



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mercredi

03-05-2006

Matin

woensdag

03-05-2006

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de Mme Trees Pieters à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "le calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants" (n° 11472)

Orateurs: **Trees Pieters, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture

Question de Mme Greet van Gool à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "l'assurance contre les petits risques pour les travailleurs indépendants qui débutent" (n° 11496)

Orateurs: **Greet van Gool, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture

INHOUD

Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen" (nr. 11472)

Sprekers: **Trees Pieters, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand en Landbouw

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de verzekering tegen kleine risico's voor startende zelfstandigen" (nr. 11496)

Sprekers: **Greet van Gool, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand en Landbouw

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MERCREDI 3 MAI 2006

Matin

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

WOENSDAG 3 MEI 2006

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.12 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.12 heures par M. Paul Tant, président.

01 **Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen" (nr. 11472)**

01 **Question de Mme Trees Pieters à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "le calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants" (n° 11472)**

01.01 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik heb een vraag gesteld over de berekening van de sociale bijdrage van de zelfstandigen. U bent altijd benieuwd te vernemen waar wij onze informatie halen. Ik heb dit gehaald uit het jaarverslag van het College van de federale ombudsmannen.

Op bladzijde 94 wordt de berekeningswijze van de sociale bijdragen voor zelfstandigen besproken en worden er een aantal opmerkingen gemaakt. In het jaarverslag wordt kritiek geuit op de berekeningswijze van de sociale bijdragen van de zelfstandigen. Die bijdragen worden berekend op basis van de inkomsten die de zelfstandige drie jaar eerder, tijdens het referentiejaar, genoot. Het college wijst erop dat die berekeningswijze kan leiden tot financiële moeilijkheden. Immers, de inkomsten die de zelfstandige geniet tijdens het jaar waarin de bijdrage wordt betaald, kunnen werkelijk lager zijn dan in het referentiejaar.

De minister van Middenstand reageerde in het jaarverslag en deelde mee dat zij werkte aan een ontwerp van koninklijk besluit dat moet zorgen voor een betere overeenstemming tussen de verschuldigde bijdrage en de inkomsten van de zelfstandigen op het ogenblik van de inhouding. Dat u daaraan werkt, hebben wij inderdaad kunnen lezen in een aantal Franstalige persartikels in onder andere L'Echo van 6 april en in uw antwoord op een aantal vragen van uw liberale collega's.

01.01 **Trees Pieters** (CD&V): Les cotisations sociales des travailleurs indépendants sont calculées sur la base des revenus qu'ils ont obtenus trois ans auparavant. Dans son rapport annuel, le Collège des médiateurs fédéraux affirme que ce mode de calcul peut mettre en difficulté le travailleur indépendant, car les revenus de l'année où la cotisation doit être payée peuvent être nettement inférieurs à ceux de l'année de référence. La ministre des Classes moyennes réplique qu'elle prépare un projet d'arrêté royal tendant à améliorer l'adéquation entre les revenus d'une année et les cotisations dues cette même année.

En 2002 déjà, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants préconisait le versement annuel par les

Het algemeen beheerscomité gaf reeds in 2002 een advies over het sociaal statuut van de zelfstandigen. Het comité stelde voor over te gaan tot de vereenvoudiging van de bijdragestructuur. Volgens het algemeen beheerscomité zou het wenselijk zijn de termijn in te korten. Op het moment van dit advies, in 2002, was dat technisch echter zeer moeilijk te realiseren. De bijdragen moeten worden berekend op de fiscaal aanvaarde en belaste bedrijfsinkomsten en deze gegevens zijn niet vroeger dan 3 jaar volledig beschikbaar.

Het comité stelt voor om de mogelijkheid te onderzoeken om jaarlijks in de loop van het vierde kwartaal een provisie te storten voor de definitieve bijdrage voor drie jaar.

Mevrouw de minister, in het artikel uit L'Echo van 6 april hebt u een aantal pistes naar voren gebracht om de berekeningswijze van de sociale bijdrage te verbeteren. In de eerste plaats zou de termijn van drie jaar kunnen worden ingekort. Een andere piste heeft het over een raming van het jaarlijks inkomen waarbij achteraf rechtzettingen zouden gebeuren. Nog een andere mogelijkheid is een soort maandelijkse voorafbetaling van de sociale bijdrage. Om de verschillende mogelijkheden te onderzoeken, hebt u een werkgroep opgericht.

De problematiek is dus ruimschoots bekend op het kabinet. In het jaarverslag zegt men dat u aan een ontwerp van koninklijk besluit werkt dat moet zorgen voor een betere overeenstemming tussen de verschuldigde bijdragen en de inkomsten van de zelfstandigen op het ogenblik van de inning. Na uw studiereis naar Frankrijk kwam u met een aantal alternatieven op de proppen.

Mijn vraag zijn dan ook de volgende. Zullen hieruit concrete acties voortvloeien? Is reeds duidelijk wat u precies zult ondernemen? Binnen welke termijn zal dat gebeuren? Kan dit nog in deze legislatuur?

Mijnheer de voorzitter, tot zover mijn vragen die de aandacht genieten van de voltallige vergadering.

01.02 Minister **Sabine Laruelle**: Mevrouw Pieters, zoals u aanhaalt, heeft mijn studiereis in Frankrijk toegelaten, enerzijds, het Franse dekking- en inningsysteem van de door de zelfstandigen verschuldigde, sociale bijdrage te onderzoeken en om, anderzijds, pistes te onderzoeken om op zowel korte als lange termijn het Belgische, sociale statuut der zelfstandigen te verbeteren.

De pistes betreffen met name voor de benadeelde zelfstandigen meer adequate maatregelen, alsook een verbetering van de bijdrage verschuldigd door de starters en een verbetering van de berekeningsbasis van de bijdragen.

In Frankrijk zijn er twee verschillende systemen. Er is een systeem op twee jaar, met dus een verschil van twee jaar tussen de inkomsten en bijdragen. Hier is er een verschil van drie jaar. Voor de landbouwsector hanteert Frankrijk evenwel een ander systeem. Er wordt een gemiddelde gemaakt van de drie voorafgaande jaren. Het systeem telt dus terug van – 1, – 2 en – 3 en daarvan wordt een gemiddelde gemaakt. Dat systeem vind ik heel interessant. Er is

travailleurs indépendants d'une provision destinée à payer les cotisations définitives trois ans plus tard. Selon le comité de gestion, il est impossible d'appliquer un délai plus court étant donné que les revenus professionnels acceptés par le fisc et imposés comme tels, qui constituent la base du calcul des cotisations, ne sont pas disponibles plus tôt.

Dans "L'Echo" du 6 avril 2006, la ministre présentait une série de pistes de réflexion. Ainsi, le délai pourrait être réduit, les revenus annuels pourraient faire l'objet d'une estimation puis être corrigés, ou encore, on pourrait envisager la possibilité de paiements anticipés mensuels. Un groupe de travail a été instauré pour examiner ces différentes solutions. La ministre a également pu alimenter son inspiration lors d'un voyage d'étude en France. Que va-t-elle précisément entreprendre? Quel est l'échéancier prévu?

01.02 **Sabine Laruelle**, ministre: Lors de mon voyage d'étude, j'ai analysé le système français mais également des pistes de réflexion pour améliorer le statut social belge des travailleurs indépendants à court et à long terme. Il s'agit de mesures adéquates pour les travailleurs indépendants lésés, d'une meilleure base de calcul et d'une optimisation des cotisations des débutants.

Deux systèmes coexistent en France. Dans le cadre de l'un d'eux, les cotisations sont perçues deux ans après l'année de référence. Dans le secteur

daarbij geen verhoging.

agricole, on se fonde toutefois sur la moyenne des trois dernières années.

On écrete avec ce système de moyennes.

Voor mij is dat een heel goed systeem. Het is echter niet gemakkelijk om dat systeem in België te ontwikkelen.

J'estime qu'il s'agit là d'un système très intéressant parce qu'il n'entraîne pas d'augmentations, mais il n'est pas aisé de le développer également en Belgique.

De doelstelling bestaat erin om in de herfst te komen tot de samenstelling van een werkgroep belast met het onderzoek van de hervormende pistes, en tot een eerste, globale evaluatie.

Un groupe de travail chargé d'analyser les pistes de réflexion sera constitué à l'automne. Il devra alors également être procédé à une première évaluation.

Sommige maatregelen, zoals de mogelijkheid voor de zelfstandigen om hun sociale bijdrage te mensualiseren door middel van automatische stortingen, zullen waarschijnlijk tijdens de huidige legislatuur nog toegepast worden. Andere maatregelen, waarover we ons langer moeten beraden, zullen wellicht later moeten worden aangenomen.

La possibilité de s'acquitter mensuellement de la cotisation sociale par le biais de versements automatiques sera probablement encore instaurée sous la présente législature. Des mesures qui nécessitent une période de réflexion plus longue seront probablement mises en œuvre ultérieurement.

01.03 Trees Pieters (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord dat ook niet kan genieten van de interesse van het publiek in deze zaal. Voor mij is het interessant.

01.03 Trees Pieters (CD&V): Comme je l'avais prévu, le dossier va être renvoyé à un groupe de travail. Peut-être sera-t-il évalué une première fois avant la fin de l'actuelle législature mais, pour le reste, il faudra attendre.

U duidt een aantal pistes aan die u hebt kunnen bestuderen in Frankrijk. U zegt echter dat ze moeilijk toepasbaar zijn in dit land. Alles is dus daadwerkelijk zoals ik verwachtte verwezen naar een werkgroep waarvan we een eerste evaluatie misschien nog in de loop van deze legislatuur kunnen verwachten en de rest later.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Collega's, mag ik verzoeken om wat meer stilte? Het is immers heel moeilijk om de sprekers te verstaan omdat er voortdurend wordt gepraat van op de banken.

02 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de verzekering tegen kleine risico's voor startende zelfstandigen" (nr. 11496)

02 Question de Mme Greet van Gool à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "l'assurance contre les petits risques pour les travailleurs indépendants qui débutent" (n° 11496)

02.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, eind maart werd een belangrijke verbetering aangekondigd met betrekking tot de verzekering voor kleine risico's voor zelfstandigen.

02.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): À compter du 1^{er} juillet 2006, un groupe restreint d'indépendants débutants et d'indépendants pensionnés sera tenu de souscrire – gratuitement –

Vanaf 1 juli 2006 zal voor een beperkte groep van starters en

gepensioneerden de verplichting worden ingevoerd voor een verzekering voor kleine risico's. Ze zullen daarvan echter gratis gebruik kunnen maken en de regeling zal later worden uitgebreid.

Ik heb u daarover al een vraag gesteld in de plenaire vergadering van 23 maart waarop u toen hebt geantwoord dat er nog overleg zou worden gepleegd met de zelfstandigenorganisaties over de praktische modaliteiten.

Ik had van u graag al wat informatie gekregen over dit dossier en een antwoord op de volgende vragen. Geldt de regeling voor de gepensioneerden die een inkomensgarantie hebben voor ouderen, ook voor degenen die totnogtoe geen bijdragen betalen voor de kleine risico's? Wat de starters betreft, zal de regeling alleen gelden voor degenen die een activiteit als zelfstandige aanvatten op 1 juli 2006 of ook voor degenen die al eerder een activiteit als zelfstandige zijn begonnen? Wat is de verdere timing in dit dossier?

02.02 Minister **Sabine Laruelle**: Mijnheer de voorzitter, de gepensioneerde zelfstandigen die het voor de oudere personen gewaarborgd inkomen genieten zullen allemaal, of ze al dan niet momenteel tot de vrije verzekering bijdragen, vanaf 1 juli 2006 gratis van de kleine risico's gebruik kunnen maken. Alleen personen die een zelfstandige activiteit opstarten vanaf 1 juli 2006, zullen gratis gebruik kunnen maken van de kleine risico's, niet degenen die een activiteit voor die datum hebben opgestart.

Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vervroegde toekenning van de kleine risico's aan bepaalde categorieën van begunstigten, namelijk de gepensioneerden die het voor de oudere personen gewaarborgd inkomen genieten en de starters, wordt momenteel door de Raad van State onderzocht. Alles wordt in het werk gesteld opdat het op 1 juli van dit jaar in werking kan treden.

02.03 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Mei is al begonnen en 1 juli ligt op nog geen twee maanden. Het is zeker nodig dat alles wat wetgevend of reglementair nodig is, gebeurt. Ook belangrijk is goede informatie voor de betrokken doelgroepen. Bij de starters was er onduidelijkheid op welke groep starters dit betrekking had. Dit geldt ook voor de gepensioneerden. Zal er een goede informatiecampaigned komen, ook voor de gepensioneerden? Die zijn immers niet altijd bij machte om die informatie heel snel en gemakkelijk te bekomen.

02.04 Minister **Sabine Laruelle**: Ik ga daar helemaal mee akkoord: een goede informatiecampaigned is nodig.

une assurance pour les petits risques.

Ce règlement s'appliquera-t-il également aux pensionnés qui perçoivent une garantie de revenus aux personnes âgées, y compris à ceux parmi eux qui à ce jour n'ont jamais payé de cotisation pour les petits risques? Est-il bien prévu que seuls les indépendants débutants ayant entamé leur activité après le 1^{er} juillet 2006 entrent en considération pour bénéficier de cette réglementation, ou est-il prévu que les indépendants qui ont commencé leur activité plus tôt pourront eux aussi en bénéficier?

02.02 **Sabine Laruelle**, ministre: À partir du 1^{er} juillet 2006, les retraités bénéficiant d'une garantie de revenus pourront recourir à l'assurance contre les petits risques, indépendamment du fait qu'ils cotisent déjà ou non à l'assurance libre. Seuls les starters qui démarrent leur activité indépendante après le 1^{er} juillet 2006 – et non ceux qui l'ont démarrée avant – peuvent recourir gratuitement à l'assurance.

Le projet d'arrêté royal est actuellement examiné par le Conseil d'État. Nous mettons tout en œuvre pour que l'arrêté puisse entrer en vigueur le 1^{er} juillet 2006.

02.03 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Je plaide pour l'organisation d'une campagne d'information efficace concernant ce nouveau régime, en particulier à l'intention des retraités.

02.04 **Sabine Laruelle**, ministre: Une bonne campagne d'information s'impose en effet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 10.24 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 10.24 heures.*

