



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE  
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

**Dinsdag**

**06-02-2018**

**Namiddag**

**Mardi**

**06-02-2018**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

## INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hulp aan de Rohingyavluchtelingen" (nr. 20370)	1
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de huidige humanitaire crisis ten gevolge van de etnische zuivering van de Rohingya in Myanmar" (nr. 20639)	1
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de situatie in Myanmar" (nr. 22110)	1
<i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Georges Dallemagne, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>	
Samengevoegde vragen van	4
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de verduistering van 5 miljoen euro aan hulpelden die bestemd waren voor de bestrijding van de ebola-epidemie in Afrika" (nr. 21839)	4
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de verdwenen miljoenen bij het Internationale Rode Kruis" (nr. 21892)	4
<i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Rita Bellens, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>	
Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het verslag van de Europese Commissie over de resultaten van het EFG" (nr. 21842)	6
<i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>	
Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het beheerscontract van Enabel" (nr. 22638)	7
<i>Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Alexander</i>	

## SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide accordée aux réfugiés rohingya" (n° 20370)	1
- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la crise humanitaire en cours à la suite de l'épuration ethnique menée en Birmanie contre les Rohingya" (n° 20639)	1
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation en Birmanie" (n° 22110)	1
<i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Georges Dallemagne, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
Questions jointes de	4
- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les 5 millions d'euros détournés des fonds versés pour lutter contre l'épidémie d'Ebola en Afrique" (n° 21839)	4
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la disparition de millions d'euros à la Croix-Rouge Internationale" (n° 21892)	4
<i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Rita Bellens, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
Question de M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport de la Commission européenne sur les résultats du FEM" (n° 21842)	6
<i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le contrat de gestion d'Enabel" (n° 22638)	7
<i>Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Alexander</i>	

**De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

**De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Samengevoegde vragen van	8	Questions jointes de	9
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de situatie in de DRC na het verlopen van het Sylvesterakkoord" (nr. 22869)	9	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation en RDC après l'expiration de l'accord de la Saint-Sylvestre" ( n° 22869)	9
- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de wens van de Congolese overheid om de activiteiten van het Belgische ontwikkelingsagentschap onmiddellijk stop te zetten" (nr. 23266)	9	- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la volonté de Kinshasa de faire cesser immédiatement les activités de l'agence belge de Coopération" ( n° 23266)	9
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de ontwikkelingshulp aan Congo" (nr. 23292)	9	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide au développement à destination du Congo" ( n° 23292)	9
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Congolese maatregelen tegen België" (nr. 23296)	9	- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les mesures prises par le Congo à l'encontre de la Belgique" ( n° 23296)	9
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de DRC en Enabel" (nr. 23491)	9	- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la RDC et Enabel" ( n° 23491)	9
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de herschikking van de budgetten voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking met Congo" (nr. 23523)	9	- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réorganisation des budgets de la coopération belge avec le Congo" ( n° 23523)	9
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de door de overheid van de DRC aangekondigde maatregelen ten aanzien van de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (nr. 23531)	9	- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les mesures annoncées par les autorités de la RDC à l'encontre de la coopération belge" ( n° 23531)	9
<b>Sprekers: Els Van Hoof, Stéphane Crusnière, Rita Bellens, Georges Dallemagne, Alexander De Croo</b> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<b>Orateurs: Els Van Hoof, Stéphane Crusnière, Rita Bellens, Georges Dallemagne, Alexander De Croo</b> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Samengevoegde vragen van	16	Questions jointes de	16
- mevrouw Gwenaëlle Grovonijs aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van UNRWA" (nr. 23185)	16	- Mme Gwenaëlle Grovonijs au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement de l'UNRWA" (n° 23185)	16
- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de inperking van	16	- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la	16

de Amerikaanse steun aan het UNRWA" (nr. 23519)

*Sprekers:* **Gwenaëlle Grovonijs, Vincent Van Peteghem, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

limitation de l'aide américaine à l'UNRWA" (n° 23519)

*Orateurs:* **Gwenaëlle Grovonijs, Vincent Van Peteghem, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de nood aan een Belgische globale aanpak in Mali" (nr. 23400)

*Sprekers:* **Stéphane Crusnière, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Question de M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la nécessité d'une approche globale de la Belgique au Mali" (n° 23400)

*Orateurs:* **Stéphane Crusnière, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de internationale conferentie over de heropbouw van Irak" (nr. 23429)

*Sprekers:* **Georges Dallemagne, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la conférence internationale sur la reconstruction de l'Irak" (n° 23429)

*Orateurs:* **Georges Dallemagne, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de onmogelijkheid om humanitaire hulpoperaties uit te voeren in Syrië" (nr. 23522)

*Sprekers:* **Georges Dallemagne, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le blocage des opérations humanitaires en Syrie" (n° 23522)

*Orateurs:* **Georges Dallemagne, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste



COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS  
EXTÉRIEURES

van

du

DINSDAG 6 FEBRUARI 2018

MARDI 6 FÉVRIER 2018

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.23 uur en voorgezeten door de heer Dirk Van der Maelen.

La réunion publique de commission est ouverte à 14.23 heures et présidée par M. Dirk Van der Maelen.

**01** Questions jointes de

- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide accordée aux réfugiés rohingya" (n° 20370)

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la crise humanitaire en cours à la suite de l'épuration ethnique menée en Birmanie contre les Rohingya" (n° 20639)

- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation en Birmanie" (n° 22110)

**01** Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hulp aan de Rohingyaavluchtelingen" (nr. 20370)

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de huidige humanitaire crisis ten gevolge van de etnische zuivering van de Rohingya in Myanmar" (nr. 20639)

- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de situatie in Myanmar" (nr. 22110)

**01.01** Jean-Jacques Flahaux (MR): Monsieur le ministre, ma question date du 11 septembre 2017. La situation de ces réfugiés est bien connue aujourd'hui.

La Belgique participe-t-elle à un programme d'aide destiné à ces populations dans les pays où elles ont trouvé refuge, qui sont des pays en difficultés économiques? Existe-t-il une coordination internationale?

Le Bangladesh tente de fermer ses frontières sous l'afflux des réfugiés. Quels sont les moyens d'urgence humanitaire déployés dans cette zone afin de leur venir en aide? Quelle est la contribution belge au Programme alimentaire mondial (PAM)? Y a-t-il une position commune des différents ministres compétents de l'Union européenne dans ce dossier birman?

**01.01** Jean-Jacques Flahaux (MR): Neemt België deel aan hulp-programma's voor de Rohingyaminderheid in de landen waar deze mensen hun toevlucht hebben gezocht? Is er een coördinatie op het internationale niveau? Bangladesh wil zijn grenzen sluiten. Welke humanitaire noodhulp werd er in deze zone geboden? Is de Belgische bijdrage aan het World Food Programme (WFP) toereikend? Hebben de Europese ministers een gemeenschappelijk standpunt geformuleerd?

**01.02** Georges Dallemagne (cdH): Monsieur le président, ma question date du 4 septembre 2017, ce qui pose problème sur la régularité avec laquelle nous avons l'occasion d'interroger le ministre en matière de coopération.

**01.03 Alexander De Croo**, ministre: (...)

**01.04 Georges Dallemagne** (cdH): Je ne comprends pas pourquoi ces questions arrivent aujourd'hui.

Monsieur le ministre, il n'est pas trop tard puisque cette crise est loin d'être terminée. À l'époque, je parlais de 400 000 réfugiés mais aujourd'hui, nous avons dépassé de loin le million de réfugiés Rohingya qui ont fui leur pays dans des conditions d'exécutions massives de civils, de tortures, de villages incendiés, de mines antipersonnel. Toutes sortes de crimes ont été commis. Le Haut-Commissariat des droits de l'homme des Nations Unies parle d'un exemple classique de nettoyage ethnique.

Un accord avait été signé entre le Bangladesh et la Birmanie le 23 novembre 2017 et des rapatriements avaient été envisagés pour le 23 janvier de cette année dans le cadre de cet accord. Ces rapatriements n'ont pas eu lieu.

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous donner les derniers développements par rapport à ces rapatriements qui n'ont pas encore eu lieu? Quelle est la situation aujourd'hui en Birmanie et au Bangladesh? Quels sont les besoins les plus urgents? Quels types d'aide la Belgique accorde-t-elle en fonction de la situation sur le terrain? Quelles ont été les contributions et quelle est la position de la Belgique face à cette épuration ethnique en cours et aux crimes très graves qui ont été commis par le régime birman?

Les Rohingya ne sont pas très enthousiastes vis-à-vis d'un retour dans leur pays. Dans ce cadre, quelles garanties de sécurité pourraient-elles leur être accordées en Birmanie?

**01.05 Alexander De Croo**, ministre: Monsieur le président, la crise humanitaire qui touche la population des Rohingya est alarmante. Au Myanmar, quelque 120 000 personnes sont déplacées et environ 700 000 Rohingya ont fui au Bangladesh.

Les Rohingya qui traversent la frontière du Myanmar vers le Bangladesh se trouvent dans le district de Cox's Bazar.

La réponse humanitaire y est coordonnée par l'Organisation internationale de migration (OIM), composée d'agences onusiennes et d'ONG internationales telles que le HCR, le PAM, l'Unicef, Caritas international ou MSF. La Belgique soutient la réponse humanitaire au Myanmar et dans les pays voisins accueillant les Rohingya via sa contribution aux fonds humanitaires internationaux, dits fonds flexibles.

Ainsi, le CERF, auquel la Belgique a contribué pour 12,5 millions d'euros en 2017, a débloqué un montant de 13 millions de dollars pour une aide humanitaire apportée aux Rohingya, tant au Myanmar qu'au Bangladesh. Le DREF, Disaster Relief Emergency Fund, auquel la Belgique a contribué pour un montant de 600 000 euros en 2017 a débloqué un montant de 69 653 francs suisses afin de mieux préparer la Croix-Rouge au Myanmar, en réponse aux besoins immédiats des personnes affectées.

**01.04 Georges Dallemagne** (cdH): Een miljoen Rohingya zijn hun land ontvlucht, ze zijn op de vlucht voor het geweld waarvan ze het slachtoffer zijn. De Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties gewaagt van een etnische zuivering.

Een overeenkomst tussen Bangladesh en Myanmar voorzag in repatriëringen tegen 23 januari, maar daar is niets van in huis gekomen.

Wat is de toestand vandaag? Welke hulp biedt België? Wat is het Belgische standpunt ten aanzien van die aanhoudende etnische zuivering? Welke veiligheids garanties kunnen er de Rohingya in Myanmar worden geboden?

**01.05 Minister Alexander De Croo**: De situatie van de Rohingya is alarmerend. Er zijn 120 000 binnenlandse ontheemden in Myanmar en 700 000 vluchtelingen bevinden zich in Bangladesh. In het grensdistrict Cox's Bazar wordt de humanitaire respons van VN-agentschappen en internationale ngo's door IOM gecoördineerd. België steunt hun actie door bij te dragen aan de 'flexibele' internationale humanitaire fondsen zoals CERF en DREF.

In 2017 heeft België meer dan 17 miljoen euro aan humanitaire hulp toegekend aan het Wereldvoedselprogramma (WFP), waaronder de meerjarenfinanciering van het flexibele fonds *Immediate Response Account* dat het WFP gebruikt om onmiddellijk hulp te verlenen bij humanitaire crisissen zoals deze.



Le financement humanitaire octroyé par la Belgique au PAM s'est élevé à plus de 17 millions d'euros pour 2017. Ce montant comprend le financement pluriannuel du fonds flexible du PAM, Immediate Response Account, qui est un mécanisme de financement multilatéral grâce auquel le PAM peut fournir une assistance immédiate lors de crises humanitaires telles que celle des réfugiés Rohingya.

De directie Humanitaire Hulp van de DGD maakt elke jaar een analyse van de humanitaire noden in de wereld, onder meer op basis van de jaarrapporten van de humanitaire organisaties en de humanitaire oproepen die worden gepubliceerd door het OCHA aan het begin van het jaar. De dienst heeft daarnaast regelmatig contact met land- en regioverantwoordelijken van humanitaire organisaties.

Op die manier baseert België elke beslissing betreffende humanitaire financiering op een globale analyse van de effectieve humanitaire noden en bepaalt het de prioriteiten voor de financiering voor het komende jaar.

Voor 2018 zal België de algemene middelen van UNHCR en ICRC ondersteunen met een volledige flexibele financiering. Deze financiering kan door deze organisaties worden gebruikt naargelang de prioriteiten en de noden.

La direction générale Aide humanitaire de la DGD analyse chaque année les besoins humanitaires dans le monde, notamment sur la base des rapports annuels des organisations humanitaires et des appels humanitaires de l'OCHA (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs). Des contacts ont également régulièrement lieu avec des responsables d'organisations humanitaires. La Belgique fonde ainsi chaque décision en matière de financement humanitaire et de priorités sur cette base. Pour 2018, la Belgique contribuera aux moyens du HCR et du Comité international de la Croix-Rouge (CICR) au moyen d'un financement tout à fait flexible.

**01.06 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Monsieur le ministre, votre réponse était suffisamment complète.

Toutefois, au-delà de l'aide, il reste le problème de la solution politique. Là, je m'adresserai à votre collègue M. Reynders car, si les causes ne changent pas, elles produiront toujours les mêmes effets.

**01.07 Georges Dallemagne (cdH):** Monsieur le ministre, j'ai compris de votre réponse très rapide qu'on travaillait essentiellement à travers des fonds indirects. Je peux le comprendre pour des raisons de coordination mais cela ne nous donne pas beaucoup de visibilité sur ce que nous avons fait concrètement face à cette crise.

Il me semble important que nous fassions le point à un moment donné pour déterminer si l'aide correspond vraiment aux besoins humanitaires. Cette crise est extrêmement grave et on connaît l'étendue des crimes perpétrés. Monsieur le ministre, je compte sur vous pour la suivre de près.

Il y a aussi toutes ces garanties de protection au retour car il y a l'assistance mais aussi la protection. Si nous voulons que cette crise se résolve, il faudrait vérifier comment nous pouvons, à travers l'Union européenne, participer à des mécanismes de protection au retour. Sinon, cette crise risque de se prolonger. Il y a maintenant un accord politique. Il faut profiter de cet accord pour faire en sorte que les conditions de retour soient remplies.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**01.06 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Er is een politieke oplossing nodig om de bijl aan de wortel te leggen.

**01.07 Georges Dallemagne (cdH):** Indirecte middelen dragen weinig bij aan de zichtbaarheid van onze concrete acties in deze crisis. Men moet nagaan of de geboden hulp is afgestemd op de humanitaire behoeften. Samen met de Europese Unie moeten we ook de veiligheid van de vluchtelingen waarborgen bij hun terugkeer.

**02** Questions jointes de

- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les 5 millions d'euros détournés des fonds versés pour lutter contre l'épidémie d'Ebola en Afrique" (n° 21839)

- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la disparition de millions d'euros à la Croix-Rouge Internationale" (n° 21892)

**02** Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de verduistering van 5 miljoen euro aan hulp gelden die bestemd waren voor de bestrijding van de ebola-epidemie in Afrika" (nr. 21839)

- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de verdwenen miljoenen bij het Internationale Rode Kruis" (nr. 21892)

**02.01** Jean-Jacques Flahaux (MR): Monsieur le président, monsieur le vice-premier ministre, la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR) a découvert que plus de cinq millions d'euros avaient été détournés des fonds versés pour lutter contre l'épidémie d'Ebola entre 2014 et 2016 (surfacturations, détournements liés aux primes, au dédouanement de marchandises, fraudes bancaires). Guinée, Liberia, Sierra Leone: aucun de ces terrains d'intervention n'est épargné. Des enquêtes sont encore en cours pour découvrir l'ampleur des méfaits.

Monsieur le ministre, de quelles informations disposez-vous à ce sujet? Quel est le montant de l'aide belge pour la lutte contre l'épidémie d'Ebola en Afrique? Quelles sont les mesures déjà prises ou prévues par l'aide au développement belge afin de lutter davantage contre ce genre de détournements, qui a un impact très négatif sur la population? Cet événement risque d'alimenter l'égoïsme de nos pays occidentaux, qui est leur gros défaut actuel.

**02.02** Rita Bellens (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, begin november raakte in de media bekend dat bij het Internationaal Rode Kruis ongeveer 5 miljoen euro aan fondsen verdwenen zou zijn. Het ging om gesjoemel, doorsluispraktijken, te hoog geprijsde geneesmiddelen, fictieve werknemers, dergelijke zaken. Vrij snel werd gesteld dat daar geen giften van België bij betrokken zijn.

Mijnheer de minister, in dat verband heb ik een aantal vragen, meer bepaald aangaande de gouvernementele samenwerking met het Rode Kruis.

Zijn er projecten van de gouvernementele samenwerking bij betrokken?

Heeft het Rode Kruis ons op de hoogte gebracht van de feiten die zich daar hebben voorgedaan?

Indien er projecten van onze gouvernementele samenwerking bij betrokken waren, welke zijn dat dan en over hoeveel geld gaat het desgevallend?

**02.01** Jean-Jacques Flahaux (MR): De International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC) heeft ontdekt dat er tussen 2014 en 2016 meer dan 5 miljoen werd verduisterd van de middelen voor de bestrijding van ebola. Geen van de getroffen landen werd gespaard.

Over welke informatie beschikt u? Hoeveel bedraagt de Belgische hulp in dat programma? Welke maatregelen heeft ons land al genomen of zijn er nog gepland om te voorkomen dat er nog meer geld op die manier wordt verduisterd? Dat is immers koren op de molen van het westerse egoïsme.

**02.02** Rita Bellens (N-VA): Les médias ont révélé en novembre qu'environ 5 millions d'euros avaient disparu à la Croix-Rouge Internationale à la suite de diverses malversations. Aucun don provenant de Belgique n'aurait été concerné.

Des projets de la coopération gouvernementale belge sont-ils impliqués?

Lesquels et de quels montants s'agit-il?

La Belgique a-t-elle été informée par la Croix-Rouge?

Ce scandale pèse-t-il sur le nouveau projet que le ministre a lancé avec la Croix-Rouge,

U hebt met de Humanitarian Impact Bond een heel nieuw project opgestart met het Rode Kruis. Wegen er gevolgen van het schandaal op uw nieuw initiatief?

Op welke manier kunnen wij in de toekomst eventueel voorkomen dat geld van de gouvernementele samenwerking geaffecteerd wordt?

**02.03 Alexander De Croo**, ministre: Monsieur le président, en 2014, le service d'Aide humanitaire a financé un projet d'un montant d'un million d'euros pour lutter contre l'épidémie d'Ebola au Liberia. À la suite des investigations, la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR) estime la perte de la Belgique à environ 294 475 francs suisses.

Dans toutes les conventions conclues avec nos partenaires humanitaires, figure une clause contenant l'engagement du partenaire à informer la DGD, d'une part, en cas de fraude ou de corruption active ou passive même au stade de la suspicion et, d'autre part, des mesures qu'il a mises en œuvre pour atténuer les éventuels problèmes identifiés ou y remédier. Nous exigeons en outre que le rapport final qui est remis par le partenaire une fois l'intervention terminée, soit accompagné d'une évaluation interne et d'un audit externe de l'action mise en œuvre.

In het licht van dat engagement heeft de federatie mijn diensten onmiddellijk op de hoogte gebracht van de fraude die vastgesteld werd in het kader van de interventies in de strijd tegen de ebola-epidemie in West-Afrika. De federatie heeft mijn diensten eveneens geïnformeerd over de reeds ondernomen en toekomstige maatregelen teneinde de schuldigen te sanctioneren en soortgelijke fraudegevallen in de toekomst te vermijden.

Ik stel dus vast dat de federatie in deze zaak aan haar plichten heeft voldaan ten aanzien van onze overheid. Uit het fraudeonderzoek blijkt dat de federatie het verlies aan Belgische fondsen schat op 294 475 Zwitserse frank, omgerekend 250 000 euro.

Inzake de vraag welke impact die zaak zal hebben op de controle op de Humanitarian Impact Bond is het van belang te melden dat die laatste een programma is dat werd overeengekomen met het Internationale Rode Kruiscomité, niet met de federatie van de nationale Rode Kruisafdelingen. Zoals ik eerder heb gemeld, houden de conventies afgesloten met een partner, een rapportageplicht in voor gevallen van fraude en actieve corruptie. Op dit ogenblik blijven wij het volle vertrouwen hebben in onze humanitaire partners die zich – dit geldt voor eender welke organisatie – jammer genoeg niet kunnen vrijwaren van interne fraude.

l'Humanitarian Impact Bond?

Comment pouvons-nous éviter que pareil problème se représente?

**02.03 Minister Alexander De Croo**: In het kader van de humanitaire hulpverlening werd er in 2014 een project ten belope van 1 miljoen euro gefinancierd om de ebola-epidemie in Liberia te bestrijden.

IFRC raamt het verlies aan Belgische fondsen op 294 475 Zwitserse frank. In het kader van al onze overeenkomsten met humanitaire partners verbindt de partnerorganisatie zich ertoe ons te informeren in geval van actieve of passieve fraude, zelfs als het over vermoedens gaat, en over de maatregelen die getroffen worden om het probleem aan te pakken. Wij eisen dat er een interne evaluatie en een externe audit bij het eindrapport worden gevoegd na afloop van de interventie.

À la lumière de cet engagement, la Fédération nous a immédiatement informés de la fraude commise dans le cadre de la lutte contre le virus Ebola en Afrique de l'Ouest, et des mesures prises pour sanctionner les coupables et éviter que le problème ne se représente. La Fédération a donc honoré ses obligations envers l'État belge.

Selon l'audit, la perte de fonds belges est estimée à 250 000 euros.

L'Humanitarian Impact Bond est un programme qui a fait l'objet d'un accord avec le Comité international de la Croix-Rouge, et non avec la Fédération qui regroupe les sociétés nationales de la Croix-Rouge. Toutes les conventions conclues contiennent une obligation de rapportage en cas de fraude ou de corruption. Nous conservons la plus totale confiance en nos partenaires

humanitaires, qui ne sont malheureusement pas à l'abri de problèmes de fraude interne.

**02.04 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Évidemment, cela risque de se passer dans n'importe quelle situation. En tout cas, je pense que les mécanismes pour prévenir ce genre de faits doivent sans doute être encore renforcés. Par ailleurs, ici, moralement, c'est encore plus inacceptable que dans d'autres cas. Il faudrait que les sanctions soient encore plus lourdes et qu'on ne travaille plus jamais avec le partenaire en question à l'avenir.

**02.04 Jean-Jacques Flahaux (MR):** De mechanismen om dergelijke situaties te voorkomen, moeten worden versterkt. In dit geval is het moreel gezien nog onaanvaardbaarder. Er moeten nog zwaardere sancties worden opgelegd en men moet weigeren om in de toekomst nog met die partner samen te werken.

**02.05 Rita Bellens (N-VA):** Mijnheer de minister, wat de heer Flahaux zegt klopt. Het kan zich altijd voordoen. Fraude is van alle tijden, het is overal mogelijk. Ik denk dat het vooral belangrijk is voor uw bevoegdheid, Ontwikkelingssamenwerking, dat het draagvlak in ons land zo groot mogelijk is. Ik denk dat het belangrijk is dat wij daaraan constant blijven bouwen om dat zo groot mogelijk te houden.

**02.05 Rita Bellens (N-VA):** Nous devons veiller à ce que l'adhésion à la Coopération au développement ne faiblisse pas. Il faut, dès lors, prendre des mesures, de sorte à empêcher toute fraude à l'avenir.

Dit zijn zaken die wij kunnen missen als kiespijn. Ik hoop dat we voldoende voorwaarden trachten in te bouwen, voor zover mogelijk, om dit in de toekomst te vermijden.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**03 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport de la Commission européenne sur les résultats du FEM" (n° 21842)**

**03 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het verslag van de Europese Commissie over de resultaten van het EFG" (nr. 21842)**

**03.01 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Monsieur le ministre, la Commission européenne a publié, le 31 octobre dernier, un rapport sur le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation (FEM) qui porte sur ses résultats obtenus en 2015 et 2016.

**03.01 Jean-Jacques Flahaux (MR):** De Europese Commissie heeft een rapport gepubliceerd over het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering, het EFG. Dit fonds helpt ontslagen werknemers die moeilijk opnieuw aan werk raken.

La commissaire européenne pour l'emploi, les affaires sociales, les compétences et la mobilité des travailleurs, Marianne Thyssen, a déclaré que les résultats communiqués le 31 octobre dernier démontrent la valeur ajoutée du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation qui aide les travailleurs licenciés éprouvant de la difficulté à retrouver un emploi.

Wat zijn de resultaten van het rapport voor wat België betreft? Worden de gewestelijke plannen voor de re-integratie van werkzoekenden hiermee gedeeltelijk gefinancierd? Bestaat er een plan voor een vervroegde financiering van het EFG indien de tweede fase van de brexitonderhandelingen op niets uitdraait?

L'aide apportée par le fonds, d'un montant de 70 millions d'euros, a porté ses fruits: en 2015-2016, quelque 9 072 travailleurs européens avaient ainsi retrouvé un emploi. Je signale que j'avais initialement déposé la question à l'attention du ministre Kris Peeters et je ne sais par quel arcane la question vous a été transmise.

Quels sont les résultats du FEM pour la Belgique? Les différents plans régionaux de cellules de reclassement des chômeurs ont-ils pu en partie être financés par le FEM européen? Dans l'affirmative, quelles sont les Régions les plus aidées? Dans la perspective

négative d'un échec sur la seconde phase de négociation du Brexit et risques sur l'emploi belge, existe-t-il un plan du financement anticipatif du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation? Cette question me semble marginale par rapport à la Coopération au développement, mais ce n'est pas moi qui ai décidé de vous la transmettre.

**03.02 Alexander De Croo**, ministre: La collaboration entre l'Union européenne et Cuba est spécifique. Cuba n'a pas signé les accords de partenariat de Cotonou et ne peut donc pas bénéficier des financements du Fonds européen de développement. Cuba fait donc partie des pays servis par l'instrument de la Coopération au développement de l'Union européenne.

En décembre 2016, un accord politique et de coopération a été signé par l'Union européenne avec Cuba, endossé par le Parlement européen en juillet 2017. Il est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> novembre 2017. Ceci ne veut toutefois pas dire que Cuba pourra, dès lors, profiter des financements FED, n'ayant toujours pas signé l'accord de Cotonou et n'étant pas enclin à le faire sous peu.

Il a été décidé de renforcer les liens politiques et de coopération. Il faut considérer ceci comme un premier pas vers l'inclusion de Cuba dans un éventuel accord qui succédera à celui de Cotonou, qui arrivera à échéance en 2020. Ceci est, du moins, le souhait de l'UE.

Le dialogue de l'Union européenne avec tous les partenaires qui reçoivent de l'aide comporte des volets concernant les valeurs et les principes de base tels que l'égalité des sexes et les droits des personnes LGBTQI, la liberté de la presse et la démocratisation.

Au sein de l'Union européenne, la Belgique suit ce dossier dans les groupes de travail du Conseil, habilité comme le groupe qui suit la politique régionale, et à travers des groupes qui suivent la coopération au développement et dont le groupe ACP discute le contenu d'un futur accord de coopération avec les pays ACP.

La nouvelle administration américaine essaye de nouveau d'instaurer une politique d'isolation et prend donc une autre option politique que celle de l'Union européenne. La politique de coopération de la Belgique envers Cuba se fait essentiellement au niveau de la coopération indirecte.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 22055 van mevrouw Pehlivan wordt in een schriftelijke vraag omgezet en haar vraag nr. 22091 wordt uitgesteld.

**04 Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le contrat de gestion d'Enabel" (n° 22638)**

**04 Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het beheerscontract van Enabel" (nr. 22638)**

**04.01 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Monsieur le ministre, le 14 décembre, le Conseil des ministres a approuvé le contrat de gestion

**03.02 Minister Alexander De Croo**: Cuba heeft de Overeenkomst van Cotonou niet ondertekend en komt dus niet in aanmerking voor financiering van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF).

Als een eerste stap voor deelname van Cuba aan de opvolger van de Overeenkomst van Cotonou in 2020 worden de politieke en de samenwerkingsbetrekkingen aangehaald. De Europese dialoog met alle landen die hulp ontvangen, handelt onder meer over de basiswaarden, bijvoorbeeld de gelijkheid tussen man en vrouw, de rechten van LGBTQI's, de persvrijheid en democratisering. België volgt dit dossier in de werkgroepen van de Europese Raad. De Belgische ontwikkelings-samenwerking met Cuba verloopt goeddeels via de indirecte samenwerking. De nieuwe Amerikaanse administratie streeft opnieuw veeleer naar een isolatiebeleid.

**04.01 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Op 14 december keurde de

d'Enabel.

Outre les nombreux changements vantés dans votre communiqué de presse, vous avez également insisté sur le fait que ce contrat avait fait l'objet d'un protocole d'accord unanime avec les syndicats. Or, selon nos informations, cela ne serait pas le cas. En effet, les syndicats en auraient réécrit et uniquement approuvé le point 29.

Monsieur le ministre, pouvez-vous me confirmer cette information? Comment expliquez-vous une telle divergence de communication?

**04.02 Alexander De Croo**, ministre: Madame Grovonius, la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement d'Enabel (Agence belge de développement) prévoit en son article 32 que les grands principes du régime légal du personnel soient réglés dans le contrat de gestion.

Cette disposition a été insérée à la suite de la négociation syndicale relative à cette loi. Les grands principes du régime légal du personnel ont été élaborés à l'article 29 du premier contrat de gestion entre l'État fédéral et Enabel, entériné par l'arrêté royal du 17 décembre 2017 – nommé ci-après "premier contrat de gestion Enabel-Comité de secteur".

L'article 32 de la loi Enabel prévoit que les aspects du contrat de gestion qui se rapportent au personnel soient adoptés après concertation et le cas échéant, négociation avec les organisations syndicales représentatives. Cette disposition est conforme à l'article 2 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant desdites autorités.

Cette négociation obligatoire a eu lieu pendant le comité de secteur du 1<sup>er</sup> décembre 2017. Les syndicats y ont notifié un protocole d'accord unanime sur l'article 29 du chapitre 7 du contrat de gestion Enabel. J'en cite la première phrase: "Les délégations de l'autorité et du CGSP, CSC, service public SLFP sont parvenues à un accord concernant le projet de premier contrat de gestion entre l'État fédéral et la société anonyme de droit public à finalité sociale Enabel, agence belge de développement." Le communiqué de presse a repris cette phrase.

**04.03 Gwenaëlle Grovonius (PS)**: Monsieur le ministre, merci pour cet élément de réponse.

Évidemment, quand on retire une phrase de son contexte, on peut lui faire dire tout et n'importe quoi. Les syndicats désapprouvent encore certains éléments de ce contrat de gestion. Je ne doute pas que vous en soyez très bien informé, malgré les coups de communication.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

## **05 Samengevoegde vragen van**

**- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de situatie in de DRC na het verlopen van het**

ministerraad het beheerscontract van Enabel goed. Volgens u keurden de vakbonden het protocolakkoord daaromtrent unaniem goed. Dat zou echter alleen het geval zijn geweest voor punt 29 van dat akkoord.

Kunt u die informatie bevestigen? Hoe verklaart u die tegenstrijdige mededelingen?

**04.02 Minister Alexander De Croo**: Naar aanleiding van onderhandelingen met de vakbonden werd artikel 32 in de wet-Enabel van 23 november 2017 ingevoegd. Dat artikel stipuleert dat de krachtlijnen van de rechtspositie van het personeel in het beheerscontract moeten worden vastgelegd, wat met artikel 29 van het eerste beheerscontract werd gedaan.

Krachtens artikel 32 van de wet-Enabel mogen de punten van het beheerscontract die betrekking hebben op het personeel pas na overleg en eventuele onderhandelingen met de vakbonden worden aangenomen.

Die verplichte onderhandelingen hebben plaatsgevonden tijdens de vergadering van het sectorcomité op 1 december 2017, waarop de vakbonden (ACOD, ACV, VSOA) aangekondigd hebben dat er een unaniem protocolakkoord over artikel 29 bereikt was.

**04.03 Gwenaëlle Grovonius (PS)**: Ondanks de mooie verklaringen weet u ongetwijfeld dat de vakbonden nog steeds bepaalde punten in dat beheerscontract afkeuren.

**Sylvesterakkoord" (nr. 22869)**

- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de wens van de Congolese overheid om de activiteiten van het Belgische ontwikkelingsagentschap onmiddellijk stop te zetten" (nr. 23266)
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de ontwikkelingshulp aan Congo" (nr. 23292)
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Congolese maatregelen tegen België" (nr. 23296)
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de DRC en Enabel" (nr. 23491)
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de herschikking van de budgetten voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking met Congo" (nr. 23523)
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de door de overheid van de DRC aangekondigde maatregelen ten aanzien van de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (nr. 23531)

**05 Questions jointes de**

- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation en RDC après l'expiration de l'accord de la Saint-Sylvestre" ( n° 22869)
- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la volonté de Kinshasa de faire cesser immédiatement les activités de l'agence belge de Coopération" ( n° 23266)
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide au développement à destination du Congo" ( n° 23292)
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les mesures prises par le Congo à l'encontre de la Belgique" ( n° 23296)
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la RDC et Enabel" ( n° 23491)
- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réorganisation des budgets de la coopération belge avec le Congo" ( n° 23523)
- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les mesures annoncées par les autorités de la RDC à l'encontre de la coopération belge" ( n° 23531)

**05.01** **Els Van Hoof** (CD&V): Mijnheer de minister, u volgt de situatie in Congo op de voet en u kent ze dus goed. Er worden aan de lopende band manifestaties georganiseerd om te protesteren tegen het uitstel van de uitvoering van het Sylvesterakkoord. De kerk speelt daar een vooraanstaande rol in. De Congolese regering verbiedt de manifestaties en treedt hardhandig op. Er wordt geschoten op vreedzame manifestanten en volgens MONUSCO is er sprake van zes doden en een vijftigtal gewonden.

Op 22 januari zaten de Europese ministers van Buitenlandse Zaken samen over de kwestie. Naar aanleiding van die ontwikkeling kondigde België aan dat de Belgische bilaterale hulp geheroriënteerd zou worden. Er zal tot 25 miljoen euro geïnvesteerd worden in humanitaire hulp in 2018. Voorts werd er ook aangekondigd dat men nauwer wou samenwerken met ngo's ter plaatse om de mensenrechten en de politieke vrijheden te beschermen. Dat was een goede beslissing.

Op 24 januari reageerde het Congolese ministerie van Buitenlandse

**05.01** **Els Van Hoof** (CD&V): Le gouvernement congolais interdit et réprime violemment les nombreuses manifestations organisées pour protester contre le report de la mise en oeuvre de l'accord de la Saint-Sylvestre. Des manifestants pacifiques sont la cible de tirs et six morts et une cinquantaine de blessés auraient déjà été à déplorer.

Le 22 janvier, les ministres européens des Affaires étrangères se sont réunis pour évoquer la situation en RDC. La Belgique a annoncé une réorientation de son aide bilatérale et une coopération plus étroite avec les ONG afin de

Zaken met een persbericht op de aangekondigde heroriëntering. In het persbericht stelt het ministerie dat het nieuwe Belgische agentschap Enabel geen reden meer heeft om in Congo te blijven en dat het Schengenhuis in Kinshasa binnenkort wordt gesloten. Tevens merkt het op dat de Belgische ontwikkelingshulp niet essentieel is voor de Congolese autoriteiten en de bevolking.

Mijnheer de minister, wat is er op 22 januari besproken met de Europese ministers van Buitenlandse Zaken?

Hoe reageert u op het Congolese persbericht? Wat is het standpunt van de Belgische regering over de stelling dat de Belgische ontwikkelingshulp niet essentieel is voor de Congolese bevolking? Hoe reageert u op de aankondiging dat het Schengenhuis wordt gesloten en op de vraag dat Enabel uit Congo vertrekt?

Tot slot, wat zijn de mogelijke gevolgen van de aankondiging? Hoe kunnen we verzekeren dat de Congolese bevolking niet het slachtoffer wordt van een diplomatiek conflict? Op welke manier kunnen we ervoor zorgen dat de nodige hulp tot bij de bevolking raakt, indien Enabel de toegang wordt ontzegd?

protéger les droits de l'homme et les libertés politiques.

Dans un communiqué de presse, le ministre congolais des Affaires étrangères a réagi à l'annonce de ces mesures en indiquant que l'agence belge Enabel n'avait plus de raison de rester en RDC, que la Maison Schengen serait fermée à Kinshasa et que l'aide au développement de la Belgique n'était pas vitale pour la population congolaise.

Quels ont été les sujets abordés par les ministres européens? Quelle est la réaction du ministre à la lecture du communiqué de presse congolais? Comment nous assurer que la population congolaise ne fasse pas les frais de ce contentieux diplomatique? Comment l'aide belge sera-t-elle acheminée auprès de la population si Enabel n'a plus accès au territoire?

**05.02 Stéphane Crusnière (PS):** Monsieur le président, puis-je poser mes deux questions portant sur le même thème en même temps?

Le **président:** Vous avez mon accord.

**05.03 Stéphane Crusnière (PS):** Je vous remercie.

Monsieur le ministre, mes questions font suite à l'annonce par Kinshasa, il y a quelques jours, de sa volonté de cesser immédiatement les activités de l'Agence belge de coopération (Enabel) et de la maison Schengen. Cette décision elle-même ferait suite à l'annonce de la Belgique de vouloir revoir la coopération bilatérale entre la Belgique et la République démocratique du Congo.

Monsieur le ministre, quelles suites concrètes comptez-vous donner à cette annonce au niveau de votre département? Des contacts avec les autorités congolaises ont-ils été pris? Quelles pourraient être les conséquences d'une telle demande sur notre coopération bilatérale et multilatérale, que ce soit pour la réalisation des programmes menés par notre pays ou pour les organisations non gouvernementales (ONG), et sur les populations concernées? Qu'en est-il du personnel d'Enabel? Une rencontre au niveau européen est-elle programmée afin de faire le point sur la situation?

Dans le cadre des auditions sur la situation en RDC qui ont eu lieu récemment, certains acteurs ont proposé plusieurs solutions qui permettraient de continuer à soutenir la société civile congolaise. Parmi ces différentes propositions figure la création, à moyen terme, d'un fonds flexible multi-acteurs pour les États fragiles. Ce fonds

**05.03 Stéphane Crusnière (PS):** Nadat ons land een herziening van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking met Congo in het vooruitzicht had gesteld, liet Kinshasa weten de activiteiten van Enabel onmiddellijk te willen stopzetten en het Schengenhuis te willen sluiten.

Hoe zult u daarop reageren? Wat is de mogelijke impact voor de bilaterale samenwerking? Is er een Europese ontmoeting gepland om een stand van zaken op te maken?

Er werden al voorstellen geformuleerd om de Congolese bevolking te blijven steunen, onder meer de oprichting op langere termijn van een flexibel fonds voor kwetsbare landen met verschillende ontwikkelingsactoren. Daarmee zouden die landen verder hulp kunnen



permettrait de continuer à aider un État fragile malgré une crise diplomatique. À plus court terme, l'idée est de proposer de réallouer, dès 2018, les fonds prévus par Enabel pour la RDC aux programmes non gouvernementaux et multilatéraux. Cette solution permettrait de s'assurer que la décision du gouvernement congolais n'aurait pas d'impact sur la société civile et la population congolaise.

Monsieur le ministre, quelle est la position du gouvernement par rapport à ces deux propositions? Pensez-vous qu'elles pourront être mises en œuvre dans le cas de la crise diplomatique avec la RDC?

**05.04 Rita Bellens (N-VA):** Mijnheer de minister, ik zal het hele verhaal niet herhalen. De andere leden hebben dat al gedaan.

Een kwart van de gouvernementele middelen voor Ontwikkelings-samenwerking, zijnde ongeveer 25 miljoen euro, zou u heroriënteren. Over welke sectoren gaat het juist?

Waar gaan de resterende drie vierde van de middelen vandaag naartoe? Overweegt u na de beslissing van de RDC ook die te heroriënteren?

Welke contacten met lokale actoren werden naar aanleiding van de heroriëntatie al gelegd? De bedoeling was immers dat de middelen naar het middenveld zouden gaan.

Wat gebeurt er met de medewerkers van Enabel en van het Schengenhuis, gelet op de beslissing die de RDC heeft genomen? Blijven onder andere lokale medewerkers op de loonlijsten staan?

Op welke wijze zal de gouvernementele samenwerking in de RDC verlopen?

Kunnen, nu Enabel moet vertrekken, projecten worden voortgezet? Indien ja, is het mogelijk ze samen met andere Europese gouvernementele ontwikkelingsactoren te doen?

**05.05 Georges Dallemagne (cdH):** Monsieur le ministre, j'aimerais vous poser deux questions: une sur votre décision du 10 janvier dernier, l'autre sur celle du gouvernement congolais du 25 janvier.

Le 10 janvier dernier, vous annoncez votre souhait de réorienter un quart des moyens disponibles de la coopération gouvernementale avec le Congo, 25 millions d'euros sur 105, vers l'aide humanitaire et la coopération avec les organisations de la société civile congolaise, les universités et les institutions scientifiques. Enabel recevait également la mission de soutenir en République démocratique du Congo (RDC) des organisations de la société civile actives dans la défense des droits de l'homme et des libertés politiques.

Ma question rejoint celles de mes collègues: pouvez-vous nous détailler les évolutions budgétaires de cette fraction de la coopération, non gouvernementale, d'aide humanitaire, de coopération multilatérale, de société civile? Comment vont s'opérer les choix? Des décisions concrètes ont-elles déjà été prises?

Ma deuxième interrogation concerne les mêmes préoccupations que celles de mes collègues. Le gouvernement congolais n'hésite pas à

ontvangen wanneer zich een politieke crisis voordoet. Op kortere termijn zouden de middelen van Enabel voor de DRC aan niet-gouvernementele en multilaterale programma's kunnen worden toegewezen.

Wat denkt de regering van die twee voorstellen?

**05.04 Rita Bellens (N-VA):** Le ministre a annoncé la réorientation de 25 millions d'euros.

De quels secteurs s'agit-il? Comment sera affecté le reste des ressources? Le ministre envisage-t-il également de le réorienter après la réaction de la RDC? Quels contacts ont déjà été établis avec des acteurs locaux dans le cadre de cette réorientation? Qu'advient-il des collaborateurs d'Enabel et de la Maison Schengen? Continueront-ils de figurer dans les livres de paie? Comment se déroulera la coopération gouvernementale en RDC? Les projets d'Enabel pourront-ils se poursuivre?

**05.05 Georges Dallemagne (cdH):** U kondigde op 10 januari aan dat u een vierde van de beschikbare middelen van de gouvernementele samenwerking met de DRC zou heroriënteren naar de humanitaire hulp en de samenwerking met organisaties uit het Congolese middenveld. Voorts kreeg Enabel de opdracht om steun te verlenen aan organisaties die de mensenrechten en de politieke vrijheden verdedigen.

Hoe zal het budget in die domeinen evolueren? Hoe worden de keuzes gemaakt?

De Congolese regering heeft onze bilaterale samenwerking beëindigd en straft hiermee haar eigen volk.

punir sa propre population en arrêtant brutalement cette coopération, même si nous aurions dû anticiper depuis longtemps la proposition de notre Parlement à travers sa résolution de 2016. Le gouvernement congolais décide de casser sans avertissement cette union bilatérale entre son pays et la Belgique et donc de punir sa propre population. Quelles seront les conséquences de cette décision? Comment cela va-t-il se passer? Ce montant sera-t-il dédié à une coopération indirecte à travers les ONG locales? Quelle est votre réaction politique et technique par rapport à ces questions? Quel sera le sort des bénéficiaires et des personnels belges et congolais de cette coopération?

**05.06** **Minister Alexander De Croo:** Ik heb begrip voor de vragen die mij over het onderwerp worden gesteld, want ik deel uw bezorgdheid. Ik zal mij in mijn antwoord echter beperken tot het Belgische ontwikkelingsbeleid en het agentschap Enabel. Het lijkt mij beter dat mijn collega Didier Reynders antwoordt op de vragen met betrekking tot het Schengenhuis en de besprekingen in de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie.

Solidariteit met de Congolese bevolking is en blijft het uitgangspunt van de regering. Die solidariteit stond centraal bij de beslissing die collega Didier Reynders en ikzelf op 10 januari 2018 hebben toegelicht in de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.

In het kader van een herziening van de gouvernementele samenwerking met de Democratische Republiek Congo besliste ik om een aantal initiatieven, voor een totaalbedrag van 25 miljoen euro, stop te zetten. Dat is een kwart van de nog beschikbare middelen voor de gouvernementele samenwerking. Het gaat daarbij zowel om interventies die nog niet werden vastgelegd, als om interventies die vorig jaar werden opgeschort en nu definitief worden stopgezet. Die middelen blijven ter beschikking van de Congolese bevolking. Een deel van de middelen zal worden ingezet voor bijkomende humanitaire hulp aan de DRC.

Daarnaast wil ik een aantal interventies op het vlak van de volksgezondheid, de mensenrechten, de politieke vrijheden en de strijd tegen corruptie voortzetten of opstarten, in samenwerking met Belgische, internationale en lokale niet-gouvernementele actoren, institutionele actoren en lokale organisaties uit het middenveld. De overige interventies blijven dus lopen. Het gaat om interventies in de sectoren onderwijs, landbouw en volksgezondheid.

En résumé, pour le moment, deux programmes de coopération gouvernementale sont en cours d'exécution: le programme 2010-2013 conclu fin 2009 par Charles Michel pour un montant total de 300 millions d'euros et le programme d'intérim 2014-2015 conclu par Jean-Pascal Labille à concurrence de 80 millions d'euros. Le budget

Zal het geormerkte budget gebruikt worden voor een onrechtstreekse samenwerking via de plaatselijke ngo's? Wat gebeurt er met de Belgische en Congolese personeelsleden die in het kader van de bilaterale samenwerking worden ingezet?

**05.06** **Alexander De Croo,** ministre: Je répondrai aux questions portant sur la politique belge de coopération et sur Enabel. Je pense qu'il est préférable de laisser le soin au ministre des Affaires étrangères de répondre à celles relatives à la Maison Schengen et aux discussions lors du Conseil européen des Affaires étrangères.

La solidarité avec la population congolaise demeure l'axe central de la politique du gouvernement. Dans le cadre de la révision de la coopération gouvernementale avec la RDC, j'ai décidé de mettre un terme à plusieurs initiatives, représentant un montant de 26 millions d'euros. Il s'agit d'interventions qui n'avaient pas encore été engagées, mais aussi d'interventions suspendues l'année dernière et désormais définitivement arrêtées. Les moyens restent à la disposition de la population congolaise. Une partie de ceux-ci seront déployés pour l'octroi d'une aide humanitaire additionnelle.

Je souhaite poursuivre ou lancer parallèlement, en coopération avec des ONG et d'autres organisations de la société civile, plusieurs interventions dans les domaines de la santé publique, des droits de l'homme, des libertés politiques et de la lutte contre la corruption.

Er lopen twee gouvernementele samenwerkingsprogramma's: het programma 2010-2013 en het tussentijdse programma 2014-2015, voor een totaal budget van

total de ces deux programmes est donc de 380 millions d'euros.

De ce budget total, 98 millions d'euros sont encore disponibles. Ma décision de début janvier concerne un quart de ce budget disponible, à savoir 25 millions d'euros. Pour mémoire, l'aide publique au développement belge totale envers la République démocratique du Congo était de 80 millions d'euros en 2016 répartis de la façon suivante: coopération gouvernementale (39 millions d'euros), coopération non gouvernementale (34,5 millions d'euros), aide humanitaire (6 millions d'euros), coopération multilatérale (1 million d'euros). Je ne dispose pas encore de chiffres pour 2017. Ce que je peux déjà confirmer, c'est l'augmentation de notre aide humanitaire vers la RDC de 6 millions d'euros en 2016 à 17 millions d'euros en 2017 et je la porterai à 25 millions d'euros en 2018.

Ik heb aan mijn administratie DGD en aan het Belgische ontwikkelingsagentschap Enabel gevraagd om die beslissingen uit te werken en om mij de komende maand een gedetailleerd voorstel voor te leggen. Ik beschik nog niet over die gedetailleerde plannen en kan er u bijgevolg nog geen uitleg over geven.

Ik heb net als u nota genomen van een verbale nota en een persverklaring die op 23 januari 2018 werden verspreid door het Congolese ministerie van Buitenlandse Zaken, waarin de sluiting van het Schengenhuis in Kinshasa en de stopzetting van de activiteiten van het Belgische ontwikkelingsagentschap Enabel op het Congolese grondgebied werden aangekondigd.

Dans un communiqué du 25 janvier 2018, le gouvernement belge a pris acte de l'annonce par les autorités congolaises de ces mesures. Le gouvernement a regretté cette annonce qui risque d'empêcher l'agence Enabel de continuer à opérer directement et significativement en faveur de la population congolaise, principalement dans les secteurs de l'agriculture, de la santé publique et de l'enseignement. Cette décision affecterait aussi des centaines de collaborateurs congolais qui travaillent pour l'agence.

Le gouvernement a rappelé qu'à travers ses décisions, visites et présence sur place, il veille avant tout à soutenir la population congolaise. C'était tout le sens de sa décision du 10 janvier 2018 qui vise à réorienter un quart des moyens disponibles de la coopération gouvernementale vers l'aide humanitaire et la coopération avec les organisations de la société civile congolaise, les organisations non gouvernementales, les universités et les institutions scientifiques.

À l'instar de ses partenaires régionaux européens et internationaux, la Belgique souhaite en effet avant tout que les besoins et les droits fondamentaux de la population soient pris en compte et qu'on aille vers des élections crédibles. Le gouvernement belge a enfin réitéré son attachement à un dialogue politique avec la RDC.

380 miljoen euro, waarvan nog 98 miljoen euro beschikbaar is. Mijn beslissing heeft betrekking op een kwart van dit bedrag, d.i. op 25 miljoen euro.

Ik bevestig dat onze humanitaire hulp aan de DRC verhoogd werd: 6 miljoen euro in 2016, 17 miljoen euro in 2017 en 25 miljoen euro in 2018.

J'ai demandé à la DGD et à Enabel de préparer ces décisions et de me présenter une proposition détaillée le mois prochain.

J'ai pris note du communiqué de presse du ministère congolais des Affaires étrangères annonçant la fermeture de la maison Schengen et la fin des activités d'Enabel au Congo.

De Belgische regering heeft kennisgenomen van de aankondiging van de Congolese regering en aangegeven die te betreuen: als gevolg van die aankondiging dreigen de activiteiten van het Belgisch Ontwikkelingsagentschap (Enabel) ten behoeve van de Congolese bevolking, meer bepaald in de landbouw-, gezondheids- en onderwijssector, te worden belemmerd. De honderden Congolese medewerkers die voor het agentschap werken, zouden ook getroffen worden.

De regering benadrukt dat ze in de eerste plaats de Congolese bevolking wil ondersteunen: dat was precies het doel van de beslissing om een kwart van de beschikbare middelen van de gouvernementele samenwerking een nieuwe bestemming te geven. België wil dat er rekening wordt gehouden met de behoeften en de fundamentele rechten van de Congolese bevolking en dat er in het land geloofwaardige verkiezingen worden gehouden. België

Met die reactie heeft de Belgische regering gewezen op de gevolgen voor de Congolese bevolking van de beslissingen van de Congolese regering, indien ze bevestigd en geformaliseerd worden. Tot op heden zijn die beslissingen niet geformaliseerd.

De Belgische regering roept op tot verdere dialoog. Wij blijven achter onze beslissing staan, maar wij willen alle kansen geven aan de contacten die er op het ogenblik zijn. De eerste minister, Charles Michel, minister van Buitenlandse Zaken, Didier Reynders, en ikzelf hebben afgesproken om de rust te bewaren en geen verdere verklaringen af te leggen. Niemand heeft belang bij een bilateraal conflict en zeker de Congolese bevolking niet.

Ik wil dan ook niet vooruitlopen op mogelijke ontwikkelingen in het dossier. Laten wij de diplomatieke contacten alle kansen geven. Vandaar dat ik vandaag een zekere terughoudendheid in mijn antwoord leg. Ik vraag daarvoor uw begrip.

**05.07 Els Van Hoof (CD&V):** Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

Het is goed dat u de solidariteit met de Congolese bevolking centraal plaatst. U hebt de cijfers gegeven, waardoor wij zicht hebben op wat er vandaag nog lopende is. Wij hebben ook begrepen dat er vandaag nog geen beslissingen geformaliseerd zijn. Enabel zet zijn projecten op het terrein voort, tot er een ander signaal wordt gegeven.

Ik vind het ook goed dat u de dialoog aanhoudt. Het is een kritische dialoog, maar dat moet volgens mij ook, omdat de Congolese bevolking voor een stuk wordt geviseerd. Anderzijds moeten wij ook de rust bewaren. Voorzichtigheid is de moeder van de porseleinkast en in dezen zijn de Congolese bevolking en de Belgen ter plaatse het porselein. Ik vind het goed dat er vandaag een kritische dialoog wordt gevoerd en dat ondertussen op humanitair vlak wordt voortgewerkt.

**05.08 Stéphane Crusnière (PS):** Je remercie M. le ministre pour ses réponses et je comprends évidemment toutes les réserves qui accompagnent.

Il ne faut certainement pas rajouter une couche à la problématique et remettre de l'huile sur le feu, même si on peut regretter la fermeture d'Enabel, là-bas en RDC. Je pense que, comme vous l'avez dit, nous devons toujours nous montrer solidaires avec la population congolaise. C'est primordial et c'est l'objectif que nous devons toujours avoir en tête, avec évidemment, la réalisation d'élections inclusives, transparentes et démocratiques. Je prends donc acte de la réponse.

J'entends aussi que sur le redéploiement de l'aide, il n'y a pas encore de proposition concrète et que vous attendez les propositions d'Enabel.

**05.09 Alexander De Croo, ministre:** Sauf l'humanitaire!

heeft herhaald dat het belang hecht aan de politieke dialoog met de DRC.

Par cette réaction, le gouvernement belge a évoqué les conséquences pour la population congolaise. Jusqu'à présent, les décisions prises au Congo n'ont cependant pas encore été formalisées. Tout en maintenant sa décision, le gouvernement belge appelle à la poursuite du dialogue. Le premier ministre, le ministre des Affaires étrangères et moi-même avons convenu de maintenir le calme et de ne pas faire de déclarations. Personne n'a intérêt à voir éclater un conflit bilatéral.

**05.07 Els Van Hoof (CD&V):** Il est heureux que le ministre donne la priorité à la solidarité avec le peuple congolais. Enabel pourra continuer à fonctionner tant que les décisions ne seront pas formalisées. Je me félicite également d'entendre que le ministre continue à œuvrer pour le dialogue. D'une part, nous devons rester critiques, car le peuple congolais est visé, mais d'autre part, nous devons également faire preuve de prudence pour que le peuple n'ait pas à souffrir davantage encore.

**05.08 Stéphane Crusnière (PS):** Ik begrijp dat uw antwoord met enig voorbehoud gepaard gaat.

Het is een kwalijke zaak dat Enabel in de DRC wordt gesloten. We moeten solidair blijven met de Congolese bevolking en blijven aansturen op de organisatie van democratische verkiezingen.

De mogelijke oprichting van een fonds, een idee dat door verscheidene partners werd geopperd, zou een interessant denkspoor kunnen zijn.

**05.10 Stéphane Crusnière (PS):** Sauf l'humanitaire. Je pense que c'est quelque chose qui devra revenir très rapidement. Comme je le dis, l'idée d'un fonds qui a été évoquée par différents partenaires est peut-être une piste intéressante. Nous aurons certainement l'occasion d'y revenir dans les toutes prochaines semaines.

Je vous remercie, monsieur le ministre.

**05.11 Georges Dallemagne (cdH):** Tout d'abord, je vous remercie pour votre réponse, monsieur le ministre.

Je comprends aussi la prudence du gouvernement. J'ai l'avantage d'être parlementaire et de pouvoir dire les choses clairement. Je trouve que le cynisme du gouvernement congolais atteint son comble. On voit à quel point il n'a que faire de la situation de sa propre population puisqu'il se tire une balle dans le pied, que ce soit à travers cette maison Schengen où ce sont essentiellement des Congolais qui cherchent à pouvoir rejoindre l'Europe. Ce sont des Congolais qui seront sanctionnés. À travers la coopération bilatérale, ce seront les Congolais qui seront sanctionnés. À travers SN Brussels Airlines, ce sont essentiellement les Congolais qui voyagent et des hommes d'affaires qui essaient d'investir au Congo. Ce sont des décisions qui vont d'abord et avant tout sanctionner la population congolaise mais visiblement, le gouvernement congolais n'en a que faire.

Deuxièmement, selon moi, il faut accélérer un des engagements de la coopération bilatérale. Je l'ai déjà dit à plusieurs reprises: nous nous mettons chaque fois en position de nous faire écartier. C'est un comble lorsque l'on tente d'alléger les souffrances de la population congolaise. Je vous invite donc à accélérer la coopération à travers la société civile congolaise. Les acteurs de la société civile sont nombreux et il me semble que la société civile a montré sa capacité à vivre pacifiquement pour vivre, à l'avenir, plus dignement. Il y a là des partenaires avec lesquels il est possible de travailler plus intensément dans le futur.

Troisièmement, nous avons reçu une suggestion du ministre européen des Affaires étrangères, M. Koen Vervaeke, lors d'une discussion au niveau européen. Je pense qu'une cohésion forte est souhaitable de la part de nos partenaires européens, notamment lorsque les Congolais tentent de s'en prendre à la Belgique. Ils s'en prennent à la Belgique parce que tout simplement, elle est une des rares voix en dehors du Congo à tenter de soutenir la population congolaise et qu'elle est écoutée aux niveaux européen et international. J'attends de nos partenaires européens qu'ils soient sur la même longueur d'onde que nous.

Nous aurons également des contacts avec les parlementaires français à cet égard. Nous avons et je me suis permis de rappeler à M. Vervaeke, que nous n'étions pas totalement satisfaits (en ce qui me concerne en tout cas) du niveau de l'engagement européen par rapport à ces difficultés politiques. Il est aussi important de souligner qu'il ne s'agit pas d'une difficulté de la Belgique à l'égard du Congo mais bien d'une difficulté d'un pays en sa qualité de membre de l'Union européenne par rapport à un pays qui ne s'inquiète pas du tout du sort de sa population.

*L'incident est clos.*

**05.11 Georges Dallemagne (cdH):** Ik begrijp dat de regering zich op de vlakte houdt. Als parlamentslid kan ik zeggen waar het op staat: het cynisme van de Congolese regering stijgt ten top. Ze geeft niets om de situatie van de Congolese bevolking, die het eerste slachtoffer zal zijn van de beslissingen over het Schengen-huis, de bilaterale samenwerking en SN Brussels Airlines.

Ik verzoek u voortgang te maken met de samenwerking via het Congolese maatschappelijke middenveld. Daar kunnen er partners gevonden worden waarmee er in de toekomst intensiever kan worden samengewerkt.

Ik denk dat een sterke cohesie van onze Europese partners wenselijk is. Ik heb de heer Vervaeke erop gewezen dat we niet tevreden waren met de Europese steun aan de Congolese bevolking.

*Het incident is gesloten.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 22878 et 23001 de Mme Pehlivan sont transformées en questions écrites. Sa question n° 22900 est reportée.

**06** Questions jointes de

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement de l'UNRWA" (n° 23185)

- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la limitation de l'aide américaine à l'UNRWA" (n° 23519)

**06** Samengevoegde vragen van

- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van UNRWA" (nr. 23185)

- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de inperking van de Amerikaanse steun aan het UNRWA" (nr. 23519)

**06.01** Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le ministre, mi-janvier, la Belgique a promis le versement en trois ans de 19 millions d'euros à l'agence de l'ONU pour l'aide aux réfugiés palestiniens (UNWRA); 6,3 millions auraient déjà été versés.

L'UNRWA a indiqué être confrontée à sa "plus grave crise financière" en presque 70 ans d'histoire après l'annonce par l'administration du président américain Donald Trump du gel de plus de la moitié de ses versements prévus en ce début 2018, soit 65 millions sur 125 millions de dollars.

À la fin de l'année dernière, le gouvernement belge avait décidé de suspendre son soutien à deux projets d'écoles dans les territoires palestiniens car une des écoles financées par la Belgique avait pris le nom d'une figure terroriste. La suspension des deux projets d'école représentait un montant de 3,3 millions d'euros.

Les 6,3 millions sont-ils composés de ces 3,3 millions qui étaient prévus pour le financement des écoles et dont le financement a été suspendu? Où en sommes-nous, d'ailleurs, par rapport à ce dossier? Face aux décisions américaines, quelle position la Belgique adoptera-t-elle au sein des instances de l'ONU et de l'Union européenne?

Puisque l'actualité m'y amène, je me permets d'ajouter une question. Nous avons pu lire dans la presse aujourd'hui qu'une école palestinienne cofinancée par la Belgique a été démolie par l'armée israélienne. Comment réagissez-vous à cette nouvelle destruction? Des compensations ont-elles été demandées à Israël ou vont-elles l'être?

**06.02** Vincent Van Peteghem (CD&V): Mijnheer de minister, de Amerikaanse overheid heeft inderdaad beslist om haar bijdrage aan UNRWA terug te schroeven van 400 miljoen dollar naar 60 miljoen dollar.

Voor ons is dat een belangrijke organisatie. Wij doneren bijna 20 miljoen de komende drie jaar.

**06.01** Gwenaëlle Grovonius (PS): België heeft beloofd in drie jaar tijd 19 miljoen euro aan UNRWA toe te kennen en zou al 6,3 miljoen van dat bedrag hebben gestort. UNRWA zou zijn grootste financiële crisis ooit doormaken, nadat Amerikaans president Trump aankondigde de betaling van meer dan de helft – 65 miljoen dollar – van de geplande stortingen – 125 miljoen dollar – te bevriezen.

België heeft twee schoolprojecten in de Palestijnse gebieden opgeschort. Die projecten vertegenwoordigen 3,3 miljoen euro. Maakt dat bedrag deel uit van de 6,3 miljoen euro? Welk standpunt zal België bij de VN en de EU ten opzichte van de Amerikaanse beslissingen innemen?

Het Israëlische leger heeft een door België mee gefinancierde school gesloopt. Wat denkt u van die nieuwe vernielingen? Zal men compensaties aan Israël vragen?

**06.02** Vincent Van Peteghem (CD&V): Que pense le ministre de la décision des États-Unis de revoir à la baisse leur contribution à l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA)? Fera-t-il

Mijnheer de minister, hoe schat u de Amerikaanse demarche in betreffende de bevriezing van de Amerikaanse bijdrage aan het budget van UNRWA? Welke impact zou dit op de verdere werking kunnen hebben?

Zult u uw bezorgdheid uiten aan de Amerikaanse autoriteiten? Zult u de nodige stappen zetten opdat de Amerikaanse autoriteiten ook op Europees niveau worden aangesproken?

Hoeveel heeft ons land het afgelopen jaar en dit jaar reeds gedoneerd aan UNRWA? Welke projecten werden hiermee gefinancierd?

**06.03 Alexander De Croo**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, la suspension du soutien financier aux écoles à laquelle vous faites référence relève du programme de coopération gouvernementale entre le gouvernement fédéral belge et l'Autorité palestinienne. Le financement de l'UNRWA relève, quant à lui, du programme humanitaire. Il s'agit d'allocations budgétaires distinctes.

Le montant engagé pour le soutien aux moyens généraux de l'UNRWA ne comprend donc pas les 3,3 millions suspendus. La visite du président Abbas à Bruxelles, le 22 janvier 2018, m'a permis d'aborder le sujet de l'interruption des deux projets de construction d'écoles. Après cet entretien, je me suis dit optimiste quant au fait qu'une solution puisse rapidement être trouvée dans l'intérêt de la jeunesse palestinienne.

Les contributions aux moyens généraux des organisations humanitaires internationales répondent à un engagement pris par la Belgique dans le cadre du *Grand Bargain* qui stipule que les bailleurs viseront non seulement à engager des financements pluriannuels mais également qu'ils en augmenteront l'affectation aux moyens généraux des organisations humanitaires.

UNRWA lanceerde op 30 januari in Genève haar oproep voor humanitaire financiering voor 2018 ten bedrage van 800 miljoen dollar, waarvan 400 miljoen dollar voor de Syrische regio en 400 miljoen dollar voor de Palestijnse Gebieden, Gaza en de West Bank. Het financieringstekort voor het programma in 2018 wordt geschat op 500 miljoen dollar. UNRWA kan haar activiteiten tot eind februari volhouden, waarna deze geleidelijk aan zullen stilvallen.

Commissaris-generaal Krähenbühl is zich ervan bewust dat een dergelijke financieringskloof niet zomaar kan worden gecompenseerd. Hij kondigde hervormingen en besparingen op de kostenstructuur aan, en hij is op zoek naar nieuwe financieringsmogelijkheden. Er is sprake van een ministeriële donorconferentie in Genève op 26 februari in aanwezigheid van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties. Ik overweeg om hieraan deel te nemen.

La Belgique a confirmé, en ce mois de janvier, sa décision de financer

également part de son inquiétude aux États-Unis, le cas échéant, par le biais ou non de l'échelon européen? Quel soutien la Belgique accorde-t-elle à l'UNRWA?

**06.03 Minister Alexander De Croo**: De opschorting van de financiële steun aan de scholen valt onder het gouvernementele samenwerkingsprogramma tussen België en de Palestijnse Autoriteit. De financiering van UNRWA ressorteert onder het humanitaire programma en dat zijn twee onderscheiden budgetten.

Tijdens het bezoek van president Abbas hebben we de opschorting van de bouwprojecten aangekaart. Ik heb hem verteld dat ik een snelle oplossing in het belang van de Palestijnse jongeren mogelijk achtte.

De humanitaire verbintenissen van België werden aangegaan in het kader van de *Grand Bargain*, waarmee de donoren zich verbinden tot meerjarenfinancieringen en toezeggen een groter budget te bestemmen voor de algemene middelen van de humanitaire organisaties.

L'UNRWA a besoin de 800 millions de dollars en 2018 mais le déficit est estimé à 500 millions de dollars. Après février, il sera dès lors mis progressivement fin aux activités de l'UNRWA. Des réformes et des mesures d'économie sont annoncées, ainsi que vraisemblablement aussi une conférence des donateurs ministériels, le 26 février. J'envisage d'y être présent.

België heeft bevestigd dat het over

les moyens généraux de l'UNRWA à hauteur de 18 750 000 euros sur les trois prochaines années, soit 6 250 000 euros par an. La Belgique reconnaît que la contribution apportée par l'UNRWA est indispensable au bien-être, à la protection et au développement humain des réfugiés palestiniens ainsi qu'à la stabilité dans la région. La Belgique reste un bailleur prévisible et de taille. Elle le prouve, une fois encore, par ce soutien pluriannuel non affecté.

Les États-Unis, quant à eux, ont versé 60 millions d'euros de leur contribution attendue de 135 millions d'euros. Le sort du solde des 65 millions d'euros est loin d'être réglé. L'administration américaine laisse entendre que sa décision est motivée par une recherche de plus d'efficacité et d'efficience budgétaire. En même temps, le président américain a mentionné à plusieurs reprises qu'il souhaite exercer une pression financière sur l'UNRWA, afin de convaincre le négociateur palestinien de se retrouver à la table des négociations. Cette tactique ne mènera pas à des résultats durables.

België sluit zich uiteraard aan bij het communiqué van de Europese Unie, waarin de Amerikaanse beslissing wordt betreurd.

In 2017 leverde ons land een totale bijdrage van 11,25 miljoen euro aan UNRWA. Daarvan was 6,25 miljoen een zogenaamde corebijdrage, een bijdrage aan de algemene begroting van UNRWA.

Er werden voor 5 miljoen euro specifieke projecten van UNRWA gesteund in Libanon en Jordanië, bijvoorbeeld op het vlak van onderwijs, volksgezondheid en cashtransfers.

Zoals ik reeds zei, is besloten om de corebijdrage van 6,25 miljoen euro ook voor de komende drie jaar te behouden en de bijdrage voor 2018 versneld uit te betalen.

Daarnaast is reeds in 750 000 euro voorzien voor de steun aan specifieke projecten in Libanon en Jordanië. Ik sluit niet uit dat ik nog andere projecten van UNRWA zal ondersteunen.

**06.04 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Merci, monsieur le ministre, pour ces éléments de réponse.

Je n'ai pas eu de réaction par rapport à la destruction de l'école par l'armée israélienne. Je vous avais demandé s'il y avait une réaction par rapport à l'actualité d'aujourd'hui, à savoir la destruction d'une école par l'armée israélienne.

**06.05 Alexander De Croo,** ministre: Pas encore mais dans le passé, nous avons protesté chaque fois que des événements de ce type ont eu lieu. Nous sommes donc en train de collecter plus d'informations.

**06.06 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Nous y reviendrons donc sans aucun doute. Je rappelle l'importance de la demande de compensation lorsque de tels actes sont commis.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

Le **président:** Avec l'accord du ministre, j'aimerais suspendre brièvement la réunion et passer en huis clos.

een periode van drie jaar 18,75 miljoen euro zal uittrekken ter financiering van de algemene werkingsmiddelen van UNRWA en erkent dat UNRWA een essentiële bijdrage levert tot het welzijn, de bescherming, de ontwikkeling en de stabiliteit in de regio.

De Verenigde Staten hebben 60 van de geplande 125 miljoen dollar gestort. President Trump heeft toegegeven dat hij UNRWA financieel onder druk wil zetten om de Palestijnen weer aan de onderhandelingstafel te krijgen.

La Belgique s'associe à la déclaration de l'UE déplorant la décision prise par les États-Unis.

En 2017, la contribution de la Belgique s'est élevée à 11,25 millions d'euros, dont 6,25 millions d'euros pour le budget général et 5 millions d'euros pour des projets spécifiques au Liban et en Jordanie. La cotisation de base de 6,25 millions d'euros est maintenue pour les trois prochaines années et son paiement sera accéléré en 2018. La contribution aux projets est de 750 000 euros pour 2018, mais je n'exclus pas une aide supplémentaire.

**06.04 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Ik heb u gevraagd of men zou reageren op de vernieling van een school door het Israëliësch leger.

**06.05 Minister Alexander De Croo:** We trachten nu meer informatie te vergaren.

**06.06 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Het is belangrijk dat er een compensatie wordt gevraagd.



*La réunion publique de commission est suspendue de 15.15 heures à 15.31 heures.  
De openbare commissievergadering wordt geschorst van 15.15 uur tot 15.31 uur.*

**07** Question de M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la nécessité d'une approche globale de la Belgique au Mali" (n° 23400)

**07** Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de nood aan een Belgische globale aanpak in Mali" (nr. 23400)

**07.01** **Stéphane Crusnière** (PS): Monsieur le ministre, je me permets de vous interroger concernant l'approche globale nécessaire en complément aux missions actuellement menées par la Défense belge au Mali. La Belgique a exercé, jusqu'en janvier 2018, le commandement de la mission européenne de formation. À partir de la fin de ce mois de janvier, vingt militaires resteront actifs au sein de cette mission mais la Belgique concentrera ses efforts au sein de la mission MINUSMA (Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation du Mali).

Monsieur le ministre, pouvez-vous me dire quel suivi sera donné aux deux prochaines missions auxquelles participe la Défense belge actuellement dans le cadre d'une approche globale impliquant la Coopération au développement dans ce pays partenaire? Des contacts entre votre SPF et le ministère de la Défense ont-ils eu lieu afin d'assurer la cohérence sur le long terme de notre pays dans cette région?

**07.02** **Alexander De Croo**, ministre: Le gouvernement belge a adopté une note stratégique qui définit et encourage l'approche globale et une plus grande synergie dans ses relations extérieures par les différents départements fédéraux. Comme vous le savez, la Coopération belge est bien présente depuis plus de trente ans dans la région avec des programmes gouvernementaux, non gouvernementaux, multilatéraux et humanitaires au Mali, au Niger et au Burkina Faso.

Le Mali et la région du Sahel sont idéaux pour matérialiser cette approche. Ce pays accueille à présent le plus grand déploiement de notre Défense à l'étranger. Les généraux belges ont effectivement commandé la mission européenne de formation militaire (EUTM) jusqu'en janvier 2018. À présent, le Force Commander MINUSMA est également sous le commandement d'un général belge. En ce qui concerne la sécurité civile, le vice-commandant de la mission civile urbaine de formation (EUCAP Sahel) est également belge.

Sur le plan diplomatique, la Belgique s'investit également en rehaussant les bureaux diplomatiques de Bamako et de Niamey au rang d'ambassades dès ce 1<sup>er</sup> février 2018. Notre activité et notre contribution diplomatiques s'intensifient également au travers de nos interventions dans un cadre européen ou des Nations Unies. Depuis un an et demi, la division Afrique du SPF Affaires étrangères bénéficie des services d'un coordinateur pour la politique sahelienne. La parfaite collaboration entre les différents départements de coopération, Affaires étrangères, Migration, Renseignements et Défense, se matérialise dans une coordination rapprochée et des projets communs pour améliorer les conditions de sécurité et de vie des populations. Ainsi, dans le cadre du programme de coopération

**07.01** **Stéphane Crusnière** (PS): Tot in januari had België het commando van de EU-opleidingsmissie in Mali (EUTM Mali). Vanaf nu worden de Belgische inspanningen vooral toegespitst op MINUSMA.

Welke opvolging zal er worden gegeven aan de twee lopende missies van de Belgische Defensie in het kader van een globale aanpak, waarbij ook Ontwikkelingssamenwerking wordt betrokken? Hebt u daarover contacten met Defensie?

**07.02** **Minister Alexander De Croo**: In een beleidsnota wordt nader ingegaan op en wordt een lans gebroken voor een globale aanpak en grotere synergie tussen de federale departementen in de buitenlandse betrekkingen. Mali en de Sahel zijn uitermate geschikt om die aanpak in praktijk te brengen. De bestaande diplomatieke bureaus Bamako en Niamey werden op 1 februari tot ambassade opgewaardeerd. Anderhalf jaar geleden werd bij de FOD Buitenlandse Zaken een coördinator voor het Sahelbeleid aangesteld.

In het kader van het samenwerkingsprogramma 2016-2019 tussen België en Mali wordt door middel van een gedelegeerde samenwerking met UN Women en in een partnerschap met MINUSMA steun verleend voor de tenuitvoerlegging van het Nationaal Actieplan in uitvoering van de VN-resolutie rond Vrouwen, Vrede en Veiligheid.

2016-2019 conclu entre la Belgique et le Mali, une intervention visant à appuyer la mise en œuvre effective du plan d'action national, résolution 1325 des Nations Unies, 'Femmes, paix et sécurité', se réalise dans le cadre d'une coopération déléguée avec ONU Femmes et en partenariat avec la MINUSMA, pour un montant global de 1,5 million d'euros.

Ce programme cherche à soutenir les droits des femmes dans les zones insécurisées. Une autre intervention, financée sur le budget des Affaires étrangères dans le cadre de la diplomatie préventive, alloue 100 000 euros par le biais de la mission EUTM, principalement au financement du centre opérationnel inter-armes à Bamako. D'autres actions – avec la MINUSMA, par exemple, dans le cadre de l'appui Benelux – sont à l'étude.

Les principaux canaux de coordination au sein du SPF sont les réunions mensuelles sur le Sahel, qui regroupent les différents ministères et services, et les réunions ad hoc de la task force, aussi bien en Belgique qu'à Bamako, pour soutenir les généraux. Ces réunions nous permettent d'harmoniser notre vision dans les autres cénacles onusiens et européens.

Het programma strekt ertoe de vrouwenrechten in onveilige gebieden te verbeteren.

In het kader van een andere door de FOD Buitenlandse Zaken gefinancierde interventie wordt er via de EUTM-missie 100 000 euro gealloceerd voor de financiering van het operatiecentrum Centre Opérationnel Interarmées in Bamako.

De coördinatiekanalen van de FOD zijn de maandelijkse vergaderingen over de Sahel, waarop medewerkers van verscheidene ministeries en diensten aanwezig zijn, en de vergaderingen van de taskforce in België en in Mali. Dankzij die vergaderingen kunnen we een geharmoniseerde visie uitdragen in de gremia van de VN en de EU.

**07.03 Stéphane Crusnière (PS):** Merci à M. le ministre pour sa réponse très complète.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**08 Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la conférence internationale sur la reconstruction de l'Irak" (n° 23429)**

**08 Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de internationale conferentie over de heropbouw van Irak" (nr. 23429)**

**08.01 Georges Dallemagne (cdH):** Monsieur le ministre, du 12 au 14 février prochains doit se tenir au Koweït une conférence internationale sur la reconstruction de l'Irak, en coopération avec la Banque mondiale et le secteur privé. À la suite du conflit contre Daech, les besoins sont énormes. Le secrétaire général du Conseil des ministres irakien a ainsi déclaré qu'une étude menée conjointement par Bagdad et la Banque mondiale avait estimé le coût de la reconstruction à au moins 100 milliards de dollars. Il a indiqué que l'Irak avait besoin d'un soutien international pour ramener les déplacés, sécuriser les opérations humanitaires, soutenir la stabilité dans les zones libérées et reconstruire la structure économique et les services du pays (logement, énergie, transports, eau et assainissement).

**08.01 Georges Dallemagne (cdH):** Binnenkort zal er in Koeweit een internationale conferentie over de heropbouw van Irak plaatsvinden, in samenwerking met de Wereldbank en de privésector. De kosten voor deze heropbouw worden op minstens 100 miljard dollar geschat.

Het is ook in ons eigen belang dat we in het kader van een 3D-strategie een bijdrage leveren aan deze heropbouw, om de regio te stabiliseren.

De la même manière que la Belgique a fait sa part au sein de la coalition militaire contre Daech, il est essentiel désormais que nous fassions aussi notre part dans la reconstruction du pays – il y va de notre intérêt car on sait le nombre de millions d'Irakiens qui sont en dehors des frontières, notamment en Europe – dans le cadre d'une stratégie 3D qu'il importe plus que jamais de mettre rapidement en

Welke hulp zullen België en de EU bieden? Welke financiering wil men toekennen? Welke concrete projecten worden er onderzocht?

œuvre dans son volet "développement". C'est seulement ainsi que nous pourrions assurer la stabilité et la sécurité dans la région et empêcher toute résurgence de groupes extrémistes.

Monsieur le ministre, quelle aide la Belgique et l'Union européenne comptent-elles proposer à court, moyen et long termes? Quels financements sont prévus, via quel canal et quels budgets? Quels projets concrets sont-ils à l'étude? Comment est-il prévu d'organiser et d'articuler l'aide belge et celles de l'Union européenne et de la communauté internationale? Allez-vous participer directement à cette conférence et quelle position la Belgique y défendra-t-elle?

**08.02 Alexander De Croo**, ministre: En 2018, les efforts de reconstruction de l'Irak devanceront progressivement les efforts de stabilisation visant à répondre aux besoins immédiats dans les zones libérées. Les besoins sont grands et toutes sortes de montants y sont liés. Lors de la conférence pour la reconstruction en Irak, qui aura lieu au Koweït, il conviendrait de préciser les priorités concernant les besoins et les moyens à utiliser pour la reconstruction. À l'heure actuelle, il existe encore des incertitudes à ce sujet. Il n'est pas non plus établi dans quelle mesure l'Union européenne parviendra à attirer l'attention nécessaire lors de la conférence sur la réponse à apporter aux besoins, en ce compris à la dimension sociale de la reconstruction.

Lors du Conseil Affaires étrangères du 22 janvier 2018, la nouvelle stratégie de l'Union européenne en Irak a été approuvée. Cette stratégie est de nature holistique, elle attire l'attention sur les causes fondamentales de la crise en Irak et tente d'y répondre avec, en parallèle, une aide fournie pour les besoins humanitaires de stabilisation et de reconstruction.

L'Union européenne travaille actuellement à la transition des actions humanitaires vers des actions de développement et la Belgique soutient ces politiques.

Notre pays est convaincu que, pour parvenir à plus de stabilité et de sécurité dans la région, une assistance à l'Irak est nécessaire. La Belgique apporte elle-même d'ailleurs directement son soutien. Actuellement, 4,25 millions d'euros d'aide humanitaire sont prévus pour 2018. En outre, certaines des contributions belges aux ressources générales d'une série d'organisations humanitaires internationales permettent de répondre à une partie des besoins humanitaires en Irak. Un soutien de 3 millions d'euros pour la stabilisation dans le pays a également été proposé.

La Belgique participera à la conférence du Koweït sur l'Irak pendant ses trois jours et, en étroite concertation avec les partenaires de l'Union européenne, plaidera pour une assistance en faveur de l'Irak afin de répondre aux besoins d'une manière qui aborde également les problèmes structurels.

Zult u deelnemen aan deze conferentie?

**08.02 Minister Alexander De Croo**: De inspanningen voor de heropbouw van Irak zullen in 2018 vooruitlopen op de inspanningen voor de stabilisering. De noden zijn groot. Tijdens de conferentie zullen de behoeften en middelen geprioriteerd moeten worden.

Het is niet zeker dat de EU erin zal slagen de nodige aandacht te wekken voor het antwoord dat moet worden aangereikt op deze behoeften, ook met betrekking tot de sociale dimensie van de heropbouw.

De nieuwe Europese strategie voor Irak werd op 22 januari 2018 goedgekeurd. Deze holistische strategie heeft aandacht voor de oorzaken van de crisis en probeert hierop een antwoord te bieden met steun voor de humanitaire behoeften op het stuk van zowel stabilisatie als heropbouw. De EU werkt aan de overgang van humanitaire acties naar ontwikkelingsacties. België steunt dit beleid.

In de overtuiging dat er bijstand moet worden verleend aan Irak om de stabiliteit en de veiligheid in de regio te garanderen, biedt ons land rechtstreekse steun (4,25 miljoen euro humanitaire hulp voor 2018), draagt het bij tot de algemene middelen van de humanitaire organisaties en heeft het 3 miljoen euro aangeboden voor de stabilisatie van het land.

België zal deelnemen aan de conferentie in Koeweit en zal er, in nauw overleg met de Europese partners, voor pleiten om ook de

structurele problemen voor ogen te houden in het kader van de voorgestelde oplossingen.

**08.03** **Georges Dallemagne** (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Il faut être très attentif à ce qui va se passer en Irak dans les mois et années qui viennent et à ne pas commettre les erreurs que nous avons commises dans d'autres pays. Une fois la guerre terminée, il ne faut pas se désintéresser de ce pays. C'est véritablement une situation qui, politiquement, est très importante pour nous.

L'Irak est devenu un partenaire de l'Europe. Nous l'avons vu, nous collaborons dans la lutte anti-terrorisme. C'est un pays qui reste très fragile, divisé entre sunnites, chiïtes, Kurdes. Nous avons politiquement tout intérêt à essayer d'être présents à travers cet effort de reconstruction. D'autres puissances régionales voudront certainement être impliquées mais l'Europe a là une carte très importante à jouer pour sa propre stabilité, sécurité et pour le retour des Irakiens dans leur pays. Ce doit être une grande priorité pour l'Europe. Il y a bien sûr une stratégie mais je m'inquiète qu'on ne voie pas encore très bien comment aider l'Irak aujourd'hui.

J'ai moi-même eu l'occasion d'aller dans la périphérie de Mossoul. J'ai plaidé pour qu'on intervienne rapidement et qu'on ne laisse pas passer les années. Cette période intermédiaire est une période de grande fragilité, de grand espoir aussi pour la population irakienne. L'Irak a probablement les moyens de payer une partie de sa reconstruction à travers sa rente pétrolière. Mais je pense qu'à travers nos entreprises, notre coopération, notre volonté politique, nous pouvons jouer un rôle très important là-bas.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**09** **Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le blocage des opérations humanitaires en Syrie" (n° 23522)**

**09** **Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de onmogelijkheid om humanitaire hulpoperaties uit te voeren in Syrië" (nr. 23522)**

**09.01** **Georges Dallemagne** (cdH): Monsieur le ministre, le 1<sup>er</sup> février dernier, le conseiller spécial du médiateur de l'ONU pour la Syrie, Jan Egeland, a indiqué que, selon lui, "la diplomatie humanitaire semble totalement impuissante", nous n'allons nulle part en Syrie".

En effet, les livraisons de nourriture et d'autres biens de première nécessité sont limitées comme jamais depuis 2015. Le régime de Bachar El-Assad n'a ainsi autorisé aucun convoi d'aide humanitaire à entrer en Syrie depuis plus de deux mois. Pourtant, pas moins de 13,1 millions de Syriens ont actuellement besoin d'une telle aide, en incluant les 5,5 millions de personnes qui ont trouvé refuge dans des pays limitrophes. Ceux qui sont restés au pays vivent bien souvent un véritable calvaire, en particulier dans les régions d'Idlib et de la Ghouta orientale (près de Damas) qui sont toujours la proie de

**08.03** **Georges Dallemagne** (cdH): We moeten ons ervoor hoeden om dezelfde fouten te maken als die welke we in andere landen gemaakt hebben. Irak is een partner van Europa geworden, maar blijft een fragiel en uiterst verdeeld land. Er zijn nog regionale mogelijkheden die een steentje willen bijdragen, maar voor Europa is er een zeer belangrijke rol weggelegd.

**09.01** **Georges Dallemagne** (cdH): Volgens de heer Jan Egeland, speciaal adviseur van de VN-bemiddelaar voor Syrië, lijkt de humanitaire diplomatie in dat land geheel machteloos. Sinds 2015 werden er in Syrië nooit minder levensmiddelen en levensnoodzakelijke goederen geleverd dan nu, terwijl meer dan 13 miljoen personen van die hulp afhankelijk. De heer Egeland vraagt dat de drie architecten van het broze staakt-het-vuren van 2016 actie ondernemen om de situatie in Idlib

violents combats.

Dans ce contexte, M. Egeland demande à la Russie, à la Turquie et à l'Iran, les trois parrains du fragile cessez-le-feu intervenu en décembre 2016 entre le régime syrien et certains groupes rebelles, d'intervenir afin d'améliorer la situation. Plus précisément, M. Egeland voudrait que ceux-ci imposent une "désescalade" dans le gouvernorat d'Idlib, où sont regroupés de nombreux rebelles, et une "pause humanitaire" dans la Ghouta orientale, notamment pour évacuer des blessés et des enfants.

Monsieur le ministre, comment réagissez-vous aux constats inquiétants de M. Egeland quant à l'effectivité de l'aide humanitaire internationale en Syrie? Partagez-vous son analyse de la situation et les recommandations qu'il a exprimées?

Si cette aide internationale ne va "nulle part", j'imagine qu'il en va de même pour l'aide financée directement ou indirectement par la Belgique. Qu'en est-il exactement? Quelle est, aujourd'hui, l'aide humanitaire fournie par la Belgique en Syrie? Par quels canaux celle-ci est-elle acheminée aux populations locales, au travers de quelles organisations multilatérales, en faveur de quelles actions et projets sur le terrain? Quels sont les moyens budgétaires que nous avons ainsi mobilisés pour la Syrie en 2018 et au cours des années précédentes?

**09.02 Alexander De Croo**, ministre: Monsieur Dallemagne, l'accès humanitaire aux zones assiégées d'Idlib et de la Ghouta orientale est en effet très préoccupant. Au cours de son briefing sur la situation en Syrie pendant le Conseil de sécurité du 30 janvier, Mme Ursula Mueller, sous-secrétaire général des Nations Unies aux Affaires humanitaires et coordinatrice adjointe des Secours d'urgence, a indiqué que les acteurs présents sur le terrain s'étaient retrouvés dans l'incapacité de fournir une assistance humanitaire en décembre 2017 et janvier 2018.

Pour la première fois depuis février 2016, aucun envoi d'aide humanitaire n'a pu être déployé pendant deux mois. Il s'agit d'une situation exceptionnelle. L'aide humanitaire ne peut, en aucun cas, servir d'instrument politique. Malgré un accès humanitaire momentanément difficile, il est de notre devoir de continuer de soutenir ces acteurs et d'utiliser tous les moyens disponibles – aussi bien financiers que diplomatiques – afin d'ouvrir un accès aux personnes vulnérables se retrouvant dans les zones assiégées. La Belgique a déjà insisté sur ce point à plusieurs reprises.

Au vu du caractère vital des besoins humanitaires, la Syrie et ses voisins ont figuré dans les priorités humanitaires de la Belgique au cours des dernières années. En ce début d'année, l'aide humanitaire belge pour ces régions s'élevait à 34 millions d'euros. Plusieurs programmes du PAM, de l'UNHCR, du CICR et de l'UNRWA ont été financés, principalement en vue d'apporter une aide alimentaire ainsi que de garantir la protection des réfugiés et des déplacés internes. Étaient aussi concernés l'éducation, le logement ainsi que les autres besoins primaires.

De plus, la Belgique a financé des fonds flexibles humanitaires pour la Syrie, le Liban, la Jordanie, la Turquie et l'Irak. Ces fonds, gérés par

te de-escaleren en een humanitaire pauze in Oost-Ghouta in te lassen om gewonden en kinderen te evacueren.

Deelt u de bezorgdheid van de heer Egeland? Hoe zit het met de Belgische humanitaire hulp in Syrië? Hoe en door wie wordt die aan de bevolking verleend?

**09.02 Minister Alexander De Croo**: Volgens mevrouw Ursula Mueller, VN-adjunct-secretaris-generaal voor Humanitaire Zaken, konden de humanitaire organisaties in december 2017 en januari 2018 geen humanitaire hulp verlenen.

Humanitaire hulp mag in geen geval als politiek instrument gebruikt worden. We moeten de humanitaire acties ondersteunen en alle beschikbare middelen gebruiken om ervoor te zorgen dat de kwetsbare personen in de belegerde gebieden geholpen kunnen worden.

Begin 2018 had België al voor 34 miljoen euro humanitaire hulp aan Syrië en zijn buurlanden verleend. Met dat bedrag werden er programma's van het WVP, UNHCR, ICRK en UNRWA gefinancierd. België heeft ook door OCHA beheerde flexibele fondsen voor Syrië, Libanon, Jordanië, Turkije en Irak gefinancierd.

Het budget humanitaire hulp 2018 omvat 24,75 miljoen euro voor

l'OCHA, se basent sur les principes humanitaires et collaborent principalement avec les ONG syriennes. Le budget humanitaire 2018 prévoit, pour le moment, que 24,75 millions d'euros soient alloués à la Syrie et ses voisins. Cependant, il importe de noter que la répartition totale dudit budget n'est pas encore établie.

**09.03 Georges Dallemagne** (cdH): Merci, monsieur le ministre.

Le conflit syrien entre, si je ne m'abuse, dans sa septième année. Tout le monde s'est finalement un petit peu désintéressé, progressivement, de la situation humanitaire sur place. On voit que le sujet fait moins les gros titres de la presse.

Pourtant, cette souffrance est encore extrême. Beaucoup de Syriens sont sur la route pour rejoindre l'Europe. Dès lors, tout ce que vous pourrez faire pour soulager cette situation sera évidemment bienvenu.

J'espère que le premier ministre, qui s'est déplacé à Moscou, a eu l'occasion de discuter de cette situation avec M. Poutine qui est l'un des principaux responsables de cette tragédie.

Il faut tout faire pour mettre fin à ce calvaire. M'étant moi-même rendu plusieurs fois sur le terrain, je ne comprends pas comment la diplomatie européenne est si peu efficace par rapport à la résolution de ce conflit. Et, faute d'efficacité diplomatique, il faut que nous puissions au moins être généreux à l'égard des victimes de ce conflit.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 15.46 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.46 uur.*

Syrië en zijn buurlanden.

**09.03 Georges Dallemagne** (cdH): De belangstelling voor de situatie in Syrië begint wat te tanen. Ik hoop dat de eerste minister die situatie tijdens zijn bezoek aan Moskou met een van de belangrijkste verantwoordelijken voor die tragedie heeft kunnen bespreken. Men moet alles in het werk stellen om een einde te maken aan de lijdensweg van dat land.