



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

22-11-2005

Matin

dinsdag

22-11-2005

Voormiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la différence entre la prépension dont bénéficient les travailleurs belges et celle des travailleurs provenant de pays de l'Espace économique européen" (n° 8834)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de M. Patrick De Groote au ministre de l'Emploi sur "le délai de préavis dans le cadre du régime du crédit-temps" (n° 8858)

Orateurs: **Patrick De Groote, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique pour les ouvriers et employés" (n° 8952)

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le fonctionnement du 'Conseil consultatif de la main-d'oeuvre étrangère'" (n° 8961)

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Trees Pieters au ministre de l'Emploi sur "la diffusion annoncée d'un dépliant présentant les nouvelles mesures en matière de coordination de la sécurité" (n° 9074)

Orateurs: **Trees Pieters, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "l'évaluation de la note du gouvernement 'Respect de la solidarité sociale'" (n° 9076)

Orateurs: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

INHOUD

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het verschil in brugpensioen van werknemers uit België en werknemers uit landen van de Europese Economische Ruimte" (nr. 8834)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Werk over "de opzegtermijn bij tijdskrediet" (nr. 8858)

Sprekers: **Patrick De Groote, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden" (nr. 8952)

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de werking van de 'Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten'" (nr. 8961)

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de belofte om een folder met de nieuwe maatregelen omtrent veiligheidscoördinatie te verspreiden" (nr. 9074)

Sprekers: **Trees Pieters, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de evaluatie van de regeringsnota 'Respect voor sociale solidariteit'" (nr. 9076)

Sprekers: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MARDI 22 NOVEMBRE 2005

DINSDAG 22 NOVEMBER 2005

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.23 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.23 heures par M. Hans Bonte, président.

De **voorzitter**: Vraag nr. 8665 van de heer Drèze wordt uitgesteld.

01 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het verschil in brugpensioen van werknemers uit België en werknemers uit landen van de Europese Economische Ruimte" (nr. 8834)

01 Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la différence entre la prépension dont bénéficient les travailleurs belges et celle des travailleurs provenant de pays de l'Espace économique européen" (n° 8834)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, naar aanleiding van een stage bij een bedrijf in het noorden van Antwerpen – ik meen dat veel mensen uit het Parlement stage volgen – heb ik het volgende opgemerkt.

In het bedrijf werken ook een aantal Nederlanders. Wanneer zij met brugpensioen gaan, dan krijgen zij een heel andere vergoeding dan de Belgen. Dit heeft niet te maken met het feit dat er vanuit het bedrijf een verschillende aanpassing of bijpassing is, want voor beide soorten van werknemers is die gelijk. Ik heb een tabel met de cijfers. Het heeft wel te maken met het feit dat er een groot verschil is tussen Nederland en België voor het deel dat de overheid bijpast vanuit de werkloosheid. Ik geef een voorbeeld. Iemand die in de dagploeg werkt, heeft in België een werkloosheidsvergoeding van 1.025 euro en een bijpassing van het bedrijf van, afgerond, 750 euro. Dit betekent een totaal maandbedrag van 1.775 euro. Wanneer een Nederlandse collega met evenveel jaren dienst met brugpensioen gaat, dan krijgt hij van het bedrijf dezelfde bijpassing, namelijk 750 euro, maar de werkloosheidsvergoeding in Nederland ligt veel hoger: 2.364 euro. Hij of zij ontvangt dus 3.113 euro, wat bijna het dubbele is van zijn of haar Belgische collega. Dit leidt tot een discriminatie.

Dit is een voorbeeld uit een bedrijf. Dit doet zich wellicht meer voor bij Nederlanders die in de grensstreek of elders in België komen werken en vervroegd met pensioen gaan.

Bent u van plan om daaraan iets te doen? Zo ja, hoe?

Ik neem aan dat het mogelijk moet zijn om in de CAO's toe te laten om die discriminatie weg te werken of op zijn minst te verkleinen, om uiteindelijk hetzelfde resultaat te krijgen, namelijk dat zij een min of meer gelijkaardig pensioen krijgen of recht hebben op dezelfde

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Pendant le stage que j'ai accompli dans une entreprise dans le nord de la province d'Anvers, j'ai pu constater que les Néerlandais qui partent à la prépension touchent une indemnité supérieure à celle des Belges. Cette situation s'explique par la différence importante entre les montants respectifs pris en charge par les autorités néerlandaises et belges. Les Néerlandais touchent souvent un montant jusqu'à deux fois plus élevé que celui octroyé à leurs homologues belges. Le ministre envisage-t-il de mettre fin à cette discrimination?

vergoeding, zonder dat het op weerwerk botst van de arbeidsrechtbank.

Ik veronderstel dat daarvoor wetgevend werk nodig is van uw kant of eventueel vanuit het Parlement, maar in ieder geval dat er eerst een wetgevend kader voor nodig is. Ik stel u die vraag om te weten wat u van plan bent om dat probleem te verhelpen.

Het gaat niet over enkele mensen. Ik noemde slechts een voorbeeld en ook de cijfers. Soms zijn er nog grotere verschillen. Daar moet zeker iets aan gedaan worden.

01.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, zoals u weet, bestaat het conventioneel brugpensioen uit enerzijds een Belgische werkloosheidsuitkering ten laste van de RVA en anderzijds een aanvullende vergoeding ten laste van de ex-werkgever of ten laste van een fonds.

Een aanvullende vergoeding kan enkel worden toegekend in het kader van een Belgische CAO, met andere woorden aan werknemers die gewerkt hebben voor een werkgever die gebonden is door een Belgische CAO.

Om een dergelijke aanvullende vergoeding te kunnen genieten, moet de werknemer ook Belgische werkloosheidsuitkeringen genieten. Dat betekent concreet dat hij onder meer moet verblijven op het Belgisch grondgebied. Het recht op die regeling is dus slechts in beperkte mate exporteerbaar.

Vroeger was het niet mogelijk om een aanvullende vergoeding brugpensioen te genieten voor een werknemer woonachtig in het buitenland, maar werkzaam voor een werkgever gebonden door de Belgische CAO, omdat hij geen Belgische werkloosheidsuitkering genoot.

Daarom heeft de Nationale Arbeidsraad in zijn CAO 17 vices sexes van 7 oktober 2003 het volgende bepaald. Een werknemer die zijn hoofdverblijfplaats heeft in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte, maar die gewerkt heeft voor een werkgever gebonden door een Belgische CAO, kan ook een aanvullende vergoeding genieten ten laste van de ex-werkgever van de werknemer of van een fonds indien hij geen Belgische werkloosheidsuitkering kan genieten omdat hij zijn hoofdverblijfplaats niet in België heeft. Die aanvullende vergoeding wordt dan toegekend bovenop een buitenlandse werkloosheidsuitkering. Ze wordt wel berekend rekening houdende met de fictieve Belgische werkloosheidsuitkering die de betrokkene zou ontvangen indien hij in België woonachtig zou zijn.

Het brugpensioen is als dusdanig een specifiek Belgisch systeem. In het concrete geval dat een aanvullende vergoeding wordt betaald zonder dat er recht is op werkloosheidsuitkeringen in België, is er dus geen sprake van een conventioneel brugpensioen naar Belgisch recht. Er wordt immers wel een aanvullende vergoeding betaald door de werkgever of het fonds, maar geen werkloosheidsuitkering door een Belgische instelling, in casu de RVA.

Elke lidstaat van de EER kan zijn werkloosheidsverzekering naar

01.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Une prépension conventionnelle se compose d'une allocation de chômage belge et d'une indemnité complémentaire à charge de l'ex-employeur ou d'un fonds sectoriel. Seuls les employés travaillant pour un employeur lié par une CCT belge peuvent recevoir cette indemnité complémentaire.

Les travailleurs désireux de bénéficier de cette indemnité complémentaire doivent donc recevoir une allocation de chômage belge. Auparavant, un travailleur résidant à l'étranger et travaillant pour un employeur lié à une CCT belge ne pouvait donc pas, logiquement, être admis à la prépension. C'est pour cette raison que le Conseil national du Travail a décidé dans sa CCT 17 vices sexes du 7 octobre 2003 que les travailleurs dont la résidence principale se situe au sein de l'Espace économique européen peuvent combiner cette indemnité complémentaire avec une allocation de chômage étrangère.

La prépension est un système spécifiquement belge. Les Néerlandais en question ne bénéficient donc pas d'une prépension conventionnelle de droit belge et combinent leur indemnité complémentaire avec une allocation de chômage néerlandaise. Chaque État membre de l'Espace économique européen organise l'assurance chômage comme il l'entend. On n'envisage pas d'harmoniser les

eigen inzicht organiseren. De Europese regels bepalen enkel dat een bepaalde instelling werknemers van een andere nationaliteit niet mag discrimineren ten opzichte van werknemers van de eigen nationaliteit, maar beogen geen harmonisering van de verschillende stelsels. Het is dus perfect mogelijk dat een werknemer die ten laste valt van een buitenlandse instelling een hogere of een lagere werkloosheidsuitkering zal ontvangen, die al dan niet beperkt is in de tijd. De Belgische wetgever kan daarop geen invloed uitoefenen.

différents systèmes.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik weet dat de werkloosheidsuitkering wordt betaald door de respectievelijke diensten in België en Nederland, maar ik heb het hier zelfs over gevallen waarbij mensen van dezelfde leeftijd met pensioen gaan en er toch een verschil is. Ik weet dat CAO 17 een minimumloon vooropstelt dat de bedrijven moeten betalen. Het is dus ook evident dat het begrensde referteloon behouden blijft.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Cette CCT 17 viciés sexes indique le salaire minimum que doivent payer les entreprises. N'est-il donc pas évident que le plafond du salaire de référence doit être maintenu? Les entreprises peuvent-elles combler les différences avec les autres salariés sur une base volontaire?

De vraag is of de bedrijven, naast het minimum dat zij minstens moeten doen, toch worden vrijgelaten in wat zij bijkomend doen en aanpassingen kunnen doen om het verschil met andere werknemers die dezelfde carrière hebben gehad en op dezelfde leeftijd met pensioen zijn gegaan weg te werken.

Mijnheer de minister, ik hoop dat u dit nog verder wil onderzoeken en mij dit schriftelijk wil bezorgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Werk over "de opzegtermijn bij tijdskrediet" (nr. 8858)

02 Question de M. Patrick De Groote au ministre de l'Emploi sur "le délai de préavis dans le cadre du régime du crédit-temps" (n° 8858)

02.01 Patrick De Groote (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het betreft een individueel geval, waarbij een persoon in 2001 voltijds tijdskrediet opnam. Door een wijziging in de regelgeving in 2004 betreffende tijdskrediet, kan deze persoon niet meer rechtstreeks overstappen van voltijds tijdskrediet naar de brugpensioenregeling.

02.01 Patrick De Groote (N-VA): En vertu d'une modification de la réglementation relative au crédit-temps intervenue l'an passé, un travailleur qui a utilisé un crédit-temps à temps plein en 2001, ne peut plus passer à un régime de prépension.

In de programmawet van 9 juli 2004, titel X, Werk en Pensioenen, hoofdstuk IV, artikelen 266 tot 268, werd de wet aangepast. Daardoor wordt de opzegtermijn, gegeven tijdens het voltijds tijdskrediet, geschorst en dient hij derhalve te worden gepresteerd na het voltijdse tijdskrediet. Dus in geval van opzegging door de werkgever, loopt de opzegtermijn niet gedurende de volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst, bedoeld in de artikelen 100 en 100bis en in het kader van de onderafdeling 3bis.

La loi-programme du 9 juillet 2004 suspend le délai de préavis signifié pendant le crédit-temps à temps plein, de sorte que celui-ci doit être accompli après la période de crédit-temps. Si le préavis est donné par l'employeur, le délai ne court pas pendant toute la période de suspension de l'exécution du contrat de travail.

Door het feit dat de werknemster sinds 1971 in hetzelfde bedrijf werkt, loopt de opzegtermijn tot 34 maanden en minimaal 21 maanden wettelijke opzegtermijn. Nochtans zal de persoon bij het aflopen van het tijdskrediet in 2006 eigenlijk ruim voldoen aan de voorwaarden, met name het hebben bereikt van de leeftijd van 58 jaar en 40 dienstjaren

Il m'est revenu un cas concret d'une salariée travaillant dans une entreprise déterminée depuis 1971: le délai de préavis est de 34

Mijnheer de minister, ik stel mijn vragen om wat meer duidelijkheid te

hebben. Gezien het brugpensioen bestaat uit twee componenten, met name een deel werkloosheidsuitkering en een deel vergoeding door de werkgever, mag de werkneemster zelf de opzeg niet aanvragen. Anders verliest zij het recht op werkloosheidsuitkering en dus de rechtstreekse overgang naar brugpensioen. In hoeverre klopt die analyse?

Welke was de eigenlijke motivatie van de vooropgestelde wetswijziging? Lag die motivatie in de bescherming van de werknemer? Of was het de bedoeling het volledige tijdskrediet af te bouwen of onaantrekkelijk te maken?

Ten derde, vindt u het rechtvaardig dat door een onrechtstreeks gevolg van een wetswijziging, iemand des te langer moet wachten op de mogelijkheid om op brugpensioen te gaan na tijdskrediet naarmate hij of zij langer in hetzelfde bedrijf werkt?

Ik kom tot mijn laatste vraag. In zijn advies stelde de Raad van State dat de wijziging niet van aard mag zijn in te grijpen in de rechten die de betrokkenen door de huidige bepalingen hebben verworven. Met dit advies wordt er eigenlijk geen rekening gehouden. Aangezien de persoon in kwestie bij de aanvang van het tijdskrediet in 2001 het recht had om na het opnemen van het tijdskrediet gewoon over te gaan naar het brugpensioen, is hier het principe van het niet afnemen van rechten met terugwerkende kracht eigenlijk geschonden.

Bent u het eens met deze stelling of hebt u daar een andere mening over?

02.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, wat uw eerste vraag betreft, kan ik bevestigen dat uw analyse klopt. Indien de werknemer zelf ontslag neemt, zal hij het recht op een werkloosheidsuitkering verliezen. Brugpensioen is in principe het gevolg van een initiatief van de werkgever. Bij brugpensioen moet de werkgever een opleg betalen aan een oudere werknemer die hij ontslaat. Brugpensioen is dus een vergoeding voor het slachtoffer van een ontslag.

Ik kom op uw tweede vraag. Deze wetswijziging is in 2004 ingevoerd op vraag van de vakbonden. De reden voor de wetswijziging was het ontslag van werknemers bij langdurige ziekte. Ziekte schorst immers de arbeidsovereenkomst. Sommige werkgevers gaven tijdens deze langdurige ziekte het ontslag, waarbij de periode van schorsing van de arbeidsovereenkomst als opzeggingstermijn werd gekwalificeerd. De vakbonden vroegen ter bescherming van de werknemer dat de periodes van schorsing, zoals tijdskrediet en langdurige ziekte, de opzeggingstermijn niet zouden inkorten. De regeling is dus ter bescherming van de werknemer ingevoerd. Indien de werkgever overgaat tot ontslag, behoudt de werknemer dus nog recht op zijn opzeggingstermijn. Deze regeling bestond voordien voor het stelsel van loopbaanonderbreking. De motieven voor de wetswijziging zijn dus ingegeven ter bescherming van de werknemer en zeker niet om

mois, avec un minimum de 21 mois de préavis légal. A l'issue de sa période de crédit-temps, en 2006, l'intéressée satisfera à toutes les conditions: âgée de 58 ans, elle comptera quarante années de carrière. Elle ne peut demander elle-même le préavis, au risque de perdre son droit aux allocations de chômage et donc à une transition concrète vers la prépension.

En fait, pourquoi la loi-programme de 1994 a-t-elle modifié la réglementation?

Trouvez-vous juste que pour un employé ayant pris un crédit-temps, le temps d'attente nécessaire pour accéder à la prépension est d'autant plus long que l'employé concerné a travaillé longtemps au sein de la même entreprise?

Selon le Conseil d'État, une modification de la loi ne peut affecter les droits que l'employé a acquis en vertu des dispositions en vigueur. Dans le cas présent, ce droit est clairement foulé aux pieds. Le ministre en est-il conscient?

02.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Il est exact qu'un employé qui démissionne perd son droit à la prépension. La prépension découle d'une initiative de l'employeur, qui doit payer un supplément à un employé licencié plus âgé en guise de compensation pour ce licenciement.

La modification de la loi intervenue en 2004 a été introduite à la demande des syndicats, qui ne voulaient pas que les périodes de suspension, telles que des congés de maladie de longue durée ou des périodes de crédit-temps, raccourcissent le préavis. Cette modification a donc été introduite afin de protéger les travailleurs. Si l'employeur licencie un membre de son personnel, celui-ci conserve

het voltijds tijdskrediet onaantrekkelijk te maken.

Op uw derde vraag kan ik het volgende antwoorden. In principe is die regeling van 2004 gunstiger voor de werknemer.

In het door u aangehaalde geval heeft de betrokkene recht op zijn opzeggingstermijn en is hij dus langer beschermd vooraleer op brugpensioen te gaan. Het brugpensioen moet men beschouwen als een vergoeding ten aanzien van een ontslagen werknemer omdat de werkgever het ontslag heeft gegeven. Indien de werknemer ontslagen wordt, heeft hij, met andere woorden, gedurende de tijd van de opzegtermijn tijd om een nieuwe job te zoeken. Dat is rechtvaardig ten aanzien van de werknemer.

In dit specifieke geval zal de werknemer in kwestie wellicht zijn loopbaan willen beëindigen en wellicht niet meer voltijds willen werken. De enige mogelijke oplossing in die situatie is dat de werkgever de werknemer ontslaat na de periode van tijdskrediet en overeenkomt dat de werknemer zijn opzegperiode niet meer moet blijven werken.

Wat uw laatste vraag betreft, de opmerking van de Raad van State ging uitsluitend over een voorlopige regeling. Men kan niet terugkomen op verworven rechten en niet over de toepassing in de toekomst. Het feit dat de werknemer reeds sedert 2001 voltijds tijdskrediet opneemt, staat los van de rechten die gelden in 2006.

son droit au préavis. La même réglementation existait déjà auparavant dans le régime de l'interruption de carrière.

En principe, le nouveau régime est plus intéressant pour le travailleur. Dans le cas concret évoqué par M. De Groote, l'intéressée a droit à son délai de préavis, et elle bénéficie d'une protection plus longue avant d'accéder à la prépension. Quand un travailleur est licencié, il a le temps de chercher un nouveau travail durant son délai de préavis. Dans le cas qui nous occupe, la travailleuse voudra probablement mettre fin à sa carrière. La seule solution à adopter est que l'employeur licencie la travailleuse à l'issue de la période de crédit-temps et qu'il convienne qu'elle ne doit pas continuer à travailler jusqu'à la fin de la période de préavis.

La remarque du Conseil d'État portait exclusivement sur un règlement provisoire. On ne peut revenir sur des droits acquis ni sur leur application. Le fait que la travailleuse en question soit en situation de crédit-temps à temps plein depuis 2001 ne détermine aucunement ses droits à l'avenir.

02.03 Patrick De Groote (N-VA): Mijnheer de minister, dank u wel voor uw antwoord.

Het is voor een burger niet altijd gemakkelijk te aanvaarden. Uiteindelijk gaat een vooropgestelde levensverwachting niet door. Als men in 2001 beslist om tijdskrediet te nemen en er op dat ogenblik geen probleem was om over te schakelen naar het systeem van brugpensioen maar door een wetswijziging in 2004 de wet verandert, ontstaan er heel wat problemen. Mensen zien hun toekomstbeeld vervagen. Vandaar ook mijn vraag.

Ik dank u nogmaals voor uw antwoord dat ik zeker zal doorspelen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden" (nr. 8952)

03 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique pour les ouvriers et employés" (n° 8952)

03.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter,

03.01 Guy D'haeseleer (Vlaams

mijnheer de minister, er wordt reeds jaren gepraat over de opheffing van het onderscheid tussen het statuut van arbeiders en bedienden. Deze problematiek werd ook reeds meermaals besproken tijdens de onderhandelingen in het kader van de laatste interprofessionele akkoorden. Ook in het laatste IPA 2005-2006 lezen we opnieuw, ik citeer: "De toenadering tussen het arbeiders- en bediendenstatuut zal op termijn tot een nieuw, gemeenschappelijk statuut moeten leiden in het kader van een nieuw, globaal evenwicht. De sociale partners zijn het best geplaatst om dit op een passende wijze te laten verlopen met maatregelen die in principe op de toekomst zullen slaan. Zij zullen zich laten bijstaan door een door de sociale partners samengestelde commissie, onder leiding van een onafhankelijk voorzitter met secretariaat, die tegen eind 2005 een verslag met betrekking tot een nieuw statuut zal uitwerken.

Mijn vragen zijn de volgende, mijnheer de minister. Wat is de samenstelling van deze commissie? Hoe dikwijls kwam deze commissie al samen? Hebt u zicht op de werkzaamheden? Verwacht u tegen eind 2005 een definitief verslag? Wat indien u geen antwoord krijgt van deze commissie? Zult u dan zelf het initiatief nemen om tot een voorstel te komen? Wat is de timing van de minister om met betrekking tot deze problematiek eindelijk tot een oplossing te komen?

03.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, het klopt dat in het ontwerp van IPA is opgenomen dat er op termijn een nieuw statuut moet komen voor de werknemers. De regering heeft die bepaling overgenomen en de partners werd gevraagd een commissie samen te stellen onder leiding van een onafhankelijke voorzitter.

De partners hebben ondertussen in de schoot van de Nationale Arbeidsraad een commissie opgestart. Zij staat onder leiding van professor Othmar Vanachter, een door iedereen erkend specialist in arbeidsrecht. Naast de sociale partners zijn verder lid van de commissie, de professoren Blain, Sels, Demaret en Lamberts. De leden zijn door de partners gekozen omwille van hun bekwaamheid in de materie.

Omdat de commissie in volle onafhankelijkheid moet kunnen werken, wordt geen tussentijds verslag uitgebracht. In de afspraken was begrepen dat de conclusie vóór eind 2005 zou worden geformuleerd. Ik heb geen officiële melding van vertraging maar ik kan me voorstellen dat de discussies over het Generatiepact het moeilijk zullen maken om die deadline te halen. Ik ga er voorlopig van uit dat de partners in staat zijn om zelf een oplossing te bereiken maar ik laat niet na dit punt uit het ontwerp-IPA met de grootste aandacht te volgen. Indien blijkt dat de commissie op geen enkele manier tot een resultaat komt, zal ik ongetwijfeld een initiatief nemen om uit de impasse te geraken. Ik wens me vandaag evenwel niet op te sluiten in wat voor initiatief dit moet zijn of het tijdstip waarop dit moet worden genomen.

03.03 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het is in ieder geval positief dat die commissie al

Belang): La question de la suppression de la distinction entre ouvriers et employés fait l'objet de discussions depuis des années déjà. Cet objectif a encore été confirmé dans le cadre du dernier accord interprofessionnel.

Une commission constituée par les partenaires sociaux devait élaborer un statut commun pour la fin de l'année 2005. Quelle est la composition de cette commission? A combien de reprises s'est-elle déjà réunie? Le ministre espère-t-il obtenir un rapport pour la fin 2005? Formulera-t-il alors une proposition?

03.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Les partenaires sociaux ont institué au sein du CNT une commission dirigée par le professeur Vanachter. Outre les partenaires sociaux, siègent dans cette commission les professeurs Blain, Sels, Demaret et Lamberts. Ils ont été choisis par les partenaires sociaux pour leur expertise dans la matière concernée.

Je n'ai pas été informé d'un quelconque retard dans les travaux mais je puis m'imaginer que les discussions entourant le pacte de solidarité entre les générations rendront difficile le respect du délai imparti. Je pense que les partenaires sont capables de trouver eux-mêmes une solution mais je continue à suivre de près ce point de l'accord interprofessionnel. S'il devait apparaître que la commission ne parvient pas à aboutir à un résultat, je prendrai sans aucun doute une initiative pour sortir de l'impasse mais il est trop tôt pour parler de cela.

03.03 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Je me réjouis

is samengesteld en haar werkzaamheden heeft aangevat.

Het zal heel moeilijk zijn om de deadline van eind 2005 te halen. U zegt dat als de commissie tot geen besluit komt, u zelf een initiatief zult nemen. Wat is voor u persoonlijk de deadline? Welke timing hebt u voor uzelf vooropgesteld? Dit dossier werd immers al verscheidene keren op de lange baan geschoven. De motie van de heer Bonte is ondertussen al meer dan vijf jaar oud en hij zal zich dat nog levendig herinneren.

U weet ook dat het water tussen de sociale partners te diep is en dat er geen vooruitgang is. We denken allemaal dat de sociale partners niet tot een akkoord zullen komen. Ik hoop dat dit geen nieuw uitstel betekent, dat dit dossier niet opnieuw op de lange baan wordt geschoven en dat u begin 2006 zult proberen tot een definitieve oplossing te komen. De commissie voor de Sociale Zaken is daarvoor vragende partij.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de werking van de 'Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten'" (nr. 8961)

04 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le fonctionnement du 'Conseil consultatif de la main-d'oeuvre étrangère'" (n° 8961)

04.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 1 mei van vorig jaar zijn tien nieuwe landen toegetreden tot de Europese Unie. Gezien de reeds bestaande vrijstelling voor onderdanen van de landen binnen de EU, zouden logischerwijze ook de onderdanen van die nieuwe lidstaten vrijgesteld moeten zijn van de verplichting tot het bekomen van arbeidskaarten en vergunningen. België heeft evenwel gebruikgemaakt van de mogelijkheid die in de toetredingsakten werd voorzien om tijdens een overgangsperiode de vrije toegang tot de eigen arbeidsmarkt te beperken. Enkel voor de onderdanen van Cyprus en Malta geldt reeds het volledig vrij verkeer van werknemers.

Die overgangsmaatregelen werden vastgelegd in het koninklijk besluit van 12 april 2004 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers naar aanleiding van de toetreding tot de Europese Unie van nieuwe lidstaten.

Het wegvallen van de overgangsmaatregelen op 1 mei 2006 zal een toevloed van goedkope arbeidskrachten uit Polen en andere Midden-Europese landen tot gevolg hebben, zoals wij reeds kunnen meemaken. Het is dan ook dringend noodzakelijk dat de discussie over dat onderwerp op gang getrokken wordt. Wij denken daarbij aan de recente problemen rond de Poolse interimarbeiders in Stabroek en Schoten.

Bij de behandeling van die problematiek dient de adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers te worden geraadpleegd. In zijn statuten staat immers dat de adviesraad als opdracht heeft uit eigen beweging of op verzoek van de minister van Tewerkstelling en Arbeid studies te wijden aan en adviezen te verstrekken over sociaal-

d'apprendre que la commission est composée et a entamé ses travaux.

Il sera en effet difficile de respecter l'échéance fixée. Quel calendrier le ministre s'est-il fixé? Ce dossier traîne depuis trop longtemps. Le fossé entre les partenaires sociaux est trop profond et nous pensons tous qu'ils ne parviendront pas à un accord. J'espère que le dossier ne sera pas renvoyé aux calendes grecques.

04.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Le 1^{er} mai 2004, dix nouveaux pays adhéraient à l'Union européenne. Durant une période transitoire, le libre accès au marché du travail belge est limité pour les ressortissants de ces nouveaux Etats membres. La fin de la période transitoire au 1^{er} mai 2006 entraînera un afflux de main d'oeuvre bon marché en provenance des pays en question. Il est aussi urgent que nécessaire d'initier un débat sur la question et de demander l'avis du conseil consultatif pour l'emploi de main d'oeuvre étrangère.

A combien de reprises ce conseil consultatif s'est-il réuni au cours des dernières années? Quand s'est-il réuni pour la dernière fois? A-t-il été invité à donner un avis sur la présence de travailleurs d'Europe de l'Est et sur la fin des mesures restrictives du 12 avril 2004?

economische en administratieve problemen in verband met de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzonderheid het onderzoeken van de maatregelen om de immigratie van de werknemers onder de beste omstandigheden te laten verlopen, het onderzoeken van de criteria die aan de basis liggen van de reglementering betreffende de afgifte van arbeidskaarten enzovoort.

Mijnheer de minister, ik heb dan ook de volgende vragen.

Hoeveel keer is de adviesraad de voorbije twaalf maanden samengekomen?

Wanneer vond de recentste vergadering van de adviesraad plaats?

Werd advies gevraagd aan de adviesraad voor buitenlandse werknemers over de aanwezigheid van Oost-Europese arbeiders op de Belgische arbeidsmarkt? Zo neen, waarom niet? Zo ja, wat is de inhoud van dat advies?

Werd ook al advies gevraagd aan de adviesraad voor buitenlandse werknemers in verband met het wegvallen van de beperkende maatregelen die vastgelegd werden in het koninklijk besluit van 12 april 2004?

04.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, ik kan u medelen dat de adviesraad in de voorbije twaalf maanden niet is samengekomen. Daaruit volgt dat er derhalve ook geen advies gevraagd is over de overgangsmaatregelen voor de nieuwe lidstaten van de EU.

Ik kan u wel zeggen dat op dit ogenblik hard gewerkt wordt aan een regeling voor die overgangsmaatregelen.

Uiteraard zal de adviesraad gevraagd worden daaromtrent uitspraak te doen en advies te verstrekken. De adviesraad zal tijdig bijeengeroepen worden om advies te geven over het al dan niet behouden van de overgangsmaatregelen.

Zoals gezegd, is er nog geen beslissing genomen over de overgangsmaatregelen. Eenmaal die beslissing valt, is het dan ook de bedoeling om die snel te communiceren.

04.03 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, het antwoord van de minister volstaat.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 9015 van de heer Drèze is op zijn verzoek ingetrokken.

05 **Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de belofte om een folder met de nieuwe maatregelen omtrent veiligheidscoördinatie te verspreiden" (nr. 9074)**

05 **Question de Mme Trees Pieters au ministre de l'Emploi sur "la diffusion annoncée d'un dépliant présentant les nouvelles mesures en matière de coordination de la sécurité" (n° 9074)**

05.01 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb op 26 april 2005 een mondelinge vraag gesteld aan uw voorganger, mevrouw Van den Bossche, over de problematiek van de veiligheidscoördinatie.

04.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Le conseil consultatif ne s'est pas réuni au cours des douze derniers mois. Il n'a donc pas été invité à donner son avis sur les mesures transitoires concernant les nouveaux Etats membres de l'UE. Nous cherchons toutefois activement une solution en ce qui concerne les mesures transitoires. Le conseil consultatif sera alors convoqué pour donner un avis. Aucune décision n'a dès lors encore été prise en ce qui concerne les mesures transitoires. Lorsque cela sera le cas, je vous en ferai part immédiatement.

05.01 **Trees Pieters** (CD&V): Après la question que j'avais posée au ministre précédent le 26

Sindsdien is voor mij een aantal zaken onopgelost gebleven.

Samen met mevrouw De Block heb ik erop aangedrongen om onder meer een folder met de nieuwe maatregelen die door de minister waren vooropgesteld in het kader van de veiligheidscoördinatie op ruime schaal te verspreiden. Immers, op het terrein bleek dat de operatie die door de regering de vereenvoudiging van de veiligheidscoördinatie werd genoemd allerm minst klaarheid in de duisternis had gebracht. Veel architecten, aannemers en veiligheidscoördinatoren klaagden over de chaos die er heerste sinds de nieuwe regeling. Ondanks de vereenvoudiging beschikten zij nog steeds niet over eenvoudige, eenduidige wetteksten. Een informatiecampa gne zou dus geen overbodige luxe zijn.

De minister heeft op onze vraag geantwoord dat op Batibouw 5.000 folders werden uitgedeeld. Zij erkende meteen dat 5.000 folders niet voldoende waren om de betrokken sector volledig te informeren. Zij moest ook toegeven dat de folder een aantal fouten en onduidelijkheden bevatte. Zij heeft in april 2005 beloofd dat zij de folder zou herwerken zodat tegen de zomer een uitgebreidere en correctere brochure op grotere schaal beschikbaar zou zijn.

Vandaar mijn vragen, mijnheer de minister.

Is de folder ondertussen herwerkt tot een informatiever en juister document? Is deze nieuwe versie reeds beschikbaar? Is ze reeds beschikbaar in voldoende exemplaren?

Voorts erkende de toenmalige minister van Werk in haar antwoord van april dat nog een aantal wijzigingen aan het KB zou worden aangebracht omdat het nog een aantal onduidelijkheden bevatte. Het KB was bijzonder verwarrend over het feit dat de verplichte certificatie niet geldt voor de coördinatoren die bouwplaatsen met een totale oppervlakte kleiner dan 500m² begeleiden.

Mijnheer de minister, ik heb geen weet van een correctie die gebeurd zou zijn op dat vlak sinds april 2005, vandaar mijn vraag. Wer d het KB ondertussen al aangepast? Zo nee, waarom niet en wanneer mogen wij dan wel een aanpassing verwachten?

05.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, uw eerste vraag betreft de folder waarin heel kort de nieuwe beschikkingen inzake veiligheidscoördinatie bij bouwactiviteiten werd uitgelegd. Deze folder werd destijds aangepast door het overplakken van het onduidelijke gedeelte van de tekst met een aangepaste versie.

De folder is pas sedert korte tijd uitgeput. De inhoud ervan wordt thans herzien, met het oog op een herdruk over enkele weken. U hebt gelijk als u zegt dat er nood was en is aan uitgebreidere communicatie. De medewerkers van de beleids cel en de administratie van de FOD WASO hebben een groot aantal vragen van particulieren beantwoord. Deze waren vaak erg specifiek.

De inhoud van de verklarende tekst op de website van de FOD WASO werd in, de mate van het mogelijke, aangepast om te anticiperen op veel voorkomende vragen. De vragen zijn sedertdien duidelijk afgenomen. Een beperkt aantal vragen komt nog van

avril 2005 à propos de la coordination en matière de sécurité, un certain nombre de points demeuraient obscurs.

A l'époque, parce que les intéressés se plaignaient du chaos qu'entraînait la nouvelle réglementation, je suis intervenu avec Mme De Block pour insister sur la diffusion à grande échelle d'une brochure. La ministre Van den Bossche avait répondu, à l'époque, que 5.000 brochures avaient été distribuées à Batibouw. Elle avait néanmoins reconnu que ce nombre était insuffisant pour informer l'ensemble du secteur, ceci d'autant plus que la brochure contenait plusieurs fautes et imprécisions. Elle avait promis, toujours à l'époque, de revoir la brochure avant l'été.

Cette brochure a-t-elle été entre-temps retravaillée en un document plus informatif? La nouvelle version est-elle déjà disponible en un nombre suffisant d'exemplaires? La ministre a-t-elle reconnu que l'arrêté royal aussi contenait des imprécisions. L'arrêté royal a-t-il été adapté depuis?

05.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: La brochure a été adaptée à l'époque. Une nouvelle version du texte a été collée sur les parties obscures de la brochure. Celle-ci n'est épuisée que depuis peu. Son contenu est actuellement revu une nouvelle fois, de sorte que la brochure pourra être réimprimée d'ici quelques semaines.

Une communication plus importante était en effet nécessaire. Les collaborateurs de la cellule politique et du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale ont répondu à un grand

individuele bouwers, maar niet meer van bijvoorbeeld architecten. De verklarende tekst op de website lijkt ons, samen met het beantwoorden van individuele vragen, totnogtoe de beste manier om te communiceren.

Uw tweede vraag betreft de aangekondigde aanpassingen van het koninklijk besluit. Een ontwerp van KB werd aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming voorgelegd voor advies. Het advies werd uitgebracht op 4 november laatstleden. De administratie herwerkt thans het ontwerp van KB, rekening houdend met het advies. Het ontwerp van KB gaat eerstdaags naar de Raad van State voor advies. In de loop van de maand januari zou het aangepaste KB in het Staatsblad kunnen verschijnen.

nombre de questions, souvent spécifiques, posées par les particuliers. Le site web du SPF a été adapté et le nombre de questions a dès lors diminué. Les questions provenant encore des constructeurs individuels se font plus rares.

Le 4 novembre, le Conseil supérieur pour la prévention et la protection du travail a rendu son avis sur le projet d'arrêté royal. L'administration adapte le projet conformément à cet avis. Le projet sera prochainement soumis à l'avis du Conseil d'État. La version adaptée du projet pourrait paraître au Moniteur belge en janvier 2006.

05.03 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik zal het verder opvolgen en zien of de voorgestelde timing wordt nageleefd.

05.03 **Trees Pieters** (CD&V): Je vérifierai si le calendrier est respecté.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 **Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de evaluatie van de regeringsnota 'Respect voor sociale solidariteit'" (nr. 9076)**
06 **Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "l'évaluation de la note du gouvernement 'Respect de la solidarité sociale'" (n° 9076)**

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, op de Ministerraad van Gembloux van 17 januari 2004 werd de nota "Respect voor sociale solidariteit" goedgekeurd. Die nota was en is een verzameling van diverse maatregelen die de sociale fraude en het zwartwerk moeten bestrijden. Ik zal de maatregelen uit die nota Respect voor sociale solidariteit, die de punten van aanpak moesten zijn, even opsommen.

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Dans la note gouvernementale intitulée 'Respect de la solidarité sociale' figurent diverses mesures de lutte contre la fraude sociale et le travail au noir. J'en énumère quelques-unes : une meilleure collaboration entre les services d'inspection grâce à la création du Conseil fédéral, un renforcement du personnel des services d'inspection, une coordination centrale des mesures de lutte contre le travail au noir et la fraude fiscale ainsi qu'un rapport annuel relatif à ces mesures, l'élargissement et le renforcement des banques de données, la révision de la législation relative à l'inspection du travail et un meilleur échange d'informations entre les services d'inspection. L'accent a été mis sur le maintien de la solidarité, la simplification de la législation et un droit pénal social efficace. Par ailleurs, la note

Een van die maatregelen is het komen tot een betere samenwerking tussen de inspectiediensten met de oprichting van de Federale Raad. Verder werd in een personeelsuitbreiding van de inspectiediensten voorzien: de helft zou in 2004 en de andere helft in 2005 worden aangeworven. Op heden hadden de aanwervingen dus rond moeten zijn en had de versterking van de inspectiediensten een feit moeten zijn.

Een ander punt in de nota was een centrale aansturing en een jaarlijks rapport van de activiteiten tegen zwartwerk en sociale fraude. Vermits de nota dateert van januari 2004 zou er reeds minstens één jaarlijks rapport moeten zijn. Ik heb het – tenzij ik het ergens verkeerd zou hebben gelegd – alleszins niet gelezen.

Een ander punt was de uitbreiding en versterking van databanken. OASIS, het datawarehouse van de drie inspecties, en MERI, in verband met de mensenhandel, en ook een gezamenlijk informaticaplatform zouden worden uitgewerkt.

Een ander punt was de aanpassing van de arbeidsinspectiewetgeving en een volgend punt was de betere informatiedoorstroming tussen de inspecties.

Ook werd het accent gelegd op de noodzaak aan bewustmaking van de sociale handhaving, een vereenvoudiging van de wetgeving en een doeltreffend sociaal strafrecht. Inzake het strafrecht was er inderdaad een ontwerp.

Verder stonden er in de nota ook een reeks maatregelen voor doelgroepen die betrekking hadden op het misbruik van terbeschikkingstelling, de combinatie van arbeid en uitkeringen en ook de schijnzelfstandigheid. Zeker die twee laatste punten zijn de voorbije maanden niet uit de actualiteit geweest, mede omwille van de problematiek van de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten hier en de onduidelijkheid over het statuut waaronder dat gebeurde.

Ik dacht, mijnheer de minister, dat bijna twee jaar na die fameuze Ministerraad en de afkondiging van die nota "Respect voor de sociale solidariteit" het misschien toch wel eens goed was om een evaluatie te maken en te kijken hoever we op elk van die punten staan. Om die reden durf ik deze vraag hier stellen. Hoever staan we met deze punten? Wat is er vandaag uitgevoerd? Wat zit er in de pijplijn? Waar is men nog niet aan begonnen?

06.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, u zult het mij niet kwalijk nemen dat ik hiervoor iets meer tijd moet uittrekken.

Ik kan u het volgende zeggen. Het eerste punt betreft de verbetering van de samenwerking tussen de inspectiediensten. Het Federaal Coördinatiecomité is werkzaam sinds juli 2004, de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude sinds oktober 2004. Op 4 juli 2005 werd het koninklijk besluit goedgekeurd dat de uitbreiding van het Federaal Coördinatiecomité beoogt met een ambtenaar van de FOD Financiën. De selectieprocedure daarvoor is momenteel bezig.

De opdracht van het Federaal Coördinatiecomité is inderdaad de controle- en opsporingsactiviteiten van de inspectiediensten centraal aan te sturen. Daartoe is het Federaal Coördinatiecomité momenteel bezig met de coördinatie van de werkzaamheden van de inspectiediensten, het verrichten van studies – onder andere inzake uitkeringsfraude – het verlenen van bijstand aan de inspectiediensten, het opzetten van acties, het leggen van contacten met buitenlandse inspectiediensten – bijvoorbeeld met Frankrijk, Duitsland, Nederland, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk, Tsjechië, Estland, Letland en Litouwen -, het voeren van een beleid inzake inzameling en de uitwisseling van informatie in het bijzonder van geïnformateerde inlichtingen – bijvoorbeeld inzake het misbruik van uitkeringen.

Wat de versterking van de sociale inspectiediensten betreft, zal ik uiteraard enkel antwoord geven voor de diensten die onder mijn bevoegdheid ressorteren. Voor de overige diensten wil ik u graag verwijzen naar de minister van Sociale Zaken.

Het grootste gedeelte van de aanwervingen is gerealiseerd.

présentait des mesures relatives au recours abusif à la mise à disposition, au cumul du travail et des allocations et aux faux indépendants.

Le gouvernement a adopté cette note le 17 janvier 2004. Qu'en est-il aujourd'hui de ces mesures?

06.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Le Comité fédéral de coordination est opérationnel depuis le mois de juillet 2004 alors que le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale l'est depuis le mois d'octobre de la même année. L'arrêté royal stipulant que ce comité doit être élargi à un fonctionnaire du service public fédéral Finances a été approuvé le 4 juillet 2005. La mission du Comité fédéral de coordination est en effet la direction centrale des activités de contrôle et de recherche des services d'inspection.

En ce qui concerne le renforcement des services d'inspection qui ressortissent à ma compétence, la majeure partie des recrutements est terminée. Concernant le contrôle du bien-être au travail, un problème demeure néanmoins au niveau des médecins et des ingénieurs civils.

En ce qui concerne l'informatisation du service

Toezicht op de sociale wetten, het grootste gedeelte van de betrekkingen is hier ingevuld. Enkele betrekkingen, meer in het bijzonder twee, werden nog niet ingevuld omdat er geen geslaagden waren voor het taalexamen, vooral in het kader van de vereiste tweetaligheid.

In verband met de studiedienst van FOD WASO kan ik u het volgende zeggen. De wervingen werden hier gerealiseerd.

In verband met het toezicht op het welzijn op het werk is er alleen nog een probleem voor de geneesheren en voor de burgerlijke ingenieurs. Voor de geneesheren waren er slechts twee geslaagden. Deze hebben echter afgezegd zodat opnieuw vanaf nul zal moeten worden begonnen. Voor de burgerlijke ingenieurs is het examen nog lopende.

Ten derde is er de informatisering van de inspectiedienst. Inzake Genesis kan ik u mededelen dat de eerste module, het synthetisch kadaster van de onderzoeken, in gebruik is sinds 22 maart 2005. De ingebruikname van de tweede module is voorzien op 1 januari 2006.

Voor de databanken OASIS en MERI verwijs ik u naar de minister van Sociale Zaken aangezien deze bij de Sociale Inspectie zijn ingedeeld en deze inspectiedienst onder de bevoegdheid van deze minister ressorteert.

Ten vierde, voor de vereenvoudiging van de reglementering verwijs ik u naar de werkzaamheden inzake de vereenvoudiging van de sociale documenten in de horeca en de tuinbouw en de vereenvoudiging van het loonbegrip in de sociale zekerheid en de fiscaliteit.

Vanaf 1 januari 2006 wordt een aangepaste DIMONA-aangifte ingevoerd voor het gelegenheidspersoneel in de tuinbouw, de horeca en de landbouw alsook voor de interimkrachten die als gelegenheidswerknemer in een van deze sectoren worden tewerkgesteld.

Vanaf 1 januari 2006 worden de betrokken werkgevers ook vrijgesteld van de verplichting om een aanwezigheidsregister en een individueel aanwezigheidsboekje bij te houden. Ik verwijs u in dit verband naar het koninklijk besluit van 14 oktober 2005 betreffende het bijhouden van een aanwezigheidsregister in bepaalde bedrijfstakken en houdende de wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van arbeiders.

Verder het ministerieel besluit van 14 oktober 2005 tot vaststelling van het model, de toekenningsvoorwaarden en de wijze van bijhouden van een gelegenheidsformulier in de tuinbouwsector, de landbouwsector en de sector van het hotelbedrijf.

Voor de vereenvoudiging van het loonbegrip in de sociale zekerheid en de fiscaliteit, kan ik u mededelen dat in de werkgroep Modernisering van het beheer van de sociale zekerheid, opgericht bij beslissing van

d'inspection, le premier module de Genesis est opérationnel depuis mars 2005. Le deuxième module le sera à compter du 1^{er} janvier 2006. Les bases de données OASIS et MERI ressortissent à la compétence du ministre des Affaires sociales.

Il a été procédé à une simplification des documents sociaux dans le secteur horeca et dans le secteur horticole ainsi qu'à une simplification de la notion de rémunération dans les domaines de la sécurité sociale et de la fiscalité.

A compter du 1^{er} janvier 2006, on disposera d'une déclaration Dimona adaptée pour le personnel occasionnel dans l'horticulture, l'horeca et l'agriculture ainsi que pour les intérimaires dans ces secteurs. A compter du 1^{er} janvier 2006, les employeurs concernés ne seront plus non plus obligés de tenir un registre des présences et un carnet des présences individuel.

Le groupe de travail "Modernisation de la gestion de la sécurité sociale" a créé quatre sous-groupes de travail. L'objectif consiste à mener tout d'abord un audit sur le fonctionnement actuel. Le groupe de travail fera rapport à ce sujet au Conseil des ministres.

Pour ce qui concerne le contrôle des abus en rapport avec les organismes de sécurité sociale, une confrontation à plus grande échelle est opérée depuis fin 2004 entre les allocations de chômage payées et la déclaration Dimona : 25.000 dossiers ont déjà fait l'objet d'un examen plus approfondi. Cette opération devrait rapporter 6 à 8 millions d'euros. Fin de cette année, 25.000 dossiers supplémentaires feront de nouveau l'objet d'un examen approfondi.

Dans l'intervalle, le Comité fédéral de coordination examine quelles

de Ministerraad van 22 april 2005, vier subwerkgroepen werden opgericht. De bedoeling hiervan is om, net zoals destijds met betrekking tot DIMONA, DMFA en ASR, eerst een audit te laten uitvoeren met betrekking tot de wederzijdse gegevensuitwisseling, een afstemming van het begrippenkader en de informatieveiligheid. Het betreft hier een werk van aanzienlijke omvang. De rapportering aan de Ministerraad gebeurt via de werkgroep Modernisering van het beheer van de sociale zekerheid.

Ten vijfde, voor de controle van misbruiken met socialezekerheidsinstellingen, kan ik u meedelen dat er sinds het einde van 2004 op grotere schaal confrontaties worden uitgevoerd tussen de historiek van de betaalde werkloosheidsuitkeringen en de DIMONA-aangifte. Dit jaar werden op basis van deze confrontaties circa 25.000 dossiers aan een grondiger onderzoek onderworpen, waarvan 4.858 dossiers met een niet toegelaten cumul. Verwacht wordt dat deze operatie 6 tot 8 miljoen euro zal opbrengen.

Eind dit jaar zal een nieuwe selectie van 25.000 tot 30.000 dossiers aan een grondiger onderzoek worden onderworpen.

In uitvoering van de beslissingen van de Ministerraad wordt door het Federaal Coördinatiecomité, in samenwerking met de bevoegde socialezekerheidsinstellingen, tevens nagegaan welke aanpassingen van de bestaande gegevens of welke bijkomende gegevensstromen nodig zijn.

Ten zesde, voor het beleid inzake sociaal strafrecht, verwijs ik u naar de minister van Justitie.

Inzake de schijnzelfstandigen is gedurende maanden een intensief overleg gevoerd tussen de ministers van Sociale Zaken, van Middenstand en van Werk. De bedoeling van dit overleg was om tot een juridische oplossing te komen waarbij én een oplossing wordt geboden aan de rechtspraak van het Hof van Cassatie, én aan de partijen een zekere vorm van rechtszekerheid wordt gegeven, én de inspectiediensten opnieuw in staat worden gesteld om in te grijpen.

Dat overleg leverde tot op heden nog geen resultaat op.

Ten slotte kan ik u nog zeggen dat verder zal worden gewerkt aan de uitvoering van de nota "Respect voor sociale solidariteit". Eventueel bijkomende maatregelen die worden genomen, zullen zich ook binnen dat kader situeren.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, ik zal voor de werking van de inspectiediensten en de gerealiseerde aanwervingen inderdaad een soortgelijke vraag stellen aan minister Demotte. Wat Werkgelegenheid betreft, blijf ik ondanks de concrete antwoorden over data en deelonderwerpen toch met de enorme vraag zitten over de bestaande samenwerking tussen en de wettelijke werkinstrumenten voor de inspectiediensten en dit vooral ook gelet op het openen van de grenzen en het vergroten van het vrije verkeer van mensen.

Wanneer je met ambtenaren van de inspectiediensten praat dan blijkt dat zij willen werken. Dit geldt zowel voor de ambtenaren van Sociale Zaken als die van Werk. Je merkt dat naast de enorme inzet en de wil

adaptations il convient d'apporter aux données existantes ou quels flux de données supplémentaires sont nécessaires.

Pour ce qui est de la politique en matière de droit pénal social, il convient de s'adresser à la ministre de la Justice.

Les ministres des Affaires sociales, des Classes moyennes et de l'Emploi se sont concertés intensivement pendant des mois sur les faux indépendants, dans le but de trouver une solution juridique cohérente. A ce jour, cette concertation n'a encore fourni aucun résultat.

Nous continuerons en tout cas à œuvrer à l'application de la note "Respect pour la solidarité sociale".

06.03 Greta D'hondt (CD&V): De nombreux fonctionnaires des services d'inspection me font savoir qu'ils s'acquittent de leur tâche avec zèle, mais qu'ils manquent d'instruments adéquats et modernes pour lutter contre les tentatives de contournement de la législation sur le travail. Ils en conçoivent une grande frustration. Nous devons d'urgence faire en sorte que nos services d'inspection puissent intervenir

van die mensen ook een enorme frustratie aanwezig is, mijnheer de minister, omdat zij niet beschikken over aangepaste, hedendaagse instrumenten om op te treden tegen hedendaagse pogingen om de arbeidswetgeving in dit land te omzeilen.

Ik denk dat wij daar meer werk van moeten maken. Misschien moet er concreter worden gewerkt dan in het plan "Respect voor sociale solidariteit" in 2004 stond. Ondertussen heeft de tijd immers niet stil gestaan. Als ik zie wat er gebeurt op de binnenlandse markt en met mensen die binnenkomen vanuit de nieuwe landen van Europa, dan wil ik toch uw aandacht vestigen op het feit dat onze inspectiediensten daartegen niet echt accuraat kunnen optreden.

Mijnheer de minister, u zegt dat we ook op het gebied van schijnzelfstandigheid nergens staan. Ik betreur dat eigenlijk heel erg. Wat de schijnzelfstandigheid betreft, hebben wij het voorbije jaar wel problemen gekend over de vraag of advocaten zelfstandigen dan wel schijnzelfstandigen zijn. Ik vind dat echter nog niet de kern van de zaak. Dat moet bekeken worden.

De kern van de zaak is dat in dit land het instrument zelfstandigheid, dat een zeer goed economisch begrip is, misbruikt wordt, gewoon omwille van kosten, arbeidskosten en zaken van loonkosten. Dat werd al misbruikt door Belgen. Nu wordt dat instrument gebruikt vanuit de nieuwe landen van Europa.

In bilaterale akkoorden moeten wij ons kunnen voorzien van controle-instrumenten die aantonen dat iemand die in ons land komt werken als zelfstandige, ook reeds zelfstandige roots had in het buitenland. Als wij die controle-instrumenten niet kunnen voorzien, dan vrees ik dat wij aan het dweilen zijn met de kraan open.

Mijn pleidooi naar aanleiding van mijn vraag over de evaluatie van de regeringsnota, luidt dat wij niet alleen de aanwervingen doen, maar dat wij ook onze inspectiediensten voorzien van, ten eerste, informaticaondersteuning en, ten tweede, van wetsaanpassingen die hun toelaten om inderdaad in die nieuwe markt concreet te opereren.

Ik vind het zo verschrikkelijk, als ik met de inspectiediensten spreek, te horen hoe groot de frustratie is naast de hele grote bereidheid tot inzet van die mensen. Zij kennen het terrein. De verhalen die zij vertellen, zijn bijna hallucinant. Ik denk dat men echt zeer gemotiveerd moet zijn, als inspecteur, om steeds weer dingen vast te stellen maar er gewoon niet tegen te kunnen optreden.

Mijnheer de minister, ik besluit met een vraag, waarbij ik mij ook tot de voorzitter richt. Kunnen wij, naar aanleiding van deze problematiek, waarmee niet alleen de nieuwe landen van Europa, maar ook de binnenlandse markt worden geconfronteerd, een vergadering met de inspectiediensten op de agenda plaatsen? We zouden dan kunnen nagaan welke nieuwe instrumenten wij hen, als wetgever, kunnen aanreiken opdat zij hun taak naar behoren zouden kunnen uitvoeren in de totaal gewijzigde context van de arbeidsmarkt.

De **voorzitter**: Ik wil een eerste reactie geven op uw uitnodiging om een globaal debat te organiseren over de efficiëntie van de inspectiediensten.

avec précision.

Il est particulièrement regrettable que nous ne soyons encore nulle part en ce qui concerne les faux indépendants. On abuse du statut d'indépendant en Belgique pour réduire les coûts salariaux. Les étrangers qui viennent travailler dans notre pays en abusent également. Nous avons besoin d'instruments de contrôle permettant de vérifier si une personne qui s'installe comme indépendant dans notre pays, exerçait également une activité d'indépendant à l'étranger.

Je plaide en faveur d'un soutien informatique suffisant pour nos services d'inspection et d'une adaptation de la loi leur permettant d'agir effectivement. Il est hallucinant de voir qu'ils sont actuellement obligés de constater régulièrement des abus sans être en mesure d'y remédier. Ne serait-il pas possible d'organiser une réunion avec les services d'inspection? Les instruments que le législateur pourrait mettre à leur disposition pour qu'ils puissent accomplir leur tâche sur le marché du travail pourraient ainsi être définis.

Le **président**: Un débat avec les services d'inspection serait en effet utile. Nous devons planifier nos travaux à long terme.

Ik heb er ook de vorige vergadering op gewezen dat er heel wat ontwerpen op komst zijn, waaronder de begroting en wellicht ook het Generatiepact. Ik heb een rondschrijven gericht aan de fractievoorzitters om opnieuw hun prioriteiten te vragen wat wetgevend werk betreft. We moeten onze werkzaamheden in de loop van de komende weken op een iets langere termijn regelen, met inbegrip van zogenaamde themavergaderingen die we kunnen organiseren.

Mevrouw D'hondt, ik deel in elk geval uw mening dat het wellicht opportuun is, ook ter voorbereiding van beslissingen die de regering moet nemen, om de inspectiediensten uit te nodigen. Dat zal echter afhangen van de manier waarop de commissie haar werkzaamheden regelt.

06.04 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, als we daarvoor moeten terugkomen tussen kerst en nieuwjaar, dan ben ik daartoe bereid. Voor al het overige ben ik daartoe niet bereid.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 9093 van mevrouw Véronique Ghenne wordt op haar verzoek uitgesteld. De interpellatie nr. 702 van de heer Guido Tastenhoye en vraag nr. 8811 van de heer Servais Verherstraeten vervallen, aangezien zij niets hebben laten weten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.10 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.10 heures.