



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

06-02-2007

Après-midi

dinsdag

06-02-2007

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "les conséquences pour le budget 2007 des décisions prises par la CREG" (n° 13947)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, sur "le recrutement de médiateurs fiscaux" (n° 13980)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "l'application de l'article 193bis CIR" (n° 14016)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la mise à disposition du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail de fonctionnaires fiscaux" (n° 14028)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la légalité du nouveau protocole relatif à la lutte contre la fraude" (n° 14029)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de gevolgen voor de begroting 2007 van de beslissingen van de CREG" (nr. 13947)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "de aanwerving van fiscale bemiddelaars" (nr. 13980)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de toepassing van artikel 193bis WIB" (nr. 14016)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de terbeschikkingstelling van fiscale ambtenaren van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur" (nr. 14028)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de wettelijkheid van het nieuwe protocol fraudebestrijding" (nr. 14029)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 6 FEVRIER 2007

DINSDAG 6 FEBRUARI 2007

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.46 uur en voorgezeten door de heer Luk Van Biesen.
La séance est ouverte à 14.46 heures et présidée par M. Luk Van Biesen.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over "de gevolgen voor de begroting 2007 van de beslissingen van de CREG" (nr. 13947)

01 Question de M. Carl Devlies à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur "les conséquences pour le budget 2007 des décisions prises par la CREG" (n° 13947)

De **voorzitter**: Het antwoord op deze vraag zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, de heer Jamar.

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb vernomen dat de minister afwezig is wegens ziekte, waarvoor alle begrip. Ik ben erover verheugd dat de staatssecretaris bereid is deze vraag met mij te willen behandelen.

De vraag houdt in de eerste plaats verband met een situatie die zich voordoet in Vlaanderen, meer bepaald met beslissingen die door de regulator CREG zijn genomen inzake de energiedividenden van de Vlaamse gemeenten. Die worden verminderd met een bedrag van 120 miljoen euro voor de begroting voor 2007.

Dat betekent voor de individuele gemeenten een belangrijk inkomstenverlies voor de begroting voor 2007, dat door begrotingswijzigingen in principe in de loop van de volgende maanden zal moeten worden doorgerekend. Dat betekent ook dat de globale begroting van de Belgische overheid met 120 miljoen euro achteruit zal gaan.

Uw collega van Begroting dacht hier een begroting, waarbij wij onze bemerkingen hadden, voor te stellen met een overschot van 0,3% op het bruto binnenlands product. Het betreft hier een tegenslag van 120 miljoen euro, zou ik denken. Hoe reageert u daarop? Welke maatregelen zal de regering nemen om het begrotingsoverschot te herstellen?

Ik zou graag vernemen of een gelijkaardige financiële toestand zich voordoet in de Waalse en de Brusselse gemeenten. Daarom is het misschien goed, mijnheer de staatssecretaris, dat u hier aanwezig bent. Ik veronderstel dat u als burgemeester de materie ook van zeer nabij volgt. Immers, in Wallonië en Brussel is op 1 januari van dit jaar ook de liberalisering van de energiemarkt in werking getreden. Vanaf

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): À la suite d'une décision de la CREG, les dividendes énergétiques des communes flamandes ont été réduits de 120 millions d'euros. Ce montant sera porté au compte des budgets des communes pour l'année 2007, si bien que le budget global de l'État fédéral se voit également amputé de 120 millions.

La ministre du Budget pensait présenter un budget avec un excédent de 0,3%. Quelles mesures le gouvernement compte-t-il prendre afin de rétablir cet excédent, dès lors qu'il faut à présent tenir compte de ce revers de 120 millions?

Les communes wallonnes et bruxelloises sont-elles confrontées à un problème similaire? Depuis le 1^{er} janvier, en effet, la libéralisation du marché de l'énergie est également devenue une réalité à Bruxelles et en Wallonie. Quels sont les effets de cette libéralisation sur les budgets des communes wallonnes et

1 januari van dit jaar zal men daar in principe dus ook zulke effecten moeten hebben. Wat betekent de maatregel concreet voor de Waalse en de Brusselse gemeentebegrotingen? Wat zal het globale verlies zijn voor de Waalse en de Brusselse gemeenten? Kunt u daar een raming voor geven? Heeft de regering ook in compenserende maatregelen voorzien voor het verlies dat zal voortvloeien uit de liberalisering van gas en elektriciteit in Wallonië en Brussel?

01.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, voor de tariefbeslissingen van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, alsmede voor de effecten van die tariefbeslissingen op de gemeentebegrotingen kan ik niet anders dan u verwijzen naar de voorgedijminister van de CREG, mijn collega bevoegd voor Energie.

Het is bovendien niet duidelijk welke tariefbeslissingen aanleiding geven tot de minderinkomsten van de gemeenten. Gaat het hier over de ingediende budgetten die door de regulator slechts voor een gedeelte zijn goedgekeurd omwille van het feit dat deze budgetten niet overeenstemmen met de werkelijke kosten? In dit geval lijkt het mij terecht dat de niet of onvolledig verantwoorde kosten niet worden opgenomen in de distributietarieven voor elektriciteit en gas en dus niet worden doorgerekend aan de consument.

Het is immers zo dat wanneer achteraf blijkt dat de kosten alsnog hoger zouden liggen dan de ingediende budgetten, deze via een verrekeningsmechanisme alsnog zullen worden opgenomen in de tarieven.

Het is dan ook logisch dat de distributienetbeheerders waarin de gemeenten aandeelhouders zijn, slechts worden vergoed voor de kosten die zij effectief maken zonder dat de eindgebruikers - bedrijven en gezinnen - moeten opdraaien voor kosten waarvan het niet zeker is dat zij door de distributienetbeheerders zullen worden gemaakt.

Het spreekt voor zich dat de CREG zelf oordeelt over de redelijkheid van de kosten en ze op die basis al of niet verwerpt. Het is ondenkbaar dat een teveel aan kosten wordt doorgerekend aan de consumenten. Het is aan de CREG om deze afweging te maken.

Wat uw vraag betreft of de regering in compenserende begrotingsmaatregelen voorziet, kan ik twee zaken meedelen. Ten eerste, de Gewesten en Gemeenschappen zijn nog altijd gebonden om hun doelstellingen te bereiken. Ten tweede, voor de begroting 2007 gaat de federale regering uit van een begrotingsevenwicht van de lokale overheden.

01.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de staatssecretaris heeft slechts een gedeelte van de vraag beantwoord. Hij heeft wel verwezen naar zijn collega van Economie maar er was een onderdeel van mijn vraag dat betrekking had op de Waalse en

bruxelloises? Le gouvernement a-t-il prévu des mesures compensatoires destinées à pallier la perte de revenus qu'entraînera cette libéralisation à Bruxelles et en Wallonie?

01.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Les décisions tarifaires de la CREG et les effets de ces décisions sur les budgets communaux ressortissent à la compétence du ministre de l'Énergie.

On ne voit pas bien, non plus, quelles décisions tarifaires entraînent des pertes de revenus pour les communes. S'agit-il des budgets introduits qui n'ont été que partiellement approuvés par le régulateur parce qu'ils ne correspondent pas aux frais réels? Dans ce cas, il me semble logique que les frais non justifiés ou pas entièrement justifiés ne soient pas répercutés sur les consommateurs. Il est logique que les communes-actionnaires des gestionnaires de réseaux de distribution ne soient rétribués que pour leurs frais réels et que les familles ne soient pas mises à contribution pour des frais incertains. Lorsqu'il s'avère a posteriori que les frais sont supérieurs à ceux prévus dans les budgets introduits, ils sont calculés dans les tarifs. La CREG estime elle-même si les frais sont ou non raisonnables.

À la question de savoir si le gouvernement prévoit des mesures budgétaires compensatoires, je peux répondre que les entités fédérées restent tenues d'atteindre leurs objectifs et que pour le budget 2007, le gouvernement fédéral part du principe de l'équilibre budgétaire des pouvoirs publics locaux.

01.03 **Carl Devlies** (CD&V): Le secrétaire d'État n'a pas répondu à mes questions relatives aux communes wallonnes et bruxelloises.

Brusselse gemeenten. Ik dacht dat de staatssecretaris, aangezien hij nog bijkomende titels heeft, misschien wel wat informatie kon geven. Ik geloof immers dat die liberalisering in Wallonië tijdens de voorbije jaren nog geen effect heeft gehad. Ze wordt nu pas doorgevoerd. Dat moet toch ook een effect hebben op het globale resultaat van de Belgische overheid.

Wat de Vlaamse gemeenten betreft, hebt u gezegd dat u blijft bij uw begrotingsdoelstelling van evenwicht, nul procent, wat de gemeenten betreft. U bent er niet van overtuigd dat dit een effect zal hebben. Er gebeurt nog een studie van de bezwaren die door de gemeenten zijn geformuleerd. Indien dit negatief zou zijn, zal er toch een vermindering van de gemeentelijke ontvangsten met 120 miljoen euro zijn die niet wordt gecompenseerd. Op het moment waarop dit definitief wordt, zult u dan toch de nodige maatregelen moeten nemen. Kunt u mij wat meer toelichting geven over de Waalse en Brusselse gemeenten?

01.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Je vais vous répondre en tant que bourgmestre.

L'ensemble des bourgmestres sont en train, en Wallonie en tout cas, de se rassembler et de réfléchir dans le but d'adopter une position commune en ce qui concerne les nouvelles dispositions et les offres du marché et d'interroger les autorités régionales, voire fédérales, sur l'avenir.

Certaines positions sont souvent méconnues.

J'ai participé à une réunion où certains bourgmestres considèrent qu'il suffit de diminuer le taux de TVA. Nous savons tous que l'application de la 6^{ème} directive et des mécanismes de réduction en matière de TVA impliquent des procédures spéciales, notamment l'unanimité, etc.

On constate donc pour l'instant une période de flou dans lequel se trouvent les villes et communes en Wallonie. Je connais moins la situation de Bruxelles.

Des évaluations ont été réalisées, notamment sur d'éventuelles pertes en Wallonie, mais je ne vais pas les reprendre ici car elles sont trop évasives. Certains ministres régionaux ont déposé des propositions et sont critiqués par d'autres à l'intérieur d'un même gouvernement. Les positions des députations permanentes varient d'une province à l'autre. En bref, c'est le flou artistique. La situation ne demande qu'à être éclaircie.

Je crois que dans les semaines et mois à venir, nous y verrons plus clair mais il vrai que les communes s'interrogent.

01.05 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik stel vast dat ook voor de Waalse gemeenten die liberalisering zijn effecten heeft. Ook daar worden er vragen gesteld en wordt er in de richting van de federale en regionale overheden gekeken.

Een suggestie is misschien om de bijkomende inkomsten die de

La libéralisation du marché, qui y est réalisée seulement maintenant, doit tout de même avoir une incidence sur le résultat global de l'État belge! Le secrétaire d'État peut-il fournir des précisions à propos des communes wallonnes et bruxelloises?

Les objections émises par les communes flamandes sont encore à l'étude. Si le résultat était négatif, la diminution des recettes s'élèvera tout de même à 120 millions d'euros qui ne seront pas compensés. Au moment où ceci deviendra définitif, il faudra bien que le gouvernement prenne les mesures nécessaires.

01.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Als burgemeester kan ik u zeggen dat de Waalse burgemeesters een gezamenlijk standpunt willen innemen met betrekking tot de nieuwe bepalingen en het marktaanbod.

De toepassing van de 6^{de} richtlijn en van de regelingen inzake de btw-verlaging houdt bijzondere procedures in. De steden en gemeenten van Wallonië weten niet waar ze aan toe zijn; ik ben minder vertrouwd met de situatie in Brussel.

De standpunten van de bestendige deputaties variëren naargelang van de provincies. Ik hoop dat wij daar binnenkort allen een duidelijker inzicht zullen in krijgen.

01.05 **Carl Devlies** (CD&V): Les communes wallonnes ressentiront également les effets de la libéralisation.

Je suggère que les autorités

federale overheid heeft gehad ingevolge de vennootschapsbelasting, die vroeger niet was verschuldigd door de intercommunales, terug ter beschikking te stellen van de gemeenten. Die suggestie wil ik maar meegeven.

fédérales restituent aux communes les revenus de l'impôt des sociétés, un impôt auquel les intercommunales n'étaient pas soumises par le passé.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "de aanwerving van fiscale bemiddelaars" (nr. 13980)

02 Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, sur "le recrutement de médiateurs fiscaux" (n° 13980)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, kunt u mij meedelen hoe de aanwervingprocedure van de fiscale bemiddelaars verloopt? Op welke basis gebeuren de aanstellingen?

02.01 Carl Devlies (CD&V): Comment les médiateurs fiscaux seront-ils sélectionnés et désignés? Quelle sera leur place dans l'organigramme du SPF Finances? Est-il exact que le service sera dirigé par un collège de quatre personnes? Comment ce collège est-il désigné?

Waar zullen de fiscale bemiddelaars terug te vinden zijn in het organigram van de FOD Financiën? Hoe verhouden ze zich tot de andere diensten?

Is het juist dat de dienst door een leidinggevend college van vier personen zou worden geleid? Hoe worden die vier personen desgevallend benoemd?

02.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: Mijnheer Devlies, voorafgaandelijk wil ik opmerken dat over de ontwerpen van koninklijk besluit tot oprichting van de fiscale bemiddelingsdienst en de vaststelling van de selectieprocedure voor de ambtenaren van de fiscale bemiddelingsdienst vandaag zal worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties en vervolgens nog voor advies aan de Raad van State zullen worden bezorgd. De volgende informatie wordt dan ook verstrekt met het nodige voorbehoud.

02.02 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Des négociations doivent avoir lieu aujourd'hui avec les organisations syndicales sur les projets d'arrêtés royaux qui règlent la création du service de médiation et la sélection des fonctionnaires de médiation. L'avis du Conseil d'État sera ensuite demandé. Ma réponse doit donc être considérée avec les réserves nécessaires.

Over een wet houdende diverse bepalingen zal weldra worden gestemd, die aan de Koning de bevoegdheid verleent om ten minste drie en ten hoogste vijf fiscale bemiddelaars aan te stellen, na een oproep tot kandidaatstelling op basis van een bij koninklijk besluit vastgestelde functiebeschrijving en competentieprofiel.

Le Parlement se prononcera prochainement sur une loi portant des dispositions diverses qui habilite le Roi à désigner au moins trois et au maximum cinq médiateurs fiscaux, après un appel aux candidats sur la base d'une description de fonction et d'un profil de compétences fixés par arrêté royal. Le service dépendra directement du président du comité de direction et pourra fonctionner en toute indépendance par rapport à l'administration fiscale.

De dienst zal rechtstreeks afhangen van de voorzitter van het directiecomité en zal dus in volledige onafhankelijkheid van de fiscale administratie kunnen werken.

Tout est passé en Conseil des ministres. Le texte se trouvera très bientôt entre les mains du Parlement pour le vote de la loi portant des

Alles is voor de ministerraad gekomen en de tekst wordt

dispositions diverses. Les arrêtés royaux seront pris avec la collaboration des syndicats, comme il se doit, et après un dernier avis du Conseil d'État.

02.03 Carl Devlies (CD&V): Drie tot vijf bemiddelaars, is dat het directiecomité of zijn dat alle bemiddelaars? Ik dacht immers dat er in totaal ongeveer dertig bemiddelaars waren.

02.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: Het gaat over een twintigtal ambtenaren, met een directiecomité van drie tot vijf personen. Er bestaat ook een taalregime.

02.05 Carl Devlies (CD&V): Die dienst zal dan een afzonderlijk bestaan leiden, los van de klassieke diensten van de FOD Financiën, en rechtstreeks ressorteren onder de voorzitter van het directiecomité, zoals de rullingdienst. Dient zich hiermee geen parallelle administratie aan? Zal dat geen aanleiding geven tot conflicten tussen de klassieke administratie en deze nieuwe groep? Ze zullen in elk geval zeer sterk op elkaar moeten worden afgestemd.

02.06 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Pour être efficace, ce service doit travailler dans une certaine indépendance. Autrement, cela ne sert à rien de le créer selon nous. Ensuite, le président du service Finances a la tutelle sur ce service. Je rappelle également qu'il est prévu que le service de conciliation ait un pouvoir de recommandation général vis-à-vis du comité de direction et du ministre des Finances. Si on se rend compte que des dispositions fiscales posent des problèmes d'interprétation, ce comité de conciliateurs ou de médiateurs dressera chaque année un rapport à l'attention du comité de direction, du président du service Finances et du ministre des Finances qui pourront en tirer les conclusions.

Enfin, dans un premier temps, j'avais songé à procéder à un recrutement externe à l'administration fiscale, pour moitié. La négociation s'est finalement cantonnée à une logique de recrutement interne, de fonctionnaires fiscaux en titre. Le but n'est pas de créer une administration parallèle mais de trouver des solutions là où le système classique n'en trouve pas. Croyez bien qu'il y a énormément de lettres, de plaintes concernant le fonctionnement de l'administration, à l'occasion d'un contrôle par exemple. Je crois donc que cela est entièrement justifié.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de toepassing van

binnenkort aan het parlement voorgelegd. De koninklijke besluiten zullen worden genomen in samenwerking met de vakbonden en na een laatste advies van de Raad van State.

02.03 Carl Devlies (CD&V): Le secrétaire d'État parle de trois à cinq médiateurs. S'agit-il uniquement du comité de direction? Je pensais qu'environ trente médiateurs étaient nécessaires au total.

02.04 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Il s'agit d'une vingtaine de fonctionnaires et d'un comité de direction composé de trois à cinq personnes. Un régime linguistique est également d'application.

02.05 Carl Devlies (CD&V): Si ce service opère indépendamment des services classiques, ne risque-t-on pas de créer une administration parallèle? Il faudra veiller à ce que les divers services soient suffisamment harmonisés pour éviter des conflits.

02.06 Staatssecretaris Hervé Jamar: Onder toezicht van de voorzitter van de FOD Financiën moet die dienst redelijk autonoom kunnen werken. De dienst formuleert algemene aanbevelingen voor het directiecomité en de minister, en stelt een jaarverslag op over eventuele interpretatieproblemen met betrekking tot fiscale bepalingen.

Bij de onderhandelingen werd afgesproken om intern te rekruteren, hoewel ik aanvankelijk voor de helft externe medewerkers wilde aannemen. Het is niet de bedoeling een parallelle administratie te creëren, maar wel oplossingen te vinden wanneer het systeem er geen vindt.

artikel 193bis WIB" (nr. 14016)

03 Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "l'application de l'article 193bis CIR" (n° 14016)

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, in artikel 193bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen werd een vrijstelling ingevoerd voor rente- en kapitaalsubsidies in het raam van de regionale economische expansiewetgeving.

Kunt u mij meedelen of de rente- en kapitaalsubsidies die in het raam van de wetgeving met betrekking tot de steun aan de investeringen, zoals voorzien in het besluit van 24 november 2000 en laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 24 november 2006, ook onder deze noemer vallen? Aangezien artikel 193bis geen wetten of besluiten nominatief opsomt en de doelstelling en de steunmaatregelen van deze wetgeving voor de landbouwsector qua vorm identiek zijn, lijkt het mij logisch dat dit het geval zou zijn, temeer omdat er voor deze steun reeds een bijzondere taxatie van 16,5% wordt toegepast in de personenbelastingen.

U bent ongetwijfeld op de hoogte van de gestegen kapitaalsinzet in de land- en tuinbouw. Vennootschappen die in de landbouwsector zouden worden opgericht met het oog op de continuïteit van de onderneming zouden anders op een dubbele wijze worden benadeeld, met name ten opzichte van de andere economische sectoren waarvoor de vrijstelling wel geldt en ten opzichte van de landbouwers in de personenbelasting waar de taxatie gebeurt a rato van 16,5%.

Het spreekt voor zich dat dit de vennootschapsvorming in de land- en tuinbouw zou afremmen, wat niet gewenst lijkt met het oog op de steeds verdergaande professionalisering van de sector.

Naar verluidt zou de Waalse wetgeving met betrekking tot investeringssteun in de land- en tuinbouw wel onder deze vrijstelling kunnen vallen. Kunt u mij hieromtrent uw standpunt meedelen?

03.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ingevolge de bepalingen opgenomen in artikel 193bis, §1, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 zijn bepaalde kapitaal- en intrestsubsidies die uitsluitend door de Gewesten aan vennootschappen zijn toegekend in het kader van de economische expansiewetgeving aan te merken als vrijgestelde inkomsten ten name van deze laatste.

Wat betreft de subsidies die deel uitmaken van de bedoelde economische expansiewetgeving, verwijs ik u naar de regeringsverklaring van 17 oktober 2006 over haar algemeen beleid. Daaruit blijkt dat de fiscale behandeling van de bedoelde steunmaatregel waarbij inzonderheid ook de landbouwsubsidies behoren, deel zal uitmaken van de onderhandelingen die moeten leiden tot het sluiten van een overeenkomst tussen enerzijds de federale regering en, anderzijds de Gewesten, de Gemeenschappen en de gemeenten. In de huidige stand van zaken kan geen eenduidig en definitief antwoord worden gegeven.

Ik heb hier het integraal verslag met de woorden van de premier op

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): L'article 193bis du Code des impôts sur les revenus a instauré une exemption pour les subsides en capital et en intérêt dans le cadre de la législation d'expansion économique régionale. Les subsides flamands accordés pour les investissements sont-ils également exonérés? Ce serait logique car leur objectif cadre avec l'article 193bis et cette aide est déjà soumise à une taxation spéciale de 16,5% à l'impôt des personnes physiques. Quel est le point de vue du secrétaire d'État en ce qui concerne les mesures d'aide en faveur du secteur agricole? Cette exonération s'appliquerait à la législation wallonne en matière d'aide aux investissements dans les secteurs horticole et agricole.

03.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: En vertu de l'article 193bis du CIR 1992, certains subsides en capital et en intérêt attribués par les Régions à des sociétés sont exonérés.

Il ressort de la déclaration gouvernementale du 17 octobre 2006 que le traitement fiscal des mesures d'aide, telles que les subventions agricoles, figurera à l'ordre du jour des négociations entre le gouvernement fédéral et les Régions, les Communautés et les communes.

Il serait donc prématuré de vouloir fournir une réponse claire et définitive. Dans sa déclaration de

datum van 17 oktober 2006, toen hij stelde: "In het eerste luik beslissen we om geen vennootschapsbelasting meer te heffen op premies en subsidies aan bedrijven. Ik denk hierbij aan de expansiewetgeving, O&O, ondernemerschapspremies, exportsubsidies, landbouwsubsidies. Het is onzin om daarop belastingen te heffen. In het tweede luik zou een nieuw mechanisme van aftrekbaarheid moeten worden ingevoerd om de regio's en de gemeenten te stimuleren lastenverlagingen ten voordele van de bedrijven door te voeren. Als ik het in een zin mag uitdrukken: hoe lager de belastingen, hoe hoger de aftrekbaarheid". Zo is het gezegd door de premier.

politique, le premier ministre a clairement affirmé que les primes et subventions accordées aux entreprises ne seraient désormais plus soumises à l'impôt des sociétés et s'est explicitement référé à la législation d'expansion et aux subventions agricoles. Cela dit, il y a ajouté aussi que l'introduction d'un mécanisme de déductibilité visant à favoriser les réductions de charges en faveur des entreprises aux niveaux régional et communal devrait encore faire l'objet de négociations.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Ik herinner mij deze uitspraak van de premier: ik was erbij toen hij daar het woord heeft gevoerd. Ik heb daar toen ook op gereageerd, maar ondertussen is het 6 februari en dateert deze uitspraak van 17 oktober. Ik dacht dat er ondertussen al wat werk was gepresteerd en dat men vandaag al in staat zou zijn een duidelijk antwoord te geven op deze eenvoudige vragen die toch van belang zijn voor de sector en ook voor de rechtszekerheid in het algemeen.

03.03 Carl Devlies (CD&V): En attendant, le temps passe: nous sommes aujourd'hui le 6 février 2007, et j'espérais qu'une réponse claire pourrait m'être fournie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de terbeschikkingstelling van fiscale ambtenaren van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur" (nr. 14028)

04 Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la mise à disposition du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail de fonctionnaires fiscaux" (n° 14028)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, naar aanleiding van de aanstelling van het hoofd van de financiële sectie van het Brussels parket in een internationale functie stelde ik op 12 oktober 2006 een vraag in de plenaire zitting aan de minister van Justitie. Ik stelde toen een vraag naar de stand van zaken met betrekking tot de aanstelling van de fiscale substituten en de detachering van fiscale attachés.

04.01 Carl Devlies (CD&V): Le 12 octobre 2006, j'avais posé à la ministre de la Justice une question sur la désignation de substituts fiscaux et sur le détachement d'attachés fiscaux à la suite de la désignation du responsable de la section financière du parquet bruxellois à une fonction internationale. En vertu de l'arrêté royal publié le 2 février 2007, les fonctionnaires des administrations fiscales peuvent être mis à la disposition du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail. Étant donné que les modalités de la mise à disposition n'ont été publiées que récemment, le dossier n'a guère progressé à ce jour.

De publicatie op vrijdag 2 februari jongstleden van het KB tot vaststelling van de regels waarbij ambtenaren van de fiscale administraties ter beschikking worden gesteld van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur, teneinde hen bij te staan in de uitoefening van hun taken, vormt een nieuwe aanleiding om te polsen naar de stand van zaken. Vermits evenwel nu pas de modaliteiten van de terbeschikkingstelling werden gepubliceerd, betekent dit dat er tot op heden weinig vooruitgang werd geboekt.

Graag had ik van de minister een antwoord gekregen op de volgende vragen. Wanneer zullen de procedures voor incompetiestelling worden georganiseerd voor de verschillende standplaatsen? Wanneer zullen deze zijn afgerond? Wanneer zal het aantal ambtenaren, zoals

voorzien in de bijlage bij bedoeld KB, ter beschikking zijn gesteld?

Quand les procédures de mise en compétition seront-elles publiées pour les différents postes? Quand les fonctionnaires visés par l'arrêté royal seront-ils mis à disposition?

04.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, na de publicatie op 2 februari 2007 van het koninklijk besluit van 21 januari 2007 tot vaststelling van de regels waarbij ambtenaren van de fiscale administraties ter beschikking worden gesteld van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur teneinde hen bij te staan in de uitoefening van hun taken, is er een nieuwe reglementaire grondslag om ambtenaren van de FOD Financiën ter beschikking te stellen van de parketten.

Het voormelde KB voorziet in een incompetitiestelling volgens de principes van artikel 72, §2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, houdende het statuut van het rijks personeel. Hiermee zal zo vlug mogelijk worden gestart. Verder voorziet het KB in een vaststelling van een rangschikking en een voordracht door het directiecomité, een eensluidend advies van de betrokken procureurs-generaal en een aanwijzing door de minister van Financiën.

Het aantal kandidaten en eventuele bezwaren van niet-weerhouden kandidaten beïnvloedde het tijdsverloop van deze etappes zodat een exacte datum niet kan worden vooropgesteld. Alles zal evenwel in het werk worden gesteld om de voorziene procedure zo vlug mogelijk te doorlopen.

04.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Depuis la publication de l'arrêté royal du 21 janvier 2007, il existe une nouvelle base réglementaire pour mettre des fonctionnaires du SPF Finances à la disposition des parquets. La mise en compétition se fera dans les meilleurs délais sur la base des principes définis à l'article 72 § 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937. L'arrêté royal prévoit l'établissement d'un classement, la formulation d'une proposition par le comité de direction et celle d'un avis conforme par les procureurs généraux. Enfin, le ministre des Finances décide de la désignation.

En raison du nombre de candidats et de certaines objections émises par les candidats écartés, il est difficile de déjà arrêter une date pour le déroulement de l'ensemble de la procédure mais la mise à disposition interviendra dans les meilleurs délais.

04.03 **Carl Devlies** (CD&V): We zullen de kwestie voort op de voet volgen.

04.03 **Carl Devlies** (CD&V): Nous suivrons tout cela de très près.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de wettelijkheid van het nieuwe protocol fraudebestrijding" (nr. 14029)**

05 **Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la légalité du nouveau protocole relatif à la lutte contre la fraude" (n° 14029)**

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, in de rechtsleer worden er vraagtekens geplaatst bij de wettelijkheid van het nieuwe samenwerkingsprotocol tussen fiscus en justitie ter bestrijding van de fiscale fraude. Het protocol geeft een permanente structuur aan de gegevensuitwisseling tussen fiscus en parketten. Het regelen van de fiscale fraudebestrijding door middel van een protocol wordt echter niet aangemerkt als een goede zaak, niet voor de fiscus en de parketten, noch voor de belastingplichtige. De professoren Maus en Van Istendael zijn van mening dat het gebrek aan wettelijke rechtsgrond van het protocol wellicht opnieuw

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): On peut s'interroger sur la légalité du nouveau protocole de coopération conclu entre le fisc et la Justice pour lutter contre la fraude fiscale et qui prévoit un échange permanent de données entre le fisc et le parquet. Mener la lutte contre la fraude sur la base d'un protocole n'est pas une bonne

zal leiden tot moeizame en dure procedures voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Het samenwerkingsprotocol tussen de fiscus en de parketten dreigt dan ook een reus op lemen voeten te worden.

Mijn eerste vraag is waarom de regering heeft gekozen voor de werkwijze via protocol en niet via een wettelijke norm. Ten tweede, wordt het protocol gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad? Ten derde, op welke wijze wordt de informatie-uitwisseling tussen fiscus en parketten geregeld? Is deze verenigbaar met de ter zake geldende wettelijke vormvoorschriften en het fiscaal beroepsgeheim? Ten vierde, is het protocol verenigbaar met het zwijgrecht in strafzaken zoals uitgelegd door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens?

05.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, u had vier vragen. Ten eerste vroeg u waarom er was gekozen voor een protocol en niet voor een wettelijke norm. In aansluiting op de regeringsverklaring "Een creatief en solidair België" van 12 juli 2003, heeft de Ministerraad van 16 januari 2004 de strategische nota "Via modernisering naar een humane fiscaliteit" van 23 december 2003 van de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude goedgekeurd. Hierin wordt onder meer voorzien in het sluiten van samenwerkingsprotocollen inzake de strijd tegen fiscale fraude.

In de huidige wetgeving wordt bovendien in een doeltreffend systeem van onderlinge gegevensuitwisseling tussen Justitie en de fiscus voorzien. Inderdaad, wat betreft de carrouselfraude en de fraudes met betrekking tot de communautaire accijnzen op goederen worden de samenwerking en de coördinatie tussen de fiscale administratie, de federale politie en het openbaar ministerie reeds door het sluiten van samenwerkingsprotocollen en de oprichting van ondersteuningscellen geïmplementeerd. Deze samenwerking heeft reeds veel vruchten afgeworpen.

Ten tweede, wordt het protocol gepubliceerd in het Staatsblad? Nee, maar ik overhandig aan de voorzitter een kopie van het protocol in beide landstalen.

Ten derde, wat betreft de wijze van informatie-uitwisseling, ik geef u de wijze van informatie-uitwisseling met betrekking tot dit protocol.

Ten eerste, wat betreft de uitwisseling van informatie met een algemene draagwijdte, het verstrekken van een inlichting gebeurt bij de ondersteuningscel ad hoc. Bovendien zullen deze mededelingen spontaan gebeuren, aangezien de strijd tegen de georganiseerde misdaad een van de opdrachten van het openbaar ministerie is. Wanneer de ondersteuningscel ad hoc evenwel feiten die nog niet het voorwerp uitmaken van een strafdossier aan de procureur des Konings wil melden, vraagt zij ter zake eerst om machtiging van de bevoegde gewestelijke directeur. Bij toepassing van artikel 2 van de

chase, ni pour le fisc, ni pour les parquets, ni pour les contribuables. L'absence de base légale pourrait mener à des procédures devant la Cour européenne des droits de l'homme.

Pourquoi le gouvernement a-t-il opté pour un protocole plutôt que pour une norme légale? Le protocole sera-t-il publié au Moniteur belge? Comment les échanges d'informations seront-ils régis? Est-ce compatible avec les prescriptions formelles de la loi et avec le secret professionnel en matière fiscale? Le protocole est-il compatible avec le droit d'observer le silence en matière pénale?

05.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Dans le prolongement de la déclaration gouvernementale du 12 juillet 2003, le Conseil des ministres du 16 janvier 2004 a approuvé ma note stratégique du 23 décembre 2003 qui fait état de l'élaboration de protocoles de coopération dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale.

La législation actuelle prévoit en outre un système efficace d'échange de données entre le département de la Justice et le fisc, ce qui a déjà porté ses fruits dans le cadre de la lutte contre les carrousels et la fraude aux accises.

Le protocole ne sera pas publié au Moniteur belge mais j'en remettrai une copie dans les deux langues nationales au président.

Les renseignements de portée générale sont spontanément communiqués à la cellule d'appui ad hoc étant donné que la lutte contre le crime organisé constitue l'une des missions du ministère public. Lorsque cette cellule souhaite signaler au procureur du Roi des faits qui ne font pas encore l'objet d'un dossier pénal, elle doit au préalable obtenir l'autorisation du directeur régional

wet van 28 april 1999 zullen de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken waarbij een strafzaak aanhangig is en waarvan het onderzoek indices van ontduiking inzake directe en indirecte belastingen aan het licht brengt, de minister van Financiën onmiddellijk inlichten.

De fiscale administraties zullen, wat hen betreft, de ter beschikking gestelde gegevens kunnen gebruiken om de op hen rustende wettelijke taken te vervullen. De betrokken fiscale administraties zullen de door het openbaar ministerie meegedeelde gegevens kunnen gebruiken met het oog op de vestiging en invordering van de ontdoken belasting en/of de administratieve bestraffing van de fiscale fraude, zonder afbreuk te doen aan hun respectieve wettelijke prerogatieven.

Het openbaar ministerie zal de gegevens waarover de fiscale administraties beschikken, kunnen gebruiken met het oog op de opsporing van misdrijven, andere dan deze inzake douane en accijnzen.

Ik kom tot de uitwisseling van informatie met een bijzondere draagwijdte. De administratie van de BBI blijft de bevoorrechte gesprekspartner van Justitie voor wat betreft de strijd tegen de fiscale fraude met een internationale dimensie en tegen de systemen van complexe fiscale fraude op het vlak van btw en IB en voor de andere belastingen en taksen, met uitzondering van de douanerechten en accijnzen. Indien een vraag om inlichtingen betrekking heeft op fraude inzake btw of IB of andere belastingen en taksen met uitzondering van douanerechten en accijnzen, worden de inlichtingen aan de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie gevraagd. Indien een vraag om inlichtingen betrekking heeft op fraude inzake douane en/of accijnzen, wordt het onderzoek toevertrouwd aan de administratie van douane en accijnzen. In elk geval wordt een kopie van de aanvraag toegezonden aan de ondersteuningscel ad hoc. De overdracht van de informatie moet gebeuren door middel van een kantschrift, waarbij de inlichtingen door het openbaar ministerie worden opgevraagd.

Er wordt aan herinnerd dat de ambtenaren van de fiscale administraties, behalve deze van de administratie van douane en accijnzen, voor de hen aanbelangende materies slechts kennis kunnen nemen van stukken die verband houden met een gerechtelijke procedure mits toelating van de procureur-generaal of de auditeur-generaal. Feiten die bij de ondersteuningscel ter kennis komen en die naar luidt van de belastingwetten en van de ter uitvoering ervan genomen besluiten strafrechtelijk strafbaar zijn, worden onverwijld toegezonden aan de bevoegde gewestelijke directeur, met het oog op machtiging ten einde deze ter kennis te brengen van de procureur des Konings.

Ten derde, het beroepsgeheim. Iedere partij zal haar eigen wetgeving inzake beroepsgeheim naleven. Het ontwerp is in overeenstemming met de strafrechtelijke bepalingen in artikel 12 van het protocol. Het openbaar ministerie verbindt zich ertoe de kennisgeving betreffende grote en georganiseerde fiscale fraude met een internationale dimensie en systemen van complexe fiscale fraude zoals bedoeld in artikel 2 en beschreven in artikel 6 van het hierbij gevoegde protocol, die worden overgemaakt op grond van artikel 29, tweede lid, van het

compétent. La loi du 28 avril 1999 oblige le ministère public à informer immédiatement le ministre des Finances des affaires dans le cadre desquelles l'enquête fait apparaître des indices de fraude fiscale. L'administration fiscale pourra utiliser les données mises à sa disposition pour établir ou recouvrer l'impôt élué et/ou sanctionner administrativement la fraude fiscale.

Le ministère public pourra utiliser les données dont dispose le fisc dans le cadre de la lutte contre les infractions qui ne relèvent pas du domaine des douanes et des accises.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale internationale et les systèmes complexes de fraude à la TVA et aux impôts sur les revenus, l'administration de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) reste l'interlocuteur privilégié de la Justice. En matière de fraude fiscale, toutes les demandes de renseignements sont envoyées à l'ISI, en dehors de celles qui ont trait à des fraudes concernant les droits de douane et les accises, lesquelles sont envoyées à l'administration compétente.

Les fonctionnaires du fisc - à l'exception des fonctionnaires des douanes et accises - n'ont accès aux dossiers judiciaires qu'avec l'autorisation du procureur général ou de l'auditeur général. Les faits punissables au sens de la législation fiscale sont directement transmis au directeur régional compétent, qui les communique à son tour au procureur du Roi.

Chaque partie concernée doit respecter ses propres règles en matière de secret. L'article 44 de la loi sur la fonction de police régit la manière dont les informations introduites dans la banque de données de la police peuvent être utilisées. Un groupe de travail des SPF Intérieur et Justice examine la question de l'échange de

Wetboek van strafvordering, met de gepaste aandacht te behandelen.

Artikel 44 van de wet op het politieambt regelt hoe de informatie die in de gegevensbank van de politie is ingevoerd, kan worden gebruikt en doorgestuurd. Met betrekking tot dit artikel bestaat er een werkgroep van Justitie en Binnenlandse Zaken die de problematiek inzake de uitwisseling van gegevens tussen de douane en de politie behandelt. Dat valt dus buiten het toepassingsgebied van dit protocol.

Ten vierde, het zwijgrecht. Dit protocol is helemaal verenigbaar met het gerechtelijk zwijgrecht. Bij het administratief onderzoek moet de belastingplichtige via talrijke verklaringen, vragen om inlichtingen of voorlegging van de boekhouding meewerken. In strafzaken wordt de belastingplichtige beschermd door de eisen van artikel 6 van het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en van het Internationale Pact voor Burgerlijke en Politieke Rechten, die hem het recht op een billijk proces waarborgen.

Deze opmerking herinnert ons aan het gronddebat over het recht te zwijgen en niet bij te dragen tot de eigen inbeschuldigingstelling in fiscaal recht. Het Hof van Cassatie had namelijk in zaak nr. 99/34 beslist dat de fiscale administratie geen voordeel kon trekken uit onregelmatig verkregen gegevens, dat wil zeggen met schending van de rechten van de verdediging en meer bepaald met schending van het zwijgrecht.

Dit debat werd onder meer gedeeltelijk door het Handvest van de Belastingplichtige ter Bescherming van de Belastingplichtige opgelost. Door de wet van 4 augustus 1986 maakt het Handvest van de Belastingplichtige een einde aan de wisselwerking tussen het fiscaal onderzoek en het strafrechtelijk onderzoek dat werd gezien als in tegenspraak met iedere onontbeerlijke juridische bescherming van de verdachte belastingplichtige. Door dit handvest werd de rol van de ambtenaar in een instelling tot die van getuige beperkt. Dientengevolge was hij dus geen deskundige meer. Het protocol is met respect voor de onderscheiden regelgevingen opgesteld, zodat het charter van de belastingplichtige niet wordt uitgehouden.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de staatssecretaris heeft een zeer uitvoerig antwoord gegeven. Hij heeft ongetwijfeld ook een aantal zaken met betrekking tot de interne procedure verduidelijkt. Dat is zeer nuttig. Mijn vragen zijn niet bedoeld als kritiek, maar als een bekommernis gebaseerd op een aantal artikelen uit de rechtsleer. Ik vroeg mij af of de juridische onderbouw sterk genoeg was om een toetsing te doorstaan. Er was ook de vraag waarom u eerder voor een protocol dan voor een wet hebt gekozen. Als u dan toch kiest voor een protocol, waarom dan niet voor een publicatie in het Belgisch Staatsblad? U hebt het protocol nu meegedeeld. Ik dacht dat een publicatie in het Belgisch Staatsblad veiliger was, maar het is natuurlijk aan u als uitvoerende macht om dat te beoordelen.

Ik weet dat het vaak om moeilijke dossiers gaat, waarvoor zware inspanningen gebeuren. Het is dan ook spijtig als op het einde van de rit door een of andere rechtbank op basis van procedurezaken al die inspanningen worden ongedaan gemaakt. Dat is het enige punt dat ik

données entre la douane et la police.

Le protocole est compatible avec le droit de garder le silence lors des procédures pénales. En cas d'enquête administrative, le contribuable doit collaborer à chaque étape de l'enquête. En matière pénale, le contribuable est protégé par la convention européenne des droits de l'homme et par le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, qui doivent tous deux garantir le droit à un procès équitable. La Cour de cassation a rendu un arrêt stipulant que le fisc ne peut utiliser des informations obtenues de façon irrégulière, c'est-à-dire des informations obtenues en violation des droits de la défense et, plus précisément, du droit de garder le silence.

Ce débat a été partiellement tranché par la Charte du contribuable visant à protéger ce dernier. Cette charte a mis un terme aux interactions entre les enquêtes fiscale et pénale. En vertu de cette Charte, le rôle du fonctionnaire a été limité à celui de témoin et il n'était donc plus expert. Le protocole a été rédigé dans le respect des différentes réglementations de sorte que la charte du contribuable n'a pas été vidée de sa substance.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Les explications du secrétaire d'État en ce qui concerne la procédure interne étaient très utiles. Je maintiens qu'une publication au Moniteur belge serait plus sûre mais c'est au pouvoir exécutif qu'il revient d'en juger. Je suis par ailleurs déçu qu'un tribunal puisse annihiler tant d'efforts à cause d'éléments de procédure.

nog onder de aandacht wou brengen. U hebt alleszins meer verduidelijking gebracht.

De **voorzitter**: Wij zullen het ontwerp per post rondsturen aan alle commissieleden. Wij gaan het vandaag niet kopiëren maar gewoon opsturen aan de commissieleden.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.22 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.22 heures.