



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

08-11-2005

Après-midi

dinsdag

08-11-2005

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "les titres-services" (n° 8678) 1

Orateurs: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven,** ministre de l'Emploi

Questions jointes de 5
- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "la surveillance médicale des stagiaires" (n° 8679) 5

- M. Guy Hove au ministre de l'Emploi sur "la protection des stagiaires" (n° 8761) 5

Orateurs: **Greta D'hondt, Guy Hove, Peter Vanvelthoven,** ministre de l'Emploi

Questions jointes de 10
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de l'Emploi sur "le système d'activation des demandeurs d'emploi" (n° 8682) 10
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "la transmission de données à l'ONEM par les services régionaux de placement concernant les demandeurs d'emploi réfractaires" (n° 8706) 10

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven,** ministre de l'Emploi

Question de Mme Maggie De Block au ministre de l'Emploi sur "l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions relatives au travail des étudiants" (n° 8684) 16

Orateurs: **Maggie De Block, Peter Vanvelthoven,** ministre de l'Emploi

Questions jointes de 18
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "l'allocation de chômage pour les travailleurs non grévistes qui n'ont pu travailler le 7 octobre dernier" (n° 8713) 18

- Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "le chômage temporaire des non-grévistes lors des actions de grève" (n° 8824) 18

- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "la décision de Volvo Gand d'invoquer le chômage économique pour le 28 octobre, journée de grève nationale" (n° 8830) 18

- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "la reconnaissance officielle par l'ONEM de la journée du 28 octobre dernier et des jours précédents comme jours de grève" (n° 8831) 18

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven,** ministre de l'Emploi

Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi sur "le comité paritaire compétent pour 23

INHOUD

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de dienstencheques" (nr. 8678) 1

Sprekers: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven,** minister van Werk

Samengevoegde vragen van 5
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "het medisch toezicht op stagiairs" (nr. 8679) 5

- de heer Guy Hove aan de minister van Werk over "de bescherming van de stagiairs" (nr. 8761) 5

Sprekers: **Greta D'hondt, Guy Hove, Peter Vanvelthoven,** minister van Werk

Samengevoegde vragen van 10
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "het activeringssysteem van werkzoekenden" (nr. 8682) 10
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de overdracht van gegevens van werkonwillige werkzoekenden door de gewestelijke arbeidsbemiddelingdiensten aan de RVA" (nr. 8706) 10

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven,** minister van Werk

Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen inzake studentenarbeid" (nr. 8684) 16

Sprekers: **Maggie De Block, Peter Vanvelthoven,** minister van Werk

Samengevoegde vragen van 17
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de werkloosheidsuitkering voor werkwilligen die wegens staking het werk niet hebben kunnen aanvatten op 7 oktober jongstleden" (nr. 8713) 17

- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de tijdelijke werkloosheid van werkwilligen tijdens stakingsacties" (nr. 8824) 18

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de beslissing van Volvo Gent om op de nationale stakingsdag van 28 oktober economische werkloosheid in te roepen" (nr. 8830) 18

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de officiële erkenning door de RVA van 28 oktober jl. en de voorafgaande dagen als staking" (nr. 8831) 18

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven,** minister van Werk

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk over "het bevoegde paritair 23

les centres de distribution des entreprises multinationales" (n° 8651)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Véronique Ghenne au ministre de l'Emploi sur "le projet pilote Femmes d'affaires, affaires de femmes" (n° 8746)

Orateurs: **Véronique Ghenne, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de l'Emploi sur "la suppression du pointage" (n° 8797)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "la lutte contre les abus concernant le détachement de travailleurs étrangers" (n° 8818)

Orateurs: **Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

comité voor distributiecentra van multinationale ondernemingen" (nr. 8651)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de minister van Werk over "het proefproject Vrouw'en'zaken" (nr. 8746)

Sprekers: **Véronique Ghenne, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "de afschaffing van de stempelcontrole" (nr. 8797)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "het bestrijden van misbruiken met betrekking tot de detachering van buitenlandse werknemers" (nr. 8818)

Sprekers: **Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MARDI 8 NOVEMBRE 2005

DINSDAG 8 NOVEMBER 2005

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.24 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.24 heures par M. Hans Bonte, président.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat we onze werkzaamheden aanvangen en onze regels toepassen. Het eerste punt van de agenda, de vraag van mevrouw Pieters, is omgezet in een schriftelijke vraag. De heer Vandeurzen en de heer Wathelet zijn niet in de zaal. Hun vragen kunnen later nog aan bod komen. Het vierde agendapunt, de vraag van de heer Drèze, wordt net zoals zijn andere vragen op zijn verzoek uitgesteld. Dat kan één keer gebeuren. De heer Deseyn is er niet. Als het de tweede keer is, worden die vragen automatisch geschrapt.

01 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de dienstencheques" (nr. 8678)
01 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "les titres-services" (n° 8678)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het is de eerste keer dat ik u een vraag stel sinds u uw ambt bekleedt. Proficiat.

Mijnheer de minister, op 24 en 31 mei en op 7 juni hebben wij in deze commissie een evaluatie gemaakt over het stelsel van de dienstencheques. We hebben ons bij die bespreking gebaseerd op het onderzoek dat daaromtrent gebeurd is. In deze bespreking in de commissie kwamen een aantal vragen naar boven, zoals de vragen over de mogelijkheid tot uitbreiding van activiteiten die mogelijk zijn in het kader van de dienstencheques en de problemen inzake loonwaarborg wanneer de klant niet thuis is en de werknemer daar eigenlijk nutteloos voor de deur staat. Er waren een heel aantal vragen over het administratieve verloop van de registratie van de prestaties, de betaling van de cheques en het geïnformatiseerd, online verwerken.

Ondertussen zijn we ook naar een druk bijgewoonde bijeenkomst geweest in Hasselt. De voorzitter, ikzelf en een afgevaardigde van de minister waren daar toen aanwezig. De vragen die wij hier in mei en juni gesteld hadden, zijn daar ook naar boven gekomen, daar dan vanwege de werkgevers van de dienstenchequebedrijven.

Vandaar, nog meer gesteund door die bijeenkomst in Hasselt, heb ik de volgende vragen, mijnheer de minister. Hoe ver staat het met het engagement dat bij de besprekingen hier in deze commissie door uw voorganger is aangegaan dat er, nadat zij ook nog intern een evaluatie zou gedaan hebben, een aantal bijstellingen aan het stelsel van de dienstencheques mogelijk waren, precies op die pijnpunten die hier in de commissie aangehaald zijn en die blijkbaar ook de pijnpunten zijn op het terrein, zowel van werkgevers als van

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Lors de l'évaluation du système des titres-services, de nombreuses questions ont été posées et plusieurs suggestions ont été formulées. Le ministre s'est engagé à procéder, après l'évaluation, aux modifications qui s'imposent.

Qu'en est-il aujourd'hui? Des modifications sont-elles prévues? Le ministre pourrait-il déjà soulever un coin du voile? Il semblerait que la forte croissance initiale stagne. Des aménagements du système pourraient permettre de le relancer.

gebruikers?

Vandaar mijn vragen, mijnheer de minister. Is er evolutie in dit dossier? Mogen wij wijzigingen verwachten? Kan hier de kroon al ontbloot worden over welke soort van wijzigingen dit zou gaan?

Hoe dan ook, mijnheer de minister, als wij de cijfers zien, moeten wij vaststellen dat we na de eerste steile vlucht van dienstencheques stilletjes aan een punt naderen, niet van stabilisering maar toch van minder snelle groei. Als we die 25.000 arbeidsplaatsen willen houden, dan zullen we toch nog wel een tand moeten bijsteken, want we zitten nu ongeveer halfweg. Misschien kunnen een aantal aanpassingen, zoals hier besproken, mede die verdere groei van het stelsel van de dienstencheques stimuleren.

01.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, in het voorjaar had de toenmalige minister van Werk inderdaad ruimschoots de gelegenheid om hier in de commissie voor de Sociale Zaken het eerste evaluatierapport over de dienstencheques uitvoerig met u te bespreken. Uit dit evaluatierapport vielen vooral drie zaken te concluderen.

In de eerste plaats kon worden vastgesteld dat de doelstellingen werden gehaald. Er werd bijkomende nieuwe reguliere tewerkstelling gecreëerd, het zwartwerk werd effectief tegengegaan en ook op het vlak van een betere combinatie van werk en gezin is er een positief effect. Daarnaast valt de grote tevredenheid op, zowel bij de werknemers, de gebruikers en – misschien in iets minder mate – de erkende ondernemingen. Ten slotte kunnen we ook niet voorbijgaan aan de sterke groei van het stelsel, zoals u al zei, in de loop van het jaar 2004.

Op die sterke groei wil ik toch even verder ingaan. Het succes van de maatregel kan ons natuurlijk enkel verheugen, maar de budgettaire impact verplicht ons toch tot enige voorzichtigheid. We hebben de budgetten voor 2005 tijdens de begrotingscontrole moeten bijstellen van 227 miljoen euro naar 270 miljoen euro. Voor het jaar 2006 werd het budget verder verhoogd tot 381 miljoen euro. Deze budgettaire bijstellingen zijn nodig omdat de recentste cijfers aantonen dat het stelsel nog steeds in een groeifase zit. Terwijl in januari 900.000 dienstencheques werden ingeruild, bedroeg dit aantal in juli 1,5 miljoen dienstencheques. Ook de cijfers uit de driemaandelijke RVA-enquêtes tonen een groei van 18.000 werknemers in het eerste kwartaal van 2005 naar 22.500 werknemers in het tweede kwartaal van 2005. Deze cijfers tonen aan dat we voorzichtig moeten omspringen met het stelsel om budgettaire ontsporingen te vermijden. Dezelfde cijfers tonen aan dat het bestaande systeem werkt en dus geen fundamentele bijstellingen behoeft. Vandaar dat wij er voorlopig niet voor opteren om het stelsel van de dienstencheques open te trekken naar andere activiteiten dan de huidige activiteiten die binnen het kader van de dienstencheques zijn toegelaten.

Dat wil natuurlijk niet zeggen dat we in de tussentijd niets hebben gedaan. De Ministerraad heeft een koninklijk besluit goedgekeurd dat de elektronische dienstencheque mogelijk zal maken in de loop van volgend jaar. Dit elektronisch middel zal de papieren rompslomp ongetwijfeld doen afnemen. We hebben er echter wel op toegezien dat de gebruiker nog steeds de vrije keuze zal hebben tussen de

01.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Le premier rapport d'évaluation relatif aux titres-services a été examiné au sein de cette commission au printemps. Il est ressorti de cet examen que les objectifs ont été réalisés et que les travailleurs, les utilisateurs et, dans une moindre mesure, les entreprises agréées sont satisfaits. Par ailleurs, le système a connu une forte croissance dans le courant de l'année 2004.

Le succès des titres-services entraîne toutefois des conséquences budgétaires incitant à une certaine prudence. Lors du contrôle budgétaire, le montant de 227 millions d'euros, initialement prévu pour 2005, a dû être porté à 270 millions. Pour 2006, ce montant est passé à 381 millions d'euros. Ces corrections se sont révélées nécessaires en raison du succès croissant de la formule. Alors que 900.000 titres-services ont été échangés en janvier, ce chiffre était passé à 1,5 million en juillet. Si 18.000 personnes se sont vu offrir du travail dans le cadre de ce système au cours de premier trimestre, elles étaient déjà 22.500 au cours du deuxième trimestre.

Ces chiffres montrent que le système ne requiert pas de corrections fondamentales, même si certaines nouveautés seront instaurées.

Le Conseil des ministres a récemment approuvé un arrêté

papieren dan wel de elektronische dienstencheque.

Samen met de minister van Middenstand wordt ook gewerkt aan een koninklijk besluit waarbij aan zelfstandige vrouwen in het kader van moederschapshulp een aantal gratis dienstencheques zullen worden gegeven.

Binnenkort zal ik aan de Ministerraad een ontwerp van koninklijk besluit voorleggen. Dit ontwerp bevat een paar verduidelijkingen en correcties. Zo bestaat momenteel een systeem van voorlopige erkenning van bestaande bedrijven. Deze voorlopige erkenning wordt gegeven in afwachting dat de onderneming zijn statuten aanpast aan de werking met dienstencheques. Voor nieuwe dienstondernemingen bestond geen systeem van voorlopige erkenning. Dat is niet logisch. Daarom zal in dat opzicht het koninklijk besluit worden aangepast.

Een andere wijziging heeft betrekking op de driemaandelijke enquête door de RVA, waarin aan de ondernemingen bepaalde gegevens over de tewerkstelling worden opgevraagd. Deze driemaandelijke enquête verdwijnt en wordt vervangen door een jaarlijkse bevraging in het kader van de jaarlijkse evaluatie. Dit moet de administratieve last van de ondernemingen gevoelig doen dalen.

Verder zal ook bepaald worden dat ondernemingen die erkend zijn maar niet actief, hun erkenning na verloop van een jaar verliezen. De ondernemingen zullen ook een systeem moeten ontwikkelen waarmee de restfracties van een uur prestaties worden opgespaard zodat ze samen tellen voor één uur prestaties, waaraan dus één dienstencheque kan worden besteed.

Ik kan u ook nog meedelen dat in het paritaire subcomité voor de buurtdiensten de werkzaamheden volop aan de gang zijn. Een eerste collectieve arbeidsovereenkomst werd opgesteld betreffende risicogroepen. De bijdragen hiervoor zullen dienen voor tewerkstellingsinitiatieven. Er zal ook worden overgegaan tot de oprichting van een fonds voor bestaanszekerheid.

Voorts zijn de onderhandelingen over lonen, eindejaarspremies, vervoerskosten en dergelijke gaande. De voorzitter hoopt tegen het einde van het jaar tot een overeenkomst te komen.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

Er is de zaak van de budgettaire kostprijs en het feit – ik druk het anders uit dan u het gezegd heeft – dat men een beetje op “ralenti” gaat werken gelet op de budgettaire impact. Laten we eerlijk zijn: we hebben elkaar – en ik zeker – gewaarschuwd toen de wet tot stand kwam dat het een genereus systeem was dat zijn succes onder andere – niet alleen – aan die genereuze financiële regeling te danken heeft. Natuurlijk moeten we nu wel opletten dat degenen die zitten te wachten op hulp en misschien iets meer zouden willen

royal qui permettra l'instauration, en 2006, du titre-service électronique, parallèlement à sa version papier. Avec la ministre des Classes moyennes, nous préparons un arrêté royal qui permettra l'octroi aux femmes indépendantes de plusieurs titres-services gratuits dans le cadre de l'aide à la maternité. Je présenterai prochainement au Conseil des ministres un projet d'arrêté royal qui accordera aussi un agrément provisoire à de nouvelles entreprises de services. Jusqu'à présent, cette obligation ne concernait que les entreprises existantes, ce qui n'était pas logique. L'enquête trimestrielle de l'ONEM sera remplacée par une enquête annuelle, afin de faire baisser les charges administratives qui pèsent sur les entreprises. Certaines entreprises non actives perdront leur agrément après un an. Les entreprises doivent également développer un système qui permettra d'épargner des fractions résiduelles de moins d'une heure, correspondant à un titre-service.

La sous-commission paritaire pour les services de proximité est en pleine effervescence. Une première CCT pour les groupes à risque a été rédigée. Les cotisations qui en découlent seront affectées à des initiatives en matière d'emploi. Un fonds de sécurité d'existence sera créé et des négociations sont en cours sur les salaires, les primes de fin d'année, les frais de transport, etc. Une convention est attendue pour la fin de l'année.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Je comprends que le système soit ralenti pour des raisons budgétaires. Le succès des titres-services est dû en partie à la générosité des pouvoirs publics. Nous devons néanmoins faire en sorte que les personnes qui ont réellement besoin d'aide ne se retrouvent pas sur une liste d'attente. En effet, la subvention

betalen, niet het slachtoffer worden als wij de zaken nu gaan uitstellen, omdat de staatstussenkomst zeer groot is. Ik denk dat we dat toch in het oog moeten houden en ik zal dat alleszins op de voet volgen, mijnheer de minister, want dat zou natuurlijk wel erg zijn.

Een andere zaak betreft het aantal mensen dat tewerkgesteld is. Dat was niet het onderwerp van mijn vraag, maar u antwoordde toch erop. De cijfers die u citeert, zijn enigszins anders dan de cijfers die zeer recentelijk in de pers en in een aantal gespecialiseerde tijdschriften verschenen. Ik zal hierop de komende weken wellicht nog terugkomen met een andere vraag, zodat ik nu binnen de context van mijn vraag kan blijven.

Als het dan toch een kwestie is van budgettaire impact, spijt het mij wel dat een aantal zaken die wij in deze commissie hebben besproken en die, zoals ik daarnet al heb gezegd, heel sterk leven op het terrein, niet zouden kunnen. Wanneer u zou zeggen dat u de taken niet uitbreidt, zou ik nog kunnen aannemen dat dit om budgettaire redenen gerechtvaardigd zou zijn.

Er zijn echter nog een paar andere zaken zoals bijvoorbeeld het feit dat het stelsel van de dienstencheques veel duurder uitvalt voor de niet-belastingbetaler dan voor de belastingbetaler. Wij hebben dit herhaaldelijk aangekaart en ik zal dat ook blijven doen. Het PWA-stelsel is uitdovend voor huishoudelijke hulp. Gepensioneerden of invaliden wiens vergoeding hun enige inkomen is, zijn daardoor niet belastingplichtig en kunnen daardoor echter niet genieten van de fameuze 33% belastingafrek. Voor hen betekent een netto dienstencheque een veel grotere hap uit het budget dan voor de modale tweeverdiener of voor de beter gesitueerde gepensioneerde die wel belastingen betaalt. Wij zijn het volgens mij bijna aan de rechtvaardigheid verplicht om dit bij te sturen. Dit is ook in de commissie naar voren gebracht, niet alleen door mij maar ook door andere collega's. Ik zou het betreuren indien dit niet zou worden bijgestuurd. Dat kan nu toch ook geen fortuin betekenen.

Ik verheug mij over het KB over de elektronische dienstencheque, maar ik verheug mij veel minder – ik heb dat in deze commissie al gezegd – over de gratis dienstencheques voor de zelfstandigen. Niet dat ik de zelfstandigen geen dienstencheques gun, maar gratis bestaat niet, mijnheer de minister. In uw partij heeft men de voorbije weken overigens beklemtoond dat het gratis-verhaal niet altijd het meest realistische verhaal is. Gratis bestaat niet. Voor mij mag een vrouw, een zelfstandige, na een bevallingsverlof zeker een beroep doen op dienstencheques. Als een gepensioneerde, of die nu zelfstandige of loontrekkende is geweest, voor dienstencheques de volle pot moet betalen en anderen krijgen die gratis, dan stel ik grote vragen rond de maatschappelijke relevantie van dat verhaal.

Wat vraagt de zelfstandige? De zelfstandige vraagt beschikbare hulp die betaalbaar is. Ik heb nog maar weinig zelfstandigen gratis hulp weten vragen. Natuurlijk, als men dat gratis aanbiedt, gaat niemand dat weigeren. Men is geen Belg als men dat niet zou doen, mocht het voor niets zijn. Ik heb zelfstandigen nog niet horen vragen naar iets gratis, maar wel naar hulp die onmiddellijk beschikbaar en betaalbaar is. Ik zal blijven zeggen dat dit een verkiezingsmaatregel is, maar geen goed en wel overwogen maatregel.

de l'État est si importante qu'elle stimule la demande.

Moi j'ai d'autres chiffres sur l'emploi mais j'y reviendrai plus tard.

Il est dommage que le système soit beaucoup plus cher pour ceux qui ne paient pas d'impôts. Le régime ALE est en voie d'extinction et il est injuste que les pensionnés et les personnes handicapées ne puissent pas déduire fiscalement les titres-services. Une adaptation s'impose. Que les indépendantes reçoivent des titres-services, c'est trop, vraiment. Ce qu'elles demandent, avant tout, c'est une aide disponible immédiatement et abordable financièrement, pas des titres gratuits.

La commission paritaire doit-elle négocier sur la garantie de salaire? Conformément à notre droit du travail, un travailleur doit être payé par son employeur, mais qui paie quand on trouve porte close?

Ik zou nog een antwoord willen op een concrete vraag rond de loonwaarborg. Ziet u dat als een taak voor het paritair comité dat nu stilaan begint te werken, of wat moeten we daarvoor doen? Dat is iets dat we hoe dan ook moeten oplossen, mijnheer de minister. Men kan zich dit niet voorstellen in het kader van onze arbeidswetgeving. Iemand die zich aanbiedt en geschikt is om te werken, moet in ons arbeidsrechtstelsel betaald worden door de werkgever. In dit geval, als iemand wordt uitgezonden en voor de deur staat omdat de klant er niet is, wie moet dan de dienstencheque betalen? Is dat het dienstenchequebedrijf? Of is dat, zoals in sommige gevallen en meestal bij interim-kantoren, de vaststelling dat men dan niet wordt betaald voor die uren? Dit kan toch niet! Ziet u dat voor het paritair comité weggelegd, of zullen we dat in de wet moeten regelen?

De **voorzitter**: Het staat de minister vrij de laatste vraag al dan niet te beantwoorden.

01.04 Minister **Peter Vanvelthoven**: Ik zal dat bekijken, mevrouw D'hondt, en daar later op antwoorden.

01.04 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Je répondrai à cette question plus tard.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Greta D'hondt** aan de minister van Werk over "het medisch toezicht op stagiairs" (nr. 8679)

- de heer **Guy Hove** aan de minister van Werk over "de bescherming van de stagiairs" (nr. 8761)

02 **Questions jointes de**

- Mme **Greta D'hondt** au ministre de l'Emploi sur "la surveillance médicale des stagiaires" (n° 8679)

- M. **Guy Hove** au ministre de l'Emploi sur "la protection des stagiaires" (n° 8761)

02.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de minister, ik kan een deel van mijn vraag al overslaan omdat ondertussen het KB wel al in het Belgisch Staatsblad verschenen is. Een eerste reeks van vragen over of ik het wel goed had gelezen in en begrepen uit de pers en vaktijdschriften kan ik dus overslaan. Het gaat dus inderdaad over dat KB van 30 september dat in het Belgische Staatsblad van begin oktober gepubliceerd is. Naast wat ik kan lezen dat erin staat en dat een goede verbetering is, meen ik toch te moeten vaststellen, mijnheer de minister, dat in het KB – in mijn vraag zei ik zou staan maar na lezing staat het er ook niet in – drie dingen nog niet in staan, namelijk ten eerste, dat er een derdebetalerssysteem zou komen waarbij het Fonds voor Beroepsziekten de kosten van het medisch onderzoek door de school zou betalen, ten tweede, dat de verplichting zou wegvallen om altijd een medisch onderzoek te doen voor –18-jarigen en ten derde, dat ook het verplicht medisch onderzoek voor beeldschermwerk zou worden afgeschaft. Ik vraag dus of het inderdaad zo zou zijn dat daar nog nieuwe bepalingen bijkomen.

Er is echter nog een aantal knelpunten in deze regeling voor medisch toezicht voor stagiairs, mijnheer de minister. Ik heb ze in mijn vraag opgesomd en ik overloop ze hier even. Het zijn er een zestal.

Ten eerste, de arbeidsgeneesheren van de scholen – dat is toch een bekommernis – kunnen niet altijd de omstandigheden op de stageplaatsen goed inschatten. Zij zijn ook niet aangesteld om op de arbeidsplaats arbeidsgeneesheer te zijn maar wel op de school. Zou men terzake niet beter kunnen veralgemenen en bepalen dat de preventiedienst van de werkgever deze zaken zou uitvoeren?

02.01 **Greta D'hondt** (CD&V): L'arrêté royal du 30 septembre 2005 concernant la surveillance de la santé des stagiaires a été publié au Moniteur belge début octobre. Il serait prévu d'instaurer un système de tiers payant où les frais afférents à l'examen médical seraient supportés par le Fonds des maladies professionnelles et où il serait mis fin à l'obligation pour les moins de 18 ans de subir une visite médicale. L'examen médical obligatoire pour le travail sur écran serait également supprimé.

Il subsiste plusieurs problèmes. Les médecins du travail d'une école ne peuvent pas toujours évaluer correctement les conditions de travail sur le lieu du stage et il serait plus logique de faire appel au service de prévention de l'employeur. Le risque est réel que les services externes proposent, en contrepartie d'un tarif réduit, un

Ten tweede, bestaat niet het risico dat externe diensten die nu voor die stagiairs aan gereduceerde tarieven moeten werken misschien ook gereduceerde diensten zullen leveren. Hebt u garanties dat dit niet zal gebeuren?

Ten derde, de aanvullende onderzoeken, ook in dit nieuwe KB, blijven nog altijd ten laste van de werkgever waar de stagiair te werk gesteld wordt.

Ten vierde, mijns inziens is er nog altijd geen regeling voor arbeidsplaatsen waarvoor periodieke onderzoeken moeten gebeuren. Wij hebben die wel voor de onderzoeken bij aanwerving, de jaarlijkse onderzoeken en dergelijke maar niet voor de periodieke onderzoeken.

Ten vijfde, er is de toch nogal aberrante regeling voor eenmanszaken. Iemand van de school moet dus een risico-evaluatie ter plekke gaan doen in een eenmanszaak. Vragen rijzen over de kosten-baten terzake.

Ten zesde, nog geen van de aangekondigde regelingen – maar die dus ondertussen verschenen zijn en per omzendbrief werden uitgevoerd – zijn reeds in het Belgisch Staatsblad verschenen. Dat is ondertussen dus al wel gebeurd.

Mijnheer de minister, heb ik het wat de vijf eerste punten betreft bij het rechte eind of deelt u mijn mening niet dat het nog knelpunten zijn, die moeten worden opgelost.

De twee andere punten zijn nog niet opgenomen in het KB, maar moeten wel op wetgevend vlak geregeld worden.

02.02 **Guy Hove** (VLD): Mijnheer de minister, mijn vraag sluit nauw aan bij die van mevrouw D'hondt. Het betreft een nogal onwaarschijnlijk vervolgvraagstuk wanneer we rekening houden met de vele opeenvolgende wetgevingen die aan het onderwerp werden gewijzigd. Men kan er niet omheen dat heel wat onduidelijkheid bestaat over de bescherming van stagiairs, meer in het bijzonder inzake medisch toezicht.

In het KB van 30 september 2005, waarnaar mevrouw D'hondt verwezen heeft, wordt de regelgeving met betrekking tot de bescherming van de stagiairs grondig aangepast. Vroeger volstond het dat stagiairs werden onderzocht door de schoolarts. Het KB van 21 september 2004 heeft aan die regeling reeds een wijziging aangebracht. Volgens dat KB was alleen de arbeidsgeneesheer bevoegd om stagiairs te onderzoeken. De kosten van het onderzoek vielen ten laste van de werkgever. Het is de werkgever bij wie de stagiair voor het eerst wordt tewerkgesteld, die de kosten op zich diende te nemen. De volgende werkgevers zijn in principe vrijgesteld van die kosten. Indien de stagiair aan een ander risico wordt blootgesteld, moet er wel een nieuw geneeskundig onderzoek volgen. Vraag is wie bepaalt wanneer en of het ander een risico is.

Dat KB werd opnieuw gewijzigd. In het meest recente KB staat dat de stagiairs moeten langsgaan bij de geneeskundige dienst van de school en de werkgever waar de stagiair zijn eerste stage loopt waarvoor een onderzoek is vereist, zal een factuur ontvangen van de

service qui le soit tout autant. Les examens complémentaires restent à la charge de l'employeur. Aucune réglementation ne concerne les lieux de travail soumis à des examens périodiques. Enfin, les mesures qui s'appliquent aux entreprises unipersonnelles sont aberrantes et aucune des règles annoncées, dont l'application est régie par des circulaires, n'a encore été publiée au Moniteur belge.

Comment le ministre entend-il régler ces problèmes?

02.02 **Guy Hove** (VLD): L'arrêté royal du 30 septembre 2005 modifie les règles en matière de contrôle médical des stagiaires. Les stagiaires doivent dorénavant se présenter au service médical de l'école. Le premier employeur du stagiaire doit supporter environ un tiers du coût de ce contrôle. Les employeurs rechercheront donc des stagiaires qui ont déjà effectué un stage ailleurs. La réglementation présente, par ailleurs, des failles dans son ensemble étant donné qu'il existe des listes d'attente de trois mois environ.

S'agit-il de la réglementation définitive? Comment les écoles factureront-elles exactement?

geneeskundige dienst om een derde van de kostprijs te betalen, momenteel ongeveer 33 euro. Dat KB is op 1 september 2005 in werking getreden.

Het is niet denkbeeldig dat het in de praktijk zeer moeilijk zal worden om stagiairs te vinden die nog geen stage hebben gedaan. Vele werkgevers zullen immers de voorkeur geven aan stagiairs die reeds op een andere plaats stage hebben gelopen, zodat ze de kostprijs van het medisch onderzoek kunnen ontlopen. Bovendien blijkt dat de organisatie in de praktijk niet altijd efficiënt verloopt. Bepaalde bedrijfsgeneeskundige diensten van scholen worden met wachtlijsten geconfronteerd. Soms kan de stagiair pas na drie maanden stage onderzocht worden.

Mijnheer de minister, graag verneem ik of de regeling die thans is uitgewerkt in het meest recente KB, de definitieve regeling?

Ten tweede, hoe zullen de bedrijfsgeneeskundige diensten van de scholen een en ander precies moeten factureren?

Ten derde, waarom wordt geen regeling uitgewerkt waarbij de scholen op het einde van het jaar de factuur opsturen naar alle werkgevers.

Ten slotte, mijnheer de minister, ik dring aan op een duidelijke regeling. Studenten lopen stage. Denk maar aan de sector van de ziekenhuizen en rusthuizen. Zij vragen voor eens en voor altijd een duidelijke regeling in de materie.

02.03 Minister **Peter Vanvelthoven**: Zoals u ondertussen hebt kunnen vaststellen werd het KB door de Koning ondertekend en op 13 oktober gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Ik wil eerst opmerken dat het, behoudens een tijdelijke noodmaatregel in het schooljaar 2003-2004, nooit volstaan heeft dat de schoolarts het medisch onderzoek van stagiairs deed. Het was altijd een arbeidsgeneesheer die de onderzoeken diende te verrichten.

Wat de grond van de zaak betreft kan ik het volgende zeggen. Het is inderdaad zo dat de problemen rond het medisch toezicht van stagiairs reeds enkele jaren 'out of control' waren. De verwarring leidde in vele gevallen tot de weigering van werkgevers om nog stageplaatsen aan te bieden, of tot het dreigen daarmee. Het gevolg is dan inderdaad dat jongeren geen werkervaring kunnen opdoen en meteen hun toekomstige werkgelegenheidskansen zien verminderen.

Het KB van vorig jaar, dat langdurig paritair werd onderhandeld in de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming, voorzag in een aanzienlijke reductie van het aantal onderzoeken en van de kostprijs. Dat bleek, paradoxaal genoeg, olie op het vuur te zijn. Een aantal werkgevers dacht, zeer ten onrechte, dat zij met een reeks nieuwe verplichtingen werden geconfronteerd, terwijl het een duidelijke vermindering was van de tot dan toe niet steeds correct nageleefde verplichtingen.

De oplossing die we nu aanbieden houdt een inspanning in van de arbeidsgeneeskunde, van de onderwijsinstellingen, van de werkgevers en van de overheid. Ze houdt het volgende in. De werkgevers moeten het medisch onderzoek niet meer zelf

02.03 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Les problèmes relatifs au contrôle médical des stagiaires se posent depuis quelques années déjà. Par conséquent, les employeurs ont commencé à faire la fine bouche quant aux lieux de stage, au détriment des jeunes bien entendu. L'objectif de l'arrêté royal de l'an passé était louable mais il a entraîné un effet inverse à celui recherché. Les employeurs ont cru, à tort, que leurs obligations étaient encore élargies.

Une nouvelle approche est dès lors proposée aujourd'hui. Les employeurs ne doivent plus organiser eux-mêmes l'examen médical des stagiaires. Le contrôle peut être réalisé par le médecin du travail de l'école, ce qui constitue une économie importante également.

Le coût de 33 euros n'est plus supporté par l'employeur mais par les autorités fédérales par le biais du Fonds des maladies

organiseren, maar mogen het voortaan toevertrouwen aan de arbeidsgeneesheer van de onderwijsinstelling. Het vraagt weinig verbeelding om te concluderen dat dit de meest voorkomende praktijk zal worden, behalve in een aantal grote bedrijven waar elke dag een arbeidsgeneesheer aanwezig is. In dat geval is de kostprijs gereduceerd tot een derde van het normale tarief voor een onderworpen werknemer, zijnde een goede 33 euro.

De werkgever moet evenwel die 33 euro niet betalen. De federale overheid heeft middelen vrijgemaakt die moeten volstaan om, als derde betalende, die kosten voortaan op zich te nemen. De arbeidsgeneeskundige prestaties die via de onderwijsinstellingen worden uitgevoerd worden rechtstreeks gefactureerd aan het Fonds voor Beroepsziekten, dat voor de betaling instaat. De betaling gebeurt dus rechtstreeks aan de, meestal externe, preventiedienst van de school.

De betrokken externe preventiediensten werken zeer loyaal mee aan deze oplossing en voeren ze sedert begin dit schooljaar reeds uit. Let wel: de aanvullende onderzoeken zoals een bijzonder bloedonderzoek of röntgenopnamen van de longen blijven wel nog steeds ten laste van de werkgever.

Er komt ook een wijziging in wie er moet onderzocht worden, en wanneer. In het KB van september 2004 staat dat alle –12-jarigen moeten worden onderzocht, om het even of ze een risico lopen of niet. Daarnaast moeten alle oudere stagiairs worden onderzocht indien de risicoanalyse uitwijst dat dit nodig is. De stagiairs moeten enkel worden onderzocht voor de aanvang van de stage. Dat zullen we veranderen. Min-18-jarigen die geen enkel risico lopen moeten voortaan niet meer worden onderzocht indien zij door de schoolarts zijn onderzocht. Een arbeidsgeneeskundig onderzoek heeft daar geen toegevoegde waarde meer.

Indertijd, toen de schoolplicht nog niet tot 18 jaar was, had dat wel zin.

Ook zij die enkel met het risico van het werken met beeldschermen te maken hebben, moeten niet langer worden onderzocht door de arbeidsgeneesheer, indien zij door de schoolarts werden onderzocht.

In een tijd waarin kinderen uren voor het computerscherm doorbrengen, behoort een passend oogonderzoek ook tot de logische opdrachten van de schoolarts.

Anderzijds mogen de personen die minstens zes maanden stage lopen en daarbij aan risico's blootstaan, jaarlijks worden teruggezien door de arbeidsgeneesheer. Daarin was niet voorzien in het koninklijk besluit van september 2004. Het betreft vooral stagiairs in de gezondheidszorg.

Deze nieuwe benadering is het voorwerp van een nieuw ontwerp van koninklijk besluit dat bij de Hoge Raad ligt. In afwachting dat de nieuwe aanpak in het Belgisch Staatsblad verschijnt, leg ik de aanpak reeds op via een circulaire. Dat is noodzakelijk, omdat de arbeidsgeneeskunde wordt overrompeld door aanvragen voor medisch onderzoek. Dat wordt nog versterkt, doordat heel wat stagiairs die eigenlijk in 2004 en nog vroeger hadden moeten zijn onderzocht, nu pas naar het onderzoek worden gestuurd.

professionnelles. L'école facture directement à ce Fonds. Les services de prévention de l'école, qui sont le plus souvent externes, collaborent à ce nouveau système de manière très loyale. Les enquêtes complémentaires restent à charge de l'employeur.

Les modalités du contrôle ont également été modifiées. Les jeunes de moins de dix-huit ans qui ne sont soumis à aucun risque ne doivent dorénavant plus être examinés s'ils l'ont déjà été par le médecin de l'école. Cette disposition s'applique également à tous ceux pour qui le travail sur écran constitue le seul risque. L'examen ophtalmologique relève de la compétence du médecin de l'école. Les stagiaires qui effectuent un stage de six mois au moins peuvent être examinés chaque année par le médecin du travail.

La nouvelle approche est régie par un arrêté royal actuellement soumis au Conseil supérieur. Dans l'intervalle, la réglementation a déjà été instaurée par voie de circulaire. Cette mesure a pour but de compenser l'engorgement que connaissent les médecins du travail. Celui-ci est tel que l'organisation d'un examen médical avant le début du stage n'est actuellement pas toujours possible. Cet examen peut dès lors être provisoirement reporté mais une date doit toutefois être fixée.

Les employeurs reçoivent des formulaires-type pour réaliser l'analyse des risques. Le maître de stage ou le médecin du travail de l'employeur peuvent, si nécessaire, apporter leur collaboration à cet égard. L'école enregistre les analyses de risques pour chaque stagiaire et le médecin du travail de l'école se fonde sur ces analyses pour établir son rapport. En cas de problème, il peut contacter le médecin du travail de l'employeur.

De overrompeling van aanvragen gaat echter gepaard met een schaarste aan arbeidsgeneeskundigen. In dat geval is het mijn plicht om prioriteiten te stellen. De overrompeling is dermate groot dat het onmogelijk is om in 2005 alle stagiairs een medisch onderzoek te laten ondergaan, vooraleer hun stage aanvangt. Daarom zal in mijn omzendbrief staan dat het onderzoek voor een beperkte tijd mag worden uitgesteld. Het moet echter wel worden gepland.

Voor de zelfstandigen betekent de nieuwe aanpak dat zij niet moeten aansluiten bij een externe preventiedienst, opdat het medisch onderzoek zou gebeuren.

Voor de risicoanalyse worden typeformulieren ter beschikking gesteld van de werkgevers. Ingeval het om zelfstandigen gaat, heeft men vrijwel steeds te maken met dezelfde, typische risico's voor het beroep. Daar wordt aanbevolen dat de stagebegeleider een bezoek zou brengen aan zelfstandigen, wat ook vanuit pedagogisch oogpunt zinvol lijkt. Bij die gelegenheid kan de zelfstandige worden bijgestaan voor het invullen van de risicoanalyse of wordt nagegaan of er mogelijks andere dan de gewone risico's zijn. Het is me onduidelijk waarom men zoiets niet ernstig zou noemen.

De risicoanalyses worden door de onderwijsinstelling per stagiair in een farde bijgehouden. Dat is het document waarvan de arbeidsgeneesheer van de onderwijsinstelling kennis neemt en waarop hij of zij het medisch onderzoek zal richten.

De arbeidsgeneesheer van de onderwijsinstelling zal tevens beschikken over de coördinaten van de arbeidsgeneesheer van de werkgever. De arbeidsgeneesheren hebben steeds aangeboden om rechtstreeks met elkaar contact op te nemen bij onduidelijkheden of problemen.

Overigens kwam de procedure erop neer dat het in feite de arbeidsgeneesheren van de werkgever zijn die aan de arbeidsgeneesheer van de onderwijsinstelling via de risicoanalyse laten weten welke risico's er zijn en welke onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Op deze wijze wordt maximaal tegemoetgekomen aan de noodzaak voor de arbeidsgeneesheer om de risico's te kennen op de arbeidsplaats waar de stagiair zal terechtkomen.

Het medisch onderzoek zal dus niet blind gebeuren, niet zonder kennis van de arbeidsplaats, maar erg zinvol en gericht. Het toevertrouwen van het medisch onderzoek aan de arbeidsgeneesheer van de school heeft nog een bijkomend voordeel. Alle info zit bij één arbeidsgeneesheer in één dossier. Er is, ondanks de mogelijks opeenvolgende stageplaatsen met verschillende werkgevers en verschillende arbeidsgeneesheren, dan ook continuïteit in de opvolging.

Voor opeenvolgende vaccinaties van verpleegkundigen is dat zelfs cruciaal.

De veralgemening van het derdebetalerssysteem tot alle preventiediensten van de werkgever is niet realiseerbaar. Het komt niet tegemoet aan de organisatorische problemen van de werkgevers om telkens een stagiair zich aandient, de hele motor in beweging te

L'examen médical ne sera donc pas réalisé au hasard mais de manière intelligente et ciblée. Par ailleurs, toutes les informations sont aujourd'hui centralisées chez un seul médecin, celui de l'école. Le suivi peut dès lors être organisé de manière très efficace.

brengen. Dat is tijdrovend voor werkgevers en voor arbeidsgeneesheren. De praktijk heeft overigens uitgewezen dat het ook niet gebeurt.

Er zullen allicht nog problemen rijzen, maar ik hoop dat u het met mij eens zult zijn dat wij met het KB toch een grote sprong hebben gemaakt. Er was tot vorig schooljaar een probleem dat maar niet opgelost raakte. Ik meen dat het probleem nu opgelost is, na een zeer vruchtbare samenwerking met alle onderwijsministers en de arbeidsgeneeskundige wereld. Het systeem draait op volle toeren en ik meen dat wij het nu voort zullen moeten verfraaien.

02.04 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik zal uw vrij omstandig antwoord rustig opnieuw lezen en het met de betrokkenen, zowel de onderwijsinstellingen, de ondernemingen die meestal die mensen tewerkstellen, en de arbeidsgeneesheren, opnieuw bekijken. Uw laatste, optimistische noot – dat hiermee de problemen na zovele jaren van de baan zijn – kwam namelijk niet overeen met de indruk die ik had, tot voor enkele dagen althans, tijdens de gesprekken met die mensen.

02.04 Greta D'hondt (CD&V): Le ministre affirme que les problèmes sont résolus. J'examinerai sa réponse en détail avec les intéressés pour m'assurer que son optimisme est bien justifié. Si ce n'était pas le cas, je ne manquerai pas de revenir sur la question.

Een dag en een nacht kunnen veel doen. Ik zal het antwoord zeker met hen bekijken en daarop terugkomen, mocht het optimisme niet gewettigd zijn. Mijnheer de minister, u zult het nog ondervinden, overdreven optimisme wekt bij mij veeleer argwaan op dan geruststelling.

02.05 Guy Hove (VLD): Mijnheer de minister, op mijn beurt dank ik u voor uw zeer omstandig antwoord. Ik heb begrepen dat u ervan uitgaat dat er een grote stap voorwaarts gezet werd, maar dat het werk nog niet helemaal af is. Als ik u goed heb begrepen, hebt u meer bepaald erop allusie gemaakt of vermeld dat de situatie van de stagairs in de gezondheidszorg voorlopig geregeld wordt met een rondzendbrief, maar dat er nog een wetgevend initiatief zal komen. Ik kijk daarnaar uit en ik zal ook graag uw antwoord nog eens grondig nalezen.

02.05 Guy Hove (VLD): Selon le ministre, un grand pas en avant a été franchi, mais le travail n'est pas encore terminé. Une base légale doit notamment encore être élaborée pour régler la situation des stagiaires dans le secteur des soins de santé.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "het activeringssysteem van werkzoekenden" (nr. 8682)
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de overdracht van gegevens van werkonwillige werkzoekenden door de gewestelijke arbeidsbemiddelingdiensten aan de RVA" (nr. 8706)

03 Questions jointes de

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de l'Emploi sur "le système d'activation des demandeurs d'emploi" (n° 8682)
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "la transmission de données à l'ONEM par les services régionaux de placement concernant les demandeurs d'emploi réfractaires" (n° 8706)

03.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, sinds 1 juli 2005 is de tweede fase van de activering van werkzoekenden in werking getreden voor de groep van werkzoekenden boven de 30 jaar, meer bepaald tussen 30 en 40 jaar. Helaas is deze van start gegaan op het ogenblik dat de diensten nog druk bezig waren met de eerste groep, de min dertigers. Tot vandaag

03.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): En juillet, l'activation des demandeurs d'emploi de trente à quarante ans est entrée dans sa seconde phase.

blijft de informatiedoorstroming over de concrete resultaten van het nieuwe activeringssysteem vrij ondoorzichtig. Regionale RVA-bureaus beweren geen informatie te mogen vrijgeven over het nieuwe systeem. Zelfs het cijfer over de omvang van de doelgroep mag niet bekend worden gemaakt. Op de website van de RVA vind men heel veel informatie, maar geen letter over het activeringssysteem.

Intussen rijzen vragen naar de concrete implementatie van het systeem, meer bepaald naar het verloop van de samenwerking tussen de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding, enerzijds, en de federale RVA, anderzijds. In het verleden is immers gebleken dat de transmissie van gegevens van werkonwilligen of mensen die weigerden een opleiding te volgen of voort te zetten, niet van een leien dakje liep en bovendien met verschillende intensiteit in de drie regio's van het land. Toch is het wenselijk om een beter zicht te krijgen op het verloop van het systeem. Vandaar heb ik voor u, mijnheer de minister, een aantal heel concrete vragen.

Ten eerste, is het juist dat de regionale werkloosheidsbureaus van de RVA een verbod hebben gekregen om cijfers door te geven aangaande het activeringssysteem? Zo ja, waarom?

Wanneer presenteert u de volgende evaluatie van het activeringssysteem, inclusief cijfermateriaal over het aantal sancties en hopelijk ook over het aantal mensen dat dankzij het systeem intussen werk heeft gevonden?

Hoeveel werkzoekenden in de drie regio's uit de eerste groep van mindertig werden nog niet gehoord? Wat is de huidige achterstand wat de eerste groep betreft? Tegen wanneer zal die achterstand zijn weggewerkt?

Hoe groot is de huidige doelgroep, de 30- tot 40-jarigen? Wat is de stand van zaken in deze groep met betrekking tot het aanschrijven en oproepen door de facilitatoren?

Hoeveel contracten voor trajectbegeleiding heeft de RVA dit jaar reeds aangeboden aan werkzoekenden in de twee categorieën?

Hoeveel transmissies heeft de RVA dit jaar reeds ontvangen van VDAB, Forem en BGDA, wegens werkweigering, niet wensen in te gaan op trajectbegeleiding, niet wensen in te gaan op een opleiding en stopzetten van een opleiding? Hoeveel van deze transmissies hebben geresulteerd in een sanctie?

03.02 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, om de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van werklozen op te volgen is de RVA afhankelijk van de gegevens die doorgestuurd worden door de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten. Het gaat hier over de gegevens die moeten doorgespeeld worden naar aanleiding van contacten met werklozen en die eigenlijk losstaan van de nieuwe opvolgingsprocedure door facilitatoren van de RVA.

In eerste instantie heb ik mijn vraag ingediend als een schriftelijke vraag, omdat dit mijns inziens zo hoort. Op mijn laatste twee vragen, waarbij ik de cijfers opvroeg voor het jaar 2004 en het eerste

Est-il exact que les bureaux régionaux de l'ONEM ne sont pas autorisés à communiquer de données chiffrées concernant le système d'activation? Quand le ministre nous présentera-t-il une évaluation de ce système? Combien de demandeurs d'emploi des trois Régions appartenant à la première catégorie, les moins de trente ans, n'ont pas encore été interrogés? Quand le seront-ils tous? Quelle est la taille du second groupe-cible, celui des trente à quarante ans? Combien d'entre eux ont déjà été approchés par les facilitateurs de l'ONEM? Combien de contrats pour l'accompagnement du parcours d'insertion l'ONEM a-t-il déjà offerts à des demandeurs d'emplois de ces deux catégories? Combien de données le VDAB, le FOREM et l'ORBEM ont-ils déjà transmises cette année à l'ONEM concernant le refus d'emploi, le refus de suivre le parcours d'insertion proposé, le refus de suivre une formation ou l'arrêt délibéré d'une formation? Combien de données transmises ont abouti à une sanction?

03.02 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Pour assurer le suivi de la disponibilité des chômeurs, l'ONEM est tributaire des données que lui transmettent les services régionaux de placement à la suite des contacts qu'ils ont eus avec des chômeurs. Ces données sont indépendantes de la nouvelle procédure de suivi par des facilitateurs.

semester van 2005, kreeg ik doodgewoon geen antwoord meer. Men beklaagt zich altijd erover dat er te veel mondelinge vragen worden gesteld, maar daar valt misschien iets aan te doen, mocht men tijd op de schriftelijke vragen antwoorden.

Ik weet niet hoelang u minister van Werk zult blijven – want dat wordt vaak als een interimjob aangezien – maar het zou goed zijn daarover klare afspraken te maken. Daarom heb ik mijn schriftelijke vraag omgezet in een mondelinge vraag.

Het niet-beantwoorden van deze vragen ligt niet aan de RVA, die een voorbeeldadministratie is, maar aan het feit dat de zaak zeer gevoelig ligt. Op basis van de cijfers van de eerste helft van 2004 was men terecht verontwaardigd dat er door Wallonië geen enkele werkloze voor werkweigerings door de Waalse bemiddelingsdienst werd doorgegeven.

De toenmalige minister van Werk heeft toen beloofd dat dat voortaan zou worden opgelost door nieuwe afspraken met de Gewesten, zodat men op termijn tot een gelijke behandeling zou komen van de werklozen over het hele land. Ik ben dan ook benieuwd naar de cijfers.

Hoeveel transmissies hebben de regionale diensten maandelijks verricht tijdens het jaar 2004 en tijdens de eerste zes maanden van 2005, opgesplitst naargelang het gaat over afwezigheid van de werkloze na oproeping door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding, over gebrek aan positieve medewerking, over werkweigerings of over weigerings, verlating of stopzetting van een beroepsopleiding?

In hoeveel gevallen leidde dat effectief tot een bestraffing?

Thans kom ik tot de belangrijkste vraag, die ik altijd in deze commissie herhaal omdat in het verleden steevast is gebleken dat er een gebrek aan medewerking was, vooral vanwege de Waalse en Brusselse bemiddelingsdiensten. In hoeverre merkt u daarin al beterschap?

J'ai déposé par écrit ma question visant à obtenir les chiffres relatifs à 2004 et au premier semestre de 2005 mais je n'ai pas reçu de réponse. L'ONEM est une administration qui a une fonction d'exemple, ce qui me donne à penser que s'il a tant tardé à répondre, c'est parce qu'il s'agit d'un dossier très sensible. Le fait qu'au cours de la première moitié de 2004, le service de placement wallon n'ait transmis les données d'aucun chômeur ayant refusé un emploi a suscité à juste titre l'indignation. C'est la raison pour laquelle le ministre de l'Emploi a souhaité conclure avec les Régions de nouveaux accords censés aboutir à une égalité de traitement entre les Régions.

A combien de transmissions de données les services régionaux ont-ils procédé mensuellement en 2004 et au cours de la première moitié de 2005? Dans combien de cas s'est-il agi respectivement d'absence après convocation, de manque de collaboration positive, de refus d'emploi ou de refus de suivre, d'abandon ou d'arrêt d'une formation professionnelle? Dans combien de cas des sanctions ont-elles été appliquées? A ce jour, les services de placement wallon et bruxellois ont refusé systématiquement de prêter leur concours. Le ministre constate-t-il une amélioration à cet égard?

De **voorzitter**: Mijnheer D'haeseleer, per slot van rekening zijn wij allemaal tijdelijke bedienden in dit huis.

03.03 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega's, het evaluatiecomité dat het samenwerkingsakkoord betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen moet evalueren, is bijeen geweest op 20 juli en op 19 oktober van dit jaar. De komende dagen zal een interministeriële conferentie de conclusies uit die vergaderingen trekken. De agenda's van de verschillende ministers zullen op elkaar worden afgestemd. Wij hopen dat in de loop van volgende week te kunnen plannen.

Met de voorzitter van de kamercommissie is al afgesproken dat de commissie een volledig overzicht zal krijgen van alle gegevens die beschikbaar zijn en waarvan het evaluatiecomité heeft kennisgenomen. Tevens zal er verslag van de interministeriële conferentie worden uitgebracht. Daarvoor zal de nodige tijd worden uitgetrokken. Op dat ogenblik wil ik graag ingaan op alle mogelijke

03.03 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Le comité d'évaluation de l'accord de coopération relatif à l'accompagnement et au suivi actifs des chômeurs s'est réuni les 20 juillet et 19 octobre 2005. Une conférence interministérielle tirera des conclusions au cours des prochains jours et – je l'espère – dès la semaine prochaine. Il a déjà été convenu que la commission des Affaires sociales recevrait un aperçu complet de l'ensemble des données dont dispose le comité d'évaluation. Il sera également fait

detailvragen. Ik stel voor dat wij een datum vastleggen voor de uitgebreide bespreking van dat rapport.

rapport sur la conférence ministérielle. Je compte dès lors réagir à toutes les questions de détail. Nous devons fixer une date.

De **voorzitter**: In orde, wij zullen dat straks doen.

03.04 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik dacht dat er nog een vervolg aan het antwoord kwam. Ik juich het natuurlijk toe dat de commissie zich zal buigen over de evaluatie van het systeem. Ik begrijp wel niet waarom ik op een aantal vragen geen antwoord heb gekregen.

Het moet toch perfect mogelijk zijn om mij te zeggen hoeveel personen uit de eerste groep vandaag de dag nog niet gezien en gehoord werden en waar men vandaag staat met de tweede groep. Mijnheer de minister, mijn indruk blijft dat men niet transparant genoeg is in verband met het nieuwe activeringssysteem, dat nochtans zo belangrijk is om een nieuwe wind te laten waaien bij de begeleiding en de controle van werkzoekenden en vooral om meer mensen aan het werk te krijgen.

Mijnheer de minister, klopt het dat het de RVA verboden is cijfers over het nieuwe activeringssysteem door te geven? Op die vraag antwoordt u niet. Nochtans kan dat toch. Wanneer ik in mijn streek vraag hoeveel personen in mijn provincie tot de doelgroep behoren, hoeveel daarvan er reeds gezien en gehoord werden, dan wordt daarop gewoonweg geantwoord dat men een verbod heeft om daarover ook maar enige informatie te geven. Ik vind dat eigenlijk niet kunnen. Wij hebben als parlements lid het recht en de plicht om u daarnaar te vragen en om daarop vlug antwoord te krijgen. Wij hebben reeds een heel drukke agenda tot de kerstvakantie.

De **voorzitter**: (...)

03.05 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, voor ons niet gelaten, maar het moet natuurlijk nog op een treffelijke manier behandeld kunnen worden.

03.06 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw non-antwoord, als ik het zo mag verwoorden. U zegt dat het evaluatiecomité eindelijk is samengekomen. Dat was ook reeds een tijdje geleden. Het was in juni en in oktober. U verwijst ook naar een interministeriële conferentie, die waarschijnlijk eind dit jaar met een aantal besluiten zal komen. Dat neemt echter niet weg dat een parlements lid toch het recht heeft om cijfers op te vragen, bijvoorbeeld de cijfers van de tweede helft van 2004, en dat die door de minister ter beschikking worden gesteld, zodat wij niet hoeven te wachten op een interministeriële conferentie, zoals collega Lahaye-Battheu zegt.

Ik vermoed uiteraard dat er redenen zijn waarom die cijfers niet gegeven worden. Ik kan mij inbeelden dat aan de toestand van vroeger niet al te veel is gewijzigd en dat men dat in een groot debat wil kaderen, zodat de manifeste weigering om mee te werken, vooral in het zuiden van land, min of meer kan verdoezeld worden.

Mijnheer de voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken, ik weet

03.04 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): La commission va donc se pencher sur l'évaluation du système et c'est une bonne chose. Je ne comprends toutefois pas pourquoi je n'ai pas obtenu de réponse à mes questions. Je continue à penser qu'il y a un manque de transparence. Est-il exact que l'ONEM s'est vu interdire de communiquer des chiffres? C'est inadmissible à mes yeux.

03.06 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): La réponse du ministre n'en est pas une. Le fait que le comité d'évaluation se soit enfin réuni une nouvelle fois et qu'une conférence interministérielle dégagera des conclusions, ne diminue en rien le droit d'un député de demander des chiffres. Je suppose que la situation n'a guère changé. Un grand débat peut masquer le refus manifeste de collaborer. Il est impensable qu'on doive sans cesse attendre des données essentielles qu'il suffit de demander à l'ONEM. J'espère, par ailleurs, qu'on ne découvrira pas à la veille du débat en commission des articles

dat de minister een partijgenoot van u is. Het ligt misschien ook een beetje gevoelig voor u. Ik denk toch dat wij niet in een situatie verzeild mogen geraken waarbij de minister, zoals vandaag, zegt dat hij nu niet gaat antwoorden, verwijzend naar een interministeriële conferentie, en waarbij wij steeds moeten wachten om essentiële gegevens te krijgen. De gegevens zijn beschikbaar bij de RVA. Het volstaat dus om die op te vragen - daarvoor is niet veel werk nodig - en ter beschikking te stellen van de parlementsleden. Ik betreur het antwoord dus een beetje.

U zegt dat u met een volledig overzicht zal komen naar de commissie. Ik hoop dat wij dan een dag vóór de commissievergadering geen grote krantenartikels zullen moeten lezen waarin alle cijfers en alle commentaren reeds zijn opgenomen. Dat zou die commissievergadering immers inderdaad overbodig maken en het zou ook van weinig respect getuigen voor de parlementsleden.

De **voorzitter**: Collega's, ik wil even toelichten wat de voorbije weken hieromtrent ook in deze commissie afgesproken werd.

Naar aanleiding van vragen rond dit thema werd afgesproken een ruim en algemeen debat te voeren over deze aangelegenheid. Eenieder stelde vragen omtrent het bekomen van cijfers en gegevens die zowel afkomstig zijn van de regio's als van de RVA enzovoort.

Er werd ook beslist dit onderwerp automatisch op de agenda te plaatsen, meteen na de interministeriële conferentie en na de vergadering van de evaluatiecommissie. Het stond op de ontwerpagenda tot op het moment waarop duidelijk werd dat die interministeriële conferentie verdaagd werd. Daarom werd het uitgesteld.

De minister bleef mij evenwel verzekeren dat hij, conform de beslissing in de commissie en zodra alle gegevens globaal waren voorgelegd aan de interministeriële conferentie, de aangelegenheid zo spoedig mogelijk in deze commissie zou worden behandeld.

Ik wens echter te benadrukken dat onze agenda bijzonder zwaar wordt naar aanleiding van wetgevende initiatieven van de regering. Dat neemt niet weg dat ik mij toch voorbehoud om eventueel op een ongebruikelijk moment wat deze commissiewerkzaamheden betreft, onze werkzaamheden omtrent het evaluatierapport doorgang te laten vinden. Daaromtrent zal ik na de commissievergadering concrete afspraken maken met de minister.

03.07 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, ik wil kort reageren.

Het is absoluut niet de bedoeling om niet transparant te willen zijn of gegevens achter te houden. Integendeel, ik denk dat het rapport van dusdanig belang is dat het meer verdient dan een kort antwoord op een paar parlementaire vragen en dat het veel interessanter om daarover, in de hele context van het opvolgingssysteem, een goed voorbereide en grondige discussie te voeren. Het heeft weinig zin om hier en daar wat flarden van gegevens te bezorgen. Er is dus geen intentie om gegevens achter te houden of te verdoezelen, laat dat duidelijk zijn. Zodra de interministeriële conferentie achter de rug is – en dat zal hopelijk volgende week zijn – wil ik mijn agenda vrijmaken

comportant déjà tous les chiffres et tous les commentaires.

Le **président**: Il a été convenu de mener un large débat général. Nous avons décidé d'inscrire le sujet à l'ordre du jour immédiatement après la conférence interministérielle et la réunion du comité d'évaluation. Lorsqu'on s'est rendu compte que la conférence serait ajournée, nous avons reporté le débat. Le ministre m'a cependant encore assuré qu'il donnerait des explications dès que toutes les données auraient été présentées à la conférence. L'ordre du jour de notre commission est particulièrement chargé mais le débat doit avoir lieu, même si c'est à un moment inhabituel. Je m'arrangerai tout à l'heure avec le ministre.

03.07 **Peter Vanvelthoven**, ministre: L'objectif n'est absolument pas de faire de la rétention d'informations. J'estime précisément que ce rapport mérite bien plus qu'une brève réponse à des questions parlementaires. Une bonne discussion approfondie et bien préparée me semble bien plus intéressante. Je donnerai des explications à la commission la semaine qui suivra la conférence.

om, voor zover het de commissie ook zou passen, de week daarna dit onderwerp te behandelen.

03.08 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, het is natuurlijk goed aan dit onderwerp een volledige commissievergadering te wijden.

Een en ander begrijp ik evenwel niet goed, meer bepaald omtrent de huidige stand van zaken. Hoeveel mensen uit de eerste groep zijn nog niet gezien en quid met de tweede groep? Het is niet omdat wij straks of binnen enkele weken een commissievergadering daaraan wijden dat ik vandaag geen antwoord mag krijgen op deze vraag. Wij hebben voor de vakantie de dienstencheques geëvalueerd, maar dat betekent niet dat wij in de weken die daaraan voorafgingen geen vragen hebben gesteld over de dienstencheques, in de commissie.

Ik beperk mij thans tot de volgende vragen. Quid met de groep van de min dertigers? Hoeveel zijn er nog niet aan bod gekomen. Quid met de groep tussen dertig en veertig jaar? Kan ik op die vragen een antwoord krijgen alvorens de globale evaluatievergadering plaatsvindt? De antwoorden mogen mij schriftelijk overgemaakt worden. Ik kan die cijfers heus wel interpreteren. Ik heb daarvoor geen uitgebreid rapport nodig, om dat te begrijpen.

03.09 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, ik ben iemand die elke vraag schriftelijk stelt als ze schriftelijk gesteld kan worden, om te vermijden dat we hier nodeloos lange vergaderingen moeten houden en zodat de vergaderingen zelf wat interessanter worden. Maar ik verwacht dan wel een engagement van de minister dat hij tijdig op die schriftelijke vragen antwoordt.

Ik begrijp het volgende niet goed. Er is een heel nieuwe procedure met facilitatoren door de RVA. Ik ga ermee akkoord dat wij aan de opvolging ervan een aparte commissievergadering wijden. Maar de gegevens die ik heb opgevraagd, zijn gegevens die gewoon voortvloeien uit de dagelijkse contacten van de bemiddelingsdiensten met de werklozen. Die gegevens staan eigenlijk volledig los van die nieuwe controleprocedure.

Ik zie dat in het jaarverslag van 2004 de cijfers stoppen op juni 2004. Daarbij wordt vermeld dat er in Wallonië geen enkele persoon werd doorgegeven, dus dat er in Wallonië geen enkele werkweigering gebeurde. Sindsdien blijft het windstil tot nu, eind 2005. Als wij telkens anderhalf tot twee jaar zullen moeten wachten om cijfers te krijgen, dan stel ik mij daar vragen bij.

De minister zal nu de eerste keer na een interministeriële conferentie met een groot rapport komen. Ik denk dat wij nadien toch op een normaal ritme die zaak moeten kunnen aankaarten wanneer het ons, parlementsleden, goed uitkomt.

De **voorzitter**: Alle parlementaire instrumenten zijn ter beschikking.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03.08 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Je me permets d'insister pour avoir une réponse, même éventuellement écrite, à la question de savoir combien de personnes n'ont pas encore été prises en compte dans les groupes un et deux. Le fait qu'une réunion spéciale de la commission soit annoncée ne peut en aucun cas justifier qu'il ne me soit pas répondu aujourd'hui et je n'ai pas besoin d'un rapport détaillé pour interpréter les chiffres.

03.09 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Pour éviter des réunions longues et ennuyeuses, je procède autant que possible par la voie de questions écrites mais encore faut-il que le ministre y réponde à temps.

Je ne vois pas d'objection à la création d'une commission distincte mais les données que j'avais demandées n'ont rien à voir avec la nouvelle procédure de contrôle. Le rapport annuel de 2004 ne mentionne que des chiffres jusqu'au mois de juin de cette année dont il ressort que la Wallonie n'a transmis aucun cas de refus d'emploi. Il est inacceptable qu'il faille toujours attendre deux ans pour recevoir de nouveaux chiffres. A la suite du grand rapport annoncé, les parlementaires devraient pouvoir traiter les dossiers à un rythme normal.

Le **président**: Tous les instruments parlementaires sont disponibles.

04 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen inzake studentenarbeid" (nr. 8684)

04 Question de Mme Maggie De Block au ministre de l'Emploi sur "l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions relatives au travail des étudiants" (n° 8684)

04.01 **Maggie De Block** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, vanaf 1 oktober zouden de nieuwe bepalingen inzake studentenarbeid van kracht moeten geworden zijn. Vanaf dan mogen studenten 23 extra werkdagen buiten de traditionele vakantiemaanden tegen een verlaagd tarief werken, bovenop de reeds toegekende 23 werkdagen in juli, augustus en september. Het is nogal eens voorgevallen dat het een en ander was gepubliceerd tussen het indienen en het stellen van een vraag, maar bij het indienen van mijn vraag waren de koninklijke besluiten evenwel nog niet gepubliceerd.

Naar verluidt zouden deze koninklijke besluiten reeds ondertekend zijn door de vorige minister van Werk maar moet de minister van Sociale Zaken zijn handtekening nog plaatsen. Ik meen wel te mogen veronderstellen dat uw kabinet ook de verdere opvolging van dit dossier ter harte neemt.

Dit heeft voor wat juridische onzekerheid gezorgd bij studenten en mogelijke werkgevers voor studenten wat betreft die extra 23 dagen. De teksten van de koninklijke besluiten zouden in de Nationale Arbeidsraad verspreid zijn maar de publicatie zou nog niet voor onmiddellijk zijn.

Er zou naar verluidt een soort gentlemen's agreement bestaan met de RSZ om geen sanctioneringen door te voeren op basis van prestaties van afgelopen zomer. Het probleem voor 2005 zou op die manier worden ondervangen. Ik heb mijn bedenkingen bij dergelijke geruchten over een gentlemen's agreement. Ik verkies een sluitende juridische zekerheid te bieden aan zowel werkgevers als studenten.

Ik heb dan ook de volgende vragen. Klopt het dat de koninklijke uitvoeringsbesluiten klaar zijn, maar nog wachten op ondertekening door uw collega-minister? Wat is de reden van de vertraging? Welke timing zal worden gerespecteerd voor de ondertekening van de koninklijke besluiten en de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad? Zijn de teksten inderdaad nog bij de Nationale Arbeidsraad zodat ze als leidraad kunnen dienen voor de betrokken sociale partners voor de operationalisering van de nieuwe regeling op het terrein? Klopt het dat er een soort gentlemen's agreement bestaat met de RSZ om geen sanctioneringen door te voeren op basis van prestaties van afgelopen zomer? Zullen de studenten en werkgevers met andere woorden de nieuwe regeling ten volle en zonder problemen kunnen toepassen in 2005?

04.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Block, wat de procedurele stand van zaken betreft, het koninklijk besluit dat het RSZ-luik betreffende studentenarbeid moet regelen werd door collega Demotte en mijzelf ondertekend. Dat koninklijk besluit zal dus eerstdaags worden gepubliceerd.

De aanpassing van de werkloosheidsreglementering die de gevolgen voor de wachttijd als schoolverlater moet regelen, is voor advies bij Begroting en moet nog voor advies naar de Raad van State.

04.01 **Maggie De Block** (VLD): Les arrêtés royaux qui devaient permettre aux étudiants de travailler 23 jours supplémentaires à un tarif réduit en dehors des mois de vacances traditionnels à partir du 1^{er} octobre 2005 n'ont pas encore été publiés. La signature du ministre des Affaires sociales se ferait attendre. Le Conseil national du travail aurait déjà reçu les textes des arrêtés royaux, mais ceux-ci ne devraient pas encore être publiés immédiatement. Il est vrai qu'il aurait été convenu avec l'ONSS de ne pas sanctionner sur la base des prestations de l'été dernier, mais cet accord n'offre pas une sécurité juridique absolue.

Quelle est la cause de ce retard? Quand sera-t-il procédé à la signature et à la publication? Les textes ont-ils été distribués au sein du CNT? Un "gentlemen's agreement" a-t-il effectivement été conclu avec l'ONSS? Les étudiants et les employeurs pourront-ils appliquer la nouvelle réglementation dans son intégralité et sans problèmes en 2005?

04.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: M. Demotte et moi-même avons signé l'arrêté royal en ce qui concerne le volet relatif à l'ONSS. Nous attendons la publication. L'adaptation de la réglementation en matière de chômage qui régit les conséquences pour la période d'attente des étudiants qui quittent

In de materie zijn de normale procedures gevolgd. De NAR heeft een advies uitgebracht over het RSZ-deel. Bijgevolg zijn alle betrokken partijen op de hoogte van de inhoud van het KB. Aan het beheerscomité van de RVA is de tekstwijziging van het werkloosheidsbesluit voorgelegd. Ook daar hebben de sociale partners kennis kunnen nemen van de voorgestelde wijzigingen.

Voor de prestaties die als student zijn geleverd in het derde kwartaal, rijzen weinig problemen, aangezien de beschikkingen die in het verleden van toepassing waren, voor die periode feitelijk ongewijzigd zijn gebleven. Indien de grens van 23 dagen binnen dat kwartaal werd overschreden, gelden de gebruikelijke regels.

In het beheerscomité van de RSZ is er, gelet op de laattijdige publicatie, wel een consensus om de nieuwe tekst op twee punten soepel toe te passen. Het overschrijden van de 23-dagen-grens in het derde kwartaal van 2005 kan geen gevolgen hebben voor eventuele tewerkstellingen als student vanaf het vierde kwartaal van 2005.

Aangezien de conversieregels voor personen die niet in het vijfdagenstelsel werken, door het nieuwe KB eveneens gewijzigd worden, zullen voor de contracten die in het verleden te goeder trouw zijn gesloten, de oude conversieregels worden gehanteerd.

Aangezien de nieuwe regeling in de werkloosheidsverzekering slechts een verkorting van de wachttijd met maximaal 78 dagen mogelijk maakt, kunnen hier in de onmiddellijke toekomst geen problemen rijzen doordat het KB nog niet is gepubliceerd.

l'école a été transmise pour avis au ministre du Budget et doit encore être envoyée au Conseil d'État. Toutes les parties concernées ont entre-temps été informées du contenu de l'arrêté royal. La modification de texte de la réglementation en matière de chômage a été soumise au comité de gestion de l'ONEM. Les partenaires sociaux ont pu prendre connaissance des modifications proposées.

En fait, rien ne change pour le troisième trimestre. Si les prestations en qualité d'étudiant ne dépassent pas la limite des 23 jours au cours de ce trimestre, les règles habituelles sont d'application. En raison de la publication tardive, un consensus existe au sein du comité de direction de l'ONSS et il n'y aura donc pas de conséquences pour d'éventuelles occupations en tant qu'étudiant à partir du quatrième trimestre de 2005.

Le nouvel arrêté royal modifie également les règles de conversion pour les personnes qui ne travaillent pas dans le régime des cinq jours. C'est pourquoi les anciennes règles de conversion seront appliquées aux contrats conclus de bonne foi par le passé.

La nouvelle assurance chômage permet de raccourcir la période d'attente de 78 jours au plus. Il n'y aura pas de problèmes immédiats, l'arrêté royal n'ayant pas encore été publié.

04.03 Maggie De Block (VLD): Mijnheer de minister, wij zijn inderdaad verder gevorderd met de publicatie. Ik dacht dat er een aantal juridische onzekerheden zou bestaan, maar die zullen tegen dan geregeld zijn.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de werkloosheidsuitkering voor werkwilligen die wegens staking het werk niet hebben kunnen aanvangen op 7 oktober jongstleden" (nr. 8713)

- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de tijdelijke werkloosheid van

04.03 Maggie De Block (VLD): La publication de l'arrêté royal permettra de mettre fin à l'insécurité juridique.

werkwilligen tijdens stakingsacties" (nr. 8824)

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de beslissing van Volvo Gent om op de nationale stakingsdag van 28 oktober economische werkloosheid in te roepen" (nr. 8830)

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de officiële erkenning door de RVA van 28 oktober jl. en de voorafgaande dagen als staking" (nr. 8831)

05 Questions jointes de

- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "l'allocation de chômage pour les travailleurs non grévistes qui n'ont pu travailler le 7 octobre dernier" (n° 8713)

- Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "le chômage temporaire des non-grévistes lors des actions de grève" (n° 8824)

- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "la décision de Volvo Gand d'invoquer le chômage économique pour le 28 octobre, journée de grève nationale" (n° 8830)

- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "la reconnaissance officielle par l'ONEM de la journée du 28 octobre dernier et des jours précédents comme jours de grève" (n° 8831)

05.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Op de vergadering van het beheerscomité van de RVA van 20 oktober jongstleden werd beslist om de stakingsacties van 7 oktober niet te erkennen. Daardoor worden er dus geen werkloosheidsuitkeringen uitbetaald aan de werkwilligen die geen aanspraak kunnen maken op een gewaarborgd loon.

De arbeidsovereenkomst van de werkwillige werknemer die zich normaal naar het werk heeft begeven en daar wegens de stakingsacties zijn werk niet kan beginnen of voortzetten, bijvoorbeeld omdat hij op een stakingspiket is gestuit of omdat er in de loop van de dag in de onderneming waarin hij is tewerkgesteld, een staking uitbreekt, wordt geschorst voor de uren dat de werknemer geen prestaties heeft kunnen leveren. De werkgever moet dan aan de werkwillige werknemer geen loon uitbetalen.

Een ander probleem is er wanneer de werknemer het werk niet kan aanvatten wegens een stakingspiket bij de toegang van het industrieterrein waar de onderneming zich bevindt, en waarbij hij dan ook verondersteld wordt op het werk aangekomen te zijn. In een dergelijke situatie krijgt een werknemer een gewaarborgd loon indien hij bewijst voldoende inspanningen te hebben geleverd om op het werk te geraken. Het hangt dus af van de feitelijke situatie. We weten dat er eigenlijk weinig rechtspraak bestaat in verband met de toekenning van een gewaarborgd loon bij stakingen. Er is een grote rechtsonzekerheid bij werkwillige werknemers, waardoor ze uiteraard aan het einde van de rit getroffen worden in hun portemonnee.

Voor de stakers zelf is er geen probleem. Zij weten dat hun onbetwistbaar recht op staken aanleiding geeft tot loonverlies, maar in ruil krijgen zij een stakersvergoeding. Voor vele werkwillige werknemers is het dikwijls zo dat zij de enigen zijn die echt financiële schade lijden, omdat zij geen gewaarborgd loon ontvangen en omdat in de meeste gevallen het beheerscomité van de RVA de stakingen ook niet erkent en dus ook geen werkloosheidsvergoedingen uitbetaalt.

Bij de erkenning van een staking houdt het beheerscomité rekening met het feit of de werkwillige behoort tot de arbeidseenheid waarin zich stakende werknemers bevinden en, belangrijker, of de werkwilligen ook geen belang kunnen hebben bij de inwilliging van de eisen van de stakers. Mijns inziens is dat een zeer subjectief gegeven. Bovendien moeten we ook vaststellen dat in het

05.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Le comité de gestion de l'ONEM a décidé de ne pas reconnaître les actions de grève du 7 octobre. Aussi les personnes qui souhaitent travailler mais qui ne peuvent prétendre à un revenu garanti ne reçoivent-elles pas d'allocations de chômage. La jurisprudence relative à l'octroi d'un salaire garanti lors de grèves est très peu fournie. Les grévistes subissent une perte de salaire mais reçoivent une indemnité de grève. Le comité de gestion tient compte, lors de la reconnaissance d'une grève, de l'appartenance de celui qui souhaite travailler à une unité dont les travailleurs sont en grève et de la donnée subjective qu'il peut avoir intérêt à ce que les revendications des grévistes soient satisfaites. La présence des syndicats au comité de gestion leur confère une position de juge et partie.

Combien de personnes ont été touchées par la décision du comité de gestion? Quelle sera l'attitude de l'ONEM à l'égard de la grève du 28 octobre et de celles qui ont précédé? Le ministre trouve-t-il logique que ceux qui veulent travailler soient sanctionnés? Va-t-il ajuster la réglementation? Quelle est la position de l'ONEM à propos de la demande de Volvo à Gand de reconnaître le 28 octobre comme un jour de chômage temporaire pour défaut de travail? Que pense le ministre de l'idée de confondre 'chômage temporaire' et

beheerscomité van de RVA juist ook de vakbonden vertegenwoordigd zijn, en dat ze dus eigenlijk zowel rechter als partij zijn. De werkwilligen worden in vele gevallen verplicht om overuren of verlof op te nemen, of hangen af van de goodwill van de werkgever, die dan toch het gewaarborgd loon wil uitbetalen. 'grève'?

Ik denk dat dat geen gezonde situatie is en wil de minister dan ook het volgende vragen. Hoeveel personen werden getroffen door de beslissing van het beheerscomité om de staking van 7 oktober niet te erkennen? Wat was de motivatie van het beheerscomité?

Wat zal de houding zijn van de RVA met betrekking tot de staking van 28 oktober en de stakingen die 28 oktober op sommige plaatsen voorafgingen? Hoe zullen die worden beoordeeld? Ik weet niet of ze reeds beoordeeld werden door het beheerscomité.

Acht de minister het logisch dat werkwilligen eigenlijk financieel gestraft worden? Moet er niet gesleuteld worden aan die regeling om te vermijden dat de werkwilligen de enigen zijn die financieel kunnen worden getroffen?

Ik heb ook nog een aanvullende vraag betreffende Volvo Gent. In de week die voorafging aan de nationale stakingsdag van 28 oktober, heeft de directie van Volvo Gent een aanvraag ingediend bij de RVA om 28 oktober, wegens gebrek aan werk, te erkennen als dag van tijdelijke werkloosheid.

Volgens Volvo werd vanuit de Amerikaanse hoofdzetel verzocht om dringend 1.000 Mondeo's minder te produceren wegens de kleinere vraag naar dat type. Aangezien er blijkbaar enkel op vrijdag 1.000 auto's worden geproduceerd, kwam dit zeer goed uit volgens Volvo. Volvo zegt dat het oorspronkelijk van plan was om 3 dagen economische werkloosheid aan te vragen voor oktober. Ze zouden dit beperkt hebben tot 1 dag als gevolg van de aangekondigde stakingen.

Wat is het standpunt van de RVA in verband met deze aanvraag? Wat is het standpunt van de minister wat betreft de manier waarop men het systeem van de tijdelijke werkloosheid en de stakingen met mekaar tracht te mengen? Ik dank u voor uw antwoord.

De **voorzitter**: Heb ik het goed begrepen mijnheer D'haeseleer dat u uw drie vragen hebt gesteld? (*Instemming*)

05.02 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, naar aanleiding van de stakingsacties roepen bedrijven overmacht in en zien zij zich soms genoodzaakt om maatregelen te nemen ten aanzien van de werkwilligen. Een aantal ondernemingen plaatst zijn werkwillige werknemers voor een dubbele keuze: ofwel blijven ze thuis en nemen ze een dag verlof, ofwel komen ze naar het werk. Als de werkwilligen evenwel niet binnen raken omwille van de stakingspiketten worden ze niet betaald. In een aantal gevallen kan men er dan wel voor zorgen dat de medewerkers een dag worden vergoed via de werkloosheidsverzekering.

In het eerste geval roept het bedenkingen op omdat werknemers genoodzaakt zijn om een dag verlof te nemen. Bij de laatste staking van 28 oktober, de dag voor de herfstvakantie, was het natuurlijk niet

05.02 Annemie Turtelboom (VLD): En cas de grève, les entreprises invoquent la force majeure et confrontent les travailleurs non grévistes à un choix: ils restent chez eux et prennent un jour de congé ou ils viennent travailler. S'ils ne parviennent pas à pénétrer dans l'entreprise, ils ne sont pas payés. Dans certains cas, les collaborateurs peuvent être rémunérés par le biais de l'assurance chômage. Ces deux

zo evident voor zij die arbeid en gezin wensen te combineren om nog eens een extra verlofdag op te offeren aan een staking. De tweede oplossing is ook twijfelachtig want werkgevers kunnen bij stakingsacties een beroep doen op het systeem van tijdelijke werkloosheid voor hun werkwillige werknemers. De uitkeringen in het kader van de tijdelijke werkloosheid kunnen echter alleen worden toegekend als het beheerscomité van de RVA hiervoor toestemming geeft. Bij het verlenen van die toestemming houdt het beheerscomité, waarin ook de vakbonden zijn vertegenwoordigd, rekening met het feit of de betrokken werknemers niet behoren tot de arbeidseenheid waarin zich stakende werknemers bevinden en of zij geen belang kunnen hebben bij de inwilliging van de eisen van de stakers.

Naast het feit dat werkwillige werknemers, die buiten hun schuld worden gedwongen om een dag verlof te derven, toch enige financiële compensatie genieten, ligt het invoeren van tijdelijke werkloosheid bij stakingsacties niet in de filosofie van de werkloosheidsverzekering die mensen wil vergoeden als ze geen werk hebben. Hier gaat het eigenlijk om mensen die werk hebben maar door de vakbonden verhinderd worden om hun job uit te oefenen. Wanneer vakbonden staken om jobs te redden, zorgen ze er in de feiten voor dat werkwilligen naar de werkloosheid worden gedreven voor de dagen dat er wordt gestaakt.

Mijnheer de minister, vandaar had ik graag een antwoord op de volgende vragen.

Hoeveel werknemers hebben tijdens de stakingsdagen van 7 en 28 oktober jongstleden een beroep gedaan op het stelsel van de tijdelijke werkloosheid?

Hoeveel heeft die maatregel aan de RVA gekost?

Hoe kan die functie van stakingskas voor werkwilligen worden gerijmd met de doelstelling van de RVA om echte werkzoekenden een vergoeding te geven?

In welke mate kan de RVA die onkosten ten gevolge van stakingsacties verhalen op de verantwoordelijken van de staking?

Zult u eventueel de reglementering aanpassen om dat twijfelachtig of oneigenlijk gebruik aan banden te leggen?

Welke maatregelen neemt u als minister om werkwilligen tijdens stakingsacties ervan te verzekeren dat zij effectief aan de slag kunnen gaan?

05.03 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega's, sta me toe mijn antwoord te beginnen met de reglementaire basis nog even in herinnering te brengen.

Artikel 73, 2de lid van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering laat toe werknemers van wie de werkloosheid het rechtstreeks of onrechtstreeks gevolg is van een staking of lock-out uitkeringen toe te kennen, doch enkel mits het beheerscomité van de RVA daarvoor zijn toestemming verleent.

Het beheerscomité van de RVA is paritair samengesteld en dus zijn

options soulèvent certaines interrogations.

Combien de travailleurs ont-ils recouru au système du chômage temporaire lors des grèves des 7 et 28 octobre? Combien cela a-t-il coûté à l'ONEM? Comment un tel système peut-il être concilié avec l'objectif de l'ONEM de donner une allocation aux véritables demandeurs d'emploi? Dans quelle mesure l'ONEM peut-il répercuter ces frais sur les responsables de la grève? Le ministre modifiera-t-il la réglementation pour limiter ce recours impropre au système des allocations de chômage? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour garantir la liberté de travail des non-grévistes en cas de grève?

05.03 **Peter Vanvelthoven**, ministre: La base réglementaire figure à l'article 73, deuxième et troisième alinéas, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

La jurisprudence du comité de gestion de l'ONEM sur l'indemnisation des personnes désireuses de travailler lors des

zowel werkgevers als werknemers betrokken bij het nemen van die beslissing.

Artikel 73, 3de lid van hetzelfde koninklijk besluit geeft een niet-limitatieve opsomming van de criteria waarmee het beheerscomité rekening moet houden bij het nemen van zijn beslissing. Het beheerscomité moet inzonderheid rekening houden met het feit of de werknemer niet behoort tot de arbeidseenheid waarin zich stakende werknemers bevinden en of hij geen belang kan hebben bij de inwilliging van de eisen van de stakers. Behoren de werknemers tot de stakende arbeidseenheid en/of kunnen zij belang hebben bij de eisen van de stakers, dan beschouwt het beheerscomité hen in principe als niet-vergoedbaar en hebben zij bijgevolg geen recht op uitkeringen.

Wat is nu de rechtspraak van het beheerscomité inzake de vergoedbaarheid van werkwilligen in geval van nationale stakingsacties? Werkwilligen kunnen in principe een werkloosheidsuitkering ontvangen van de RVA op voorwaarde dat het beheerscomité van de RVA daartoe zijn goedkeuring geeft. Werkwilligen ontvangen dus niet systematisch een vergoeding van de RVA. Het beheerscomité gaat na of de werkwillige werknemers behoren tot de arbeidseenheid waarin zich stakende werknemers bevinden en of zij belang kunnen hebben bij het inwilligen van de eisen van de stakers. Bovendien moet het gaan om volledige dagen van werkloosheid, dus niet wanneer het werk in de loop van de dag onderbroken wordt.

Bij de situatie van een staking in een individueel bedrijf, worden die voorwaarden nagegaan per bedrijf of per categorie van werknemers.

Bij een nationale staking doet het beheerscomité geen individuele, maar een collectieve toetsing. Tot nog toe luidde de administratieve rechtspraak van het college dat in dergelijke gevallen iedereen wordt geacht belang te hebben bij de staking, met het gevolg dat werkwilligen of niet-stakers geen recht hebben op werkloosheidsuitkeringen.

Ik kom tot de stakingsacties van 7 oktober. De stakingsacties van 7 oktober 2005 werden gehouden in het kader van de onderhandelingen op het federaal niveau over het loopbaaneinde, de financiering van de sociale zekerheid en de welvaartvastheid van de sociale uitkeringen. Vooral het verloop van de gesprekken over de eindeloopbaanregelingen lagen aan de basis van de ontevredenheid van de stakers. Er waren ook concrete eisen rond de berekening van de rustpensioenen, onder meer in het kader van deeltijdse tewerkstelling en in het kader van de gelijkstelling van periodes van ziekte, werkloosheid en brugpensioen. Werknemers van alle sectoren en beroepscategorieën zowel uit de privé- als de overheidssector namen deel aan de acties. Werknemers werden tegengehouden door stakersposten of konden het werk niet aanvangen omdat er geen activiteit was in het bedrijf.

Conform de rechtspraak van het beheerscomité van de RVA heeft het beheerscomité geoordeeld dat de werkwilligen onrechtstreeks baat hadden bij de nationale staking van 7 oktober en dus geen recht hebben op werkloosheidsuitkeringen voor die dag. Zij behoorden tot de arbeidseenheid waarin zich stakende werknemers bevonden en

actions de grève nationales est la suivante. Les personnes désireuses de travailler peuvent, en principe, obtenir une allocation de chômage de l'ONEM lorsque le comité de gestion l'autorise. Le comité de gestion examine si les personnes désireuses de travailler appartiennent à une unité de travail comptant des travailleurs en grève et si elles peuvent tirer un bénéfice de l'acceptation des exigences des grévistes. Il doit également s'agir de journées complètes de chômage. En cas de grève dans une entreprise précise, les conditions sont examinées par entreprise ou par catégorie de travailleurs. En cas de grève nationale, le comité de gestion procède à une évaluation collective et non pas individuelle. Dans ces cas, jusqu'à présent, la jurisprudence a toujours considéré que tout le monde était réputé trouver un intérêt à la grève. C'est la raison pour laquelle les personnes désireuses de travailler n'ont pas droit aux allocations de chômage.

Les actions de grève du 7 octobre se sont déroulées dans le cadre des négociations fédérales sur les fins de carrière, le financement de la sécurité sociale et la liaison au bien-être des prestations sociales. Des travailleurs de tous les secteurs et de toutes les catégories professionnelles ont participé aux actions. Des travailleurs ont été retenus par des piquets de grève ou n'ont pas pu travailler en raison de l'arrêt de l'activité dans leur entreprise.

Le comité de gestion a estimé que la grève nationale du 7 octobre servait également indirectement les intérêts des personnes désireuses de travailler. L'ONEM ne dispose pas des chiffres relatifs au nombre de ces travailleurs.

Le dossier relatif aux actions de grève pendant la période du 8 au 28 octobre sera examiné lors de la prochaine réunion du comité de

konden belang hebben bij de inwilliging van de eisen van de stakers. De RVA beschikt niet over gegevens betreffende het aantal werkwilligen die werden getroffen door deze beslissing.

De stakingsacties in de periode van 8 oktober tot en met 28 oktober 2005. Dit dossier werd voor beslissing voorgelegd op de volgende zitting van het beheerscomité van de RVA.

Ik kom tot de samenloop van tijdelijke werkloosheid ingevolge staking en tijdelijke werkloosheid ingevolge economische redenen, bijvoorbeeld en zoals aangehaald, op 28 oktober het geval was bij Volvo Gent. Indien zich in de loop van een maand een staking voordoet en er zich in de loop van dezelfde maand ook nog andere vormen van tijdelijke werkloosheid voordoen, onder meer werkgebrek ingevolge economische oorzaken, is er sprake van samenloop. In dit geval wordt teruggegrepen naar het principe van de prioritaire schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst. Er moet gekeken worden welke schorsingsvorm staking of werkgebrek eerst is aangekondigd. De schorsing die eerst is aangekondigd primeert. Het is mogelijk dat de dag tijdelijke werkloosheid die werd opgegeven als economische werkloosheid, als dusdanig niet vergoed zal worden omdat de staking primeert en de vergoedbaarheid afhangt van de beslissing van het beheerscomité. Indien de economische werkloosheid reeds aan de RVA was meegedeeld of lopende was voor de aankondiging van de staking en het duidelijk is dat zij niet enkel voor de stakingsdag werd aangevraagd – wat als oneigenlijk gebruik zou kunnen worden beschouwd – kan de directeur van het werkloosheidsbureau oordelen dat de betrokken werknemers recht hebben op een werkloosheidsuitkering.

gestion de l'ONEM.

Si, au cours d'un même mois, une entreprise est touchée par une grève ainsi que par d'autres formes de chômage temporaire, le principe de la suspension prioritaire de l'exécution du contrat de travail est appliqué. La suspension qui a été communiquée en premier lieu, prime. Il est dès lors possible que le chômage économique ne soit pas indemnisé, étant donné que la grève prime. Si, par contre, le chômage économique avait déjà été annoncé à l'ONEM ou était déjà en cours avant que la grève ne soit annoncée, le directeur du bureau du chômage peut décider que les travailleurs concernés ont droit aux allocations de chômage.

05.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

05.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Qu'en est-il de Volvo?

Wat Volvo betreft, begrijp ik het goed dat de tijdelijke werkloosheid wegens gebrek aan werk zal worden erkend? U zegt dat, als de staking eerst was aangekondigd, de tijdelijke werkloosheid niet zal worden erkend. Indien de tijdelijke werkloosheid eerst was aangevraagd, zal er worden ingegaan op de eis van Volvo. Wat zijn nu de feiten in dit dossier?

05.05 Minister **Peter Vanvelthoven**: Ik heb u de principes uitgelegd, maar het is natuurlijk het beheerscomité van de RVA dat daarover beslist.

05.05 **Peter Vanvelthoven**, ministre: J'ai expliqué les principes, mais c'est le comité de gestion qui décide en dernier lieu si le chômage peut être indemnisé ou non.

05.06 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Het is dus nog niet duidelijk.

05.07 Minister **Peter Vanvelthoven**: De RVA zal daarover praten op de volgende vergadering van het beheerscomité.

05.08 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Dan wil ik het nog even hebben over de werkloosheidsuitkeringen bij stakingen. Met betrekking tot nationale staking van 28 oktober hebt u terecht gezegd dat het beheerscomité van de RVA ervan uitgaat dat iedereen belang kan hebben bij stakingen en dat er de facto bij nationale stakingen

05.08 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): La grève du 7 octobre n'a pas non plus été reconnue par le comité de gestion, alors qu'elle n'était pas nationale, mais qu'elle

weinig werkloosheidsvergoedingen worden uitgekeerd. Er is echter een verschil met 7 oktober, waarvoor het beheerscomité ook geen erkenning heeft gegeven. Op 7 oktober was er geen echte nationale staking. Het was een staking alleen door het ABVV, op bepaalde plaatsen aangevuld door individuen van andere vakbonden. Daar ligt dus toch een nuance.

Mijnheer de minister, als het beheerscomité die logica blijft volgen, komen wij terecht in een situatie waarin werkwilligen de dupe worden van de hele zaak. Zij krijgen immers geen gewaarborgd loon en het beheerscomité van de RVA erkent de staking niet. Die situatie is onrechtvaardig. Ik dring er bij u op aan die zaak nogmaals te bekijken en eventueel een wijziging van de wetgeving te overwegen om aan de discriminatie - zo noem ik het - een einde te maken.

05.09 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. U hebt een heel lang en uitgebreid antwoord gegeven, met een stand van zaken. Ik vind het wel jammer dat de RVA daarover geen cijfers heeft. Dat is een hiaat in de supergeïnformatiseerde RVA. Als beleidsinstrument is het wel belangrijk zicht daarop te hebben. Men moet op een bepaald ogenblik wel kunnen weten wat de impact van een algemene staking is, in welke mate de bedrijven een beroep doen op het systeem van tijdelijke werkloosheid en hoeveel dat kost. In mijn vraag heb ik al gezegd dat de werkloosheidsverzekering daarvoor eigenlijk niet bedoeld is, maar wel om, terecht, een beperkte vergoeding te geven voor de periode dat personen geen werk hebben en naar werk op zoek zijn.

Ik denk, mijnheer de minister, dat u dit misschien best eens bekijkt met de verantwoordelijken bij de RVA, om daarover in de toekomst wel cijfermateriaal te verzamelen. Het is natuurlijk essentieel als men aan beleid wil doen en dat op een bepaald moment wil sturen, dat men zich kan baseren op de juiste cijfers.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van de heer Jo Vandeuren aan de minister van Werk over "het bevoegde paritair comité voor distributiecentra van multinationale ondernemingen" (nr. 8651)

06 Question de M. Jo Vandeuren au ministre de l'Emploi sur "le comité paritaire compétent pour les centres de distribution des entreprises multinationales" (n° 8651)

06.01 Jo Vandeuren (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, het is overigens voor mij uiteraard een hele eer om de eerste vraag te mogen stellen aan de voormalige Limburgse collega, thans minister.

Dit dossier, mijnheer de minister, is voor Limburg en voor de Limburgse ondernemingen ook van groot belang. Ik werd vroeger met die problematiek geconfronteerd, toen ik vaststelde dat in kringen van Limburgse ondernemers grote verbaasdheid was ontstaan over de manier waarop distributiecentra van multinationale ondernemingen die zich in Limburg hadden gevestigd, van de ene dag op de andere dreigden onder een ander paritair comité te ressorteren.

Wat is de situatie? U weet het ook zeer goed, Limburg tracht zich te profileren als een logistieke regio. Vlaanderen tracht zich trouwens

émanait d'un seul syndicat. La politique actuelle du comité de gestion est préjudiciable aux travailleurs non grévistes, qui n'ont pas droit au salaire garanti et dont le chômage temporaire n'est pas reconnu. Ne faudrait-il pas modifier la loi pour mettre fin à cette discrimination?

05.09 Annemie Turtelboom (VLD): L'ONEM ne dispose pas de chiffres permettant d'évaluer l'impact d'une grève nationale. Ces chiffres constitueraient un instrument politique important. J'espère qu'à l'avenir, ils figureront dans les statistiques.

06.01 Jo Vandeuren (CD&V): Le Limbourg compte plusieurs centres logistiques importants. Ce secteur est toutefois confronté à un effet ennuyeux: en raison de modifications apportées aux compétences de commissions paritaires apparentées, les centres de distribution peuvent ressortir soudain à une autre commission paritaire. Il est inacceptable que nous ne puissions donner aux entreprises de ce secteur important des garanties quant aux CCT qui leur sont applicables.

ook hier van zijn sterkste kant te tonen. Multinationale ondernemingen hebben vaak een plaats waar zij de logistiek centraliseren, van waaruit ook leveringen aan winkels en dat soort zaken gebeuren. Een aantal van die grote distributiecentra is uiteraard ook in de provincie Limburg gevestigd. Oorspronkelijk, een aantal jaren geleden, bleken daar niet zoveel problemen te zijn. Men zat onder bepaalde paritaire comités voor de arbeiders en de bedienden. Plots echter, door de wijziging van de bevoegdheden van andere paritaire comités, is men vanuit de sociale inspectie beginnen zeggen dat men moest nagaan of het goederen waren die men in eigendom had die werden opgeslagen en die in de logistiek terechtkwamen, of het goederen van derden waren en welke soort goederen het waren. Ik heb mij laten vertellen dat er bepaald hallucinante taferelen zijn geweest waarbij men in bepaalde distributiecentra de meubels die er stonden heeft geteld en het aantal procenten plastic, ijzer en hout is nagegaan, om te concluderen of men voor de arbeiders onder het paritair comité van de chemische nijverheid, de bouw of de houtsector zou laten ressorteren. Wellicht moet ik geen tekening maken van wat het in de centrale zetels van dat soort multinationals teweegbrengt, als men van de ene op de andere dag dreigt in andere arbeidsvoorwaarden terecht te komen, uiteraard met andere pecuniaire voorwaarden en dergelijke. Dat leidt tot grote onrust.

Ik heb toen aan minister Vandenbroucke een schriftelijke vraag gesteld en gezegd dat het toch niet denkbaar is dat men in een situatie terechtkomt waarbij men precies in een speerpuntactiviteit niet eens de zekerheid kan bieden onder welk paritaire comité en onder welke CAO's men moet functioneren.

Minister Vandenbroucke heeft toen in een schriftelijk antwoord, dat in de sector wellicht nogal wat bekendheid heeft gekregen, verklaard dat hij een soort standstill wilde voor een aantal jaren, meer bepaald wat betreft de het paritair comité 140.9, voor de arbeiders, en het paritair comité 226 voor de bedienden. Hij zou betrokkenen aanmanen en uitnodigen om een consensus te zoeken over welk paritair comité bevoegd is, zodat iedereen vanuit een rechtszekere positie zijn exploitatie kan organiseren.

Wij zijn inmiddels een aantal jaren verder en naar verluidt is het natuurlijk nog niet zover dat van een consensus kan worden gesproken. De zaak is echter van groot belang en enige spoed is aangewezen.

Wij praten vaak over allerlei maatregelen om bedrijven hier aan te moedigen. Die kosten geld aan de sociale zekerheid, aan de overheid. Hier heeft het louter en alleen te maken met de vraag of wij rechtszekerheid kunnen creëren, of wij iedereen duidelijk kunnen maken waar men aan toe is, op een stabiele en betrouwbare manier. Wanneer het dan nog gaat over een sector die wij in Vlaanderen als een speerpuntsector willen ontwikkelen, dan is het natuurlijk des te meer belangrijk dat wij dat zo snel mogelijk doen.

Vandaar heb ik volgende korte vraag.

Hoe kan u op de meest korte termijn de betrokken sector de zekerheid geven waarop hij recht heeft, zodat ook de distributiecentra die ondertussen ook vaak reeds voor derden functioneren, definitief weten onder welk paritair comité ze ressorteren voor arbeiders en

L'ancien ministre Frank Vandenbroucke avait certes décrété un statu quo, mais plusieurs années plus tard aucun consensus ne s'est encore dégagé. Quand le secteur obtiendra-t-il enfin des garanties?

bedienden?

06.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, de problematiek is mij inderdaad, ook vanuit Limburgse invalshoek, goed bekend. Ik verwijs naar de vragen die u reeds gesteld hebt en de antwoorden die u daarop gekregen hebt. Ik wil de hoofdlijnen daarvan nog even in herinnering brengen.

Bij de bepaling van het terzake bevoegd paritair comité dient inderdaad een duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen de dienstverlenende bedrijven en de handelsondernemingen. Een onderneming die haar eigen goederen opslaat om te verwerken of te verhandelen, is geen distributieonderneming, maar een productie- of handelsonderneming. Wanneer een onderneming voor rekening van derden, zonder eigenaar te worden van de goederen, de distributie van goederen verzorgt, dan heeft die activiteit een andere aard. De onderneming is in dat geval een dienstverlenende onderneming, een distributiecentrum.

De vastlegging van de bevoegdheidsgebieden van de paritaire comités gebeurt na raadpleging van de sociale partners. Hierbij wordt zoveel mogelijk naar consensus gestreefd. Zoals reeds werd gesteld door de heer Frank Vandenbroucke, vormen CAO's slechts het onderhandelingskader. Het zijn de CAO's gesloten in die organen die rechten en plichten scheppen voor de werkgevers en werknemers. Door middel van een CAO kan in specifieke loon- en arbeidsvoorwaarden voorzien worden voor bepaalde types van ondernemingen die onder het ressort van het bevoegde paritair comité vallen.

Het probleem van de betrokken ondernemingen en sectoren betreft hoofdzakelijk arbeidskosten. Overleg hieromtrent tussen de sociale partners in de bevoegde paritaire comités kan eventueel een oplossing brengen.

Een oplossing van de problematiek dient in de eerste plaats te worden gezocht via consensus met alle sociale partners uit de verschillende betrokken sectoren. Zo dienen criteria te worden vastgesteld om de economische activiteit logistiek te omschrijven. Met het oog hierop werden contacten met belangrijke ondernemingen uit de verschillende sectoren belegd. Spijtig genoeg werden tot nu toe nog geen werkbare voorstellen geformuleerd. De problematiek die hier aan de orde is, gaat over de bedrijfssector waartoe logistieke bedrijven of distributiecentra met een multinationaal of een nationaal karakter behoren.

Een ongelijke behandeling van een onderneming met een multinationale dan wel nationale dimensie komt mij onrechtvaardig voor. Derhalve dient een oplossing te worden gevonden voor de gehele sector.

Voorts meen ik dat de huidige bevoegdheidsreglementering van de verschillende paritaire comités geen onduidelijkheden inhoudt, maar misschien wel niet aangepast is aan de economische realiteit van de logistieke dienstverlening.

Bij het aanpassen van de sectoriële overlegstructuren aan deze nieuwe realiteit moet echter ook rekening worden gehouden met de

06.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Lors du choix de la commission paritaire compétente, il convient d'établir une distinction entre les entreprises de services et les entreprises commerciales. Une entreprise qui assure la distribution de biens appartenant à des tiers est une entreprise de services.

Les compétences des commissions paritaires sont fixées après concertation avec les partenaires sociaux. A cet égard, la recherche d'un consensus prévaut.

Le problème des entreprises et des secteurs concernés concerne principalement les coûts salariaux. La concertation entre les partenaires sociaux au sein des commissions paritaires compétentes peut éventuellement conduire à une solution.

Des critères doivent être fixés en vue de la description de l'activité économique 'logistique', de préférence par voie de consensus. A cet effet, des contacts ont été établis avec des entreprises importantes de ce secteur, mais malheureusement, aucune proposition acceptable n'a encore été formulée à ce jour.

Des entreprises nationales comme multinationales sont actives dans ce secteur. Il ne me paraît pas justifié de traiter ces entreprises différemment. Une solution doit être trouvée pour l'ensemble du secteur.

La réglementation actuelle relative aux compétences des commissions paritaires n'est pas ambiguë, mais peut-être inadaptée à la réalité économique du service logistique.

Pour préserver la paix sociale, les changements apportés aux structures de concertation

sociale neveneffecten. Om de sociale vrede te vrijwaren, is het daarom noodzakelijk dat een oplossing door alle actoren in dit domein wordt gedragen. Derhalve is hierover uitvoerig overleg vereist.

Momenteel zijn mijn administratie en ikzelf in onderhandeling met de sector van het goederenvervoer over een voorstel tot wijziging van het bevoegdheidsgebied van paritair comité 140 voor het vervoer. Wanneer een definitief voorstel is uitgewerkt, zal worden onderzocht met welke sectoren interferentieproblemen rijzen en zal ik deze sectoren consulteren. Als de consultatieperiode afgesloten is, zal ik de noodzakelijke en haalbare beslissingen nemen.

Mijn voorganger, Frank Vandenbroucke, heeft op 5 juli 2004 aangekondigd de huidige situatie voor minstens 3 jaar te bevriezen, teneinde voldoende rechtszekerheid te bieden. Het was de bedoeling dat binnen deze periode in overleg met de sociale partners een geschikte oplossing voor deze problematiek wordt uitgewerkt. Dit tijdsbestek is nog niet verstreken. Als het evenwel mogelijk is om sneller tot een oplossing te komen, zal ik zeker niet nalaten dit te proberen te bewerkstelligen. Met het oog hierop zal ik verder met de betrokken partijen overleg plegen om zo spoedig mogelijk tot een definitieve oplossing te kunnen komen.

06.03 Jo Vandeuren (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord. Het is uiteraard evident dat wij ook heel veel belang hechten aan het overleg. Ik zie eerlijk gezegd niet goed in hoe het feit of de materialen die worden onderhandeld eigendom zijn van de onderneming dan wel tot een derde behoren tot een blijvend relevant criterium kan worden uitgeroepen. Wat doet zich immers voor? Allerlei virtuele boekhoudkundige constructies worden gemaakt, al is het maar om een tussenvennootschap te hebben om dit soort boekhoudkundige realiteiten te creëren. Ik denk dat het de vraag is waarin de activiteiten intrinsiek van elkaar verschillen en wat de gemeenschappelijk kenmerken zijn.

Het is juist dat er nog wat tijd is omdat uw voorganger een stand still heeft afgeroepen. U beseft echter ook dat het onlogisch is om Vlaanderen als een logistieke regio te promoten en de provincie Limburg uit te roepen tot een logistieke regio om dan na een aantal jaren waarin alles toch is gezegd - ik veronderstel dat er niet zoveel verschillende visies en meningen zijn - niet in staat te zijn om te antwoorden op de vraag onder welk paritair comité de distributiecentra ressorteren.

Ik geef nog eens het voorbeeld. Ik vind het werkelijk hallucinant dat een bepaald bedrijf afhankelijk is van de manier waarop de sociale inspecteur alle gestockeerde meubels heeft ingeschat – zoveel% hout, plastic en metaal – om te zien in welk paritair comité men terecht moet komen. Morgen staat er een andere toonzaal en dan zou het kunnen dat men van paritair comité moet veranderen. Dat zijn toch geen toestanden meer voor 2005 op een ogenblik dat wij een land willen zijn dat betrouwbaar is, dat een logistieke poort wil zijn en alles wat erbij hoort.

Ik pleit er echt voor dat u het overleg activeert en dat u tot het uiterste gaat om de consensus te bereiken. Als dat niet lukt, hoop ik dat u probeert om het begin van rechtszekerheid dat uw voorganger

sectoriële moeten worden ondersteund door alle betrokken actoren, wat vereist dat er een concertatie wordt gevoerd.

Ik raadpleeg voor het moment de sector van het vervoer van goederen met betrekking tot de wijziging van de bevoegdheidsgebieden van paritair comité 140 van het vervoer. Wanneer een definitief voorstel is uitgewerkt, zal worden onderzocht met welke sectoren interferentieproblemen rijzen en zal ik deze sectoren consulteren. Als de consultatieperiode afgesloten is, zal ik de noodzakelijke en haalbare beslissingen nemen.

De 'periode van stilstand' van drie jaar is nog niet afgelopen. Het is daarom nog steeds tijd om te overleggen met de sociale partners om een geschikte oplossing voor deze problematiek te vinden. Dit tijdsbestek is nog niet verstreken. Als het evenwel mogelijk is om sneller tot een oplossing te komen, zal ik zeker niet nalaten dit te proberen te bewerkstelligen. Met het oog hierop zal ik verder met de betrokken partijen overleg plegen om zo spoedig mogelijk tot een definitieve oplossing te kunnen komen.

06.03 Jo Vandeuren (CD&V): On peut se demander si la question de la propriété des marchandises traitées est toujours pertinente. En effet, les entreprises risquent de monter toute une série de constructions comptables dans le but de tomber sous le ressort d'une commission paritaire plus avantageuse. Il faut tenir compte de la nature de l'activité elle-même.

Le 'temps mort' n'est effectivement pas encore écoulé, mais il n'est pas logique de considérer d'une part la logistique comme un secteur de pointe si l'on n'est pas capable, d'autre part, d'offrir une sécurité juridique durable aux entreprises du secteur. Cela importe aussi dans l'optique des nouveaux investissements.

geboden heeft, uit te breiden tot een duurzame rechtszekerheid.

Er is natuurlijk niet alleen de vraag of de betrokkenen nu tijdelijk gedepanneerd zijn, maar er is ook de vraag of we die bedrijven ervan zullen kunnen overtuigen om hier te investeren. Zolang zij geen zekerheden hebben, kunnen zij geen kostprijsberekeningen maken en kan men dus ook niet uitgaan van groeimodellen in dat soort bedrijven.

Mijn pleidooi is om daar echt werk van te maken. Dat soort dingen gaat niet over middelen van de overheid of de sociale zekerheid, maar over de vraag of wij een betrouwbare overheid kunnen zijn die bedrijven in staat stelt te groeien. Dat is een probleem dat we echt moeten oplossen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 Question de Mme Véronique Ghenne au ministre de l'Emploi sur "le projet pilote Femmes d'affaires, affaires de femmes" (n° 8746)

07 Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de minister van Werk over "het proefproject Vrouw'en'zaken" (nr. 8746)

07.01 Véronique Ghenne (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, en janvier dernier, j'avais interrogé votre prédécesseur, Mme Van den Bossche, sur ce programme "Femmes d'affaires, affaires de femmes". J'avais en effet, à l'époque, eu écho de ce projet pilote via la presse, qui avait malheureusement, semble-t-il, relayé l'information trop tard pour que les femmes intéressées puissent, d'une part, bénéficier de toutes les informations nécessaires et, d'autre part, encore participer à la sélection. J'avais alors contacté le FOREM de Liège, ville concernée par le projet et, à mon grand étonnement, l'organisme n'avait jamais eu vent de l'existence même du programme en question.

Malgré ces défaillances évidentes et reconnues par votre prédécesseur, j'ai récemment lu dans la presse que ce projet pilote avait néanmoins été qualifié de succès par le Crédal – Coopérative de crédit alternatif – et devait être reprogrammé en 2006.

J'aimerais, dans un premier temps, avoir connaissance des résultats détaillés et des conclusions tirées de cette première année d'existence du projet pilote.

Avez-vous déjà pensé à une campagne de sensibilisation et d'information sur ce projet, campagne qui devrait donc être plus organisée et plus efficace que celle menée l'an dernier?

En 2005, seulement trois villes participaient à la mesure, à savoir Liège, Genk et Bruxelles. Mme Van den Bossche avait, lors de mon intervention en commission, émis l'hypothèse que, si le projet remportait un franc succès, il serait alors étendu à d'autres villes. Pensez-vous donc que, cette année, d'autres villes pourront participer également? Dans l'affirmative, connaît-on déjà les futures heureuses participantes?

En termes financiers, le coût total estimé du projet pour 2005 était de 243.785 euros. Pensez-vous revoir à la hausse le budget de 2006? Le

07.01 Véronique Ghenne (PS): In januari jongstleden heb ik minister Van den Bossche een vraag gesteld over het programma "VrouwenZaken" ("Beknopt Verslag" nr. 463 van 18 januari 2005, blz. 1 en 2). Ik had toen het bestaan van dit proefproject via de pers vernomen. Die informatie kwam echter voor een aantal geïnteresseerde vrouwen te laat. Ik had contact opgenomen met het Forem van de stad Luik die voor het project in aanmerking kwam, maar tot mijn grote verwondering er nog nooit van had gehoord. Niettemin heb ik onlangs gelezen dat dit project door de Coopérative de crédit alternatif (Credal) als een groot succes werd bestempeld en dat het in 2006 opnieuw zou geprogrammeerd worden.

Kan u een gedetailleerd beeld geven van de resultaten en de conclusies van een jaar werking van dit project? Heeft u al aan een informatiecampagne gedacht die uiteraard efficiënter zou moeten verlopen dan die van vorig jaar?

In 2005 waren drie steden voor het project uitgekozen: Luik, Gent en Brussel. Minister Van den Bossche had gesteld dat als het

Fonds social européen sera-t-il de nouveau co-financeur et quel sera le montant de participation du SPF Emploi?

project een succes werd, het naar andere steden zou worden uitgebreid. Kunnen dit jaar andere steden deelnemen en zo ja, welke?

Voor 2005 werd de kostprijs van het project op 243.785 euro geschat. Zal u dit bedrag voor 2006 aanpassen? Zal het Europees Sociaal Fonds opnieuw als co-financier optreden en hoeveel zal de FOD Werkgelegenheid bijdragen?

07.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, j'ai effectivement vu que vous aviez posé l'année dernière une question concernant le projet "Femmes d'affaires, affaires de femmes", appelé "VrouwenZaken" en néerlandais.

La ministre Van den Bossche vous avait expliqué à l'époque qu'il s'agissait d'un projet pilote auquel ne participaient que quelques communes, ce qui relève d'un choix délibéré. En fait, le projet comprend trois phases réparties sur trois ans, dont la deuxième commence à présent.

L'objectif de "Femmes d'affaires, affaires de femmes" est de conseiller des femmes qui ont des talents et les idées pour commencer leur propre affaire, mais qui n'en ont pas les moyens et à qui il manque souvent aussi le savoir-faire. Il s'agit d'une initiative tout à fait louable. Le tout est coordonné par le Crédal, un établissement de crédit qui s'occupe du financement de projets d'économie sociale.

Afin de répondre de manière correcte à votre question, nous nous sommes renseignés auprès de la collaboratrice du Crédal, responsable de la coordination du projet.

Tout d'abord, il y a surtout de bonnes nouvelles à propos de l'issue de la première année.

Vous vous êtes donc inquiétée inutilement car les journées d'information ont attiré 250 femmes dont 47 ont été sélectionnées. Le nombre visé a donc largement été atteint. Sur ces 47 femmes, il y a eu, bien sûr, quelques abandons; quelques-unes ont choisi un autre chemin et quelques-unes ont simplement trouvé un emploi. Parmi ces femmes défavorisées, il y en a cependant 8 dont le projet a abouti au démarrage de leur propre affaire. Le Crédal est positif à ce propos. Une évaluation interne examinera ce résultat qui fait d'ailleurs partie de la deuxième phase du projet.

L'année dernière, le coût total a été estimé à 243.785 euros. Cette année, le budget demandé sera supérieur. La deuxième phase du projet requiert un peu moins de moyens du fait que les 8 premières femmes sont à nouveau accompagnées, qu'en outre de nouvelles formations commencent et du fait également que l'on souhaite faire une évaluation interne. Comme convenu, le FSE payera la moitié du montant total cette année. Les chiffres exacts ne sont pas encore disponibles mais il y aura une augmentation en fonction de ce qui est

07.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: U heeft inderdaad al een vraag over dit project gesteld. Minister Van den Bossche heeft u uitgelegd dat het om een proefproject ging waaraan slechts vier gemeenten deelnamen. Het project omvat drie fasen gespreid over drie jaar.

Met dit project willen we de vrouwen die een eigen zaak willen opstarten, maar daartoe niet over de nodige middelen of kennis beschikken, raad geven. Het geheel wordt gecoördineerd door Crédal, een kredietinstelling die projecten in de sociale economie financiert.

De balans van het eerste werkingsjaar is positief.

U heeft zich onnodig zorgen gemaakt want er zijn 250 vrouwen op die informatiedagen afgekomen: 47 onder hen werden geselecteerd. Bij die 47 vrouwen zijn er sommigen die het hebben opgegeven; enkelen zijn een andere weg ingeslagen en anderen hebben een baan gevonden. Uiteindelijk zijn er acht vrouwen met een eigen zaak gestart. Tijdens de tweede fase van het project zal dat resultaat worden geëvalueerd.

Vorig jaar werd het kostenplaatje op 243.785 euro geraamd. Dit jaar zal het begrotingskrediet hoger liggen. De tweede fase vereist minder middelen, want de eerste

nécessaire pour bien achever la deuxième partie du projet.

En ce qui concerne votre question concrète sur le fait de savoir si le projet sera également étendu à d'autres villes, je dois vous demander de patienter jusqu'en fin 2007, année où le projet s'achève et où le rapport d'évaluation externe sera élaboré. En tout cas, je peux vous affirmer que de tels projets me tiennent à cœur et que j'en suivrai certainement l'évolution.

acht vrouwen zullen opnieuw worden begeleid; er starten ook nieuwe opleidingen en men wil een interne evaluatie verrichten. Zoals afgesproken zal het ESF dit jaar de helft van dat bedrag betalen. De cijfers zijn nog niet beschikbaar, maar er komt een verhoging zodat het tweede deel van het project goed kan worden afgerond.

Wat de uitbreiding tot andere steden betreft, moet worden gewacht tot eind 2007, wanneer het project ten einde loopt en het evaluatieverslag wordt opgesteld. Dergelijke projecten liggen mij hoe dan ook na aan het hart en ik zal de evolutie ervan van nabij volgen.

07.03 Véronique Ghenne (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie de votre réponse. Aider les femmes à monter leur propre projet en leur accordant un micro-crédit est une chose formidable. J'avais une petite remarque concernant l'information de ces femmes. Comment cette information se fait-elle? J'ai téléphoné au FOREM à Liège et à l'ORBEM à Bruxelles et quand je parle de ce projet, personne n'en a connaissance.

07.03 Véronique Ghenne (PS): Vrouwen helpen om hun eigen project op te zetten door hen een microkrediet toe te kennen is een uitstekend initiatief, maar mijn opmerking had betrekking op de informatie. Ik heb naar het Forem en de BGDA gebeld en niemand lijkt daar op de hoogte te zijn van het bestaan van dat project!

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "de afschaffing van de stempelcontrole" (nr. 8797)

08 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de l'Emploi sur "la suppression du pointage" (n° 8797)

08.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de minister, zoals ik daarstraks graag de stand van zaken had geweten in het dossier van het activeringssysteem, vraag ik u thans de stand van zaken in het dossier van de afschaffing van de stempelcontrole.

In 2004 werd beslist om de afschaffing te realiseren tegen 1 oktober 2005. Het is gebleken dat deze datum niet haalbaar was.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaf te kennen dat het niet voor 15 december 2005 klaar zou zijn. Daarom werd voor een compromis geopteerd. Aan de Gewesten werd voorgesteld om vanaf 1 oktober 2005 met tests te beginnen. De afschaffing brengt immers extra besommeringen met zich, want het verzamelen van accuraat cijfermateriaal moet prioritair blijven.

De afschaffing van de stempelcontrole blijft moeilijk voor een aantal categorieën werklozen, onder wie de deeltijds werklozen met werkbonus.

08.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Il a été décidé, fin décembre 2004, de supprimer le pointage. La Région de Bruxelles-Capitale n'était pas en mesure d'achever les préparatifs de la mise en œuvre de cette mesure avant le 15 décembre 2005. On a donc proposé que les Régions lancent les premiers tests le 1^{er} octobre et que la suppression effective ait lieu partout le 15 décembre 2005. L'abolition du pointage aura des conséquences sur d'autres réglementations liées à la sécurité sociale. De plus, cette suppression reste difficile pour plusieurs catégories de chômeurs

Ik had vandaag graag de volgende vragen gesteld.

Hoe staat het met de proefprojecten in de verschillende Gewesten? Waar lopen ze? Zijn er al eerste resultaten?

Ten tweede, worden de gegevens informaticatechnisch in alle Gewesten uniform verwerkt?

Heeft de technische werkgroep intussen haar activiteiten kunnen beëindigen?

Heeft het nieuwe systeem van gegevensverwerking reeds proefgedraaid naast het bestaande systeem? Zo ja, vanaf wanneer gebeurt dat? Werden er al problemen gedetecteerd?

Werd het systeem intussen voldoende aangepast?

Heeft u op vandaag de garantie dat de verwerking van de werkloosheidsstatistieken op een accurate en snelle manier zal gebeuren?

Wanneer precies zal de volledige afschaffing een feit zijn? Zijn er categorieën werklozen die nog onderhevig zullen blijven?

08.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, de gemeentelijke stempelcontrole wordt volledig afgeschaft vanaf 15 december 2005. De gemeenten ontvingen daarover reeds de nodige informatie, die hen door mijn voorgangster op 14 oktober 2005 werd toegestuurd.

Vanaf 15 december 2005 moeten werklozen zich dus niet meer aanmelden bij de gemeente voor de stempelcontrole. De gemeenten zullen na genoemde datum wel nog instaan voor de driemaandelijkse validatie van de controlekaarten van de deeltijdse werknemers. Ze zullen ook de verblijfsbewijzen uitreiken aan de werklozen die erom verzoeken.

Technische werkgroepen met de Gewesten, de Kruispuntbank en de RVA bereiden de afschaffing voor. In oktober 2005 zijn de eerste tests gebeurd, die moeten toelaten de programma's die de gegevensstromen zullen verwerken, op punt te stellen.

Het is nu nog te vroeg om reeds een volledig beeld te hebben van de resultaten van die testen. De technici van alle betrokken partijen zullen in de komende maanden het nodige doen, zodat alle te gebruiken informaticaprogramma's tegen einde januari 2006 operationeel zullen zijn. De continuïteit van de statistische gegevens betreffende de werkloosheidscijfers zal in 2006 in ieder geval verzekerd zijn.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 8811 van de heer Verherstraeten wordt op zijn verzoek uitgesteld.

09 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "het bestrijden van misbruiken met betrekking tot de detachering van buitenlandse werknemers" (nr. 8818)

telles que les travailleurs à temps partiel bénéficiaires de bonus à l'emploi.

Les projets pilotes ont-ils commencé dans les différentes Régions et quels en sont les premiers résultats? Les données sont-elles traitées uniformément dans toutes les Régions? Le groupe de travail technique a-t-il achevé ses travaux? Le nouveau système de traitement des données a-t-il déjà fait l'objet de tests en parallèle avec le système actuel du pointage? Les statistiques de chômage seront-elles précises et rapides? Quand le pointage sera-t-il complètement supprimé? Sera-t-il maintenu pour certaines catégories de chômeurs?

08.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Le contrôle communal des chômeurs sera entièrement supprimé le 15 décembre 2005. Les communes ont déjà reçu les instructions nécessaires de la part de mon prédécesseur le 14 octobre. Les communes resteront compétentes pour la validation trimestrielle des cartes de contrôle des travailleurs à temps partiel. Elles continueront également à décerner les certificats de résidence. Les groupes de travail techniques des Régions, de la Banque-carrefour et de l'ONEM préparent la suppression du pointage. Il est encore trop tôt pour dresser un tableau complet des résultats des tests. Tous les programmes informatiques devront être opérationnels pour la fin janvier 2006. Par ailleurs, la continuité des statistiques de chômage sera assurée.

09 Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "la lutte contre les abus concernant le détachement de travailleurs étrangers" (n° 8818)

09.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de minister, ik stel deze vraag naar aanleiding van een interview in Knack de voorbije week, met de coördinator-generaal van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude. Dat lijkt mij een zeer indrukwekkende titel.

Uit het interview in Knack blijkt dat het aantal detacheringen van buitenlandse arbeidskrachten spectaculair gestegen is tot 62.904 eenheden voor de eerste drie kwartalen. Een kwart van deze gedetacheerde buitenlanders zijn Polen. Kenmerkend voor de detacheringen is dat ze onderworpen blijven aan de sociale zekerheid en de belastingen in het land van herkomst. Wat is het probleem? Als de Poolse overheid bijvoorbeeld in bepaalde streken geconfronteerd wordt met een werkloosheid van 20, 30 of 40%, dan is de incentive om te controleren of effectief alles volgens de regels gebeurt, niet zo heel groot.

De coördinator-generaal stelt in het artikel voor om vooral de eindgebruiker financieel aansprakelijk te stellen. Hij zegt letterlijk: pak hen in hun portemonnee. Hij stelt eigenlijk voor om de verantwoordelijkheid voor de misbruiken bij de Belgische werkgevers te leggen. In het Knack-interview zegt hij ook dat het comité voorstellen klaar heeft tegen de huidige problemen met detacheringen.

Ik heb het ook al gezegd ter gelegenheid van de verschillende parlementaire vragen die ik hierover gesteld heb, de misbruiken die de voorbije maanden werden vastgesteld, zijn schrijnend. Wij kunnen dit absoluut niet tolereren. De vraag is natuurlijk of men met een heel zwaar controlesysteem alle misbruiken zal kunnen voorkomen. Is het niet beter om heel creatief te zoeken naar een systeem waarbij men zich misschien minder op controle richt, maar de manier waarop de aangifte moet gebeuren veel transparanter maakt, waardoor misbruiken moeilijker worden?

Waarom stel ik dat voor? Op dit ogenblik is een kwart van de detacheringen Polen, maar ik kan mij inbeelden dat over vijf jaar het profiel totaal anders is. Ik vraag mij dus af als men via een zwaar controlesysteem werkt – ik zeg niet dat er geen controle moet zijn, het gaat meer over de manier waarop men die controle invult – of men slagvaardig genoeg is voor de toekomst. Wij moeten ons geen illusies maken. Dit wordt hét thema – ik blijf daarvan overtuigd – voor de arbeidsmarkt voor de komende vijf tot tien jaar, zeker als men rekening houdt met de vergrijzing van onze bevolking.

Mijnheer de minister, onderschrijft u de stelling of het voornemen van de coördinator-generaal om de financiële aansprakelijkheid te leggen bij de Belgische bedrijfsleider voor wat er mis gaat met detacheringen op zijn werkvloer?

Vindt u het aanvaardbaar dat Belgische bedrijfsleiders verantwoordelijk zouden worden gesteld voor die aangelegenheden en die detacheringen die onder de verantwoordelijkheid van het land van herkomst vallen? Voor mij is de grootste knoop dat de controle in het land van herkomst ligt.

09.01 Annemie Turtelboom (VLD): Le nombre de détachements de travailleurs étrangers dans notre pays a considérablement augmenté au cours des trois premiers trimestres pour atteindre le chiffre de 62.904. Environ un quart d'entre eux sont de nationalité polonaise. Ils restent soumis aux réglementations sociales et fiscales de leur pays. Le respect correct de ces réglementations est difficile à contrôler et ouvre la voie aux abus.

Le coordinateur général du Comité fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale propose que la responsabilité financière d'une telle fraude soit endossée par le chef d'entreprise belge pour les travailleurs détachés dans son entreprise. Il s'agit en effet de lutter contre les abus mais est-ce la meilleure façon de le faire? L'instauration d'un dispositif de contrôle lourd a un effet répressif, mais nous devrions plutôt rechercher comment nous adapter au mieux à la nouvelle réalité du marché unique européen. Après les Polonais viendront sans doute d'autres nationalités.

Le ministre approuve-t-il le projet du coordinateur général? Le ministre trouve-t-il acceptable que des dirigeants d'entreprises belges soient responsables de détachements qui tombent en fait sous la responsabilité du pays d'origine? Le ministre a-t-il également reçu d'autres propositions du comité de coordination fédéral pour sanctionner le travail illégal et la fraude sociale? Le ministre pense-t-il qu'un appareil de contrôle pesant pourra résoudre le problème des détachements? Le ministre a-t-il l'intention de s'atteler à la conclusion des accords de coopération avec les inspections des pays concernés?

Hebt u al andere concrete voorstellen ontvangen van het federaal comité voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude om misbruiken van detacheringen te voorkomen of te bestraffen?

Bent u van oordeel dat de uitbouw van een nogal log controleapparaat een voldoende oplossing zal zijn voor de problematiek van de detacheringen?

Zult u werk maken – ik heb dat een paar maanden geleden ook al aan uw voorganger gevraagd – van samenwerkingsverbanden met de inspecties van betrokken landen? Ik denk dat dat uiteindelijk de hamvraag zal zijn. Hebt u daaromtrent al bepaalde initiatieven en contacten genomen? Zo ja, welke? Zo neen, wat is uw timing om dat eventueel wel te doen?

09.02 Minister **Peter Vanvelthoven**: Mijnheer de voorzitter, collega, ik ga ervan uit dat het standpunt van de coördinator-generaal van het federaal coördinatiecomité, waarnaar u verwijst, een denkpiste is die gehanteerd zou kunnen worden om de bestrijding van de misbruiken bij illegale detacheringen efficiënter aan te pakken. Het is inderdaad de taak van het federaal coördinatiecomité om nieuwe pistes te ontwikkelen die een efficiëntere bestrijding van fraude mogelijk maken. Over die denkpiste bestaan er evenwel geen officiële documenten. Daarover werd derhalve dan ook nog geen officieel standpunt ingenomen.

We praten in ieder geval over illegale detacheringen. Het gaat onder meer om gevallen waarbij internationale netwerken van niet-erkende bemiddelaars en tussenpersonen arbeidskrachten op onze arbeidsmarkt gooien zonder de normale spelregels inzake tewerkstellingsvoorwaarden, loon- en arbeidsvoorwaarden na te leven of om oneigenlijke aanwendingen van detacheringen, omdat bijvoorbeeld de betrokken werknemers niet aan de basisvoorwaarden van de detachering voldoen.

Dikwijls gaat dat ook gepaard met een ontduiking van de sociale bijdragen en de fiscaliteit in het land van oorsprong.

Dankzij die onwettelijke methoden kunnen die dienstverleners diensten aanbieden aan een kostprijs die beneden de normale loonkosten voor een gelijkaardige tewerkstelling ligt.

Ik vind de idee om de Belgische opdrachtgever die wetens en willens met dergelijke koopcontractanten werkt, hoofdelijk mede aansprakelijk te stellen voor de naleving van de sociale wetgeving in België, dus lonen, sociale zekerheid en zo verder, op zichzelf niet verkeerd. Een analoog systeem bestaat momenteel trouwens reeds inzake uitzendarbeid.

Voorts denk ik niet - dit is mijn bescheiden mening - dat het systeem de uitbouw van een log controleapparaat mogelijk maakt, maar veeleer in de richting moet gaan van zelfregulering van de bedrijfssectoren.

Op de vraag naar samenwerkingsverbanden kan ik antwoorden dat daaraan op dit ogenblik door het federaal coördinatiecomité volop wordt gewerkt. Er zijn momenteel contacten met Frankrijk, Duitsland,

09.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre: Le coordinateur général a présenté une piste de réflexion qui permettrait d'aborder la question plus efficacement. Développer de telles pistes fait partie des tâches du comité. Jusqu'à présent, cette position ne figure dans aucun document officiel et elle n'a donc pas encore fait l'objet d'une réaction officielle.

Il s'agit de détachements illégaux qui violent la législation belge et souvent également celle du pays d'origine. Ceci permet de proposer des services à des tarifs largement en dessous du coût normal de la main-d'œuvre.

C'est la raison pour laquelle je trouve intéressante l'idée de rendre les maîtres d'ouvrage belges solidairement coresponsables du respect de la législation sociale en Belgique. Je ne crois pas en un appareil de contrôle lourd mais plutôt en une autorégulation des secteurs d'activité.

Actuellement, le comité fédéral de coordination travaille activement sur les accords de coopération. Mais ceux-ci ne pourront aboutir que si les États membres concernés en saisissent l'intérêt.

Nederland, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk, Tsjechië, Estland, Letland en Litouwen.

Ik wil er wel uw aandacht op vestigen dat dergelijke samenwerkingsverbanden alleen kans op succes hebben als de andere lidstaten er ook zelf het belang van inzien.

09.03 Annemie Turtelboom (VLD): De algemene problematiek kennen we wel: de oneerlijke concurrentie tussen werkgevers en de oneerlijke concurrentie voor onze werknemers en werkzoekenden. Het algemene verhaal en de spelregels die in België gelden kent iedereen wel: onze arbeidsvoorwaarden, onze wetgeving op minimumlonen, onze wetgeving op sociaal overleg, op uitzendarbeid enzovoort.

U blijft een beetje op de vlakte. U zegt immers dat er geen officiële documenten over bestaan, maar – mei 2006 komt steeds dichterbij – ik denk dat we eigenlijk op een moment aangekomen zijn dat we moeten weten hoe we het controlesysteem gaan organiseren, zeker als ik zie hoe men op Europees niveau met de spaarrichtlijn omgaat. Daarbij worden bijvoorbeeld bepaalde belastingen betaald in het land zelf, die dan doorstromen naar het land van herkomst.

Ik vraag me af of we niet eens moeten nadenken op welke manier we tot een systeem kunnen komen inzake het betalen van de sociale zekerheid en de belastingen. Als men een werknemer ook kost en inwon moet geven, is het verhaal van oneerlijke concurrentie al veel minder groot. Men kan dan weliswaar misschien een klein beetje besparen op het uurloon, maar de werknemer spreekt dan de eigen taal niet en kent de gewoonten niet. Ik weet dus niet of werkgevers in zo'n geval nog steeds zo happig zouden zijn.

Ik vraag me eigenlijk het volgende af. Dit kwam reeds aan bod in verschillende debatten en ik heb het de minister ook informeel al eens gezegd: ik zou daarover bijzonder graag eens van gedachten wisselen met de betrokkenen op de administratie om te bekijken hoe we het gaan organiseren en wat onze positie zal zijn in het debat. Het gaat immers niet enkel om de detacheringen, maar om het globale verhaal: het gaat ook om de zelfstandigen zonder personeel die er kunnen komen werken en om de mensen die er werken via een arbeidskaart of een arbeidsvergunning. Dat is evenwel voor een deel Vlaamse bevoegdheid, maar het heeft ook federale effecten. We moeten dus ook over die zaken een debat voeren.

Ik interpreteer uw antwoord waarschijnlijk correct als ik zeg dat de coördinator-generaal zelf een aantal pistes heeft gelanceerd die geen officiële standpunten zijn die worden gedragen door de administratie en/of u als minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.06 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.06 heures.*

09.03 Annemie Turtelboom (VLD): Le ministre se retranche quelque peu derrière l'absence des documents officiels concernant la nouvelle piste de réflexion. L'échéance de mai 2006 n'est plus très éloignée et il me semble urgent de déterminer la façon dont le contrôle sera organisé. Je souhaiterais vivement que ce débat ait lieu. Il s'agit effectivement non seulement de détachements, mais encore de toutes les autres formes d'emploi d'étrangers.