



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

woensdag

15-01-2003

10:15 uur

mercredi

15-01-2003

10:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de begroting van de sociale zekerheid" (nr. A661)	1
- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over "de begroting van de sociale zekerheid" (nr. A662)	1

Sprekers: **Greta D'hondt, Johan Vande Lanotte**, vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le budget de la sécurité sociale" (n° A661)	1
- Mme Greta D'hondt au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "le budget de la sécurité sociale" (n° A662)	1

Orateurs: **Greta D'hondt, Johan Vande Lanotte**, vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

van

du

WOENSDAG 15 JANUARI 2003

MERCREDI 15 JANVIER 2003

10:15 uur

10:15 heures

La séance est ouverte à 10.21 heures par M. Eric van Weddingen, président.

De vergadering wordt geopend om 10.21 uur door de heer Eric van Weddingen, voorzitter.

01 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de begroting van de sociale zekerheid" (nr. A661)

- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over "de begroting van de sociale zekerheid" (nr. A662)

01 **Questions jointes de**

- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le budget de la sécurité sociale" (n° A661)

- Mme Greta D'hondt au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "le budget de la sécurité sociale" (n° A662)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie.)

(La réponse sera fournie par le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale.)

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik voel mij enigszins beschaamd omdat ik de minister doe komen voor één vraag. Ik bied daarvoor mijn verontschuldigingen aan.

Dit neemt natuurlijk niet weg dat de begroting van de sociale zekerheid wel belangrijk is.

Mijnheer de minister, ik heb ook met uw collega Vandenbroucke daarover reeds heel wat – positieve – discussies gevoerd naar aanleiding van de begroting 2003. De tijd zal moeten uitwijzen wie van ons beiden juist is geweest of dat de waarheid – zoals zo dikwijls – in het midden ligt. Mijn bekommernis gaat uit naar het feit dat men bij het opstellen van de rijksbegroting de groeiverwachtingen had terugschroefd van 2,6 naar 2,1% daar waar men in de begroting van de sociale zekerheid voor 2003 tot nu toe de 2,6% blijft hanteren en ook vasthoudt aan een groei van 30.000 arbeidsplaatsen. Dit lijkt mij enorm optimistisch.

Deze vraag gaat over de afwikkeling van de begroting 2002. U zult het mij zeggen indien ik mij vergis, maar ik meen vast te stellen dat inzake de staatssubsidie voor 2002 de laatste 125 miljoen niet werd

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Précédemment, j'ai déjà posé un certain nombre de questions sur les paramètres singulièrement positifs utilisés pour la confection du budget 2003. Or, nous apprenons à présent qu'une dernière tranche de 125 millions d'euros de subvention de l'Etat en faveur de la Sécurité sociale n'a pas été inscrite au budget 2002 mais a été ordonnancée au 3 janvier 2003. Voilà qui ressemble fort à un stratagème pour aplanir toute irrégularité dans le budget 2002, au détriment de l'équilibre financier de la Sécurité sociale.

Le ministre pourrait-il préciser la portée de cette décision?

uitbetaald aan de sociale zekerheid. Dit bedrag werd pas "geordonnanceerd" op 3 januari 2003. Ik ben geen begrotingsspecialist, maar dit betekent hoe dan ook dat dit bedrag eigenlijk niet werd ingeschreven als uitgave op de staatsbegroting van 2002.

Mijnheer de minister, kunt u mij terzake enige verduidelijking geven? Is dit inderdaad zo? Waarom werd dit zo gedaan? Wat heeft dit als gevolgen voor de begroting? De sociale zekerheid is niet failliet gegaan; iedereen werd betaald in 2002, maar als dit klopt is dit geen neutrale operatie voor de staatsfinanciën.

01.02 Minister **Johan Vande Lanotte**: Mevrouw D'hondt, het is inderdaad zo dat de laatste schijf van 125 miljoen euro nog niet werd gestort. Normaal gezien zal dit bedrag op 20 januari worden gestort.

Waarom is dit gebeurd? Wij hebben op basis van het ankerprincipe een aantal kredieten vastgelegd waarop het ankerprincipe niet van toepassing was. Het ging daarbij om lonen, pensioenen en uitkeringen voor gehandicapten. Voor Defensie en Ontwikkelingssamenwerking is er sprake van een heel specifieke regeling die vooral inhoudt dat men het ankerprincipe kan overschrijden omdat de bestedingsdoelstelling van essentieel politieke aard is.

Wegens het ankerprincipe moet men regels respecteren die er onder andere voor zorgen dat de subsidies, toelagen, dotaties niet kunnen worden uitbetaald. Wij hebben dit niet blind bekeken. Wij hebben gekeken of dit wel kon. Wij hebben de laatste twee maanden alle vragen en moeilijkheden met betrekking tot het ankerprincipe voortdurend onderzocht.

Wat dit betreft, is het belangrijk erop te wijzen dat de beslissing inzake die 125 miljoen euro werd genomen in een globaal kader dat deze beslissing kon neutraliseren. Een extra storting van 2,15 miljard Belgische frank moest normaal plaatsvinden in juli 2002 ingevolge een aanpassing aan de inflatie. Omdat we dit voelden aankomen, hebben we deze storting reeds uitgevoerd op 13 februari 2002. Wij hebben dit bedrag dus eerder gestort. Normaal gezien zou dit bedrag veel later zijn gestort, namelijk 350 miljoen Belgische frank per maand vanaf juli. Het feit dat we dit bedrag veel vroeger hebben gestort, heeft aan de sociale zekerheid een betere opbrengst gegarandeerd.

Bovendien hebben we een hogere storting voor alternatieve financiering gedaan - dit is verbonden aan de stock options - van 84,8 miljoen euro, zijnde zowat 3,2 miljard Belgische frank. Dit is bijkomend geld dat oorspronkelijk niet voorzien was. Deze storting komt niet uit de middelen die aan het ankerprincipe onderworpen zijn. Het gaat hier om een bedrag dat komt uit de fiscale ontvangsten waar ditzelfde ankerprincipe niet geldt.

Op die manier kunnen we zeggen dat de latere storting van die schijf van 125 miljoen euro geen negatief effect heeft gehad op het globale resultaat van de sociale zekerheid, want er zijn twee compenserende bewegingen geweest.

Heeft dit een effect op het begrotingsresultaat? Ik kan daar heel

01.02 **Johan Vande Lanotte**, ministre: Il est en effet exact qu'une dernière tranche de 125 millions d'euros de subventions de l'Etat ne sera versée que le 20 janvier 2003. Cette décision a été prise après mûre réflexion ; il ne s'agit pas là d'une astuce budgétaire et il n'y aura pas de répercussions négatives pour la Sécurité sociale.

Nous souhaitons retenir le « principe de l'ancre » comme principe général, mais nous avons également déterminé un certain nombre de crédits pour lesquels ce principe ne sera pas d'application. Il s'agit de salaires, de pensions et d'allocations aux handicapés. Une exception a également été faite pour la dotation de la Défense et de la Coopération au développement.

Il n'y a pas d'effet négatif pour la Sécurité sociale car ce versement tardif est compensé par deux mesures. Un versement supplémentaire de 2,15 milliards de francs, prévu pour juillet 2002, avait déjà été effectué le 13 février 2002. Un autre versement supplémentaire de 3,2 milliards de francs a également été effectué à titre de financement de substitution.

Le budget ne s'en trouvera pas davantage affecté car il s'agit d'une dotation entre pouvoirs publics. Le résultat budgétaire et le déficit auraient tous deux atteint des montants identiques si le versement avait été effectué en décembre.

formeel “neen” op antwoorden. Wat gebeurt er? Hetgeen men wint door het niet storten, verliest men doordat het niet binnen komt. In het begrotingsvoorstel wordt entiteit 1 als een geheel voorgesteld. Het gaat hierbij om een dotatie onder overheden.

Indien we in december die 125 miljoen euro wel hadden gestort, dan zou het begrotingsresultaat – het overschot van 4 miljard dat we hebben aangekondigd – identiek zijn geweest. Deze uitgave wordt immers gecorrigeerd op deze basis. Deze beslissing heeft dus geen effect op het begrotingsresultaat voor 2002. Het aangekondigde resultaat, namelijk het overschot van 4 miljard Belgische frank met een globaal tekort van ongeveer 0,1 in entiteit 1, blijft onveranderd omdat het gaat om een interne verrekening.

U zult mij vragen waarom wij dit hebben gedaan. Wij hebben daar lang over gediscussieerd omdat het ankerprincipe een algemeen beginsel is waarop een aantal uitzonderingen werden gemaakt die door de Ministerraad werden vastgelegd. Wij vonden dat we dit principe ten opzichte van iedereen moesten aanhouden. We hebben dit evenwel niet blind gedaan, want indien dit een probleemsituatie had gecreëerd dan zouden we dit principe niet langer hanteren. Er is geen sprake van een probleemsituatie omdat alles werd gecompenseerd door een vervroegde storting enerzijds en een hogere storting anderzijds. De kas van de sociale zekerheid krijgt het geld een maand later maar die vervroegde storting van 2,15 miljard compenseert dit ruimschoots omdat men voor bepaalde sommen 8 tot 9 maanden extra intresten zal ontvangen.

Indien deze beslissing voor een probleem had gezorgd in de sociale zekerheid dan hadden we dit alsnog herbekeken. Ons uitgangspunt was te proberen het ankerprincipe voor iedereen op een gelijke manier toe te passen. Begin januari hebben mijn collega-ministers gevraagd om in een werkgroep uit te leggen hoe het ankerprincipe heeft gewerkt en of het voor iedereen op dezelfde manier werd toegepast. Wij vinden het belangrijk dit te kunnen uitleggen.

Tot zover de reden waarom we dit zo hebben gedaan. Wij hebben ons aan een zekere begrotingsorthodoxie gehouden, ook al is dit tegen de gewoonte in.

Ik resumeer. Een, het bedrag werd niet gestort. Twee, in de loop van het jaar zijn er bedragen eerder gestort en zijn er hogere bedragen gestort die niet aan het ankerprincipe onderworpen waren. Drie, qua kassituatie van de sociale zekerheid heffen beide maatregelen zich ruimschoots op. Vier, het begrotingsresultaat met 4 miljard frank overschot en het tekort van 0,1 van het BNP in entiteit 1 worden ook maar enigszins beïnvloed. Beide bedragen blijven identiek hetzelfde, met of zonder de storting.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, als ik het samenvat is het zo dat de sociale zekerheid er niet slechter van geworden is en de staatsfinanciën er niet beter van geworden zijn. Eigenlijk heeft u het toch gedaan omwille van het ankerprincipe voor iedereen.

Nous avons agi de la sorte parce que nous estimions que le principe de l'ancre devait être appliqué à tous de la même manière.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): La Sécurité sociale ne s'en est donc pas portée plus mal et le budget 2002 pas mieux. S'agissait-il uniquement de la fonction d'exemple attachée au principe de l'ancre?

01.04 Minister Johan Vande Lanotte: U heeft dat zeer goed

01.04 Johan Vande Lanotte ,

verstaan.

ministre: Vous avez bien compris.

01.05 **Greta D'hondt** (CD&V): Een nobel...

01.06 Minister **Johan Vande Lanotte**: Op die manier krijg ik in januari niet het verwijt te horen dat ik voor sommigen een uitzondering heb toegestaan.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 10.30 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.30 uur.