



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

woensdag

03-12-2003

03-12-2003

Matin

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders en Spirit</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Interpellation de Mme Nahima Lanjri au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le Maribel social" (n° 90) 1

Orateurs: **Nahima Lanjri, Rudy Demotte,**
ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique

Question de M. Carl Devlies au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les transferts en matière de sécurité sociale" (n° 765) 3

Orateurs: **Carl Devlies, Rudy Demotte,**
ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique

Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les revenus perçus par les travailleurs en incapacité primaire de travail" (n° 776) 5

Orateurs: **Greta D'hondt, Rudy Demotte,**
ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique, **Carl Devlies**

INHOUD

Interpellatie van mevrouw Nahima Lanjri tot de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de sociale Maribel" (nr. 90) 1

Sprekers: **Nahima Lanjri, Rudy Demotte,**
minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de transfers in de sociale zekerheid" (nr. 765) 3

Sprekers: **Carl Devlies, Rudy Demotte,**
minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het inkomen bij primaire arbeidsongeschiktheid" (nr. 776) 5

Sprekers: **Greta D'hondt, Rudy Demotte,**
minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid, **Carl Devlies**

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MERCREDI 3 DECEMBRE 2003

WOENSDAG 3 DECEMBER 2003

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.25 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

La séance est ouverte à 10.25 heures par M. Hans Bonte, président.

01 Interpellatie van mevrouw Nahima Lanjri tot de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de sociale Maribel" (nr. 90)

01 Interpellation de Mme Nahima Lanjri au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le Maribel social" (n° 90)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de minister, op de werkgelegenheidsconferentie is afgesproken dat de regering via de sociale Maribel een lastenverlaging zou doorvoeren van 77,5 miljoen euro voor 2004 en nog eens 40 miljoen extra in 2005. Wij vinden dat positief. Zoals gisteren ook al door mijn collega en mezelf beklemtoond is, vinden wij de sociale Maribel een maatregel die nodig is en die toelaat heel wat werkgelegenheid te creëren in een sector die echt nood heeft aan bijkomende mensen en middelen. Die sector is ook dé sector van de toekomst, omdat de vraag naar personeel daar altijd maar toeneemt. Wij zullen in de toekomst dus vaker die lijn moeten volgen. Daarom hebben we voorgesteld - het is niet helemaal uw bevoegdheid, maar het houdt er verband mee - in een extra maatregel voor die sector te voorzien, in die zin dat wij van CD&V in elk geval de lastenverlaging voor de ploegenarbeid en de onregelmatige prestaties van toepassing willen zien.

Ik kom terug op de sociale Maribel. Een gedeelte van de lastenverlaging is voorbehouden aan logistieke assistenten in de ziekenhuissector en de psychiatrische sector. Voor die twee sectoren heeft men gezegd dat er in logistieke assistenten moet worden voorzien, althans toch via een gedeelte van de lastenverlaging. Ook nu is er gezegd dat de mensen die op die manier aangeworven zijn, behouden moeten worden. Nu, vanuit de ziekenhuissector - ik heb de kans gekregen om effectief in een ziekenhuis stage te doen en op die manier de sector wat beter te leren kennen - bereikt ons de vraag: wij vinden dat een goede maatregel, maar waarom die beperkingen.

Nu bepaalt de wetgever de functie van logistiek assistent. Het zou echter aan de ziekenhuissector moeten worden overgelaten waarvoor zij dat bijkomende personeel - het is hoe dan ook een tewerkstellingsmaatregel - inzetten. In heel wat ziekenhuizen is er vandaag veeleer vraag naar bijkomend verplegend personeel of verzorgenden en niet zozeer naar bijkomende logistieke assistenten. Deze laatsten kunnen de taak van een verpleegkundige weliswaar voor een stuk overnemen, maar het probleem dat mij wordt gesignaleerd is dat dit op de werkvloer voor problemen zorgt. De verpleegkundigen zijn met steeds minder waardoor zij hun basiswerk niet aankunnen. Zij moeten voor van alles en nog wat instaan en daar bovenop komt wel personeel maar dan om de zogenaamde "luxeproblemen" op te lossen. Ik zeg niet dat men dat extra personeel niet kan gebruiken. Sommige

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Lors de la conférence sur l'emploi, il a été convenu que le gouvernement procéderait à une réduction des charges de type Maribel social à concurrence de 77,5 millions d'euros à partir de la moitié de l'année 2004, auxquels viendraient s'ajouter 40 millions dès 2005. Le CD&V salue cette mesure. Le Maribel social permet de créer des emplois et de mettre au travail davantage de personnes dans le secteur des soins de santé.

Une partie de l'enveloppe est cependant réservée à la rétribution des assistants logistiques. L'ancienneté constitue également une condition restrictive. Les hôpitaux et les établissements psychiatriques préféreraient toutefois décider librement des catégories professionnelles entrant en ligne de compte. Ils ont davantage besoin de personnel infirmier et soignant que de renforts logistiques.

J'adhère à l'observation selon laquelle les employeurs ne peuvent faire appel au Maribel social que pour créer des emplois supplémentaires destinés à un nombre limité de travailleurs.

Le ministre ne peut-il pas laisser la plus grande liberté possible aux employeurs?

ziekenhuizen hebben dat personeel echt hard nodig. U zou de ziekenhuizen echter de vrijheid moeten laten om zelf te bepalen hoeveel logistieke assistenten en hoeveel verpleegkundigen er nodig zijn. Op die manier kan het dan ook de bedoeling zijn van de regering om te zorgen voor bijkomende werkgelegenheid. CD&V is van mening dat men die garantie wel kan vragen want het moet in elk geval dienen voor bijkomende tewerkstelling maar men moet niet tot in de details gaan bepalen over welk type job het moet gaan, wat nu wel het geval is.

Een ander probleem dat mij werdesignaleerd, is dat in bepaalde functies de anciënniteit beperkt bleef. Ik vraag mij af of de minister dit probleem kan verhelpen.

Ik heb ondertussen wel gehoord dat het een zaak is die in sectorale akkoorden wordt afgesproken, maar ik vraag mij af of vanuit uw departement iets kan worden gedaan om die beperkingen niet aan de sector zelf op te leggen.

Ik zal eerst het antwoord van de minister afwachten.

01.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, de regering heeft nooit de bedoeling gehad om een bepaalde aanwending inzake het aan te werven personeel in het kader van de verhoging van de bijdragevermindering sociale Maribel op te leggen.

De verplichte aanwending van de bijdragevermindering ten gunste van aanwervingen van logistieke assistenten werd enkel en alleen beslist door een van mijn voorgangers bij de invoering van het systeem. In het kader van de andere verhogingen van de bijdragevermindering sociale Maribel werd altijd de grootste vrijheid aan de sociale partners gelaten om eventueel een of andere beroepskwalificatie te bevorderen.

De enige beperkingen die gelden inzake de aanwending van de sociale Maribel zijn de volgende. Ten eerste, het moet gaan om de aanwerving van bijkomend personeel. Ten tweede, de middelen moeten in de federale sectoren worden besteed om een verlaging van de werklast en een verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening te bewerkstelligen.

Rekening houdend met de veelvuldigheid van de situaties en het brede toepassingsgebied van de maatregel is het onmogelijk een verplichte aanwending inzake beroepskwalificatie op te leggen. De sociale partners op het niveau van de sectoren en de instellingen zijn beter geplaatst om de beroepskwalificaties te bepalen die eventueel moeten worden bevorderd bij de creatie van bijkomende jobs.

01.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): Mijnheer de minister, u stelt blijkbaar dat de grootst mogelijke vrijheid wordt gegeven. In de reglementering die ik lees, staat echter dat een bepaald gedeelte van de lastenverlaging, namelijk 80,57 euro van de ruim 240 euro per kwartaal, moet worden behouden voor de logistieke assistenten. Vergis ik mij daarin of niet? Is dat nu opgeheven? In dat geval ben ik blij met uw antwoord. De ziekenhuizen kunnen dan deels zelf bepalen in welke richting de invulling gaat.

De **voorzitter**: Normaal heeft het lid het laatste woord. Ik wil er alleen op wijzen dat dat de regels van het spel zijn. Indien de minister het wenst, zal ik hem nog even het woord geven.

01.04 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, ik zal kort reageren. Ik heb eerst enkele technische inlichtingen nodig. Ik vraag hiervoor 30 seconden.

01.02 **Rudy Demotte**, ministre: Le gouvernement n'a jamais eu l'intention d'imposer des conditions dans le cadre de la réduction de charges du maribel social. Un de mes prédécesseurs a imposé la disposition relative aux assistants logistiques. Dans le cadre d'autres réductions de charges du maribel social, les partenaires sociaux ont toujours disposé de la plus grande liberté.

Deux restrictions seulement sont applicables: il doit s'agir du recrutement de personnel supplémentaire et, dans le secteur fédéral, les moyens doivent servir à réduire la charge de travail et à améliorer la qualité du service. Pour le surplus, je ne souhaite pas imposer de qualifications professionnelles. Les secteurs sociaux sont les mieux placés pour juger eux-mêmes de cet aspect.

01.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): Je lis pourtant dans la réglementation que 80,57 des 241,70 euros de réduction trimestrielle sont destinés aux assistants logistiques. Cette disposition ne s'appliquerait-elle plus? Si ce devait être le cas, la réponse du ministre me satisferait.

De **voorzitter**: U krijgt ze.

01.05 Minister **Rudy Demotte**: Maribel 1 is voorbehouden aan logistieke assistenten. Voor de andere verhoging is bepaald dat de sectoren over de grootst mogelijke vrijheid beschikken.

01.05 **Rudy Demotte**, ministre: Le Maribel I est réservé aux assistants logistiques. Pour les autres augmentations, les secteurs disposent de la plus grande liberté.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de transfers in de sociale zekerheid" (nr. 765)**

02 **Question de M. Carl Devlies au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les transferts en matière de sécurité sociale" (n° 765)**

02.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, volgens een recente publicatie van de KBC-studiedienst stroomde in 2002 via de sociale zekerheid 2,91 miljard euro van Vlaanderen naar de andere gewesten, waarvan 1,52 miljard euro naar Wallonië en 1,39 miljard euro naar Brussel. Dat is meteen goed voor circa 54% van het totaal aan transfers dat jaarlijks vanuit Vlaanderen naar Wallonië en Brussel vloeit.

02.01 **Carl Devlies** (CD&V): Il ressort d'une étude réalisée par la KBC qu'il a été constaté en 2002 un flux de 2,91 milliards d'euros de la Flandre vers les autres Régions par le biais de la sécurité sociale. Ce montant représente 54 pour cent de la totalité des transferts. Depuis 2000, on observe à nouveau une forte hausse. La part flamande du financement de la sécurité sociale s'élève à présent à 64 pour cent. Toutefois, la Flandre ne bénéficie que de 57,9 pour cent des allocations.

Na een stabilisering van de groei van de transfers tijdens de laatste jaren van de jaren negentig, valt er sinds 2000 opnieuw een sterke stijging te noteren. Het Vlaamse aandeel in de financiering van de sociale zekerheid nam de voorbije jaren verder toe tot 64%. Daartegenover staat weliswaar ook een groeiend aandeel in de uitkeringen, waardoor er aan de uitgavenzijde sprake is van een Vlaamse inhaalbeweging. Dat blijft echter met 97,9% in 2002 nog ruim beneden het Vlaamse aandeel in de bijdragen. De jongste verschuivingen in de regionale verdeling van de sociale zekerheidsuitkeringen zijn in belangrijke mate toe te schrijven aan de demografische evolutie en de arbeidsmarktontwikkelingen. Inzake de demografische evolutie zorgt de relatief snellere veroudering van de Vlaamse bevolking in vergelijking met de rest van het land voor een groeiend aandeel van Vlaanderen in de pensioenuitgaven en uitgaven voor ziekte en invaliditeit, terwijl het aandeel in de kinderbijslagen terugloopt.

Le vieillissement relativement plus rapide de la population flamande entraîne des dépenses plus élevées en matière de pensions, de maladie et d'invalidité. En revanche, la part des allocations familiales est moins élevée.

De uiteenlopende arbeidsmarktsituatie in de Gewesten vertaalt zich in de regionale verdeling van de uitgaven voor werkloosheid, brugpensioen en loopbaanonderbreking-tijdscrediet. Het aandeel van Vlaanderen in de categorieën brugpensioen en loopbaanonderbreking klom weliswaar van 64% en 64,6% in 1995 tot 66,5% en 71,4% in 2002. De ontwikkeling van de werkloosheidscijfers woog echter zwaarder door, zodat het Vlaamse aandeel in de arbeidsmarktuutgaven voortdurend afnam tussen 1995 en 2001, gevolgd door een kleine kentering in 2002.

La part de la Flandre dans le domaine des prépensions et des interruptions de carrière augmente. Cependant, le taux de chômage pèse d'un plus grand poids et la part dans le taux d'emploi a diminué. Un léger changement n'a pu être observé qu'en 2002. La part de la Flandre représentait, cette année-là, 50,6 pour cent, beaucoup moins donc que l'importance relative de la population flamande.

Het aandeel van het Vlaamse Gewest in de totale uitgaven voor werkloosheid, brugpensioen en loopbaanonderbreking-tijdscrediet bedroeg 50,6% in 2002. Dat is nog altijd flink minder dan het Vlaamse bevolkingsaandeel, dat 57,9% belooft.

Ces chiffres sont-ils exacts? Dans la négative, les autorités se pencheront-elles dès lors elles-mêmes sur les transferts?

Graag had ik van de minister een antwoord gekregen op de volgende vragen.

Is de analyse en zijn de cijfers die ik geef, juist?

Indien die cijfers niet juist zijn, zal de federale overheid dan een

objectieve studie naar de transfers laten uitvoeren?

02.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ik kan in antwoord op uw vraag het volgende meedelen.

Ten eerste, de evoluties die vermeld worden in de KBC-studie lijken niet strijdig te zijn met andere bestaande studies die betrekking hebben op dezelfde problematiek.

Ten tweede, het geraamde aandeel van Vlaanderen in de financiering van de sociale zekerheid komt min of meer overeen met het aandeel van Vlaanderen in het bruto nationaal product.

Ten derde, zoals u vermeldde in uw mondelinge vraag verhoogt het aandeel van Vlaanderen in de uitgaven van de sociale zekerheid, aangezien de behoeften van de bevolking inzake sociale bescherming verhogen.

Ten vierde, indien sommigen er nog aan zouden twijfelen, deze situatie bevestigt dat de sociale zekerheid sinds haar oorsprong een solidariteitsmechanisme is tussen rijken en armen, zieken en gezonden, jongeren en ouderen, gezinnen en personen zonder kinderen, actieven en niet-actieven. Dit is zo ongeacht hun woonplaats of hun sociale categorie.

Ten vijfde, uit al die elementen leid ik af dat het geen zin heeft overheidsgeld te verspillen om een nieuwe studie uit te voeren of te laten uitvoeren die alleen zal bevestigen dat ons sociale zekerheidsstelsel goed functioneert en veel gezinnen van ons land tegen armoede beschermt, ongeacht de gemeenschap waartoe zij behoren.

02.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik denk dat ik mag concluderen dat de cijfers van deze studie juist zijn bevonden. U legt het verband met het bruto nationaal product. Dat is evident, het ligt ook in het verlengde van deze studie en het ligt trouwens aan de basis van de problematiek van de transfers tussen de Gewesten. Het is ook een versterking van het resultaat van deze studie. U hebt ook de algemene doelstellingen van de sociale zekerheid geformuleerd. Uiteraard kunnen wij achter deze algemene doelstellingen van de sociale zekerheid staan.

Wij stellen echter vast dat er toch wel een bijzonder belangrijke transfer is tussen regio's. De cijfers werden hier vermeld. Die transfers moeten doorzichtig en verklaarbaar zijn. Dat is niet altijd het geval. Een en ander heeft te maken met het beleid dat in de verschillende regio's wordt gevoerd. Uiteindelijk zou men er moeten toe komen dat het beleid in de verschillende regio's hetzelfde is en dat deze transfers worden afgebouwd, tenzij men objectieve oorzaken kan aanduiden waarom die transfers dienen voort te bestaan. In die richting hebt u geen antwoorden gegeven, maar ik geef toe dat mijn vraag vandaag alleen betrekking had op de statistische gegevens. Ik zal later verder gaan over dit onderwerp, maar om hieruit meer conclusies te kunnen trekken is het natuurlijk belangrijk om te weten of men vertrekt van de juiste gegevens.

Ik heb ook vernomen dat u het niet opportuun acht om een nieuwe studie te doen, omdat u ervan overtuigd bent dat nieuwe studies geen nieuwe elementen kunnen bijbrengen. Ik denk dat wij het recht hebben om op basis van de KBC-studie voort te werken. u op basis van de

02.02 **Rudy Demotte**, ministre: Les chiffres de la KBC ne semblent pas être en contradiction avec d'autres études similaires.

L'augmentation de la part de la Flandre dans les dépenses de sécurité sociale reflète le besoin accru de protection sociale parmi la population flamande. La contribution estimative au financement correspond plus ou moins à la part de la Flandre dans le PNB.

Les chiffres confirment que la sécurité sociale constitue un mécanisme de solidarité entre les riches et les pauvres, les actifs et les inactifs, les jeunes et les personnes âgées, quel que soit le lieu de résidence ou la catégorie sociale.

Il serait vain de gaspiller des deniers publics pour faire procéder à une nouvelle étude qui ne fera que confirmer le bon fonctionnement de notre système de sécurité sociale.

02.03 **Carl Devlies** (CD&V): Si j'ai bien compris, le ministre considère les chiffres comme exacts. Il est logique qu'il établisse un lien avec le PNB. Ce lien est à la base du problème des transferts et conforte les résultats de cette étude.

Tout comme le ministre, nous souscrivons aux objectifs généraux de la sécurité sociale.

Mais d'importants transferts entre les régions persistent. Ces transferts ne sont pas toujours transparents ni explicables dans la mesure où la politique diffère selon les régions.

Il faut mettre progressivement un terme à ces transferts à moins qu'ils se justifient pour des raisons objectives. Aujourd'hui, je souhaitais seulement vérifier l'exactitude des chiffres mais je reviendrai ultérieurement sur cette question.

resultaten van de studie bijkomende vragen te stellen bij andere aangelegenheden en eventueel een aantal voorstellen te formuleren, waarmee ik later naar voren zal komen.

Le ministre estime qu'une nouvelle étude n'apporterait aucune donnée complémentaire. Nous nous baserons donc sur l'étude de la KBC pour les propositions futures.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het inkomen bij primaire arbeidsongeschiktheid" (nr. 776)

03 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les revenus perçus par les travailleurs en incapacité primaire de travail" (n° 776)

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de regering besliste om een bedrijfsvoorheffing van 11.08% in te houden op de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid voor wie vanaf 1 januari 2004 arbeidsongeschikt is. Het gaat hier dus om een nieuwe beslissing om ook die uitkeringen aan bedrijfsvoorheffing onderhevig te maken.

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Le gouvernement a décidé de prélever un précompte professionnel de 11,08 pour cent sur les indemnités d'incapacité de travail primaire à partir du 1^{er} janvier 2004. A mon sens, ce n'est pas pour éviter des surprises désagréables au citoyen lorsqu'il recevra sa feuille d'impôts que le gouvernement a pris cette mesure mais bien pour influencer positivement sur le budget de 2004.

Mijnheer de minister, ik moet eerlijk zeggen dat ik niet kan geloven dat dit, zoals sommige regeringswoordvoerders in de loop van de voorbije weken lieten weten, zou ingegeven zijn door de bekommernis van de regering om de burger te vrijwaren van onaangename verrassingen op het ogenblik dat zij de eindafrekening voor de belastingen krijgen. Een dergelijke bekommernis voor de burger ontroert mij, maar we hebben hier wel te maken met een heel specifieke situatie. Van arbeidsongeschikte personen die alleenstaand of gezinshoofd zijn en die moeten leven van een heel laag loon dat ingeval van ziekte vervangen wordt door een uitkering primaire arbeidsongeschiktheid, of die soms bijna een heel jaar van die uitkering moeten leven, is het inkomen zodanig laag dat zij gewoonlijk geen belastingen meer verschuldigd zijn bij de eindafrekening.

Je ne suis en principe pas opposée au prélèvement d'un précompte professionnel sur les indemnités d'incapacité primaire mais le système doit être affiné pour permettre des exceptions en faveur de certaines catégories de personnes. Ainsi, il ne serait pas honnête que des personnes en incapacité de travail qui n'ont pas dû payer d'impôts au cours des dernières années et dont la situation familiale est restée inchangée doivent acquitter ce prélèvement et attendre ensuite deux ans pour récupérer les indus.

Het gaat hier niet om peanuts. De regering schrijft immers 78 miljoen euro in op haar begroting, die zij sneller zal ontvangen in de Staatskas wat haar zeer goed uitkomt om de begroting 2004 in evenwicht te houden.

Le gouvernement annulera-t-il l'effet négatif de sa décision pour les personnes en incapacité de travail dont l'indemnité perçue à ce titre constitue la seule ressource?

Op zich heb ik er niet veel moeite mee dat men een bedrijfsvoorheffing inhoudt op bepaalde vervangingsuitkeringen. Men moet echter zijn instrumenten fijn genoeg afstellen.

Het moet in dit tijdperk van informatisering van de meeste gegevens over onze burgers perfect mogelijk zijn om te bepalen dat voor bepaalde categorieën, voor wie het bijna vaststaat dat de grootste groep ervan geen bijkomende belastingen moet betalen bij de eindafrekening, de bedrijfsvoorheffing niet wordt ingehouden, zodat die mensen hun volle inkomen kunnen behouden en geen twee jaar nadien een correctie van de fiscus moeten krijgen.

Mijn vraag is niet direct of u zult terugkomen op die beslissing; zo naïef ben ik ook niet. Hebt u instrumenten – er zijn er voorhanden als men dat wil – om ervoor te zorgen dat bepaalde categorieën niet onderworpen worden aan de 11,08%-bedrijfsvoorheffing?

03.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, ik kan mevrouw D'hondt en de andere commissieleden geruststellen. Ik heb namelijk bij de uitwerking van de uitvoeringsmodaliteiten van de bedrijfsvoorheffing op uitkeringen van primaire arbeidsongeschiktheid en andere uitkeringen die worden uitbetaald in het kader van de ziekteverzekering, aandacht besteed aan de toegankelijkheid tot de gezondheidszorgen.

De bedrijfsvoorheffing kan als een sociale maatregel worden beschouwd in de mate dat daardoor onaangename verrassingen vermeden of beperkt worden. Dankzij de bedrijfsvoorheffing wordt de bijbetaling van belastingen vermeden of minstens verminderd.

De vier voornaamste uitvoeringsmodaliteiten zijn de volgende. Ten eerste, de bedrijfsvoorheffing is toepasselijk in alle sectoren en niet enkel in het kader van het algemeen stelsel van de werknemers maar ook in dat van de zeelieden en de zelfstandigen. De bedrijfsvoorheffing wordt ook ingevoerd voor het stelsel van de ambtenaren in disponibiliteit.

Ten tweede, de bedrijfsvoorheffing is niet enkel toepasselijk op de uitkeringen van primaire arbeidsongeschiktheid, maar ook op de uitkeringen toegekend in het kader van moederschapsverlof, vaderschapsverlof, adoptieverlof, borstvoedingsverlof, profilactisch verlof enzovoort.

Ten derde, de bedrijfsvoorheffing mag niet tot gevolg hebben dat de netto-uitkering lager ligt dan het minimum dat toepasselijk is voor de niet-regelmatige werknemer overeenkomstig de familiale toestand van betrokkene.

Concreet mag de bedrijfsvoorheffing niet leiden tot een uitkering die lager is dan 23,05 euro per dag voor een titularis zonder personen ten laste en 30,74 euro per dag voor een titularis met personen ten laste.

Ten vierde, indien een werkloze ziek wordt, geldt gedurende de eerste zes maanden van de periode van arbeidsongeschiktheid de volgende regeling. De bedrijfsvoorheffing geldt enkel ten aanzien van de werkloze wiens werkloosheidsuitkeringen onderworpen waren aan bedrijfsvoorheffing, dus de samenwonenden in de werkloosheidsreglementering. Het percentage bedrijfsvoorheffing is gedurende diezelfde periode gelijk aan het percentage toepasselijk op werkloosheidsuitkeringen, dat wil zeggen 10,09% vanaf 1 januari 2004. De specifieke regeling toepasselijk op de werklozen, spruit voort uit de zogenaamde aligneringsreglementering. Volgens deze regeling is gedurende de eerste zes maanden van arbeidsongeschiktheid het bedrag van de ziekte-uitkering gelijk aan het bedrag van de werkloosheidsuitkering. De uitvoeringsmodaliteiten werden in samenwerking met het RIZIV uitgewerkt.

03.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de minister, uw uitleg is boeiend voor degenen aan wie het nog aan informatie ontbrak over de gevolgen van de maatregelen.

Zoals ik reeds zei ben ik in principe geen tegenstander van het afhouden van bedrijfsvoorheffing op allerlei vormen van vervaningsuitkeringen. De realiteit is dat mensen, ten onrechte want zij

03.02 **Rudy Demotte**, ministre: Dans le cadre de la définition des modalités d'exécution relatives à ce précompte professionnel, il a été tenu compte de l'accessibilité aux soins de santé. Le précompte professionnel constitue une mesure sociale : il s'agit d'éviter ou de réduire le paiement d'impôts supplémentaires.

Il existe quatre modalités d'exécution importantes. Premièrement, le précompte professionnel s'applique à tous les secteurs. Deuxièmement, le précompte professionnel ne s'applique pas uniquement aux indemnités d'incapacité de travail primaire mais également aux allocations liées aux congés de maternité, de paternité, d'adoption et d'allaitement et au congé prophylactique. Troisièmement, le prélèvement du précompte professionnel ne peut avoir pour conséquence que l'allocation nette soit inférieure à 23,05 euros par jour pour un bénéficiaire sans personnes à charge et à 30,74 euros par jour pour un bénéficiaire ayant des personnes à charge. Enfin, un chômeur tombé malade paiera, au cours des six premiers mois de la période d'incapacité de travail, un précompte professionnel de 10,09 euros seulement sur les allocations de chômage sur lesquelles un précompte professionnel a déjà été prélevé.

Nous avons élaboré ces modalités d'exécution en collaboration avec l'INAMI.

03.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Le ministre vient de nous réexpliquer la teneur exacte de la nouvelle réglementation. Mais quel sort réservera-t-il aux personnes dont on sait déjà qu'elles ne devront pas payer d'impôts et qui vont pourtant

wisten het of hadden het moeten weten, verrast zijn wanneer zij hun eindafrekening van de fiscus krijgen en moeten bijbetalen. Op hun vervangingsinkomen, gevoegd bij een ander inkomen uit arbeid of uit een andere bron, werd immers geen bedrijfsvoorheffing betaald. Zij moeten, zeker met de cumul, op dat volledige inkomen dan nog belastingen betalen.

Ieder van ons werd in de dagelijkse realiteit wel al eens geconfronteerd met zulke onaangename verrassingen. Het is altijd erg moeilijk om aan mensen met een vrij beperkt inkomen uit te leggen dat zij nog eens zo een niet onbelangrijke som moeten betalen.

Waarom vragen we de personen die het voorgaande jaar geen belasting hebben betaald en wier gezinssituatie niet is veranderd – er zijn geen gezinsleden bijgekomen en geen gezinsleden weggefallen, gezinsleden hebben geen bijkomend inkomen verworven en dergelijke – om bedrijfsvoorheffing te betalen, die zij dan twee jaar later terugkrijgen? Dat komt erop neer dat zij met hun beperkt inkomen de staat prefinancieren. Dat lijkt mij dus eigenlijk een beetje van het goede te veel.

Wij kennen de mensen die geen belastingen hoeven te betalen. Uit de gegevens van de kruispuntbank voor Sociale Zekerheid weten we, zeker wat de werknemers betreft, of de gezinssituatie wijzigingen ondergaan heeft in de voorbije maanden. Wanneer er dus het voorgaande jaar geen belastingen betaald werden en wanneer er niets gewijzigd is aan de gezinssituatie of de inkomenssituatie – een zieke is een zieke gebleven, en een werkloze werkloos –, waarom zouden wij aan die mensen dan vragen om voorheffing te betalen?

De **voorzitter**: We hebben het hoofdstuk vragen en interpellaties afgewerkt.

03.04 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de vraag van mevrouw D'hondt is nog niet beantwoord door de minister. Ze heeft toch nog een repliek gegeven.

03.05 Minister Rudy Demotte: Mijnheer de voorzitter, ik wil alleen maar repliceren als het nodig is. We konden de situatie van de zieken natuurlijk niet op voorhand voorzien. Dat is onze moeilijkheid. U hebt gelijk als u zegt dat ons stelsel niet ideaal is. We kunnen echter niets anders doen.

03.06 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, ik denk dat we daaraan wel iets kunnen doen.

être confrontées à ce nouveau précompte professionnel?

Nous savons qui sont ces personnes et, sur la base des données de la Banque-carrefour de la Sécurité sociale, nous pouvons vérifier si leur situation familiale s'est modifiée au fil du temps.

03.05 Rudy Demotte, ministre: Le système est bon mais il n'est pas parfait. Je crains qu'il soit difficile de tenir compte de chaque aspect.

03.06 Greta D'hondt (CD&V): Je suis quant à moi persuadée du contraire.

De **voorzitter**: We zullen daarop nog terugkomen. Naar aanleiding van de bemerking van collega Devlies, wil ik er nog maar eens op wijzen dat de spelregels zijn: eerst de vraag, dan het antwoord en ten slotte de repliek. Ik zorg wel voor enige souplesse en vrijheid. We moeten echter vermijden dat we in een procedure vervallen die we niet meer in de hand hebben, noch naar spreektijd, noch naar vorm.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 10.59 uur.

La discussion des questions et interpellations se termine à 10.59 heures.