



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

woensdag

15-06-2005

15-06-2005

Après-midi

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Hans Bonte à la secrétaire d'Etat 1
au Développement durable et à l'Economie
sociale, adjointe au ministre du Budget et des
Entreprises publiques sur "le statut social et relatif
au droit du travail des travailleurs employés dans
le cadre de l'article 60, §7 de la loi sur les CPAS"
(n° 7230)

Orateurs: **Hans Bonte, Els Van Weert,**
secrétaire d'Etat au Développement durable et
à l'Economie sociale

Question de Mme Nahima Lanjri à la secrétaire 4
d'Etat au Développement durable et à l'Economie
sociale, adjointe au ministre du Budget et des
Entreprises publiques sur "le fonds budgétaire
pour l'économie sociale" (n° 7253)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Els Van Weert,**
secrétaire d'Etat au Développement durable et
à l'Economie sociale

Question de Mme Greta D'hondt à la ministre de 6
l'Emploi sur "la réduction structurelle de charges
pour les ateliers protégés" (n° 7418)

Orateurs: **Greta D'hondt, Rudy Demotte,**
ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique

INHOUD

Vraag van de heer Hans Bonte aan de 1
staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en
Sociale Economie, toegevoegd aan de minister
van Begroting en Overheidsbedrijven over "het
sociaal en arbeidsrechtelijk statuut van
werknemers tewerkgesteld in het kader van
artikel 60, §7 van de OCMW-wet" (nr. 7230)

Sprekers: **Hans Bonte, Els Van Weert,**
staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling
en Sociale economie

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de 4
staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en
Sociale Economie, toegevoegd aan de minister
van Begroting en Overheidsbedrijven over "het
begrotingsfonds sociale economie" (nr. 7253)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Els Van Weert,**
staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling
en Sociale economie

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de 6
minister van Werk over "de structurele
lastenverlaging voor de beschutte werkplaatsen"
(nr. 7418)

Sprekers: **Greta D'hondt, Rudy Demotte,**
minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 15 JUIN 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 15 JUNI 2005

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.07 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.07 heures par M. Hans Bonte, président.

De **voorzitter**: Collega's, ik zou graag mijn vraag, die als eerste op de agenda staat, ex cathedra stellen.

01 Vraag van de heer Hans Bonte aan de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "het sociaal en arbeidsrechtelijk statuut van werknemers tewerkgesteld in het kader van artikel 60, §7 van de OCMW-wet" (nr. 7230)

01 Question de M. Hans Bonte à la secrétaire d'Etat au Développement durable et à l'Economie sociale, adjointe au ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "le statut social et relatif au droit du travail des travailleurs employés dans le cadre de l'article 60, §7 de la loi sur les CPAS" (n° 7230)

01.01 Hans Bonte (sp.a-spirit): Mevrouw de staatssecretaris, mijn vraag vertrekt vanuit de lokale ervaring, maar inmiddels kom ik hetzelfde probleem ook elders in het Vlaamse land tegen. Het gaat over de samenwerking tussen initiatieven voor sociale economie en de OCMW's. Die samenwerking verloopt op basis van artikel 60, §7 van de OCMW-wet, die, denk ik, effectief ook aantoont dat leefloontrekkers ingeschakeld kunnen worden in die sociale economie en ook kunnen doorstromen naar reguliere jobs in, zeg maar, de open economie.

Ik breng even in herinnering dat het artikel 60 erin voorziet dat de OCMW's twee taken op zich kunnen nemen om de leefloontrekkers aan de slag te krijgen. Ten eerste is er de effectieve begeleiding en de bemiddeling. Ten tweede kunnen ze zelf optreden als werkgever door de terbeschikkingstelling van de OCMW-leefloontrekker in de eigen diensten ofwel in het kader van externe initiatieven van sociale economie.

Arbeidsrechtelijk gezien is daar in de praktijk toch nog altijd een grijze zone, in de zin dat we de vraag kunnen stellen in welke mate het gaat over bemiddeling, over terbeschikkingstelling, over uitzendarbeid in de verschillende initiatieven.

Het probleem waartoe ik wil komen, is het volgende. OCMW's die effectief samenwerken met initiatieven van sociale economie, stellen mensen ter beschikking, maar wel zeer dikwijls tegen de arbeidsvoorwaarden op het vlak van de verloning, de vakantieregeling

01.01 Hans Bonte (sp.a-spirit): L'article 60, § 7, de la loi sur les CPAS de 1976 autorise les centres publics d'aide sociale à jouer eux-mêmes le rôle d'employeurs vis-à-vis des allocataires, ce qui leur permet d'offrir un contrat de travail temporaire à toute personne pouvant bénéficier de l'intégration sociale ou d'une aide financière. A cette fin, le CPAS reçoit un subside public. Si cette mise à disposition se fait dans le cadre d'un projet d'économie sociale permettant aux intéressés d'acquérir une expérience professionnelle et de recevoir une formation, le CPAS perçoit même une subvention supplémentaire, la fameuse allocation d'Etat majorée.

Pendant toute la durée de la mise à disposition, le CPAS reste l'employeur juridique du travailleur mis à disposition qui relève donc du droit social des pouvoirs locaux

en de maaltijdcheques die gangbaar zijn in het OCMW. De andere werknemers uit die sociale-economiebedrijven zijn tewerkgesteld in reglementaire omstandigheden conform de vigerende CAO's en wetgeving. Het directe gevolg is dat die laatsten het zeer dikwijls moeten doen met een veel lager loon en minder gunstige vakantieregelingen en zij hebben zeer dikwijls geen maaltijdcheques.

Dit zorgt dan toch zeer direct voor spanningen op de werkvloer. Die spanningen kunnen nog toenemen, wat ook de ervaring is die ik heb en elders ook gemerkt heb, in die gevallen waarin een van de sociale-economieprojecten samenwerkt met verschillende OCMW's, omdat die regelingen dan ook zeer sterk verschillen.

Een redenering kan zijn, mevrouw de staatssecretaris, dat we die mensen dat kunnen gunnen. Ik vrees dat dit een beetje kortetermijndenken is, want het gevolg zijn zeer dikwijls niet alleen die spanningen op de werkvloer, maar ook het feit dat men voor een stuk vastgeroest geraakt en effectief op het einde van de rit, na de tewerkstelling in het kader van artikel 60 paragraaf 7, een contract aangeboden krijgt conform de vigerende arbeidsvoorwaarden dat dan veel lager ligt en waarop mensen afhaken. Ook vanuit het idee van doorstroming is dat een bijzonder pervers systeem.

Een derde element dat ik onder uw aandacht wil brengen is dat er op die manier ook altijd een beetje discussie kan zijn in welke mate de artikelzestigers effectief geïntegreerd zijn in een echte bedrijfs- of ondernemingssituatie, wat toch de bedoeling is, wetende dat men met andere arbeidsvoorwaarden, andere arbeidsregels en soms ook arbeidsomstandigheden te maken heeft. Zo is het gebruikelijk dat de OCMW's ook toelaten dat men op bepaalde dagen direct op het OCMW kan geroepen worden voor dienstverlening of dat de verloffaciliteiten veel hoger zijn.

Al die elementen op een rij zettend, mevrouw de staatssecretaris, zijn dit de moeilijkheden die gecreëerd worden in die sociale economiebedrijven, de drempel die wordt opgeworpen op het vlak van doorstroming na de tewerkstelling en dan toch wel een beetje de kunstmatige situatie waarin die mensen actief worden in de sociale economie. Dit doet mij twee informatieve vragen stellen.

Mevrouw de staatssecretaris, kan het OCMW-bestuur autonoom beslissen om in het kader van artikel 60, paragraaf 7, de terbeschikkingstelling te laten gebeuren onder de arbeidsvoorwaarden die van toepassing zijn op het sociale economiebedrijf? De ervaring uit de praktijk leert me dat het de regel is dat men de arbeidsvoorwaarden van het OCMW-bestuur toepast. Is een OCMW gemachtigd om afspraken te maken om de OCMW-steuntrekkers te laten functioneren onder de arbeidsvoorwaarden van het sociale economiebedrijf?

Ten tweede, een meer politieke vraag. Acht u het wenselijk om de wetgeving aan te passen waardoor het principe wordt ingevoerd dat in dergelijke gevallen de terbeschikkinggestelde werknemers onder het toepassingsgebied van de sector van de sociale economie vallen? Is het opportuun terzake een wetgevend initiatief te nemen?

et peut bénéficier de toutes les modalités offertes par l'administration du CPAS en matière de droit du travail.

Des problèmes se posent lorsque des allocataires sont mis à la disposition dans le cadre de projets d'économie sociale. Le bénéficiaire du revenu d'intégration mis à disposition peut souvent escompter des conditions de travail bien plus intéressantes que celles des travailleurs réguliers, ce qui peut générer des tensions au sein du personnel. C'est certainement le cas lorsque plusieurs CPAS, appliquant des conditions de travail qui leur sont propres, mettent du personnel à disposition dans le cadre d'un même projet d'économie sociale. De surcroît, les personnes mises à disposition constatent souvent que le contrat à durée indéterminée qui leur est proposé à l'issue de la période prévoit des conditions de travail beaucoup plus contraignantes. C'est ce qui explique pourquoi de nombreux travailleurs mis à disposition renoncent à un emploi régulier.

La direction d'un CPAS peut-elle décider de manière autonome, conformément à l'article 60, § 7 de la loi de 1976, de mettre un bénéficiaire du revenu d'intégration à la disposition d'un projet d'économie sociale, aux conditions de travail appliquées par cette entreprise d'économie sociale? Ne faudrait-il pas modifier la législation sur ce point?

01.02 Staatssecretaris **Els Van Weert:** Mijnheer de voorzitter, ik dank de heer Bonte voor de vraag omdat er bij de OCMW's nogal wat

01.02 **Els Van Weert,** secrétaire d'Etat: Cet article de loi peut

onduidelijkheid heerst over de manier waarop men zich in deze dossiers moet of kan opstellen en wat de mogelijkheden zijn.

Juridisch is en blijft het OCMW gedurende de hele periode van de terbeschikkingstelling de werkgever. De werknemer heeft een arbeidsovereenkomst enkel en alleen met het OCMW in kwestie en niet met het sociale economie-initiatief. Het loon en de arbeidsvoorwaarden worden vastgelegd tussen het OCMW en de terbeschikkinggestelde werknemer. Dat kan soms leiden tot een verschil in arbeid- en loonvoorwaarden tussen de werknemer die ter beschikking is gesteld en de werknemers die op een andere manier zijn tewerkgesteld bij het sociale economie-initiatief.

Zoals u terecht vermeldt, heeft navraag uitgewezen dat de meeste OCMW's op dit ogenblik het systeem hanteren van de laagste barema's van de eigen werknemers voor de artikelzestigers die ter beschikking gesteld worden aan de sociale economie-initiatieven.

Dat heeft vaak een aantal extra voordelen ten opzichte van de werknemers die in de sociale economie-initiatieven zijn tewerkgesteld.

Het hoeft niet zo te zijn. Het OCMW kan de arbeidsvoorwaarden vrij bepalen en kan er dus wel voor kiezen om de arbeidsvoorwaarden in het sociale-economieproject te volgen. Dat past binnen de autonomie die een OCMW heeft bij het verlenen van maatschappelijke hulp. Het verlenen van een tewerkstelling met toepassing van artikel 60, §7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn is wezenlijk een vorm van maatschappelijke dienstverlening. Het behoort immers tot de taken van een OCMW, zoals opgesomd in hoofdstuk 4 van de organieke OCMW-wet.

Voor het afbakenen van de taken van een OCMW is de federale overheid bevoegd, in casu de minister voor Maatschappelijke Integratie. Nogmaals, binnen het kader van de huidige wetgeving is het aan het OCMW perfect toegestaan om de arbeidsvoorwaarden te hanteren die in het sociale-economieproject worden gehanteerd. Vanzelfsprekend moet er wel rekening worden gehouden met het minimum gewaarborgd loon in de privé-sector volgens de geldende CAO voor dat specifieke project of dat specifieke bedrijf. Dat spreekt voor zich. Er kan niet onder dat loon worden gegaan. Het moet worden gerespecteerd. Wel kan er worden gevarieerd naar gelang het initiatief waarin de werknemer of artikelzestiger dan is tewerkgesteld of waaraan hij ter beschikking wordt gesteld.

U vraagt ook of ik het wenselijk acht om de wetgeving aan te passen. Het vorige antwoord heeft duidelijk gemaakt dat het niet nodig is. Mocht het toch zo zijn, dan zal u daarover met collega Dupont, minister voor Maatschappelijke Integratie, moeten spreken. Mogelijks kan er een verduidelijking komen. In ieder geval, binnen de huidige wetgeving kan het OCMW dat artikel toepassen. Er zal al veel kunnen worden opgelost, als er met de OCMW's goed wordt gecommuniceerd omtrent de mogelijkheden en de regelgeving.

01.03 Hans Bonte (sp.a-spirit): Mevrouw de staatssecretaris, dank u voor zowel de duidelijkheid als voor de inhoud van uw antwoord. Ik denk dat heel wat OCMW's niet beseffen dat die mogelijkheid bestaat, niettegenstaande zij ook dikwijls worden geconfronteerd met

effectivement prêter à confusion. Pendant toute la période de mise à disposition, le CPAS assume le rôle d'employeur juridique du bénéficiaire du revenu d'intégration. Un contrat de travail n'est conclu qu'avec le CPAS et donc pas avec les initiateurs du projet d'économie sociale. La rémunération et les conditions de travail sont convenues entre le CPAS et le travailleur mis à disposition. Il peut effectivement en résulter des différences entre le travailleur mis à disposition et les travailleurs réguliers employés dans le cadre du projet d'économie sociale.

La plupart des CPAS octroient aux travailleurs mis à disposition le barème salarial le plus bas des travailleurs propres.

Le CPAS est libre de déterminer les conditions de travail. Il s'agit d'une forme de service social, alors que la définition des missions des CPAS relève des compétences fédérales. Les conditions de travail dans le cadre d'un projet socio-économique peuvent être appliquées à la condition que le salaire minimum soit respecté.

De nombreux aspects peuvent être résolus grâce à une bonne communication avec les CPAS et une modification de loi ne me semble dès lors pas nécessaire. Si elle était quand même organisée, une telle modification devrait être discutée en concertation avec M. Dupont.

01.03 Hans Bonte (sp.a-spirit): De nombreux CPAS ignorent que cette possibilité existe alors qu'ils sont pourtant très souvent

het probleem. Dat probleem vertaalt zich zeer dikwijls in het feit dat heel wat mensen die volgens artikel 60 tewerkgesteld werden, uiteindelijk kiezen voor de werkloosheid in plaats van het contract. Het is precies om die beweegreden, mevrouw de staatssecretaris, dat ik die boodschap en die informatie onder de aandacht van de OCMW's zal brengen. Ik zal hen hierover informeren met de uitdrukkelijke vraag om te proberen de arbeidsvoorwaarden van het bedrijf te respecteren.

Ik heb een beetje het aanvoelen dat er, naast het gebrek aan informatie over het feit dat een en ander kan binnen het huidig wettelijk kader, ook een soort administratieve problematiek achter schuil gaat. Men zal nu immers van de OCMW's vragen om de arbeidsomstandigheden en –voorwaarden van het sociale-economiebedrijf waarmee men samenwerkt, ook toe te passen in de eigen diensten. Ik denk dat dat mogelijk moet zijn. Ik zal hen daarop ook wijzen.

Indien ik vaststel dat dat niet mogelijk blijkt te zijn, neem ik mij voor om na te gaan of er initiatieven te verwachten zijn vanuit de regering. Ik zal dan meer specifiek bij minister Dupont het probleem aankaarten. Anderzijds zou het volgens mij ook kunnen leiden tot een wetgevend initiatief om de perverse werkloosheidsval voor die zwakke groep op te heffen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "het begrotingsfonds sociale economie" (nr. 7253)

02 Question de Mme Nahima Lanjri à la secrétaire d'Etat au Développement durable et à l'Economie sociale, adjointe au ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "le fonds budgétaire pour l'économie sociale" (n° 7253)

De **voorzitter**: Mevrouw Lanjri, uw vraag gaat over het fonds waarover wij het ook op de laatste begrotingsbespreking hebben gehad zonder het bij naam te kunnen noemen. U hebt het woord.

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, wij hebben dat inderdaad twee weken geleden besproken bij de bespreking van de begrotingsaanpassingen. Mevrouw de staatssecretaris, ik heb u toen de vraag gesteld vanwaar de aanzienlijke aanpassingen kwamen in de ordonnanceringskredieten voor het organiek fonds voor de sociale economie. U hebt gezegd dat u daarop niet onmiddellijk een antwoord kon geven. Op verzoek van de heer Michel hebben wij de vergadering toen even geschorst. Na de schorsing hebt u mij gezegd dat het uw bevoegdheid niet is, maar die van minister Dupont. Ik heb u toen al gezegd dat ik vreesde dat de heer Dupont zou zeggen dat het niet zijn bevoegdheid was maar de uwe. Mijn woorden waren nog niet koud of een uur later zat ik al in de commissie voor de Volksgezondheid en ondervroeg ik minister Dupont. Hij wist mij onmiddellijk te zeggen dat het niet zijn bevoegdheid was. Dat werd trouwens bevestigd door de voorzitter van de commissie die daarvoor een telefoontje heeft gedaan naar de nieuwe voorzitter van het Kringloopfonds. Inderdaad, mevrouw de staatssecretaris, dit gaat over het Kringloopfonds en wij weten dat dit tot uw bevoegdheid behoort.

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): J'ai demandé précédemment sur quoi étaient fondés les ajustements des crédits d'ordonnancement pour le fonds organique d'économie sociale. Le ministre m'a renvoyée à la secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale qui m'a à son tour renvoyée au ministre. Il s'agit du fonds de recyclage. J'attends toujours une réponse à ma question.

Daarom herhaal ik mijn vraag vanwaar die grote verschuivingen

komen en hoe u die verklaart?

02.02 Staatssecretaris **Els Van Weert**: Mevrouw Lanjri, ik ben u dankbaar dat wij nog eens op deze vraag kunnen terugkomen. Na de bewuste discussie in de commissie heb ik dit uiteraard op mijn kabinet opnieuw nagegeken. Ik heb alles binnenste buiten gekeerd. Uw vraag ging over wat op pagina 465 stond over de wijzigingen onder punt 4 betreffende het organiek fonds voor de sociale economie.

Mevrouw Lanjri, ik ben echt niet over een nacht ijs gegaan. Ik kan u toch bevestigen dat het niet het Kringloopfonds betreft. Het enige wat over het Kringloopfonds in de begroting staat, is de kapitaalsverhoging. Die staat op een andere pagina, namelijk op pagina 464, als ik mij niet vergis. Het gaat dus niet over het Kringloopfonds. Het is wel degelijk een fonds dat onder de bevoegdheid valt van collega Dupont.

Ik ga gewoon even citeren uit de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, waarbij het fonds wordt opgericht. Het gaat hier om een begrotingsfonds dat de volgende taken meekreeg.

"Aard van de toegewezen ontvangsten, bedragen uitbetaald door de Commissie van de Europese Gemeenschappen, ESF, in het kader van artikel 146 van het verdrag van 25 maart 1957 tot oprichting van de Europese Gemeenschap ter uitvoering van een nieuwe programmatie 2000-2006 en door derden uitbetaalde bedragen die ten onrechte werden uitgekeerd.

Aard van de toegestane uitgaven, kredieten bestemd om de uitgaven te dekken van het fonds voor sociale economie in uitvoering van de projecten en initiatieven van het programma 2000-2006 ESF voor de inschakeling in het beroepsleven van bestaansminimumtrekkers in het kader van artikel 60 § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn."

Uit het bovenstaande blijkt onomstotelijk dat het hier gaat om een fonds in het kader van de ESF-projecten, die tot de bevoegdheid van mijn collega-minister, de heer Dupont, behoren, een fonds dat in geen enkel opzicht te maken heeft met het Kringloopfonds. De benaming is misschien ongelukkig, maar het is wel degelijk zo.

Het Kringloopfonds behoort uiteraard tot mijn bevoegdheden en wij hebben daarover reeds ruimschoots met mekaar kunnen discussiëren. Ik heb u ook alle documenten, verslagen over het Kringloopfonds enzovoort die op dit ogenblik in mijn bezit zijn, laten bezorgen.

Ik heb inderdaad ook vernomen dat u achteraf een beetje ontstemd was over het feit dat ik mijn begroting niet zou kennen. Wel, dit is absoluut niet mijn bevoegdheid. Het feit dat deze zaken in de begroting onder Sociale Economie staan heeft te maken met vroegere bevoegdheidsverdelingen. Op dit ogenblik is het zo dat ik bevoegd ben voor alles wat onder punt 42 staat in deze begroting, onder het punt sociale economie. Er is soms spraakverwarring wat de benamingen betreft maar het Kringloopfonds is wel degelijk iets anders dan dit organiek fonds Sociale Economie.

02.02 **Els Van Weert**, secrétaire d'Etat: Le fonds organique d'économie sociale et le "Kringloopfonds" sont deux choses distinctes. Le premier relève de la compétence de M. Dupont et le second de la mienne. Je n'ai d'autre ressource que de renvoyer Mme Lanjri à M. Dupont.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik heb nog geen antwoord mogen ontvangen, noch van u, noch van minister Dupont. Ik blijf dus op mijn honger. Dat is te wijten aan het feit dat een minister zijn bevoegdheid niet kent. Deze post uit de begroting is ook niet toegelicht door de minister. Blijkbaar wordt hier dus van alles in de begroting goedgekeurd en worden begrotingswijzigingen goedgekeurd zonder dat dit wordt toegelicht en zonder dat daar vragen over gesteld kunnen worden want men meent dat dit zijn bevoegdheid niet is. Ik stel wel vast dat de situatie in de regering heel ernstig is als men zelfs niet weet dat dit zijn of haar bevoegdheid is. Alleszins, de aanhouder wint, ik ga terug naar de commissie voor de Volksgezondheid, terug naar minister Dupont en ik hoop dat hij mij niet opnieuw doorverbindt met u. Anders kunnen we nog lang bezig zijn.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): Il m'est décidément impossible d'obtenir une réponse à ma question sur l'augmentation de capital. L'un des deux ministres concernés ignore ses compétences. Il semble que l'on procède à des ajustements budgétaires sans les expliciter. Ce gouvernement ne tourne décidément pas rond. Je me demande si M. Dupont va m'envoyer promener une fois encore.

De **voorzitter**: Wordt vervolgd in de andere commissie.

02.04 Staatssecretaris Els Van Weert: Mijnheer de voorzitter, als ik nog even mag. Omdat ik dit ook een zeer vervelende situatie vond heb ik dat ook per brief aan de voorzitter van de commissie overgemaakt met de vraag om iedereen schriftelijk op de hoogte te brengen van de bevoegdheidsverdeling zoals ze...

02.04 Els Van Weert, secrétaire d'Etat: J'ai communiqué la répartition des compétences à l'ensemble des commissaires et également à M. Dupont.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): U zou dit misschien beter ook aan de minister overmaken.

02.06 Staatssecretaris Els Van Weert: Dat heb ik ook gedaan.

De **voorzitter**: Zeer goed.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Daarmee zijn we aan het einde gekomen van de vragen aan de staatssecretaris. Ik dank haar voor haar aanwezigheid. Ik nodig de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid uit om op de vragen van de andere collega's te antwoorden.

Vraag nr. 7232 van de heer Gouty is op zijn verzoek uitgesteld. Ik wil laten nagaan de hoeveelste keer dit is, want conform de afspraken is twee keer uitstel afstel.

Ik heb begrepen dat de vraag nr. 7352 van de heer Massin zal gesteld worden in de plenaire vergadering van morgen.

03 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de structurele lastenverlaging voor de beschutte werkplaatsen" (nr. 7418)

03 Question de Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "la réduction structurelle de charges pour les ateliers protégés" (n° 7418)

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik ben al een tijdje op wandel met mijn vragen over de beschutte werkplaatsen. Ik herinner mij nog dat er – minister Vandenbroucke was toen de bevoegde minister – wijzigingen werden aangebracht aan de Sociale Maribel, en dat er bij aanvang geen problemen waren, maar nadien wel. Men zou die problemen toen oplossen. Sindsdien loop ik heen en weer tussen de diverse ministers.

03.01 Greta D'hondt (CD&V): La réduction structurelle des charges des ateliers protégés est désormais un vieux dossier.

Mijnheer de minister, na het antwoord dat ik van u gekregen heb op mijn laatste vraag in maart en na het aandringen bij de minister van

A la mi-avril, les employeurs, les syndicats et les collaborateurs du ministre ont proposé une solution au problème de la non-indexation des paramètres de réduction

Begroting om de nodige handtekeningen te krijgen, zodat dit kon geregeld worden, dacht ik dat de zaken van de baan waren, tot grote opluchting van de sector. Nu blijkt dat toch niet het geval te zijn. Op 14 april, zo vernam ik uit de sector, hadden de werkgevers en de vakbonden van de beschutte werkplaatsen een laatste gesprek – ik hoop dat het een laatste is – met de kabinetsmedewerkers van de minister van Werk. Men zegt mij dat tijdens dat gesprek een oplossing werd voorgesteld voor het probleem van de niet-indexering van de parameters uit de structurele lastenverlaging, want dat was het laatste grote probleem.

De parameters worden vanaf nu wel geïndexeerd, maar – ik heb dat ook in mijn vorige vragen aangehaald en er zou een oplossing voor gevonden worden – pas het jaar volgend op het jaar waarin de indexering plaatsvond, zodat er vanuit de sector van de beschutte werkplaatsen een voorfinanciering van de indexering moet gebeuren. Dit is een zware financiële verplichting voor die sector, die het al heel moeilijk heeft, het altijd heel moeilijk gehad heeft en het – ik verwijs naar de persberichten van de laatste weken – nog moeilijker krijgt, mede door de invoer vanuit het Oosten en niet in het minst vanuit China.

Ik heb het ook met een concreet voorbeeld in mijn vraagstelling aangeduid, mijnheer de minister. Als er zich een indexsprong voordoet op 1 oktober van dit jaar, dan betekent dat dat op 1 januari van volgend jaar het grensloon in de formule wordt aangepast met 2% en daarbovenop dan drie twaalfden van 2%, vermits de indexsprong zich heeft voorgedaan op 1 oktober van dit jaar. Het grensloon wordt daardoor met 2,5% verhoogd in 2006. Als er geen indexsprong plaatsvindt in 2006, beperkt het grensloon in 2007 zich tot de stijging van 2%. Als er wel een indexsprong is in 2006, krijgen we een index met een correctie daarbovenop voor de verloren maanden.

Dat voorstel is uit de bus gekomen als eindresultaat van alle besprekingen op 14 april en diende nog verder geofficialiseerd te worden, onder andere door notificatie van de Ministerraad. De sector wordt ongerust, omdat het vooralsnog niet gebeurd is, tenzij het vandaag gebeurd is. Dit was het eerste punt: de hele berekeningsformule van de indexaanpassing.

Er blijft nog een tweede probleem, hoewel de regering naar aanleiding van mijn vraag in maart had toegezegd een en ander terzake te zullen regelen. Ik heb ook minister Vande Lanotte daarover nog ondervraagd en die bevestigde mij dat hij zijn handtekening had gezet en dat het dus geregeld kon worden. Tot op vandaag is dit blijkbaar toch nog niet bij de beschutte werkplaatsen toegekomen. Ik heb het dan over de terugbetaling van de meerkosten van het vierde kwartaal 2003 en het eerste en tweede kwartaal 2004. Vandaar mijn vragen, mijnheer de minister.

Wat houdt de zaak nu nog tegen? Wanneer worden de afspraken over de wijze waarop de indexering zou toegepast worden, zoals in consensus overeengekomen op 14 april, uitgevoerd?

Ten tweede, wanneer worden de afspraken over de terugbetaling van de meerkosten voor de drie kwartalen die nog moeten worden verrekend, nagekomen en wanneer worden ze officieel van kracht?

structurelle des charges que rencontrent les ateliers protégés. En vertu de cette proposition, les paramètres seraient indexés et le secteur devrait par conséquent préfinancer plusieurs mois.

La proposition devait encore être notifiée par le Conseil des ministres. Pourquoi cette notification tarde-t-elle à ce point?

Les frais supplémentaires afférents à un certain nombre de trimestres n'ont, par ailleurs, toujours pas été remboursés. Quand les décisions prises en concertation avec le secteur seront-elles exécutées?

Mijnheer de minister, ik hoop dat het de laatste keer is dat ik u daarover moet lastigvallen. Op dit moment moeten wij echter voor de mensen die in de bewuste sector zijn tewerkgesteld alle mogelijke inspanningen leveren. Vandaag hebben zij immers geen enkele andere kans. De laatste berichten die ik kreeg over de concurrentie uit China, maken mij heel ongerust over de sector. Dat zal echter voor voor een ander debat zijn.

03.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw D'hondt, ik kan slechts een gedeeltelijk antwoord op uw vraag geven.

Op 14 april 2005 zijn het niet mijn medewerkers geweest die de sector hebben ontmoet.

Mevrouw D'hondt, ik kan u daarentegen wel mededelen dat het koninklijk besluit over de indexering van de loongrenzen voor het jaar 2005 zal worden voorgelegd op de volgende Ministerraad van 24 juni 2005. Op dezelfde Ministerraad zal ook een oplossing worden voorgesteld ter compensatie van de gevolgen van de loonindexering in de loop van een jaar.

Om de voorgestelde oplossing uiteen te zetten, neem ik als basis de hypothese van een indexering in oktober 2005 en geen indexeringen in de loop van 2006. In dat voorbeeld wordt de loongrens toepasselijk in 2006 verhoogd met 2% plus een compensatie voor de drie maanden indexering in de loop van 2005. In totaal wordt voor het jaar 2006 de loongrens van 2005 met 2,5% verhoogd. Gezien het feit dat er geen indexering heeft plaatsgevonden in de loop van 2006, is de toepasselijke loongrens vanaf 2007 gelijk aan de loongrens van 2005, verhoogd met 2%.

In het tweede voorbeeld, dat u aanhaalt, is de toestand verschillend. U veronderstelt dat een indexering in de loop van 2006 plaatsvindt. Ik neem als hypothese een indexering op 1 oktober 2006. In dat geval wordt de loongrens 2005 verhoogd met 4,04% plus de compensatie voor de maandindexering in de loop van 2006. In dat geval wordt de in 2007 toepasselijke loongrens bepaald op basis van de loongrens van 2005, verhoogd naar rato van 4,54%.

Mevrouw D'hondt, ik hoop dat de voorbeelden de voorgestelde berekening duidelijker maken. Het mechanisme is ingewikkeld. Het was evenwel de enige manier om een loongrens voor een bepaald jaar te kunnen bepalen. Indien het mechanisme in de indexering van de loongrens zou voorzien zijn op het tijdstip van de indexering, bestond het risico dat twee loongrenzen in de loop van hetzelfde kwartaal van toepassing zouden zijn. Zo'n oplossing zou aanleiding geven tot veel geschillen en zou de werkgevers ertoe dwingen twee tewerkstellingslijnen per werknemer aan te geven voor dat kwartaal.

Wat de problematiek van de meerkosten betreft voor de vier trimesters in 2003 en het eerste en tweede trimester van 2004, is het KB getekend door de twee ministers en doorloopt het de procedures.

03.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de minister, ik had geen kritiek op de formule die men gekozen heeft. Die is ingewikkeld, maar is na overleg tot stand gekomen. De sector kan er goed mee leven. Hoe ingewikkeld ook, de formule is correct.

03.02 **Rudy Demotte**, ministre: Je ne puis fournir qu'une réponse partielle à ces questions. Les personnes qui ont rencontré le secteur le 14 avril 2005 n'étaient pas mes collaborateurs. L'arrêté royal relatif à l'indexation des plafonds salariaux pour 2005 sera soumis au Conseil des ministres le 24 juin. Une solution visant à compenser les conséquences de l'indexation des salaires sera également présentée à cette occasion.

Le mécanisme de calcul proposé est très compliqué, mais il constitue le seul moyen pour fixer un plafond salarial unique. Si une indexation du plafond salarial est effectivement appliquée au moment de l'indexation, le risque est réel que deux plafonds salariaux seraient d'application au cours du même trimestre. Une telle situation créerait des différends et obligerait les employeurs à déclarer deux régimes d'emploi par travailleur pour ce trimestre.

Les deux ministres compétents ont signé l'arrêté royal qui doit résoudre le problème des coûts excédentaires pour les quatre trimestres de 2003 et pour le premier et le deuxième trimestre de 2004 et il parcourt actuellement les différentes étapes de la procédure.

03.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Loin de moi l'idée de critiquer la formule de calcul, qui est complexe mais qui a été élaborée en concertation avec le secteur et

Mijn vraag handelt veeleer over het tijdstip van toepassing. Ik heb genoteerd dat inzake de achterstallige kwartalen het KB getekend is en twee andere punten op de Ministerraad van 24 juni zullen behandeld worden. Ik hoop dat daarmee de problematiek is opgelost.. U kent wellicht het Vlaams gezegde “ veel beloven en weinig geven ”.

Het duurt nu reeds zo lang, mijnheer de minister. Ik hoop dat na 24 juni de knopen zullen doorgehakt zijn en de sector krijgt hetgeen in de afspraken was opgenomen. Mocht dat niet het geval zijn, zult u nog vóór het zomerreces zeker van me horen, wellicht met een meer boze toon.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Ik heb van mevrouw Jiroflée de vraag gekregen om ook haar vraag nr. 7431 uit te stellen. Aangezien dit de eerste keer is, kunnen we dat ook toestaan.

*De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 14.38 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 14.38 heures.*

qui est correcte. Ma question porte sur la date d'application. J'espère que la signature de l'arrêté royal relatif aux trimestres impayés résoudra rapidement la question et que le secteur recevra enfin ce qui avait été convenu.