



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mardi

29-06-2004

Après-midi

dinsdag

29-06-2004

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	plenum
COM	réunion de commission	COM	commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Magda De Meyer à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le contrôle des prix sur les médicaments non remboursables" (n° 3260)

Orateurs: **Magda De Meyer, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Question de Mme Liesbeth Van der Auwera à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le fonctionnement des sociétés de gestion" (n° 3285)

Orateurs: **Liesbeth Van der Auwera, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

INHOUD

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de prijzencontrole op de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen" (nr. 3260)

Sprekers: **Magda De Meyer, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Vraag van mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "het functioneren van de beheersvennootschappen" (nr. 3285)

Sprekers: **Liesbeth Van der Auwera, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE
LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE
L'EDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 29 JUIN 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 29 JUNI 2004

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.21 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.21 heures par M. Paul Tant, président.

01 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de prijzencontrole op de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen" (nr. 3260)

01 Question de Mme Magda De Meyer à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le contrôle des prix sur les médicaments non remboursables" (n° 3260)

01.01 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, mijn vraag gaat over de prijzencontrole.

Zoals u weet is een hele lijst van producten en sectoren aan de prijzencontrole onderworpen. De minister heeft al een aantal ingrepen gedaan op het vlak van de prijzencontrole. Zij heeft ook aangekondigd een initiatief te nemen op het vlak van niet terugbetaalbare geneesmiddelen, met als belangrijkste reden de administratieve last voor overheid en bedrijven. Voor alle duidelijkheid, wij hebben het hier vooral over producten die bij de apotheker vrij verkrijgbaar zijn: aspirientjes, rennietjes, hoestsiroop, koortswerende middelen, suppo's voor de kinderen en zo meer. Dit zijn, met andere woorden, de eerste hulpmiddeltjes voor elk doorsnee gezin waar iemand zich niet lekker voelt. In België zijn al die producten alleen bij de apotheker verkrijgbaar, in tegenstelling tot de ons omringende landen.

Ik vrees dat het vrijlaten van de prijzencontrole op niet terugbetaalbare geneesmiddelen zal leiden tot een prijsstijging. Wij hebben die vrees al enkele keren uitgedrukt, samen met andere collega's. Wanneer de prijzen door de afschaffing van de prijzencontrole zouden stijgen, vrees ik dat enkele categorieën van mensen niet meer aan de nodige medicatie zal kunnen geraken. Over deze materie werd in deze commissie al heel wat gediscussieerd. U heeft aangekondigd dat u eerst de resultaten van een bij het Planbureau bestelde studie wilde afwachten. Ik dacht dat

01.01 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): La ministre envisage depuis longtemps déjà la suppression du contrôle des prix de plusieurs médicaments non remboursables. Il s'agit principalement des médicaments administrés à titre de premier secours en cas d'inconfort, comme l'aspirine, qui ne sont vendus en Belgique qu'en pharmacie. D'aucuns craignent toutefois que la suppression du contrôle ait pour effet une augmentation des prix. C'est pourquoi la ministre a souhaité attendre une étude du Bureau du Plan avant de prendre sa décision.

Cette étude est-elle disponible? La ministre pourrait-elle en commenter les résultats?

die studie van het Planbureau tegen juni afgerond moest zijn.

Mijn vraag is dan: is die studie er? Indien ja, wat zijn de resultaten van deze studie? Dank u wel.

01.02 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Meyer, in antwoord op uw vraag wil ik u meedelen dat ik eind mei 2004 een eerste ontwerp van de studie van het Federaal Planbureau over meer marktwerking in de sector van de niet terugbetaalbare geneesmiddelen, de zogeheten OTC's, heb ontvangen. Ik beschouw dit rapport als een eerste aanzet tot nader onderzoek. Ik heb het Federaal Planbureau de opdracht gegeven om de studie te verfijnen en te vervolledigen. De reden daarvan is dat dit eerste ontwerp duidelijk maakt dat de OTC-markt niet homogeen is.

De OTC-markt is opgedeeld in verschillende deelsectoren, klassen genoemd, die voor een deel elk hun eigen logica kennen. Zo is bijvoorbeeld de markt van de pijnstillers niet vergelijkbaar met de markt van de vitamines. De vrij verkrijgbare geneesmiddelen uit beide sectoren zijn geen substituut voor elkaar.

Een onderzoek per OTC-klasse lijkt mij dan ook noodzakelijk. Voor elke klasse wil ik dat het Federaal Planbureau nagaat of er al dan niet een effectieve concurrentie plaatsvindt. Eén van de essentiële voorwaarden opdat concurrentie kan plaatsvinden is de beschikbaarheid van substituten van verschillende producenten. Verder vind ik het ook noodzakelijk dat er een verdere internationale prijsvergelijking plaatsvindt op basis van tijdsreeksen met individuele prijzen en per klassen.

Kortom, de boven vermelde eerst draft van het Planbureau is nog niet gefinaliseerd. Mijn beslissing over het al dan niet vrijmaken van de OTC-markt, meer bepaald dan van de prijs, zal ik dan ook pas nemen na analyse van de resultaten van de definitieve studie. Ik denk ook dat dit de juiste manier van werken is.

01.03 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): Dank u wel, mevrouw de minister, voor uw antwoord. Zou u nog enige timing kunnen geven? Wanneer zou het nader onderzoek precies afgerond kunnen zijn?

01.04 Minister **Fientje Moerman**: Mevrouw De Meyer, indien ik een soort absolute greep zou hebben op het Planbureau om hen te verplichten om deadlines te respecteren, dan zou ik u dat natuurlijk kunnen zeggen. Dit niet het geval zijnde, kan ik u daar echt geen uitsluitel over geven.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Vraag van mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "het functioneren van de beheersvennootschappen" (nr. 3285)**

02 **Question de Mme Liesbeth Van der Auwera à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le fonctionnement des sociétés de gestion" (n° 3285)**

02.01 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Mijnheer de voorzitter,

01.02 **Fientje Moerman**, ministre: Fin mai 2004, j'ai reçu du Bureau fédéral du Plan un premier projet d'étude que je considère comme une première étape. C'est pourquoi j'ai chargé le Bureau du Plan d'affiner et de compléter l'étude.

Il est ressorti de la première étude que le marché des MVL (médicaments en vente libre) n'est pas homogène. Une étude par sous-secteur m'a dès lors semblé nécessaire. Ainsi, il importe de savoir, par exemple, s'il existe une concurrence et si des substituts sont disponibles. Il faut également comparer les prix à l'échelle internationale. Je répète donc que j'attendrai, avant de prendre ma décision concernant la libéralisation du marché des MVL, que l'étude définitive soit terminée.

01.03 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): La ministre peut-elle avancer un calendrier?

01.04 **Fientje Moerman**, ministre: Je ne puis imposer de délais au Bureau du Plan. Il m'est donc impossible d'arrêter un calendrier.

02.01 **Liesbeth Van der Auwera**

mevrouw de minister, zoals u wellicht weet ben ik druk doende met het bestuderen van de auteurswet in het kader van de omzetting van de richtlijn. Daarbij ben ik gestoten op artikel 76 van de auteurswet die bepaalt dat de minister voor elke beheersvennootschap een vertegenwoordiger aanduidt die toezicht houdt op de toepassing van de wet en de statuten alsook op de tarieven, de inning en de verdelingsregels.

Het koninklijk besluit van 1998 bepaalt dat die vertegenwoordiger beschikt over twee adjuncten van verschillende taalrol. De vertegenwoordiger staat onder het rechtstreeks gezag van de minister en heeft niet de hoedanigheid van rijksambtenaar.

In de praktijk blijkt evenwel dat de vertegenwoordiger binnen de FOD Economie onder de algemene directie Controle en Bemiddeling is geplaatst waardoor zijn onafhankelijkheid, mijns inziens, in het gedrang komt. Bovendien is slechts één adjunct aangesteld.

Mevrouw de minister, ik kom tot mijn vragen.

Hoe zult u de onafhankelijkheid garanderen van de werking van de controle op de beheersvennootschappen? Op basis van welke beslissing gebeurde de inplanting van de vertegenwoordiger onder de algemene directie Controle en Bemiddeling? Betreft het een functionele of een formele inplanting?

Ten tweede, wat is de case load van de dienst Controle? Is er achterstand in afhandeling van dossiers? Hoe wordt die achterstand opgevangen? Wordt in bijkomende aanwervingen voorzien om te voldoen aan de wettelijke bepalingen? Zo ja, binnen welke termijn?

02.02 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, wat de eerste vraag betreft, kan ik meedelen dat de controledienst voor de beheersvennootschappen van auteursrechten op 1 augustus 2002 ingevolge de Copernicus-hervorming werd overgeheveld van het ministerie van Justitie naar de voorlopige cel van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

Op het niveau van de FOD werd beslist om die dienst formeel onder te brengen bij de algemene directie Controle en Bemiddeling. Die algemene directie groepeerde immers binnen de FOD Economie alle diensten en taken die verband houden met de controle van de wetgeving die door de FOD Economie wordt toegepast.

Op het tweede aspect van uw vraag kan ik het volgende antwoorden. De dienst is destijds, dus in 2002, onderbemand overgekomen van het ministerie van Justitie, wat betekent dat de case load groter is dan de bezetting van de dienst. In de mate van het mogelijke worden de prioritaire dossiers zo goed mogelijk gevolgd. Er is noodzaak tot versterking van de dienst. Op voorstel van de betrokken directeur-generaal is in het personeelsplan-2004 van de FOD Economie reeds de aanwerving opgenomen van twee personeelsleden van niveau 1, dus niveau A, voor dit jaar. Anderzijds is voorzien in een verdere versterking van de dienst in het kader van een nieuw wetsontwerp dat ik binnenkort aan de Ministerraad zal voorleggen.

(CD&V): L'article 76 de la loi sur les droits d'auteur dispose que le ministre désigne un délégué de tutelle pour chaque société de gestion. L'arrêté royal de 1998 dispose que ce délégué dispose de deux adjoints et est placé sous l'autorité directe du ministre. Cependant, le délégué du SPF Economie ressortit à direction générale 'Contrôle et Médiation' et un seul adjoint a été désigné.

L'intégration de ce délégué dans la direction générale est-elle fonctionnelle ou formelle? Dans ces conditions, ce délégué peut-il accomplir sa mission en toute indépendance? Y a-t-il des dossiers en souffrance au service? Dans l'affirmative, que fait-on pour y remédier?

02.02 **Fientje Moerman**, ministre: Le service de contrôle des sociétés de gestion des droits d'auteur a été transféré le 1^{er} août 2002, à la suite de la réforme Copernic, à la cellule provisoire du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie. L'administration fédérale a ensuite pris la décision de faire ressortir intégralement le service à la direction générale Contrôle et Médiation, qui regroupe en effet l'ensemble des missions de contrôle quant à l'application de la législation économique.

Au moment du transfert, le service souffrait d'une pénurie de personnel. Le service suit au mieux les dossiers prioritaires, mais il doit être renforcé. Le plan du personnel 2004 établi par le directeur général prévoyait l'engagement de deux agents de niveau 1 dans le courant de cette année. Je soumettrai

prochainement un projet de loi au Conseil des ministres afin de renforcer encore le service.

02.03 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Mevrouw de minister, u zegt dat ingevolge Copernicus die vertegenwoordiger werd overgeplaatst naar de FOD Economische Zaken, algemene directie Controle en Bemiddeling. U zegt dat dat logisch zou zijn.

02.03 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): La ministre estime donc que le transfert du délégué vers le SPF Economie est logique.

02.04 Minister **Fientje Moerman**: Mevrouw, ik heb niets gezegd van logica. Als u het bandje terugspoelt, zult u het woord "logisch" niet horen. Ik heb ook niet gezegd dat er een persoon is overgekomen. Ik heb letterlijk gezegd wat ik nu zal herhalen: de controledienst voor de beheersvennootschappen van auteursrechten werd op 1 augustus 2002 ingevolge de Copernicus-hervorming overgeheveld van het ministerie van Justitie naar de voorlopige cel van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. Ik heb daar geen enkele appreciatie bij gegeven.

02.04 **Fientje Moerman**, ministre: Je n'ai pas parlé du transfert d'une personne, mais d'un service. Je n'ai pas davantage exprimé d'appréciation. Peut-être devriez-vous lire ma réponse.

02.05 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): U heeft daarna ongeveer gezegd – ik heb niet letterlijk genoteerd, mevrouw de minister – dat het net die dienst is die zich bezighoudt met de diensten en taken in verband met de controle op de economische wetgeving. Het moet u dan toch wel duidelijk zijn dat dit voor mij niet logisch is. Alles wat met auteursrechten te maken heeft valt immers gezinsd onder de economische wetgeving, integendeel.

02.05 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): En tout état de cause, le transfert ne me paraît pas logique: les droits d'auteur ne ressortissent pas à l'Economie.

Voorts noteer ik dat de dienst onderbemand was toen hij is overgedragen en dat de achterstand in die mate wordt behandeld dat alleen de prioritaire dossiers opgevolgd worden. U zei ook dat het een formele inplanting van controlediensten zou zijn, terwijl ik dan later hoor zeggen – ik heb dit ook niet letterlijk genoteerd – dat de directeur-generaal van plan is het personeelskader uit te breiden. Mijns inziens duidt dat erop dat het eigenlijk om een functionele inplanting gaat. Anders zou het tot de bevoegdheid van de vertegenwoordiger behoren en niet zozeer van de directeur-generaal. Ik denk dus dat hier sprake is van een functionele inplanting en dat er een aanzienlijke achterstand is die de diensten en de werking ervan in het gedrag brengen.

L'extension de cadre proposée par le directeur général indique qu'il s'agit d'une implantation fonctionnelle, alors que la ministre la désigne comme une implantation formelle.

Le retard dans le travail compromet le fonctionnement du service.

02.06 Minister **Fientje Moerman**: Ik zal u misschien de tekst van het antwoord geven, dat zal uw leven vergemakkelijken. U zegt dat het niet logisch is dit onder Economie te stoppen. Binnen de FOD heb je Economie, KMO, Middenstand en Energie. Het lijkt mij niet dat auteursrechten veel te maken hebben met energie, het lijkt me ook niet dat ze direct aan middenstand gebonden zijn noch aan KMO. Voor mij is het logisch dat auteursrechten onder het luik Economie thuishoren, al is het maar door het simpele proces van eliminatie.

02.06 **Fientje Moerman**, ministre: De quelles compétences le droit d'auteur doit-il alors relever: tout de même pas de celles de l'Energie, des Classes moyennes ou des PME.

L'implantation formelle n'exclut pas la mise en œuvre fonctionnelle. Le directeur général est le mieux placé pour évaluer les effectifs.

Het feit dat iets formeel ergens is aangehecht, betekent niet dat men zaken niet functioneel kan invullen. Ik denk dat die twee perfect combineerbaar zijn.

De dienst is inderdaad onderbemand overgekomen, mevrouw. Er werd dus een voorstel gedaan aan de betrokken directeur-generaal. Ik denk dat de evaluatie van personeelssterktes bij uitstek iets is voor de mensen van de dienst zelf. Er werd dus inderdaad een voorstel

gedaan om twee niveau A's bijkomend aan te werven.

02.07 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Mevrouw de minister, uw interpretatie moet inderdaad mogelijk zijn. Nochtans bepaalt de wetgeving en het koninklijk besluit dat we hier te maken hebben met een vertegenwoordiger die onder het gezag van een minister staat, maar niet de hoedanigheid van rijksambtenaar heeft. Al die bepalingen zijn duidelijk. Hoe een en ander op het ogenblik wordt ingevuld, is manifest strijdig met de auteurswet en met het koninklijk besluit dat daarvoor in uitvoering werd genomen.

02.07 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Tout cela est contraire à la loi relative au droit d'auteur et à l'arrêté royal.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 3224 van mevrouw Saudoyer wordt uitgesteld.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 14.34 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 14.34 heures.