



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

woensdag

17-12-2003

17-12-2003

Matin

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders en Spirit</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les stages des élèves et des étudiants" (n° 948) <i>Orateurs:</i> Jo Vandeurzen, Kathleen Van Brempt	1
Question de M. Paul Tant au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le paiement de la prime de fin d'année dans certains secteurs" (n° 982) <i>Orateurs:</i> Paul Tant, Rudy Demotte , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Koen Bultinck	4
Question de M. Luc Goutry au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le statut social des artistes" (n° 806) <i>Orateurs:</i> Luc Goutry, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions	7
Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'éventuelle levée de l'interdiction de travailler le samedi dans le secteur de la construction" (n° 890) <i>Orateurs:</i> Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions	13
Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les récentes prises d'otages menées par des syndicats dans le cadre de conflits sociaux" (n° 891) <i>Orateurs:</i> Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions	15
Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'interconnexion de banques de données dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 892) <i>Orateurs:</i> Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions	16
Questions jointes de - Mme Greet van Gool au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la suppression du paiement à domicile des pensions de retraite" (n° 906) - M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les conséquences, pour le paiement des pensions, du hold-up perpétré au bureau de poste de Ninove" (n° 913) <i>Orateurs:</i> Greet van Gool, Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions	20 20 20
Questions jointes de - M. Koen Bultinck au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le statut	23 23

INHOUD

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk en Pensioenen over "de stages van leerlingen en studenten" (nr. 948) <i>Sprekers:</i> Jo Vandeurzen, Kathleen Van Brempt	1
Vraag van de heer Paul Tant aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de uitbetaling van de eindejaarspremie in bepaalde sectoren" (nr. 982) <i>Sprekers:</i> Paul Tant, Rudy Demotte , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Koen Bultinck	4
Vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Werk en Pensioenen over "het sociaal statuut van de kunstenaars" (nr. 806) <i>Sprekers:</i> Luc Goutry, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	7
Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de aangekondigde opheffing van het verbod op zaterdagwerk in de bouwsector" (nr. 890) <i>Sprekers:</i> Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	13
Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de recente gijzelingsacties door vakbonden naar aanleiding van sociale conflicten" (nr. 891) <i>Sprekers:</i> Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	15
Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de koppeling van databanken in het kader van de bestrijding van de sociale fraude" (nr. 892) <i>Sprekers:</i> Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	16
Samengevoegde vragen van - mevrouw Greet van Gool aan de minister van Werk en Pensioenen over "de afschaffing van de betalingen ten huize van de pensioenen" (nr. 906) - de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de gevolgen van de overval op het postkantoor van Ninove voor de uitbetaling van de pensioenen" (nr. 913) <i>Sprekers:</i> Greet van Gool, Guy D'haeseleer, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	20 20 20
Samengevoegde vragen van - de heer Koen Bultinck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het	23 23

social des gardiens et gardiennes d'enfants" (n° 920)		sociaal statuut van de onthaalouders" (nr. 920)	
- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le statut social des gardiens et gardiennes d'enfants" (n° 935)	24	- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "het sociale statuut van de onthaalouders" (nr. 935)	23
<i>Orateurs:</i> Koen Bultinck, Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions		<i>Sprekers:</i> Koen Bultinck, Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	
Interpellation de M. François-Xavier de Donnea au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les étranges statistiques concernant le chômage" (n° 140)	28	Interpellatie van de heer François-Xavier de Donnea tot de minister van Werk en Pensioenen over "de merkwaardige werkloosheidsstatistieken" (nr. 140)	28
<i>Orateurs:</i> François-Xavier de Donnea, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions		<i>Sprekers:</i> François-Xavier de Donnea, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	
Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le problème des gardes dormantes" (n° 1012)	33	Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk en Pensioenen over "de problematiek van de slapende nachten" (nr. 1012)	32
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions		<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	
Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions et à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail sur "les ALE, les titres-services et la législation sur le bien-être" (n° 997)	37	Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen en aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk over "de PWA's, de dienstcheques en de welzijnswetgeving" (nr. 997)	37
<i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions		<i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen	

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 17 DECEMBRE 2003

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 17 DECEMBER 2003

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.09 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.09 heures par M. Hans Bonte, président.

01 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk en Pensioenen over "de stages van leerlingen en studenten" (nr. 948)

01 Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les stages des élèves et des étudiants" (n° 948)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de Minister van Werk en Pensioenen)

(La réponse sera fournie par la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions)

01.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, mijn vraag over de regeling van de bescherming van jongeren op het werk heeft mij bereikt via mijn collega's van het Vlaams Parlement. Daar werd een uitvoerig debat gevoerd over de interpretatie van het koninklijk besluit van 3 mei 2003. Daarom heb ik mijn vraag beperkt tot de organisatie van de medische onderzoeken, de inenting en alle preventieve medische maatregelen bij stages door leerlingen en studenten in allerlei instellingen.

Intussen heb ik echter gemerkt dat mevrouw de minister al heeft geantwoord op een vraag daarover in november 2003. Dat kan ik lezen in het Integraal Verslag. Daarom is mijn vraag hier nog meer op haar plaats. Toen werd immers door iedereen onderstreept dat het om een zeer dringende aangelegenheid ging. In het Integraal Verslag lees ik dat de minister toen heeft gezegd dat zij een paar weken nodig had om het probleem aan te pakken. Sinds 12 november, de dag waarop de vorige discussie daarover heeft plaatsgevonden, zijn er een paar weken verlopen. Daarom hoop ik dat er iets meer vooruitgang is in de oplossing van het probleem.

Het probleem bestaat uit het feit dat wij een Europese richtlijn hebben geïmplementeerd over de bescherming van jongeren die via stages in instellingen en bij werkgevers tijdelijk activiteiten verrichten. Aan de richtlijn werd uitvoering gegeven door een koninklijk besluit dat bepaalt dat zij dezelfde bescherming moeten genieten als de werknemers, dezelfde medische onderzoeken en dezelfde preventieve maatregelen.

Er is in die regeling blijkbaar een wijziging aangebracht door een koninklijk besluit van 3 mei 2003 waarin is bepaald dat, als men die preventieve maatregelen, beschermingsmaatregelen en medische onderzoeken heeft uitgevoerd in het kader van het schooltoezicht of op een andere manier, die ook in aanmerking worden genomen om aan de

01.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Ma question porte sur l'organisation des examens médicaux, des vaccinations et des mesures médicales préventives lors des stages effectués par les élèves et les étudiants dans différentes institutions. Le ministre avait déjà déclaré en novembre qu'il s'agissait d'une mesure urgente. Une directive européenne prévoit que ces élèves et étudiants doivent bénéficier de la même protection que les travailleurs. L'arrêté royal du 3 mai 2003 transpose cette directive.

Le problème est à présent que cet arrêté royal prévoit également que les mesures de protection, les mesures préventives et les examens médicaux effectués par exemple dans le cadre des visites médicales dans les écoles sont destinés à satisfaire aux obligations de l'employeur envers le stagiaire. L'objectif était de les organiser par le biais d'un accord entre les Communautés mais cet accord n'a jamais vu le jour. En conséquence, les employeurs et le monde de l'enseignement se

verplichtingen van de werkgever ten opzichte van de stagairs te voldoen. Die wijziging wilde men organiseren via een protocol of akkoord tussen de Gemeenschappen die natuurlijk verantwoordelijk zijn voor de financiering van vele instellingen, bijvoorbeeld in de verzorgende sector, waar die stages georganiseerd worden. Dat akkoord is er niet gekomen en met een koninklijk besluit heeft men het dan eenzijdig willen regelen. Nu zegt de één natuurlijk tegen de ander dat ze niet willen betalen.

Ik begrijp uit de ondertoon van de vragen van de Franstalige collega's in november, dat de instellingen het bewijs vragen dat aan de verplichtingen inzake beschermende maatregelen werd voldaan vooraleer de studenten nog worden toegelaten tot de stage omdat zij die kosten niet willen dragen. De scholen zeggen dat ze niet de middelen daarvoor hebben, laat staan dat de Vlaamse CLB's zich hiervoor uitgerust weten. Dat is de toestand en dus denk ik dat het een zeer dringend probleem is dat ook aan Franstalige zijde zo wordt aanvoeld.

Mijn vraag is dan ook wie verantwoordelijk is voor de organisatie van die onderzoeken en inentingen bij stages van leerlingen en studenten. Is dat de school of de werkgever? Ik begrijp dat de werkgever in de huidige omstandigheden kan zeggen dat hij alleen stagairs toelaat die op basis van het nieuw koninklijk besluit kunnen aantonen dat aan de verplichtingen voldaan is. De vraag daarbij is natuurlijk wie dat moet betalen: is dat de onderwijsinstelling die de stage organiseert, of moeten die kosten ten laste liggen van de werkgevers?

Zoals gezegd, mevrouw de minister, durf ik ervan uit te gaan dat, met het perspectief dat in november werd geboden om een paar weken later meer nieuws te kunnen verstrekken, we nu moeten kunnen vernemen hoever we al geraakt zijn met een oplossing.

01.02 Staatssecretaris **Kathleen Van Brempt**: Mijnheer de voorzitter, collega, goed dat u mij herinnert aan mijn antwoord op uw schriftelijke vraag.

Laat ik eerst de huidige situatie volgens de huidige wet schetsen. U vraagt heel concreet wie er op dit moment verantwoordelijk is. De verantwoordelijkheid voor de organisatie van de verplichte medische onderzoeken ligt bij de werkgever. Het probleem daarbij is natuurlijk dat de werkgever die verantwoordelijkheid niet ten volle wil opnemen. Daarvoor bestaan een aantal terechte redenen. Vervolgens heeft men getracht dat probleem op te lossen via artikel 12 quinquies. Het gaat allemaal over dit artikel. Ik heb daarover bijzonder veel brieven gekregen. Daarover ging ongetwijfeld eveneens die schriftelijke vraag. In artikel 12 quinquies heeft men getracht aan taakverdeling te doen. Het enige gevolg dat ik daar de jongste maand uit kon afleiden, is dat de verwarring op het werkveld bijzonder groot geworden is. Men zoekt uit wie verantwoordelijk is om wat te doen.

Ik heb dat blijkbaar reeds in een schriftelijke vraag gezegd, maar ondertussen heb ik dat ook daadwerkelijk gedaan. Ik heb dat probleem uiteraard wel ter harte genomen. Wij zijn op zoek gegaan naar een aantal oplossingen. Vrijdag aanstaande vindt het eerste overleg plaats met de Gewesten en de Gemeenschappen. In deze zijn namelijk heel wat ministers bevoegd. Het is de bedoeling om vrijdag een voorstel op tafel te leggen. Dat is mijn visie en bijgevolg niet te nemen of te laten. Ieder moet hierop vanuit zijn bevoegdheid reageren. U begrijpt dat ik hierin flexibel wil zijn. Ik wil een aantal zaken herbekijken. Een voorbeeld is de rol van de arbeidsaeneesheer in dit verhaal. Deze is

renvoient la facture afférente à cette mesure. Les employeurs ne veulent plus proposer de stages aux élèves et étudiants que s'ils remplissent déjà les conditions, tandis que les écoles déclarent ne pas disposer des moyens nécessaires.

Qui est responsable de l'organisation de ces examens et de ces vaccinations lors des stages des élèves ou étudiants? L'établissement d'enseignement doit-il organiser le stage ou les employeurs doivent-ils prendre les frais à leur charge?

01.02 **Kathleen Van Brempt**, secrétaire d'Etat: L'employeur est responsable de l'organisation des visites médicales obligatoires. Le problème est que l'employeur ne souhaite pas assumer pleinement cette responsabilité. Par le biais de l'article 12 quinquies, nous avons tenté de répartir les tâches, ce qui a engendré une confusion très importante sur le terrain. Dans la mesure où, dans ce dossier, certaines compétences ressortissent aux entités fédérées, une première concertation avec les Régions et les Communautés aura lieu ce vendredi 19 décembre. L'objectif sera alors de présenter une proposition. Si les Communautés s'y engagent également, je souhaiterais réexaminer le rôle du médecin du travail. Ce rôle est crucial et est très onéreux pour les écoles.

Il est de ma compétence de faire en sorte qu'à moyen terme, les élèves soient protégés par

cruciaal en brengt eveneens een zware factuur met zich mee voor de scholen. Ik wil dat dus bekijken indien de Gemeenschappen zich eveneens engageren.

We moeten er op middellange termijn voor zorgen dat de leerlingen beschermd zijn via hun externe preventiediensten, want dat is mijn bevoegdheid. Vanaf het moment dat ze in het bedrijf op de arbeidsvloer komen, moeten ze dezelfde bescherming hebben als een werknemer. Ik wil daaraan niet toegeven. De manier waarop dit gebeurt kan eventueel anders lopen dan vandaag de dag. Het voorstel dat ik daarover wil voorleggen is dat de school moet zorgen voor het basispakket voor leerlingen. Dat is logisch omdat de school weet dat, als een leerling een bepaalde richting begint, of die al dan niet een stage moet doen, in wat voor sector hij terecht zal komen. Op basis daarvan kan je het medisch onderzoek en de risicoanalyse doen. Ik wil daarin flexibel zijn, maar ik eis wel een aantal garanties. Vanaf het moment dat de leerling op een bepaalde stageplaats komt, zijn er risico's eigen aan die stageplaats de verantwoordelijkheid om daar nog de nodige medische onderzoeken te doen, de inenting te geven en dergelijke meer. Dit moet de bevoegdheid, de verantwoordelijkheid worden van de werkgever.

Zoals ik vrijdag reeds gezegd heb, wordt het overleg gestart op IKW-niveau. Ik wacht de reacties af van de Gewesten en Gemeenschappen en op basis daarvan zal een voorstel geschreven worden.

01.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Ik dank de staatssecretaris voor haar antwoord. Misschien voor de geschiedenis: het is een mondelinge vraag geweest die u beantwoordt heeft in de commissie. Ik heb ze niet gevonden, maar onze zeer verstandige medewerker - een bloemetje mag, op het einde van het jaar - heeft mij erop attent gemaakt dat u dat hier inderdaad reeds verklaard hebt.

Goed, het is natuurlijk geen partijpolitiek probleem, maar een probleem dat liefst zo snel mogelijk moet opgelost worden omdat het heel wat onzekerheden op het terrein tot gevolg heeft. Ik heb wel begrepen dat de Vlaamse Gemeenschap naar het Arbitragehof is gestapt en een verzoek heeft ingediend om die bepalingen te vernietigen. Is dat zo?

01.04 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt: Dat zou voor mij een nieuw gegeven zijn. Het zou ook niet zo slim zijn want ze zijn onlangs nog naar de Raad van State gestapt om een koninklijk besluit van mij te vernietigen over het gezondheidstoezicht en ze hebben bot gevangen.

01.05 Jo Vandeurzen (CD&V): U heeft verklaard: «Le recours en suspension introduit par la Communauté flamande au Conseil d'État n'a pas visé l'arrêté royal du 3 mai relatif à la protection mais bien l'arrêté du 28 mai 2003. » U heeft toen gezegd dat er een verzoek tot schorsing werd ingediend door de Vlaamse Gemeenschap bij de Raad van State.

01.06 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt: Dat moet ik nakijken. Maar wat het aspect gezondheidstoezicht betreft, zitten we voor een stuk met een gedeelde bevoegdheid. Onlangs zijn ze betreffende een ander koninklijk besluit naar de Raad van State gestapt om het te laten vernietigen, maar de Raad van State is hen daar niet in gevolgd. Dit is wel het zoveelste dossier in dat conflict. Ik wil dat absoluut oplossen en

l'entremise de leur service de prévention externe. A partir du moment où ils font leur entrée dans le monde du travail, ils doivent bénéficier de la même protection qu'un travailleur. La proposition que je veux soumettre repose sur le principe que l'école doit fournir un régime de base aux élèves. Lorsque l'élève arrive à un endroit de stage, c'est l'employeur qui est responsable des risques auxquels il peut être exposé. La concertation débutera au sein d'un groupe de travail intercabinets.

01.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Le problème doit être résolu au plus vite car, sur le terrain, l'insécurité est grande. J'ai cru comprendre que la Communauté flamande avait introduit un recours en annulation des dispositions devant la Cour d'arbitrage.

01.04 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat: Il s'agit d'un élément nouveau pour moi. Récemment, la Communauté flamande a fait chou blanc au Conseil d'Etat. Elle souhaitait faire annuler un autre de mes arrêtés royaux, relatif à la surveillance de la santé.

01.06 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat: Dans ce domaine, certaines compétences sont partagées.

Il s'agit du énième dossier dans ce

vervolgens ook een oplossing vinden voor het koninklijk besluit. De Vlaamse Regering is ook bezig met een decreet over gezondheidstoezicht en ik zou het in een globaal pakket met haar willen onderhandelen, in plaats van steeds naar het Arbitragehof en de Raad van State te stappen. We kunnen deze problemen samen oplossen, de bevoegdheid is voor een stuk gedeeld. We hebben bovendien dezelfde doelstellingen: minister Vanderpoorten van de Vlaamse Regering heeft zich bijvoorbeeld geëngageerd om in de toekomst met veel meer stages te werken.

Ik vind dat zeer goed en ik wil dat helemaal ondersteunen. We moeten dus eerst dit probleem oplossen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De vraag aan mevrouw de staatssecretaris is afgehandeld. Het is nu even wachten op de aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Men heeft ons verwittigd dat hij van de Kern vertrokken is naar hier.

02 **Vraag van de heer Paul Tant aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de uitbetaling van de eindejaarspremie in bepaalde sectoren" (nr. 982)**

02 **Question de M. Paul Tant au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le paiement de la prime de fin d'année dans certains secteurs" (n° 982)**

02.01 **Paul Tant** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, het is nu of nooit. Ik stel mijn vraag dus meteen.

Mijnheer de minister, sinds 1 januari geldt het systeem van de zogenaamde multifunctionele aangifte bij de RSZ. De bedoeling daarvan is natuurlijk dat men niet alleen over de nodige gegevens zou kunnen beschikken om de sociale zekerheidsbijdragen te berekenen, maar ook om aan andere fondsen en instanties die met bepaalde uitkeringen belast zijn, de gegevens aan te reiken die hun toelaten tot betaling over te gaan, liefst uiteraard op tijd. En daar wringt het schoentje.

Wij moeten namelijk vaststellen, mijnheer de minister, dat men wellicht van de zijde van de RSZ de zaak wat onderschat heeft. Wij moeten tot de conclusie komen dat op dit moment, als mijn informatie juist is, meer dan 600.000 werknemers uit diverse sectoren als de tuinbouw, de transportsector, de uitzendsector, de bouwsector en ook de textielsector geconfronteerd worden met het feit dat zij geen volledige eindejaarspremie zullen ontvangen. Hoe komt dat? De centen zijn weliswaar ter beschikking, maar men moet het verschuldigde bedrag kunnen berekenen. Daarvoor moet men de gegevens kunnen afladen bij de RSZ, maar dat blijkt niet te kunnen.

Ik had van u graag vernomen, mijnheer de minister, of het waar is dat om aan dat probleem het hoofd te bieden, de Unie van Sociale Secretariaten voorgesteld heeft de gegevens op eender welke drager ter beschikking te stellen, zodat zij kunnen worden doorgespeeld aan de fondsen?

Op die manier had de betaling alsnog uitgevoerd kunnen zijn. Mijnheer de minister, had u weet van dit aanbod? Waarom is de RSZ daar niet op ingegaan?

Wat zijn de vooruitzichten voor de oplossing van dat probleem en binnen welke termijn? Met oplossing bedoel ik de werkelijke betaling van de verschuldigde sommen. Wanneer zullen de werknemers uiteindelijk hun eindejaarspremie volledig ontvangen?

conflict. Je souhaite vider ce conflit et trouver ensuite une solution pour l'arrêté royal. Je voudrais négocier à propos d'un ensemble global avec la Communauté flamande, qui prépare actuellement un décret en matière de surveillance de la santé. Cette démarche me paraît plus constructive que de saisir à tout bout de champ la Cour d'arbitrage et le Conseil d'Etat.

02.01 **Paul Tant** (CD&V): Le système de la déclaration multifonctionnelle est en vigueur depuis le 1^{er} janvier à l'ONSS. L'institution a manifestement quelque peu sous-estimé la difficulté de l'opération. Plus de 600 000 travailleurs provenant de différents secteurs ne perçoivent pas de prime de fin d'année complète, et ce parce que l'ONSS ne parvient pas à collecter les données nécessaires à cet effet. Le ministre aurait proposé à l'Union des secrétariats sociaux de mettre les données à disposition sur quelque support que ce soit, de sorte qu'elles puissent tout de même être transmises aux fonds. Est-ce exact ?

De la sorte, le paiement aurait encore pu être effectué dans les temps. Pourquoi l'ONSS n'a-t-il pas répondu favorablement à cette offre ? Quand ce problème sera-t-il résolu ? Quand les travailleurs toucheront-ils l'intégralité de leur prime de fin d'année ? Le ministre peut-il garantir que ce scénario ne se reproduira pas ?

Trekt de RSZ lessen uit dit falen, dit debacle? Bent u er zeker van dat dit zich in de toekomst niet meer zal herhalen?

02.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer Tant, het is juist dat bij de invoering van de nieuwe werkmethode zowel de RSZ als de sociale secretariaten en sommige werkgevers een aantal moeilijkheden ondervonden. Gelet op die moeilijkheden hebben de vertegenwoordigers van de RSZ en de kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een tweevoudig terugvalscenario uitgewerkt. Het tweevoudig terugvalscenario bestaat erin dat een kopie van de originele aangifte wordt bezorgd aan de fondsen voor bestaanszekerheid, de zogenaamde FBZ's.

Wat de twee eerste vragen betreft, stel ik vast dat de aanvullende wisseloplossing van de erkende sociale secretariaten eigenlijk niet echt werkt, omdat de fondsen eerst werknemer per werknemer zouden moeten hebben nagegaan of zij voorkwamen in de gegevens meegedeeld door de kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of KSZ. Vervolgens zouden zij dezelfde operatie moeten hebben herhaald wanneer de KZS uiteindelijk de door de RZS geëvalueerde gegevens met alle rechtzettingen zou hebben bezorgd. U zult het met mij eens zijn dat dit scenario niet echt werkbaar was voor de fondsen.

Inzake uw derde en vierde vraag moet eerst worden opgemerkt dat alle FBZ's zich niet in dezelfde situatie bevinden. De eerste categorie bestaat uit fondsen die alleen het recht op de eindejaarspremie vaststellen waarbij de individuele werkgever de premie moet berekenen. De tweede categorie bestaat uit de FBZ's die een min of meer forfaitaire eindejaarspremie uitbetalen.

Een derde categorie bestaat uit FBZ's die een eindejaarspremie uitbetalen, die tot op 1 cent nauwkeurig moet worden berekend.

Het is overigens duidelijk dat de FBZ's van de eerste categorie, bijvoorbeeld het fonds van de bouwsector, die over twee informatiebronnen beschikken om het recht op de eindejaarspremie vast te stellen, gemakkelijker kunnen instemmen met het terugvalscenario dan de FBZ's van de derde categorie. Zij moeten immers het bedrag van de eindejaarspremie op 1 cent na berekenen, zoals het fonds van elektriciens.

U zult daarenboven best begrijpen dat de FBZ's, geconfronteerd met een uiterst laag percentage van gevalideerde aangiften, geen andere keuze hadden dan het terugvalscenario te aanvaarden.

Kortom, de beslissing van sommige FBZ's om niet deel te nemen aan het terugvalscenario lijkt logisch, aangezien zij zich niet kunnen veroorloven gegevens te gebruiken die niet werden gecontroleerd of gevalideerd door de RSZ.

De werknemers- en werkgeversorganisaties, die de verantwoordelijkheden voor RSZ, KSZ en JV dragen, en ikzelf zijn ons goed bewust van het belang om tijdig over de nodige loon- en arbeidstijdgegevens te beschikken om een correcte betaling van het vakantiegeld te kunnen uitvoeren. Uit de cijfers blijkt dat de verwerking van het derde kwartaal 2003 merklijk sneller verloopt dan van het eerste en het tweede kwartaal.

Ik volg de zaak verder op de voet en zal niet nalaten om, in overleg met collega Frank Vandenbroucke, de nodige maatregelen te nemen, indien

02.02 **Rudy Demotte**, ministre: L'introduction de la nouvelle méthode de travail s'est accompagnée d'un certain nombre de difficultés. C'est pourquoi l'ONSS a élaboré, avec la Banque-Carrefour, un double scénario d'urgence. A cet égard, une copie de la déclaration sera envoyée aux Fonds de sécurité d'existence (FSE).

Je constate que la solution de rechange supplémentaire des secrétariats sociaux ne fonctionne pas vraiment.

Une catégorie de FSE calcule la prime de fin d'année individuellement et une autre verse une prime de fin d'année forfaitaire. Une troisième catégorie de FSE calcule la prime de fin d'année au centime près. Un FSE de la première catégorie, comme dans le secteur de la construction, adhérerait donc plus facilement au scénario d'urgence qu'un FSE de la troisième, comme le fonds des électriciens.

Compte tenu du nombre extrêmement faible de déclarations validées, les FSE n'avaient pas d'autre choix que d'accepter le scénario d'urgence. Il est toutefois logique que certains FSE n'aient pas voulu s'inscrire dans le scénario d'urgence étant donné qu'ils ne peuvent pas utiliser de données qui ne sont pas validées par l'ONSS.

Les organisations des travailleurs et des employeurs et moi-même avons conscience de l'importance de fournir en temps voulu les données concernant le salaire et le temps de travail pour évaluer correctement le pécule de vacances. Le traitement des données concernant le troisième trimestre est déjà beaucoup plus rapide que pour les deux premiers trimestres. Je suis ce dossier de très près, tout comme le ministre Vandenbroucke. Les fonds

deze zich opdringen. Het verwerken van de ingediende aangiften is thans prioritair. Het komt erop aan ervoor te zorgen dat de fondsen de aanvullende uitbetalingen uiterlijk tegen eind januari 2004 kunnen verrichten en dat de vakantiefondsen tijdig over gevalideerde gegevens beschikken om het correct berekende vakantiegeld op het gewoonlijke tijdstip te kunnen uitkeren.

Ten slotte kunt u niet over een debacle spreken. Ik doe er immers alles aan, opdat de werknemers correct worden uitbetaald en volg de evolutie van het dossier op de voet.

02.03 Paul Tant (CD&V): Mijnheer de minister, een zaak is duidelijk. De betaling van de eindejaarspremie zal uiterlijk tegen eind januari 2004 gebeuren. Dat is nog steeds anderhalve à twee maanden te laat. Mensen hebben gerekend op een tijdige uitbetaling van die eindejaarspremie. U zegt dat het geen debacle is en dat u alles doet wat in uw vermogen ligt. Naar verluidt heeft men in Neder-Over-Heembeek ook alles gedaan wat men kon om een van de schouwpijpen van Marly neer te halen. Het brandt er nog altijd.

(...)

02.04 Paul Tant (CD&V): Inderdaad, naar verluidt heeft Chabert de brand aangestoken om de media te halen.

(...)

02.05 Paul Tant (CD&V): Daar moeten jullie zich niet mee bemoeien.

02.06 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Mijnheer Tant, ik wil alleen helpen de problemen van CD&V op te lossen.

02.07 Paul Tant (CD&V): U bent daar slecht voor geplaatst.

De **voorzitter**: Ik stel voor tot de kern van de zaak terug te komen.

02.08 Paul Tant (CD&V): Inderdaad, mijnheer de voorzitter. Sommige collega's hebben blijkbaar niet veel nodig om van de materie af te dwalen. Dat wijst niet op een sterk engagement inzake hun verantwoordelijkheid. Het was de hoogste tijd dat ik me in deze commissie vertoonde om duidelijk te maken hoe het écht moet!

De **voorzitter**: Mijnheer Tant, mag ik er erop wijzen dat u zelf bent afgeweken van uw onderwerp inzake de eindejaarspremie en bent overgestapt naar Marly. Laten we terugkeren naar de oorspronkelijke problematiek, de eindejaarspremies.

02.09 Paul Tant (CD&V): Mijnheer de voorzitter, met mijn verwijzing naar Marly heb ik alleen willen aantonen dat goed intenties niet voldoende zijn om tot een efficiënte oplossing te komen. Met goede intenties geraakt het probleem niet opgelost. Voor mij is het essentieel dat de eindejaarspremies snel en correct worden uitbetaald.

Mijnheer de minister, tot op zekere hoogte heb ik begrip voor de problemen. U bent gestart met een nieuw systeem. De invoering van de laatste kwartalen verloopt veel vlotter dan de eerste. Blijkbaar moet het systeem kinderziektes doormaken. Ik neem daarvan akte. Ik blijf er echter op aandringen dat er alles aan zou worden gedaan, opdat de mensen niet alleen zouden ontvangen waar ze recht op hebben, maar ook wat ze verwachten. U zult het met me eens moeten zijn dat goede

pourront effectuer les paiements supplémentaires pour la fin du mois de janvier 2004. Simultanément, les caisses de vacances disposeront en temps voulu des données nécessaires pour pouvoir verser le pécule de vacances à l'échéance habituelle.

02.03 Paul Tant (CD&V): La prime de fin d'année sera donc versée au plus tard d'ici fin janvier 2004, soit avec un mois et demi de retard. Les gens s'attendent pourtant à ce que les paiements soient effectués à temps. Je veux bien admettre que ces défauts soient inhérents à la mise en route d'un nouveau système mais je demande instamment que l'on résolve rapidement le problème.

intenties alleen geen oplossing zullen bieden.

Ik dank u voor uw poging tot antwoord, dat me echter niet helemaal tevredenstelt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: We behandelen nu een hele reeks vragen die betrekking hebben op de bevoegdheidsterreinen van minister Vandenbroucke.

03 Vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Werk en Pensioenen over "het sociaal statuut van de kunstenaars" (nr. 806)

03 Question de M. Luc Goutry au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le statut social des artistes" (n° 806)

03.01 Luc Goutry (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik ben blij u nog eens weer te zien. Ik kom minder dan vroeger naar de commissie voor de Sociale Zaken.

Mijnheer de minister, mijn vraag handelt over het sociaal statuut van de kunstenaars en dan vooral de operationaliteit, de toepassing. Tijdens de vorige legislatuur hebben wij in december 2002 tijdens de besprekingen van de programmawet in het Parlement vrij constructief en eendrachtig het nieuwe sociaal statuut voor de kunstenaar in het leven geroepen, althans de legale basis die daarvoor nodig was. Deze basis was vrij rudimentair. Wij hebben toen voortdurend vragen gesteld over de concrete invulling van het een en ander wetende dat heel wat moest worden geregeld via uitvoeringsbesluiten.

Zoals u het zich nog wel zult herinneren, hebben wij de principes en de legale basis helpen goedkeuren omdat wij volop achter dit statuut staan. Wij hebben destijds zelf vanuit de subcommissies hard gewerkt aan dit statuut. De legale basis is er dan ook.

De minister is overal in Vlaanderen - een lovenswaardig initiatief - met de mensen op het terrein gaan spreken. Hij heeft de krachtlijnen van het statuut voorgesteld. Ik had de indruk dat dit op een vrij grote consensus en tevredenheid kon rekenen. Ik begrijp de frustratie van de minister in deze, maar tegelijkertijd wil ik toch op de verantwoordelijkheid wijzen. Wij kunnen wel een concept creëren, de grote krachtlijnen uittekenen, maar uiteindelijk moeten technici, mensen op het terrein de nodige structuren maken om uitvoering te geven aan het concept. Ik denk dat daar een en ander trager verloopt dan goed is, ofwel staan een aantal dingen nog helemaal niet op poten waardoor er nogal wat onduidelijkheid en misschien ook wat ontgoocheling bestaat, want de verwachtingen waren terecht hoog gespannen.

Het statuut is er en mensen bieden zich bijvoorbeeld aan voor een zelfstandigheidverklaring, maar niemand blijkt goed te weten hoe dit moet. Het formulier blijkt nog niet te zijn verschenen. Anderen willen een beroep doen op de Kunstenaarscommissie maar dan blijkt dat het zeer lang heeft geduurd vooraleer die commissie kon worden samengesteld. Er was geen voorzitter, enzovoort. Nog anderen willen zich wenden tot het zogenaamde administratieve secretariaat, het loket voor kunstenaars waar men alle inlichtingen kan krijgen en dan blijkt dat de Vlaamse regering terzake in mei reeds een kader heeft ontworpen, maar het is blijkbaar nog niet verschenen en het is hoe dan ook nog niet operationeel. Ik ben op dat vlak niet helemaal mee met de laatste ontwikkelingen. Voorlopig zijn het de uitzendbureaus. de

03.01 Luc Goutry (CD&V): Au mois de décembre 2002, le Parlement unanime a mis le statut social de l'artiste en place dans un esprit constructif. Le CD&V a pleinement soutenu ce projet.

Partout en Flandre, le ministre a présenté les lignes directrices du statut aux gens de terrain. Il y a également recueilli un large consensus. Mais ce sont en définitive des techniciens sur le terrain qui doivent structurer le concept. La lenteur du processus suscite des déceptions.

Personne ne semble bien savoir comment un artiste peut devenir indépendant. Il n'existe encore aucun formulaire. En outre, il a fallu attendre très longtemps pour connaître la composition de la commission "Artistes". Le secrétariat administratif, c'est-à-dire le guichet qui informe les artistes et qui suit leur dossier, n'est pas encore opérationnel. A cet effet, le gouvernement flamand a prévu dès le mois de mai un cadre qui ne semble toutefois pas encore avoir été publié. Pour l'heure, les bureaux d'intérim, les impresarios et les groupements professionnels tentent de résoudre les problèmes.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Quelle évaluation le ministre fait-il des problèmes? Quelles mesures prendra-t-il?

"verkapte" impresario's of de beroepsverenigingen – ZAMU en andere – die proberen te helpen. De loketten waar mensen terecht kunnen voor zowel de administratieve opvolging van heel hun dossier als voor alle mogelijke inlichtingen rond het statuut zijn er echter nog niet.

Mijnheer de minister, mijn vraag is eigenlijk al een drietal weken geleden ingediend en ik weet niet of de informatie waarover ik beschik nog steeds geldt. Het zou kunnen dat op het terrein al een aantal dingen veranderd zijn.

Gelet op wat ik destijds vernam, vond ik het toch meer dan de moeite om duidelijkheid te vragen over het sociaal statuut van de kunstenaars. Het antwoord kan misschien ook licht op de zaak werpen voor wie werkt aan het systeem; het zal wel verspreid worden. Dan kunnen we gaandeweg tot een goed operationeel systeem komen dat ons concept ook in de praktijk kan omzetten.

Mijnheer de minister, wat is nu eigenlijk de precieze stand van zaken? Welke instrumenten hebben we al en welke niet?

Ongetwijfeld bent u op de hoogte van de problemen. Hoe schat u die in? Zijn het louter technisch-operationele problemen of gaan ze dieper?

Welke maatregelen bent u nu, in samenspraak uiteraard met uw collega, wellicht al aan het nemen?

Ik vond het overigens een eer de vraag aan u te kunnen stellen, omdat u toch de ontwerper bent van het concept. Ik weet wel dat de directe verantwoordelijkheid ook bij minister Demotte ligt, maar ik vond het een goede kans – en ik bedank er ook voor – dat ik de vraag aan u kon stellen.

03.02 Minister **Frank Vandenbroucke**: De heer Goutry heeft er terecht op gewezen dat er een verschuiving gebeurd is in de bevoegdheden. Normaal gezien zou men de vraag aan minister Demotte moeten stellen, hoewel ook ik als minister van Werk daarin medebevoegdheden heb. Ik ben alvast heel graag bereid, gezien de rol die ik daarin in het verleden heb gespeeld, toch te antwoorden op een aantal vragen.

Overigens, het is ook zo dat ik dit dossier wel op de voet blijf volgen, omdat ik vind dat we erin moeten slagen van een principiële regeling een praktische regeling te maken, die op het terrein ook zo ervaren wordt.

Er zijn inderdaad heel wat vragen op het terrein omtrent de snelheid van de implementatie van een ander en er zijn zeker nog een aantal kinderziektes. Het is zelfs meer dan dat; er zijn nog een aantal aspecten in verband met het werk van kunstenaars die nog moeten geregeld worden.

Laat ik, voor ik op de precieze vragen antwoord, eerst proberen de problemen te schetsen met betrekking tot, ten eerste, de commissie Kunstenaars, ten tweede, de zelfstandigheidsverklaring en, ten derde, de sociale bureaus voor kunstenaars, zoals ik die zie.

Ten eerste, de commissie Kunstenaars, die in artikel 172 van de programmawet van 24 december 2002 gecreëerd werd, functioneert wel degelijk inzake informatieverbreiding. Deze commissie is ondergebracht in de lokalen van de RSZ aan het Victor Hortaplein 11, 1060 Brussel. De commissie omvat naast de voorzitter twee leden-

03.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: M. Demotte est compétent pour cette matière mais, étant donné que j'y ai joué un rôle dans le passé, je réponds volontiers à cette question. Je continue de suivre ce dossier également.

La commission des artistes, qui est née de l'article 172 de la loi-programme du 24 décembre 2002, se charge effectivement de la diffusion d'informations. Elle officie dans les locaux de l'ONSS, au n° 11 de la place Victor Horta. Outre le président, la commission se compose de deux membres de l'ONSS et de deux membres de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Monsieur Jean-François Funck a été désigné au poste de président, madame Geertrui Balis à celui de présidente suppléante. L'arrêté de nomination paraîtra prochainement au Moniteur belge. La commission pourra ensuite se réunir dès qu'elle le

ambtenaren die lid zijn van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en twee leden-ambtenaren die lid zijn van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. De heer Jean-François Funck werd benoemd tot voorzitter, mevrouw Geertrui Balis werd benoemd tot plaatsvervangend voorzitter, onder de voorwaarden bepaald bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 26 juni 2003 houdende de organisatie en de werking van de commissie Kunstenaars. Het benoemingsbesluit zal eerstdaags in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt. Zodra die bekendmaking is gebeurd, kan die commissie - formeel bekeken - voor het eerst bijeen worden geroepen en deze commissie zal samenkomen wanneer zij het nodig acht. Wat de formele werking van die commissie betreft wachten wij dus inderdaad nog op publicatie van die besluiten.

Ten tweede, wat de zelfstandigheidsverklaring betreft, kan ik het geachte lid geruststellen: het inlichtingenformulier bedoeld bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 26 juni 2003 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden en modaliteiten met betrekking tot de zelfstandigheidsverklaring aangevraagd door bepaalde kunstenaars, een inlichtingenformulier waarmee men de zelfstandigheidsverklaring kan aanvragen, zal eerstdaags worden gepubliceerd. Ik heb het ministerieel besluit vorige week ondertekend, samen met mijn collega. Het komt dus een van deze dagen in het Staatsblad.

Ik wens er wel uw aandacht op te vestigen dat de zelfstandigheidsverklaring op zichzelf geen voorwaarde is om zich als zelfstandige te kunnen vestigen, aangezien het koninklijk besluit nummer 38 van 27 juni 1967 houdende de inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen dat niet als voorwaarde oplegt.

Wat de sociale bureaus voor kunstenaars betreft, kan ik de aandacht van het lid alleen vestigen op het feit dat dit aspect van het sociaal statuut geen federale bevoegdheid is, maar daarentegen onder de verantwoordelijkheid van de Gewesten valt. Het is niet aan de federale wetgever om de Gewesten te dicteren wat er dient te gebeuren aangezien het hier om een exclusieve bevoegdheid van de Gewesten gaat.

Wat het Vlaams Gewest betreft, kan ik alleen verwijzen naar het besluit van de Vlaamse regering van 5 september 2003 tot wijziging van het besluit van 8 juni 2000 tot uitvoering van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaams Gewest. Het gaat om een besluit waarbij de Vlaamse overheid de erkenningsregeling voor deze nieuwe uitzendbureaus in de artistieke sector reglementeert en bijkomende erkenningvoorwaarden oplegt met het specifieke doel de nodige deskundigheid en professionalisme te waarborgen.

Met betrekking tot het Waalse en Brusselse Gewest, heb ik momenteel geen weet van enige wetgevende initiatieven terzake, waardoor mijns inziens alle uitzendkantoren als sociaal bureau voor kunstenaars mogen optreden. Dat is wel belangrijk. Het mag. Er is bij mijn weten geen initiatief, maar alle uitzendbureaus mogen dat in Wallonië en Brussel.

Wat de controle door de inspectiediensten betreft, denk ik dat het normaal is dat er controles gebeuren. Zeker bij het op punt stellen van een totaal nieuw systeem is het noodzakelijk dat dit gepaard gaat met de controles die de sector op bepaalde tekortkomingen of fouten kan wijzen. Dergelijke controles hoeven ook niet te leiden tot het opstellen van een proces-verbaal. De inspecteurs en controleurs beschikken over een uitgebreid instrumentarium om de tekortkomingen op het terrein te

jugera nécessaire.

Le formulaire de renseignements mentionné à l'article 2 de l'arrêté royal du 26 juin 2003, qui permet à certains artistes de demander une déclaration d'activité indépendante, sera également publié sous peu. En soi, cette déclaration n'est pas une condition pour s'installer comme indépendant puisque cette condition n'est pas mentionnée dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juin 1967.

Les agences sociales pour les artistes ressortissent à la compétence des Régions. Je me réfère à l'arrêté du gouvernement flamand du 5 septembre 2003 relatif aux agences de placement privées en Région flamande. Je pense que la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne n'ont pas encore pris d'initiatives de sorte que, dans ces Régions, les agences d'intérim font office d'agences sociales pour les artistes, ce qui n'est pas interdit par la loi.

Je trouve normal que les services d'inspection effectuent des contrôles, a fortiori dans le cadre de la mise au point d'un système complètement nouveau. Un contrôle ne doit pas nécessairement déboucher sur un procès-verbal : les inspecteurs et les contrôleurs disposent, pour mener leur action, de toute une gamme d'instruments. On peut toujours me signaler des cas d'inspecteurs trop zélés. Tous les contrôles n'aboutiront pas automatiquement à ce que la personne contrôlée soit assujettie à la sécurité sociale des travailleurs salariés. Pour qu'il en soit ainsi, il faut que les conditions de l'article 1^{er} bis de la loi du 27 juin 1969 concernant la sécurité sociale des travailleurs salariés soient remplies.

Il faut évoquer le problème spécifique des personnes qui ne sont pas professionnelles mais perçoivent néanmoins une indemnité pour frais généraux. Il faut conclure avec l'inspection des accords dénués de toute équivoque sur les indemnités qui ne donnent

signaleren en te laten rechtzetten. Ik nodig het geachte lid uit om mij concrete gevallen van overijverig optreden van inspectiediensten te signaleren opdat ik met de inspectiediensten contact zou kunnen hebben over de aanpak van de sector.

Ik vestig er de aandacht op dat niet elke controle aanleiding zal geven tot automatische onderwerping aan de sociale zekerheid der werknemers. De voorwaarden van artikel 1bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders dienen vervuld te zijn. Concreet wil dit zeggen dat - ten eerste - er nood is aan een opdracht vanwege een natuurlijke of rechtspersoon om - ten tweede - tegen betaling van een loon - ten derde - artistieke prestaties te leveren en/of artistieke werken te produceren. Dan is er onderwerping.

Ik wil hier een punt aan toevoegen dat niet in mijn tekst staat. Meestal vraagt u mijn tekst, maar u moet daar goed het volgende bij noteren.

Ik meen dat het specifieke probleem moet worden onderzocht van mensen die eigenlijk geen professionelen maar amateurs zijn, maar die wel een kostenvergoeding ontvangen. Wij moeten met onze inspectie een duidelijke afspraak maken over wat als een kostenvergoeding moet worden beschouwd die geen aanleiding moet zijn tot het inschrijven bij een sociaal bureau voor kunstenaars en het betalen van bijdragen en belastingen. Ik zal laten onderzoeken of er in dat verband ook niet reglementair moet worden opgetreden. Nu krijgen amateur-kunstenaars te horen van opdrachtgevers in het kleine circuit dat het toch vervelend is om dat nog te doen. Er zou wel eens een inspectie kunnen komen en die mensen zouden wel eens als loontrekkende kunnen worden beschouwd.

Eigenlijk is dat niet een prioriteit van onze inspectie, maar ik kan mij wel inbeelden dat sommige organisatoren daar plotseling ongerust over zijn.

Ik ga daaromtrent wel een initiatief nemen. Dat staat niet in mijn tekst, maar ik wil dat daaraan toevoegen omdat ik denk dat dit een belangrijk element is van de onrust.

Dan wil ik nu specifiek ingaan op uw vragen. Betreffende uw eerste vraag moet ik u meedelen dat het zeer moeilijk is een gedetailleerde stand van zaken te schetsen in de zeer korte periode die verlopen is tussen de inwerkingtreding van de wet in juli laatstleden en vandaag. Ik ben mij bewust van een aantal problemen die zich nog op het terrein voordoen. Mijn administratie houdt voeling met de sector en met de door hen gesignaleerde problemen. Ik kan u echter wel geruststellen. Deze problemen zullen niet onder het tapijt geveegd worden. Ik ga er niet van uit dat alle problemen opgelost zullen zijn met één pennentrek. Ik doel hierbij op de artikelen die wij goedgekeurd hebben in de programmawet. De komende jaren zullen wij moeten bijsturen. Om die reden werd in artikel 172, paragraaf 4 van deze wet immers voorzien dat de commissie Kunstenaars ten laatste op 1 juli 2005 een algemene evaluatie dient door te voeren via een verslag aan het federaal Parlement. Het is ook mijn bedoeling op deze manier de knipperlichtfunctie die deze commissie Kunstenaars heeft, te bestendigen. Het is tevens de bedoeling om van de opgebouwde expertise binnen deze commissie gebruik te maken om het sociaal statuut bij te sturen.

Hiermee heb ik op uw tweede vraag geantwoord. Ik heb weet van een aantal knelpunten.

pas lieu à inscription dans une agence sociale pour les artistes ni au paiement de cotisations et d'impôts. Je prendrai des initiatives pour dissiper toute inquiétude à ce sujet dans l'esprit de certains organisateurs.

Il est difficile de donner un aperçu détaillé de la situation. Je suis conscient des problèmes et je garantis qu'ils ne seront pas occultés. Mon administration suit consciencieusement la situation. En tout état de cause, les articles de la loi-programme ne suffiront pas : une adaptation s'imposera dans les années à venir. C'est pourquoi l'article 172 de la loi-programme dispose que la commission « Artistes » doit évaluer la situation pour le 1^{er} juillet 2005 au plus tard et faire rapport à ce sujet à la Chambre. On recourra à l'expertise de la commission pour adapter le statut social.

Mon objectif prioritaire est de dresser un inventaire des problèmes et des points d'achoppement. Les problèmes sont les suivants : l'élaboration de formules permettant d'éviter que cette loi ne s'applique aux amateurs, le manque d'informations dont disposent les artistes, les soucis administratifs et les frais de fonctionnement des agences sociales. Celles-ci réclament évidemment une contribution aux artistes, ce qui effraie nombre d'entre eux. J'ai demandé au ministre Reynders d'envisager la possibilité d'appliquer un taux de TVA de 6 pour cent. En collaboration avec Mme Laruelle et M. Demotte, j'aimerais mettre sur pied un groupe de travail qui examinerait ces problèmes, pour ensuite proposer des solutions en concertation avec la commission « Artistes ».

Le statut des artistes ne peut en aucun cas constituer une coquille vide.

In uw derde vraag wil u achterhalen wat ik ga doen. Mijn eerste prioriteit is een overzicht te bekomen van de mogelijke problemen en knelpunten. Ik denk dat we oplossingen kunnen voorstellen als we daar een goed overzicht van hebben. Het staat niet in mijn tekst, maar de problemen zijn volgens mij de amateurs die wij uit het vizier van deze wet moeten kunnen houden. Ook kosten die sociale bureaus voor kunstenaars geld. Zij vragen dus eveneens zelf een vergoeding voor hun optreden. Dat jaagt vele kunstenaars schrik aan. Ik dring er bij mijn collega Reynders op aan dat de BTW voor de factuur van deze bureaus op 6% gezet zou worden. Dat is ook besproken bij de vorming van de regering. Ik meen dat dit eigenlijk zou moeten gebeuren, maar het is iets dat de heer Reynders dient te regelen. Ik meen dat er verder ook nog administratieve problemen zijn, ook voor die bureaus. Tevens is er nog een gebrek aan informatie ten aanzien van de kunstenaars. Ook daaraan moet worden gewerkt. Ik ben daarmee bezig. Ik wil daarbij op dezelfde manier als in het verleden werken. Ik wil met mevrouw Laruelle en de heer Demotte een werkgroep vormen om die problemen te bekijken en in samenspraak met de commissie Kunstenaars oplossingen voor te stellen.

Ik kan vandaag dus niet reeds in alle elementen een oplossing voorstellen, maar ik vind dat het voor zich spreekt dat we in een moderne verzorgingsstaat van dat statuut voor kunstenaars geen lege doos mogen maken. Ik ben ervan overtuigd dat we oplossingen kunnen bieden, maar ik ben er ook van overtuigd dat het absoluut nodig is.

03.03 Luc Goutry (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik zal het kort houden. Mijn vraag was natuurlijk vrij omstandig.

Mijnheer de minister, ik dank u voor de interessante informatie. Er zijn een aantal dingen die nu werkelijk interfereren en nu pas verschijnen. We konden dat niet weten.

Mijnheer de minister, ik wil graag een paar aandachtspunten meegeven. Het doet mij plezier dat u bereid bent om het dossier verder te volgen. Het zou inderdaad zeer interessant zijn. Ik weet ook dat u uw eigen concepten niet in de steek zal laten. Het zal echter toch wel een grondige opvolging vereisen. Er moeten nogal wat verschillende bevoegdheden opgevuld worden.

Ik zou toch even willen aandringen op het vlak van de kantoren. Het gaat over de zogenaamde loketten. Het zijn meer dan uitzendkantoren. Het zijn eigenlijk geen bemiddelingskantoren om werk te vinden. Het zijn vooral kantoren die de mensen zouden moeten helpen in de administratie. Ze zouden ook een antwoord moeten kunnen geven op alle mogelijke vragen. De stelling was dat, hoe minder dergelijke bureaus er waren, hoe beter het was. Wij hebben er ooit aan getwijfeld of ze zelfs niet bij de overheid moesten opgericht worden. Wij waren een voorstander van het vrije initiatief. Men moet er echter ook niet te veel hebben. Ze zijn in dat geval dan onvoldoende gespecialiseerd. Het is misschien beter dat er zich op dat vlak wat specialisatie voordoet.

Bij de amateurs hebben we natuurlijk toch de klep van het bijberoep. Dat was ook precies de bedoeling. Een amateur die een statuut heeft, die heeft dit niet nodig om dat statuut te verkrijgen. Hij kan dan veel beter een bijberoepformule aanvragen. Daarbij kan hij dan al zijn zaken in orde brengen. De praktijk zal op dat vlak ook een oplossing moeten brengen.

We juichen de bepalingen inzake BTW toe. Wij zijn er ook steeds voorstander geweest om zo veel mogelijk toe te passen wat er toe te

03.03 Luc Goutry (CD&V): Je remercie le ministre pour l'information intéressante qu'il nous a communiquée et je me réjouis d'apprendre qu'il continue de suivre le dossier. Les guichets en question ne sont, en réalité, pas des bureaux de placement; ils sont davantage qu'un bureau d'intérim. Ils doivent assurer un soutien administratif et fournir des informations et ils doivent être suffisamment spécialisés. Nous étions partisans de la libre initiative mais, en raison de cette spécialisation, il est préférable qu'il ne soit pas créé un trop grand nombre de bureaux de ce type.

La meilleure chose à faire pour l'artiste amateur qui possède un statut est de demander à exercer une activité à titre complémentaire. Un artiste indépendant doit pouvoir subvenir à ses besoins. L'objectif n'a jamais été d'assurer la subsistance des artistes. Nous souhaitons toutefois leur offrir une protection sociale qui doit être complète et inclure une bonne couverture à tous égards. Nous nous réjouissons de la réglementation au regard de la TVA. L'évaluation à laquelle il sera procédé en 2005 sera certainement

passen valt. Ik bedoel dat een zelfstandige iemand is die daarvan kan leven. Het geldt ook voor alle andere mensen die een zelfstandige activiteit uitoefenen. Wanneer blijkt dat men daarvan niet kan leven, dan moet men zich daar naar schikken. We zijn nooit voor een systeem geweest waarbij we kunstenaars in leven willen houden, bij wijze van spreken. Wij willen alleen maar een sociale bescherming bieden. Die moet dan inderdaad ook compleet zijn en goed dekkend zijn op alle mogelijke gebieden.

Mijnheer de voorzitter, de evaluatie die we daarover nog zullen hebben in 2005, zal ook interessant zijn. Mijnheer de minister, u zegt dat het gaat over dingen die men kan bijsturen – en uitbreiden wil ik daaraan nog toevoegen. Mensen met zeer wisselende en flexibele opdrachten zeggen dat zij ook een dergelijk statuut zouden moeten kunnen genieten. Dat is dan aan de orde op het ogenblik dat we die evaluatie zullen doen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de aangekondigde opheffing van het verbod op zaterdagwerk in de bouwsector" (nr. 890)

04 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'éventuelle levée de l'interdiction de travailler le samedi dans le secteur de la construction" (n° 890)

04.01 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik trap eigenlijk een open deur in als ik zeg dat er in de bouwsector massaal in het zwart wordt gewerkt op zaterdag. De resultaten van de intensievere controles in deze sector bewijzen dat uitermate. Het huidige verbod dat dateert van 1960 is niet meer aangepast aan de hedendaagse realiteit.

Er zijn tal van argumenten om dat verbod teniet te doen. De klanten eisen inderdaad soms zaterdagwerk omdat zij dan zelf een handje kunnen toesteken. Bovendien zijn ook veel werknemers vragende partij, wat nu uiteraard niet mogelijk is, toch niet in het officiële, zogenaamde witte circuit. Er zijn ook een aantal praktische omstandigheden die het zaterdagwerk nodig maken, zoals bijvoorbeeld het halen van uitvoeringstermijnen. Veel werknemers zijn ook vragende partij voor overuren. Kleine werken worden nu meestal in het weekend uitgevoerd, uiteraard in het zwart. Ik denk dat dit op termijn een onhoudbare situatie is.

Mijnheer de minister, ik vernam via de pers dat u ervan overtuigd bent dat dit een realiteit is in deze sector en dat u eraan denkt om het verbod op zaterdagwerk in de bouwsector op te heffen en - ik citeer - "betere toepasbare sociale spelregels op te stellen". Ik had hierover graag meer verduidelijking gekregen.

Wij moeten ervoor opletten hiermee geen nieuwe problemen te creëren. Wij mogen niet in een systeem vervallen waarbij arbeiders in de praktijk zullen worden verplicht om op zaterdag te werken. Dat kan niet de bedoeling zijn. Alles moet gebeuren op basis van vrijwilligheid. Dat zal mijn inziens niet zo evident zijn aangezien er in de bouw een gebrek aan geschoolde arbeidskrachten is, zeker in bepaalde sectoren. Het stijgende werkvolume dreigt dus steeds op dezelfde schouders terecht te komen. De werkdruk zal verhogen.

Mijnheer de minister, ik heb hierover een aantal concrete vragen.

Wanneer is het verbod op zaterdagwerk in de bouwsector aenpland?

intéressante, puisque les artistes qui ont des contrats très variables espèrent pouvoir bénéficier un jour de ce genre de statut.

04.01 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): L'interdiction de travailler le samedi dans le secteur de la construction est dépassée et favorise le travail au noir. Nous avons de nombreuses raisons de vouloir y mettre fin. J'ai appris dans la presse que le ministre envisageait en effet de supprimer la mesure.

Quand l'interdiction sera-t-elle levée ? Quel est le point de vue du ministre ? L'objectif ne saurait être d'imposer le travail le samedi, ce qui serait d'ailleurs difficile à réaliser dans la pratique. Le secteur de la construction est en effet confronté à une pénurie de main-d'œuvre qualifiée, de sorte que le volume croissant de travail risque de reposer toujours sur les mêmes épaules. Quelles mesures de contrôle le ministre prévoit-il ?

Wat is uw visie terzake? Welke andere maatregelen, onder meer inzake controle, zullen hieraan worden verbonden?

04.02 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mijnheer de voorzitter, ik heb het verbod op zaterdagarbeid aangehaald in een interview als een voorbeeld waarover wij moeten nadenken of het nog zinvol is. Ik heb terzake nog geen beslissing genomen. Als ik zelf een beslissing neem, moet ik die eerst nog voorleggen aan de Ministerraad.

Ik denk dat er wel redenen zijn om het voortbestaan van de wet van 6 april 1960 over de uitvoering van bouwwerken enigszins in vraag te stellen. Een eerste reden is dat uit controles is gebleken dat de overtredingen van deze wet voornamelijk werden vastgesteld bij kleinere werkgevers in de bouwsector. Voor sommige beroepsorganisaties is dit te wijten aan het feit dat deze wet niet werd aangepast aan de huidige socio-economische realiteit. Heel wat kleinere werkgevers die voornamelijk in onderaanneming werken zouden door de krappe opleveringstermijnen en de kans op aanzienlijke boetes bij vertraging van de oplevering, worden gedwongen om op zaterdag te werken omdat het werk niet op de normale werkdagen kan worden afgewerkt.

Een tweede reden om erover na te denken is de volgende. Het oorspronkelijke doel van de wet van 6 april 1960 was het sluiwerk in de bouwsector aan te pakken via het verbod op zaterdagarbeid.

Doch, sinds de wet van 6 juli 1976 tot beteugeling van het sluiwerk met handels- of ambachtskarakter bestaat er een specifieke wetgeving op grond waarvan het sluiwerk kan worden aangepakt. Wij hebben die wet van 1960 dus in feite niet meer nodig.

Derde overweging: overtredingen op de wet van 6 april 1960 worden door de parketten bijna niet meer vervolgd.

Vierde overweging: reguliere bouwaannemers kunnen vandaag reeds – uiteraard op basis van afwijkende bepalingen, vervat in de wetten en besluiten betreffende de arbeidsduur en de rustdagen – mits naleving van de nodige administratieve verplichtingen, van de verbodsbepalingen van de wet van 6 april 1960 afwijken. Ik zal daarom in het raam van een ruimer sociaal handhavingplan een voorstel tot vereenvoudiging en eventueel tot opheffing van die wet aan de regering voorleggen. Ik geef dat mee als denkpiste; ik heb nog niet definitief beslist. Dat is natuurlijk iets wat men alleen kan doen als men een aantal noodzakelijke wijzigingen aanbrengt in de arbeidsreglementering. Ik denk bijvoorbeeld aan de arbeidsreglementering ter vrijwaring van de rechten van werknemers. Ik heb terzake dus ook geen concrete timing maar ik ben wel van plan met dat dossier vooruitgang te boeken.

04.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Uiteraard is er nog geen beslissing genomen maar hij is blijkbaar van plan – ik vermoed in het komende jaar – terzake een initiatief te nemen. Nu, ik denk dat als wij dat verbod versoepelen of opheffen, wij inderdaad ook een degelijk controlemechanisme moeten inbouwen. Ik heb al aan verscheidene aannemers de vraag gesteld wat zij denken van die maatregel indien hij zou toegelaten zijn? Zij zeggen allemaal dat er dan nog meer in het zwart gewerkt zal worden, tenzij er uiteraard meer controle is. Ik denk niet dat dit de bedoeling kan zijn, dus ik hoop dat men als men het systeem gaat wijzigen, men tot een evenwichtig systeem kan komen waarbij de belangen van de werkgevers en de belangen van de werknemers verzoend kunnen worden. Maar ik wacht op het ruimer sociaal handhavingplan dat u aankondigt, mijnheer de minister. Dat is

04.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Dans une interview, j'ai cité l'interdiction de travailler le samedi comme exemple de mesure qu'il conviendrait peut-être de remettre en question. Je n'ai pas pris de décision en la matière.

Nous sommes néanmoins en droit de nous interroger sur le maintien de la loi du 6 avril 1960 relative aux travaux de construction. Selon les organisations professionnelles, la loi n'est pas adaptée à la réalité socio-économique. Par ailleurs, depuis 1976, elle n'est plus nécessaire à la répression du travail illégal qui, en réalité, constituait initialement sa raison d'être.

Ajoutons que le parquet ne poursuit quasiment plus les infractions à la loi du 6 avril 1960 et que des entrepreneurs réguliers peuvent d'ores et déjà, dans certaines conditions, déroger aux dispositions prohibitives de la loi.

Je soumettrai au gouvernement une proposition de simplification et éventuellement d'abrogation de la loi, dans le cadre d'un plan global de respect de la législation sociale. Il conviendra dès lors de modifier la réglementation du travail afin de garantir les droits des travailleurs.

04.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Je présume que le ministre mettra son plan en oeuvre dans le courant de l'année prochaine. Des mécanismes de contrôle doivent éviter que le travail au noir du samedi ne soit encore davantage pratiqué qu'il ne l'est à l'heure actuelle. En effet, tel ne pourrait être l'objectif d'un assouplissement ou d'une levée de l'interdiction. J'espère qu'un système équilibré permettra de concilier les intérêts des

waarschijnlijk voor de loop van volgend jaar en dan zal ik daar zeker op terugkomen. employeurs et des travailleurs.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de recente gijzelingsacties door vakbonden naar aanleiding van sociale conflicten" (nr. 891)

05 Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les récentes prises d'otages menées par des syndicats dans le cadre de conflits sociaux" (n° 891)

05.01 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, dit is al regelmatig aan bod gekomen in deze commissie en eveneens in de plenaire vergadering. Ik zal het dan ook kort houden. Ik denk dat iedereen het er over eens is dat het gebruik maken van gijzelingsacties als zogenaamd vakbondswapen in een rechtsstaat niet thuishoort en geen aanvaardbaar actiemiddel kan zijn. Er werd ook verwezen naar het herenakkoord van maart 2002 dat werd afgesloten en waarbij werknemers- en werkgeversorganisaties spelregels hebben afgesproken die moeten vermijden dat sociale conflicten voor de rechtbank worden beslecht. Door die acties staat het herenakkoord uiteraard onder druk. Ook krijgt het imago van ons land hierdoor een stevige deuk bij buitenlandse investeerders.

Er zijn al veel discussies geweest over de verantwoordelijkheid van de vakbonden en over het feit dat bepaalde - vooral Waalse - vakbonden deze acties niet openlijk hebben afgekeurd. Maar goed, ik wil het daarover niet specifiek hebben. Belangrijk is natuurlijk welke engagementen de vakbonden zijn aangegaan naar aanleiding van het onderhoud dat ze met u hebben gehad over deze kwestie om ervoor te zorgen dat deze acties niet meer voor herhaling vatbaar zijn.

Ik had dan ook graag van de minister geweten wat de concrete resultaten zijn van deze gesprekken. Zijn er enkel mondelinge engagementen aangegaan of zijn er ook schriftelijk vastgelegd? Hierover graag wat meer uitleg.

05.02 Minister **Frank Vandenbroucke**: Het gesprek dat ik had met de nationale verantwoordelijken van de betrokken vakbondscentrales en de werkgeversfederatie betrokken bij het laatste conflict, namelijk Alstom in Luik waar er een gijzeling was, laat mij toe u het volgende mee te delen.

Globaal was er bij de werknemersorganisaties wel begrip voor de betrokken werknemers, maar niet voor de vorm van de actie die hier werd toegepast. De vakbonden bestempelen deze acties dus als begrijpelijk, maar onaanvaardbaar. Zij wensen er bovendien geen misverstand over te laten bestaan dat de militanten die zich schuldig maken aan deze feitelijkheden, persoonlijk grote juridische risico's lopen. Zowel de werkgevers- als werknemersorganisaties hebben benadrukt dat in de betrokken sector reeds lang voor het herenakkoord van maart 2002 sterk werd geïnvesteerd in het sectoraal overleg en in de procedures die in geval van conflict moeten gevolgd worden. Dit ene incident zal zeker geen algemene navolging krijgen. Er werd zelfs benadrukt dat deze feitelijkheden zeer snel ophielden zodra de nationale verantwoordelijken, waarvan sommigen in het buitenland verbleven, op de hoogte werden gebracht. Beide partijen hebben hun gehechtheid aan de principes die ten grondslag lagen aan het herenakkoord van maart 2002 tussen de interprofessionele werkgevers- en werknemersorganisaties bevestigd. In dat herenakkoord werd de voorrang voor het uitputten van alle mogelijke overleermiddelen

05.01 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Chacun s'accorde pour dire que la prise d'otages en tant que moyen de pression syndical n'a pas sa place dans un Etat de droit. Dans le *gentlemen's agreement* de 2002, les organisations patronales et syndicales ont défini des règles pour éviter que les conflits sociaux ne se terminent devant le tribunal. Les actions entreprises récemment remettent cet accord en cause et ternissent notre image auprès des investisseurs étrangers. Le ministre s'est entretenu avec les syndicats. Quels ont été les résultats concrets de cet entretien ?

05.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Si les organisations syndicales ont dit comprendre les travailleurs d'Alstom à Liège, elles désapprouvaient le type d'action pour lequel ils ont opté. Les syndicats estiment que, sur le plan juridique, les militants concernés s'exposent personnellement à de grands risques. Depuis 2002, le secteur a fortement investi dans la concertation sectorielle et dans les procédures à suivre en cas de conflit. Dès que les responsables nationaux des syndicats sont intervenus dans le dossier, les actions ont cessé.

Les deux parties ont réaffirmé leur attachement aux principes du *gentlemen's agreement* de 2002. Elles souhaitent donc que toutes les possibilités en matière de concertation soient épuisées. tout

bevestigd. Wel hebben beide partijen onderstreept dat om een vruchtbaar overleg te hebben, de betrokken partijen voldoende gemandateerd moeten zijn, wat niet steeds het geval is. Ik had dus niet echt een papier nodig, want er bestond een papier, namelijk het herenakkoord van 2002. Dat is door deze mensen bevestigd.

Ik heb wel vier conclusies getrokken uit dit vruchtbare contact. Ten eerste, dit soort acties wordt door de nationale verantwoordelijken van de vakbondscentrales niet goedgekeurd. Ten tweede, de sector zelf investeert sedert lange tijd maximaal in overleg om collectieve geschillen te voorkomen en op te lossen en herinnert de regering aan haar belofte om haar investering in de overlegstructuren ook te optimaliseren.

Ik zal hierover met de verantwoordelijken van de interprofessionele organisaties overleg plegen.

Ten derde, samen met mijn sociale bemiddelaars en met de sociale partners zal ik bijzondere aandacht vragen voor de vraag of de werkgevers waarmee onderhandeld wordt, voldoende gemandateerd zijn.

Ten vierde, ik stel vast dat de principes die vervat zijn in het herenakkoord, nog steeds de referentie vormen voor het optreden van sociale partners.

05.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, het verheugt me dat de vakbonden inzien dat dergelijke acties contraproductief zijn en dat de vakbonden zich in de toekomst zullen houden aan de afspraken. Het is een goede zaken dat het herenakkoord wordt bevestigd. Dit is de enige manier om ons sociaal overlegmodel, dat in het verleden in de meeste gevallen heeft gewerkt, in de toekomst niet op de helling te zetten.

U zegt hiervan geen schriftelijke bevestiging nodig te hebben, omdat het herenakkoord een schriftelijke overeenkomst is. Ik hoop dat de gijzelingsacties die zich op korte termijn hebben opgevolgd, voorgoed tot het verleden behoren.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 **Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk en Pensioenen over "de koppeling van databanken in het kader van de bestrijding van de sociale fraude" (nr. 892)**

06 **Question de M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'interconnexion de banques de données dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 892)**

06.01 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, een experiment van de RVA in verband met het aan elkaar koppelen van databanken van de sociale zekerheid bracht duizenden fraudedossiers aan het licht. We konden daarover in de media een en ander lezen. Er was zelfs een verklaring van een inspecteur van de Sociale Inspectie die zei dat 35.000 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen een uitkering combineren met loon.

Deze beweringen zouden gebaseerd zijn op een door de RVA uitgevoerde steekproef. Uit resultaten van die eerste proef zou blijken dat meer dan 3.000 personen in een bepaalde maand minstens vijf dagen een uitkering kregen en tegelijkertijd via Dimona ingeschreven stonden als werkende. Er zouden daarvan 351 gevallen verder onderzocht zijn. In 169 gevallen bleek het manifest om fraude te gaan.

en insistant sur le fait que les parties doivent être dûment mandatées, ce qui n'est pas toujours le cas. Le secteur rappelle enfin au gouvernement sa promesse d'optimiser les investissements dans les structures de concertation.

Je me concerterai à ce sujet avec les responsables des organisations interprofessionnelles et j'insisterai pour que les négociateurs soient dûment mandatés. Enfin, je constate également que les principes du gentlemen's agreement constituent toujours la référence en matière d'intervention des partenaires sociaux.

05.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Je me félicite de constater que les syndicats réalisent que de telles actions sont contreproductives et qu'ils confirment le gentlemen's agreement. J'espère que la prise en otage de dirigeants d'entreprises appartient définitivement au passé.

06.01 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Une expérience de l'ONEM qui consistait à relier entre elles des banques de données de la sécurité sociale a permis de découvrir des milliers de dossiers de fraude. Quelles banques de données ont-elles en l'espèce été interconnectées ? Combien de dossiers ont-ils été contrôlés ? Le ministre dispose-t-il d'une ventilation des résultats par Région ? Cette expérience revêt-elle un caractère généralisé et

Volgens de media zou er momenteel een tweede, meer uitgebreide test bezig zijn die opnieuw duizenden zwartwerkers zou hebben opgespoord.

Ik zou dan ook graag een aantal concrete antwoorden krijgen op de volgende vragen. Ten eerste, welke databanken werden precies aan elkaar gekoppeld?

Hoeveel dossiers werden in totaal gecontroleerd? Beschikt u eventueel over een opsplitsing van de resultaten per gewest?

Zal deze steekproef uitgebreid worden naar alle volledig uitkeringsgerechtigde werklozen en aldus een permanent karakter krijgen? Ik heb vernomen dat het momenteel niet mogelijk is die controles uit te voeren op tijdelijk werklozen. Er zouden een aantal praktische problemen opduiken.

Op welke manier werden de overtreders bestraft? Werden hierover afspraken gemaakt of bepaalt elk werkloosheidsbureau autonoom de sanctie zoals is voorzien?

Mijn laatste vraag betreft het systeem van sociale amnestie dat u in de pers hebt aangekondigd. Op welk soort zwartwerk zal deze vorm van sociale amnestie van toepassing zijn?

06.02 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mijnheer de voorzitter, collega's, ik kan inderdaad mededelen dat een vergelijking werd uitgevoerd tussen de historiek van betaalde werkloosheidsuitkeringen en de aangiftes van tewerkstelling in Dimona.

In maart 2003 werd een eerste koppeling uitgevoerd met betrekking tot de maand van indiening juni 2002. Dat is tevens de maand van uitbetaling. Uit deze vergelijking bleek dat er 3.150 dossiers waren waarin minstens vijf opeenvolgende dagen van vergoede volledige werkloosheid samenvielen met periodes waarvoor een werkgever een aangifte van tewerkstelling in Dimona deed.

Bij 10%, 315 dossiers, werd een grondig onderzoek ingesteld. Drieënveertig procent van de 315 dossiers werd na controleonderzoek zonder gevolg geklasseerd, omdat er geen sprake was van een cumul. In de meeste gevallen betrof het dossiers die betrekking hadden op de uitzendsector waarbij de werkgever, het uitzendkantoor, had nagelaten het einde van de arbeidsovereenkomst te melden via Dimona. In 56% van de dossiers werd effectief een cumul vastgesteld voor een totaalbedrag van 414.399 euro.

Uitgesplitst over de Gewesten geeft dit aanleiding tot het volgende resultaat: in het Vlaams Gewest 83 dossiers, voor een bedrag van 241.295 euro, in het Waals Gewest 54 dossiers, voor een bedrag van 76.404 euro en in het Brussels Gewest 37 dossiers, voor een bedrag van 98.262 euro.

Recent werd een nieuw onderzoek opgestart met betrekking tot de referentemaanden oktober 2002 tot en met december 2002 en voor alle gevallen met minstens een dag potentiële cumul. Aan dit criterium beantwoorden 32.047 dossiers. Er werd een steekproef genomen op 1.000 dossiers om verder te onderzoeken. Aangezien deze dossiers nog niet zijn afgehandeld, is een uitsplitsing over de Gewesten nog niet mogelijk. Voor deze 1.000 dossiers zal onderzocht worden of er sprake is van cumul. De resultaten hiervan worden verwacht in april 2004. Er zal ook een socio-economisch profiel worden opgesteld van de

permanent ? Qu'en est-il des contrôles des chômeurs temporaires ? Comment les contrevenants ont-ils été sanctionnés ? Des accords ont-ils été conclus à ce propos ou bien chaque bureau de chômage fixe-t-il la sanction de manière autonome ? A quel type de travail au noir l'amnistie sociale s'appliquera-t-elle ?

06.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Une comparaison a été établie entre l'historique des allocations de chômage payées et les déclarations immédiates de l'emploi faites à DIMONA. Il ressort de cette comparaison que dans 3.150 dossiers, cinq jours de chômage complets indemnisés successifs coïncidaient avec des périodes pour lesquelles un employeur avait fait une déclaration immédiate de l'emploi à DIMONA. Dix pour cent des dossiers ont fait l'objet d'une enquête approfondie. Des cas de cumul ont été constatés dans 56 pour cent de ces dossiers.

Il s'agissait, en l'occurrence, de 83 dossiers en Région flamande, de 54 dossiers en Région wallonne et de 37 dossiers dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Récemment, une nouvelle enquête a été entamée. Les résultats sont attendus pour avril 2004. D'autre part, un profil socio-économique des chômeurs complets indemnisés qui cumulent sera tracé. Les résultats de cette initiative sont quant à eux attendus pour le 31 décembre 2003.

A compter de 2004, l'ONEM

vergoede volledig werklozen die cumuleren. Deze resultaten worden verwacht voor 31 december 2003.

Als antwoord op uw vierde vraag kan ik u meedelen dat vanaf 2004 de RVA op een permanente wijze een koppeling en vergelijking dient door te voeren. Ik ga daarvan echt een beleid maken. In tegenstelling tot wat ik daarover verkeerdelijk heb gezegd in een interview met De Morgen - dat was een fout van mij - had dit geen betrekking op tijdelijke werkloosheid. Dat was een misverstand in het interview. Het ging over volledige werkloosheid.

Voor de opsporing van de misbruiken in de tijdelijke werkloosheid zal in de toekomst gebruik moeten worden gemaakt van de databank OASIS, wat staat voor Organisation Anti-fraude de Services d'Inspection. OASIS is een datawarehouse-project van de sociale inspectie, de RSZ-inspectie, de inspectie van de sociale wetten en de RVA-inspectie. Dankzij OASIS kunnen de sociale inspectiediensten gerichte controles uitvoeren op basis van potentiële fraude in die kantoren. Dat gebeurt via een procedure met alarmen en knipperlichten. Vanaf juli 2004 zal deze databank in productie worden genomen. In een eerste fase zal de werking van deze databank beperkt zijn tot de bouwsector in de ruime zin van het woord - de bouwsector, de metaalbouw, de elektriciteit en de aanleg van parken en tuinen. In een later stadium, mogelijk nog in 2004, zal het toepassingsgebied uitgebreid worden tot de tijdelijke werkloosheid. Dat was een antwoord op uw vijfde vraag.

U stelde ook nog vragen over sancties en amnestie. Op basis van de werkloosheidsreglementering worden de beslissingen bij misbruiken genomen door de directeur van het bevoegde werkloosheidsbureau. Enerzijds worden de onterecht genoten uitkeringen teruggevorderd, anderzijds wordt een administratieve sanctie uitgesproken. Deze administratieve sanctie kan gaan van een verwittiging tot een uitsluiting, al dan niet met uitstel, voor een periode van 1 tot 26 weken. Eigenlijk kan hier een zekere clementie worden gehanteerd door het werkloosheidsbureau. Ik denk dat dit ook redelijk is. Ik denk niet dat ik hier reglementair wijzigingen moet aanbrengen, want men kan een beoordeling maken van het geval en naast de terugvordering kan men een verwittiging geven, ofwel een sanctie uitspreken die tot en met uitsluiting uit de werkloosheid kan gaan voor een periode van 1 tot 26 weken.

Ik heb in een interview gezegd dat in een aantal domeinen van het sociale beleid men misschien kan redeneren vanuit het concept sociale amnestie, bijvoorbeeld voor de dienstencheques. Als u thuis een poetsvrouw in het zwart heeft en u ze via een uitzendkantoor wil laten aanwerven, dan zal de sociale inspectie er geen prioriteit van maken om u te gaan ondervragen over wat u tevoren deed. Eigenlijk is dat een vorm van regularisatie waarvoor in dit geval zelfs geen bijkomende heffing moet worden betaald. Men zou dit dus een soort van amnestie kunnen noemen, ik vind het woord een beetje raar maar dat is het toch wel. We gaan zwartwerk onder meer regulariseren naar witwerk door middel van de dienstencheques. Ik vind dat goed.

Ik heb mij in een interview afgevraagd of we ook op andere domeinen dezelfde filosofie moeten hanteren. Dat zou kunnen, maar ik heb terzake nog geen precieze voorstellen gedaan. Men zou op bepaalde domeinen toestanden kunnen gaan regulariseren waarbij we het verleden van de betrokken mensen niet gaat onderzoeken. Hierover heb ik nog geen precieze voorstellen op tafel gelegd, maar ik denk hierover na met mijn medewerkers.

établira une liaison et une comparaison permanentes pour le chômage complet.

A partir de juillet 2004, la détection des abus dans le secteur du chômage temporaire sera effectuée par l'intermédiaire de la banque de données OASIS, un projet de « datawarehouse » mis sur pied par l'inspection sociale, l'inspection ONSS, l'inspection des lois sociales et l'inspection de l'ONEM. Dans une première phase, le fonctionnement de cette banque de données se limitera au secteur de la construction dans l'acception large du terme. Ultérieurement mais peut-être encore en 2004, le champ d'application sera étendu au chômage temporaire.

Les décisions en cas d'abus seront prises par le directeur du bureau de chômage compétent. Les indemnités indûment perçues seront réclamées et une sanction administrative sera prononcée.

Nous voulons par le biais des titres-services convertir le travail au noir en travail régulier, notamment dans le secteur du nettoyage. Je me demande si nous devons suivre la même philosophie dans d'autres domaines. Je n'ai pas encore formulé de propositions précises à ce propos.

06.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Ik dank de minister voor zijn uitgebreide antwoord. Ik heb alle cijfers niet kunnen noteren, dus zou ik als dat kan graag een kopie van zijn antwoord krijgen.

Wij zijn er ook van overtuigd dat die systematische koppeling van databanken inderdaad een zeer grote stap vooruit kan betekenen in de strijd tegen de sociale fraude. Men kan zich wel afvragen waarom dit nu pas onder deze minister wordt toegepast, maar ik denk dat het antwoord hierop voor de hand ligt als men weet wie de vorige minister van arbeid was.

Ik hoop echter dat alle werklozen op dezelfde manier behandeld zullen worden. Er zijn er immers al een aantal geschorst op basis van de tests. En gezien het succes van het systeem zou het dan ook niet meer dan normaal zijn dat de dossiers van alle werklozen zouden worden onderzocht en op dezelfde manier strafbaar zouden worden gesteld. Ik denk niet dat het de bedoeling kan zijn dat enkel diegenen die toevallig in de steekproef vielen min of meer het slachtoffer ervan worden. Ik heb echter begrepen dat tegen 2004 het systeem een permanent karakter zal krijgen. Bedoelt u hier concreet mee dat vanaf 2004 alle dossiers zullen worden onderzocht of dat u ook retroactief alle dossiers zal onderzoeken, bijvoorbeeld ook van de laatste twee, drie jaar?

U zegt ook dat de opsporing in verband met tijdelijk werklozen nog niet echt op punt staat, maar dat hiervoor ook vanaf 2004 een nieuw systeem met een speciale databank operationeel zal zijn. Ik vind dat een heel goede zaak.

Wat de bestraffing betreft zegt u dat de beslissingen door de directeur van het werkloosheidsbureau worden genomen, wat uiteraard nu het geval is, maar u zal het met mij eens zijn dat er grote verschillen kunnen bestaan naargelang het werkloosheidsbureau. Zoals u zelf aangegeven heeft kan men gaan van een verwittiging tot een uitsluiting van 1 tot 26 weken, wat uiteraard voor de betrokkenen een wereld van verschil maakt.

Ik hoop – en ik zal dit op de voet volgen – dat men in bepaalde delen van het land of in bepaalde werkloosheidsbureaus van de verwittiging niet de regel maakt, terwijl men in andere bureaus van de uitsluiting tot 26 weken de regel maakt. Ik hoop dat men tot een zo coherent mogelijke beslissing over de straffen komt, waarbij al te grote verschillen worden uitgesloten. U hebt ook al een tipje van de sluier gelicht toen u beweerde dat de sociale amnestie vooral zal plaatsvinden in het kader van de dienstencheques. Wanneer een en ander volgend jaar concreet zal worden voorgelegd, zullen wij dat op de voet volgen.

06.04 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mijnheer de voorzitter, ik wil niet polemiseren, maar mijn voorganger, mevrouw Onkelinx, kon dit niet doen, omdat Dimona redelijk nieuw is. Dimona staat nog maar recent op punt. Die techniek was niet beschikbaar. Er kan dus geen enkel verwijt worden gemaakt aan de vorige regering.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Greet van Gool** aan de minister van Werk en Pensioenen over "de afschaffing van de betalingen ten huize van de pensioenen" (nr. 906)
- de heer **Guy D'haeseleer** aan de minister van Werk en Pensioenen over "de gevolgen van de overval op het postkantoor van Ninove voor de uitbetaling van de pensioenen" (nr. 913)

06.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Je me demande pourquoi l'interconnexion systématique des banques de données n'a pas été réalisée plus tôt.

J'espère que tous les chômeurs seront traités de la même manière dans toutes les parties du pays et dans tous les bureaux de chômage.

06.04 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Mon prédécesseur, Mme Onkelinx, ne le pouvait pas, car Dimona vient à peine d'être mis au point.

07 Questions jointes de

- Mme Greet van Gool au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la suppression du paiement à domicile des pensions de retraite" (n° 906)
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les conséquences, pour le paiement des pensions, du hold-up perpétré au bureau de poste de Ninove" (n° 913)

07.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 6 december heeft de premier aangekondigd dat de pensioenen vanaf april volgend jaar in principe via overschrijvingen uitbetaald zullen worden. Slechts in uitzonderlijke omstandigheden zou het pensioen door de postbode ten huize worden uitbetaald.

Ik heb er alle begrip voor dat er aandacht wordt besteed aan de veiligheidsproblemen die de betaling ten huize, van pensioenen zoals ook van tegemoetkomingen aan personen met een handicap, met zich meebrengt, maar men mag toch niet uit het oog verliezen dat er nog steeds heel wat mensen zijn die geen rekening bij financiële instellingen hebben of kunnen krijgen en dat ook de toegankelijkheid van die instellingen te wensen overlaat. Dit is recent nog gebleken uit een onderzoek van Test Aankoop.

Graag kreeg ik daarom wat meer informatie over deze nieuwe maatregel. Ten eerste, aan hoeveel gepensioneerden wordt het pensioen nog ten huize uitbetaald? In het bericht was sprake van 410.000 personen, maar dit was voor zowel gepensioneerden als personen met een handicap.

Ten tweede, hoe zal de nieuwe maatregel aan de nieuwe gepensioneerden worden meegedeeld? Zal het voor hen volstaan het rekeningnummer van hun financiële instelling mee te delen of zullen zij nog altijd – zoals nu het geval is – speciale formulieren moeten invullen? Zal deze werkwijze ook nog gelden voor personen die momenteel hun pensioen via postassigatie ontvangen en die volgens het bericht ook zouden worden aangespoord om over te schakelen op betaling via een financiële rekening?

Ten derde, verandert de nieuwe betalingswijze iets aan de betaaldaten van de pensioenen? Er zijn momenteel verschillende data waarop de pensioenen worden betaald, naargelang de aard van het pensioen maar ook van de betalingswijze.

Tot slot had ik graag vernomen of er bijzondere aandacht zal worden besteed aan de begeleiding van mensen die niet vertrouwd zijn met financiële instellingen en aan de toegankelijkheid van die instellingen?

07.02 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, kort na de overval op het postkantoor van Ninove – waar ik woon – waarbij 150.000 euro aan pensioengelden werd gestolen, besliste de Ministerraad om de pensioenen niet langer cash door de postbodes te laten uitbetalen en ze vanaf 1 april van volgend jaar te storten op de bankrekeningen van de gepensioneerden. Ik weet niet of deze beslissing rechtstreeks te maken had met de overval, maar de veiligheidsproblemen van de postkantoren en de postbodes worden groot. Ik heb vernomen dat er dit jaar reeds 88 postbodes werden overvallen wat toch wel onrustwekkende cijfers zijn.

Ik had dan ook graag van de minister een antwoord gekregen op een aantal vragen. Ten eerste, hoeveel gepensioneerden laten hun pensioen momenteel nog cash uitbetalen? Volgens de media zou het gaan om 300.000 ouderdoms- en overlevingspensioenen. Kloppen deze cijfers? Wat zijn de juiste modaliteiten van de reëlinia die vanaf 1 april van

07.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Le premier ministre a annoncé qu'à partir d'avril, les pensions seraient versées par virement. S'il est vrai que le paiement à domicile par le facteur engendre des problèmes de sécurité, on ne peut toutefois perdre de vue que bon nombre de personnes ne disposent pas d'un compte bancaire ou n'y ont pas droit, et que l'accessibilité des institutions financières laisse à désirer.

Combien de retraités perçoivent-ils encore leur pension par l'entremise du facteur ? Comment la nouvelle mesure sera-t-elle communiquée aux nouveaux retraités ? Suffit-il que ces derniers communiquent leur numéro de compte ou doivent-ils remplir des formulaires spéciaux, comme c'est le cas actuellement ? Le processus est-il identique pour les actuels retraités ? Les dates de versement des pensions demeurent-elles inchangées ? Prévoit-on une aide spéciale pour les personnes qui ne sont pas familiarisées avec les institutions financières ?

07.02 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): C'est peu après le hold-up du bureau de poste de Ninove, au cours duquel des malfaiteurs se sont emparés d'un butin de 150 000 euros, représentant l'argent des pensions, que le Conseil des ministres a décidé de faire verser, à l'avenir, les pensions sur les comptes bancaires des retraités. Quarante-huit facteurs ont déjà été attaqués cette année. Les problèmes de sécurité dont sont victimes les facteurs et les bureaux de poste ont pris une réelle

kracht zou worden? Ik lees ook tegenstrijdige berichten over de vraag of het een verplichting wordt voor iedereen dan wel of men het cash uitbetalen zal ontmoedigen.

Ten tweede, ik vernam dat het op uitdrukkelijk verzoek toch nog mogelijk zal zijn om zijn pensioen cash te laten uitbetalen. Voor de huidige gepensioneerden zou er niets veranderen. Graag enige duidelijkheid over de vraag wie juist wordt gevat door deze regeling?

Ten derde, in welke maatregelen werd voorzien om de overgang van de cash uitbetalingen naar de storting op een rekening vlot te laten verlopen? Welke concrete stappen dienen de gepensioneerden te zetten?

Tot slot, zal voornoemde overgang aanleiding geven tot extra kosten voor de gepensioneerden?

07.03 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mijnheer de voorzitter, in november 2003 werden er nog 315.040 pensioenen per assignatie betaald. Het ontwerp van koninklijk besluit werd op 15 december 2003 voorgelegd aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen. Het heeft als doel de betaling per overschrijving als principe in te voeren. Eveneens wil het de procedure vereenvoudigen om deze betaling te verkrijgen. De nieuwe gepensioneerden zullen ingelicht worden over dit principe tijdens het onderzoek van hun pensioenrechten.

Op dit ogenblik worden er speciale formulieren gebruikt om de betaling per overschrijving aan te vragen. Het door gepensioneerden ingevulde formulier wordt via het bankagentschap toegestuurd aan de Rijksdienst voor Pensioenen.

Zodra het betrokken koninklijk besluit in werking getreden zal zijn en de overeenkomsten met de banken gesloten zullen zijn, zal de vereenvoudigde procedure worden toegepast. De gepensioneerde zal dan met een formulier of per gewone brief zijn bankrekeningnummer rechtstreeks kunnen meedelen aan de Rijksdienst voor Pensioenen. Deze nieuwe procedure zal ook van toepassing zijn voor de personen die momenteel nog worden betaald per postassignatie.

Momenteel worden de pensioenen per overschrijving de 14^{de} van elke maand betaald. Voor de gerechtigden op een gezinsuitkering wijzigt derhalve de betaaldatum indien zij overschakelen van de betaling per postassignatie, betaald op de 6^{de} van de maand, naar een betaling per overschrijving, wat gebeurt op de 14^{de} van de maand. Dat geldt eveneens voor de overlevingspensioenen. Indien de rechthebbenden overschakelen van een postassignatie, wordt er niet meer uitbetaald op de 20^{ste} van de maand, maar op de 14^{de} van de maand.

Alle gepensioneerden die vandaag nog worden betaald per postassignatie, zullen hierover uitvoerig worden geïnformeerd. Om niemand te benadelen door de betalingswijze, zou men kunnen overwegen om alle pensioenen op één bepaalde dag in de maand te betalen. Dat heeft echter een aanzienlijke budgettaire weerslag. Wij hebben een studie gedaan. Deze heeft uitgewezen dat bijvoorbeeld de betaalbaarstelling van het gezinspensioen op de 6^{de} van iedere maand - en dit ongeacht de betaalwijze - een budgettaire weerslag heeft van 8,5 miljoen euro.

ampleur.

Pour combien de retraités la pension est-elle encore versée en liquide ? En quoi consiste la réglementation qui entrera en vigueur au début du mois d'avril ? Les retraités auront-ils le choix entre les deux modes de paiement ? Est-il exact que la réglementation ne s'appliquera pas aux personnes déjà à la retraite ? Quelles mesures le ministre a-t-il prises pour garantir une transition sans heurts entre les deux systèmes ? Les retraités doivent-ils s'attendre à devoir exposer des frais supplémentaires ?

07.03 **Frank Vandenbroucke**, ministre: En novembre, 315.040 pensions ont été payées par assignation postale.

Le projet d'arrêté royal qui a été présenté au comité de gestion de l'Office national des pensions tend à instaurer le principe du paiement par virement et à simplifier la procédure. Les nouveaux pensionnés sont informés de la nouvelle procédure lors de l'examen de leurs droits à la pension. A l'heure actuelle, des formulaires spéciaux sont utilisés. Dès que l'arrêté royal entrera en vigueur, le pensionné pourra communiquer son numéro de compte en banque par un formulaire ou une lettre ordinaires. Ceci s'applique aussi aux personnes dont la pension est encore payée par assignation postale.

Les pensions versées par virement sont payées le 14 du mois. Les pensions sont donc payées à des dates différentes: une étude a démontré que le fait de payer toutes les pensions le même jour coûterait 8,5 millions d'euros.

En 2004, les personnes dont la pension est encore payée par assignation postale recevront une lettre attirant leur attention sur la simplicité de la procédure permettant d'obtenir le versement de la pension par virement et sur la sécurité de ce mode de paiement.

De Rijksdienst voor Pensioenen zal in 2004 de personen aanschrijven die nog worden betaald per postassignatie, en zal hen wijzen op de eenvoudige procedure om de betaling van het pensioen te verkrijgen door overschrijving op een financiële rekening, alsook op de veiligheid die dit betaalmiddel biedt.

De kosten voor de gepensioneerden verbonden aan de opening en het beheer van de bankrekening, variëren per financiële instelling. De inlichtingen daarover kan de gepensioneerde inwinnen bij zijn instelling. Voor De Post zijn er aan deze operatie geen bijkomende kosten verbonden.

Het aantal mensen dat vandaag niet vertrouwd is met financiële verrichtingen, wordt steeds kleiner. Ik betwist de pertinentie van de vragen over de begeleiding en de toegankelijkheid van de instellingen voor gepensioneerden niet. Ik moet u echter meedelen dat deze vragen eigenlijk niet tot mijn bevoegdheid behoren. Op uitdrukkelijke aanvraag kan het pensioen trouwens nog steeds worden betaald per postassignatie. Het is ook gezegd door de vraagstellers. Er is hier dus zeker geen sprake van een absolute verplichting.

07.04 Greet van Gool (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord en de duidelijkheid die hiermee geschapen wordt.

Mijnheer de minister, u hebt verklaard dat er nog met de banken moet worden onderhandeld. Werd er reeds een timing bepaald voor het gebruik van het nieuwe formulier?

07.05 Minister Frank Vandenbroucke: Gisteren heb ik daarover een gesprek gehad met het beheercomité van de RVP. Tenzij ik het verkeerd begrepen heb, zijn de onderhandelingen met de banken afgerond.

07.06 Greet van Gool (sp.a-spirit): Dat betekent dat de nieuwe formulieren vanaf 1 april zullen worden gebruikt.

07.07 Minister Frank Vandenbroucke: Ik denk het wel. Voor alle zekerheid kunt u het misschien vragen aan de RVP. Ik meen te hebben begrepen dat alles in orde is.

07.08 Greet van Gool (sp.a-spirit): Mijnheer de minister, heb ik het goed begrepen dat de gezinspensioenen er een beetje op achteruit zullen gaan. De postassignaties worden uitbetaald de 6^e van de maand. De overschrijvingen gebeuren op de 14^e.

07.09 Minister Frank Vandenbroucke: Er zijn 3 data: 6, 14 en 20. Wie op de zesde dag uitbetaald wordt en overstapt naar een uitbetaling via overschrijving zal het pensioen slechts de 14^e uitbetaald krijgen. Wie de 20^{ste} uitbetaald wordt en overstapt naar een betaling via overschrijving, in essentie de weduwen, zullen de 14^e betaald worden.

07.10 Greet van Gool (sp.a-spirit): Voor sommige mensen kan het moeilijk worden omdat ze acht dagen later betaald worden.

Les coûts inhérents à un compte bancaire varient en fonction de l'institution. Pour ce qui est de La Poste, il n'y a aucun coût supplémentaire.

Le nombre de personnes peu accoutumées aux opérations financières est en diminution constante. Les questions relatives à l'accompagnement et à l'accessibilité des institutions sont pertinentes mais ne relèvent pas de ma compétence. Par ailleurs, la pension pourra toujours être payée à l'avenir par assignation postale, mais il faudra en faire la demande expresse.

07.04 Greet van Gool (sp.a-spirit): Les nouveaux formulaires pourront-ils être utilisés à partir du 1^{er} avril ?

07.05 Frank Vandenbroucke, ministre: En théorie. La concertation avec les banques devrait être terminée à cette date.

07.08 Greet van Gool (sp.a-spirit): Si je comprends bien, les pensions de ménage en feront les frais. Les paiements par assignation postale arriveront le 6 du mois et les paiements par virement le 14.

07.09 Frank Vandenbroucke, ministre: Nous avons prévu trois dates: le 6, le 14 et le 20. Les citoyens qui optent pour un paiement par virement obtiendront leur pension le 14 du mois.

07.10 Greet van Gool (sp.a-spirit): Un paiement des pensions effectué 8 jours plus tard risque de mettre certaines personnes en difficulté.

07.11 Minister **Frank Vandenbroucke**: Een wijziging van dit uitbetalingssysteem zou 8,5 miljoen kosten.

07.11 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Modifier le système nous coûterait 8,5 millions d'euros.

07.12 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de huidige gepensioneerden zullen worden aangemoedigd om over te stappen naar een storting via de bank. Ik vrees dat hierdoor het huidige probleem inzake pensioenen niet zal oplossen. Ik vermoed dat de drempel voor deze mensen om zich tot banken te wenden hoog is. In de meeste gevallen zullen deze mensen gebruik maken van de aangeboden mogelijkheid een afwijking te krijgen en het oude systeem te behouden.

07.12 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Je suppose que les retraités actuels rechignent à se rendre à la banque et qu'ils demanderont dès lors une dérogation. Je demande au ministre de rendre la mesure contraignante.

Mijnheer de minister, ik dring aan op een dwingende maatregel zodat de uitzondering van een betaling door de pensioenkas tot een minimum beperkt wordt. Deze dwingende maatregel moet uiteraard samengaan met de nodige informatie en begeleiding van deze categorie gepensioneerden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Koen Bultinck** aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het sociaal statuut van de onthaalouders" (nr. 920)
- mevrouw **Greta D'hondt** aan de minister van Werk en Pensioenen over "het sociale statuut van de onthaalouders" (nr. 935)

08 **Questions jointes de**

- M. **Koen Bultinck** au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le statut social des gardiens et gardiennes d'enfants" (n° 920)
- Mme **Greta D'hondt** au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le statut social des gardiens et gardiennes d'enfants" (n° 935)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Werk en Pensioenen)
(La réponse sera fournie par le ministre de l'Emploi et des Pensions)

08.01 **Koen Bultinck** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ieder van ons weet dat er een nieuw statuut voor onthaalouders in werking getreden is op 1 april van dit jaar. Wij hebben in het verleden vanuit onze fractie, net als enkele collega's van andere fracties, altijd gezegd dat wij voorstander waren van een ruimer statuut, een volwaardig werknemersstatuut voor de onthaalouders. Wij hebben dat elke keer bevestigd gezien door een aantal uitspraken van het merendeel van de arbeidsrechtbanken die zich tot nu toe over dat thema hebben moeten uitspreken.

08.01 **Koen Bultinck** (VLAAMS BLOK): Le nouveau statut des gardiennes d'enfants est entré en vigueur le 1^{er} avril. Nous étions favorables à un statut de travailleur salarié à part entière et différents tribunaux du travail ont confirmé la justesse de notre point de vue. Mais ce statut n'a pas vu le jour.

Als wij nu naar de praktijk kijken, mijnheer de minister, moeten wij toch vaststellen dat bij de vergoedingen die uitbetaald worden wanneer kinderen plots afwezig zijn – een soort afwezigheidsbijdrage die wordt uitgekeerd aan de betrokken onthaalouders –, er duidelijk problemen opduiken, zowel wat de concrete berekening van die vergoeding betreft als wat de uitbetaling van die vergoeding betreft. Het blijkt zeer duidelijk dat er op het terrein een aantal achterstallen is bij het uitbetalen van dat soort vergoedingen.

L'allocation allouée aux gardiennes en cas d'absence inopinée d'enfants pose problème, tant sur le plan du calcul que du paiement. En collaboration avec M. Demotte, le ministre allait prendre un certain nombre de mesures minimales. Quelles sont-elles ?

Ik heb een aantal concrete vragen, mijnheer de minister. Intussen hebben wij via de pers akte kunnen nemen van het feit dat zowel u als uw collega van Sociale Zaken, minister Demotte, aangekondigd hebben dat u een aantal minimale maatregelen gaat nemen. Zeer concreet luidt de eerste vraag vanuit onze hoek: welke maatregelen hebt u tot nu toe

Le statut ne devrait-il pas faire l'objet d'une évaluation et d'une adaptation ? Le coût d'un statut à part entière a-t-il été calculé ?

genomen om de problemen te verhelpen?

Tweede vraag is uiteraard, mijnheer de minister, als uit de praktijk blijkt dat het statuut dat uitgewerkt is, toch niet optimaal functioneert, is het dan niet het moment om reeds nu een evaluatie te maken en te kijken of wij wel of niet dat statuut moeten bijsturen?

Derde vraag en slotvraag, mijnheer de minister, is er geen financiële prognose gemaakt van de optie voor een volwaardig statuut, zoals enkelen van ons hebben voorgesteld? Ik denk dat een financiële prognose zou kunnen helpen om te kijken of wij toch niet wat u en een aantal collega's hebben uitgewerkt, moeten bijsturen.

08.02 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, op 1 april 2003 trad inderdaad het nieuwe semi-statuuut voor onthaalouders in werking. Dat regelde onder andere de opvanguitkering die eigenlijk het surrogaat is van een werkloosheidsvergoeding. Die opvanguitkering is de compensatie voor de dagen dat een of meer kinderen om uiteenlopende redenen niet komen opdagen bij de onthaalouders.

De regering kondigde aan, op het moment dat het statuut van kracht werd, dat zij binnen de drie jaar die regeling zal evalueren en dan kijken of een bijsturing zich opdingt. Eigenlijk, denk ik, zijn wij veel vlugger aan een evaluatie toe dan ingeschat was. In de eerste plaats blijft de algemene kritiek, de basiskritiek, gelden dat het werk van onthaalouders volwaardige arbeid geworden is en dat zij dus veel beter verdienen dan een nepstatuuut.

Daarnaast zijn er de uitspraken van de rechtbanken, waarvan de meeste bepalen dat de onthaalouders in rechte en in feite werknemers zijn, en dus ook dat statuut verdienen. Tijdens de vorige legislatuur hebben wij daarover een wetsvoorstel ingediend, dat wij uiteraard aanhouden.

Mijnheer de minister, de aanleiding van mijn vraag is de vaststelling dat tot vandaag de uitvoering, zeker van het onderdeel van de opvanguitkeringen, misloopt. Niet in de laatste plaats is dat te wijten aan de complexiteit van de regelgeving. Telkens men nieuwe statuten en regelgevingen uitwerkt die op fundamentele punten afwijken van de bestaande, wordt men gedwongen de hele regelgeving te wijzigen en alle informatica en software voor de berekening en de betalingen punctueel te wijzigen. En dat is natuurlijk niet zo simpel.

Bovendien is de gekozen formule niet zo simpel. Tijdens de voorbije weken, naar aanleiding van de beleidsnota's en de programmawet, heb ik ervoor gewaarschuwd dat men de nieuwe experimenten die op het getouw staan te ingewikkeld maakt. Leg de berekening van de opvanguitkering maar eens uit, ook op het gebied van software: het verschil van het maximum aantal kinderopvangdagen min het aantal effectieve opvangdagen, vermenigvuldigd met 1,9 en gedeeld door 6,33. Als men dan iets bekomt dat nog het vernoemen waard is, wordt dat bedrag afgerond en wordt de bedrijfsvoorheffing erop ingehouden. Als privé-persoon heeft men veel moed nodig om dat nog te kunnen uitrekenen. Ik weet dat in het kader van de sociale zekerheid daarvoor informaticaprogramma's draaien, maar voor de onthaalouder zelf wordt het een vrij moeilijke zaak.

Wat de formule betreft, zitten er nog een paar addertjes onder het gras. Wanneer in geval van overmacht een kind lange tijd niet komt opdagen, ontvangt de onthaalouder slechts een uitkering voor de eerste vier weken.

08.02 Greta D'hondt (CD&V): Le semi-statut est en effet entré en vigueur le 1^{er} avril. Il règle la question de l'allocation de garde lorsque des enfants sont absents, allocation qui n'est qu'un ersatz d'allocation de chômage. L'évaluation du statut serait organisée après trois ans mais étant donné les critiques persistantes, elle doit avoir lieu avant.

En outre, nombre de tribunaux ont jugé que les gardiens et gardiennes d'enfants étaient des travailleurs *de jure* et *de facto*.

Il apparaît à présent que la réglementation relative aux allocations de garde s'avère trop complexe et que les gardiens et gardiennes d'enfants ne parviennent pas à en calculer les montants. En outre, les tracasseries administratives seraient déjà à l'origine d'un important retard de paiement en la matière.

Quelle est l'importance du retard ? De quels montants s'agit-il ? La procédure doit-elle être simplifiée ? Le statut doit-il faire l'objet d'une évaluation avant la date prévue ?

Ten slotte, mijnheer de minister, er zouden nog grote achterstanden zijn in de betaling van de uitkeringen ten gevolge van de administratieve rompslomp.

Men signaleert mij dat het OCMW van Puurs bijvoorbeeld de aanvragen ongetekend verstuurt uit protest tegen de onduidelijkheid die er heerst vanuit de overheid. Vandaar mijn vragen. Ten eerste, er is de omvang van de vertraging. Over hoeveel vergoedingen die nog niet uitbetaald zijn ging het tot nu toe? Dringen er zich geen maatregelen op om de procedure iets te vereenvoudigen, en zo ja, bent u van plan om die te nemen en op welke termijn? Deelt de minister onze mening dat, gezien de feitelijkheid, wij wellicht beter iets vlugger aan een evaluatie toe zijn? Wij komen aan een nieuwe categorie waarvoor wij een nieuw statuut moeten uitwerken, namelijk de dienstencheques. Wij hebben nog eens een bijzonder statuut. Laten wij van dat voorlaatste bijzonder statuut een volwaardig statuut maken. Wij houden dan nog een experiment over. Wordt het niet tijd om dat opnieuw te bekijken met een zeer koel hoofd en een warm hart voor de onthaalouders.

08.03 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mevrouw D'hondt doet mij denken aan mijn lessen in mijn schooltijd over Cato. Cato eindigde elke toespraak met de mededeling dat voor het overige Cartago verwoest moest worden. Ik denk dat u de geschiedenis zult ingaan als eindigende met: "bovendien denk ik dat de onthaalouders werknemers moeten worden", wat een eerbaar standpunt is, maar niet meteen vandaag het mijne.

De enige gegevens waarover de RVA beschikt betreft het aantal betalingen die verricht werden. Voor de maand november zijn nog geen gegevens beschikbaar. Voor oktober ging het om 5.350 betalingen en voor september om 4.750. Er zijn geen vertragingen in de uitbetalingen voor zover de formulieren C220B met betrekking tot de aanvraag tot uitbetaling van de opvanguitkering tijdig door de diensten opgestuurd worden. De RVA heeft echter geen zicht op de vertragingen die ontstaan bij het afleveren van de formulieren door de opvangdiensten aan de RVA. Het is wel duidelijk dat er zich hier in de beginperiode, en na afloop van het tweede trimester, een aantal problemen voordeden. De vertragingen in de beginperiode hadden vooral te maken met het feit dat de sociale zekerheid en de aangifte op zich geheel nieuw waren voor de opvangdiensten. Na afloop van het tweede trimester bestonden de vertragingen in het feit dat er een nieuwe versie van het rekenblad in gebruik werd genomen. In de eerste versie van het rekenblad werden immers een aantal kinderziektes aangetroffen.

Ook doken problemen op met de specifieke opvangsituatie van de onthaalouders in de vakantiemaanden juli en augustus. Deze problemen hebben vooral te maken met zeer onregelmatige opvangplannen in de vakantiemaanden. Het kind wordt bijvoorbeeld slechts af en toe opgevangen in de plaats van voltijsd of er wordt aan de onthaalouders gevraagd om af en toe een kind bijkomend op te vangen. Het gevolg is dat een planning en een opvangplan maken voor de onthaalouder moeilijker wordt. Daarbij dient in de planning en het opvangplan in deze periode meestal ook rekening te worden gehouden met het eigen verlof van de onthaalouder. Deze problemen zijn echter zowat opgelost.

Uit de feiten tot nu toe blijkt wel dat het voor de diensten een behoorlijke administratieve belasting betekent om de opvangplannen te vertalen naar de ingeschreven capaciteit bij de onthaalouders. Het concept ingeschreven capaciteit wordt gebruikt voor het berekenen van

08.03 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Je ne partage pas le point de vue de Mme D'hondt selon lequel les gardiennes doivent devenir des salariées.

L'ONEM dispose uniquement de données relatives au nombre de paiements effectués. Ceux-ci étaient au nombre de 5.350 en octobre et de 4.750 en septembre. Aucun retard de paiement n'a été enregistré lorsque les formulaires de demande C220b ont été envoyés dans les délais par les services d'accueil. L'ONEM ignore quelle pourrait être l'importance des retards en ce qui concerne la délivrance des formulaires par les services d'accueil. Initialement, ces retards étaient dus au fait que les services d'accueil n'étaient pas encore familiarisés avec la déclaration. Ensuite, des retards ont également été enregistrés à la suite de la mise en service d'une nouvelle version, améliorée, du tableur.

Les possibilités d'accueil spécifiques ont posé problème durant les mois de vacances de juillet et d'août. Il s'est avéré très difficile pour les gardiennes d'élaborer un plan d'accueil. Ces problèmes sont cependant pratiquement résolus.

Pour les services d'accueil, l'adaptation des plans d'accueil par rapport à la capacité inscrite

de opvanguitkeringen. Het bepalen van de ingeschreven capaciteit vergt hierbij een grote inzet van deze diensten, omdat de ingeschreven capaciteit per ongevangen kind bij de onthaalouder moet worden beoordeeld.

Het is evenwel evident dat wij vanaf het begin wisten – of het nu gaat om de huidige invoering van een statuut waarmee de onthaalouders gelijkgesteld worden met een werknemer voor de sociale zekerheid, of indien het zou gegaan hebben om de invoering van een werknemersstatuut ook op arbeidsrechtelijk vlak – dat de diensten sowieso een pak meer administratieve werklast zouden dienen te vervullen. Voor april 2003 was er immers geen enkele sociale bescherming voor de onthaalouders.

Dat was dus onvermijdelijk, wat er ook ging gebeuren. Er moesten aangiften gebeuren. Er moest een heel nieuwe cultuur worden ontwikkeld. Ik weet dat men alleszins aan Vlaamse zijde, bij Kind en Gezin, begin volgend jaar een intensieve vorming zal organiseren voor degenen die daarvoor in de dienst verantwoordelijk zijn. Het zou natuurlijk wenselijk zijn dat dat ook gebeurt bij de ONE.

Mevrouw D'hondt, ik ben het niet eens met uw standpunt dat de onthaalouders zelf ontevreden zijn met hun statuut. Ik heb het wel met u eens dat de diensten vandaag administratieve problemen ondervinden. Momenteel zijn de federaal bevoegde administraties reeds bezig de technisch-administratieve problemen te inventariseren en is hun gevraagd daar waar mogelijk de eerstkomende weken een alternatieve werkwijze daarvoor voor te stellen.

08.04 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, u geeft een merkwaardig antwoord over de problematiek en ik druk mij nog zacht uit. U gaat hiermee tegen de trend in die wij via allerlei kanalen hebben kunnen vernemen. U hebt gezegd dat er niet echt vertragingen van betalingen zijn.

08.05 Minister Frank Vandenbroucke: De RVA heeft geen probleem van vertraging. Het probleem ontstaat bij de aangifte. Dat kunnen wij niet beoordelen. Wij weten dat er problemen zijn. Wij staan in voortdurend contact met de mensen op het terrein. Er waren een aantal problemen met de aangifte, eerst bij de aanvang omdat het nieuw was, dan was er een probleem met het rekenblad – ik zal niet uitweiden over technische details – en dan was er de vraag of bepaalde aspecten van het systeem zelf moeten worden herbekeken. Daarvan ben ik een inventaris aan het maken.

08.06 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik treed u bij dat het een administratieve verschuiving is. U zegt dat het probleem te wijten is aan een vertraging bij de opvangdiensten die de formuleren aan de RVA moeten bezorgen. De RVA blijft bij zijn stelling dat er geen problemen zijn en dat er volgens zijn normen geen vertraging in de uitbetaling is. Ik blijf erbij dat een ernstige evaluatie nodig is. Iedereen begrijpt dat de uitbouw van een nieuw systeem tijd vraagt. Een evaluatie dringt zich echter op zodat kan worden uitgemaakt of de administratieve procedures moeten worden bijgestuurd. Dat is een prioriteit.

Mijnheer de minister, u hebt niet geantwoord op mijn vraag over het financiële plaatje verbonden aan een mogelijke keuze – zoals mevrouw D'hondt terecht heeft gesteld- dit experiment uit te breiden tot een volwaardig werknemersstatuut. Wat zou deze overgang kosten? Dit is een belangrijke vraag.

auprès des gardiennes, telle qu'utilisée pour le calcul des indemnités d'accueil, représente une charge administrative importante. Avant le mois d'avril 2003, les gardiennes ne bénéficiaient d'aucune protection sociale. Il est donc normal que les services aient dû faire face à une charge de travail supplémentaire. *Kind en Gezin* organisera dès le début de l'année prochaine une formation intensive en interne. J'espère que l'ONE en fera de même.

Je démens l'affirmation selon laquelle les gardiens et gardiennes d'enfants seraient mécontents de leur statut. Les administrations fédérales compétentes font actuellement l'inventaire des problèmes et les résoudrons au cours des prochaines semaines.

08.04 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Le ministre affirme qu'il n'y a pas vraiment de retards dans les paiements. Ce n'est pas ce qui nous a été dit.

08.05 Frank Vandenbroucke, ministre: L'ONEM ne connaît aucun problème de retards. Le problème se situe au niveau des déclarations. Il nous est impossible de juger la situation à ce niveau.

08.06 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Je maintiens qu'une évaluation sérieuse s'impose et je constate que le ministre n'a pas répondu à la question relative au coût d'un statut de travailleur à part entière.

08.07 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mijnheer de voorzitter, het antwoord is simpel. Dat kost ons niks. Integendeel, het brengt ons veel geld op. Dit kost onwaarschijnlijk veel geld aan de Gemeenschappen en Gewesten.

08.07 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Cela ne nous coûte rien ; au contraire, cela rapporte beaucoup d'argent. Mais un tel statut coûte énormément d'argent aux Communautés et aux Régions.

08.08 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, niet antwoorden is ook een antwoord zou ik als boutade kunnen stellen. Een versnelde evaluatie dringt zich op.

08.09 Minister **Frank Vandenbroucke**: Er zal een inventaris worden opgesteld.

08.10 **Greta D'hondt** (CD&V): Inderdaad, mijnheer de minister. Met evaluatie bedoel ik echter een evaluatie ten gronde en geen bijsturing van een aantal technische aspecten. Op die manier blijven wij wel aan het werk en kunnen we u hierover regelmatig ondervragen.

08.10 **Greta D'hondt** (CD&V): Je réclame instamment une évaluation en profondeur plutôt qu'un ajustement d'une série d'aspects techniques. Je puis accepter que l'ONEM n'accuse pas de retard dans le traitement des dossiers. Les paiements ne peuvent être effectués que lorsque les dossiers sont finalisés et c'est là que le bât blesse. Compte tenu de la complexité excessive de la réglementation, il est souvent difficile de les clôturer. Le ministre va dresser l'inventaire des manquements mais je crains que la liste soit si longue qu'il sera encore préférable d'opter pour un statut à part entière.

Dat de RVA geen achterstand heeft in de behandeling van de dossiers wil ik aanvaarden. Het omgekeerde zou me erg verwonderen. Mijn vraag handelde daar niet over. Men kan alleen betalen op voorwaarde dat de dossiers in orde zijn. Daar schort de zaak. Ik heb het voorbeeld van het OCMW van Puurs gegeven dat omwille van de complexiteit verkeerde handelingen stelt zodat de RVA niet kan betalen. Ik vermoed dat nog heel wat dossiers onafgewerkt zijn en niet klaar voor betaling werden ingediend. Ik ben van plan eind januari u hierover opnieuw te ondervragen om een stand van zaken te kunnen opmaken over het aantal achterstallige dossiers. Men mag niet vergeten dat we spreken over mensen waarvan het inkomen niet echt riant is en dat een onvolledig dossier tot gevolg heeft dat vergoedingen gederfd worden. Hier raken we een van de kernaspecten van het sociaal statuut. Iemand die onafhankelijk van zijn eigen wil geen inkomen heeft, kan die vergoeding ontvangen.

Mijnheer de minister, u hebt gezegd een inventaris te zullen opstellen van de punten die moeten worden bijgestuurd. Ik kan niet verhelen te hopen dat deze inventaris zo uitgebreid zal zijn dat de wijsheid zal regeren. Ik was en blijf ervan overtuigd dat wij een volwaardig statuut verdienen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Interpellation de M. François-Xavier de Donnea au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les étranges statistiques concernant le chômage" (n° 140)

09 Interpellatie van de heer François-Xavier de Donnea tot de minister van Werk en Pensioenen over "de merkwaardige werkloosheidsstatistieken" (nr. 140)

09.01 **François-Xavier de Donnea** (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, j'ai fait début décembre une lecture intéressante dans la revue "Diagnostic" du Gerfa qui essaie de donner une explication – à mon sens très troublante – du taux de chômage particulièrement élevé dans la Région bruxelloise. Vous le savez mieux que moi, le taux de chômage s'établit en prenant en considération le nombre de chômeurs demandeurs d'emploi. Les autres chômeurs, dispensés de la recherche d'un emploi, ne sont pas pris en considération et constituent une sorte de chômage caché.

09.01 **François-Xavier de Donnea** (MR): Bij de berekening van de werkloosheidscijfers houdt men rekening met de werkzoekenden en niet met de niet-werkzoekenden, die aldus een soort verborgen werkloosheid uitmaken. Tijdens de voorbije twintig jaar werden verscheidene maatregelen getroffen teneinde de werkloosheid te doen dalen. door

Au cours de ces vingt dernières années. diverses mesures ont été

prises dans le cadre de la politique fédérale de l'emploi afin de réduire le nombre de demandeurs d'emploi, simplement en faisant glisser un nombre considérable de personnes du statut de demandeur d'emploi vers des statuts de non-demandeurs d'emploi. En diminuant le nombre de demandeurs d'emploi, on diminue le taux de chômage. Ce qui m'importe, c'est de voir quel est le nombre total de personnes au chômage, demandeurs ou non-demandeurs d'emploi. Or, force est de constater que la Région de Bruxelles-Capitale n'a que très peu profité, apparemment – vous me détrompez peut-être –, des différents statuts qui auraient pu alléger quelque peu son taux de chômage, avec la conséquence inévitable de maintenir son taux de chômage à environ 20%. Ce taux est très élevé et je pense d'ailleurs qu'en Europe, seul Berlin – si on prend des régions-capitales – présente un taux de chômage supérieur ou égal.

En regardant les statistiques du mois de novembre – les dernières dont je dispose –, le nombre d'allocataires ONEm se répartit comme suit:

- 101.000 allocataires en Région bruxelloise, ce qui représente environ 10% de la population de Bruxelles, représentant elle-même 10% de la population du Royaume;
- 572.000 allocataires au total en Flandre sur 6 millions d'habitants, cela représente aussi une proportion d'environ 10%;
- 388.000 allocataires au total en Wallonie, un peu plus de 10% de la population wallonne.

Si l'on prend alors le pourcentage des demandeurs d'emploi par rapport au total des allocataires ONEm, on constate qu'il y a 28% de demandeurs d'emploi en Flandre; 49,7 en Région wallonne et 61,6% en Région bruxelloise. Nous avons donc, à Bruxelles, un taux beaucoup plus faible qu'en Flandre ou même qu'en Wallonie en ce qui concerne le pourcentage des non-demandeurs d'emploi. Si la Région bruxelloise bénéficiait d'un même taux de non-demandeurs d'emploi que la Région flamande, son taux de chômage passerait de 20,2 en novembre à 9%; le nombre de chômeurs passerait de 62.000 à 28.000 personnes.

Inversement, si la Région flamande comptait 61,6% de demandeurs d'emploi comme à Bruxelles, son taux progresserait à 17% de chômeurs. Il y a donc manifestement là quelque chose de troublant! Monsieur le ministre, c'est la raison pour laquelle je voudrais savoir - et je sais que vous appréciez les réflexions à caractère intellectuel, ce qui est tout à votre honneur - comment vous expliquez cette situation quelque peu paradoxale qui noircit l'image de Bruxelles.

Confirmez-vous les chiffres cités par Diagnostic? Est-il concevable que la définition d'un non-demandeur d'emploi ne soit pas la même selon qu'il s'agit d'un allocataire ONEm en Flandre, en Wallonie ou à Bruxelles? Pourquoi y a-t-il plus de non-demandeurs d'emplois en Région flamande qu'à Bruxelles? Comment expliquez-vous les écarts considérables observés entre les pourcentages de demandeurs et non-demandeurs d'emploi dans les trois Régions? Quelles sont les mesures que vous avez déjà prises ou que vous envisagez de prendre pour résorber le chômage à Bruxelles, et ce, dans les limites des compétences fédérales? Si beaucoup d'initiatives doivent être prises au niveau de la Région, que pouvez-vous faire et qu'avez-vous déjà fait dans le cadre de vos compétences, partielles en la matière, au niveau fédéral?

09.02 Frank Vandenbroucke, ministre: Monsieur le président, si cette question concerne, à première vue, des statistiques, elle aborde un problème important.

mensen van het statuut van werkzoekende naar dat van niet-werkzoekende over te brengen.

Het Brussels Gewest heeft blijkbaar erg weinig baat gehad bij de verschillende statuten die zijn werkloosheidscijfers hadden kunnen doen dalen. In november bestond 10 % van de Brusselse bevolking uit uitkeringsgerechtigden bij de RVA. Ook in Vlaanderen en Wallonië was dit het geval. Welnu, in Vlaanderen maken de werkzoekenden slechts 28 % van het totale aantal uitkeringsgerechtigden bij de RVA uit, tegen 49,7 % in Wallonië en 61,6 % in het Brussels Gewest.

Brussel kent dus een veel lager percentage niet-werkzoekenden. Indien de verhouding tussen wel en niet-werkzoekenden er dezelfde zou zijn als in Vlaanderen, dan zou de werkloosheidsgraad er van 20,2 naar 9 % dalen. Omgekeerd, indien het Vlaams Gewest hetzelfde aandeel werkzoekenden zou hebben als Brussel, zou de werkloosheidsgraad er 17 % bedragen.

Bevestigt u die cijfers? Is het mogelijk dat in de drie Gewesten een andere definitie van 'niet-werkzoekende' geldt? Hoe verklaart u de belangrijke verschillen tussen de cijfers inzake werkzoekenden en niet-werkzoekenden van de drie Gewesten? Welke maatregelen, in het kader van uw bevoegdheden, nam u of bent u van plan te nemen om de werkloosheid in Brussel terug te dringen?

09.02 Minister Frank Vandenbroucke: Om te bepalen wie als niet-werkzoekende wordt beschouwd. hanteert de RVA voor

D'abord, en ce qui concerne les définitions: parmi les chômeurs indemnisés, l'Office national de l'emploi distingue les demandeurs d'emploi des non-demandeurs d'emploi. Les critères utilisés par l'ONEm pour définir les non-demandeurs d'emploi ne font aucune différence entre les diverses Régions. Parmi les non-demandeurs d'emploi ayant droit à une allocation de l'ONEm, se trouvent les catégories suivantes:

- 1) les personnes dispensées pour des difficultés sociales ou familiales;
- 2) les chômeurs âgés dispensés;
- 3) les prépensionnés à temps plein.

La part de non-demandeurs d'emploi dans l'ensemble des chômeurs indemnisés par l'ONEm en Flandre est, en effet, deux fois plus importante qu'à Bruxelles. Les chiffres d'octobre 2003 donnent le rapport suivant: 46% en Région flamande, 22% dans la Région de Bruxelles-Capitale et 27% en Région wallonne. Plus ce pourcentage est bas, plus le pourcentage de demandeurs d'emploi parmi les chômeurs indemnisés est élevé, et vice versa.

Y a-t-il, toute proportion gardée, moins de non-demandeurs d'emploi à Bruxelles qu'en Flandre, comme le suggèrent les proportions dans l'effectif total des chômeurs indemnisés? Par rapport à la population âgée de 15 à 64 ans, la Région flamande compte 4,1% de non-demandeurs d'emploi contre 3,6% en Région wallonne et 3,1% en Région bruxelloise. Si une différence existe, elle est relativement peu importante.

Si on considère uniquement la proportion des non-demandeurs d'emploi dans la population âgée de 50 à 64 ans - on diminue la population prise en compte - la situation se présente comme suit: la Flandre compte 15,2% de non-demandeurs d'emploi dans sa population âgée de 50 à 64 ans, la Région wallonne en compte 13,8% et la Région de Bruxelles-Capitale 13,5%. Il y a une différence, pas très importante et je crois que, notamment, le système des prépensions a été plus populaire en Flandre. Ce fut un élément de gestion du personnel des entreprises plus populaire en Flandre qu'en Wallonie.

Mais la différence n'est pas réellement importante, elle vient du fait qu'il y a un écart énorme concernant l'autre volet des chômeurs indemnisés, c'est-à-dire les demandeurs d'emploi. C'est là qu'existe une différence énorme qui explique les différentes proportions entre les deux catégories.

Poursuivons le raisonnement. L'effectif des non-demandeurs d'emploi n'a aucun effet sur le calcul du taux de chômage. Conformément à toutes les définitions en vigueur, le calcul des taux de chômage tient uniquement compte des demandeurs d'emploi. Le taux d'activité en Flandre est inférieur de près de 10% au taux de la Wallonie et de 13% à celui de Bruxelles. Ce fossé se reflète également dans les taux d'activité. D'après le dénombrement de l'Institut national des statistiques, le taux d'activité se situe à 63,5% en Flandre, 54,9% en Wallonie et 54,5% à Bruxelles. Voilà le vrai problème!

En résumé, la Région flamande a proportionnellement un peu plus de non-demandeurs d'emploi, c'est-à-dire de prépensionnés et de chômeurs âgés que les autres Régions. En même temps, on constate des écarts notables en matière de chômage, Bruxelles présentant l'écart le plus important.

Personnellement, je crois que la situation de Bruxelles est très préoccupante. A l'occasion de la Conférence pour l'emploi, Jan Smets, vice-président du Conseil supérieur, a réalisé une série d'analyses et

de drie Gewesten dezelfde criteria. Het klopt dat het aandeel van de niet-werkzoekenden in vergelijking met het totaal van de door de RVA vergoede werklozen, in Vlaanderen twee maal hoger ligt dan in Brussel. Voor de werkzoekenden is de verhouding omgekeerd.

Als men het percentage niet-werkzoekenden per leeftijdsgroep analyseert kunnen de verschillen tussen Vlaanderen en de andere Gewesten worden genuanceerd. Het verschil tussen het percentage niet-werkzoekenden in Vlaanderen en Wallonië of Brussel heeft te maken met de grotere populariteit van het brugpensioen in Vlaanderen.

Het percentage werkzoekenden is in Vlaanderen 10 % lager dan in de twee andere Gewesten. In Vlaanderen is het percentage werkenden eveneens hoger dan in de twee andere Gewesten: bijna 10 %.

In Brussel is de toestand zorgwekkend. De mensen hebben daar een gigantisch mobiliteitsprobleem.

Het spreekt voor zich dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de verschillende tewerkstellingsmaatregelen kan toepassen. Daartoe behoren bijkomende stimuli voor de Gewesten of gemeenten die met een hoog percentage werkzoekenden te kampen hebben. Ik verwacht veel van de nakende uitvoering van de dienstencheques.

In het kader van de werkgelegenheidsconferentie werden er reeds akkoorden bereikt, waaronder een samenwerkingsakkoord om de interregionale mobiliteit te bevorderen, die onontbeerlijk is indien men de Brusselse werkzoekenden meer mogelijkheden wil bieden.

In Brussel komen een reeks structurele disfuncties van de arbeidsmarkt samen. Men dient er vooruitzichten te scheppen voor de werkzoekenden, vooral ionderen en

arrive à la conclusion qu'à l'exception de Berlin, Bruxelles a le taux de chômage le plus élevé de toutes les capitales européennes et nulle part ailleurs, la différence en matière de chômage entre un pays et sa capitale n'est plus importante qu'en Belgique.

Cela signifie entre autres qu'il y a un problème énorme de mobilité des gens. Il y a un chômage massif à Bruxelles mais à Hal-Vilvorde, il y a pénurie de travailleurs. Donc, il existe de véritables problèmes de transition, de mobilité et d'autres encore.

Cette situation est, selon moi, plutôt dramatique. Néanmoins, un dispositif est en place. La Région de Bruxelles-Capitale peut appliquer, à l'instar des autres Régions, les différentes mesures pour l'emploi. Certaines d'entre elles prévoient des encouragements supplémentaires pour les régions confrontées à un chômage important. Par exemple, le plan Activa prévoit des avantages supplémentaires pour les demandeurs d'emploi des communes dont le taux de chômage est particulièrement élevé. Evidemment, je compte aussi sur l'effet positif de certaines nouvelles mesures, parmi lesquelles les titres-services, y compris dans la région bruxelloise, la seule Région où ce système n'a pas encore démarré. Mais je suis conforté par les nouvelles que j'apprends par voie de presse, notamment le lancement du système par le gouvernement bruxellois.

Dans le cadre de la Conférence pour l'emploi, des accords ont déjà été pris. Ils peuvent également faire office de levier dans le cas spécifique de Bruxelles. En ce qui me concerne, ceci est très important. Il a été convenu qu'un accord de coopération serait conclu en vue de promouvoir la mobilité interrégionale. L'attention portera sur:

- 1) la mise sur pied d'un système d'échanges performant d'offres d'emploi insatisfaites et d'un curriculum vitae des demandeurs d'emplois.
- 2) la promotion des formations en langues.
- 3) le renforcement des efforts en matière de formation et de stage dépassant les frontières des Régions.

Un tel accord de coopération me paraît indispensable pour réaliser la mobilité nécessaire dans et vers la capitale de façon à créer davantage de possibilités en faveur des demandeurs d'emploi bruxellois tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de la capitale.

Personnellement, j'estime que la problématique de Bruxelles, à savoir une série de dysfonctionnements structurels sur notre marché de l'emploi, constitue véritablement un abcès. Le fait que l'ensemble de la catégorie des chômeurs reprenne des proportions tout à fait différentes entre non-demandeurs d'emploi et demandeurs d'emploi s'explique par le nombre élevé de demandeurs d'emploi à Bruxelles et non pas par un glissement dans les autres régions. Ce n'est qu'un constat. Je crois vraiment que le gouvernement bruxellois doit, avec le gouvernement flamand, le gouvernement de la Région wallonne, les Communautés, œuvrer à une collaboration pour créer des sorties, des pistes, des opportunités tant à Bruxelles que dans les régions avoisinantes, sous peine de ne pouvoir régler le problème. Socialement, il s'agit d'une population assez jeune, composée le plus souvent d'allochtones pour qui il est nécessaire de créer des perspectives. Cette question est vraiment préoccupante à mes yeux.

09.03 François-Xavier de Donnea (MR): Monsieur le président, je remercie M. le ministre des considérations qu'il a émises. Si je comprends bien, il y a une plus forte proportion de demandeurs d'emploi à Bruxelles que dans les deux autres Régions en raison de la

allochtonen. De toestand lijkt mij erg verontrustend.

09.03 François-Xavier de Donnea (MR): Het grotere aantal werkzoekenden in Brussel zou dus door de leeftidsstructuur kunnen

structure des âges.

09.04 Frank Vandenbroucke, ministre: Oui, c'est une vision des choses, mais il ne s'agit pas tellement, selon moi, de la structure des âges. Cet élément peut jouer, mais une vérification s'impose en la matière. Cependant, force est de constater que l'adéquation entre demande et offre est particulièrement pénible à Bruxelles. Donc, même si l'on examine les catégories d'âge, on peut constater que les écarts sont très importants. Ainsi, le chômage des jeunes est plus élevé à Bruxelles qu'ailleurs, mais un effet de cet ordre n'est pas à exclure.

09.05 François-Xavier de Donnea (MR): Je crois aussi que ce facteur ne joue pas totalement mais qu'il doit néanmoins intervenir, monsieur le ministre, car en fonction d'une population allochtone importante qui a gardé des habitudes de procréation plus généreuses que chez nous, le nombre de jeunes est relativement élevé à Bruxelles.

Vous avez mis le doigt sur le vrai problème qui est cette inadéquation entre l'offre et la demande de travail. On constate que l'on importe énormément de navetteurs à Bruxelles mais les offres d'emploi non satisfaites, pour lesquelles on ne trouve pas de candidat sur le marché bruxellois ou belge même, sont importantes, et même pour les emplois non-qualifiés. Il y a une difficulté à Bruxelles à trouver des plongeurs pour les restaurants ou des paveurs. On a donc cette situation paradoxale d'avoir des offres d'emploi non satisfaites, en ce compris dans les métiers pour lesquels il ne faut même pas avoir terminé l'école primaire.

Je crois que le problème crucial, c'est la récupération d'une série de jeunes qui sont sortis de l'école sans diplôme et qui ont en plus le handicap d'avoir une origine allochtone avec comme conséquence qu'ils ne maîtrisent bien aucune de nos langues nationales. Indépendamment de l'absence de formation technique, il y a également une absence d'intégration socioculturelle.

Je lirai avec attention votre texte car je crois qu'il apporte une série d'éléments. Mais si je comprends bien, vous estimez que l'analyse du Gerfa est un peu simpliste et un peu sommaire. Donc, je crois qu'il était bon que je vous pose la question de façon à ce que l'on puisse avoir un texte publié d'une réponse un peu plus poussée et un peu plus fine sur le plan de l'analyse des chiffres et de l'analyse intellectuelle.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 966 de M. Marie-Claire Lambert est retirée. De vraag nr. 995 van mevrouw Greet van Gool is ingetrokken.

10 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk en Pensioenen over "de problematiek van de slapende nachten" (nr. 1012)

10 Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le problème des gardes dormantes" (n° 1012)

10.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, toen ik de term "slapende nachten" voor het eerst hoorde, vond ik het een mooie benaming. Die benaming komt uit de sector van de bijzondere jeugdbijstand waar de problemen met de slapende nachten zich stellen. Het zal u onmiddellijk duidelijk worden.

Er werden reeds lang verschillende pogingen gedaan om de problematiek omtrent de slapende nachten op te lossen. Men spreekt

worden verklaard?

09.04 Minister Frank Vandenbroucke: Dat is mogelijk, maar de toestand is vooral te wijten aan het feit dat vraag en aanbod niet op elkaar zijn afgestemd.

09.05 François-Xavier de Donnea (MR): Het feit dat de allochtone bevolking meer kinderen heeft, verklaart dat de Brusselse bevolking erg jong is.

U heeft de vinger op de zere plek in Brussel gelegd: er is een grote wanverhouding tussen vraag en aanbod. Dagelijks reizen heel wat pendelaars naar Brussel, maar voorts raken een groot aantal vacatures, ook voor laaggeschoolden, niet ingevuld. Er rijst dus een belangrijk probleem: een aantal jongeren verlaten de school op zeer jonge leeftijd, zonder diploma, en geraken maatschappelijk en cultureel niet geïntegreerd. De vraag is hoe zij kunnen worden "heropgevestigd".

Gelet op uw genuanceerd antwoord moeten de door de GERFA geciteerde cijfers worden gerelativeerd.

10.01 Nahima Lanjri (CD&V): Au sein de la sous-commission paritaire 319 des maisons d'éducation et d'hébergement, l'expression « nuit dormante » est utilisée pour désigner la nuit passée par un soignant ou un éducateur dans une institution.

in het paritair subcomité 319 van de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en diensten over een slapende nacht wanneer men als verzorger of opvoeder overnacht in een instelling om te waken over jongeren. Men is er nog niet in geslaagd tot een oplossing te komen.

In die sector tellen de acht uren gedurende dewelke de werknemers inslapen voor drie uur. Er worden dus drie uren uitbetaald. De bedoeling is dat de werknemers kunnen slapen, maar dat zij wel moeten werken wanneer er zich een of ander probleem stelt, bijvoorbeeld wanneer een jongere zou weggelopen. Als zij 's nachts dringend een interventie moeten doen, wordt hun arbeidsprestatie dubbel geteld. Dit mag echter in totaal geen acht uren overschrijden. Voor elk uur nachtdienst dat wordt toegekend, is er ook in een toeslag voorzien van 20% op het bruto uurloon. De toeslagen voor de nachtdiensten kunnen maximaal 10% van het bruto maandloon bedragen.

Mijnheer de minister, het probleem dat ik u wil voorleggen betreft niet de bezoldiging van de uren. Het is perfect mogelijk te bepalen dat wachtdiensturen niet of tegen een lager loon worden betaald. Het probleem is echter dat het systeem zoals het thans functioneert, niet conform de arbeidswetgeving is. Men bevindt zich als het ware in de illegaliteit. De wet bepaalt welke uren als arbeidsuren moeten worden gerekend. Dat is belangrijk voor de telling van het maximum aantal uren dat men per dag mag presteren - elf uren -, voor de berekening van overuren, enzovoort. Artikel 19 van de wet op de arbeid omschrijft arbeidstijd als de tijd gedurende dewelke het personeel ter beschikking is van de werkgever. Men kan hiervan echter afwijken, maar via een koninklijk besluit zijn en dat is precies het probleem.

Er bestaat voor de bewuste sector wel een CAO, maar werkgevers en werknemers zijn verdeeld over de vraag of er al of niet een koninklijk besluit moet worden uitgevaardigd om dat CAO algemeen bindend te maken.

De toestand is verschillend in Wallonië en in Vlaanderen. In Wallonië werd er op 26 mei 2002 wel een koninklijk besluit uitgevaardigd. In Vlaanderen is dat nog niet het geval omdat de vakbonden eisen dat er ten minste vier uren zouden worden betaald in plaats van drie uren voor die slapende nachten. Dan pas zijn zij bereid een koninklijk besluit goed te keuren dat misschien niet eens definitief is.

De werkgevers hebben hiermee ook nog niet ingestemd omdat zij het probleem van de financiën onderkennen. Zij beschikken niet over de nodige middelen om in te gaan op het verzoek van de vakbonden.

Er is met andere woorden een probleem. Men is terechtgekomen in een patstelling. Ik weet dat dit probleem reeds heel lang aansleept. Ik vond het echter wel opmerkelijk dat men er in Wallonië wel in geslaagd is om daaruit te geraken en bij ons nog niet.

Ondertussen is het wel duidelijk dat men in de onwettelijkheid werkt. De werkgevers komen voortdurend onder de dreiging van sommige werknemers te staan, van sommige werknemers niet van alle. Er zijn werknemers die naar de rechtbank zijn gestapt. Op dit ogenblik zijn er bijvoorbeeld in de bijzondere jeugdsector twee zaken aanhangig. Als ze veroordeeld worden, dan betekent dat dat de instelling miljoenen moet betalen. De instelling gaat dan met andere woorden failliet. We kunnen ons dat niet permitteren. We kunnen dat nergens. Er zijn reeds te weinig plaatsen. Als die instellingen dan ook nog eens failliet gaan en niet meer kunnen verderwerken omdat een paar werknemers naar de rechtbank stappen, dan is er echt wel een heel groot probleem.

dans le but de veiller sur les jeunes. A cet égard, huit heures comptent pour trois heures payées. Si un éducateur doit effectivement accomplir une tâche pendant la nuit, ses prestations comptent double, sans que cela puisse dépasser huit heures. Pour chaque heure de service de nuit, on ajoute également un supplément de 20 pour cent au salaire horaire. Les suppléments pour service de nuit s'élèvent à 10 pour cent maximum du salaire mensuel brut.

Ce système n'est pas conforme à la législation du travail. Pour le secteur en question, il existe bien une CCT qui autorise certaines dérogations, mais les employeurs et les travailleurs ne parviennent pas à trouver un accord à propos de la question de savoir si un arrêté royal doit être pris pour conférer à la CCT un caractère généralement contraignant. Pour la Wallonie, un arrêté royal a déjà été pris mais les syndicats flamands demandent que, pour une « nuit dormante », quatre heures de travail au moins soient payées. Les employeurs déclarent ne pas disposer des moyens nécessaires pour accéder à la requête des syndicats.

Contrairement à nous, la Wallonie a réussi à sortir de l'impasse. Dans l'intervalle, on travaille dans l'illégalité et des employeurs sont menacés par des travailleurs d'actions en justice. Dans le secteur de l'aide spéciale à la jeunesse, deux institutions risquent la faillite en cas de condamnation. Or, la pénurie de places est déjà bien réelle. Cette situation est intenable.

Le ministre est-il au courant de ce problème? Son administration a-t-elle déjà tenté d'y apporter une solution définitive? Insistera-t-il auprès du gouvernement flamand pour qu'une solution soit trouvée? Le ministre apporterait-il sa collaboration à la création d'un forum réunissant les syndicats, les employeurs, l'administration ainsi que des représentants des autorités flamandes et fédérales?

Er moet dus een oplossing komen. Het belangrijkste is dat er een algemene oplossing komt voor iedereen. Dat is beter dan gewoon zitten wachten en zien dat de ene werknemer naar de rechtbank gaat en de andere niet. Dat is natuurlijk geen oplossing.

Mijnheer de minister, ik heb dan ook de volgende vragen aan u. Bent u op de hoogte van deze problematiek? Hebt u zich daarover reeds kunnen informeren? Zijn er pogingen van uw administratie om tot een definitieve regeling te komen? Bent u bereid om vanuit uw bevoegdheid – arbeidswet valt toch ook onder uw bevoegdheid – aan te dringen bij de Vlaamse regering om eventueel tot een betere financiering of tot een andere oplossing te komen? Het gaat dan over dat vierde uur. Men kan in elk geval niet langer in die onwettelijkheid blijven verkeren.

Mijnheer de minister, ten slotte wilde ik u ook vragen om eventueel een forum op te richten waarvan u de leiding op zich kunt nemen. Daarin kunnen dan de vakbonden, de werkgevers, de administratie en ook de regering – de kabinetten of de vertegenwoordiging van zowel de Vlaamse Gemeenschap als de federale regering – vertegenwoordigd zijn. Het is een soort forum met alle betrokken partners. Op die manier kan men dan een oplossing zoeken voor dit probleem. Het sleept reeds heel lang aan. Ik weet dat het een moeilijk probleem is. U kan dit echter toch niet verder in de onwettelijkheid laten. Dan dreigen er immers instellingen failliet te gaan. Die klacht bereikt mij toch vanuit de sector. Dit is niet de bedoeling.

10.02 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Lanjri, uw vraag gaat over de wettelijke regeling inzake arbeidsduur met betrekking tot de slapende wachten. Ik dacht eigenlijk dat het ging over slapende wachten. Het gaat over de slapende wachten in de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en bij de geneesheren.

De Belgische wet zegt hierover het volgende. De arbeidsduur wordt omschreven als de tijd gedurende dewelke het personeel ter beschikking staat van de werkgever. Ik verwijs naar artikel 19 van de arbeidswet van 16 maart 1971. De werknemer wordt volgens de Belgische wetgeving geacht arbeid te verrichten "wanneer hij onder het bevel van de werkgever staat". Dat wil zeggen dat hij zijn activiteit ter beschikking van deze laatste stelt en hij niet kan beschikken over de eigen tijd.

Derhalve is geen arbeidstijd de tijd van aanwezigheid waarover de werknemer vrijelijk kan beschikken zonder een onvoorziene oproep te moeten verwachten, waarvan de voortdurende mogelijkheid tot gevolg zou hebben dat hij ononderbroken ter beschikking van de werkgever zou blijven en zonder een bijkomende taak te moeten uitoefenen. Op basis van deze definitie van arbeidstijd vallen wachtdiensten gedurende dewelke een werknemer ter beschikking blijft van zijn werkgever, bijvoorbeeld inslapende wacht die op elk moment een oproep moet kunnen beantwoorden, onder het begrip arbeidsduur.

Dezelfde arbeidswet van 16 maart 1971, artikel 19, alinea 3 stelt verder dat - ik citeer - "op verzoek van het bevoegde paritair comité de Koning de tijd kan bepalen gedurende dewelke het personeel ter beschikking van de werkgever is en dit onder meer voor werken die hoofdzakelijk bij tussenpozen worden verricht". Die mogelijkheid, die men niet mag verwarren met een CAO algemeen bindend verklaard via een koninklijk besluit, laat toe om in bepaalde sectoren rustperiodes – slapen - te neutraliseren als arbeidstijd.

10.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: L'article 19 de la loi sur le travail du 16 mars 1971 stipule que l'on entend par durée du travail le temps pendant lequel le personnel est à la disposition de l'employeur. Le travailleur effectue une prestation de travail lorsqu'il est placé sous l'autorité de l'employeur.

Aux termes de la loi belge, tout travailleur est supposé accomplir un travail lorsqu'il se trouve sous l'autorité de son employeur. Il ne peut alors disposer librement de son temps. Le temps de présence durant lequel le travailleur ne doit pas s'attendre à être appelé par son employeur n'est pas du temps de travail. Le temps durant lequel il peut s'attendre à être convoqué par son employeur est du temps de travail. Le travailleur est alors entièrement à la disposition de son employeur. Donc, un service de garde dormante où l'on peut s'attendre à être convoqué par un employeur est du temps de travail.

La même loi sur le travail du 16 mars 1971 prévoit qu'à la demande de la commission paritaire, le Roi peut fixer le temps pendant lequel le personnel se tient à la

Op 9 september echter heeft het Europees Hof van Justitie een belangrijk arrest gevelde over de definitie van arbeidstijd. Het zogehete arrest-Jaeger geeft een strikte interpretatie van de Europese richtlijn 93/104. Het Hof van Justitie beschouwt de wachtdiensten van een arts in een ziekenhuis of in zijn geheel als arbeidstijd in de zin van de richtlijn - en nu citeer ik - "zelfs indien de belanghebbende op zijn werkplek mag rusten, slapen tijdens de periodes waarin van hem geen werkzaamheden worden verlangd". Het Hof is dan ook van mening dat een lidstaat deze rustperiodes, slaaperperiodes niet kan uitsluiten uit het begrip arbeidstijd.

Concreet betekent dit dat België niet meer over de mogelijkheden beschikt om bepaalde periodes, slapen tijdens de wachtdienst, te neutraliseren bij de berekening van de arbeidstijd. Momenteel kan ik zowel in het dossier van de geneesheren als in het dossier van de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen geen regeling uitwerken die de slaaptijden neutraliseert, ik kan dus niks doen.

De Europese Commissie is zich evenwel terdege bewust van de problemen die het arrest met zich meebrengt in de lidstaten. Vandaar dat de Europese Commissie zal voorstellen om de richtlijn aan te passen in de richting dat het voor de nationale wetgever opnieuw mogelijk is om bepaalde periodes van de arbeidstijd te neutraliseren. Alvorens de richtlijn te kunnen aanpassen zal de Commissie eerst de verplichte consultatierondes zoals voorzien in het Verdrag, naleven. Het lijkt mij dan ook raadzaam om de werkzaamheden van de Commissie af te wachten alvorens acties te ondernemen in deze dossiers. Zodra de Europese Commissie groen licht heeft gegeven en de richtlijn is aangepast, zal ik onverwijld de nodige stappen ondernemen om een regeling uit te werken voor de inslapende artsen tijdens de wachttijd en voor de opvoedings- en huisvestingsinstellingen.

10.03 Nahima Lanjri (CD&V): U zegt dat u door de definitie die het Europees Hof aan arbeidstijd gegeven heeft, een aantal uren niet meer kan neutraliseren. Dat verwondert mij. Mijn vraag is dan eigenlijk de volgende. In Wallonië bestaat er - ik heb het reeds vermeld - al een koninklijk besluit dat drie uur neutraliseert. Is dat dan onwettelijk en in strijd met het arrest van het Europees Hof? Zult u dat dan moeten aanpassen?

Als wij de richtlijn van het Europees Hof moeten volgen, zal dat enorme kosten betekenen voor onder meer Vlaanderen. Ik heb hier bedragen van meer dan 12 miljoen euro, maal vijf, voor de uren die op dit ogenblik niet worden betaald. Als er nu maar 3 uur worden betaald, moet er dan 8 uur worden betaald. Dat is dus een enorme kostprijs. Vindt u het zinvol om, zoals ik voorstel, een overleg tot stand te brengen, eventueel met de verschillende Gewesten, om iets aan het probleem te doen? Of wacht u af? Wat zal u doen?

10.04 Minister Frank Vandenbroucke: Ik ben niet verantwoordelijk voor het budget van de Vlaamse regering, niet meer of minder dan voor het budget van de Duitse regering, die ook grote problemen heeft met dit verhaal. Ik kan daar dus niets aan doen. Wij kunnen onmogelijk bewegen in deze kwestie, want het is dwingend Europees recht. Ik denk evenwel dat de Europese Commissie nu wel inziet dat zij een klein beetje voortvarend is geweest. Het kost immers overal heel veel geld. Het enige wat wij kunnen doen, is de Europese Commissie vragen om de zaak te herbekijken.

disposition de l'employeur dans des emplois exercés par intermittence. Il en résulte que dans certains secteurs, les périodes de repos et de sommeil ne devraient pas être considérées comme du temps de travail. Mais le 9 septembre, la Cour de Justice européenne a rendu un jugement - l'arrêt Jaeger - qui dispose que les services de garde dans les hôpitaux, en ce compris les périodes de sommeil, doivent être considérés dans leur ensemble comme du temps de travail. Conséquence: la Belgique est dans l'impossibilité de dire que certaines périodes ne sont pas du temps de travail.

La Commission européenne étant consciente des problèmes qui découlent de cet arrêt, elle proposera d'adapter la directive de façon que les Etats membres puissent à nouveau décider que telle ou telle période n'est pas du temps de travail. Dès lors, il est opportun d'attendre quelles démarches va entreprendre la Commission.

10.03 Nahima Lanjri (CD&V): En Wallonie est d'application un arrêt royal aux termes duquel trois heures sont neutralisées. Cette réglementation serait-elle illégale et en contradiction avec l'arrêt de la Cour européenne ?

L'application de la directive européenne entraînera des coûts énormes. Le ministre entamera-t-il une concertation avec les Régions ?

10.04 Frank Vandenbroucke, ministre: Les budgets des gouvernements flamand ou germanophone ne relèvent pas de mes compétences.

La directive européenne est juridiquement contraignante. A mon avis, la Commission européenne se rend compte qu'elle a agi avec trop de fougue. Il ne nous reste d'autre choix que de lui demander de

reconsidérer sa décision.

10.05 Nahima Lanjri (CD&V): Als wij ervan uitgaan dat de Europese Commissie de zaak herbekijkt, dan blijft er voor Vlaanderen toch nog een probleem bestaan. Als de situatie immers blijft zoals ze nu is, verkeert Vlaanderen in de onwettelijkheid en moet er een koninklijk besluit komen. Mijn vraag blijft dus.

10.05 Nahima Lanjri (CD&V): Même à situation inchangée, la Flandre se trouve dans une situation d'illégalité. Un arrêté royal sera-t-il en tout état de cause promulgué ?

10.06 Minister Frank Vandenbroucke: Mevrouw Lanjri, Europa is de baas. Wij kunnen het niet oplossen met een koninklijk besluit.

10.06 Frank Vandenbroucke, ministre: Nous ne pouvons pas résoudre ce problème par le biais d'un arrêté royal.

10.07 Nahima Lanjri (CD&V): Stel dat Europa bereid is om de zaak te herzien en dat men terugkeert naar de vroegere situatie, toen Europa nog geen beslissing had genomen. Als Europa het ons dus zelf laat bepalen, hoeveel uren worden er dan geneutraliseerd?

10.07 Nahima Lanjri (CD&V): Si l'Europe décidait d'en revenir à l'ancienne situation, combien d'heures seront-elles neutralisées ?

10.08 Minister Frank Vandenbroucke: In dat geval weet ik niet of Vlaanderen zich in de onwettelijkheid bevindt. Nu kan men afwijkingen op het algemene principe hebben. Europa verbiedt ons dat.

10.08 Frank Vandenbroucke, ministre: J'ignore si la Flandre se trouverait dans ce cas dans une situation d'illégalité.

10.09 Nahima Lanjri (CD&V): Nu kan men dat niet. Men kan het wel, maar het wordt gewoon geregeld via een CAO. Dat is het probleem. Nu kan om het even welke werknemer toch naar de rechtbank stappen, omdat een CAO niet bindend is. Hij kan eisen dat zijn gepresteerde uren allemaal worden uitbetaald.

10.09 Nahima Lanjri (CD&V): Actuellement, tout est réglé par le biais des CCT. Tout travailleur peut exiger devant le tribunal que les heures qu'il a prestées soient payées intégralement.

Mijnheer de minister, dat is nu net het probleem dat ik u probeer duidelijk te maken. Op dat moment is de zaak nog niet opgelost.

10.10 Minister Frank Vandenbroucke: Dat begrijp ik. Ik ga er echter vanuit dat we nu met dwingend Europees recht te maken hebben. Wat men er ook van denkt in Vlaanderen, het is dwingend Europees recht. Dat is nu de regel. Wij moeten proberen iets te veranderen aan het dwingend Europees recht. Dan zullen we wel zien.

10.10 Frank Vandenbroucke, ministre: Nous nous trouvons face à des dispositions européennes contraignantes. Nous devons essayer d'adapter ces dispositions. Nous verrons ensuite l'évolution de la situation.

10.11 Nahima Lanjri (CD&V): Ik zal de zaak met u opvolgen.

10.11 Nahima Lanjri (CD&V): Je continuerai à suivre de près le dossier.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Ondertussen heeft mij het bericht bereikt dat de heer Hendrik Bogaert niet aanwezig kan zijn. Hij blijft problemen hebben om de commissie voor de Sociale Zaken te vinden. Zijn vraag nr. 1010 wordt uitgesteld.

11 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen en aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk over "de PWA's, de dienstcheques en de welzijnswetgeving" (nr. 997)

11 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions et à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail sur "les ALE, les titres-services et la législation sur le bien-être" (n° 997)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Werk en Pensioenen)

(La réponse sera fournie par le ministre de l'Emploi et des Pensions)

11.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb de gelegenheid gehad om u in de marge – ik bedoel buiten de openbare vergadering – van de bespreking van de programmawet, mijn ongerustheid omtrent dit onderwerp te signaleren.

Volgens mij bestaat er onduidelijkheid over de toepassing van de welzijnswet met betrekking tot de dienstencheques. Wanneer wij op dit ogenblik aan de inspectie vragen stellen omtrent de toepassing op de PWA's, is het antwoord dat de wetgeving betreffende het welzijn van de werknemers op het werk van toepassing is op de PWA'ers die in scholen en dergelijke werken, maar dat de welzijnswet niet van toepassing zou zijn op PWA'ers die bij particulieren thuis werken. In het toepassingsgebied van de welzijnswet, ik baseer mij op artikel 2 § 4 – wordt bepaald dat de wet niet van toepassing is op dienstboden en ander huispersoneel. Dat vormt de aanleiding waarom de inspectie tot nu toe in verband met de PWA'ers antwoordt in de zin van de ene wel, de ander niet, naargelang degene bij wie men zijn diensten levert.

Volgens mij is dit een vreemde uitleg, omdat sinds de laatste wijziging PWA'ers ook beschouwd worden als mensen die werken onder een – zij het aangepaste – arbeidsovereenkomst. Bij dienstencheques zal van bij de aanvang sprake zijn van een arbeidsovereenkomst.

In de programmawet die vorige week in de Kamer werd goedgekeurd, werd een nieuw artikel 77 ingevoegd. Volgens mij ware het aangewezen dat de werknemers die tewerkgesteld worden met dienstencheques, zoveel mogelijk behandeld worden als uitzendkrachten, wat betreft de toepassing van de reglementering inzake gezondheid, veiligheid en welzijn. Op die manier hebben wij een duidelijke kapstok, waardoor kan worden aangetoond dat de wetgeving op hen volledig van toepassing is en is er geen ambigue onderscheid meer.

Mijnheer de minister, is het de bedoeling, zodra u de teksten rond de dienstencheques geconcipeerd heeft, om de werknemers die met dienstencheques werken gelijk te stellen met huispersoneel, zodat de wet niet op hen van toepassing is, dan wel de redenering te volgen dat alle werknemers die zullen tewerkgesteld zijn onder het stelsel van de dienstencheques, volledig onder de welzijnswet vallen?

Mijn antwoord daarop is dat u ze dan als uitzendkrachten dient te behandelen. Een andere oplossing voor mij is ook goed, zolang er maar de duidelijkheid is dat op iedereen die werkt onder de dienstencheques, de wet op het welzijn van toepassing is.

11.02 Minister Frank Vandenbroucke: Het antwoord op de vraag van mevrouw D'hondt naar duidelijkheid is in principe eenvoudig. Er is duidelijkheid. Wij hebben hier te maken met een arbeidsovereenkomst tussen een werkgever en een werknemer in het kader van de dienstencheques. Daarop is de welzijnswet volledig van toepassing, zoals ook het geval is op andere gewone arbeidsovereenkomsten. De verantwoordelijkheid ligt dus bij de werkgever en dus bijvoorbeeld niet bij de heer of mevrouw bij wie men gaat poetsen.

U hebt wel een punt wanneer u zegt dat u ook het specifieke regime van de uitzendarbeid had kunnen toepassen. Dat is hier niet het geval. De uitzendarbeid is een vorm van terbeschikkingstelling. We hebben de juridische figuur van de terbeschikkingstelling hier niet gebruikt. We hebben de soepelheid van de uitzendarbeid genomen, namelijk het kunnen werken met opeenvolgende contracten van bepaalde duur. We

11.01 Greta D'hondt (CD&V): La législation relative au bien-être des travailleurs au travail s'applique aux travailleurs ALE occupés par des écoles etc., mais pas aux travailleurs ALE occupés chez des particuliers. L'inspection fonde sa position sur l'article 2 de la loi, qui dispose que celle-ci ne s'applique pas aux domestiques et autre personnel de maison. Or, depuis la dernière modification de la législation, les travailleurs ALE sont considérés eux aussi comme des personnes travaillant sous les liens d'un contrat de travail. Dans le système des titres-services, ils seront dès le départ liés par un contrat de travail.

Les travailleurs occupés dans le cadre des titres-services seront-ils assimilés à du personnel de maison, la loi sur le bien-être au travail ne leur étant alors pas applicable ? Ou entreront-ils par contre dans le champ d'application de cette loi ?

A mon estime, ces travailleurs doivent être considérés, dans ce dernier cas, comme des intérimaires.

11.02 Frank Vandenbroucke, ministre: En l'occurrence, nous sommes en présence d'un contrat de travail entre un employeur et un travailleur dans le cadre des titres-services. La loi sur le bien-être s'applique intégralement dans ce contexte. La responsabilité incombe donc à l'employeur, et non pas à celui chez qui l'on fait le ménage, par exemple.

Le travail intérimaire constitue une forme de mise à disposition. Concernant les titres-services.

hebben echter niet de juridische figuur van de terbeschikkingstelling gebruikt. De verantwoordelijkheid blijft volledig bij de werkgever die dat contract tekent met de persoon die gaat poetsen. In die zin is dat eigenlijk hetzelfde als de toepassing van de welzijnswet op iemand die gaat poetsen in een kantoor en tewerkgesteld wordt door een industrieel schoonmaakbedrijf. De welzijnswet is daarop van toepassing zoals deze op elke werkgever van toepassing is.

Ik wil wel beklemtonen dat dit iets is waarover we in de toekomst verder moeten nadenken. De vraag is namelijk wat het realiteitsgehalte daarvan is. Die werkgever gaat vermoedelijk niet elk huis inspecteren waar die werknemer gaat poetsen. Ik denk dat we daarover moeten nadenken. Ik vind dat wanneer u zegt dat dit het systeem van de uitzendarbeid in zijn volledigheid kon zijn, met daaraan de juridische figuur en een bepaald concept van veiligheid en bescherming verbonden, dan hebt u een punt. Het politieke debat heeft ertoe geleid dat we dat niet gedaan hebben. We starten dus met een gewone arbeidsovereenkomst. Dat is dus duidelijk, maar ik weet niet of dat op lange termijn de beste oplossing is. We zullen dat moeten evalueren.

nous n'avons pas recouru à la notion juridique de mise à disposition; nous avons uniquement repris la notion de souplesse inhérente au travail intérimaire.

Il s'agit d'un sujet auquel nous devons réfléchir plus avant. Au fond, dans quelle mesure les dispositions entretiennent-elles un lien avec la réalité? L'employeur ne va probablement pas inspecter chaque maison où le travailleur va nettoyer. Nous commençons donc à présent avec un contrat de travail normal, mais je ne sais pas s'il s'agit de la meilleure solution à long terme. Nous devons procéder à une évaluation à cet égard.

11.03 Greta D'hondt (CD&V): Ik blijf toch bekommerd. Dit komt vooral door het antwoord dat de inspectiediensten gaven.

11.04 Minister Frank Vandenbroucke: Bij mijn weten is er een zeer specifieke regeling voor de PWA vastgelegd.

U zegt dat het arbeidsovereenkomsten zijn. Dit is niet echt correct. In het verleden hebben we heel wat initiatieven genomen om de PWA's te kunnen beschouwen als een werknemer. Het is niet de juridische figuur van een arbeidsovereenkomst waarbij de werkgever automatisch verantwoordelijk is voor welzijn.

Men heeft terzake wel een schikking getroffen. Ik ken de inhoud van deze schikking echter niet uit het hoofd en durf bijgevolg daarover geen echte toelichting te geven. Dat de inspecties oordelen dat niet de normale regels van toepassing zijn is, mijns inziens, correct.

11.04 Frank Vandenbroucke, ministre: A ma connaissance, les ALE sont régies par une réglementation très spécifique. Mme D'hondt prétend qu'il s'agit en l'espèce de contrats de travail, ce qui n'est pas tout à fait correct. Il est vrai que des dispositions spécifiques ont été prises pour ce qui est du bien-être au travail. L'inspection a par conséquent agi correctement en jugeant que les règles normales ne sont pas d'application.

11.05 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, we moeten, mijns inziens, de wetgeving inzake welzijn op het werk erbij halen. PWA's moesten ook de verplichtingen naleven inzake een externe en een interne dienst, met al daarmee gepaard gaande miserie overigens. We zijn erg ver gegaan in het gelijkstellen inzake de welzijnswet van PWA's met werknemers waarvoor de gewone wet op de arbeidsovereenkomsten van toepassing is.

11.06 Minister Frank Vandenbroucke: Mevrouw D'hondt, ik ben bereid dit op te zoeken.

11.07 Greta D'hondt (CD&V): Ik zou u daarvoor dankbaar zijn, mijnheer de minister. Ik ben immers zeer bekommerd over deze problematiek. U hebt het voorbeeld gegeven van een schoonmaakfirma die mensen uitzendt om burelen schoon te maken. Daar is geen discussie mogelijk. Ik spreek over mensen die worden uitgezonden om bij particulieren schoon te maken. Op het ogenblik dat men dit soort diensten levert aan particulieren, wordt men beschouwd als huispersoneel. De welzijnswet is niet van toepassing op deze categorie.

11.08 Minister Frank Vandenbroucke: Volgens mij is dat niet het

punt.

11.09 Greta D'hondt (CD&V): Volgens mij wel. We zijn het erover eens dat dit niet normaal is. Men moet, mijns inziens, ervoor zorgen dat deze problematiek geregeld is op het ogenblik dat de dienstencheques van start gaan.

11.10 Minister Frank Vandenbroucke: Voor de dienstencheques is de problematiek geregeld. We passen de klassieke situatie toe waarbij de werkgever verantwoordelijk is. De welzijnswet is volledig van toepassing, zoals dat het geval is bij een klassieke arbeidsovereenkomst.

Wat de PWA's betreft, sta ik een beetje verbaasd over de uitspraken van de inspecties die u hun toedicht. Ik herhaal dat er een specifieke regeling bestaat. Ik zal het laten opvragen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 12.31 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 12.31 heures.*

11.09 Greta D'hondt (CD&V): Il faut en tout état de cause veiller à ce que ce problème soit réglé avant l'introduction des titres-services.

11.10 Frank Vandenbroucke, ministre: Ce problème a été réglé en ce qui concerne les titres-services. Nous appliquons le cas de figure classique dans lequel l'employeur est responsable. La loi sur le bien-être s'applique intégralement. En ce qui concerne les ALE, je demanderai qu'on me communique la réglementation spécifique.