

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 7 JULI 2015

Namiddag

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 7 JUILLET 2015

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 17.13 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Ann Vanheste.

Le développement des questions et interpellations commence à 17.13 heures. La réunion est présidée par Mme Ann Vanheste.

De **voorzitter**: Vraag nr. 3948 van de heer Vermeulen wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de toegankelijkheid tot aanbestedingen" (nr. 4181)
- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten" (nr. 4359)

01 **Questions jointes de**

- M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'accès aux adjudications" (n° 4181)
- Mme Griet Smaers au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'accès des PME aux marchés publics" (n° 4359)

Mevrouw Smaers is afwezig.

01.01 **Werner Janssen** (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, Europa wil de regels voor openbare aanbestedingen vanaf volgend jaar openbreken voor de kleine kmo's. De Europese richtlijn van 28 maart 2014 moet tegen 18 april 2016 in nationale wetgeving omgezet zijn. De marktwaarde van overheidsopdrachten in Europa bedraagt 2 400 miljard euro en in België ongeveer 50 miljard euro.

Men wil ertoe komen dat kmo's meer toegang krijgen tot overheidsopdrachten. Zij worden nu vaak weggedrukt door de grote spelers, die meer middelen hebben om aanbestedingsdossiers op maat in te dienen. De volgende veranderingen kunnen een aanzet zijn voor kmo's om mee te dingen naar overheidsopdrachten. Ten eerste, de mogelijke opdeling van opdrachten in kleinere deelopdrachten. Ten tweede, de volledige digitalisering van de aanbestedingsprocedure tegen oktober 2018. Ten derde, de keuze om niet alleen voor de goedkoopste aanbieder te kiezen. Ten vierde, overheden mogen op voorhand klaarheid vragen over welke opdrachten naar onderaannemers worden doorgeschoven. Ten vijfde, prijsbrekers die geen motivering kunnen voorleggen, komen niet meer in aanmerking.

Volgens de Confederatie Bouw overschat Europa echter de impact van die maatregelen. Overheden kunnen met een onaanvechtbare motivering de opdeling van een opdracht immers blijven ontwijken. De hoge kostprijs van keurmerken en certificaten kan ook een struikelblok zijn voor de deelname van een kmo. Door de grotere vrijheid van toewijzing kan ook meer rechtsonzekerheid gecreëerd worden.

Mijnheer de minister, wie is in de regering en de administratie bij de omzetting betrokken? Is het mogelijk om tegen 18 april 2016 alle wetteksten door het Parlement te loodsen?

Welke gesprekken heeft de regering reeds met het middenveld gevoerd? Hoe vertaalt u hun bezorgdheden? Hebt u met de Confederatie Bouw gesprekken gevoerd? Zo ja, in welke mate wilt of kunt u ook met die bezorgdheden rekening houden? Zijn de bezorgdheden van de Confederatie Bouw volgens u terecht?

01.02 Minister **Willy Borsus**: Mevrouw de voorzitter, de wetgeving inzake overheidsopdrachten wordt voorbereid door de dienst Overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij van de eerste minister. Deze dienst werd belast met de opmaak van een voorontwerp van wet inzake overheidsopdrachten, gericht op de vervanging van de wet van 15 juni 2006 en de gedeeltelijke omzetting van de richtlijnen 2014/24 inzake de klassieke sectoren en 2014/25 inzake de speciale sectoren in de Europese Unie.

Op beleidsniveau wordt de omzetting opgevolgd door de vertegenwoordigers van de eerste minister. Door de administratie en het beleidsniveau wordt alles in het werk gesteld om te zorgen voor een tijdige omzetting van voormelde richtlijnen. De indiening in de Kamer van volksvertegenwoordigers van de betreffende wetsontwerpen wordt kort na het zomerreces verwacht. Momenteel wordt het voorontwerp van wet inzake overheidsopdrachten besproken in de commissie voor de Overheidsopdrachten, die een formeel advies over het voorontwerp van wet moet uitbrengen.

Deze werkzaamheden hebben aanleiding gegeven tot talrijke tekstuele aanpassingen, alsook tot een formeel advies. Momenteel wordt nog gewerkt aan de bepalingen inzake de speciale sectoren, alsook aan de diverse bepalingen. Het uiteindelijk advies voor de hele tekst zal nog ongeveer een maand in beslag nemen.

Het overleg met het middenveld wordt geconcentreerd binnen de voormelde adviescommissie, waarvan de werking wordt geregeld door het KB van 10 maart 1998 tot inrichting van de commissie voor de Overheidsopdrachten. Voor de samenstelling van deze commissie verwijs ik naar artikel 2 van het KB. Zes effectieve leden werden voorgedragen door het Verbond van Belgische Ondernemingen. Door deze beroepsorganisatie werden meerdere leden uit de Confederatie Bouw voorgedragen. Zij nemen dus op actieve wijze deel aan het overleg. Aan een deel van hun opmerkingen werd reeds gevolg gegeven. Bovendien werkt mijn kabinet nauw samen met de bouwfederaties.

De federale regering heeft reeds een aantal initiatieven genomen om de kmo-participatie bij overheidsopdrachten te verhogen. Naast de maatregelen ter omzetting van de eerder vermelde richtlijn volgt de huidige regering nauwgezet de toepassing van de omzendbrief P&O 2012. In deze omzendbrief worden de aanbestedende federale overheden bijvoorbeeld sterk aangemoedigd hun opdrachtdocumenten, bestek- of offerteformulieren, gratis online ter beschikking te stellen via het e-procurementplatform van de FOD P&O.

Terwijl ondernemingen in het verleden soms slechts tegen betaling een bestek konden raadplegen, wordt dit nu onmiddellijk en gratis online ter beschikking gesteld van de ondernemingswereld. Op deze manier wordt de drempel voor de ondernemingswereld en in het bijzonder voor de kmo's aanzienlijk verlaagd.

01.03 **Werner Janssen** (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord, waaruit ik kan afleiden dat dit vooral door het kabinet van de eerste minister behandeld wordt.

Ik heb begrepen dat er al enkele adviezen zijn en dat er binnen een maand een eindadvies zal worden gegeven. Ik meen dat wij goed op weg zijn om dit erdoor te krijgen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Vraag van mevrouw Rita Gantois aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de opheffing van de Europese steunmaatregel voor de varkenssector"** (nr. 4268)

02 **Question de Mme Rita Gantois au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la suppression de la mesure d'aide européenne en faveur du secteur porcin"** (n° 4268)

02.01 Rita Gantois (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag dateert van 8 mei, een tijdje geleden dus. Er is echter wel een constante. De problemen in de sector zijn meer dan ooit schrijnend.

Het handelsembargo dat Rusland sinds vorig jaar oplegt, heeft de voedingsverwerkende bedrijven vorig jaar 63 miljoen euro gekost, zijnde een derde van de export naar Rusland. Het importverbod heeft vooral onze varkenssector schade toegebracht. De export naar Rusland kwam in 2014 op nul te staan als gevolg van dat embargo.

Door de aanhoudende vraag om steun vanuit de varkenssector, heeft de Europese Commissie in de week van 2 maart 2015 geld uitgetrokken voor de subsidiëring van private varkensvleesopslag. Tijdens de volgende zeven weken werd 65 000 ton varkensvlees tijdelijk van de markt gehaald in 18 verschillende landen, waaronder ongeveer 2 000 ton varkensvlees uit België.

Het varkensvlees dat was opgeslagen in de koelcellen, komt nu terug vrij. Zoals voorspeld, heeft dit een negatieve invloed op de varkensvleesprijzen. De steunmaatregel werd op voorstel van de Commissie en met het akkoord van de lidstaten na zeven weken opgeheven. De reden was dat de varkensvleesprijzen volgens de Commissie gestabiliseerd waren. De Europese Commissie baseert zich op de huidige marktomstandigheden om niet langer in te grijpen.

Ik denk dat die marktomstandigheden ondertussen weer wat gewijzigd zijn. Een landbouworganisatie heeft reeds haar ongenoegen geuit over de incorrecte statistieken en de daaruit voortvloeiende prognoses. Na een lichte opflakking gaat het immers weer bergaf met de varkensvleesprijs.

Mijn vragen aan u zijn de volgende, mijnheer de minister.

In een eerdere mondelinge vraag heeft u zich positief uitgelaten over deze Europese steunmaatregel. Bent u er nog steeds van overtuigd dat dit de beste ondersteuning was voor de noodlijdende varkenshouders?

Het vlees is opnieuw op de markt. We weten ondertussen welk gevolg dat heeft. Wordt er nu rekening gehouden met een marktversturende werking van die particuliere opslag? Welke alternatieven waren er volgens de Commissie toen bleek dat die particuliere opslag die nu beëindigd wordt, een forse prijsdaling inhoudt voor de varkensboer?

Begin dit jaar hebben Nederlandse vertegenwoordigers een akkoord kunnen bereiken tussen Rusland en de Europese Commissie, waardoor Nederland opnieuw varkensvlees mag leveren. Zijn er dergelijke akkoorden in de maak voor ons land? Het embargo is intussen met een jaar verlengd. Ik begrijp niet goed dat wat voor Nederland kan, ook niet gebeurt in ons land. Er zal heel waarschijnlijk een uitleg voor zijn. Ik had hierbij van u graag wat duiding gekregen.

02.02 Minister Willy Borsus: Mevrouw de voorzitter, mevrouw Gantois, zoals u weet, is het Russisch embargo op varkensvlees ingevoerd in februari 2014 door de vaststelling van Afrikaanse varkenspest in het oosten van Europa.

Ik ben mij volledig bewust van de moeilijkheden waarmee die sector geconfronteerd wordt. Daarom heb ik eind 2014 besloten om de bijdragen aan het Diergezondheidsfonds te schrappen voor de varkenssector. Die maatregel vertegenwoordigt een besparing voor de sector van 3,6 miljoen euro.

Begin 2015 heb ik ook aan het Belgisch Prijzenobservatorium gevraagd om mij een volledig rapport te bezorgen over de evolutie van de prijzen en de export van varkensvlees. Ik heb dat zeer recent ontvangen en daaruit blijkt dat de prijs voor varkensvarkassen in januari 2015 15 % lager lag dan in januari 2014, een jaar eerder, terwijl de export gedaald is met 19,8 %. Bovendien heeft het Belgisch Prijzenobservatorium eind mei 2015 de gerichte studie over de varkenssector geactualiseerd.

Op 22 februari 2015 heeft commissaris Phil Hogan op de landbouwbeurs van Parijs aangekondigd dat er steun voor private opslag zou worden toegekend. Concreet betekent dit het financieren van de opslag van producten die van de markt worden gehaald om de varkensprijs opnieuw te doen stijgen. Op 24 februari 2015 werd de steunmaatregel voor private opslag goedgekeurd door de lidstaten op het beheerscomité. Die is nu formeel van toepassing sinds de week van 2 maart 2015. Ik ben ervan overtuigd dat die beslissing van de Commissie in de goede richting gaat, gelet op de zeer moeilijke en ernstige context die wij vandaag

kennen.

Jammer genoeg stel ik vast dat die hefboomwerking niet voldoende is, zoals wordt aangetoond door de nieuwe, recente daling van de varkensprijzen. Volgens Febev zien wij een daling met 20 tot 40 % van de vleesprijs al naargelang de stukken, wat nooit gezien is, des te meer omdat in deze periode van het jaar de prijzen eerder stijgen door de barbecues.

Deze daling is dus vooral te wijten aan twee factoren: een mondiaal overaanbod en de sinds 1 april op Europees niveau verplichte oorsprongsvermelding die België, dat de helft van zijn productie exporteert, sterk benadeelt. Ik heb de intentie om dit dossier krachtig te bepleiten bij mijn collega's-ministers van Landbouw tijdens de Europese Landbouwrada van maandag 13 juli 2015.

Wat uw tweede vraag betreft, moet u weten dat een groot deel van de private opslag van varkensvlees opnieuw op de markt is gebracht. Deze maatregel impliceert noodzakelijkerwijs een groter volume aan vlees wat in fine een neerwaartse druk uitoefent op de prijzen, maar het opnieuw op de markt brengen van deze voorraden zou in principe moeten gebeuren bij veel hogere marktprijzen dan tijdens de opslagperiode. Wat de alternatieven betreft, lijkt het sinds het begin van het Russisch embargo evident dat de overschotten die eruit voortvloeien buiten de Europese Unie moeten worden afgezet om de druk op de prijzen in Europa niet op te voeren. Omdat ik de doelstelling om de export te ontwikkelen wil bereiken, zal ik mij krachtig inzetten om alle middelen die ik ter beschikking heb, aan te wenden.

Zoals u weet, werd naar aanleiding van het embargo op Belgisch niveau een taskforce Rusland opgericht. Deze brengt de vertegenwoordigers van de multisectorale federaties samen om de financiële impact van het Russisch embargo te verzachten door de inspanningen te bundelen in de zoektocht naar nieuwe afzetmarkten. Bij wijze van voorbeeld ben ik in juni twee dagen naar China gegaan voor de ondertekening van een *memorandum of understanding*, dat het volgende mogelijk zal maken:

Een aantal nieuwe varkensvleesbedrijven kan naar China exporteren zonder een nieuw Chinees inspectiebezoek, maar op basis van de analyse en de goedkeuring van het FAVV van de corrigerende maatregelen die zij genomen hebben na het bezoek van de Chinese inspecteurs in 2011. Vervolgens kunnen zij vanaf nu exporteren.

Ik heb ook een principeakkoord bereikt voor het Chinese inspectiebezoek om nieuwe additionele exporterende bedrijven toe te laten.

Er werd een akkoord bereikt voor de export en de erkenning van bedrijven om de export van slachtafval mogelijk te maken.

De vooruitgang in de varkensvleesexport naar China is jammer genoeg niet onmiddellijk volledig van kracht.

Wat uw vraag over een mogelijke overeenkomst met Rusland betreft, kan ik u zeggen dat begin dit jaar, ter gelegenheid van de Green Week in Berlijn, een beperkt aantal lidstaten, waaronder België en Nederland, vertegenwoordigers van de Russische overheid hebben ontmoet om de export van varkensvlees naar Rusland te bespreken. De betrokken EU-lidstaten hebben daarbij voorgesteld om een bilateraal protocol te ondertekenen waarin de voorwaarden voor het hervatten van de export van varkensvlees beschreven worden. Tijdens dit gesprek heeft de Russische vertegenwoordiger duidelijk gemaakt dat de export van varkensvlees enkel hervat zou kunnen worden vanuit lidstaten die een gunstig Russisch inspectiebezoek van hun varkensvleessector hebben ondergaan. Dit geldt voor alle lidstaten van de Europese Unie, dus ook voor Nederland. Momenteel heeft geen enkele lidstaat, dus ook Nederland niet, een dergelijk protocol ondertekend voor varkensvlees. De uitvoer ervan naar Rusland blijft onmogelijk. Het is moeilijk in te schatten hoelang dit embargo voor de EU-lidstaten zal aanhouden.

U kunt er zeker van zijn dat ik, binnen de grenzen van mijn bevoegdheden, de evolutie van de winstmarges van de producenten uit de varkenssector aandachtig zal blijven volgen opdat zij een redelijk inkomen kunnen genieten.

02.03 Rita Gantois (N-VA): Dank u wel, mijnheer de minister. Ik meen dat wij het er wel ongeveer over eens zijn dat de getroffen maatregelen niet het verwachte resultaat hebben opgeleverd. Uiteindelijk hebben de vleesverwerkers erbij gewonnen, maar de varkensboeren niet. Er zijn vorig jaar inderdaad maatregelen genomen ten gunste van de varkensboeren. Ik vrees dat die vraag er weer zit aan te komen. Ik heb vandaag

een nieuwe vraag opgesteld met betrekking tot de flankerende maatregelen. Hopelijk komt die nog in de commissie aan bod.

Mijnheer de minister, de cijfers liegen er intussen niet om. De varkensexport naar Rusland is gedaald van 180 600 ton in 2013 naar 31 500 ton in 2015. De varkensprijs ligt nu op een derde van de prijs die de varkensteler in 1985 kreeg. De kosten zijn intussen minstens verdubbeld. Ik begrijp dat het niet simpel is om hiervoor een oplossing te vinden. Het overaanbod is inderdaad een van de oorzaken waardoor onze mensen nu in de miserie zitten.

Ik apprecieer ten eerste de inspanningen die u doet om nieuwe afzetmarkten te vinden. Toch wil ik u dringend vragen om te luisteren naar de landbouworganisaties. Vorige week of deze week hebben zij de suggestie gedaan om lichter slachten in overweging te nemen, waardoor ook het aanbod op de markt vermindert. Daardoor vermindert hopelijk het aanbod en stijgt de prijs. Ik dring er op aan om dit mee te nemen naar het Europees overleg. Wanneer er niks gebeurt, betekent dit immers de doodsteek voor onze varkenshouders.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de stijging van het aantal faillissementen" (nr. 4340)

03 Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'augmentation du nombre de faillites" (n° 4340)

03.01 Werner Janssen (N-VA): Mijnheer de minister, mijn vraag dateert van de maand mei en handelt over het aantal faillissementen in april. De vraag is dus al wat achterhaald, maar ik hoop toch op enige opheldering.

De maand april was geen goede maand voor onze ondernemingen. Er waren 9,6 % meer faillissementen dan in april vorig jaar. Vooral in Brussel en Limburg noteerde Graydon in april een sterke stijging van het aantal faillissementen, met respectievelijk ongeveer 39 % en 46 %. De toename voor Brussel wordt verklaard door de inhaalbeweging die de Brusselse handelsrechtbanken maken inzake de verwerking van de faillissementsdossiers. In Limburg is het mogelijk een gevolg van de impact van de sluiting van Ford Genk op gerelateerde industrieën en van het veranderd consumptiepatroon. Dat laatste element heeft vooral gevolgen in de bouw, de kleinhandel en de horeca.

Een belangrijke verklaring volgens Graydon is de verstrenging van de toegangsvoorwaarden tot het verkrijgen van opschorting binnen een WCO-procedure – de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen van augustus 2013 – en de invoering van het algemeen rolrecht van 1 000 euro sinds januari 2015. Ook heeft de vorige regering heel wat nefaste maatregelen genomen, onder andere een monsterboete van 309 % op het niet-aangegeven bedrag van een voordeel van alle aard bij incorrecte of onvolledige aangifte, de verhoging van de belasting op het voordeel van alle aard, bijvoorbeeld voor bedrijfswagens en de inbreng van de woning, de verhoging van de belasting op de uitkering van het aanvullend pensioen, de wijzigingen in de btw-reglementering met onder andere hogere boetes en de beperking van de aftrek, en de verhoging van de roerende voorheffing, zoals liquidatieboni, interesten en dividenden.

Gelukkig heeft de huidige regering intussen reeds een heel aantal maatregelen kunnen nemen om het aantal pestbelastingen drastisch terug te dringen. U hebt ze net in de voorstelling van het kmo-plan aangehaald. Talrijke maatregelen van het kmo-plan met een beperkte kostprijs zullen snel worden uitgevoerd, zoals u eerder aan mij liet weten. De andere maatregelen zullen tijdens de rest van de legislatuur worden geïmplementeerd.

Ik heb hierbij de volgende vragen, mijnheer de minister.

Ten eerste, wordt de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen door uw diensten geëvalueerd? Zo neen, waarom niet? Zo ja, wanneer zou u ons de uitkomst hiervan kunnen meedelen?

Ten tweede, hoe staat u tegenover het invoeren van het rolrecht van 1 000 euro sinds januari 2015?

Op mijn derde vraag zult u wellicht het antwoord schuldig moeten blijven. Zouden bepaalde maatregelen uit het kmo-plan, mits het nodige overleg, vervroegd geïmplementeerd kunnen worden? Ik denk hierbij vooral aan maatregelen die wel enige financiële impact hebben, maar die vooral zuurstof kunnen geven aan onze ondernemingen.

03.02 Minister **Willy Borsus**: Mijnheer de voorzitter, de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen zal niet door mijn administratie of mijn diensten worden geëvalueerd omdat deze wetgeving onder de bevoegdheid valt van de minister van Justitie. Als deze wet destijds ook werd ondertekend door de ministers belast met Werk en Financiën, dan was dat omdat zij een systeem op poten aan het zetten waren voor de verzameling van de gegevens voor de kamers voor handelsonderzoek, wat de overdracht van informatie impliceerde over betalingsachterstand van ondernemingen, nu eens door de RSZ voor de socialezekerheidsbijdragen, dan weer door de administratie van Financiën voor de bedrijfsvoorheffingen of de btw.

Er werd een werkgroep opgericht door mijn collega's belast met Justitie en Economie voor de integratie van de faillissementswet en de wet continuïteit ondernemingen in het Wetboek van economisch recht.

Omdat de wet van 27 mei 2013 tot wijziging van verschillende wetgevingen inzake de continuïteit van de ondernemingen, die het rolrecht voor het verzoek tot opening van een procedure van gerechtelijke reorganisatie op 1 000 euro bracht, ook onder de bevoegdheid valt van de minister die bevoegd is voor Justitie, is het niet aan mij om commentaar te geven op deze maatregel, die werd ingevoerd door mijn collega van Justitie. Ik twijfel er echter niet aan dat deze problematiek zal worden besproken door de werkgroep opgericht door de ministers van Justitie en Economie, die ik net aanhaalde.

Veel maatregelen van het kmo-plan hebben een budgettaire impact en zijn erop gericht onze ondernemingen zuurstof te geven. Ik kan u echter zeggen wat mijn prioriteiten voor 2015 zijn. Ten eerste, het kmo-plan verder invoeren. Ten tweede, de opdrachten van de ondernemingsloketten versterken. Ten derde, onze ambachtslieden revaloriseren. Ten vierde, de problematiek van de elektronische facturatie in onze kmo's onderzoeken. Ten vijfde zullen wij de wet van 21 december 2013 betreffende de financiering van de kmo's evalueren. Ten zesde moeten wij het normatief kader van de intellectuele beroepen verbeteren. Ten zevende moeten wij de buurtwinkels ondersteunen. Ten achtste moeten wij de faillissementsverzekering uitbreiden naar de gedwongen stopzettingen. Ten slotte moeten wij de toegang tot krediet verbeteren, met name in het kader van het tweedekansondernemerschap.

Gelet op de budgettaire impact van die maatregelen zal er in de regering overleg nodig zijn. Dat wist u al.

03.03 **Werner Janssen** (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Voor het eerste deel zal ik de vragen stellen aan de bevoegde minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Werner Janssen** aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de ambachtsman" (nr. 4631)
- mevrouw **Griet Smaers** aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de erkenning van de ambachtsman" (nr. 4979)

04 **Questions jointes de**

- **M. Werner Janssen** au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'artisan" (n° 4631)
- **Mme Griet Smaers** au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la reconnaissance de l'artisan" (n° 4979)

De **voorzitter**: Mevrouw Smaers is niet meer aanwezig.

04.01 **Werner Janssen** (N-VA): Mijnheer de minister, u hebt zopas al over het ambacht gesproken naar aanleiding van het kmo-plan, maar ik zal mijn vraag toch stellen.

De ambachtelijke activiteit is economisch en cultureel zeer waardevol, daar de sector 35 % van alle btw-

plichtige ondernemingen in ons land vertegenwoordigt en zorgt voor een tewerkstelling van ongeveer 320 000 personen.

De wettelijke definitie van ambachtsman werd met de wet van 19 maart 2014 een feit. Die verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 15 april 2014 en maakte van ambachtslieden volwaardige zelfstandigen.

Ten eerste, om te worden erkend als ambachtsman, moet men de Commissie "Ambachtslieden" een ingevuld en ondertekend inlichtingenformulier bezorgen. De commissie onderzoekt de aanvraag en beslist of de aanvrager aan alle erkenningsvoorwaarden voldoet. Is de beslissing positief, dan is zij zes jaar geldig en vangt zij aan op de eerste dag die volgt op de datum waarop de beslissing genomen werd.

Ten tweede, de commissie zal uiterlijk één maand voor het einde van de erkenning haar beslissing over het al dan niet verlengen van de geldigheidsduur aan de ambachtsman bekendmaken.

Indien uit punt 1 en punt 2 blijkt dat iemand niet of niet meer voldoet aan de voorwaarden, kan hij hoger beroep aantekenen bij de Raad "Ambachtslieden".

In voorstel 39 van het kmo-plan wordt gesproken over het invoeren van een logo voor ondernemingen die erkend werden als ambachtsman. Ook zal in overleg met de sector worden toegezien op de naleving van de voorwaarden die het mogelijk maken een beroep te doen op de hoedanigheid van ambachtsman en zullen activiteiten ondersteund worden om de ambachten te valoriseren, bijvoorbeeld Ambacht in de Kijker, de Dag van de Ambachten en een Universiteit van de Ambachten.

Ten eerste, hoeveel mensen tekenden tot nu toe hoger beroep aan bij de Raad "Ambachtslieden"? Welk gevolg werd aan dit beroep gegeven?

Ten tweede, hoever staat het met het invoeren van een logo voor erkende ondernemingen als ambachtsman? Werde er overleg gepleegd met de sector?

Ten derde, is er al overleg gepleegd met de sector in verband met het ondersteunen van bepaalde activiteiten, zoals Ambacht in de Kijker, de Dag van de Ambachten en een Universiteit van de Ambachten? Wat is dan uit dit overleg naar voren gekomen?

04.02 Minister **Willy Borsus**: Collega, de wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman is nog niet in werking getreden. De wet bepaalt immers dat de inwerkingtreding ervan bepaald zal worden bij koninklijk besluit.

Volgens de objectieve criteria van de definitie in de wet zou België als absolute limiet ongeveer 150 000 ambachtslieden kunnen tellen, dit volgens de statistieken van de FOD in 2011. Het is mijn intentie de inwerkingtreding van de wet vast te leggen op 1 januari 2016, met andere woorden na de edities 2015 van de Dag van de Ambachten en Ambacht in de Kijker.

Omdat de wet nog niet in werking getreden is, bestaat de commissie nog niet. Er zijn dus nog geen inschrijvingen, er werden ook nog geen inschrijvingen geweigerd en er is nog geen enkele keer beroep aangetekend.

Alles zou echter operationeel moeten zijn vanaf januari 2016, omdat ik mijn administratie heb gevraagd om alle besluiten die onontbeerlijk zijn voor de goede uitvoering van de wet, snel voor te bereiden.

Artikel 14 van de wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman stelt het volgende: "De minister die de Middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, bepaalt, op voorstel van de Hoge Raad van de Zelfstandigen en de KMO, een logo dat de ambachtslieden zullen kunnen gebruiken om hun hoedanigheid van ambachtsman bekend te maken."

Ik heb de Hoge Raad van de Zelfstandigen en de KMO gevraagd mij voorstellen te bezorgen. De logovoorstellen die mij zullen worden voorgelegd, zullen op voorhand besproken moeten zijn in de Hoge Raad van de Zelfstandigen en de KMO, waarin de verschillende sectoren uit de wereld van de ambachten vertegenwoordigd zijn.

Het register van de ambachtslieden, dat operationeel wordt vanaf 1 januari 2016, zal elektronisch kunnen

worden geraadpleegd en beheerd worden door de FOD Economie.

04.03 Werner Janssen (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik denk dat wij allemaal uitkijken naar de datum van 1 januari 2016.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 5146 van mevrouw Gabriëls wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

05 Vraag van mevrouw Rita Gantois aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de toekomst van de Belgische melkveehouderijen" (nr. 5212)

05 Question de Mme Rita Gantois au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'avenir des producteurs de lait belges" (n° 5212)

05.01 Rita Gantois (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, de Vlaamse zuivelbarometer schetst een somber beeld van de economische situatie in de melkveehouderij in het eerste kwartaal van 2015. Sinds het laatste kwartaal van 2013 dalen de opbrengsten in de melkveehouderij. Alleen in 2009 werden nog lagere opbrengsten genoteerd. De opbrengsten per 100 liter melk zijn in het eerste kwartaal van dit jaar gedaald tot onder het gemiddelde van de referentieperiode 2008-2012. Ik geef graag toe dat 2014 uitzonderlijk was en dat wij toen een redelijk goede en stabiele melkprijs hebben gekend.

De daling van de opbrengsten is toe te schrijven aan de sterk dalende melkprijs. Terwijl in december 2013 de melkveeproducent nog 41,87 euro per 100 liter melk ontving, was dat in maart 2015 afgenomen tot 29,2 euro per 100 liter. Voorheen kon men het verlies nog compenseren door de lagere variabele kosten, maar ook deze zijn sinds kort de hoogte ingegaan.

Na de afschaffing van de quotaregeling op 1 april 2015 is de verwachte explosieve groei uitgebleven. De producenten zijn namelijk voorzichtig. Een maand na de afschaffing van de quota was er in ons land een lichte stijging van amper een half procent in vergelijking met vorig jaar. In Frankrijk en Duitsland nam het melkaanbod zelfs af met respectievelijk 3 % en 1,3 %. De lage prijsnotering is hier uiteraard niet vreemd aan. Daarnaast hebben heel wat zuivelbedrijven extra melkpoeder geproduceerd en zo de concurrentie op de afzetmarkt verstoord. Bovendien is de Chinese zuivelimport drastisch teruggelopen de laatste maanden, wat betekent dat ruim 3 miljard liter melk op korte termijn een andere afzetmarkt moet vinden. Dit is jammer genoeg een weinig rooskleurig vooruitzicht voor onze melkveeproducenten. Weliswaar is de uitvoer naar Algerije, Cuba en de Afrikaanse landen gestegen.

Mijnheer de minister, ten eerste, wat is uw visie op de toekomst van onze Belgische en Europese melkveehouderij?

Ten tweede, zal hieromtrent worden overlegd op de Europese Raad Landbouw en Visserij?

Ten derde, kent u de oorzaak van de gedaalde invoer van melkpoeder en boter in China? Werd hierover gecommuniceerd tijdens uw recent bezoek aan China?

05.02 Minister Willy Borsus: Mevrouw de voorzitter, mevrouw Gantois, ik ben mij volledig bewust van de voortdurende vermindering van de melkprijs en ik maak mij daarover ongerust. Dit wordt zeer verontrustend voor de landbouwers. Op langere termijn zouden volgens de Belgische Confederatie van de Zuivelindustrie meerdere variabelen een positieve invloed kunnen hebben op de melkprijs, namelijk de verhoging van de levensstandaard van de bevolking in groei landen als India en China, en de blijvende toename van de wereldbevolking.

De zuivelsector in België beschikt over onvoorwaardelijke troeven, namelijk de goede knowhow van onze producenten, kwaliteitsvolle producten en een positief imago, de sanitaire veiligheid enzovoort. Ik hoop dat die de sector in staat zullen stellen om de mogelijkheden optimaal te benutten.

Het dossier werd in de afgelopen zes maanden meerdere malen besproken in de Europese Landbouwraad.

Ter gelegenheid daarvan heeft België een zeer voluntaristische houding aangenomen en gevraagd dat de interventiedrempels voor boter en melkpoeder gemoderniseerd en dynamischer gemaakt zouden worden, rekening houdend met de productiekosten voor de landbouwers en dus met de marges.

Het Europees Prijzenobservatorium is een essentieel instrument voor de verspreiding van gegevens, zoals de informatie over het aanbod, de vraag en de prijzen. Zoals u weet, is de rendabiliteit van bedrijven met name verbonden aan de schommelingen van de grondstofprijzen. Die variabele wordt echter niet in aanmerking genomen in de rapporten van het Europees Prijzenobservatorium, in tegenstelling tot die van het Belgische Prijzenobservatorium.

Daarom heb ik tijdens de Europese Landbouwrapad gevraagd dat het Europees Prijzenobservatorium rekening zou houden met de marges om de meest transparante en objectief mogelijk informatie te bezorgen aan de producentenorganisaties. Ik heb ook gevraagd om per product en per geografische zone de methode te bepalen voor de meting van de referentieproductiekosten, alsook om de winstmarges te bepalen die onontbeerlijk zijn voor het voortbestaan van de bedrijven en dit via het meer specifiek in aanmerking nemen van de regio's of zones van landen voor een bepaalde productie zoals melk.

Tijdens de volgende Europese Raad zal ik met het akkoord van de Gewesten tussenkomen over het punt dat werd ingeschreven door mijn Poolse collega, om de hefboomen voor prijsondersteuning in het voordeel van onze landbouwers maximaal te activeren.

Volgens de Belgische Confederatie van de Zuivelindustrie wordt de melkmarkt momenteel negatief beïnvloed door het Russische embargo, een overaanbod aan melk en de overtollige voorraden in China.

Dit dossier werd niet besproken tijdens mijn bezoek aan China omdat het niet onder mijn specifieke bevoegdheid valt en omdat de sanitaire maatregelen voor zuivelproducten met bestemming China afgerond en operationeel zijn.

De crisis dreigt. De crisis is daar. Ik blijf dus volledig aandachtig en klaar om alle mogelijke maatregelen voor onze landbouwers te bestuderen en hen te ondersteunen.

05.03 Rita Gantois (N-VA): Mijnheer de minister, u hebt een vrij volledig antwoord gegeven. Ik heb een aantal zaken genoteerd. Het is eigenlijk jammer dat wij het erover eens moeten zijn dat de landbouw al zolang in een crisissituatie verkeert en blijft verkeren. De teneur van mijn vraag is niet leuk en er komt er straks nog een.

Ik onthoud dat u bij Europa zult pleiten voor onze melkveeboeren, die door Rusland worden geboycot, wat blijft wegen. Dit is immers een belangrijke markt die wegvalt.

De combinatie van een lage prijs en hogere variabele kosten maakt het onze melkveehouders heel moeilijk. Men spreekt voorzichtig van stabielere vooruitzichten, maar de melkprijs blijft te laag en daardoor blijft ook het inkomen van onze producenten te laag.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van mevrouw Rita Gantois aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de toekomst van de suikersector" (nr. 5213)

06 Question de Mme Rita Gantois au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'avenir du secteur sucrier" (n° 5213)

06.01 Rita Gantois (N-VA): Mijnheer de minister, de teneur van deze vraag blijft dezelfde, zoals ik daarnet al zei. Ik heb het bij deze vraag over de toekomst van de suikersector. Wie tegenwoordig werkt in de suikerbieten-, de varkens- of de melkveesector is echt niet goed af. Veel landbouwers verkeren in die omstandigheden.

Op de suikermarkt is het tegenwoordig zeer onrustig. De suikersector snakt naar stabiliteit. De jongste suikeroogsten mogen dan wel topopbrengsten opgeleverd hebben, financieel gezien levert dat allemaal zeer weinig op. Nochtans was 2014, mede dankzij het goede weer en vernieuwde teelttechnieken, een topjaar

voor de productie. In dertien van de negentien EU-lidstaten waar er bieten werden geteeld, zijn er recordopbrengsten van het veld gehaald. Dat zou zich moeten vertalen in een recorduitbetaling, maar dat is niet gebeurd, want sedert januari 2013 is de suikerprijs in Europa met 44 % afgenomen, van 738 euro naar intussen 404 euro, het laagste prijsniveau in zes jaar.

De tijdelijke Europese marktmaatregelen zijn daar niet vreemd aan. Immers, wanneer er extra importcontingenten worden gerealiseerd tegen een verminderd douanetarief of zelfs tegen een nultarief, dan dikken de Europese suikervoorraden alleen maar aan.

CIBE, de Europese federatie die de belangen van de suikerbietenelers verdedigt, vraagt dan ook met aandring de stopzetting van die uitzonderlijke maatregelen uit vrees dat de EU-markt nog meer verzadigd zou geraken. De suikerbietenelers verwachten een duidelijk signaal van Europa. Zij bepleiten bijkomende exportmogelijkheden, steun voor private opslag en andere begeleidende voorzieningen, zeker met de afschaffing van de suikerquota in het vooruitzicht op 1 oktober 2017.

Mijnheer de minister, daaromtrent heb ik de volgende vragen.

Hebt u er zicht op hoever de Europese Commissie en een recent ingestelde expertgroep staan met de voorbereiding om de overgang van het quotumsysteem naar de vrije markt zo vlot mogelijk te laten verlopen?

Zullen er, indien nodig, flankerende maatregelen worden genomen voor suikerbietenelers binnen de Europese Unie? Ik leg er de nadruk op dat de landbouwer niet naar flankerende middelen vraagt als het niet nodig is. Zal de Europese Commissie gehoor geven aan de wensen van de sector, zoals het aanbieden van private opslag voor suiker?

Hoe ziet u de toekomst voor de Belgische suikerbietenelers en de prijszetting voor hun producten?

06.02 Willy Borsus, ministre: Madame Gantois, je souhaiterais encore consulter les Régions et l'Europe avant de pouvoir vous répondre.

Comme vous, je suis fort préoccupé par cette question, mais je tiens à vous fournir une réponse très détaillée et précise. Dès lors, si cela vous agréé, je vous propose de revenir vers vous pour défendre une position plus offensive et structurée, car je partage votre inquiétude.

06.03 Rita Gantois (N-VA): Bezorgt u mij dan schriftelijk het antwoord? Ik weet niet hoeveel commissievergaderingen wij nog zullen hebben. Het mag ook tijdens de volgende vergadering aan bod komen. Dat is voor mij absoluut geen probleem, mijnheer de minister. Ik wil nog één zaak meegeven. U hebt daarjuist uw kmo-plan zo mooi uitgelegd en u had het over ondernemers, harde werkers, durvers en kwetsbare ondernemingen bij uitstek. Ik meen dat dit hele plaatje op de landbouw serieus van toepassing is.

De **voorzitter**: Ter verduidelijking, wordt het antwoord dan schriftelijk gegeven?

06.04 Minister **Willy Borsus**: Ja.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Voorzitter: Rita Gantois.

Présidente: Rita Gantois.

07 Vraag van mevrouw Ann Vanheste aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de zwarte lijsten van gefailleerde ondernemers" (nr. 4112)

07 Question de Mme Ann Vanheste au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les listes noires d'entrepreneurs faillis" (n° 4112)

07.01 Ann Vanheste (sp.a): Mijnheer de minister, ondernemers die een tweede zaak starten, ook wanneer de eerste failliet is gegaan, hebben meer kans op een succesvolle zaak. Daarom vind ik dat wij er alles aan

moeten doen om ondernemers van wie de eerste zaak te goeder trouw werd stopgezet, nieuwe kansen te bieden.

Nu staan er nog te veel vooroordelen in de weg. Een ondernemer die eens failliet is gegaan, wordt te vaak gebrandmerkt. Een van de manieren waarop een faillissement een ondernemer kan blijven volgen, is door het bijhouden en publiceren van zogenaamde zwarte lijsten. Dankzij het internet blijven de stigma's lang plakken en zijn de gegevens met een muisklik door iedereen te vinden.

Het is de Nationale Bank die de lijsten aanmaakt. Wanneer men alle schulden afbetaalt, kan men na één jaar geschrapt worden of na tien jaar na het ontstaan van de schuld als die niet volledig is voldaan. Die periode kan voor een ondernemer die opnieuw wilt starten, te lang zijn. Wanneer een ondernemer na een faillissement de verschoonbaarheid heeft gekregen, zou het mogelijk moeten zijn om direct van de lijst geschrapt te worden. Nu kan dat enkel door de goodwill van de kredietverstrekker, die dat doorgeeft aan de Nationale Bank.

Nog moeilijker om te wissen zijn de vele lijsten met ondernemers die ooit failliet zijn gegaan. Zij circuleren op het internet. Onder andere Graydon en UNIZO houden een databank bij waarin men faillissementen kan opzoeken. De lijsten worden lustig gekopieerd en hierdoor wordt het extra moeilijk om opnieuw te starten met een schone lei.

Mijnheer de minister, het is duidelijk dat dergelijke lijsten een nieuwe start in het leven in de weg staan. Er is nood aan een duidelijk wettelijk kader over het bijhouden, publiceren en bekendmaken van zwarte lijsten.

Bent u van plan om werk te maken van een wettelijk kader voor het bijhouden en publiceren van zwarte lijsten?

Kunt u ervoor zorgen dat de ondernemer, eventueel via een juridisch adviseur, zelf de schrapping van de lijst kan bewerkstelligen?

Gaat u het debat aan met organisaties zoals Graydon en UNIZO, die lijsten van ondernemers met een failliete zaak online publiceren?

07.02 Minister **Willy Borsus**: Wanneer een te goeder trouw handelende persoon zich op een bepaald moment in zijn leven in de materiële onmogelijkheid heeft bevonden om zijn schulden op tijd te betalen, wat al dan niet tot een faillissement heeft geleid, en als die situatie zich al een tijd geleden heeft afgespeeld zonder dat de persoon zich opnieuw in die situatie heeft bevonden, mag zijn verleden natuurlijk de ontwikkeling van zijn zaken niet hypothekeren. Een studie heeft aangetoond dat "herondernemers" over het algemeen een betere kans hebben op een leefbare activiteit dan zij die voor de eerste keer een zaak opstarten.

Op die basis is het belangrijk dat wij in een toereikend wettelijk kader voorzien om een tweede kans te bieden aan de gefailleerden die te goeder trouw failliet werden verklaard. Wij moeten er dus voor zorgen dat die personen niet voor altijd in hun beroepsleven worden geconfronteerd met een ongerechtvaardigde, zelfs foutieve publiciteit over hun fouten uit het verleden. Daarom vind ik het belangrijk dat ondernemers die te goeder trouw handelen, bescherming kunnen genieten die in de geest ligt van de bescherming die wordt geboden aan elke burger, met name door het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Daarmee bedoel ik het recht om te worden vergeten.

Bijgevolg zal ik het niet nalaten elke wijziging van de regels inzake het bijhouden van publieke of private gegevensbanken te verdedigen bij mijn collega belast met de bescherming van de privacy, die de verplichting versterkt volgens dewelke elk gegeven over een ondernemer moet worden gewist na een redelijke termijn.

De wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens stelt elke ondernemer actief als natuurlijk persoon al in staat om foutieve gegevens over hem gratis te laten rechtzetten. De wet voegt eraan toe dat elke persoon ook het recht heeft om de gegevens over hem die niet relevant zouden zijn voor het doel van de verwerking, te laten schrappen.

Ik zal mijn collega belast met de bescherming van de privacy voorstellen om de standpunten van UNIZO en Graydon te aanhoren tijdens het rondetafeloverleg georganiseerd in het kader van de hervorming van de wet

van 1992, waaraan de overheid, de ondernemingen en de burgers zullen deelnemen.

07.03 Ann Vanheste (sp.a): Mijnheer de minister, het stelt mij toch enigszins gerust dat u sprak over mensen die te goeder trouw handelen. Ik had het daar ook over, niet over de cowboys die een zaak beginnen, stoppen en opnieuw beginnen. Voor mensen die te goeder trouw zijn, is het wel pijnlijk om hiermee telkens te worden geconfronteerd. Ik ben blij dat u zult overleggen met UNIZO en Graydon om dit probleem op te lossen, waarvoor dank.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van mevrouw Ann Vanheste aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de stijging van het aantal faillissementen" (nr. 4307)

08 Question de Mme Ann Vanheste au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'augmentation du nombre de faillites" (n° 4307)

08.01 Ann Vanheste (sp.a): Mijnheer de minister, Graydon Belgium meldt ons een opvallende stijging van het aantal faillissementen. In vergelijking met de maand april van vorig jaar zijn er 9,6 % meer faillissementen. In totaal hebben maar liefst 965 bedrijven de boeken neergelegd. Dat zijn er 85 meer dan vorig jaar, en dat terwijl eerdere berichten voorzichtig positief waren.

Dus kijk ik nu naar u, mijnheer minister, en naar de regering. Na het aankondigen van plannen blijven u en uw collega's immers schandalig achter met het uitvoeren ervan.

De vorige regering heeft ervoor gezorgd dat wij de crisis beter dan andere Europese landen hebben doorstaan. De ongelijkheid in ons land was ondanks de crisis zelfs gedaald. Dat was een goede basis om het consumenten- en ondernemersvertrouwen te laten stijgen.

We zijn nog niet eens een jaar ver in deze coalitie en het ziet ernaar uit dat al deze resultaten worden teruggeschroefd. De ongelijkheid stijgt opnieuw, het aantal faillissementen zit weer in de lift en de enige maatregelen die deze regering al heeft genomen, leggen heel veel druk op de maatschappij, zoals de indexsprong.

Opvallend is ook dat, volgens Graydon Belgium, voornamelijk kleine, oudere bedrijven failliet zijn gegaan. Zijn de kleintjes misschien onbelangrijk voor deze regering? Leggen zij te weinig gewicht in de schaal?

Mijnheer de minister, u hebt op 27 februari uw kmo-plan aan de pers voorgesteld. Tot gisteren was dat het enige wat u hebt gedaan. Ik zeg "gisteren", want u hebt vandaag uw plan hier voorgesteld.

Mijnheer de minister, wanneer overlegt u met de sector over uw kmo-plan? Hoe zult u het aantal faillissementen terug laten dalen? Welke garanties zijn er dat deze regering niet alleen kijkt naar de grote bedrijven, maar ook vecht voor de belangen van de kleinere bedrijven?

08.02 Minister Willy Borsus: Vanaf het begin van mijn ministerieel mandaat heb ik meer dan honderdzeventig beroepsfederaties en interprofessionele organisaties uitgenodigd, die vertegenwoordigd zijn in de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO. Op die manier hebben zij de leden van mijn kabinet kunnen ontmoeten en hun de problemen kunnen uitleggen waarmee hun sector wordt geconfronteerd. Tijdens deze ontmoetingen werd ook bekeken in welke mate deze problemen zouden kunnen worden opgelost tijdens deze legislatuur. Een aantal elementen dat uit deze vergaderingen naar boven is gekomen, heeft mij geïnspireerd tot de opstelling van het kmo-plan.

In het verlengde daarvan heb ik op 29 april jongstleden het kmo-plan voorgelegd aan de plenaire vergadering van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO. Uit praktische overwegingen doe ik voor de uitvoering van bepaalde maatregelen van het plan een beroep op samenwerking met de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren. Zo bereid ik een Staten-Generaal van de Handel voor waarin ik samen met de vertegenwoordigers van de betrokken zelfstandige ondernemers en kmo's op zoek ga naar oplossingen voor een aantal problemen waarmee de kleine handelaars en de buurtwinkels in het bijzonder worden geconfronteerd, met name contractuele relaties met leveranciers, franchisegevers, reglementeringen, administratieve lasten, veiligheid, financiering, onlinehandel, attractiviteit en elektronische

betalingen.

Het is de bedoeling om andere arbeidsintensieve sectoren zoals die van de horeca op een soortgelijke manier te onderzoeken. Een andere prioritaire actie is de evaluatie van de wet van 21 december 2013 op de financiering van de kmo's. Voor deze problematiek wordt een nieuwe bevraging van de sector georganiseerd en zal worden overlegd met de ombudsdienst van de FOD Financiën, de FSMA en Febelfin.

Zoals u weet, moet een handelaar, om zich in een staat van faillissement te bevinden, al zijn betalingen blijvend gestopt hebben en zelfs zijn kredietwaardigheid aangetast hebben. Om het aantal faillissementen terug te dringen is er dus niet één enkele oplossing, maar gaat het om een verzameling van oplossingen die samen de kans zouden moeten verminderen dat een handelaar beantwoordt aan deze twee cumulatieve voorwaarden en dus failliet is.

Het eerste type van maatregelen bestaat uit de vermindering van de uitgaven door de administratieve, sociale en fiscale lasten die wegen op onze ondernemingen te verlagen. De defiscalisatie van de overuren in de horeca is een van de aangenomen maatregelen die dit type van maatregelen illustreert.

Het tweede type van maatregelen bestaat uit de verbetering van de toegang tot krediet en kapitaal voor onze ondernemingen. De fiscale stimulansen ten voordele van crowdfunding en de snellere inning van onbetaalde facturen tussen ondernemingen via het betalingsbevel zijn allemaal maatregelen waaraan wij momenteel werken en die dit type van maatregelen illustreren. Dit zijn echter niet de enige assen waarlangs wij willen werken.

Omdat de vorming van onze ondernemers hun in staat stelt de risico's beter in te schatten en zich beter te wapenen tegen onvoorziene gebeurtenissen in het zakenleven zullen wij zonder verwijl de invoering van fiscale maatregelen evalueren die erop gericht zijn onze ondernemers ertoe aan te zetten opleidingen te volgen die hun extra tools geven om hun ondernemingen beter te beheren. De inhoud van die opleidingen zal in samenspraak met de Gewesten bepaald worden.

Ten slotte, omdat faillissementen soms de oorzaak zijn van een lawine van faillissementen heb ik besloten om de ondernemer die zijn onderneming stopzet omdat die onverbiddelijk aftakelt wegens externe redenen waarover hij geen controle heeft, toe te laten een sociale verzekering voor gedwongen stopzetting te genieten waarvan het bedrag gelijk zal zijn aan dat van de faillissementsverzekering. Die maatregelen zouden de ondernemers de gelegenheid moeten bieden om opnieuw te beginnen, met een schone lei, zonder te wachten op een faillissement en zonder het risico te lopen dat zij hun leveranciers in een delicate situatie doen belanden.

De vermindering van de sociale lasten, de relance van de economie en de verhoging van de koopkracht zijn natuurlijk sterke prioriteiten van de regering. De ondersteuning van de kmo's en de zelfstandigen is onbetwistbaar een belangrijke as van de relance. In dat opzicht twijfelt niemand aan de sterke wil van de regering en van mezelf om te handelen.

08.03 Ann Vanheste (sp.a): Mijnheer de minister, ik twijfel niet aan uw goede wil, maar wij weten allemaal dat belastingen en loonkosten een grote hap uit de portemonnee van een kmo halen. Als er bij een heel kleine handelaar iets scheelt, komt dat harder aan dan in een groter bedrijf. Dat is een feit. Als kleine handelaars een tegenslag hebben, kan dat dikwijls grote gevolgen hebben. Ik zal dit dossier blijven opvolgen, mijnheer de minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van mevrouw Ann Vanheste aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de faillissementsuitkering" (nr. 5096)

09 Question de Mme Ann Vanheste au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'indemnité de faillite" (n° 5096)

09.01 Ann Vanheste (sp.a): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, uit de antwoorden die u gaf op mijn eerdere vragen over faillissementen en tweedekansbeleid maak ik op dat u er voorstander van bent om de faillissementsverzekering uit te breiden. U liet al weten maatregelen te nemen om het bestaan van de

faillissementsverzekering beter bekend te maken, het mechanisme uit te breiden naar gevallen van gedwongen stopzetting om economische redenen en de procedure betaalbaarder te maken. Dit is een start en ik hoop dat u snel met concrete voorstellen komt.

De maatregelen die u echter al hebt voorgesteld, zijn niet voldoende. Als de gefailleerde ondernemer al weet heeft van de faillissementsverzekering, zijn er nog veel hindernissen. Ten eerste moet de ondernemer alles zelf regelen bij niet-gespecialiseerde instellingen, wat een moeilijke, tijdrovende en kostelijke bedoening is. Ten tweede is het niet toegestaan om de uitkeringen uit de faillissementsverzekering te combineren met andere uitkeringen. Zelfs wanneer de andere uitkering lager is, vervalt de faillissementsverzekering. Dit geldt ook voor een ziekte-uitkering wegens werkonbekwaamheid. Als gevolg van dit verbod komen zelfstandigen in grote financiële moeilijkheden wanneer dit zich voordoet in de maanden waarin de zelfstandige werkonbekwaam wordt. Iemand met een werkloosheidsuitkering heeft dit probleem niet.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende vragen. Ten eerste, hoe ziet u de hervorming van de faillissementsverzekering? Wat zal er allemaal onder vallen? Zal het de verzuchtingen van ondernemers kunnen wegnemen?

Ten tweede, wanneer gaat u van start met het hervormen van de faillissementsverzekering?

Ten derde, kunt u de maatregelen die u al eerder aankondigde in deze commissie al concretiseren?

09.02 Minister **Willy Borsus**: Mevrouw de voorzitter, in mijn algemene beleidsverklaring bevestigde ik in verband met de faillissementsverzekering het volgende: "Het doel bestaat erin de sociale verzekering in geval van faillissement uit te breiden naar alle gedwongen stopzettingen, ook die om economische redenen." Met deze hervorming wil ik een zelfstandige wiens activiteit niet meer rendabel is om externe economische redenen de mogelijkheid geven zijn beroepsloopbaan een andere wending te geven door deze uitkering te ontvangen zonder vooraf de impact te moeten ondergaan van een faillissement.

Daarnaast breng ik u ervan op de hoogte dat het ABC de laatste hand legt aan het evaluatieverslag over de faillissementsverzekering. Ik heb de Ministerraad van 25 juni een wetsontwerp voorgelegd dat de Koning zal machtigen deze uit te breiden tot de stopzettingen om externe economische redenen. De naam zal dan ook worden gewijzigd in "overbruggingsrecht".

Ik zal er alles aan doen opdat deze hervorming zo snel mogelijk tot een goed einde komt. Het is niet meer dan logisch dat ik eerst wil beschikken over de evaluatie van de faillissementsverzekering door het ABC, met name om de criteria te bepalen voor de definitie van externe economische redenen. Dat is niet zo gemakkelijk.

Tot slot kan ik u nog zeggen dat de ministers van Justitie en Economie een werkgroep hebben opgericht om de faillissementswet en de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen te hervormen en ze te integreren in het Wetboek van economisch recht, maar ik heb dat al geantwoord op een andere vraag.

09.03 **Ann Vanheste** (sp.a): Mijnheer de minister, u wilt het overbruggingsrecht zo snel mogelijk inlassen. Ook op dat vlak geldt weer hetzelfde verhaal. Dat is een goede intentie, maar kunt u daarop een timing plaatsen?

09.04 Minister **Willy Borsus**: Ik moet op de evaluatie van het ABC wachten om een precieze timing te kunnen geven.

09.05 **Ann Vanheste** (sp.a): Mijnheer de minister, ik zal mijn vraag dan misschien nog eens herhalen na het reces.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 **Vraag van mevrouw Ann Vanheste aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de wco-wet" (nr. 5328)**

10 **Question de Mme Ann Vanheste au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la loi sur la continuité des entreprises" (n° 5328)**

10.01 Ann Vanheste (sp.a): Mijnheer de minister, al mijn vragen liggen enigszins in dezelfde lijn.

De wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen van 30 januari 2009 beoogt maximale kansen te geven aan ondernemingen in moeilijkheden om de moeilijkheden te overwinnen en de onderneming of een onderdeel ervan te redden. In 2013 werden aan die wet enkele noodzakelijke aanpassingen aangebracht om misbruiken eruit te halen en een grotere focus op preventie te leggen.

Toch blijft UNIZO aanhalen dat de WCO-procedure haar doel mist. Ondernemers zien de WCO niet als een preventieve maatregel, maar als een laatste middel. Met andere woorden, de ondernemer komt te laat en de WCO-procedure wordt een begeleiding naar een faillissement in plaats van naar een heropleving.

Die wet heeft als doel ondernemingen te redden. Twee jaar na datum van de hervorming van die wet vraag ik me af of die wet ook doet wat initieel de bedoeling was. Worden de ondernemingen gered?

Mijnheer de minister, hebt u een zicht op het aantal ondernemingen dat na de aanvraag tot WCO toch failliet gaat?

Hebt u zicht op de evolutie van het aantal ondernemingen dat de WCO-procedure aanvraagt en het aantal ondernemingen dat daarna failliet gaat?

Kunt u zeggen hoelang de WCO-procedure gemiddeld duurt?

Ziet u een mogelijkheid waardoor een overheidsinstantie of gerechtelijke instantie ook initiatiefnemer zou kunnen zijn?

Bent u van plan om de WCO te evalueren? Zo ja, wanneer?

10.02 Minister Willy Borsus: Mevrouw, als u precieze cijfers wil over het aandeel van de ondernemingen dat een procedure tot gerechtelijke reorganisatie heeft genoten en toch failliet is gegaan, alsook over de evolutie van dit aandeel voor en na de inwerkingtreding van de wijziging, aangebracht door de wet van 2013 aan de wet van 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, nodig ik u uit u te richten tot de minister van Justitie.

Hetzelfde geldt voor de cijfers over de gemiddelde duur van de procedure tot gerechtelijke reorganisatie.

Volgens de volgende cijfers, geciteerd in een studie van Graydon Belgium, lijkt het aandeel van ondernemingen dat failliet is gegaan in de zes maanden na het verkrijgen van uitstel krachtens de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen, gelijk gebleven te zijn voor en na de wijziging van de wet van 2013. Dat zou rond 17 % liggen.

Voor het overige informeer ik u dat de ministers belast met Justitie en Economie, een werkgroep hebben opgericht om de faillissementswet en de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen te integreren in het Wetboek van economisch recht. Ter gelegenheid van deze integratie zullen maatregelen worden genomen om het mogelijk te maken dat de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen haar doel nog beter zal realiseren, namelijk ondernemingen redden.

In dit opzicht lijkt een verbetering van de mechanismen om de ondernemingen in moeilijkheden nog vroeger te identificeren mij een interessante verbeteringspiste.

10.03 Ann Vanheste (sp.a): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik zal de cijfers opvragen bij de bevoegde minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.29 uur.
La réunion publique de commission est levée à 18.29 heures.*