CRIV 51 **COM 763**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

mardi

29-11-2005

Matin

dinsdag

29-11-2005

Voormiddag

cdH	*centre démocrate Humaniste*
CD&V	*Christen-Democratisch en Vlaams*
ECOLO	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
FN	*Front National*
MR	*Mouvement réformateur*
N-VA	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	*Parti socialiste*
sp.a-spirit	*Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht*
Vlaams Belang	*Vlaams Belang*
VLD	*Vlaamse Liberalen en Democraten*

Abréviations dans la numérotation des publications :		*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*	
DOC 51 0000/000	*Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*	*DOC 51 0000/000*	*Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)*	*CRIV*	*voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*	*CRABV*	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN	*séance plénière*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le statut des employés des conservateurs des hypothèques" (n° 721) 1

Orateurs: **Pieter De Crem**, président du groupe CD&V**, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Motions 3

INHOUD

Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het statuut van de bedienden van de hypotheekbewaarders" (nr. 721) 1

Sprekers: **Pieter De Crem**, voorzitter van de CD&V-fractie**, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Moties 3

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 29 NOVEMBRE 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 29 NOVEMBER 2005

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.12 uur door de heer Bart Tommelein, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.12 heures par M. Bart Tommelein, président.

01 Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het statuut van de bedienden van de hypotheekbewaarders" (nr. 721)
01 Interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le statut des employés des conservateurs des hypothèques" (n° 721)

01.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Mijnheer de minister, de bedienden van de hypotheekbewaarders hebben een bijzonder rechtsstatuut en de betrekkingen tussen de hypotheekbewaarder en zijn bediende worden beheerst door het gemeen recht van de bediendenovereenkomst of de bediendenarbeidsovereenkomst en de bepalingen van de besluiten van de Regent van 1 juli 1949 houdende het statuut van de bedienden der hypotheekbewaarders. Het is eigenlijk een zaak die geregeld is over een tijdspanne die meer dan 57 jaar beslaat.

Ik denk dat het een complexe structuur is die toen in het leven werd geroepen. Ze is eigenlijk ook compleet voorbijgestreefd. Dit statuut heeft in het verleden meermaals aanleiding gegeven tot tal van juridische moeilijkheden. De minister is daar wellicht ook van op de hoogte. De toepassing van het statuut vergt ongelooflijk veel tijd en inspanningen van de administratie in verhouding tot het aantal personen op wie dit statuut van toepassing is. Dat verhindert natuurlijk in de eerste plaats een goed beheer van het personeel en aansluitend een efficiënte dienstverlening aan de burger. Bovendien werd door de functionele integratie van de hypotheekkantoren in de Administratie van de BTW, de registratie en de domeinen die toezicht uitoefent op het beheer en de werking ervan, het statuut van de hypotheekbedienden nader tot dit van het Rijkspersoneel gebracht.

U hebt op 26 mei 2000 als minister van Financiën, zo blijkt uit verklaringen die toen publiekelijk werden afgelegd, een oriëntatienota met betrekking tot de hypotheekkantoren aan de Ministerraad voorgelegd waardoor de verambtelijking van het statuut van de bedienden van de hypotheekbewaarders vrij snel een feit zou worden. Vrij snel is natuurlijk een bijzonder rekbaar begrip want het zou uiteindelijk tot januari 2005 duren. Op de zitting van 14 januari werd toen door de Ministerraad beslist om een voorontwerp goed te keuren waarin de verambtelijking van de bedienden van de hypotheekbewaarders werd voorzien.

Blijkbaar kreeg men ook een advies van de Raad van State over dit

01.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Les employés des conservateurs des hypothèques bénéficient d'un statut juridique particulier. Les relations entre le conservateur des hypothèques et ses employés sont déterminées par le droit commun du contrat de travail d'employé ainsi que par les dispositions de l'arrêté du Régent du 1er juillet 1949 relatif au statut des employés des conservateurs des hypothèques.

Ce statut est non seulement très complexe, mais surtout complètement dépassé. Il a déjà donné lieu à de nombreux problèmes d'ordre juridique dans le passé. L'application de ce statut représente pour l'administration un investissement en temps et en efforts qui n'est pas justifié par le nombre de personnes soumises à ce statut. Cette situation ne permet pas une bonne administration du personnel et entrave indirectement l'efficacité des services aux citoyens. De plus, vu l'intégration fonctionnelle des bureaux de conservation des hypothèques au sein de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, le statut des employés des conservateurs des

voorontwerp en dat op 20 april 2005. Dat is dus ongeveer zeven maanden geleden.

Ondanks de logica en de tijdslijn die worden aangehouden, werd daaromtrent tot nu toe geen verdere vooruitgang geboekt. De aangelegenheid werd niet op de agenda van de Kamer geplaatst en werd niet geagendeerd in deze commissie. Er werd evenmin naar de hypotheekbedienden gecommuniceerd wat deze vertraging zou kunnen veroorzaken.

Ik heb twee vragen. Ten eerste, op welke manier geeft u een oplossing voor de in het advies van de Raad van State gemaakte opmerkingen? Ten tweede, wat is de reden dat dit ontwerp tot nu toe nog niet in de parlementaire behandeling is gekomen? Zou dit te maken hebben – het is maar een vraag – met het feit dat dit geen politieke of beleidsprioriteit van de minister meer is?

hypothèques a déjà évolué dans le sens de celui des agents de l'État.

Le 26 mai 2000 déjà, le ministre Reynders a soumis au Conseil des ministres une note d'orientation relative aux bureaux des hypothèques. L'objectif consistait à fonctionnariser dans les plus brefs délais les employés des conservateurs des hypothèques. Il a toutefois encore fallu attendre jusque janvier 2005 avant que le Conseil des ministres n'approuve un avant-projet. Le 20 avril 2005, le Conseil d'État a rendu un avis à ce sujet mais, à ce jour, aucun projet n'a encore été soumis à la Chambre.

Que pense le ministre des observations formulées par le Conseil d'État?

Pourquoi le ministre n'a-t-il toujours pas déposé de projet à la Chambre? Serait-ce parce qu'il ne considère pas ce dossier comme une priorité politique?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, het is niet altijd zo, maar ik ben het eens met de heer De Crem wanneer hij vaststelt dat de huidige situatie van de bedienden der hypotheekbewaarders niet alleen complex maar vooral volledig voorbijgestreefd is. Bijgevolg ben ik van mening dat die situatie moet worden gewijzigd. Om die reden heb ik op 14 januari 2005 een voorontwerp van wet voorgelegd aan de Ministerraad die de verambtelijking van die bedienden toestaat volgens modaliteiten die worden bepaald door de Koning. Er zijn dus twee fasen: ten eerste, een voorontwerp van wet, en ten tweede, een koninklijk besluit.

Ik wil terloops even aanstippen dat reeds in het begin van de jaren '80 zo'n verzoek werd ingediend, dat in de vorige zittingsperioden echter zonder resultaat bleef. Het is dus een probleem van 20 of misschien zelfs 25 jaar oud.

De Ministerraad van 14 januari 2005 heeft beslist dat na advies van de Raad van State het voorontwerp van wet ter ondertekening aan het Staatshoofd kon worden voorgelegd met het oog op de indiening ervan in de Kamer van volksvertegenwoordigers. De Ministerraad heeft eveneens een technische werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de ministers van Financiën en Pensioenen die belast is met het onderzoek van de praktische modaliteiten en de gevolgen van de verambtelijking van de bedienden der hypotheekbewaarders.

In zijn advies van 20 april 2005 heeft de Raad van State vier opmerkingen gemaakt over het voorontwerp van wet.

01.02 **Didier Reynders**, ministre: La situation des employés des conservateurs des hypothèques est en effet complexe et dépassée. C'est la raison pour laquelle j'ai soumis au Conseil des ministres du 14 janvier 2005 un avant-projet de loi visant à permettre la fonctionnarisation des employés selon les modalités déterminées par le Roi. Une telle demande avait déjà été introduite sans résultat au début des anées 80.

Le Conseil des ministres a décidé de soumettre l'avant-projet de loi à la signature du chef de l'État après avis du Conseil d'État en vue de son dépôt à la Chambre. Un groupe de travail technique a été chargé d'examiner les modalités techniques et les conséquences de la fonctionnarisation.

Le Conseil d'État observe dans son avis du 20 avril 2005 que l'accord du ministre du Budget est

Inzake de eerste opmerking, die stelt dat voor het voorontwerp de akkoordbevinding van de minister van Begroting noodzakelijk is, wordt enerzijds, opgemerkt dat er geen budgettaire weerslag is en anderzijds, dat de akkoordbevinding van de Ministerraad de akkoordbevinding van de minister van Begroting impliceert.

De tweede opmerking brengt geen enkele wijziging met zich mee. Volgens de Raad van State laat het zich aanzien dat het onderzochte voorontwerp in aanmerking komt voor de uitzondering waarin voorzien is in artikel 107, 2e lid van de Grondwet.

De voorziene procedure in twee stappen – meer bepaald, in de eerste plaats, de invoering van een wettelijke basis en vervolgens, het vastleggen van de uitvoeringsmodaliteiten in een koninklijk besluit – kan dus worden behouden. Wij gaan dus verder met die procedure in twee fasen.

De memorie van toelichting werd aangepast, rekeninghoudend met de derde en de vierde opmerking.

De technische werkgroep heeft zijn werkzaamheden vorige week voltooid. Er werd een akkoord bereikt zodat ik het wetsontwerp eerstdaags bij het Parlement kan indienen. Het wetsontwerp zal dus bij het Parlement worden ingediend. Daarna zal het koninklijk besluit worden voorgesteld.

Mijnheer de voorzitter, na 25 jaar zal het misschien mogelijk zijn om tot een oplossing te komen.

indispensable. Il n'y a toutefois aucune incidence budgétaire et l'accord du Conseil des ministres implique l'accord du ministre du Budget. L'exception prévue à l'article 107, deuxième alinéa, de la Constitution peut en outre être appliquée à l'avant-projet à l'examen. Nous instaurerons donc d'abord une base légale et fixerons ensuite les modalités d'exécution dans un arrêté royal. L'exposé des motifs a été adapté sur la base de la troisième et de la quatrième observation du Conseil.

Le groupe de travail technique a terminé ses travaux la semaine dernière et est parvenu à un accord. Je déposerai prochainement le projet de loi au Parlement.

01.03 **Pieter De Crem** (CD&V): Ik kan de minister alleen bijtreden in de logica die hij heeft aangehaald. Het feit dat dit lang op zich heeft laten wachten zullen we nu maar even terzijde schuiven. Om de aandacht van de minister en de regering gaande te houden zal ik echter toch een motie van aanbeveling indienen, om deze aangelegenheid zeker niet uit het oog te verliezen.

01.03 **Pieter De Crem** (CD&V): Je partage le raisonnement du ministre. Oublions pour l'instant que la solution a longtemps tardé à venir. Je dépose une motion de recommandation pour que le gouvernement s'intéresse au problème de manière permanente.

Moties
Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Pieter De Crem en luidt als volgt:
"De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën,
beveelt de regering aan
onmiddellijk over te gaan tot de indiening van het wetsontwerp dienaangaande."

Une motion de recommandation a été déposée par M. Pieter De Crem et est libellée comme suit:
"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem
et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances,
recommande au gouvernement
de déposer immédiatement le projet de loi concernant cette matière."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Annemie Roppe en door de heren Eric Massin, Luk Van Biesen en Luc Gustin.

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Annemie Roppe et par MM. Eric Massin, Luk Van Biesen et Luc Gustin.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 10.23 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 10.23 heures.