



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

lundi

maandag

19-04-2004

19-04-2004

Après-midi

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de Mme Muriel Gerkens à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le statut d'organisme d'utilité publique pour la fondation Rodin" (n° 2432)	1
<i>Orateurs:</i> Muriel Gerkens, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Interpellation de Mme Muriel Gerkens à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le palais de justice de Liège" (n° 291)	4
<i>Orateurs:</i> Muriel Gerkens, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Question de M. Olivier Maingain à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'impartialité du ministère public" (n° 2220)	5
<i>Orateurs:</i> Olivier Maingain, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Interpellation de Mme Muriel Gerkens à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le palais de justice de Liège" (n° 291) (continuation)	7
<i>Motions</i>	7
Questions jointes de	8
- Mme Frieda Van Themsche à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les délits de fuite" (n° 2369)	8
- M. Guido De Padt à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le nombre d'accidents de la circulation avec délit de fuite" (n° 2387)	8
<i>Orateurs:</i> Frieda Van Themsche, Guido De Padt, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'initiative législative relative à l'extension des cadres des juges consulaires" (n° 2385)	11
<i>Orateurs:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Question de M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le droit européen des sociétés" (n° 2404)	13
<i>Orateurs:</i> Walter Muls, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Question de M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la réhabilitation" (n° 2410)	13
<i>Orateurs:</i> Walter Muls, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice	

INHOUD

Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het statuut van instelling van openbaar nut voor de Rodin-stichting" (nr. 2432)	1
<i>Sprekers:</i> Muriel Gerkens, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Interpellatie van mevrouw Muriel Gerkens tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het gerechtsgebouw van Luik" (nr. 291)	4
<i>Sprekers:</i> Muriel Gerkens, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Vraag van de heer Olivier Maingain aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de onpartijdigheid van het openbaar ministerie" (nr. 2220)	5
<i>Sprekers:</i> Olivier Maingain, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Interpellatie van mevrouw Muriel Gerkens tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het gerechtsgebouw van Luik" (nr. 291) (voortzetting)	7
<i>Moties</i>	7
Samengevoegde vragen van	8
- mevrouw Frieda Van Themsche aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "vluchtmisdrijven" (nr. 2369)	8
- de heer Guido De Padt aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het aantal verkeersongevallen met vluchtmisdrijf" (nr. 2387)	8
<i>Sprekers:</i> Frieda Van Themsche, Guido De Padt, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het wetgevend initiatief met betrekking tot de uitbreiding van de kaders van de rechters in handelszaken" (nr. 2385)	11
<i>Sprekers:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Vraag van de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het Europees vennootschapsrecht" (nr. 2404)	13
<i>Sprekers:</i> Walter Muls, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Vraag van de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het herstel in eer en rechten" (nr. 2410)	13
<i>Sprekers:</i> Walter Muls, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	

Question de Mme Hilde Claes à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le dessaisissement dans le cadre du droit de la jeunesse" (n° 2411)	15	Vraag van mevrouw Hilde Claes aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de uithandengeving in het jeugdrecht" (nr. 2411)	15
<i>Orateurs:</i> Hilde Claes, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Hilde Claes, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les carrousels TVA" (n° 2429)	17	Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de BTW-carrousels" (nr. 2429)	17
<i>Orateurs:</i> Trees Pieters, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Trees Pieters, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes de nomination auxquels sont confrontés les stagiaires judiciaires" (n° 2443)	20	Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de benoemingsproblemen van de gerechtelijke stagiairs" (nr. 2443)	20
<i>Orateurs:</i> Tony Van Parys, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Tony Van Parys, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la note politique du gouvernement fédéral relative au problème de la drogue" (n° 2473)	23	Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de federale drugsnota" (nr. 2473)	23
<i>Orateurs:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les mineurs étrangers non accompagnés" (n° 2491)	27	Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 2491)	27
<i>Orateurs:</i> Zoé Genot, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Zoé Genot, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la décentralisation de la Cour d'appel d'Anvers" (n° 2499)	28	Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de decentralisatie van het hof van beroep van Antwerpen" (nr. 2499)	28
<i>Orateurs:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la réorganisation géographique des services de la justice de paix de Rocourt" (n° 2506)	29	Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de geografische reorganisatie van de diensten van het vredegerecht van Rocourt" (nr. 2506)	29
<i>Orateurs:</i> Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour de cassation portant sur la notion de "séjour" dans la législation sur la nationalité et ses effets" (n° 2516)	30	Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het arrest van het Hof van Cassatie inzake de notie "verblijf" in de nationaliteitswetgeving en de gevolgen hiervan" (nr. 2516)	30
<i>Orateurs:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

du

van

LUNDI 19 AVRIL 2004

MAANDAG 19 APRIL 2004

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.03 heures par M. Alfons Borginon, président.

De vergadering wordt geopend om 14.03 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.

01 Question de Mme Muriel Gerken à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le statut d'organisme d'utilité publique pour la fondation Rodin" (n° 2432)

01 Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het statuut van instelling van openbaar nut voor de Rodin-stichting" (nr. 2432)

01.01 Muriel Gerken (ECOLO): Monsieur le président, madame la ministre, la Fondation Rodin créée et financée par les cigarettiers avec le soutien actif du ministre Reynders, en "compensation" de l'augmentation du prix des cigarettes (et non des accises) qu'il leur concédait, s'est instituée association de lutte et de prévention du tabac. Elle réalise régulièrement des enquêtes sur les comportements des fumeurs et plus spécifiquement les jeunes, ce qui lui permet de passer régulièrement dans les médias pour donner les résultats de ses études et suggérer des pistes d'intervention.

J'ai déjà interrogé plusieurs fois le ministre Demotte sur cette fondation qui suscite toute une série de questions. En effet, nous savons que:

- ce sont les cigarettiers qui financent cette fondation;
- les études effectuées permettent aux cigarettiers de connaître notamment le comportement et les perceptions des fumeurs ou fumeurs potentiels et adapter ainsi leur publicité;
- cette fondation est contraire à la convention-cadre de l'OMS sur le tabac, signée par la Belgique, qui stipule que l'Etat s'engage à veiller à ce que les stratégies de lutte contre le tabagisme ne soient pas influencées par les intérêts commerciaux et autres de l'industrie du tabac, et qui met en garde, dans son article 12, contre l'idée de "faire participer à la lutte antitabac des organismes qui sont liés à l'industrie du tabac." Au niveau international, on décrit généralement cette fondation comme étant la honte de l'antitabac.

Le ministre Demotte m'a répondu qu'il ne confierait pas de mission d'enquête à cette fondation mais qu'il ne pouvait rien faire en raison de la liberté d'association. Or, cette fondation existe bel et bien. Il préfère donc s'en tenir à son plan de prévention contre le tabac ainsi qu'à l'utilisation du fonds public "tabac".

Aujourd'hui, nous savons que le fonds "tabac" n'entrera en fonction que le 1^{er} juillet avec un budget limité car il ne sera que d'un million. Il faudra de toute façon négocier puisque l'on a supprimé l'accord de

01.01 Muriel Gerken (ECOLO): De Rodin-stichting, die door de sigarettenfabrikanten wordt gefinancierd, kon rekenen op de steun van de heer Reynders ter compensatie voor de stijging van de prijs van de sigaretten en heeft zichzelf uitgeroepen tot vereniging voor de strijd tegen tabaksgebruik. Ik heb minister Demotte daarover al herhaaldelijk geïnterpelleerd, want de sigarettenfabrikanten krijgen dank zij de studies van die stichting inzicht in het gedrag van de rokers, kunnen hun reclame daarop afstemmen en zien als gevolg daarvan hun omzet stijgen. Dergelijke praktijken zijn in strijd met de regels van de Wereldgezondheidsorganisatie, die aanbevelen dat de strijd tegen tabaksgebruik niet door actoren uit die sector mag worden beïnvloed.

Minister Demotte verklaarde dat hij deze stichting geen studies zou toevertrouwen, maar dat hij zich evenmin tegen de vrijheid van vereniging kan verzetten. Het openbaar fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik gaat pas op 1 juli van start en zal met een begroting van amper één miljoen euro moeten rondkomen. Over de aanwending van dit bedrag moet

ASBL et la comptabilité des ASBL et des fondations ont maintenant été pris. Comme toute ASBL existante, l'ASBL Fondation Rodin est soumise aux dispositions nouvelles de la loi et dispose d'un délai d'adaptation pour mettre ses statuts en conformité avec celle-ci et établir ses comptes conformément aux normes comptables nouvelles.

goedkeuring van de statuten van de Stichting van openbaar nut Rodin moet me dus worden voorgelegd.

4. Contrairement à ce que d'aucuns peuvent croire, il est hors de question de reconnaître l'ASBL Fondation Rodin comme fondation d'utilité publique. La loi de 1921 ne prévoit d'ailleurs aucun mécanisme de transformation d'une ASBL en fondation privée ou en fondation d'utilité publique.

5. Par contre, rien n'interdit à une personne morale existante, de droit privé par exemple, comme une ASBL, de fonder, dans le cadre de son objet social et dans le respect des lois, une personne morale distincte, par exemple une fondation au sens du titre II de la loi de 1921. Une telle fondation peut être reconnue d'utilité publique lorsqu'elle tend à la réalisation d'une œuvre à caractère philanthropique, philosophique, religieux, scientifique, artistique, pédagogique ou culturel.

Une demande de reconnaissance et d'approbation des statuts d'une nouvelle fondation d'utilité publique devrait alors m'être adressée par le(s) fondateur(s).

6. En l'espèce, l'ASBL Fondation Rodin m'a adressé, le 2 avril 2004, une requête en octroi de la personnalité juridique et approbation des statuts d'une fondation d'utilité publique dénommée Fondation d'utilité publique Rodin. Cette fondation a pour but la promotion des connaissances scientifiques relatives aux différentes formes d'assuétude, l'évaluation des politiques en la matière, la diffusion et la médiatisation des informations, ainsi que la promotion du bien-être par l'éducation et la prise en charge des personnes en situation de dépendance.

7. Des pièces transmises à l'appui de cette requête, il ressort que l'ASBL Fondation Rodin est la seule fondatrice et donc seule initiatrice de cette demande de reconnaissance comme fondation d'utilité publique. Cette fondation d'utilité publique n'acquiert cependant la personnalité juridique que par arrêté royal de reconnaissance et à la date de celui-ci.

8. En conclusion, l'instruction administrative de la demande de reconnaissance est en cours au sein de mon administration. L'arrêté de reconnaissance et d'approbation des statuts de la Fondation d'utilité publique Rodin doit dès lors m'être éventuellement soumis.

01.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Monsieur le président, la réponse de Mme la ministre ne me rassure évidemment pas. Il est vrai que si la Fondation Rodin crée une autre entité et sollicite une reconnaissance en tant que fondation d'utilité publique, les membres qui constitueront cette association seront, au départ, les entreprises du tabac. Indépendamment de tout jugement que je peux poser à ce sujet, la convention-cadre de l'OMS met bien en évidence qu'on ne peut confier ce genre de mission à des associations ou des organismes dont le financement et les intérêts dépendent des entreprises du tabac.

01.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Dat antwoord stelt mij geenszins gerust, want deze vereniging kan altijd een erkenning als instelling van openbaar nut aanvragen onder een andere vorm. Dit is in strijd met de kaderovereenkomst van de WGO, nog afgezien van enig waardeoordeel van mijnentwege.

J'aurais voulu une autre réponse car, étant donné qu'il s'agit de la Fondation Rodin, il est évident (...) à ces critères d'utilité publique et être chargée de ce type de mission.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Interpellation de Mme Muriel Gerken à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le palais de justice de Liège" (n° 291)

02 Interpellatie van mevrouw Muriel Gerken tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het gerechtsgebouw van Luik" (nr. 291)

02.01 Muriel Gerken (ECOLO): Monsieur le président, madame la ministre, je n'entrerai pas dans les détails, mais le palais de justice de Liège, depuis de nombreuses années déjà, ne répond pas au besoin d'espace et de confidentialité pour le rangement des dossiers. Il n'est d'ailleurs pas le seul palais de justice à souffrir de ces problèmes. Certes, un projet existe pour la construction d'annexes à ce palais de justice, place Saint-Lambert. Nous savons pourtant tous que la première utilisation possible des espaces liés à cette annexe ne pourrait avoir lieu que dans huit ans au plus tôt.

Or, les problèmes sont particulièrement importants. D'ailleurs, les travailleurs de la justice ont rédigé une pétition demandant que l'on réponde assez rapidement à ce besoin d'espace. Une plainte a également été déposée au tribunal du travail. Des mesures urgentes doivent pouvoir être prises. Aussi bien vous, madame Onkelinx, que le ministre Reynders, vous avez été interpellés à plusieurs reprises par le personnel du palais de justice de Liège. Dans un article du 6 février dernier, vous vous engagiez tous deux à trouver des solutions dans un avenir relativement proche. Certains déménagements sont prévus, rue Saint-Gilles par exemple. Néanmoins, nous sommes au mois d'avril et les réponses urgentes à apporter à la problématique de ce palais de justice et du personnel ne sont toujours pas sur la table.

J'aurais voulu simplement savoir, madame la ministre, de quelle solution il s'agissait lorsque vous annonciez avec le ministre Reynders des réponses à court terme, et si vous aviez soumis des demandes au ministre Reynders concernant une intervention de la Régie des Bâtiments pour l'occupation d'autres surfaces que celles que vous aviez fixées pour répondre aux besoins non encore rencontrés.

02.02 Laurette Onkelinx, ministre: Madame Gerken, depuis la date de dépôt de votre question au début février, la situation a beaucoup évolué. En effet, en accord avec mon collègue Didier Reynders, ministre en charge de la gestion de la Régie des Bâtiments, j'ai soumis deux dossiers pour décision au Conseil des ministres afin de répondre aux problèmes soulevés. Il s'agit d'abord du dossier visant à prendre un entrepôt en location en vue d'y déposer les pièces à conviction du tribunal de première instance. En date du 12 mars 2004, le Conseil des ministres a émis un avis favorable quant à cette prise en location. Le contrat de bail a été signé le 23 mars dernier. Puisqu'il appartient au propriétaire d'effectuer des travaux d'aménagement, on peut espérer une occupation effective des lieux à partir de la mi-septembre.

Pour ce qui concerne plus particulièrement le bâtiment de la rue Saint-Gilles qui abrite les juridictions du travail, le parquet de police et

02.01 Muriel Gerken (ECOLO): Het gerechtsgebouw van Luik barst uit zijn voegen, met alle nare gevolgen van dien voor het welzijn van het personeel en de geheimhouding van de dossiers. Er zijn bouwplannen voor bijgebouwen, maar die zullen nog niet meteen in gebruik genomen kunnen worden. Het personeel heeft onder meer de minister daarop aangesproken. Er werd een klacht ingediend bij de arbeidsrechtbank. Er zitten een aantal kortetermijnoplossingen in de pijplijn, meer bepaald met een verhuizing naar de rue Saint-Gilles, maar het blijft wachten op een dringende oplossing. Wat zijn de mogelijke oplossingen? Werd minister Reynders een verzoek voorgelegd?

02.02 Minister Laurette Onkelinx: Sinds uw interpellatie-verzoek werd ingediend, is de toestand gewijzigd. Mijn voorstel kreeg een gunstig advies van de ministerraad en op 23 maart werd een huurovereenkomst ondertekend, waardoor vanaf half september nieuwe lokalen voor de bewijsstukken in gebruik kunnen worden genomen. Voor de rue Saint-Gilles werd op 29 maart een overeenkomst ondertekend en de lokalen zouden vanaf half november beschikbaar moeten zijn. Het gaat om oplossingen op

la justice de paix, le Conseil des ministres a également émis un avis favorable quant à la location d'espaces de bureaux, toujours rue Saint-Gilles, en face de l'actuel bâtiment. Le contrat de bail a été signé le 29 mars dernier. Cette fois, on peut espérer une occupation effective à la mi-novembre.

Vous connaissez comme moi la situation à Liège et vous savez qu'il s'agit de solutions à court ou à moyen terme dans l'attente de la construction des annexes nord et sud de la place Saint-Lambert. Sur ce dernier point, ma volonté est d'aller au plus vite pour les travaux non contestés devant le Conseil d'État.

02.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Je me réjouis que des premières démarches aient été effectuées pour obtenir des superficies supplémentaires. Seulement, d'après les estimations, notamment celle de mes collègues conseillers communaux à Liège, la demande urgente en superficie se chiffre à 20.000 m².

J'aurais espéré avoir en réponse les résultats de l'investigation concernant toute une série de bâtiments existant autour du palais de justice de Liège et qui sont disponibles. Ils peuvent être pris en location, la plupart nécessitant d'ailleurs très peu de travaux. Mme la ministre connaît ces bâtiments – peut-être pas les autres – (...).

A la suite de la réponse de Mme la ministre, je souhaiterais déposer une motion demandant que l'on apporte rapidement une réponse au besoin d'un minimum de 20.000 m². La motion demande également l'organisation d'une table ronde avec les responsables politiques, les membres du personnel, la ville de Liège et les chefs de corps de la justice, pour examiner les différents lieux existants. Il est impensable de se contenter des deux possibilités qui, heureusement, existent pour rencontrer les besoins du personnel de la justice mais aussi des justiciables.

Le **président**: Je vous signale que je n'ai pas encore reçu de motion.

korte tot middellange termijn, in afwachting van de bouw van de noordelijke en de zuidelijke vleugel op de place Saint-Lambert. Ik wil zo snel mogelijk vooruitgaan.

02.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Ik ben tevreden met wat tot nu toe werd verwezenlijkt, maar naar schatting zou er nood zijn aan 20.000 m². De gebouwen in de buurt van het Luikse justitiepaleis zouden een oplossing kunnen vormen. Ik zou een motie willen indienen met de vraag snel een oplossing voor dit probleem te vinden en een rondetafelconferentie te organiseren met de politici, de bevoegde personen, de personeelsleden enz. om na te gaan welke gebouwen aan de noden van Justitie zouden kunnen beantwoorden.

De **voorzitter**: Ik heb nog geen motie ontvangen.

03 Question de M. Olivier Maingain à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'impartialité du ministère public" (n° 2220)

03 Vraag van de heer Olivier Maingain aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de onpartijdigheid van het openbaar ministerie" (nr. 2220)

03.01 Olivier Maingain (MR): Monsieur le président, madame la ministre, ma question fait suite à un avis du Conseil supérieur de la Justice (CSJ) sur la place du ministère public à l'audience en matière pénale.

En juin 2001, 26 avocats du barreau de Bruxelles avaient fait part au CSJ de "leur préoccupation quant au respect effectif, tant dans les faits que dans les apparences, du principe de l'égalité des parties au procès pénal qui leur semble heurter la place privilégiée occupée par l'accusation aux audiences des juridictions répressives".

Nous connaissons le vieux débat consistant à savoir si le ministère public doit occuper une place particulière au banc des magistrats ou s'il doit se retrouver au banc de la partie civile et, éventuellement, intervenir à la barre comme les avocats.

03.01 Olivier Maingain (MR): Mijn vraag gaat over de plaats van het openbaar ministerie bij strafzittingen, en wordt ingegeven door het advies dat de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) uitbracht naar aanleiding van een klacht die door 26 advocaten van de balie van Brussel in juni 2001 werd ingediend.

Ik heb meer bepaald een vraag over de toepassing van artikel 768 van het Gerechtelijk Wetboek. Dat artikel bepaalt dat het openbaar ministerie de beraadslaging van de

Ma question vise plus spécialement un autre aspect de cette question de la place du ministère public dans le cadre d'un procès pénal: c'est l'application de l'article 768 du Code judiciaire qui, très expressément, prévoit que "le ministère public n'assiste pas aux délibérations des juges lorsqu'ils se retirent en chambre du conseil pour délibérer de la sentence, à peine de nullité de la décision".

Le CSJ, qui se démarque sans doute de certaines initiatives parlementaires visant à ramener le ministère public au banc de la partie civile, considère, lui, que "le ministère public a un devoir d'impartialité, qu'il ne peut manifester aucune complaisance à l'égard du juge, ayant le devoir d'assister celui-ci et de se déclarer impartialement sur la solution que comporte le procès aux yeux de la loi, car il a pour mission de protéger les intérêts de la collectivité et participe à l'exercice du service public de la justice".

Or il apparaît quotidiennement pour les praticiens que, dans plus d'un prétoire, les membres du ministère public accompagnent les juges en chambre du conseil ou, en tout cas, se retirent avec eux par la même issue, celle qui donne accès à la chambre du conseil, quitte peut-être à ne pas y rester. Il subsiste néanmoins une part d'ambiguïté régulièrement constatée par les avocats quant à la manière dont le ministère public quitte l'audience et accompagne éventuellement le juge en chambre du conseil.

Je reviens ainsi sur cette question déjà évoquée à de multiples reprises: ne convient-il pas de donner des instructions aux parquets pour que l'article 768 du Code judiciaire soit respecté? Il participe en effet de la confiance du justiciable dans l'impartialité du ministère public.

03.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, monsieur Maingain, la place du ministère public est une question dont la portée est évidemment multiple.

Une réflexion doit avoir lieu, tant au niveau de notre conception du rôle du ministère public que de l'image que sa position géographique dans la salle d'audience induit.

Par ailleurs, et indépendamment de la place du ministère public à l'audience, il y a le comportement que chaque individu peut avoir, avant, pendant ou après l'audience et la perception que les justiciables peuvent avoir de ces comportements.

J'ai pris acte de l'avis du Conseil supérieur de la Justice quant au fait que le ministère public ne peut être assimilé à une partie comme les autres. Mais il ne s'agit pas du cœur de la question d'aujourd'hui.

Ce qui me paraît essentiel, c'est de conserver au rôle du juge son caractère impartial et qu'à aucun moment un justiciable ou un observateur ne puisse avoir l'impression que cette impartialité est atteinte par une proximité réelle ou ressentie avec l'une ou l'autre partie voire, bien entendu, avec le ministère public.

Indépendamment d'une réflexion sur la place du ministère public qui pose des questions de fond, mais également de logistique que l'on nomme habituellement les "problèmes de menuiserie", tous les acteurs de la justice doivent avoir à l'esprit que non seulement ils

rechters niet bijwoont, wanneer dezen zich in de raadkamer terugtrekken om over het vonnis te beslissen, zulks op straffe van nietigheid van de beslissing. De HRJ oordeelt dat het openbaar ministerie onpartijdig moet zijn en zich niet bij de rechter in de gunst mag proberen te werken, maar de rechter moet bijstaan met het oog op een wettelijke rechtsgang.

In de praktijk zouden de leden van het openbaar ministerie zich evenwel samen met de rechters naar de raadkamer begeven, of alleszins samen met hen naar buiten gaan, wat een zekere dubbelzinnigheid in de hand werkt.

Dient de parketten geen instructie gegeven te worden artikel 768 nauwgezet na te leven, teneinde het vertrouwen van de rechtzoekende in het openbaar ministerie te herstellen?

03.02 Minister Laurette Onkelinx: Dat is een belangrijke kwestie en men zou zich dan ook grondig moeten bezinnen over de rol van het openbaar ministerie, zoals die voortvloeit uit zijn imago en zijn plaats in de rechtszaal.

Ik heb nota genomen van het advies van de Hoge Raad voor de Justitie. Het lijkt mij van essentieel belang dat de rechter onpartijdig blijft en niet de indruk geeft dat hij nauw aanleunt bij een van de partijen of bij het openbaar ministerie. De gerechtelijke actoren moeten niet enkel de regels naleven, maar ook aandacht hebben voor het imago dat zij van het gerecht uitdragen.

Tot op heden heb ik nog geen klachten in verband met een schending van artikel 768 van het Gerechtelijk Wetboek ontvangen. Als u kennis heeft van concrete gevallen, zou ik het op prijs stellen

doivent accomplir leur mission dans le respect des règles – ce qu'ils font tous les jours-, mais aussi qu'au-delà de cela, ils doivent être attentifs à l'image que la justice donne d'elle-même.

A ce jour, je n'ai reçu aucune plainte m'indiquant que des juges auraient violé l'article 768 du Code judiciaire et que des magistrats de parquet auraient assisté à des délibérations. Si cela s'est produit, je remercie d'ores et déjà M. le député de me faire part des éléments concrets dont il aurait connaissance.

Indépendamment de cela se pose le problème de l'image. Plus encore que par le passé, les magistrats doivent éviter la suspicion et la présomption de connivence. Je ne veux pas imaginer toutes les possibilités qui s'offrent aux magistrats pour lutter contre cette perception qui, selon moi, est plus virtuelle que réelle. Tout comme la position du ministère public repose sur des problèmes de menuiserie, il faut éviter que, pour des contingences géographiques, le magistrat de siège et le magistrat du ministère public entrent et sortent en même temps de la salle d'audience du tribunal. Dès lors, je ne manquerai pas, lors de mes entretiens réguliers avec les procureurs généraux, d'insister auprès de ces derniers pour qu'il en soit ainsi.

03.03 Olivier Maingain (MR): Monsieur le président, je remercie madame la ministre pour sa réponse.

Il est vrai que la place du ministère public à l'audience mérite débat. Visiblement, le Conseil supérieur de la Justice se démarque de ceux qui voudraient ramener le ministère public au même banc qu'une des parties, au motif assez légitime que le ministère public n'est pas à l'égal d'une des parties dans le cours du procès.

Par contre, - mais je réinterrogerai les barreaux et les bâtonniers à ce sujet - les avocats constatent fréquemment que le magistrat du ministère public et le juge du siège entrent et sortent en même temps, en empruntant la porte qui conduit à la chambre du conseil. Je demanderai donc aux barreaux de faire part de leur témoignage directement à Mme la ministre.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Interpellation de Mme Muriel Gerken à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le palais de justice de Liège" (n° 291) (continuation)

04 Interpellatie van mevrouw Muriel Gerken tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het gerechtsgebouw van Luik" (nr. 291) (voortzetting)

Moties

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.
Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Muriel Gerken et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Muriel Gerken

et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice,

demande au gouvernement

- de répondre sans délai aux besoins les plus urgents en termes d'espaces bureaux et archives respectant

mocht u mij die melden.

Men moet hoe dan ook voorkomen dat magistraten van de zetel en van het openbaar ministerie samen de rechtszaal binnenkomen of verlaten. Tijdens mijn contacten met het parket zal ik daarop aandringen.

03.03 Olivier Maingain (MR): Ik dank u. Het klopt dat er een debat zou moeten worden gewijd aan de plaats van het openbaar ministerie in het strafproces. De Hoge Raad voor de Justitie geeft aan dat het niet de gelijke is van de burgerlijke partijen. Er zijn echter onweerlegbare getuigenissen over het feit dat vertegenwoordigers van het parket samen met magistraten van de zetel de rechtszaal binnenkomen of verlaten. Ik zal de balies vragen concrete getuigenissen ter zake aan te reiken.

les normes de sécurité, d'hygiène et de confidentialité soit 20.000 m² à louer ou à acquérir;

- d'organiser à cette fin une table ronde réunissant des responsables politiques, les chefs de corps de la justice, des représentants des travailleurs de la justice et la ville de Liège dont la tâche sera d'évaluer précisément les besoins et les solutions possibles comme par exemple l'îlot Saint-Michel, la résidence Dumont, l'ancienne Grand Poste, les anciens bâtiments de la Meuse, etc.;
- d'effectuer rapidement la mise en conformité des bâtiments de la 3^{ème} cour du Palais."

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Muriel Gerkens en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Muriel Gerkens

en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie,

vraagt de regering

- onverwijld te voorzien in de meest dringende noden inzake archief- en kantoorruimte, met inachtneming van de normen op het gebied van veiligheid, hygiëne en privacy (huren of aankopen van een extra 20.000 m²);
- te dien einde een rondetafelconferentie te organiseren met politici, de korpschefs van justitie, de vertegenwoordigers van de gerechtsmedewerkers en de stad Luik, die tot taak zal hebben de behoeften precies te bepalen en mogelijke oplossingen aan te reiken (bijvoorbeeld îlot Saint-Michel, résidence Dumont, het vroegere grote postgebouw, de voormalige gebouwen langs de Maas, enz.;
- de gebouwen van het derde binnenhof van het gerechtsgebouw met bekwame spoed in orde te brengen."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Valérie Deom.

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Valérie Deom.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Frieda Van Themsche aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "vluchtmisdrijven" (nr. 2369)
- de heer Guido De Padt aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het aantal verkeersongevallen met vluchtmisdrijf" (nr. 2387)

05 Questions jointes de

- Mme Frieda Van Themsche à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les délits de fuite" (n° 2369)
- M. Guido De Padt à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le nombre d'accidents de la circulation avec délit de fuite" (n° 2387)

05.01 Frieda Van Themsche (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, in een tijd waarin men zoals we de laatste tijd toch gezien hebben, bijzonder emotioneel reageert, een tijd waarin sommige van onze collega's zelfs naar Canada reizen om het afslachten van zeehondjes te zien, een tijd waarin in de commissie vragen worden gesteld over paarden en koeien die in de winter buiten blijven staan, is het echter ook zo dat er heel wat minder medelijden wordt opgebracht voor mensen, al voeg ik er meteen aan toe dat het dierenwelzijn ook moet worden gerespecteerd.

Eind maart was er werkelijk een topweekend wat het aantal vluchtmisdrijven betreft, het was nochtans een tijdje kalm geweest. Volgens de pers werden er vorig jaar 25 vluchtmisdrijven gepleegd met dodelijke afloop. Over de gewonden wordt er meestal niet gesproken en over de lichte en zware schade die aan auto's wordt toegebracht wordt er zelf niet geschreven.

Mevrouw de minister, wat wil u doen om ervoor te zorgen dat er een halt wordt toegeroepen aan die vluchtmisdrijven en vooral dat

05.01 Frieda Van Themsche (VLAAMS BLOK): En cette époque où l'émotion domine et où des parlementaires se rendent au Canada pour dénoncer la chasse aux phoques, la souffrance humaine semble susciter nettement moins de compassion. Au cours du dernier week-end du mois de mars, le nombre d'accidents avec tués ou blessés graves et délit de fuite a une nouvelle fois atteint des sommets. Les auteurs des délits ont vraisemblablement fui par crainte de se voir infliger une amende élevée et une peine aggravée.

Que compte faire la ministre pour

dergelijke misdrijven zwaarder worden gestraft?

Ik heb hierover al heel wat artikels verzameld en ik weet dat er blijkbaar geen groot verschil in strafmaat bestaat voor een aanrijder die een vluchtmisdrijf pleegt en zichzelf binnen de 24 uur komt aanbieden omdat hij in paniek geraakt en een andere die alles doet om zijn daad te verdoezelen en die moet worden opgespoord. Ik was zelf het slachtoffer van dit laatste geval: het is intussen van 14 september geleden dat wij onze zoon verloren en tot nu toe weten wij nog steeds niet wat er gebeurd is. Alle daders blijken echter quasi dezelfde straffen te krijgen.

Wat zult u daaraan doen mevrouw de minister? Zult u ervoor zorgen dat, naar aanleiding van de hogere verkeersboetes, ook een veel zwaardere strafmaat wordt uitgewerkt voor vluchtmisdrijven, vooral ten aanzien van de daders die geen berouw tonen, zich niet aanmelden en opgespoord moeten worden?

05.02 Guido De Padt (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, enkele dagen na de bekendmaking van enkele cijfers over gepleegde vluchtmisdrijven na een verkeersongeval, gebeuren er drie ongevallen waarbij sprake was van een vluchtmisdrijf met als balans twee doden, één zwaargewonde en één lichtgewonde. Uit cijfers die door u aan de media werden vrijgegeven blijkt evenwel dat het aantal ongevallen met vluchtmisdrijf zou dalen. Uit cijfers van het Laatste Nieuws blijkt echter dat het aantal vluchtmisdrijven met één dode zou stijgen in 2003 in vergelijking met 2002.

Ons aanvoelen dat het aantal vluchtmisdrijven stijgt zou verkeerd zijn zoals moet blijken uit de cijfers die u reeds hebt vrijgegeven mevrouw de minister. Nochtans hoort men steeds vaker op nieuwsuitzendingen over verkeersongevallen waarbij vluchtmisdrijf wordt gepleegd.

Ik heb in dat verband de drie volgende vragen.

Ten eerste, kan u bevestigen dat de cijfers die in de media uitvoerig werden behandeld, correct zijn?

Ten tweede, klopt het dat de dalende trend zich voortzet in 2003, hoewel daarover enkel voorlopige cijfers bestaan?

Ten derde, deze vraag sluit aan bij die van de vorige interpellant. Welk beleid zal u desbetreffende voeren om de ongevallen met vluchtmisdrijf tot een minimum te herleiden?

Daarbij wil ik aansluitend vragen of u heil ziet in de mogelijkheid om voor personen die zich echt niet kunnen gedragen in het verkeer – dan gaat het niet alleen om degenen die vluchtmisdrijf plegen, maar die werkelijk alle regels aan hun laars lappen en niet alleen een gevaar betekenen voor het verkeer, maar ook voor alle geledingen van de maatschappij – een verkeerstherapie als straf te laten inschrijven in de wet. Het Belgisch Instituut voor de Verkeerstherapie ziet namelijk toch wel heil in het opleggen van een verkeerstherapie voor mensen van wie kan aangenomen worden dat zij psychologisch ongeschikt zijn om zich in het verkeer te begeven.

05.03 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, het is veel te voorbarig om te stellen dat de recente verhoging van de boetes de

mettre un terme au comportement irresponsable de certains automobilistes et mettre un frein à la non-assistance à personne en danger? Va-t-elle aggraver les peines pour les délits de fuite?

05.02 Guido De Padt (VLD): Les chiffres diffusés dans les médias par la ministre indiquent que le nombre de délits de fuite serait en diminution. En revanche, d'après "Het Laatste Nieuws", le nombre de délits de fuite dans le cadre d'accidents mortels semble avoir augmenté par rapport à 2002.

La ministre confirme-t-elle ces chiffres qui ont été largement détaillés dans les médias? Cette tendance à la baisse se confirme-t-elle en 2003? Quelle politique la ministre mène-t-elle pour réduire autant que possible le nombre d'accidents avec délit de fuite? Envisage-t-elle d'instaurer une nouvelle peine, une "thérapie routière", destinée à la fois aux auteurs de délits de fuite et à tous les individus psychologiquement incapables de se comporter en bon usager de la route?

05.03 Laurette Onkelinx, ministre: Il n'est pas exact que les

rechtstreekse oorzaak geweest zou zijn van de diverse feiten van vluchtmisdrijf tijdens de laatste weken van maart. Ik vernam dat een van de aanrijdingen zelfs een opzettelijk karakter had. Dat staat dan ook compleet los van de recente wetswijziging. Ook in het verleden werd vaak vluchtmisdrijf gepleegd om de meest uiteenlopende redenen.

Voor de meest recente cijfers waarover ik beschik en die afkomstig zijn van de politieparketten, verwijs ik naar mijn antwoord op de schriftelijke vraag nr. 113 van mevrouw Van Themsche van 15 december 2003. Ik herinner u eraan dat er 14.244 feiten waren in 2000. In 2001 waren er 13.053 feiten. In 2002 waren er 11.961 feiten. In 2003 waren er 5.466 feiten. Die cijfers geven weer dat zich sinds het jaar 2000 een duidelijk dalende trend aftekent.

Die dalende trend weerspiegelt zich ook in de cijfers aangaande de feiten van vluchtmisdrijf waarbij derden werden gedood of gewond. In 2000 gaat het om 1.402 zulke feiten, in 2001 om 1.240 feiten, in 2002 om 1.104 feiten en in 2003 om 479 feiten. Er is zelfs een sprake van een sterke daling wanneer de cijfers van de jaren 2002 en 2003 worden vergeleken. Hier is het echter nodig voorzichtig te zijn.

De precieze kwalificatie van de feiten gebeurt zeer vaak geruime tijd na de feiten.

Het is te verwachten dat een aantal gevallen van 2003 slechts in de loop van dit jaar zullen gekwalificeerd worden als ongevallen met vluchtmisdrijf. Dit zal natuurlijk een negatieve invloed hebben op de cijfers. Op dit ogenblik is het onmogelijk te zeggen of dit de gunstige trend van de laatste jaren zal doen ombuigen.

Momenteel voorziet de wegcode in gevangenisstraffen van 15 dagen tot 6 maanden of geldboetes van 1.000 euro tot 10.000 euro voor de gewone vluchtmisdrijven en in gevangenisstraffen van 15 dagen tot 2 jaar of geldboetes van 2000 euro tot 25.000 euro in geval het vluchtmisdrijf werd gepleegd bij een ongeval met slagen, verwondingen of dat de dood tot gevolg heeft gehad.

Tijdens de recente aanpassing van de verkeerswet werd voorzien in een strengere bestraffing. In geval van een vluchtmisdrijf is de rechter op dit ogenblik verplicht een rijverbod uit te spreken van minstens 3 maanden. In bepaalde gevallen kan dat zelfs een levenslang rijverbod worden opgelegd. Ik meen te kunnen stellen dat deze straffen aanzienlijk zijn. Deze strafverzwaring zal, mijns inziens, de bestuurders ertoe aanzetten hun verantwoordelijkheid te nemen indien zij betrokken worden in een verkeersongeval. Het komt mij voor dat een aanpassing van deze straffen slechts kan overwogen worden na een evaluatie over een langere periode. Reageren op basis van gegevens die voortkomen uit een weekend, lijkt me geen goed idee.

05.04 **Frieda Van Themsche** (VLAAMS BLOK): Mevrouw de minister, u hebt een deel van het rondgedeelde antwoord overgeslagen.

Ik beschik over een artikel uit De Morgen van 18 februari waarin staat dat slechts vanaf januari 2005 een nieuw systeem ter beschikking zal zijn om snel en accuraat gegevens te verzamelen aangezien een

cas récents de délit de fuite soient la conséquence de l'alourdissement des amendes. Le délit de fuite est commis pour les raisons les plus diverses. Le nombre de cas a sensiblement diminué ces dernières années, passant de 14.244 en 2000 à 11.961 en 2002 et à 5.466 en 2003. J'ai déjà communiqué ces chiffres à madame Van Themsche en réponse à sa question écrite du 15 décembre 2003. Le nombre d'accidents avec morts ou blessés et avec délit de fuite a également diminué. Toutefois, il faut manier les chiffres de 2003 avec prudence car il faut souvent du temps pour pouvoir qualifier correctement les faits.

L'auteur d'un délit de fuite est passible d'une peine d'emprisonnement jusqu'à 6 mois ou d'une amende jusqu'à 10.000 euros. Lorsqu'il y a des tués ou des blessés, la peine de prison peut aller jusqu'à 2 ans et l'amende jusqu'à 25.000 euros. A cela s'ajoute le retrait du permis de conduire pour une période pouvant aller de trois mois au retrait à vie. J'espère que ces peines sévères inciteront les automobilistes à faire preuve de davantage de sens des responsabilités. Il ne me paraît pas judicieux de vouloir en juger sur la base d'un seul week-end.

05.04 **Frieda Van Themsche** (VLAAMS BLOK): La ministre a déjà indiqué précédemment qu'un système de collecte de données rapide et précis ne sera opérationnel qu'en 2005. A l'heure actuelle, un tiers des zones de police ne

derde van de politiezones geen nauwkeurige cijfers voorlegt. In uw antwoord vermeldt u dat zolang de dader – het gaat over vluchtmisdrijf – onbekend blijft, het als een ongeval in het systeem wordt ingebracht, maar niet als vluchtmisdrijf. Een zaak die niet opgelost is blijft een ongeval ondanks het feit dat men weet dat het om vluchtmisdrijf gaat. Met cijfers kan men alles bewijzen. Cijfers zijn makkelijk te manipuleren.

Mevrouw de minister, ik ga ermee akkoord dat de strafmaat reeds zwaar is. Ik meen echter dat er meer moet gebeuren. Ik hoop dat men niet alleen het dierenwelzijn behartigt, maar dat een serieuze mentaliteitswijziging plaatsvindt bij de weggebruikers waarbij men meer respect opbrengt voor de andere weggebruikers.

Ik bedoel daarmee niet alleen automobilisten ten opzichte van zwakke weggebruikers, maar ook omgekeerd. De zwakke weggebruikers moeten ermee rekening houden dat een automobilist op heel wat meer moet letten dan alleen op hen.

Ik dank u niettemin voor uw antwoord.

05.05 Guido De Padt (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor haar antwoord.

Ik had de volgende vraag niet geïmplementeerd in mijn oorspronkelijke vraag. Ik wil haar vragen om met het oog op de toekomst na te denken over het psychologisch onderzoek. Sommige mensen hebben wellicht bijstand nodig omdat zij op bepaalde momenten niet meer kritisch kunnen denken over de manier waarop zij een voertuig besturen. Het zou kunnen dat men hen psychisch moet helpen om dat kritisch denkvermogen opnieuw te verwerven.

We zullen nagaan of we daaromtrent al dan niet een resolutie moeten indienen. Gelet op de zeer negatieve ervaringen van personen die werden geconfronteerd met een ongeval met vluchtmisdrijf, zou dit volgens mij toch een van de prioriteiten moeten zijn van het verkeershandhavingsbeleid.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van de heer Jo Vandeuren aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het wetgevend initiatief met betrekking tot de uitbreiding van de kaders van de rechters in handelszaken" (nr. 2385)

06 Question de M. Jo Vandeuren à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'initiative législative relative à l'extension des cadres des juges consulaires" (n° 2385)

06.01 Jo Vandeuren (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, ik zal de vraag kort houden. Wij hebben een aantal maanden geleden – ik denk in oktober of november – een discussie gehad in onze commissie in verband met de noodzaak om de kaders van de rechters in handelszaken uit te breiden. Ik weet niet of u zich dat herinnert. Toen was er een consensus in de commissie dat er een initiatief moest worden genomen. Toen heeft de minister zich geëngageerd om een bevraging te doen en om naar aanleiding daarvan een wetgevend initiatief te nemen. Uiteraard heeft het de voorkeur dat men hier niet handelt naar situaties maar in meer structurele termen. Ik had uit de timing opgemaakt dat wij dat initiatief

transmet pas de chiffres précis. Tant que l'auteur reste inconnu, de tels faits sont considérés comme des accidents et non comme des délits de fuite. Il ne suffit pas d'alourdir les peines pour garantir le bien-être de la population. Les usagers forts de la route doivent respecter les usagers faibles mais, inversement, un usager faible doit également comprendre que l'automobiliste doit être attentif à de nombreuses choses.

05.05 Guido De Padt (VLD): Nous devons envisager la possibilité de procéder à un examen psychologique. Certaines personnes ont besoin d'un accompagnement psychologique pour redevenir critiques par rapport à leur comportement au volant.

06.01 Jo Vandeuren (CD&V): Où en est l'initiative législative promise en vue de l'extension du cadre des juges consulaires?

ongeveer in februari of maart situeerden. Mijn vraag is nu hoe ver dat initiatief gevorderd is en of het Parlement zich hierover eerstdaags kan uitspreken.

06.02 Minister **Laurette Onkelinx**: De faillissementswet van 8 augustus 1997 en de wet betreffende het gerechtelijk akkoord van 17 juli 1997 veroorzaakten een nieuwe werklust voor de rechtbanken van koophandel. Teneinde hieraan het hoofd te bieden werd door de wet van juli 1997 een uitbreiding voorzien van het kader van de rechters in handelszaken. De bijkomende werklust werd echter onderschat. Voor de meeste rechtbanken van koophandel is een uitbreiding van het kader van de rechters in handelszaken dus noodzakelijk. Ik heb mijn administratie dus belast met het ondervragen van alle voorzitters van de rechtbanken van koophandel over hun desiderata in verband met hun noden met het oog op een uitbreiding van het kader van de rechters in handelszaken. Dit onderzoek is thans afgerond. De aanvragen werden door mijn administratie onderzocht en geanalyseerd. Er blijken dienaangaande grote verschillen te bestaan tussen de aanvragen en de arrondissementen wat de raming van de noden betreft. Bovendien zijn sommige aanvragen weinig gemotiveerd terwijl andere gerechtvaardigd zijn door bijzondere werkmethoden die eigen zijn aan de diverse jurisdicties.

Op basis van de aangeleverde ramingen is het moeilijk om een unieke ratio op te stellen tussen de rechters in handelszaken en de beroepsrechters waarmee de meerderheid van de aanvragen zou zijn ingewilligd zonder dat er overbodige benoemingen in bepaalde arrondissementen zouden gebeuren en er andere rechters in handelszaken zouden ontbreken. Elke aanvraag moet dus gedetailleerd worden onderzocht om uit te maken in welke mate de uitbreiding van het kader moet gebeuren. Dit onderzoek is aan de gang. Zodra het afgerond is, zal er een wetsontwerp voorgelegd worden aan de Ministerraad.

06.03 **Jo Vandeuren** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord. Ik durf echter toch, mevrouw de minister, even herinneren aan de omstandigheden waarin wij in deze commissie over de grenzen van de partijen heen een afspraak hadden gemaakt.

Naar aanleiding van de behandeling van de programmawet hebt u, zoals opnieuw blijkt uit uw antwoord, het probleem onderkend. Er was een weliswaar indicatieve timing afgesproken dat in februari 2004 de zaak in het Parlement zou kunnen worden behandeld. Als ik uw antwoord goed begrijp, blijkt uit mijn bevraging dat u er geen uniforme regel in kan terugvinden en dat u dus de zaken opnieuw geval per geval wil onderzoeken. U zal van een eenvoudig parlamentslid begrijpen dat dit gecodeerde taal kan zijn om te zeggen dat de oplossing nog niet voor morgen is. Dat zou ik heel erg vinden. Wij dachten dat wij het in de commissie eens waren dat het een urgent probleem was. Ik hoop dan ook dat u het met de nodige spoed zal behandelen. Het is niet omdat het kader er is, dat u ook overal de benoemingen zal doorvoeren.

Ik hoop dat er op niet al te lange termijn een ontwerp komt, dat trouwens op wetgevend vlak niet erg ingewikkeld moet zijn. Wij hebben toen trouwens amendementen ingediend en opnieuw ingetrokken op basis van de afspraak dat wij het probleem hier samen

06.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Il est en effet nécessaire de procéder à cette extension de cadre. Mon administration a demandé aux présidents des tribunaux de commerce de lui transmettre leurs desiderata et elle en examine actuellement les résultats. Les estimations varient sensiblement selon les arrondissements. En outre, certaines demandes n'ont guère été motivées alors que d'autres sont étayées correctement. Il est dès lors difficile de définir une règle générale. J'examinerai chaque demande séparément. Dès que cette étude sera terminée, un projet de loi sera présenté au Conseil des ministres.

06.03 **Jo Vandeuren** (CD&V): Un accord avait été conclu entre tous les partis et nous étions convenu d'un échéancier. Or on nous dit à présent qu'il faudra examiner chaque cas distinctement, ce qui signifie qu'il ne faut pas espérer de solution à court terme alors qu'il s'agit d'un problème urgent. J'insiste pour que ce dossier soit traité avec la diligence requise.

zouden behandelen. Deze amendementen waren zeker concrete voorstellen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het Europees vennootschapsrecht" (nr. 2404)

07 Question de M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le droit européen des sociétés" (n° 2404)

07.01 Walter Muls (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, bijna drie jaar geleden, op 8 oktober 2001, is er een Europese verordening tot stand gekomen waarbij het kader werd gecreëerd voor een Europese vennootschap.

De verordening op zich heeft in principe rechtstreekse gelding in ons nationaal recht, maar er zijn problemen met de uitvoering. Daarvoor moest of moet België maatregelen nemen. De verordening moet met name volledig omgezet worden tegen 8 oktober 2004.

Mevrouw de minister, welke stappen werden hiervoor reeds ondernomen en zal België tegen 8 oktober klaar zijn om zich te conformeren aan deze Europese verordening?

07.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Muls, ik kan u medelen dat er een voorontwerp van KB ter uitvoering van het reglement betreffende de Europese naamloze vennootschap voorbereid werd door een werkgroep bestaande uit specialisten in vennootschapsrecht. Deze werkgroep – de zogenaamde commissie-Benoît-Moury – werd gecoördineerd door de Koninklijke Federatie van Belgische Notarissen en door een van haar leden voorgezeten.

Ik heb deze tekst op vrijdag 2 april jongstleden aan een interkabinettenwerkgroep voorgelegd en binnenkort moet de tekst worden voorgelegd aan de Ministerraad, alvorens voor advies naar de Raad van State te worden doorgestuurd.

Zoals ik voorheen reeds verklaarde zal de uitvoering van het Europees reglement gebeuren via een KB, zodra de Koning, met toepassing van artikel 388 van de programmawet van 22 december 2003, hiertoe bevoegd verklaard zal zijn door de wetgevende macht, precies teneinde de strikte termijnen die door het reglement toegewezen zijn, te kunnen respecteren.

07.03 Walter Muls (sp.a-spirit): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik hoop ten eerste dat het volledige proces afgerond zal zijn tegen 8 oktober en dat wij ons zo eindelijk eens als een goede Europese leerling kunnen tonen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het herstel in eer en rechten" (nr. 2410)

08 Question de M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la réhabilitation" (n° 2410)

07.01 Walter Muls (sp.a-spirit): La réglementation européenne en matière de droit des sociétés doit être transposée en droit belge d'ici au 8 octobre 2004. Les délais pourront-ils être respectés?

07.02 Laurette Onkelinx, ministre: Un groupe de travail de spécialistes du droit des sociétés a préparé un avant-projet d'arrêté royal. Le vendredi 2 avril, j'ai présenté ce texte au groupe de travail inter-cabinets. Le Conseil des ministres l'examinera prochainement. Nous demandons ensuite l'avis du Conseil d'Etat. Nous respecterons nos obligations européennes au moyen de cet arrêté royal dès que le gouvernement aura été déclaré compétent par le Parlement.

07.03 Walter Muls (sp.a-spirit): J'espère que ce dossier pourra être bouclé dans les temps afin que la Belgique fasse bonne figure.

08.01 Walter Muls (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, er bestaat blijkbaar een ongelijkheid in het systeem van aanvraag om in eer en rechten te worden hersteld na een veroordeling.

De hele procedure hiervoor vindt men in de artikelen 621 en volgende van het Wetboek van Strafvordering. Er rijst een probleem voor personen die werden veroordeeld, maar wiens straf buiten hun wil om niet wordt uitgevoerd. Het betreft hier uiteraard niet degenen die zich aan de uitvoering van hun straf onttrekken. Het probleem is dat de in de wet voorziene proeftijd pas begint te lopen op het ogenblik dat de uitvoering van de uitgesproken straf verjaard is. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn voor iemand die een straf heeft gekregen van minder dan vier jaar en waarbij, onder andere ingevolge rondzendbrieven van uw voorgangers, die u overnam, de straf niet wordt uitgevoerd. U bevestigde immers de rondzendbrieven van uw voorgangers.

Het probleem kan ook rijzen bij veroordelingen tot een straf van minder dan drie jaar omdat men zich dan in een gelijkaardige situatie bevindt. Als er een ambtshalve voorlopige invrijheidstelling tussenkomt begint de proefperiode eveneens te lopen vanaf het ogenblik dat er een verjaring is. Bij definitief gestraften volstaat het evenwel dat de straf definitief is en dat de burgerlijke partijen vergoed werden opdat de proefperiode kan beginnen lopen.

Dit is dus een probleem dat zich duidelijker voordoet voor ex-gedetineerden die eerder licht gestraft werden. De zwaar gestraften bevinden zich immers in een – het woord is misschien slecht gekozen – veel comfortabeler positie, in elk geval in een betere positie om de aanvraag in te dienen tot herstel in eer en rechten.

Ik vernam dan ook graag van u of u op de hoogte bent van deze problematiek met betrekking tot het verschil in behandeling tussen definitief gestraften en uitgevoerde straffen en degenen die zich in een andere situatie bevinden. Ten tweede, bent u van plan hiervoor een oplossing te zoeken? Indien ja, binnen welke termijn zou dit kunnen?

08.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, ik denk niet dat men het over discriminatie kan hebben op het vlak van het herstel in eer en rechten bij het door u aangehaalde geval, met name tussen een veroordeelde die zijn straf volledig heeft ondergaan en een veroordeelde wiens straf niet werd uitgevoerd. Deze twee categorieën veroordeelden bevinden zich immers in een totaal andere situatie, wat een verschil in behandeling rechtvaardigt.

Men kan het alleen over discriminatie hebben indien twee personen zich in dezelfde situatie bevinden en zij op een verschillende manier worden behandeld zonder dat dit verschil door een objectief en redelijk motief wordt gerechtvaardigd.

Hier heeft men enerzijds te maken met een veroordeelde die zijn straf heeft ondergaan en anderzijds met een veroordeelde wiens straf niet of maar gedeeltelijk werd uitgevoerd. Het is derhalve niet abnormaal dat de proefperiode voor het herstel in eer en rechten, op een ander tijdstip begint. Het aanvangstijdstip van die periode kan trouwens ook verschillend zijn op het vlak van de voorwaardelijke invrijheidsstelling,

08.01 Walter Muls (sp.a-spirit): Il existe une discrimination entre les personnes condamnées en ce qui concerne la procédure en réhabilitation qu'elles peuvent entamer après leur peine.

Pour les personnes condamnées à une peine conditionnelle, le délai probatoire débute le jour de la condamnation. Pour les autres, il débute lorsque la peine est purgée et que les parties civiles ont été indemnisées. Pour les personnes condamnées dont la peine n'a pas été exécutée, le délai probatoire ne commence que lorsque la peine est prescrite. Souvent, ces personnes ont été condamnées à une peine légère ou bénéficient d'une mise en liberté provisoire. Le fait de devoir attendre si longtemps que leur casier soit vierge constitue un frein important à leur resocialisation.

La ministre a-t-elle connaissance de ce problème? Compte-t-elle y remédier?

08.02 Laurette Onkelinx, ministre: Les deux groupes de condamnés se trouvent dans une situation totalement différente, qui justifie un traitement différent. Il ne s'agit donc nullement d'une discrimination. Il n'est pas anormal que la période probatoire d'un condamné qui a purgé sa peine débute à un autre moment que pour le condamné dont la peine n'est pas exécutée ou ne l'est pas entièrement. Le début de la période est également fonction des circonstances de la mise en liberté conditionnelle.

De même, en ce qui concerne la peine pour récidive et la mise en

naargelang die probleemloos is verlopen of daarentegen herroepen werd. Men kan het vergelijken met artikel 56, 2^e lid, van het Strafwetboek, dat de omstandigheden van de recidive bepaalt. Het artikel voorziet erin dat een straf kan worden verdubbeld indien de veroordeelde een nieuw wanbedrijf pleegt voordat vijf jaren zijn verlopen sinds hij zijn straf heeft ondergaan of sinds zijn straf verjaard is.

Inzake de voorwaardelijke invrijheidsstelling en een veroordeling met uitstel begint de in artikel 56, 2^e lid van het Strafwetboek bepaalde termijn te lopen na het verstrijken van de proeftijd op het ogenblik dat de straf definitief is ondergaan. In het geval van een voorlopige invrijheidsstelling zal de termijn evenwel slechts een aanvang nemen nadat de straf verjaard is.

Je pense donc que, comme je viens de le dire, on ne peut pas justifier d'une véritable discrimination puisque les situations sont totalement différentes. Dès lors, je ne pense pas indispensable que la réglementation en matière de réhabilitation soit sur ce point modifiée. Je reste ouverte à toutes les discussions.

liberté provisoire, le Code pénal prévoit qu'il est tenu compte dans un cas de la date de la peine et dans l'autre la prescription de la peine.

Volgens mij is er dus geen sprake van een echte discriminatie, aangezien de situaties onderling sterk verschillen. De regelgeving met betrekking tot het eerherstel moet dan ook niet worden herzien.

08.03 Walter Muls (sp.a-spirit): Mevrouw de minister ik dank u voor uw antwoord. Uw uitleg over de idee dat er geen discriminatie is, komt neer op de notie die men strikt juridisch zou kunnen hanteren om te zeggen dat men een bepaalde groep heeft die men in een situatie plaatst en een andere groep die een situatie pleegt en als men binnen een bepaalde groep die men gedefinieerd heeft en waar men elementen op gekleefd heeft, niet iemand anders gaat behandelen dan een andere uit dezelfde groep, er inderdaad geen discriminatie is.

In dit geval kan men er evenwel niet van uitgaan dat er geen probleem is. Men kan niet beweren dat er een redelijkheid is in de idee dat iemand die zwaar gestraft is en wiens straf onmiddellijk wordt uitgevoerd, veel vlugger een herstel in eer en rechten kan krijgen dan iemand die bijvoorbeeld geen recidivist is, die veel lichter gestraft is, wiens straf men niet uitvoert en die veel langer zal moeten wachten om een procedure van herstel in eer en rechten te kunnen beginnen en die dan uiteindelijk in de loop der jaren veel langer problemen zal hebben voor zijn reclassering. Zoals u weet vragen de werkgevers in de meeste gevallen nog altijd het bewijs dat men geen strafblad heeft en is dat vaak determinerend voor het al dan niet verlenen van een job. Op dat vlak moeten volgens mij wetgevende initiatieven worden genomen. Ik heb vernomen dat de minister niet van plan is dat te doen, maar dat ze wacht op suggesties en ik zal die dan ook met alle plezier doen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van mevrouw Hilde Claes aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de uithandengeving in het jeugdrecht" (nr. 2411)

09 Question de Mme Hilde Claes à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le dessaisissement dans le cadre du droit de la jeunesse" (n° 2411)

09.01 Hilde Claes (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik hou het kort want deze aangelegenheid werd al kort behandeld tijdens de gezamenlijke commissievergadering net voor

08.03 Walter Muls (sp.a-spirit): Il ne s'agit pas d'une discrimination au sens juridique mais il se pose un problème. Les personnes qui ont été lourdement condamnées sont plus rapidement réhabilitées que celles qui ont été condamnées à des peines légères et dont la peine n'est pas exécutée. Une initiative législative est nécessaire. Je formulerai une suggestion à cet effet.

09.01 Hilde Claes (sp.a-spirit): L'assouplissement de la procédure de dessaisissement soulève

het Paasreces. Gezien het beperkte tijdsbestek toen konden echter niet al mijn vragen behandeld worden, reden waarom ik er vandaag nog even op wil terugkomen.

Tijdens de bijzondere Ministerraad van 30 en 31 maart werd extra aandacht besteed aan het jeugdbeschermingsrecht. Dat op zich – en dat heb ik destijds ook gezegd – is een heel goede zaak. Het is positief omdat enerzijds de jeugdbeschermingswet van 1965 ongetwijfeld niet meer aangepast is aan bepaalde vormen van ernstige criminaliteit en anderzijds omdat een aantal goede maatregelen gepland wordt.

Ik stel mij vragen bij de uithandengeving, waar u de bedoeling hebt om jongeren tussen de 16 en 18 jaar te laten berechten door een nog op te richten bijzondere jeugdkamer binnen de correctionele rechtbank en waarbij het de bedoeling zou zijn om, wanneer er een veroordeling wordt uitgesproken, deze jongeren op te sluiten in een gespecialiseerde instelling, in eerste instantie in een speciale vleugel in Everberg.

Begrijp mij niet verkeerd, zware vormen van criminaliteit moeten bestraft worden. Daarover bestaat geen twijfel. Mijn bezorgdheid gaat echter uit naar het feit dat een jongere een jongere is en blijft en dat het niet kan dat men die bestraft als een volwassene. Voor een jongere moet voor mij het accent toch op de rehabilitatie blijven liggen, zodanig dat men herhaling zal voorkomen.

Vanuit die bezorgdheid heb ik vandaag twee vragen.

Ten eerste, omvat de uithandengeving eveneens de mogelijkheid voor een verwijzing naar het hof van assisen? Toen u destijds uw kadernota voorstelde, mevrouw de minister, hebt u indien ik het mij goed herinner verklaard dat u over het al dan niet verwijzen naar het hof van assisen eerst een consultatieronde zou afwachten. De vraag is dus of die ronde al afgelopen is en of er al duidelijkheid bestaat over de mogelijkheid tot verwijzing naar het hof van assisen.

Ten tweede, vreest u niet dat het aantal uithandengevingen precies zal stijgen aangezien veel jeugdrechters thans geconfronteerd worden met een gebrek aan plaatsen, terwijl u in extra plaatsen zal voorzien voor de uithandengeving?

09.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Madame Claes, nous avons eu l'occasion d'en discuter souvent dans cette commission. D'abord, les discussions avec les Communautés ont commencé officiellement. La première réunion a lieu aujourd'hui. On prendra le temps qu'il faudra pour aller au bout de la concertation avec les Communautés.

Ensuite, dans le cadre de l'avant-projet de loi qui leur a été transmis, en aucun cas on n'affaiblit les conditions pour le dessaisissement. Les études sociales comme les études médico-psychologiques sont conservées. La seule modification consiste en l'augmentation de la sécurité juridique par la fixation des délais de citation en dessaisissement et des délais dans lesquels le juge de la jeunesse doit se prononcer. C'est tout. Pour le reste, les conditions restent les mêmes. En cas de dessaisissement, la situation est identique à celle qu'on connaît actuellement: les juges habituels – les juges des adultes comme j'ai coutume de dire – prennent le relais et il peut y

certaines questions. L'objectif consisterait à permettre, dans certains cas, à une chambre de la jeunesse instituée au sein des tribunaux correctionnels de juger des jeunes âgés de 16 à 18 ans. Un jeune condamné serait alors interné dans une prison pour jeunes.

La grande criminalité doit évidemment être sanctionnée, mais la question ne doit-elle pas être davantage examinée sous l'angle de la Convention relative aux droits de l'enfant? Une sanction doit mettre l'accent sur la rééducation et la réhabilitation.

Le dessaisissement prévoit-il également la possibilité d'un renvoi devant une cour d'assises? La ministre ne craint-elle pas que cette proposition ait pour effet d'accroître le nombre de dessaisissements en raison du manque de place pour les jeunes dans les établissements?

09.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Vandaag zijn de besprekingen met de Gemeenschappen officieel van start gegaan. Het voorontwerp van wet verzwakt de voorwaarden voor uithandengeving niet. Hieraan wordt dus niet geraakt. De enige wijziging bestaat erin dat de rechtszekerheid wordt vergroot, dankzij het vastleggen van termijnen voor de dagvaarding tot uithandengeving en binnen dewelke de jeugdrechter een uitspraak dient te doen.

avoir bien entendu des renvois en Cour d'assises.

Je partage votre conviction: il faut autant que possible éviter le dessaisissement. On ne peut pas toujours l'éviter, les juges de la jeunesse étant les premiers à le dire, mais il faut tout faire pour l'éviter. Dans l'avant-projet de loi, comme mes collègues des Communautés pourront peut-être le confirmer, l'augmentation du panel des mesures vise à éviter ce dessaisissement. En outre, la possibilité de prolonger certaines mesures jusqu'à 23 ans permet aussi d'éviter à certains moments le dessaisissement. Tout concourt à éviter le dessaisissement autant que faire se peut.

Même s'il y a dessaisissement, il s'agit de jeunes et il ne faut pas l'oublier. C'est pourquoi j'ai proposé dans le cadre de l'avant-projet de loi que même en cas de dessaisissement, au lieu d'avoir une chambre normale du tribunal correctionnel, cela se déroule devant un tribunal spécialisé, une chambre "jeunesse" du tribunal correctionnel, parce qu'il s'agit aussi d'une matière spécialisée, un peu particulière.

J'ai également proposé une mesure pour laquelle j'ai obtenu un accord au Conseil des ministres spécial et des moyens budgétaires pour y arriver, y compris au niveau de la Régie des Bâtiments. J'estime en effet que les jeunes qui sont condamnés à une peine de prison – et il y a des condamnations chaque année – ne doivent pas se retrouver au contact d'adultes plus aguerris dans la délinquance. Malheureusement, qu'on le veuille ou pas, la prison est encore trop souvent ce qu'on peut appeler une école du crime. Pour les délinquants primaires et parmi eux les jeunes, il faut essayer de travailler différemment. Voilà pourquoi j'ai proposé à mes collègues que même en cas de dessaisissement, il y ait d'une part une chambre spécialisée au sein du tribunal correctionnel et d'autre part, s'il devait y avoir une condamnation et une peine de prison, que cette dernière puisse être exécutée dans un lieu particulier.

Ce lieu doit permettre de mener un travail qui devrait d'ailleurs être habituel en prison, à côté de la punition, un travail de réhabilitation, de réinsertion dans la société. Je crois donc partager votre philosophie.

09.03 Hilde Claes (sp.a-spirit): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik onthoud dat de discussieronde vandaag is aangevat en ik kijk uiteraard met veel ongeduld uit naar de resultaten van het overleg. Verder stemt het mij uiteraard gelukkig dat u streeft naar meer juridische zekerheid voor de jongeren en ook dat u mijn visie terzake deelt, te weten dat het gaat om jongeren die jongeren blijven en die in dat opzicht ook juridisch zo moeten behandeld worden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de BTW-carrousel" (nr. 2429)

10 Question de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les carrousel TVA" (n° 2429)

10.01 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, volgens de perscommunicaties naar aanleiding van de Superministerraad inzake justitie en veiligheid zou de regering daar het luik fiscale fraude hebben aangeraakt en is de regering van plan

De uithandengeving kan niet altijd worden voorkomen. Wij wensen de waaier aan maatregelen hiertoe uit te breiden. Zo biedt het voorontwerp van wet de mogelijkheid bepaalde maatregelen tot de leeftijd van 23 jaar door te trekken. En, ingeval de uithandengeving er toch komt, heb ik voorgesteld dat dit zou gebeuren voor een zogenaamde jeugdkamer van de correctionele rechtbank.

Jongeren die tot een gevangenisstraf worden veroordeeld, mogen niet in contact komen met volwassenen die heel wat meer op hun kerfstok hebben. Daarom heb ik ook voorgesteld dat deze jongeren hun straf op een afzonderlijke plaats zouden kunnen uitzitten, waar wij - zoals ook u wenst - aan hun terugkeer in de samenleving kunnen werken.

09.03 Hilde Claes (sp.a-spirit): J'attends le résultat de cette concertation. En tout état de cause, je me réjouis de la volonté affichée par la ministre d'accroître la sécurité juridique en faveur des jeunes.

10.01 Trees Pieters (CD&V): Lors du super Conseil des ministres consacré à la justice et à la sécurité, il a été décidé de

de diverse fiscale fraudecarroussels in kaart te brengen. Dat is natuurlijk een optie die wij ondersteunen in het raam van de bestrijding van de fiscale fraude. Het zal wellicht een globale aanpak van het probleem mogelijk maken wanneer men die diverse carroussels in kaart brengt.

Ondertussen, mevrouw de minister, hebt u in de commissie voor het Handelsrecht van de Kamer een wetsontwerp laten goedkeuren, ertoe strekkend het startkapitaal van eenhoofdige BVBA's te verdubbelen omdat u, of de regering, beweert dat de BTW-carroussels zich vooral zouden voordoen in een dergelijke juridische constructie. Zoals werd gezegd in de commissie voor het Handelsrecht heeft die verdubbeling veel negatieve gevolgen voor het starterbeleid. U hebt zelf moeten toegeven dat dit een bijzonder kleine stap is in de aanpak van de fiscale fraude en de BTW-carroussels. Nu de regering enkele weken geleden besliste de diverse carroussels in kaart te brengen, wil ik u voorstellen, mevrouw de minister, wat de jonge startende bedrijven betreft, die nadelige maatregel van de verdubbeling van het startkapitaal nog even in de ijskast te houden tot de regering meer zicht heeft op de kaart die zij zal opmaken van de bestaande carroussels.

Mevrouw de minister, wat zijn uw concrete plannen? Hoe zult u die fiscale fraude in kaart brengen? Tegen wanneer wil de regering dat gerealiseerd zien? Met andere woorden, welke timing stel u voorop en wat doet u dan met dat wetsontwerp dat toch een aantal nadelige gevolgen heeft voor het starterbeleid in dit land?

10.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Je suis un peu embêtée, monsieur le président, puisque la question de Mme Trees Pieters s'adresse à M. Jamar, pas à moi.

Pour ce qui concerne le projet de loi dont Mme Pieters vient de parler, celui-ci a été voté par la commission de Droit commercial de la Chambre, juste avant les vacances. Je ne vois donc pas très bien où elle veut en venir. Je suis obligée de lui dire que, lors du super Conseil des ministres, je n'ai rien mis sur la table. Par contre, M. le secrétaire d'Etat chargé de la lutte contre la fraude fiscale a déposé un document contenant toute une série de propositions; il serait peut-être intéressant d'en discuter avec lui.

10.03 **Trees Pieters** (CD&V): Mevrouw de minister, ik heb deze vraag aan u gesteld omdat u in de commissie voor het Handelsrecht het wetsontwerp hebt ingediend. Bij mijn weten was het voor de Paasvakantie enkel goedgekeurd in de Kamercommissie, maar nog niet in de plenaire vergadering. Het kan dus perfect worden ingepast in de optie die tijdens de Megaministerraad Justitie en Veiligheid werd genomen. Het was voorwerp van een verdere discussie.

Wat zijn de opties van de regering om de fiscale fraude aan te pakken? U hebt het wetsontwerp ingediend in de commissie voor het Handelsrecht. Ik neem aan dat een luik ervan kan worden besproken met minister Reynders of met staatssecretaris Jamar. Ik wil mijn vraag graag opnieuw in die commissie stellen. Dat ontslaat u echter niet van de verplichting om te antwoorden op de vraag wat er gebeurt met het wetsontwerp, zoals het in de Kamercommissie voor het

dresser un état des lieux des carroussels TVA en vue d'une approche générale du problème.

La ministre avait toutefois déjà déposé un projet de loi visant à doubler le capital de départ des SPRLU parce que les carroussels TVA seraient essentiellement le fait de ce type de constructions. Pareil projet de loi a cependant des conséquences négatives pour la politique relative aux entreprises starters. Ne serait-il pas préférable d'attendre que l'état des lieux des carroussels ait été dressé?

10.02 **Minister Laurette Onkelinx**: De vraag van mevrouw Pieters is aan de heer Jamar gericht. Het wetsontwerp werd net voor de vakantie door de commissie Handelsrecht van de Kamer goedgekeurd. Zelf formuleerde ik tijdens de mega-Ministerraad geen voorstellen in dat verband. De staatssecretaris voor de strijd tegen de fiscale fraude diende echter wel een document met een hele reeks voorstellen in.

10.03 **Trees Pieters** (CD&V): Mme Onkelinx a déposé ce projet de loi en commission du Droit commercial où le texte a déjà été adopté. Je puis certes également interroger MM. Reynders et Jamar à ce sujet mais cela n'exonère pas la ministre de la Justice de l'obligation de me répondre.

Handelsrecht werd besproken. Wordt het door de regering gehandhaafd?

10.04 Laurette Onkelinx, ministre: On en a discuté avec vous, vous étiez là! On ne va pas en reparler dans le cadre d'une interpellation! Cela n'a pas de sens!

10.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Dat werd met u besproken.

De **voorzitter**: Als ik het goed heb begrepen, is er een ontwerp goedgekeurd in de commissie voor het Handelsrecht.

10.05 Trees Pieters (CD&V): Het is in de commissie voor het Handelsrecht goedgekeurd, maar niet in de plenaire vergadering.

De **voorzitter**: Dan neem ik aan dat het ofwel deze week ofwel volgende week op de agenda van de plenaire vergadering komt.

10.06 Trees Pieters (CD&V): Ik weet het niet.

10.07 Minister **Laurette Onkelinx**: Misschien volgende week.

De **voorzitter**: Ik kan de minister wel een beetje begrijpen. Normaal gezien moet de discussie dan tijdens de plenaire vergadering worden gevoerd. Ik weet dat het elementen zijn die buiten het bestek van het ontwerp vallen. Misschien moet u de vraag dan in eerste instantie aan de heer Jamar stellen.

10.08 Trees Pieters (CD&V): Ik wil ze best herhalen voor de heer Jamar, omdat ik inzie dat de kwestie ook tot zijn bevoegdheid behoort. De zaak werd echter door de minister in de commissie voor het Handelsrecht als wetsontwerp ingediend en werd daar met haar besproken. Nadien werd in de Megaministerraad Justitie en Veiligheid een nieuwe aanpak van BTW-carrousels besproken en in de media gegooid.

10.09 Laurette Onkelinx, ministre: Cela n'a rien à voir avec le projet de loi que nous avons voté!

10.10 Trees Pieters (CD&V): Ik vermoed dat de aanpak in de Megaministerraad een totale aanpak is, waarvan het wetsontwerp deel van uitmaakt of zou kunnen uitmaken.

10.10 Trees Pieters (CD&V): Ma question concerne l'approche globale du problème qui a changé depuis le super Conseil des ministres. La ministre continue-t-elle d'adhérer à son projet de loi?

Ik heb in de commissie de nadelige gevolgen daarvan voor het economisch beleid van de kleine en middelgrote bedrijven, de startersbedrijven, onderstreept. U hebt zelf moeten toegeven dat het een bijzonder kleine stap is. Mijn vraag is of u zich aan het wetsontwerp houdt. Zal de regering verder ingaan op het traject? Wat is de globale aanpak van de fiscale fraude in de zoektocht naar de BTW-carrousels?

10.11 Laurette Onkelinx, ministre: C'est une excellente question à poser à mon collègue, le ministre Jamar.

10.11 Minister **Laurette Onkelinx**: Dat is een goede vraag voor de heer Jamar.

10.12 Trees Pieters (CD&V): Dus U schuift alle verantwoordelijkheid naar...

10.13 Laurette Onkelinx, ministre: Pour ce qui concerne le projet de loi, le gouvernement continue évidemment à le défendre. Il a été voté en commission et il sera présenté en séance plénière.

10.13 Minister **Laurette Onkelinx**: De regering blijft achter het wetsontwerp staan.

Je ne comprends plus votre question!

10.14 Trees Pieters (CD&V): Ik begrijp dat u zegt dat minister Reynders ook bevoegd is. Vermits dit onderwerp zopas op de Ministerraad Justitie en Veiligheid aan bod kwam, dacht ik dat dit het moment was om het te bespreken. Het doet er niet toe of de minister dit nu bespreekt in de commissie voor de Justitie of in de commissie belast met de problemen inzake Handels- en Economisch Recht. Ik heb dat ook niet expliciet gevraagd. Ik heb mijn vraag alleen gericht aan de minister van Justitie.

De **voorzitter:** De posities zijn vrij duidelijk. Er bestaat enkel een beetje twijfel aan wie de aanvullende vragen met betrekking tot hetgeen er inzake dit thema op de Ministerraad werd beslist het best kunnen worden gesteld. Mevrouw Pieters, praktisch gezien zult u waarschijnlijk een inhoudelijker antwoord krijgen als u de vraag opnieuw richt tot de heer Jamar. Wanneer het ontwerp aan bod komt in de plenaire vergadering kunt u er eventueel nog verder op ingaan.

Le **président:** Le projet doit encore être examiné en séance plénière. Mme Pieters peut poser sa question au secrétaire d'Etat, M. Jamar. Je pense qu'elle obtiendra ainsi une meilleure réponse sur le fond.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

11 Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de benoemingsproblemen van de gerechtelijke stagiairs" (nr. 2443)

11 Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes de nomination auxquels sont confrontés les stagiaires judiciaires" (n° 2443)

11.01 Tony Van Parys (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, heel wat gerechtelijke stagiairs dreigen niet benoemd te worden tegen het eind van de verlenging van hun stage. Dat staat toch wel paradoxaal op de vaststelling dat er op dit ogenblik 176 niet-inge vulde vacatures zijn van magistraten.

Bovendien werd op de Megaministerraad vóór het Paasreces beslist dat er een zogenaamde derde weg zou worden geopend voor de toegang tot de magistratuur. Dat houdt dus opnieuw een bedreiging in voor de benoemingskansen van de gerechtelijke stagiairs. Ik wil er trouwens op wijzen dat, wat betreft het openen van de derde weg, er naar mijn aanvoelen een probleem rijst ten aanzien van de rechtspraak van het Arbitragehof.

Ik wil u dan ook een aantal vragen stellen, ingegeven door de overweging dat wij er alles moeten aan doen om de gerechtelijke stagiairs die veel inspanningen hebben geleverd en een heel intense en langdurige stage hebben gevolgd, de zekerheid te bieden om deze stage vruchtbaar af te ronden met een benoeming in de magistratuur. Anders dreigen we immers in een situatie terecht te komen waar de kwalitatieve elementen niet meer zullen geïnteresseerd zijn in de gerechtelijke stage omdat zij hun loopbaan dan niet effectief in de magistratuur kunnen starten.

De volgende vragen dringen zich op.

Hoeveel Nederlandstalige en Franstalige gerechtelijke stagiairs die hun stage op 30 september 2003 beëindigden, waren op 1 april 2004 nog niet benoemd als magistraat? Voor deze mensen is het probleem het grootst omdat ze geen verlenging meer kunnen krijgen indien ze

11.01 Tony Van Parys (CD&V): De nombreux stagiaires judiciaires ne seront pas nommés à l'issue de leur stage. L'instauration d'une "troisième voie" d'accès à la magistrature menace également leurs chances de nomination. Or, il y a 176 postes vacants au sein de la magistrature.

La ministre prendra-t-elle des mesures?

Je souhaiterais que la ministre me communique des chiffres récents sur le nombre de stagiaires qui ont achevé leur stage en septembre 2003 et n'étaient pas nommés au 1er avril 2004, et sur le nombre de fonctions qui devraient devenir vacantes jusqu'au 30 septembre 2004.

Qu'advient-il des stagiaires qui ne sont pas nommés?

Le stage judiciaire fera-t-il encore l'objet d'autres réformes? La "troisième voie" est-elle bien compatible avec la jurisprudence

niet benoemd worden vóór 1 oktober 2004. Deze datum nadert de la Cour d'arbitrage? bijzonder snel.

Hoeveel vacatures kunnen nog worden verwacht in de periode van 1 april 2004 tot 30 september 2004 voor de Nederlandstalige, Franstalige of tweetalige kandidaten en dit zowel voor de zetel als voor het parket en eventueel met een geografische aanduiding?

Wat zal er concreet gebeuren met de stagiairs die op het einde van de verlenging van hun stage niet benoemd worden? Er zijn mensen die 48 maanden stage hebben gelopen, voor wie het einde van hun stage nadert en die dreigen niet benoemd te worden. Ik weet dat er de uitweg is van parketjurist of referendaris. Daarvoor hebben ze het echter niet gedaan. Ik geloof ook niet dat dit een attractieve oplossing kan zijn voor mensen die echt gemotiveerd en geïnteresseerd zijn in een loopbaan in de magistratuur.

Welke concrete voorstellen zult u nemen om op dit moment en in de toekomst te voorkomen dat gerechtelijke stagiairs het risico lopen om op het einde van hun stage niet benoemd te worden? Kunnen we nog initiatieven verwachten inzake de hervorming van het stage?

Ik herinner u aan de parlementaire werkzaamheden die wij in deze commissie hebben verricht voorafgaand aan de wet van 3 mei 2003 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek.

Concreet, in verband met de zogenaamde derde weg, wat houdt de maatregel van de Superministerraad in voor de derde weg om benoemd te worden in de magistratuur? Is die beslissing in overeenstemming met de rechtspraak van het Arbitragehof? Hoe zullen de aanspraken van de gerechtelijke stagiairs op benoeming gevrijwaard worden ten aanzien van kandidaten die via de derde weg in de magistratuur komen? Immers, daar riskeren hun carrièremogelijkheden nogmaals gehypothekeerd te worden.

11.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, op dit ogenblik hebben 7 Nederlandstalige en 3 Franstalige gerechtelijke stagiairs wier verlenging van de stage eindigt op 30 september 2004, geen voordracht gekregen vanwege de bevoegde benoemingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie. Wat de vacante plaatsen betreft die nog kunnen worden verwacht voor de periode van 1 april tot 30 september 2004, kan ik preciseren dat alle vacatures die vrijkomen ingevolge op ruststellingen voor 1 oktober 2004, in toepassing van artikel 287 van het Gerechtelijk Wetboek, reeds werden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Wellicht komt nog een aantal ambten vrij ingevolge promoties. Die vacatures kunnen echter niet vooraf worden gepland noch gepubliceerd.

Wat de stagiairs betreft die op het einde van de verlenging van hun stage niet benoemd worden, kunnen zij die geen voordracht hebben gekregen uiteraard terugvallen op een werkloosheidsuitkering. In dat verband wil ik erop wijzen dat de gerechtelijke stagiairs, vanaf het moment dat zij in de voorwaarden verkeren om te postuleren, regelmatig worden aangemaand voor zoveel mogelijk ambten te postuleren, wat niet steeds gebeurt. Ik kan u zeggen dat sinds 1 april 2003 – datum waarop de voornoemde stagiairs konden postuleren – er zowel voor de Nederlandstalige als de Franstalige rol minstens 30

11.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Sept stagiaires néerlandophones et trois stagiaires francophones dont le stage se termine le 30 septembre 2004 ne seront pas proposés par la commission de nomination du Conseil supérieur de la Justice.

La vacance de tous les postes qui seront libérés avant le 4 octobre 2004 à la suite d'admissions à la retraite a déjà été annoncée au Moniteur belge. Il est impossible de prévoir quels postes deviendront vacants à la suite de promotions.

Les stagiaires qui ne sont pas nommés pourront évidemment prétendre à une allocation de chômage. Dès que les stagiaires satisfont aux conditions requises

vacatures werden bekendgemaakt. Gemiddeld hebben de nog niet voorgedragen stagiairs slechts 8 maal gepostuleerd. Sommigen onder hen hebben gedurende 1 jaar slechts 4 van de 30 ambten interessant genoeg bevonden om ervoor te postuleren.

Alhoewel het in het kader van de depolitisering van de magistratuur de bedoeling van de wetgever is geweest om tweederde van de basisbenoemingen toe te wijzen aan gerechtelijke stagiairs, werd er steeds omzichtig omgesprongen met het vaststellen van het aantal vacatures op jaarbasis. Bovendien is het moeilijk in te schatten hoeveel vacatures er in de toekomst werkelijk vrijkomen en welke de keuze van de gerechtelijke stagiairs zal zijn inzake de aard van de stage, namelijk kort of lang. Uit de werkelijke cijfers van de voorbije jaren kan nochtans worden afgeleid dat nooit meer stagiairs werden aangeworven dan tweederde van het aantal basisbenoemingen. Hun benoemingen op het einde van de stage zouden bij gunstige verslagen in principe dan ook geen problemen mogen scheppen.

Het blijven uiteraard de bevoegde benoemingscommissies van de Hoge Raad voor de Justitie die de voordrachten verrichten. Zonder voordracht kan er geen benoeming volgen. Te uwer informatie kan ik meedelen dat er in het jaar 2000 – einde lange stage 30 september 2003 – 71 gerechtelijke stagiairs werden aangeworven voor 165 basisbenoemingen. Twee derde van 165 is 110 stagiairs. In het jaar 2003 zijn er 148 basisbenoemingen geweest. Twee derde van 148 is 100. Dit houdt in dat er jaarlijks meer dan voldoende ambten ter beschikking zijn om de gerechtelijke stagiairs te benoemen en ook om te voldoen aan de wil van de wetgever.

De derde toegangsweg tot de magistratuur bestaat uit een mondeling evaluatie-examen bestemd voor advocaten met 20 jaar ervaring aan de balie en voor personen die ten minste 15 jaar ervaring aan de balie combineren met de uitoefening gedurende ten minste 5 jaar van een functie die een gedegen kennis van het recht vereist. In deze toegangsweg is voorzien voor het ambt van rechter, vrederechter, rechter in de politierechtbank, substituut-procureur des Konings en substituut-arbeidsauditeur. Zij die in het mondeling evaluatie-examen slagen worden gemachtigd om zich kandidaat te stellen gedurende een periode van 3 jaar. Dat is de duur van de geldigheid van de machtiging.

Dit mondelinge evaluatie-examen biedt aan potentieel waardevolle elementen die reeds kunnen terugblikken op een aanzienlijke juridische carrière en nog moeilijk kunnen worden gemotiveerd om deel te nemen aan het traditionele schriftelijke examen, de mogelijkheid om de magistratuur te komen versterken. Het Arbitragehof was van oordeel dat deze derde toegangsweg slechts in zeer beperkte mate mag worden opengesteld om te vermijden dat de doelstellingen van de wetgever niet worden nageleefd en dat diegenen die zich aan de proeven van het vergelijkend examen onderwerpen, in hun terechte verwachtingen worden teleurgesteld. Daarom werd een limitatief quotum ingevoerd dat het aantal personen gemachtigd om zich kandidaat te stellen op basis van een mondeling evaluatie-examen – en die kunnen worden benoemd op een van de plaatsen bedoeld in de artikelen 187, 191 en 194 van het Gerechtelijk Wetboek – beperkt tot 12 procent van het totale aantal, respectievelijk van de vrederechters en rechters in de politierechtbanken, van de magistraten van de zetel in de rechtbanken van eerste aanleg,

pour poser leur candidature, ils sont invités à postuler pour le plus grand nombre de fonctions. Depuis le 1er avril, trente postes ont été déclarés vacants. Huit candidats seulement se sont manifestés.

Le législateur entendait réserver deux tiers des nominations de base aux stagiaires judiciaires. En principe, les nominations à l'issue du stage ne devraient pas poser de problème. Les commissions de nomination du Conseil supérieur de la Justice dressent les listes de candidats. Chaque année, le nombre de postes disponibles suffit amplement pour procéder à la nomination des stagiaires judiciaires et atteindre l'objectif du législateur.

La troisième voie d'accès à la magistrature consiste en un examen d'évaluation destiné aux avocats justifiant de vingt années d'expérience ou de quinze années de barreau combinées avec une autre fonction exigeant une bonne connaissance du droit pendant cinq ans. Les lauréats de cet examen peuvent poser leur candidature pendant une période de trois ans. La Cour d'arbitrage a estimé que cette voie d'accès ne pouvait être empruntée que de manière limitée. C'est pourquoi un quota a été instauré. Ainsi, la proportion de personnes susceptibles d'être nommées sur la base d'un examen d'évaluation ne s'élève qu'à 12%.

koophandel en arbeid en van de substituut-procureurs des Konings en substituut-arbeidsauditeurs van het rechtsgebied van een hof van beroep of arbeidshof.

Ce nouveau mode d'accès à la magistrature - je suis d'accord avec vous - ne devra pas se faire au détriment des stagiaires judiciaires mais - j'ai insisté lourdement dans ma réponse, mais il est de mon devoir de le faire - il faut rappeler aux stagiaires qu'ils augmentent évidemment leurs chances d'être nommés rapidement quand ils postulent à un maximum de places vacantes, et je vous assure qu'on est vraiment loin de ce constat.

Die nieuwe toegangswegen tot de magistratuur hoeven niet ten koste van de gerechtelijke stagiairs te gaan. Anderzijds moeten we de stagiairs erop wijzen dat ze hun kansen om snel te worden benoemd verhogen door zich voor zoveel mogelijk vacante betrekkingen kandidaat te stellen.

11.03 Tony Van Parys (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik meen dat wij er alle belang bij hebben om ervoor te zorgen dat degenen die de gerechtelijke stage beginnen geen onzekerheid hebben over hun benoeming op het einde van hun stage. Het belangrijkste uitgangspunt is ervoor te zorgen dat de beste elementen zich inderdaad kandidaat stellen en de inspanning doen. Men zal die inspanning niet doen als er onzekerheid bestaat. Volgens mij moet het absoluut zo worden geregeld dat twee derden van de basisbenoemingen in de magistratuur worden toegewezen aan de gerechtelijke stagiairs.

11.03 Tony Van Parys (CD&V): Il convient de lever toute incertitude à propos de la nomination au terme du stage, et deux tiers des nominations de base doivent être attribués aux stagiaires judiciaires, faute de quoi de moins en moins de bons candidats consentiront l'effort d'effectuer le stage judiciaire. Nous prendrons des initiatives pour lever l'incertitude.

Mevrouw de minister, wat de derde weg betreft kondigde u een limitatief quotum aan. Welnu, het aantal van 12% lijkt mij bijzonder hoog en niet noodzakelijk in overeenstemming te zijn met het advies van het Arbitragehof, met name dat dit in zeer beperkte mate zou moeten zijn. Hoe dan ook dreigt dit een hypotheek te leggen op de kansen van de gerechtelijke stagiairs. Wij zullen dit verder onderzoeken, maar ik meen dat er initiatieven moeten worden genomen om de onzekerheid die op dit ogenblik bestaat maximaal weg te nemen. Die initiatieven zal CD&V ook nemen.

Le quota réservé à la "troisième voie", à savoir 12%, est très élevé et n'est pas conforme aux observations formulées par la Cour d'arbitrage. Nous poursuivons notre analyse du dossier.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 Vraag van de heer Jo Vandeuren aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de federale drugsnota" (nr. 2473)

12 Question de M. Jo Vandeuren à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la note politique du gouvernement fédéral relative au problème de la drogue" (n° 2473)

12.01 Jo Vandeuren (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, op 19 januari 2001 heeft de federale regering de nieuwe drugsnota bekendgemaakt. Die nota is nadrukkelijk in het nieuws gekomen omdat zij ook de aankondiging bevatte van het gedoogbeleid met betrekking tot cannabis. Die nota bevat echter ook nog andere maatregelen die te maken hebben met zowel de repressie als met de hulpverlening en de preventie.

12.01 Jo Vandeuren (CD&V): La note fédérale relative à la problématique de la drogue, présentée par le gouvernement arc-en-ciel le 19 janvier 2001, contient des mesures en matière de répression, d'aide et de prévention ainsi que des dispositions relatives au budget et au calendrier. Un certain nombre de mesures relèvent de la compétence de la ministre de la Justice. Trois ans après la

Het is goed dat die nota punctueel een aantal maatregelen opsomt, inbegrepen het budget, een verantwoordelijke minister en een timing.

Nu zijn we een aantal jaren verder. Vandaar dat ik probeer zicht te krijgen op de evaluatie van die federale drugsnota.

Ik weet wel dat enige tijd geleden werd aangekondigd dat de circulaire die het gedoogbeleid moest installeren, aan herschrijving toe is. Er zijn uiteraard nog andere maatregelen en initiatieven die onder de verantwoordelijkheid vallen van de minister van Justitie.

Als inleiding wil ik tenslotte zeggen dat ik met u in de media lees dat het probleem van cannabis en wiet alleen maar ernstiger wordt. De recentste drie weken hebben wij meerdere alarmerende berichten gezien. In Nederland wordt eraan gedacht om de verkoop van Nederwiet te verbieden, precies omdat de concentratie aan THC dermate groot is geworden dat we bijna te maken hebben met een harddrug. Datzelfde verhaal vonden we terug in de Belgische pers, waarin gesproken wordt van een superplant met 25% THC-gehalte. THC is tetra hydro cannabinol, het bestanddeel dat verantwoordelijk is voor het effect van de cannabis die men inneemt.

Die berichten zijn zeer ernstig. Ook in België pleit men ervoor dat het onderscheid met softdrugs, in zoverre dat ooit gemaakt kon worden wat de cannabisplanten betreft, voorbij is.

Een tijd geleden heb ik aan de minister van Binnenlandse Zaken gevraagd of het klopt dat de vaststellingen en het oprollen van cannabisplantages alleen maar toeneemt. Dat is bevestigd: er is bijna een spectaculaire verhoging van het aantal ontdekte en ontmantelde plantages. Dat doet mij allemaal veronderstellen dat er ook op dat vlak trends zijn. Wij weten dat ook uit de cijfers die vorige week bekendgemaakt werden door de VAD. Het drugsgebruik neemt toe op steeds jongere leeftijd. Wij kennen ook de supervangsten inzake synthetische drugs, die qua problematiek minstens zo erg zijn als de cannabis. Er zijn dus signalen genoeg in de samenleving dat het probleem zeer ernstig is.

Mevrouw de minister, dit zijn de redenen waarom ik me durf te veroorloven toch eens te polsen naar de punctuele evaluatie van de maatregelen in de drugsnota die de verantwoordelijkheid van Justitie veronderstellen.

12.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, de federale drugsnota, zoals goedgekeurd door de vorige regering, vormt nog steeds het uitgangspunt voor het huidig federaal drugsbeleid.

De federale drugsnota omvat een brede waaier aan voorstellen, zowel op preventief, curatief als repressief vlak. Het cruciale uitgangspunt is dat men met deze nota de drugsproblematiek in eerste instantie als een probleem van de volksgezondheid benadert. Inzake Justitie kunnen echter volgende actiepunten worden genoteerd.

Met betrekking tot de afspraken tussen Justitie en de hulpverlening werd een rapport opgesteld door de professoren Casselman en Noirfalise dat in januari 2002 werd ingediend. Hierin werden richtlijnen opgenomen die als basis konden dienen voor lokale samenwerkingsakkoorden.

Op vlak van het internationaal drugsbeleid neemt België ook deel aan vergaderingen op niveau van de Benelux, op Europees niveau en op het niveau van de VN. Deze vergaderingen passen vooral in de strijd tegen de handel in verdovende middelen en in de internationale

présentation de la note, une évaluation s'impose. Le nombre d'informations alarmantes augmente en effet de jour en jour. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

12.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: La note relative à la drogue du gouvernement précédent est toujours à la base de l'actuelle politique fédérale en la matière. Cette question est donc abordée sous l'angle de la santé publique. Il existe des modalités locales de collaboration en ce qui concerne les accords entre la Justice et la structure d'aide. Dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogue et dans l'optique d'une approche policière internationale, la Belgique participe à des réunions à divers niveaux: Benelux, UE et ONU. Des actions internationales de lutte contre la drogue sont menées dans le cadre du plan d'action européen contre

politionele aanpak terzake.

Op Europees niveau worden de drugsstrategie van de Europese Unie en het EU-actieplan inzake drugs 2000-2004 verder afgewerkt. Deze acties richten zich uitsluitend op de drugsbestrijding en voeren daarvoor internationale acties uit.

Inzake het sturen onder invloed werd overleg gepleegd tussen de Federale Openbare Diensten Justitie en Mobiliteit met het oog op de implementatie van de desbetreffende wetgeving.

Met betrekking tot de inbeslagname van de opbrengsten inzake drugshandel kan ik verwijzen naar de oprichting en het opstarten van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagname en de Verbeurdverklaring in september 2003. Een goede werking van dit orgaan zal de juridische slagkracht verhogen in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit in het algemeen en deze inzake drugs in het bijzonder.

Tot slot kan ik nog verwijzen naar het bestaan van een nieuwe werkgroep die op mijn kabinet werd geïnstalleerd om de ministeriële omzendbrief van 16 mei 2003 aan te passen en de punten te verduidelijken die thans moeilijk praktisch uitvoerbaar blijken te zijn, met name de punten inzake de invulling van het problematisch gebruik, de inbeslagname en de openbare overlast. Het is de bedoeling dat deze werkgroep tegen de zomer van 2004 een voorstel voor een nieuwe ministeriële omzendbrief zal formuleren.

12.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord. Wij gaan toch eens het initiatief nemen, mijnheer de voorzitter, om een bredere discussie over de evaluatie van de drugsnota mogelijk te maken.

U begrijpt dat uw meerderheid haar les heeft geleerd en drugs niet meer in de actualiteit wil omwille van het heikele punt dat het gedoogbeleid is.

Enige tijd geleden werd in de plenaire vergadering een vraag gesteld naar aanleiding van een vonnis van een correctionele rechtbank in Wallonië. Daar werd iemand vrijgesproken wegens onoverwinnelijke dwaling. De overheid was zodanig verward geweest in de communicatie dat de rechter kon aanvaarden dat men als burger niet meer wist wat wel en niet mocht in ons land. Mevrouw de minister, u hebt mij toen woordelijk geantwoord dat er een nieuwe preventiecampagne over de draagkracht van de wet zou worden gevoerd. Ik hoor daarover niets meer.

Ik geef een greep uit de spontane reacties op uw antwoord in verband met de verbeurdverklaring van drugsgelden. U verwijst naar een centraal orgaan dat sinds eind 2003 actief zou moeten zijn. In de federale Drugsnota werd dit initiatief echter aangekondigd voor juni 2001 en zouden de gerecupereerde gelden worden gebruikt in het kader van het drugsbeleid. Dat is een merkwaardig verschil in timing en operationaliteit.

Ik vind nog iets heel merkwaardig. De studie van professor Casselman dateert nu al van meer dan twee jaar geleden en is ons genoegzaam bekend. Het was de bedoeling van de federale Drugsnota dat daaruit richtlijnen zouden worden gedistilleerd met

la drogue.

Une concertation a été mise en place avec le ministre de la Mobilité concernant la conduite sous l'influence de drogues et l'adaptation de la législation.

L'Office central des saisies et confiscations a été créé en septembre 2003 dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée.

J'ai institué un nouveau groupe de travail pour préciser la circulaire du 16 mai 2003 relative à l'usage problématique, à la saisie et aux nuisances publiques. Ce groupe de travail proposera une nouvelle circulaire d'ici l'été.

12.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Nous prendrons l'initiative nécessaire pour permettre un vaste débat sur la note en matière de drogue. C'est un débat que la majorité esquive parce que la politique de tolérance est mal perçue par l'opinion publique.

Il y a quelques semaines, j'ai interrogé la ministre en séance plénière sur le jugement rendu par un tribunal correctionnel wallon qui avait acquittait l'auteur des faits pour cause d'erreur: selon le juge, l'intéressé n'était plus censé connaître la réglementation exacte. La ministre avait promis de préciser rapidement les choses clarté mais l'attente se prolonge.

De même, et après deux ans, on attend toujours les directives fondées sur l'étude du professeur Casselman.

Enfin, les "case managers" de la note fédérale en matière de drogue ne sont toujours pas là. Qu'en est-il?

betrekking tot het beroepsgeheim. Ik heb die studie uiteraard gelezen. Mijn vraag is echter of, in het kader van de evaluatie, die richtlijnen er komen? Ik hoor nu dat men daaraan na twee jaar nog steeds niet toe is. Wat dat betreft, klopt uw antwoord wel met het antwoord dat de heer Demotte heeft verstrekt. Ik blijf wat dat betreft echter op mijn honger.

De Vlaamse pers luidde twee tot drie weken geleden de noodklok in verband met het nog altijd niet geïnstalleerd zijn van de case managers in Justitie. Ik vind het heel merkwaardig dat u nu daarover zelfs niets meer zegt. In de federale Drugsnota was uitdrukkelijk voorzien dat men binnen de parketten zou overgaan tot het aanstellen van case managers. Ik kan u de bladzijde uit de federale Drugsnota citeren waarin dit uitvoerig werd gesitueerd. Het ging onder andere over het therapeutisch advies en de straffoemeting. Nu zegt u daarover echter niets meer. Wat is het statuut van het initiatief dat toen werd aangekondigd als een grote synergie of integratie van het preventief en het hulpverleningsaspect en de repressie? U zegt zelfs niet meer waar die case managers naartoe zijn. Dat stond nochtans in de federale drugsnota. Als ik zo onbescheiden mag zijn om nog één concrete vraag te stellen. Wat gebeurt er nu mee met de case managers?

12.04 Laurette Onkelinx, ministre: J'ai eu une concertation, il y a quelques mois avec le conseil des procureurs du Roi concernant les "case managers". A l'unanimité, ils m'ont demandé de ne pas appliquer cette mesure prévue dans le plan général "Drogue". J'ai bien entendu conservé le budget. Des initiatives seront effectivement prises. Celles-ci doivent être opérationnelles. Il ne sert à rien d'imposer une mesure si elle est rejetée sur le terrain. Si on impose une mesure et que celle-ci est considérée comme superfétatoire, voire à effets pervers, elle ne sera pas mise en évidence dans le cadre de la note de politique générale. Donc, en accord avec le conseil des procureurs du Roi, j'ai proposé de bien entendu conserver le budget et cette notion de "case managers" mais de les placer au niveau des maisons de justice, ce qui était aussi leur souhait. Nous travaillons dans ce sens.

12.04 Minister **Laurette Onkelinx**: De procureurs des Konings hebben unaniem gevraagd deze maatregel niet toe te passen. Indien een maatregel in het veld wordt afgewezen, heeft het geen zin deze door te drukken. Na overleg werd besloten de begroting evenals de "case managers" te behouden. Deze laatste zullen wel op het niveau van de justitiehuisen worden gebracht.

12.05 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik apprecieer echt wel het duidelijke antwoord van de minister maar ik voeg dat toe aan de maatregelen die ook niet worden uitgevoerd. Ik krijg het onbestemde gevoel dat voor het gedoogbeleid, dat gedurende twee jaar de aandacht van het Parlement heeft gehad, precies zoals voor de case managers, ik van dezelfde raad van procureurs moet horen dat de rondzendbrief niet uitvoerbaar is.

12.05 Jo Vandeurzen (CD&V): J'apprécie la clarté de la réponse mais il s'agit une fois de plus d'une mesure qui ne sera pas mise en œuvre. J'ai le sentiment qu'on ne progresse guère dans la mise en pratique de la note sur le problème de la drogue, en ce compris les points positifs. C'est la raison pour laquelle nous demandons l'organisation d'un débat approfondi et rationnel sur cette note.

Ik moet nu ook horen dat de richtlijnen inzake het beroepsgeheim niet gemaakt zijn. Ik moet horen dat wat de verbeurdverklaring betreft, wij het centrale orgaan moeten benaderen, met een timing die twee jaar later is dan aangeduid was in het programma. En dan weten wij nog niet wat het uiteindelijk heeft opgebracht. Ik krijg dus het onbestemde gevoel dat de federale Drugsnota – ook de positieve punten die er wat ons betreft inzitten – absoluut niet meer vooruitgaat. Het is niet in het raam van een mondelinge vraag dat wij daarover moeten debatteren. Doch, wanneer ik zie dat het aantal ontdekte cannabisplantages zienderogen toeneemt en wanneer ik zie dat de politie en de hulpverlening in België en Nederland alarm slaat inzake de kwalificatie van cannabis als harddrug in de toekomst; wanneer ik de

studie van de VAD zie dat het drugsgebruik op steeds jongere leeftijd toeneemt – het gebruik van illegale producten en ook het gebruik van alcohol trouwens – dan ben ik zeer bevreesd dat de enorm nare ervaring die de meerderheid gehad heeft wegens wat het gedoogbeleid bij de publieke opinie heeft teweeggebracht, ervoor zorgt dat wij nu niet meer kunnen spreken over een drugsbeleid. Dat vind ik zeer ernstig. Wij gaan dus aan de voorzitter van de Kamer vragen om daar eens een grondig, rustig, zakelijk debat over te houden, niet alleen over het gedoogbeleid maar ook over de andere punten van de federale Drugsnota en de manier waarop paars erin geslaagd is er uitvoering aan te geven.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13 Question de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les mineurs étrangers non accompagnés" (n° 2491)

13 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 2491)

13.01 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, madame la ministre, en prenant connaissance des résultats du sommet social d'Ostende, je tombe sur un titre particulièrement sympathique à première vue: l'accueil des mineurs étrangers non accompagnés.

Quelle ne fut pas ma surprise en lisant le premier paragraphe! Je cite: "Le Conseil des ministres a décidé que des mineurs étrangers non accompagnés qui se sont rendus coupables de faits criminels seront reconduits à leur milieu d'origine dans leur pays d'origine, en coopération avec l'OIM et en cas de décision du juge de la jeunesse."

J'aurais bien voulu voir un peu plus clair dans ce projet, étant donné que, conformément à la loi de protection de la jeunesse, on ne peut rendre un jeune à son milieu familial qu'après une enquête sociale. Dans des pratiques très similaires à ce qui est énoncé ici, on reconduisait des jeunes sans savoir s'ils seraient accueillis à l'atterrissage de leur avion. On ne sait pas très bien qui les juge, dans quels délais, sur base de quels faits. Il est très souvent difficile de faire une distinction entre criminalité ou exploitation de ces jeunes. Le droit à l'appel n'est pas non plus très clair. Cela suscite une série d'inquiétudes.

J'aimerais vous entendre à ce sujet, madame la ministre. De quels faits est-il question dans ce paragraphe? Avez-vous l'intention d'amener le juge de la jeunesse à jouer un rôle dans la politique d'immigration? On dirait que c'est de cela qu'il s'agit. N'y a-t-il pas une confusion entre les compétences protectionnelles du juge de la jeunesse et la compétence de la gestion de l'immigration du ministère de l'Intérieur?

13.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, deux questions sont posées par Mme Genot.

Peut-on qualifier de délits ou de crimes des faits commis par des mineurs d'âge? La réponse est non, sauf lorsque la loi en décide autrement. C'est le cas lorsque le jeune fait l'objet d'une mesure de dessaisissement, conformément à l'article 38 de la loi de 1965. Dans cette hypothèse, il est alors traité comme une personne majeure, ce

13.01 Zoé Genot (ECOLO): Ik zou u enkele vragen willen stellen over de nota van de ministerraad van Oostende met betrekking tot de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Moeten door minderjarigen gepleegde feiten als misdrijven of misdaden worden aangemerkt? Zal de jeugdrechter een rol gaan spelen in het immigratiebeleid? Is hier geen sprake van een vermenging van de bevoegdheden van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken.

13.02 Minister Laurette Onkelinx: Op uw eerste vraag antwoord ik neen, behalve wanneer er ten aanzien van de jongere conform artikel 38 van de wet van 1965 een beslissing tot uithandengeving genomen werd.

qui est assez rare. Dans les autres cas, il y a lieu de se référer à la terminologie de la loi de 1965 qui parle non pas de crimes ou de délits commis par le mineur, mais de faits qualifiés d'infractions.

En ce qui concerne le juge de la jeunesse, avons-nous l'intention de l'amener à jouer un rôle dans la politique d'immigration, alors que cela ne fait pas partie de ses compétences? La réponse est également non. Le juge de la jeunesse est indépendant et n'a pas à jouer un rôle dans la politique d'immigration. Il en va d'ailleurs de même pour le service des tutelles, installé au sein du ministère de la Justice et indépendant du ministère de l'Intérieur. Son installation au sein du ministère de la Justice a d'ailleurs été décidée afin de garantir l'indépendance de ce service par rapport aux autorités compétentes en matière de séjour et d'accueil et de favoriser ainsi l'instauration d'une relation de confiance entre le tuteur et le mineur.

13.03 Zoé Genot (ECOLO): Madame la ministre, je dois avouer que je ne suis pas totalement rassurée. En effet, je ne comprends pas mieux la portée de ce petit paragraphe. J'imagine que, dans les mois à venir, nous percevrons la "dangerosité" du texte de manière plus précise.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

14 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de decentralisatie van het hof van beroep van Antwerpen" (nr. 2499)

14 Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la décentralisation de la Cour d'appel d'Anvers" (n° 2499)

14.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, deze vraag stel ik vanuit mijn overtuiging dat als men lang genoeg rond de stad loopt, de muren invallen. Ik durf de minister toch nog eens te vragen naar de concrete stand van zaken inzake de oprichting van een afdeling van het hof van beroep van Antwerpen in de provincie Limburg. Wij weten uiteraard dat die denkoefening aangekondigd is in het regeerakkoord. Mijn enige ambitie met deze vraag is te weten hoever we staan. Wanneer zult u, mevrouw de minister, in Limburg het lint komen doorknippen bij de installatie van die afdeling?

14.02 Laurette Onkelinx, ministre: Une grande partie de ma famille habite le Limbourg. C'est donc avec grand plaisir...

Tijdens haar besprekingen van 30 en 31 maart is de Ministerraad akkoord gegaan met het principe van de oprichting in Hasselt van een afdeling voor het hof van beroep van Antwerpen. De oprichting van afdelingen van de hoven van beroep geeft aanleiding tot enkele problemen in verband met de strafrechtelijke activiteit van het hof, de toegankelijkheid van de griffie, de aanwezigheid van het parket-generaal in de afdeling enzovoort. Er moeten dus twee belangrijke zaken worden aangepakt, namelijk het overleg met de gerechtelijke actoren en de haalbaarheid van de afdelingen. Nadat ik overleg pleegde met de gerechtelijke actoren en na de evaluatie van de budgettaire weerslag en van de haalbaarheid van het initiatief, zal ik het project voorleggen in de Ministerraad. Het is momenteel niet mogelijk om een precies tijdsschema te geven.

Het antwoord op uw tweede vraag luidt eveneens neen. De jeugdrechter is onafhankelijk, en dat geldt ook voor de dienst Voogdij, die ressorteert onder het ministerie van Justitie en onafhankelijk is van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

13.03 Zoé Genot (ECOLO): Wat de draagwijdte van dat paragraafje betreft, ben ik er nog altijd niet gerust op.

14.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Où en sont les projets de décentralisation de la Cour d'appel d'Anvers? Comment procédera-t-on? Quand une section sera-t-elle créée dans le Limbourg?

14.02 Laurette Onkelinx, ministre: Le Conseil des ministres des 30 et 31 mars a approuvé la création d'une section de la Cour d'appel d'Anvers à Hasselt.

Quelques problèmes relatifs aux activités pénales de la Cour rendent une concertation avec les acteurs judiciaires indispensable. Après cette concertation et après une évaluation de la faisabilité de l'initiative, je soumettrai le projet au Conseil des ministres. A l'heure actuelle, il m'est impossible d'avancer un calendrier précis.

Je peux cependant vous dire que j'y suis favorable. Cela s'inscrit dans une politique de plus grande proximité de la justice et, même s'il y a des concertations et des difficultés à rencontrer, je ne compte pas traîner sur ce dossier.

Ik ben daar voorstander van. Ik ben niet van plan dat dossier te laten aanslepen.

14.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Wij zullen regelmatig vragen hoever dit dossier is gevorderd. Het verheugt mij in elk geval dat u terzake een positieve inschatting maakt. Wij hopen dat dit ook tot een concreet resultaat kan leiden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15 Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la réorganisation géographique des services de la justice de paix de Rocourt" (n° 2506)

15 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de geografische reorganisatie van de diensten van het vrederecht van Rocourt" (nr. 2506)

15.01 Jean-Luc Crucke (MR): Monsieur le président, le 28 mars 2003, l'assemblée générale extraordinaire des juges de paix et des juges au tribunal de police du ressort de la cour d'appel de Mons se prononçait en faveur du transfert des sièges de la justice de paix du Roeulx à Soignies, de Merbes-le-Château à Beaumont et de Rocourt à Leuze-en-Hainaut.

15.01 Jean-Luc Crucke (MR): L'assemblée générale extraordinaire des juges de paix et de tribunal de police du ressort de la cour d'appel de Mons se prononçait, le 28 mars 2003, en faveur du transfert des sièges de la justice de paix du Roeulx à Soignies, de Merbes-le-Château à Beaumont et de Rocourt à Leuze-en-Hainaut. Le 30 mars, le collège de la ville de Péruwelz vous communiquait son opposition au transfert. Quelle réponse avez-vous réservée à ce courrier? A quelle date comptez-vous matérialiser ce transfert?

Lors d'une question qui fut posée par mon collègue, M. Massin, vous avez annoncé que votre administration remettait un rapport favorable à la suppression du siège de Péruwelz, arguant que le maintien de ce siège n'était pas dans l'intérêt des justiciables, notamment en termes de facilité d'accès pour les usagers et de traitement de leurs dossiers.

L'Etat bénéficierait ainsi de ces suppressions, en termes d'économie de coûts d'infrastructure et de frais de fonctionnement. Nous en sommes évidemment d'accord. Depuis, le collège des bourgmestre et échevins de la ville de Péruwelz vous a, semble-t-il, écrit le 30 mars afin de vous communiquer son opposition au transfert de la justice de paix de Rocourt à Leuze-en-Hainaut. Il dénonce cette mesure qui irait à l'encontre du concept de justice de proximité dont vous venez de parler. Il rappelle que la ville de Péruwelz n'a jamais reçu de loyer du ministère de la Justice pour les bâtiments de Rocourt. Il y aurait donc une sorte de service à rendre pour gratuité, si je lis bien ce qu'en pense le collège des bourgmestre et échevins de la ville de Péruwelz.

Le juge de paix qui défend un avis contraire, qui se rapproche du vôtre, considère au contraire que ce serait servir les acteurs de terrain que de supprimer Rocourt pour privilégier l'ensemble d'un service au sein de Leuze-en-Hainaut.

Ma question est double: premièrement, à la suite du courrier du collège de la ville de Péruwelz, votre opinion a-t-elle changé et quelle est la réponse que vous avez adressée audit collège?

Deuxièmement, où en est ce dossier? Pouvez-vous donner une date qui nous permettrait de fixer la matérialisation de ce transfert dans le temps?

15.02 Laurette Onkelinx, ministre: Je suis favorable au dialogue.

15.02

Minister **Laurette**

Puisque le collègue a demandé à me rencontrer, je vais le rencontrer pour en discuter. Je vais examiner les arguments qui me seront présentés. Je viendrai aussi avec le nombre d'affaires qui sont plaidées dans chacune de ces justices de paix. Il est important que les dossiers soient connus dans tous les détails.

Je ne vais pas donner un timing serré, mais je vais d'abord rencontrer le collègue qui a demandé à me voir. Et puis, si vous le voulez, je vous tiendrai au courant de la suite.

15.03 Jean-Luc Crucke (MR): Je vous remercie, madame la ministre, pour ce souci de concertation. Mieux vaut tard que jamais, dit-on. Ceci dit, si je pouvais vous suggérer une piste, je vous demanderais de rencontrer le collègue de Leuze-en-Hainaut. Sinon, je pense que vous aurez une question qui suivra dans ce sens-là. M. le juge de paix semble fort intéressé.

15.03 Jean-Luc Crucke (MR): Misschien zou u terzelfder tijd ook een ontmoeting kunnen hebben met het college van Leuze-en-Hainaut?

15.04 Laurette Onkelinx, ministre: Mais il n'est pas dans le même bâtiment.

15.05 Jean-Luc Crucke (MR): Il n'est pas dans le même bâtiment, c'est vrai.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Wij komen thans aan de laatste vraag op de agenda, althans van de vragen die effectief gesteld worden vermits de andere vragen worden uitgesteld.

16 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het arrest van het Hof van Cassatie inzake de notie "verblijf" in de nationaliteitswetgeving en de gevolgen hiervan" (nr. 2516)

16 Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour de cassation portant sur la notion de "séjour" dans la législation sur la nationalité et ses effets" (n° 2516)

16.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, ik stel deze vraag opnieuw omdat ik meen dat het een belangrijke zaak is. Overigens is het volgens mij niet echt een partijpolitieke aangelegenheid, maar een vraag naar een verduidelijking van de wet.

16.01 Jo Vandeurzen (CD&V): J'ai déjà posé une question sur ce thème. L'arrêt de la Cour de cassation du 16 janvier 2004 implique qu'un séjour légal n'est pas nécessaire pour satisfaire aux conditions d'admission dans le cadre de la législation sur la nationalité. Un séjour effectif suffit même s'il est illégal. Il ressort néanmoins clairement de l'exposé des motifs de la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge et de la discussion parlementaire à ce propos que le législateur a toujours entendu un séjour légal. Une autre interprétation a pour conséquence perverse d'encourager les étrangers à prolonger le plus longtemps possible un séjour illégal. Une action illégale aboutirait alors à un droit de

Mevrouw de minister, u kent het probleem waarschijnlijk. Er is een arrest van het Hof van Cassatie van januari van dit jaar, waarin het Hof zegt dat waar in de nationaliteitswetgeving sprake is van verblijfstitels die nodig zijn – hetzij om de nationaliteit te verkrijgen door het uitoefenen van het recht op nationaliteitsverklaring, hetzij via de nationalisatie bij uitbreiding – die notie zoals zij nu in de nationaliteitswetgeving staat niet verwijst naar een wettelijke verblijfstitel – dus een titel die een wettelijke basis heeft – maar dat het betekent dat elke vorm van verblijf, wanneer het hoofdverblijf in feite in België is, kan dienen om bijvoorbeeld artikel 12bis toe te passen en dus het recht op nationaliteit op basis van een 7-jarig verblijf in ons land te verkrijgen.

Nu, ik heb in mijn mondelinge vraag nog eens uitvoerig verwezen naar de memorie van toelichting en naar het verslag van de bespreking in de Kamer omdat ik meen dat er tussen de leden van

meerderheid en oppositie, die daarover toen hebben gesproken, geen discussie was over het feit dat waar de wet spreekt over het aantonen van het feit dat iemand zijn verblijf hier gedurende een bepaalde periode gevestigd was, om daaruit af te leiden dat men toepassing kan maken van de regels die hem recht geven op de nationaliteit, het altijd gaat over een legaal verblijf. Een ander lezing zou immers leiden tot zeer perverse gevolgen, te weten dat mensen er alle belang bij hebben te trachten een illegaal verblijf zo lang mogelijk vol te houden met de afweging dat mocht ooit een legale titel worden verkregen, hierbij het illegale verblijf dienstig kan zijn om een recht uit te oefenen. Het is niet gezond om in een wet een incentive op te nemen waarbij illegale activiteiten of situaties toch tot rechten kunnen leiden of daartoe kunnen bijdragen.

Ik vroeg u destijds, mevrouw de minister, wat u zou doen naar aanleiding van de lezing van dat arrest, waarop u antwoordde dat uw administratie dat zal onderzoeken. Dit lijkt mij geen onderzoek te zijn dat aanleiding moet geven tot een hele universitaire analyse of tot een wetenschappelijke analyse met allerlei ingewikkelde beschouwingen. Het is vrij simpel. Mijn vraag is dus of de administratie de gevolgen van dat arrest heeft onderzocht, welke de conclusies ervan zijn en welke gevolgen u daaraan zal geven. Zult u een wetgevend initiatief nemen of steunen – ik heb uiteraard al een voorstel in die zin ingediend – om de notie te verduidelijken zoals dat bij de behandeling van de wet, denk ik, de bedoeling is geweest?

16.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, het is een interessante vraag. Ik beschik nog niet over de resultaten van de analyse.

Mijnheer Vandeurzen, zoals ik u reeds meedeelde, sluit ik niets uit inzake het gevolg dat moet gegeven worden aan het arrest van het Hof van Cassatie van 16 januari 2004, dat stelt dat de notie “hoofdverblijfplaats” niet noodzakelijk samengaat met een wettelijk verblijf. Ik wens echter niet overhaast te werk te gaan. Ik wil eerst uitgebreid over twee punten opheldering krijgen.

Ten eerste, ik wil precies de omvang kennen van de problemen die dit arrest in de praktijk met zich meebrengt. In het kader van de verkrijging van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring, bedoeld bij artikel 12bis, paragraaf 1, 3° van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, is het verkrijgen van de Belgische nationaliteit niet alleen verbonden aan de voorwaarde van zeven jaar hoofdverblijf. De aanvrager moet eveneens in het bezit zijn van een geldige verblijfsvergunning van onbepaalde duur. Over het algemeen zal de dienst Vreemdelingenzaken dergelijke vergunningen slechts afleveren na een bepaald aantal jaren wettelijk verblijf. Vragen rijzen over de concrete impact van de jurisprudentie van het Hof van Cassatie.

Los van dit eerste element, wens ik een tweede opheldering te bekomen. Er is inderdaad ook nog een probleem van technische aard. In het geheel van haar bepalingen verwijst de wet naar de notie “hoofdverblijfplaats”. Het probleem is het volgende. Indien men de notie “hoofdverblijfplaats” vervangt door de woorden “hoofd- en wettelijke verblijfplaats” kan men dat, juridisch gezien, alleen doen in het kader van de verkrijging van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring, bedoeld bij artikel 12bis, paragraaf 1, 3°.

séjour.

A ma précédente question, la ministre a répondu que son administration examinait l'arrêt. A mon estime, cet examen n'est guère difficile. Quelles sont les conclusions de l'administration? La ministre prendra-t-elle une initiative législative? J'ai rédigé une proposition de loi à cet égard.

16.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: L'administration n'a pas encore terminé son analyse. Je n'exclus aucune mesure mais je souhaite d'abord prendre connaissance des effets précis de cet arrêt. Pour acquérir la nationalité, un étranger ne doit pas seulement démontrer qu'il a établi sa résidence principale en Belgique depuis sept ans mais il doit également disposer d'un permis de séjour valable. C'est pourquoi je m'interroge sur l'impact concret de l'arrêt. Il faut en outre établir clairement les modifications qu'il convient d'apporter à la loi pour gommer les effets indésirables de l'arrêt.

Zal men moeten overgaan tot ruimere aanpassingen? Wat zullen in dat geval de gevolgen voor de aanvragers zijn? Zal men moeten raken aan de modaliteiten voor de toegang tot de naturalisatie krachtens dewelke elke persoon die drie jaar hoofdverblijfplaats kan aantonen zijn naturalisatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers kan vragen?

Ik wens opheldering te bekomen over deze elementen vooraleer ik een standpunt inneem betreffende de noodzaak te reageren op het arrest van het Hof van Cassatie van 16 januari 2004.

16.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord.

Mevrouw de minister, ik hoop echter dat u beseft dat de zaak dringend is. Welke houding moet de ambtenaar van de burgerlijke stand aannemen op het ogenblik dat iemand zich meldt van wie het verblijf geregulariseerd werd in het kader van de meest recente regularisatiecampagne? Wellicht kan betrokkene vijf jaar illegaal verblijf aantonen in ons land en beschikt hij over een verblijfstitel van onbepaalde duur. Moet de ambtenaar van de burgerlijke stand onderzoeken hoeveel jaar illegaal verblijf kan worden meegerekend om aan de zeven jaar hoofdverblijf in ons land te komen? Ik hoop dat u beseft in welke situatie deze ambtenaar van de burgerlijke stand terecht dreigt te komen. Dergelijke situaties zullen schering en inslag worden.

Wat betekent het arrest? Volgens het arrest moet iemand die hoe dan ook geregulariseerd werd geen drie jaar wachten om de naturalisatieaanvraag in te dienen omdat hij drie jaar geregulariseerd verblijf kan bewijzen.

Het is veel beter dat hij zich na de regularisatie onmiddellijk meldt bij de gemeente, zegt dat hij hier zes jaar illegaal geweest is en één jaar legaal en op het einde van de legale periode, op het moment van de melding, toont dat hij een verblijfstitel van onbepaalde duur heeft. Dan plaatsen wij al die ambtenaren van de burgerlijke stand in de positie dat zij een appreciatie moeten opmaken. Op dit moment is daar geen enkele instructie over.

Hetzelfde geldt voor de naturalisaties, mevrouw de minister. Als u niets doet, dan betekent dit dat stricto sensu, ook al gaat het hier om een gunst, de commissie voor de Naturalisaties eigenlijk zou moeten zeggen dat elk illegaal verblijf kan tellen om de drie jaar te vullen als men maar aan het einde van de drie jaar over de wettelijke titel beschikt. Dat is iets wat klaarheid veronderstelt. Het is echt niet zo ingewikkeld qua legistiek en qua consequenties. Het is wel iets dat zich voordoet in alle gemeenten van ons land. Ik kan er alleen voor pleiten dat u daar zeer snel in zou optreden want anders zal de realiteit op het terrein – met alle conflicten die dit met zich mee zal brengen inzake rechtsonzekerheid en het aantal procedures dat erdoor wordt veroorzaakt – alleen de zaken bemoeilijken. Wij hebben er alle belang bij dat het snel duidelijk is. Heeft de wetgever dat gewild? Ja. Heeft Cassatie gezegd dat dit niet volstaat met de huidige tekst? Dan moeten we de tekst gewoon technisch aanpassen. Zo simpel is het. Ik hoop echt dat dit snel kan gebeuren. De regering wil toch behoorlijk bestuur en administratieve vereenvoudiging. Dit is een voorbeeld van snel optreden dat noodzakelijk is om de chaos niet te

16.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Il y a lieu d'intervenir sans délai. A l'heure actuelle, la situation s'avère particulièrement confuse, génère des difficultés quotidiennes pour les officiers de l'Etat civil et requiert des procédures supplémentaires. Pour résoudre ces problèmes, il suffit de procéder à un aménagement technique de la loi.

vergroten.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.56 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.56 heures.