13, titel 17 van uw Codex staat er dat het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, ook het statuut-Camu genoemd, afgeschaft wordt. U lijkt uw eigen tekst niet te kennen.

Pour le reste, je prends votre Codex, Livre 12 ou 13, Titre 17: "Sont abrogés: 1° l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, appelé également statut Camu." Vous n'avez pas l'air de connaître votre propre texte, monsieur le ministre. C'est marqué noir sur blanc: "dispositions abrogatoires". Votre conseiller peut peut-être vous expliquer de quoi il retourne.

De tweede sociale actie heeft trouwens plaatsgevonden omdat u de onderhandelingen snel wou afwerken en door de actie hebt u aanvaard om het tempo aan te passen. De algemene inzet gebruik van contractuele werknemers staat er niet als dusdanig in, maar alles in de Codex effent wel het pad daarvoor.

Par ailleurs, monsieur le ministre, vous avez parlé de la fin des négociations. Effectivement, il y a eu un deuxième mouvement social parce que vous vouliez précipiter les négociations. Finalement, à cause de ce deuxième mouvement, vous avez accepté de revoir le rythme. Pour ce qui est de la généralisation de contractuels, l'intention n'est pas indiquée telle quelle, mais tout ce qui est dans le Codex met en place la généralisation.

**02.11 Steven Vandeput**, ministre: Ce n'est pas dans le Codex, monsieur Van Hees.

**02.11** Minister **Steven Vandeput**: De Codex vermeldt het niet.

**02.12 Marco Van Hees** (PTB-GO!): De nombreuses dispositions concernent les contractuels. Comme je l'ai formulé, ce n'est pas faux. J'ai dit que vous mettez en place une législation qui va permettre de généraliser les contractuels. Il n'est pas indiqué "je vais généraliser

**02.12 Marco Van Hees** (PTB-GO!): U doet er alles aan om het overall mogelijk te maken.

les contractuels", mais vous mettez tout en place pour le faire.

Enfin, le fait de licencier plus facilement se retrouve clairement dans le Codex! On dit qu'aujourd'hui, il faut deux "insuffisant" en deux ans pour être licencié et qu'à l'avenir, ce sera sur cinq ans, donc il y a beaucoup plus de possibilités d'être licencié. On dit aussi qu'on peut avoir une mention autre que "insuffisant" et une mention "insuffisant" et qu'on peut être licencié. Ce sont incontestablement de manières de licencier plus facilement le personnel.

Monsieur le ministre, vous niez l'évidence de votre propre texte. Je suis assez effaré.

**02.13 Steven Vandeput**, ministre: Monsieur Van Hees, je suis étonné que vous soyez contre le fait que les contractuels – qui constituent un quart de nos employés – aient plus de droits! Vous êtes contre une carrière complète. Vous êtes contre les mêmes droits au niveau des congés. Je note que le PTB est contre!

**02.14 Nawal Ben Hamou (PS)**: Nous sommes pour une nomination de tous les contractuels!

**02.15 Steven Vandeput**, ministre: Le PTB veut maintenir des différences entre les statuts dans la fonction publique! C'est bien ce que vous dites, monsieur Van Hees!

**02.16 Marco Van Hees (PTB-GO!)**: Pour les contractuels, nous sommes pour un statut! Nous sommes pour la généralisation du statut. Cela permet effectivement de ne pas faire de distinction entre les travailleurs, alors que pour l'instant, c'est ce que vous êtes en train de faire. C'est donc l'inverse de ce que vous affirmez.

**02.17 Steven Vandeput**, ministre: On leur donne les mêmes droits! Et je note que vous êtes contre!

**02.18 Marco Van Hees (PTB-GO!)**: Pour leur donner les mêmes droits, il y a une façon très simple: leur donner un statut! Automatiquement, ils auront les mêmes droits. Une seule manœuvre suffit pour leur donner les mêmes droits.

**02.19 Nawal Ben Hamou (PS)**: Monsieur le ministre, j'ai bien entendu ce que vous avez dit. J'entends également que des négociations syndicales sont en cours.

Je vous ai demandé quels étaient les chapitres qui bloquaient lors des négociations avec les syndicats et je n'ai pas obtenu de réponse. Qu'en est-il?

**02.20 Steven Vandeput**, ministre: Il y a treize livres, dont quatre ont été traités complètement. Les autres restent à discuter.

In de Codex gaat het wél over gemakkelijker ontslag! Twee beoordelingen met de vermelding 'onvoldoende' in vijf jaar tijd, in plaats van in twee jaar tijd, volstaan thans om werknemers aan de deur te kunnen zetten. Een andere vermelding dan 'onvoldoende' en de vermelding 'onvoldoende' zullen genoeg zijn.

**02.13 Minister Steven Vandeput**: Het verbaast me dat u zich verzet tegen de toekenning van meer rechten voor contractuele medewerkers! U bent tegen een volledige loopbaan en tegen dezelfde rechten inzake verlof.

**02.14 Nawal Ben Hamou (PS)**: We zijn voor de benoeming van alle contractuele medewerkers!

**02.15 Minister Steven Vandeput**: De PVDA wil de verschillen tussen de ambtenarenstatuten behouden!

**02.16 Marco Van Hees (PTB-GO!)**: We zijn voor de algemene toepassing van het statuut op de contractuele medewerkers, zodat er geen verschil wordt gemaakt tussen werknemers. Dat is dus het omgekeerde van wat u beweert.

**02.18 Marco Van Hees (PTB-GO!)**: Om dezelfde rechten te krijgen, moeten ze enkel een statuut krijgen!

**02.19 Nawal Ben Hamou (PS)**: Ik hoor dat het vakbondsoverleg aan de gang is. U hebt mij niet gezegd welke hoofdstukken een struikelblok vormden tijdens de onderhandelingen met de vakbonden. Welke hoofdstukken zijn dat?

**02.20 Minister Steven Vandeput**: Van de 13 boeken werden er 4 volledig behandeld. De andere moeten nog besproken worden.

**02.21 Nawal Ben Hamou (PS):** Quels sont les livres traités?

**02.22 Steven Vandeput, ministre:** Les définitions, la carrière, le recrutement et les droits et devoirs. Le reste concerne les autres parties de la carrière.

Comme vous le savez, j'ai essayé de traduire le statut Camu, tant pour les contractuels que les statutaires, dans un seul livre.

**02.22 Minister Steven Vandeput:** De definities, de loopbaan, de aanwerving en de rechten en plichten werden behandeld. De rest betreft de andere delen van de loopbaan. Ik heb geprobeerd het statuut-Camu in één enkel boek om te zetten voor de contractuele en vastbenoemde medewerkers.

**02.23 Nawal Ben Hamou (PS):** Je vous ai demandé plusieurs chiffres et vous me dites qu'on peut les trouver sur le site internet. Je vous pose à chaque fois une question sur les départs à la retraite non remplacés et vous ne me répondez jamais! Et ces chiffres-là, je ne peux pas les trouver sur internet.

**02.23 Nawal Ben Hamou (PS):** U zegt me dat de gevraagde cijfers op de website terug te vinden zijn. Ik stel u iedere keer vragen over de ambtenaren die met pensioen gaan en niet worden vervangen, en u antwoordt nooit! En die cijfers kan ik op het internet niet vinden.

**02.24 Steven Vandeput, ministre:** Si.

**02.25 Nawal Ben Hamou (PS):** Non. Vous venez de me dire que cela dépend des services, qui demandent le nombre de personnes à remplacer. Vous ne pouvez pas me donner de chiffres concrets à ce sujet.

**02.25 Nawal Ben Hamou (PS):** U zegt me net dat het van de diensten afhangt die om het aantal te vervangen personen vragen. U kunt me geen concrete cijfers geven.

**02.26 Steven Vandeput, ministre:** Comme j'ai essayé de vous l'expliquer, il y a des enveloppes. Cela signifie que le service même peut décider de ses priorités.

**02.26 Minister Steven Vandeput:** Er bestaan enveloppes. De dienst kan over zijn prioriteiten beslissen.

**02.27 Nawal Ben Hamou (PS):** Pouvez-vous me dire quels services ont fait des demandes?

**02.27 Nawal Ben Hamou (PS):** Welke diensten hebben een aanvraag ingediend?

**02.28 Steven Vandeput, ministre:** Ils peuvent l'utiliser pour du recrutement...

**02.29 Nawal Ben Hamou (PS):** Aujourd'hui, vous ne pouvez donc pas nous donner de réponse. Vous ne pouvez pas nous dire que tel service est en manque d'autant de personnes. C'est tout de même ahurissant.

**02.30 Steven Vandeput, ministre:** J'essaye de vous expliquer qu'il n'y a pas de chiffres prescrits.

**02.31 Nawal Ben Hamou (PS):** Chacun fait donc ce qu'il veut. Il n'y a pas de chiffres précis. Vous n'êtes pas au courant...

**02.32 Steven Vandeput, ministre:** Si, il y en a, mais l'enveloppe se situe au niveau du SPF même. Le management peut décider quelle partie sera remplacée ou pas, dans le cadre de son enveloppe. C'est l'idée. Vous trouverez le total sur le site internet. Il n'y a pas de

**02.32 Minister Steven Vandeput:** Als de enveloppe eenmaal aan de FOD is toegekend, beslist het management welk deel vervangen



prescription au niveau du taux de remplacement.

**02.33 Nawal Ben Hamou (PS):** Vous renvoyez tout simplement la patate chaude au directeur général et vous coupez dans le budget.

**02.34 Steven Vandeput, ministre:** Il n'y a pas de prescription. Il revient donc aux comités de direction de décider des priorités du recrutement.

**02.35 Nawal Ben Hamou (PS):** Donc, vous coupez dans les budgets, et ensuite vous dites aux directeurs de faire avec ce qu'ils ont.

**02.36 Steven Vandeput, ministre:** J'espère bien que les directeurs sont capables d'effectuer le management de leur service.

**02.37 Nawal Ben Hamou (PS):** "Faites-toujours plus avec moins!" Voilà la politique que vous menez depuis le début.

**02.38 Steven Vandeput, ministre:** Je suis clair. Ce n'est pas une décision politique, mais une question managériale.

**02.39 Nawal Ben Hamou (PS):** Couper dans le budget est effectivement une décision politique. Vous êtes ministre de la Fonction publique, et vous êtes normalement censé défendre les travailleurs, votre secteur et votre compétence. Et vous n'êtes pas là pour renforcer le statut des fonctionnaires, mais plutôt pour le détruire.

J'ai encore une inquiétude au sujet de l'intérim.

Vous dites que l'on fera appel à des intérimaires pour des remplacements temporaires, lorsqu'un contrat a pris fin. Qu'est-ce que cela signifie? Quand et pour quels contrats? C'est large, cela veut tout dire et rien dire à la fois.

**02.40 Steven Vandeput, ministre:** Cela signifie qu'un remplacement temporaire est possible. Le maximum est bien défini: douze mois.

**02.41 Nawal Ben Hamou (PS):** Pour quels postes et pour quels services? Est-ce renouvelable plusieurs fois?

**02.42 Steven Vandeput, ministre:** Non.

**02.43 Nawal Ben Hamou (PS):** Et avec une autre personne?

**02.44 Steven Vandeput, ministre:** Madame Ben Hamou, à nouveau,

zal worden of niet. Er is geen vervangingsratio voorgeschreven.

**02.33 Nawal Ben Hamou (PS):** U schuift het dossier door naar de directeurs en snijdt in de budgetten!

**02.34 Minister Steven Vandeput:** Het is aan de directiecomités om te beslissen over de rekruteringsprioriteiten.

**02.36 Minister Steven Vandeput:** Ik hoop dat de directeurs bekwaam zijn om hun dienst te managen.

**02.39 Nawal Ben Hamou (PS):** Het budget inkrimpen is een politieke beslissing. Als minister van Ambtenarenzaken wordt u geacht de werknemers, uw sector en uw bevoegdheid te verdedigen. U lijkt veeleer het ambtenarenstatuut te vernietigen.

U zegt dat uitzendkrachten voor tijdelijke vervangingen, aan het einde van een arbeidsovereenkomst, zullen worden ingezet. Wat betekent dat? Wanneer en voor welke overeenkomsten?

**02.40 Minister Steven Vandeput:** Een tijdelijke vervanging kan maximum 12 maanden duren.

**02.41 Nawal Ben Hamou (PS):** Voor welke functies en diensten? Is de vervanging hernieuwbaar?

**02.44 Minister Steven Vandeput:**

vous pouvez être contre n'importe quelle modernisation.

U kunt zich zo verzetten tegen elke vorm van modernisering.

**02.45 Nawal Ben Hamou (PS):** Ce que nous voulons, c'est un ministre qui défende son département qui est la Fonction publique. On veut quelqu'un qui défende les travailleurs de la fonction publique qui servent l'État aujourd'hui et qui font que les administrations travaillent correctement. C'est ce que nous voulons! C'est ce qu'on vous demande.

**02.45 Nawal Ben Hamou (PS):** Wij willen een minister die het openbaar ambt verdedigt en opkomt voor het overheids-personeel.

**02.46 Steven Vandeput, ministre:** Je ne fais que cela.

**02.46** Minister **Steven Vandeput:** Ik doe niets anders.

**02.47 Nawal Ben Hamou (PS):** Ce n'est pas le cas aujourd'hui!

**02.48 Steven Vandeput, ministre:** Vous me posez une question et vous n'attendez pas la réponse!

**02.49 Nawal Ben Hamou (PS):** Vous voulez que les travailleurs de la fonction publique fassent plus avec moins. Vous leur coupez le budget puis vous leur dites de se débrouiller avec ce qu'ils ont et de réorganiser les services comme ils le veulent. Ce n'est pas le genre de réponse que je souhaitais entendre aujourd'hui.

**02.49 Nawal Ben Hamou (PS):** U zet het mes in de budgetten en zegt vervolgens tegen de diensten dat ze moeten roeien met de riemen die ze hebben...

**02.50 Steven Vandeput, ministre:** Vous ne m'écoutez pas quand j'essaie de vous donner une réponse. C'est quand même difficile!

**02.50** Minister **Steven Vandeput:** U luistert niet naar wat ik zeg!

On parle de l'intérim parce qu'on entend qu'il n'y a pas assez de personnel, qu'il en faut plus, etc. Il y a alors la décision et le choix du management de recourir soit à des intérimaires soit au recrutement, qui prend du temps. Je suis désolé mais c'est ainsi. On a essayé de faire plus vite et dans le Codex figurent des mesures qui ont été prises pour augmenter la vitesse de recrutement. En outre, vous savez bien que le recours à des intérimaires coûte plus cher que des contractuels ou même des statutaires. Par définition, ce choix est de la responsabilité du comité de direction.

Uitzendarbeid wordt mogelijk gemaakt, omdat er meer personeel nodig is. Personeel recruten neemt evenwel tijd in beslag. De Codex bevat maatregelen om sneller te kunnen recruten. Uitzendkrachten zijn bovendien duurder dan contractuelen of statutairen.

**02.51 Nawal Ben Hamou (PS):** Vous rendez-vous compte de ce que vous me dites? Vous me dites que cela coûte plus cher et vous faites appel aux intérimaires. J'ai du mal à comprendre. On est dans un dialogue de sourds. On n'arrivera pas à se comprendre puisqu'on n'a pas la même conception politique de la fonction publique.

**02.51 Nawal Ben Hamou (PS):** U zegt dat uitzendkrachten duurder zijn, maar wil ze wel inschakelen?

**02.52 Steven Vandeput, ministre:** Vous défendez un peu ce qui est inévitable. Il n'y a aucun pays en Europe qui ne recoure pas aux intérimaires quand c'est nécessaire.

**02.52** Minister **Steven Vandeput:** Geen enkel land in Europa kan dat vermijden.

**02.53 Nawal Ben Hamou (PS):** Vous le disiez vous-même. Cela coûte beaucoup plus cher.

**02.54 Steven Vandeput, ministre:** Nous sommes le dernier pays d'Europe à ne pas le faire mais il est vrai qu'il y a de nombreux domaines dans lesquels nous sommes les derniers en Europe!

**02.54** Minister **Steven Vandeput:** We zijn het laatste land dat dit niet doet, maar we zijn dan ook op tal van gebieden de hekkensluiter!

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**03** Question de Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le respect des quotas d'employés de moins de 26 ans" (n° 26012)

**03** Vraag van mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de naleving van de quota voor min 26-jarige werknemers" (nr. 26012)

**03.01** Nawal Ben Hamou (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, je suis, comme certains de mes collègues ayant interpellé le ministre de l'Emploi, très étonnée de constater que le fédéral respecte moins que le privé une obligation qu'il a lui-même instaurée. Cette situation est d'autant plus incompréhensible que le chômage des jeunes se maintient à des taux élevés: un demandeur d'emploi wallon sur cinq est âgé de moins de 25 ans et, en Région bruxelloise où la situation s'améliore, cette catégorie représente encore un quart des demandeurs d'emploi (25,7 %).

Les raisons évoquées de ce non-respect de la législation seraient la lourdeur administrative en termes de contrôle et de sanction, et la complexité des procédures de recrutement dans le secteur public.

Monsieur le ministre, que comptez-vous faire afin d'alléger les procédures de contrôle des employeurs dans le cadre du respect de ce quota? Comment assurer une meilleure gestion des sanctions et des indemnités?

Les demandeurs d'emploi seraient freinés dans leurs démarches vis-à-vis du secteur public à cause de la complexité et de la longueur des procédures de recrutement. Comment comptez-vous solutionner ce problème? Quelles mesures allez-vous mettre en œuvre afin de faire respecter par les services publics les obligations fédérales?

**03.02** Steven Vandeput, ministre: Monsieur le président, madame Ben Hamou, cette compétence relève des attributions de mon collègue en charge de l'Emploi.

Les conditions et la procédure de recrutement des jeunes dans le cadre d'une convention de premier emploi sont limitées. Effectivement, l'article 5 de l'arrêté royal du 25 avril 2005, qui fixe les conditions d'engagement par contrat de travail dans certains services publics, dispense les jeunes travailleurs, engagés en application de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi, de la réussite d'un test de sélection.

En conséquence, chaque service fédéral peut organiser lui-même une procédure de sélection et ceci après publication d'un avis de vacance d'un emploi sur le site, selon le cas, d'Actiris, du VDAB ou du Forem. Évidemment, il faut tenir compte des restrictions budgétaires.

Le nombre de jeunes engagés par une convention de premier emploi tend à la hausse. En 2014, 440 jeunes âgés de moins de 26 ans ont bénéficié de ce type de contrat. Pour 2017, le nombre de jeunes s'élevait à 578.

**03.01** Nawal Ben Hamou (PS): De federale overheid respecteert een door haarzelf ingestelde verplichting minder nauwgezet dan de privésector. De jeugdwerkloosheid blijft evenwel hoog: een op de vijf werkzoekenden in het Waals Gewest is jonger dan 25 jaar, net als een op de vier werkzoekenden in het Brussels Gewest.

Een van de redenen waarom die wetgeving niet wordt nageleefd zijn de administratieve lasten op het stuk van de controle en de bestraffing. Zult u de procedures voor de controle op de werkgevers versoepelen?

De werkzoekenden zouden ook niet staan te trappelen wegens de complexiteit en de duur van de aanwervingsprocedures. Hoe zult u daar een mouw aan passen?

Welke maatregelen zult u tot slot nemen om ervoor te zorgen dat de overheidsdiensten de federale verplichtingen in acht nemen?

**03.02** Minister Steven Vandeput: Voor deze materie is de minister van Werk bevoegd.

Er wordt een beperkt aantal voorwaarden gesteld voor de aanwerving van jongeren in het kader van een startbaanovereenkomst en de procedure is vrij rechttoe rechtaan. Overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 april 2005 hoeven de jongeren niet geslaagd te zijn voor een selectietest. Elke federale dienst kan dus zelf een selectieprocedure organiseren.

Het aantal jongeren met een startbaanovereenkomst stijgt: van 440 in 2014 tot 578 in 2017.

En plus, mon administration organise durant le mois de septembre prochain une bourse à l'emploi ciblée pour des jeunes chercheurs d'emploi. Les services publics intéressés par l'événement pourront y participer et y auront la possibilité de conclure des contrats d'engagement le jour même.

**03.03 Nawal Ben Hamou (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie de vos réponses.

J'ai bien compris que vous me renvoyiez vers le ministre Kris Peeters.

**03.04 Steven Vandeput, ministre:** Madame Ben Hamou, pour contrôler, oui. Nous menons des actions en vue d'engager des jeunes. Vous étiez occupée à discuter avec votre collègue...

Bref, nous prenons des initiatives positives.

**03.05 Nawal Ben Hamou (PS):** D'accord.

Pourriez-vous me communiquer des chiffres?

**03.06 Steven Vandeput, ministre:** Oui, on est passé de 440 pour 2014 à 578 pour l'année dernière.

**03.07 Nawal Ben Hamou (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie. Je prendrai le temps d'analyser vos réponses.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

De **voorzitter:** Vraag nr. 25636 van de heer Vercamer wordt omgezet naar een schriftelijke vraag.

**04 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de Federale Interne Auditdienst (FIA)" (nr. 25937)**

**04 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le Service fédéral d'audit interne (FAI)" (n° 25937)**

**04.01 Brecht Vermeulen (N-VA):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag gaat over de Federale Interne Auditdienst die een politieke wens was die al meer dan vijftien jaar meeinging. In 2007 werden enkele koninklijke besluiten opgesteld om de dienst mogelijk te maken. Ze werden echter nooit uitgevoerd.

Tijdens de huidige legislatuur werd wel tot daden overgegaan. Op 12 mei 2016 verscheen in het *Belgisch Staatsblad* het koninklijk besluit tot oprichting van de Federale Interne Auditdienst.

Volgens krantenberichten bij de oprichting van de Auditdienst zou de dienst van start gaan met zowat 80 personeelsleden. Op termijn zou hun aantal tot 100 toenemen. Doordat de dienst met de bestaande personeelsleden van de verschillende diensten wordt bevolkt, was het de bedoeling de operatie kostenneutraal te houden. Op termijn zou het zelfs mogelijk zijn dat door verbeterde procedures de kostprijs voor de Interne Auditdienst zou dalen.

Alle bestaande auditdiensten zullen zich dan bij de Federale Interne Auditdienst moeten aansluiten. Voor de aansluiting van de interne

Mijn administratie organiseert in september bovendien een jobbeurs voor jongeren. De geïnteresseerde FOD's zullen daar op de dag zelf arbeidsovereenkomsten kunnen sluiten.

**03.03 Nawal Ben Hamou (PS):** U verwijst me naar minister Peeters?

**03.04 Minister Steven Vandeput:** Ja, voor wat de controles betreft.

**04.01 Brecht Vermeulen (N-VA):** En 2007, quelques arrêtés royaux en vue de la création du Service fédéral d'audit interne (FAI) ont été rédigés mais jamais exécutés. L'arrêté royal portant création du FAI n'a été publié au *Moniteur belge* que le 12 mai 2016. Selon la presse, l'effectif initial compterait quelque 80 collaborateurs et serait ensuite étendu à 100 personnes, dans le cadre d'une opération neutre d'un point de vue budgétaire. Tous les services d'audit existants doivent adhérer au FAI.

Comment évolue l'effectif depuis la création du FAI? Combien d'emplois sont-ils actuellement vacants? Tous les services publics

auditdiensten van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten, het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, het ministerie van Landsverdediging en de Federale Overheidsdienst Financiën werd bij de oprichting bepaald dat de aansluiting naar 1 januari 2018 werd verschoven.

Mijnheer de minister, daarom heb ik een aantal vragen.

Ten eerste, kunt u het personeelsverloop van de Federale Interne Auditdienst sedert de oprichting beschrijven?

Ten tweede, hoeveel openstaande vacatures zijn er momenteel?

Ten derde, zijn intussen alle diensten van de federale overheid bij de Federale Interne Auditdienst aangesloten? Indien niet, welke diensten zijn niet aangesloten? Wat is de reden daarvoor?

Ten vierde, wat is het verloop van de werkingsmiddelen voor de FIA sinds zijn oprichting?

Ten vijfde, welke knelpunten werden in de opstartfase ontdekt?

Ten zesde, zijn er reeds synergieën of verbeterde procedures gevonden die tot een kostenbesparing hebben geleid?

Ten slotte, mijnheer de minister, kan u de FIA reeds evalueren? Welke werkpunten zijn er volgens u nog?

**04.02** Minister **Steven Vandeput**: Mijnheer de voorzitter, over de personeelsevolutie kan ik u antwoorden dat de FIA met 4,8 voltijdse equivalenten is gestart. Momenteel zijn er dat 23,6. Eind 2018 zal het om 35 FTE's gaan. Het is de bedoeling tegen eind 2019 naar een bezetting van 50 FTE's te gaan.

Momenteel zijn er procedures lopende voor de aanwerving van senior en medior profielen in het domein van IT, Financiën en data-analyse.

Sinds begin dit jaar zijn alle entiteiten, voorzien in het oprichtings-KB, aangesloten bij de FIA, inclusief de FOD Financiën, Defensie, het FAGG en het FAVV.

In de begroting 2017 was voor de FIA in een totaalbedrag van 315 000 euro voorzien voor werkingskosten en investeringen. Dat komt overeen met 0,1 % van de werkingskosten van de aangesloten entiteiten. Door de aansluiting van de FOD Financiën, Defensie, het FAGG en het FAVV werd in de begroting 2018 voorzien in een bedrag van 762 000 euro voor werkingskosten en investeringen.

In de loop van 2017 maakten slechts 13 van de potentieel 50 personen werkzaam binnen de interne auditdiensten van verschillende entiteiten, vrijwillig de overstap naar de FIA. Andere opportuniteiten binnen de eigen entiteit, een voordeliger statuut zoals bijvoorbeeld bij Defensie, het gemengde takenpakket en dergelijke meer waren daar de hinderpalen. De aanstelling van de verantwoordelijke voor de FIA gebeurde in oktober van het vorige jaar. Het auditplan 2018, opgesteld door de verantwoordelijke interne audit, werd in december 2017 goedgekeurd door het ACFO. Het auditplan voorziet in de uitvoering van audits binnen alle entiteiten in

fédéraux ont-ils entre-temps adhéré au FAI? Quels sont les éventuels services qui ne l'ont pas encore fait et pourquoi? Quelle est l'évolution des moyens de fonctionnement du FAI? Quels ont été les problèmes détectés lors de la phase de démarrage? Des synergies sources d'économies et des procédures ont-elles déjà été mises en place? Le ministre peut-il déjà procéder à une évaluation du FAI? Quels points reste-t-il à améliorer?

**04.02** **Steven Vandeput**, ministre: Le FAI a démarré ses activités avec 4,8 équivalents temps plein (ETP), ils sont à présent 23,6 et l'objectif à atteindre d'ici la fin mai est de 35. D'ici fin 2019, nous souhaitons un effectif de 50 ETP. Nous cherchons actuellement à recruter des profils seniors et intermédiaires dans les domaines IT, finances et analyse de données.

Depuis début 2018, toutes les entités reprises dans l'AR portant création du FAI ont adhéré au FAI. Le FAI a reçu 315 000 euros pour ses frais de fonctionnement et ses investissements dans le budget 2017 et 762 000 euros dans le budget 2018.

En 2017, seulement 13 travailleurs sur un potentiel de 50 travailleurs dans les divers services d'audit interne susceptibles de se porter volontaires pour passer au FAI ont franchi le pas, et ceci en raison d'autres perspectives au sein de leur propre entité, d'un statut plus

het huidige audituniversum en dit binnen de verschillende domeinen: HR, operationeel, IT, financieel enzovoort.

Gezien de dienst nog niet op zijn volledige sterkte is en gezien het ontbreken van de nodige competenties op het vlak van financiën en IT, zal in de loop van 2018 nog beroep worden gedaan op externe *resources* om in een formule van *cosourcing* het vooropgestelde auditplan te kunnen realiseren. Deze samenwerking moet de FIA trouwens de mogelijkheid geven om kennis op te bouwen in een aantal specifieke domeinen. In die optiek werd voor de begrotingscontrole van 2018 een verschuiving gevraagd van één miljoen euro personeelsmiddelen naar werkingskosten. Deze verschuiving is tijdelijk en zal op basis van de gerealiseerde aanwervingen 2018 en 2019 weer worden afgebouwd de volgende jaren. Deze verschuiving heeft geen impact op het globale budget personeels- en werkingsmiddelen van de FIA.

Gezien de effectieve opstart van de FIA in oktober 2017 is het op dit ogenblik nog een beetje te vroeg om een gedetailleerde balans op te maken op het vlak van kostenbesparingen. Het samenbrengen van de verschillende interne auditdiensten binnen de FIA heeft wel reeds merkbare voordelen gegeven op het vlak van, onder andere, de onafhankelijkheid van de positie van de auditfunctie binnen de federale overheid, kwalitatief, de professionalisering en uniformisering van de interne auditactiviteiten en –processen, een auditplan dat zich niet enkel richt op onderwerpen binnen de entiteit, maar ook op transversale onderwerpen binnen de verschillende entiteiten.

Het zijn net de thematische audits, die op federaal niveau kunnen leiden tot meer synergieën in de werking door het samenwerken, het gebruik van goede praktijken en de daarmee gepaard gaande kostenbesparing. Het gaat dus vooral over kwalitatieve resultaten, die er al vandaag zijn.

De voornaamste realisaties sinds oktober 2017 zijn de opmaak van het auditplan met 17 specifieke en 5 thematische audits binnen telkens minimaal 3 entiteiten, de opstart van de Dienst Forensische Audit, de uitvoering van een *risk assessment* bij de verschillende entiteiten en de uitbouw van de visie, missie, waarden en organisatie voor de FIA, opgenomen in de bestuursovereenkomst.

avantageux ou du paquet hybride des tâches. En octobre 2017, le responsable du FAI a été désigné et en décembre 2017, le plan d'audit 2018 a été officiellement approuvé. Ce plan prescrit des audits au sein de toutes les entités dans le domaine d'activité actuel des audits, au sein des ressources humaines, au plan opérationnel, au niveau de l'IT, des finances, etc.

Au cours de 2018, il faudra encore faire appel à des ressources externes afin de pouvoir réaliser le plan d'audit par le biais du *cosourcing*. C'est la raison pour laquelle une réaffectation temporaire d'un million d'euros des frais de personnel vers les frais de fonctionnement a été demandée pour le contrôle budgétaire de 2018. Cette réaffectation n'a pas d'incidence sur le budget général du personnel et des moyens de fonctionnement du FAI.

Il est encore un peu tôt pour faire le bilan des économies réalisées. Les synergies ont cependant déjà produit des avantages aux plans, par exemple, de l'indépendance de la fonction d'audit au sein de l'administration fédérale, de la qualité, de la professionnalisation et de l'uniformisation des activités d'audit et des processus d'audit internes, et de l'attention aux thèmes transversaux dans les différentes entités.

Les principales réalisations depuis octobre 2017 sont la confection du plan d'audit, qui comprend 18 audits au total; le démarrage du Service audit légal; l'exécution d'une analyse des risques au sein des diverses entités et la mise au point de la vision, de la mission, des valeurs et de l'organisation du FAI.

**04.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Mijnheer de minister, ik ben blij te horen dat er al een en ander concreet gerealiseerd werd, zoals het auditplan en de opstart van de Dienst Forensische Audit. Ik ben net zoals u ervan overtuigd dat de oprichting van die dienst veel schaalvoordelen oplevert. U hebt er een aantal opgesomd. U zei dat

**04.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Des réalisations concrètes ont heureusement déjà pu être notées. La création du service en question permettra assurément

er door de schaalvergroting meer synergieën zullen zijn, dat men professioneler zal kunnen werken en dat men *best practices* gemakkelijker van elkaar kan overnemen. In het verleden had elke organisatie een eigen auditdienst en werkte men ongetwijfeld als een kleine baronie. Of dat goed of slecht bedoeld was, laat ik nog in het midden. Hoe dan ook, dat men in de eigen gewoonten kon blijven steken, zorgde niet altijd voor het beste resultaat.

De krantenberichten spraken van een toename van het aantal personeelsleden van 80 naar 100, terwijl er nu merkkelijk minder zijn. U wil nog naar 50 voltijdse equivalenten tegen 2019. Ik vond het ook enigszins vreemd dat blijkbaar slechts 13 personen vrijwillig de overstap naar de FIA hebben gemaakt. Ze hebben natuurlijk andere statuten.

Misschien bent u ter zake niet direct bevoegd, maar welke taken voeren zij nu nog uit? Zij voerden audits uit, maar die taak ligt nu volledig bij de Federale Interne Auditdienst. Ze zullen waarschijnlijk nog een job hebben bij de FOD of in de eigen organisatie, maar geen auditopdracht. Dat zou kunnen leiden tot verspilling van de investeringen in de competenties van die personen. Men kan echter niemand dwingen om een bepaalde keuze te maken, zeker niet wanneer dat eventueel een slechter statuut of een slechtere situatie zou opleveren.

Ik zal een aantal zaken nog eens nalezen. Ik ben echter al bij al vrij positief over de evolutie op dat vlak.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**05 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de bestuursovereenkomsten bij FOD's en POD's" (nr. 26008)**

**05 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les contrats d'administration dans les SPF et les SPP" (n° 26008)**

**05.01 Brecht Vermeulen (N-VA):** Mijnheer de minister, In het regeerakkoord werd op pagina 167 een hoofdstuk opgenomen om het beheer van de overheidsdiensten te moderniseren. Het doel was dat alle FOD's en POD's voortaan met bestuursovereenkomsten zouden werken. De bestuursovereenkomsten maken het voor de voogdijminister of voogdijstaatssecretaris mogelijk om duidelijke doelstellingen af te spreken, op te volgen en te evalueren. Dit zorgt dus voor een grotere managementautonomie, gekoppeld aan het afleggen van verantwoording en evaluatie. Uiteraard gaat het over geresponsabiliseerde autonomie.

Tijdens uw eerste beleidsjaar hebt u het dossier van de bestuurs-overeenkomsten in goede banen geleid. Sinds 2015 gebruiken alle federale en programmatorische overheidsdiensten dit nieuw systeem. De FOD Beleid en Ondersteuning staat ter beschikking van de FOD's en POD's om als klankbord te dienen voor de globale aanpak of als adviseur voor bepaalde onderdelen van de bestuursovereenkomst. Daarnaast zou er driejaarlijks een methodologische evaluatie gebeuren van de bestuursovereenkomsten.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende vragen.

des économies d'échelle. Les journaux ont évoqué une augmentation du nombre de membres du personnel, qui passerait de 80 à 100, alors qu'ils sont nettement moins nombreux dans les faits. Quelles tâches accomplissent les treize membres du personnel qui ont été recrutés, car il importe d'investir à bon escient dans leurs compétences?

**05.01 Brecht Vermeulen (N-VA):** L'accord de gouvernement stipule que tous les SPF et SPP fonctionneront désormais sur la base de contrats d'administration. Ce nouveau système est généralisé depuis 2015. Le SPF Stratégie et Appui est à la disposition des services pour leur servir de relais ou pour les conseiller, et une évaluation triennale est en outre prévue.

Depuis 2015, les différents SPF et SPP ont-ils systématiquement rédigé un contrat d'administration? Quelles ont été les raisons invoquées par ceux qui ne l'auraient éventuellement pas fait? Quels ont été les problèmes identifiés? Des ajustements ont-ils déjà été effectués? Le cadre

Ten eerste, hebben alle FOD's en POD's sinds de verplichting van een bestuursovereenkomst steeds een bestuursovereenkomst opgesteld? Zo nee, wat was de reden om dit niet te doen?

Ten tweede, welke knelpunten werden ontdekt in de opstartfase? Zijn er hierop reeds bijstellingen gebeurd?

Ten derde, is er feedback gevraagd van het betrokken middenkader, het overheidsmanagement en de voogdijministers en voogdijstaatssecretarissen die betrokken zijn bij het proces? Zo ja, welke wijzigingen aan het systeem heeft dit opgeleverd?

Ten slotte, is de methodologische evaluatie van de bestuursovereenkomsten reeds opgestart? Zo ja, kunt u al iets zeggen over de resultaten? Zo nee, wanneer zal dit worden opgestart?

**05.02** Minister **Steven Vandeput**: Mijnheer de voorzitter, alle vijftien federale administraties, de FOD's en de POD's dus, in de sloop van de verplichting van een bestuursovereenkomst hebben effectief een bestuursovereenkomst opgesteld. Veertien van de vijftien federale administraties beschikken ook over een ondertekende bestuursovereenkomst.

Alleen het voormalige Fedict had geen gesignde versie. Ik weet niet waarom dat zo was, maar Fedict werd ondertussen wel opgenomen in de recent opgerichte FOD BOSA.

De knelpunten die werden ontdekt in de opstartfase of de redactionele fase hebben wij trachten te verhelpen door reeds snel een aantal leidende principes te laten goedkeuren op de Ministerraad van 6 maart 2016. Ik kan de belangrijkste opsommen.

Ten eerste, de beperking van het aantal strategische en operationele doelstellingen, vermijden dat er te veel strategische doelstellingen zouden worden opgesteld.

Ten tweede, het duidelijk toewijzen van individuele verantwoordelijkheden. Dit is vooral belangrijk met het oog op het evalueren van het management.

Ten derde, uitvoering geven aan de doelstellingen van het regeerakkoord en de beleidsnota's van de voogdijministers.

Ten vierde, het voorzien in een eenvoudig en flexibel proces voor het aanpassen van de bestuursovereenkomst.

De FOD BOSA is een paar weken geleden gestart met een evaluatieoefening van de bestuursovereenkomsten. De evaluatie bestaat uit een feitelijk en een methodologisch deel. Elke federale administratie ontving tot op heden een voorlopige analyse waarop zij feedback kunnen formuleren. Deze feedback wordt momenteel verzameld. Er wordt volop gewerkt aan het in kaart brengen van de goede praktijken en de mogelijke knelpunten over het volledige proces van de bestuursovereenkomst.

In de tweede helft van 2018 zal dan ook een globale evaluatie worden bezorgd aan de bevoegde ministers. Op basis van deze evaluatieoefening zal vervolgens een reflectieoefening worden opgestart. Deze

moyen, le management public et les ministres et secrétaires d'État de tutelle concernés ont-ils été invités à apporter leur feed-back?

Quelles ont été les modifications apportées sur cette base? L'évaluation des contrats d'administration a-t-elle déjà commencé? Des résultats sont-ils déjà disponibles? À quelle date l'évaluation débutera-t-elle?

**05.02** **Steven Vandeput**, ministre: Les quinze SPF et SPP ont effectivement rédigé un contrat d'administration et quatorze contrats ont déjà été signés.

Seul l'ancien Fedict ne possédait pas de version signée. Fedict a entre-temps été intégré dans le SPF Stratégie et Appui (SPF BOSA), qui a été créé récemment.

Nous avons remédié aux difficultés en faisant approuver certains principes directeurs lors du Conseil des ministres du 6 mars 2016. Ces principes directeurs portaient sur les points suivants: la limitation du nombre d'objectifs stratégiques et opérationnels, l'attribution précise de responsabilités individuelles, l'exécution des objectifs formulés dans l'accord de gouvernement et dans les notes de politique générale des ministres de tutelle, ainsi que la mise en place d'un processus simple et flexible pour la modification des contrats d'administration.

Le SPF BOSA a entamé voici quelques semaines l'évaluation des contrats d'administration. Cette évaluation se compose d'une partie factuelle et d'une partie méthodologique. Chaque administration a reçu dans ce cadre une analyse provisoire, à propos de laquelle elle pouvait donner son feed-back. Ces feed-back sont actuellement recueillis.



oefening zal in cocreatie met de verschillende actoren en stakeholders in dit dossier tot stand komen.

Tot slot, kan ik meedelen dat de Federale Interne Auditdienst nog voor de zomervakantie een audit van de bestuursovereenkomsten zal opstarten.

Nous sommes en plein travail de classification des bonnes pratiques et des obstacles possibles.

Une évaluation globale sera fournie aux ministres compétents au cours du deuxième semestre de 2018. Sur la base de cette évaluation, une réflexion sera ensuite initiée. Le FAI lancera encore avant les vacances d'été un audit des contrats d'administration.

**05.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Mijnheer de minister, ik dank u voor uw volledig antwoord.

Ik merk inderdaad dat de principes eerst vastgelegd moeten worden, zodat er op basis daarvan correct gewerkt wordt. Zo heb ik dat in mijn professioneel verleden zelf meer dan eens gedaan. Ik was toen geen ambtenaar, maar dat is wel de juiste manier van werken.

**05.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Le fait que l'on arrête d'abord les principes de façon à pouvoir faire ensuite du bon boulot sur la base de ces principes est un élément positif.

Ik heb er al meermaals op gewezen dat de overheidsdiensten vanuit het verleden een stoffig en ouderwets imago hebben. Ik zie echter welke inspanningen er geleverd worden om verschillende zaken te moderniseren, bijvoorbeeld het statuut, de werking of de interne audit. Er lopen heel veel werven ter modernisering. Het ambtenaren-apparaat is natuurlijk groot. De bestuursovereenkomst is volgens mij een middel om ook iets meer te doen via de verleende geresponsabiliseerde autonomie. De output is het belangrijkste, veeleer dan de processen en de procedures.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Wij hebben zonet de laatste vraag van de agenda behandeld. Daarmee is deze vergadering gesloten.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.00 uur.  
La réunion publique de commission est levée à 15.00 heures.*