



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

22-05-2002

14:00 uur

mercredi

22-05-2002

14:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél.: 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax: 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail: publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Samengevoegde vragen en interpellatie van - de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de afspraken met betrekking tot gemeenschappelijke minimum- normen voor de opvang van asielzoekers in de Europese Unie en het Belgisch standpunt inzake asiel- en migratiebeleid in de Europese Conventie en de Deense en Britse voorstellen inzake vreemdelingenbeleid" (nr. 7081)	1 1
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de Belgische bijdrage tot de Europese Conventie en het gemeen- schappelijk asielbeleid" (nr. 1275)	1
- de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het stijgend aantal illegalen ingevolge de nieuwe regeling voor uitgeprocedeerde asielzoekers" (nr. 7099)	1
<i>Sprekers: Guido Tastenhoye, Pieter De Crem, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
<i>Moties</i>	13
<i>Sprekers: André Frédéric, Francis Van den Eynde</i>	
Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de opdracht van de hulpagenten" (nr. 7148)	14
<i>Sprekers: Francis Van den Eynde, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het gewelddadig optreden van bepaalde politiediensten naar aanleiding van de uitreiking van een doctoraat aan prins Filip aan de universiteit van Leuven" (nr. 7149)	17
<i>Sprekers: Francis Van den Eynde, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Interpellatie van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het toenemende maatschappelijke probleem van het sterk groeiend aantal illegalen in België en in Antwerpen in het bijzonder" (nr. 1260)	19
<i>Sprekers: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
<i>Moties</i>	24
Vraag van mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de dotaties aan de gemeenten in het kader van de politiezones" (nr. 7171)	25
<i>Sprekers: Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	

SOMMAIRE

Questions et interpellation jointes de - M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la fixation de normes minimales communes pour l'accueil des demandeurs d'asile au sein de l'Union européenne et la position défendue par la Belgique en matière de politique d'asile et d'immigration dans le cadre de la Convention européenne et les propositions danoises et britanniques en matière de la politique d'immigration" (n° 7081)	1 1
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "la contribution de la Belgique à la Convention européenne et la politique d'asile commune" (n° 1275)	1
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant de personnes en situation illégal à la suite de la nouvelle réglementation appliquée aux demandeurs d'asile déboutés" (n° 7099)	1
<i>Orateurs: Guido Tastenhoye, Pieter De Crem, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
<i>Motions</i>	13
<i>Orateurs: André Frédéric, Francis Van den Eynde</i>	
Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de l'Intérieur sur "la mission des agents auxiliaires" (n° 7148)	14
<i>Orateurs: Francis Van den Eynde, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de l'Intérieur sur "l'intervention brutale de certains services de police lors de la remise d'un doctorat au prince Philippe par la KUL" (n° 7149)	17
<i>Orateurs: Francis Van den Eynde, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Interpellation de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le problème social grandissant que pose la présence d'un nombre toujours croissant d'illégaux en Belgique et plus particulièrement à Anvers" (n° 1260)	19
<i>Orateurs: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
<i>Motions</i>	24
Question de Mme Géraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "les dotations aux communes concernant les zones de police" (n° 7171)	25
<i>Orateurs: Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	

Vraag van mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vermelding 'godsdienst' in een formulier van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen" (nr. 7219)	27	Question de Mme Géraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "la mention 'religion' dans un formulaire du Commissariat général aux Réfugiés et Apatrides" (n° 7219)	27
<i>Sprekers:</i> Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het optreden van diverse politiediensten in de provincie Limburg voorafgaand aan een meeting van het Vlaams Blok te Houthalen-Helchteren" (nr. 7204)	29	Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "l'intervention de divers services de police dans la province du Limbourg avant un meeting du Vlaams Blok à Houthalen-Helchteren" (n° 7204)	29
<i>Sprekers:</i> Bert Schoofs, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Bert Schoofs, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Daniël Vanpoucke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het uitvoeringsbesluit bij artikel 90 WGP" (nr. 7235)	31	Question de M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "l'arrêté d'exécution de l'article 90 de la loi sur la police intégrée" (n° 7235)	31
<i>Sprekers:</i> Daniël Vanpoucke, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Daniël Vanpoucke, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de slechte brandbeveiliging in België" (nr. 7268)	32	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les manquements en matière de sécurité contre l'incendie en Belgique" (n° 7268)	32
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van vakantiegeld aan de brandweerlieden" (nr. 7269)	34	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le versement du pécule de vacances aux sapeurs-pompiers" (n° 7269)	34
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Willy Cortois aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de primo-aangewezenen politiechefs van de lokale politie" (nr. 7257)	36	Question de M. Willy Cortois au ministre de l'Intérieur sur "les primo-nominations des chefs de la police locale" (n° 7257)	36
<i>Sprekers:</i> Willy Cortois, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Willy Cortois, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de betaling van het overtal aan ex-rijkswachters in bepaalde politiezones" (nr. 7199)	41	Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le paiement du traitement des anciens gendarmes en surnombre dans certaines zones de police" (n° 7199)	41
<i>Sprekers:</i> Patrick Lansens, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Patrick Lansens, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vervanging van tijdelijk onbeschikbaar CALOG-personeel in de politiezones" (nr. 7200)	42	Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le remplacement des membres du personnel CALOG temporairement indisponible dans les zones de police" (n° 7200)	42
<i>Sprekers:</i> Patrick Lansens, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Patrick Lansens, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de informatiedoorstroming van het sociaal secretariaat naar de personeelsleden toe" (nr. 7201)	43	Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "la transmission d'informations du secrétariat social aux membres du personnel" (n° 7201)	44

Sprekers: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Orateurs: **Patrick Lansens, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 22 MEI 2002

14:00 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 22 MAI 2002

14:00 heures

De vergadering wordt geopend om 14.25 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.25 heures par M. Paul Tant, président.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 7103, 7172 en 7157 van de heren Geert Bourgeois, Bart Laeremans en Ferdy Willems worden naar een latere datum verschoven.

01 **Samengevoegde vragen en interpellatie van**

- de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de afspraken met betrekking tot gemeenschappelijke minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de Europese Unie en het Belgisch standpunt inzake asiel- en migratiebeleid in de Europese Conventie en de Deense en Britse voorstellen inzake vreemdelingenbeleid" (nr. 7081)
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de Belgische bijdrage tot de Europese Conventie en het gemeenschappelijk asielbeleid" (nr. 1275)
- de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het stijgend aantal illegalen ingevolge de nieuwe regeling voor uitgeprocedeerde asielzoekers" (nr. 7099)

01 **Questions et interpellation jointes de**

- M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la fixation de normes minimales communes pour l'accueil des demandeurs d'asile au sein de l'Union européenne et la position défendue par la Belgique en matière de politique d'asile et d'immigration dans le cadre de la Convention européenne et les propositions danoises et britanniques en matière de la politique d'immigration" (n° 7081)
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "la contribution de la Belgique à la Convention européenne et la politique d'asile commune" (n° 1275)
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant de personnes en situation illégale à la suite de la nouvelle réglementation appliquée aux demandeurs d'asile déboutés" (n° 7099)

01.01 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het is inderdaad een hele boterham. Migratie en illegalenbeleid vormen één van de topproblemen in de Europese Unie voor de komende jaren. Recente maatschappelijke evoluties en recente verkiezingsuitslagen in onze buurlanden hebben overduidelijk aangetoond dat dit het probleem van het komende decennium en misschien zelfs van de hele eeuw wordt. Ongeveer een maand geleden, op 25 april, raakten de ministers van Binnenlandse Zaken van de Europese Unie het eens over een aantal gemeenschappelijke minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de Europese Unie. Als ik goed ingelicht ben, dan moeten deze beslissingen nog bekrachtigd worden in juni aangezien ook het Europees Parlement hierin nog een rol heeft te spelen. Eveneens eind volgende maand

01.01 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Les prochaines années, la politique d'asile constituera un des problèmes majeurs de l'Union européenne. Les évolutions politiques récentes ainsi que les résultats des récentes élections prouvent que cette question devient le problème de ce siècle. Le 25 avril 2002, les ministres européens de l'Intérieur sont parvenus à un consensus quant aux normes communes

heeft de Europese top in Sevilla plaats. Het asiel- en migratiebeleid zal daar hoog bovenaan de agenda staan. Vandaag hebt u wellicht ook de commentaren gelezen van de Britse premier Tony Blair die met de Spaanse premier Aznar gisteren afgesproken heeft dat het migratiebeleid op de top van Sevilla het probleem zal zijn dat krachtdadig moet worden aangepakt. Dat het probleem krachtdadig moet worden aangepakt is de jongste weken maar al te duidelijk gebleken. Zelfs in het o zo tolerante en verdraagzame Nederland, waar tot voor kort de dictatuur van het politiek correct denken heerste, heeft de bevolking op een onmiskenbare en niet mis te verstane wijze door het stemmen voor de lijst-Fortuyn laten blijken dat het asiel- en migratieprobleem het probleem is van deze tijd en dat daar dringend oplossingen voor moeten worden gezocht.

Binnen Europa is afgesproken dat men minimumnormen zou gaan hanteren. Op zich is daar niets op tegen, ik zou zeggen integendeel zelfs. Wij pleiten al lang voor het op Europees niveau aanpakken van het migratie-, asiel- en illegalenprobleem. Dat neemt echter niet weg dat naast het maken van Europese afspraken – die noodzakelijk zijn – elke lidstaat wat ons betreft toch het recht moet behouden om zelf eventueel nog verder te gaan en strengere, snellere en nog meer efficiënte maatregelen uit te vaardigen.

Die Europese afspraken mogen volgens ons geen invloed hebben op wat een lidstaat zelf aan maatregelen wil treffen en daarvoor aan middelen wil uittrekken. Ik hoor ook dat de Belgische delegatie die onze belangen moet verdedigen in de Europese Conventie – die in het leven werd geroepen om een aantal hervormingen in Europa door de voeren, vooral in het licht van de uitbreiding van de Europese Unie, – er in die Conventie voor zou pleiten dat het asiel- en migratiebeleid exclusief tot de bevoegdheid van de Europese Unie moet behoren.

Mijnheer de minister, wij delen dit standpunt niet. Wordt dit standpunt door de Belgische regering gedeeld? Graag zou ik u daar meer uitleg over horen geven. Verder zou ik graag van u vernemen hoe u een mogelijke samenwerking op Europees gebied ziet. Welke domeinen van het asiel-, immigratie- en illegalenbeleid kunnen volgens u worden overgeheveld naar de Europese Unie? Welke domeinen dienen desgevallend nationaal te blijven, behorend tot de bevoegdheid van de lidstaten? Wanneer zullen deze afspraken, wanneer zij in juni zouden worden bekrachtigd en wanneer ook de top van Sevilla maatregelen zal hebben genomen, in Europese regelgeving worden omgezet en uiteraard wanneer zullen zij dan gevolgen hebben, ook op onze interne Belgische wetgeving?

Ik wilde in dit verband ook graag weten welke initiatieven u of deze regering nog zult nemen met betrekking tot de hervorming van de asielprocedure. Zoals u weet, had u zelf een ontwerp klaar ter hervorming van de asielprocedure. Dit ontwerp is nooit in de Kamer geraakt. Wij hebben dit ontwerp nooit te zien gekregen omdat hierover onenigheid bestond in de regering. Met name de groenen en de PS zaten terzake op een heel andere golflengte dan de VLD en MC.

Mijnheer de minister, u hebt steeds gezegd dat er een hervorming moest komen maar dat u eerst initiatieven op Europees niveau wou afwachten. Ik had graag van u geweten of België terzake zelf nog

minimales applicables à l'accueil des demandeurs d'asile. Ce consensus doit encore être ratifié par le Parlement européen. La politique d'asile et d'immigration est le principal point à l'ordre du jour du Sommet de Séville.

Il s'agit d'un problème qui nécessite une approche énergique. Depuis longtemps déjà, le Vlaams Blok plaide pour des normes européennes mais il faut en outre que chaque Etat membre conserve le droit de prendre des mesures plus sévères, plus rapides et plus efficaces. Nous apprenons maintenant que la délégation belge à la Convention européenne préconise que la politique d'asile et d'immigration soit une compétence exclusive de l'Union européenne. Nous ne l'acceptons pas.

S'agit-il du point de vue du gouvernement belge? Comment le gouvernement conçoit-il la coopération à l'échelon européen? Quelles compétences peuvent-elles rester nationales? Quand les normes européennes minimales seront-elles ratifiées, coulées dans la réglementation européenne et transposées dans la législation belge? Quelles initiatives le gouvernement prendra-t-il pour réformer la procédure d'asile? Le projet en la matière n'a jamais été déposé à la Chambre en raison des divergences de vues au sein du gouvernement.

De très nombreux pays européens, comme la France, les Pays-Bas, l'Autriche et le Danemark, évoluent vers une politique d'asile et d'immigration plus stricte. En tant que prochain président de l'UE, le Danemark veut indubitablement peser sur le processus décisionnel européen. Le ministre alignera-t-il sa politique sur les initiatives prises par le Danemark?

initiatieven zal nemen of zullen wij ons volledig inschrijven in de Europese besluitvorming.

De **voorzitter**: U moet afronden, mijnheer Tastenhoye.

01.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik wil toch nog even wijzen op heel de evolutie in tal van lidstaten van de Europese Unie. Ik verwijs naar Frankrijk waar de presidentsverkiezingen de ogen hebben geopend. Ik heb reeds verwezen naar Nederland. Ook Oostenrijk wil een strenger beleid voeren. In Denemarken is de Dansk Folkeparti zowat de Deense variant van het Vlaams Blok, nodig om de regering overeind te houden. Onlangs sloot deze partij met de Deense regering akkoorden om tot een zeer streng immigratiebeleid te komen waarbij maatregelen werden genomen die zelfs niet terug te vinden zijn in het programma van het Vlaams Blok.

Vanaf juli wordt Denemarken trouwens voorzitter van de Europese Unie. Denemarken zal vanuit zijn voorzitterschap willen wegen op de Europese besluitvorming. Mijnheer de minister, zult u uw beleid eventueel willen afstemmen op de Deense initiatieven?

01.03 Pieter De Crem (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de opwarming van de problematiek gebeurde reeds een beetje door de voorgaande spreker. Ik zal mij dus strikt houden aan de eigenlijke vraagstelling die ik met uw goedvinden een beetje zal expliciteren met betrekking tot de interpellatie. Als u ermee akkoord gaat, zal ik tegelijkertijd de bijhorende vraag die ik heb ingediend inzake de problematiek van de uitgeprocedeerde asielzoekers, daaraan toevoegen.

De Europese Conventie valt ons ten deel. Wij weten wie er deel van uitmaakt en wat haar opdracht is. Een eerste discussiedocument werd vrijgegeven door de Belgische delegatie en daarbij kwam ook het asielthema aan bod. Ik laat achterwege of het aan bod komen van dit thema en de politieke afweging daarvan in Europese of Belgische context, al dan niet in een historisch perspectief of een electoraal perspectief gebeurde. Ik vind niet dat wij dit altijd moeten herhalen. Wij hebben daarbij al wel enkele krijtlijnen getrokken. Het is belangrijk dat wij de aankondiging van de Belgische delegatie bij de Conventie niet enkel op haar neerslag toetsen, maar ook op haar haalbaarheid. De verklaring van de Belgische delegatie roept enkel en alleen vragen op. Ik heb daar vragen bij die ik in de vorm van een interpellatie tot u wil richten. Wij gebruiken het middel van de interpellatie omdat deze wordt gevolgd door een motie en wij vinden dat de verklaringen op de Europese Conventie al dan niet moeten worden gesteund door de regeringsmeerderheid.

Ten eerste, de belangrijkste vaststelling uit het document: het Europees asiel- en migratiebeleid zou een exclusieve bevoegdheid van de EU moeten worden. Als dit al zo zou zijn, dan betekent dit dat alle aspecten van het asiel- en migratiebeleid aan de Unie worden toevertrouwd. Dat heeft dus te maken met de volledige problematiek die zich voordoet met betrekking tot het aankomen, het registreren, het verblijven, het onderzoeken, het verlaten en eventueel het verwijderen van het grondgebied van een kandidaat-asielzoeker.

01.03 Pieter De Crem (CD&V): Si le président m'y autorise, je pose immédiatement au ministre ma question n° 7099 concernant les demandeurs d'asile déboutés.

Dans un premier document de discussion de la délégation belge à la Convention européenne, il était question du thème de l'asile. La politique en matière d'asile et d'immigration devait devenir une compétence exclusive de l'Union européenne. Cette politique inclut des aspects tels que l'arrivée, l'inscription, le séjour, l'examen, le départ et le renvoi. Envisage-t-on effectivement un transfert au niveau européen? Il n'existe à l'heure actuelle aucun cadre d'action uniforme au sein de l'UE. Pourquoi alors une réussite précisément maintenant? Opérant une petite digression politique, j'observe que les Etats membres aspirent à un accroissement de leurs compétences propres. Je suis personnellement en faveur d'une approche à l'échelle européenne qui n'aurait cependant pas "l'effet-passoire" des accords de Schengen.

Au vu de ces données, que pense le ministre de la répartition des

Als dat zo is, dan had ik dat graag van u vernomen, te meer daar in de Europese Unie nu geen uniform actiekader daaromtrent bestaat, hoewel de verklaringen van de heren Blair en Aznar in de richting zouden kunnen gaan van een uniform kader. Indien het vroeger niet gebeurde, om welke reden zou het dan nu op Europees vlak gebeuren?

Vervolgens wil ik de volgende kleine politieke parenthese maken. Gelet op een aantal voorbije verkiezingen en een aantal belangrijke verkiezingen in het vooruitzicht, is het duidelijk dat de lidstaten opnieuw aandringen om een vinger in de pap te krijgen. Wat het grondgebied betreft, willen de lidstaten opnieuw meer onmiddellijke en toepasbare bevoegdheden.

Wij opteerden steeds voor een Europese aanpak, laat dat duidelijk zijn. Wij zijn ervan overtuigd dat een betere opvolging van het asielprobleem mogelijk is mits een degelijke en geglobaliseerde Europese aanpak, net zoals in andere grote federaties en bondsstaten zoals Canada en de Verenigde Staten van Amerika. Uiteraard mag men niet vervallen in het lekken-als-een-zeef-effect ingevolge het verdrag van Schengen en aanverwante akkoorden.

Ten tweede, ik kom tot een deel van het beleid dat door de Belgische delegatie in de Europese Conventie naar voren wordt gebracht. Het asielbeleid, lidstaatgrensoverschrijdend of binnen de contouren van een lidstaat, bevat een aantal aspecten die ik reeds heb opgesomd. Ook het spreidingsbeleid speelt terzake een belangrijke rol. De logische vraag in dat verband is: welk inzicht heeft de Belgische regering, uit hoofde van u als bevoegd minister, met betrekking tot het spreidingsbeleid? Houdt dit ook in dat zodra er een Europese regeling van toepassing is, de spreiding tussen de lidstaten van de asielzoekers die als het ware zijn binnengevallen, zou gebeuren zoals dat nu het geval is tussen Belgische steden en gemeenten?

Heel concreet, stel dat de Bondsrepubliek Duitsland met een toevloed van een bepaalde categorie van asielzoekers met een welbepaalde nationaliteit wordt geconfronteerd, net als enkele jaren geleden het geval was met de 800.000 ontheemde Kosovaren, is het dan het inzicht van onze regering en onze delegatie bij de Conventie dat er bij voorbeeld een splitsing zou zijn van asielzoekers die zich aanbieden op het niet-Belgische grondgebied, maar die toch ter spreiding bij ons zouden terechtkomen?

Ten derde, het asiel- en migratiebeleid heeft een bijzonder belangrijke component die we eigenlijk heel vaak vergeten. Ik denk niet dat dit moedwillig gebeurt omdat we heel vaak op de praktische kant zitten, die vooral de zichtbare kant is, maar dit is een bijzonder belangrijke politieke component in het hele asiel- en migratiebeleid. Die politieke component is in feite altijd terug te brengen op een deel van de asielproblematiek, niet zozeer de aankomst, dan wel op het deel dat betrekking heeft op het terugwijzingsbeleid, op de controle aan de buitengrenzen. Als die bevoegdheden exclusief aan de Unie zouden worden toegekend, dan bevinden wij ons in een totaal andere logica dan deze die we nu hebben. Wil dat bij voorbeeld ook zeggen dat bij onmiddellijke controles bij aankomst – ik zal het hele verhaal van de tien grensposten en de gedeconcentreerde eenheden van de dienst Vreemdelingenzaken vandaag niet meer aanhalen – aan 's lands grenzen van de lidstaten, die politieke

réfugiés? Sera-t-elle également appliquée entre les Etats membres?

La politique d'éloignement et le contrôle aux frontières externes sont également liés à un facteur policier. Cet aspect sera-t-il réglé à l'échelle européenne ou restera-t-il une compétence des gouvernements nationaux? La collaboration entre les services de police dans le dossier de l'immigration laisse à désirer et les accords de Schengen restent lettre morte. Il faut dès lors une nouvelle collaboration policière. Le transfert intégral de la problématique à l'échelle européenne ne constitue pas une solution. C'est pourquoi nous proposons d'évaluer les accords de Schengen dans un premier temps et de ne transférer les compétences qu'ultérieurement.

Le ministre Duquesne a déclaré à plusieurs reprises ne rien vouloir modifier à la procédure d'asile, dans la mesure où une réglementation allait être élaborée au niveau européen. Il apparaît à présent que beaucoup d'Etats membres, parmi lesquels l'Allemagne, la France et la Grande-Bretagne, envisagent d'élaborer de manière autonome une nouvelle politique d'asile nationale et en font même une condition pour accepter de soutenir une initiative européenne. Le ministre partage-t-il mon point de vue selon lequel la position de la Belgique engendre l'immobilisme?

Je souhaite, pour conclure, interroger le ministre au sujet du règlement concernant les demandeurs d'asile déboutés et, plus particulièrement, à propos de la circulaire Vande Lanotte. Le nombre de demandeurs d'asile enregistrés est en baisse mais de nombreuses personnes n'entament même plus une procédure et passent directement dans la clandestinité. Quel est

component ook internationaal en Europees zou worden geregeld, of blijft dat onder de bevoegdheid van de nationale regering, teruggaande op dat oude vaststaande gegeven dat de politionele diensten en de overheid verantwoordelijk zijn voor het handhaven, het bestendigen en, daar waar nodig, het herstellen van de openbare orde?

l'avis du ministre Duquesne à propos de cette situation paradoxale?

U weet even goed als ik – dat werd in deze commissie al meermaals aangehaald en het is evenmin nieuw tijdens deze legislatuur en ook tijdens de vorige legislaturen was het een heikel punt – dat de samenwerking van de politiediensten in heel het migratiedossier – niet onbesproken, want dat houdt een waardeoordeel in – op z'n zachtst gezegd soms te wensen overlaat. Men kan niet zeggen dat die politionele samenwerking goed verloopt.

Men heeft geprobeerd in het Schengen-akkoord een aantal zaken daaromtrent vast te leggen, maar – en dat is wellicht een levensgroot probleem – als het Schengen-akkoord ons voorgeborchte zou zijn of het voorspel van een nieuwe Europese samenwerking, dan zijn we slecht vertrokken, want de toepassing van het Schengen-akkoord is al dode letter. Wij hebben immers vooropgesteld dat met het Schengen-akkoord het verblijf in de Schengen-landen vrij is, eens men de controle van een buitengrens van het Schengen-gebied is gepasseerd.

U begrijpt, de toepassing van het Schengen-akkoord is een bijzonder groot probleem. U hebt zich naar het buitenland verplaatst, wat een minister van Binnenlandse Zaken inderdaad soms eens moet doen. Wij hebben de beelden zien binnenrollen van uw onderhoud met de Franse eerste minister Raffarin en minister Sarkozy. U zou toch niet alleen politionele samenwerkingsinitiatieven moeten nemen wanneer het gaat om criminele feiten gepleegd door ingezetenen van een of meerdere lidstaten. Er zal toch ook een nieuwe politionele samenwerking moeten komen wanneer het erop aankomt om de hele problematiek van de asielzoekers goed te kunnen bijsturen. Misschien is het een waardeoordeel, maar ik denk niet dat de overdracht van alle bevoegdheden over de asielproblematiek naar de Unie een goede oplossing is. Dat is het ook niet in landen die een traditie hebben van grote migratie- of asielzoekerstromen zoals de Verenigde Staten van Amerika. Ook nu zijn er in de Verenigde Staten en in Canada heel vaak grenscontroles tussen de onderscheiden staten. Wie er al eens geweest is, weet dat er niet alleen autocontroles plaatsvinden, maar dat ook residentiegegevens worden gecontroleerd wanneer men er van de ene naar de andere staat gaat.

Ons voorstel bestaat erin om het Schengen-akkoord eerst te actualiseren. Laten wij nagaan waar het Schengen-akkoord verkeerd loopt, waar het een zeef is of niet operationeel is. Pas daarna kunnen wij overgaan tot de overdracht van alle bevoegdheden naar de Unie.

Mijnheer de voorzitter, de minister heeft in verschillende tegengestelde berichten aan de commissie en de buitenwacht laten weten dat hij geen wijzigingen aan de Belgische asielprocedure wil doorvoeren. Afgezien van de aankondiging van de Belgische delegatie, was Europa vaak een doekje voor het bloeden. Het was een schaamlapje waarachter wij ons konden verschuilen met zinnen als: "Wij zijn een klein land en een transitland. Het zal op Europees vlak geregeld moeten worden. De aanzet daarvoor is gegeven in

Tampere. Nadien hebben wij daarover gesproken in Laken. Sevilla moet daarvan in de drietrapsbeweging het eindpunt zijn.”

Ik stel echter vast dat heel veel lidstaten opnieuw een nationale reflex hebben. Zowel de Fransen als de Duitsers, zowel de zetelende coalitie als de oppositie, gezien de omstandigheden wellicht ook Nederland en sinds de aankondiging van Blair ook Groot-Brittannië, gaan autonoom op basis van de nationale grenzen aan een nieuwe procedure werken. Zij doen dat bovendien vooraleer een Europees initiatief te steunen. Zij zullen het Europees initiatief pas steunen als zij zelf opnieuw een aantal zaken hebben geregeld.

Mijnheer de minister, ik vraag u niet naar cijfers en migratiestromen. Ik vraag u wel of u denkt dat het Belgische standpunt als opwarmer voor het toekomstig Europese standpunt in Sevilla of later tijdens het volgende Europese voorzitterschap niet tot een groot immobilisme zal leiden. Er zijn twee bewegingen: enerzijds, is er de nieuwe nationale beweging, de lidstaatsbeweging die het zelf wil regelen en anderzijds evolueert men naar het Europese Unie-verband. Ik vrees dat deze twee bewegingen elkaar in een neutraal evenwicht zullen houden zodat wij vrij vlug in een Schengen-situatie zullen terechtkomen.

Mijnheer de minister, kunt u ook iets zeggen over de Belgische asielprocedure en of u die zult veranderen. Dat is echter niet het voorwerp van deze interpellatie.

Ik had ook nog een vraag over de nieuwe regeling voor de uitgeprocedeerde asielzoekers. Het gaat concreet over de rondzendbrief van minister Vande Lanotte die heel wat heeft teweeggebracht. Er worden een aantal alarmbellen geluid. Wij stellen vast dat wat wij altijd hebben aangeklaagd nogmaals bewaarheid wordt.

Het spanningsveld dat nu ontstaat, heeft collega Tastenhoye ook aangehaald. Ik weet dat u zult zeggen dat het aantal asielzoekers daalt. Een belangrijke nuance is natuurlijk dat het aantal geregistreerde asielzoekers daalt. Er is immers een enorme toevloed van mensen die het statuut van asielzoeker niet meer aanvragen. Zij nemen dat risico niet meer en komen onmiddellijk in de illegaliteit terecht. Zij lopen graag het risico om op een of ander moment met een controle te worden geconfronteerd, waardoor zij in het perfide systeem van de fameuze uitwijzingsbewijzen terechtkomen. Eigenlijk is mijn vraag de volgende.

Wat is uw appreciatie van enerzijds de positieve boodschap die u brengt over de daling van het aantal geregistreerde asielzoekers, maar anderzijds van de toename – vele wachttorens bevestigen dat – van het aantal illegalen in ons land en andere landen?

01.04 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik wil collega De Crem erop wijzen dat het thema van het groeiend aantal illegalen straks in een aparte interpellatie aan bod komt.

01.04 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Je voudrais insister auprès de M. De Crem sur le fait que le nombre croissant d'illégaux fait l'objet d'une autre interpellation.

01.05 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je commencerai par rappeler que la matière de l'asile est

01.05 Minister **Antoine Duquesne**: Ik moet erop wijzen

devenue, aux termes des traités, une compétence du premier pilier au niveau de l'Union européenne. Cela signifie que la matière est, en principe, réglée par des directives proposées par la Commission européenne et approuvées par le conseil des ministres à l'unanimité après avis du parlement européen.

En termes politiques généraux, nous avons souvent considéré que ce qui faisait partie du premier pilier avançait plus facilement que le reste. Or, lorsque nous examinons l'évolution depuis Tampere, nous pouvons conclure que ce n'est pas le cas.

Voorzitter: Daniël Vanpoucke.

Président: Daniël Vanpoucke.

L'inquiétude naissant à voir l'Europe empiéter sur les compétences nationales est injustifiée. C'est, au contraire, l'inquiétude inverse qui devrait exister. Je suis en effet convaincu que, pour appréhender ces problèmes de manière adéquate, il faut avancer au plan européen. La directive sur les normes minimales d'accueil, dont nous discuterons dans un instant, est réellement le minimum minimorum. Quand on sait combien les conditions d'accueil peuvent influencer sur les flux migratoires, c'est dommage.

Présentons l'exemple suivant. Lorsqu'un pays pratique, en la matière, une politique davantage laxiste, dans l'espace européen, il va produire un effet d'appel. En effet, se trouvant dans ce pays, les portes sont ouvertes vers tous les autres pays européens.

Cet exemple met en exergue la nécessité de nous diriger au plus vite vers une harmonisation. Cela est aussi vrai en ce qui concerne les procédures en matière d'asile.

J'ai beaucoup œuvré, lors de la présidence belge, pour essayer de faire avancer les choses. Mais on constate parfois que les décisions, qui sont prises au plan national dans certains pays, compliquent les choses. Par exemple, les Allemands ont voulu avoir leur propre législation renouée en matière d'asile et d'immigration, sachant parfaitement que, dans le même temps, une négociation européenne était en cours. Quel a été le résultat? Tout a été bloqué au plan européen. La considération électorale est-elle absente? Je ne le pense pas. J'ai le sentiment qu'elle joue. Mais on vote de manière permanente en Europe et si l'on continue de cette manière, on risque d'assister à des blocages constants et je crains –je suis en effet convaincu que personne n'arrivera à résoudre le problème au plan national- qu'on ne pourra constater qu'une dégradation de la situation. En conséquence, on risque d'intervenir comme les pompiers, c'est-à-dire une fois qu'il a le feu à la maison.

En matière de police, c'est-à-dire le troisième pilier, on a progressé assez rapidement au cours de ces dernières années depuis Tampere. Mais on est encore loin du compte en matière de coopération policière. Beaucoup de problèmes sont réglés dans le cadre d'accords bilatéraux. Et depuis que je suis en charge du département de l'Intérieur, j'ai pu conclure un accord avec la République fédérale allemande et la République française. Il faut en effet reconnaître –et c'est assez paradoxal- que l'Europe se construit de plus en plus, qu'il n'y a plus de frontière pour les citoyens et donc pour les truands, mais qu'elles subsistent pour les policiers. Il faudrait

Duquesne: Ik moet erop wijzen dat het asielbeleid voortaan onder de eerste pijler ressorteert op Europees niveau. Die materie wordt dus geregeld via richtlijnen, die op initiatief van de Europese Commissie en na advies van het Europees Parlement door de Raad van ministers worden goedgekeurd. De problemen zijn legio, en kunnen slechts worden opgelost als we op Europees niveau vooruitgang boeken. De richtlijn betreffende de opvang van asielzoekers is in dat verband het minimum minimorum, gezien de invloed van de opvangomstandigheden op de migratiestromen. Eén EU-lidstaat hoeft de teugels maar wat te vieren en een wat lakser beleid te voeren en je krijgt meteen een aanzuigeffect en grenzen waar je gemakkelijker voorbij komt. Een snelle harmonisatie van het beleid op Europees niveau is nodig.

De beslissingen die de nationale overheden nemen op het stuk van de asielprocedures kunnen eveneens complicaties teweegbrengen op Europees vlak. Men herinnere zich het voorbeeld van de Duitse Bondsrepubliek, waar bovendien ook electorale overwegingen gespeeld zouden hebben. Het risico van een permanente blokkering en een verslechtering van de situatie is dan ook reëel. Dit moet op Europees niveau worden geregeld.

Wat de politie betreft, een bevoegdheid die onder de derde pijler ressorteert, werd sinds de top van Tampere weliswaar vooruitgang geboekt, maar de politionele samenwerking blijft ruim onvoldoende. Wij trachten momenteel op de moeilijkheden in te spelen via het sluiten van bilaterale akkoorden, met name met Duitsland en Frankrijk, maar het optreden van de politie wordt beperkt door het bestaan van de grenzen. Er werden tevens initiatieven genomen op Europees

donc en la matière faire de plus grandes avancées.

Sur le plan européen, sous notre impulsion d'ailleurs, on a pris des initiatives à nos frontières extérieures. Vous vous souviendrez de la grande opération de "high impact" que nous avons lancée pour essayer de mieux appréhender les voies de circulation en ce qui concerne le trafic des êtres humains et aussi pour voir quelle était l'efficacité des mesures de contrôle à ces futures frontières extérieures. En la matière, il faut être très prudent car nous sommes engagés dans un processus d'adhésion qui va reporter plus loin nos frontières orientales.

C'est un progrès mais, pour être franc, c'est encore insuffisant.

La semaine prochaine, je serai à Rome pour discuter avec mes collègues de l'étude de faisabilité qui a été faite, à la suite de la proposition de constituer des équipes mixtes de policiers aux frontières extérieures de l'Union européenne. J'espère que l'on aboutira car je crois vraiment qu'aux futures frontières extérieures le renfort de nos services de polices – et je parle de l'Union actuelle des Quinze – sera bien utile si l'on veut que les contrôles soient efficaces.

Par ailleurs, nous avons le dispositif de Schengen. Ce n'est pas le Pérou! Mais c'est déjà cela, dans la mesure où il permet un contrôle performant de l'entrée sur le territoire, pour autant que l'on passe aux points de frontières où le contrôle peut avoir lieu. On connaît toutes les difficultés rencontrées aux passages que l'on appelle les "green borders", où les contrôles sont extrêmement difficiles.

Cela étant dit, je suis de ceux qui pensent que l'on doit profiter de la rénovation de CIS, passer à CIS/2. C'est indispensable, compte tenu des pays qui vont adhérer à l'Union européenne. Techniquement, on doit le faire pour élargir les compétences de CIS, non seulement à des problèmes de circulation mais également à certains faits de criminalité car l'immigration illégale tout comme le trafic des êtres humains, c'est de la criminalité. De plus, nous savons que tout cela est souvent accompagné d'une série d'autres trafics comme le trafic de drogues, etc.

Je ne crois pas que l'on doive craindre, pour l'instant, que l'Europe empiète sur des prérogatives nationales. C'est plutôt la crainte inverse qui doit exister, à savoir que l'on progresse insuffisamment dans la voie de l'intégration européenne.

Au sujet des accords bilatéraux, je donne raison à M. De Crem: on ne peut pas se contenter d'aborder des questions strictement policières au sens de la criminalité ordinaire. On doit aussi réfléchir au problème de l'immigration clandestine.

Si je prends l'exemple de la France, nous avons un sérieux problème en commun: le leur passe par Sangatte et Calais, le nôtre par Ostende et Zeebrugge. Lors de notre contact à Matignon avec le premier ministre et le ministre de l'Intérieur français, nous avons convenu que nous allions aussi parler de ce problème. Comme je l'ai déjà dit plusieurs fois au parlement, nous allons tenter d'adopter une attitude commune vis-à-vis d'un de nos partenaires européens. Je pense à la Grande-Bretagne dont on sait combien elle constitue un facteur d'attraction pour les candidats à l'asile, en raison de ses

niveau om de buitengrenzen te controleren, met name wat de mensenhandel betreft, en dat in het vooruitzicht van het toekomstige uitbreidingsproces. Wij zullen volgende week in Rome trouwens de haalbaarheidsstudie over het inzetten van gemengde politieteams aan de buitengrenzen met het oog op een doeltreffender controle ervan bespreken.

Dankzij de Schengen-regeling kan de toegang tot het grondgebied van de Unie efficiënt worden gecontroleerd en we moeten de vernieuwing van het SIS aanwenden om de bevoegdheden uit te breiden tot de problemen in verband met het verkeer en de criminaliteit. Ik denk niet dat we moeten vrezen dat Europa in de nationale prerogatieven zal treden. Integendeel, het is juist het gebrek aan Europese integratie dat mij verontrust.

Anderzijds wordt het tijd dat we in het kader van de bilaterale akkoorden samen nadenken over de illegale immigratie. Frankrijk en België zouden een gemeenschappelijke houding moeten aannemen tegenover Groot-Brittannië, wiens wetgeving een aantrekkingspool is voor illegalen. Ondanks de optimistische verklaringen van de heer Blair ben ik niet optimistisch wat het resultaat betreft. Veel illegalen blijven immers tegen hun wil bij ons en vragen zelfs geen asiel aan.

Ik begrijp dat een en ander moeilijk is als men rekening wil houden met de Britse traditie. Dat maakt het echter makkelijker voor de illegalen. Ik verheug mij over het Britse standpunt. De houding van de overige regeringen blijft echter een probleem.

Le 25 avril 2002, le Conseil Justice et Affaires intérieures est parvenu à un consensus sur une directive relative aux normes minimales pour l'accueil des

réglementations. La conséquence en est que nous devons supporter sur notre territoire des immigrés illégaux qui ne souhaitent pas rester en Belgique mais qui veulent aller en Angleterre. Or, l'Angleterre nous demande un contrôle Schengen strict, à la sortie du territoire. Nous devons donc les garder chez nous alors que, bien souvent, ils ne demandent pas le bénéfice de l'asile en Belgique.

Cette problématique est vraiment très lourde. Je me réjouis des propos récents de M. Blair mais je ne suis pas extraordinairement optimiste quant à ses intentions véritables quand je vois les difficultés que nous avons à obtenir du gouvernement anglais des mesures simples. Je pense par exemple aux pièces d'identité. Le ministre de l'Intérieur anglais m'a assuré que le nécessaire allait être fait pour les étrangers. Je veux bien croire que c'est difficile au regard de la tradition britannique mais il faut aussi reconnaître que la vie de tous les clandestins du monde est extraordinairement facilitée en Angleterre et je ne parle pas encore du travail en noir.

Je me réjouis de la nouvelle volonté d'agir des Britanniques qui ont demandé un certain nombre de mesures, spécialement aux futures frontières extérieures. Cependant, le problème de l'attitude des autres gouvernements reste posé.

Wat uw vraag betreft over de richtlijn met betrekking tot de minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in lidstaten kan ik u meedelen dat er inderdaad een consensus werd bereikt over de richtlijn waarop u alludeert tijdens de laatste raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken van 25 april 2002. Na het advies van het Europees Parlement zal deze definitief goedgekeurd worden. De richtlijn zal vervolgens van kracht worden op de twintigste dag na de bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap.

Deze richtlijn streeft verschillende doelstellingen na. Ze maakt het mogelijk de minimumnormen vast te leggen voor de opvang van asielzoekers in de Europese Unie en de verschillende materiële opvangvoorwaarden te inventariseren die aan de asielzoekers en groepen met bijzondere noden geboden worden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om minderjarigen of asylum shopping. Verder maakt ze het mogelijk de migratiestromen in te dijken. Tot slot zorgt ze ervoor dat asielzoekers vergelijkbare levensomstandigheden krijgen in alle lidstaten. Ze waarborgt de asielzoekers concretere opvangvoorwaarden in alle fasen van de asielprocedure, om het even of het nu gaat om informatie, verblijfsdocumenten, vrij verkeer, huisvesting, voeding, kleding, gezinseenheid, medische verzorging of scholing van minderjarigen.

Bovendien bepaalt de richtlijn de vereisten die de lidstaten moeten naleven in het kader van hun materiële opvangvoorwaarden en medische verzorging. De algemene tendens is dat de levensomstandigheden van de asielzoekers steeds waardig moeten zijn. Andere bepalingen met betrekking tot de beperking of de intrekking van het recht op alle opvangvoorwaarden of sommige ervan moeten elk verkeerd gebruik van het opvangsysteem verhinderen. Met dit akkoord boekt Europa, dat vaak als traag bestempeld wordt, een betekenisvolle vooruitgang in het opstellen van een gemeenschappelijke Europese asielregeling. Voor mij is dit echter niet genoeg.

demandeurs d'asile dans les Etats membres. Après avis du Parlement européen, ce texte sera adopté et entrera en vigueur le vingtième jour après sa publication ou *Journal officiel des Communautés européennes*. La directive impose des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans l'Union européenne, établit l'inventaire des conditions matérielles d'accueil, vise à endiguer les flux migratoires et l'*asylum shopping*, veille à organiser des conditions de vie comparables dans tous les Etats membres et garantit des conditions pratiques d'accueil à tous les stades et dans tous les aspects de la procédure d'asile. La directive définit en outre les critères relatifs aux conditions matérielles et aux soins médicaux en vue du maintien d'un niveau de vie décent. D'autres dispositions sont destinées à prévenir toute utilisation abusive du système d'accueil. Il s'agit d'un progrès significatif dans la mise en place d'un régime européen commun en matière d'asile, l'objectif final étant la création d'un statut uniforme pour tous les demandeurs d'asile, dans tous les Etats membres.

L'article 26 de la directive prévoit que toutes les modifications administratives et légales requises doivent être entrées en vigueur dans les 24 mois. Mes services compareront la nouvelle directive avec la réglementation belge dans ce délai de transposition.

Deux éléments importants m'ont amené à différer la réforme totale de la procédure d'asile. Les flux migratoires actuels sont très bien maîtrisés. Les demandes d'asile ont diminué, restent stables et sont traitées immédiatement et correctement. De même, le dossier a évolué positivement à l'échelon européen sous ma présidence. L'harmonisation des procédures d'asile constitue à mes yeux une priorité absolue. Je ne réformerai donc la procédure

Deze richtlijn, die sedert juni 2001 door de instanties van de raad onderzocht werd, maakt deel uit van een geheel van andere richtlijnen die Europa uiteindelijk een gemeenschappelijke asielpprocedure zullen schenken en een uniform statuut voor diegenen die asiel krijgen op het grondgebied van de lidstaten. Wat de omzettingstermijn betreft, bepaalt artikel 26 van de richtlijn dat "De lidstaten stellen de wetgevende, reglementaire en administratieve bepalingen in werking die nodig zijn om in overeenkomst te zijn met de huidige richtlijn, binnen een termijn van 24 maanden na de goedkeuring ervan."

Zoals gebruikelijk zullen mijn diensten voor elke omzetting van een Europese richtlijn in de nationale wetgeving overgaan tot een vergelijkend onderzoek van de Belgische regelgeving en de bepalingen vervat in de richtlijn en dit met inachtneming van de omzettingstermijnen die door de richtlijn worden vastgelegd.

Ten slotte vroeg u mij hoe het staat met het oorspronkelijk ontwerp van totale hervorming van de asielpcedures en –instanties. Ik meen gezegd te hebben dat twee belangrijke nieuwe elementen mij tot uitstel aangezet hebben. Enerzijds is er de uitstekende beheersing van de migratiestromen die gebruik maken van het asielkanaal dat wij inmiddels verworven hebben.

De asielaanvragen zijn gedaald en blijven stabiel. Ze worden tegenwoordig ook dadelijk en correct behandeld. Anderzijds is er de evolutie van ditzelfde dossier op Europees niveau. Onder mijn Belgisch voorzitterschap heeft de Europese Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken inderdaad een beduidende impuls gegeven aan het ontwerp van Europese richtlijn, die een Europese harmonisering beoogt van de bestaande asielpcedures. Er waren veel vragen, er zijn nu veel antwoorden. Men moet nu proberen een akkoord te bereiken.

In dit dossier, net als in de andere, wens ik niet alleen op te treden, noch me te onderscheiden. De Europese solidariteit inzake asiel is voor mij een absolute noodzaak. Ik zal dus afwachten om te zien welke richtlijnen de Raad van de Unie hierin zal uitvaardigen. Enkel daarna zal ik overgaan tot een hervorming van de asielpcedures op Belgisch vlak.

Als ik zinnens ben te wachten tot de Europese richtlijnen zijn afgerond om de procedure en de asielinstanties ingrijpend te wijzigen, heb ik geen enkele reden om op wat dan ook te wachten om de kwaliteit van de behandeling van de asielaanvragen in het kader van de bestaande structuren nog te verbeteren. De betere kwaliteit van de verandering van de aanvragen was één van de grondslagen van het ontwerp tot asielhervorming. Ik heb dit niet opgegeven. U weet dat de regering momenteel werkt aan de voorbereiding van procedureregels voor de dienst Vreemdelingenzaken en voor het Commissariaat-generaal.

De regering heeft de ambitie om de proceduregaranties die de kandidaat-vluchtelingen bij deze tweede instantie genieten te verhogen, dit evenwel zonder de snelheid en de efficiëntie van de procedures, die ik absoluut wil handhaven, in het gedrang te brengen.

d'asile belge que lorsque l'Union aura arrêté des directives en la matière. En attendant, le traitement des demandes est encore qualitativement amélioré et le gouvernement prépare de nouvelles procédures devant l'Office des étrangers et le Commissariat général.

J'en viens à présent au point de vue adopté par la Belgique à la Convention européenne en matière d'asile et d'immigration et aux propositions présentées par le Danemark et la Grande-Bretagne en ce qui concerne la politique migratoire. Il n'y a pas de délégation belge à la Convention, seulement des représentants des chefs de gouvernements et des parlements pour chaque Etat membre. Il ne m'appartient donc pas de présenter leur contribution. Nous restons d'ailleurs convaincus que la politique d'asile doit devenir une compétence communautaire.

Les mesures danoises n'engagent que le gouvernement danois et aucune obligation n'est imposée aux autres Etats membres. Le programme danois n'est d'ailleurs pas encore tout à fait au point mais s'inscrira dans la lignée de la politique menée jusqu'à présent. De même, les déclarations du secrétaire d'Etat britannique à l'Europe n'engagent que lui.

Wat het Belgisch standpunt betreft inzake asiel en migratie op de Europese Conventie en aangaande de Deense en Britse voorstellen inzake immigratiebeleid, geef ik u de elementen die door de minister van Buitenlandse Zaken aangehaald zijn. Inzake de gemeenschappelijke bijdrage die zopas werden ingediend door de Belgische leden van de Conventie is het voor een goed begrip nuttig om de juiste aard van de deelname aan dat forum uiteen te zetten. Er bestaat geen Belgische delegatie voor de Conventie. Er zijn alleen per lidstaat vertegenwoordigers en plaatsvervangers van de regeringsleiders en de nationale parlementen. Formeel gezien is het dus niet mijn taak om uiteen te zetten wat deze Belgische vertegenwoordigers, al dan niet gezamenlijk, als bijdragen leveren aan de Conventie. Indien ik mij niet vergis, wordt de Conventie opgevolgd door de adviescommissie voor Europese Aangelegenheden.

De houding van de Belgische regeringen inzake het asiel- en immigratiebeleid op Europees vlak is overigens sedert jaren bekend. Wij wensen dat dit beleid in zijn totaliteit een communautaire bevoegdheid wordt.

De maatregelen genomen door de Deense regering inzake immigratie ressorteert onder de soevereine politiek van Denemarken. Ze binden enkel en alleen de Deense regering. Het Belgisch asiel- en immigratiebeleid was sinds mijn aantreden menselijk en evenwichtig. Het feit dat Denemarken het toekomstig voorzitterschap zal waarnemen van de Raad van de Europese Unie, impliceert voor andere lidstaten geen enkele verplichting om zich te inspireren of zich te schikken naar de door Denemarken ingevoerde maatregelen.

J'ai présidé le Conseil, je peux vous le confirmer d'expérience. Malheureusement, de mon point de vue, cela n'aide en effet pas.

Zoals steeds heeft het toekomstig Deens voorzitterschap het te voeren programma voor volgend semester nog steeds niet op punt staan. Ik twijfel er niet aan dat het in de lijn zal liggen van het, tot hiertoe door de vorige voorzitterschappen binnen de Europese instellingen gevoerde beleid waaraan ook België zijn steun heeft verleend. Dienaangaande deel ik u mee dat ik een wetsvoorstel zal indienen met het oog op de omzetting van de Europese richtlijn betreffende een statuut van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden.

Nogmaals, de verklaringen van de Britse staatssecretaris voor Europa binden slechts hem alleen. Ik van mijn kant heb steeds gepleit voor een gemeenschappelijk Europees asiel- en immigratiebeleid. Ik ben ervan overtuigd dat een harmonisering van de normen en praktijken de aantrekkingskracht van sommige lidstaten zal verminderen en het solidariteitsprincipe tussen de lidstaten zal bevestigen.

De **voorzitter**: Wensen de interpellanten de minister nog van repliek te dienen?

01.06 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, indien mogelijk wens ik nog enige verduidelijking te verkrijgen.

01.06 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Notre souci principal est d'uniformiser les procédures des Etats membres,

De Europese minimumnormen werden vastgelegd op 25 april 2002

en in juni worden ze bekrachtigd door de Ministerraad nadat het Europees Parlement er zich over heeft uitgesproken. Daarover hebt u gezegd dat ze vooral dienen om de opvang en de kwaliteit van de opvang in heel Europa op eenzelfde niveau te brengen, ondermeer om het fenomeen van asielschopping te voorkomen. Misschien nog belangrijker is dat men de procedures op één lijn wenst te krijgen. Wij hebben in België sedert begin vorig jaar een versnelde procedure ingevoerd, met name het Last In First Out-systeem. Er zijn landen die aan een trager en er zijn landen die aan een sneller tempo werken dan België. Is het de bedoeling om op het vlak van de procedures en de eventueel aangetekende beroepen ook daar tot een harmonisatie te komen? Zulks lijkt mij toch echt nodig te zijn.

Mijnheer de minister, wij dringen erop aan om op Europees niveau een zo groot mogelijke harmonisatie na te streven. In een motie van aanbeveling die ik zal indienen dringen wij erop aan dat er volgende maand in Sevilla krachtige beslissingen zouden worden genomen, evenwel zonder afbreuk te doen aan het initiatiefrecht van elke lidstaat afzonderlijk. Uiteraard moet elke lidstaat de minimumnormen die zullen worden vastgelegd respecteren, maar het mag geen enkele lidstaat beletten om verder te gaan met haar maatregelen en ingezette middelen. In een tweede deel van onze motie vragen wij dat de Belgische regering het asiel-, migratie- en illegalenprobleem tot een topprioriteit zou verheffen voor het laatste jaar van haar mandaat en dat zij terzake de nodige efficiëntie aan de dag zou leggen.

01.07 Minister **Antoine Duquesne**: In verband met de richtlijnen over de minimumnormen herhaal ik dat deze tekst definitief zal worden goedgekeurd na het advies van het Europees Parlement. Daarna zal het worden gepubliceerd in het publicatieblad van de Europese Gemeenschap.

Wat de asielprocedurenormen betreft geef ik u gelijk.

Je me suis vraiment battu pendant la présidence belge avec une autre méthode de travail, refusant de partir de la directive européenne pour poser un certain nombre de questions pour voir quels étaient les objectifs que l'on voulait atteindre en la matière. Ce débat et cette méthode ont eu le mérite de clarifier les choses. Si tout le monde est d'accord pour dire que chacun doit voir ses droits respectés, par contre, l'accord n'est pas aussi évident quand on dit que, dans le même temps, il faut éviter des procédures longues avec une multitude de recours qui sont autant de pièges à mesures dilatoires parce qu'on sait que plus le temps passe dans une procédure d'asile, plus l'expulsion au terme d'une décision négative devient difficile.

La présidence belge a vraiment pu apporter une contribution positive. On a en effet resserré les options dans le sens que nous souhaitons. Je ne peux donc que partager votre espoir de voir que la présidence espagnole essaye de profiter du dossier que nous avons préparé. J'avais l'impression que, jusqu'à présent, cela n'était pas pour elle une priorité pour les raisons que je vous ai indiquées tout à l'heure. Pour motif d'élections dans d'autres pays de l'Union européenne, peut-être que l'appel qui a été lancé va relancer ce dossier. Si c'était le cas, je ne pourrais que m'en réjouir, mais dans le sens que j'ai indiqué.

précisément pour prévenir le problème du « shopping de l'asile politique ». Aujourd'hui, en Belgique, une procédure accélérée est en vigueur. Quant aux autres Etats membres, ils sont soit plus rapides, soit plus lents que nous, avec toutes les conséquences qui en découlent pour les flux migratoires. Nous plaidons ardemment pour une harmonisation européenne et une politique vigoureuse. Et nous demandons au gouvernement belge de considérer très clairement le problème de l'asile et de l'immigration comme une priorité absolue.

01.07 **Antoine Duquesne** ministre: En ce qui concerne la directive relative aux normes minimales, je répète que le texte, après avis du Parlement européen, sera approuvé définitivement et qu'il entrera en vigueur peu de temps après. Quant aux normes pour la procédure d'asile, j'estime que vous avez raison.

Tijdens het Belgische EU-voorzitterschap heb ik een andere werkmethode gebruikt. Ik wilde niet uitgaan van de richtlijn, en heb vragen gesteld aan de hand waarvan een en ander kon worden opgeklaard. Iedereen is het erover eens dat de rechten gerespecteerd moeten worden. Wanneer het echter over de procedure gaat, is het moeilijker om alle neuzen één kant op te krijgen. Die procedure mag immers niet te lang aanslepen, en er moeten niet te veel beroepsmogelijkheden worden ingebouwd. Hoe meer tijd er verstrijkt, hoe moeilijker het wordt iemand nog uit te wijzen. Het

Belgische EU-voorzitterschap was de gelegenheid om de beleidsopties te kanaliseren. Ik hoop net als u dat het Spaanse voorzitterschap, dat deze kwestie niet als een prioriteit beschouwt, op het elan van het Belgische EU-voorzitterschap zal kunnen doorgaan.

01.08 Pieter De Crem (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Hij heeft het voordeel van de timing en de aankondiging van de Top van Sevilla. Wij hebben ook een motie van aanbeveling ingediend. Daarin wordt gevraagd dat de bevoegdheden niet exclusief aan de Europese Unie zouden worden overgedragen en dat de samenwerking van de politiediensten zou worden vastgelegd op het Europees vlak.

Ik maak nog een kleine nuance. Het document van de Belgische delegatie in de Europese Conventie is de wereld ingestuurd als een unaniem document dat het resultaat van een consensusbeslissing zou zijn. Dat is natuurlijk niet het geval. Een van de vertegenwoordigers in de Conventie, een collega van de CD&V-kamerfractie, was niet op de hoogte van dit document en heeft er zijn goedkeuring zeker niet aan gehecht. Voor zover ik weet, heeft de vice-voorzitter van de Europese Conventie, die in een vorig leven – voor 1 oktober 2001 – lid van de toenmalige CVP-fractie was, daaraan ook zijn goedkeuring niet gegeven.

01.08 Pieter De Crem (CD&V): Ayant entendu la réponse du ministre à ma question, je dépose une motion de recommandation. Nous demandons au gouvernement d'insister, à Séville, pour que les compétences en matière de police et les problèmes d'asile ne soient pas abandonnés à la compétence exclusive de l'Europe.

Moties **Motions**

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Pieter De Crem en Daniël Vanpoucke en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan:

- het Schengen-akkoord met de betrokken lidstaten verder te actualiseren, in functie van de recentste ontwikkelingen op gebied van de veiligheid en asielproblematiek;
- de bevoegdheden met betrekking tot het asielbeleid niet als exclusieve bevoegdheid over te dragen aan de EU;
- de samenwerking van de politiediensten verder op Europees niveau vast te leggen.”

Une première motion de recommandation a été déposée par MM. Pieter De Crem et Daniël Vanpoucke et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem
et la réponse du ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement:

- de poursuivre l'actualisation des accords de Schengen avec les pays concernés eu égard aux développements récents sur le plan de la sécurité et de la problématique de l'asile;
- d'éviter que les compétences relatives à la politique d'asile ne deviennent la compétence exclusive de l'UE;
- de préciser plus avant la collaboration des services de police au niveau européen.”

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Guido Tastenhoye en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
vraagt aan de regering

1. om op de komende Europese top van Sevilla een krachtig, snel en efficiënt migratie-, asiel- en illegalenbeleid te verdedigen, waarbij op Europees vlak minimumnormen kunnen worden afgesproken, maar waarbij elke lidstaat het recht voorbehoudt om strengere en nog meer efficiënte maatregelen te treffen;
2. om in eigen land de problemen inzake migratie, asiel en illegaliteit tot een topprioriteit te maken van het regeringsbeleid, en daartoe de nodige middelen vrij te maken en de maatregelen te treffen waar de bevolking om vraagt."

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par M. Guido Tastenhoye et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem
et la réponse du ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement

1. de promouvoir lors du prochain sommet européen de Séville une politique en matière d'asile, de migration et d'illégaux, déterminée, rapide et efficace, dans le cadre de laquelle des normes minimales peuvent être décidées au niveau européen mais prévoyant également que chaque Etat membre se réserve le droit de prendre des mesures plus sévères et encore plus efficaces;
2. de traiter, au niveau intérieur, les problèmes en matière de migration, d'asile et d'illégalité comme une priorité majeure de la politique gouvernementale, de dégager à cet effet les moyens nécessaires et de prendre les mesures réclamées par la population."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer André Frédéric en mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra.

Une motion pure et simple a été déposée par M. André Frédéric et Mme Géraldine Pelzer-Salandra.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

01.09 André Frédéric (PS): Monsieur le président, je voudrais vous poser une question concernant le Règlement. Est-il possible qu'un membre qui pose une question, qui est jointe à une interpellation, dépose une motion de recommandation? Il me semble que non, mais il est possible que je me trompe.

01.09 André Frédéric (PS): Ik vraag me af: mag een lid dat een vraag stelt, ook al wordt zijn vraag toegevoegd aan een interpellatie, een motie indienen.

De **voorzitter:** Aangezien ik twijfelde heb ik de diensten verzocht de zaken na te gaan, maar alles blijkt te zijn verlopen overeenkomstig het reglement.

Le **président:** J'ai demandé aux services de vérifier et c'est bien exact.

01.10 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, indien iemand die zelfs geen vraag heeft gesteld een motie kan indienen, dan is het volgens mij meer dan logisch dat een vraagsteller een motie kan indienen.

01.10 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Si quelqu'un qui n'a pas introduit de question peut déposer une motion, quelqu'un qui en a introduit une doit tout de même pouvoir le faire?

De **voorzitter:** Ik heb de zaken laten nagaan en alles blijkt te kloppen.

Le **président:** Je répète que tout est conforme aux règles.

02 Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de opdracht van de hulpagenten" (nr. 7148)

02 Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de l'Intérieur sur "la mission des agents auxiliaires" (n° 7148)

02.01 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de hulpagenten zijn naar verluidt niet tevreden. Zij klagen erover dat zij heel vaak politiewerk moeten doen, dat zij als politiemensen worden ingezet en dat zij de risico's en gevaren moeten trotseren die helaas meer en meer dagdagelijkse kost zijn voor de politiemensen in dit land. Zij drukken hun protest op een nogal lapidaire en kernachtige wijze uit met de slogan "Wij willen wapens". Als men een beetje verder kijkt, willen zij onder andere over wapens beschikken, maar dat is niet het belangrijkste. Zij willen de lonen van de politiemensen of ten minste een loon dat in de buurt ligt. Zij willen de volledige uniformen van de politieagenten. Zij argumenteren daarvoor dat zij politiewerk moeten doen, zoals ik daarnet heb uitgelegd.

Mijnheer de minister, indien ik u zou vragen om de wensen van de hulpagenten in te willigen en u zou mij een negatief antwoord geven omdat zij niet over de vereiste diploma's en opleiding beschikken, dan vrees ik dat ik u geen ongelijk zou kunnen geven. Uw antwoord zou correct zijn, maar ik wil toch uw aandacht vestigen op het feit dat die onvrede bij de hulppolitieagenten niet helemaal ten onrechte is. Zij is in het leven geroepen door de dubbelzinnige situatie waarin die hulppolitieagenten zich vanaf het prille begin van het bestaan van dit korps bevinden.

Ten eerste, de wetgever heeft gewild dat de hulppolitieagenten onder het bevel staan van een politieofficier en hoe dan ook bij het politiekorps zijn ingedeeld. De scheiding tussen de twee is niet immens.

Ten tweede, ik zie hier ten minste één burgemeester zitten. Er zijn er waarschijnlijk meer, maar ik herken er maar één. Het gebeurt maar al te vaak dat gemeentebesturen die door Vlaamse steden en gemeenten worden geconfronteerd met de vraag naar meer blauw op straat, zij telkens verwijzen naar het aantal politieagenten die zij zonet hebben aangeworven of aan het aanwerven zijn. Zij doen dat omdat het natuurlijk veel gemakkelijker is om een hulppolitieagent te vinden dan een politieagent. Als u een hulppolitieagent rekruteert, kunt u hem veel sneller op straat inzetten dan een politieagent.

De dubbelzinnigheid is dus niet alleen ab initio in het leven geroepen, maar wordt bovendien zeer stevig onderhouden door het feit dat men die mensen regelmatig als argument gebruikt om de kritiek in verband met een te dun gevuld politiekorps te beantwoorden.

Als ik een voorbeeld mag geven om aan te tonen hoe het anders kan, mijnheer de minister, dan zou ik willen verwijzen naar het Verenigd Koninkrijk, waar men ook hulpagenten heeft. Daar noemt men dat traffic guardians. Hun uniform verschilt essentieel van dat van de politiemensen.

Zij hangen niet af van de politie en er is geen verwarring mogelijk. Bij ons is dat wel het geval en wordt verwarring bovendien in de hand

02.01 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Les agents auxiliaires n'ont pas le même statut ni les mêmes pouvoirs que les agents de police. Cependant, ils sont parfois utilisés dans des services de police, ce qui crée une certaine confusion. Les agents auxiliaires sont eux-mêmes mécontents de cette situation. Ils veulent en effet porter des armes et être payés autant que les agents de police.

Cette situation ambiguë est favorisée par le législateur qui place les agents auxiliaires sous l'autorité d'un officier de police et par les communes qui parlent volontiers, dans leurs communications publiques, de « nouveaux recrutements à la police » alors qu'en réalité, il s'agit d'embaucher des agents auxiliaires. Or au Royaume-Uni, il semble possible d'exclure toute confusion éventuelle: les agents auxiliaires n'y relèvent pas de la police et portent un uniforme qui se distingue clairement de celui des agents de police.

Que compte faire le ministre pour lutter contre cette confusion et faire en sorte que les agents auxiliaires n'accomplissent plus de travail policier?

gewerkt.

Mijnheer de minister, bestaat er enerzijds een mogelijkheid om die hulppolitieagenten – die geen ongelijk hebben als ze zeggen dat zij het gevaar trotseren van politieagenten – beter te verlonen, beter te beschermen en wat meer bevoegdheden te geven? Ik heb u al gezegd dat ik uw antwoord al ken. Is het anderzijds niet nodig om die maatregelen te treffen opdat de verwarring niet meer mogelijk zou zijn en dat men voor de gemeentelijke politiekorpsen niet voortdurend hulppolitieagenten zou inzetten voor politiewerk. Mocht er een duidelijk onderscheid tussen hen bestaan, dan zou het probleem reeds gedeeltelijk opgelost zijn.

02.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de bevoegdheden van de hulpagenten van politie zijn bepaald in artikel 217 van de nieuwe gemeentewet en in artikel 58 van de wet van 7 december 1998. Het artikel in de nieuwe gemeentewet wordt trouwens opgeheven voor de lokale politie op de dag van haar oprichting. Volgens deze bepalingen zijn hun bevoegdheden van bestuurlijke en gerechtelijke politie inzake wegverkeer enkel deze die hen uitdrukkelijk worden toegekend door de verkeersreglementering. Anderzijds kennen deze bepalingen aan de hulpagenten een algemene bevoegdheid toe van toezicht op de naleving van de gemeentelijke politieverordeningen. Ik verwijs in dit verband naar de nog steeds toepasselijk zijnde omzendbrieven POL 37 van 28 januari 1993 en 37ter van 10 juni 1997 van mijn voorgangers.

Ik betwist niet dat de precieze bevoegdheden van de hulpagenten inzake verkeer nog nader gepreciseerd zouden kunnen worden in sommige verkeersreglementeringen, maar het algemeen kader van hun tussenkomsten lijkt mij voldoende vast te staan in de domeinen waarin hun bevoegdheid met zekerheid kan worden bepaald. Bijgevolg is het niet zozeer de regel, maar zijn toepassing die bron is van verwarring met alle nadelige gevolgen.

Om mogelijke misverstanden weg te nemen, overweeg ik om binnenkort een rondzendbrief te verspreiden waarin de afbakening van de bevoegdheden van de hulpagenten in herinnering wordt gebracht. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van de overheden erover te waken dat de politionele functionaliteiten vervuld worden met respect voor de bevoegdheden van iedereen die erbij betrokken wordt.

Ik ben op de hoogte van de beroering bij de hulpagenten en van hun verzuchtingen. Buiten de vermelde eerder cosmetische aanpassingen die hier en daar aan teksten in het kader van het wegverkeer zouden kunnen worden aangebracht, meen ik dat de maatregelen die zij vragen niet kunnen worden aangenomen, zonder globale studie van de precieze rol die de hulpagent nuttig kan vervullen in de structuur van de politiediensten.

Het is immers in functie van de bevoegdheden die men zou willen toekennen, dat de middelen in werking kunnen worden gesteld en dat de voorwaarden kunnen worden gepreciseerd voor de effectieve uitoefening van die bevoegdheden.

Pour répondre à la question, soulignons, tout d'abord, qu'il y avait au départ une différence de diplôme, en ce qui concerne les conditions

02.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Les compétences des agents auxiliaires sont fixées à l'article 217 de la nouvelle loi communale et à l'article 58 de la loi du 7 décembre 1998. L'article de la nouvelle loi communale est d'ailleurs abrogé pour la police locale le jour de l'installation de celle-ci. Selon ces dispositions, les auxiliaires ne sont compétents en matière de circulation routière que pour les tâches qui leur sont expressément attribuées par la législation en matière de circulation. Par ailleurs, ces dispositions leur octroient une compétence générale en matière de contrôle du respect des règlements de police communale. Les circulaires POL37 et 37ter de mes prédécesseurs restent d'application.

Le cadre général de leurs compétences me paraît suffisamment délimité. Pour éviter les malentendus, j'envisage toutefois de diffuser prochainement une circulaire relative à la délimitation des compétences des agents auxiliaires.

Je suis au courant de l'émoi qui règne chez les agents auxiliaires. On ne pourra cependant prendre les mesures qu'ils demandent avant d'avoir examiné minutieusement leur rôle précis. Les moyens seront en effet dégagés en fonction des compétences qui leur seront octroyées.

de recrutement. Mais, il faut reconnaître que la règle a été très fortement assouplie puisque, après 3 ans, il y a une possibilité de passer dans le cadre de base.

Ensuite, c'est précisément cet élément qui justifie et qui fonde le traitement différent.

Enfin, la question de l'uniforme a suscité beaucoup d'émotion. En effet, comme cela se pratique en Grande Bretagne, je souhaitais donner aux auxiliaires de police un uniforme d'une couleur différente, le gris, ce qui a posé de nombreux problèmes aux organisations syndicales. Pour éviter de créer des difficultés inutilement, j'ai admis qu'ils auraient une tenue bleue – cette couleur ne me déplaît pas! –, mais d'un bleu plus clair que celui des policiers. Les citoyens doivent, en effet, pouvoir s'y retrouver. Il faut tenir compte du facteur de la visibilité.

Finalement, le problème d'un éventuel armement a été évoqué à certaines conditions et dans certaines circonstances. Il m'est difficile de répondre à cette question dans l'immédiat mais j'aborderai également ce point à l'occasion des précisions que je souhaite apporter sur le rôle des armes et sur la réflexion à mener au sujet de la place à leur attribuer dans les services de polices.

02.03 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord en ik verzoek u uw rondzendbrief zo vlug mogelijk te versturen.

Sta mij toe, mijnheer de minister, u een passage te lezen uit een interview met een hulppolitieagent van Gent, verschenen in Het Laatste Nieuws van 30 april jongstleden: "Wanneer er een politieman uitvalt moeten wij mee met de patrouille. Wij hebben daarvoor geen opleiding, mogen geen wapen hanteren, mogen niemand aanhouden".

Hier wordt misbruik gemaakt van een onvoldoende duidelijke afbakening van de opdrachten. Een schrijven in die zin zou best nuttig zijn.

02.04 Antoine Duquesne, ministre: Le cas que vous mentionnez reflète un abus dans l'utilisation d'un auxiliaire de police. C'est bien ce que j'ai dit. L'autorité doit assumer une responsabilité. Ce ne sont pas des policiers à part entière mais des auxiliaires de police. Ce que vous signalez, c'est un abus.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het gewelddadig optreden van bepaalde politiediensten naar aanleiding van de uitreiking van een doctoraat aan prins Filip aan de universiteit van Leuven" (nr. 7149)

03 Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de l'Intérieur sur "l'intervention brutale de certains services de police lors de la remise d'un doctorat au prince Philippe par la KUL" (n° 7149)

03.01 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik zal mijn vraag in telegramstijl proberen te stellen, want ik kaart die zaak hier al voor de tweede keer aan. Ik heb de minister

Er is dus in de eerste plaats sprake van niet overeenstemmende diploma's, waarmee rekening wordt gehouden bij de indienstneming. De regel wordt al versoepeld, aangezien men mits een verschillende behandeling tegenwoordig in het basiskader kan worden ingevoegd. Wat de beroering over het nieuwe uniform betreft, herhaal ik dat ik de voorkeur gaf aan een grijs uniform maar uiteindelijk toch heb ingestemd met een blauwe kleur, een lichter blauw dan het blauw van de politie-uniformen. Inzake bewapening geef ik toe dat er in bepaalde gevallen nog problemen zijn.

02.03 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Je remercie le ministre de sa réponse et insiste pour que la circulaire soit envoyée dans les meilleurs délais. Selon un article du quotidien *Het Laatste Nieuws* du 30 avril, les compétences qui ne sont pas délimitées de façon suffisamment précise font en effet l'objet d'abus.

02.04 Minister Antoine Duquesne: De situatie waar u naar verwijst, is een misbruik.

03.01 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Le 6 mars, j'ai interrogé le ministre sur

daarover een vraag gesteld op 6 maart, waarbij ik vertelde dat er nogal wat contestatie bestond over de toekenning van een eredoctoraat aan prins Filip door de universiteit van Leuven. Die contestatie is niet alleen op straat tot uiting gekomen, want drie van de protestanten slaagden erin binnen te geraken in de Aula Maxima van de universiteit van Leuven. Op het ogenblik dat Zijne Koninklijke Hoogheid het woord zou nemen, hebben zij door het slaken van een paar slogans geprotesteerd. Vanzelfsprekend zijn zij toen uit de zaal gezet.

De groep bestond uit één jongeman en twee dames. De jongeman was een afgestudeerd sinoloog. Hij spreekt Chinees, Japans en Koreaans; hij is dus niet zomaar een straatvechter. Een van de dames was een jonge lerares en de andere een studente. Die mensen werden naar buiten gebracht.

Toen ging het echter verkeerd. De sinoloog werd verplicht op de grond te knielen en werd, door iemand die eerst letterlijk zei: "Hier zijn geen camera's", zwaar op het achterhoofd geslagen. Later stelde een arts bij hem een bloeditstorting en hersenschudding vast. De man werd trouwens met de handen op de rug geboeid en bijzonder pijnlijk behandeld. De opgepakte lerares werd al even hard aangepakt. Zij kreeg een zogenaamde 'stille' op de rug die haar behoorlijk behandelde met kniestoten en haar daarna strak heeft vastgebonden, wat haar nogal wat schaafwonden aan de polsen heeft opgeleverd. De dame werd geschopt. Bij een medisch onderzoek achteraf bleek dat zij verschillende gekneusde wervels en een bloeditstorting op haar dij had opgelopen. De studente is doodgewoon kunnen weggaan. De politiemensen waren namelijk dermate bezig met de duchtige aanpak van de eerste twee, dat de derde doodgewoon weg kon wandelen zonder geïdentificeerd te worden. Dat pleit niet voor de efficiëntie van de betrokken politiedienst. Dat is nu net het probleem.

Wie was de betrokken politiedienst? Die politiemensen hebben zich niet geïdentificeerd. Toen ik de minister daarover in maart een vraag stelde, kon hij mij alleen maar antwoorden dat niet de politie van Leuven daarbij betrokken was.

Mijnheer de minister, is het ondertussen al bekend welke politiemensen toen zijn opgetreden?

Ten tweede, is er een onderzoek naar de feiten die ik hier toen en nu opnieuw signaleer?

03.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, het was inderdaad de lokale politie van Leuven die optrad tijdens de feiten van 6 maart jongstleden. De Bijzondere Recherchedienst van de lokale politie van Leuven verrichtte de aanhoudingen.

Op het ogenblik van de uitreiking van de eredoctoraten in de aula van de universiteit, stonden drie personen slogans te roepen en pamfletten te tonen. Overeenkomstig de voorschriften van de bestuurlijke overheid, in dat geval de burgemeester, kregen politieambtenaren in burger de opdracht de ordeverstoorers uit de zaal te verwijderen en administratief aan te houden tot er geen bedreiging meer zou zijn voor de prins. Twee manifestanten werden geïnterpelleerd, maar een derde verdween in het volk.

l'intervention violente de la police contre des manifestants à l'occasion de l'attribution du doctorat *honoris causa* au prince Philippe par la KULeuven. Trois manifestants, qui avaient pénétré dans l'amphithéâtre, ont été emmenés et maltraités. Le premier a été menotté les mains dans le dos et a été victime d'une commotion cérébrale. Le deuxième avait des vertèbres froissées et présentait d'importantes ecchymoses. Le troisième s'est enfui sans même être identifié. Les mauvais traitements ainsi que le fait qu'un troisième manifestant ait pu s'échapper m'inquiètent.

Qui étaient les policiers engagés? Les faits ont-ils déjà fait l'objet d'une enquête?

03.02 **Antoine Duquesne**, ministre: C'est la police locale de Louvain qui est intervenue. Le service spécial de recherche de la police locale de Louvain a procédé aux arrestations. Des fonctionnaires de police en civil ont été chargés de faire sortir les trois auteurs de troubles de l'amphithéâtre et de procéder à leur arrestation administrative jusqu'à ce qu'ils ne représentent plus une menace pour le prince.

De verwijdering van die twee personen gebeurde onder lichte dwang. Er werd alleen het strikte noodzakelijke geweld gebruikt. Eenmaal uit de aula werden zij – een man en een vrouw – gefouilleerd, geboeid en overgebracht naar een celwagen in het kader van de bestuurlijke aanhouding. De dame werd licht gewond, doch wees elk voorstel tot medische verzorging af. Beide personen werden om 12.30 uur aangehouden en terug in vrijheid gesteld om 15.56 uur, na het vertrek van prins Filip.

De aangehouden personen dienden klacht in. Dit maakt nog steeds het voorwerp van een gerechtelijk onderzoek uit. Om te kunnen overgaan tot de administratieve aanhoudingen werd van de strikt noodzakelijke dwang gebruikgemaakt. Ik moet vaststellen, rekening houdend met de elementen waarover ik beschik, dat de aanhoudingen werden verricht volgens de richtlijnen en de normale procedures en dat er niet meer dwang werd gebruikt dan strikt noodzakelijk was. Tot nu toe is er geen reden om tegen de politieambtenaren die de aanhoudingen verrichtten, maatregelen te treffen.

03.03 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik kan mij niet voorstellen dat de minister van Binnenlandse Zaken bewust het Parlement zou bedriegen. Ik kan alleen maar tot de conclusie komen, als ik het antwoord van de minister van vandaag met zijn antwoord van begin maart vergelijk, dat de politie van Leuven de minister iets op de mouw heeft gespeld. Mijnheer de minister, neem mij niet kwalijk. Ik citeer u uit het verslag van de commissie van 6 maart 2002: "La police fédérale m'informe que les faits dénoncés n'ont pas été commis par ces policiers, le service d'ordre étant assuré par la police locale de Leuven. Mes services ont demandé des éclaircissements."

03.04 Minister Antoine Duquesne: Het was de lokale politie van Leuven die optrad tijdens de feiten van 6 maart jongstleden.

03.05 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik ben wat in verwarring. In de Franse tekst werd een fout gemaakt, in die zin dat in de passage "La police fédérale m'informe que les faits n'ont pas été commis par ces..." het woordje ces met een "c" wordt geschreven, terwijl het in dit geval met een "s" moest worden geschreven.

Gelukkig dat ik de Franse taal machtig ben! Gelieve mij hoe dan ook te willen verontschuldigen.

Voorts vestig ik de aandacht op het feit dat het een vrij merkwaardige manier van doen is. Er waren niet meer dan drie betogers; er waren er geen vier en evenmin vijf, maar drie. Zij worden aangehouden, wat logisch en begrijpelijk is, maar er worden er slechts twee gepakt en de derde kan ontsnappen, precies op het ogenblik dat de kroonprins, het toekomstig staatshoofd, moet worden beschermd.

De twee betrokkenen dienden klacht in en leverden doktersattesten af. Ik heb de indruk dat de politie van de heer Tobback een beetje de stijl van de burgemeester heeft overgenomen.

Het incident is gesloten.

Deux manifestants ont été interrogés. Un troisième a disparu dans la foule. L'éloignement de deux manifestants s'est opéré sous une contrainte légère. On n'a eu recours qu'à la violence strictement nécessaire. Les deux manifestants ont été arrêtés à 12 heures 30 et libérés à 15 heures 56, après le départ du prince. Ils ont déposé plainte. Cette plainte est examinée par la justice. Les arrestations ont été effectuées selon les procédures normales et la contrainte a été limitée au strict minimum. Je ne vois donc aucune raison de prendre des mesures contre ces policiers.

03.03 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Je ne peux tirer qu'une seule conclusion de cette réponse: la police de Louvain a adopté le style du bourgmestre de la ville, M. Tobback.

L'incident est clos.

04 Interpellatie van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het toenemende maatschappelijke probleem van het sterk groeiend aantal illegalen in België en in Antwerpen in het bijzonder" (nr. 1260)

04 Interpellation de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le problème social grandissant que pose la présence d'un nombre toujours croissant d'illégaux en Belgique et plus particulièrement à Anvers" (n° 1260)

04.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik weet wel dat men soms het beleid kan baseren op allerlei wetenschappelijke studies en rapporten, maar er bestaat ook nog zoiets als het zelf ter plaatse gaan om de visu de feiten vast te stellen. Dikwijls is dit laatste veel beter dan dure en dikke wetenschappelijke rapporten lezen. Toen ik gisteren in "De Morgen" las dat uw kabinetschef Koen Dassen gezegd had dat als de stad Antwerpen de laatste tijd weer klaagt over een stijging van het aantal illegalen en zij daar – terecht – dringend maatregelen voor vraagt, hij zich afvraagt waarop het stadsbestuur van Antwerpen zich baseert. Hij voegde eraan toe dat er momenteel geen cijfers zijn die officieel aantonen dat er een stijging is. Welnu, ik vraag mij dan af hoe men in godsnaam kan afgaan op rapporten over het aantal illegalen als men per definitie niet weet hoeveel illegalen er aanwezig zijn. Hij preciseerde wel dat het zou gaan om rapporten van de politie die niet aantonen dat er bij de jongste controles meer illegalen worden aangetroffen. Mijnheer de minister, er zijn gewoon geen gerichte acties van de politie. Er is geen actief opsporingsbeleid van illegalen. De illegalen die worden aangetroffen worden haast per toeval aangetroffen. Het gaat daarbij geenszins om gerichte acties. Wat Antwerpen betreft was dat nochtans één van de grote prioriteiten toen de oude anti-Vlaams Blok-coalitie bijna twee jaar geleden werd herbevestigd. Vanuit de VLD werd toen een zeer krachtig anti-illegalenbeleid gevraagd. Er werd aangedrongen op het actief opsporen van illegalen. Dat was zelfs een breekpunt voor de VLD om in de coalitie te stappen. Na een paar weken onderhandelen is daar allemaal niets van in huis gekomen en heeft de VLD zich tevreden gesteld met een extra schepen zodat ze vier schepenen kregen waarvan er één het veiligheidsbeleid zou gaan bepalen. Het is overigens in geen enkele wet voorzien dat een schepen bevoegd zou zijn voor het veiligheidsbeleid. Het veiligheidsbeleid in Antwerpen is er dan ook naar.

Mijnheer de minister, wat ik wil zeggen is dat iemand die op het terrein aanwezig is zelf kan vaststellen hoezeer het aantal illegalen de jongste tijd gestegen is. Ik kan dat vanuit mijn eigen ervaring doen. Ik woon zelf in het district Deurne, op vijf kilometer van het centraal station. Gewoonlijk leg ik die afstand te voet af, zowel voor mijn gezondheid als om elke dag de stad te kunnen observeren. Ik kan die route van Deurne naar het centraal station afleggen via verschillende wegen. Ik kan bijvoorbeeld via de Turnhoutsebaan gaan, dwars door hartje Borgerhout. Ik kan ook de zuidelijke route nemen via de Plantin en Moretuslei. Dan kom ik op de grens van Borgerhout en Berchem. Ik kan de noordelijke route nemen via de wijk Kronenburg en het sportpaleis en dan via de Handelsstraat zodat ik door Deurne-Noord en de beruchte Seefhoek kom.

Ik doe dat al vijf jaar en ik kan u zeggen dat ik de jongste tijd en

04.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Anvers se plaint du nombre accru d'illégaux et réclame à juste titre des mesures. Selon le chef de cabinet, M. Dassen, aucun chiffre ne corrobore cette augmentation. Il se fonde sans doute sur des rapports de police. Aucune politique active de recherche n'est toutefois menée à Anvers. Des observations personnelles sont parfois plus éloquentes que diverses études coûteuses. Je me rends chaque jour à pied de Deurne à la Gare centrale d'Anvers et je constate que le nombre d'illégaux ne cesse de croître. Je me demande donc pourquoi on n'intervient pas plus énergiquement. Selon un article paru dans la presse la semaine dernière, le nombre d'illégaux interpellés et rapatriés est passé de 5 à 40 pour cent. Le premier chiffre est un aveu de taille. Le second devrait être porté à 100 pour cent.

Après la visite du premier ministre, du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice à Anvers, les déclarations sur le nombre de demandeurs d'asile et sur les propriétaires sans scrupules se sont certes multipliées mais aucun mot n'a été dit du problème majeur auquel les autres grandes villes sont aussi confrontées, celui de l'illégalité. Des organisations qui assurent l'accueil des demandeurs d'asile déboutés et des personnes en situation irrégulière se plaignent déjà. Quels moyens le gouvernement dégagera-t-il pour s'attaquer à cette problématique? Hier encore, des Moldaves en séjour illégal,

vooral het jongste jaar een enorme toename van het aantal illegalen met mijn eigen ogen zie. Ik vraag mij af waarom daar niet krachtdadiger tegen wordt opgetreden. Ik lees in een krantenbericht van een week geleden dat het aantal illegalen dat wordt opgepakt en effectief het land wordt uitgezet en gerepatriëerd, tot 40% is opgelopen.

In dat bericht staat ook, en dat is waarschijnlijk gebaseerd op cijfers van Binnenlandse Zaken van de dienst Vreemdelingenzaken, dat er voorheen maar 5% van het aantal opgepakte illegalen werd gerepatriëerd. Mijnheer de minister, het is een bekentenis van formaat dat er voordien maar 5% van de opgepakte illegalen effectief het land werd uitgezet. Nu zou dat voor Antwerpen opgelopen zijn tot 40%. Als dat zo is, kan dat alleen maar worden toegejuicht. Dan kunnen we alleen maar aanraden om dat aantal van 40% illegalen en uitgeprocedeerde asielzoekers dat wordt opgepakt, op te trekken tot 100%. Dat moet uiteraard 100% zijn. Wie illegaal op ons grondgebied vertoeft moet per definitie van ons grondgebied worden verwijderd.

Onlangs is de eerste minister met veel gevoel voor show, zoals we dat van hem gewoon zijn, nadat hij naar Charleroi en Gent geweest was, gedurende twee uurtjes in Antwerpen neergestreken. U bevond zich in zijn gezelschap, samen met de minister van Justitie, en men ging daar op een paar uur alle veiligheidsproblemen van Antwerpen komen oplossen. Maar waar ik de eerste minister niets of nauwelijks iets over heb horen zeggen in alle maatregelen die hij heeft aangekondigd, was precies het illegalenbeleid. Hij heeft het wel gehad over het aantal asielzoekers en over de huisjesmelkers die aan banden zouden worden gelegd. We moeten allemaal nog afwachten of daar ook effectief iets van op het terrein verwezenlijkt zal worden. Maar over wat momenteel en wat iedereen erkent in Antwerpen, het grootste probleem is, en niet alleen in Antwerpen, dat geldt ook voor Brussel, Luik, Gent, is het probleem van illegaliteit.

Dan blijf ik mij verbazen, mijnheer de minister, over het weinige aantal initiatieven dat u hier aan de dag legt. Het zijn nu zelfs organisaties en verenigingen die zich traditioneel bezighouden met de opvang van uitgeprocedeerde asielzoekers en van illegalen die over het toegenomen aantal illegalen hun beklag doen. U hebt daarover de jongste tijd in de pers de berichten kunnen lezen. Zelfs liefdadigheidsorganisaties als Moeders voor Moeders in Antwerpen of het Leger des Heils klagen erover dat het aantal illegalen zo fors is toegenomen dat ze de toevloed niet meer kunnen verwerken. Mijnheer de minister, welke maatregelen zullen u en uw regering uitwerken? Welke middelen zult u uittrekken om het hoofd te bieden tegen dit drastisch toegenomen aantal illegalen? Ik zie dat men op het terrein nog steeds dezelfde politiek voert als voorheen. Ik verwijs terzake even naar een persbericht van gisteren.

Vorig weekend werden er in een trein in het station van Ronet bij Namen, vijftien illegale Moldaviërs ontdekt, van wie er tien konden ontsnappen. Wat gebeurde er met de twaalf die werden aangehouden? Zij kregen het gebruikelijke briefje "gelieve binnen de vijf dagen het grondgebied te verlaten", waarna zij in vrijheid werden gelaten.

Zo gaat het er overal aan toe, langs onze snelwegen en in onze havens. Illegalen worden toevallig ontdekt aangezien er niet gericht

interceptés dans un train à Namur, ont reçu l'ordre de quitter le territoire, ce qui montre que l'on poursuit invariablement la même politique inefficace. L'achat annoncé d'un scanner est positif mais nous devons aussi insister au niveau européen pour que des mesures plus sévères soient prises. Le 26 avril, le CIRE a déjà dénoncé l'absence de politique et a souligné que 84 pour cent des demandeurs d'asile disparaissent dans l'illégalité. Quelle est la politique du ministre?

naar hen wordt gezocht en krijgen daarna een berichtje waarbij hen wordt verzocht het grondgebied te verlaten. Zij worden echter niet effectief gerepatriëerd.

Mijnheer de minister, u kondigde thans aan een scanner te zullen aankopen. Dat zal een grote verbetering zijn. Wij hopen dat ook de douanediens ten – in dat verband drongen wij aan bij minister Reynders – meer scanners zullen aanwenden om illegalen op te sporen. Momenteel hebben zij één exemplaar in gebruik.

Wij verzoeken u met aandrang ook op Europees vlak eindelijk aan te dringen voor strengere maatregelen inzake het illegalenbeleid. U kunt hiervan werk maken op de Top van Sevilla, volgende maand.

Tot slot nog de volgende vraag. Op 26 april 2002 beklaagde het OCIF – het Overlegcentrum voor de Integratie van Vluchtelingen – zich erover dat terzake geen beleid wordt gevoerd en dat maar liefst 84% van de afgewezen asielzoekers – die zouden moeten worden gerepatriëerd, want dat is het uiteindelijke doel van de procedure; anders hebben al de middelen die worden ingezet geen zin – verdwijnt in de illegaliteit alvorens de overheid in staat is hen te repatriëren. Graag had ik van u vernomen welk beleid u voert inzake het terugdringen van de illegalen in ons land.

04.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, ik wachtte heus niet op de vraag van de heer Tastenhoye om mij bewust te worden van het fenomeen van de illegale immigratie noch om de nodige maatregelen in dat verband te treffen.

Van bij de aanvang was het een van mijn prioriteiten inzake immigratie, om een tastbaar verwijderingsbeleid van illegale vreemdelingen op punt te stellen. Gelet op de abnormale stijging van de asielaanvragen in België, eind van het jaar 2000, werd de geldelijke sociale hulpverlening vervangen door een opvang in een open centrum. Er werd eveneens beslist de ingediende asielaanvragen vanaf 2001 bij voorrang te behandelen. Het aantal verwijderingen van het grondgebied steeg beduidend. Het aantal repatriëringen verdubbelde.

Deze strijd tegen de onrechtmatige asielaanvragen werpt thans zijn vruchten af. Van 42.000 aanvragen in 2000, daalden wij naar 26.000 aanvragen in 2001. Het aantal asielaanvragen werd herleid tot het niveau van 1998 en dit binnen een context van verhoogde stijging van de aanvragen in Europa. Bovendien zijn de cijfers voor de eerste maanden van dit jaar nog beter.

U hebt nu een nieuw argument gevonden. Al vermindert het aantal asielaanvragen, toch stijgt het aantal illegalen. Ik heb het fenomeen van de illegaliteit nooit gebagatelliseerd, maar ik heb steeds geweigerd het aan te wenden om de bevolking af te schrikken.

Des membres d'une ONG prétendaient connaître la proportion d'illégaux qui demeurent clandestinement en Belgique. Je me demande comment ils font! Leur raisonnement est faux.

Il faut aussi se poser la question de savoir pourquoi certains, à un certain moment, font certaines déclarations. Leur objectif est clair. Ils veulent une procédure permanente de régularisation. Pour l'obtenir,

04.02 **Antoine Duquesne**, ministre: L'éloignement des personnes en situation illégale constitue une priorité politique.

A l'aide financière allouée antérieurement, on a substitué l'accueil dans des centres ouverts. Les demandes d'asile sont traitées plus rapidement et le nombre de rapatriés a doublé.

Par ailleurs, le nombre de demandes d'asile est passé de 42.000 en 2000 à 26.000 en 2001. Les chiffres relatifs aux premiers mois de 2002 sont meilleurs encore.

Een NGO beweert te weten hoeveel illegalen clandestien in België verblijven. Sommigen zijn voorstander van de instelling van een permanente regularisatieprocedure. Zij zijn ervan overtuigd dat de vluchtelingen beter kunnen worden geregulariseerd dan dat ze in de illegaliteit terechtkomen.

En ce qui concerne l'éloignement des personnes en situation illégale, le gouvernement privilégie l'option des retours volontaires. L'intéressé dispose d'un délai

le raisonnement politique est de dire qu'il vaut beaucoup mieux avoir des gens régularisés que des gens dans la clandestinité, que c'est préférable du point de vue de l'ordre public et que nous devons donc faire fort attention car leur nombre augmente. On sait qu'un plaideur, à l'appui de son argumentation, utilise ce qu'il croit être des arguments forts, surtout quand il sait que, par définition, on ne peut pas avoir de chiffres certains en ce qui concerne le nombre d'illégaux.

De regering heeft er in de mate van het mogelijke, voor gekozen voorrang te geven aan de vrijwillige terugkeer van de asielzoekers. Een uitgeprocedeerde asielzoeker die toegang kreeg tot het grondgebied gedurende de tijd dat zijn aanvraag werd onderzocht, krijgt in principe een termijn om vrijwillig naar zijn land terug te keren.

Een bureau voor vrijwillige terugkeer werd opgericht. Er bestaan programma's die de integratie bevorderen. De asielzoeker heeft echter ook de mogelijkheid het land met zijn eigen middelen te verlaten. In dat geval deelt hij dat niet steeds mee. Het is bijgevolg verkeerd hieruit af te leiden dat al degenen die een termijn hebben gekregen om grondgebied te verlaten, dat systematisch benutten om in de illegaliteit te verzeilen. Meerdere elementen tonen integendeel aan dat asielzoekers het grondgebied vaker dan voorheen verlaten. Eerst en vooral hebben ze een negatieve beslissing ontvangen binnen een gemiddelde termijn van twee maanden, hetgeen de beslissing aanvaardbaarder maakt dan wanneer verschillende maanden gewacht moest worden en dat er reeds een integratie aan de gang was.

Voorts blijkt uit de contacten met de ambassades uit de landen van herkomst en zelfs met de buurlanden dat talrijke uitgeprocedeerde asielzoekers België effectief verlaten hebben ingevolge de in 2001 genomen maatregelen en dat België minder vaak als het beloofde land wordt afgeschilderd.

Ten slotte zijn de resultaten van de politiecontrole eveneens een middel om het fenomeen van de illegaliteit te meten.

Voor Antwerpen stel ik vast dat de politiecontroles geen stijging van de illegalen aan het licht brengen in de mate waarin u het beschrijft. Tot nu toe worden de capaciteiten van de gesloten centra optimaal benut. Indien een vasthouding in een gesloten centrum wordt geweigerd, dan is het meestal omdat de illegale persoon onmogelijk in een redelijke termijn gerepatriëerd kan worden. Dat kan zijn omdat de verwijdering onmogelijk is gelet op de situatie in het land van herkomst, omdat het land weigert zijn onderhorigen op te nemen of te erkennen of omdat er onvoldoende kans is dat de uitgeprocedeerde weder wordt opgenomen.

De identiteitscontroles zullen in Antwerpen, zoals elders, worden voortgezet in goede samenwerking met mijn diensten. Indien zou blijken dat het aantal te repatriëren illegalen zo groot wordt dat een uitbreiding van de gesloten centra nodig is, zal ik de nodige maatregelen nemen. Ik heb trouwens reeds aan mijn collega van Begroting de nodige middelen daartoe gevraagd, meer bepaald met het oog op een eventuele stijging van het aantal aanhoudingen van illegalen.

Eens te meer word ik hierin geleid door een zeker pragmatisme en

déterminé à cet effet. Il existe des programmes lui permettant d'être assisté tout au long de sa démarche. Il est évident qu'un étranger en situation illégale peut décider de sa propre initiative de rentrer dans son pays.

Il ressort notamment des contrôles de police et des contacts avec les pays voisins et d'origine que de plus en plus de personnes en situation illégale quittent la Belgique. Le fait que le refus de la demande d'asile soit plus rapidement signifié peut peut-être expliquer ce phénomène. Je ne dispose pas de données qui permettraient de conclure à une augmentation du nombre de personnes en situation illégale.

Lorsque l'accueil en centre fermé est refusé, c'est en général parce qu'il est impossible de rapatrier l'intéressé dans un délai raisonnable, par exemple quand le pays d'origine se trouve en situation de crise ou refuse d'accueillir l'intéressé. Si une augmentation éventuelle des rapatriements nécessitait l'ouverture d'un nombre plus important de centres fermés, j'y veillerai. J'ai déjà demandé les moyens nécessaires.

efficiëntie. Ik zal dat beleid, dat ik rechtvaardig en evenwichtig acht, voort blijven toepassen.

04.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, u bent van plan om aan de minister van Begroting de nodige middelen te vragen om tot een uitbreiding van het aantal gesloten centra voor illegalen over te gaan. Die maatregel kunnen wij alleen maar toejuichen. Ik hoop dan ook dat u voldoende overtuigingskracht aan de dag kunt leggen om de minister van Begroting en de hele regering te overtuigen van de noodzaak van bijkomende gesloten centra voor illegalen.

Mijnheer de minister, u schernt met het gedaalde aantal asielaanvragen. U wijdt dat aan een aantal maatregelen die u hebt genomen, onder meer het niet meer verlenen van financiële hulp. Dat is juist. Daarentegen echter is er het ontegensprekelijk fenomeen, dat precies omdat asielzoekers geen financiële hulp meer krijgen en juist omdat de procedure uiterst verkort is in vergelijking met vroeger, heel veel asielzoekers geen asiel meer aanvragen. Zij krijgen geen financiële middelen omdat de procedure zeer snel wordt afgesloten, maar zij vragen ook geen asiel aan omdat hun identiteit en verblijfplaats anders bekend zijn. Zij dienen dus geen asielaanvraag meer in, maar duiken onmiddellijk onder in de illegaliteit. Dat werd mij onlangs bevestigd op een missie, toen ik namens de Kamer voor de OVSE in Armenië en Georgië was, waar ik met de minister van Justitie van Armenië van gedachten kon wisselen. Ik vroeg hem hoe het kwam dat er zoveel Armeniërs naar het Westen blijven komen, ook naar België. Hij antwoordde dat het voor 99,99% om economische vluchtelingen gaat. Het zijn zelfs niet de armsten van Armenië aangezien zij zich een vliegtuigticket kunnen veroorloven. Het maandloon in Armenië bedraagt momenteel 25 dollar of ongeveer 1.000 Belgische frank. Voor een vliegtuigticket is daar dus al een fortuin nodig van drie jaar arbeidsloon. Het zijn dus niet de grootste sukkelaars die die landen verlaten. Dat werd mij door de regering daar zelf bevestigd. Het zijn economische vluchtelingen. Zij weten namelijk dat zij hier als asielzoekers niet meer terecht kunnen, omdat zij haast per definitie afgewezen worden. Zij duiken dus onmiddellijk in de illegaliteit. Dat fenomeen kan u niet ontkennen en u zult daartegen moeten optreden.

Eerste minister Blair van Groot-Brittannië heeft, in zijn oproep gisteren om in Sevilla volgende maand de nagel op de kop te slaan, onder meer een oud voorstel van het Vlaams Blok vernoemd, wellicht zonder dat te weten. Hij kwam echter tot dezelfde conclusie: illegalen en uitgeprocedeerde asielzoekers moeten worden teruggenomen door de landen van herkomst, op straffe van het feit dat die landen van herkomst geen hulp voor ontwikkelingssamenwerking meer zouden krijgen en dat tegenover hen economische sancties getroffen worden als zij hun illegalen en uitgeprocedeerde asielzoekers niet terugnemen.

Tot slot blijf ik mij afvragen hoe het mogelijk is dat ik voor mijn foutgeparkeerde wagen word gesanctioneerd. Ik krijg daarvoor een boete. Als ik verkeersovertredingen op rij bega en ik recidivist ben, lopen die boetes nog op en kunnen zij zelfs tot een gevangenisstraf leiden. Dat men hier illegaal kan zijn, dat men jarenlang al onze wetten – inzake immigratie, sociale zekerheid, arbeidsreglementering enzovoort – met voeten kan treden, zonder te worden

04.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Nous applaudissons à l'attitude du ministre qui a réclamé des moyens financiers pour créer des centres fermés supplémentaires. Peut-être, le nombre de demandes d'asile diminue-t-il mais le nombre de personnes en situation illégale augmente incontestablement. En raison des mesures dissuasives, de nombreux étrangers n'entament même plus la procédure de demande d'asile qui a en effet peu de chance d'aboutir. Ils n'ont pas grand-chose à y gagner et révèlent d'ailleurs ainsi leur domicile.

99,9 pour cent des personnes en situation illégale et des demandeurs d'asile sont des réfugiés économiques qui, dans leur propre pays, ne font pas partie des personnes les plus démunies. Ces dernières ne peuvent en effet pas se payer le billet d'avion. Il faut lutter contre ce phénomène. Le premier ministre britannique, M. Tony Blair, a demandé à juste titre que les pays d'origine soient contraints d'accepter les illégaux expulsés sous peine de voir mettre fin à l'aide au développement dont ils bénéficient ou de faire l'objet de sanctions économiques.

gesanctioneerd, blijft mij nog altijd een raadsel. Mijnheer de minister van Binnenlandse Zaken, ik wil u aanraden om samen met uw collega van Justitie dringend een regeling uit te werken waardoor illegalen die worden betrapt op het overtreden van onze immigratiewetten en andere wetgeving, daarvoor ook zouden worden gesanctioneerd. Het enige dat zij nu krijgen, is het beruchte papiertje van de Dienst Vreemdelingenzaken waarin zij worden gevraagd binnen de vijf dagen het land te verlaten.

Moties

Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Guido Tastenhoye en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van de heer Guido Tastenhoye

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,

vraagt aan de regering

om de acute problematiek van de illegale immigranten tot een topprioriteit te verheffen van het regeringsbeleid, waarbij er moet worden overgegaan tot het "snel en efficiënt" actief opsporen en repatriëren van illegalen en uitgeprocedeerde asielzoekers, vooral in onze grote steden, in het bijzonder Antwerpen, en daartoe ook de nodige middelen moeten worden voorzien."

Une motion de recommandation a été déposée par M. Guido Tastenhoye et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de M. Guido Tastenhoye

et la réponse du ministre de l'Intérieur,

demande au gouvernement

de faire du grave problème des immigrants en situation illégale une priorité absolue de sa politique par la recherche active et le rapatriement «rapides et efficaces» des personnes en situation illégale et des demandeurs d'asile déboutés, principalement dans les grandes villes, et plus particulièrement à Anvers, et de dégager les moyens nécessaires à cet effet."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer André Frédéric en mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra.

Une motion pure et simple a été déposée par M. André Frédéric et Mme Géraldine Pelzer-Salandra.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 7173, 7174, 7176, 7205 en 7232 van de heer Karel Van Hoorebeke en de vraag nr. 7177 van de heer Peter Vanhoutte worden naar een latere datum verschoven.

La question n° 7198 de Mme Karine Lalieux est retirée.

05 Question de Mme Géraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "les dotations aux communes concernant les zones de police" (n° 7171)

05 Vraag van mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de dotaties aan de gemeenten in het kader van de politiezones" (nr. 7171)

05.01 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, je voudrais tout d'abord demander à la commission la permission de poser mes deux questions successivement.

05.02 De voorzitter: Geen bezwaar? (Nee)
Pas d'objection? (Non)

05.03 Géraldine Pelzer-Salandra (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, ma question relative aux dotations aux communes a été déposée il y a déjà trois semaines. Pour des raisons indépendantes de notre volonté, elle n'a pu être posée. Ce matin, vous avez déjà fourni pas mal d'éléments de réponse aux questions que je vous avais posées. Aussi vais-je reprendre, de manière très brève, quelques points qui me paraissent importants.

En ce qui concerne les versements effectués aux communes, vous nous avez confirmé ce matin que celles-ci avaient déjà reçu 70% de la dotation du fédéral. J'aimerais savoir quand le solde sera versé.

En ce qui concerne le salaire des ex-gendarmes, qui a été versé aux zones pour les mois de décembre 2001, janvier et février 2002, il semblerait que les zones aient reçu une somme globale pour laquelle aucun détail n'était spécifié. Par conséquent, les zones ne savent pas très bien ce qui a été payé et souhaiteraient, en général, recevoir davantage d'informations.

Personnellement, j'ai été interpellée par la zone de Charleroi. Cette ville est-elle la seule concernée ou est-ce le cas un peu partout? Ce manque d'informations sera-t-il rectifié? Il serait intéressant de faire le point de la situation afin de savoir ce vers quoi nous nous acheminons en matière financière.

Eu égard au salaire des ex-policiers communaux, ils n'ont perçu que 80% du barème prévu. Selon nos informations, le GPI s'est engagé à verser le solde à la fin de l'année 2002, début 2003. Compte-t-on travailler dans ces délais? Sera-ce identique pour ce qui a trait à la prime de fin d'année?

05.04 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, je comprends les inquiétudes des communes dans le cadre du financement de leur police locale. Je puis, cependant, vous assurer que toutes les mesures sont prises pour garantir le versement des montants prévus et pour régulariser au plus vite les traitements des membres du personnel.

En ce qui concerne le solde des dotations relatives à l'année 2001, ce dernier se trouvait effectivement sur le compte des communes le 26 ou le 27 février 2002, suivant l'ordonnance avec laquelle il a été payé.

La dotation 2002 est payée, quant à elle, sur la base de l'arrêté royal du 24 décembre 2001, lequel prévoit les montants des dotations par zone de police. Les modalités de paiement des avances sont notamment fixées par l'article 1^{er} de cet arrêté royal. Les deux premières avances devaient être attribuées aux zones de police pour les 1^{er} janvier et 1^{er} mars 2002. A ce jour, elles sont effectivement

05.03 Géraldine Pelzer-Salandra (ECOLO-AGALEV): De gemeenten zouden al 70 procent van de federale dotatie voor 2001 hebben ontvangen. Wanneer zal het saldo worden gestort? Wat de dotaties voor het jaar 2002 betreft, zou voor de zone Charleroi het eerste voorschot met de lonen van de voormalige rijkswachters voor de maanden december 2001 en januari en februari 2002 zijn gestort, zonder echter gedetailleerde gegevens dienaangaande te bezorgen. Betreft het een alleenstaand geval van vergetelheid of kampen alle zones met dezelfde informatieproblemen? Wanneer zullen de betrokken zones meer gedetailleerde gegevens betreffende de gedane stortingen ontvangen? Sinds april 2001 hebben de agenten slechts 80 procent van de bij de Mammoetwet toegekende loonsverhoging ontvangen. De GPI heeft zich ertoe verbonden het saldo van de loonsverhoging voor 2001 tegen eind 2002 begin 2003 te regulariseren. Zal men zich aan die termijn houden? Zullen de premies voor 2001 eveneens met zoveel vertraging worden uitbetaald?

05.04 Minister **Antoine Duquesne**: Ik begrijp de ongerustheid van de gemeenten, maar alle nodige maatregelen werden getroffen om de situatie zo spoedig mogelijk te regulariseren. De gemeenten hebben het saldo van de dotaties ofwel op 26, ofwel op 27 februari 2002 ontvangen. Er werden al twee voorschotten op de dotatie voor 2002 uitbetaald. Het saldo zal uiterlijk in juli 2002 worden gestort, wanneer de aanvaardbare meerkosten in overleg met de korpschefs zullen zijn vastgesteld. Aangezien de dotaties bij het koninklijk besluit van 24 december 2001 werden

versées.

Le solde sera versé au plus tard au mois de juillet prochain, après établissement définitif de la subvention fédérale 2002 intégrant les surcoûts réels admissibles déterminés après concertation avec les chefs de corps et l'évolution de l'indice-santé.

Dans la mesure où les montants de base sont déterminés dans l'arrêté royal du 24 décembre 2001 précité, chaque zone de police peut déterminer le montant de l'avance de la dotation qui lui est accordée, afin d'avoir une justification du montant versé. Le comptable spécial de la zone de police qui réceptionne ces montants est, en outre, présumé être au courant du montant de la dotation qui lui est accordée.

En ce qui concerne la régularisation de la différence de traitement des membres du personnel, je viens d'adresser une lettre à tous les bourgmestres, par laquelle je sollicite de leur part les instructions nécessaires au sein de leurs police et administration locales afin que les avances liées aux traitements du personnel ne soient plus limitées à 80% mais appelle, dans la mesure du possible, 100% des montants dus dès les prochaines échéances.

Voorzitter: Paul Tant.

Président: Paul Tant.

A ce jour, le nécessaire a été fait dans plusieurs communes et les membres du personnel sont payés à 100%. Toutes les procédures de régularisation de traitement et d'allocation de près de 40.000 fonctionnaires de police nécessitent une collaboration entre les administrations locales compétentes et, le cas échéant, le secrétariat social GPI, ce qui engendre des délais importants.

A cet égard, je précise que les renseignements n'ont pas toujours été communiqués en temps utiles au secrétariat social GPI et que j'ai dû, à plusieurs reprises, faire un certain nombre de rappels. Compte tenu des délais dans lesquels les données relatives au personnel de la police communale de Charleroi sont parvenues au secrétariat social GPI et au temps nécessaire à leur traitement, le secrétariat social GPI sera en mesure de calculer les droits pécuniaires du personnel, en exécution du nouveau statut, à partir de juin 2002, ce qui vise non seulement le traitement proprement dit mais aussi les primes "allocations et indemnités".

Une première régularisation aura ensuite lieu pour les mois de janvier à mai 2002. Une seconde sera réalisée pour la période du 1^{er} avril au 31 décembre 2001. Cette dernière phase sera exécutée au profit des membres du personnel des 196 zones de police et prendra par conséquent un peu plus de temps.

05.05 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le ministre, je suis heureuse de constater que la cadence est légèrement accélérée pour faire en sorte que les ex-policiers communaux soient au même régime barémique que leurs collègues ex-gendarmes. C'est effectivement un élément très important si l'on veut favoriser un bon esprit au sein des corps de police locale.

vastgesteld, kennen zowel de korpschefs als de bijzondere rekenplichtigen de bedragen ervan.

Ik heb de burgemeesters zopas een brief toegezonden waarin ik hen vraag de nodige inlichtingen met betrekking tot hun politiekorps mee te delen zodat de bezoldiging van het personeel niet langer tot 80 procent zou worden beperkt. In sommige gemeenten werd het nodige al gedaan en wordt de bezoldiging van het personeel integraal uitbetaald. Om tot de regularisaties te kunnen overgaan moeten de plaatselijke besturen en het sociaal secretariaat van de GPI samenwerken.

Afhankelijk van de datum waarop de inlichtingen aan de GPI worden bezorgd, zullen de bezoldigingen, de premies, de uitkeringen en de vergoedingen van de politieambtenaren van Charleroi vanaf juni 2002 kunnen worden berekend. Er zal een eerste regularisatie plaatsvinden voor de periode van januari tot mei 2002. Nadien komt er een tweede regularisatie voor alle politiezones voor de periode van 1 april tot 31 december 2001.

05.05 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Men moet erop toezien dat de voormalige rijkswachters en de gewezen leden van de gemeentepolitie op eenzelfde manier en zo spoedig mogelijk zouden worden uitbetaald.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Question de Mme Géraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "la mention 'religion' dans un formulaire du Commissariat général aux Réfugiés et Apatrides" (n° 7219)

06 Vraag van mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vermelding 'godsdienst' in een formulier van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen" (nr. 7219)

06.01 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, ma deuxième question concerne le formulaire MBS modèle 768 du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Ce formulaire m'a été faxé la semaine dernière et j'ai été vraiment étonnée de voir qu'il était fait allusion à l'appartenance religieuse des personnes qui introduisaient un recours.

Est-ce bien normal que l'on s'enquière de l'appartenance religieuse de ces personnes? Est-ce bien constitutionnel?

Vous allez peut-être me dire que c'est logique et que cela répond à des mesures légales prévues dans notre pays. Si c'est le cas, je les ignore. Si non, que fait-on de ce type de renseignements? Quelle est vraiment l'utilité de savoir à quelle religion on appartient si on doit statuer sur la recevabilité d'une demande d'asile?

06.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, le Commissariat général statue sur les demandes de reconnaissance de la qualité de réfugié déposées par les étrangers qui sollicitent en Belgique la protection internationale définie par la Convention de Genève de 1951 sur les réfugiés.

Vous savez, bien entendu, que cette Convention de Genève sur les réfugiés prévoit expressément comme critère d'admission au statut la crainte fondée de persécution du fait de l'appartenance à une certaine religion. Le commissaire général doit donc avoir connaissance des convictions religieuses du candidat réfugié pour pouvoir évaluer valablement le bien-fondé de la crainte de persécution alléguée devant lui. Je ne conçois dès lors absolument pas le caractère curieux de cette question relative à la religion. Elle me semble parfaitement en rapport avec la mission même du commissaire général. Elle n'a rien d'abusif. Cette question témoigne, au contraire, du souci du commissaire général de ne statuer, conformément au guide du HCR, qu'après avoir recueilli tous les éléments pertinents à l'exercice de sa mission légale qui est de reconnaître ou non la qualité de réfugié pour l'un des cinq motifs prévus par la Convention de Genève, parmi lesquels on retrouve la crainte de persécution pour motif lié à l'appartenance religieuse.

Je tiens à préciser ici qu'il n'est fait usage de la réponse à cette question à aucune autre fin que la détermination de la qualité de réfugié. Cette information ne sert à rien d'autre et n'est jamais communiquée à personne d'autre qu'au commissaire général.

Vous savez sans doute, j'en suis certain, que la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers précise *expressis verbis* que l'article 458 du Code pénal, punissant toute atteinte au secret professionnel, est

06.01 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Op het formulier voor asielaanvraag MBS mod 768 van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen moeten de asielzoekers hun godsdienst vermelden. Wat is het nut van die vraag, wat wordt er met deze informatie gedaan? Is dit wettelijk? Deze inmenging in het privé-leven lijkt mij onaanvaardbaar.

06.02 **Minister Antoine Duquesne**: Omdat vervolging wegens geloofsovertuiging volgens de Conventie van Genève een van de criteria is op grond waarvan het statuut van politiek vluchteling kan worden toegekend, is het volkomen normaal dat de commissaris-generaal hiernaar informeert om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen. Daar is volgens mij niets verkeerd aan. Deze informatie wordt bovendien nergens anders voor gebruikt en ik herinner eraan dat de commissaris en zijn personeel gebonden zijn door het beroepsgeheim en dat schending van dit geheim volgens artikel 458 van het strafwetboek wordt bestraft.

applicables au commissaire général aux réfugiés et à son personnel pour tout renseignement dont ils ont connaissance dans l'exercice de leurs fonctions.

06.03 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le ministre, votre réponse me satisfait sur certains points mais continue à m'interpeller. A partir du moment où quelqu'un demande l'asile en fonction d'une crainte de persécution liée à son appartenance religieuse, je comprends tout à fait que cette appartenance religieuse soit soumise à l'examen du CGRA. Mais si ce n'est pas le cas? C'est un formulaire-type et je pense que c'est à toutes les personnes que l'on demande l'appartenance religieuse. Je ne crois pas que ce soit vraiment opportun. Je pense vraiment que dans les cas spécifiques, il est logique que cela en fasse partie, mais je me demande si vous ne devriez quand même pas essayer de réfléchir à l'éventualité de faire supprimer cette mention quand cela ne se justifie pas. L'appartenance religieuse est vraiment du domaine le plus privé. Elle ne concerne personne sauf si on est vraiment persécuté parce qu'on a l'une ou l'autre conviction.

06.03 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Ik ben gedeeltelijk tevreden met uw antwoord, maar ik vind het nog steeds onaanvaardbaar dat die vraag systematisch aan elke asielzoeker wordt gesteld zelfs als hij geen reden aanvoert die met zijn godsdienstige opvattingen te maken heeft. Kan niet overwogen worden die vraag van het formulier te schrappen en ze enkel te stellen aan de personen die zeggen dat ze om die reden worden vervolgd?

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het optreden van diverse politiediensten in de provincie Limburg voorafgaand aan een meeting van het Vlaams Blok te Houthalen-Helchteren"** (nr. 7204)

07 **Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "l'intervention de divers services de police dans la province du Limbourg avant un meeting du Vlaams Blok à Houthalen-Helchteren"** (n° 7204)

07.01 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op vrijdag 26 april hield het Vlaams Blok in Houthalen een lokale meeting. Ik zal u even kort het verhaal doen. Die meeting werd op een gegeven ogenblik verboden, omdat er tegenbetogingen waren aangekondigd vanwege ACV en ABVV. Omdat wij uit het verleden de ervaring hadden dat de Raad van State tegenbetogingen een onvoldoende grond vindt om een normaal geplande politieke activiteit te verhinderen zijn wij onmiddellijk naar de Raad van State gestapt en hebben wij in kort geding weer ons gelijk gehaald. Onze meeting kon dus plaatsvinden. De Raad van State gaf ons alweer gelijk en wij mochten onze activiteit dus laten doorgaan.

07.01 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): Alors que le Conseil d'Etat avait annulé, le 26 avril, l'interdiction d'une réunion publique du Vlaams Blok par le bourgmestre de Houthalen-Helchteren, un agent de police a malgré tout fait part de cette interdiction à l'élu local du Vlaams Blok. Au même moment, d'autres conseillers communaux du Vlaams Blok de communes avoisinantes recevaient également la visite d'agents de police qui ont posé des questions diverses sur la réunion.

Wat gebeurde er nu 's ochtends? Op het ogenblik dat men het gemeenteraadslid van Houthalen-Helchteren dat de zaal gereserveerd had, de beslissing van de burgemeester van Houthalen tot verbod van alle politieke activiteiten met inbegrip van de meeting van het Vlaams Blok betekende, werden ook verschillende van onze lokale functionarissen en mandatarissen in bepaalde gemeenten gecontacteerd, gelegen in zowel meer- als ééngemeentezones. Ik persoonlijk vond dat zeer eigenaardig. De vraag die bij mij rijst, is wie hiertoe het bevel heeft gegeven. Blijkbaar was er coördinatie van de diverse politiediensten om bij de verschillende mandatarissen en functionarissen van onze partij te gaan aankloppen. Wie heeft het bevel gegeven of het initiatief genomen voor die actie? Van wie is dat uitgegaan? Werden er processen-verbaal of nota's van inlichtingen

Qui a coordonné ces actions? Quels types de services de police étaient-ils impliqués? Par le passé, il arrivait que la Sûreté de l'Etat se rende dans les locaux du Vlaams Blok, mais il s'agit en l'occurrence de services fédéraux ou locaux. La Sûreté de l'Etat n'était-elle pas impliquée cette

opgesteld betreffende al die bezoeken? Ik noem Tessenderlo, Ham, Herk-de-stad en Hasselt.

Op verschillende plaatsen werden tegelijkertijd mensen van het Vlaams Blok gecontacteerd met de vraag wat er precies van die meeting aan was, wie zich daar naartoe zou begeven en op welke manier het vervoer georganiseerd zou worden. Het is bij mijn weten de eerste keer dat zoiets voorvalt en ook de eerste keer dat de politie zich daarmee bezighoudt. Ik weet niet of het ging om federale politie, lokale politie of beiden. In het verleden is het wel al eens gebeurd dat het Vlaams Blok werd gecontacteerd door de Veiligheid van de Staat en agenten van de BOB. Die kwamen naar het secretariaat in Hasselt. Nu bleek het echter om een zeer goed gecoördineerde en georganiseerde actie te gaan waarbij bepaalde van onze militanten en gemeenteraadsleden – waaronder zelfs zeer brave huisvrouwen waarvan u misschien niet zou denken dat ze bij het Vlaams Blok horen – plotseling de politie over de vloer kregen met vragen over de meeting, of ze er naartoe gingen, wie er nog naartoe zou gaan, of ze de namen kenden, op welke manier ze naar de meeting gingen. Dat kwam vrij intimiderend over bij die mensen. Ik ben dus nieuwsgierig naar de antwoorden op de vragen die ik gesteld heb.

07.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer Schoofs, wat uw eerste vraag betreft, alle gegevens met betrekking tot de meeting die gepland was door het Vlaams Blok, werden door de lokale politie van Houthalen-Helchteren door middel van de gebruikelijke formulieren bezorgd aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en aan de gouverneur van Limburg. Het gaat om de formulieren “aanmelding van een gebeurtenis”, het formulier “geplande interventie, politie-inzet en middelen” en het formulier “uitgevoerde interventie, ingezet politiepersoneel en middelen, verloop van de gebeurtenissen”.

Het gaat hier om de gebruikelijke procedure voorafgaandelijk aan iedere aanvraag voor een manifestatie, die betrekking heeft op de handhaving van de openbare orde. Van de plaatselijke politiediensten heb ik vernomen dat een inspecteur werd gelast met de taak aan de plaatselijke mandataris van het Vlaams Blok de beslissing kenbaar te gaan maken dat de meeting verboden was. Bij die gelegenheid werden echter geen vragen gesteld over de organisatie van de meeting. Ik heb er ook geen kennis van dat zulks zou gebeurd zijn in andere gemeenten.

Wat uw tweede vraag betreft, ben ik, zoals ik zo-even verklaard heb, niet op de hoogte van dergelijke contacten door politiediensten met mandatarissen van het Vlaams Blok in verband met de meeting en na het verbod ervan.

Wat uw derde vraag betreft, volgens inlichtingen ingewonnen bij de plaatselijke politiediensten werden er geen processen-verbaal of nota's van inlichting opgesteld, behalve de reeds aangehaalde aanvraagformulieren nodig voor iedere manifestatie.

Wat uw vierde vraag betreft, het behoort de politiemensen geenszins toe mandatarissen van om het even welke partij te ondervragen naar aanleiding van een manifestatie die wordt georganiseerd, en dat op grond van het recht van vrije meningsuiting, het recht van vrije vergadering en het recht van vrije vereniging. Alleen werd er door de plaatselijke politie overgegaan tot het inwinnen van de gebruikelijke

fois? Le ministre estime-il qu'il est normal que des services de police interrogent des mandataires d'un parti politique à l'occasion d'une manifestation?

07.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Les données notées par la police de Houthalen-Helchteren sur les formulaires type ont été transmises à mon ministère et au gouverneur du Limbourg. Il s'agit de la procédure normale lors d'une demande d'organisation d'une manifestation.

Selon les services de police locaux, un inspecteur a mis au fait les mandataires communaux de la décision du bourgmestre sans leur poser de questions. J'ignore si une initiative analogue a été prise dans d'autres communes. D'après les services de police locaux, aucun procès-verbal n'a été dressé et aucune note n'a été prise, excepté le formulaire déjà mentionné.

Il n'appartient pas aux agents de police d'interroger des mandataires de partis au sujet de manifestations organisées dans le cadre de l'exercice de la liberté d'expression. Les questions adressées au Vlaams Blok ne participent certainement pas d'une action ciblée mais du maintien de l'ordre.

inlichtingen met betrekking tot de meeting. Het betreft hier uiteraard geen gerichte actie tegen het Vlaams Blok, maar het moet gezien worden als het verwerven van inlichtingen van algemene aard, zoals gebeurt voor alle meetings met een openbaar karakter die een weerslag zouden kunnen hebben op de openbare rust. Er werd louter informatief gevraagd aan een mandataris naar het eventuele aantal deelnemers en dat in het kader van de handhaving van de openbare orde.

Wat uw vijfde vraag betreft, ik heb geen kennis van enige interventie door de Veiligheid van de Staat.

Wat uw zesde en laatste vraag betreft, op het terrein zijn de lokale bestuurlijke overheden verantwoordelijk, meer bepaald de burgemeester, voor de handhaving van de openbare orde.

07.03 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, een ding moet toch duidelijk zijn, maar dat heb ik niet uit uw antwoord kunnen afleiden. Er was een optreden van de lokale politie van Houthalen. Daarvan ben ik op de hoogte. Er zouden echter geen gecoördineerde acties geweest zijn in andere gemeenten? Dan vraag ik me toch af, mijns inziens terecht, hoe het komt dat in Ham, in Tessenderlo en in Herk-de-Stad mandatarissen en functionarissen van onze partij dezelfde voormiddag, in een tijdsspanne van minder dan vier uur, gecontacteerd werden door mensen van de politie, lokale of federale politie of wat dan ook. Dat blijft een open vraag. Ik wil weten wie daarvoor verantwoordelijk is. Op dat punt voldoet uw antwoord niet.

Ik wil nog een bijkomende vraag stellen. Is men ook gaan vragen aan mensen van het ABVV en het ACV die betogingen hadden aangekondigd en die – minstens impliciet – met geweld gedreigd hadden om onze meeting te verhinderen. Is de politie ook bij hun leiders aan de deur geweest om te vragen wat zij precies zinnens waren en op welk tijdstip?

Mijnheer de minister, excuseer me, maar op dat punt voldoet uw antwoord niet. Er is geen verklaring waarom mandatarissen en functionarissen van het Vlaams Blok die ochtend politiebezoek gekregen hebben.

07.04 Minister Antoine Duquesne: Ik zal die bijkomende vraag aan de politiediensten stellen.

07.03 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Ne s'agit-il donc pas d'une action coordonnée menée dans différentes communes? La police a pourtant interrogé plusieurs membres du Vlaams Blok en un laps de temps de quatre heures dans les communes de Ham, de Tessenderlo et de Herk-de-Stad. Qui a coordonné cette action? Les services de police se sont-ils également rendus auprès des syndicats qui avaient insisté sur l'interdiction?

07.04 Antoine Duquesne, ministre: J'interrogerai mes services à ce sujet et je vous transmettrai ma réponse par écrit.

07.05 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Ik dank u. Bezorgt u mij dat antwoord dan schriftelijk?

07.06 Minister Antoine Duquesne: Jazeker.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van de heer Daniël Vanpoucke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het uitvoeringsbesluit bij artikel 90 WGP" (nr. 7235)

08 Question de M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "l'arrêté d'exécution de l'article 90

de la loi sur la police intégrée" (n° 7235)

08.01 Daniël Vanpoucke (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijn vraag zal kort zijn. Mijnheer de minister, artikel 90 van de wet op de geïntegreerde politie stelt dat de gemeenteraad of de politieraad een reglement kan vaststellen betreffende de inning van een vergoeding voor opdrachten van bestuurlijke politie van de lokale politie. Het betreft hier bijvoorbeeld opdrachten die het innen van retributies kunnen voortbrengen. Hetzelfde artikel 90 van de wet op de geïntegreerde politie bepaalt eveneens dat de Koning de voorwaarden en de nadere regels van die inning moet regelen.

Mijnheer de minister, hebt u reeds stappen ondernomen om het uitvoeringsbesluit uit te vaardigen? Wanneer mogen we de publicatie van dat uitvoeringsbesluit verwachten?

08.01 Daniël Vanpoucke (CD&V): En vertu de l'article 90 de la loi sur la police intégrée, le conseil communal ou de police fixe les modalités de perception d'une rétribution pour certaines missions de police administrative accomplies à la demande de particuliers. Il incombe au Roi de fixer les conditions et les règles plus précises de cette perception. Le ministre élabore-t-il actuellement un arrêté d'exécution? Quand sera-t-il publié?

08.02 Minister Antoine Duquesne: Mijnheer de voorzitter, collega's, de uitvoeringsmodaliteiten van artikel 90 van de wet op de geïntegreerde politie betreffende de mogelijkheid voor de lokale overheid om een vergoeding te innen voor sommige opdrachten van bestuurlijke politie op vraag van privé-personen maken het voorwerp uit van een ontwerp van koninklijk besluit dat momenteel wordt onderzocht door mijn bestuur.

In afwachting van de publicatie, waarvan het moeilijk is de vervalddag nauwkeurig te bepalen aangezien die afhankelijk is van het verloop van de procedure, geldt voor de lokale en gemeentelijke politie nog steeds het koninklijk besluit van 14 september 1997 tot vaststelling van de nadere regels betreffende de door de gemeentepolitie opdrachten van bestuurlijke politie waarvoor een vergoeding kan worden geëist. De politiehervorming heeft geen invloed op de geldigheid van dat besluit. Totdat het vervangen wordt kan er rechtsgeldig gebruik van worden gemaakt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de slechte brandbeveiliging in België" (nr. 7268)

09 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les manquements en matière de sécurité contre l'incendie en Belgique" (n° 7268)

09.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, voorbij vrijdag heeft de Vlaamse Brandweerefederatie een internationaal rapport over brandveiligheid gepubliceerd. Dit World Fire Statistics Report toont aan dat in België 0,4% van het bruto nationaal product aan brandschade opgaat. In Nederland zou dit maar 0,18% zijn, in Duitsland 0,12% en in Frankrijk 0,19%. Bovendien neemt het aantal schadeclaims in België toe.

Het blijkt dat er sinds 1994 in België geen statistische analyses over branden meer bestaan. Het ministerie krijgt maandelijks nog wel de cijfers van de brandweerkorpsen, maar volgens uw woordvoerder, de heer Panneels, werden deze gegevens wel bijgehouden – ik veronderstel ergens in een kast gelegd – maar niet meer verwerkt.

09.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Récemment, la Fédération flamande des services d'incendie a publié un rapport international sur la lutte contre l'incendie. Ce rapport, intitulé *World Fire Statistics Report*, démontre qu'en Belgique, 0,4 % du PNB est consacré aux dégâts provoqués par des incendies. C'est trois fois plus qu'en Allemagne et deux fois plus qu'aux Pays-Bas et en France. En outre, le nombre de

De Vlaamse Brandweerefederatie klaagt deze toch wel lakse houding van de overheid terecht aan. We zijn het er allen over eens dat een goede analyse van de statistieken en de afstemming van het beleid daarop zinvol zijn. Op dit ogenblik ontbreekt dat echter duidelijk in België. Deze nalatigheid vanwege overheid – we kunnen het niet anders noemen – kost de burger ook geld. Het is immers duidelijk dat hoge brandschade door de verzekeraars wordt verhaald, onder meer door hogere premies en een moeilijker aanvaarding van risico's.

Eigenlijk is dit een beschamend verhaal dat eens te meer bewijst hoe gebrekkig het beleid inzake brandweer in België is. Mijnheer de minister, u hebt één excuus: het is begonnen onder uw voorganger, voor 1994. Ik stel echter vast dat u nu drie jaar in functie bent en dat er niets aan is verbeterd. U moet ook toegeven dat ik gedurende de voorbije drie jaar herhaald heb gesproken over brandweer en heb gewezen op het feit dat er een wetenschappelijke risicoanalyse moet zijn om efficiënt te kunnen werken. Dat moet worden gekoppeld aan een deugdelijk preventiebeleid, er moeten bruikbare interventieplannen worden gemaakt en er moet ook modern materiaal kunnen worden ingezet.

Vandaag worden wij in verlegenheid gebracht door dit internationaal rapport. Ik hoop voor u dat België morgen niet in verlegenheid wordt gebracht door een ernstige brandcatastrofe, waarbij men zich zou kunnen afvragen waarom er geen risicoanalyse is gebeurd.

Mijnheer de minister, ik kom tot mijn vragen. Volgens uw woordvoerder worden deze statistische gegevens sinds 1996 niet meer verwerkt, volgens de Brandweerefederatie sinds 1994, maar dat maakt niet veel uit. Hij voegde eraan toe dat binnenkort een nieuw systeem zal worden uitgewerkt.

Waarom heeft dit zes jaar moeten duren? Wanneer is "binnenkort"?

Wie heeft dit systeem uitgewerkt? Werd er overleg gepleegd met de basis om het nieuwe systeem te kennen?

Mijn volgende vraag heeft betrekking op vele van de moeilijkheden inzake brandweer die u kent. Wanneer zullen ernstige inspanningen worden geleverd om de administratieve diensten en de inspectiediensten voor brandweer uit te bouwen zoals het hoort? Deze gebeurtenis toont immers aan dat daaraan heel wat schort.

demandes d'indemnisation est en augmentation en Belgique.

Depuis 1994, on ne tient plus de statistiques relatives aux incendies dans notre pays. Les données que les corps de pompiers adressent mensuellement au ministère de l'Intérieur ne sont plus traitées. Une bonne analyse des statistiques et l'adaptation de la politique en fonction de cette analyse font totalement défaut. Cette négligence des pouvoirs publics coûte très cher aux citoyens dans la mesure où des dégâts d'incendie importants entraînent des primes élevées et une acceptation moins aisée des risques.

La politique menée en Belgique en matière de lutte contre l'incendie est imparfaite. Et elle ne s'est pas améliorée après trois ans de politique menée par le ministre Duquesne. Nous attendons toujours que des moyens supplémentaires soient consacrés à la lutte contre les incendies et demandons une analyse scientifique des risques, une bonne politique de prévention et des plans d'intervention efficaces. Ce rapport international embarrasse aujourd'hui la Belgique. Il est à espérer que les pouvoirs publics ne voient pas, demain, leur responsabilité engagée à la suite d'une catastrophe due à un incendie.

Pourquoi aura-t-il fallu attendre aussi longtemps cette nouvelle analyse statistique, qui sera élaborée sous peu? Qui a mis au point ce système? Une concertation avec les services d'incendie a-t-elle eu lieu? Quand les services d'inspection des services d'incendie seront-ils enfin organisés convenablement?

09.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer Hendrickx, alvorens een concreet antwoord te geven op uw vragen, wil ik u erop wijzen dat het niet tot de taak van de brandweerdiensten behoort om de schade van brand en ongevallen te bepalen. Dat is de taak van de

09.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Il n'appartient pas aux services d'incendie de déterminer les dégâts occasionnés par

experts, die door de verzekeringsmaatschappijen worden aangeduid. De brandweerdiensten zijn op dit punt zeer gereserveerd. In de huidige interventie- en brandverslagen wordt enkel een zeer ruwe schatting gegeven. Vaak wordt het daarvoor voorziene vakje voorzichtigheidshalve opengelaten.

Ik heb trouwens mijn bedenkingen bij de cijfers waarnaar u verwijst. Die cijfers komen uit het Information Bulletin of the World Fire Statistics en werden gepubliceerd in de editie van 17 oktober 2001 van de Geneva Association Information Newsletter. Daarin worden een reeks tabellen gepubliceerd die afkomstig zijn van een United Nations Fire Statistics Study.

Hierbij valt op dat voor België niet alle gegevens beschikbaar zijn en dat voor de vergelijkingen verschillende referentieperioden worden gebruikt. Als dat betekent dat deze cijfers voor België niet voorhanden zijn, heb ik mijn bedenkingen bij de betrouwbaarheid van deze statistieken. Zij werden kennelijk opgesteld op basis van gegevens die afkomstig zijn van de verzekeringsmaatschappijen. Op dit soort statistieken wil ik als minister van Binnenlandse Zaken mijn beleid niet baseren.

Als antwoord op uw eerste vraag kan ik u meedelen dat de statistische gegevens van 1994 in 1995 werden gezonden naar de administratie. Die heeft ze verwerkt en heeft de resultaten in de loop van 1996 gepubliceerd. Uit een kritische analyse van deze resultaten, die trouwens enige tijd in beslag heeft genomen, is gebleken dat de methode waarmee de gegevens verwerkt werden, niet 100 procent betrouwbaar was. Enerzijds was dat te wijten aan de wijze van verwerking door de administratie. Anderzijds bleek dat op het niveau van de brandweerdiensten er grote verschillen bestonden in de registratie van de interventies. Daarenboven bleek de gebruikte software niet milleniumcompatibel, zodat werd beslist een volledig nieuw concept uit te bouwen.

Met dat doel werd in het begin van 1999 een werkgroep opgericht met ambtenaren van de administratie, namelijk brandweerinspecteurs en vertegenwoordigers van de brandweerdiensten, met andere woorden, de basis. Er werd geopteerd voor een modulair systeem. Dat heeft als groot voordeel dat module per module kan worden afgewerkt en dat dus niet moet worden gewacht tot het totale pakket klaar is en dat op die manier het nieuwe concept geleidelijk kan worden ingevoerd.

De eerste stap bestond erin een gebruiksvriendelijk instrument te ontwikkelen dat toelaat nauwkeurige en betrouwbare gegevens over de interventies te verzamelen. Een eerste deel van het brand- en interventieverslag, de basismodule en het gedeelte brand, zal tegen eind 2002 klaar zijn.

De brandweerinspectie bestaat thans uit vier ingenieurs, twee van elke taalrol, en drie administratieve inspecteurs, twee Nederlandstaligen en één Franstalige. Voor de aanwerving van een Franstalige jurist werd zopas de wervingstoelating gegeven door het departement van Begroting.

Uiteraard kan men voor bepaalde specifieke problemen ook een beroep doen op de andere ambtenaren van de algemene directie van

l'incendie. C'est le travail des experts des compagnies d'assurance. Les services d'incendie sont très réservés sur ce point. Les rapports actuels d'intervention ne mentionnent qu'une estimation très grossière des dommages ou n'en mentionne pas du tout.

Les chiffres que vous citez ont été publiés le 17 octobre 2001, dans la *Geneva Association Information Newsletter*. Pour la Belgique, toutes les données n'étaient pas disponibles et différentes périodes de référence ont été utilisées pour les comparaisons de cette étude. Je doute de la fiabilité de ces statistiques établies sur la base des données transmises par les compagnies d'assurance.

Le résultat du traitement des données statistiques de 1994 et 1995 a été publié en 1996. Il ressort d'une analyse critique que la méthode de traitement n'était pas tout à fait fiable. En outre, des logiciels n'étaient pas compatibles au passage à l'an 2000, ce qui a amené à opter pour un concept entièrement neuf. Un groupe de travail réunissant des inspecteurs des services d'incendie et des représentants des services d'incendie a été constitué à cette fin au début de 1999. On a opté pour un système modulaire. Un instrument convivial permettant de récolter des données précises et fiables sur les interventions a tout d'abord été développé. Une première partie du rapport d'incendie et d'intervention sera prête fin 2002.

L'inspection des services d'incendie est actuellement constituée de quatre ingénieurs (2N/2F) et de trois inspecteurs (2N/1F). Le département du Budget vient d'autoriser le recrutement d'un juriste francophone. Pour certains problèmes spécifiques, il est bien sûr possible de faire appel à d'autres fonctionnaires de la

de Civiele Bescherming.

direction générale et de la protection civile.

09.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de minister, wij gaan niet discussiëren over de waarde van dit internationaal rapport. Het gaat er mij om dat er sedert 1996 geen verwerking van de cijfers is gebeurd. Als u zegt dat er begin 1999 een werkgroep is opgericht en dat eind 2002 een eerste gedeelte van het modulair systeem klaar zal zijn, moet u toegeven dat die werkgroep niet zoveel heeft gedaan.

09.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Il n'y a pas à discuter de la qualité de ce rapport international sérieux. Le fait est que, depuis 1996, les chiffres n'ont pas été traités. Le ministre doit admettre que le groupe de travail n'a pas obtenu de grands résultats. Il faut étendre les services de l'inspection incendie, qui sont actuellement trop peu disponibles.

Mijnheer de minister, daarnaast wil ik herhalen dat u de diensten brandweerinspectie moet uitbouwen. Ik voeg er aan toe dat diverse brandweerkorpsen klagen over gebrekkige toegankelijkheid van de diensten en ik denk dat daar het probleem ligt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van vakantiegeld aan de brandweerlieden" (nr. 7269)

10 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le versement du pécule de vacances aux sapeurs-pompiers" (n° 7269)

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, voor deze vraag citeer ik de voorpagina van *Gazet van Antwerpen* van vorige zaterdag. Daarin staat dat, terwijl de meeste ambtenaren nu vakantiegeld krijgen, het voor de brandweer afwachten is of er wel vakantiegeld komt dit jaar. De reden hiervoor is dat u, mijnheer de minister, de vereiste omzendbrief nog steeds niet naar de gemeenten hebt gezonden. Alles zou het gevolg zijn van het veelgeprezen Lambermont-akkoord waarbij personeelsaangelegenheden naar de gewesten gingen, behoudens politie en brandweer. Voor de politie is de zaak geregeld via de politiezones, maar volgens *Gazet van Antwerpen* moest deze zaak voor de brandweer worden geregeld via een omzendbrief.

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Selon la *Gazet van Antwerpen* de samedi dernier, les communes ne seraient pas en mesure, en l'absence d'une circulaire, de verser le pécule de vacances aux sapeurs-pompiers.

Cette information est-elle exacte? Quelle en est la raison? Comment le ministre compte-t-il résoudre ce problème?

Dit is weinig prettig nieuws voor de brandweperlui, maar het is ook tekenend voor het beleid en voor de administratieve diensten. Ik kom tot mijn vragen.

Klopt dit krantenbericht en kunnen de gemeenten op dit ogenblik geen vakantiegeld uitbetalen aan de brandweerlieden?

Zo ja, wat is hiervan de oorzaak?

Zo ja, hoe gaat u dit probleem oplossen en wanneer kunnen de brandweerlieden wel hun vakantiegeld krijgen?

10.02 Minister Antoine Duquesne: Mijnheer de voorzitter, collega Hendrickx, als antwoord op uw eerste vraag kan ik u antwoorden dat de gemeentelijke overheid het vakantiegeld van het personeel van de brandwerdienst niet alleen mag, maar moet betalen.

10.02 Antoine Duquesne, ministre: Les autorités communales sont tenues de verser le pécule de vacances.

Mijnheer de voorzitter, collega's, als antwoord op uw tweede vraag verwijs ik naar de Lambermont-akkoorden. Naar aanleiding hiervan meende de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden dat het sectoraal akkoord 2002 betreffende het personeel van lokale

Le ministre flamand de l'Intérieur a déduit, à tort, des accords du Lambermont que l'accord sectoriel 2002 pour le personnel des

overheden niet van toepassing was op het personeel van de brandweerdiensten. Welnu, ondanks de Lambermont-akkoorden blijft het personeel van de brandweerdiensten gemeentelijk personeel. Het vakantiegeld dat aan dit personeel verschuldigd is, moet dus door de werkgever worden betaald, zijnde de gemeente, dit overeenkomstig het bovenvermeld sectorieel akkoord.

In elk geval, om de situatie voor de gemeentelijke overheid te verduidelijken, zal hen weldra een omzendbrief worden overgemaakt, evenals aan de gouverneurs. De gemeentelijke overheid wordt gevraagd om het personeel van de brandweerdienst te laten genieten van de maatregelen die werden genomen ten gunste van het gemeentelijk personeel, namelijk inzake vakantiegeld en dit overeenkomstig het sectorieel akkoord voor 2002.

Er wordt in elk geval een koninklijk besluit voorbereid dat de algemene bepalingen zal vastleggen dat de vergoedingen en toelagen van de beroepsleden van de brandweerdiensten zal bepalen.

10.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de minister, u zegt dat u én een omzendbrief zult schrijven én dat er een koninklijk besluit zal verschijnen, maar ik heb een kleine enquête gehouden bij een aantal gemeentebesturen die beroepsmensen in dienst hebben. Welnu, zij wachten allemaal om uit te betalen.

Mijnheer de minister, maak dus dringend werk van uw belofte, want de brandweerlieden willen ook graag vakantiegeld.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer Willy Cortois aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de primo-aangewezenen politiechefs van de lokale politie" (nr. 7257)

11 Question de M. Willy Cortois au ministre de l'Intérieur sur "les primo-nominations des chefs de la police locale" (n° 7257)

11.01 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de Exodus-wet, de legistieke vertaling van het mammoetbesluit aangaande het personeelsstatuut werd in april goedgekeurd, zodat de wet precies op tijd verscheen in het Staatsblad van 30 april 2002. Ik geef maar terloops mee dat ook het Parlement snel en goed werk kan leveren, ook, en dat geef ik graag toe, omdat de minister goed luisterde en voor goede argumenten vatbaar was. U zult zich ongetwijfeld herinneren, mijnheer de minister, en de leden van de commissie kunnen dat beamen, dat wij nogal wat besprekingen met een positieve besluitvorming hebben gekend omtrent artikel 33 van het Exodus-wetsontwerp. Met instemming van de minister werd aan de oorspronkelijke tekst toegevoegd dat de graad van hoofdcommissaris wordt verleend aan de laureaten die met succes de moeilijke selectieprocedures voor de primo benoemingen voor zonechef hebben afgerond. Essentieel daarbij was dat de graad van hoofdcommissaris wordt verleend aan alle politiechefs, dus niet alleen aan de chefs met een personeelsformatie van meer dan 150 eenheden, zoals in de oorspronkelijke tekst van het wetsontwerp was vermeld.

pouvoirs locaux ne s'appliquait pas aux services d'incendie. Il s'agit pourtant toujours de personnel communal et l'employeur, la commune donc, est redevable du pécule de vacances. A ce sujet, une circulaire sera prochainement envoyée aux administrations communales et aux gouverneurs de provinces. Nous allons également préparer un arrêté royal fixant des dispositions générales en matière d'indemnités ou d'allocations pour le personnel professionnel des services d'incendie.

10.03 Marcel Hendrickx (CD&V): On annonce la publication d'une circulaire et d'un arrêté royal. Il y avait donc bien une lacune. Je demande que l'on s'attèle d'urgence à ce problème.

11.01 Willy Cortois VLD): Le Parlement a adopté en avril la loi relative au statut du personnel des services de police, dite « loi Exodus ». Lors des débats en commission, une disposition a été ajoutée à l'article 33 pour préciser que le grade de commissaire divisionnaire est accordé aux lauréats de la difficile procédure de sélection pour le chef de zone. Ce grade est donc accordé à tous les chefs de police et pas seulement à ceux qui dirigent une formation de plus de 150 unités. Le raisonnement à la base de cet ajout était que la mise en place et la direction des nouveaux corps zonaux étaient aussi difficiles, sinon plus difficiles, dans une

De redenering die daarbij werd gevolgd, bijgetreden door de minister, is dat het opstarten en trainen van nieuwe zonale politiekorpsen even moeilijk, en gelet op de kleinere omkadering, zelfs moeilijker kan zijn in kleine dan wel in een grote zone en dat het profiel van de selectieproeven voor alle zones dezelfde waren.

Het is belangrijk voor het succesvol uitvoeren op het terrein, want daar draait het allemaal om, om alle chefs op dezelfde wijze te motiveren. Dat de uiteindelijke benoeming, ik spreek niet over de aanstelling, tot hoofdcommissaris van politiechefs die wordt verleend aan de aangewezenen bij toepassing van artikel 247 van de wet op de geïntegreerde politie, ongeacht de categorie van mandaten bedoeld in artikel 76 of 67 pas wordt toegekend, dat was eigenlijk het compromis dat hier in de commissie werd uitgewerkt na afloop van het derde jaar van de uitoefening van het mandaat en indien de evaluatie niet ongunstig is.

Die tekst was het resultaat van een discussie en werd uiteindelijk uitgeschreven dankzij de goede inbreng van uw medewerkers. Het Parlement wilde samen met u duidelijk af van de visie in het oorspronkelijke ontwerp dat de zonale politiechefs in de zones met minder dan 150 personeelsleden, de categorieën 1 en 2 de toegang tot de graad van hoofdcommissaris ontzegde. Met die visie was het Parlement het niet eens.

Het Parlement mag dus verwachten nadat het duidelijk heeft gemaakt dat de uitvoerende macht, de administratie, de algemene directie van het personeel de door het Parlement gekozen weg zal volgen, eerbiedigen en royaal zal toepassen. Zo functioneert nu eenmaal een democratie. En hier wringt vandaag een beetje het schoentje, vrees ik.

Ik ben op de hoogte gebracht van het schrijven van 6 mei 2002, dus na afloop van al onze discussies in deze commissie, van de algemene directie van het personeel, waarbij deze directie via een zogenaamde statutaire nota haar visie geeft met betrekking tot de rechtspositie van de zogenaamde primo aangewezenen. De algemene directie geeft daarbij aan in punt drie, paragraaf 2, dat bij de aanstelling van rechtswege in de graad van hoofdcommissaris opnieuw een onderscheid wordt gemaakt tussen de primo aangewezenen in zones van tenminste categorie 3 met 150 personeelsleden, en de lagere categorieën. Dat is precies waarover wij een aantal uren gedebatteerd hebben en uiteindelijk tot het besluit zijn gekomen dat u kent.

Volkomen in strijd met wat in het Parlement werd beslist of aangewezen, wordt enkel aan de politiechef die tenminste tot een zone van categorie 3 behoort de graad van hoofdcommissaris toegekend, en dit met terugwerkende kracht.

Mijnheer de minister, ik zeg dit kalm en rustig. Naar mijn mening is dit geen correcte interpretatie, die trouwens strijdig is met de letter en de geest van de Exodus-wet en met de bewoordingen van het koninklijk besluit van 19 april 2002, verschenen in het Belgisch Staatsblad van 27 april 2002, houdende de specifieke statutaire bepalingen met betrekking tot personen aangesteld in bepaalde betrekkingen van de federale en de lokale politie en van de algemene inspectie van de federale en de lokale politie. Evenmin is deze nota tot stand gekomen

petite zone et que le profil et les épreuves de sélection devaient être les mêmes pour toutes les zones. Le désir de motiver les acteurs du terrain jouait également un rôle. La nomination finale intervient après trois ans de mandat s'il n'y a pas d'évaluation défavorable.

La direction générale du personnel établit toutefois, dans sa note statutaire du 6 mai 2002, une distinction entre les zones de la catégorie 3, présentant 150 unités, et les catégories inférieures, les chefs des zones de la catégorie 3 étant les seuls à se voir octroyer le grade de commissaire divisionnaire.

Cette interprétation est contraire à la loi, à l'arrêté royal du 19 avril 2002 et à la circulaire GPI 17. L'article 3 de l'arrêté royal du 19 avril 2002 fait explicitement référence aux arrêtés royaux du 31 octobre 2000 fixant les premières désignations à la police fédérale et à la police locale. Les membres du personnel désignés sont ceux qui ont été désignés à une fonction visée à l'article 247 de la loi sur la police intégrée. La fonction de directeur à la police fédérale n'en fait pas partie. La toute grande majorité des chefs de zone ressortissent aux arrêtés royaux relatifs aux premières désignations dès lors que les cadres adoptés prévoient la fonction de commissaire divisionnaire. L'exposé des motifs correspondant à l'article 33 de la loi relative au statut des membres du personnel des services de police précise qu'il ne faut pas établir de distinction entre les différentes catégories de mandats. Enfin, la police fédérale ne peut entraver le choix par les autorités locales d'un chef de police au niveau de commissaire divisionnaire en raison de l'autonomie locale.

L'article 3 de l'arrêté royal du 19 avril 2002 devrait être modifié

in overeenstemming met omzendbrief GPI 17

Mijnheer de minister, ik geef daarbij toch een aantal redenen. Ten eerste, artikel 3 van het koninklijke besluit van 19 april 2002 verwijst uitdrukkelijk naar artikel 13 van het koninklijk besluit van 31 oktober 2000, houdende de primo aanwijzingen voor de federale politie en artikel 7 van het koninklijk besluit van 31 oktober 2000 houdende primo aanwijzingen voor de lokale politie. De aangewezen personeelsleden zijn diegenen aangewezen voor hun functie bedoeld in artikel 247 van de wet op de geïntegreerde politie.

Ten tweede, de functies bedoeld in het artikel 247 van de wet op de geïntegreerde politie zijn commissaris-generaal, directeur-generaal, inspecteur-generaal, bestuurlijke directeurcoördinator, gerechtelijke directeur van de federale politie en korpschef van de lokale politie. Ik moet dus vaststellen dat de functie van directeur bij de federale politie niet is opgenomen in de tekst van artikel 247 van de wet op de geïntegreerde politie waardoor zij dus niet van toepassing kan zijn op de betrokken personeelsleden. Desalniettemin, en dat is toch wel eigenaardig mijnheer de minister, worden zij in de nota van de administratie van de algemene directie van het personeel opgenomen voor de aanstelling in de graad van hoofdcommissaris van politie. Eigenlijk zegt men: «On n'est pas mieux servi que par soi-même.» of in het Nederlands: «Men is niet beter bediend dan door zichzelf.»

Ten derde, wat de koninklijke besluiten of de primo aanwijzingen betreft, het overgrote deel van de zonechefs ressorteert onder het toepassingsgebied vermits de door u goedgekeurde personeelsformatie het ambt van hoofdcommissaris voorziet.

Ten vierde en parlementair niet onbelangrijk, de Memorie van Toelichting bij het goedgekeurde artikel 33 van de Exodus-wet bepaalt met nadruk dat het onderscheid tussen de verschillende categorieën van mandaten achterwege moet worden gelaten.

Derhalve hebben wij als Parlement met uw instemming bepaald dat een benoeming in de graad van hoofdcommissaris na 3 jaar mits niet-ongunstige evaluatie de regel is. Onze motivering daartoe werd geïnspireerd door de bekommernis om de politiehervorming op het terrein waar te maken. De kwaliteiten van een zonechef moeten evenzeer gewaardeerd worden in een kleine als in een grote zone. Willen we dat de politiehervorming slaagt, moet die motivatie in alle categorieën blijvend worden gestimuleerd en moet iedere vorm van verzuring op lokaal en zonaal vlak worden tegengegaan. Het niet toepassen van artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 april 2002 is in strijd met de tekst van voornoemd koninklijk besluit en is in strijd met het gelijkheidsbeginsel dat we na discussie en met uw instemming via artikel 33 van de Exodus-wet wensen te realiseren.

Mijnheer de minister, er is ook zoiets als de lokale autonomie. Daar waar lokale overheden binnen de limieten van het koninklijk besluit van 7 december 2001 tot vaststelling van de formatienormen van het personeel van de lokale politie en met het oog op het aantrekken en behouden van kwalitatief goede zonechefs geopteerd hebben voor een politiechef op het niveau van de hoofdcommissaris en dit van bij de start en ondanks de budgettaire meerkost voor de gemeenten, mag de federale politie, omwille van om het even welke reden deze

de manière à ce que chaque mandataire, y compris le directeur de la police fédérale, soit désigné avec effet rétroactif dans le grade de commissaire divisionnaire de police.

Je demande au ministre de prendre définitivement position dans cette matière statutaire, conformément au point 3 de la circulaire GPI 17.

La direction générale du personnel de la police fédérale a-t-elle rempli sa mission et a-t-elle discuté de la note avec la commission permanente de la police locale?

beleids optie van de lokale overheden niet dwarsbomen. Zo niet dreigt de eengemaakte politie een politie te worden waarbij de kwaliteit en de inzet op het ene niveau wel worden gewaarborgd en op het andere, lokale niveau, niet.

Om de waarborgen die zijn ingeschreven in de Exodus-wet maximaal te garanderen en de wil van de Kamer te eerbiedigen en het gelijkheidsbeginsel voor ieder mandaat toe te passen, suggereer ik u vriendelijk om het artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 april 2002 zodanig te wijzigen dat elk mandaat, ook de directeur van de federale politie als men dit wenst, met terugwerkende kracht wordt aangesteld in de graad van hoofdcommissaris. Deze werkwijze bevestigt de wil van de wetgever duidelijk en ondubbelzinnig in een reglementaire tekst. Op deze wijze ontnemt u bepaalde diensten iedere mogelijkheid een eigen interpretatie door te drukken die de verstandhouding tussen de verschillende politieniveaus niet ten goede zal komen.

Door het stellen van deze vraag wens ik duidelijk te maken dat het Parlement met de huidige gang van zaken niet kan instemmen. Ik vraag dat de minister verklaart dat hij orde op zaken zal stellen en in overeenstemming met punt 3 van de GPI 17 definitief stelling zal nemen in deze statutaire aangelegenheid.

Tenslotte heb ik nog bijkomende vraag. De Algemene Directie Personeel van de federale politie heeft opdracht gekregen om in overleg met de vaste commissie voor de lokale politie in te staan voor de voorbereiding en toepassing van de statuten van de personeelsleden van de geïntegreerde politie. Is er bijvoorbeeld over de nota van de personeelsdirectie – waarvan ik zeg dat het een niet-correcte interpretatie is van de wet – overleg gepleegd met de vaste commissie voor de lokale politie?

Ik kijk met belangstelling en veel vertrouwen uit naar uw antwoord.

11.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, la question que M. Cortois pose est techniquement intéressante: 5 pages d'un texte condensé! J'aurais souhaité, pour être en mesure de préparer une réponse circonstanciée, disposer d'autres éléments que: "...Over de interpretatie van het departement van het koninklijk besluit van 19 april 2002 en de gevolgen onder meer op de rechtspositie van de primo aangewezen politiechefs van de lokale politie. Gaat de minister akkoord met deze interpretatie?"

Tant que ce sont des problèmes difficiles et délicats, le débat contradictoire se justifie d'autant plus que le texte était disponible puisque M. Cortois l'a lu.

11.03 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de minister, ik heb gisteren of eergisteren beleefdheidshalve – wetende dat het om een technische aangelegenheid gaat – de tekst overgemaakt aan uw kabinet. Ik ben niet verantwoordelijk voor de manier waarop die tekst op uw kabinet wordt behandeld. Ik heb de tekst zoals ik hem nu heb voorgelezen wel degelijk overhandigd.

11.04 Antoine Duquesne, ministre: Pas à moi.

11.02 Minister **Antoine Duquesne**: Ik had van de heer Cortois liever een vollediger nota ontvangen dan de tekst die hij mij ter aankondiging van zijn vraag heeft gestuurd. Dan had ik een meer gedetailleerd antwoord kunnen voorbereiden dan het antwoord dat ik u zal voorlezen.

11.03 Willy Cortois (VLD): Il s'agit d'une question technique. J'ai fourni le texte de ma question au cabinet du ministre.

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, sta mij toe even een opmerking te maken.

C'est un véritable problème. J'ai reçu une correspondance de personnes concernées par le cas dont M. Cortois vient de faire état.

11.05 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, artikel 33 van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten, bepaalt de regels voor een benoeming in de graad van hoofdcommissaris.

Bijkomend verleent het tevens de bevordering tot de graad van hoofdcommissaris aan alle mandaathouders, aangeduid in het raam van de primo benoemingen, ongeacht de categorieën van het bekomen mandaat na verstrijken van drie jaar en mits het bekomen van een niet ongunstige evaluatie. Hieruit kan men afleiden dat het niet de bedoeling van de wetgever is om "en regime" voor alle mandaathouders, korpschefs, de graad van hoofdcommissaris te vereisen.

De mogelijkheid om een mandaat van categorie 1 of 2 toe te kennen aan een officier, ongeacht zijn graad, is ingeschreven in artikel VII.III.21 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten.

Nu de wetgever zich eenduidig heeft uitgesproken, bereid ik een richtlijn voor aan de dames en heren provinciegouverneurs om hen te vragen de nodige stappen te ondernemen opdat de bevoegde lokale overheden – gemeente- of politieraad – in de korpsen van categorie 1 en 2 die een ambt van hoofdcommissaris hebben ingeschreven, de personeelsformatie herzien zodat de korpschef een officier moet zijn, ongeacht zijn graad. In deze optiek beantwoorden de aanstelling in de hogere graad en de eraan gekoppelde gevolgen niet aan de bedoeling van de wetgever "en regime" voor de mandaathouders van categorie 1 of 2. Met betrekking tot deze primo-mandaathouders weze het duidelijk dat de overgangsmaatregel die toelaat hen te bevorderen na drie jaar mits gunstige evaluatie, hen vrijstelt van alle andere "en regime" bepaalde voorwaarden, zoals daar zijn: ten minste 9 jaar kaderanciënniteit als officier bezitten, houder zijn van een diploma niveau 1 en houder zijn van een directiebrevet. Aldus de interpretatie in de nota DGP/DPS-2573/A-2002 van 6 mei 2002, de enige correcte.

Zij vertolkt immers op billijke wijze de bedoeling van de wetgever "en regime".

11.06 **Willy Cortois** (VLD): Mijnheer de voorzitter, in de eerste plaats herhaal ik dat ik de tekst heb overgemaakt. Ik zal de vraag dus nog eens moeten stellen. Mijnheer de minister, ik heb toch moeten opmerken zoals gezegd dat als ik artikel 247 van de wet op de geïntegreerde politie lees, daarin wordt opgesomd welke ambten in aanmerking komen om de graad van hoofdcommissaris te voeren. De functie van directeur van de federale politie bijvoorbeeld is daarin niet opgenomen. Waarom wordt die dan wel opgenomen in de nota van de directie van het personeel?

11.05 **Antoine Duquesne**, ministre: La loi du 26 avril 2002 comporte des règles pour la nomination au grade de commissaire divisionnaire et pour la promotion au titre de commissaire divisionnaire de mandataires désignés dans le cadre des primo-nominations. Le législateur n'a pas requis le grade de commissaire divisionnaire pour tous les chefs de corps.

L'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police prévoit la possibilité d'allouer un mandat de catégorie 1 ou 2 à un officier, quel que soit son grade. Je prépare une directive visant à demander aux gouverneurs de province d'inciter les autorités locales compétentes à modifier leur cadre du personnel en ce sens que le chef de corps doit être un officier, quel que soit son grade.

La mesure transitoire qui permet la promotion de primo-mandataires après trois ans les dispense de toutes autres conditions définies "en régime".

La seule interprétation correcte est celle de la note DGP/DPS-2573/A-2002 du 6 mai 2002.

11.06 **Willy Cortois** (VLD): Je poserai une nouvelle fois ma question la semaine prochaine.

Je l'ai transmise à votre cabinet, monsieur le ministre.

11.07 Antoine Duquesne, ministre: Je n'en doute pas. Ils recevront dix coups de bâton, mais je ne l'ai pas eue! Je vais faire vérifier par mes services.

11.08 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de voorzitter, vandaag moet ik waarschijnlijk, met uw toestemming, de vraag opnieuw stellen volgende week, dan kunt u het antwoord op een goede manier voorbereiden. Ik heb er alle begrip voor dat u als minister niet alles kunt volgen. U moet mij daarvan niet overtuigen, want soms geldt de leuze "trop is te veel en teveel is trop".

Ik blijf de mening toegedaan dat men eigenlijk toch het onderscheid moet maken tussen enerzijds de aanstelling, en dat is natuurlijk belangrijk voor de mensen die op het terrein de politiehervorming moeten realiseren, en anderzijds de benoeming. De aanstelling is geen benoeming. De filosofie van de wet is tot de aanstelling over te gaan van de personen die ervoor in aanmerking komen. Het is evident dat men na de pecuniaire situatie men dan pas naar N-5 zal kunnen overgaan, als men na 3 jaar effectief een benoeming verwerft. En daarvoor hebben we, op voorstel van uw kabinet, de bepaling ingeschreven dat ze op dat moment een niet ongunstige evaluatie moeten kunnen voorleggen. U hebt niet veel tijd, u hebt mijn tekst niet gekregen. Ik zal mijn vraag dus volgende week opnieuw stellen, als de voorzitten en de minister daarmee akkoord gaan, zodat we klaarheid kunnen scheppen in de politiehervorming.

De **voorzitter**: Wij hebben daar akte van genomen en we zullen dienovereenkomstig handelen en de vraag opnieuw agenderen.

Le **président**: Cette question sera à nouveau inscrite à l'ordre du jour.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*Voorzitter: Willy Cortois.
Président: Willy Cortois.*

12 Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de betaling van het overtal aan ex-rijkswachters in bepaalde politiezones" (nr. 7199)

12 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le paiement du traitement des anciens gendarmes en surnombre dans certaines zones de police" (n° 7199)

12.01 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik zal het kort houden. Mijnheer de minister, u weet dat in een aantal politiezones meer ex-rijkswachters aanwezig zijn dan dat er in de goedgekeurde personeelsformatie van de zone werden opgenomen. Ik heb u in november 2001 al de vraag gesteld wat er met deze personeelsleden zou gebeuren en wie deze verder zou gaan betalen. U hebt toen geantwoord dat de federale overheid een initiatief zou nemen om deze mensen aan te sporen om hun vrijwillige overplaatsing naar een ander korps te vragen. Als aanmoediging zou een uitzonderlijke premie worden uitbetaald. U hebt ook duidelijk verklaard dat de federale overheid de lonen ondertussen zou blijven uitbetalen. Nu verneem ik – ik weet niet of dat klopt – dat deze politiemensen toch door de zones zouden moeten worden betaald, maar de zones zouden daarvoor wel een extra toelage ontvangen. Daarvoor zou een

12.01 Patrick Lansens (SP.A): En novembre de l'année dernière, le ministre avait déclaré que les ex-gendarmes surnuméraires dans certaines zones de police recevraient une prime d'encouragement s'ils demandaient volontairement leur transfert dans un autre corps. En toute hypothèse, l'Etat fédéral continuerait de payer leurs salaires.

Or, le ministre préparerait un

koninklijk besluit in de maak zijn.

In bepaalde zones heeft het sociaal secretariaat inmiddels al de wedden van de maand april aan die overtollige ex-rijkswachters moeten betalen. De bijzondere rekenplichtige van de zone heeft die bedragen gemandateerd, maar blijkbaar is dat koninklijk besluit er nog niet. De vraag rijst of zo iets wettelijk zomaar kan. Kan de bijzondere rekenplichtige de ex-rijkswachters die niet in de formatie van de zone zijn opgenomen, toch uitbetalen? Er is geen wettelijke regeling.

Ik heb een aantal concrete vragen, mijnheer de minister.

Klopt het dat de overtollige ex-rijkswachters nu toch door de zones moeten worden betaald, ondanks uw eerdere verklaringen daarover dat zij verder door de federale overheid zouden worden uitbetaald? Klopt het dat daarvoor een koninklijk besluit in voorbereiding is? Wanneer zal dat verschijnen? Kunt u garanderen – als dat inderdaad zo is – dat de zones voor de betaling daarvan zullen moeten instaan? Kunt u garanderen dat de zones volledig zullen worden vergoed voor de loon- en werkingskosten van die overtollige rijkswachters? Zal de extra toelage voldoende zijn voor de betaling van deze mensen?

12.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, ik kan de heer Lansens mededelen dat overtollige politiemensen door de federale overheid betaald blijven worden. Technisch zal de politiezone het overtollige personeelslid daadwerkelijk betalen door middel van de dotatie, gestort door de federale overheid. Deze financieringsinterventie komt boven op de federale dotatie, gestort aan de politiezones bij toepassing van het koninklijk besluit van 24 december 2001. Dat koninklijk besluit legt inderdaad een aanvullende dotatie vast van 7.440.000 euro of 300 miljoen Belgische frank aan de politiezones in de financiële toestand 2 en 4. Wij spreken over problematische situaties die het gevolg zijn van een overtal aan ex-rijkswachters.

Ik kan u eveneens mededelen dat de enveloppe van 7.440.000 euro in de begrotingswet 2002 werd vastgelegd en dat de bestemming ervan werd bepaald. Alleen de nadere regels tot betaling dienen nog te worden vastgelegd bij koninklijk besluit.

In een zone met overtal wordt het overschot bepaald per aantal politiemannen en niet nominatief. Omdat het niet nominatief is, zal het bedrag van de federale politie bestemd voor de financiering van de "overtolligen" op een forfaitaire wijze worden vastgesteld.

Het bedrag van de dotatie uitgekeerd aan de zones per overtollige politieambtenaar is vastgesteld op 2.990,71 euro per maand. Een indexcoëfficiënt van 1,2682 wordt in aanmerking genomen voor de vaststelling van dat bedrag. De brutowedden van de ex-rijkswachters die in de maand november 2001 in de brigades van de federale politie aan het werk waren, werden daaraan toegevoegd, alsmede de werkgeversbijdragen, het vakantiegeld, de eindejaarstoelagen, de telefoonvergoeding, de vergoeding voor onderhoud en de haard- en standplaatstoelagen.

Aangezien het overtollige personen betreft die niet geïdentificeerd zijn, werden alleen de vaste elementen van de wedde berekend. De

arrêté royal en vertu duquel ces policiers seraient payés par les zones, lesquelles recevraient une dotation spéciale à cet effet.

Est-ce exact? Quand cet arrêté royal sera-t-il prêt? La dotation supplémentaire couvrira-t-elle l'ensemble des coûts salariaux et des frais de fonctionnement?

12.02 **Antoine Duquesne**, ministre: L'Etat fédéral continuera de payer les policiers surnuméraires au moyen d'une dotation accordée aux zones de police, qui s'ajoutera à la dotation fédérale prévue par l'arrêté royal du 24 décembre 2001. L'excédent dans une zone surnuméraire ne sera pas défini nominativement. C'est la raison pour laquelle les excédentaires seront financées sur une base forfaitaire. Une zone recevra mensuellement 2.990,71 euros par fonctionnaire de police excédentaire. Ce montant est fixé sur la base du traitement d'ex-gendarmes de brigades de la police fédérale, qui comprend diverses indemnités. Seules les parties fixes de la rémunération ont été calculées, et donc pas les primes pour prestations supplémentaires. Cette indemnité sera évidemment indexée.

toelagen verschuldigd voor de prestatie verricht tijdens het weekend of 's nachts noch de vergoedingen verschuldigd voor de uitvoering van overuren, werden in aanmerking genomen.

Ik meld u bovendien dat het bedrag van die dotatie uiteraard zal worden geïndexeerd.

12.03 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw omstandig antwoord, dat ik uiteraard voort zal analyseren.

12.03 Patrick Lansens (SP.A): Je crains que la dotation ne suffise pas.

Op mijn laatste vraag, of u kon garanderen dat de zones er niet opnieuw financieel aan zullen toesteken antwoordde u niet. Wanneer er maandelijks ongeveer 3.000 euro voor elke rijkswachter wordt betaald, dan vrees ik dat de dotatie niet zal volstaan om die rijkswachters in die zones in dienst te houden. Ik zal dat alvast nader onderzoeken.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

13 Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vervanging van tijdelijk onbeschikbaar CALOG-personeel in de politiezones" (nr. 7200)

13 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le remplacement des membres du personnel CALOG temporairement indisponible dans les zones de police" (n° 7200)

13.01 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag betreft opnieuw de politiehervorming, meer bepaald de vervanging van tijdelijk onbeschikbaar Calog-personeel in de politiezones.

13.01 Patrick Lansens (SP.A): Le remplacement provisoire du personnel du CALOG est organisé par une direction fédérale. Cette lourde procédure prend des mois. Le jeu n'en vaut donc pas la chandelle. Peut-on remédier à cette situation?

Ik verneem dat er momenteel problemen zijn om Calog-personeel dat voor langere periode onbeschikbaar is, bijvoorbeeld wegens langdurige ziekte of zwangerschapsverlof, tijdelijk te vervangen. Een gemeentebestuur dat geconfronteerd wordt met dergelijke langdurige afwezigheid van die personeelsleden, kan die werklust of werkdruk meteen opvangen door contractueel personeel in dienst te nemen voor de duur van de afwezigheid van het onbeschikbaar personeelslid. Voor het Calog-personeel kan dat blijkbaar ook, maar het moet verplicht verlopen via de federale directie te Brussel. De zone kan dat dus niet rechtstreeks doen en kan dus niet onmiddellijk inspelen op de behoeften. De procedure via de federale directie zou nogal log zijn en het starten ervan is veelal zinloos omdat ze toch een aantal maanden in beslag neemt, waardoor het personeelslid in veel gevallen al terug is nog vooraleer tot vervanging kan worden overgegaan.

Mijnheer de minister, klopt het dat de zones zelf niet rechtsreeks vervangend contractueel personeel kunnen aanwerven om sommige dringende tekorten op te vangen? Ik bedoel gewoon tijdelijk contractueel personeel.

Als dat klopt, vindt u dan niet dat daarin verandering moet komen? Ik zie niet in waarom de zones niet zelf rechtstreeks contractueel personeel kunnen aanwerven als dat gebeurt om de werklust op te vangen. Dat kan toch alleen maar ten voordele zijn van de goede werking van de politiezone.

13.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer Lansens, ik kan inderdaad bevestigen dat de tijdelijke vervanging van personeelsleden van het administratief en logistiek kader van de politiezones tot nu toe diende te verlopen door de aanwerving van contractuele personeelsleden via een wervingsreserve die door de directie van de rekrutering en van de selectie van de federale politie werd vastgesteld.

Zoals u terecht stelt, neemt die procedure evenwel veel tijd in beslag waardoor zij, gelet op het tijdelijk en dringend karakter van de vervangingen, niet efficiënt is.

Om sneller en efficiënter op die behoefte te kunnen inspelen, heeft de algemene directie personeel van federale politie mij dan ook voorgesteld dat elke politiezone autonoom contractuele personeelsleden kan aanwerven ter vervanging van personeelsleden van het administratief en logistiek kader die tijdelijk afwezig zijn. Ik deel die analyse. De nadere regeling daarvan, evenals van de externe werving sensu lato van contractuele personeelsleden van het administratief en logistiek kader van de politiediensten, zullen het voorwerp uitmaken van een rondzendbrief die momenteel wordt afgewerkt.

13.03 **Patrick Lansens** (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord, waarin hij het probleem bevestigt dat ik aangekaart heb. Blijkbaar heeft de minister dat ook onderkend en zal hij daarvoor een oplossing bieden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

14 **Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de informatiedoorstroming van het sociaal secretariaat naar de personeelsleden toe" (nr. 7201)**

14 **Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "la transmission d'informations du secrétariat social aux membres du personnel" (n° 7201)**

14.01 **Patrick Lansens** (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, u weet dat heel wat leden van de politiekorpsen de jongste maanden voorschotten hebben ontvangen op hun wedde, dit in afwachting van de juiste berekeningen door het sociaal secretariaat naar aanleiding van de invoering van het nieuwe statuut. Nu gaat het sociaal secretariaat geleidelijk aan over tot het betalen van de achterstallige bedragen. In bepaalde gevallen is dat blijkbaar al gebeurd. De personeelsleden krijgen daar echter geen details van. Ze krijgen alleen een bepaald bedrag, meestal positief, zonder verdere detaillering. Dat bedrag is dan de uitkomst van de berekening van verschillende maanden achterstal verspreid over verschillende vergoedingen, toelagen en overuren. Het betrokken personeelslid is dan ook totaal niet in staat om de juistheid van de achterstallige betalingen te verifiëren. Het gaat er echter niet alleen om de juistheid te verifiëren, maar ook om kennis te kunnen nemen van de deelbedragen en de oorsprong ervan.

Bepaalde secretariaten van politiezones hebben al contact genomen met het sociaal secretariaat. Blijkbaar beschikt het sociaal secretariaat wel over die gegevens – ik zie niet in hoe ze dat anders kunnen berekenen – maar het is, zo zegt het, niet verplicht om die

13.02 **Antoine Duquesne**, ministre: La procédure de remplacement provisoire du personnel du CALOG est en effet inefficace. Il faudra, par la voie d'une circulaire, permettre aux zones de police d'organiser ce remplacement de manière autonome.

14.01 **Patrick Lansens** (SP.A): Les membres du personnel des services de police percevront bientôt les arriérés de leur traitement. En raison de leur nouveau statut, ils n'ont perçu, au cours des mois précédents, que des avances. Les montants précis des traitements devaient en effet encore être calculés.

Il me revient que les secrétariats sociaux refusent de communiquer les détails précis du calcul des arriérés. Le personnel ne pourra vérifier l'exactitude des montants. Voilà qui est inéquitable. Les montants seront calculés d'une façon ou d'une autre et les membres du personnel ont le droit d'être informés correctement de la

details te verstrekken en deelt ze dan ook niet mee.

méthode de calcul.

Mijnheer de minister, vindt u het niet normaal en billijk dat de personeelsleden correct geïnformeerd worden over de berekening van de achterstallige vergoedingen?

Zou u het sociaal secretariaat de nodige opdrachten kunnen geven, zodat de personeelsleden de gedetailleerde informatie ontvangen? Dan kunnen zij dat verifiëren en kennen zij ten minste de oorsprong van de bedragen, achterstallige loon, weekendvergoedingen of overuren.

14.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer Lansens, het sociaal secretariaat SSGPI heeft tot nu toe geen achterstallige toelagen en vergoedingen van personeelsleden van de lokale politie, gewezen personeel van de gemeentepolitie, berekend. Het sociaal secretariaat kan er bijgevolg ook geen informatie over verstrekken.

14.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Jusqu'à présent, le secrétariat social n'a encore calculé aucun arriéré. Il utilise le système de rémunération du Service central des dépenses fixes. Ce système ne permet pas d'établir des fiches sur lesquelles figure le détail du calcul des arriérés. Le Service central des dépenses fixes a été chargé de remédier à ce problème. Le programme sera terminé d'ici au mois d'août 2002. Il va de soi que les membres du personnel recevront alors une fiche détaillée.

Voor de berekening van de lonen, toelagen en vergoedingen maakt het sociaal secretariaat gebruik van het verloningssysteem van de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven of CDUV. In dat systeem is het vandaag niet mogelijk om een fiche met betrekking tot de achterstallen op te maken. Aangezien de noodzaak van een dergelijke fiche voor de federale en lokale politie reeds eerder werd onderkend, werd de programmering van een fiche die de nodige uitleg verstrekt voor de regularisatie aan de CDVU gevraagd. Gelet op de overige activiteiten gekoppeld aan de overname van de lokale politie is de realisatie van een dergelijke fiche gepland in de loop van de maand augustus 2002. Zodra de programma's voor de opmaak van dergelijke fiches beschikbaar zijn zullen de personeelsleden wier toestand geregulariseerd werd, uiteraard het bedoelde document ontvangen.

14.03 **Patrick Lansens** (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik stel vast dat de minister ook hier het door mij aangehaalde probleem onderkent. Blijkbaar gaat het om een informaticaprobleem. Ik kan mij echter niet voorstellen dat men, wanneer men overgaat tot de betaling van een achterstallig bedrag, niet weet hoe men aan dat achterstallig bedrag gekomen is. Men heeft immers bepaalde parameters moeten invoeren. Mijnheer de minister, ik hoop dat u erop zult toezien dat hier werk van wordt gemaakt en dat de personeelsleden gedetailleerde informatie zullen ontvangen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Ik dank de aanwezige minister en collega's en het personeel.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.30 uur.

La réunion publique de commission est levée à 17.30 heures.