



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

22-03-2005

Après-midi

dinsdag

22-03-2005

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "le respect du terme "bonus à l'emploi"" (n° 5939)	1
<i>Orateurs:</i> Benoît Drèze, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi	
Question de M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "la réforme de l'allocation de garantie de revenus" (n° 5963)	2
<i>Orateurs:</i> Benoît Drèze, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi	
Question de Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "la simplification de réglementation relative à la coordination de la sécurité" (n° 5954)	4
<i>Orateurs:</i> Maggie De Block, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi	
Question de Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Emploi sur "les avocats stagiaires" (n° 6092)	8
<i>Orateurs:</i> Karine Lalieux, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi	
Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le débat européen sur la migration des travailleurs" (n° 6033)	10
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi	
Question de Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "les tests de détection de consommation de drogue et d'alcool chez les travailleurs" (n° 6181)	12
<i>Orateurs:</i> Maggie De Block, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi	
Interpellations et question jointes de	15
- Mme Marleen Govaerts à la ministre de l'Emploi sur "un contrôle effectué par les services d'inspection sociale après un enterrement" (n° 556)	15
- M. Pieter De Crem à la ministre de l'Emploi sur "les aidants occasionnels m/f" (n° 562)	15
- Mme Hilde Vautmans à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle auquel l'ONEM a soumis trois habitantes âgées de Nerem parce qu'elles servent des sandwiches lors d'enterrements" (n° 5969)	15
<i>Orateurs:</i> Marleen Govaerts, Freya Van den Bossche , ministre de l'Emploi, Pieter De Crem , président du groupe CD&V, Hilde Vautmans	
<i>Motions</i>	22
Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "le maintien du droit de certains travailleurs âgés à une indemnité complémentaire de prépension" (n° 6178)	23

INHOUD

Vraag van de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "het gebruik van de uitdrukking "bonus à l'emploi"" (nr. 5939)	1
<i>Sprekers:</i> Benoît Drèze, Freya Van den Bossche , minister van Werk	
Vraag van de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de hervorming van de inkomensgarantie-uitkering" (nr. 5963)	2
<i>Sprekers:</i> Benoît Drèze, Freya Van den Bossche , minister van Werk	
Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de vereenvoudiging van de reglementering op de veiligheidscoördinatie" (nr. 5954)	4
<i>Sprekers:</i> Maggie De Block, Freya Van den Bossche , minister van Werk	
Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Werk over "de stagedoende advocaten" (nr. 6092)	8
<i>Sprekers:</i> Karine Lalieux, Freya Van den Bossche , minister van Werk	
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "het Europees debat over arbeidsmigratie" (nr. 6033)	10
<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche , minister van Werk	
Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de drugs- en alcoholtests bij werknemers" (nr. 6181)	12
<i>Sprekers:</i> Maggie De Block, Freya Van den Bossche , minister van Werk	
Samengevoegde interpellaties en vraag van	14
- mevrouw Marleen Govaerts tot de minister van Werk over "een controle vanwege de sociale inspectiediensten na een rouwplechtigheid" (nr. 556)	14
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Werk over "de gelegenheidshelpers m/v" (nr. 562)	14
- mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Werk over "de controle door de RVA van drie bejaarde 'koffiedames' uit Nerem" (nr. 5969)	14
<i>Sprekers:</i> Marleen Govaerts, Freya Van den Bossche , minister van Werk, Pieter De Crem , voorzitter van de CD&V-fractie, Hilde Vautmans	
<i>Moties</i>	22
Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "het behoud van het recht van sommige oudere werknemers op de aanvullende brugpensioenvergoeding" (nr. 6178)	23

Orateurs: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Sprekers: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de M. Denis Ducarme à la ministre de l'Emploi sur "le statut des transporteurs de fonds" (n° 6168)

Orateurs: **Denis Ducarme, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van de heer Denis Ducarme aan de minister van Werk over "het statuut van de geldkoeriers" (nr. 6168)

Sprekers: **Denis Ducarme, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "les données statistiques et qualitatives demandées dans le cadre du contrôle des chômeurs" (n° 6173)

Orateurs: **Zoé Genot, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de gevraagde statistische en inhoudelijke gegevens met betrekking tot de werklozencontroles" (nr. 6173)

Sprekers: **Zoé Genot, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "l'augmentation du nombre d'allocataires de l'ONEM" (n° 6179)

Orateurs: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de stijging van het aantal uitkeringtrekkers van de RVA" (nr. 6179)

Sprekers: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre de l'Emploi sur "la suppression du pointage" (n° 6176)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "de afschaffing van de stempelcontrole" (nr. 6176)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre de l'Emploi sur "les mesures prises pour combattre la fraude sociale" (n° 6177)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "maatregelen die genomen worden in de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 6177)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "la mise en oeuvre de l'accord interprofessionnel" (n° 6180)

Orateurs: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de uitvoering van het interprofessioneel akkoord" (nr. 6180)

Sprekers: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Question de Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "l'appel lancé par le directeur du centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme concernant l'engagement obligatoire d'allochtones" (n° 6190)

Orateurs: **Maggie De Block, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de oproep van de directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding om allochtonen verplicht in dienst te nemen" (nr. 6190)

Sprekers: **Maggie De Block, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 22 MARS 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 22 MAART 2005

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.11 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.11 heures par M. Hans Bonte, président.

01 Question de M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "le respect du terme "bonus à l'emploi""
(n° 5939)

01 Vraag van de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "het gebruik van de uitdrukking
"bonus à l'emploi"" (nr. 5939)

01.01 Benoît Drèze (cdH): Madame la ministre, quand je crois en quelque chose, je veille au détail jusqu'au bout. Ma question est très courte.

En son temps, dans cette salle, nous avons corrigé les termes "bonus crédit d'emploi", dans sa version francophone, en "bonus à l'emploi". Le président avait même eu un trait d'humour en disant qu'on parlerait du "bonus Drèze" ou de "l'amendement Drèze"! Toutefois, dans l'arrêté royal du 1^{er} février 2005, on reprend encore l'ancienne terminologie. Je voulais savoir si c'était une erreur qui allait être corrigée ou si c'était délibéré.

01.01 Benoît Drèze (cdH): Tijdens de bespreking in de commissie voor de Sociale Zaken in december werd overeengekomen dat de term "bonus crédit d'emploi", die niet echt duidelijk is en geen goede vertaling is van de "werkbonus" in het Nederlands, door de term "bonus à l'emploi" zou worden vervangen.

In het koninklijk besluit van 1 februari 2005 wordt nog de term "bonus crédit d'emploi" gebruikt. Hoe zal u dat rechtzetten, rekening houdend met de in de programmawet van 27 december 2004 gebruikte terminologie?

01.02 Freya Van den Bossche, ministre: Monsieur le président, puisque le "bonus à l'emploi" devait entrer en vigueur le 1^{er} janvier, on n'a pas pu attendre la publication de la loi-programme avant de commencer à rédiger l'arrêté d'exécution. Le projet d'arrêté royal et le projet de loi ont donc été rédigés simultanément. Il est de ce fait assez logique de retrouver dans les deux textes les mots "bonus crédit d'emploi". Lors de l'approbation de la loi et du changement en "bonus à l'emploi", tout le monde a apparemment perdu de vue, y compris le Conseil d'Etat, qu'il fallait opérer le même changement dans l'arrêté royal.

Dans le cadre des négociations de l'accord interprofessionnel, les partenaires sociaux demandent un effort supplémentaire pour les salaires les plus faibles. Dans cette optique, on a envisagé de

01.02 Minister Freya Van den Bossche: Vermits de werkbonus op 1 januari van kracht moest worden, hebben wij de inwerkingtreding van de programmawet niet kunnen afwachten om het koninklijk uitvoeringsbesluit op te stellen. Het ontwerp van koninklijk besluit en het wetsontwerp werden tegelijkertijd opgesteld. Het is dan ook logisch dat de term "bonus crédit d'emploi" erin voorkomt.

renforcer davantage le "bonus à l'emploi" pour les salaires les plus faibles. Et j'ai déjà demandé qu'on corrige également la petite faute linguistique lors de la modification de l'arrêté royal.

Bij de goedkeuring van de wet is iedereen vergeten dat ook de terminologie van het koninklijk besluit moest worden aangepast.

Tijdens de onderhandelingen over het interprofessioneel akkoord werd beslist vooral de werkbonus voor de laagste lonen op te trekken. Ik heb dan ook gevraagd dat die term zou worden verbeterd wanneer het koninklijk besluit wordt aangepast.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "la réforme de l'allocation de garantie de revenus" (n° 5963)

02 Vraag van de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de hervorming van de inkomensgarantie-uitkering" (nr. 5963)

02.01 Benoît Drèze (cdH): Madame la ministre, tout le monde au sein de cette commission connaît le système de l'allocation de garantie de revenus (AGR) ainsi qu'un de ses effets pervers, à savoir que le bénéficiaire d'une telle allocation n'a pas d'intérêt financier à voir ses heures prestées augmenter puisque l'allocation diminue à due concurrence dans ce cas.

C'est donc assez logiquement, pour prévenir cet effet pervers, que le premier ministre a annoncé, lors de sa déclaration gouvernementale en juillet 2003 qu'il allait, avec le gouvernement, effectuer une réforme du système de l'allocation de garantie de revenus, intention qui a été confirmée à l'issue du Conseil des ministres du 16 janvier 2004.

D'après ce Conseil, l'AGR ne serait plus un montant fixe par mois mais serait allouée comme un supplément par heure. L'allocation ainsi réformée ne serait, par ailleurs, plus disponible pour les personnes travaillant moins d'un tiers-temps.

Nous souscrivons évidemment entièrement à cet objectif d'éviter les pièges à l'emploi. Nous sommes cependant surpris par le peu d'empressement du gouvernement à passer des intentions aux actes. En effet, le gouvernement a annoncé que la réforme interviendrait avant le 1^{er} octobre 2004. Ensuite, dans le cadre du budget 2005, il a annoncé qu'elle serait quelque peu retardée. Près de six mois après ce 1^{er} octobre 2004 et près de deux ans après l'accord de gouvernement, rien n'a été publié au Moniteur belge à ce sujet.

Madame la ministre, mes questions sont les suivantes:

1. Confirmez-vous la volonté du gouvernement de réformer l'allocation de garantie de revenus le plus rapidement possible et selon les modalités précisées lors du Conseil des ministres du 16 janvier 2004?

2. Le cas échéant, comment l'allocation de garantie de revenus s'articule-t-elle avec le bonus à l'emploi, notamment au plan budgétaire?

02.01 Benoît Drèze (cdH): De leden van deze commissie kennen het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering en één van zijn ongewenste neveneffecten, namelijk dat de begunstigde van een dergelijke uitkering er geen financieel voordeel bij heeft meer uren te presteren vermits de uitkering in dat geval verhoudingsgewijs daalt.

In juli 2003 werd de hervorming van het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering aangekondigd en op 16 januari 2004 werd dit bevestigd. De hervorming houdt in dat in plaats van een vast maandbedrag een bijslag per uur zou worden uitgekeerd en dat er geen inkomensgarantie-uitkering meer zou worden uitbetaald aan personen die minder dan een derde van een volledige prestatie werken.

We willen de werkloosheidsvallen uitsluiten en maken ons zorgen dat de regering deze hervorming die ze, zoals aangekondigd, op 1 oktober 2004 wilde invoeren, nog niet heeft uitgevoerd.

Zal de regering in overeenstemming met hetgeen op de Ministerraad op 16 januari

3. Si les modalités convenues en janvier 2004 n'étaient pas retenues, quelles alternatives envisageriez-vous?

2004 werd aangekondigd, het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering snel hervormen of denkt u aan andere maatregelen? Hoe verhoudt de inkomensgarantie-uitkering zich tot de werkbonus, onder meer op budgettair vlak?

02.02 Freya Van den Bossche, ministre: Monsieur le président, monsieur Drèze, le projet d'arrêté royal relatif à l'allocation de garantie de revenus a été rédigé conformément à ce qui a été convenu lors du Conseil des ministres du 16 janvier 2004. Le projet a fait l'objet d'une première discussion en comité de gestion de l'ONEM du 18 novembre 2004. Le comité l'a alors renvoyé à un groupe de travail technique qui s'est prononcé le 25 novembre dernier.

02.02 Minister Freya Van den Bossche: De werkgevers en werknemers hebben een aantal opmerkingen over het voorstel geformuleerd. Zo heeft men gevraagd om het koninklijk besluit niet vóór 1 april in werking te laten treden. Wanneer het koninklijk besluit opnieuw op de ministerraad ter sprake komt, zal een werkgroep samenkomen om de bezwaren van de sociale partners te onderzoeken. Als de uitvoering van de hervorming vertraging oploopt, heeft dit een negatieve impact op de begroting.

Le comité de gestion du 16 décembre a rendu un avis. Un certain nombre de remarques ont été formulées, tant du côté des employeurs que des travailleurs, au sujet de cette proposition. De toute façon, il a été demandé, pour des raisons d'ordre technique, de ne pas faire entrer en vigueur l'arrêté royal avant le 1^{er} avril. L'avis du département des Finances a été demandé. Il se trouve, depuis lors, entre les mains du ministre du Budget pour accord.

Lorsque cet arrêté royal sera à nouveau inscrit à l'ordre du jour du Conseil des ministres, un groupe de travail se réunira préalablement afin d'examiner, entre autres, les observations des partenaires sociaux formulées au sein du comité de gestion de l'ONEM. Des modifications éventuelles peuvent être proposées avant d'être soumises au Conseil des ministres.

En ce qui concerne la part que constitue la réforme de l'AGR dans le financement du bonus à l'emploi, le Conseil des ministres du 16 janvier 2004 s'est basé sur une réduction de dépenses de 10 millions en 2005, si la réforme était mise en œuvre le 1^{er} janvier, de 24 millions en 2006 et de 31 millions en 2007. Puisque cette mesure entrerait en vigueur au-delà du 31 janvier, le chiffre total des dépenses en moins sera bien entendu moins élevé pour 2005; ce qui entraînera un impact sur le budget prévu pour le bonus à l'emploi. Il appartient, bien entendu, au ministre du Budget d'en tenir compte lorsqu'il nous rendra son avis.

02.03 Benoît Drèze (cdH): Madame la ministre, manifestement, le dossier semble plus compliqué, techniquement parlant, que ce que j'imaginai au départ. C'est ce que je retiens au vu de la multitude de réunions qui se succèdent. J'apprends à présent que l'impact budgétaire sera moins important si la nouvelle mesure entre en vigueur plus tard.

02.03 Benoît Drèze (cdH): Deze maatregel is blijkbaar technisch ingewikkelder dan ik eerst dacht. Zal de winstderving als gevolg van de late inwerkingtreding van deze maatregel niet op de werkbonus worden verhaald?

Or, dans le cadre du budget 2005, quand nous avons évoqué la diminution du budget AGR, vous aviez répondu que c'était en raison de l'augmentation du bonus à l'emploi. Je constate à présent qu'il y a une économie propre de la mesure "allocation garantie de revenu" par elle-même, à la suite de la réforme envisagée.

J'apprends aussi, si j'ai bien compris, que l'économie qui n'aura pas été réalisée - vu le retard dans l'application de la mesure - sera reportée sur une diminution du bonus à l'emploi.

02.04 Freya Van den Bossche, ministre: Pouvez-vous répéter, s'il vous plaît?

02.05 Benoît Drèze (cdH): Comme le nouveau système n'entre pas en vigueur le 1^{er} janvier, mais vers le milieu de l'année, les 10 millions d'économie prévus dans le budget ne seront pas entièrement réalisés. Vous allez donc répercuter ce manque à gagner sur le bonus à l'emploi. Ai-je bien compris?

02.06 Freya Van den Bossche, ministre: Cela reste à voir. Normalement, nous aurons encore un surplus budgétaire, qui n'est pas encore utilisé pour le bonus à l'emploi, et que nous pourrions utiliser si le ministre du Budget estime que nous devons trouver les 10 millions. Au moins pour 2005, une solution pourrait se présenter, mais cela reste encore à discuter avec le ministre Vande Lanotte.

En tout cas, le but est d'utiliser autant que possible ce que l'on épargne pour le bonus à l'emploi. Cela ne change pas. Mais nous devons sans doute en reparler avec le ministre du Budget pour savoir exactement comment nous allons procéder.

02.07 Benoît Drèze (cdH): Je ne dois évidemment pas vous rappeler toutes nos discussions au sujet du bonus à l'emploi, version 2005. Il est clair que si celle-ci devait encore être diminuée, je serais à vos côtés pour faire pression sur le ministre du Budget.

02.06 Minister Freya Van den Bossche: Wij beschikken nog over een begrotingsoverschot dat wij zouden kunnen aanwenden om de negatieve gevolgen van de uitgestelde inwerkingtreding van die bepaling op te vangen, ten minste voor het jaar 2005. Dat moet met de minister van Begroting worden besproken.

02.07 Benoît Drèze (cdH): Als de dotatie voor de werkbonsussen in 2005 nog verder wordt teruggeschoefd, zal ik samen met u druk uitoefenen op de minister van Begroting.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de vereenvoudiging van de reglementering op de veiligheidscoördinatie" (nr. 5954)

03 Question de Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "la simplification de réglementation relative à la coordination de la sécurité" (n° 5954)

03.01 Maggie De Block (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, na de versoepeling van de regeling met betrekking tot de veiligheidscoördinatie van bouwwerken van een beperkte omvang, blijven een aantal vragen over inzake de reële impact van deze gewijzigde regelgeving.

In de eerste plaats wordt met de nodige scepsis gekeken naar uw suggestie voor de bouwers om de overeenkomst met de veiligheidscoördinator te heronderhandelen indien ze een contract hadden afgesloten voor de inwerkingtreding van deze vereenvoudigde regelgeving én de coördinator op het ogenblik van de inwerkingtreding nog geen actie ondernomen had. Dat is uw antwoord op een eerder door mij gestelde vraag.

Meer fundamenteel wordt de vraag gesteld inzake het concrete toepassingsgebied van de nieuwe reglementering. Uit een onderzoek van de aangepaste artikelen 26 en 27 door het nieuwe koninklijk besluit van 29 januari 2005, meenden sommige veiligheidscoördinatoren te mogen besluiten dat een vereenvoudigde procedure niet kan gelden voor zowat 99% van de woningen, ongeacht hun oppervlakte.

03.01 Maggie De Block (VLD): Certains coordinateurs de sécurité s'interrogent sur l'incidence réelle d'un assouplissement de la réglementation sur la coordination de sécurité pour les chantiers de construction d'une ampleur limitée.

La ministre a répondu à une question précédente qu'elle incitait les constructeurs à renégocier le contrat qu'ils ont conclu avec le coordinateur de sécurité s'ils avaient conclu un contrat avant l'entrée en vigueur de la réglementation simplifiée, ce qui a été accueilli avec un certain scepticisme par les coordinateurs. Toutefois, le plus gros problème auquel ils sont confrontés est le

Lezing van artikel 26, § 1, eerste lid, 1, punt a, zou impliceren dat een put van 1,20 meter diep als een uitzonderlijk risico wordt aanzien. Het bewuste artikel bepaalt dat het graven van sleuven of putten van meer dan 1,20 meter diep en werken aan of in deze putten wordt beschouwd als een bijzonder groot gevaar. Vermits een verplichte regenwaterput het graven van een put van minimaal twee meter vereist, zou deze interpretatie betekenen dat voor alle nieuwbouwwoningen een uitzonderlijk risico bestaat en mutatis mutandis de strenge regelgeving inzake veiligheidscoördinatie gelden. Los van het feit of deze interpretatie correct is of niet doet ze bij de betrokken bouwpartners de nodige juridische onzekerheid ontstaan waardoor zij geneigd zullen zijn het zekere voor het onzekere te nemen. Architecten zullen de boot van het verrichten van de veiligheidscoördinatie ofwel afhouden, ofwel zullen ze zich extra moeten verzekeren. In beide gevallen is het resultaat voor de bouwheer hetzelfde: geen daling van de kosten.

Ten eerste. Heeft de minister concrete aanwijzingen dat de veiligheidscoördinatoren die reeds een contract met de bouwers hadden afgesloten, maar nog geen actie hadden ondernomen op het ogenblik van de vereenvoudigde reglementering, ingaan op de vraag om het contract te heronderhandelen?

Ten tweede. Klopt het dat deze interpretatie van artikel 26, meer bepaald dat het graven van een put van meer dan 1,20 m diep wordt beschouwd als een bijzonder groot gevaar en er bijgevolg geen vereenvoudigde regeling inzake veiligheidscoördinatie kan gelden?

Ten derde. Betekent dit dat in de praktijk bijna alle nieuwbouwwoningen niet onder het vereenvoudigde regime inzake veiligheidscoördinatie kunnen vallen? Zo ja, zult u dan deze niet bedoelde situatie zo snel mogelijk trachten te corrigeren? Als uw antwoord op zich al geruststellend is, is dat ook goed.

Wordt de veiligheidscoördinatie sinds de inwerkingtreding van de nieuwe reglementering effectief meer uitgevoerd door de traditionele bouwpartners? Misschien is het nog te vroeg om hierop te antwoorden, maar is er al iets van te merken? Heeft u indicaties gekregen dat de prijs voor de veiligheidscoördinatie werkelijk is gedaald sedert de inwerkingtreding van de nieuwe reglementering?

Gezien mijn vraag al eens werd uitgesteld, ben ik zo vrij geweest daar nog een vraagje aan toe te voegen. Ik ben wel bereid om hierop later antwoord te krijgen. Er werd door u ook gezegd dat u een informatieve brochure zou laten uitgeven over de vereenvoudigde veiligheidscoördinatie. Hoe ver staat het met die brochure? Is het zo dat de architecten tegen uiterlijk 31 december 2007 zich moeten laten certificeren volgens de NBN- en ISO-normen? Zal dat voor moeilijkheden zorgen?

03.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, wij hebben geen aanwijzingen over de mate waarin contracten die werden gesloten tussen een particulier en een externe coördinator, intussen zijn gewijzigd. Dit wordt ons niet gemeld. Mijn

champ d'application concret de la réglementation.

L'article 26, §1^{er}, premier alinéa, prévoirait qu'un trou de 1,20 m représente un risque exceptionnel. Or le placement d'une citerne obligatoire requiert un trou de deux mètres minimum. Selon cette interprétation, toutes les nouvelles constructions comporteraient un risque exceptionnel et tomberaient sous le coup de la réglementation sévère en matière de coordination de sécurité, de sorte que les coûts à charge des maîtres d'œuvre ne baisseraient pas.

La ministre possède-t-elle des indications selon lesquelles les coordinateurs qui ont déjà conclu un contrat avec les constructeurs acceptent de les renégocier?

Est-il exact que le creusement d'un trou d'1,20 m constitue un danger accru qui empêche l'application de la réglementation simplifiée? Cela signifie-t-il que presque toutes les nouvelles constructions ne ressortissent pas à la réglementation simplifiée? La ministre modifiera-t-elle la situation?

La coordination de la sécurité n'est-elle plus appliquée depuis l'instauration de la nouvelle réglementation? Le prix de la coordination de la sécurité a-t-il diminué?

La ministre a annoncé une brochure d'information sur la coordination de la sécurité simplifiée. A-t-elle déjà été publiée? Est-il exact que les architectes doivent se faire certifier selon les normes NBN et ISO pour le 31 décembre 2007 au plus tard? Cela n'engendrera-t-il pas des problèmes?

03.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Nous ne possédons aucune indication de la mesure dans laquelle les contrats conclus

inspectiediensten hebben natuurlijk ook geen enkele controlerende bevoegdheid wat betreft contracten tussen privé-personen. Wel is het zo dat als mensen contact met ons opnemen, wij de bouwers de raad geven om tot een herziening van de kostprijs te komen. Wij leggen hen uit dat dit kan, dat dit natuurlijk moet onderhandeld worden en welke argumenten kunnen gebruikt worden. Alleen hebben wij er geen zicht op hoeveel mensen daar ook effectief in slagen.

Niet onbelangrijk om eventuele misverstanden te vermijden over die putten van 1,20 meter is dat in de nieuwe reglementering een onderscheid gemaakt wordt tussen 3 soorten werven: werven van meer dan 500 vierkante meter oppervlakte – daar is de externe veiligheidscoördinator verplicht -, werven van minder dan 500 vierkante meter oppervlakte met een verhoogd risico – daar is de vereenvoudigde regeling van toepassing – en werven van minder dan 500 vierkante meter oppervlakte zonder verhoogd risico – daar geldt een nog eenvoudiger regeling.

Er zijn eigenlijk twee gradaties in de regeling. Huizenbouw valt onder punt twee want daarvoor moeten die putten wel worden gegraven. Het graven van een put dieper dan 1,20 meter of werken in de hoogte van meer dan 5 meter, werd opgenomen in de lijst van gevaarlijke werken in artikel 26, § 1 van het KB van 25 januari 2001 betreffende de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen. We mogen daaruit totaal niet afleiden dat de vereenvoudigde regeling daarop niet van toepassing is want die is daarop wel degelijk van toepassing, zij het dat als men niet zo'n put moet graven, men nog van een aantal extra voordelen gebruik kan maken. Dat gaat dan eerder om verbouwingen. Voor ongevaarlijke werken van minder dan 500 vierkante meter, zoals een keuken verbouwen of een veranda aanbouwen, mag iedere ietwat ervaren aannemer met enige vorming, de coördinatie volledig zelf doen.

Bij woningen waarbij er een verhoogd risico is maar met een oppervlakte van minder dan 500 vierkante meter, mag de architect de coördinatie doen. Er is daarvoor ook een vereenvoudigd veiligheids- en gezondheidsplan, geen coördinatiedagboek en een vereenvoudigd post-interventiedossier. Alle voornaamste punten gelden voor die huizen, ook met putten en andere risico's. Enkel voor minieme verbouwingen hebben we het nog iets eenvoudiger gemaakt doordat de aannemer dit op zich mag nemen.

Ik kan u met dit antwoord volgens mij toch wat geruststellen.

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving wordt de coördinatie nog niet in verhoogde mate door de traditionele bouwpartners - architecten en aannemers - verzekerd omdat wij nog duidelijk in een overgangsfase zitten. De administratie is bezig met het uitwerken van de praktische richtlijnen voor de aannemers die in aanmerking wensen te komen om opgenomen te worden op de lijst.

Dat is niet onbelangrijk en dat duurt even omdat men er rekening mee moet houden dat elk onderzoek van een aanvraag door een aannemer ongeveer een kwart van een werkdag in beslag neemt. Naargelang de aanvragen toekomen kan men er dus vier op een werkdag per personeelslid laten doen. Stelselmatig zal dat aantal natuurlijk wel verhogen en zal men ook op macroniveau zien dat die taken steeds meer worden overgenomen, maar over de registratie en

entre un particulier et un coordinateur externe ont été modifiés. Nous n'en sommes pas informés. Mes services d'inspection ne disposent du reste d'aucun pouvoir de contrôle en la matière. Nous conseillons toutefois aux constructeurs d'essayer d'obtenir une révision des coûts.

La nouvelle réglementation réalise une distinction entre trois types de chantiers: les chantiers de plus de 500 mètres carrés, pour lesquels le coordinateur de sécurité externe est obligatoire; les chantiers de moins de 500 mètres carrés présentant un risque accru et auxquels la réglementation simplifiée s'applique; les chantiers de moins de 500 mètres carrés sans risque accru, auxquels s'applique une réglementation encore plus simple.

Les nouvelles habitations comportant une citerne d'eau de pluie, par exemple, relèvent de la deuxième catégorie. Il est en effet question d'un risque accru mais la réglementation simplifiée s'applique bel et bien dans ce cas. S'il ne faut pas creuser de puits et qu'il n'y a pas de risque accru, le recours à une série d'avantages supplémentaires est possible. Dans ce cas, l'entrepreneur peut assumer lui-même la coordination de sécurité. Il s'agit plutôt de transformations en l'occurrence.

Lorsqu'il s'agit d'habitations présentant un risque accru mais dont la superficie est inférieure à 500 mètres carrés, l'architecte peut se charger de la coordination et tous les articles de la législation simplifiée s'appliquent.

Etant donné que nous nous trouvons toujours dans une phase de transition, la coordination n'est pas encore assurée davantage par les partenaires traditionnels de la construction. L'administration élabore pour le moment les directives pratiques

de controle die erbij hoort zegt men mij dat het nu gemiddeld een kwart werkdag duurt.

Wel is het zo – maar wellicht wacht men nog een beetje op duidelijke richtlijnen – dat de administratie nog bijna geen aanvragen van aannemers heeft ontvangen, zelfs niet wat de na te leven procedures betreft. Ik hoop dat er steeds meer aanvragen zullen komen, maar voorlopig kunnen wij nog niet spreken van een groot pak aanvragen.

Wij hebben ook geen betrouwbare informatie over de mate waarin de nieuwe regelgeving aanleiding geeft tot lagere tarieven. Het enige wat ik eigenlijk kan doen, is voorwaarden scheppen opdat die coördinatie eerst en vooral uiteraard op een veilige en goede manier zou gebeuren, maar, ten tweede, ook op een manier die zo voordelig mogelijk is voor de bouwheer. Het is vrij eenvoudig administratief te verplichten dat de architect of de aannemer het zelf doet. Dat leidt sowieso tot minder kosten want men moet niet iemand extra naar de werf sturen aangezien die mensen er sowieso zijn en zelf de plannen hebben gemaakt of zelf de inhoud kennen van het post-interventieplan.

De architecten en de aannemers zijn geresponsabiliseerd. Op zich zou dat moeten leiden tot correcte prijzen. Naar mijn verwachting zal zowel de prijs dalen als de kwaliteit stijgen door de nieuwe maatregelen. Alleen kunnen wij dat niet echt weten. Er is natuurlijk geen registratie van dergelijke prijzen.

Terloops wil ik ook opmerken dat wij het bericht ontvingen dat een aantal architecten de bouwheer wijsmaakt dat die zelf nog altijd voor de coördinatie moet zorgen. Dat klopt natuurlijk niet. De architect moet ervoor zorgen dat iemand de veiligheidscoördinatie op zich neemt. Hij draagt daarvoor de eindverantwoordelijkheid.

De eenvoudige folder waarnaar u verwijst was reeds verkrijgbaar op Batibouw. Ik hoop dat een redelijk aantal bouwheren daaraan reeds iets gehad heeft.

03.03 Maggie De Block (VLD): Ik ben niet naar Batibouw geweest.

03.04 Minister Freya Van den Bossche: Dan zullen wij u een folder opsturen.

03.05 Maggie De Block (VLD): Ik ga niet meer bouwen. Ik ben de eerste keer reeds grijs genoeg geworden.

Mevrouw de minister, ik vind het een beetje raar dat u zegt dat u nog geen indicatie hebt dat er lagere tarieven zijn en dat u het niet kunt nagaan. U hebt vroeger gezegd dat als die tarieven niet dalen of als er geen aanpassing van de prijs komt, u daarop zou toezien en eventueel zou overgaan tot het instellen van maatregelen onder de vorm van barema's. Het is dus merkwaardig dat u thans zegt dat u het niet kunt nagaan. U kan uw vroeger gemaakte opmerking blijkbaar niet hard maken. Daarmee heb ik een beetje moeite.

03.06 Minister Freya Van den Bossche: Ik heb mij wellicht ongelukkig uitgedrukt. De bedoeling is dat wij daarop zicht krijgen zodra het systeem op volle toeren draait en dat architecten en aannemers deze diensten op grote schaal aanbieden.

pour les entrepreneurs qui souhaitent entrer en ligne de compte, mais elle n'a jusqu'à présent guère reçu de demandes, même pas concernant les procédures à respecter.

Par ailleurs, nous ne disposons pas non plus d'informations fiables indiquant dans quelle mesure les nouvelles règles sont susceptibles d'entraîner une baisse des tarifs. Selon mes attentes, les nouvelles mesures donneront lieu à une diminution du prix et à une amélioration de la qualité, mais nous ne sommes pas en mesure de vérifier si cet espoir se concrétise.

C'est à l'architecte qu'incombe la responsabilité finale de la désignation du coordinateur, mais il n'est pas obligé d'assumer cette tâche lui-même. Cette définition de sa mission porte toujours à équivoque.

La brochure informative était déjà disponible à Batibouw.

03.05 Maggie De Block (VLD): La ministre déclare qu'elle n'a aucun indice de l'application de tarifs inférieurs et qu'elle n'est pas en mesure de vérifier si des tarifs moins élevés sont effectivement appliqués. La ministre est donc incapable de concrétiser ses déclarations antérieures, me semble-t-il.

03.06 Freya Van den Bossche, ministre: Il faut que le système fonctionne à plein régime pour qu'on puisse se faire une idée de

Het is voor mij heel moeilijk om dat nu te doen op basis van een aantal gevallen. Het zou weinig representatief zijn en ik heb die specifieke afspraken ook niet gemaakt. De meesten zaten trouwens reeds in de procedure. Er zal daar toch enige tijd over moeten gaan alvorens wij dat kunnen merken.

la situation. Cela peut prendre encore du temps. Je répondrai par écrit aux questions techniques sur les normes ISO.

Uw vraag over ISO is eerder technisch. Ik zou daarop graag schriftelijk antwoorden.

03.07 **Maggie De Block** (VLD): Ja, dat is goed, mevrouw de minister.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 **Question de Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Emploi sur "les avocats stagiaires" (n° 6092)**

04 **Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Werk over "de stagedoende advocaten" (nr. 6092)**

04.01 **Karine Lalieux** (PS): Monsieur le président, madame la ministre, l'accès à la Justice est une préoccupation importante de ce gouvernement. L'accès à la Justice signifie aussi qu'il faut permettre à tous les diplômés en droit de pouvoir entamer la carrière qu'ils souhaitent et ce, sans obstacle socio-économique. Or, de nombreux juristes qui sortent de nos universités renoncent à la profession d'avocat par manque de ressources économiques, ce qui me semble tout à fait inacceptable.

C'est pourquoi, afin de ne pas pénaliser les jeunes diplômés qui souhaitent devenir avocats et améliorer leur situation sociale, il conviendrait peut-être d'assimiler la première année de stage au barreau à la période de 300 jours de stage d'attente. Cela permettrait, sans prêter la moindre activité, de bénéficier ensuite d'une indemnité, d'une couverture sociale complète et d'allocations diverses si, le cas échéant, ils quittaient ou arrêtaient leur stage.

L'incidence d'une telle mesure serait tout à fait neutre au niveau budgétaire puisqu'il s'agit simplement de l'accès au stage d'attente.

Pourrait-on alors, réglementairement, envisager cette mesure qui permettrait aux avocats stagiaires, le cas échéant, d'avoir accès à leurs droits sociaux s'ils arrêtaient le stage?

Cette décision pourrait-elle alors être prise rapidement étant donné qu'il n'y a aucune incidence budgétaire?

Il s'agit d'une demande forte de l'Ordre des barreaux des avocats francophones et germanophones. Je pense que les avocats stagiaires, pour la partie néerlandophone du pays, ont le même type de demande. Il faut savoir que de moins en moins de personnes de situation sociale moyenne se dirigent vers la carrière d'avocat parce que, pendant trois ans, ils sont sous-payés et ne parviennent pas à survivre.

Je vous remercie.

04.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Monsieur le président, il convient tout d'abord de rappeler que le système d'assurance-

04.01 **Karine Lalieux** (PS): Talrijke juristen zien af van een baan als advocaat omdat ze als stagiair te weinig worden betaald. Dat is onaanvaardbaar. Teneinde de jonge afgestudeerden die zich als advocaat willen vestigen, niet te benadelen, ware het wellicht gepast het eerste jaar stage bij de balie met de periode van 300 dagen wachtstage gelijk te stellen. Op die manier zouden de stagiairs sociale rechten kunnen genieten, zelfs indien zij hun stage vroegtijdig stopzetten. De vraag gaat uit van de Franstalige en Duitstalige balie, en zelfs ook van de Nederlandstalige. Dergelijke maatregel zou een budgettaire nuloperatie inhouden. Valt deze optie te overwegen? Zou de beslissing snel kunnen worden genomen?

04.02 **Minister Freya Van den Bossche**: Het systeem van de

chômage cadre dans le régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Ainsi, le droit aux allocations de chômage ne peut s'acquérir qu'après une période de travail salarié, c'est-à-dire de prestations pour lesquelles une rémunération suffisante a été payée et sur laquelle des retenues de sécurité sociale pour le secteur du chômage ont été prélevées. Il s'agit d'une application du principe d'assurance, constituant un des fondements de l'assurance-chômage.

Le régime belge en matière d'allocations d'attente est unique et est basé sur notre principe de solidarité. En vertu de la réglementation applicable, sont pris en compte pour l'accomplissement du stage d'attente, d'une part, les journées pendant lesquelles le jeune est demandeur d'emploi, inscrit comme tel et disponible pour le marché de l'emploi et, d'autre part, les journées de travail salarié.

Pendant la période d'activité correspondant au stage du jeune au barreau, le stagiaire ne peut être considéré comme disponible sur le marché de l'emploi. Pendant cette période, le jeune effectue un stage obligatoire qui le prépare à l'exercice d'une profession non assujettie à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Le phénomène des avocats stagiaires sous-payés est bien connu. Le fait d'assimiler la période de stage au barreau à la période d'attente créerait cependant une inégalité vis-à-vis d'autres jeunes, comme ceux qui effectuent un stage dans le cadre d'une autre profession réglementée, comme les architectes ou les géomètres. Même si je reconnais le problème des avocats stagiaires sous-payés, je ne crois pas que notre système d'assurance chômage pourrait constituer une solution pour aider ces jeunes.

04.03 Karine Lalieux (PS): Madame la ministre, je ne peux évidemment pas me satisfaire de cette réponse. En effet, on pourrait faire la même chose pour toutes les professions qui exigent un stage comme celle d'architecte ou de géomètre. Cela ne me dérange pas. Il faut savoir que beaucoup de jeunes hésitent à entamer un stage parce qu'ils n'auraient aucun droit dans l'éventualité où ils ne seraient pas convaincus; ce qu'on ne sait pas forcément au début d'un stage. Ils devront donc ensuite attendre pendant 300 jours avec énormément de difficultés.

Ce que font les plus pauvres d'entre eux aujourd'hui, c'est aller jusqu'au bout de leur stage de 300 jours de toute façon. Ils sont en principe demandeurs d'emploi mais ils font tout pour refuser les emplois éventuels. Cela leur fait 300 jours d'inactivité dans la société alors qu'ils pourraient être actifs dans un cabinet d'avocats ou dans un bureau d'architecte, selon le cas.

Il s'agirait uniquement de leur ouvrir l'accès aux droits sociaux s'ils décidaient qu'une profession libérale ne leur convient pas, qu'ils se retrouvaient alors sur le marché du travail, demandeurs d'emploi et qu'ils introduisaient une demande en tant que salariés.

Je pense que la ministre de la Justice fait tout pour ouvrir la profession de magistrat aux catégories les plus élevées. Bientôt, les avocats feront également partie des catégories sociales les plus élevées, ce qui me semble tout à fait inacceptable comme manière d'envisager le statut des différents acteurs de la justice.

werkloosheidsverzekering past in het sociale zekerheidsstelsel van de werknemers.

Het Belgische stelsel van wachtuitkeringen geldt alleen voor werknemers en werkzoekenden die op de arbeidsmarkt beschikbaar zijn. Een stagedoend advocaat is niet beschikbaar op de arbeidsmarkt en verricht werk dat hem niet op een loontrekkende activiteit voorbereidt. Hoewel het probleem al lang is gekend, kan geen afwijking van de reglementering inzake de wachttijd worden toegestaan omdat dit tot discriminatie zou leiden.

04.03 Karine Lalieux (PS): Men zou die regeling kunnen toepassen voor alle beroepen waarbij een stage moet worden doorlopen.

Sommigen zien af van een stage omdat ze dan het risico lopen hun rechten te verliezen. Anderen geven er de voorkeur aan eerst hun wachttijd te vervullen en werken dus niet met de enige bedoeling hun recht op uitkeringen te verzekeren ingeval ze na hun stage geen vrij beroep zouden uitoefenen. Zo dreigt men in een toestand te verzeilen waarin het beroep van advocaat het voorrecht van de bemiddelde klassen wordt. Het is hoog tijd dat we iets ondernemen en deze kwestie vanuit een andere hoek bekijken. We komen hier later op terug.

Je vous demande de réfléchir à nouveau à ces principes, que je veux bien partager. Voyons pour quels jeunes diplômés on pourrait assimiler la première année de stage au barreau au stage d'attente. L'incidence budgétaire d'une telle mesure est neutre sauf si après les 300 jours d'attente, le stagiaire n'épouse pas la carrière d'avocat.

Il faudrait dialoguer davantage avec le secteur dans lequel on compte énormément de demandes sociales. Je pense qu'il est temps d'agir et de réfléchir différemment.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "het Europees debat over arbeidsmigratie" (nr. 6033)

05 Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le débat européen sur la migration des travailleurs" (n° 6033)

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de Europese Commissie heeft een groenboek gepubliceerd over de Europese toekomst van arbeidsmigratie, meer bepaald over een Europese coördinatie op het vlak van economische immigratie. In dat groenboek worden aan de lidstaten een dertig- tot veertigtal vragen gesteld ter voorbereiding van een Europees wetgevend initiatief daarover.

Ik heb dat groenboek ook al eens bekeken. Er staan heel interessante vragen in over de richting die we eventueel zouden kunnen opgaan met ons land of met de verschillende landen. Welke richting moeten we uitgaan als we economische migratie gaan toelaten? Is dat met contingenten? Is dat met quota? Is dat per sector of globaal? Werkt men met preferentiële landen of niet, en dergelijke?

Ik vraag aan u, als minister bevoegd voor werkgelegenheid – het gaat hier ook over economische migratie en dus niet over de andere vormen van migratie – of er al overleg is geweest tussen de federale regering en de andere regeringen in ons land. Wie coördineert eigenlijk voor België de werkzaamheden om een Belgisch standpunt in te nemen? Welke procedure gaat er nu gevolgd worden, want dit staat de komende maanden al op de agenda van de Europese Commissie? Wanneer kunnen wij nog tussenbeide komen? Wanneer kan er nog initiatief genomen worden, eventueel ook vanuit het Parlement, of is daar geen mogelijkheid toe? Hoe is eigenlijk de globale houding van de verschillende regeringen ten opzichte van de gestelde vragen? Is op die vragen al geantwoord door de verschillende regeringen en kunnen wij die antwoorden inkijken, ja of neen? Hoe ziet die agenda eruit op korte termijn? Wanneer is men klaar om daarmee naar de Europese Commissie te gaan?

Ik denk toch wel dat het belangrijk is. Het heeft enorme gevolgen voor ons land, ook met betrekking tot het debat dat we een jaar geleden hebben gehad, namelijk het debat over de vergrijzing. Sommigen stellen dat dit daar ook deels een antwoord op is.

Graag uw antwoorden op deze concrete vragen.

05.02 Minister Freya Van den Bossche: Een eerste coördinatievergadering heeft plaatsgehad op 18 februari, in het kader

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): La Commission européenne a publié un livre vert sur l'avenir de la migration des travailleurs, et plus particulièrement sur la coordination européenne de la migration économique. Dans le livre vert une série de questions sont posées aux Etats membres en vue de préparer une initiative législative européenne.

Les différents gouvernements de notre pays se sont-ils déjà concertés? Qui assure la coordination des travaux visant à définir une position commune? Quelle procédure est suivie en la matière? Le Parlement pourra-t-il encore prendre des initiatives? Les différents gouvernements ont-ils déjà répondu? Pouvons-nous consulter ces réponses? Quel est l'ordre du jour à court terme?

Cette question est importante car d'aucuns estiment que la migration des travailleurs permettrait de résoudre en partie le problème du vieillissement.

05.02 Freya Van den Bossche, ministre: Le 18 février, une

van P11, de algemene directie Europa op het departement van Buitenlandse Zaken. Daarbij werden verschillende departementen en kabinetten, zowel federale als gewestelijke, verzameld.

Op 21 februari werd er ook een voorbereidende vergadering voor de Europese Raad Justitie en Binnenlandse Zaken georganiseerd door P11. Op de agenda van die bijeenkomst stond het groenboek.

première réunion de coordination a été organisée dans le cadre de P11, une unité de la direction générale Europe rattachée au département des Affaires Etrangères. Le 21 février 2005, P11 a organisé une réunion préparatoire pour le Conseil européen justice et affaires intérieures sur le Livre vert.

05.03 Nahima Lanjri (CD&V): U hebt het over P11. Is dat een afkorting?

05.04 Minister Freya Van den Bossche: Dat is de naam van een deel van de algemene directie Europa op het departement Buitenlandse Zaken.

Het groenboek stond op de agenda van de Raad. Bovendien houdt voornamelijk de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken zich bezig met migratie. Gezien de band met werkgelegenheid wordt het thema echter geagendeerd bij een volgende Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken. De coördinatie wordt volledig verzorgd door Buitenlandse Zaken, door de P11 dus.

In het huidige stadium werd een algemeen standpunt bepaald voor de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 24 februari. België toont zich tevreden dat hierover een debat kan plaatsvinden op Europees niveau. Er moeten wel bijkomende wetenschappelijke studies uitgevoerd worden om te bepalen of de Europese Unie al dan niet arbeidskrachten van buiten Europa nodig heeft om een eventueel bevolkingstekort op te vangen. Er moet ook een brede raadpleging gehouden worden van het middenveld, meer in het bijzonder van de sociale partners. Bovendien bestaat economische migratie al lang in een illegale vorm, ook in ons land. Dat probleem moet worden aangepakt.

De coördinaties van P11 zullen worden voortgezet, meer bepaald met het oog op de volgende Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van april en een antwoord op het groenboek vóór begin april. Op Europees vlak zal het reflectieproces dat in gang is gezet door het groenboek, onder andere het voorwerp uitmaken van een publieke hearing waarop alle immigratieactoren zullen worden uitgenodigd. Deze hearing zal plaatsvinden in juni 2005.

05.04 Freya Van den Bossche, ministre: La migration est une matière presque essentiellement gérée par ce Conseil. Etant donné son lien avec l'emploi, le thème figure d'ores et déjà à l'ordre du jour d'un prochain Conseil européen Emploi et Affaires Sociales. Les affaires étrangères assureront cependant la coordination de l'ensemble.

Un point de vue général a été formulé. La Belgique se félicite de ce qu'un débat puisse être organisé au niveau européen. Des études scientifiques complémentaires sur le besoin de main-d'œuvre en provenance de pays non-européens devront cependant encore être conduites et les partenaires sociaux devront être consultés. La problématique de la migration économique illégale devra également être abordée. Les activités de coordination de P11 se poursuivent en attendant le Conseil justice et affaires intérieures d'avril et la réponse au Livre vert est prévue pour début avril. A l'échelle européenne, une audition publique se tiendra en juin 2005.

05.05 Nahima Lanjri (CD&V): Dat was een duidelijk antwoord, mevrouw de minister. Ik dank u voor de bijkomende informatie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter:** Het is één minuut voor kwart voor drie. Ik consulteer de eerste interpellant of zij de bereidheid heeft om nog een vraag te laten voorafgaan.

Na instemming van de interpellant geef ik eerst nog het woord aan mevrouw De Block.

06 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de drugs- en alcoholtests bij werknemers" (nr. 6181)

06 Question de Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "les tests de détection de consommation de drogue et d'alcool chez les travailleurs" (n° 6181)

06.01 Maggie De Block (VLD): Mevrouw de minister, mijn vraag gaat over de drugs- en alcoholtest bij de aanwerving van werknemers. Het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers heeft een aanzienlijk grote impact voor bedrijven in verband met de testen van werknemers op alcohol- en drugsgebruik. Met het oog op het tegengaan van arbeidsongevallen waarbij werknemers onder invloed zijn van alcohol of drugs, gold bij de vroegere wetgeving een verbod van gebruik of bezit van deze middelen op het werk.

Sommige bedrijven waar de veiligheid van cruciaal belang is, zowel binnen het bedrijf als voor de omgeving zoals bijvoorbeeld de petrochemische sector, hielden er een beleid op na waarbij de medewerkers op alcohol- en drugsgebruik werden getest wanneer die daarmee instemden. Dat gebeurde concreet bijvoorbeeld bij de aanwerving, bij het plaatsen in een veiligheidskritische situatie of in een verantwoordelijke, leidinggevende functie. Ook bij de jaarlijkse, verplichte medische keuring werd dit voor dergelijke functies doorgevoerd of bij het vermoeden van misbruiken soms ook onverwacht.

De procedure bevatte een waarborg voor de persoonlijke integriteit van de betrokken medewerkers. De tests werden afgenomen door een onafhankelijk laboratorium en de resultaten werden beoordeeld door een onafhankelijke arts. De procedure liet toe om gepaste maatregelen te nemen, zowel door de werkgever als de werknemer zelf.

Het nieuwe KB van 28 mei 2003, dat door uw voorgangster, mevrouw Onkelinx, werd uitgevaardigd, heeft echter een zware impact op de praktijken die een aantal bedrijven erop nahield. Ingevolge het KB kan de werkgever geen alcohol- of drugstests meer laten uitvoeren, zelfs niet wanneer de medewerkers daarmee instemmen. De preventieadviseur-arbeidsgeneesheer kan besluiten tot een alcohol- of drugstest als onderdeel van een medische keuring maar kan geen enkele informatie daarover geven. Hij kan enkel vermelden of de werknemer al dan niet fit is voor de job op basis van een volledige, tien dagen op voorhand aangekondigde keuring. Onverwachte tests of tests bij vermoeden van misbruik zijn door de verplichting tot vooraankondiging van tien dagen natuurlijk niet meer toegestaan.

Afgezien van het feit dat de werknemers recht hebben op een adequate bescherming van hun privacy, lijkt de nieuwe regelgeving toch met opzet te beknotten dat ondernemingen worden verondersteld een veilige, gezonde en productieve werkplek voor al hun werknemers te scheppen. Misbruik van alcohol, drugs en andere soortgelijke middelen door sommige werknemers kan hun vermogen om te functioneren ongunstig beïnvloeden en ook ernstige nadelige gevolgen ressorteren voor hun eigen veiligheid, maar ook voor die van hun collega-werknemers, de onderneming als geheel en de ganse omgeving. Ik kreeg dan ook graag antwoord op een aantal

06.01 Maggie De Block (VLD): Auparavant, la consommation et la possession de drogues ou d'alcool sur le lieu de travail étaient interdites, aux fins de prévenir les accidents du travail. Certaines entreprises présentant un risque de sécurité interne et externe élevé effectuaient des tests de dépistage de drogues et d'alcool à condition que le travailleur ait donné son accord, notamment lors de l'examen médical annuel. Le travailleur pouvait également être soumis à ce test en cas de présomption d'abus ou inopinément.

L'arrêté royal du 28 mai 2003 interdit à l'employeur de procéder à des tests de dépistage de drogues ou d'alcool, même si le travailleur donne expressément son accord. Le médecin du travail peut effectuer un test dans le cadre de l'examen médical, mais il ne peut fournir des informations que sur la capacité ou l'incapacité du travailleur d'exercer un emploi défini. Les tests non annoncés ou en cas de présomption d'abus ne sont plus autorisés.

Pourquoi a-t-on retranché de la loi la possibilité d'effectuer des tests sans prévenir en cas de présomption grave d'abus? Comment conciliez-vous cela avec une politique préventive en matière de sécurité et de santé? Vous concerterez-vous avec les organisations patronales? Adaptez-vous l'arrêté royal du 28 mai 2003?

concrete vragen.

Ten eerste, waarom werd de mogelijkheid tot het verrichten van onverwachte testen of testen bij vermoeden van misbruik in de nieuwe regelgeving geschrapt?

Ten tweede, hoe valt de beslissing om een verbod in te stellen op alcohol- en drugtesten bij werknemers, zelfs met hun uitdrukkelijke toestemming, te rijmen met een preventief veiligheids- en gezondheidsbeleid in de ondernemingen?

Ten derde, zult u overleg plegen met de werkgeversorganisaties, teneinde het probleem van deze alcohol- en drugtesten binnen het kader van een preventief veiligheidsbeleid scherper te stellen en eraan te remediëren?

Ten vierde, overweegt u een aanpassing van het bewuste koninklijk besluit van 28 mei 2003 van mevrouw Onkelinx om het uitvoeren van deze alcohol- en drugtest, indien zij daarvoor hun uitdrukkelijke toestemming geven en met respect voor hun persoonlijke integriteit, opnieuw mogelijk te maken?

Ten vijfde, bent u van plan het principe van vooraankondiging aan te passen, zodat onverwachte testen toch in de toekomst weer mogelijk zouden worden?

06.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, alles draait natuurlijk om de veiligheid. Nagaan of iemand in staat is om naar behoren zijn veiligheidsfunctie uit te oefenen, is sowieso elke dag een opdracht voor de hele hiërarchische lijn in een onderneming en bij elk gevaarlijk werk.

De werkgever is verplicht om aan preventie te doen. Hij moet maatregelen nemen na overleg. Een aantal van die maatregelen zou kunnen zijn het opzetten van een informatiecampaigned, het trainen van de hiërarchische lijn om gebrek aan fitheid te herkennen, verbod op en sancties voor alcohol- of druggebruik op de werkplaats in het arbeidsreglement opnemen en zelfs de opvang en begeleiding van probleemgevallen met hun instemming.

Deskundigen betwisten dat onverwachte medische tests op alcohol- of druggebruik iets wezenlijks kunnen bijbrengen aan arbeidsveiligheid. Zij halen daar een aantal redenen voor aan. De twee voornaamste zijn dat er natuurlijk verschillende factoren aan de basis kunnen liggen van die onbekwaamheid, waaronder slaapttekort bijvoorbeeld. Eigenlijk moet worden nagegaan wat nog altijd de algemene fitheid is van de mensen op de werkvloer. Ten tweede zou puur repressief optreden de openheid en een zeker vertrouwen binnen het bedrijf kunnen schaden. Het koninklijk besluit inzake gezondheidstoezicht heeft op dat vlak trouwens niets nieuws gebracht. Onverwachte tests mochten nooit door de arbeidsgeneesheer. De arbeidsgeneesheer mag alleen meedelen of de werknemer al dan niet geschikt is voor de functie. Hij geeft daar ook niet de medische reden voor op.

De werkgever mag ook geen andere geneesheer vragen. Het doel is natuurlijk een sluikse selectiegeneeskunde te verhinderen.

06.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: La sauvegarde de la sécurité sur le lieu de travail est évidemment une mission qui incombe en permanence à tous les employeurs. Aussi doivent-ils prendre une série de mesures préventives afin de promouvoir la sécurité dans leur entreprise: ils doivent mettre à la disposition de leur personnel toutes les informations nécessaires en matière de risques de sécurité, identifier les symptômes attestant une incapacité de travail, prendre des sanctions en cas d'infractions et prendre à bras-le-corps les éventuels cas difficiles parmi les travailleurs, et en assurer le suivi.

Nombre d'experts doutent de l'utilité de procéder sur le lieu de travail à des tests non annoncés pour détecter la consommation de drogue et d'alcool. L'incapacité de travail peut être également liée à un problème de condition physique générale, par exemple à la suite d'un manque de sommeil. En outre, de tels tests peuvent perturber gravement la relation de confiance entre l'employeur et le

Wel is het zo dat drugs- en alcoholgebruik maar door een klein aantal bedrijven – een te klein aantal bedrijven – echt wordt aangepakt en dat het bovendien op heel verschillende manieren gebeurt. Dat vind ik niet goed. De bezorgdheid die aan grondslag van uw vraag ligt, deel ik wel. Om die reden zal ik naar aanleiding van uw vraag de sociale partners uitnodigen nog dit jaar te overleggen over die materie, teneinde na te gaan hoe wij ervoor kunnen zorgen dat in een veel groter aantal bedrijven, op een deskundige en mogelijk zelfs uniforme manier, wordt omgegaan met die problematiek. Ik deel natuurlijk wel uw bezorgdheid. Wel is het mijn bedoeling meer nadruk op preventie en begeleiding te leggen dan op repressie.

travailleur.

Les tests réalisés à l'insu du travailleur étaient également interdits avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal de 2003.

Le médecin du travail est uniquement autorisé à se prononcer sur l'aptitude au travail du travailleur et ne peut en aucun cas révéler les motivations de sa décision. De plus, l'employeur ne peut pas faire appel à un autre médecin.

Je pense que trop peu d'entreprises s'attaquent au problème de la consommation de drogues et d'alcool sur le lieu de travail et elles le font en outre chacune à leur façon. J'ai l'intention d'organiser cette année encore une concertation dans ce cadre avec les partenaires sociaux. Je reste convaincue que la prévention et l'encadrement sont plus bénéfiques qu'une approche répressive pour résoudre ce problème.

06.03 Maggie De Block (VLD): Dank u wel, mevrouw de minister, ik denk dat wij dezelfde doelstelling hebben. Ik heb ook niet gezegd dat het voor alle bedrijven geldt. Ik heb gezegd: alleen in bedrijven waar de mensen werkelijk "uitgeslapen" moeten zijn – dat is zeker zo, want slaapdeprivatie geeft nogal eens aanleiding tot rare zaken; daar kunnen wij in het Parlement van meespreken. Dank u wel.

06.03 Maggie De Block (VLD): Je souscris totalement à cette conclusion. Toutes les entreprises ne doivent pas s'attaquer à ce problème avec la même fermeté. Je visais principalement les sociétés où des erreurs humaines comportent d'énormes risques de sécurité.

En tant que parlementaires, nous ne pouvons qu'approuver le fait que le manque de sommeil constitue un facteur important sur le plan de la capacité de travail.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Ik stel voor dat wij nu de interpellaties aanvatten, er is al genoeg mee geschoven. Mevrouw Govaerts krijgt als eerste het woord. Als de heer De Crem tijdig binnenkomt, kan hij zich daarbij aansluiten.

07 **Samengevoegde interpellaties en vraag van**

- mevrouw Marleen Govaerts tot de minister van Werk over "een controle vanwege de sociale inspectiediensten na een rouwplechtigheid" (nr. 556)
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Werk over "de gelegenheidshelpers m/v" (nr. 562)
- mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Werk over "de controle door de RVA van drie bejaarde

'koffiedames' uit Nerem" (nr. 5969)**07 Interpellations et question jointes de**

- Mme Marleen Govaerts à la ministre de l'Emploi sur "un contrôle effectué par les services d'inspection sociale après un enterrement" (n° 556)

- M. Pieter De Crem à la ministre de l'Emploi sur "les aidants occasionnels m/f" (n° 562)

- Mme Hilde Vautmans à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle auquel l'ONEM a soumis trois habitantes âgées de Nerem parce qu'elles servent des sandwiches lors d'enterrements" (n° 5969)

07.01 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, het onderwerp van mijn interpellatie is niet meer zo actueel, is bescheiden van aard maar toch belangrijk. Vorige week stond een aantal wetsontwerpen om de rechten van vrijwilligers te regelen aan de agenda. De week ervoor was het de week van de vrijwilliger. Toevallig is er dan de controle geweest bij de koffiedames in Limburg. Helpers of helpsters bij koffietafels voor begrafenissen zijn ook een soort vrijwilligers, mensen met een sociale bewogenheid die niet handelen vanuit winstbejag. Hun vergoedingen zijn verwaarloosbaar en kunnen uitsluitend worden beschouwd als een blijk van medeleven vanwege de nabestaanden. Het gaat dan ook in tegen het rechtsgevoel van de burger wanneer dergelijke controles zoals zeer recent in Nerem bij Tongeren plaatsvinden. De sociale inspectie moet haar naam eer aandoen en niet de indruk wekken dat ze een asociale inspectie is.

Mevrouw de minister, zou u het werk van de koffiedames als vrijwilligerswerk beschouwen? Volgens de klassieke definitie is vrijwilligerswerk in principe onbezoldigd, al kan er wel een onkostenvergoeding zijn. Het is vrijwillig, enigszins georganiseerd en niet in de commerciële sfeer. Welke concrete maatregelen zult u nemen om het vrijwilligerswerk te regelen, via wet of omzendbrief?

Mevrouw de minister, ik wou u toch een paar van de kritische opmerkingen van de gewone mensen meegeven. Zij formuleerden het zo: "Weer wordt een eerbiedwaardige dorpstraditie, een brok socio-cultureel dorpsleven bedreigd. Waarom zeggen bepaalde overheidsdiensten niet meteen dat ze de afbouw willen van deze vorm van lokale dienstverlening?". Een andere kritiek van de mensen is: "Waar gaat dat naartoe? Zo'n inval omdat enkele vrouwen praktisch voor niets een uitvaartplechtigheid verzorgen". Een andere kritiek was: "Er zijn er tienduizenden in dit land die voor veel meer in het zwart werken" of nog "De kleintjes worden gepakt, de grote gaan vrijuit". Nog een andere kritiek was: "Alsjeblieft, heb wat meer eerbied voor vrijwilligerswerk. Hebben die mensen van de RVA nog wel een greintje menselijkheid?". Nog een kritiek van gewone mensen die die controle ontoelaatbaar vonden: "Allochtonenorganisaties krijgen geld om feestjes te bouwen, Vlaamse huismoeders krijgen een boete, omdat ze een koffietafel organiseren. Het zal er allemaal toe bijdragen dat onze samenleving onverdraagzamer wordt".

07.02 Minister Freya Van den Bossche: Waaruit hebt u nu geciteerd, mevrouw?

07.03 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Lezersbrieven. Het is dus niets van mij. Neen, het zijn lezersbrieven. Absoluut niet, mevrouw Vautmans, het zijn gewone mensen, een gemiddeld mens in Vlaanderen.

De koffiedames die gecontroleerd werden, waren huisvrouwen zonder vervangingsinkomen. De RVA heeft daarom een dossier aan de

07.01 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): L'intervention de l'inspection sociale lors d'une collation servie à l'issue d'une cérémonie funèbre à Nerem a exaspéré de nombreux citoyens, comme en témoignent les nombreuses lettres de lecteurs publiées dans la presse. Les dames assurant le service le faisaient à titre bénévole et percevaient une petite rémunération à cet effet. Ces collations sont une tradition largement répandue en Flandre. Les dames en question sont des ménagères ne bénéficiant d'aucun revenu de remplacement.

07.03 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Leur dossier a été transmis à l'Inspection économique qui, si elles souhaitent poursuivre leur activité, peut les obliger à adopter le statut d'indépendant et à suivre un cours

economische inspectie doorgegeven. Volgens de economische inspectie zouden deze dames zich dan als zelfstandige moeten vestigen en een cursus bedrijfsbeheer volgen. Mevrouw de minister, wat denkt u daarvan?

Nog een opmerking in dat verband is dat er de jongste tijd veel om te doen is dat onze belastingdiensten niet zo heel goed functioneren en dat grote vennootschappen vaak jarenlang niet gecontroleerd worden. Dat werkt natuurlijk ook de verzuring in de hand. Er zijn andere flagrante gevallen van zogenaamde VZW's die traiteurdiensten en feesten organiseren en er een echte handel van maken maar dan in de vorm van VZW. Waarschijnlijk voeren zij meer zwartwerk uit. Mevrouw de minister, hoe zult u ervoor zorgen dat het echte, belangrijke zwartwerk wordt aangepakt?

Vanmorgen hadden wij in de commissie voor de Financiën nog een hoorzitting met de heren Jamar en Vandevelde over de fiscale fraudebestrijding. Daaruit bleek dat de provincie Limburg meer wordt gecontroleerd en in elk geval meer opbrengt aan de Schatkist na fiscale controles. Limburg alleen zorgt voor 24% van de opbrengst. Wallonië zorgt op zich ook voor 24%. Wij voelen ons dus gevisieerd als Limburgers. Wij denken werkelijk dat wij meer worden gecontroleerd. De kwestie van de koffiedames heeft die stelling nogmaals bevestigd. De cijfers komen van de staatssecretaris.

Mevrouw de minister, zullen die dames een boete moeten betalen? Volgens de recentste berichten zullen de dames niet worden beboet. U hebt verklaard dat deze mensen vrijwilligers zijn die een kleine onkostenvergoeding krijgen en dat mag toch 1.250 euro per jaar. Voor die 3 dames in kwestie komt de vrijspraak te laat. Ze keren niet meer terug naar de koffietafel, omdat zij te veel schrik hebben gekregen.

Ik herhaal nog eens de vragen uit mijn schriftelijk interpellatieverzoek.

Zeer recent voerde een aantal controleurs van de sociale inspectie een controle uit tijdens een koffietafel na een rouwplechtigheid te Nerem bij Tongeren. Een en ander wekte terecht verontwaardiging op bij het brede publiek, waarbij vooral vragen worden gesteld bij de werking van de sociale inspectiediensten in het algemeen. Hoewel de RVA-top zich inmiddels publiekelijk van de controle distantieerde, werpen de volgende vragen zich op.

Heeft de minister terzake de nodige inlichtingen ingewonnen en kan hierbij de nodige toelichting worden verstrekt? In welke mate taxeert de minister deze actie?

Wie draagt de verantwoordelijkheid voor dergelijke controles?

Wie legt de schaal van prioriteiten vast volgens dewelke bepaalde sectoren en of activiteiten aan een controle worden onderworpen? Kan de minister desgevallend de prioriteitenlijst meedelen? Hoe kan worden verklaard dat in dit concreet geval blijkbaar van de volgorde van prioriteiten is afgeweken?

Liggen anonieme klachten of tips ten grondslag van dergelijke controles? Zo neen, waarom werd de controle op die concrete plaats uitgevoerd? Zo ja, in hoeveel van de gevallen werken de sociale

de gestion d'entreprise. Dans l'intervalle, les grosses sociétés ne sont pratiquement jamais contrôlées et les grandes entreprises de catering peuvent continuer à organiser des collations sous le couvert d'ASBL.

Il me revient que les dames visées par cette intervention de l'inspection sociale ne devront finalement pas payer d'amende mais elles ont l'intention de ne plus jamais s'occuper du service lors de telles collations, ce qui n'est certainement pas une bonne chose pour la préservation du tissu social.

Qui est responsable des contrôles effectués par l'Inspection sociale? Comment les priorités pour intervenir ou non sont-elles fixées? A-t-on dérogé à la liste des priorités à Nerem? Dans l'affirmative, qui en a pris l'initiative? Des plaintes ou des informations anonymes sont-elles à l'origine de la "descente" effectuée à Nerem?

inspectiediensten op basis van tips, zowel anonieme tips als tips op naam, in verhouding tot het aantal controles op eigen initiatief?

07.04 Pieter De Crem (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb in de wandelgangen van de commissievergadering van vorige week al van gedachten kunnen wisselen met de minister en haar kabinet over de kwestie van de gelegenheidshelpers man/vrouw, zoals wij ze zo mooi hebben benoemd. Een probleem van het parlementair vehikel is dat er ondertussen al zodanig veel commentaar is geleverd, maar ook dat het beleid al een aantal acties heeft vooropgesteld, wat ik toejuich. Ik denk dat wij hier te maken hebben gehad met een overreactie die wellicht wel een beetje "gemegafoneerd" zal zijn geweest. Desalniettemin is de vinger toch op een bepaalde wonde gelegd, met name dat heel veel mensen actief zijn bij overgangsrites zoals doopsels, geboortefeesten, communies, lentefeesten en begrafenissen in de breedste zin van het woord. Ik denk dan ook dat het goed zou zijn als terzake een regeling zou worden getroffen.

We moeten dit niet allemaal vastleggen in wetten, regels, decreten of reglementen, maar er zou een soort interpretatie moeten kunnen zijn van de overheid. Dit kan heel gemakkelijk gebeuren via consignes of rondzendbrieven.

De belangrijkste taak voor de overheid is nu volgens mij dit te laten bestaan. Wij vinden dat dit een waardevol gebeuren is en wij zitten wat dat betreft met de minister op dezelfde lijn. We vinden dat, zeker wanneer Nerem als een soort metafoor naar voren wordt gebracht, dit misschien een epifenomeen zou kunnen zijn van een dieperliggend gegeven dat maatschappelijk bijzonder relevant is en zeker past in het kader van het bestrijden van de verzuring van de maatschappij, waarvan ik veronderstel dat de minister en zeker de politieke partij die zij vertegenwoordigt een groot voorstander is.

Ik wil dus voorstellen dat er een soort code of conduct wordt opgesteld waarbij men zegt dat die begeleidende activiteiten kunnen naar aanleiding van dergelijke gebeurtenissen. Het is natuurlijk niet de bedoeling de wet op de socio-economische activiteiten te omzeilen en dat dit moet worden geregeld door de minister van Middenstand. Het is ook niet de bedoeling op de een of andere manier een - laten wij eerlijk zijn - lucratief zwart circuit te laten ontstaan waarbij de sociale zekerheid bepaalde bedragen zou ontlopen waarop ze recht heeft, een circuit dat een oneigenlijke concurrentie zou betekenen voor bepaalde middenstandsactiviteiten.

Er moet een soort code of conduct zijn en samen met mijn partij reken ik op het gezond verstand van de minister, van haar administratie en van de politiek om dit in goede banen te leiden. Ik ben ervan overtuigd dat dit iets is dat eigen is aan ons verenigingsleven, ongeacht of de dames die dat hebben meegemaakt in Limburg wonen of van Nerem of Tongeren zijn. Ze konden evengoed in Adinkerke, Klemskerke, Poesele, Vrasene, Steendorp of Zoerle-Parwijs hebben gewoond. Ik roep de minister op een symbolisch gebaar te maken en daarbij te zeggen dat ook de christen-democratische oppositie daarin een belangrijke rol heeft gespeeld.

07.05 Hilde Vautmans (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik denk dat heel wat argumenten al werden aangehaald. Het

07.04 Pieter De Crem (CD&V): A la suite de l'incident survenu à Nerem, nous demandons à la ministre de faire primer le bon sens lorsqu'il s'agit de réglementer l'aide occasionnelle lors des collations servies après une cérémonie funéraire. Tout ne peut pas être fixé dans des règles et des lois; les circulaires peuvent suffire en la matière. Le plus important est peut-être l'établissement d'un code de conduite pour les Inspections économique et sociale. Pour lutter contre le sentiment d'aigreur, nous appelons donc la ministre à poser un geste symbolique et à ne pas toucher à des aspects propres à la vie associative flamande.

07.05 Hilde Vautmans (VLD): L'incident des Limbourgeoises qui

is volgens mij heel duidelijk dat bij de RVA-controle van de koffietafels in Nerem - dat vlakbij mijn ouderlijke woonst ligt - elk gevoel voor proportionaliteit en realiteit is zoekgeraakt.

Ik meen ook dat de acties die er nadien zijn geweest overdreven waren: dat die dames naar de Economische Inspectie moesten gaan en wat zij daar te horen kregen. Inderdaad, zoals de heer De Crem al zei, de politiek heeft daar tamelijk goed op gereageerd. U hebt het zonder gevolg geklasseerd. Nu, ik meen dat hier in de commissie voor de Sociale Zaken – waarvan ik geen deel uitmaak maar waarvan ik toch zoals elk parlementslid de werkzaamheden volg – het debat over vrijwilligerswerk gaande is. Ik meen dat men de twee dingen niet los van elkaar kan zien.

Ik hoor nu het voorstel – ik had het ook al gelezen in de kranten – van Pieter De Crem die zich afvraagt of wij niet moeten evolueren naar een code of conduct. In de kranten, mijnheer De Crem, ging u zelfs een stap verder en opperde u dat een wetsvoorstel moet worden ingediend om te kijken wat men kan doen bij bepaalde overgangsrutuelen. Het enige wat ik daarop moet zeggen is dat die overgangsrutuelen toch heel sterk verschillen van provincie tot provincie. Bij ons in Limburg bijvoorbeeld zijn koffietafels niet meer dan taart, koffiekoeken en wat sandwiches terwijl het in “de Vlaanders” – zoals wij dat zeggen – heuse feesten zijn, georganiseerd door traiteurs. Als men dan natuurlijk zegt dat de RVA daar niet heen moet gaan, dan zet men toch de deur open voor zwartwerk.

Uit uw antwoord op mijn schriftelijke vraag blijkt zeer duidelijk dat het grootste deel van het zwartwerk zich toch in de horeca bevindt. Daar moeten wij toch zeer goed opletten. Wat ik versta, mijnheer De Crem, onder een code of conduct, is dat wanneer de RVA zou binnenvallen op een feest – zij het een huwelijksfeest, een communiefeest of een begrafenis – en ziet dat daar mensen aan het werk zijn die geen uitkering trekken, zij weggaat met een eenvoudig excuus voor het storen en niet die hele administratieve molen op gang brengt, wat toch ook heel wat tijdverspilling en energieverpilling is. Mevrouw Govaerts heeft een aantal krantenartikelen voorgelezen. Maar ik kan u verzekeren dat men in de dagen nadien in Limburg nergens heen kon gaan zonder dat men vroeg of zij daar in Brussel echt niets anders te doen hebben. De grote vissen worden niet gecontroleerd. Het zijn ocharme die arme mensjes die een beetje komen helpen opdienen en een beetje bijverdienen, want dat zullen zij wel doen; zij krijgen daar wel een vergoeding voor; ik geloof niet meer dat er mensen zijn die echt helemaal vrijwillig elke dag van de week een koffietafel gaan bedienen.

Kortom, ik meen dat men heel duidelijk ziet dat dit heel veel ongenoegen en heel veel wrevel heeft opgewekt. Men zag dat ook aan de reactie van de bazen van de RVA en van de Economische Inspectie, die stelden dat dit eigenlijk hun core business niet is. Zij zijn daar ook niet gelukkig mee, maar als er een klacht komt, moeten zij wel optreden. Dat neem ik ook aan: als er een klacht komt, moet er gecontroleerd worden. Maar als men op het terrein vaststelt dat er niets aan de hand is, moet men zich verontschuldigen en moet men niet heel die administratieve molen op gang brengen.

Mevrouw de minister, ik heb een aantal specifieke vragen schriftelijk aan u bezorgd. Een aantal ervan is uiteraard achterhaald door de tijd.

ont l'habitude de servir une collation après un enterrement doit également s'inscrire dans le débat sur le bénévolat. Nous soutenons à cet égard l'interpellation de M. De Crem relative à un code de conduite à adopter par l'Inspection sociale et économique. Nous comprenons que les cérémonies diffèrent d'une province à l'autre, allant du café accompagné de tartes et de sandwiches dans le Limbourg à de gargantuesques banquets avec service traiteur en Flandre occidentale, et que le contrôle ne peut dès lors pas être purement et simplement supprimé. Néanmoins, nous estimons que les inspecteurs doivent pouvoir enquêter ou effectuer un contrôle en toute discrétion et s'excuser si la discrétion n'est pas respectée. L'incident a du reste suscité le mécontentement à l'ONEM.

Le ministre adaptera-t-il les priorités des inspecteurs de l'ONEM? L'ONEM imposera-t-il un code de conduite aux inspecteurs qui doivent réaliser les contrôles lors de ce genre de cérémonies? Le ministre insistera-t-il auprès de l'ONEM pour qu'une procédure simple et brève soit prévue dans les situations telles que celle de Nerem? En concertation avec son collègue de l'Economie, le ministre prendra-t-il des mesures grâce auxquelles les aidants occasionnels ne seront plus contraints d'adopter un statut d'indépendant ni de suivre un cours de gestion d'entreprise?

Maar ik meen dat het toch nuttig is u te vragen of u naar aanleiding van dat voorval zult nakijken of men de prioriteiten van de RVA eventueel moet bijschaven. Of is dat niet nodig en zegt u: nee, het is een eenmalig ongelukje; de prioriteiten zijn wat zij zijn; zij zijn goed en wij blijven die hanteren? Ik had graag uw visie gekend op die vraag.

Zal de RVA een specifieke gedragscode opleggen – daar sluit ik mij aan bij de heer De Crem – voor de inspecteurs die op het terrein gaan bij overgangsrutuelen, opdat zij daar toch discreet optreden?

Niemand krijgt graag het bezoek van een inspecteur op emotionele momenten in het leven, zoals een verjaardagsfeest, een huwelijk of een begrafenis. Ik denk dat daar discreet moet worden opgetreden.

Zult u aandringen, mevrouw de minister, wanneer de RVA nogmaals binnenvalt en vaststelt dat er eigenlijk geen overtredingen zijn, om dan in een korte procedure te voorzien en niet heel de administratieve mallempelen in gang te brengen? Zult u samen met uw collega van Economie maatregelen nemen die niet langer vereisen dat iemand voor activiteiten zoals het helpen bij een koffietafel het zelfstandig statuut zou moeten aannemen en een cursus bedrijfsbeheer zou moeten volgen? Ik denk dat dit samenhangt met het voor mij belangrijke ontwerp in verband met vrijwilligerswerk.

De **voorzitter**: Alvorens het woord te geven aan de minister, wil ik zeggen dat men in West-Vlaanderen op een meer Bourgondische wijze afscheid neemt, maar dat er ongetwijfeld nog mensen zijn die het week na week gratis doen in de hoop daarmee hun hemel te verdienen.

Mevrouw de minister, u heeft het woord voor uw antwoord.

07.06 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, ik heb een rapport gevraagd aan de RVA naar aanleiding van de feiten. In dat rapport staat dat elke klacht waarvan de identiteit van de klager bekend is, wordt onderzocht. Als die klacht precies en volledig is en wijst op een mogelijke inbreuk, dan wordt daaraan gevolg gegeven. Voor anonieme klachten geldt dat natuurlijk alleen als het mogelijks gaat om een heel zware inbreuk, zoals koppelbazerij in de bouwsector.

Deze klacht ging over een heel specifieke dame, die wel een werkloosheidsuitkering krijgt en die daar volgens de briefschrijver in het zwart zou werken. Die dame is op de bewuste dag niet aangetroffen. Er zijn wel enkele andere dames aangetroffen op wie het onderzoek in feite niet sloeg. Dat zijn de drie bewuste dames over wie u allemaal meer weet.

Alvorens de controleur zich ter plaatste begeeft op basis van de elementen die hij ter beschikking heeft, controleert hij of die klacht wel of niet aannemelijk blijkt. Een aantal gegevensbestanden worden nagegaan. Dit laat toe om sommige dossiers onmiddellijk te klasseren zonder gevolg en op andere wel in te gaan.

In het kwestieuze dossier had het werkloosheidsbureau van Tongeren nogal veel precieze informatie over die activiteiten die herhaaldelijk zouden verricht zijn – ik zeg natuurlijk "zouden" – door iemand die wel uitkeringen genoot.

Het onderzoek is om 10.30 uur uitgevoerd. Ik zeg dat omdat ik het wel

07.06 **Freya Van den Bossche**, ministre: Mes services ont demandé un rapport complet à l'ONEM sur l'incident de Nerem. Il s'avère que toute plainte plausible et non anonyme donne lieu à un contrôle.

Dans le cas présent, la plainte concernait une dame qui percevait des allocations de chômage cumulées avec le revenu complémentaire qu'elle tirait de l'activité exercée dans le cadre d'enterrements. Elle était absente le jour du contrôle. L'enquête a été réalisée alors que l'office religieux était encore en cours. La famille endeuillée n'a à aucun moment été confrontée à l'inspection. Il est d'usage que les conclusions du contrôle soient transmises à l'Inspection économique. Dans le cas qui nous occupe, le dossier a également été classé sans suite par l'Inspection.

relevant vond om te weten wanneer men dat precies deed. Dat was op een moment dat de kerkdienst nog bezig was. De controleurs waren ook weg alvorens de rouwende familie kon toekomen. Dat is bijzonder belangrijk, vond ik zelf. Nogmaals, op geen enkel ogenblik hadden de controleurs contact met de rouwende familie.

In ieder geval heeft de RVA, zoals steeds, haar bevindingen bezorgd aan de Economische Inspectie. Dat is een afspraak tussen beide. Als mogelijks om sluiwerk gaat, maar het is geen RVA-materie, dan wordt dat doorgestuurd. Wat de Economische Inspectie daarmee doet, behoort uiteraard tot haar keuze. Dat ressorteert ook niet meer onder mijn bevoegdheid. In dit geval heeft zij geoordeeld dat er best een verhoor werd afgenomen. Op basis van het verhoor werd het dossier zonder gevolg geklasseerd.

Wat zijn de prioriteiten van de RVA? Ik heb met de dienst alles nog eens overlopen. Ik geef u de verhouding tussen de gecontroleerde dossiers in 2004: 50% sloeg op gerechtelijke controles van de werksituatie, 28% acties inzake fraudebestrijding, 12% controle van verklaringen en van het respecteren van toekenningsvoorwaarden, 6% spontane onderzoeken op initiatief van de sociale controleurs en 4% nazicht van de gezinstoestand van de werklozen. Dergelijk welomschreven klachten maken hooguit 1% uit van alle taken van de RVA, een heel klein aandeel dat evenwel grote gevolgen kan hebben. De verdeling van de prioriteiten is goedgekeurd door het beheercomité van de RVA.

Uit voormelde verdeling blijkt dat voorrang wordt gegeven aan controle van de werksituaties. Dit sluit aan bij de voorrang die de regering geeft aan de strijd tegen sociale fraude. Dat gaat zowel over zwartwerk als reguliere arbeid die ten onrechte gecumuleerd wordt met werkloosheidsuitkeringen. De tweede belangrijke prioriteit, het voorkomen en bestrijden van fraude, in het bijzonder georganiseerde fraude, zijn de grote jongens waarnaar iedereen verwijst. Het gaat over een aantal belangrijke economische sectoren waarvan de drie belangrijkste de bouw, horeca en tuinbouw zijn, waar acties op het getouw worden gezet, meestal samen met andere inspectiediensten. Bij de prioriteiten moeten eveneens de acties van de controleurs vermeld worden om dossiers te deblokken, het doen afleveren van sociale documenten die totalen het recht op werkloosheidsuitkeringen te openen. Het miniem percentage van 1% van de 119.123 onderzoeken die de RVA-controleurs vorig jaar hebben uitgevoerd, wijst er alvast op dat de RVA de prioriteiten wel juist stelt. De manier waarop tewerk wordt gedaan moet voldoende omzichtig zijn.

Bij de RVA is een deontologische gedragscode van toepassing. Mocht dit de commissieleden interesseren, kan ik deze code ter informatie laten bezorgen.

Ik kom tot de concrete maatregelen. Ik kan de situatie in se vrij duidelijk uitleggen, maar in de praktijk is het niet zo duidelijk. Er zijn vier mogelijke situaties voor personen zoals de dames waarnaar verwezen werd. Ofwel zijn ze werkzaam als werknemer. Dit betekent dat er gezag is, arbeid en loon. Ofwel zijn ze zelfstandigen. Dit is het geval als er een vermoeden is van winsten of baten. Het gaat over activiteiten die in het economisch proces zijn ingeschakeld. Ofwel bewijzen ze een vriendendienst die – voor alle duidelijkheid – op generlei wijze vergoed kan worden. Tot slot en de meest grijze groep

Cinquante pour cent des contrôles de l'ONEM portent sur le cumul illégal des allocations de chômage avec d'autres revenus. Vingt-huit pour cent concernent la lutte contre la fraude, essentiellement la fraude organisée, alors que douze pour cent portent sur les déclarations et six pour cent résultent d'une initiative spontanée d'un inspecteur. Les quatre pour cent restants portent sur la vérification de la situation de famille. L'ordre des priorités a été approuvé par le comité de gestion de l'ONEM.

L'ONEM applique également un code de déontologie, que je peux transmettre aux membres de la commission.

Quatre situations de travail sont possibles: la personne est salariée, indépendante, offre un service d'ami ou travaille comme bénévole. Dans ce dernier cas, elle ne peut toucher plus de 50 euros par jour ou 1.250 euros par an sous forme de remboursements de frais.

La frontière entre le statut d'indépendant et celui de bénévole étant parfois ambiguë, nous débattons prochainement du projet de loi définissant clairement le statut du bénévole. Il faudra aussi rédiger un manuel permettant d'identifier, sur la base de critères précis, le statut sous lequel une personne travaille.

Les inspecteurs disposeront toujours d'un certain pouvoir d'appréciation mais nous pouvons réduire au maximum leur marge de manœuvre.

zijn de georganiseerde activiteiten die onverplicht en onbezoldigd zijn, zij het dat een onkostenvergoeding mogelijk is. Dit wordt als vrijwilligerswerk beschouwd. Voor de activiteit mag betrokkene maximum 50 euro per dag ontvangen of 1250 euro per jaar. Dat zijn forfaitaire onkostenvergoedingen.

Het is daar dat de onduidelijkheid zich precies bevindt. Wanneer valt men onder die vrijwilligersregeling? Valt men daaronder of is men iets aan het doen dat oneerlijke concurrentie betekent voor een zelfstandige? Is men zelf een handeltje aan het opzetten of is men nog een vrijwilliger?

Om die grijze zone uit te klaren zijn er een aantal voorstellen. Het belangrijkste is dat in de Kamer een aantal wetsvoorstellen ingediend zijn, die eerstdaags besproken worden, die het statuut van de vrijwilliger duidelijker willen omschrijven. Dat moet een eerste stap zijn. Wij zouden daarbij ook – ik denk dat dit hetgeen is dat de heer De Crem bedoelt – een soort van handleiding ter beschikking moeten kunnen stellen van mensen die willen weten in welke situatie ze zich bevinden, met daarin een aantal criteria waaraan men het zou kunnen toetsen.

Ik denk aan de schijnzelfstandigheid. De analogie klopt niet naar waarde, maar schijnzelfstandigheid is soms even moeilijk om te bepalen. Wanneer is men schijnzelfstandige? Ook daar bestaan criteria. Men moet dat toetsen aan een aantal dingen. Als men op voldoende elementen scoort, is men een schijnzelfstandige en anders niet. Het gaat hier eigenlijk een beetje over hetzelfde. Afhankelijk van de specifieke situatie kan men wel of niet aanzien worden als vrijwilliger.

Die wet goedkeuren lijkt mij dus belangrijk. Ik ga kijken of wij daarop zelf amendementen kunnen indienen. Misschien moeten wij het begeleiden met een soort handleiding om de mensen op weg te helpen, zodat ze kunnen zien of hetgeen zij doen wettelijk mag. Zij kunnen dan surfen naar de site waar een soort van brochure bestaat om na te gaan wanneer men onder welk statuut valt. Men zal het nooit 100% zeker weten. De inspectie heeft steeds voor een stukje appreciatiebevoegdheid. Vandaag is de marge voor appreciatie echter onredelijk groot ten opzichte van de marge van de voorspelbaarheid. Ik zou de voorspelbaarheid wat willen vergroten en die appreciatie daardoor wat willen verkleinen.

Ik hoop daarmee zoveel mogelijk tegemoet gekomen te zijn op al uw opmerkingen.

07.07 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, het gegeven dat er in Limburg meer zou gecontroleerd worden is niet alleen een aanvoelen van ons. Voka-Limburg heeft Limburg niet alleen een testgebied genoemd, maar ook een pestgebied voor de controles op de grote bedrijven. Wij zijn bang dat in Limburg de particulieren meer gepest worden. Wij hopen dat dergelijke controles in de toekomst niet meer op die manier zullen voorkomen.

07.07 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): J'espère que de tels contrôles ne se produiront plus à l'avenir. Je ne dépose pas de motion étant donné qu'il semble tout de même exister un ordre de priorités.

Mevrouw de minister, ik wil u ook nog eens wijzen op het delicate karakter van een koffietafel. Volgens het antwoord dat ik gekregen heb is de controleur echter heel discreet te werk gegaan.

Ik wilde een motie indienen, maar ik ga het niet doen. De prioriteiten zijn immers duidelijk wel vastgelegd. Er is een rangorde van prioriteiten. Dergelijke controles zouden slechts 1% uitmaken. Voor de dames in kwestie komt de vrijspraak te laat, want zij gaan niet meer terug naar hun koffietafels.

07.08 Pieter De Crem (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

We weten allemaal waar de problemen liggen en waar ze niet liggen. U hebt op dat vlak voldoende onderscheidingsvermogen en discretionaire bevoegdheidsmogelijkheden om te oordelen.

Ik zou ook aan de collega's van de commissie, en niet het minst aan uw partijgenoten die in de commissie zitting hebben, willen vragen om morgen in de commissie ons voorstel met betrekking tot vrijwilligerswerk te steunen. Het valt immers geen eindweegs maar volledig samen met de intentie die u hier vandaag hebt verwoord, maar dat geheel terzijde.

Ik zal een motie van aanbeveling indienen, die oproept om de problematiek duidelijker af te lijnen, vooral in het voordeel van degenen die de diensten aanbieden. Anderzijds zal een duidelijker aflijning ongetwijfeld de verzuring in de maatschappij tegengaan.

07.09 Hilde Vautmans (VLD): Mevrouw de minister, ik ben deels gerustgesteld door uw antwoord. Toch zou ik willen vragen of wij de gedragscode voor het personeel van de RVA mogen ontvangen. U kunt ze aan de commissie of aan de drie vraagstellers bezorgen. Het is immers goed voor de parlementaire controle om meer informatie te hebben.

U hebt niet geantwoord op de vraag wat u in de toekomst zult doen. Stel dat er volgende week opnieuw een koffietafel wordt gecontroleerd en het voorstel over vrijwilligerswerk is nog niet goedgekeurd, zult u dan een verkorte procedure instellen of mogen we dan opnieuw een malle molen van persartikelen verwachten? Ik zou daarvoor willen waarschuwen. Als we daar nogmaals mee worden geconfronteerd, weten we allemaal wat het gevolg zal zijn.

U zegt dat het standaard wordt doorgezonden. Ik pleit ervoor dat, in afwachting van een regeling voor de vrijwilligers en wanneer bij een controle op Gelegenheidsarbeid bij communiefeesten, huwelijken en dergelijke wordt vastgesteld dat er geen overtreding is, het dossier niet wordt doorgezonden aan de economische inspectie. Ik pleit er ook voor dat de betrokkenen alleszins dadelijk worden gerustgesteld. Daaraan heeft de sector immers nu wel nood.

Moties

Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Pieter De Crem en luidt als volgt:
"De Kamer,
gehoord de interpellaties van mevrouw Marleen Govaerts en van de heer Pieter De Crem

07.08 Pieter De Crem (CD&V):
Je vous invite à soutenir dès demain notre proposition relative au bénévolat, car elle s'inscrit dans la même lignée que les intentions de la ministre. Je dépose également une motion de recommandation parce que j'estime que ce problème doit être traité de manière approfondie.

07.09 Hilde Vautmans (VLD):
J'aimerais obtenir un exemplaire du code de conduite de l'ONEM. Je m'interroge sur la situation des ouvriers qui fournissent du travail occasionnel aussi longtemps que la nouvelle loi n'est pas adoptée. En attendant l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation, j'estime qu'il n'y a pas lieu de signaler de tels faits à l'Inspection économique en l'absence d'infraction.

en het antwoord van de minister van Werk, beveelt de regering aan een gedragscode te ontwikkelen met betrekking tot de diensten die door gelegenheidshelpers bij bepaalde overgangsrten worden aangeboden en dit met het oog op het waarborgen en handhaven van een goed functioneren van het maatschappelijk weefsel, en hiertoe de nodige richtlijnen uit te vaardigen."

Une motion de recommandation a été déposée par M. Pieter De Crem et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu les interpellations de Mme Marleen Govaerts et de M. Pieter De Crem et la réponse de la ministre de l'Emploi, recommande au gouvernement de rédiger un code de conduite relatif aux services offerts par les aidants occasionnels dans le cadre de certaines cérémonies, en vue de garantir et de préserver le bon fonctionnement du tissu social, et de prendre les mesures nécessaires à cet effet."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Maggie De Block, Danielle Van Lombeek-Jacobs, Greet van Gool en Annelies Storms.

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Maggie De Block, Danielle Van Lombeek-Jacobs, Greet van Gool et Annelies Storms.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

08 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "het behoud van het recht van sommige oudere werknemers op de aanvullende brugpensioenvergoeding" (nr. 6178)

08 Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "le maintien du droit de certains travailleurs âgés à une indemnité complémentaire de prépension" (n° 6178)

08.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, deze regering voert al een tijd een activeringspolitiek – de vorige regering deed dat ook – waarbij vooral gefocust wordt op het actief houden van oudere werknemers op de arbeidsmarkt. Wij weten allemaal dat de activiteitsgraad bij deze werknemers bijzonder laag is. Men wil ook concreet bruggepensioneerden stimuleren om nieuwe jobs te aanvaarden. Dat zou bijvoorbeeld kunnen door de bruggepensioneerden aan het werk te houden met het behoud van de aanvullende brugpensioenvergoeding die zij krijgen van hun laatste werkgever.

Het eigenaardige aan dit dossier is dat er op 18 februari 2002 door de Nationale Arbeidsraad een ontwerp van CAO werd goedgekeurd, waarin werd bepaald dat men de aanvullende brugpensioenvergoeding voor bruggepensioneerden tot 56 jaar zou kunnen behouden als men opnieuw zou gaan werken. Waarom tot 56 jaar? Omdat men zich vooral wil focussen op de groep van 45 tot 55 jaar en die groep prioritair wil bereiken met deze maatregel. Deze CAO zou normaal gezien in werking treden op 1 april 2002.

Het was wel nodig dat er van regeringszijde een aantal maatregelen zou worden genomen die het neutraliteitsbeginsel ten opzichte van de fiscale en sociale wetgevingen, zowel voor de werkgever als de werknemer, zouden eerbiedigen. Zo was er bijvoorbeeld het probleem dat de aanvullende vergoeding, in geval van cumulatie met de beroepsactiviteit, niet langer voldeed aan de voorwaarden om te worden beschouwd als een voordeel ter aanvulling van een sociale uitkering die vrijgesteld is van socialezekerheidsbijdragen. Voor de werknemers werd er aangedrongen op een regeling die hen niet zou benadelen bij de berekening van de inkomstenbelasting. Deze

08.01 Annemie Turtelboom (VLD): Le 1er avril 2002 était la date prévue pour l'entrée en vigueur d'une CCT prévoyant que les prépensionnés, jusqu'à l'âge de 56 ans, conservent leur indemnité de prépension s'ils retrouvent un emploi. Le gouvernement a dû prendre des mesures visant à préserver la neutralité fiscale et sociale. Le projet de CCT et un avis y afférent du CNT du 20 février 2002 sont cependant restés lettre morte.

Pour quelle raison la CCT n'est-elle toujours pas applicable? Quels problèmes reste-t-il à résoudre? La ministre fera-t-elle le nécessaire pour que la CCT et l'avis entrent bientôt en vigueur? Le principe de la neutralité tel que défini dans l'avis du CNT sera-t-il respecté?

bekommernissen heeft de NAR uitgebracht in advies nummer 1.391 op 20 februari 2002.

Drie jaar later zijn het ontwerp van CAO en het advies nog steeds niet uitgevoerd, nochtans wordt vanuit regeringskringen en het Parlement herhaaldelijk gesteld dat bruggepensioneerden op vrijwillige basis tijdelijk hun beroepsactiviteit zouden moeten kunnen hervatten, met behoud van de aanvullende vergoeding die zij van hun laatste werkgever ontvingen.

Mevrouw de minister, ik zou graag een antwoord krijgen op de volgende vragen. Waarom zijn het ontwerp van CAO en het advies nog steeds niet uitgevoerd? Welke concrete problemen moeten nog worden geregeld opdat bruggepensioneerden opnieuw aan de slag zouden kunnen gaan, met behoud van hun aanvullende vergoeding? Zult u op korte termijn werk maken van de uitvoering van dit ontwerp van CAO en dit advies? Krijgen bruggepensioneerden tevens de kans om deeltijds of tijdelijk opnieuw aan de slag te gaan, met behoud van hun aanvullende vergoeding? Zal de nieuwe regeling het neutraliteitsbeginsel respecteren, zoals bepaald in het advies van de NAR op 20 februari 2002?

08.02 Minister **Freya Van den Bossche**: In 2002 heeft de regering voor de oudere werklozen met een anciënniteitstoeslag de werkloosheidsreglementering zo aangepast dat de oudere werkloze deze werkhervattingstoeslag kan behouden wanneer hij opnieuw aan de slag gaat. De sociale partners waren ook bereid om in het kader van brugpensioen de aanvullende vergoeding, die door de werkgever wordt betaald, te blijven doorbetalen bij een werkhervatting maar slechts tot de leeftijd van 56 jaar.

De regering vond dit engagement natuurlijk onvoldoende omdat het merendeel van de bruggepensioneerden pas na de leeftijd van 56 jaar op brugpensioen gaat. Het nobele gebaar van de werkgevers op dat vlak was in realiteit een al te bescheiden geste. De regering vond het dan ook onvoldoende in vergelijking met de inspanningen die zij zelf bereid was om te doen voor iedere oudere werkloze, ouder dan 50 jaar. Tot op heden is er geen regeling voor het behoud van de aanvullende vergoeding bij werkhervatting in het kader van brugpensioen.

In het kader van het eindeloopbaandebat ligt de doorbetaling bij de werkhervatting van de aanvullende vergoeding op het brugpensioen, maar dan zonder leeftijdsbeperking, opnieuw op tafel. Ik ben alvast klaar om dat debat aan te gaan. Mogelijke pistes die daarbij worden bekeken is om de bijdragehoogte van de aanvulling afhankelijk te maken van het feit of de aanvulling al dan niet zal worden doorbetaald, bij werkhervatting bijvoorbeeld.

08.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Mevrouw de minister, ik schrik een klein beetje van het antwoord. Ik begrijp wel dat u zegt dat de werkgevers maar bereid waren om tot 56 jaar te betalen daar waar de meeste bruggepensioneerden ouder zijn dan 56 jaar. Niets belet om het al voor die groep uit te voeren omdat dit net de groep is die misschien het makkelijkste kan worden geactiveerd op de

08.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: En 2002, le gouvernement a décidé que les chômeurs de plus de cinquante ans pourraient conserver leur prime d'ancienneté s'ils recommençaient à travailler. Les partenaires sociaux voulaient aussi que les prépensionnés continuent de percevoir l'indemnité complémentaire en cas de reprise d'une activité, mais pas au-delà de 56 ans. Cela me paraît insuffisant étant donné que la plupart des gens ne partent en prépension qu'après cet âge-là et, donc, actuellement, il n'y a aucune réglementation.

Cette proposition sera réexaminée dans le débat sur le vaste problème de la fin de carrière, sans toutefois prévoir de limitation d'âge. Une option envisageable consisterait à faire dépendre le montant de la cotisation du fait que la prime continue ou non d'être payée en cas de reprise du travail.

08.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Ne pourrait-on, dans ce cas, adopter dès maintenant cette proposition pour ce petit groupe de prépensionnés? Mais de toute façon, je considère que la CCT

arbeidsmarkt. Bovendien, als het om minder mensen gaat, belet niets de regering om deze regeling uit te voeren voor een beperkter aantal mensen. Ik kan begrijpen dat de regering zegt dat dit niet ver genoeg gaat. We zijn nu echter drie jaar later en er is rond die brugpensioenen niets extra gebeurd. Voor die beperkte groep zou men het toch kunnen regelen. Men zou die groep tot 56 jaar daarmee misschien kunnen helpen.

Ik vind dit een beetje een eigenaardig antwoord. Ik zou u willen vragen om deze CAO eens opnieuw te bekijken. We weten allemaal dat de adviezen van de NAR niet altijd op een gemakkelijke manier tot stand komen. Als we vanuit de regering daarmee vervolgens niet verder werken dan gaan we hen misschien ook wel de moed ontnemen. Ik zou u willen vragen hierover nog eens na te denken, ook al is het volgens u een beperkte groep. Ik weet niet of u hiervan aantallen heeft.

08.04 Minister **Freya Van den Bossche**: We denken daar natuurlijk over na. Het is daarom dat het in die 30 maatregelen voor het eindeloopbaanbeleid zit. We kunnen nu toch geen losse flodders beginnen afschieten in verband met de eindeloopbaanproblematiek. We hebben bij het begin van dit politieke jaar afgesproken om het volledige eindeloopbaan debat in een keer te voeren. Ik heb net gezegd dat de maatregel waarnaar u verwijst, maar dan zonder beperkingen, bij de maatregelen voor de eindeloopbaanproblematiek zit.

Wij proberen er natuurlijk zo veel mogelijk uit te halen. Wij zijn niet tevreden met die beperking tot 56 jaar. Wij willen verder gaan. Lukt dat niet dan zullen wij wellicht een miniemer iets aanvaarden. Wij vinden wel dat we nu nog niet moeten tekenen voor iets waarvan we denken dat we over een aantal maanden mogelijkerwijze wat verder kunnen gaan. Dat is natuurlijk een afweging. Dat is tactiek. Het is zeker niet zo dat wij niet achter dat voorstel staan of dat wij daarover nog moeten nadenken. Wij zijn daar helemaal voor.

De **voorzitter**: Daarmee is dit misverstand weggewerkt.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Vraag nr. 6037 wordt op verzoek van mevrouw D'hondt uitgesteld. Vraag nr. 6050 van mevrouw Dieu werd gesteld in de plenaire vergadering van 17 maart. Die vraag zal, zo vermoed ik, hier niet meer aan bod komen. Vraag nr. 6092 van mevrouw Lalieux is al aan bod gekomen.

09 Question de M. Denis Ducarme à la ministre de l'Emploi sur "le statut des transporteurs de fonds" (n° 6168)

09 Vraag van de heer Denis Ducarme aan de minister van Werk over "het statuut van de geldkoeriers" (nr. 6168)

09.01 **Denis Ducarme** (MR): Madame la ministre, depuis le début de l'année, nous avons connu trois attaques de transports de fonds, ce qui est un chiffre important. Le ministre de l'Intérieur, que j'ai interrogé la semaine dernière en commission, prend actuellement les mesures visant à sécuriser davantage les transports de fonds. C'est une bonne nouvelle, mais au-delà de ces mesures nécessaires, je souhaitais attirer votre attention sur le manque de couverture sociale de ces transporteurs face aux risques encourus dans le cadre de leur

doit être réexaminée.

08.04 **Freya Van den Bossche**, ministre: Ce problème fait partie intégrante des mesures prises dans le cadre du débat sur la fin de carrière. Nous sommes tous favorables à une telle réglementation mais il serait idiot de signer d'ores et déjà un accord si, dans quelques semaines, nous pouvons peut-être obtenir une réglementation plus favorable.

09.01 **Denis Ducarme** (MR): Sinds het begin van het jaar werden reeds drie overvallen op geldkoeriers gepleegd. Al lopen deze professionals inzake beveiliging aanzienlijke risico's die eigen zijn aan hun opdracht, toch laat hun sociale zekerheid te

fonction.

Ainsi, les transporteurs de fonds, comme d'ailleurs les agents de sociétés de gardiennage, ne sont à ce jour pas repris dans les métiers à risque. Ils n'ont donc pas droit à une pension de survie pour leur veuve ni à une prime inhérente aux actes violents intentionnels subis, ni à une couverture médicale particulière comme peuvent en bénéficier les policiers.

C'est un statut que l'on pourrait donc qualifier de précaire au vu des risques encourus par ces professionnels. En votre qualité de ministre de l'Emploi, pensez-vous pouvoir porter un projet visant à une meilleure reconnaissance des risques pris par ces professionnels de la sécurité?

09.02 Freya Van den Bossche, ministre: Les transporteurs de fonds sont en effet exposés à certains risques. Dans les limites de ma compétence, les actes de violence et les risques dont peut être victime ce groupe professionnel sont considérés comme des accidents du travail.

L'article 28 de la loi sur les accidents du travail prévoit le remboursement de tous les frais pour soins médicaux, comme indiqué dans la nomenclature de l'INAMI, mais sans ticket modérateur pour la victime. L'arrêté royal du 17 octobre 2000 permet même de rembourser les frais des soins médicaux nécessaires qui ne sont pas repris dans la nomenclature de l'INAMI, si les assureurs donnent leur accord.

La législation relative aux accidents du travail a donc prévu les garanties nécessaires.

Une concertation est prévue aujourd'hui entre mon administration et le président de la commission paritaire compétente. J'ai demandé que vos remarques fassent également l'objet d'une discussion, en raison de la responsabilité sectorielle vis-à-vis de la sécurité des travailleurs.

Je suis prête à charger l'administration d'examiner si des mesures supplémentaires sont requises. Je consulterai le ministre de l'Intérieur à ce sujet, puisqu'il est compétent en la matière.

09.03 Denis Ducarme (MR): Madame la ministre, je vous remercie. C'est un problème important. Il existe une réelle crainte au sein de cette profession, en raison des attaques répétées des transports de fonds depuis le début de l'année. Ces gens sont naturellement très stressés durant leur travail.

Je pense que votre analyse des avantages supplémentaires que l'on pourrait leur apporter constitue pour eux un signe important.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "les données statistiques et qualitatives demandées dans le cadre du contrôle des chômeurs" (n° 6173)

10 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de gevraagde statistische en inhoudelijke gegevens met betrekking tot de werklozencontroles" (nr. 6173)

wensen over. Vermits zij niet onder de zogenaamde risicoberoepen vallen, hebben zij geen recht op een overlevingspensioen voor hun weduwe, op een een premie voor opzettelijke gewelddaden waarvan zij het slachtoffer zijn of op een specifieke medische dekking. Zal u als minister van Werk een ontwerp aan de regering voorleggen teneinde het statuut van de geldkoeriers te verbeteren?

09.02 Minister Freya Van den Bossche: De geldkoeriers lopen bijzondere risico's die als arbeidsongeval worden beschouwd. Daardoor hebben zij recht op een volledige terugbetaling van de medische kosten, met inbegrip van kosten die niet in de nomenclatuur van het RIZIV zijn vermeld indien de verzekeraars daarvoor hun toestemming hebben gegeven. Die problematiek en uw opmerkingen zullen tijdens overleg met het bevoegd paritair comité ter sprake komen.

Ik ben bereid mijn administratie te gelasten dit dossier indien nodig te onderzoeken, en ik zal de minister van Binnenlandse Zaken ervan op de hoogte houden.

09.03 Denis Ducarme (MR): De geldkoeriers maken moeilijke tijden door. Dat u het probleem samen met het paritair comité aanpakt, is voor hen dan ook een belangrijk signaal.

10.01 Zoé Genot (ECOLO): Madame la ministre, nous avons déjà eu l'occasion d'aborder en commission les premiers chiffres qui résultaient de votre évaluation du contrôle des chômeurs. Nous avons eu un échange à ce sujet avec plusieurs autres membres. A la suite de cette évaluation, vous avez déjà pu prendre certaines mesures.

A l'époque, vous ne disposiez encore que des chiffres bruts et vous ne pouviez pas encore nous communiquer de données plus détaillées. Il est notoire que l'ONEM dispose d'une capacité de gestion des statistiques très intéressante, puisque l'on peut consulter les études qu'il a réalisées dans d'autres domaines. J'espère que, cette fois-ci, vous allez pouvoir nous donner des chiffres plus complets. Plus particulièrement, je souhaiterais obtenir des informations pour les différentes catégories:

- les gens ayant reçu un avertissement, dont la date de convocation est arrivée à échéance et qui ont été convoqués;
- ceux qui ont été convoqués, se sont présentés et dont les efforts ont été jugés suffisants;
- ceux qui ont été convoqués, se sont présentés, mais auxquels on a proposé un contrat;
- ceux qui ne se sont pas présentés et qui ont donc récolté une suspension, article 70.

J'aurais voulu mieux connaître leur situation familiale, le nombre d'isolés, de personnes avec charge de famille, de cohabitants, et aussi disposer de statistiques par province ou par arrondissement pour ces différentes catégories. De plus, j'aurais voulu obtenir des données plus qualitatives sur l'évaluation telle qu'elle a été réalisée par les contrôleurs et savoir quelles propositions d'action sont le plus souvent offertes aux chômeurs dans le cadre des contrats qui leur sont proposés.

Dans quel pourcentage de cas recommande-t-on l'inscription en intérim ou en titres-service? D'après les échos que je reçois, c'est très fréquent. J'aurais souhaité savoir si l'échantillon dont j'ai pris connaissance était ou non représentatif.

Comment tient-on compte des situations individuelles: famille, mobilité, formation? Là aussi, j'aurais voulu obtenir une évaluation plus fine, puisqu'il semblerait que cela varie très fortement d'un arrondissement à l'autre.

Le **président:** Merci beaucoup. Madame Genot, je vous signale qu'il vaut mieux poser ce type de question par écrit.

10.02 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, je vous avais déjà interrogé à ce sujet. Vous m'aviez dit que vous me remettiez les chiffres dès qu'ils seraient disponibles. J'ai reçu de nombreux textes: le manuel du facilitateur et d'autres documents intéressants.

10.03 Freya Van den Bossche, ministre: Madame Genot, les statistiques par province ou par arrondissement ne sont pas encore disponibles. En revanche, nous les possédons par Région. Nous ne disposons pas non plus des statistiques relatives au contenu des plans d'action après la signature de l'engagement.

Par contre, les statistiques par niveau d'enseignement et selon la

10.01 Zoé Genot (ECOLO): Ik ondervroeg u reeds over de werklozencontroles en de statistische beoordeling daarvan. Graag ontvang ik preciezere cijfers, onderverdeeld volgens diverse criteria inzake de gezinssituatie en de geografische ligging.

De **voorzitter:** Die vraag zou schriftelijk moeten worden gesteld.

10.02 Zoé Genot (ECOLO): Ik heb die cijfers niet ontvangen.

10.03 Minister Freya Van den Bossche: Ik beschik niet over alle statistieken. Ik zal u de gegevens schriftelijk overmaken, opgesplitst volgens opleidingsniveau en gezinssituatie. De overige gegevens zullen deze zomer

situation familiale sont disponibles.

beschikbaar zijn.

Si vous le permettez, je vous transmets les documents car il ne serait pas très intéressant que je vous en fasse la lecture.

10.04 Zoé Genot (ECOLO): Je les mettrai à la disposition de la commission au cas où d'autres collègues souhaiteraient en prendre connaissance.

Avez-vous une idée du moment où les chiffres concernant les petites entités administratives seront disponibles?

10.05 Freya Van den Bossche, ministre: Probablement en juillet ou en août. Mes collaborateurs vont se renseigner et nous vous communiquerons ces informations.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de stijging van het aantal uitkeringstrekkingen van de RVA" (nr. 6179)

11 Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "l'augmentation du nombre d'allocataires de l'ONEM" (n° 6179)

11.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, uit het jaarverslag van 2004 van de RVA, dat vorige week werd voorgesteld, blijkt dat de dienst vorig jaar ruim 7,8 miljard euro uitkeerde aan gemiddeld 1.171.000 personen per maand. Dat vertegenwoordigt een financiële massa van ongeveer 3% van het bbp ten gunste van zowat 17% van de bevolking op beroepsactieve leeftijd. Concreet betekent dit dat meer dan 1 op 6 beroepsactieve Belgen een uitkering van de RVA ontvangt.

Administrateurgeneraal Karel Baeck sprak tijdens de voorstelling van het jaarverslag zijn bezorgdheid uit over dit, wat hij noemde, bijzonder hoog cijfer. Het aantal uitkeringsgerechtigden heeft een historisch hoogtepunt bereikt en tegenover 2003 wordt een stijging van 2,4% genoteerd. Ik zal niet alles herhalen wat in het jaarverslag staat, maar de uitkeringstrekkingen kunnen globaal gezien worden onderverdeeld in drie groepen.

De werklozen zijn de grootste groep met 739.000 mensen. Van deze groep zijn er 486.000 effectief werkzoekend. Ik denk dat we allemaal weten dat begeleiding voor deze groep levensnoodzakelijk is. Het aantal niet werkzoekende werklozen kende vorig jaar een daling van 3,2%. Ik denk dat dit vooral een gevolg is van de verstrenging van de vrijstellingsmogelijkheden voor oudere werklozen. Daartegenover staat een nieuwe stijging van het aantal bruggepensioneerden.

De tweede groep zijn 255.000 werknemers die steun krijgen omdat ze tijdelijk of deeltijds werkloos zijn, een beroepsopleiding volgen of weer gaan studeren. In deze groep zitten ook de activeringen en de onthaalouders. Het positieve nieuws daar is dat het aantal geactiveerde werkzoekenden gestegen is van 32.200 in 2000 naar 51.255, vorig jaar.

De derde groep zijn degenen die een uitkering genieten omwille van de loopbaanonderbreking, tijdscrediet of halftijds brugpensioen. Dat

11.01 Annemie Turtelboom (VLD): Le rapport annuel 2004 de l'Office national de l'Emploi nous apprend qu'un Belge actif sur six reçoit une allocation. Le nombre d'allocataires a augmenté de 2,4 pour cent par rapport à 2003, ce qui constitue un sommet historique.

Les demandeurs d'emploi constituent le groupe le plus important, avec près de cinq cent mille demandeurs d'emploi effectifs. L'accompagnement est vital pour ce groupe. Le nombre de chômeurs ne recherchant pas d'emploi a diminué depuis que la réglementation relative aux dispenses est devenue plus stricte pour les demandeurs d'emploi âgés. Le nombre de préretraités a de nouveau augmenté. Le deuxième groupe comporte les travailleurs bénéficiant d'une allocation à la suite d'un chômage partiel ou temporaire ou d'une formation professionnelle, ou encore parce qu'ils sont parents d'accueil. Ce groupe augmente légèrement. Le troisième groupe est constitué de personnes ayant droit à une allocation en raison d'une

gaat om 177.000 mensen. Hun aandeel stijgt ook, maar hier tegenover staat dat het gaat om tijdelijke terugtrekkingen uit de arbeidsmarkt van mensen die een baan hebben en deze normaal gezien ook houden.

Opgesplitst naar regio valt het op dat de uitgaven van de RVA enkel in Vlaanderen zijn gedaald en dan nog lichtjes. In Brussel blijft het status-quo en in Wallonië noteerde men een stijging van 0,5%. Met 58% van de bevolking gaat ongeveer de helft van het RVA-budget naar Vlaanderen. Wallonië ontvangt 38,8% voor 32,6% van de bevolking en Brussel kreeg 11,3% van het RVA-budget. Ik kreeg graag een antwoord van de minister op de volgende vragen.

Vallen de uiteindelijke kosten van de RVA in 2004 binnen het daartoe begrote budget? Verwacht de minister een verdere stijging van de uitgaven van de RVA voor het lopende jaar? Zult u tijdens de begrotingscontrole genoodzaakt zijn om de uitgetrokken budgetten voor de RVA te verhogen, rekening houdend met de resultaten van 2004? Hoe verhoudt België zich tegenover onze drie belangrijkste handelspartners wat het aantal begunstigden van een uitkering van de RVA betreft en wat de budgettaire massa van de RVA in verhouding met het bbp betreft? Dan bedoel ik vooral de vergelijking met Nederland, Frankrijk en Duitsland.

Zult u overleg plegen met uw collega's in de deelgebieden om te zoeken naar maatregelen die gaan naar een actievere begeleiding van jonge werklozen die na hun studies nog niet hebben gewerkt? Dat blijkt toch ook een heel belangrijke groep te zijn en een heel frappant cijfer in de studie. Overweegt u bijsturing van uw werkloosheidsbeleid, teneinde de uitgaven van de RVA in de toekomst beheersbaar te houden? Zal het nieuwe beleid inzake het toetsen van arbeidsbereidheid van werkzoekenden extra kosten met zich meebrengen? Acht de minister, naar het voorbeeld van het Vlaamse Gewest, ingrepen in het stelsel van de premies voor tijdscrediet en loopbaanonderbreking noodzakelijk, teneinde de kostprijs ervan onder controle te houden?

interruption de carrière, d'un crédit-temps ou d'une prépension à temps partiel. Leur nombre augmente également.

Les dépenses de l'ONEM ont légèrement diminué en Flandre seulement. Elles se sont maintenues au même niveau à Bruxelles alors qu'on notait une augmentation d'un demi-pour cent en Wallonie.

Les dépenses de l'ONEM pour 2004 s'inscrivent-elles dans le budget estimé à cet effet? La ministre prévoit-elle que les dépenses continueront d'augmenter? Devra-t-elle revoir les budgets à la hausse lors du contrôle budgétaire? Quelle est la position de la Belgique par rapport aux Pays-Bas, à la France et à l'Allemagne en ce qui concerne le nombre d'allocataires et la masse budgétaire en proportion du PIB? La ministre va-t-elle chercher des mesures d'accompagnement plus actives pour les jeunes sortant de l'école et sans expérience de travail? Va-t-on revoir la politique pour que les dépenses de l'ONEM restent maîtrisables à l'avenir? La vérification de la volonté de travailler entraînera-t-elle des coûts supplémentaires? La ministre devra-t-elle intervenir pour que le régime des primes de crédit-temps et d'interruption de carrière reste financièrement supportable?

11.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Turtelboom, in 2004 was het RVA-budget, na het regeringsconclaf van Oostende, begroot op 7,816 miljard. De uiteindelijke uitgaven vielen binnen dat budget, want ze bedroegen 7,790 miljard. Dat is een lichte verbetering van de conjunctuur. Er zijn grote begeleidingsinspanningen in het kader van de maatregelen van de activering, zodat er een lichte daling verwacht kan worden van de uitgaven voor de werklozen.

Gezien de grote inspanningen om de langdurig werklozen aan werk te helpen, zullen de bestaande activeringsplannen die op langdurige werklozen zijn gericht de RVA wel méér kosten, natuurlijk. In 2004 was de groep van geactiveerden immers al met 10,7% toegenomen. Tegelijkertijd wordt er nog altijd een stijging verwacht van de werknemers die hun arbeidstijd aanpassen.

11.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: En 2004, le budget de l'ONEM a été fixé à 7,816 milliards. Les dépenses finales se sont élevées à 7,79 milliards. Compte tenu des importants efforts consentis en matière d'accompagnement pour l'activation des sans-emploi, une légère baisse des dépenses liées aux chômeurs est attendue.

Etant donné les efforts importants consentis pour aider les chômeurs de longue durée à retrouver un emploi, les projets d'activation de

U weet dat er in de Ministerraad van Oostende werd beslist om het systeem van ouderschapsverlof te bevorderen. Daar denken wij toch ook wel een effect van te merken. Dat ging ook om een bijkomend budget. In 2004 was er terzake een stijging met 12,5%.

De conclusie is dat de uitgaven van de RVA dit jaar niet zullen dalen, omdat de daling van de werkloosheid gecompenseerd zal worden door de stijging van de uitgaven voor de activering en voor de aanpassing van de arbeidstijd, al zijn dat natuurlijk allemaal nog veronderstellingen. Wij moeten nog afwachten wat dat geeft op het terrein.

Er is inderdaad, onder andere rekening houdend met de definitieve uitgaven van 2004 naar aanleiding van de begrotingscontrole, een budget van 7,916 miljard euro voorgesteld, terwijl in het definitief begrotingsontwerp 7,830 miljard euro is voorgesteld. Dat gaat dus om een voorgesteld verschil in uitgaven van 86 miljoen euro.

Vergelijken met een aantal landen is niet gemakkelijk, maar wat de werkloosheidsuitkeringen betreft, kan er een soort vergelijking worden gemaakt tussen de verhouding van die uitgaven en het bbp. Dan zien we dat België aan 3,2% zit, Duitsland aan 2,5%, Frankrijk aan 2,2% en Nederland aan 1,4%.

Na het paasreces nodig ik sowieso mijn gewestelijke collega's van Werk uit op een interministeriële conferentie omtrent de problematiek van jeugdwerkloosheid. Ik wil daaraan absoluut iets doen, maar ik begrijp dat veel van de tools om daaraan wat te kunnen doen, zich in de Gewesten bevinden. Ik stel dan ook voor om daar samen werk van te maken.

Alvorens bijsturingen te doen, wil ik eerst evalueren wat de huidige maatregelen, zoals die van activering van het zoekgedrag en die van de dienstencheques, opleveren qua verhoging van de tewerkstelling. De volgende belangrijke evaluatie is de maatregel van opvolging en begeleiding. Die evaluatie wordt voorzien rond juni. De maatregel van de dienstencheques, die wel al resultaten oplevert qua tewerkstelling, met het bereiken eind vorig jaar van het objectief van 10.000 arbeidsplaatsen, wordt ook eerstdaags geëvalueerd.

Het nieuwe beleid van de toetsing van de arbeidsbereidheid van de werkzoekenden zal dit jaar volgens mij geen extra kosten opleveren.

Ten slotte, ik ben er niet onmiddellijk voorstander van om in te grijpen in het stelsel van de onderbrekingsuitkeringen in het kader van loopbaanonderbreking en tijdskrediet, omdat die maatregel eigenlijk wel een goede maatregel is om gezin en arbeid te combineren en om ouder wordende mensen door middel van deeltijdse formules toch iets langer aan het werk te houden.

ces chômeurs coûteront cependant plus cher. En 2004, le groupe des actifs avait déjà augmenté de 10,7%. Parallèlement, on prévoit une augmentation du nombre de salariés adaptant leur temps de travail. Il a été décidé de favoriser le système du congé parental et dans ce cadre, un budget supplémentaire a été libéré. En 2004, dans ce domaine, les dépenses ont augmenté de 12,5%.

Nous prévoyons que les dépenses de l'ONEM ne diminueront donc pas cette année. La diminution des dépenses consécutive à une réduction du taux de chômage est compensée par l'augmentation des dépenses pour l'activation et pour l'adaptation du temps de travail. Sur la base des dépenses définitives de 2004, un budget de 7,916 milliards d'euros a été proposé lors du contrôle budgétaire, contre 7,83 milliards avancés dans le projet budgétaire définitif.

Les dépenses pour les allocations de chômage s'élèvent à 3,2% du PIB pour la Belgique, à 2,5% pour l'Allemagne, à 2,2% pour la France et à 1,4% pour les Pays-Bas.

Après les vacances de Pâques, j'inviterai mes collègues régionaux de l'Emploi à une conférence interministérielle sur le chômage des jeunes.

Avant d'apporter des corrections, je voudrais évaluer le résultat des mesures actuelles. Vers le mois de juin, l'efficacité de la mesure de suivi et d'accompagnement sera évaluée. L'utilité des titres-services, qui ont déjà créé plus de 10.000 emplois, sera également jaugée d'ici peu.

La nouvelle politique de contrôle de la volonté de travailler des chômeurs n'entraînera pas de

coûts supplémentaires cette année.

Je ne suis pas favorable à une intervention au niveau du système d'allocations pour interruptions de carrières et crédit-temps car il s'agit là d'une mesure efficace qui permet de conjuguer plus harmonieusement travail et famille, et de maintenir un peu plus longtemps au travail les salariés plus âgés au travers de formules de travail à temps partiel.

11.03 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik dank u voor uw gedetailleerd antwoord.

Ik vind het goed nieuws dat u niet zult ingrijpen wat betreft de premies voor tijdscrediet en loopbaanonderbreking. Als men kijkt naar de vergelijkende cijfers inzake het percentage van het bbp, ziet men dat België met 3,2% toch een stuk hoger zit dan Nederland, Frankrijk en Duitsland met respectievelijk 2,5, 2,2 en 1,4% en dat we ten opzichte van Nederland zelfs bijna het dubbele in percentage van het budget van ons bbp uitgeven.

Het verheugt mij uiteraard dat u concrete maatregelen zult nemen inzake de jeugdwerkloosheid. Dat was immers een zeer frappant cijfer dat uit dit jaarrapport naar voren kwam en waaruit bleek dat zoveel mensen tien jaar nadat ze als schoolverlater de arbeidsmarkt betraden, nog nooit hebben gewerkt. We weten allemaal dat het soms gemakkelijk is werk te vinden binnen de eerste drie maanden, maar dat na zes maanden de kansen op de arbeidsmarkt systematisch dalen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "de afschaffing van de stempelcontrole" (nr. 6176)

12 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre de l'Emploi sur "la suppression du pointage" (n° 6176)

De **voorzitter**: Die vraag is vorige week al aan bod gekomen.

12.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik weet dat die vraag al aan bod is gekomen, maar inpikkend op die vraag stel ik nog andere vragen. U zult dat vaststellen.

Uit eerdere mondelinge vragen, zoals vorige week, is gebleken dat de precieze timing van de afschaffing van de stempelcontrole nog niet vaststaat. Bovendien rijzen er vragen bij de concrete tenuitvoerlegging van de principiële beslissing om de stempelcontrole af te schaffen. De bekommernis om te kunnen beschikken over accuraat en actueel cijfermateriaal blijft prioritair. Daarin vervult de RVA – ere wie ere toekomt – eigenlijk een voorbeeldfunctie.

12.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Aucun calendrier précis n'a encore été fixé pour la suppression du contrôle de pointage. Des questions subsistent en ce qui concerne la concrétisation de ce projet, étant donné qu'il convient de pouvoir disposer à tout moment de chiffres précis. Pour certaines catégories de chômeurs, cette suppression n'est pas évidente.

Bovendien lijkt de naakte afschaffing van de stempelcontrole niet evident voor een aantal categorieën van werklozen. Ik verduidelijk. Zo moeten werklozen die één of meerdere dagen per maand werken het vakje van de betreffende dagen op hun stempelkaart inkleuren. Met het wegvallen van de stempelcontrole dreigt de RVA dus een belangrijke controlemogelijkheid te verliezen. Tevens moet worden nagegaan of de nieuwe regeling niet de poort openzet naar mogelijke misbruiken door werkzoekenden die prestaties in het zwart leveren.

Voor werkzoekenden met een minimale arbeidsbereidheid verdwijnt met de afschaffing van de stempelcontrole ook een stimulans om toch nog werk te zoeken. Voor een aantal werklozen is het gaan stampelen iets waar ze tegen opzien. Door de stempelcontrole worden ze impliciet aangemoedigd om actiever te zoeken naar een job. Hiertegenover dan, mevrouw de minister, staat natuurlijk het nieuwe activeringssysteem, dat intrinsiek is bedoeld – als het correct wordt uitgevoerd – om werkzoekenden op een hedendaagse en effectieve manier aan te sporen om actief te zoeken naar een nieuwe job.

In dit kader heb ik de volgende specifieke vragen. Ten eerste, hebt u met betrekking tot de deadline voor de afschaffing van de stempelcontrole al overleg gepleegd met uw gewestelijke collega's? Hebt u op basis daarvan al duidelijkheid gekregen over de vraag of de deadline kan worden gehaald?

Ten tweede, op welke manier zult u waarborgen dat het cijfermateriaal over de werkloosheid even accuraat en actueel blijft als dat tegenwoordig het geval is?

Ten derde, zult u erop aandringen dat in dit verband de regio's gebruikmaken van software die dezelfde of minstens compatibel is, teneinde de verwerking van de cijfergegevens niet nodeloos complex en tijdrovend te maken?

Ten slotte, zal de stempelcontrole voor alle categorieën van werkzoekenden worden afgeschaft? Zo ja, op welke manier kunt u garanderen dat de speciale categorieën van werkzoekenden waarover ik het heb gehad, op een waterdichte manier gecontroleerd blijven worden? Zo niet, voor welke categorieën van werkzoekenden zal de stempelcontrole blijven bestaan?

12.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mevrouw Lahaye-Battheu, ik wil mijn antwoord even situeren. Het advies van het college van leidende ambtenaren van 20 december 2004 is voorgelegd aan het beheerscomité van de RVA op 13 januari 2005. Het stelt om een aantal redenen voor de stempelcontrole pas af te schaffen op 15 december 2005. Dat is dus later dan wat was overeengekomen op de interministeriële conferentie, waar men sprak over 1 oktober 2005.

Nu, in het beheerscomité van 13 januari heeft de regeringscommissaris zich niet akkoord verklaard met het advies van het college al was het maar omdat het onverenigbaar is met de beslissing van de interministeriële conferentie. Vorige week heb ik aan de gewestelijke ministers van Werk gevraagd of voor hen de datum van 1 oktober nog altijd haalbaar is. Ik meen dat ik niet anders kan dan mij baseren op wat mijn collega's zeggen. Als zij zeggen: wij zijn klaar, is dat goed. Als zij zeggen: nee, wij zijn eigenlijk er niet klaar voor en het is inderdaad beter het te verschuiven naar

L'abolition du pointage risque de faire perdre un instrument de contrôle important à l'ONEM et favorise le travail au noir. Une incitation à la recherche d'emploi disparaît également.

La ministre s'est-elle déjà concertée avec les Régions? Les délais pourront-ils être respectés? La ministre peut-elle garantir que les données chiffrées resteront fiables? Les logiciels des différentes autorités seront-ils compatibles? Le contrôle de pointage disparaîtra-t-il totalement? Comment s'y prendra-t-on pour pouvoir continuer à contrôler efficacement certaines catégories de chômeurs?

12.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: L'avis du collège des fonctionnaires dirigeants a été soumis au comité de gestion de l'ONEM le 13 janvier 2005. Cet avis prévoit de ne supprimer le pointage que le 15 décembre 2005, donc plus tard que le 1^{er} octobre 2005, date qui avait été convenue lors de la conférence interministérielle. Au comité de gestion, le commissaire du gouvernement a déclaré qu'il n'était pas d'accord avec l'avis du collège des fonctionnaires dirigeants. La semaine dernière, j'ai demandé aux ministres

december, meen ik dat het enige wat wij kunnen doen, is: ingaan op die vraag van de collega's van de Gewesten om ook onze eigen statistieken niet in gevaar te brengen.

De raadpleging met de gewestelijke diensten is nog volop bezig, maar ik verwacht binnenkort toch een vrij duidelijk signaal.

De gewestelijke plaatsingsdiensten zijn ook volop bezig met het aanpassen van informaticaprogramma's met het oog op de productie van goede werkloosheidsstatistieken op basis van drie gegevensstromen: de eigen gegevens over de inschrijving van werkzoekenden; de gegevensstromen van Dimona over het begin en einde van de tewerkstelling en de gegevensstroom van de RVA met de betaalgegevens van de werklozen. Sinds juni 2004 is er een technische werkgroep met vertegenwoordigers van de RVA, de VDAB, Forem, BGDA, en de Kruispuntbank, om de aanpassing van de programma's zo goed mogelijk te realiseren.

Het nieuwe systeem zal een tijdlang naast het oude systeem draaien om eventuele anomalieën in de statistieken te kunnen opsporen en om te vermijden dat wij over een nacht ijs gaan en al te snel op het nieuwe systeem overstappen.

Sowieso word ik constant op de hoogte gehouden van de stand van zaken. Ik zal ook toezien op de tests, die mij toch al een indicatie moeten geven over hoe correct de statistieken zullen blijken te zijn.

Voor de technische werkgroep is er ook de waarborg dat de gegevens voor alle Gewesten op dezelfde manier informaticatechnisch worden verwerkt. Ook dat is voor de federale overheid natuurlijk behoorlijk handig.

De stempelcontrole wordt nog dit jaar afgeschaft voor de volledig werklozen. De gemeenten behouden wel twee controletaken. Dat betekent natuurlijk een veel kleinere hoeveelheid werk. Er zullen dus op het niveau van de gemeenten zeker mensen vrijkomen. Het weze hen gegund, want zij krijgen al te vaak extra taken opgelegd.

Wat moeten de gemeenten wel nog doen? Zij moeten de stempelkaarten van deeltijdse werknemers met een inkomensgarantie-uitkering driemaandelijks afstempelen. Wanneer de RVA steekproefsgewijs verblijfsbewijzen vraagt aan werklozen, moeten de gemeenten ook de personen opsporen die veel in het buitenland zouden verblijven en intussen hier van een uitkering genieten. Dat zal voor het hele grondgebied om een driehonderdtal gevallen per maand gaan. Ook voor hun opsporing zal de gemeente moeten instaan. De manier waarop wij de controles zouden uitoefenen, zou dus steekproefsgewijs zijn. Ik vermoed dat deze methode voor ons voldoende efficiënt zal zijn. Voor de gemeenten zal het echter een serieuze taakverlichting betekenen.

12.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mevrouw de minister, als ik het goed heb begrepen, werd de vraag vorige week aan de gewestelijke collega's gesteld. We zullen dus waarschijnlijk nog enkele weken geduld moeten hebben om hun antwoord te krijgen.

U hebt ook gezegd dat men de informaticaprogramma's aan het uitwerken is. Daarmee is men ook al een tijdje bezig. Is er op dat vlak

régionaux si pour eux, la date du 1^{er} octobre était encore réaliste. Je me baserai sur ce que me diront mes homologues des Régions. Actuellement, les services de placement régionaux adaptent leurs programmes informatiques. Depuis juin 2004, un groupe de travail technique est en charge de cette adaptation. Le nouveau système coexistera avec l'ancien pendant un certain temps de façon à pouvoir déceler toute anomalie qui entacherait les statistiques.

Du point de vue informatique, les données seront traitées identiquement pour toutes les Régions. Le pointage sera supprimé cette année pour les chômeurs complets. Les communes conserveront encore deux missions de contrôle. Elles oblitéreront tous les trois mois les cartes de pointage des travailleurs à temps partiel bénéficiant d'une indemnité de garantie de revenu. En cas de prélèvement d'un échantillon par l'ONEM, les communes devront également identifier les gens qui séjournent à l'étranger et perçoivent une allocation. Pour les communes, ces changements représenteront sans aucun doute un allègement important de leurs tâches.

12.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Il faudra encore attendre la réponse quelque temps. Un calendrier a-t-il été convenu pour l'élaboration des programmes informatiques?

een timing of een plan?

12.04 Minister **Freya Van den Bossche**: Volgens de eerste timing, die werd overeengekomen in de interministeriële conferentie, zal vanaf juni 2005 met het proefdraaien worden gestart. Als zou blijken dat, om eventuele, technische redenen – de opmerkingen van het college van leidende ambtenaren beslaan immers een heleboel redenen en zijn, eerlijk gezegd, niet erg specifiek – een Gewest bijvoorbeeld heel duidelijk stelt dat zijn computerprogramma pas klaar is tegen pakweg augustus of september, dan betekent dit dat ook het proefdraaien later start. Alle Gewesten moeten immers tegelijk kunnen starten met het proefdraaien.

Wat mij betreft, kan het in juni 2005. Ik hoop dat zelfs. Als het echter wat later moet – ik denk dan aan september of oktober –, dan zal dat wel moeten. Veel hangt af van mijn collega's.

12.05 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Ik heb nog een laatste bemerking.

U hebt geantwoord dat de stempelcontrole dit jaar enkel voor de volledig werklozen zou worden afgeschaft en niet voor de deeltijds werklozen.

12.06 Minister **Freya Van den Bossche**: Dat klopt. Ze wordt niet afgeschaft voor de deeltijdse werknemers met een inkomensgarantie-uitkering.

12.04 **Freya Van den Bossche**, ministre: Les essais commenceront dès le mois de juin. Si l'élaboration du programme informatique d'une des Régions prend du retard, les tests seront reportés.

12.05 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Le pointage des chômeurs à temps partiel ne sera donc pas supprimé?

12.06 **Freya Van den Bossche**, ministre: Il ne sera pas supprimé pour les travailleurs à temps partiel bénéficiant d'une allocation de garantie de revenu.

12.07 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Vallen zij ook weg?

12.08 Minister **Freya Van den Bossche**: Neen, de stempelcontrole wordt voor hen nog niet afgeschaft.

12.09 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): De stempelcontrole wordt voor hen dus nog niet afgeschaft.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13 **Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Werk over "maatregelen die genomen worden in de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 6177)**

13 **Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre de l'Emploi sur "les mesures prises pour combattre la fraude sociale" (n° 6177)**

13.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik kom terug op de strijd tegen de sociale fraude die door de regering als een van de prioriteiten naar voren is geschoven, een problematiek waarover ik reeds een aantal vragen heb gesteld.

Mevrouw de minister, in het najaar van 2004 hebt u drie maatregelen aangekondigd in de strijd tegen sociale fraude, in casu de aanwerving van 92 nieuwe inspecteurs voor de verschillende sociale inspectiediensten, het systeem van de dienstencheques en een betere informatie-uitwisseling tussen de diensten.

13.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): La lutte contre la fraude sociale constitue une priorité pour le gouvernement. En automne 2004, la ministre avait annoncé le recrutement de 92 inspecteurs supplémentaires, la mise en place d'un système de chèques-services et l'amélioration de l'échange d'informations entre les services, dans le cadre du projet dit Oasis. Le premier module de la

Ik ga dieper in op de eerste en de derde maatregel. Wat het toezicht inzake de sociale wetten betreft, zouden 29 sociale controleurs en 8 sociale inspecteurs in dienst treden, voor de studiediensten van de FOD 2 juristen en voor het toezicht op het welzijn op het werk zou SELOR examens organiseren voor de aanwerving van 5 artsen en 2 ingenieurs. Zeven andere aangekondigde aanwervingen waren in het najaar van 2004 reeds afgerond en betrokkenen waren reeds aan de slag.

Wat de betere informatie-uitwisseling tussen de diensten betreft, haalde u in het najaar het Oasis-project binnen de sociale inspectie aan. Intussen zou deze databank zo'n vijf maand geleden in productie zijn genomen. De eerste module van het informaticaplatform Genesis dat onder uw bevoegdheid valt en geïmplementeerd wordt in het raam van een betere samenwerking van de vier grote inspectiediensten, zou op 1 januari 2005 in gebruik genomen worden. Tot zover de informatie die ik uit vorige vragen bekomen heb.

Mevrouw de minister, ik kom tot mijn geactualiseerde vragen.

Ten eerste, zijn de 46 vacatures die ik zonet heb aangehaald intussen ingevuld? Zullen in de nabije toekomst nog bijkomende aanwervingen in het kader van de strijd tegen sociale fraude worden verricht?

Ten tweede, hoe loopt het Oasis-project? Is er voorzien in een evaluatie of is deze reeds achter de rug?

Ten derde, is de eerste module van het informaticaplatform Genesis zoals gepland op 1 januari 2005 in gebruik genomen? Wat zijn de bevindingen tot op heden? Zal het project de geraamde kostprijs van 3 miljoen euro niet overstijgen?

13.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, het gaat over de stand van zaken met betrekking tot de vacatures en het toezicht op de sociale wetten.

29 sociale controleurs zijn intussen aangeworven.

Van de acht sociale inspecteurs zijn er vier via bevordering, die betrekkingen zijn ingevuld, en vier via werving. Daarvan is er één ingevuld, voor één loopt het examen nog en voor twee betrekkingen in het tweetalig kader waren er geen laureaten.

Voor de studiedienst FOD WASO hadden wij twee juristen voorzien. Die zijn aangeworven.

Voor toezicht op het welzijn op het werk zijn er drie industriële ingenieurs, twee psychologen en twee licentiaten scheikunde aangeworven. Voor de vijf artsen is de rekrutering nog lopende. Voor de twee burgerlijke ingenieurs is het examen intussen georganiseerd. Voor beide functies moet het mogelijk zijn om binnen een aantal maanden de nodige aanwervingen te doen.

Oasis is een datawarehouse dat binnen de sociale inspectie van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid werkt op basis van databanken en bestanden beheerd door de RSZ, de RVA en de Federale Overheidsdienst Financiën. Een groot voordeel daarvan is dat het analyses toelaat.

plate-forme informatique Genesis devrait être opérationnel depuis le 1^{er} janvier 2005.

A-t-il déjà été pourvu aux postes vacants? Des recrutements supplémentaires sont-ils prévus? Qu'en est-il du projet Oasis? Le module de Genesis a-t-il été mis en service dans les délais prévus? Quelles sont les conclusions provisoires? Le coût prévu de trois millions d'euros sera-t-il dépassé?

13.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: 29 contrôleurs sociaux ont déjà été engagés. Quatre des huit postes vacants d'inspecteur social ont déjà été pourvus par la voie d'une promotion. Les autres le seront par le biais de recrutements: un poste vacant a déjà été pourvu, l'examen est en cours pour un autre et il n'y avait pas de lauréats pour deux emplois dans le cadre bilingue. Deux juristes ont été engagés pour le service d'études du SPF ETCS. Trois ingénieurs industriels, deux psychologues et deux licenciés en chimie ont été engagés pour la surveillance du bien-être au travail. Le recrutement est encore en cours pour les cinq médecins. L'examen a été organisé entre-temps pour les deux ingénieurs civils. Il devrait être possible de procéder dans les mois à venir aux engagements nécessaires pour

Op 6 maart 2001 heeft het sectoraal toezichtcomité van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid de machtiging verleend voor dat project. Tot op dat moment was de machtiging beperkt tot de bouwsector die als een pilootsector kan beschouwd worden.

Ondertussen zijn er met betrekking tot die sector 38 alarmen en 9 fraudescenario's, dat zijn combinaties van alarmen, op punt gesteld. Die zijn sinds 2005 operationeel. U begrijpt dat ik op de inhoud van die alarmen niet verder kan ingaan.

Het sectoraal toezichtcomité heeft in een tweede beweging op 18 januari 2005 de bestaande machtiging uitgebreid tot de volgende soort van ondernemingen of activiteitensectoren: grote ondernemingen, metaalbouw, horeca, land- en tuinbouw, vervoer voor derden, confectie en industriële schoonmaak.

Ik verwacht dat er de komende maanden verder zal worden gewerkt aan de opstelling van alarmen en fraudescenario's met betrekking tot deze uitbreiding en dat na een redelijke periode van werking een evaluatie zal worden doorgevoerd.

De eerste module van het informaticaplatform Genesis bevond zich tot en met 21 maart 2005 in een testfase. Vanaf 22 maart gaat de eerste module in productie. Vanaf vandaag dus zullen de controleurs en de inspecteurs van de vier grote inspectiediensten het synthetisch kadaster kunnen raadplegen. Ze kunnen met andere woorden zicht krijgen op mekaars geopende en afgehandelde dossiers. Op basis van reacties van de testploeg kunnen wij besluiten dat men tevreden is over de kwaliteit van de opgenomen gegevens en de vooropgestelde functionaliteiten aan de verwachtingen beantwoordt.

Volgens informatie waarover ik beschik wordt de voortgang van het project strikt opgevolgd en wordt de geraamde budgettaire raming nageleefd.

13.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de testfase van de eerste module van het informaticaplatform Genesis is achter de rug. Bestaat er een verslag van de testfase van de module Genesis? Zo ja, kan ik dat eventueel verkrijgen?

13.04 Minister Freya Van den Bossche: In principe bestaan er geen verslagen van zo'n testfase. Ik kan eens kijken welke extra informatie wij voor u kunnen verzamelen. Het gebeurt vrij informeel. Een groep ambtenaren kijkt gewoon of zij voldoende tevreden zijn en zij beslissen dan of ze al dan niet voortgaan. Dat is niet formeel administratief omkaderd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

ces deux fonctions.

Oasis est une "datawarehouse", une vaste banque de données qui permet d'effectuer des analyses. Le comité de surveillance sectoriel de la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale a accordé son autorisation pour le projet le 6 mars 2001. Entre-temps, 38 alarmes et neuf scénarios de fraude ont été définis pour le secteur. Ils sont opérationnels depuis 2005. Je ne puis évidemment pas en révéler le contenu. Le comité de surveillance sectoriel a élargi l'autorisation existante le 18 janvier 2005. Des alarmes et des scénarios de fraude seront élaborés à cet égard. Il sera procédé à une évaluation après une période de fonctionnement raisonnable. Le premier module Genesis était en phase expérimentale jusqu'au 21 mars 2005. Il entrera en production à partir du 22 mars. Les contrôleurs et les inspecteurs des quatre grands services d'inspection peuvent consulter le cadre synthétique. L'équipe pilote se montre satisfaite de la qualité. L'état d'avancement du projet fait l'objet d'un suivi strict. Les évaluations budgétaires sont respectées.

13.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Pouvez-vous me procurer le rapport de la phase expérimentale du module Genesis?

13.04 Freya Van den Bossche, ministre: En principe, il n'existe pas de rapports sur une phase expérimentale. Toute la procédure est assez informelle. Je vais voir si nous pouvons fournir des informations supplémentaires à Mme Lahaye-Battheu. Il n'existe cependant pas d'encadrement administratif formel.

14 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de uitvoering van het interprofessioneel akkoord" (nr. 6180)

14 Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "la mise en oeuvre de l'accord interprofessionnel" (n° 6180)

14.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, toen het ontwerp van IPA 2005-2006 goedgekeurd werd eind januari, behalve door het ABVV, beloofde de regering om het akkoord in zijn geheel uit te voeren.

We zijn op dit ogenblik anderhalve maand na de feiten en eigenlijk zijn er nog geen concrete teksten in verband met de uitvoering van het akkoord. Nochtans ligt er eigenlijk wel een duidelijke, concreet onderhandelde tekst voor, die men wettelijk wil implementeren en waartoe de regering zich geëngageerd heeft.

Het feit dat dit nog niet gebeurd is, legt natuurlijk ook een beetje een hypotheek op de goodwill en het vertrouwen bij de sociale partners, die zich intussen eigenlijk aan het opmaken zijn voor het eindeloopbaandebat. Het zou natuurlijk bijzonder jammer zijn dat een uitvoering van een akkoord een negatieve invloed zou hebben op het zeer belangrijke eindeloopbaandebat. We hebben vanmorgen in de commissie bij de bespreking van wetsvoorstellen nog verwezen naar het belangrijke debat over de eindeloopbaan, naar de vergrijzingsnota en de resoluties van die nota, die we hier in het Parlement toch wel unaniem hebben goedgekeurd.

Vandaar, mevrouw de minister, wou ik eigenlijk een beetje duidelijkheid in verband met de uitvoering van het IPA. Waarom is het belangrijk dat het correct wordt uitgevoerd? Omdat zowel werknemers als werkgevers daar natuurlijk op zitten te wachten. Ten eerste is er het belangrijk luik van de overuren, waar eigenlijk een belangrijk akkoord in zit voor werknemers in verband met de invulling van het fiscale luik. Er zit ook een belangrijk luik in voor de werkgevers die graag duidelijkheid willen over het parafiscaal voordeel dat ze in de nieuwe overurenregeling kunnen genieten en ook over de mogelijkheid om inhaalrust te vervangen door betaling in cash geld lijkt bijkomende verduidelijking gewenst.

Het is ook nog op andere punten van belang. Het Fonds voor sluiting van ondernemingen voor kleine ondernemingen die failliet gaan, de innovatiepremie ten bedrage van 1% van de brutoloonmassa van de bedrijven en ook het vastleggen van de verjaringstermijnen voor de RSZ zijn andere thema's in deze duidelijke tekst van het IPA die nog niet zijn uitgeklaard en waarover dringend zekerheid en duidelijkheid zou moeten komen.

Vandaar dat ik graag een antwoord had op volgende vragen.

Waarom is die tekst op dit ogenblik nog niet omgezet in een wettekst? Zijn er concrete problemen of discussiepunten die de omzetting vertragen? Welke concrete regeling zal worden afgesproken inzake de fiscale en parafiscale behandeling van overuren? Zal de innovatiepremie zoals afgesproken worden vastgelegd op 1% van de brutoloonmarge? Wanneer zal u het ontwerp van IPA officieel omzetten in een wettekst? Zal u het ontwerp van IPA integraal, volgens de afspraken die gemaakt zijn tussen de sociale partners, omzetten?

14.01 Annemie Turtelboom (VLD): Le gouvernement s'est engagé à exécuter l'intégralité de l'accord interprofessionnel 2005-2006 (AIP). Un mois et demi après la conclusion de cet accord, aucun texte de loi n'a encore été publié. Les salariés et les employeurs veulent évidemment être fixés le plus rapidement possible sur la traduction législative de l'AIP. Ils attendent plus particulièrement de connaître le règlement applicable aux heures supplémentaires ainsi que le contexte fiscal. Ceci dit, ils espèrent également être fixés rapidement sur d'autres thèmes. Je pense notamment à la prime à l'innovation équivalente à 1% de la masse salariale brute des sociétés, et à la détermination des délais de prescription à l'ONSS.

Pourquoi le texte de l'AIP n'a-t-il pas encore été transposé en texte de loi? Le projet de transposition s'est-il heurté à des obstacles de dernière minute? Le gouvernement a-t-il encore l'intention de transposer l'intégralité de l'AIP en loi? Quand le Parlement se verra-t-il soumettre les projets de loi?

14.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, de regering heeft er zich toe verbonden om de bepalingen van het ontwerp van IPA integraal uit te voeren en is dat nog altijd van plan. We hebben ook een budgettair kader meegegeven bij de maatregelen. Voor de werkbonus gaat het om 40 miljoen per jaar, voor de versterking van de maatregel van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing in het kader van ploegenarbeid 120 miljoen per jaar, voor de maatregelen overuren via fiscaliteit 80 miljoen, voor uitbreiding van het toepassingsgebied van de sluitingspremie 7 miljoen en voor het Fonds voor de bevordering van tewerkstelling van minderinvaliden 5 miljoen.

De tekst lijkt heel duidelijk en concreet, maar bij de uitvoering stuit men natuurlijk toch op een aantal problemen. Iedereen is onmiddellijk begonnen aan de omzetting in ontwerpen en wetgevende teksten, maar daarbij is toch wel gebleken dat een aantal zaken nog diende uitgeklaard te worden, vooral door de sociale partners zelf. Het blijkt dat eenzelfde zin op een andere manier gelezen en verklaard wordt door de verschillende sociale partners. Dat is blijkbaar een klassiek gegeven, maar er moet toch wel een oplossing voor gezocht worden.

Het betekent natuurlijk ook dat het budgettaire kader dat is afgesproken eveneens gehonoreerd moet worden, eventueel met tussentijdse evaluatiemomenten. In het kernkabinet van vorige week is er een lijst voorgelegd met nog een aantal resterende knelpunten waarover wij nog moesten beslissen. Het gaat zeker niet over de vraag of ze uitgevoerd worden, alles wordt uitgevoerd. Het gaat over de vraag hoe ze uitgevoerd moeten worden en wat er verstaan dient te worden, onder welke woorden en welke zinnen.

Het is de bedoeling dat deze discussiepunten nog deze week volledig uitgeklaard worden. Als dat zo is, dan kunnen wij vrijdag in de Ministerraad een beslissing nemen. Het valt af te wachten, maar ik denk dat het moet kunnen.

Ik geef een klein overzicht van de punten waarover het gaat.

Ten eerste, de discussie over de manier waarop de innovatiepremie kan worden ingevoerd. Het is niet echt een discussie, men heeft er ook geen budget voor nodig, tenminste als het op een serieuze manier gebeurt. Als de innovatiepremie zodanig goed wordt omschreven dat het geen substitutie voor loon kan betekenen, dan derft de overheid ook geen inkomsten. Daarom is het belangrijk dat wij de juiste oriëntaties geven aan de innovatiepremie, maar het bedrag van 1% van de loonmassa per onderneming staat helemaal niet ter discussie.

Ten tweede, over de overuren is er een dubbele discussie. Sommige sectoren hadden vroeger al afspraken over overuren waarvoor geen inhaalrust moet worden toegekend. De vraag is in welke verhouding deze bestaande regelingen zullen staan tot de nieuwe algemene regeling die in het ontwerp van IPA is uitgewerkt. De vertegenwoordigers van de werkgevers begrepen het zo dat beide systemen gecumuleerd konden worden. De vertegenwoordigers van de werknemers hebben het niet zo begrepen. Tussen die twee vrij extreme posities zijn evenwel een heleboel andere oplossingen mogelijk die een duidelijke lezing van de tekst kunnen inhouden en

14.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Le gouvernement a effectivement l'intention de transposer l'intégralité de l'AIP en loi, probablement dans les limites imposées par le cadre budgétaire convenu. La transformation concrète de l'accord en texte de loi n'a pas encore été finalisée car plusieurs points de discussion n'ont pas encore fait l'objet d'un consensus. Cependant, le débat se déroule essentiellement dans le camp des partenaires sociaux qui divergent parfois à propos d'une seule phrase de l'accord!

La semaine dernière, le cabinet restreint a établi une liste des points restés en suspens. Le consensus devrait être atteint dans le courant de la semaine. Le Conseil des ministres de vendredi prochain pourra donc prendre une décision définitive à ce sujet. Je n'ai encore aucune certitude mais, selon moi, tous ces points s'éclairciront complètement et rapidement.

Il n'y a en fait pas de désaccord sur le principe de l'introduction d'une prime à l'innovation représentant 1% de la masse salariale brute des entreprises. Les discussions portent seulement sur ses modalités concrètes d'application.

Il subsiste deux points de discussion à propos des heures supplémentaires: comment concilier les accords antérieurs avec le nouveau régime? Comment la réduction des coûts sera-t-elle appliquée concrètement sur le plan fiscal? Employeurs et travailleurs n'ont pas encore trouvé de terrain d'entente sur le premier point. Le second point relève de la compétence du ministre des Finances.

Les autres thèmes suscitant encore des discussions sont le régime de travail en équipes et les

waarin, zo vermoeden wij, beide sociale partners zich op enigerlei wijze zullen kunnen vinden. Het is vooral aan ons om de knoop door te hakken.

Een tweede discussie over de overuren heeft te maken met de kostprijsverlaging via fiscale weg. Deze maatregel moet worden uitgevoerd, maar het budget moet natuurlijk worden gerespecteerd. Mijn collega-minister van Financiën, die de werkgroep over de fiscale maatregelen leidt – dat doet mijn kabinet niet zelf –, heeft in het kernkabinet een nieuw voorstel ingediend waarbij op basis van een ruimere steekproef gegevens worden geëxtrapoleerd, zodat wij de kosten duidelijker kunnen inschatten. Die blijken gunstiger uit te vallen dan de eerste prognoses. Deze week onderzoeken wij de bijkomende gegevens van de extra sociale secretariaten heel concreet. Wij hebben ons tot nu toe gebaseerd op de gegevens van SD Worx. Daaraan voegen wij nu de gegevens van alle andere sociale secretariaten – de grote toch – toe. Op basis van de gegevens van vijf sociale secretariaten krijgt men een heel ander beeld dan op basis van de gegevens van één sociaal secretariaat. Het is allemaal een beetje technisch. Het vraagt wat rekenwerk, maar ook hierbij is er eigenlijk geen groot probleem. Wij moeten gewoon zorgen dat de simulaties kloppen alvorens definitieve beslissingen te nemen.

Betreffende ploegenarbeid werd er ook wat gerekend, maar dat lijkt absoluut niet voor discussie te zorgen. Ook betreffende de verjaringstermijnen bij de RSZ is er vorige week een concreet voorstel gedaan, door mijn collega Demotte. Dit is veeleer een vraag van technische haalbaarheid, gecombineerd met budgettaire neutraliteit. U weet dat wij moeten kiezen vanaf welke datum de periode van vijf op drie jaar terugvalt. Doen we het stap voor stap, in een keer, nu of later? Dat heeft ook budgettaire en technische gevolgen, maar dit is veeleer iets kleins dat ook nog moet worden afgerond.

Ik denk dat wij erin zullen slagen om deze week alles heel duidelijk te beslissen, zodat we ook op dat vlak een duidelijke communicatie, bijna tot in detail uitgewerkt, zullen kunnen voeren naar de sectoren, wat toch wel belangrijk is voor de lopende onderhandelingen. In een aantal sectoren zal het aankomen op de heel concrete uitwerking van de engagementen.

14.03 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, als ik uw uitgebreid antwoord aanhoor, dan is er eigenlijk maar één thema waarover er niet zo veel duidelijkheid is, namelijk de problematiek van de overuren. U zegt dat werkgevers en werknemers dat anders lezen en dat we ergens in het midden zullen uitkomen.

14.04 Minister Freya Van den Bossche: Er zijn op dit moment vijf verschillende denkpijsten die tot in de details worden onderzocht. Eigenlijk kan die zin op minstens vijf manieren worden begrepen. Het zijn vijf uitwerkingen die alle vijf eer doen aan de zin, die zeker niet onjuist zijn.

Het komt erop neer hoe de overuren worden geteld. Wanneer telt een overuur wel en niet mee? Wat moet er gebeuren met CAO's die volgend jaar aflopen voor bijvoorbeeld de eerste 65 uur? Behandelen we die anders dan CAO's die later aflopen? Het is redelijk technisch. We klaren de verschillende denkpijsten uit.

délais de prescription en matière d'ONSS. Ce dernier point relève quant à lui de la compétence du ministre Demotte.

14.03 Annemie Turtelboom (VLD): Le problème le plus important concerne donc le régime des heures supplémentaires.

14.04 Freya Van den Bossche, ministre: Nous examinons cinq pistes de réflexion. A ce sujet, les avis des employeurs et des travailleurs divergent. Les points de discussion principaux concernent la manière dont les heures supplémentaires sont définies et comptabilisées, ce qu'il doit advenir des CCT existantes lorsqu'elles arrivent à échéance et comment apaiser les tensions

Het gaat dus niet enkel om budgettaire verhalen. Er rijzen ook vragen als: wat moet er in welke sector gebeuren? Hoe kunnen we tegelijkertijd een zo uniform mogelijke regeling, voor iedereen dezelfde, geven?

Er is een beetje een spanningsveld tussen sectoren die al eerder overuren hebben toegekend en die daarvoor hebben onderhandeld met vakbonden, en dus in die onderhandelingen wellicht ook iets hebben "betaald", en de sectoren die dat nog niet hebben gedaan en waarvoor er dus andere regels gelden voor het eerste pakket aan overuren. Ik denk dat dit het belangrijkste knelpunt is: er zijn sectoren die voor dat eerste pakket aan overuren nog niets hebben onderhandeld, die bestaan nog niet. Er zijn sectoren waar die wel bestaan, en daar hebben ze soms ook voor "betaald". Hoe doen we dat? Is dat uitdovend? Kunnen die mensen achteraf gewoon in het systeem van de "niet-betaalde" overuren komen? Daarmee bedoel ik: moeten zij niets in ruil geven aan de vakbond voor die eerste tranche? Laten wij die systemen in elkaar overlopen? Regelen we nog andere systemen?

Het is een beetje technisch, maar het heeft wel grote gevolgen op de werkvloer. Daarom komen wij over dat punt nog deze week bijeen.

14.05 Annemie Turtelboom (VLD): Komt u weer bijeen met de sociale partners?

14.06 Minister Freya Van den Bossche: Neen. Wij koppelen constant terug. Maar uiteindelijk hopen zij dat het of het extreme ene of het extreme andere standpunt is, terwijl het wellicht het meest billijk is dat we vertrekken van de realiteit op het terrein en nagaan hoe gemaakte afspraken op een zo slim mogelijke manier op het terrein kunnen worden gebracht, zowel nu als over enkele jaren wanneer bepaalde CAO's afgelopen zijn. Hoe kunnen zij dan in een nieuwe regeling stappen? Het heeft meer facetten dan u op het eerste moment zou denken.

Ik verwacht daar echter geen al te grote problemen mee.

14.07 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, als ik het effectief begrijp, dan is het grootste knelpunt: welke piste kiezen we bij de problematiek van de overuren?

U zegt dat u terugkoppelt met het sociaal overleg. Ik begin een beetje waar ik daarstraks begonnen ben. Het is gewoon heel belangrijk dat de sociale partners die het IPA - interprofessioneel akkoord - hebben goedgekeurd, zich daarin herkennen. Na veel wroeten, vergaderen en heel moeilijke discussies zijn ze tot een tekst gekomen. Zij verwachten dat die effectief wordt uitgevoerd.

Ik heb begrepen dat u tegen eind deze week wilt communiceren dat u uit de knelpunten uit bent.

Voor wanneer is de wettekst dan?

14.08 Minister Freya Van den Bossche: We zouden die teksten willen indienen onmiddellijk na het paasreces, vanzelfsprekend als dat kan voor de commissie, voorzitter.

entre les secteurs qui ont déjà négocié un règlement auparavant et ceux qui entreront immédiatement dans le nouveau système. Le gouvernement souhaite conclure des accords clairs sur la mise en œuvre du nouveau régime en matière d'heures supplémentaires.

14.07 Annemie Turtelboom (VLD): Quand le parlement devrait-il être saisi des textes de loi?

14.08 Freya Van den Bossche, ministre: Ils devraient parvenir au Parlement juste après les vacances de Pâques.

De **voorzitter**: Een ontwerp heeft voorrang.

14.09 Minister **Freya Van den Bossche**: We zouden dat zo snel mogelijk willen doen, omdat het de grootste duidelijkheid voor de sectoren zou kunnen betekenen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de oproep van de directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding om allochtonen verplicht in dienst te nemen" (nr. 6190)

15 Question de Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "l'appel lancé par le directeur du centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme concernant l'engagement obligatoire d'allochtones" (n° 6190)

15.01 Maggie De Block (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de directeur van het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding heeft ter gelegenheid van de internationale dag van het racisme een oproep gedaan waarin hij stelde dat bedrijven zouden moeten worden gestimuleerd en zelfs verplicht tot het opstellen van banenplannen voor allochtonen. De directeur is van oordeel dat bedrijven bij het maken van hun balans best mogen aantonen hoeveel diversiteit zij in de onderneming hebben.

Het Centrum voor Gelijke Kansen wil met de werkgevers een soort pact afsluiten met duidelijke resultaatsverbintenissen maar vindt toch dat het daarbij niet mag blijven. Daarom wordt er in het sociaal overleg meer druk van de overheid verwacht. Orgelpunt van het pleidooi was de vraag dat de regering de bedrijven meer zou stimuleren en zelfs verplichten om allochtonen in dienst te nemen. hoewel het woord quota niet in de mond wordt genomen, neigt het woord verplichten toch in die richting. Dit moet een soort positieve discriminatie worden met het instellen van quota.

Nochtans zijn de jongste maanden diverse stemmen opgegaan, overigens uit de verschillende politieke en maatschappelijke hoeken, dat dergelijk beleid niet aangewezen is om een adequaat antwoord te bieden aan de tewerkstellingsproblematiek die bestaat bij allochtonen en andere kansengroepen. Bovendien zijn de voorbije maanden en jaren initiatieven genomen door het bedrijfsleven en de overheid, waarbij engagementen werden aangegaan om de aanwerving van kansengroepen, waaronder allochtone werknemers, te bevorderen. Op het niveau van de Vlaamse en federale overheid hebben de bevoegde ministers actieplannen opgesteld opdat ook de overheid gelijke kansen zou bieden bij de aanwerving van allochtone werknemers.

Ik had graag een antwoord op de volgende vragen. Ten eerste, hoe reageert u op de expliciete vraag van de directeur van het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding om bedrijven te verplichten tot banenplannen voor allochtonen? Ten tweede, zult u vasthouden aan eerdere standpunten van de regeringspartijen dat het opleggen van quota of het voeren van een beleid gericht op positieve discriminatie, niet de aangewezen beleidsoptie is om de problematiek van de aanwervingen van allochtone werknemers aan te pakken? Ten derde, bent u geneigd om in te gaan op de vraag van de directeur om

15.01 Maggie De Block (VLD): A l'occasion de la Journée internationale de lutte contre le racisme, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme (CECLR) a appelé les entreprises à mettre en place des plans d'embauche pour les allochtones. Les entreprises devraient être encouragées à faire état de la diversité présente dans leur entreprise lors du bilan annuel. Le Centre souhaite conclure un pacte de résultats avec les employeurs. Les pouvoirs publics devraient à nouveau encourager, voire contraindre, les entreprises à engager des allochtones.

Cette proposition frise la discrimination positive, alors que de plus en plus de voix s'élèvent contre la discrimination positive comme solution aux problèmes d'emploi des étrangers. Le monde des entreprises et les autorités ont récemment adopté des mesures visant à favoriser l'embauche d'allochtones. Les autorités fédérales et flamandes se sont déjà engagées en ce sens.

Quelle est la réponse de la ministre à la proposition du CECLR? Adhère-t-elle à la thèse, déjà défendue par les partis de la coalition gouvernementale, selon laquelle la discrimination positive ne constitue pas une solution

meer druk uit te oefenen op de sociale partners, inzonderheid op de werkgevers, voor de aanwerving van allochtonen? Zo ja, op welke manier? Ten vierde, acht u het noodzakelijk om bovenop de engagementen, die reeds werden aangegaan door de werkgeversorganisaties met betrekking tot het bevorderen van de aanwerving van kansengroepen in het algemeen, bijkomend overleg te plegen en aanvullend vrijwillige maatregelen of engagementen te bepleiten? Zo ja, op welke manier wilt u dat trachten te doen?

15.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Block, u vraagt hoe ik reageer op die voorstellen. Er werden er de laatste tijd veel geformuleerd: anoniem solliciteren, eventueel quota, streefcijfers en dies meer. Ze hebben volgens mij minstens allemaal de verdienste dat ze inzien dat er een probleem is, dat wij al lang zeggen dat wij - werkgevers, overheid enzovoort – er iets aan zullen doen, maar dat uit de statistieken blijkt dat er helemaal geen verbetering is. Ik denk dat het vooral gaat om mensen die zeggen dat het tijd is voor actie en die resultaten willen zien en niet enkel mooie woorden horen.

Een aantal van die pistes moet worden onderzocht. Als het bijvoorbeeld gaat om anoniem solliciteren, wil ik wel bekijken of dat geen soelaas kan bieden en of dat geen goede methodiek kan zijn. Ik denk dat ik elk voorstel zo onbevooroordeeld mogelijk moet proberen te bekijken of het nu gaat om quota of richtcijfers. Ik weet dat dit een technische opmerking is, maar het is sowieso vrij moeilijk te controleren en te weten precies hoeveel mensen van allochtone afkomst ergens werken. Het is zo dat de discriminatie eerder gebeurt op grond van huidskleur of van afkomst dan op grond van nationaliteit. Een Belg met een vreemd klinkende naam en een andere huidskleur heeft het moeilijker dan een Belg zonder vreemde naam of huidskleur.

Het is moeilijk te zeggen wie de allochtoon precies is. Het is wellicht degene die op het uitzicht of omwille van zijn familie kan worden gediscrimineerd en minder kansen krijgt. Het hangt echter louter van die persoon zelf af of hij in de statistieken wil voorkomen als zijnde iemand van allochtone origine. Wij kunnen niet daarnaar vragen. Er bestaat immers een antidiscriminatiewetgeving en een privacywetgeving wat het niet zo eenvoudig maakt. Als men daaraan iets zou willen doen, is daar wel een mouw aan te passen. Het is per slot van rekening niet oninteressant te weten hoeveel van die mensen kansen krijgen op de arbeidsmarkt. Het is alleen niet zo eenvoudig als het lijkt.

Ik denk dat de hele discriminatieproblematiek verder moet worden behandeld zoals nu gebeurt, met name in een werkgroep met de minister van Gelijke Kansen. Er is trouwens morgen rond de discriminatieproblematiek een tweede samenkomst gepland waar ook de deelregeringen aanwezig zullen zijn. U weet dat er een aantal werkgroepen werkt rond drie thema's die zullen worden samengevoegd tot één grote interministeriële werkgroep. Het betreft in de eerste plaats de analyse van de gevolgen van het arrest van het Arbitragehof - niet onbelangrijk -, en ten tweede het waarborgen van een betere samenhang tussen de verschillende wetgevende instrumenten van de Staat en de deelstaten. Daar doet Kathleen Van Brempt een oproep om de antidiscriminatiewetgeving ten minste aan Vlaamse zijde te verduidelijken. Het lijkt logisch die zaken zo

adéquate aux problèmes d'emploi des allochtones? A-t-elle l'intention de demander aux organisations patronales d'adopter, en plus des accords existants, des mesures complémentaires sur une base volontaire?

15.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Il y a indéniablement un problème et des mesures urgentes s'imposent. Les statistiques ne montrent cependant aucune amélioration, quelle que soit la proposition mise en œuvre. Nous essayons toutefois d'examiner chaque proposition sans préjugés. Or, la piste des quotas est très difficile à contrôler. Qui sont ces allochtones discriminés? S'agit-il de Belges ayant des traits allochtones ou portant un nom étranger? De quelle manière la discrimination ressort-elle des statistiques? Un groupe de travail planchera sur cette problématique, en collaboration avec le ministre de l'Egalité des chances; une conférence interministérielle est également prévue et un accord avec le Centre de l'égalité des chances est en cours d'élaboration. Par ailleurs, plusieurs groupes de travail se penchent notamment sur la discrimination des femmes, des jeunes et des personnes peu qualifiées. Le problème des allochtones pourrait être mis à l'ordre du jour de ces groupes.

goed mogelijk op mekaar af te stemmen. Ook wordt een akkoord voorbereid dat het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen bevoegd maakt voor alle materies waarop de antidiscriminatiewet betrekking heeft.

Er zijn werkgroepen die nadenken over pistes om mensen die minder kansen krijgen op de arbeidsmarkt meer kansen te bieden. We moeten natuurlijk de problematiek van de alloctonen erkennen. Dat is heel belangrijk. Het gaat echter soms ook om jonge mensen die geen kansen krijgen omdat zij nog geen ervaring hebben, om oudere mensen die geen kansen meer krijgen omdat ze te duur geworden zijn, om vrouwen die men verkiest boven mannen of omgekeerd, om laaggeschoolden die twee keer minder kans maken op een job dan hooggeschoolden. Er zijn dus een aantal vormen van discriminatie minstens op macroniveau - men kan het niet altijd zo duidelijk verklaren op het niveau van het ene individu - die toch wel wijzen op tendensen die niet de meest gezonde zijn in onze maatschappij.

Daar moet een oplossing voor gevonden worden. Ik ben bereid concrete pistes die mij worden aangereikt, door het middenveld, door politici, te laten onderzoeken en wens dat onbevooroordeeld te doen in de hoop dat op basis daarvan, via de interministeriële conferentie die er zou moeten komen, toch een aantal oplossingen gevonden kunnen worden.

15.03 Maggie De Block (VLD): Dank u wel, mevrouw de minister. U hebt mij uitvoerig gezegd hoe er zal gewerkt worden. Maar ik heb niet gehoord of voor het maken van die verschillende mensengroepen met lagere kansen, waarbij ook een hele groep door de alloctonen gevormd wordt, de piste van de quota behouden wordt. Dat zou ik eigenlijk graag willen weten.

15.03 Maggie De Block (VLD): Nous ne savons pas exactement si la ministre croit en la piste des quota.

15.04 Minister Freya Van den Bossche: Dat zal natuurlijk moeten blijken uit de gesprekken met onder andere de deelregeringen. Ik alvast zal daar niet voor pleiten omdat ik denk dat er andere manieren moeten zijn, meer werkbare manieren. Maar ik vind wel dat het een van de pistes is die voorgelegd kan worden. Wij moeten daar met open vizier over kunnen en durven spreken. Het is alvast niet de optie die ik zelf voorstel.

15.04 Freya Van den Bossche, ministre: A mes yeux, il existe de meilleures méthodes. En tout cas, je n'y suis pas favorable et je ne défendrai pas cette option lors des discussions avec les gouvernements fédérés.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.21 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.21 heures.*