



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

mardi

04-03-2008

04-03-2008

Voormiddag

Matin

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V - N-VA</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams – Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
<i>PS</i>	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VB</i>	<i>Vlaams Belang</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>		<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Guido De Padt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "bedrieglijke of onterechte aangiften van werknemers" (nr. 1802)	1
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de sociale fraude via valse SIS-kaarten" (nr. 2584)	1
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de sociale fraude" (nr. 2644)	1
<i>Sprekers: Guido De Padt, Guy D'haeseleer, Sonja Becq, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de vrijmaking van de markt voor Europese ziekenfondsen" (nr. 2016)	9
<i>Sprekers: Sarah Smeyers, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Samengevoegde vragen van	10
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de achterstand in de betaling van facturen op de FOD Volksgezondheid" (nr. 2095)	10
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de achterstand in de betaling van facturen op de FOD Sociale Zekerheid" (nr. 2096)	10
<i>Sprekers: Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Georges Gilkinet	
Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het onevenredig hoog aantal sociale controles op zwartwerk in de provincie Limburg" (nr. 2209)	14
<i>Sprekers: Bert Schoofs, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Werk over "het aantal toegewezen zaken aan het advocatenkantoor Uyttendaele, Gérard et associés" (nr. 2296)	17
<i>Sprekers: Francis Van den Eynde, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van mevrouw Clotilde Nyssens aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het aan de Hoge Raad voor Vrijwilligers toegekende budget" (nr. 2384)	18
<i>Sprekers: Clotilde Nyssens, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en	

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Guido De Padt à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les déclarations frauduleuses ou abusives des travailleurs" (n° 1802)	1
- M. Guy D'haeseleer à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la fraude sociale par l'utilisation de fausses cartes SIS" (n° 2584)	1
- Mme Sonja Becq à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la fraude sociale" (n° 2644)	1
<i>Orateurs: Guido De Padt, Guy D'haeseleer, Sonja Becq, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Mme Sarah Smeyers à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la libéralisation du marché pour les mutualités européennes" (n° 2016)	9
<i>Orateurs: Sarah Smeyers, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Questions jointes de	10
- M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le retard dans le paiement de factures au SPF Santé publique" (n° 2095)	10
- M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le retard dans le paiement de factures au SPF Sécurité sociale" (n° 2096)	10
<i>Orateurs: Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Georges Gilkinet	
Question de M. Bert Schoofs à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le nombre démesurément élevé de contrôles sociaux en matière de travail au noir dans la province du Limbourg" (n° 2209)	14
<i>Orateurs: Bert Schoofs, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de l'Emploi sur "le nombre d'affaires confiées au bureau d'avocats Uyttendaele, Gérard et associés" (n° 2296)	17
<i>Orateurs: Francis Van den Eynde, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Mme Clotilde Nyssens à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le budget alloué au Conseil supérieur des Volontaires" (n° 2384)	18
<i>Orateurs: Clotilde Nyssens, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de	

Volksgezondheid		la Santé publique	
Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de Dimonaknelpunten in de land- en tuinbouwsector" (nr. 2405) <i>Sprekers: Maggie De Block, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	20	Question de Mme Maggie De Block à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les problèmes relatifs à la Dimona dans les secteurs agricole et horticole" (n° 2405) <i>Orateurs: Maggie De Block, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	20
Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de 'prijs van de liefde'" (nr. 2592) <i>Sprekers: Hilde Vautmans, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	22	Question de Mme Hilde Vautmans à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le 'prix de l'amour'" (n° 2592) <i>Orateurs: Hilde Vautmans, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	22
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het arrest van het Grondwettelijk Hof met betrekking tot de kinderbijslag" (nr. 2640) <i>Sprekers: Georges Gilkinet, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	24	Question de M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif aux allocations familiales" (n° 2640) <i>Orateurs: Georges Gilkinet, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	24
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de reserve van 580 miljoen in de begroting voor gezondheidszorg" (nr. 2641) <i>Sprekers: Georges Gilkinet, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	28	Question de M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la réserve de 580 millions dans le budget des soins de santé" (n° 2641) <i>Orateurs: Georges Gilkinet, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	27
Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het sociaal statuut van de onthaalouders" (nr. 2324) <i>Sprekers: Sarah Smeyers, Laurette Onkelinx</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	32	Question de Mme Sarah Smeyers à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le statut social des gardiens et gardiennes d'enfants" (n° 2324) <i>Orateurs: Sarah Smeyers, Laurette Onkelinx</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	32

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

van

du

DINSDAG 4 MAART 2008

MARDI 4 MARS 2008

Voormiddag

Matin

La séance est ouverte à 10.23 heures et présidée par M. Jean-Marc Delizée.
De vergadering wordt geopend om 10.23 uur en voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Guido De Padt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "bedrieglijke of onterechte aangiften van werknemers" (nr. 1802)
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de sociale fraude via valse SIS-kaarten" (nr. 2584)
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de sociale fraude" (nr. 2644)

01 **Questions jointes de**

- M. Guido De Padt à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les déclarations frauduleuses ou abusives des travailleurs" (n° 1802)
- M. Guy D'haeseleer à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la fraude sociale par l'utilisation de fausses cartes SIS" (n° 2584)
- Mme Sonja Becq à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la fraude sociale" (n° 2644)

01.01 **Guido De Padt** (Open Vld): Mevrouw de minister, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt soms geconfronteerd met bedrieglijke of onterechte aangiften van werknemers met de bedoeling sociale voordelen te verwerven, zonder dat er sprake is van een arbeidsovereenkomst.

Recent heeft de RSZ het snel uitdijende fenomeen vastgesteld van de creatie van fictieve ondernemingen met de bedoeling fictieve RSZ-aangiften aan sommige personen te bezorgen, waardoor ze aanspraak kunnen maken op sociale voordelen waar noch arbeidsprestaties, noch RSZ-bijdragen tegenover staan.

De fraude heeft tot gevolg dat via het voorleggen van valse sociale documenten aangiften bij de RSZ worden gedaan die rechten openen op onder meer werkloosheidsuitkeringen, kinderbijslag, ziekte-uitkeringen, vakantiegeld en pensioen. Het is meegenomen dat die valse documenten ook toegang verlenen tot onder meer verblijfsdocumenten en leningen bij banken.

De valse sociale documenten zijn moeilijk te onderscheiden van de echte en worden vaak in een kit geleverd, gaande van de arbeidsovereenkomst, de loonbrief, de individuele rekening tot de C4. Er wordt daarvoor wel een aardige som gevraagd. Een loonbrief kost ongeveer 100 euro. Een arbeidsovereenkomst of C4 kost 350 euro. Een volledige kit, die recht geeft op verblijfsdocumenten, kost tussen 4.500 euro en 5.000 euro.

01.01 **Guido De Padt** (Open Vld): L'ONSS constate que l'on recourt de plus en plus souvent à des entreprises fictives pour se procurer de faux documents d'ONSS permettant de prétendre à toutes sortes d'avantages sociaux tels que des allocations de chômage ou familiales, le tout sans fournir la moindre prestation de travail ni verser de cotisations ONSS. Les documents falsifiés sont proposés contre paiement, à raison d'une centaine d'euros pour une fiche de salaire ou de 5.000 euros pour le kit complet ouvrant le droit à des documents de séjour.

Plus de 100 fausses sociétés ainsi qu'un total de 5.000 travailleurs auraient déjà été dénombrés à Bruxelles et l'on suppose que des carrousels d'entreprises fictives sont également organisés à Anvers, Liège et Charleroi.

Wie aangifte doet, doet dat vaak onder de naam van een totaal fictieve onderneming. Dat betekent dat de RSZ bij nader onderzoek geen enkele vorm van activiteit, noch van het fysiek bestaan, noch van de feitelijke verantwoordelijke van de onderneming kan detecteren.

Naar verluidt bevindt de carrousel van fictieve onderwerping zich vooral in het Brusselse. Het zou gaan om meer dan 100 ondernemingen en meer dan 5.000 werknemers. Verontrustend is dat wordt vermoed dat dergelijke carrousels eveneens opereren in het Antwerpse, in het Luikse en in Charleroi.

Een hypothese over de sociologische achtergrond van het fenomeen is dat sedert de recente wijziging in de onthaalpolitiek voor asielzoekers geen OCMW-uitkeringen meer worden toegekend, alleen hulp in natura. Tal van die personen zoeken enige vorm van uitkering of inkomen. Het merendeel van de onterecht aangegeven personen is inderdaad van buitenlandse afkomst.

Hoe gaat men te werk bij die vorm van fictieve onderneming? In eerste instantie creëert men een onderneming of neemt men een inschrijving bij de RSZ, wat eveneens zonder veel controle kan. Op naam van die onderneming worden dan de sociale kits verkocht aan belangstellenden. De RSZ-aangiften zijn in de prijs inbegrepen. In de meeste gevallen staan tegenover die sociale kits geen prestaties. Tot slot worden dan de Dimona's gedaan, vaak in grote getale tegelijk. Dat kan gebeuren via het internet.

Wanneer de sociale inspectie en de gerechtelijke diensten te dichtbij komen, meestal na een drietal of zestal trimesters, gaat de onderneming failliet en wordt met een volgende gestart, die het systeem gewoon overneemt. Na het faillissement vindt men over het algemeen een lege doos. Men vindt dus geen personen terug.

Mevrouw de minister, het systeem veroorzaakt uiteraard een schuldenberg voor de sociale zekerheid. Er is de omvang van de fraude. Er is het besef dat het Brusselse dossier slechts het topje van de ijsberg is. Er is het feit dat de controleurs die actief in het dossier werken, nog dagelijks nieuwe ondernemingen in de carrousel detecteren. Bij gebrek aan mankracht moeten zij het onderzoek echter noodgedwongen stopzetten. In een aantal regio's zijn nog geen gerechtelijke onderzoeken opgestart.

Dat heeft tot gevolg dat de RSZ, behalve het stoppen langs gerechtelijke weg van de gedetecteerde fictieve ondernemingen en het annuleren van de RSZ-aangiften, geen oplossing heeft op korte termijn.

De terugvordering van onterecht uitbetaalde uitkeringen van het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen, werkloosheid, ziekte, kinderbijslag en vakantiegeld is vaak een moeilijke zaak, aangezien het gebruikerspubliek voor fictieve aangiften vaak tot het meer kansarme segment in de samenleving behoort. Vandaar een aantal vragen in verband met die toch vrij ernstige problematiek.

Mevrouw de minister, bevestigt u die problematiek? Kunt u cijfers opgeven voor de jaren 2005 tot 2007 van het aantal fictieve RSZ-

Le recours accru à ce type de fraude pourrait être dû aux changements intervenus en matière de politique d'accueil des demandeurs d'asile. En effet, puisque ces derniers reçoivent désormais une aide en nature au lieu d'une allocation du CPAS, certains explorent d'autres voies permettant de percevoir une sorte de revenu.

Les carrousels d'entreprises fictives entraînent des dettes colossales au niveau de la sécurité sociale puisqu'il est très malaisé de récupérer les prestations payées indûment étant donné que les "utilisateurs" sont généralement des personnes défavorisées.

La ministre confirme-t-elle l'existence de ce problème? Peut-elle nous communiquer le nombre de déclarations ONSS fictives et le nombre de personnes concernées en 2005, 2006 et 2007? A combien s'élèvent les allocations indûment payées et les dettes fiscales non recouvrées?

Dans combien de dossiers l'ONSS a-t-elle introduit une plainte au cours des cinq dernières années? Combien de dossiers ont déjà fait l'objet d'une ordonnance du ministère public ou du juge d'instruction? Combien de dossiers ont été transmis au tribunal et combien de condamnations ont déjà été prononcées?

Quelle initiative la ministre compte-t-elle prendre à court terme pour mettre fin à cette situation? Je songe à la mise en place d'une procédure d'identification plus efficace, afin que des entreprises enregistrées au nom de Joseph Kabila, par exemple, soient immédiatement repérées.

Que pense la ministre de la proposition d'également instaurer

aangiften met vermoed bedrieglijk inzicht, van het aantal personen met vermelding van hun nationaliteit op wie de aangiften betrekking hadden en van het geraamd bedrag aan uitkeringen die aldus ten onrechte werden uitgekeerd en aan fiscale schulden die niet konden worden geïnd?

Kunt u ook melden in hoeveel dossiers de RSZ klacht heeft ingediend voor bedrieglijke aangiftes in de laatste 5 jaar? Hoeveel van deze dossiers waren reeds het voorwerp van een beschikking van het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter? Hoeveel daarvan werden verzonden naar de rechtbank en in hoeveel gevallen kwam het tot een veroordeling?

Welke kortetermijnacties wil u ondernemen om te trachten aan de gestelde problematiek een halt toe te roepen? Wellicht dringt een meer doorgedreven identificatieprocedure zich op, want zo zijn er inschrijvingen van fictieve ondernemingen geweest in het Brusselse op naam van Joseph Kabila en Jean-Pierre Bemba. Ik denk dat er dan toch misschien een belletje moet gaan rinkelen.

Ziet u heil in wetgevende initiatieven, bijvoorbeeld het vastleggen van de oprichtersverantwoordelijkheid gedurende drie jaar bij overname van een onderneming, zoals dat het geval is bij de oprichting zelf. Een andere mogelijkheid is het vastleggen van een redelijke termijn waarin de werknemer in beroep kan gaan tegen zijn schrapping. Nu staat er geen enkele beperking op de termijn waarin de getroffen werknemer beroep kan aantekenen tegen de schrapping van de RSZ-aangifte. Jaren later kan tegen die termijn nog worden geprocedeerd. Dat is ook de reden waarom er een soort vervaltermijn zou moeten bestaan.

01.02 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, wij hebben inderdaad in de pers kunnen lezen dat een netwerk van bedrijven, voornamelijk actief in de schoonmaaksector, massaal de sociale zekerheid oplicht door valse documenten te verkopen. In dat fraudedossier zit ook een aantal aspecten die tot uw bevoegdheid behoren. Ik verwijs bijvoorbeeld naar de vervalste SIS-kaarten, die worden aangeboden tegen de prijs van 350 euro. De andere tarieven heeft collega De Padt zojuist vermeldt, dus ik zal niet in herhaling vallen.

In de pers is er ook sprake van dat het aantal frauderende bedrijven een duizendtal zou zijn, wat toch niet min is. Het aantal klanten, als ik dat zo mag uitdrukken, zou schommelen tussen de tienduizend en dertigduizend eenheden. In de pers wordt ook vermeld dat het overgrote deel van de personen die die bewijzen aankopen, personen zouden zijn van vreemde origine.

De ontdekking van die grootschalige sociale fraude heeft een positief en een negatief aspect. Positief is natuurlijk dat, dankzij de koppeling van databanken, de zogenaamde datamining, dergelijke sociale fraude meer en vlugger wordt ontdekt dan vroeger. Negatief is echter dat de omvang van het probleem zeer groot is en dat wij tot de vaststelling moeten komen dat ons socialezekerheidssysteem zeer kwetsbaar is en aanlokkelijk is voor profiteurs.

Het is dan ook mijn overtuiging dat het slechts het topje van de ijsberg is en dat er nog meer ingezet moet worden op de bestrijding van de sociale fraude die, mijns inziens, even erg is als fiscale fraude en die

la responsabilité de fondateur pour trois ans en cas de rachat d'une entreprise? Ne conviendrait-il pas de fixer un délai raisonnable durant lequel le travailleur peut interjeter appel contre sa radiation? Actuellement, une telle décision peut encore faire l'objet d'une procédure après des années.

01.02 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): D'après les médias, la sécurité sociale serait grugée à très grande échelle par des entreprises qui vendent au prix fort de faux formulaires C4 et de fausses cartes SIS. Cette fraude serait même organisée avec la complicité de fonctionnaires.

Votre département mène-t-il une lutte active contre ce type de fraude et avec quels effectifs? Combien de personnes ont déjà été prises en flagrant délit alors qu'elles utilisaient de fausses cartes SIS? Quelles sanctions sont prévues? Quelle est l'ampleur de la fraude à la sécurité sociale, telle qu'elle est connue à ce jour? Quels montants ont déjà pu être recouvrés? Combien d'entreprises sont impliquées dans ce dossier et à quelles sanctions s'exposent-elles? Dans quelle mesure examine-t-on aussi des dossiers datant d'avant l'interconnexion des bases de données? Des efforts

dan ook op eenzelfde manier aangepakt zou moeten worden.

In de berichten in de krant lees ik ook dat het netwerk medewerking zou krijgen van corrupte ambtenaren, wat uiteraard een zeer ernstige zaak is. Mevrouw de minister, ik had u dan ook graag een aantal concrete vragen gesteld.

Ten eerste, op welke manier wordt in uw departement actief gezocht naar fraude met valse SIS-kaarten? Hoeveel mensen zijn actief bezig met het onderzoeken van dergelijke fraudevormen? In hoeverre is, net zoals er bijvoorbeeld bij de RVA een task force C4-fraude is opgericht, ook in uw departement een team bezig dat zich toespitst op die vormen van fraude?

Ten tweede, hoeveel keer werden reeds personen betrappt op het gebruik van valse SIS-kaarten? Welke sancties worden toegepast op die personen? Wat is de omvang van de tot nu toe ontdekte fraude via dat systeem? Hoeveel kon er reeds teruggevorderd worden?

Ten derde, kloppen de berichten in de pers dat ongeveer een duizendtal bedrijven betrokken zou zijn in die zaak? Hoe wordt er gereageerd ten opzichte van dergelijke bedrijven? Over welke sanctiemogelijkheden beschikt de overheid om dergelijke wanpraktijken in die bedrijven in de toekomst onmogelijk te maken?

Ten vierde, het systeem zou ook al langer bestaan, blijkt uit artikels. Mijn vraag is dan ook in welke mate ook de dossiers worden onderzocht die dateren van vóór de koppeling van de databanken.

Ten vijfde, belangrijk voor de toekomst is dat er extra inspanningen komen op het vlak van inzet van mensen en middelen om die sociale fraude de kop in te drukken. Acht u het niet opportuun om de SIS-kaart te voorzien van een foto bijvoorbeeld, hetgeen misbruik al voor een groot stuk zou tegengaan, en die in de stand van zaken in het kader van e-gouvernement, toch een niet onoverkomelijke toets zou moeten zijn?

01.03 **Sonja Becq** (CD&V - N-VA): Mevrouw de minister, ik zal mijn inleiding kort houden, want de situatie is al duidelijk geschetst. Ik heb ook begrepen dat dat soort fraude al langer bestaat, maar dat er nu meer middelen of mogelijkheden zijn, zeker wanneer het gaat over het linken van databanken. Naar verluidt zou dat het belangrijkste instrument zijn tegen fiscale en dat soort sociale fraude en 60 miljard kunnen opleveren indien het doorgedreven wordt uitgevoerd. Het linken van de databanken zou het essentiële element zijn om effectief te kunnen werken, wat niet uitsluit dat men natuurlijk de nodige mankracht nodig heeft om in de praktijk een en ander te kunnen onderzoeken.

Omdat het niet alleen een probleem van vandaag is, heb ik de volgende vragen. Wat zijn de huidige afspraken en samenwerkingsakkoorden, zowel in de Sociale Zekerheid als tussen Sociale Zaken en Financiën? Het is immers ook belangrijk dat de fiscale gegevens mee in het onderzoek kunnen worden genomen. Zo wordt er verwezen naar vakbedrijven die wel bestaan en veel werknemers hebben, maar geen enkele facturatie hebben. Zouden er onder meer links kunnen worden gelegd met de btw-administratie?

supplémentaires seront-ils consentis au niveau des effectifs et des moyens? La ministre estime-t-elle judicieux de prévoir une photo sur les cartes SIS?

01.03 **Sonja Becq** (CD&V - N-VA): Il est clair que l'interconnexion de diverses banques de données est à l'origine de la découverte de cette fraude sociale de grande envergure mais il n'en reste pas moins utile de prévoir un effectif suffisant dans ce cadre.

Quels accords et accords de coopération ont été conclus, tant au sein de la sécurité sociale qu'entre les départements des Affaires sociales et des Finances, pour éviter et lutter contre ce type de fraude? Ses accords ont-ils déjà été évalués? Quelles constatations ont été faites lors de cette évaluation? Quels obstacles empêchent la mise en œuvre

Werden die afspraken geëvalueerd? Wat waren de eventuele bevindingen? Welke belemmeringen zijn er eventueel nog om doorgedreven onderzoek, aanknopingspunten en links tussen verschillende databanken te ontwikkelen?

d'une enquête encore plus approfondie? Quelles actions ont déjà été menées pour lutter contre cette fraude?

Ik hoor af en toe de privacy vernoemen. Als er dus inderdaad belemmeringen zijn, welke concrete acties werden er reeds ondernomen om die sociale fraude sterker aan te pakken?

01.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, de pers heeft inderdaad een nogal belangrijk fenomeen van sociale fraude in de belangstelling gebracht, maar het moet worden onderstreept dat die fraude ook in onze buurlanden bestaat. Het fenomeen werd reeds in 2005 ontdekt. Dankzij het koppelen van informatie van de RVA, de RJV, de RSZ en de inspectiediensten van de FOD Werkgelegenheid en Sociale Zekerheid bleek dat er effectief carrouzels met werknemers werden opgezet en dat er diverse vormen van fraude werden gepleegd.

01.04 **Laurette Onkelinx**, ministre: La fraude sociale à grande échelle dont la presse s'est récemment fait l'écho avait été révélée dès 2005, c'est-à-dire avant même l'interconnexion des différentes banques de données. Cette fraude est d'ailleurs également pratiquée dans les pays voisins. L'Inspection sociale, la police judiciaire et les parquets suivent ce dossier de près car la fraude fait beaucoup de tort à la sécurité sociale, au fisc et au secteur bancaire.

Die personen laten zich tegen betaling ofwel sociale documenten afleveren, ofwel arbeidsovereenkomsten of loonfiches, zodat zij sociale toelagen of persoonlijke leningen kunnen genieten. Het is een fraude op grote schaal, die van dichtbij gevolgd wordt door zowel de verschillende diensten van sociale inspectie als door de gerechtelijke politie en de parketten, zowel in het noorden als het zuiden van het land.

Les premiers dossiers seront encore envoyés devant le tribunal avant la fin du mois de mars. Dans le souci de ne pas compromettre le travail des tribunaux et des services d'inspection, je ne communiquerai à ce sujet aucune information ni chiffres concrets.

De fraude benadeelt zowel de sociale zekerheid als de fiscus en zelfs andere sectoren zoals de banken. De fraude brengt inderdaad de gemeenschap zware schade toe. De diverse inspectiediensten konden meerdere circuits ontdekken, die nu beetje bij beetje worden ontmanteld. De meeste dossiers worden momenteel strafrechtelijk opgespoord en sommige zijn reeds in handen van de onderzoeksrechter.

Pour assurer la coordination entre les différents acteurs, il a été fait appel au Service d'information et de recherche sociales (SIRS) qui arrête des stratégies pour réprimer la fraude. L'accent a également été mis sur ces dossiers dans le plan stratégique 2008.

Volgens de recentste informatie waarover ik beschik, zullen de eerste zaken vóór het einde van de maand maart naar de rechtbanken worden verwezen. Gelet op het strafrechtelijke karakter van de dossiers en de gevoelige informatie die zij bevatten, kan ik u geen cijfers of concrete informatie meer geven, teneinde het werk van de Justitie en de inspectiediensten niet in het gedrang te brengen.

Il a déjà été mis fin à un certain nombre d'assurances obligatoires, ce qui n'est pas simple car la charge de la preuve incombe à l'ONSS.

Ik kan u niettemin garanderen dat enerzijds alle inspectiediensten actief meewerken aan het opsporen van de fraude en dat anderzijds, de publieke instellingen van de Sociale Zekerheid, zoals de RKW, de RSZ en de RVA, hun bijdrage leveren om de fraudeurs op te sporen en om zo snel mogelijk een einde aan het systeem te maken.

La coordination entre les différents services sera encore améliorée. Je ne puis vous fournir davantage d'informations concernant les actions opérationnelles afin de ne pas entraver le travail des services d'inspection.

Om de verschillende acties te centraliseren en te coördineren werd er een beroep gedaan op de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst, SIOD. Die dienst is belast met het uitwerken van strategieën om zo efficiënt mogelijk tegen de fraude te strijden, zowel inzake bijdragen als inzake sociale toelagen.

In het kader van zijn strategisch plan voor 2008 werd de nadruk in het bijzonder gelegd op dergelijke dossiers. Er zal een verzoek tot versterkte samenwerking tussen alle sectoren gedaan worden.

La presse fait état de 10.000

Inzake de concrete acties werden op vraag van het auditoraat reeds bepaalde verplichte verzekeringen opgeheven, waardoor de sociale rechten opgeschort werden. De opheffingen gebeuren niet zonder moeite, want de bewijslast berust bij de RSZ. Men kan dergelijke opheffingen derhalve niet lichtzinnig behandelen. Er zijn daarvoor hoorzittingen nodig.

De diverse bij de fraude betrokken actoren denken ook na over de middelen die zij nodig hebben om die nieuwe fraudevorm beter te kunnen bestrijden. Er zullen binnenkort wetgevende initiatieven worden genomen.

Inzake de samenwerking met de diensten van Financiën, herinner ik eraan dat ze op alle niveaus vertegenwoordigd zijn in de SIOD en dat zij actief deelnemen aan de acties in het kader van de arrondissementscellen.

Tijdens de jongste Ministerraad hebben wij besloten de coördinatie van de diensten nog te doen toenemen door een beperkt ministerieel comité in werking te stellen, dat periodiek de resultaten van de fiscale inspectiediensten en de resultaten van de SIOD zal opvolgen.

U zult het met mij eens zijn dat het openbaar maken van de operationele acties van de inspectiediensten om die fraude op te sporen, die acties in gevaar zou kunnen brengen.

De cijfers die mij meegedeeld werden, hebben het effectief over een fraude waarbij tienduizend personen betrokken zouden kunnen zijn. De thans lopende dossiers hebben betrekking op vijftuizend personen. De geraamde fraude zou meerdere tientallen miljoenen bedragen.

In het kader van de begroting voor 2008 werden reeds concrete maatregelen genomen om het de verschillende instellingen mogelijk te maken de betalingen veel sneller te stoppen dan nu het geval is. De Ministerraad heeft bovendien het strategisch plan van de SIOD goedgekeurd. Voornoemd plan legt de nadruk op de identificatie van en de strijd tegen bedoelde fraude en er wordt aan het RIZIV gevraagd om een actieplan in te stellen om de fraude ten gevolge van voornoemde, valse sociaalverzekerden op te sporen.

Ik kan u verzekeren dat ik de bewuste dossiers met bijzondere aandacht op de voet volg. Zij brengen immers enorme schade toe aan het solidariteitssysteem, dat ik verdedig.

De **voorzitter**: Mijnheer De Padt, u hebt het woord voor uw eventuele repliek. Dat is geen verplichting.

01.05 Guido De Padt (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, ik zal kort zijn.

Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik betreur evenwel dat u geen cijfers kunt of wilt mededelen, omdat zulks een hypothese op de opsporing en het vervolgen van de huidige dossiers zou leggen. U hoeft geen cijfers over de inhoud van de gerechtelijke dossiers zelf mede te delen. Het zou niettemin goed zijn, mocht ik een antwoord kunnen krijgen op de vraag hoeveel dergelijke fenomenen reeds werden ontdekt en in hoeveel gevallen er al klacht

personnes, alors que les dossiers en cours en concernent 5.000. Le montant estimé de la fraude se chiffrait en dizaines de millions. Le budget 2008 comporte des mesures pour mettre un terme plus rapidement aux versements indus. Le plan stratégique 2008 met l'accent sur la prévention et sur la lutte contre la fraude sociale.

01.05 Guido De Padt (Open Vld): Je regrette que la ministre ne puisse ou ne veuille pas fournir de chiffres. Elle ne peut certes pas dévoiler le contenu des dossiers judiciaires mais elle peut communiquer le nombre de cas de fraude, le nombre de plaintes et le nombre d'entreprises concernées.

bij de onderzoeksrechter of bij het parket werd ingediend, teneinde aan de klacht gevolg te geven. Op die manier zouden wij een beter zicht op de omvang van het fenomeen kunnen krijgen.

Kan ik de cijfers eventueel via een schriftelijke vraag opvragen?

01.06 Minister **Laurette Onkelinx**: Het gaat om 5.000 personen voor de lopende zaken.

01.06 **Laurette Onkelinx**, ministre: J'ai fait état de 5.000 cas. Je fournirai les autres chiffres par écrit.

01.07 **Guido De Padt** (Open Vld): Over hoeveel ondernemingen gaat het?

01.08 Minister **Laurette Onkelinx**: Misschien kan ik het beste antwoorden via een schriftelijke vraag.

01.08 Minister **Laurette Onkelinx**: Ik stel ook voor dat ik u de acties tegen sociale fraude (die zo'n 50 miljoen zullen opleveren) blootleg bij de bespreking van de begroting en de programmawet, en van het nieuwe plan van de SIOD en het plan waaraan het RIZIV werkt.

Je propose également, lorsque nous parlerons ici du budget et de la loi-programme, de vous expliquer les actions qui ont été entreprises pour lutter contre la fraude sociale avec un rapport évalué à 50 millions d'euros. Nous avons estimé que nous pouvions prendre des initiatives nouvelles et je vous les expliquerai à ce moment-là. Si nous avons déjà quelques indications de l'INAMI, nous en parlerons en même temps.

Dankzij de samenwerking tussen alle diensten konden we de fraude opsporen met de instrumenten die werden geïntroduceerd.

Les instruments que nous avons mis en place ont permis de détecter la fraude grâce à une collaboration entre tous les services.

Le SIOD a déposé son nouveau plan, nous avons entrepris des actions avec un objectif budgétaire et l'INAMI travaille sur son plan d'action. Quand j'aurai tous ces éléments, je vous les détaillerai ici, dans le cadre d'un éventuel point à l'ordre du jour concernant la lutte contre la fraude sociale.

01.09 **Guido De Padt** (Open Vld): Dank u wel, mevrouw de minister.

01.09 **Guido De Padt** (Open Vld): La ministre a évoqué des initiatives législatives sans préciser lesquelles. La décision n'a-t-elle pas encore été prise?

Ik heb nog een aanvullend vraagje. U hebt gezegd: er komen wetgevende initiatieven, maar u hebt niet gezegd welke. Staat het nog niet vast wat die initiatieven zullen inhouden?

01.10 **Laurette Onkelinx**, ministre: Les thèmes ont été arrêtés à l'occasion de l'élaboration du budget. Il convient maintenant de les transcrire, que ce soit par le biais de la loi-programme ou d'une loi spécifique en matière sociale. Cela doit être inscrit, bien sûr. Et cela va toujours dans le même sens, à savoir de croiser les données afin de détecter les fraudes éventuelles.

01.10 Minister **Laurette Onkelinx**: De bij de begrotingsopmaak vastgelegde issues zullen in een specifieke wet of in de programmawet moeten worden gegoten. De gegevens moeten altijd naast elkaar gelegd worden om fraude op te sporen.

01.11 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Ik sluit me vooreerst ook aan bij de kritiek van de heer De Padt. U wilt geen cijfers geven. Ik denk niet dat dat een bedreiging vormt voor het onderzoek. Ik kan ermee akkoord gaan dat u geen details geeft over de operationele operaties die in de steigers staan.

01.11 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): La ministre ne peut pas encore fournir de détails sur les opérations planifiées. Quelque 10.000 personnes pourraient être impliquées dans cette fraude. L'affaire a été découverte grâce à l'interconnexion de bases de données. De telles pratiques

U bevestigt de omvang van de fraude: tientallen miljoenen euro's, 5.000 tot mogelijk 10.000 personen. U zegt ook dat dat ontdekt is dankzij de koppeling van de databanken sinds 2005. Ik ga ervan uit

dat er ook vóór 2005 dergelijke circuits op poten werden gezet en mijn vraag is dan ook of men nog inspanningen zal leveren in dossiers van vóór 2005, om die alsnog te onderzoeken. U zegt ook dat de eerste dossiers – en dit verheugt mij - voor einde maart al voor de rechter zullen komen. We moeten hier inderdaad kort op de bal spelen en in de mate van het mogelijke zoveel mogelijk vervolgen.

Ik heb reeds gezegd dat sociale en fiscale fraude op een even ernstige manier moeten worden bestreden. Er ligt inderdaad nog een aantal miljoenen euro's te rapen voor de regering, die kunnen worden aangewend om andere noden in de sociale zekerheid te voldoen. Het is volgens mij niet alleen een financiële, maar ook een principiële kwestie, in die zin dat men er als overheid toch voor zou moeten kunnen zorgen om aan de arbeiders, bedienden en bedrijven die het socialezekerheidssysteem in stand houden via hun bijdragen, te kunnen aantonen dat de gelden terecht komen waar ze moeten terecht komen.

Het is ook belangrijk dat mensen die menen het systeem te moeten misbruiken, ondervinden dat dat inderdaad niet ongestraft kan. Dan is er nog het feit, waarover ik u niets heb horen zeggen, namelijk dat het overgrote deel van de personen dat valse documenten aankoopt en zo misbruik maakt van ons systeem, mensen zijn van vreemde origine. Ik lees dat het om 90% van de betrokkenen gaat. Dat moet een signaal zijn dat er ook op dat vlak een en ander fout loopt en dat die mensen motieven aanhalen om naar ons land te komen die niet altijd politiek zijn.

Om te besluiten, mevrouw de minister, moet er naast de verhoging van de controles en de inspanningen die u aankondigt in het kader van een aantal wetsontwerpen, ook gezorgd worden voor een nog zwaardere bestraffing. Ik denk dat we ons niet meer kunnen permitteren om lakse straffen op te leggen in dergelijke dossiers of vast te stellen dat er wordt geseponneerd. Wat mij betreft mogen mensen die op die manier ons stelsel ondermijnen, hun recht op uitkeringen zelfs levenslang verliezen. Ik hoop dan ook dat er op het vlak van sancties een aantal maatregelen zal worden genomen.

01.12 Sonja Becq (CD&V - N-VA): Ik dank de minister ook voor haar antwoord. Het is belangrijk dat er initiatieven worden genomen, maar ze moeten nog verder worden doorgedreven.

Wanneer u zei dat er een aantal acties en wetsontwerpen zouden komen, dacht ik te zullen horen welke pistes daarin zouden voorgesteld worden. Ik heb begrepen dat dat nog niet klaar is. Ik zou het op prijs stellen, mocht u daarover enige verheldering kunnen geven.

Ik heb nog een tweede aandachtspunt, mevrouw de minister. U zegt dat de mensen van Financiën vertegenwoordigd zijn in SIOD en er actief aan deelnemen. Het is niet alleen belangrijk dat actief wordt deelgenomen aan vergaderingen. Dat Financiën, zoals de Sociale Zekerheid, eveneens doorgedreven gegevens verzamelt en bijhoudt en linkt met andere, is zeker zo belangrijk. Maar ik heb niet specifiek iets gehoord over sterkere acties of een verder doorgedreven informatisering en gegevensverzameling. Dat is toch ook wel zeker zo belangrijk.

devaient déjà avoir cours avant que cette connexion ne soit établie, en 2005. Enquêtera-t-on également sur ces dossiers ? Il me paraît en effet important d'intenter systématiquement des poursuites, notamment parce que l'État peut ainsi récupérer des millions d'euros. Il est essentiel que toutes les entreprises et les personnes qui cotisent à la sécurité sociale puissent considérer que leur contribution est correctement utilisée.

La majeure partie des acheteurs de documents sociaux frauduleux sont d'origine étrangère, ce qui prouve qu'on se rend parfois aussi dans notre pays pour des motifs autres que politiques. Nous devons prévoir des sanctions sévères et le retrait à vie du droit aux allocations ne me paraît pas impensable après de tels délits.

01.12 Sonja Becq (CD&V - N-VA): Il est important que des initiatives législatives soient prises, même si la ministre n'en a pas encore précisé les orientations.

Le suivi des réunions organisées à ce sujet par le SPF Finances constitue une bonne chose. Il est toutefois tout aussi important d'intensifier encore l'échange de données et l'informatisation.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de vrijmaking van de markt voor Europese ziekenfondsen" (nr. 2016)

02 Question de Mme Sarah Smeyers à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la libéralisation du marché pour les mutualités européennes" (n° 2016)

02.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de kans is reëel dat het Hof van Europa een arrest zal uitspreken dat ertoe zal leiden dat Europese ziekenfondsen de mogelijkheid zullen hebben om in heel ons land – zowel Vlaanderen, Wallonië als Brussel – de aanvullende verzekering aan te bieden. Op die manier zullen zij rechtstreekse concurrenten worden van de bestaande ziekenfondsen.

In het kader van het vrije verkeer van goederen, diensten en personen is dit niet onbegrijpelijk maar als deze markt wordt opengesteld, dan zal dat vermoedelijk leiden tot het faillissement van een aantal van onze bestaande ziekenfondsen die niet zo kapitaalkrchtig zijn. In het verleden, mevrouw de minister, is uw voorganger, de heer Rudy Demotte, reeds actief geweest om tegen te gaan dat enkele Europese ziekenfondsen onze bestaande ziekenfondsen uit de markt zouden dringen.

Mijn vraag aan u, mevrouw de minister, is of u de huidige stand van zaken in dit dossier kan toelichten en of u kan toelichten of de vrees van onze ziekenfondsen ter zake terecht is. Kan u toelichten wat de verdere stappen zijn die zullen worden gezet met betrekking tot dit dossier?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Tot op heden moet de Europese Commissie nog steeds repliceren op de juridische conclusies die werden ingediend door mijn voorganger als gevolg van de ingebrekestelling betreffende het uitzonderingsstelsel waarvan de hospitalisatieverzekeringen, die de ziekenfondsen aan hun leden aanbieden, voor bepaalde punten genieten.

Als gevolg van deze repliek zal de Commissie een gemotiveerd advies uitbrengen met haar mening over het gevolg dat aan de procedure moet worden gegeven. Mijn diensten hebben permanent contact met de vaste vertegenwoordiging bij de Europese Unie en met het betrokken directoraat-generaal van de Europese Commissie. Deze contacten worden gelegd om het Belgische standpunt te doen uitkomen.

In dit stadium kan ik u onmogelijk zeggen in welke mate de Commissie rekening zal houden met alle, of een deel van de juridische argumenten die België naar voren heeft geschoven in het antwoord op de ingebrekestelling. Dit antwoord zal normaal in mei beschikbaar zijn.

Ik kan u daarentegen wel bevestigen dat wij zeer goede contacten met de Commissie hebben en dat er echt een wil bestaat om tot een oplossing te komen die de belangen garandeert van alle partijen die bij dit complexe dossier betrokken zijn.

02.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Le risque est réel de voir la Cour européenne rendre un arrêt permettant aux mutualités européennes de proposer sur notre marché l'assurance complémentaire, ce qui pourrait engendrer la faillite de nos propres mutualités. Le ministre Demotte avait déjà tenté d'empêcher cette arrivée chez nous des mutualités européennes.

Où en est ce dossier? Les craintes de nos mutualités sont-elles justifiées? Quelles démarches seront entreprises?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre: La Commission européenne n'a pas encore répliqué aux conclusions juridiques que mon prédécesseur lui a fait parvenir à la suite de la mise en demeure au sujet du régime d'exception dont relèvent certaines composantes des assurances hospitalisation.

La Commission rendra un avis motivé. Mes services, qui sont constamment en contact avec la Commission ainsi qu'avec la représentation permanente belge à l'UE, défendent la position de la Belgique. Pour l'heure, je ne puis dire avec exactitude si les arguments belges ont porté. La réponse de la Commission européenne devrait être disponible au mois de mai.

Nous entretenons de bons contacts avec la Commission et il y a de part et d'autre une volonté

politique de parvenir à une solution qui serve les intérêts de toutes les parties concernées.

02.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor haar antwoord. Ik heb begrepen dat er in de maand mei wel een standpunt zal kunnen worden ingenomen. Is het dan aangewezen dat ik deze vraag in een schriftelijke vraag omzet waarop ik dan in mei een antwoord krijg, of stel ik deze vraag nogmaals opnieuw in mei?

02.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Devrai-je reformuler ma question en mai?

02.04 Laurette Onkelinx, ministre: (...)

02.05 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Dan zal ik dat doen.

02.06 Laurette Onkelinx, ministre: Évidemment, on prévoit l'avis pour le mois de mai. Cela dit, ce n'est pas moi qui tiens la plume, c'est la commission.

02.06 Minister Laurette Onkelinx: Dat lijkt me aangewezen, aangezien het advies in mei zal worden gegeven.

Le **président**: Tout membre a le droit d'introduire des questions écrites et de recevoir une réponse.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

03 Questions jointes de

- M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le retard dans le paiement de factures au SPF Santé publique" (n° 2095)
- M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le retard dans le paiement de factures au SPF Sécurité sociale" (n° 2096)

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de achterstand in de betaling van facturen op de FOD Volksgezondheid" (nr. 2095)
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de achterstand in de betaling van facturen op de FOD Sociale Zekerheid" (nr. 2096)

De **voorzitter**: Vraag nr. 2168 van de heer Hendrik Bogaert over hetzelfde onderwerp wordt uitgesteld.

03.01 Laurette Onkelinx, ministre: Ces questions ont été posées par écrit et le délai de réponse était pour le 7 mars. Je trouve bizarre de poser une question orale avant cette date.

03.01 Minister Laurette Onkelinx: Die vragen werden schriftelijk gesteld en moesten uiterlijk tegen 7 maart worden beantwoord. Ik beschik over een tabellarisch antwoord, maar wens daar geen lezing van te geven. Ik zal ze aan de voorzitter van de commissie bezorgen.

J'ai des tableaux en guise de réponse et je ne souhaite pas les lire.

Nous avons jusqu'au 7 mars, donc nous n'avons aucun retard.

03.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Madame la ministre, j'entends que vous allez répondre rapidement à mes questions écrites et je m'en réjouis. J'ai déposé ces questions le 4 février et nous sommes le 4 mars, ce n'est pas un problème pour moi. Ma question sera très courte et je me contenterai de la note écrite que vous me remettrez.

03.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Mijn vraag zal erg kort zijn en ik zal genoeg nemen met de schriftelijke nota die u me zal bezorgen. Het klopt dat we aanvankelijk een schriftelijke vraag hadden ingediend.

Nous avons effectivement d'abord déposé une question écrite.

03.03 Laurette Onkelinx, ministre: J'ai une réponse détaillée; je

dispose de chiffres pour chaque mois.

03.04 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ayant constaté qu'il y avait des difficultés assez importantes au niveau du ministère de la Justice, dont vous n'êtes plus responsable, nous avons voulu accélérer le mouvement. Ces questions ne pouvaient être posées qu'aujourd'hui au regard de la date de réponse à ma question écrite.

Je n'ai pas de problème à travailler avec des questions écrites pour autant que tous les membres du gouvernement respectent les délais; cela libérera du temps en commission.

Je voulais vous interroger sur des retards au niveau des deux SPF dont vous avez la responsabilité.

03.05 Laurette Onkelinx, ministre: Je vais évidemment vous répondre mais je déposerai les tableaux auprès du président de la commission.

03.06 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Je n'ai aucune difficulté avec cela.

Mes questions concernent le retard de paiement des factures. Nous avons constaté que c'était une pratique assez courante au niveau de l'État fédéral; cela ne nous semble pas être une bonne gestion. Quelle est la moyenne de ces retards? Quels sont les frais engendrés par ces retards? Y a-t-il eu des recours judiciaires? Quelles mesures avez-vous prises pour essayer de payer plus rapidement ces factures si cela s'avère nécessaire à l'avenir?

Je résume mes deux questions pour éviter toute perte de temps.

03.07 Laurette Onkelinx, ministre: Il faut faire une différence entre le SPF Santé publique et le SPF Sécurité sociale.

Pour ce qui concerne la Santé publique, les factures introduites auprès du service d'encadrement, Budget et Contrôle de gestion/Logistique au 31 décembre 2007 et pour lesquelles aucun ordonnancement n'a été effectué représentent un montant de 35.253.453 euros. Au 31 janvier 2008, ce montant fut ramené à 15.675.713 euros.

Le SPF Santé publique reçoit annuellement quelque 30.000 factures. Dans des conditions normales, le délai de traitement moyen est de 22 jours. En 2007, ce délai était en moyenne de 40,78 jours pour les factures de catégorie 01.75, c'est-à-dire les paiements normaux et les paiements étrangers et de 21,81 jours pour les factures de catégorie 53, c'est-à-dire les ouvertures de crédits qui suivent un circuit différent au niveau du contrôleur des engagements.

On recense toutefois pour 2007 10.084 factures dont le délai de traitement excède les 50 jours. Dans tous les tableaux, j'ai fait le détail mois par mois. Nous ne disposons pas du détail exact mais, vu

03.04 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ik wilde u ondervragen over de laattijdige betalingen bij de twee FOD's waarvoor u verantwoordelijk bent. We hebben vastgesteld dat die laattijdige betaling van facturen bij de federale Staat een nogal wijdverbreide praktijk vormt. Hoeveel bedraagt de vertraging gemiddeld? Welke extra kosten vloeien er daaruit voort? Werden er zaken in rechte vervolgd? Welke maatregelen heeft u genomen om te trachten die facturen in de toekomst zo nodig sneller te betalen?

03.07 Minister Laurette Onkelinx Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de FOD Volksgezondheid en de FOD Sociale Zekerheid. Wat Volksgezondheid betreft, vertegenwoordigen de facturen waarvoor geen enkele ordonnanciering gebeurde een bedrag van 35.253.453 euro. Op 31 januari 2008 was dat bedrag naar 15.675.713 euro teruggebracht.

De FOD Volksgezondheid ontvangt per jaar zo'n 30.000 facturen. In normale omstandigheden bedraagt de gemiddelde verwerkingstermijn 22 dagen. In 2007 bedroeg die termijn gemiddeld 40,78 dagen

le délai de traitement moyen de 2007, ce dépassement par rapport aux 50 jours est peu important. Heureusement!

Le montant total des factures qui n'ont pas été payées entièrement dans le délai légal s'élève à 95.251.117 euros et est ventilé par mois dans un tableau que vous pourrez consulter. Je dispose également d'un aperçu qui reprend la durée moyenne de traitement des factures par mois et par catégorie. C'est un troisième tableau.

Des intérêts de retard furent liquidés pour un montant de 6.839, 84 euros.

En 2007, le paiement tardif de factures non contestées n'a fait l'objet d'aucune procédure en justice.

Le retard dans les paiements s'expliquait, selon l'administration, notamment par le principe de la sous-utilisation des crédits qui a eu un impact sur l'ensemble de l'exercice budgétaire. En effet, en début d'année, les reports dus au principe de l'ancre de 2006 devaient être traités. Il s'en est assez rapidement suivi une nouvelle mesure de sous-utilisation avec pour effet intrinsèque de devoir fixer des priorités dans le paiement des factures. Par ailleurs, le volume des factures est certainement aussi un élément à prendre en considération.

Enfin, le service d'encadrement Budget et Contrôle de gestion/Logistique du SPF Santé publique met tout en œuvre afin de traiter les factures dans les plus brefs délais malgré des conditions souvent difficiles en raison de la discipline budgétaire précitée. Je peux toutefois vous annoncer qu'à la date d'aujourd'hui, l'arriéré est quasiment résorbé en ce qui concerne les factures introduites auprès du service d'encadrement avant le 31 décembre 2007. De plus, le service d'encadrement demandera avec insistance que les différents services du SPF transmettent sans tarder pour l'ordonnancement toutes les factures relatives à des services.

En ce qui concerne le SPF Sécurité sociale, il n'est pas possible de donner le montant des factures impayées à une certaine date pour l'ensemble des services, pour la raison que l'enregistrement des factures ne se fait pas de manière centralisée. C'est pourquoi, à partir de l'année 2007, il a été décidé de mettre en place un système d'enregistrement central des factures pour deux services-pilotes, la logistique et l'ICT, qui représentent environ 70% du montant des factures.

Nous pouvons soutenir qu'au 31 décembre 2007, le montant non ordonnancé s'élevait à 7.020.989 euros et qu'au 14 février 2008, il était de 5.443.667 euros. Ceci signifie qu'un montant d'un peu plus d'un million et demi d'euros a été payé. Cependant, ces sommes ne constituent pas nécessairement des retards dans le paiement des factures. En effet, l'écart entre le montant engagé et le montant ordonnancé peut représenter des contrats (personnel informatique externe, maintenance, etc.) signés à la fin de l'année et payés un an plus tard, des nouveaux logiciels et autres installations informatiques qui ont été commandés en fin d'année et facturés l'année suivante, des engagements provisionnels, des abonnements facturés plus tard, etc.

Ensuite, seules sont concernées les factures logistiques et ICT pour

pour de gewone en de buitenlandse betalingen en 21,81 dagen voor de kredietopeningen.

Voor 2007 zijn er 10.084 facturen die pas na meer dan vijftig dagen werden verwerkt. Het totaalbedrag van de facturen die niet volledig binnen de wettelijk voorgeschreven termijn werden betaald, loopt op tot 95.251.117 euro en wordt uitgesplitst per maand in een tabellarisch overzicht dat u zal kunnen raadplegen. Ik beschik eveneens over een overzicht waarin de gemiddelde duur voor de verwerking van de facturen per maand en per categorie wordt vermeld. In 2007 werd er geen enkele gerechtelijke procedure aangespannen met betrekking tot de laattijdige betaling van niet-betwiste facturen.

De laattijdige betaling was volgens de administratie onder meer toe te schrijven aan het groot aantal facturen en het principe van de onderbenutting van de kredieten. Vandaag is de achterstand nagenoeg weggewerkt wat de facturen betreft die vóór 31 december 2007 werden ingediend. Met betrekking tot de FOD Sociale Zekerheid is het niet mogelijk het bedrag te vermelden van de facturen die op een welbepaalde datum niet betaald waren, aangezien de facturen niet op een gecentraliseerde manier worden geregistreerd. Er werd beslist om vanaf 2007 een systeem van centrale registratie van de facturen in te voeren voor de sectoren van de logistiek en de ICT, die goed zijn voor zo'n 70% van het bedrag van de facturen.

Op 31 december 2007 bedroeg de som waarvoor geen ordonnanciering was gebeurd 7.020.989 euro, op 14 februari 2008 5.443.667 euro. Anderhalf miljoen euro werd betaald. Deze bedragen komen niet noodzakelijk van achterstallige facturen. Het verschil tussen het

lesquelles le système central a été établi. Pour le service informatique, on dénombre 30 factures en retard entre le 1^{er} juillet et le 31 décembre 2007, sur un total de 510 factures, qui représentent une somme de 1.480.000 euros. S'agissant du service logistique, on compte 152 factures en retard, entre le 1^{er} avril et le 31 décembre 2007, sur un total de 2.220 factures, qui représentent un montant de 550.000 euros.

Le temps moyen de retard pour ces factures s'élève à 33 jours pour le service logistique et de 17 jours pour le service informatique.

Le montant des intérêts de retard payés en 2007 s'élève à 1.795,80 euros.

Les fournisseurs n'ont pas procédé au recouvrement judiciaire de factures non contestées. Par conséquent, des jugements n'ont pas été prononcés à l'encontre de l'État belge relativement à des factures dues par le SPF Sécurité sociale.

Pour les explications des retards, le SPF nous répond qu'il s'agit de factures envoyées tardivement par les fournisseurs, de factures contestées, de problèmes de livraison et de difficultés liées à des installations techniques. Il faudra aussi réfléchir au cas des factures égarées et aux demandes de duplicata.

Enfin, le SPF Sécurité sociale va étendre le système d'enregistrement central des factures, de sorte qu'il pourra mesurer plus facilement le temps de traitement des factures. Ce suivi prévoit également des réactions du SPF à partir d'un certain nombre de jours de traitement.

vastgelegde en het geordonnanceerde bedrag kan verklaard worden door contracten die op het eind van het jaar ondertekend en een jaar later betaald worden, of door materiaal dat op het eind van het jaar besteld en het daaropvolgende jaar gefactureerd wordt.

Bovendien betreft het enkel facturen voor logistiek en ICT waarvoor het centraal systeem werd opgezet. Bij de informaticadienst telde men 30 achterstallige facturen tussen 1 juli en 31 december 2007, op een totaal van 510 facturen, samen goed voor 1.480.000 euro. Bij de dienst logistiek telde men 152 achterstallige facturen tussen 1 april en 31 december 2007, op een totaal van 2.220 facturen, in totaal goed voor 550.000 euro.

Gemiddeld betaalt de dienst Logistiek zijn facturen 33 dagen te laat en de dienst Informatica 17 dagen.

In 2007 werd 1.795,80 euro aan verwijlinteressen betaald.

De leveranciers zijn niet overgegaan tot de gerechtelijke invordering van niet-geprotesteerde facturen. De Belgische Staat werd dus niet veroordeeld in verband met onbetaalde facturen bij de FOD Sociale Zekerheid.

In verband met de laattijdige betaling laat de FOD ons weten dat het over facturen gaat die laattijdig werden verstuurd door de leveranciers, of over betwiste facturen of technische problemen bij de levering. Een aantal facturen raakte ook zoek, en voor sommige werd een duplicaat gevraagd.

De FOD Sociale Zekerheid zal het centrale registratiesysteem voor de facturen uitbreiden om makkelijker te kunnen nagaan hoeveel tijd de verwerking in beslag neemt, en om te voorzien

in de opvolging van de betalingen.

03.08 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Madame la ministre, je vous remercie pour la précision de vos informations. C'est avec intérêt que je consulterai votre note écrite. Certaines des sommes citées (35 millions d'euros au SPF Santé publique, 10.000 factures en retard, etc.), sont dues, selon vous, à l'application du principe de l'ancre. Voilà qui doit vous inciter à améliorer les choses! Mais vous m'avez dit que c'était en cours, en termes d'organisation interne de ces SPF. C'est une bonne mesure de gestion, plutôt que l'application du principe de l'ancre qui, artificiellement, met les budgets en équilibre au détriment des fournisseurs de l'État.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le président: Monsieur Gilkinet, permettez-moi d'ajouter un bref commentaire quant à votre remarque relative aux questions écrites! Les présidents de commission ne sont pas au courant des questions écrites. Elles sont directement transmises aux services législatifs. Par conséquent, les présidents de commission n'ont pas connaissance du double emploi éventuel entre les questions écrites et les questions orales. La responsabilité de poser une question écrite et/ou une question orale incombe à chaque parlementaire. En termes statistiques, il est sans doute pertinent de poser de nombreuses questions de manière individuelle, puisque les médias en épluchent le contenu.

Le Parlement contrôle le travail du gouvernement et le fait de la manière la plus efficace possible. C'est ce qu'il importe de viser. Nous enregistrons les questions. Nous en recevons beaucoup. Parfois, nous constatons l'existence de doublons ou de triplons de semaine en semaine entre des sujets, pour lesquels la différence porte ou non sur des nuances. La responsabilité de savoir comment procéder au contrôle le plus efficace du gouvernement est d'ordre individuel.

04 Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het onevenredig hoog aantal sociale controles op zwartwerk in de provincie Limburg" (nr. 2209)

04 Question de M. Bert Schoofs à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le nombre démesurément élevé de contrôles sociaux en matière de travail au noir dans la province du Limbourg" (n° 2209)

04.01 Bert Schoofs (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, onlangs pakte De Tijd uit met cijfers over de vastgestelde overtredingen op het vlak van de sociale fraude. Daarbij werd gesteld dat de provincie Limburg koploper zou zijn in heel België, met een totaal van 615 inbreuken. Dat is 11% op een totaal van 5.556 vastgestelde inbreuken.

Ik wil de reputatie van de krant De Tijd niet in twijfel trekken, maar ik schaar mij achter de werkgeversorganisaties VOKA en Unizo Limburg die hierop reageerden. Zij waren terecht verontwaardigd aangezien uit hun cijfers bleek dat maar liefst 20% van alle controles in België plaatsvond op het grondgebied van de provincie Limburg. Als men veel controleert, stelt men ook veel inbreuken vast.

Op een totaal aantal controles van 9.420 op het hele Belgische grondgebied zijn 1.880 controles in Limburg heel veel. Het getal van

03.08 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ik zal uw schriftelijke antwoord aandachtig lezen. Een beter intern beheer - en daar wordt aan gewerkt, zegt u mij - is altijd verkieslijker dan het ankerprincipe.

De voorzitter: De commissievoorzitters zijn niet op de hoogte van de schriftelijke vragen. De parlementsleden, en alleen zij, zijn zelf verantwoordelijk voor de mondelinge of schriftelijke vragen die ze stellen, en maken zelf en individueel uit hoe zij de regering het best controleren.

04.01 Bert Schoofs (Vlaams Belang): Selon les chiffres publiés dans *De Tijd*, la province du Limbourg occuperait la position de tête en ce qui concerne le nombre des infractions constatées en matière de fraude sociale. Ces infractions représenteraient 11% des infractions constatées.

Selon VOKA et Unizo-Limburg, 20 % des contrôles seraient toutefois effectués dans la province du Limbourg. Si on tient compte du rapport entre le nombre de contrôles effectués et le

net geen 10.000 is dan weer zeer weinig.

Indien men het aantal uitgevoerde controles bekijkt in verhouding tot het aantal vastgestelde inbreuken, behaalt Limburg het op een na laagste cijfer van alle arrondissementen na Oudenaarde en hebben de arrondissementen Charleroi en Bergen in feite het hoogste aantal overtredingen.

Mevrouw de minister, ik heb de volgende vragen. Hoe komt het dat het aantal controles in Limburg zo hoog ligt ten opzichte van de andere provincies? VOKA Limburg zegt al jaren dat Limburg een pestgebied is en dan komt men steeds met vrij overtuigende cijfers voor de dag.

Wie bepaalt of er controles worden gehouden en hoeveel er moeten zijn? Hoeveel sociale controleurs zijn er per gerechtelijk arrondissement en/of per provincie werkzaam? U mag mij dit antwoord ook schriftelijk meedelen aangezien het cijfermateriaal betreft. Dan kan ik daarop later nog terugkomen.

Ten slotte, bent u bij machte om te zorgen voor een evenredige spreiding van de controles over de diverse arrondissementen? Ik zeg u daarbij onmiddellijk dat het aantal controles in Limburg daarvoor niet hoeft te dalen, maar wel dat men in de andere arrondissementen minstens een even hoog aantal controles uitvoert, relatief gezien in het aantal controles.

04.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, collega Schoofs, de statistieken die u aanhaalt en die in *De Tijd* verschenen, hebben alleen betrekking op de resultaten van de controles die werden uitgevoerd door de arrondissementscellen.

Deze arrondissementscellen werden in principe opgericht binnen elk gerechtelijk arrondissement en zijn een van de middelen die werden ingesteld om de sociale fraude te bestrijden.

Het bureau van de SIOD heeft begin dit jaar becijferde gegevens meegedeeld in verband met de controles die werden uitgevoerd door alle arrondissementscellen over een periode van 12 maanden. Deze cijfers waren in geen geval bestemd voor publicatie. Ze werden gepubliceerd zonder de toelating van de dienst.

Ze moesten immers worden geanalyseerd waardoor de verklaringen die in *De Tijd* verschenen zeker sterk genuanceerd zouden zijn. Alle acties die de diensten van de Sociale Inspectie uitvoeren om het zwartwerk te bekampen staan inderdaad niet in de statistieken van de arrondissementscellen. Om diverse redenen worden talrijke acties ter bestrijding van zwartwerk buiten de arrondissementscellen gevoerd, bijvoorbeeld gerechtelijke dossiers, bijzonder karakter van de fraude, enzovoort.

Om een correct beeld te hebben van hetgeen er gedaan wordt inzake het bestrijden van de sociale fraude moet men dus rekening houden met alle gevoerde acties, hetzij binnen de arrondissementscellen, hetzij op initiatief van een inspectiedienst.

Indien men de statistieken van de inspectiediensten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en van de FOD Sociale

nombre d'infractions constatées, le Limbourg est la province dans laquelle on enregistre le deuxième chiffre le plus bas pour ce qui est du travail au noir.

Pourquoi y a-t-il eu autant de contrôles dans le Limbourg? Qui en a décidé ainsi? Combien de contrôleurs sociaux compte-t-on par arrondissement judiciaire ou par province? La ministre pourrait-elle veiller à ce que les contrôles soient répartis de manière égale entre les différents arrondissements?

04.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Les statistiques publiées dans *De Tijd*, ne concernent que les résultats des contrôles qui ont été effectués par les cellules d'arrondissement qui opèrent au sein de chaque arrondissement judiciaire et ne sont que l'un des moyens mis en œuvre pour lutter contre la fraude sociale.

Le bureau du Service d'information et de recherche sociales (SIRS) a collecté au début de 2008 les chiffres relatifs aux contrôles effectués en 2007 mais ceux-ci ne devaient pas être publiés. Le quotidien *De Tijd* les a publiés sans autorisation. Ils devaient être soumis à une analyse préalable. Les statistiques des cellules d'arrondissement ne comportent pas toutes les actions menées contre le travail au noir par les services de l'Inspection sociale.

Les statistiques des services d'inspection du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et du SPF Sécurité sociale révèlent

Zekerheid ter hand neemt dan kan men de volgende conclusies trekken.

De sociale inspecteurs die toegewezen zijn aan de provincie Limburg vertegenwoordigen ongeveer 7% van het totale personeelsbestand.

Het aantal processen-verbaal dat gedurende één jaar in de provincie Limburg opgemaakt werd, vertegenwoordigt 8% van alle processen-verbaal.

De geregulariseerde bedragen over één jaar in de provincie Limburg bedragen 7% van alle geregulariseerde bedragen.

De controles die over één jaar uitgevoerd werden in de provincie Limburg bedragen 7% van alle uitgevoerde controles.

Ten slotte bedraagt het percentage van controles inzake zwartwerk in Limburg 35% van de totale controles. Dit percentage ligt echter voor de andere provincies tussen 31 en 33%.

De reacties van VOKA en Unizo-Limburg zijn dus gebaseerd op een verkeerde interpretatie van de niet-genuanceerde cijfers die in *De Tijd* verschenen.

De enige gevolgtrekking die men kan maken ten opzichte van de gepubliceerde cijfers is dat het de wil is van de Limburgse auditeurs die de arrondissementscellen voorzitten, om aan deze cellen een grote zichtbaarheid te geven inzake de strijd tegen de fiscale fraude en dat het een uiting is van een bepaald dynamisme op het niveau van de samenwerking tussen de diensten van de Sociale Inspectie, hetgeen perfect overeenstemt met de rol die aan de arrondissementscellen werd toegekend.

04.03 Bert Schoofs (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, ik dank u voor die verduidelijkingen. U zegt dat VOKA en Unizo zich op verkeerde cijfers baseren. Ik kan me dan toch ook voorstellen dat *De Tijd* zich eveneens op verkeerde cijfers heeft gebaseerd, namelijk uitsluitend die van de arrondissementscellen. Zo is de bal aan het rollen gegaan en werd in elk geval imagoschade toegebracht aan het Limburgs bedrijfsleven. Het feit dat bepaalde cijfers zonder toelating werden gepubliceerd en dat niet alle cijfers werden geanalyseerd heeft ertoe geleid dat in de pers een vertekend beeld werd gepubliceerd en dat daarop misschien op een vertekende manier werd gereageerd door de Limburgse bedrijfsorganisaties.

In elk geval, wanneer er een bepaalde evenredigheid is vast te stellen uit de cijfers die u aanhaalt, merk ik toch ook dat in Limburg 35% zwartwerk werd aangetroffen en in de andere arrondissementen 31% tot 33%. In feite is Limburg helemaal niet het zwarte gat inzake zwartwerk zoals men dat in bepaalde media wil voorstellen. Dat is toch een belangrijke conclusie die ik en hopelijk ook u daaruit kunnen trekken.

Ik wil er nog even op hameren dat de regels veel te ingewikkeld zijn: nauwelijks de helft van de ambtenaren die in deze materie gespecialiseerd zijn, slagen in de tests die hen worden opgelegd, dus die ze in feite voor zichzelf zouden moeten kunnen opstellen. Daarom pleit ik voor een minder ingewikkelde regelgeving en een meer

que, dans la province du Limbourg, les inspecteurs sociaux représentent 7% de l'ensemble du personnel. Le nombre de procès-verbaux dressés en un an dans le Limbourg s'élève à 8% du total, alors que les montants régularisés et les contrôles effectués représentent 7% du total. Il apparaît, enfin, que les contrôles réalisés dans la province en matière de travail au noir représentent 35% du nombre total de contrôles, alors qu'il s'agit de 31 à 33% dans les autres provinces.

Tant le VOKA qu'Unizo-Limburg se sont donc fondés sur une interprétation erronée de chiffres bruts publiés par le *Tijd*.

La seule conclusion que nous pouvons tirer de ces chiffres est que les auditeurs limbourgeois souhaitent donner une grande visibilité aux cellules d'arrondissement et que ces cellules stimulent la coopération entre les services de l'Inspection sociale.

04.03 Bert Schoofs (Vlaams Belang): Le quotidien *De Tijd* s'est manifestement aussi fondé sur des chiffres erronés. La presse a ainsi donné une image tronquée de la situation au Limbourg, ce qui a porté atteinte à la réputation du monde industriel limbourgeois.

Si l'on a relevé un taux de travail au noir de 35 % au Limbourg et de 31 à 33 % dans les autres arrondissements, cela signifie que le Limbourg n'est absolument pas le champion toutes catégories en ce qui concerne le travail au noir. Il s'agit-là d'une conclusion importante.

Les règles sont trop compliquées. Je plaide en faveur de règles plus claires et d'un rôle davantage préventif pour les contrôleurs sociaux – ce qui ne signifie absolument pas que le nombre de

preventieve rol voor de sociale controleurs. Dat wil uiteraard niet zeggen dat de controles zwaar teruggeschroefd moeten worden. Integendeel, voer de controles overal uit zoals dat moet. Als iedereen dan de cijfers nog correct wil interpreteren, denk ik dat we vele polemieken als deze kunnen vermijden.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 **Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Werk over "het aantal toegewezen zaken aan het advocatenkantoor Uyttendaele, Gérard et associés" (nr. 2296)**

05 **Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de l'Emploi sur "le nombre d'affaires confiées au bureau d'avocats Uyttendaele, Gérard et associés" (n° 2296)**

05.01 **Francis Van den Eynde** (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, ik stel u zeer graag deze vraag, niet omdat ik u per se wil pesten – ik zou dat niet durven –, maar omdat u dit dossier nog kent uit de vorige regering, toen u minister van Justitie was. Ik heb u de vraag toen namelijk ook gesteld. Het gaat over het advocatenkantoor Uyttendaele, Gérard et associés, een kantoor dat u niet helemaal vreemd is.

Dat kantoor heeft van de vorige regering nogal wat dossiers gekregen. Ik heb de federale ministers daarover toen ondervraagd. Ik heb toen ook bij u aangeklopt. Daarna is in de zomer een nota uitgelekt, die ik u ook niet hoeft uit te leggen, want u hebt zelf gereageerd via, als ik mij niet vergis, uw woordvoerder, om een paar opmerkingen te maken. Ik kan dus onmiddellijk deze vraag stellen.

Hebt u, sinds u in dienst bent als minister van Sociale Zaken, al opnieuw een beroep gedaan op het betrokken kantoor? Zo ja, hoeveel dossiers hebt u toevertrouwd aan dat kantoor? Hebt u toevallig al erelonen betaald? Dat is minder evident, omdat de behandeling van een dossier door een advocatenkantoor toch wat meer tijd in beslag neemt dan de levensduur van deze voorlopige regering. Hebt in uw kabinet nog hangende dossiers gevonden, van uw voorganger dus, die ook in handen zijn van dat kantoor? Zijn daarvoor erelonen betaald? Zo ja, hoeveel? Hoeveel verwacht u dat er betaald zal moeten worden?

Mijn laatste vraag stel ik u, omdat sommige collega's mij spontaan die informatie gegeven hebben. Weet u hoeveel dossiers uw voorganger op het departement toevertrouwd heeft aan dat kantoor?

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, cette question a été posée à tous les membres du gouvernement. Si on avait demandé pour tous les départements le nom de leurs avocats, le nombre d'affaires et le montant des honoraires, cela aurait été un exercice de transparence tout à fait compréhensible. Mais, en l'occurrence, il s'agit d'une vulgaire chasse à l'homme du Vlaams Belang qui a démarré sous l'ancienne législature. Cela ne m'étonne pas au vu de la philosophie générale de ce parti.

Pour le reste, je vais répondre très concrètement.

Depuis le 21 décembre 2007, le cabinet a été désigné une seule fois en la personne de Me Anne Feyt, spécialiste de sécurité sociale. Aucun honoraire n'a encore été versé pour ce seul dossier. À titre

contrôles doit être réduit.

05.01 **Francis Van den Eynde** (Vlaams Belang): Le précédent gouvernement a eu recours au cabinet d'avocats Uyttendaele, Gérard et associés pour toute une série de dossiers. Cet été, la fameuse note de M. Uyttendaele a en outre été rendue publique.

Il s'agit de raisons suffisantes pour demander à la ministre si elle a déjà fait appel à ce cabinet depuis qu'elle est ministre des Affaires sociales. De combien de dossiers s'agit-il? Des honoraires ont-ils déjà été versés? Y a-t-il encore des dossiers en cours qui ont été confiés au cabinet Uyttendaele par son prédécesseur? Des honoraires ont-ils déjà été versés pour ces prestations? De quels montants s'agit-il?

05.02 **Minister Laurette Onkelinx**: Dezelfde vraag stellen aan alle leden van de regering was een opmerkelijke oefening in transparantie geweest, maar in dit geval gaat het om een heuse mensenjacht door die partij.

Sinds 21 december 2007 werd het advocatenkantoor op een dertigtal dossiers slechts één keer aangewezen, in de persoon van mevrouw Anne Feyt, specialiste op het gebied van de sociale

indicatif, depuis cette même date, une trentaine de dossiers ont fait l'objet de désignations d'avocats tant en matière de santé publique qu'en matière de sécurité sociale.

Cette personne était depuis de très nombreuses années avocate régulière du département. Pour les 11 dernières années – puisque certains dossiers datent de 1997 et que les procédures judiciaires prennent parfois du temps –, 81 dossiers confiés au cabinet sont pendants (75 en santé et 6 en sécurité sociale). La plupart des contentieux confiés à ce cabinet concernent des procédures administratives devant le Conseil d'État.

05.03 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, bedankt voor uw antwoord.

Ik wil eerst een reactie geven op uw voorafgaande opmerking. U zegt dat ik een chasse à l'homme organiseer. Mevrouw de minister, wat wilt u van iemand zoals ik, die uit een partij komt tegen dewelke al jaren een heksenjacht wordt gevoerd? We zouden kunnen vragen wie hier de specialist is in de inquisitie. Dat is een eerste zaak.

Ten tweede, mevrouw de minister, u hebt geen ongelijk wanneer u zegt dat men moet kunnen vergelijken met de dossiers die aan andere advocaten worden toevertrouwd, maar ik belet u noch uw collega's om in het antwoord ook gewag te maken van die cijfers. Sommigen hebben het trouwens gedaan, anderen niet.

Voor de rest bedank ik u voor uw antwoord. Er is door u één dossier toevertrouwd aan het betrokken kantoor en er zijn er nog 81 hangende. Dat cijfer is toch niet mis.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

06 Question de Mme Clotilde Nyssens à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le budget alloué au Conseil supérieur des Volontaires" (n° 2384)

06 Vraag van mevrouw Clotilde Nyssens aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het aan de Hoge Raad voor Vrijwilligers toegekende budget" (nr. 2384)

06.01 Clotilde Nyssens (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, j'aimerais vous poser une question sur le budget alloué au Conseil supérieur des Volontaires. Celui-ci réunit l'ensemble des multiples volontaires actifs en Belgique, soit plus d'un million de personnes. Il a pour mission de collecter et d'analyser les informations relatives aux volontaires. En outre, il s'intéresse aux problèmes auxquels ceux-ci peuvent être confrontés, donne des avis et soumet des propositions en ce domaine. Pour ce faire, il entretient des contacts avec les organisations, institutions et autorités qui sont en rapport avec le volontariat.

Son budget actuel, qui dépend de votre ministère, s'élève à 8.000 euros. Cette somme semble ne pas couvrir les frais d'interprétariat et les jetons de présence destinés aux membres du Conseil et aux experts. Il me revient que le Conseil se trouve dans l'impossibilité

zekerheid en een advocate op wie het departement reeds vele jaren geregeld een beroep doet. Voor de jongste elf jaar zijn er 81 dossiers waarmee het kantoor belast werd hangende. Het merendeel ervan betreft procedures bij de Raad van State.

05.03 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): La ministre me reproche de me livrer à une "chasse à l'homme". Il ne faut pas s'en étonner de la part d'un parti qui est lui-même l'objet d'une chasse à la sorcière depuis des années. Qui, en l'espèce, est le spécialiste de l'inquisition?

La ministre déclare à juste titre qu'il faut établir une comparaison avec le nombre de dossiers confiés à d'autres cabinets d'avocats. Il est bien entendu loisible aux ministres de mentionner ces dossiers dans leur réponse.

Un dossier confié au cabinet concerné et 81 affaires pendantes, voilà qui n'est pas négligeable.

Bent u van plan de studiekosten

d'assumer ses fonctions.

Par ailleurs, il souhaite que des études soient produites relativement à certaines de vos compétences. Selon les arrêtés en la matière, votre accord préalable lui est nécessaire, dans la mesure où les coûts sont imputés sur le budget de votre département. Ainsi, le Conseil ne peut obtenir différentes études urgentes sur la question des assurances, le champ d'application de la loi et les indemnités.

Les législations auxquelles je me réfère sont relativement récentes, et mes questions seront assez simples.

Madame la ministre, avez-vous l'intention de prendre en charge les frais d'études du Conseil supérieur des Volontaires? Comptez-vous lui allouer un budget susceptible de l'aider à mener à bien ses missions?

Je pense que nous avons tous voté en faveur de la création de cet organisme avec enthousiasme. De plus, il a mis des années à se constituer, car fédérer des gens qui travaillent dans le volontariat n'est guère aisé. À présent, il convient de vérifier si cette structure est adéquate et de voir comment elle peut fonctionner.

Le président: Madame Nyssens, je vous confirme l'enthousiasme du Parlement pour tous les projets en ce domaine.

06.02 Laurette Onkelinx, ministre: C'est bien vrai, et je souhaite poursuivre dans cette voie-là, monsieur le président.

S'agissant d'abord des études, le Conseil supérieur des Volontaires peut introduire une demande auprès de la Direction générale "Appui stratégique" du SPF Sécurité sociale, qui s'occupe des études et des recherches dans le domaine de la sécurité sociale. Cette direction dispose d'un budget général destiné aux études et évalue les demandes introduites. Quand les travaux portent sur un domaine qui ne relève pas de mes compétences, comme, par exemple, la question des assurances, il est loisible au demandeur soit de contacter directement le SPF concerné, soit de passer par l'intermédiaire de cette DG.

En ce qui concerne les budgets prévus pour les activités du Conseil supérieur, je tiens à souligner que les jetons des membres ont toujours été honorés. Pour les années 2006 et 2007, les budgets ont été utilisés à concurrence de, respectivement, 56,85% et 100%. Ils ont été suffisants pour garantir le fonctionnement du Conseil. En revanche, le budget de 2007 a été grevé par une dépense extraordinaire de 3.169,40 euros afin de permettre l'édition du rapport d'activités qui couvrait quatre années, de 2003 à 2006.

Pour cette année, le budget s'élève à 14.000 euros. Autrement dit, il s'agit d'une augmentation de 6.000 euros par rapport au budget initial de 2007 – et ce, dans un contexte où les SPF sont pourtant contraints de limiter leurs dépenses. Vu la nécessité de permettre au Conseil supérieur de se réunir davantage, j'ai appuyé cette demande de budget supplémentaire afin de financer les dépenses tant pour les réunions plénières que pour celles des différents groupes de travail.

Le président: Madame la ministre, merci beaucoup de votre réponse et de votre enthousiasme partagé pour ce secteur.

van de Hoge Raad voor Vrijwilligers te financieren? Bent u van plan de Raad de nodige kredieten ter beschikking te stellen zodat hij zich naar behoren van zijn taken kan kwijten?

06.02 Minister Laurette Onkelinx: Wat de studies betreft, staat het de Hoge Raad voor Vrijwilligers vrij een aanvraag in te dienen bij mijn departement, dat zich daarover zal buigen. Er is in een algemeen budget voor studies voorzien.

Wat de kredieten voor de activiteiten van de Raad betreft, werd het presentiegeld van de leden steeds betaald. In 2006 en 2007 volstonden de kredieten om de werking van de Raad te waarborgen.

In 2007 kwam daar echter een buitengewone uitgave van 3.169,40 euro bovenop voor het activiteitenverslag 2003-2006. Voor dat jaar loopt het budget op tot 14.000 euro, een toename met 6.000 euro in vergelijking met het oorspronkelijke budget voor 2007, terwijl de FOD's verplicht zijn hun uitgaven te beperken. Aangezien die Raad vaker moet kunnen vergaderen, heb ik die aanvraag voor bijkomende kredieten gesteund:

06.03 Clotilde Nyssens (cdH): Monsieur le président, je crois que le politique est là pour soutenir ce poumon de la société qu'est le secteur associatif.

06.03 Clotilde Nyssens (cdH): De politiek is daar om het vernigingsleven, de loong van onze maatschappij, te steunen.

Le **président**: La société civile.

06.04 Clotilde Nyssens (cdH): Cette expression est trop compliquée pour désigner les initiatives des citoyens. En tout cas, c'est bien volontiers que je transmettrai la réponse de la ministre aux personnes qui s'en inquiétaient.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de Dimonaknelpunten in de land- en tuinbouwsector" (nr. 2405)

07 Question de Mme Maggie De Block à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les problèmes relatifs à la Dimona dans les secteurs agricole et horticole" (n° 2405)

07.01 Maggie De Block (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, in "Boer en Tuinder" van 15 februari 2008 beklagt het hoofdbestuur van de Boerenbond zich andermaal over de blijvende knelpunten met Dimona. De landbouworganisatie stelt vast dat de lijst met knelpunten in vergelijking met de zomer van 2007 nog niet korter is geworden.

07.01 Maggie De Block (Open Vld): Dans l'émission *Boer en Tuinder* du 15 février, le Boerenbond s'est une fois encore plaint des problèmes avec le système Dimona. Depuis l'été 2007, la situation ne s'est toujours pas améliorée.

Behalve het aanklaarten van een aantal technische aanpassingen in het Dimona-invoersysteem wordt andermaal het nut van de plukkaart in vraag gesteld en gepleit voor een automatische teller van het aantal dagen seizoenarbeid. De Boerenbond vraagt zich af waarom de werkgever bij het ingeven van een Rijksregisternummer geen signaal krijgt, indien zou blijken dat de betrokken gelegenhedswerknemer voor de bewuste dag al elders werd geregistreerd. Met andere woorden, een automatische teller zou meteen aangeven dat er iets mis is.

Il n'est actuellement pas possible de vérifier dans le cadre du système Dimona, si un numéro d'identification ONSS donné est déjà utilisé au même moment ou si un travailleur occasionnel a dépassé ses 65 journées de travail. Du fait que le système Dimona n'est pas obligatoire pour les employeurs, la mise en place d'un compteur électronique du nombre de jours de travail saisonnier n'est pas encore possible. Le Boerenbond exige aussi la suppression de la carte de cueillette - remplacée il est vrai depuis le premier janvier 2007 par un formulaire *ad hoc*.

Op basis van de antwoorden van uw voorgangers en collega's leiden voornoemde eisen echter tot enige verwarring.

Zo is gebleken dat Dimona het thans niet mogelijk maakt automatisch vast te stellen dat het identificatienummer van de sociale zekerheid gelijktijdig wordt gebruikt. De vaststelling dat een gelegenhedswerknemer zijn of haar 65 arbeidsdagen heeft overschreden, kan niet voorafgaand door Dimona worden gedaan. Dimona is immers een voorafgaandelijk meldingsstelsel. Achteraf kan de vaststelling wel in de databases van de multifunctionele aangifte en de RSZ worden gedaan. Ook de optie van een elektronische teller is nog niet aan de orde, vermits Dimona voor de werkgevers van de betrokken sectoren niet verplichtend is. Tevens moet de kwestie van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de werknemer worden geëerbiedigd.

La ministre est-elle au courant de la kyrielle de problèmes avec le système Dimona constatés par l'administration centrale du Boerenbond? Quels problèmes techniques persistent? Quand et comment ces problèmes seront-ils résolus? La carte de cueillette pourrait-elle être supprimée et

De Boerenbond blijft hoe dan ook pleiten voor een afschaffing van de plukkaart. Zij werd nochtans reeds afgeschaft en vervangen door een gelegenhedsformulier dat na uitgebreid overleg met de betrokken sectoren, op 1 januari 2007 van toepassing werd.

Mevrouw de minister, teneinde de puntjes nog eens op de i te zetten en omdat u het dossier überhaupt van uw voorgangers erft, heb ik nog een aantal precieze vragen.

Ten eerste, werd u reeds op de hoogte gesteld van de waslijst van Dimonaknelpunten die het hoofdbestuur van de Boerenbond vaststelde en duidelijk in zijn tijdschrift "Boer en Tuinder" etaleerde?

Welke concrete, technische knelpunten rijzen momenteel nog bij de toepassing van Dimona?

Hoe en eventueel wanneer zal aan de knelpunten worden verholpen?

Kan de zogenaamde plukkaart, die nu eigenlijk een gelegenheidsformulier is, worden afgeschaft en vervangen door een automatische teller van het aantal dagen seizoenarbeid dat door een gelegenheidswerknemer reeds werd gepresteerd? Zo ja, wanneer kan de teller worden ingevoerd? Zo neen, waarom kan de teller niet worden ingevoerd?

Kan er technisch worden ingegaan op de vraag om de werkgever een signaal te geven, wanneer bij het ingeven van de rijksregisternummer van een persoon blijkt dat de betrokkene voor de bewuste dag al elders werd geregistreerd? Het doel is dubbel gebruik en misbruiken te voorkomen.

Zal u zorgen voor een duidelijke communicatie ten opzichte van de betrokken werkgevers en werknemers? Het seizoen komt er immers opnieuw aan en op die manier kan hun de mogelijkheden en beperkingen van Dimona op dit ogenblik worden uitgelegd.

07.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, ik kan u eerst en vooral verzekeren dat zowel de RSZ als de FOD geregeld met vertegenwoordigers van de sector contact hebben, zowel binnen de Nationale Arbeidsraad als tijdens de bilaterale besprekingen.

De sector had recent nog contact met de RSZ en gaf bij die gelegenheid een overzicht van enkele technische punten die nog zouden kunnen worden verbeterd bij het gebruik van de Dimona-toepassing.

Op basis van de discussies blijkt dat de problematiek van het elektronisch tellen van de gepresteerde dagen met Dimona en de problematiek van het misbruik van de RIZIV-nummers voor de sector belangrijke punten zijn, inzake de problemen om een oplossing te vinden voor het automatisch tellen van het aantal gepresteerde dagen Dimona.

Het feit dat Dimona onder meer nog steeds een vrije toepassing is en dat de beveiligde omgeving niet verplichtend moet worden gebruikt door de werkgever, maakt het de RSZ niet mogelijk om nu een tellersysteem in te voeren waarmee men met voldoende rechtszekerheid aan de werkgevers kan garanderen dat de getoonde resultaten op elk moment correct zijn.

Er moet bovendien nog worden nagegaan in welke mate een dergelijke mededeling geen aantasting is van de bescherming van het

remplacée par un compteur automatique du nombre de jours de travail saisonnier prestés par un travailleur occasionnel? Dans l'affirmative, à partir de quand? Dans la négative, pourquoi ne peut-elle pas l'être? Est-il techniquement possible que l'employeur soit averti au moment où il introduit un numéro de registre national si la personne concernée a déjà été enregistrée ailleurs pour cette même journée? La ministre veillera-t-elle à informer correctement les employeurs et les travailleurs en ce qui concerne les possibilités et les limitations du système Dimona?

07.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Tant l'ONSS que le service public fédéral entretiennent des contacts réguliers avec le secteur au sein du Conseil national du travail et par le biais de discussions bilatérales. Lors d'une récente concertation avec l'ONSS, un aperçu complet des points techniques susceptibles d'être améliorés a été donné.

Le décompte électronique des jours et le détournement des numéros INAMI constituent les problèmes majeurs, semble-t-il. Toutefois, un système de comptage électronique ne pourra pas être mis en place tant que l'application de Dimona ne sera pas obligatoire

Le projet Dimona Engineering permettra de résoudre la question des abus relatifs aux numéros INAMI. L'échéancier de ce projet

privéleven van degene wiens prestaties worden onthuld.

De toekomstige ontwikkelingen met het oog op het voorzien van een tellersysteem in Dimona veronderstellen een stabilisatie van de gegevens van de kant van de werkgever. Dat is nog niet het geval.

Inzake de invoering van een specifieke tellerkaart – zoals u voorstelt – moet dat het voorwerp zijn van een discussie tussen de sociale partners binnen de Nationale Arbeidsraad en dit op initiatief van de werkgevers aangezien zij de meest vragende partij zijn.

Wat de eventuele misbruiken van een RIZIV-nummer betreft – tegelijk en dezelfde dag werken en tijdens dezelfde uren bij verschillende werkgevers – voorziet het nieuwe project, dat Dimona (...)engineering genoemd is, en dat thans wordt voorbereid ook in de oplossingen voor de diverse aangehaalde problemen. De kalender voor de installatie van dit project ligt eveneens vast. Het zou voor eind 2009 operationeel moeten zijn.

Zoals in het verleden zijn de bevoegde diensten bereid om op alle mogelijke vragen te antwoorden. Ik wens eveneens te preciseren dat de diensten van het RSZ in het hele land informatiesessies en opleidingen geven aan de sector met het oog op het maximaal vergemakkelijken van het uitvoeren van de Dimona-verplichtingen.

07.03 Maggie De Block (Open Vld): Ik dank de minister voor haar uitgebreid antwoord. Ik stel inderdaad vast dat er nog steeds in nauw overleg verder aan wordt gewerkt. Het is een immens systeem. De werkplanning om het systeem nog te verbeteren ligt al vast tot eind 2009.

Ik vind het verbazend dat u zegt dat de sector daar volledig van op de hoogte is en daaraan meewerkt en dat dan zulke artikels opduiken. Men zou het dan inderdaad beter op een positieve manier benaderen en zoveel mogelijk informatie verstrekken over wat er nu al wel mogelijk is. In de toekomst kan het systeem alleen maar worden verbeterd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de 'prijs van de liefde'" (nr. 2592)

08 Question de Mme Hilde Vautmans à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le 'prix de l'amour'" (n° 2592)

08.01 Hilde Vautmans (Open Vld): Mevrouw de minister, u kent het probleem van de 'prijs van de liefde' wellicht heel goed. Het gaat uiteraard niet over de echte prijs. Het gaat over de prijs die gehandicapten moeten betalen wanneer zij gaan samenwonen met hun geliefde.

De hoogte namelijk van de tegemoetkoming die zij ontvangen hangt immers af van de graad waarin men terechtkomt. Men heeft daar een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de categorieën 1 en 2, enerzijds, en de categorieën 3, 4 en 5, anderzijds, voor de berekening van de integratietegemoetkoming en vooral dan wat betreft de vrijstelling van de partner. Daarover gaat het eigenlijk: het inkomen

est fixé et le système sera opérationnel d'ici à la fin de 2009. L'ONSS organisera des séances d'information et des formations dans tout le pays.

07.03 Maggie De Block (Open Vld): La concertation est en cours et l'échéancier est clairement fixé, avec une perspective pour la fin de 2009. Voilà qui est positif, mais je m'étonne dans le même temps que le secteur ne souligne pas davantage cette évolution favorable.

08.01 Hilde Vautmans (Open Vld): Souvent, une personne légèrement handicapée ne peut pas se permettre financièrement de cohabiter avec son ou sa partenaire. En effet, l'exonération des revenus du partenaire est nettement moindre, pour les personnes légèrement handicapées, que pour les personnes souffrant d'un handicap grave. De plus, les intéressés

van de partner dat wordt vrijgesteld.

Bij de eerste categorieën is er een vrijstelling van 1689,3 euro. Bij de andere categorieën 3,4 en 5 is er een vrijstelling van – en dat is toch wel een heel groot verschil – van 18.418,2 euro.

Mevrouw de minister, ik heb begin 2007 al uw voorgangster de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een Handicap hierover ondervraagd. Zij heeft toen gezegd dat er geen budget beschikbaar is. Zij stelde dat men om budgettaire redenen een keuze had moeten maken. Ik lees nu in de kranten dat na deze begrotingsbesprekingen wel degelijk een budget zou gevonden zijn om de prijs van de liefde eindelijk weg te werken tussen de categorieën 1 en 2, enerzijds, en 3, 4 en 5, anderzijds.

Vandaar mijn vragen, want ik ken een aantal koppels die wel degelijk aan het wachten zijn om te gaan samenwonen en hun liefde te delen. Op dit ogenblik is het evenwel financieel niet haalbaar die stap te zetten. Dat is iets dat we moeten bevechten en waarmee we niet kunnen akkoord gaan.

Klopt de berichtgeving dat de vrijstelling voor de categorieën 1 en 2 wordt opgetrokken tot het niveau van de categorieën 3, 4 en 5?

Zullen de voorwaarden voor de integratietegemoetkoming dezelfde worden voor alle categorieën?

Wanneer zullen de concrete modaliteiten bekend zijn?

Wanneer zal de gelijkschakeling effectief van kracht worden? Wanneer zullen personen met een handicap hier effectief kunnen van genieten? Zoals u leest in mijn vraag: wanneer kunnen de twee geliefden eindelijk gaan samenwonen?

Zullen de personen die nu reeds samenwonen ook kunnen genieten van deze gelijkschakeling en een hogere uitkering?

08.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Zoals u weet werd tijdens het begrotingsconclaf in het kader van de integratietegemoetkoming voor personen met een handicap beslist om de vrijstelling op de inkomsten van de partner van de genietters van de categorieën 1 en 2 gelijk te schakelen met die van de categorieën 3, 4 en 5.

Deze maatregel maakt een einde aan de discriminatie tussen personen met een handicap die als koppel leven en genieten van een integratietegemoetkoming van categorie 1 en 2 en die van de categorieën 3 tot 5.

Ik ben heel blij met de steun van mijn collega's voor mijn voorstel.

Wat uw twee eerste vragen betreft, de vrijstelling zal van toepassing zijn voor alle categorieën van genietters van de integratietegemoetkoming, namelijk een vrijstelling van 19.162,13 euro op het inkomen van de persoon met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt.

In verband met de derde vraag, kan ik u meedelen dat het ontwerp van KB op de agenda van de Ministerraad van vrijdag eerstkomend

perdent aussi leur allocation d'intégration dans ce cas.

Aucun budget n'était disponible au cours de la précédente législature pour résoudre ce problème mais nous entendons à présent qu'un vent nouveau souffle sur les discussions budgétaires.

L'exonération pour les catégories 1 et 2 sera-t-elle portée au niveau des catégories 3, 4 et 5? Les conditions en vigueur pour l'allocation d'intégration seront-elles aussi uniformisées pour toutes les catégories? Quand les modalités concrètes seront-elles connues? Quand cet alignement entrera-t-il effectivement en vigueur? Les personnes qui cohabitent déjà à l'heure actuelle pourront-elles aussi bénéficier de cet alignement et obtenir, dès lors, une allocation majorée?

08.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Je me réjouis de pouvoir vous annoncer que mes collègues ont soutenu ma proposition et qu'il sera donc mis un terme à la discrimination dont les handicapés légers sont victimes. Dans la pratique, l'exonération des revenus du partenaire qui cohabite avec un handicapé léger sera uniformisée pour toutes les catégories, et ce au plafond de 19.126,13 euros. Cette décision est inscrite à l'ordre du jour du Conseil des ministres de vendredi. Ses modalités pratiques seront communiquées par voie de circulaire.

La nouvelle réglementation entrera en vigueur au 1^{er} juillet 2008 et

staat. De modaliteiten zullen worden gepreciseerd met een circulaire.

Wat betreft uw vierde vraag, het is voorzien dat dit besluit op 1 juli 2008 in werking treedt.

Ten vijfde, het is evident dat alle personen met een handicap die beantwoorden aan de medische criteria van de categorie van 1 en 2 en de andere voorwaarden voor de toekenning van een integratietegemoetkoming, van deze maatregel zullen kunnen genieten, zowel de huidige genietters ervan die als koppel samenleven als de personen aan wie de tegemoetkoming geweigerd werd wegens het inkomen van de partner.

08.03 Hilde Vautmans (Open Vld): In kan alleen maar zeggen dat ik heel gelukkig en blij ben dat deze discriminatie wordt weggewerkt. Ik zal met heel veel plezier aan de koppels die ik ken gaan vertellen dat ze op 1 juli kunnen trouwen en gaan samenwonen. Heel hartelijk dank.

s'appliquera à toute personne des catégories 1 et 2, tant pour celles qui cohabitent déjà que pour celles qui le feront à l'avenir.

08.03 Hilde Vautmans (Open Vld): Je suis extrêmement heureuse de pouvoir annoncer aux intéressés qu'ils peuvent planifier leurs noces pour l'été prochain.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 2597 de Mme Salvi est reportée, ainsi que la question n° 2632 de Mme Becq.

09 Question de M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif aux allocations familiales" (n° 2640)

09 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het arrest van het Grondwettelijk Hof met betrekking tot de kinderbijslag" (nr. 2640)

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, madame la ministre, la Cour constitutionnelle a pointé du doigt, tout récemment, l'absence de disposition législative prenant en compte, lors de la détermination du rang des enfants pour les allocations familiales, la charge effectivement assumée par chaque parent pour leurs enfants nés d'une précédente union lorsque ces enfants sont en garde alternée à part égale.

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Het Grondwettelijk Hof heeft gewezen op het ontbreken van wetgevende bepalingen die, bij het vaststellen van de rang van de kinderen die recht geven op kinderbijslag, rekening houden met de lasten die elke ouder effectief draagt voor de kinderen geboren uit een vorige relatie wanneer met betrekking tot die kinderen een regeling van gelijkmatig verdeeld co-ouderschap werd getroffen. Heeft u kennis van dat arrest van het Grondwettelijk Hof genomen? Heeft u die kwestie aan het beheerscomité van de RKW voorgelegd? Wordt een corrigerende wetgevend maatregel overwogen?

Concrètement, ce constat se rapporte au cas d'un père qui s'est plaint de ce que la caisse d'allocations familiales ait accordé, pour son quatrième enfant, le premier de sa seconde union, un montant équivalant à un enfant de premier rang, et donc moins élevé que pour un enfant de quatrième rang. La question a également été relevée à l'époque par les organisations représentatives des familles, notamment la Ligue des Familles, lors des travaux préparatoires de la loi sur l'hébergement égalitaire.

Pour la Cour, il est légitime que la loi ne permette pas que tous les enfants de parents séparés cumulent des montants d'allocations familiales élevés en prenant en compte des enfants nés d'une union précédente et qui compteraient donc deux fois pour déterminer le rang. Par contre, elle estime qu'il est disproportionné d'admettre qu'il faut privilégier la garde alternée égalitaire en cas de divorce, et donc favoriser la répartition de la charge entre les parents séparés, tout en refusant de prendre en compte la qualité d'allocataire pour les enfants nés d'une seconde union. Selon la Cour, il y a là un vide législatif qui conduit à une différence de traitement injustifiée. "Il manque", dit-elle, "toujours un texte de loi qui permette de prendre en compte, pour déterminer le rang des enfants, la charge effectivement assumée par

chaque parent dans l'hébergement et l'éducation de leurs enfants nés d'une précédente union en cas de garde alternée égalitaire."

Une jurisprudence intéressante existe à ce sujet quant à la délivrance des cartes "famille nombreuse", lorsque le troisième enfant est né d'une nouvelle union. On pourrait imaginer de l'étendre, à tout le moins partiellement, aux allocations familiales.

Madame la ministre, avez-vous pris connaissance de cet arrêt de la Cour constitutionnelle? Je n'en doute pas trop. Avez-vous saisi le comité de gestion de l'ONAFST de cette question? Une mesure législative corrective est-elle envisagée? Si oui, dans quel délai?

09.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, cher collègue, c'est une question passionnante. Je suis effectivement informée du récent arrêt rendu par la Cour constitutionnelle le 21 février dernier, qui concerne donc la détermination des groupements familiaux dans les situations d'hébergement égalitaire. C'est d'autant plus d'actualité que les hébergements égalitaires, bien qu'ils existent depuis longtemps, risquent de se multiplier grâce à la dernière loi que j'ai proposée au gouvernement.

Ce point est inscrit à l'ordre du jour du comité de gestion de l'ONAFST de ce mardi. Vous voyez donc que nous sommes vraiment dans l'actualité.

Pour que tout le monde comprenne bien, revenons un instant sur la situation de fait examinée par la Cour. Le requérant a donc eu trois enfants d'une première union. Un quatrième enfant naît dans la famille qu'il a recomposée avec sa nouvelle compagne. Monsieur est l'attributaire, c'est-à-dire qu'il ouvre le droit aux allocations familiales pour les quatre enfants. Son ex-épouse est l'allocataire, c'est-à-dire qu'elle perçoit les allocations familiales pour leurs trois enfants communs, qui sont hébergés de manière égalitaire pour les deux ex-époux. Elle est également allocataire pour un quatrième enfant issu d'une seconde union.

La caisse d'allocations familiales de l'employeur du père a accordé un premier rang pour le quatrième enfant de Monsieur et un quatrième rang pour le quatrième enfant de son ex-épouse. C'est pourquoi ce père a contesté en justice l'absence d'octroi d'un quatrième rang en faveur de son quatrième enfant.

En vertu de la réglementation actuelle, la mère est l'allocataire lorsque le régime d'autorité parentale conjointe s'applique à l'enfant. Le père peut cependant revendiquer cette qualité si l'enfant est domicilié chez lui. Un parent qui n'a pas la qualité d'allocataire ne peut, à l'égard des enfants qui sont nés dans la famille qu'il a recomposée, bénéficier d'un groupement avec les enfants qu'il a eus d'une première union et qu'il héberge de manière égalitaire.

Selon la Cour constitutionnelle, il est légitime et conforme à la Constitution que la loi ait voulu éviter que tout enfant dont les parents se séparent soient pris en compte deux fois pour établir les groupes: une première fois dans le ménage de leur père et une seconde fois dans le ménage de leur mère. Cependant, les parents qui hébergent leurs enfants de manière égalitaire assument la charge de ces enfants de manière égalitaire. Pour la Cour, la loi devrait prendre en

09.02 **Minister Laurette Onkelinx**: Ik ben op de hoogte van de inhoud van het recente arrest van het Grondwettelijk Hof. Dat punt stond op de agenda van de vergadering van het beheerscomité van de RKW van gisteren. Volgens het Grondwettelijk Hof heeft de wetgever terecht willen voorkomen dat ieder kind van wie de ouders gescheiden zijn tweemaal in aanmerking wordt genomen om de groeperingen samen te stellen. Ouders die hun kinderen op gelijkmatig verdeelde manier huisvesten dragen een gelijkmatig verdeelde last voor die kinderen. Volgens het Hof zou de wet rekening moeten houden met de last die elke ouder draagt voor de huisvesting en de opvoeding van de kinderen die geboren zijn uit een eerste relatie om de rang te bepalen van de kinderen die uit een tweede relatie zijn geboren. Bijgevolg zijn de huidige bepalingen van de gecoördineerde wetten op de kinderbijslag volgens het Hof niet laakbaar. Het feit dat die bepalingen niets zeggen over de situatie van de ouders die hun kinderen op een gelijkmatig verdeelde manier huisvesten is echter wel in strijd met de Grondwet.

Ik zal de diensten van de FOD Sociale Zekerheid opdragen de nodige regelgevende wijzigingen voor te stellen zodat in het geval van een gelijkmatig verdeelde huisvesting, elke ouder als een bijslagtrekkende wordt beschouwd voor de bepaling van de rang van het kind dat uit een nieuwe relatie

compte cette charge assumée par chaque parent dans l'hébergement et l'éducation des enfants issus d'une première union pour déterminer le rang des enfants nés d'une seconde union. En conséquence, selon la Cour, les dispositions actuellement prévues par les lois coordonnées sur les allocations familiales ne sont pas critiquables. Par contre, le silence de ces dispositions sur la situation des parents qui hébergent leurs enfants de manière égalitaire est contraire à la Constitution.

L'arrêt a pour conséquence paradoxale que la validité des textes en vigueur est confirmée, mais qu'un signal clair est donné au législateur sur la nécessité de prévoir des dispositions spécifiques en faveur des familles recomposées, en ce qui concerne le groupement des enfants d'une première union hébergés d'une manière égalitaire, et ce au bénéfice des enfants nés d'une seconde union.

À cet effet, je vais évidemment charger les services du SPF Sécurité sociale de proposer des modifications réglementaires nécessaires afin que, dans le cas d'un hébergement égalitaire, chacun des parents soit considéré comme un allocataire pour la détermination du rang de l'enfant né d'une nouvelle union.

Cependant, soyons clairs, c'est une mesure qui n'est pas neutre d'un point de vue budgétaire. Cet impact ne peut actuellement pas être estimé, étant donné l'absence de données statistiques utiles, c'est-à-dire le nombre d'enfants nés dans un ménage au sein duquel vivent déjà un ou plusieurs enfants en hébergement égalitaire.

En outre, j'attire également votre attention sur le fait que cette mesure rendra nettement plus complexe l'examen des dossiers concernés. En effet, tout groupement s'opère actuellement autour d'un allocataire, c'est-à-dire d'une personne qui perçoit effectivement les montants d'allocations familiales. Dorénavant, des groupements s'opéreraient autour de personnes qui ne perçoivent pas de montants d'allocations familiales mais sont, pour les besoins du groupement, fictivement considérés comme des allocataires. Cette qualité d'allocataire fictif ne pourrait dès lors être reconnue qu'au terme d'un examen systématique du régime d'hébergement de l'enfant, la preuve de l'hébergement égalitaire devant être apportée dans des formes encore indéterminées.

Voilà, monsieur le président. Comme je vous le disais, voilà un dossier fort intéressant. Je vous ai donc avertis que le comité de gestion de l'ONAFTS examine déjà le dossier ce 4 mars, que j'ai demandé au SPF Sécurité sociale d'examiner les possibilités. Sans remettre en cause la législation actuelle, la Cour constitutionnelle a posé une question qui nécessite des adaptations de notre système général.

Le président: Je tiens à souligner, monsieur Gilkinet, que votre question a été qualifiée de "passionnante". Vous avez pu observer que la ministre est d'ailleurs passionnée par ce sujet puisqu'elle prolonge en partie son action sous la précédente législature, mais en prenant la problématique de manière un peu plus large.

09.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Vous m'enlevez les mots de la bouche, monsieur le président. J'allais commencer ma réplique en disant que vous aviez créé un problème en tant que ministre de la Justice et qu'il vous appartient maintenant en tant que ministre des Affaires sociales de répondre à ce cas particulier.

wordt geboren. Deze maatregel heeft echter wel budgettaire gevolgen, die momenteel niet kunnen worden ingeschat bij gebrek aan de nodige statistische gegevens ter zake. Die maatregel zal het onderzoek van de betrokken dossiers nog veel bemoeilijken.

09.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Het is duidelijk dat de evolutie van onze gezinsstructuren tot een almaar complexer familierecht zal leiden. Daaruit

Il est clair que l'évolution de nos cellules familiales va conduire à un droit de la famille au sens large de plus en plus complexe, avec des situations de familles recomposées, etc. Il en découle des questions pertinentes quant à un droit qui est essentiel, soit le droit aux allocations familiales.

En l'occurrence, nous constatons une sorte de rupture d'égalité à laquelle il faudrait répondre.

Je retiens un élément positif de votre réponse; c'est que vous avez saisi le comité de gestion de l'ONAFST et votre administration pour chercher des solutions. Il y a un élément moins positif, qui est la question budgétaire. Dès lors que l'on sait que le conclave budgétaire – j'y reviendrai à l'occasion de ma prochaine question – a conduit à des solutions qui, pour moi, ne sont que provisoires.

Cela dit, si on était dans le cadre d'une famille classique qui accueillerait un quatrième enfant, il y aurait également un coût en matière de sécurité sociale et d'allocations familiales qui, lui, ne serait pas contesté.

Je ne dirais pas qu'ici, il y a un coût supplémentaire, mais simplement un système qui a permis de réaliser des économies en termes de sécurité sociale "sur le dos" des enfants et de leur droit à des allocations familiales.

S'il y a un coût budgétaire supplémentaire pour le budget fédéral, je ne l'estime pas comme étant un coût nouveau, mais un coût logique par rapport à un droit en sécurité sociale.

Je serai très attentif à l'évolution de vos réflexions. Je crois que c'est surtout sur le plan budgétaire et au vu de la complexité de la solution juridique qu'il faudra trouver que les décisions se prendront. Je vous engage pour ma part à demander à votre collègue ministre du Budget, qui est maintenant en pleine forme, de vous aider à trouver des solutions en la matière.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09.04 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, en ce qui concerne la question suivante, je trouve cette situation un peu bizarre. Je vais venir, ici devant vous, avec le budget et je vais devoir fournir des explications sur tout. Et on me pose maintenant déjà des questions sur l'exécution du conclave. C'est un procédé qu'on ne retrouve nulle part ailleurs. Est-ce normal?

Le **président**: Le droit d'expression des députés est libre. Ils posent des questions, attendent des réponses. Et tout cela peut se croiser.

Il est vrai que lorsqu'on examine le budget général des dépenses, on examine tous les sujets et tous les éléments qui ont une incidence budgétaire. Mais cela touche à de nombreux secteurs. Il arrive donc que tout cela se croise avec des questions orales.

10 **Question de M. Georges Gilkinet à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la réserve de 580 millions dans le budget des soins de santé" (n° 2641)**

10 **Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over**

vloeien relevante vragen met betrekking tot het recht op kinderbijslag voort. Ik neem er nota van dat het beheerscomité van de RKW en uw administratie de zaak naar zich toegetrokken hebben teneinde naar oplossingen te zoeken. Het begrotingsaspect is minder verheugend. Ik zou niet beweren dat een en ander extra kosten met zich zal brengen, maar dat er een systeem bestaat om te besparingen inzake sociale zekerheid te realiseren ten nadele van de kinderen en van hun recht op kinderbijslag. Ik reken erop dat u de minister van Begroting zal vragen om samen met u naar oplossingen in dat verband te zoeken.

"de reserve van 580 miljoen in de begroting voor gezondheidszorg" (nr. 2641)

10.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, madame la ministre, je suis un parlementaire curieux et impatient et ce sujet me préoccupe. J'avais d'ailleurs interrogé votre prédécesseur, M. Donfut, à l'époque où, dans le cadre du conseil général de l'INAMI, on discutait du budget des soins de santé et on prévoyait déjà une réserve qui, pour moi, remettait en cause le taux de croissance du budget des soins de santé dont le gouvernement violet s'était fortement réjoui.

À l'époque, je voulais savoir s'il y avait une remise en cause de cette croissance. On parlait alors de 380 millions de réserve. Et lors du conclave budgétaire, cette réserve a apparemment encore été augmentée de 200 millions. En effet, dans les documents budgétaires qu'on a reçus notamment en commission des Finances figure explicitement le chiffre de 580 millions d'euros.

À l'époque, le ministre Donfut m'avait dit qu'étant donné la période d'affaires courantes, il lui semblait juste de laisser le futur gouvernement – à ce moment-là, votre parti ne semblait pas devoir en être – décider de l'affectation de cette réserve. Maintenant, vous en êtes, et on augmente la réserve!

Voilà qui m'inquiète dès lors que le budget des soins de santé a connu des normes de croissance importantes au cours des dernières années, qui permettent de prendre en compte des enjeux en matière de santé, de vieillissement. Je perçois un peu cette réserve – mais vous allez peut-être me contredire – comme une remise en cause de la norme de croissance. À moins que des engagements existent sur l'affectation en cours d'année de ces ressources budgétaires, pour rencontrer en accord avec les partenaires sociaux, notamment mutualistes, des enjeux de santé nouveaux.

Madame la ministre, sans déflorer le débat budgétaire, pouvez-vous m'expliquer quel est l'objectif de la constitution de cette réserve budgétaire? Ne s'agit-il pas d'une remise en cause de la croissance du budget des soins de santé, d'une manière de ramener le budget de l'État à l'équilibre sans dire qu'on n'augmente plus les soins de santé? Quelles seront les politiques affectées par l'augmentation de cette réserve? Il y avait 380 millions en réserve; il y en a maintenant 580 millions, soit 200 millions prélevés sur d'autres budgets.

Y a-t-il un engagement que cette réserve ne sera pas dépensée en cours d'année? Ceci validerait mon hypothèse d'une contribution du budget des soins de santé au pseudo-équilibre du budget de l'État. Ou au contraire, y a-t-il une procédure prévue qui pourrait conduire à l'affectation de cette réserve en cours d'année au bénéfice du secteur des soins de santé? Le cas échéant, comment seront répartis ces moyens, ces 580 millions d'euros entre les différents acteurs.

10.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, cher collègue, on reviendra certainement sur le sujet lors de l'examen du budget. Je peux déjà vous dire, même si les discussions ont parfois été difficiles lors du conclave, que non seulement on n'a pas pris un centime au secteur des soins de santé, mais qu'en plus, on a augmenté de manière importante le financement alternatif en conclusion d'une loi votée à la fin de la dernière législature.

10.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Mevrouw de minister, wat had u voor ogen met het aanleggen van een budgettaire reserve van 580 miljoen? Zet u hiermee de groei van de begroting voor de gezondheidszorg niet op de helling? Onder de vroegere regering was er een reserve van 380 miljoen; nu is er 580 miljoen, of 200 miljoen die uit andere begrotingen wordt gehaald. Welke beleidsdomeinen zullen door de stijging van deze reserve worden getroffen?

Bestaat er een verbintenis dat deze reserve in de loop van het jaar niet wordt uitgegeven? Dit zou mijn hypothese bevestigen van een bijdrage van de begroting voor gezondheidszorg aan het schijfnevenwicht van de Rijksbegroting. Of bestaat er een procedure die ertoe kan leiden dat deze reserve in de loop van het jaar wordt bestemd voor de sector van de gezondheidszorg? Hoe zullen deze middelen desgevallend worden verdeeld?

10.02 Minister Laurette Onkelinx: De discussies tijdens het conclaaf mogen dan moeilijk geweest zijn, er wordt niet geraakt aan de gezondheidszorg, integendeel, we hebben de alternatieve financiering ervan opgetrokken.

Le débat a été important, mais ne vous en faites pas, la sécurité sociale va bien. Elle présente d'ailleurs un bon positif de 330 millions si ma mémoire est bonne. Ce boni concourt effectivement à l'équilibre budgétaire tout en maintenant la croissance de 4,5%, qui s'est donc poursuivie.

Mais que sont ces 580 millions? On a d'abord eu le débat sur les 380 millions d'euros que le conseil général avait décidé de ne pas affecter lors de l'adoption du budget INAMI le 15 octobre 2007. Quelle était la nature du débat lors du conclave budgétaire? "Et si on prenait ces 380 millions", disaient les uns. "Pas question", disaient les autres. "Ceux-ci font partie de la norme de croissance des soins de santé de 4,5%. Ils doivent donc rester au sein du secteur des soins de santé et servir de base pour la croissance des années ultérieures."

C'est cette deuxième thèse qui a été adoptée. Dès lors, ces 380 millions ont été versés, au sein de l'INAMI, dans le fonds d'avenir. Vous savez que ce fonds d'avenir a été régulièrement pourvu dans le cadre de la croissance de 4,5%. Cette fois-ci, il a été pourvu des 380 millions d'euros. Autrement dit, ça reste dans le secteur des soins de santé. C'est dans le fonds d'avenir et ça sert de base pour les exercices futurs pour la croissance des soins de santé.

Par ailleurs, le conclave a décidé de ne pas financer par les gestions globales la provision de 100 millions. Cette provision était prévue par les partenaires du conseil général de l'INAMI. Cette décision n'a aucun impact sur le taux de croissance des dépenses. Cette provision a pour objectif de financer les dérapages constatés dans un ou plusieurs secteurs de l'assurance maladie.

À ce stade, les estimations permettent de penser qu'il ne sera pas fait appel à cette provision. J'ai dès lors accepté de la neutraliser, à la condition que s'il y avait un dérapage, on irait alors chercher les moyens dans le financement alternatif, ce qui permet de préserver complètement le budget des soins de santé.

Enfin, le solde de 100 millions provient d'une réestimation des dépenses en fonction de l'entrée en vigueur d'une série de mesures nouvelles, et ce dans le cadre de l'objectif budgétaire global. Ce montant non-décaissé ne doit donc pas être financé en 2008 par les gestions globales et le financement alternatif.

Je voulais, au départ, que cela puisse servir, notamment s'il y avait un dépassement pour les médicaments. Par ailleurs, il existe un fonds de 100 millions pour les dépassements de médicaments, qui actuellement existe au sein des soins de santé. Dès lors, le conclave a décidé qu'en cas de dépassement dans le secteur des médicaments, qui aurait pour effet de modifier la situation et d'entraîner la nécessité de financer tout ou partie de ce montant, il serait fait appel à ce fonds provisionnel de l'industrie pharmaceutique mis en réserve au sein de la gestion globale.

Voilà. Il n'a donc jamais été question d'affecter la provision de stabilité. En ce qui concerne le solde de cette réserve, aucune décision n'a été prise à ce stade. A contrario, le gouvernement a décidé, durant le conclave, de financer le Plan cancer à charge de l'objectif budgétaire en 2008 et de financer ce plan de manière

De sociale zekereheid vertoont een overschot van 300 miljoen, wat bijdraagt tot het budgettair evenwicht en waarbij tegelijk de groei van 4,5 procent behouden wordt.

Het standpunt waarbij werd gepleit om 380 miljoen in het toekomstfonds te storten, dit wil zeggen, in de sector van de sociale zekereheid, heeft het tijdens de discussie gehaald.

Bovendien heeft het conclaaf beslist de voorziening van 100 miljoen euro niet te financieren via het globaal beleid. Ik heb ermeê ingestemd om ze te neutraliseren, op voorwaarde dat in geval van overschrijding, met een alternatieve financiering zou worden gewerkt.

Ten slotte is het saldo van 100 miljoen afkomstig van een aanpassing van de verwachte uitgaven op basis van nieuwe maatregelen.

Er is dus nooit sprake van geweest om een bestemming te geven aan de stabiliteitsvoorziening. De regering heeft beslist om het Kankerplan te financieren ten laste van de begrotingsdoelstelling in 2008, en vervolgens structureel ten laste van de 380 miljoen vanaf 2009. Dit toont wel degelijk aan dat de groeinorm van de begroting voor de gezondheidszorg niet op losse schroeven wordt gezet.

structurelle à charge des 380 millions d'euros, et ce dès 2009. Ceci démontre bien que ces différents mécanismes ne remettent nullement en cause la norme de croissance du budget des soins de santé. A fortiori, l'ensemble de cette réserve, en ce compris les 380 millions d'euros, sera pleinement intégré à la base du calcul de l'objectif budgétaire global soins de santé en 2008.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, madame la ministre, vous m'excuserez de répliquer que vous ne me rassurez pas entièrement. Vous parlez de la manière dont sont financés de façon alternative les soins de santé. C'est tant mieux, mais ce n'est pas l'objet de ma question.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Men kan dus stellen dat er wel degelijk 580 miljoen niet zou worden uitgegeven voor de gezondheidszorg in 2007.

Je note qu'a priori, il y a effectivement 580 millions d'euros, qui ne seraient pas dépensés en faveur des soins de santé au cours de cette année 2007, sauf appel à l'un ou l'autre fonds que vous avez détaillé.

10.04 Laurette Onkelinx, ministre: Ce n'est pas tout à fait exact.

10.04 Minister Laurette Onkelinx: Dat is niet helemaal juist. De 380 miljoen blijven bij het RIZIV in het toekomstfonds. De 100 miljoen van het stabiliteitsfonds blijven in de sector van de gezondheidszorg maar men is van oordeel dat men ze niet nodig zal hebben.

Pour les 380 millions, c'est conforme à la décision du conseil général de l'INAMI. Cela reste au sein de l'INAMI, dans le fonds d'avenir. On l'avait déjà fait dans le passé; on respecte donc complètement les décisions qui avaient été prises.

Les 100 millions de provision de stabilité restent dans le secteur des soins de santé, mais on en tient compte pour le solde à l'équilibre, parce qu'on considère qu'on n'en aura pas besoin. Si on devait en avoir besoin, on irait chercher aux financements alternatifs.

10.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Madame la ministre, quand j'ai interrogé le ministre Donfut sur ces fameux 380 millions en octobre 2007, il m'a dit que c'étaient les montants qui sont mis en réserve pour affectation au bénéfice des soins de santé en fonction des options qui seront prises par le nouveau gouvernement.

10.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Wanneer u zegt dat deze middelen in de reserve blijven, besluit ik eruit dat ze in 2008 niet ter beschikking worden gesteld. Bovendien wordt, ondanks de bestaande behoeften, nog eens een bedrag van 200 miljoen niet uitgegeven. Er bestaat dus een verbintenis om 580 miljoen in 2008 niet uit te geven, een deel van het schijfjevenwicht wordt gerealiseerd ten nadele van de sociale zekerheid. Ik zal oplettend zijn in 2009.

Aujourd'hui, vous me dites que ça restera en réserve. J'en conclus donc que ces moyens-là ne seront pas affectés, au cours de l'année 2008, aux soins de santé. Vous me répondez qu'ils sont néanmoins mis en réserve, que l'on verra, à la fin de l'exercice budgétaire, quand il faudra égaliser le tout.

Je constate qu'en plus, 200 autres millions ne seraient pas dépensés. Or, il y a des besoins en matière de maladies chroniques, de maladies orphelines. On aurait pu impulser de nouvelles politiques. Mais vous nous dites qu'on va attendre, que si on ne les dépense pas, c'est tant mieux, et qu'au besoin, on pourra les rappeler. C'est plutôt positif. Mais j'estime, à ce stade, qu'il y a un engagement de ne pas dépenser, sauf besoin extraordinaire, 580 millions du budget des soins de santé sur l'année 2008. Une part du pseudo-équilibre budgétaire, auquel je vous avoue ne pas croire, a été fait sur le dos d'une reprise des taux de croissance en matière de soins de santé.

J'y serai attentif pour 2009. On redémarrera le budget, avec les 580 millions auxquels on appliquera la norme de croissance de 4,5%. Je me réjouis de voir cela, s'il y a toujours un gouvernement à ce moment-là.

10.06 Laurette Onkelinx, ministre: D'abord, ce que vous dites n'est

10.06 Minister Laurette Onkelinx:

pas exact. On n'a rien pris à la sécurité sociale. Au contraire, on l'a renforcée.

Ensuite, vous savez bien que pour tout ce qui concerne les nouvelles politiques, cela ne se fait pas d'un claquement de doigts. Il y a des processus de concertation extrêmement importants.

Déjà les 340 millions d'euros qui ont été décidés par le conseil général de l'INAMI ne sauraient pas être dépensés complètement. Pourquoi? Tout simplement parce que le gouvernement s'est mis en place très tard et que dès lors, on n'a pas pu, avant la fin de l'année, proposer l'ensemble des processus législatifs ou réglementaires, comme cela se fait chaque année.

Il est vrai que la période d'affaires courantes extrêmement longue neutralise toute une série de dépenses. On peut le regretter, vous comme moi. Cette période d'affaires courantes, je l'ai longuement critiquée.

Mais on ne peut pas dire que parce qu'on n'a pas su le faire en période d'affaires courantes, on fait des restrictions au sein des soins de santé. Certainement pas! Par exemple, le solde des 340 millions non dépensés nous permettra de prendre des mesures nouvelles pour les maladies chroniques ou le Plan cancer.

10.07 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Comme vous l'avez dit, les affaires courantes ont permis de réaliser 100 millions d'euros d'économies supplémentaires sur des mesures qui n'ont pas pu être implémentées. Je regrette dès lors que pour le secteur des soins de santé, comme d'autres secteurs de la sécurité sociale faisant l'objet d'une gestion paritaire, le gouvernement de l'époque – vous me direz que ce n'est pas de votre faute – a refusé d'avancer. Le conseil général de l'INAMI a, lui, continué à se réunir et à travailler. Je pense qu'on aurait pu, malgré les affaires courantes, avancer sur des mesures. Il y a d'autres mesures urgentes, notamment en matière d'élections sociales, qui ont été prises, et ce malgré les affaires courantes.

10.08 Laurette Onkelinx, ministre: N'oubliez pas qu'au sein du conseil général de l'INAMI, il y a les partenaires sociaux.

10.09 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ils assurent une continuité de l'action en matière de soins de santé.

10.10 Laurette Onkelinx, ministre: Et ils n'étaient pas d'accord d'aller au-delà de 2,5%. Et malgré cela, nous avons maintenu les 4,5%, avec des réserves au sein de l'INAMI, notamment pour voir venir dans le cadre du fonds d'avenir.

10.11 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Il faut dire clairement alors que c'est une remise en cause de la norme de croissance.

10.12 Laurette Onkelinx, ministre: Mais non! Ils voulaient qu'on la

Dat klopt niet. De sociale zekerheid wordt versterkt. Vervolgens zijn er omvangrijke overlegprocessen voor de nieuwe beleidslijnen. Het zou alvast kunnen dat de 340 miljoen van de Algemene Raad van het RIZIV niet worden uitgegeven wegens de periode van lopende zaken. Dat betekent niet dat er restricties komen, want het saldo wordt gebruikt voor de chronische zieken of voor het Kankerplan.

10.07 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Dankzij de lopende zaken heeft men dus 100 miljoen besparingen kunnen realiseren terwijl men dringende maatregelen had kunnen nemen, zoals op het vlak van de sociale verkiezingen bijvoorbeeld. De Algemene Raad van het RIZIV is van zijn kant blijven doorwerken.

10.10 Minister Laurette Onkelinx: De sociale partners binnen de Algemene Raad wilden niet hoger dan 2,5 procent gaan. Maar wij wilden de 4,5 procent behouden, met de reserves, met name in het kader van het toekomstfonds.

10.11 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): In dat geval dient duidelijk te worden gezegd dat men de groeinorm op losse schroeven zet.

remette en cause et on ne l'a justement pas fait!

Et on a préservé la sécurité sociale.

Le **président**: Je ne sais pas si vous arriverez à vous convaincre mutuellement. Nous sommes ici dans le cadre d'une question orale. Nous reviendrons sur le sujet dans le cadre d'un débat sans limite de temps au cours des discussions budgétaires. Ne faisons pas des questions orales un mini-débat budgétaire. Il faut bien clôturer à un moment ou à un autre.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

11 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het sociaal statuut van de onthaalouders" (nr. 2324)

11 Question de Mme Sarah Smeyers à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le statut social des gardiens et gardiennes d'enfants" (n° 2324)

11.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de wettekst die het sociaal statuut voor onthaalouders regelt, is de programmawet II van december 2002. Die stelt: "De toepassing van deze titel geeft aanleiding tot een algemene evaluatie tegen uiterlijk 31 december 2005 in een verslag dat bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers moet worden ingediend." Die wettelijke bepaling geeft dus al het belang van die evaluatie weer en beklemtoont de noodzaak van een maatschappelijke oplossing van het probleem op het vlak van kinderopvang, namelijk de toekenning van een al dan niet volwaardig werknemersstatuut aan de groep van erkende en gesubsidieerde onthaalouders.

Met enige vertraging is dan op 2 mei 2006 het verslag van de Nationale Arbeidsraad verschenen. De Nationale Arbeidsraad beklemtoont onder meer de nood aan voldoende kinderopvang als essentiële maatschappelijke dienstverlening, stelt dat de invoering van een sociaal statuut een stap in de goede richting was, maar adviseert een volledige onderwerping van de erkende en gesubsidieerde onthaalouders aan het sociaalzekerheidsstelsel voor werknemers, zowel wat de bijdragen als de uitkeringen aangaat. De NAR argumenteert dat het bestaande onderscheid in behandeling op dit ogenblik niet gerechtvaardigd lijkt. De kosten van zo'n sociaal statuut – voor werknemers dan – zouden, aldus de NAR, mee gedragen moeten worden door de Gemeenschappen van ons land.

In opvolging van het verslag en in het raam van een verdere, grondige evaluatie, zette uw voorganger, minister Rudy Demotte, in de lente van 2007 in deze commissievergadering uiteen hoe hij verder aan de slag zou gaan met de adviezen van de NAR. Er zou onder meer berekend worden wat de kostprijs van zo'n volwaardig statuut zou zijn.

Het waren wel mooie plannen, maar ze zijn nooit afgerond, integendeel. De RSZ en de RSZ-PPO hebben zelfs nooit de berekeningen van de adviezen van de NAR gemaakt.

Minister Demotte weet dat aan twee feiten. Ten eerste, de adviezen van de NAR bevatten een aantal onduidelijkheden inzake bepaalde parameters. Ten tweede, minister Demotte beschikte naar eigen zeggen niet over voldoende cijfergegevens van de Gemeenschappen.

Aan de grondigheid van die eerste reden kan sterk getwijfeld worden.

11.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): La loi-programme du 24 décembre 2002 dispose que le statut social des gardiens et gardiennes d'enfants devra faire l'objet d'une évaluation au plus tard le 31 décembre 2005. Dans un rapport publié – tardivement - le 2 mai 2006, le Conseil national du Travail souligne qu'une tâche essentielle de notre société consiste à garantir une offre suffisante de garde d'enfants et que si l'instauration d'un statut social constitue un pas dans la bonne direction, il serait indiqué de parvenir à un assujettissement complet des gardiens et gardiennes au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Par ailleurs, le CNT estime que les coûts liés à ce statut devraient être en partie financés par les Communautés.

Au printemps 2007, l'ancien ministre de la Santé publique, M. Demotte, avait examiné ces avis au sein de la commission. Contrairement à ce qui avait été convenu, il n'a jamais fait réaliser d'étude sur le coût qu'entraînerait l'instauration d'un statut à part entière, arguant du manque de clarté des avis rendus par le CNT et de ce qu'il ne disposait pas des chiffres collectés par les Communautés.

Comment la ministre actuelle interprète-t-elle les avis du CNT?

De RSZ en de RSZ-PPO moeten volgens mij technisch sterk genoeg uitgerust zijn om aan de minister meerdere hypothesen te kunnen bezorgen voor telkens andere interpretaties van de adviezen van de NAR.

Mevrouw de minister, resten de volgende vragen van mij.

Wat is uw interpretatie van de adviezen van de Nationale Arbeidsraad? Treedt u de NAR bij in zijn conclusie dat het bestaande sociaal statuut van erkende en gesubsidieerde onthaalouders moet worden bijgestuurd in de richting van een volwaardig werknemersstatuut?

Herhaalt u, als nieuwe minister van Sociale Zaken, de vragen van uw voorganger aan de RSZ en de RSZ-PPO? Vraagt u hen om een berekening van de kostprijs van een dergelijk volwaardig sociaal statuut?

Zo ja, zijn de nodige gegevens van de Gemeenschappen voor die kostprijsberekening intussen wel beschikbaar? Tegen wanneer moet die studie dan klaar zijn? Zult u die studie aan deze commissie bezorgen?

Zo neen, waarom niet? Neemt u als minister dan andere initiatieven om het bestaande statuut van erkende en gesubsidieerde onthaalouders bij te sturen?

Tot slot, zijn de Gemeenschappen naar uw mening bereid om met u in gesprek te treden over een mogelijke bijsturing van het sociaal statuut? Hebt u daarover reeds contacten met de Gemeenschappen gehad? Wat zijn de conclusies daarvan?

11.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mevrouw Smeyers, dit is een heel belangrijk dossier voor u, maar ook voor mij.

Je suis favorable au statut social pour les accueillantes d'enfants. Mais comme vous l'avez très bien dit, il y a des questions techniques à résoudre au préalable. Mon prédécesseur en avait parlé. Des questions ont été posées au Conseil national du Travail, auxquelles je n'ai pas encore obtenu de réponse. Je m'engage à interpellier ceux-ci à nouveau rapidement pour obtenir une réponse aux questions techniques.

Mais il n'y a pas qu'un problème technique. À l'occasion du conclave, nous avons également évoqué un problème budgétaire pour les Communautés.

La question de l'impact budgétaire a été analysée. On considère, à partir des chiffres de l'ONSS et de l'ONSS-APL qu'il y aurait une possible augmentation de 22 millions d'euros à charge des deux grandes Communautés, qui se répartissent approximativement à 2/3 pour la Communauté flamande et 1/3 pour la Communauté française, vu le nombre de gardiennes présentes dans chacune des Communautés.

Pourquoi a-t-on travaillé par approximation? Parce qu'il faut

Est-elle également disposée à octroyer aux gardiens et gardiennes d'enfants le statut de travailleurs salariés à part entière? Demandra-t-elle à nouveau à l'ONSS et l'ONSSAPL de calculer le coût d'une telle mesure? Dispose-t-on déjà des données utiles en provenance des Communautés?

La ministre prendra-t-elle d'autres initiatives en vue d'adapter le statut actuel? Les Communautés sont-elles disposées à modifier le statut actuel? Une concertation en la matière est-elle déjà prévue?

11.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Ce dossier revêt une importance particulière pour tous les parents qui travaillent.

Ik ben voorstander van het sociaal statuut voor de onthaalouders. Maar er zijn inderdaad een aantal technische aangelegenheden die vooraf dienen te worden opgelost. De aan de Nationale Arbeidsraad gestelde vragen zijn onbeantwoord gebleven. Ik verbind er mij toe ze opnieuw aan te kaarten.

Er komt ook mogelijk een stijging van 22 miljoen euro ten laste van de twee grote Gemeenschappen.

De Gemeenschappen werden tijdens dit begrotingsjaar al aangesproken via een niet-uitgave van bijkomende dotaties. Tijdens de komende begrotingsjaren zal hun akkoord moeten worden verkregen.

évidemment évaluer le coût pour les gardiennes encadrées bruxelloises, dont le rôle linguistique n'est pas connu au niveau fédéral.

Il y aura donc un impact important pour les Communautés. Les Communautés ont déjà été sollicitées lors de cet exercice budgétaire, via une non-dépense des dotations supplémentaires. Il faudra que nous puissions travailler avec elles lors des exercices budgétaires qui suivent pour obtenir leur accord. On ne peut pas, sans discussion approfondie préalable, transmettre aux Communautés un coût, puisque lorsqu'il s'agit de pouvoirs subsidiés, les cotisations patronales supplémentaires seront à charge des Communautés.

En résumé, nous sommes en discussion avec le CNT pour obtenir les réponses aux questions techniques. On discute avec les Communautés sur le problème budgétaire. Et j'espère que dans les mois qui viennent, on pourra, globalement offrir un statut social aux accueillantes d'enfants. Je pense que c'est une action importante qui très attendue.

11.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mevrouw de minister, ik vind het zeer goed dat u ook begaan bent met het sociaal statuut van de onthaalouders. Inderdaad, kinderopvang is de dag van vandaag toch meer dan noodzakelijk. De onthaalouders hebben dan ook recht op een degelijk sociaal statuut.

Ik ben blij te vernemen dat u er werk van maakt. Ik hoop dat de gesprekken met bekwame spoed voortgezet zullen worden en dat er snel positief resultaat uit de bus komt. Ik zal dat opvolgen.

11.04 Laurette Onkelinx, ministre: Nous travaillons de manière conjointe avec le ministre de l'Emploi. À l'époque où j'étais à la tête du département de l'Emploi, nous avons travaillé pour offrir un statut social aux conjoints aidants, qui sont surtout des femmes, et aux artistes également. Maintenant, je voudrais le faire pour les accueillantes d'enfants, mais avec le ministre de l'Emploi évidemment. C'est donc un dossier conjoint.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 12.16 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.16 uur.*

11.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Je me félicite que la ministre prenne à cœur le statut des gardiens et gardiennes d'enfants. Vu l'importance de la question de l'accueil des enfants, il est indispensable que les gardiens et gardiennes disposent d'un statut social solide.

J'espère que les efforts entrepris par la ministre seront rapidement couronnés de succès.

11.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Wij werken samen met de minister van Werk. Toen ik aan het hoofd van het departement Tewerkstelling stond, zijn we erin geslaagd een sociaal statuut voor de meewerkende echtgenoten en de kunstenaars uit te werken. Nu zou ik hetzelfde willen doen voor de onthaalouders. Het gaat dus om een gezamenlijk dossier.