



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

14-11-2001

14:00 uur

mercredi

14-11-2001

14:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél.: 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax: 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail: aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Samengevoegde interpellaties en vragen van	1
- de heer Daniël Vanpoucke tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële impact van de omzendbrief PLP 13 voor de gemeentebesturen" (nr. 987)	1
- de heer Claude Eerdekens tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de politiehervorming" (nr. 991)	1
- de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de betaling van het decemberloon van ex-rijkswachters" (nr. 5685)	1
- de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstellen van de begrotingen in de lokale politiezones" (nr. 5702)	1
- de heer Jan Peeters tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële meerkost van de politiehervorming voor de lokale besturen" (nr. 994)	1
- de heer Richard Fournaux tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de budgettaire weerslag van de politiehervorming op de lokale financiën" (nr. 998)	1
- de heer Daniel Bacquelaine tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de kosten veroorzaakt door de politiehervorming" (nr. 1000)	1

Sprekers: Daniël Vanpoucke, Claude Eerdekens, voorzitter van de PS-fractie, **Pieter De Crem, Jan Peeters, Richard Fournaux, Daniel Bacquelaine**, voorzitter van de PRL FDF MCC-fractie, **Karel Van Hoorebeke, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken, **Kristien Grauwels, Jan Eeman**

<i>Moties</i>	26
Regeling van de werkzaamheden	27

Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het recht op het nemen van een halftijdse loopbaanonderbreking voor het personeel van de politiediensten" (nr. 5475)	27
---	----

Sprekers: Patrick Lansens, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van de wedde van het personeel van de politiediensten" (nr. 5476)	29
---	----

Sprekers: Patrick Lansens, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het overtal aan agenten in bepaalde politiezones" (nr. 5477)	30
---	----

Sprekers: Patrick Lansens, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

SOMMAIRE

Interpellations et questions jointes de	1
- M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "l'incidence financière de la circulaire PLP 13 pour les administrations communales" (n° 987)	1
- M. Claude Eerdekens au ministre de l'Intérieur sur "la réforme des polices" (n° 991)	1
- M. Karel Van Hoorebeke au ministre de l'Intérieur sur "la liquidation du traitement de décembre des anciens gendarmes" (n° 5685)	1
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration des budgets dans les zones de police locales" (n° 5702)	1
- M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "les charges financières supplémentaires qu'entraîne la réforme des polices pour les administrations locales" (n° 994)	1
- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'impact budgétaire de la réforme des polices sur les finances locales" (n° 998)	1
- de M. Daniel Bacquelaine au ministre de l'Intérieur sur "les coûts entraînés par la réforme des services de police" (n° 1000)	1

Orateurs: Daniël Vanpoucke, Claude Eerdekens, président du groupe PS, **Pieter De Crem, Jan Peeters, Richard Fournaux, Daniel Bacquelaine**, président du groupe PRL FDF MCC, **Karel Van Hoorebeke, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur, **Kristien Grauwels, Jan Eeman**

<i>Motions</i>	26
Ordre des travaux	27

Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les membres du personnel des services de police de prendre une interruption de carrière à mi-temps" (n° 5475)	28
--	----

Orateurs: Patrick Lansens, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le paiement du traitement des membres du personnel des services de police" (n° 5476)	29
---	----

Orateurs: Patrick Lansens, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "les agents en surnombre dans certaines zones de police" (n° 5477)	30
--	----

Orateurs: Patrick Lansens, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Samengevoegde vragen van	31	Questions jointes de	31
- de heer Joos Wauters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van kerncentrales" (nr. 5557)	31	- M. Joos Wauters au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5557)	31
- de heer Luc Paque aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de Belgische kerncentrales" (nr. 5626)	31	- M. Luc Paque au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires belges" (n° 5626)	31
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de kerncentrales" (nr. 5639)	31	- M. Jean-Marc Delizée au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5639)	32
<i>Sprekers:</i> , Luc Paque, Jean-Marc Delizée, Joos Wauters, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> , Luc Paque, Jean-Marc Delizée, Joos Wauters, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitreiking van een duplicaat van de identiteitskaart van een verblijfhouder van België na verlies of diefstal van het origineel" (nr. 5581)	40	Question de Mme Marie-Thérèse Coenen au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'un duplicata d'une carte d'identité de résident étranger suite à un vol ou une perte" (n° 5581)	40
<i>Sprekers:</i> Marie-Thérèse Coenen, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marie-Thérèse Coenen, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van mevrouw Simonne Leen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de consultatie van het Rijksregister" (nr. 5610)	42	Question de Mme Simonne Leen au ministre de l'Intérieur sur "la consultation du Registre national" (n° 5610)	42
<i>Sprekers:</i> Simonne Leen, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Simonne Leen, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het advies van de auditeur van de Raad van State inzake het mammoetbesluit" (nr. 5693)	43	Question de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "l'avis de l'auditeur du Conseil d'Etat concernant l'arrêté mammoth" (n° 5693)	43
<i>Sprekers:</i> André Frédéric, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> André Frédéric, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de overgang naar het Calog-personeel van het huidig gemeentelijk personeel" (nr. 5613)	45	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le transfert du personnel communal actuel au calog" (n° 5613)	45
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de deelname van de lokale politie aan gedeconcentreerde diensten van de federale politie" (nr. 5614)	47	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "la participation de la police locale aux services déconcentrés de la police fédérale" (n° 5614)	47
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 14 NOVEMBER 2001

14:00 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 14 NOVEMBRE 2001

14:00 heures

De vergadering wordt geopend om 14.14 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.14 heures par M. Paul Tant, président.

01 **Samengevoegde interpellaties en vragen van**

- de heer Daniël Vanpoucke tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële impact van de omzendbrief PLP 13 voor de gemeentebesturen" (nr. 987)
- de heer Claude Eerdeken tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de politiehervorming" (nr. 991)
- de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de betaling van het decemberloon van ex-rijkswachters" (nr. 5685)
- de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstellen van de begrotingen in de lokale politiezones" (nr. 5702)
- de heer Jan Peeters tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële meerkost van de politiehervorming voor de lokale besturen" (nr. 994)
- de heer Richard Fournaux tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de budgettaire weerslag van de politiehervorming op de lokale financiën" (nr. 998)
- de heer Daniel Bacquelaine tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de kosten veroorzaakt door de politiehervorming" (nr. 1000)

01 **Interpellations et questions jointes de**

- M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "l'incidence financière de la circulaire PLP 13 pour les administrations communales" (n° 987)
- M. Claude Eerdeken au ministre de l'Intérieur sur "la réforme des polices" (n° 991)
- M. Karel Van Hoorebeke au ministre de l'Intérieur sur "la liquidation du traitement de décembre des anciens gendarmes" (n° 5685)
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration des budgets dans les zones de police locales" (n° 5702)
- M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "les charges financières supplémentaires qu'entraîne la réforme des polices pour les administrations locales" (n° 994)
- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'impact budgétaire de la réforme des polices sur les finances locales" (n° 998)
- de M. Daniel Bacquelaine au ministre de l'Intérieur sur "les coûts entraînés par la réforme des services de police" (n° 1000)

01.01 **Daniël Vanpoucke** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, bij de bespreking van het Octopus-akkoord – de minister zelf verwijst vaak naar dit akkoord – heeft men zeer duidelijk gepleit voor een geïntegreerde politie op twee niveaus, omdat deze organisatievorm als de meest aangewezen weg werd beschouwd om onze burgers een basispolitiezorg te garanderen. De

01.01 **Daniël Vanpoucke** (CD&V): L'accord octopartite suggérait l'organisation d'une police à deux niveaux: le niveau local et le niveau fédéral. Jusqu'à présent, les administrations

lokale politie vormt een volwaardig onderdeel van deze basispolitiezorg. Via de vele contacten die ik met andere zones heb, maar ook door mijn ervaring ter plekke, in de gemeenten van mijn zone, stel ik vast dat er op lokaal vlak tot nu toe vrij veel goede wil bestond.

De vooruitgang in de politiehervorming is zeker niet te danken aan de snelheid waarmee de regering beslissingen neemt, maar drijft verder op de goede wil en de overtuiging van de lokale besturen, die de hele politiehervorming tot een goed einde willen brengen. Ik heb de indruk dat deze goede wil dreigt op te drogen, als dat tenminste nog niet is gebeurd. De financiële implicaties voor de gemeenten dreigen immers dramatisch te worden of zijn dat reeds.

Als ik zeg 'dramatisch', neem ik niet zomaar een woord in de mond. In mijn eigen zone verdubbelen de cijfers voor de begroting 2002 vergeleken met deze van vorig jaar. Voor de gemeenten van mijn zone is dat gewoon ondoenbaar. U zou kunnen zeggen dat de zone waarover ik spreek een specifiek geval is, maar uit de vele contacten die wij hebben blijkt dat voor alle zones in het hele land de cijfers even dramatisch zijn.

Daarenboven doet het immobilisme van de regering op het gebied van het publiceren van het wetgevend kader, stilaan aan een verborgen agenda denken. Hiermee bedoel ik dat wij de indruk hebben dat de regering misschien hoopt dat de lokale besturen uiteindelijk hun strijd zullen opgeven en er vanuit de top van de federale politie eindelijk kan worden overgegaan tot de implementatie van de eenheidspolitie, in een vorm zoals zij die misschien altijd heeft gewenst.

Er doet zich nu ook nog een bijkomend probleem voor. In de plaats van een koninklijk besluit op de begrotingsnorm, is er nu op een of andere website van de federale politie een onofficiële rondzendbrief PLP 13 verschenen. In deze rondzendbrief wordt nogmaals aangekondigd dat de publicatie van het koninklijk besluit op de begrotingsnorm eerstdaags zal verschijnen. Wij zijn dergelijke aankondigen stilaan gewoon geraakt. Volgens het woordenboek van Dale betekent eerstdaags, binnenkort. Volgens de minister betekent eerstdaags blijkbaar binnen enkele maanden, in het beste geval.

De rondzendbrief PLP 13 is echter een doos van Pandora. Punt 2, 8; 1-1 bepaalt dat de lonen van de overgedragen ex-rijkswachters - en ik spreek over de lonen van december 2001- door de federale politie zullen worden uitbetaald, maar dat dit bedrag in mindering zal worden gebracht van de federale dotatie van de gemeenten voor het jaar 2002. Nochtans is nergens in het overleg met de steden en gemeenten deze regeling ter sprake gekomen. Concreet betekent dit dat een bedrag van 33.465.626 euro van de federale dotatie wordt afgetrokken. Mijn vraag aan de minister is dan ook welke verklaring hij heeft voor deze beslissing.

Ik wil misschien toch al een stukje op de zaak vooruitlopen. Ik weet immers dat de regering intussen al verklaarde dat de gemeenten - verschieft niet - hier eigenlijk een goede zaak zouden doen. Ze moeten de ex-rijkswachters dan ook slechts elf maanden uitbetalen, omdat het loon van december 2002 pas in januari 2003 moet worden uitbetaald. Mijnheer de minister, klopt die bewering? In ieder geval lijkt

locales ont fait preuve de beaucoup de bonne volonté pour mettre en œuvre la réforme à l'échelon local. Pourtant, cette bonne volonté a pratiquement disparu, et pour cause: les conséquences financières de la réforme s'avèrent intolérables. Pour le surplus, le plus grand immobilisme règne en matière de publication des textes de loi. Un agenda secret est-il suivi: une police unique dominée par la police fédérale?

Entre-temps, une circulaire PLP13 a fait son apparition sur le site Internet du ministère. Ce texte n'est rien moins qu'une boîte de Pandora. Il stipule en effet que les traitements des ex-gendarmes seront dorénavant pris en charge par la police fédérale mais également que la dotation fédérale aux communes serait réduite en conséquence d'ici à 2002. Il s'agit d'un montant total de 1.350.000.000 francs.

Les traitements de décembre des ex-gendarmes devraient être payés par les communes. Selon le ministre, les communes y gagneraient: elles ne devraient payer qu'onze mois du traitement des ex-gendarmes. Est-ce exact? Une discrimination entre ex-gendarmes et ex-policiers ne transparait-elle pas? Les subventions fédérales de base pour les zones de police en 2002 seraient de 33.465.626 euros (1,350 milliards de francs) pour payer les traitements de 7.539 ex-gendarmes, soit 2.148.826 francs par gendarme transféré. Or, le coût initial par gendarme prévu par le gouvernement n'était que de 1.750.000 francs. La dotation fédérale est donc très largement insuffisante. Comment allez-vous empêcher une catastrophe financière pour les communes? Nous espérons toujours bien que c'est le gouvernement et non pas les communes qui délieront les cordons de la bourse pour financer la réforme des polices. Le système

me dat zeer eigenaardig. Het is namelijk zo dat wij in ons korps niet alleen ex-rijkswachters hebben, maar ook ex-leden van de gemeentepolitie en straks misschien zelfs nieuwe leden. Dat zijn allemaal mensen van de lokale politie. Moeten wij dan in september 2002 met twee maten en twee gewichten werken voor onze leden van het lokale politiekorps? Dat kan toch niet. De vraag is dan ook of deze maatregel blijvend is. Of is de regering bereid deze regeling te herzien?

Vervolgens is er nog het probleem van het bedrag. Dat is misschien wel het grootste probleem. Het bedrag van 33.465.626 euro of 1.350 miljoen frank, is bestemd voor het loon van één maand van 7.539 ex-rijkswachters. Wie een kleine berekening maakt, kan onmiddellijk vaststellen dat dit op jaarbasis een kostprijs van 2.148.826 frank per ex-rijkswachter betekent. Het is immers zo dat de regering bij de bepaling van de federale dotatie aan de lokale korpsen de kostprijs van één ex-rijkswachter heeft geschat op 1.750.000 frank en altijd staande heeft gehouden dat dit een reëel bedrag was. Volgens mij is er toch een zeer groot verschil tussen 1.750.000 frank, het bedrag dat de gemeenten krijgen, en de uiteindelijk kostprijs van 2.148.826 frank. Dit resulteert dus in aanzienlijke meerkosten voor de gemeenten. Zal dit vooralsnog door de federale regering worden betaald? Ik stel die vraag niet zomaar. U hebt altijd beloofd dat de kosten van de ex-rijkswachters die overkwamen naar de lokale korpsen, samen met de meerkosten voor de lokale politie door de federale regering zouden worden betaald. We rekenen erop dat dit zo zal gebeuren.

Een daarbij aansluitend probleem is de erg recente vaststelling van de gemeentebesturen dat het solidariteitssysteem gedurende één jaar wordt opgeschort. Dat hebben wij althans vernomen. Daarmee worden de financieel zwakkere gemeenten andermaal diep getroffen. Ik zou aan de minister willen vragen of het klopt dat het solidariteitssysteem gedurende één jaar wordt opgeschort. Indien dat het geval is, kan de minister die beslissing verder toelichten?

Mijnheer de inister, wat betekent dit alles uiteindelijk voor de burgers van ons land? Zal de burger een betere dienstverlening krijgen door deze uitgavenexplosie? Ik stel vast dat de burgers in mijn zone het geen betere dienstverlening vinden. Integendeel, men ziet minder blauw op straat; men heeft minder mensen voor de dienstverlening. Hetzelfde antwoord hoor ik bij burgemeesters en collega's uit alle andere zones. Bovendien is het nog steeds niet duidelijk op welk punt de functionele norm van de KUL-norm afwijkt. Als de objectieve KUL-norm bepaalt dat er een bepaald aantal politiemensen in een zone nodig is, moeten de gemeenten die nu een lagere functionele norm krijgen, dan niet worden aangespoord om de KUL-norm te halen? Waarom moeten bepaalde zones meer mensen in dienst nemen dan de KUL-norm vastlegt?

Mijnheer de voorzitter, tot besluit kan ik samen met u vaststellen dat niemand tevreden is over de huidige gang van zaken, zeker de burger niet. Die stelt immers vast dat de basispolitiezorg niet verbetert, integendeel. Ook de lokale besturen zijn niet tevreden, want zij blijven met een financiële kater zitten. Ook instructies blijven uit. Tevens vraag ik mij af of de regering zelf wel tevreden is. Zij moet ongetwijfeld met de handen in het haar zitten rond de vraag of al de gelanceerde beloftes kunnen worden waargemaakt.

de solidarité entre les communes serait par ailleurs suspendu pendant un an. Pouvez-vous revenir sur cette décision?

Quelles seront en définitive les conséquences pour le citoyen? Cette explosion de dépenses se traduira-t-elle par de meilleurs services? De nombreux bourgmestres pensent le contraire. Qu'en est-il de la norme de la KUL? Les communes seront-elles obligées d'augmenter le nombre de policiers si elles n'atteignent pas cette norme?

Conclusion: le citoyen est mécontent, les administrations locales aussi. Le ministre est probablement lui-même dépassé par les événements. Qu'a-t-il à répondre?

Mijnheer de minister, graag kreeg ik een antwoord op mijn vragen.

01.02 Claude Eerdekens (PS): Monsieur le président, Monsieur le ministre, chers collègues, en ce qui me concerne, et ce n'est pas la première fois que je pose des questions au ministre de l'Intérieur, plus nous avançons dans cette réforme et plus nous approchons de la date fatidique du 1^{er} janvier, plus je suis effrayé.

Je souhaiterais, monsieur le ministre, que vous n'imaginiez pas un seul instant que j'ai à l'égard de votre personne et de votre politique la moindre acrimonie, ce n'est pas le cas. Je suis tout simplement inquiet parce que je commence maintenant à décrypter les chiffres qui vont découler de l'application de cette réforme et je me rends compte que cela ne peut pas fonctionner.

Il est clair que nous devons, au niveau de la zone de police que je préside, décider du principe du budget de cette zone vendredi. Nous devons inscrire un déficit de 67 millions pour la zone de police dont je fais partie. Autrement dit, les cinq communes d'une zone de police doivent licencier 80 ouvriers employés communaux pour financer cette réforme. Je m'y oppose. Je suis donc obligé d'inscrire dans le budget une dotation spéciale du gouvernement fédéral pour financer tout ce qui nous est imposé.

Nous avons reçu un document du ministère de l'Intérieur avec le coût salarial des gendarmes transférés, en ce compris de l'employé de la gendarmerie transféré et du personnel d'entretien. Pour assurer le coût de ce personnel, la gendarmerie dépensait 54 millions. Pour un personnel supérieur de 10 unités, il nous en coûtait au compte 2000, pour les policiers communaux et employés communaux, 83 millions. Il est clair que le coût salarial d'un gendarme est beaucoup moins élevé que le coût salarial d'un policier. Pourquoi? Parce que les cotisations de sécurité sociale pour les gendarmes sont beaucoup plus élevées. Je dois aussi vous rappeler qu'il n'y pas de couverture d'assurance accidents de travail ou sur le chemin du travail pour les gendarmes, l'Etat étant son propre assureur. Donc, les communes finançaient ces dépenses extrêmement importantes.

J'en arrive, pour assurer le financement de 50 policiers et de 40 gendarmes, donc le financement du statu quo, à une dépense de personnel de 199 millions, alors que je disposerai d'une subvention fédérale d'environ 64 millions et en prévoyant que les communes contribuent de la même façon, plus l'indexation de 4%. En additionnant ce que les communes peuvent donner, c'est-à-dire ce qu'elles donnaient avant plus l'indexation de 4%, plus la dotation fédérale de 64 millions, j'arrive à 158 millions, pour une dépense de 199 millions. Il y a un déficit de 41 millions pour payer le seul personnel de la gendarmerie et de la police communale car au coût salarial supplémentaire que coûtent les gendarmes, il faut évidemment ajouter les conséquences de l'arrêt Mammouth.

Ceci n'est pas supportable pour les communes. Il est clair que celles-ci sont conscientes du devoir qui est le leur en matière de sécurité. C'est un droit pour le citoyen d'avoir une sécurité convenable. Mais quand on additionne l'ensemble des obligations mises à la charge des communes, je ne sais pas comment nous allons faire. Vous avez écrit à l'ensemble des communes du royaume le 26 octobre 2001 pour leur dire qu'elles devaient donner un avis sur le nombre de gendarmes

01.02 Claude Eerdekens (PS): Hoe meer de beslissende datum nadert, hoe ongeruster ik word. Wij hebben immers te kampen met een tekort van 67 miljoen voor de politiezone die ik voorzit zodat wij, gelet op de bijzondere dotatie, verplicht zullen zijn gemeentearbeiders te ontslaan.

Wij hebben een document van het ministerie van Binnenlandse Zaken over de loonkost van het overgehevelde personeel ontvangen. Voor 50 politieagenten en 40 rijkswachters zal het prijskaartje voor onze gemeente 199 miljoen bedragen. Dit zal een tekort ten bedrage van 41 miljoen meebrengen, wat onhoudbaar is. Op 26 oktober 2001 moesten de gemeenten een advies geven met betrekking tot het aantal rijkswachters dat zij vragen. Wij zitten echter ver boven de KUL-norm. Wij vragen dus geen enkele rijkswachter aangezien wij ze niet kunnen betalen. Daarnaast moeten ook de wedde van de rijkswachters voor december en de solidariteitsuitkering van de dotatie worden afgehouden en dan komt men aan een tekort van 67 miljoen.

Ik moet die rijkswachters dus weigeren omdat ik ze niet kan betalen. Ook dient men rekening te houden met de meerkost die het gevolg is van het Mammoetbesluit en van het betalen van de verzekeringen voor de gebouwen en de voertuigen. Voor de voertuigen heb ik in kredieten naar rato van 100 kilometer per maand voorzien. Boven die grens zal het niet mogelijk zijn de kosten te dekken. Bovendien worden wij door het CALOG verplicht van 8 naar 20 percent over te gaan. Dat kunnen wij niet betalen.

De burgemeester van Namen heeft ook voor zijn gemeente de rekening gemaakt en komt aan

transférés. Je dois vous dire, qu'en ce qui nous concerne, si on additionne aux policiers communaux le nombre de gendarmes en fonction dans la zone, nous sommes au-delà de la norme KUL. Que va dire notre conseil de police? C'est probablement une première: nous allons émettre un avis que nous ne souhaitons le transfert d'aucun gendarme parce que nous ne pourrions pas les payer. Nous pourrions d'autant moins payer les gendarmes car il n'est pas question de pénaliser les policiers communaux que nous avons toujours payés. Vous avez aussi exprimé dans la circulaire qu'on allait prélever de notre dotation le traitement de décembre 2001 des gendarmes car ils sont payés à terme échu, c'est-à-dire début janvier.

Si, de notre dotation de 64 millions, on déduit 7 millions pour payer le traitement de décembre des gendarmes et qu'en plus – ainsi que je l'apprends de votre réponse à une interpellation de Mme Lizin dont "Le Soir" s'est fait l'écho vendredi dernier –, la subvention de solidarité de 12 millions que je devais toucher ne sera pas payée en 2002, cela veut dire que j'ai un déficit de 67 millions. En fonction de cela, je suis obligé de vous dire que je ne veux pas des gendarmes. Et si vous me les transférez contre mon gré, j'annonce qu'ils ne percevront que 60% du traitement qu'ils avaient avant. Je les avertirai que je ne peux pas les payer. Je ne puis être plus clair. Je dois assumer une responsabilité à l'égard des policiers communaux, qui n'ont pas à souffrir de cette réforme, et à l'égard des gendarmes, qui n'ont pas demandé à être transférés et qui, jusqu'à présent, étaient parfaitement payés par la gendarmerie.

Monsieur le ministre, j'ai beau décrypter tous les postes du budget, c'est une catastrophe annoncée. Et le plus douloureux, c'est ce qu'on appelle le poste "1/4" du budget, c'est-à-dire l'application du plan Mammouth, pour lequel nous n'avons prévu qu'un surcoût de 13 millions de francs.

J'ai pris des contacts avec une autre zone, celle de Florennes qui est moins importante que la mienne, et il apparaît que pour la mise en œuvre du plan Mammouth, ils supporteront un surcoût de 30 millions. Or, mon déficit de 66.367.000 francs ne tient compte que de 13 millions de surcoût pour l'application du plan Mammouth.

Je dois aussi assurer le financement des assurances des bâtiments de la gendarmerie et des véhicules transférés, puisque avant, l'Etat était son propre assureur. J'ai prévu dans mon budget au niveau de la dette un montant ridicule de 2 millions. De quoi s'agit-il? C'est simplement le coût de la dette que vous demandez aux communes de transférer vers la zone de police, en application de votre circulaire, à raison de plus ou moins 1.100.000 francs. Et j'ai prévu 900.000 francs d'intérêts débiteurs parce que je demande à Dexia Banque, au nom de la zone de police, une ouverture de crédit de 10 millions, à porter éventuellement à 20 millions, pour faire face.

Pour les véhicules, j'ai prévu des crédits qui permettent à chaque véhicule de fonctionner à raison de 100 kilomètres par mois. Les 37 véhicules – police et gendarmes – feront 100 kilomètres par mois, pas un de plus, sinon il faudrait que j'accroisse encore mon déficit. Je ne peux pas les payer.

Je suis donc en état de non-fonctionnement de cette zone de police. Je n'ai jamais vu cela.

een tekort van 90 miljoen. De situatie is uitzichtloos, te meer daar wij in geen enkele investering voor lokalen of vervanging van voertuigen hebben voorzien. Wij staan aan de rand van de afgrond maar worden verzocht vooruit te gaan!

L'arrêté royal du 5 septembre 2001, publié au Moniteur belge du 12 février 2001, nous oblige à porter à 8% – à 20% à terme – le cadre administratif. Or, je ne suis pas en mesure de le payer.

C'est donc une réforme impossible à supporter.

Ou bien on décide de la reporter de six mois ou d'un an afin de nous permettre de faire les comptes. Mais je ne sais pas comment on va, dans l'ensemble du Royaume, fonctionner à partir du 1^{er} janvier 2002. Il est peut-être, dans le pays, un certain nombre de zones où cela va fonctionner.

La ville de Namur pensait, elle, y gagner dans l'opération. Le bourgmestre de Namur a maintenant fait ses comptes. Il y a un différentiel de 90 millions pour la ville de Namur par rapport aux chiffres escomptés. Donc, où que l'on se situe, il y aura des dépassements. Nous nous trouvons manifestement dans une impasse.

Et voici le mot de la fin. Dans le budget que nous allons voter pour 2002 dans ma zone de police, il n'est prévu aucun investissement nouveau. Cela veut dire que je n'ai pas prévu un franc d'investissement pour aménager les locaux, pour réparer les véhicules qui en auront besoin, etc. Je n'ai aucun crédit prévu pour le remplacement d'un véhicule. Nos 37 véhicules composeront un cadre d'extinction. On ne peut déjà pas payer le carburant. Il ne sera pas possible de les remplacer demain. Et je ne sais pas ce que je vais faire des policiers. Vais-je devoir, avec les moyens qui restent, acheter des jeux de cartes pour qu'ils puissent s'occuper?

Cela ne peut pas fonctionner.

Je le craignais depuis longtemps, maintenant j'en suis convaincu. Je ne vous fais pas de reproches, monsieur le ministre, car votre bonne volonté est évidente et vous souhaitez obtenir du gouvernement les crédits nécessaires. Mais on est vraiment au bord du précipice.

Appliquer cette réforme, c'est comme si l'on disait, alors que l'on est au bord du précipice, il faut aller de l'avant!

01.03 Pieter De Crem (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, eens te meer hebben wij in deze commissie een bijzonder eigenaardig schouwspel gezien. Een van de kerntaken van de overheid is het waarborgen, het herstellen en het mogelijk maken van openbare veiligheid. Daaraan kan niemand zich onttrekken. Eens te meer faalt deze regering in het aanbieden van deze zorg, en het is jammer dat niet vaker daarop wordt gewezen. Ik heb het u al een paar keer gezegd, mijnheer de minister, maar de collega's Vanpoucke en Eerdeken hebben, zoals Multatuli, de eentonigheid van een verhaal moeten brengen. Deze eentonigheid kent u goed en wordt in de Franse literatuur vaak bezongen en besproken.

Mijn vraag luidt als volgt. Hoe lang nog – quosque tandem – zult u nog van ons ongeduld misbruik maken om niet te doen wat u moet doen? Eigenlijk zit u vast en dat moet u toegeven. Het is schrijnend voor deze meerderheid, maar het getuigt ook van een vorm van oprechtheid vanwege collega Eerdeken dat hij de situatie in zijn

01.03 Pieter De Crem (CD&V): L'histoire sombre dans la monotonie: le gouvernement ne prend pas ses responsabilités en ce qui concerne la réforme des polices. La population est pourtant en droit d'attendre qu'il le fasse. Cela fait même partie des missions de contrôle de l'autorité fédérale. En ne respectant pas ses engagements à l'égard des communes, le gouvernement donne l'impression de vouloir instaurer une police unique sous l'autorité de la police fédérale. Pour ce faire, il impose aux autorités locales une

politiezone aangrijpt om een projectie te maken op het hele Koninkrijk. U bent de minister van Binnenlandse Zaken en u bent bevoegd van de Noordzee tot aan de Maaskant, en van de Kempen tot in het miniklimaat van de Gaume. U kunt zich dus niet onttrekken aan de verantwoordelijk ook in onze kleine hexagoon de veiligheid te waarborgen.

Eén zaak – er zijn er zoveel – heeft betrekking op het financiële aspect, het opmaken van de begroting. Gisteren is er iets vreemds gebeurd in de plenaire vergadering. We weten allen hoe het er daar aan toegaat, maar ik heb er de verdeeldheid in de regeringscoalitie gezien. Deze verdeeldheid liep doorheen de huidige meerderheidspartijen, waaronder de PRL en de VLD. Ik heb de grote aarzelingen van de collega's van de SP en de gedwongen terughoudendheid van de collega's van de PS gezien, wanneer ze moesten toegeven dat het financieel niet mogelijk is de politiezonebegrotingen klaar te maken, en dat de implicaties ervan voor de gemeentebegrotingen onhoudbaar zijn. Ik weet niet van welke bijvoeglijke naamwoorden u onder de indruk komt: het woord onhoudbaar, het woord onmogelijk, het woord onverantwoord, de woorden buiten proportie of gewoon de vaststelling dat de lokale besturen in de steek worden gelaten?

Volgens mij gaat het om een perfide systeem, en dat wordt ook bevestigd door sommige collega's van de huidige meerderheid. Eigenlijk wil deze regering een feitelijke eenheidspolitie organiseren door het niet inlossen van haar beloften. Vandaag hebben we immers te maken met een grote misleiding. U plaatst de gemeenten en de steden voor een financieel blok. Aldus kunt u, via een omweg, vaststellen dat ze hun financiële engagementen niet waarmaken, en kunt zelf uw verantwoordelijkheid opnemen als federale overheid.

Ik weet wat u wilt, mijnheer de minister. Ik weet ook wat sommige regeringspartners van u willen. U wil een politie die op twee niveaus is gestructureerd – dat is het adagium – maar in de feiten wil u een eenheidspolitie die piramidaal is gestructureerd, waarbij de lokale politie slechts de ceremoniemeester van het veiligheidsbeleid is. Maar ik zeg u: het zal niet waar zijn, niet in Vlaanderen, niet in Brussel en niet in Wallonië. U zult immers worden geconfronteerd met uw plaatsvervangers in de provincies, de plaatsvervangers van het centraal gezag, namelijk de gouverneurs. De gouverneurs zullen worden geconfronteerd met de verplichting drie vierde van de begrotingen van de gemeenten van hun provincie te schorsen, want de burgemeesters – bij afleiding leden van deze regeringsmeerderheid of van de oppositie – zullen allen een artikel 330 op hun begroting plaatsen. Daarin zullen zij bepalen dat ze een bijzonder federale politietoelage verwachten en inschrijven, die gelijk is aan de budgettaire neutraliteit die u hebt voorgesteld. Die budgettaire neutraliteit – knoop het in uw oren – is voor de gemeenten ook een fiscale neutraliteit.

Zo staat die gelijk, tenzij u een signaal zou kunnen geven dat de nationaal te heffen belastingen pro rata en evenredig met de meerkost van de politiehervorming zouden dalen. Ik kom nog even terug op de praktijk.

Mijnheer de minister, ik weet niet of u de lokale pers leest en de verslagen van de gemeenteraden en politiecolleges. De

responsabilité financière énorme. Mais ce plan échouera, car les gouverneurs devront suspendre les trois quarts des budgets communaux, à moins que le gouvernement ne supplée financièrement. Y est-il ou non disposé? J'attends une réponse précise. Les bourgmestres se rebiffent. Le ministre est en passe de provoquer une révolution.

Attendra-t-il le sommet de Laeken pour débloquer l'argent nécessaire, comme beaucoup le prétendent? La réforme des polices sera-t-elle une opération budgétairement neutre pour les communes? Dans la négative, comment le ministre y remédiera-t-il?

burgemeesters staan op dit moment met hun rug naar Brussel en naar Binnenlandse Zaken. U bent de revolutie van uw gedecentraliseerde vertegenwoordigers aan het ontketen. Geen enkele burgemeester is bereid om, zoals de heer Eerdeken het schitterend heeft aangebracht, de andere dienstverlening te benadelen en mensen te ontslaan die ook andere taken van gemeentelijke en stedelijke zorg uitoefenen.

Mijnheer de minister, waar is uw geld? Daar gaat het immers om. Wacht u op Laken zoals sommige van uw collega's overal gaan verkondigen? Misschien bent u er niet van op de hoogte, maar sommige van uw collega's uit de regering vertellen dat in Chapelle-lez-Herlaimont, Arlon, Fexhe-le-Haut-Clocher, Ath, Dottignies, Oostende, Antwerpen en Hasselt. Zij zeggen dat zij Duquesne vasthebben en dat hij het nog niet weet maar dat hij met het geld over de brug zal moeten komen. Is dat zo? Komt u na de top van Laken op 27 december met het geld over de brug? Hebt u een drukpers waarmee u in uw kabinet euro's drukt? Hebt u soms de laatste thesaurie-uitgaven van de Nationale Bank waarmee u dat waarschijnlijk kunt formuleren? Mijn vraag is heel concreet en u moet er nu een antwoord op geven. Zal de aangekondigde budgettaire neutraliteit gehaald worden? Zo ja, met hoeveel geld komt u over de brug? Als er geen neutraliteit is, wat is dan vandaag uw boodschap aan de gemeente- en stadsbesturen?

01.04 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de voorbije maanden hebben wij in deze commissie al herhaaldelijk gediscussieerd over de financiële meerkost van de politiehervorming en de organisatorische problemen. Er waren waarschuwingen en alarmkreten van meerdere collega's uit de meerderheid en de oppositie. De problemen die reeds in een vroeg stadium werden aangeduid bleken naarmate de tijd verstreek bewaarheid te worden. Mijnheer de minister, ik kan er niet meer aan uit. Samen met veel collega's op het terrein stellen wij vast dat wij allemaal onze politiebegroting opstellen en dat er overal een ernstige meerkost opduikt als gevolg van het personeelsstatuut, die niet wordt gedekt door de federale toelage. Dat is een gegeven dat zich in alle politiezones voordoet, misschien de grote agglomeraties uitgezonderd. Het is een consistent gegeven. Ik ben voorzitter van de politiezone Herentals die bestaat uit één grote en vier landelijke gemeenten. Daar worden wij geconfronteerd met een meerkost van 31% ten opzichte van de uitgaven van dit jaar. Iets gelijkaardigs doet zich in de hele provincie Antwerpen voor, soms wat meer, soms wat minder. Wij stellen in elk geval op het terrein vast dat er een ernstige meerkost is. Anderzijds horen wij de regering in deze commissie steeds weer zeggen dat de mensen op het terrein ongelijk hebben en dat er geen substantiële meerkost is die niet wordt gedekt door de federale toelage. U zegt dat u vaak burgemeesters ontmoet die zeer tevreden zijn omdat ze meer geld in kas krijgen. Ik meen dat er buiten de grote steden niet zoveel van die burgemeesters rondlopen. Ik ontmoet ze in elk geval niet. Meer nog, enkele weken geleden kwam één van uw medewerkers in de Nederlandstalige pers verklaren dat na verificatie van een aantal begrotingen uit de pilootzones bleek dat de gemeentebesturen de rekeningen bewust opblazen. Ze zouden zelfs de receptiekosten van de zonechef schandelijk verhogen om toch maar te kunnen aantonen dat er een meerkost optreedt. Mijnheer de minister, ik deel uw mening dat een Vlaamse CD&V-burgemeester dat hier en daar wel eens zou durven doen vanuit een

01.04 Jan Peeters (SP.A): En attendant, la confusion est considérable. L'élaboration des budgets pour la police locale montre que les coûts sont plus élevés qu'avant la réforme. Pour les pouvoirs publics fédéraux toutefois, la subvention fédérale couvrirait tous les frais supplémentaires. La vérification des comptes dans les zones test révélerait que les augmentations sont artificielles. C'est peut être vrai dans certains cas mais cela n'explique pas tout.

Il serait injuste de ramener le débat à une question d'argent entre pouvoirs publics centraux et locaux. Il s'agit de plus que cela, à savoir des objectifs proprement dits du gouvernement. Si les pouvoirs publics locaux ne pourvoient pas les fonctions vacantes, la présence policière dans la rue sera précisément moins visible et non pas plus. Les conséquences pour la sécurité sont manifestes. La seule possibilité consiste à accroître la fiscalité locale, ce qui est en contradiction avec l'objectif fédéral de réduction des impôts. Le

oppositionele beweging. Neem echter van mij aan dat er niet alleen CD&V-burgemeesters in Vlaanderen zijn. De anderen zouden zich daar zeker niet aan bezondigen. Ook zij moeten echter vaststellen dat er overal – zelfs zonder de receptiekosten van de zonechefs – een substantiële meerkost voor personeelsuitgaven is.

Mijnheer de minister, net als collega Eerdekens meen ik dat de antwoorden en de cijfers die de regering ons totnogtoe heeft voorgehouden onvoldoende zijn. Ze kloppen niet. Het is zeer gemakkelijk om deze discussie af te doen als een klassieke discussie tussen lokale bestuurders en de regering. Er wordt dan gestreden om het geld en men tracht elkaar zoveel mogelijk kosten door te geven. Dat is in het verleden wel meer gebeurd. Het is echter een zeer gemakkelijk alibi om te stellen dat dit een mineurdiscussie is en dat we er niet aan moeten beginnen. Mijnheer de minister, deze discussie is fundamenteel. De situatie die wij net als de heer Eerdekens op het terrein vaststellen zou immers tot een toestand leiden die echt ingaat tegen de doelstellingen van deze regering. Wat gebeurt er op het terrein? Wij stellen allemaal een groot deficit vast waardoor een situatie zal ontstaan waarin veel lokale besturen en zones vacante politiefuncties niet meer zullen invullen om hun meerkosten wat te doen dalen. In de praktijk zal de slogan "meer blauw op straat" worden vertaald in meer blauw op de keien. Letterlijk op straat dus. Wij stellen dat nu al vast. Veel zones zijn zeer argwanend om de vacatures die er in de voorbije zeven of acht maanden door het gebrek aan opleiding en dergelijke meer gekomen zijn in te vullen omdat ze bang zijn dat de factuur nog veel hoger zal worden door bijkomende investeringen in personeel. Als heel die beweging leidt tot een situatie waarin wij minder politie op straat hebben en minder veiligheid krijgen voor meer geld, dan is dit regelrecht in strijd met de doelstellingen die wij binnen de meerderheid hadden vastgelegd.

Een andere mogelijkheid is dat de lokale besturen tegen hun zin de lokale belastingen verhogen om de meerkosten op te vangen. Ook dan zijn wij met een dubbel spel bezig. Er worden dan federale belastingverlagingen doorgevoerd die meer dan gecompenseerd worden op lokaal vlak. Ook dat is in strijd met de doelstellingen van deze regering.

Mijnheer de minister, ik moet samen met de heer Eerdekens vaststellen dat er zich een budgettaire probleem voordoet en niet alleen een operationeel probleem zoals de premier enkele weken geleden in zijn beleidsverklaring zei. Het is een probleem van heel de regering en u mag uw collega, minister Vande Lanotte, met mijn groeten op de hoogte brengen van deze kritiek. Ik weet namelijk al van tevoren wat u gaat zeggen. Er rijst in elk geval een duidelijk probleem voor de politiezones.

Mijnheer de minister, ik heb een zeer concrete vraag. U hebt aangekondigd dat u een versnelde evaluatie zou uitvoeren van de budgettaire impact in de 11 of 13 testzones. Wat zijn de resultaten daarvan? Welke werkelijke meerkosten stelt u vast in de verschillende politiezones? Kunnen wij dat samen in de commissie ten gronde bekijken en bespreken? Zult u ook de andere politiezones in dit land budgettair doorlichten om ervoor te zorgen dat er overal geobjectiveerde meerkosten worden vastgesteld? Tot slot is er de cruciale vraag. Wat zult u samen met uw collega's uit de regering doen om te vermijden dat wij tot een zwaar deficit in de politiezones

problème n'est pas seulement opérationnel mais est aussi budgétaire.

Quels sont les résultats des évaluations budgétaires? Pourrions-nous les examiner en détail? Que fera le ministre pour éviter un déficit important dans les zones de police et une hausse de la fiscalité locale?

komen? Anders moeten wij de fiscaliteit op lokaal vlak verhogen of meer blauw op de keien laten staan.

01.05 Richard Fournaux (PSC): Monsieur le président, M. le ministre, chers collègues, je ne vais pas répéter les propos qui viennent d'être tenus. Je tiens néanmoins à préciser l'une ou l'autre question.

Tout d'abord, serait-il possible de connaître l'éventuel résultat des enquêtes ou études réalisées dans les zones tests? La mienne en étant une, nous serions les premiers heureux de pouvoir connaître exactement ce qu'il en est. Au-delà du résultat dans chacune de ces zones, ma question, davantage structurelle, serait de savoir s'il y a moyen de tirer des lignes d'enseignement communes à chacune de ces zones ou si le(s) résultat(s) sont plutôt différent(s) d'une zone à l'autre?

Ensuite, lorsque nous avons débattu, en séance plénière de la Chambre, du problème de la réforme des polices, la problématique des receveurs a été évoquée. En ce qui me concerne, je peux vous certifier que je suis de plus en plus convaincu qu'une partie du problème est également lié à une certaine difficulté, pour chacun des bourgmestres ou chacune des communes, à mettre en œuvre la réforme, sous l'aspect budgétaire. Les raisons en sont l'aspect tellement technique et complexe, le mélange des budgets de différentes communes lorsqu'il s'agit d'une zone de police pluricommunale, les chiffres provenant de l'ex-gendarmerie etc.

Finalement, à ce jour, dans certaines zones, des communes ne peuvent pas encore bénéficier de l'aide concrète d'un ou de leur receveur. Cette situation de blocage menée par certains receveurs, complique sérieusement la tâche et empêche la concrétisation du projet. Je sais monsieur le ministre, que vous avez pris des d'initiatives, suite au débat parlementaire, notamment un nouvel arrêté royal. Il semblerait que celui-ci ne satisfasse toujours pas les receveurs, lesquels se seraient fendus d'un communiqué de presse il y a quelques jours confirmant qu'ils refusaient de collaborer ou de se voir désigner manu militari, officiellement, comme receveur dans les nouvelles zones. Comment le gouvernement compte-t-il réagir à cette situation très pénalisante pour les bourgmestres qui se trouvent dans l'incapacité de bénéficier d'une collaboration concrète pour établir ou tenter d'établir les budgets?

Troisième élément monsieur le ministre, il semblerait que ce qui pose énormément de problèmes dans certaines zones, c'est le fait que les nouvelles normes appliquées ou applicables soient radicalement différentes de ce qui existait précédemment, notamment au niveau de la quantité de personnel affecté à ces zones. Pensez-vous que, de manière transitoire ou radicale, il serait envisageable de revoir ces normes, envisagées par la KUL et considérées un peu comme la bible de la réforme des polices, afin d'alléger les obligations en matière de recrutement de personnel ou de transfert d'ex-gendarmes vers ces zones, sachant que les normes qui nous sont imposées ne font peut-être pas l'affaire de toutes et de tous?

Quatrièmement, tous les belges ont pu lire ou entendre hier, que le président d'un parti politique ô combien important et célèbre, en tout cas en communauté française de Belgique, en l'occurrence M.

01.05 Richard Fournaux (PSC): Mogen wij weten wat de resultaten zijn van de enquêtes en studies in de pilotzones? Kunnen er uit die onderzoeksresultaten voor de onderscheiden zones gelijklopende gevolgtrekkingen worden gemaakt?

Wat de problematiek van de ontvangers betreft, ben ik ervan overtuigd dat het probleem voor een stuk toe te schrijven is aan de moeilijkheden die de burgemeesters, gezien de complexiteit van de hele operatie, bij de budgettering van deze hervorming ondervinden.

U heeft het initiatief genomen tot een reeks maatregelen, waaronder een koninklijk besluit, maar dat stemt de ontvangers naar verluidt niet tot tevredenheid. Denkt u wat aan deze voor de burgemeesters zeer penibele toestand te doen?

In sommige zones zijn de nieuwe normen wel zeer verschillend van de voorheen geldende normen, onder meer op het stuk van het personeelsbestand. Is een herziening van die door de KUL vooropgestelde normen denkbaar?

Via de radio konden de Belgen gisteren vernemen dat PRL FDF MCC-voorzitter Ducarme voorgesteld heeft het zogenaamde Mammoetbesluit te herzien. Zouden er nieuwe onderhandelingen worden aangeknoopt?

Het kernkabinet zou geweigerd hebben de invoering van een solidariteitsmechanisme tussen de politiezones tot januari 2003 uit te stellen. Is de voor 2002 begrote marge, gezien de algemene economische problemen, nog wel haalbaar?

Ducarme, a évoqué une piste consistant à revoir la mise en application de certains éléments de l'arrêté Mammouth. Ces éléments occasionnent des frais considérables aux nouvelles zones de police. Cette idée a-t-elle été discutée avec vous? Pourrions-nous envisager une renégociation totale ou partielle de certains éléments de l'arrêté Mammouth afin de permettre une réduction des coûts liés à la mise en application de ces arrêtés aux zones de police?

Enfin, une rumeur circule selon laquelle le kern du gouvernement aurait refusé de postposer à janvier 2003 le début de la mise en place du mécanisme de solidarité entre les zones de police. A l'occasion de la déclaration gouvernementale, M. le Premier ministre a clairement fait référence au fait que, suite à l'étude que vous menez actuellement dans certaines zones de police, le gouvernement s'engagerait à élaborer un correctif budgétaire. Chacun sait depuis ces quelques semaines ou ces quelques mois que la situation économique se dégrade. Je sors d'une réunion de la commission des Affaires économiques où le ministre Picqué lui-même nous annonçait que la prévision de croissance en Allemagne pour l'année 2002 serait de 0.7, alors qu'en Belgique nous étions encore dans les prévisions les plus pessimistes. Concrètement, cela signifie que les marges de manœuvre budgétaires éventuellement prévisibles en 2002 seront en deçà de ce qui était envisagé. Croyez-vous dès lors qu'il sera encore possible, le cas échéant de prévoir un correctif budgétaire pour financer la réforme des polices en 2002 ou à un autre moment?

01.06 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Monsieur le président, je pense que le débat concerne la sécurité. A cinquante jours de la mise en place de la réforme de la police locale, l'inquiétude de tous les mandataires, quel que soit le niveau où ils exercent leur mandat, est légitime. Cela reflète simplement l'importance accordée à la sécurité, qui est d'ailleurs largement justifiée par les demandes de la population et des habitants de chacune des communes dans lesquelles nous vivons. Il est sain et normal que le débat de la sécurité anime nos commissions et notre parlement.

Cette réforme semble être indispensable et au fur et à mesure que le terme de sa mise en application se rapproche, les questions se précisent et sont plus pressantes.

En ce qui concerne le nouveau statut des policiers, je me réjouis que la revalorisation de la fonction de police ait été prise en compte. Si nous voulons assurer la sécurité dans nos communes et dans ce pays, il faut avoir le courage d'avouer qu'elle a un coût. Si l'on veut une police compétente, il va de soi que les barèmes des policiers doivent être à la hauteur des fonctions – à risques – qu'ils assument. Un barème élevé était une revendication légitime et cette réforme l'a inclus.

Il est clair que, dans le même temps, le choix a été fait d'une neutralité globale. Il me semble qu'elle est assurée. Mais la question est de savoir si la neutralité est également locale? Car lorsque les différentes communes font leurs comptes, des questions se posent par rapport à la situation locale dans chaque commune.

Au-delà des situations pilotes qui ont été définies, sur quoi se basent réellement les évaluations? En ayant examiné les projets de budget d'un certain nombre de zones, je me rends compte que les

Behoort een aanpassing van de begroting, begin 2002 of eventueel op een ander tijdstip, tot de mogelijkheden?

01.06 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Aangezien de hervorming binnen enkele dagen in werking treedt, is de ongerustheid van de lokale mandatarissen gewettigd.

De vragen worden alsmear preciezer en dringender.

Inzake het nieuwe politiestatuut, verheug ik mij over de herwaardering van de politie. Daar hangt vanzelfsprekend een prijskaartje aan.

Tegelijkertijd is beslist dat de gehele operatie budgettair neutraal moet zijn. Is zij op lokaal vlak echter ook neutraal?

In dat kader rijst de vraag waarop de evaluaties gebaseerd waren. Men moet immers vaststellen dat de gebruikte parameters en criteria aanzienlijk verschillen naargelang de gemeente en er dus sprake is van een heterogene aanpak. Van het gericht particularisme moet worden afgestapt.

De meerkost van de statutairen

paramètres utilisés, les critères en matière de coût diffèrent considérablement d'une commune à une autre. Parfois, l'on s'est basé sur les coûts des années précédant 2001 calculés d'une certaine façon. Par exemple, certains parcs automobiles ont des mécaniciens communaux qui entretiennent l'ensemble du parc y compris les voitures de police. En a-t-il été tenu compte dans le budget? Une commune en a tenu compte mais pas une autre!

On se trouve face à une hétérogénéité des paramètres et des critères d'évaluation tout à fait flagrante. Je pense, monsieur le ministre, qu'il est dans notre intérêt d'homogénéiser les critères permettant une évaluation globale sur l'ensemble des zones de telle façon que l'on sorte des particularismes orientés - et c'est un euphémisme - qui font que certains ont tendance à sous-évaluer et d'autre à surévaluer en fonction d'intérêts locaux ou particuliers. Le calcul des frais de fonctionnement doit tenir compte de paramètres homogènes et reproductibles.

Le surcoût statutaire dans la dotation fédérale, monsieur le ministre, a probablement été sous évalué. Dans quelle mesure le gouvernement, car je me rends compte que le ministre de l'Intérieur doit aussi traiter avec d'autres ministres et notamment le ministre du Budget, peut-il tenir davantage compte de la réalité du surcoût budgétaire et réorienter la dotation fédérale en fonction de la réalité de ce surcoût dans les 196 zones qui constituent notre paysage communal et policier?

L'impact peut aussi toucher les cotisations patronales et sociales. Quelles seront ces cotisations sur les indemnités diverses attribuées dans le cadre de la négociation syndicale? Ces allocations ou les anciennes allocations qui existaient avant le nouveau système faisaient-elles l'objet de cotisations sociales et dans quelle mesure? Quel sera le statut en termes de cotisation sociale de ces allocations et indemnités dans le nouveau système? C'est une question importante lorsque l'on sait que ces allocations représentent plus ou moins 15% de la charge salariale globale des policiers.

Monsieur le ministre, quand pourrez-vous fournir une évaluation plus complète de l'ensemble des zones sur base de paramètres justifiés et plus ou moins homogènes? Quand pourrions-nous réaliser réellement les budgets des zones de polices et les budgets communaux puisque les uns sont dépendants des autres?

Cela ne me fait pas très peur, je vous l'avoue. Nous avons un système de modifications budgétaires qui fonctionne dans les communes et qui peut être utilisé. Mais je crois que pour faire en sorte que l'on puisse se centrer sur les besoins réels de sécurité dans nos communes, il serait utile pour notre tranquillité d'esprit de pouvoir clarifier le plus vite possible la situation et tenir compte de paramètres sûrs.

01.07 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, ik zal u plezier en het kort houden. Vorige sprekers hebben de problematiek reeds voldoende geschetst.

Mijnheer de minister, u kent de grote bezorgdheid van de lokale besturen. Die is ook tot uiting gekomen in het betoog van de heer Bacquellaine. Uiteraard is de veiligheid van onze steden en

wordt waarschijnlijk onderschat. In welke mate kan met die meerkost rekening worden gehouden om de besteding van de federale dotatie te herzien?

Hoe hoog zullen de sociale en werkgeversbijdragen liggen? Die bijdragen vertegenwoordigen ongeveer 15 percent van de loonkosten. Wanneer zal u ons een meer gedetailleerdere evaluatie van alle zones bezorgen? Wanneer zullen wij onze begrotingen kunnen opmaken? Er moet zo snel mogelijk opheldering komen.

01.07 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Les administrations locales sont extrêmement préoccupées. La sécurité doit être prioritaire mais elle ne peut pas entraîner de surcharge budgétaire et fiscale pour les communes. Le

gemeenten een prioriteit, maar dat mag dan weer niet leiden tot een financiële en budgettaire overbelasting van de lokale besturen. Bij de politiehervorming is altijd gezegd dat ze de lokale besturen niets meer zou kosten.

Uit de omzendbrief blijkt echter dat de lonen voor de maand december voor de gewezen rijkswachters die naar de politie overgaan, moeten worden betaald door de steden en gemeenten. De federale toelage daarvoor zou worden ingehouden. Dat zou te maken hebben met een ander mechanisme. Mijnheer de minister, u hebt hierover reeds een brief gekregen van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en wellicht ook van andere instanties met de vraag om hieromtrent zo spoedig mogelijk duidelijkheid te krijgen.

Belangrijk is alvast dat de financiële druk die op de gemeenten en de steden wordt gelegd, niet resulteert in een cascade van bijkomende belastingen in die gemeenten en steden. Dat zou immers volledig in strijd zijn met de aanvankelijke bedoelingen.

Hiermee heb ik een toelichting gegeven die ongetwijfeld aansluit bij de uiteenzettingen van voorgaande sprekers.

01.08 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, il est clair que la discussion que nous avons aujourd'hui et qui fait suite à de nombreux débats, questions et interpellations, à un moment où les questions se précisent puisque nous entrons dans le concret et que le dispositif doit s'installer, est essentielle car elle concerne la sécurité des citoyens, et c'est l'objectif poursuivi.

Nous mettons en œuvre ce qui a été voulu par une très grande majorité d'entre nous, sous la précédente législature, la loi de 1998. Et il s'agit bien d'une police intégrée à deux niveaux et non d'une police unique. Je tiens à le répéter clairement. Et si d'autres devaient avoir d'autres intentions, je ne les laisserais pas faire car je suis convaincu que la dimension locale est essentielle et que l'autorité locale est la mieux à même à appréhender certains problèmes de sécurité et à trouver des solutions. Je me rends compte que pour réussir la mise en œuvre d'une réforme aussi fondamentale, outre les conditions techniques qui doivent être remplies, et je vous assure que ce n'est pas simple, il faut aussi pouvoir compter sur la disponibilité des responsables et des hommes.

Je me réjouis de ce que M. Bacquelaine a dit. Le métier de policier est difficile, risqué. Nous constatons que dans le climat que nous connaissons de plus en plus, il est difficile de voir se développer des vocations, et à certains endroits les recrutements sont malaisés. Je suis heureux d'avoir pu participer à la revalorisation de la fonction de police au niveau barémique. Ce qui ne signifie pas qu'en ce qui concerne notamment l'organisation du travail ou les allocations et indemnités certaines choses ne peuvent ou ne doivent être revues.

Il faut, bien entendu, le soutien des bourgmestres et il est clair que plus nous avançons, plus nous avons des chiffres précis et concrets; il faut donc donner des réponses précises à leurs préoccupations. Il est clair qu'il n'y aura pas de mise en œuvre de la réforme dans de bonnes conditions si on ne répond pas à l'inquiétude légitime des bourgmestres, je l'ai entendu aujourd'hui de chacun d'entre vous, toutes formations politiques confondues. Jusqu'à présent, dans un

ministre a d'ailleurs toujours promis une opération neutre sur le plan budgétaire. Les administrations locales doivent à présent payer le traitement de décembre de 7539 ex-gendarmes. Les choses sont extrêmement confuses sur ce plan. Le ministre pourrait-il nous donner des renseignements précis à ce sujet?

01.08 Minister **Antoine Duquesne**: Onze besprekingen zijn van essentieel belang omdat zij betrekking hebben op de veiligheid van de burgers. De wet van 1998 moet ten uitvoer gebracht worden. Deze wet voorziet in een geïntegreerde politie op twee niveaus en niet in een eenheidspolitie. Om zulk een fundamentele hervorming uit te voeren moeten de technische problemen weggewerkt worden en daarnaast moet men kunnen rekenen op de beschikbaarheid en de verantwoordelijkheid van de manschappen. Het beroep van politieman is moeilijk en er zijn risico's aan verbonden. De rekrutering loopt dan ook niet van een leien dakje. Ik prijs me hoe dan ook gelukkig te hebben kunnen bijdragen tot het opwaarderen van het statuut van ons politiepersoneel.

In die geest hebben wij de steun van de burgemeesters nodig. Hoe groter het aantal concrete cijfers waarover wij beschikken, hoe meer wij hen nauwkeurige antwoorden dienen te bezorgen. Totnogtoe werd de veiligheid verzekerd omdat de federale politie is opgericht en omdat de resultaten goed zijn. Het probleem

contexte difficile, la sécurité est assurée parce que les services existants fonctionnent bien et font un maximum pour qu'il en soit ainsi, parce que la police fédérale a été installée et qu'elle travaille bien - bien sûr les choses peuvent et doivent être améliorées - et parce que dans les zones pilotes ou dans celles où on a mis en œuvre des mécanismes de cohabitation, les résultats sont excellents. Ce ne sont donc pas le contenu de la réforme et les objectifs poursuivis qui sont mis en cause mais c'est, au plan des autorités locales, le problème du financement.

Je dois vous dire que l'opération est d'autant plus difficile qu'on a voulu, dans le même temps, procéder à deux opérations qui sont distinctes. Il y a d'une part la réforme des polices avec ses conséquences, et il y a d'autre part une deuxième opération qui est, les choses restant ce qu'elles sont du point de vue des enveloppes budgétaires, de procéder à un rééquilibrage entre zones pour tenir compte soit d'avantages du point de vue de la sécurité nationale qui auraient été concédés à certaines communes dans le passé, soit pour rendre compte du fait que certains ont mieux répondu aux objectifs de sécurité que d'autres. On a, en la matière, des diversités dans les chiffres par tête d'habitant qui sont extraordinaires. Certains allouent 800 francs alors que d'autres allouent 15.000 francs. Quand on mène ensemble les deux opérations et que l'on parle des conséquences de la réforme des polices, on ne sait pas toujours de manière précise si on parle des conséquences de la réforme et notamment des conséquences statutaires ou s'il s'agit de transfert de moyens d'une zone qui doit faire un effort en faveur d'une zone qui doit recueillir un bénéfice. Dans la présentation des choses, cela complique.

Nous avons fait beaucoup d'évaluations qui étaient très théoriques et fondées sur des moyennes. Nous avons maintenant avancé, non seulement dans les zones tests, mais également parce que certains budgets ont été passés au crible avec la collaboration des autorités communales et je dois vous dire les conclusions que je tire. Il y a certainement, globalement, un surcoût statutaire. Je dis « globalement », ce n'est pas le cas partout. M. Fournaux, par exemple, s'en tire très bien. Les calculs sont à votre disposition mais, chez vous, il n'y a pas de surcoût. Mais cela n'est pas la généralité des cas, loin de là. Il y a donc un surcoût.

Deuxièmement, il y a des conséquences qui résultent du mécanisme financier auquel je viens de faire allusion: dès 2002, pour les zones qui doivent consentir un effort personnel dès le départ, et à partir de 2003 dans le cadre du mécanisme de solidarité.

Troisième rubrique, ce sont les conséquences indirectes de la réforme où il y a des plus et des moins. M. Eerdekens a donné un certain nombre d'exemples qui sont pertinents: les assurances des véhicules, les lignes qu'il faut tirer pour l'informatique, etc. Il y a des moins également comme par exemple la prise en charge du traitement des aspirants policiers en formation, le premier uniforme, etc. Je crois donc qu'on doit aux communes une opération vérité. Il ne peut y avoir aucune équivoque en la matière et je vais vous dire dans un instant en quoi cela doit consister.

On formule tout d'abord un certain nombre de critiques en ce qui concerne la disponibilité des dispositions réglementaires. Je voudrais dire qu'à ce jour, près de 100 textes d'arrêtés et de circulaires ont été

van de financiering blijft evenwel onverminderd aan de orde. De operatie blijkt moeilijk omdat men terzelfder tijd twee onderscheiden operaties wou doorvoeren: de politiehervorming en een evenwichtiger verdeling tussen de zones. Als men het over de gevolgen van de hervorming heeft, weet men niet altijd welke operatie wordt bedoeld.

Het derde element is, dat met 'gemiddelde' evaluaties werd gewerkt. In zijn geheel hebben we te maken met een meerkost, maar dit kan niet worden veralgemeend. In sommige gevallen zal meer en in andere gevallen minder nodig zijn. Dit neemt niet weg dat wij de gemeenten geen zand in de ogen mogen strooien.

Er zijn nu ongeveer honderd besluiten en omzendbrieven uitgevaardigd. Sommige ervan zijn zeer technisch, maar altijd werden zeer strikte en dure raadplegingsprocedures gevolgd.

Bij dit alles dient men bovendien een logische volgorde in acht te nemen. Het is niet mogelijk uit te maken hoeveel gewezen rijkswachters naar de korpsen van de plaatselijke politie zullen overgaan zolang de regels voor hun aanwijzing niet zijn vastgesteld. Op dezelfde wijze kunnen wij bezwaarlijk een besluit uitvaardigen dat de federale dotatie ten behoeve van de politiezones vaststelt zolang de federale begroting niet werd goedgekeurd.

De regering heeft zichzelf een bijzonder strikt tijdschema opgelegd om deze hervorming door te voeren. We mogen niet overhaast tewerk gaan.

Wij hebben steeds getracht de gemeenten in *real time* te informeren en hen de reglementaire teksten voldoende op voorhand te bezorgen opdat ze schikkingen zouden kunnen treffen.

pris. Excusez du peu!

Certains sont d'une technicité rare. Tous sont soumis à des procédures de consultation très strictes mais coûteuses en temps.

Par ailleurs, il est des ordres logiques à respecter: on ne peut pas déterminer le nombre d'ex gendarmes qui passeront dans les corps de police locale, si on n'a pas, au préalable, arrêté les règles qu'il faut suivre pour les désigner. De même, on ne peut pas prendre un arrêté déterminant la dotation fédérale aux zones de police aussi longtemps que le budget fédéral n'est pas voté.

Nonobstant cette longue pérégrination administrative, j'ai toujours essayé d'informer les communes en temps réel et parfois même, comme c'est le cas pour les circulaires que l'on a citées aujourd'hui, d'anticiper les textes réglementaires à venir, de manière à permettre aux communes de prendre le plus vite possible leurs dispositions.

De l'anticipation au bénéfice de l'information et de l'efficacité!

Dans ma sphère de responsabilité, trois arrêtés font encore défaut à ce jour. L'un concerne les normes minimales des zones de police; les deux autres concernent respectivement la dotation fédérale et la dotation sociale aux zones de police. En effet, lors de la réflexion menée au sein du gouvernement, j'ai formulé un certain nombre de propositions. A l'heure actuelle, les décisions ne sont pas encore prises. Elles ne tarderont pas, car j'ai fixé la date limite au 21 novembre, date du prochain conseil des ministres.

Monsieur Fournaux, en ce qui concerne les receveurs, les deux derniers arrêtés les concernant sont prêts pour le Palais. Vous connaissez ma circulaire et l'interprétation qui est donnée de la loi. Nous vivons dans un Etat de droit, y compris pour les receveurs. Ils doivent se plier à l'exécution des lois. Vous savez qu'à l'avenir, je présenterai au parlement un projet contenant des modifications, de manière à pouvoir choisir en dehors des receveurs. De plus, pour ces derniers, j'ai prévu dans la loi-programme une disposition permettant de dispenser du cautionnement.

Je ne tiens pas à revenir une fois de plus sur la présentation détaillée du mécanisme de financement des corps de police locale, tel que convenu en mars dernier sous la présidence du premier ministre avec les Unions des Villes et Communes.

Les moyens budgétaires sur lesquels il repose et qui sont donc destinés à alimenter les budgets des futures zones de police sont suffisants pour assurer globalement un fonctionnement correct des corps de police locale, sous réserve des surcoûts auxquels j'ai déjà fait allusion. Je rassure M. Peeters, j'ai déjà fait part, à plusieurs reprises, de cette préoccupation au ministre du Budget que ce soit en mon nom personnel ou en votre nom, puisque vous aviez déjà exprimé cette préoccupation en commission. Je me réjouis que vous plaidez auprès de lui, avec moi, la nécessité de fournir un effort. Nous n'y sommes pas encore.

En dehors de ces réserves sur les surcoûts, les moyens existent globalement, j'en ai la conviction. Cependant, certaines assurances sont nécessaires quant à la question de savoir si la distribution de ces moyens ne crée pas des situations insupportables pour les communes. Je ne suis personnellement pas prêt à laisser les

Tot op heden ontbreken nog welgeteld drie besluiten. Ze betreffen zowel de minimumnormen van de politiezones als de federale en de sociale dotatie ten behoeve van diezelfde politiezones. Er werd terzake nog geen beslissing genomen; binnen de regering is het debat nog volop aan de gang, maar het mag niet blijven aanslepen. Tijdens de volgende Ministerraad op 21 november eerstkomend zal een beslissing moeten worden genomen.

De heer Fournaux antwoord ik dat wat de ontvangers betreft, de besluiten aan de Koning ter ondertekening zullen worden voorgelegd. De ontvangers zullen de wetten moeten naleven.

Inzake de regeling voor de financiering van de lokale politiekorpsen, preciseer ik dat de begrotingskredieten waarop zij stoelt en die bestemd zijn voor het spijzen van de begrotingen van de toekomstige politiezones, toereikend zijn voor een correcte werking van de lokale politiekorpsen, onder voorbehoud van de meerkosten.

Wel moet enige zekerheid worden ingebouwd met betrekking tot de vraag of de verdeling van middelen niet leidt tot situaties die voor de gemeenten ondraaglijk zijn. Ik ben niet bereid te aanvaarden dat de burgemeesters zich in een avontuur storten waarvan de draagwijdte nauwelijks te overzien is. Ik geloof trouwens dat er daarover een consensus heerst, aangezien in het akkoord van maart 2001 werd afgesproken dat de weerslag van het nieuwe statuut in een twaalfal testzones nauwkeurig zou worden onderzocht. Die evaluatie in de twaalf zones, waar om en bij de 2000 agenten van de gemeentepolitie werkzaam zijn, is nu achter de rug. Verscheidene maanden geleden werden alle

bourgmestres s'engager dans une aventure, dont on ne mesure pas précisément les contours. D'ailleurs, un consensus est intervenu à cet égard, puisque dans ce même accord de mars 2001, il a été convenu de procéder à une évaluation fine de l'impact du nouveau statut dans une douzaine de zones test. L'exercice est à présent terminé dans ces douze zones qui représentent quelque 2.000 policiers communaux. C'est peu par rapport au nombre total de 27.000 policiers locaux. Si le timing a duré plus longtemps que prévu, il s'explique non seulement par la difficulté technique de vérifier l'application correcte du nouveau statut à des personnels au profil professionnel très varié mais aussi par le fait que certaines données indispensables n'étaient pas disponibles dans certaines communes concernées.

Dan le même ordre d'idée, toutes les communes avaient été invitées, il y a plusieurs mois, à communiquer pour le 15 septembre toutes les données relatives à leur personnel au secrétariat social de la police fédérale. Cette communication n'avait pas pour unique but de les aider dans l'opération d'insertion des policiers dans les nouveaux statuts et donc de garantir à ces policiers que leur rémunération serait calculée correctement. Elle avait aussi pour but de calculer l'impact budgétaire de ce nouveau statut pour les communes afin que l'Etat fédéral puisse leur verser le solde de l'avance de 80% du surcoût estimé du nouveau statut, avance qui leur a été versée en mai dernier.

Force a été de constater que début octobre, 5 communes seulement avaient communiqué ces données.

L'estimation dans les 12 zones tests a eu lieu et révèle un surcoût difficile à estimer compte tenu des écarts très importants constatés entre les communes et ce, même au sein d'une seule et même zone. L'exemple de Jodoigne où le coût se trouve dans la moyenne et de la commune voisine de Perwez où il est inférieur ne relève pas d'une situation exceptionnelle.

Si l'on veut vraiment faire une épreuve vérité, je pense que l'évaluation doit être poursuivie et étendue à l'ensemble des 196 zones mais, entre-temps, la réforme doit se mettre en place au niveau local et de tous les corps de police locale. Il faut régler les problèmes de financement mais il ne faut pas retarder l'installation des services de police au plan local.

Le système a en tout cas été conçu pour garantir une neutralité globale. On peut affirmer que c'est le cas sous réserve des surcoûts qui pourraient apparaître.

Pour les éviter, je crois que l'on s'accorde pour dire qu'il y a lieu de rediscuter certains éléments du statut de manière à garantir l'opérationnalité des services de police et à éviter les conséquences financières trop lourdes de certaines dispositions en matière d'allocations ou d'indemnités. Je me suis déjà expliqué longuement à ce sujet ici, qu'il s'agisse des heures supplémentaires, des heures de nuit, des prestations de week-end ou du cumul de certaines prestations. Mais M. Bacquelaine a tout à fait raison: il faut aussi fixer un certain nombre de paramètres qui permettent d'encadrer le fonctionnement des zones au plan local. On peut toujours aller au-delà des normes moyennes mais elles doivent être admissibles et il

gemeenten verzocht alle gegevens met betrekking tot hun personeel tegen 15 september aan het sociaal secretariaat van de federale politie mee te delen. Begin oktober hadden slechts vijf gemeenten geantwoord! Uit de raming in de twaalf testzones blijkt dat er een meerkost is, die echter moeilijk te becijferen valt. Tegelijkertijd met de hervorming moet ook de evaluatie worden voortgezet en tot de 196 zones worden uitgebreid. Het systeem werd op een zodanige manier opgezet dat het in zijn geheel een nuloperatie betreft. Om meerkosten te voorkomen, zal opnieuw over sommige onderdelen van het statuut moeten worden onderhandeld. Ik heb daarover in de commissie al veel uitleg gegeven. Er moeten ook parameters worden vastgesteld teneinde rekening te houden met niet enkel gemiddelde maar ook aanvaardbare normen. Ik heb verscheidene mogelijkheden aangereikt, die momenteel door een werkgroep worden onderzocht. De regering zal hoe dan ook op 21 november eerstkomend de knoop moeten doorhakken, maar ik zal rekening houden met elementen van overmacht om de zones die er niet zouden in slagen zich te houden aan de zeer strikte termijnen opgenomen in de wet van 7 december 1998, niet te bestraffen.

De operatie waarheid waarover ik het net had kan pas tijdens het begrotingsjaar 2002 plaatsvinden, wanneer wij de lokale politiekorpsen aan het werk zullen hebben gezien. Op die manier vermijden we dat de zones onverwacht onvoorziene lasten moeten betalen.

Het is niet mijn bedoeling het financieringssysteem van de hervorming ter discussie te stellen. Dit systeem is niet eenvoudig aangezien het twee doelstellingen beoogt: hervormen en opnieuw in evenwicht brengen. Het kwam tot

faut en tenir compte au niveau des moyens financiers.

Je voudrais dire clairement qu'il ne faut pas croire que ces mesures suffiront. Or, on ne peut pas lancer le système de contribution au fonctionnement des zones de police sans savoir ce qui arrivera effectivement. Il faut se livrer à une opération vérité et poursuivre sans désespérer la réflexion qui est en cours. Dans ce cadre, j'ai soumis plusieurs pistes qui sont actuellement examinées en groupe de travail. Le gouvernement devra trancher au plus tard le 21 novembre prochain car les échéances sont là. Je ne vous cache pas que nous allons devoir, au sein du gouvernement, convaincre le ministre du Budget. Je peux faire beaucoup de choses mais je ne peux pas faire de miracle! Un certain nombre de réalités sont incontournables et l'on va d'ailleurs les découvrir de manière précise au fur et à mesure de l'installation des services de police locale.

Je viens de vous expliquer les motifs qui ont présidé à l'augmentation des délais. Il est un fait que je tiendrai compte de ces éléments constitutifs de force majeure pour ne pas sanctionner les zones qui ne parviendraient pas à respecter au jour près les délais très stricts qui ont été introduits dans la loi du 7 décembre 1998.

Au nombre des pistes de réflexion que j'ai proposées ou plutôt des correctifs qui devraient être apportés aux mécanismes imaginés en mars 2001, je citerai deux exemples mais il y en a d'autres.

La dotation fédérale globale à répartir entre les 196 zones de polices comprend notamment près de 900 millions de cotisations patronales que l'Etat fédéral versait pour les 7.539 anciens gendarmes transférés vers les zones de police. Ces 900 millions doivent suivre la même logique de répartition que l'ensemble des autres cotisations patronales qui concernent ces ex-gendarmes et doivent donc les suivre où ils arrivent plutôt que d'être répartis sur la totalité des 27.322 policiers et ex-gendarmes. Il faut que les cotisations correspondent à la réalité des paiements dus sur le terrain.

Un deuxième exemple que je voudrais citer est celui des cotisations patronales qui seraient désormais perçues sur les allocations prévues par le nouveau statut à concurrence de 15,46%. Ces cotisations n'étaient pas prélevées sur les allocations de même nature qui existaient avant la réforme telles les allocations pour prestations nocturnes ou de week-end.

Je pense qu'il est indéfendable qu'elle soit perçue pour la seule raison de la réforme des polices. L'opération "vérité" dont je viens de parler ne peut avoir lieu correctement que dans le cadre de l'exercice budgétaire 2002 lorsque les corps de police locale fonctionneront correctement. L'enseignement que l'on peut tirer des zones "test" montre que les résultats vont dans les deux sens: soit le surcoût est moindre que ce que l'on avait cru soit il supérieur. Il faut donc se garder d'extrapoler et de se lancer des chiffres à la tête.

Il faut en tout cas savoir ce qui se passera en bout de course en fonction des hypothèses retenues pour éviter d'avoir la surprise d'imposer aux zones de police des charges non prévues. Je veux dire que je suis ouvert à toutes les solutions possibles et imaginables. Je veux avoir la certitude qu'après vérification en grandeur nature et contrôle de la réalité des chiffres des zones de police, on saura à

stand na onderhandelingen tussen de eerste minister en de Vereniging van Steden en Gemeenten en werd door de regering en de Gewesten goedgekeurd.

Het moment is echter aangebroken om bepaalde verbeteringen aan te brengen. De regering houdt hierbij rekening met de opmerkingen van de gemeenten. Ik sta open voor alle voorstellen, maar wil er zeker van zijn dat de cijfers correct zijn en het ingestelde mechanisme efficiënt is.

Ik heb mijn collega van Sociale Zaken en minister Daems om precieze antwoorden verzocht.

Ten slotte zal ik een duidelijk antwoord geven op de vragen over de uitbetaling van de bezoldiging die voor december 2001 aan de oud-rijkswachters verschuldigd is.

Hun bezoldiging voor december 2002 zal pas in januari 2003 verschuldigd zijn, terwijl hun bezoldiging voor december 2001 in januari 2002 zal worden uitbetaald. De federale overheid zal voor die uitbetaling zorgen. Ik kan u echter verzekeren dat er voldoende middelen zullen zijn om alle bezoldigingen van 2002 uit te betalen.

Ik neem mijn verantwoordelijkheid op mij en geen enkele werkwijze wordt over het hoofd gezien. Ik zal rekening houden met de reële verplichtingen die de gemeenten worden opgelegd.

l'avance quel type de mécanisme sera mis en œuvre et comment le coût sera supporté si des coûts supplémentaires sont constatés.

Je ne tiens pas à remettre en cause le système qui a été imaginé pour financer la réforme des polices au niveau local. Ce n'est pas le système le plus facile car il poursuit deux objectifs: financer le coût de la réforme d'une part et redistribuer d'autre part les moyens budgétaires de manière à rééquilibrer complètement l'organisation policière au niveau local en corrigeant des situations qui trouvent leur origine dans l'histoire. Ce système a été négocié avec le Premier ministre et les unions des villes et communes. Il a été adopté par le gouvernement et consacré dans des accords de coopération avec les régions. Le moment est venu de procéder à certaines corrections et le gouvernement s'y emploie compte tenu des observations pertinentes des communes.

J'entends encore le Premier ministre déclarer au Parlement: " Nous ne sommes pas aveugles." Et nous ne sommes pas sourds non plus. A tous les niveaux, il faut maintenant confronter les positifs organisationnels et budgétaires envisagés. Tous les départements concernés s'y emploient et ceci concerne également le ministre des Affaires sociales pour les questions des cotisations patronales, mais aussi le ministre Daems à qui j'ai demandé des réponses précises et concrètes en matière de bâtiment.

En ce qui concerne le paiement de la rémunération due aux ex-gendarmes pour le mois de décembre 2001, l'ensemble des moyens qui seront transférés aux zones de police comprenant le paiement des cotisations patronales liées à la masse salariale des anciens gendarmes transférés équivaut à 12 mois de rémunération au sens large. Leurs rémunérations pour le mois de décembre 2002 ne seront dues qu'en janvier 2003 puisqu'elles sont payées à terme échu. En revanche, les rémunérations de décembre 2001 sont payées en janvier 2002 et devraient techniquement l'être par les zones de police. L'Etat fédéral s'en chargera.

Mais les moyens qui seront transmis aux zones de police en 2002 seront suffisants pour payer l'ensemble des rémunérations dues au cours de cette même année puisque le même phénomène se répétera pour le mois de décembre. Au fur et à mesure du recrutement des nouveaux policiers, il y aura une harmonisation. Le système actuel résulte d'une différence de situation entre les policiers communaux et les gendarmes. Ces systèmes continuent d'être appliqués en vertu du principe des droits acquis.

En conclusion, monsieur le président, depuis le début, je prends mes responsabilités et je continue à le faire compte tenu des difficultés constatées. J'ai fait des propositions au gouvernement. A l'heure actuelle, aucune piste n'est abandonnée. Tout doit être vérifié et évalué. Chacun devra prendre ses responsabilités mais les choses doivent maintenant être décidées et à brefs délais. Je répète qu'il faut tenir compte des réalités auxquelles les communes sont confrontées.

01.09 Daniël Vanpoucke (CD&V): Mijnheer de voorzitter, wij hebben goed geluisterd naar het antwoord van de minister, die verklaart dat hij geen wonderen kan doen. Wij vinden het normaal dat hij dat niet kan, hoewel hij wel veel wonderen heeft voorspeld.

01.09 Daniël Vanpoucke (CD&V): Le ministre ne peut pas faire de miracles, dit-il, mais il en a pourtant annoncé beaucoup. Nous nous étions en tous cas attendus à

Alle gekheid op een stokje, wij hadden ten minste verwacht dat hij zeker voor de gemeenten en lokale besturen een geruststellend antwoord zou hebben verstrekt. Zijn boodschap was dat alvast geenszins. Ik kijk benieuwd uit naar de reactie van de andere vraagstellers. Ik denk aan de heer Eerdekens. Zullen zij wel gerustgesteld zijn door zijn antwoord?

Mijnheer de minister, laat ik even ingaan op de antwoorden die u geprobeerd hebt op mijn vragen te geven. Na onze suggestie dat er wel eens een verborgen agenda voor de eenheidspolitie zou bestaan, maakt u zich stoer dat u zich, mocht zo iets al bestaan, daartegen zult verzetten. Wij nemen daar graag akte van, mijnheer de minister. Hopelijk zult u uw stoerdoenerij te gepasten tijde hard maken en slaagt u er beter in uw wensen te realiseren dan dat u tot nu toe financiën voor de politiehervorming kon loskrijgen.

In mijn vraag had ik het vooral over de algemene meerkosten voor de lokale zones. In dat verband heb ik u attent gemaakt op het verschil tussen de federale dotatie voor de ex-rijkswachters en hetgeen zij werkelijk kosten. U zegt dat u nu, bij de opmaak van de begrotingen, over de concrete cijfers beschikt. Welnu, wij hebben die meerkosten allang voorspeld, zelfs met concrete cijfers. Lees er de verslagen van de commissiewerkzaamheden maar op na. U hebt dat toen altijd ontkend en gezegd dat wij er niets van begrepen en dat wij doof waren voor uw argumenten. De cijfers die nagenoeg elke spreker voor zijn zone heeft aangehaald, bevestigen onze voorspellingen.

Mijnheer de minister, eindelijk geeft u toe dat er in bepaalde zones financiële moeilijkheden kunnen rijzen, maar u minimaliseert de meerkosten nog. U maakt er u nogal gemakkelijk vanaf door te stellen dat de lokale zones maar moeten voortdoen en proberen de problemen op te lossen. Oplossingen liggen echter niet voor de hand. Wanneer de heer Eerdekens dreigt het politiepersoneel niet te zullen betalen of ze een spel kaarten in plaats van auto's te geven, dan is dat niet om lastig te doen. Daar ben ik van overtuigd. Dan is dat omdat de situatie dramatisch is. Ter attentie van onze collega die daarnet het vermoeden uitte dat CD&V-burgemeesters ietwat overdreven, onderstreep ik dat de kritiek door alle burgemeesters over de partijgrenzen heen wordt gedeeld. Allemaal hebben ze moeilijkheden. Ik zeg dat niet om oppositie te voeren, maar omdat wij verantwoordelijkheidszin hebben en de problemen in de lokale zones willen oplossen.

In mijn zone is 90% van de begroting bestemd voor personeelsuitgaven. Hoe kunnen wij dan nog meer besparen? U zegt dat de problemen te wijten zijn aan de lonen. Dat kan wel zijn, mijnheer de minister, maar u was het toch die gezegd heeft dat de politiehervorming de lokale besturen geen enkele frank meer zou kosten? U hebt steeds volgehouden dat de federale overheid die kosten zou dragen. U hebt dat beloofd. Wij dringen erop aan dat u uw belofte waarmaakt. Het is niet voldoende dat u bij de minister van Begroting een groter budget bepleit. Dat is natuurlijk goed, maar u moest dat allang geleden hebben gedaan en ook resultaten hebben geboekt. U hebt het ons nu eenmaal beloofd.

Uw antwoord op mijn concrete vraag over het feit dat de wedden van ex-rijkswachters in de maand december ten laste van de lokale besturen zouden komen, lijkt mij zeer eigenaardig. Wij beschikken

une réponse rassurante. En vain. Le ministre prétend qu'il s'oppose à un agenda secret, la création d'une police unique. Nous le notons et le lui rappellerons. Pour ce qui est de la différence entre le coût réel pour les ex-gendarmes et la dotation fédérale, ceci était prévu depuis longtemps. Le ministre commence seulement à admettre qu'il pourrait y avoir des difficultés dans certaines zones, difficultés qu'il résoudra en temps opportun. Il continue donc à minimiser une situation dramatique. Mais comment les pouvoirs locaux peuvent-ils réaliser des économies sur un budget constitué pour plus de 90 pour cent de frais de personnel?

Vos explications à propos des traitements de décembre pour les ex-gendarmes sont tout de même étranges: nous devons donc traiter les agents de la police locale de deux manières différentes, selon leur origine.

Le ministre n'a pas répondu à ma question concernant la solidarité entre les communes.

Le ministre s'est félicité de la revalorisation financière de la police et de l'amélioration de la qualité des missions de police de base. Il ne peut certes pas se féliciter du prix à payer. Les policiers concernés ne se félicitent par ailleurs pas eux-mêmes de leur travail après cette réforme, et les citoyens ne sont pas non plus satisfaits de la qualité. Les bourgmestres ont également une vision négative de la réforme. Le ministre Duquesne est au bord du gouffre mais il refuse de voir la vérité en face.

vanaf 1 januari 2002 toch over lokale politiemensen, zoals in de geïntegreerde politie is voorzien, en niet over rijkswachters en gemeentepolitie. De diverse politiemensen worden nu op een heel verschillende manier behandeld. U legt dat zelfs op. Dat snap ik toch niet zo goed.

Mijn vraag over het solidariteitssysteem hebt u – zoals vele vragen – niet beantwoord. Misschien kan ik daarop alsnog een antwoord krijgen.

Ik wil nog een laatste punt behandelen, met name over de kwaliteit van de basispolitiezorg. Mijnheer de minister, u zegt fier te zijn omdat u hebt kunnen meewerken aan de financiële revalorisatie van de politiemensen, want zij verdienen het.

Mijnheer de minister, als u fier bent dat u aan een reorganisatie hebt kunnen meewerken, zou u even fier moeten kunnen zijn over het prijskaartje, de andere kant van de medaille. Daaraan hebt u blijkbaar geen aandacht besteed, u kunt uw doelstelling terzake niet bereiken.

Mijnheer de minister, naast de financiële aspecten, moeten echter nog meer zaken worden gerealiseerd. Het gaat niet alleen over politiemensen die fier willen zijn over hun wedde; zij willen ook fier zijn op hun werk. Op het terrein kan worden vastgesteld dat de mensen niet gelukkig zijn over de manier waarop alles verloopt. Bovendien kan ook de burger niet fier zijn over de politiehervorming. Door de financiële moeilijkheden in de lokale zones kan te weinig kwaliteit worden geleverd. De mensen ervaren dat nu reeds. Er is te weinig blauw op straat. De mensen ondervinden de politiehervorming nu reeds als iets negatiefs. De burgemeesters en de lokale beleidsvoerders zijn zeker niet tevreden over de politiehervorming.

Tot slot, wil ik een vergelijking maken. Mijnheer de minister, ik heb de indruk dat u met uw politiehervorming op een zinkend schip zit. Er is een grote gelijkenis met de Titanic. Op de Titanic was het orkest aan het spelen terwijl de boot zonk. U zingt ook terwijl de boot zinkt. Er is echter een groot verschil. Het orkest dat op de Titanic speelde, besepte dat de boot aan het zinken was. Mijnheer de minister, als ik u hoor zingen, heb ik de indruk dat u nog steeds niet beseft dat de boot zinkt, of erger nog, u wilt het niet weten.

01.10 Claude Eerdekens (PS): Monsieur le président, j'ai écouté très attentivement la réponse de M. le ministre de l'Intérieur. Comme je l'avais exprimé d'emblée, je ne doute pas de sa bonne volonté. Je ne suis néanmoins pas rassuré. La situation est claire. La solution aux problèmes des communes ne passe pas par le seul ministre de l'Intérieur mais également par l'ensemble du gouvernement. La solution nécessite aussi, par ailleurs, la collaboration du ministre des Affaires Sociales pour ce qui touche aux charges de sécurité sociale sur le traitement des gendarmes. Et, en outre, le ministre du Budget a un rôle essentiel dans le gouvernement.

Je n'ai jamais dit qu'aucune commune ne devait payer un supplément dans cette réforme. J'admettais que, sur près de 200 zones de police, les villes les plus importantes, une dizaine environ, puissent gagner un milliard et que 180, 190 zones aient un milliard de plus à se partager. Dans mon cas, cela aurait nécessité un surcoût de 6, 7 millions pour la zone. Cela restait marginal et accessoire par rapport à

01.10 Claude Eerdekens (PS): Ik twijfel niet aan uw goede wil, maar ik blijf me toch zorgen maken, temeer daar u niet de enige bent die hierin een rol speelt.

Ik kan aannemen dat sommige zones het min of meer goed zullen kunnen stellen, maar wij zullen met een onhoudbaar groot tekort te kampen krijgen.

Ik weet nog niet hoe ik in januari 2002 de situatie het hoofd ga kunnen bieden. Wanneer zullen wij de federale dotatie ontvangen?

nos budgets. Ici et dans notre cas, nous sommes, en termes de dépenses, 10 fois au-dessus du déficit imaginé au départ. Cela ne va plus. La situation est intenable.

J'ai une certaine expérience de la fonction de bourgmestre. Je suis l'un des doyens en ancienneté de cette assemblée puisque je vais commencer ma 32^{ème} année en janvier 2002. Je la commencerai dans les pires conditions. Je me trouve face à une réforme où je ne sais comment assurer les paiements en janvier. Le collège des bourgmestre et échevins a en effet convenu que nous affecterions, le 2 janvier, 1/12 de la dotation communale de chaque commune. La dotation communale est répartie entre les cinq communes de ma zone suivant la proportion que vous avez déterminée. Mais les communes ne savent pas. Elles ne verseront que 1/12. Elles ne peuvent pas effectuer ce versement en décembre puisque c'est une dépense du budget 2002. C'est donc, au plus tôt, le 2 janvier que l'on pourra assurer, au niveau des communes, le versement de 1/12 de la dotation prévue avant le 30 octobre par chaque conseil communal. Dans mon cas, cela va m'apporter 7,5 millions de recette pour l'ensemble des 5 communes concernées le 2 ou 3 janvier sur le compte DEXIA ou Crédit Communal.

Quand vais-je toucher la dotation du fédéral? Je ne sais pas assurer le paiement des policiers. Le comptable spécial de la zone n'a en effet pas l'argent. Il ne saura donc pas payer les policiers.

Comment va-t-on assurer le paiement des fournisseurs? Je n'oserai jamais permettre à la zone de commander du mazout ou de l'essence auprès d'un de ses commerçants en sachant que nous n'avons pas l'argent pour payer. J'ai toujours tenu, comme bourgmestre, quand nous assurons les bons de commande, à pouvoir honorer dans un délai raisonnable les commandes faites. Je ne pourrai pas. Je suis dans une impasse absolue. Cela ne peut pas fonctionner.

Je refuse de commencer à recourir à des ouvertures de crédit et à demander au Crédit Communal 30, 40 ou 50 millions d'ouverture de crédit sur de l'argent que nous n'avons pas et que nous n'aurons pas, en sachant, par ailleurs, que nous devons payer des intérêts débiteurs. Je veux bien admettre 10 millions d'ouverture de crédit. Je n'irai pas au-delà. Si je dois constater que nous ne savons pas payer, nous ne paierons pas. Nous ne savons pas faire saigner une pierre! Nous n'aurons, de plus, dans les cinq communes, probablement pas de budget approuvé par le ministre des Affaires intérieures wallonnes avant le printemps, avant avril ou mai. Nous ne savons pas assumer les dépenses.

Vis-à-vis des gendarmes transférables, je dispose du projet de délibération du Conseil de la zone de police. Nous refusons le transfert des gendarmes car ne pourrions pas les payer.

On nous enlève plus qu'un douzième sur la dotation qui était prévue, ce qui est symptomatique. Je me suis renseigné sur le chiffre qui va nous être prélevé pour assurer le paiement des gendarmes en décembre 2001: il représente grosso modo 10% de ma dotation. N'est-ce pas une reconnaissance implicite de ce que le paiement des gendarmes en décembre coûte plus que la dotation prévue? Et ceci sans compter les surcoûts liés au fait que l'Etat étant son propre assureur et n'assurant pas une sécurité sociale absolue, il faudra faire

Ik zie geen uitweg meer. Als dat wil zeggen dat we dan maar kredietlijnen moeten openen, met de bijbehorende debetrente, dan zeg ik neen. Bovendien werden de gemeentebegrotingen nog niet goedgekeurd door de gewestminister van Binnenlandse Aangelegenheden.

De hervorming zou toegepast kunnen worden op bepaalde zones, met respijt voor andere. Er zouden wel eens stakingen kunnen uitbreken... al zijn dat natuurlijk ook werkdagen die niet uitbetaald hoeven te worden!

Voorts word ik geconfronteerd met een bijzondere rekenplichtige die verklaart dat alles onwettig is aangezien er een juridisch vacuüm bestaat inzake de rechtspersoonlijkheid van de zones.

Rijkswachters, bedienden en schoonmaakpersoneel worden overgeplaatst. Moeten wij hen een ontslagaanzegging geven, zodat wij hen na een periode van werkloosheid tegen een lager loon opnieuw in dienst kunnen nemen?

De vervanging van de oude wagens is ook een bron van bezorgdheid.

Ik vrees dat deze hervorming bij gebrek aan middelen niet zal kunnen worden verwezenlijkt en dit tot een catastrofe zal leiden.

Ik kan dus de betaling van de rijkswachters en andere personeelsleden niet waarborgen. U dient hiertoe in de nodige aanpassingen te voorzien.

face à des dépenses supplémentaires à partir de janvier.

Monsieur le ministre, c'est la catastrophe! S'il reste une mesure à adopter, c'est de décider d'appliquer, pour les zones qui le souhaitent, la réforme au 1^{er} janvier 2002 et de donner un délai d'un an pour les autres en attendant de vérifier les calculs. Si on ne fait pas cela, vous aurez des grèves. Les zones de police ne sauront pas payer le personnel, avec la meilleure des bonnes volontés. Le personnel va donc débrayer. A la limite, ce serait un cadeau aux zones de police car une journée de grève n'est pas rémunérée. Mais cela n'a aucun sens de souhaiter la grève du personnel pour obtenir l'équilibre budgétaire. Il ne faut pas en arriver à souhaiter 3 mois de grève totale, les syndicats assurant le paiement des primes pendant ce temps. Je pense aussi que les policiers et les gendarmes sont les derniers à la souhaiter. Ces gens ont charge de famille. Si vous voulez me les transférer, vous le faites à vos risques et périls, mais je m'y oppose. Je vais d'ailleurs tout faire pour m'y opposer. Je me trouve confronté à un comptable spécial qui me dit que tout est illégal et qu'il ne peut rien payer. Il me dit que la zone de police, dans la loi sur les zones pluricommunales, a la personnalité juridique mais on n'a pas défini laquelle. Il n'y a pas d'arrêté royal d'application qui fixe la nature de la personnalité juridique. Donc, je me retrouve confronté à une difficulté supplémentaire que je ne sais pas résoudre. Le fonctionnaire qui engage sa responsabilité me dit qu'il ne veut pas aller en prison et je le comprends. Je ne sais pas dans quelle pièce nous jouons.

En plus des gendarmes transférés, on nous transfère également des employés et du personnel d'entretien. Est-ce qu'on va devoir reprendre ce personnel employé, ce personnel de nettoyage qui est souvent contractuel, alors que les communes peuvent occuper du personnel à moindre coût sous des statuts d'agent contractuel subventionné? Je suppose que si on nous les transfère, la première chose qu'on fera, c'est de les préaviser. C'est malheureux à dire mais on ne saura pas les payer. Vous allez nous transférer du personnel administratif et du personnel d'entretien et la première mission du collège échevinal sera de leur donner un préavis pour les engager ensuite sous un statut moins coûteux qui est celui de chômeur remis au travail. Est-ce qu'on va devoir se limiter à faire nettoyer les locaux une seule fois par semaine? C'est aussi une façon de faire des économies et je ne l'exclus pas. J'ai 37 véhicules dans ma zone de police, zone de 30.000 ha, ce qui fait 800 kilomètres de voirie et il faut parfois faire 2 kilomètres avant de trouver une maison. Mais il faut quand même y aller. Ce n'est évidemment pas le cas à Forest ou tout est concentré dans une zone extrêmement urbanisée. Au rythme où on va, la durée de vie d'un véhicule étant de 5 ans, il en restera 5 dans 5 ans! Au fur et à mesure du temps qui passe, on n'aura pas les moyens de remplacer les véhicules.

Monsieur le ministre, je vous assure que j'avais des craintes et maintenant, je suis effrayé. Cela ne va pas marcher! Nous allons, sans le vouloir, faire l'actualité dès le 2 janvier 2002. C'est une catastrophe annoncée pour la population. Les médias vont se saisir du caractère inapplicable de cette réforme et, en ce qui me concerne, je tire maintenant la sonnette d'alarme. J'écirai à tous les gendarmes que je souhaite qu'ils restent à la gendarmerie, qu'ils doivent demander au ministre de l'Intérieur de rester à la gendarmerie. S'ils viennent dans notre zone de police, c'est parce qu'on nous contraint à

les prendre mais ils y viendront à leurs risques et périls car je ne peux pas garantir de les payer. Je ne paierai le personnel qu'à concurrence des moyens dont je dispose. Cela signifie que si je n'ai le moyen de payer que 60% des traitements du personnel, c'est ce que je ferai et pas un franc de plus. On peut venir avec des brouettes de circulaires, d'arrêtés et j'en passe, mais on ne sait pas faire saigner une pierre! Cette réforme est inapplicable, faute de moyens. Il vous reste 5 semaines pour convaincre le gouvernement et prévoir au budget 2002 les ajustements nécessaires. C'est le ministre du Budget qui sera le plus difficile à convaincre, j'en suis tout à fait conscient, de même que M. Peeters. Il vous faut des moyens pour les communes, sinon cela ne marchera pas.

01.11 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de minister, ik had een concrete vraag gesteld inzake de resultaten van de budgettaire evaluatie in de testzone. U hebt geantwoord dat daaruit blijkt dat er daadwerkelijk op een aantal plaatsen meerkosten zijn die weliswaar van zone tot zone verschillen. U bent daarover niet concreter geweest. Ik dring erop aan ons een document te bezorgen met de evaluatie en de cijfers, zodat wij kunnen nagaan hoe deze evaluatie is verlopen en hoeveel deze meerkosten daadwerkelijk bedragen. Het verheugt mij dat u ook overtuigd bent van het feit dat er meerkosten zijn die niet door de federale dotatie zijn gedekt.

Evenals de heer Eerdeken heeft uw antwoord mij ook niet gerustgesteld. Het probleem blijft even scherp als twee uur geleden. Wij hebben nood aan een snelle opklaring van de regering over de noodzakelijke budgettaire aanpassingen in de begroting 2002 om de meerkosten voor de gemeenten op te vangen. Dit debat is niet ten einde. Wij komen hierop terug.

01.12 Richard Fournaux (PSC): Monsieur le président, M. Eerdeken a fait une réplique intéressante. Nous sommes ici entre personnes qui veulent faire en sorte qu'une réforme puisse aboutir. Les interpellations que nous lançons ici ne sont pas faites pour donner l'impression, comme certains le font aujourd'hui, de vouloir tout paralyser au 1er janvier mais bien pour faire en sorte que cette réforme puisse aboutir. C'est dans ce sens que nous intervenons et que nous souhaitons travailler.

Monsieur le ministre, je voudrais répliquer simplement. Quand vous dites que je m'en sors bien, nous ne le savons pas encore à ce jour, d'où l'utilité de la clarification des chiffres. Dans ma zone, il y a de plus petites communes qui ont une augmentation de l'ordre de 5 à 8 millions. Or si, pour certains d'entre nous, 5 à 8 millions pourraient ne pas représenter grand chose, c'est énorme au niveau du budget de petites communes. Il faut pouvoir les trouver. Et je ne parle pas de communes qui ont des capacités budgétaires voire même des réserves qui leur permettraient de faire face à cela.

Deuxièmement, et je me permets d'insister, je donnerais raison à M. Eerdeken, non pas sur les moyens qu'il compte mettre en œuvre pour arriver à ses fins mais dans la description qu'il a faite d'une situation. Je peux témoigner de ce que, dans ma zone, certaines personnes - j'ai parlé des receveurs mais je pourrais parler aussi de certains secrétaires communaux - agitent des éléments d'ordres légal ou juridique pour annoncer que le 1er janvier on se retrouvera dans une situation de quasi-paralyse, devant un vide juridique où personne

01.11 Jan Peeters (SP.A): Le ministre signale que les coûts sont plus élevés ci et là, mais ne nous apprend pas grand-chose de plus. Nous sommes toutefois sûrs que la dotation fédérale ne couvrira pas l'ensemble des frais partout, même si les déficits sont inégalement répartis. Des chiffres précis doivent être inscrits d'urgence au budget.

01.12 Richard Fournaux (PSC): Ik dank de heer Eerdeken voor zijn pertinente repliek. Wij willen dat de hervorming zou slagen, maar wij weten tot dus ver nog altijd niet of wij het zullen redden. 5 tot 8 miljoen is een aanzienlijk bedrag voor een kleine gemeente.

Wat de door de heer Eerdeken beschreven situatie betreft, wil ik de klemtoon leggen op het feit dat wij in januari geen kant meer zullen uitkunnen. Wij steunen af op een juridisch vacuüm. Het probleem is niet van budgettaire aard maar houdt wel verband met het feit dat men zijn verantwoordelijkheid niet op zich neemt.

Wij hebben bij de regering een dringende reactie met betrekking tot de begrotingscontrole en de ontvangers willen losweken en wij blijven daarvoor ijveren. Als er klaarheid komt in de cijfers en alle

ne voudra prendre ses responsabilités. On se retrouvera avec des salaires qu'on ne pourra pas payer, avec des charges qu'on ne pourra pas honorer, etc. Cela dépasse le problème de l'analyse budgétaire, c'est vraiment un problème de prise de responsabilités de certaines personnes qui refuseront de le faire. D'où ma réaction, qui est finalement un rappel du débat d'il y a quelques semaines en plénière où on demandait au gouvernement d'intervenir en urgence dans ce problème des receveurs ou du contrôle budgétaire.

Je suis convaincu, pour aller totalement dans votre sens et contrecarrer l'attitude de M. Eerdeken, que la clarification des chiffres et la prise de responsabilités de tous, non seulement les bourgmestres, les parlementaires, le gouvernement mais aussi les receveurs, les secrétaires, les tutelles, réduira à peau de chagrin les débats d'aujourd'hui. Je pourrais vous donner un exemple parmi tant d'autres: le problème des assistants sociaux dans les zones de police. En tant que bourgmestre, je ne sais toujours pas où l'assistant social, que le ministre de tutelle à la Région wallonne m'invite vivement à engager, se retrouvera au 1er janvier ni de qui il dépendra. Nous ne savons toujours pas qui va devoir l'engager: est-ce le bourgmestre d'une commune ou est-ce la zone? Il y a parfois aussi une mauvaise volonté de la part de certains qui doivent faire fonctionner les rouages des tutelles entre les communes, le fédéral et le régional. C'est tout cela qu'il s'impose de clarifier et de régulariser avant le 1er janvier.

01.13 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Monsieur le président, je tiens tout d'abord à remercier M. le ministre pour les éclaircissements qu'il a bien voulu nous apporter.

Je voudrais aussi saluer un nouveau collègue de la majorité qui a le sens des responsabilités.

J'ai dit tout à l'heure qu'à la veille d'une réforme, les questions ainsi que les inquiétudes étaient légitimes. Celui qui ne se poserait pas de questions dans une telle période mériterait d'être taxé d'irresponsable. Il est donc logique que nous nous posions des questions.

Il en va autrement lorsque l'on verse dans le catastrophisme ou que l'on joue aux "Cassandra".

Selon moi, il faut dans la vie, comme à l'occasion de toute réforme politique, faire preuve d'un certain optimisme.

Il faut rechercher des solutions plutôt que de se résigner en considérant qu'il n'y en a pas. Si l'on pense que cela ne peut aller, il est certain que cela n'ira pas. Il faut donc raison garder en la matière.

Il serait intéressant, monsieur le ministre, que tous les membres de cette commission, et peut-être tous les membres de ce parlement, connaissent quel était le montant que chacune de nos communes consacrait à la sécurité avant la réforme et quel est celui qu'elles sont décidées à consacrer après la réforme. Cela permettrait de clarifier un certain nombre de situations et ce serait un élément objectif pour interpréter les discours des uns et des autres. Il est un peu facile de parler de manière conceptuelle et purement théorique. Chaque zone doit prendre ses responsabilités. Nous devons connaître les montants que nous avons préalablement accepté de consacrer à la sécurité et ce que nous sommes prêts à consacrer à cette dernière. Une

acteurs leur responsabilité op zich nemen, kan een groot deel van de ongerustheid al worden weggenomen en kunnen tal van vragen worden beantwoord. De situatie moet dan ook voor 1 januari 2002 worden opgehelderd en geregulariseerd.

01.13 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC): Ik dank de minister voor zijn verduidelijkingen. Laten wij echter niet doemdenken, maar optimistisch blijven en oplossingen zoeken. Het zou interessant zijn te weten hoeveel elke gemeente vóór de hervorming aan veiligheid besteedde en hoeveel zij bereid is er na de hervorming aan te besteden. Het debat moet op objectieve wijze worden gevoerd. De hervorming mag niet worden aangegrepen om zaken te financieren die men voordien niet wilde financieren. Als de meerkost inzake de loonschalen hoger is dan verwacht, dient de regering de federale dotatie in die zin aan te passen en ook de sociale dotatie op de noden af te stemmen.

De regering zal waarschijnlijk de hervorming moeten bijschaven in de loop van 2002. Eenieder moet zijn verantwoordelijkheid op zich nemen zodat deze door iedereen gewenste hervorming tot een goed einde wordt gebracht.

moyenne nationale, qui nous servirait de référence, devrait être faite en la matière.

Il est important d'objectiver le débat. Nous ne pouvons pas nous servir de la référence pour tenter de financer des choses que nous n'avons jamais eu le courage de financer.

Bien entendu, nous devons également veiller à ce que la réforme nous permette de faire face aux obligations que nous avons toujours accepté de remplir.

Je ne peux que me réjouir, si un surcoût barémique apparaît clairement par rapport aux prévisions antérieures, qu'existe une possibilité d'adapter la dotation fédérale dans ce sens ainsi qu'une possibilité d'adapter la dotation sociale aux réalités actuelles.

Je demande au ministre de l'Intérieur mais aussi au gouvernement de prendre en considération ces éléments de surcoûts barémiques supplémentaires. Le mécanisme de fonctionnement des allocations des indemnités des heures supplémentaires devra sans doute être revu à la lumière de l'expérience et du fonctionnement des zones. Personne n'a jamais réalisé une réforme fondamentale en décidant de ne plus y toucher une fois qu'elle est d'application. Cette matière devra faire l'objet d'une adaptation et l'année 2002 sera sans doute une année pendant laquelle nous devrons tirer certaines conclusions qui nous permettront de parfaire et d'adapter la réforme.

Toutefois, il est important que tous les partenaires du gouvernement prennent leurs responsabilités en la matière et permettent de faire aboutir une réforme qui, je le rappelle, a été voulue par tous.

01.14 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, ik heb niet dezelfde praktijkervaring als andere collega's die ook burgemeester zijn en de voorbereiding van de politiehervorming op het terrein nog veel concreter ondervinden en beleven. Ik heb ook niet vaak het woord gevoerd in de discussie over de politiehervorming, maar ik steun wel de bezorgdheid om de onzekerheid die veel interpellanten hier hebben verwoord. Ook wij worden, vooral door de lokale besturen, aangesproken met de vraag wat ze nu eigenlijk moeten doen met de verwachte meerkost, hoe ze dit in hun begroting moeten inpassen, of ze nog miljoenen moeten schrappen in de ontwerpbegroting, of ze nog mogen rekenen op een extra dotatie. Wij krijgen ook vragen van mensen op het terrein. Men vraagt zich af of het statuut dat hen werd voorgeschoteld ook in de praktijk op dezelfde manier uitgevoerd zal worden. Ik heb de minister vooral horen zeggen dat hij veel verwacht van de Ministerraad op 21 november 2001, waar meer duidelijkheid zal worden geschapen, en dat hij bepaalde elementen van het statuut zou willen herbespreken. Ik vraag de minister, welke beslissingen hij ook zal nemen, om dit zo snel mogelijk te communiceren met de lokale besturen en de mensen op het terrein niet langer in onzekerheid te laten.

01.15 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, la vérité a ses droits. Il s'agit d'une question importante qui concerne la sécurité.

Je remercie M. Fournaux d'avoir fait preuve d'objectivité. Ce n'était peut-être pas pour lui l'exercice le plus facile. Or, je m'emploie précisément à mener une opération "vérité" dans le cadre de ce qui a

01.14 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Je partage l'inquiétude des interpellateurs. Les administrateurs locaux nous assaillent de questions au sujet des coûts supplémentaires qu'occasionnera la réforme des polices. Ils nous interrogent notamment sur la prise en charge de ces coûts. Le conseil des ministres du 21 novembre devrait préciser le statut ainsi que les modifications que le ministre compétent proposera à cette occasion. Je demande instamment au ministre de nous informer avec exactitude et le plus rapidement possible.

01.15 Minister Antoine Duquesne: Ik dank de heer Fournaux voor zijn buitengewone objectiviteit.

Ik werk voort aan de operatie waarheid in het kader van wat

été voulu, chacun assumant ses responsabilités.

J'ai bien entendu les bourgmestres. Je n'ai pas attendu, monsieur Eerdeken, votre interpellation d'aujourd'hui pour être conscient des difficultés.

A plusieurs reprises, j'en ai fait part au sein du gouvernement. J'ai dégagé aujourd'hui un certain nombre de pistes de réflexion qui sont de nature à apporter des solutions, pour certaines immédiates, pour d'autres dans le temps. Et je répète qu'il faut permettre aux communes, dans le respect d'un certain nombre de vérités et de réalités – M. Bacquelaine a eu raison de le souligner –, de fonctionner dans de bonnes conditions.

J'ai fait ces propositions au gouvernement. J'attends maintenant les décisions. Et je vous ai dit qu'elles interviendraient au plus tard le 21 novembre.

door allen gewild werd.

Ik heb de burgemeesters meer dan eens aanhoord. Ik heb de regering kond gedaan van hun verzuchtingen en denkpistes geopperd.

De gemeenten moeten in goede omstandigheden kunnen functioneren. Ik wacht af wat er beslist wordt. De beslissingen moeten uiterlijk tegen 21 november genomen worden.

01.16 Jan Eeman (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik heb een vraag over bepaalde toelagen die momenteel voorzien worden. Ik zal er enkele met naam noemen. Zo is er de toelage 'nabijheid politie', 'toelage voor leden onderzoeksteam' en 'toelage vergoeding terugroepbaarheid en bereikbaarheid'. Is het zo dat deze onderdelen terug zullen worden onderzocht? Ik stel me hierbij toch enkele vragen. De terugroepbaarheid zorgt toch voor extra kosten bij de desbetreffende gemeenten en steden.

01.16 Jan Eeman (VLD): A l'évidence, une série d'allocations sont réexaminées: celle prévue pour la proximité de la police, celle destinée aux membres des équipes d'enquête, celle octroyée pour rétribuer les agents pouvant être rappelés ou joints aisément, etc. Ces allocations impliquent des coûts supplémentaires à charge des communes.

01.17 Minister Antoine Duquesne: Ik heb alle verantwoordelijken een positief antwoord gegeven.

01.17 Antoine Duquesne , ministre: J'ai déjà fourni une réponse positive à ces interrogations.

01.18 Jan Eeman (VLD): Bovendien wil ik daar in naam van de VLD aan toevoegen dat wij rekenen op een grote consensusregeling binnen de regering.

Moties Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Richard Fournaux en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Daniël Vanpoucke, Claude Eerdeken, Jan Peeters, Richard Fournaux en Daniel Bacquelaine
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan de federale dotatie te herzien in het licht van de resultaten van de subtests."

Une première motion de recommandation a été déposée par M. Richard Fournaux et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Daniël Vanpoucke, Claude Eerdeken, Jan Peeters, Richard Fournaux et Daniel Bacquelaine

et la réponse du ministre de l'Intérieur, recommande au ministre de l'Intérieur d'adapter le montant de la dotation fédérale par rapport aux résultats obtenus dans les sous-tests."

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Pieter De Crem en Daniël Vanpoucke en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellaties van de heren Daniël Vanpoucke, Claude Eerdeken, Jan Peeters, Richard Fournaux en Daniel Bacquelaine

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,

beveelt de regering aan

- onverwijld de nodige koninklijke besluiten uit te vaardigen die nodig zijn voor de inplaatsstelling van de lokale politiezones;
- daarnaast ook de andere wettelijke bepalingen van de wet op de geïntegreerde politie zonder uitstel ten uitvoer te brengen;
- bij de opmaak van de begroting voldoende budgetten te voorzien zodat de gemeenten geen meerkost te dragen krijgen ingevolge de politiehervorming."

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par MM. Pieter De Crem et Daniël Vanpoucke et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu les interpellations de MM. Daniël Vanpoucke, Claude Eerdeken, Jan Peeters, Richard Fournaux et Daniel Bacquelaine

et la réponse du ministre de l'Intérieur,

recommande au gouvernement

- de promulguer sans délai les arrêtés royaux nécessaires à la mise en place des zones de police locales;
- de mettre en outre en œuvre sans délai les autres dispositions de la loi relative à la police intégrée;
- de prévoir, dans le cadre de la confection du budget, suffisamment de moyens pour que les communes n'aient pas à supporter de charges complémentaires à la suite de la réforme des services de police."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Denis D'hondt, André Frédéric en Tony Smets en de dames Corinne De Permentier en Géraldine Pelzer-Salandra.

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Denis D'hondt, André Frédéric et Tony Smets et Mmes Corinne De Permentier et Géraldine Pelzer-Salandra.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

La séance est suspendue à 16.10 heures.

De vergadering wordt geschorst om 16.10 uur.

La séance est reprise à 17.10 heures.

De vergadering wordt hervat om 17.10 uur.

02 **Ordre des travaux**

02 **Regeling van de werkzaamheden**

02.01 **Le président:** La question n° 5220 de M. Francis Van den Eynde, les questions jointes n°s 5539 et 5618 de MM. Guy D'haeseleer et Guido Tastenhoye, la question n° 5654 de M. Guido Tastenhoye, la question n° 5669 de M. Pieter De Crem et la question n° 5684 de M. Karel Van Hoorebeke ont été reportées à une date ultérieure. La question n° 5634 de Mme Karine Lalieux a été retirée.

03 **Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het recht op het nemen van een halftijdse loopbaanonderbreking voor het personeel van de politiediensten" (nr. 5475)**

03 **Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les membres du**

personnel des services de police de prendre une interruption de carrière à mi-temps" (n° 5475)

03.01 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb in feite drie vragen die allemaal betrekking hebben op de politiehervorming. Ik weet dat die drie vragen volledig in de schaduw staan van de drie interpellaties over de budgettaire meerkosten en de operationele problemen die wij zojuist gehad hebben. Ik sta er toch op deze vragen te stellen. Ik hoop er een duidelijk antwoord op te krijgen aangezien het steeds gaat om bepaalde bezorgdheden die in de politiezones bestaan.

Mijn eerste vraag heeft betrekking op het recht om halftijdse loopbaanonderbreking te nemen. Dat recht bestond vroeger niet voor het politiepersoneel. Het werd met het nieuwe statuut ingevoerd en veroorzaakt bepaalde problemen. Het andere gemeentepersoneel beschikt al lang over dat recht en bij hen is het eigenlijk veel eenvoudiger. Als het college geconfronteerd wordt met een aantal personeelsleden die halftijdse loopbaanonderbreking vragen, dan heeft het de mogelijkheid om contractuele personeelsleden in dienst te nemen om het tekort op te vangen. Bij mijn weten bestaat die mogelijkheid niet bij de politie. Ik heb er geen weet van dat men tijdelijke politiekrachten kan aanwerven om ze na één of twee jaar te bedanken voor bewezen diensten.

Mijnheer de minister, blijft het onder alle omstandigheden een recht van het politiepersoneel om de halftijdse loopbaanonderbreking aan te vragen? Is het in bepaalde omstandigheden gerechtvaardigd om dit als politiecollege te weigeren in het kader van het waarborgen van de operationaliteit? Als verscheidene agenten in een zone van dit recht gebruik wensen te maken, hoe kunnen wij dat dan opvangen? Door de gekende budgettaire problemen hebben heel wat zones een norm vastgelegd die al het minimum minimum is om een volwaardige politiezorg te kunnen verzekeren. Als verscheidene agenten van dit recht gebruikmaken, zal de werklast natuurlijk bij degenen terechtkomen die voltijds blijven werken. Ziet u bepaalde mogelijkheden om dit op te vangen?

03.02 Antoine Duquesne, ministre: En ce qui concerne votre première question, le congé pour interruption de carrière, la semaine volontaire de 4 jours et le départ anticipé à mi-temps sont applicables au personnel de police aux conditions prévues par la réglementation applicable à l'ensemble de la Fonction publique, à moins que le statut du personnel de police n'en dispose autrement, ce qui est le cas pour certaines catégories de celui-ci. Les autorités locales ont la possibilité d'exclure de l'application de ce droit, les titulaires de certaines fonctions en raison de leur importance pour le bon fonctionnement du service. Moyennant le respect des conditions évoquées, les systèmes doivent être considérés comme autant de droits dans le chef du membre du personnel. Vous trouverez tous les détails techniques relatifs à cette question dans la partie 8 du statut.

En ce qui concerne votre deuxième question, pour ce qui est du congé pour interruption volontaire de carrière et la semaine volontaire de 4 jours, il appartient à l'autorité locale d'estimer si elle remplace ses membres du personnel ou non. Elle décide de façon autonome, elle peut engager autant de personnes qu'il y a de capacités libérées: un temps plein pour 38 heures libérées.

03.01 Patrick Lansens (SP.A): L'entrée en vigueur du nouveau statut aura pour effet que les membres de la police locale auront le droit de prendre une interruption de carrière à mi-temps ou de réduire leurs prestations, par exemple à 80%. Toutefois, il faut que le collège de police marque son accord.

Faut-il prévoir une obligation faite au collège de police d'accorder ce droit? Comment une zone de police pourra-t-elle pallier la réduction des effectifs opérationnels qui surviendra si plusieurs agents veulent faire usage de ce droit? Il est en effet impossible de recruter du personnel temporaire dans la police.

03.02 Minister Antoine Duquesne: Het politiepersoneel komt in aanmerking voor loopbaanonderbreking, de vierdagenweek en deeltijds vervroegd pensioen overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld in de regelgeving die voor het gehele openbaar ambt geldt.

De lokale overheden kunnen beslissen dat bepaalde beroepen niet voor toepassing van dit recht in aanmerking komen. De technische details staan vermeld in deel VII van het statuut.

Inzake de vrijwillige loopbaanonderbreking bepaalt de lokale overheid autonoom of het

betrokken personeelslid wordt vervangen.

03.03 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, natuurlijk kunnen wij extra personeel aanwerven. Halftijdse loopbaanonderbreking wordt genomen voor één jaar. Dit kan worden verlengd. Indien men iemand extra aanwerft in de politiezone dan is die persoon natuurlijk blijvend in dienst. In ander gemeentediensten daarentegen kan men tijdelijk mensen in dienst nemen om het tekort op te vangen. Dit bestaat niet in de politiezones.

03.03 Patrick Lansens (SP.A): J'estime que le droit à l'interruption de carrière est en contradiction avec le fait que la police ne peut procéder à l'engagement d'effectifs temporaires. Je m'interroge quant à la manière dont les zones de police vont résoudre cette question.

03.04 Antoine Duquesne, ministre: Je fais vérifier, monsieur Lansens. Je vous donnerai une réponse circonstanciée par courrier à ce sujet.

03.04 Antoine Duquesne, ministre: Ik moet dat nakijken en zal u daarover een omstandig schriftelijk antwoord bezorgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van de wedde van het personeel van de politiediensten" (nr. 5476)

04 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "le paiement du traitement des membres du personnel des services de police" (n° 5476)

04.01 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn tweede vraag handelt inderdaad over de uitbetaling van de wedden als de politiezones operationeel zullen zijn. Voor heel wat zones betekent dit op 1 januari 2002. Ik stel vast dat er bij het personeel momenteel ongerustheid is omdat het sociaal secretariaat, dat instaat voor de uitbetaling van de wedden, nog niet operationeel zou zijn.

04.01 Patrick Lansens (SP.A): Il me revient que le secrétariat social chargé du paiement du traitement du personnel des services de police ne sera pas encore opérationnel au 1er janvier 2002.

Mijnheer de minister, kunt u garanderen dat dit tegen 1 januari 2002 een feit zal zijn? Wij dienen ook te beseffen dat dit sociaal secretariaat de komende maanden zal worden overspoeld met persoonlijke dossiers van de verschillende politiezones. Ingeval van problemen is het de bijzondere rekenplichtigen uit de politiezones toegestaan een voorschot van 80 of 90% van de wedde uit te betalen, voorschot dat later kan worden geregulariseerd.

Qu'advient-il si le secrétariat n'est toujours pas opérationnel à la fin du mois de décembre? Comment les traitements seront-ils payés? Le comptable spécial de la zone pourra-t-il octroyer une avance?

04.02 Antoine Duquesne, ministre: Il convient de distinguer d'une part le paiement des salaires, allocations et indemnités sur base des données disponibles et les éventuelles mises à jour de faute d'application ou d'interprétation avec la régularisation qui s'ensuit. Pour les membres du personnel d'une zone de police pour laquelle le secrétariat social n'est pas encore complètement opérationnel, par exemple parce que la commune ou son service social a négligé jusqu'à présent de lui transmettre les données sollicitées relatives au personnel, les paiements interviendront encore en janvier 2002 à l'initiative de la zone, mais sur base des données de décembre 2001. Ce paiement doit alors être considéré comme une avance dans l'attente d'une régularisation qui interviendra aussi vite que possible.

04.02 Minister Antoine Duquesne: Men moet een onderscheid maken tussen de uitbetaling van de lonen, de uitkeringen en vergoedingen op grond van de beschikbare gegevens en de eventuele bijwerkingen van toepassings- of interpretatiefouten, met de daaropvolgende regularisatie. Voor de personeelsleden van een politiezone waar het sociaal secretariaat nog niet operationeel is, zullen de betalingen nog in de loop van januari 2002 plaatsvinden op initiatief van de zone, maar op

Il résulte de la réponse que je vous donne que le comptable spécial peut effectuer les paiements requis des salaires, allocations et indemnités sur base des données les plus récentes. Ces paiements

sont à considérer comme des avances. Le secrétariat social procédera aux régularisations qui s'imposent. Comme le régime normal des douzièmes provisoires ne peut encore être d'application dans l'année d'installation des zones pluricommunales, j'envisage de créer la base juridique nécessaire à cette fin par une initiative législative. Je n'exclus pas, d'ailleurs, de présenter à l'occasion du même projet de loi d'autres mesures particulières destinées à faciliter le lancement des corps de la police locale. J'ai eu l'occasion, lors du débat, de vous parler d'initiatives en ce qui concerne les receveurs, par exemple.

grond van de gegevens van december 2001. Zij kunnen derhalve als een voorschot worden beschouwd in afwachting van de regularisatie.

De bijzondere rekenplichtige kan bijgevolg de vereiste uitbetaling van de lonen, uitkeringen en vergoedingen verrichten op grond van de meest recente gegevens. Die betalingen moeten als een voorschot worden beschouwd en het sociaal secretariaat zal tot de nodige regularisaties overgaan.

Ik overweeg eveneens een wetgevend initiatief om de voor de toepassing van de regeling van de voorlopige twaalfden vereiste juridische grondslag te leggen. Ook andere maatregelen kunnen worden overwogen om het opstarten van de federale politiekorpsen te vergemakkelijken.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Vraag van de heer Patrick Lansens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het overtal aan agenten in bepaalde politiezones" (nr. 5477)

05 Question de M. Patrick Lansens au ministre de l'Intérieur sur "les agents en surnombre dans certaines zones de police" (n° 5477)

05.01 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn derde en laatste vraag handelt over het overtal aan agenten dat bestaat in bepaalde politiezones. Dat overtal is ontstaan doordat de som van de politiemensen die vroeger in dienst waren van de lokale besturen en de rijkswachters die aanwezig waren in de verschillende brigades groter is dan de norm die aangenomen is door bepaalde politiezones. Ik weet dat de minister daarover vroeger al uitspraken heeft gedaan. Wij hebben dat ook kunnen lezen in bepaalde publicaties gericht aan de burgemeesters. Daarin schrijft de minister dat hij geen enkele rijkswachter zou dwingen om te muteren en dat de overtollige rijkswachters, in termen van de norm die is aangenomen door de politiezones, zouden worden betaald door de federale overheid. Ook zou een systeem van mobiliteit worden ingevoerd. Er zou een bedrag van 300 miljoen frank ter beschikking worden gesteld om die rijkswachters ertoe aan te zetten om alsnog te muteren naar een andere zone.

05.01 Patrick Lansens (SP.A): Le nombre d'agents dépasse la norme de personnel dans certaines zones de police, par exemple dans celles où il y a toujours eu un nombre supérieur de gendarmes dans la zone. Qu'advient-il des agents "en surnombre"? Pourront-ils rester dans la zone? Seront-ils pris en charge par les pouvoirs publics fédéraux? Comment pourra-t-on garantir le paiement du traitement des intéressés après le 1^{er} janvier? Pourra-t-on les muter d'office?

Mijnheer de minister, graag kreeg ik van u de bevestiging of het juist is dat u de rijkswachters die overeenkomstig de norm die is aangenomen in de zone in overtal zijn, niet zou verplichten te muteren? Kunnen zij blijven werken waar zij sedert jaar en dag werken? Garandeert u dat de loonlasten van die mensen verder ten laste worden genomen van de federale overheid?

05.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers

05.02 Minister **Antoine**

collègues les agents en surnombre seront incités à solliciter leur mutation volontaire vers un autre corps. L'encouragement interviendra en leur offrant, durant deux ans, la possibilité de combiner cette mutation volontaire avec l'obtention d'une prime exceptionnelle de 500.000 francs bruts.

Dans l'intervalle, l'autorité fédérale continuera à payer le salaire des agents en surnombre dans la zone.

Dans l'hypothèse où, au 31 décembre 2003, certains agents demeurent en surnombre, le projet d'arrêté royal exécutant l'article 235 alinéa 1^{er} de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégrée structurée à deux niveaux, qui est actuellement soumis à la signature de sa majesté le Roi, prévoit qu'ils réintégreront la police fédérale suivant les modalités déterminées par le Roi.

Des solutions adéquates seront cependant recherchées pour qu'ils restent en service dans leur région, mais sous l'autorité de la police fédérale.

Ces membres du personnel –je vous le confirme- demeurent à la charge du budget fédéral.

Duquesne: De overtallige personeelsleden zullen worden aangespoord hun vrijwillige overplaatsing naar een ander korps te vragen.

Als aanmoediging zal hen de mogelijkheid worden geboden in het kader van hun vrijwillige overplaatsing gedurende twee jaar een uitzonderlijke premie van 500.000 frank bruto te genieten.

De federale overheid zal ondertussen de lonen van de overtallige beampten in de zones blijven uitbetalen.

Als er op 31 december 2003 nog overtallige personeelsleden zouden zijn, bepaalt het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 235 van de wet van 7 december 1998, dat momenteel voorligt voor ondertekening door de Koning, dat zij opnieuw deel zullen uitmaken van de federale politie overeenkomstig de door de Koning vastgestelde regels. Er zal echter naar gepaste oplossingen worden gezocht, zodat zij in dienst kunnen blijven in hun regio, maar dan onder het gezag van de federale politie.

In antwoord op uw tweede vraag preciseer ik u dat deze personeelsleden ten laste blijven van de federale begroting.

05.03 Patrick Lansens (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik heb een bevestiging gekregen van wat ik in mijn vraag heb aangehaald. Ik dank de minister voor die bevestiging.

05.03 Patrick Lansens (SP.A): Votre réponse confirme ce que je pensais.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Samengevoegde vragen van

- de heer Joos Wauters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van kerncentrales" (nr. 5557)
- de heer Luc Paque aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de Belgische kerncentrales" (nr. 5626)
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid van de kerncentrales" (nr. 5639)

06 Questions jointes de

- M. Joos Wauters au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5557)
- M. Luc Paque au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires belges" (n° 5626)
- M. Jean-Marc Delizée au ministre de l'Intérieur sur "la sécurité des centrales nucléaires" (n° 5639)

06.01 De voorzitter: De heer Wauters is nog niet aanwezig. Ik zal de heer Paque als eerste het woord geven.

06.02 Luc Paque (PSC): Monsieur le président, monsieur le ministre, le 18 octobre dernier, je vous posais différentes questions sur la résistance des centrales nucléaires belges en cas d'attaques terroristes externes. A l'époque, vous m'aviez répondu que si des dégâts étaient inévitables, ils ne pouvaient, selon l'agence responsable des contrôles, provoquer de problèmes radiologiques mettant la santé publique en danger. Vous ajoutiez que l'Agence fédérale de contrôle nucléaire avait demandé aux exploitants de vérifier la résistance des centrales aux attentats et qu'il fallait attendre l'issue de cette étude avant de se prononcer sur la nécessité de mesures complémentaires éventuelles.

Aujourd'hui, je voudrais savoir si la demande de l'Agence fédérale auprès des exploitants a déjà été rencontrée. Si tel est le cas, pouvez-vous nous en donner les résultats?

Par ailleurs, vous n'êtes pas sans savoir que, début de ce mois, l'Agence internationale de l'énergie atomique s'est réunie à Vienne. Au cours de sa réunion, elle a clairement examiné la question d'un attentat sur des installations nucléaires et a même retenu le scénario d'un avion de ligne qui serait lancé sur une centrale. De plus, différents experts ont affirmé qu'il valait mieux prévenir que guérir et qu'il ne fallait pas attendre un attentat pour réagir mais plutôt tout faire pour l'éviter.

Dès lors, suite à cette réunion et aux conclusions qui en ont été tirées, le gouvernement a-t-il pris des mesures pour protéger les sites nucléaires et si oui, lesquelles? De plus, des concertations ont-elles été organisées avec le ministre de la Défense nationale qui, le cas échéant, pourrait être concerné par la problématique?

Enfin, dans la pire hypothèse où un attentat aurait quand même lieu contre une centrale nucléaire - ce qui, je l'espère, ne se produira pas -, les plans d'évacuation et d'intervention prévus en cas d'accident nucléaire sont-ils actualisés et connus de tous les services? Les différents intervenants sont-ils préparés à réagir rapidement et efficacement? Sachant que les services d'incendie des communes où sont implantées ces centrales ont suivi une formation spécifique et possèdent du matériel spécifique, qu'en est-il pour les services des communes voisines qui seraient appelés en renfort? Il faut à tout prix éviter que ne se reproduise ce qui a eu lieu, par exemple, à Tchernobyl où les pompiers travaillaient sur le site hyper radioactif comme s'ils se trouvaient face à une maison qui brûlait!

06.02 Luc Paque (PSC): Volgens het agentschap voor nucleaire controle kan er tengevolge van de door externe terroristische aanslagen onvermijdelijk veroorzaakte schade geen nucleaire straling vrijkomen waardoor de volksgezondheid in gevaar zou komen.

Wel heeft het FANC de exploitanten gevraagd na te gaan in hoeverre de kerncentrales tegen een aanslag bestand zijn, waarna eventueel bijkomende maatregelen genomen zouden worden.

Het Internationaal Agentschap voor atoomenergie heeft die mogelijkheid onlangs op een bijeenkomst in Wenen onderzocht, in het kader van een scenario waarbij een lijnvliegtuig zich in een kerncentrale zou boren.

Hebben de exploitanten inmiddels gevolg gegeven aan het verzoek van het FANC, en zo ja, met welke resultaten?

Verscheidene experts hameren op het belang van preventie. Heeft de regering maatregelen getroffen om onze kerninstallaties te beschermen? Pleegt u overleg met de minister van Landsverdediging? Houdt het leger een oogje in het zeil?

Welke maatregelen gelden er in geval van een aanslag tegen een kerncentrale, zijn de rampenplannen klaar en weten alle diensten wat hen in het kader van dat rampenplan te doen staat, en zijn alle actoren getraind om snel en doeltreffend op te treden?

De hulpdiensten van de gemeenten met kerninstallaties op hun grondgebied mogen dan al een specifieke opleiding gevolgd hebben, hoe zit het met de

diensten van de buurgemeenten, wier versterking zou worden ingeroepen?

06.03 Jean-Marc Delizée (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, tant à la Chambre qu'au Sénat plusieurs collègues vous ont déjà interrogé sur ce sujet qui nous occupe, tout comme il occupe les médias depuis un certain temps et, plus particulièrement, depuis les événements tragiques qui se sont produits le 11 septembre dernier aux Etats-Unis. La population n'est pas rassurée. Aussi faut-il que les responsables donnent un maximum de réponses afin d'enrayer cette psychose.

Un certain nombre de questions que je souhaitais vous poser ont déjà été relevées par notre collègue Luc Paque. J'ai également pris connaissance d'autres questions et de vos réponses dans divers comptes rendus en ma possession.

En ce qui concerne la capacité des centrales nucléaires belges de résister à la chute d'un avion, vous nous avez expliqué l'existence de la double enceinte, de la piscine en béton autour du réacteur et de la dalle anti-missiles en nous indiquant que ce dispositif devait pouvoir résister aux avions à l'époque où ces infrastructures avaient été construites.

Il me semble que vous aviez indiqué que l'Agence fédérale pour la sécurité nucléaire devait mener une étude complémentaire afin de vérifier si les avions d'aujourd'hui résisteraient également. Depuis lors, j'ignore si vous avez obtenu des indications par rapport à cette étude ou si, sur le plan international, d'autres éléments pourraient nous rassurer.

J'avoue que je n'ai pas personnellement bien saisi la nuance de l'avion qui tombe ou qui est dirigé par un kamikaze. J'imagine que, dans les deux cas, il arrive avec une vitesse et donc une force très importante sur la centrale. Apparemment vous établissez une distinction entre les deux situations. Peu importe. Il faut qu'au terme d'une étude scientifique, les spécialistes rassurent la population sur le fait de savoir si ces centrales peuvent résister à de tels chocs ou, éventuellement, quelles sont les mesures complémentaires qui peuvent être prises pour les protéger ainsi que les bâtiments connexes désactivés? C'était un élément de mon intervention.

Le deuxième élément concerne plus spécifiquement le cas de la centrale de Chooz, située en territoire français. Les autorités françaises vous ont-elles dit si cette centrale correspondait aux mêmes normes que les centrales belges? Je rappelle que Chooz est une des centrales les plus puissantes d'Europe: 2900 MgW pour deux réacteurs. Avez-vous des éléments de nature à nous rassurer? En termes de coopération, quelle sont les initiatives qui sont prises, éventuellement avec votre collègue le ministre de la Défense nationale, pour la surveillance du ciel franco-belge? D'autres dispositifs tels qu'une éventuelle surveillance militaire de ces centrales seront-ils mis en place? Il faut éviter en effet toute forme de terrorisme. On peut envisager des attaques aériennes mais il existe d'autres formes d'attaque.

J'ai une toute dernière question, d'un autre ordre, sur les pastilles

06.03 Jean-Marc Delizée (PS): De gezagsdragers moeten adequaat reageren, teneinde de bevolking gerust te stellen en te voorkomen dat er een psychose uitbreekt.

Kerncentrales vormen een aantrekkelijk doelwit voor terroristen, en ik wil u dan ook enkele vragen stellen.

Beschikt het Federale Agentschap voor nucleaire controle over recente informatie over de mate waarin de kerncentrales bestand zijn tegen de inslag van een neerstortend vliegtuig van een modern type?

Welke maatregelen werden er in België getroffen om onze kerncentrales te beveiligen?

De kerncentrale van Chooz ligt op Frans grondgebied. Wordt er gepraat met de regeringen van onze buurlanden om ervoor te zorgen dat de nodige voorzorgen genomen worden? Wordt er gedacht aan een coördinatie van de maatregelen met die landen?

Beschikt uw departement over statistische gegevens met betrekking tot het aantal inwoners dat jodiumpillen ingeslagen heeft in een straal van 30 km rond de Belgische kerncentrales en de centrale van Chooz? Moet de bevolking niet worden voorgelicht?

d'iode. Une discussion a eu lieu voici plusieurs années. J'avais demandé à l'un de vos prédécesseurs s'il fallait les faire distribuer en porte à porte ou via les pharmacies, dans les zones de 30 kilomètres situées autour des centrales belges. J'y inclus la centrale de Chooz parce qu'elle est à 90% enclavée dans le territoire belge. Votre département possède-t-il des statistiques du pourcentage de population qui disposerait de ces pastilles d'iode, étant entendu qu'un travail d'information doit évidemment être fait par tous, à tous les niveaux, en ce compris les communes? Encore faut-il que les gens aillent chercher ces pastilles d'iode. C'est évidemment un élément de protection fort utile en cas d'accident, en espérant évidemment que personne ne les utilise jamais.

06.04 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, ik heb de vragen niet gehoord, uitgezonderd de laatste vraag van de heer Jean-Marc Delizée. Ik heb u verscheidene vragen willen stellen naar aanleiding van de gebeurtenissen van 11 september. Ik heb daar uiteindelijk mee gewacht, omdat ik niet het spectaculaire van de vraag wou onderstrepen. Het zou afkeurenswaardig zijn geweest om op die basis vragen te stellen.

Daarstraks werd mij in de commissie gemeld dat mevrouw Lizin vorige week in de Senaat eenzelfde vraag heeft gesteld, maar ik heb het verslag niet kunnen lezen, mijnheer de minister, en ik verontschuldig mij hiervoor. Mijn vragen waren al langer geleden ingediend en bij deze wil ik ze nog eens herhalen.

Ten eerste, welke beschermingsmaatregelen zijn er genomen om aanslagen te voorkomen? Ik denk hierbij niet alleen aan de kerncentrales, maar bijvoorbeeld ook aan Mol-Dessel-Geel. U weet, mijnheer de minister, dat mijn bekommernis hierover altijd groot is geweest, omdat ook daar nogal wat nucleaire materialen voorhanden zijn, die even risicovol zijn als die in de centrales zelf. De vraag slaat dus op alle bestaande kritieke nucleaire zones.

Ten tweede, wat zouden de gevolgen zijn geweest? Ik neem aan dat een aantal deskundige wetenschappers daar toch simulaties over hebben gemaakt. Wat zouden de gevolgen zijn geweest mocht een inslag zoals die op de Twintowers een van onze nucleaire sites hebben getroffen?

Ten derde, hiervan afgeleid, kunnen wij geen no fly zones installeren over onze nucleaire sites om de veiligheid op die manier te verhogen? De heer Delizée heeft een vraag gesteld over de gevolgen, maar ik zie het eerder preventief. Wat kunnen wij vermijden?

06.05 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, je vous remercie. Je répéterai volontiers les réponses données à Mme Lizin, d'autant, monsieur Wauters, curiosité de l'ordre du jour d'aujourd'hui, que je constate "vraag 21 van de heer Antoine Duquesne tot de minister van Binnenlandse Zaken" que je me poserais même des questions à moi-même pour me compliquer un petit peu la vie, pour me remettre en question afin que je n'ai pas le temps de m'ennuyer.

Je commencerai par rectifier le propos de M. Delizée. Il n'y a pas de psychose dans l'opinion publique et très heureusement. Elle se pose des questions, a bien sûr des inquiétudes. Je me réjouis du sens des responsabilités des citoyens. Imaginez quelle serait la situation de nos

06.04 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Après le 11 septembre, il est clair que nos centrales nucléaires représentent un des risques dans le cadre des mesures de sécurité contre le terrorisme. Quelles mesures de protection le ministre a-t-il prises pour prévenir des attentats? Quels effets produirait sur nos centrales nucléaires un attentat tel que celui qui a provoqué l'effondrement des deux tours du WTC? Décréterait-il une interdiction de survol dans telle ou telle zone? A-t-il déjà fait procéder à des simulations de catastrophes de ce type depuis le 11 septembre?

06.05 Minister Antoine Duquesne: De publieke opinie stelt zich vragen maar er heerst nog geen psychose. Men moet ook geen psychose veroorzaken.

Er zijn antwoorden. Ik kan ze herhalen al wordt de veiligheid van de maatregelen er niet door verbeterd.

Inzake veiligheid tracht ik mijn

services de sécurité s'ils devaient faire face à une véritable psychose! Mes services ont déjà dû accomplir plus de huit cents interventions pour des fausses alertes à l'anthrax!

Il ne faut en tout cas pas la susciter. Nous parlons aujourd'hui des centrales nucléaires et je pourrais vous parler de bien d'autres choses auxquelles nous sommes attentifs. Je n'en parlerai pas parce que les mesures doivent être prises et il ne sert à rien d'y ajouter de l'image. Néanmoins, il faut répondre sérieusement aux questions qui sont posées. Je ne pense pas que la répétition ajoute à la sécurité des mesures. Dans tous les domaines de la sécurité, malheureusement, je ne peux jamais donner de garanties à 100%. Je dis toujours à mes services qu'il faut penser à l'impensable. Il est clair que suite aux événements du 11 septembre, nous sommes allés au-delà de l'impensable.

De manière générale, je rappelle qu'une évaluation permanente et interdépartementale est en place depuis le 11 septembre. Dans ce cadre, aucun indice d'une menace réelle n'a été détecté. Depuis les attentats du 11 septembre dernier aux Etats-Unis, les mesures suivantes ont été prises en Belgique afin de sécuriser au maximum les centrales nucléaires. L'Agence fédérale de contrôle nucléaire a demandé de faire la preuve de la résistance des centrales confrontées à ce type d'attentat, à savoir le scénario d'un avion de ligne de la génération actuelle lancé sur une centrale nucléaire. Comme de coutume, cette société a passé commande de cette étude au bureau Tractebel. Les résultats passeront ensuite au crible d'un examen critique et indépendant par l'association Vinçotte nucléaire et par l'Agence fédérale de contrôle nucléaire.

A ce jour, les résultats ne sont pas encore disponibles. Je peux cependant renvoyer à la réponse fournie le 17 octobre dernier pour dire que la conception de nos centrales doit, selon l'Agence fédérale, permettre à celles-ci de résister suffisamment pour que nous ne soyons, au pire, confrontés qu'à un rejet radio-actif gérable dans le cadre d'un plan d'urgence nucléaire qui ne mettrait pas en danger la santé publique. J'ai été évidemment attentif aux conclusions de l'Agence de Vienne qui a fait un certain nombre d'observations. Une réunion doit se tenir prochainement. Nous irons ensemble plus loin dans la réflexion. Mais pour le surplus technique, je vous renvoie à la réponse que j'avais faite à ce sujet à Mme Lizin.

En ce qui concerne les mesures de protection prises pour prévenir d'éventuelles attaques, je puis vous communiquer qu'une protection par des moyens militaires n'est pas à l'ordre du jour. J'ai interrogé le ministre de la Défense nationale à ce sujet. Il m'a répondu que l'évaluation de la situation sécuritaire actuelle ne nécessite pas des mesures telles que le déploiement de l'armée; une telle mesure pourrait davantage inquiéter la population que la rassurer. Cela étant, j'ai demandé une nouvelle évaluation, le 2 novembre dernier, au ministre de la Défense nationale, à la suite des travaux de l'Agence de Vienne - l'AIEA - et des dispositions prises dans d'autres pays, notamment en France.

Il faut savoir qu'en raison de leur petite taille, les zones sensibles des centrales nucléaires ne sont pas faciles à atteindre avec un avion. Ceci combiné à la robustesse des centrales belges, elles sont une cible peu vulnérable à ce type d'attaque.

diensten er steeds toe aan te zetten aan het ondenkbare te denken. Met de gebeurtenissen van 11 september is men echter verder dan het ondenkbare gegaan. Sinds 11 september vindt een permanente en interdepartementale evaluatie plaats. In dat kader werd geen enkele aanwijzing van een echte bedreiging waargenomen. Sedert de aanslagen van 11 september jongstleden in de VS werden de volgende maatregelen genomen om de kerncentrales maximaal te beveiligen.

Het Federaal agentschap voor nucleaire controle (FANC) heeft Electrabel gevraagd om de weerstand van de kerncentrales in geval van zo'n aanslag aan te tonen. Het bureau Tractebel werd met een studie belast. De resultaten ervan zullen aan een kritisch en onafhankelijk onderzoek door de Association Vinçotte Nucléaire en het FANC worden onderworpen. Die resultaten zijn nog niet beschikbaar. Dit gezegd zijnde, is het FANC de mening toegedaan dat onze centrales zo zijn opgevat dat ze voldoende weerstand kunnen bieden zodat wij, in het ergste scenario, worden geconfronteerd met een radioactieve uitstoot waaraan wij in het kader van het nucleair noodplan het hoofd kunnen bieden en waardoor de volksgezondheid niet wordt bedreigd.

Ik heb ook aandacht besteed aan de besluiten van de conferentie van Wenen. Ik verwijs naar het antwoord op een vraag dienaangaande van mevrouw Lizin.

Wat de genomen beschermingsmaatregelen betreft om eventuele aanvallen te voorkomen, is een bescherming met militaire middelen niet aan de orde. Volgens de minister van Landsverdediging vereist de huidige veiligheidssituatie

De plus, l'Agence fédérale de contrôle nucléaire a demandé à l'Autorité nationale de sécurité – l'ANS – de procéder, dans les meilleurs délais, à une enquête de sécurité sur les personnes, sous-traitants inclus, engagées depuis moins de trois ans, ayant accès aux zones sensibles des centrales. J'ai également demandé à cette instance de veiller à l'application de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité. S'agissant de l'examen méticuleux de centaines de dossiers, il est évident que ce traitement nécessitera encore un certain temps qui doit être réduit autant que possible.

Dès après le début des actions militaires en Afghanistan, j'ai demandé aux exploitants des centrales d'appliquer des mesures de vigilance en termes d'organisation - révision du plan interne de sécurité, lutte contre l'incendie, etc.-, en termes d'information – attention à tout incident, information en police -, en termes de prévention – report des visites, rondes d'inspection – et en termes de réaction en cas d'alerte à la bombe. J'ai installé un groupe de travail qui agit sur la base d'un article 37bis du nouveau règlement général de protection contre les radiations ionisantes, visant à prévenir l'intrusion dans les installations nucléaires.

Des restrictions de vol existent. Elles relèvent de la compétence de la ministre des Transports. J'ai réuni un groupe de travail inter-cabinets composé de représentants des ministres des Transports et de la Défense nationale. Ce groupe de travail doit examiner la possibilité, si cela devait s'avérer utile, d'augmenter la protection déjà existante de l'espace aérien autour des centrales. J'attire votre attention sur le fait qu'un avion à réaction est très rapide.

En ce qui concerne le plan d'urgence nucléaire, la Belgique dispose, grâce au plan fédéral d'urgence pour les risques nucléaires sur le territoire belge, fixé par l'arrêté royal du 27 septembre 1991, d'un dispositif permettant de réagir en cas de situations d'urgence radiologique, quelle que soit la cause: accidents techniques ou attentats. Ce plan est complété par des plans spécifiques d'urgence et d'interventions nucléaires élaborés au niveau des provinces concernées et décrivant l'organisation, par les services de secours, de l'exécution des mesures de protection, dont bien sûr l'évacuation.

Par le passé, des sessions de formation ont déjà été organisées pour les besoins des services de secours, notamment dans le cadre de la distribution des comprimés d'iode organisée en 1999.

Monsieur Delizée, je ne peux pas répondre à votre question en ce qui concerne les pastilles d'iode. Vous savez qu'une nouvelle campagne sera lancée. Vous ne m'avez pas interrogé sur l'utilisation qui est faite de cette campagne mais je chargerai mes services de faire des recherches à ce sujet et je vous communiquerai les informations par écrit.

Comme prévu au début 2001, des sessions de formation supplémentaires seront organisées.

En ce qui concerne les contacts avec les pays limitrophes, ils sont bien sûr constants en ces matières. Ils sont d'ailleurs antérieurs aux attentats du 11 septembre dernier.

dergelijke maatregelen niet, aangezien zij de bevolking ongerust zouden maken veeleer dan haar gerust te stellen.

Omdat zij zo klein zijn, kunnen de gevoelige zones niet makkelijk met een vliegtuig worden bereikt. Dat gegeven, gecombineerd met de robuustheid van onze centrales, maakt er een weinig kwetsbaar doelwit voor dat soort aanvallen van.

Bovendien heeft het FANC de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) gevraagd zo spoedig mogelijk een veiligheidsonderzoek uit te voeren met betrekking tot de personen, onderaannemers inbegrepen, die minder dan drie jaar in dienst zijn en die toegang hebben tot de gevoelige zones van de centrales.

Ik heb de NVO gevraagd toe te zien op de toepassing van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen.

Aangezien het om honderden dossiers gaat, zal dat enige tijd in beslag nemen.

Reeds bij het begin van de militaire operatie in Afghanistan heb ik de exploitanten van de kerncentrales gevraagd waakzaamheid te betrachten op het gebied van organisatie, informatieverstrekking, preventie en reactie in geval van een bomalarm.

Ik heb een werkgroep ingesteld op grond van het nieuwe algemeen reglement voor de bescherming tegen het gevaar van ioniserende straling, teneinde indringing in kerninstallaties te voorkomen.

Daarnaast mogen kerncentrales niet zomaar overvlogen worden. Voor die beperkingen van het luchtverkeer is de minister van Vervoer bevoegd. Ik heb een interkabinettenwerkgroep bijeengeroepen met vertegenwoordigers van mijn collega's van Vervoer en Landsverdediging. Die werkgroep

En ce qui concerne les contacts avec les pays limitrophes, ils sont constants, et d'ailleurs antérieurs aux attentats du 11 septembre, que ce soit au sein des instances du Conseil de l'Union européenne dont les spécialistes des questions nucléaires se voient deux fois par mois, au moins, ou encore au plan bilatéral où des accords d'assistance mutuelle ont été convenus avec la France et les Pays-Bas. Aucun de ces Etats n'a estimé à ce jour que des contacts supplémentaires spécifiques étaient nécessaires. Une coordination avec les pays voisins est non seulement envisageable, elle a lieu, mais elle serait certainement organisée si une menace spécifique ou précise concernant les centrales nucléaires de notre pays ou d'un de nos voisins apparaissait. Ce qui, je le répète, n'est pas le cas à ce jour.

moet nagaan of het luchtruim boven kerncentrales gebeurlijk beter beschermd kan worden, maar we mogen niet vergeten dat straalvliegtuigen enorm snel zijn.

Wel kan België, dankzij het federale urgentieplan voor nucleaire risico's op Belgisch grondgebied, terugvallen op een pakket maatregelen waarmee gereageerd kan worden op noodsituaties met stralingsgevaar, ongeacht de oorzaak ervan.

Dat plan wordt aangevuld met specifieke urgentie- en interventieplannen voor kernrampen op het niveau van de provincie.

Uw vraag over de jodiumtabletten kan ik niet beantwoorden, mijnheer Delizée. Ze stond niet in uw schriftelijke vraag. Ik zal er evenwel voor zorgen dat mijn diensten u een gedetailleerd schriftelijk antwoord verstrekken.

Zoals begin 2001 gepland, en zoals ook reeds in het verleden gebeurd is, worden er extra opleidingen georganiseerd.

Er wordt op dit gebied voortdurend overleg gepleegd met de buurlanden, ook vóór de aanslagen van 11 september al, binnen de Europese instellingen en bilateraal met Frankrijk en Nederland.

Coördinatie met de buurlanden is onontbeerlijk, en zal onmiddellijk concreet gestalte krijgen als onze kerncentrales of een kerncentrale in een van onze buurlanden specifiek bedreigd zouden worden. Dat is thans niet het geval.

06.06 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, u hebt een uitvoerig antwoord gegeven. Uit dat antwoord leid ik met vreugde af dat u heel erg met de situatie begaan bent en dat u inderdaad uw volle verantwoordelijkheid neemt om na te gaan op welke wijze dat wij dergelijke rampenscenario's – laten wij hopen dat zij ons nooit zullen treffen – preventief kunnen te lijf gaan. Dat stelt mij gerust.

06.06 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Le ministre prend ses responsabilités pour éviter que de tels scénarios se produisent. Voilà qui me rassure quelque peu.

Le ministre a indiqué que des discussions sont encore en cours. Il en va de même pour l'enquête

menée par Electrabel et les enquêtes concernant la protection militaire et les restrictions de vol. J'en prends bonne note.

Je souhaiterais demander au ministre de communiquer le texte définitif des arrêtés à la commission.

Le ministre considère les sites comme trop petits mais j'estime néanmoins qu'ils constituent des cibles privilégiées. Je pense que le ministre sous-estime le danger.

Daarnaast wijst u erop dat de bespreking nog niet is afgerond. Het overleg wordt voortgezet. Het heeft betrekking op het onderzoek door Electrabel naar de staat van de gebouwen, de mogelijke bescherming – al dan niet militair – en restricties voor het luchtverkeer. Voor deze drie punten is er nog geen oplossing. Ik stel daarom voor dat u de commissie inlicht wanneer die oplossing er is. Indien u er zich toe verbindt de commissie op de hoogte te brengen zodra er een beslissing is genomen, is het wellicht niet nodig dienaangaande een nieuwe vraag in te dienen. Omdat ik geen lid ben van deze commissie vraag ik u deze beslissing ook aan mij mee te delen.

U zegt dat de sites zo klein zijn dat ze niet door een vliegtuig kunnen worden getroffen. Aangezien Doel in de polder ligt, is het volgens mij een gemakkelijk doelwit. Ik neem aan dat hetzelfde geldt voor Tihange, hoewel ik Tihange niet zo goed ken dan Doel. De enige bedenking die ik had, was dat de zaak was onderschat.

Mijnheer de minister, u hebt mij gerustgesteld. Ik hoop dat het overleg en het lopende onderzoek tot positieve maatregelen zal leiden. Ik hoop dat er inzake luchtverkeer beperkingen zullen worden opgelegd en dat onze nucleaire sites tegen dergelijke aanslagen bestand zijn.

06.07 Luc Paque (PSC): Monsieur le président, je remercie le ministre pour sa réponse détaillée et je voudrais formuler quelques petites remarques.

Comme notre collègue M. Wauters, je m'interroge sur la difficulté d'accès d'un avion aux centrales nucléaires, étant donné leur situation géographique. Une approche très longue n'est pas nécessaire, comme pour un atterrissage.

J'espère que nous connaissons les résultats le plus rapidement possible.

S'il est vrai qu'il n'y a aucun signe d'attentat pour le moment, nous n'avons aucun indice non plus avant celui du 11 septembre. Il faut savoir tirer les leçons du passé. Mieux vaut prévenir que guérir.

Enfin, monsieur le ministre, il faudrait peut-être que le pouvoir fédéral adresse aussi aux collègues échevinaux des communes directement concernées par ce risque les informations que vous nous donnez au

06.07 Luc Paque (PSC): Ik sta versteld van de bewering dat de kerncentrales moeilijk bereikbaar zouden zijn voor eventuele zelfmoordpiloten. Het gaat hier niet om een vliegtuig dat een landing maakt, maar om het geval waarin een kerncentrale het doelwit voor de inslag van een neerstortend vliegtuig vormt.

Er zijn op dit ogenblik inderdaad geen aanwijzingen dat een aanslag wordt voorbereid, maar het is beter te voorkomen dan te genezen. De federale overheid zou de gemeenten moeten inlichten en deze moeten op hun beurt de bevolking beter

parlement. Cela permettrait d'éviter certaines envolées dans la presse. Les communes ont également un rôle à jouer dans l'information de leur population. M. Delizée a parlé tout à l'heure des pastilles d'iode. Là aussi, une information pourrait se faire via les communes. Je sais que des campagnes de sensibilisation sont menées mais les communes accueillent régulièrement des nouveaux venus. Lors de leur arrivée dans une commune, outre le mot d'accueil de la part de l'administration communale leur présentant les différents services, pourquoi ne pas ajouter quelques mots sur les endroits où ils peuvent se procurer des pastilles d'iode? C'est un petit plus qui ne coûte pas cher et qui permet d'améliorer l'information aux citoyens.

Monsieur le ministre, vous n'avez pas répondu à la question concernant les services de secours. Les services d'incendie des communes sur lesquels sont implantées les centrales nucléaires sont, bien entendu, équipés en conséquence. Mais qu'en est-il de tous les services qui seraient éventuellement appelés en renfort?

06.08 Jean-Marc Delizée (PS): Monsieur le président, je remercie également le ministre pour ses réponses. J'accepte sa remarque au sujet du terme "psychose". Vous avez bien fait de me reprendre, monsieur le ministre. Ce mot était sans doute trop fort. Je le retire et je le remplace par inquiétude ou angoisse. Un grand humoriste franco-belge dirait que tant qu'il reste des points d'ombre, il y a des doutes qui planent. Je crois qu'il faut essayer d'effacer ces points d'ombre.

Je suis d'accord avec M. Paque, si les études ne sont pas encore disponibles, j'espère qu'elles le seront dans un délai raisonnable et que nous en serons informés sans devoir poser de questions complémentaires.

En ce qui concerne les points d'ombre et les doutes qui peuvent exister, je voudrais ajouter une question dont je n'ai pas parlé dans ma première intervention. Tous les membres du personnel des firmes sous-traitantes ou du personnel intérimaire travaillant dans les centrales sont-ils toujours bien contrôlés? Cela fait partie des questions auxquelles il faut apporter des réponses spécifiques.

Sur la question de Chooz, vous avez été un peu évasif, monsieur le ministre. Vous l'avez survolée comme un avion à réaction, si je puis m'exprimer ainsi.

Finalement, cette centrale est une centrale française en territoire belge.

Vous nous répondez qu'il n'y a rien de spécifique aujourd'hui. Toujours est-il que les Français ont pris des mesures militaires autour du site de La Hague, considérant peut-être qu'il y avait des risques ou un danger particulier.

La question mérite d'être également posée pour la centrale de Chooz. Il faudrait voir quelle est la capacité d'intervention militaire dans le ciel mais aussi peut-être envisager d'autres mesures spécifiques.

Enfin, il est vrai que je n'ai pas abordé le problème des pastilles d'iode dans ma question écrite. Je ne sollicite donc pas une réponse immédiate à ce sujet.

informer.

Welke diensten werden bij de specifieke opleidingen betrokken?

06.08 Jean-Marc Delizée (PS): Ik aanvaard dat de term "psychose" hier niet op zijn plaats is en wil het eerder hebben over "ongerustheid". Ik hoop dat de studies binnen een aanvaardbare termijn beschikbaar zullen zijn. Ik had ook graag vernomen of de personeelsleden altijd goed gecontroleerd worden.

Voor de centrale van Chooz, een Franse centrale die zich nagenoeg op Belgisch grondgebied bevindt, hebben de Fransen bijzondere maatregelen genomen. In hoeverre kunnen wij daar militair optreden?

Inzake de jodiumtabletten kan inderdaad later worden geantwoord. Ik pleit niet voor uitdeling via de apotheken, maar wel voor rechtstreekse uitdeling.

Welk aandeel van de mensen die in de omgeving van een kerncentrale wonen beschikt over jodiumtabletten?

Je me souviens fort bien d'une discussion que j'ai eue avec M. Vande Lanotte sur cette problématique.

A l'époque, je n'ai pas plaidé pour la formule de la distribution via les pharmacies qui nécessitait des démarches auprès de la commune, mais plutôt pour une distribution des pastilles d'iode dans un périmètre de 30 kilomètres.

Ma question est la suivante, monsieur le ministre. Je répète que je ne vous demande pas d'y répondre aujourd'hui. Peut-on évaluer le pourcentage de la population demeurant dans un périmètre de 30 kilomètres en ce compris la zone autour de Chooz, qui serait appelé à se procurer des pastilles d'iode afin de pouvoir se prémunir en cas de problème éventuel, tout en espérant qu'il ne faudra jamais les utiliser.

06.09 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, monsieur Delizée, dès que les conclusion de l'étude seront connues, je les porterai volontiers à votre connaissance. Il n'y a aucun secret en la matière.

En ce qui concerne Chooz, qui se trouve toujours en territoire français, monsieur Delizée, je vois mal M. Flahaut, déjà réticent à un déploiement militaire sur le territoire belge, envahir le territoire français ou pénétrer dans son espace aérien.

06.10 Jean-Marc Delizée (PS): Tel n'était pas le sens de ma question, monsieur le ministre. Ma question a trait à la coordination avec les autorités françaises.

06.11 Antoine Duquesne, ministre: Des réunions mensuelles ont lieu. La France qui, comme vous le savez, est un Etat souverain, a pris des mesures pour La Hague et pas pour Chooz, ce, selon une appréciation qui lui revient.

06.12 Jean-Marc Delizée (PS): Il peut aussi y avoir des projets!

06.13 Antoine Duquesne, ministre: Bien entendu.

Beaucoup de questions nous sont posées, à juste titre d'ailleurs. Mais très heureusement, mes services n'attendent pas les questions des parlementaires pour prendre des initiatives. L'Etat fonctionne, monsieur Delizée.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Question de Mme Marie-Thérèse Coenen au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'un duplicata d'une carte d'identité de résident étranger suite à un vol ou une perte" (n° 5581)

07 Vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitreiking van een duplicaat van de identiteitskaart van een verblijfhouder van België na verlies of diefstal van het origineel" (nr. 5581)

06.09 Minister Antoine Duquesne: Zodra die informatie mij wordt meegedeeld, zal ik ze u bezorgen.

Wat Chooz betreft, kan ik me moeilijk voorstellen dat de heer Flahaut het bevel tot een vlucht over de centrale van Chooz geeft! De Fransen hebben maatregelen voor La Hague getroffen, niet voor Chooz, dat is hun soevereine recht.

06.10 Jean-Marc Delizée (PS): Het zou hen kunnen gevraagd worden...

06.13 Antoine Duquesne, ministre: Dat gebeurt natuurlijk. Gelukkig wachten mijn diensten niet tot parlementsleden vragen stellen om initiatieven te nemen. De staat werkt goed, mijnheer Delizée.

07.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, je voudrais savoir si votre cabinet a pu, dans ce cas-ci également, agir avant que je ne vous pose ma question. Dans l'affirmative, cela faciliterait la vie de beaucoup de personnes.

La question que je voudrais vous poser concerne des cas concrets qui se vivent au quotidien. Elle concerne les difficultés que des familles marocaines rencontrent à obtenir des duplicata de visas. En fait, quand elles retournent dans leur pays d'origine, ces personnes peuvent être victimes de vols ou de pertes, comme n'importe lequel d'entre nous. Et elles rencontrent alors d'énormes difficultés pour être mises en possession de duplicata de leur visa, voire même pour revenir en Belgique. On leur a en effet interdit de pénétrer sur le territoire belge. Elles ont dû réintroduire une demande de résidence en Belgique, demande qui a été traitée comme s'il s'agissait d'une demande de regroupement familial. Ceci suppose toute une série de démarches et énormément de temps.

Alors que ces personnes résident de longue date en Belgique, que leur famille y est installée depuis longtemps, pourquoi traite-t-on leur demande de duplication comme si c'était un nouveau dossier de regroupement familial? Ces demandes de duplication consécutives à des cas de perte ou de vol étaient-elles nombreuses en 2000 et en 2001? Y a-t-il eu des contacts avec les consuls pour voir s'il n'y a pas moyen d'alléger l'administration et les procédures? Dans quel délai ces duplications devraient-elles normalement être délivrées?

07.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chère collègue, si un étranger perd son titre de séjour ou d'établissement à l'étranger, il doit se faire remettre, par les autorités locales, une déclaration attestant cette perte. Muni de cette déclaration, l'intéressé peut alors se rendre au poste diplomatique ou consulaire belge pour y introduire une demande de visa pour court séjour. Le service des visas de l'Office des étrangers traite ce genre de demande en priorité. Il est contrôlé si l'intéressé dispose effectivement d'un titre de séjour ou d'établissement belge valable. Dans ces cas, des instructions sont envoyées au poste diplomatique ou consulaire compétent afin que celui-ci délivre à l'intéressé un visa de type C, d'une validité de huit jours, sur lequel il est indiqué que l'intéressé doit se présenter à l'administration communale du lieu de sa résidence dans les trois jours ouvrables après son arrivée, en vue de régulariser sa situation.

Dans des cas particulièrement urgents, la compagnie de transport peut également contacter le service d'inspection aux frontières de l'Office des étrangers. Après vérification des données en question, ce bureau peut alors autoriser la compagnie de transport à laisser embarquer l'intéressé et avertir les autorités chargées du contrôle à la frontière de délivrer un visa à l'intéressé à la frontière et de ne pas dresser procès-verbal en vue d'infliger une amende administrative.

Dans la mesure où je ne connais pas le dossier – au sujet duquel je vous invite à me fournir tous les détails afin de me permettre de faire procéder aux vérifications nécessaires –, il m'est difficile de dire pourquoi l'Office des étrangers aurait considéré, dans ce cas, la demande de visa comme un visa de regroupement familial. Il peut s'agir d'un problème de communication avec le poste diplomatique ou consulaire concerné. Il se peut aussi que le service des visas ait

07.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Verscheidene personen werd de toegang tot het Belgisch grondgebied ontzegd na verlies of diefstal van hun identiteitskaart van verblijfhouder van België. Waarom behandelt de Dienst Vreemdelingenzaken de aanvragen tot uitreiking van een duplicaat van die documenten als betrof het een gezinshereniging? Komen dergelijke aanvragen frequent voor? Wat zijn de correcte administratieve procedures terzake en hoeveel tijd vergt de behandeling van die aanvragen van een duplicaat?

07.02 Minister **Antoine Duquesne**: Wanneer een vreemdeling in het buitenland zijn bewijs van verblijf of vestiging verliest, moet de betrokkene een attest van dat verlies aanvragen op grond waarvan hij bij een Belgische consulaire of diplomatieke post een aanvraag kan indienen voor een visum van kortstondig verblijf. Die laatste zullen hem dan, na controle bij de Dienst Vreemdelingenzaken, een visum type C uitreiken met een geldigheidsduur van acht dagen waarop staat dat de vreemdeling zijn situatie dient te regulariseren bij de gemeentelijke overheid van zijn verblijfplaats. In spoedeisende gevallen kan de vervoersmaatschappij de toelating krijgen van de Dienst Vreemdelingenzaken om betrokkene te vervoeren naar de grens waar deze laatste een visum zal worden uitgereikt. Aangezien ik het dossier niet ken, kan ik moeilijk zeggen waarom de Dienst Vreemdelingenzaken oordeelde dat het in onderhavig

constaté que la validité de la carte d'identité de l'intéressé était expirée. Dans ce cas, le dossier est traité comme une demande de visa en vue d'obtenir une autorisation de séjour provisoire dans le cadre du retour.

Dans ce cas, le traitement du dossier prend plus de temps. Si les conditions en matière de retour sont respectées, un visa de type D sera délivré. Ce sont des réponses générales. Si vous me donnez les références, je ferai vérifier le cas d'espèce qui vous préoccupe.

L'Office des étrangers traite en moyenne, par mois, une cinquantaine de dossiers de perte ou de vol de titres de séjour ou d'établissement. Il s'agit principalement d'étrangers d'origine marocaine ou turque. De tels problèmes surviennent surtout pendant la période des vacances.

07.03 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, c'est précisément en août et en septembre que les personnes n'ont pas pu embarquer pour revenir au pays. Les cas sont concrets et précis. Je vais solliciter les personnes pour qu'elles vous envoient elles-mêmes l'ensemble des documents. Les procédures sont longues. Elles durent 3 mois. Ces personnes ont dû attendre 3 mois au Maroc avant de pouvoir rentrer alors qu'elle étaient sous traitement médical. Toutes les procédures d'urgence que vous mentionnez n'ont pas été appliquées. Il est possible que ce soit également une question de faute dans la bonne administration de leurs dossiers. A ce titre, nous leur avons aussi conseillé de s'adresser aux médiateurs fédéraux qui sont habilités à faire la passerelle entre la structure administrative et le cas individuel. Je vais donc faire suivre et vous envoyer les dossiers concrets.

07.04 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, madame, je ferai vérifier.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

08 Vraag van mevrouw Simonne Leen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de consultatie van het Rijksregister" (nr. 5610)

08 Question de Mme Simonne Leen au ministre de l'Intérieur sur "la consultation du Registre national" (n° 5610)

08.01 Simonne Leen (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, op de Dienst Naturalisatie is er slechts één computer die toegang geeft tot het Rijksregister. Het consulteren van het Rijksregister wordt op die manier een zeer omslachtige zaak, want de code bestaat uit zeven nummers, waarvan de eerste vier elke maand veranderen en de laatste drie per consult.

Mijnheer de minister, kan het raadplegen van het Rijksregister niet mogelijk worden via het nationaliteitsnummer? Dit zou de zaken vergemakkelijken want alzo wordt de juiste naam aan het juiste nummer gegeven. Op die manier worden spellingfouten vermeden.

Daarnaast wou ik vragen of men via het Rijksregister kan consulteren of er tegelijkertijd met de naturalisatieprocedure een procedure van nationaliteitskeuze wordt aangevraagd. Dit zou het werk vergemakkelijken van zowel het parket als de Dienst

geval een visum voor gezinshereniging betrof.

De Dienst Vreemdelingenzaken behandelt op maandbasis gemiddeld een vijftigtal dossiers betreffende de diefstal of het verlies van verblijfs- of vestigingsvergunningen van hoofdzakelijk Marokkaanse of Turkse onderdanen en vooral tijdens de vakantieperiodes.

07.03 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Die problemen hebben zich inderdaad in augustus en september voorgedaan.

Ik zal de betrokkenen verzoeken u hun dossier te bezorgen. Zij moesten in het ziekenhuis worden opgenomen en moesten drie maanden in Marokko wachten alvorens naar huis te kunnen terugkeren.

07.04 Minister Antoine Duquesne: Ik zal dat laten checken.

08.01 Simonne Leen (AGALEV-ECOLO): La consultation du registre national par le service des Naturalisations révèle l'absence de convivialité du système qui repose sur un code correspondant à un nombre, constitué de plusieurs chiffres, augmentant d'une unité à chaque consultation. Par ailleurs, la consultation s'effectue uniquement par ordre alphabétique.

Un système basé sur un numéro correspondant à la nationalité de la personne faisant l'objet de la

Vreemdelingenzaken, maar ook van de gemeentebesturen. Een positief antwoord zou mij ten zeerste verheugen.

consultation serait plus convivial. Par ailleurs, il importe que le registre soit mis à jour pour permettre un fonctionnement plus efficace du service des Naturalisations. La consultation du registre permet aux services de la Chambre de vérifier notamment si la nationalité a déjà été acquise par le demandeur (sur la base de la procédure permettant le choix de la nationalité) et quel est le domicile le plus récent de ce dernier.

08.02 Antoine Duquesne, ministre: Le service des naturalisations de la Chambre des Représentants a accès aux informations stipulées à l'article 3 alinéa premier 1° à 9° et alinéa 2 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

En d'autres termes, le service des naturalisations peut consulter les principales données d'identification des personnes reprises au registre national ainsi que les mises à jours desdites informations: nom, prénom, lieu et date de naissance, sexe, nationalité, résidence principale, lieu et date du décès, profession, état civil et composition du ménage. Il bénéficie par ailleurs d'un historique desdites informations remontant à dix ans.

D'après mes renseignements, le service des naturalisations a la possibilité d'interroger le registre national au moyen d'un programme RNNWIN qui paraît convivial à ses utilisateurs. La consultation du registre national ne peut avoir lieu via le numéro de nationalité qui ne fait pas partie des données d'identification accessibles. Le problème posé paraît relever de la formation du personnel appelé à consulter le registre national. Mon administration est prête à apporter son concours en la matière au service des naturalisations s'il le souhaite. Le registre national des personnes physiques dispose de données d'identification qui sont, dans l'ensemble, à jour en particulier pour les informations résidence principale et nationalité. Les informations conservées au registre national sont fournies par et sous la responsabilité des communes. Les informations relatives à l'acquisition de la nationalité belge peuvent être obtenues sans difficulté par simple interrogation des dossiers.

08.02 Minister **Antoine Duquesne**: De dienst Naturalisaties van de Kamer heeft toegang tot de inlichtingen vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Voorts beschikt de dienst terzake over een historisch overzicht dat tien jaar teruggaat en kan hij dit register via het RNNWIN-programma raadplegen.

Het aangehaalde probleem schijnt verband te houden met de personeelsformatie. De gegevens waarover het Rijksregister beschikt worden door en onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten verstrekt en geactualiseerd. Om inlichtingen te bekomen over de verkrijging van de Belgische nationaliteit volstaat het de dossiers te raadplegen.

08.03 Simonne Leen (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik ben blij dat uw dienst wil meewerken aan deze praktische verbetering aan het systeem

08.03 Simonne Leen (AGALEV-ECOLO): Je me réjouis d'apprendre que vos services souhaitent oeuvrer à la recherche d'une solution.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Question de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "l'avis de l'auditeur du Conseil d'Etat concernant l'arrêté mammoth" (n° 5693)

09 Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het advies van de auditeur van de Raad van State inzake het mammoetbesluit" (nr. 5693)

09.01 André Frédéric (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, je me réjouis de constater que nous avons à l'ordre du jour les mêmes préoccupations et que nous nous posons les mêmes questions.

En mars dernier, vous avez publié un arrêté royal censé régler le statut des policiers et ex-gendarmes de la police intégrée à deux niveaux. Depuis sa publication, cet arrêté a fait l'objet de plusieurs recours, entre autres, un recours introduit par le syndicat de la police dénonçant un certain nombre de discriminations et différences de traitement entre policiers et ex-gendarmes.

Nous avons récemment appris par la presse que l'auditeur du Conseil d'Etat chargé d'examiner ces requêtes s'est prononcé en faveur de la suspension, voire de l'annulation de cet arrêté royal.

Dès lors, monsieur le ministre, je me permets de vous poser les questions suivantes:

1. Le gouvernement ayant été prévenu des menaces qui pèsent sur ce texte, qui plus est par le Conseil d'Etat lui-même, comment expliquez-vous que cet arrêté royal ait été publié tel quel et maintenu en l'état dans toutes ses dispositions?
2. Dans l'hypothèse où le Conseil d'Etat suivrait l'avis de l'auditeur, ce qui est généralement le cas, quelles seraient les répercussions concrètes d'une telle décision sur le terrain?
3. Une décision de suspension ou, pire encore, d'annulation de cet arrêté "Mammouth", aurait des répercussions plus que néfastes quant à la mise en place et au bon fonctionnement de la nouvelle police intégrée. Dès lors, disposez-vous de "solutions de rechange"?
4. Ces tribulations juridiques risquant de paralyser pour un certain temps le dispositif policier, les délais impartis aux zones de police communales et pluricommunales afin de mettre sur pied et de manière définitive la nouvelle police intégrée seront-ils revus? Des adaptations sont-elles prévues à cet égard?

09.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, le projet qui est devenu l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police a bel et bien été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat. Ce projet a ensuite été adapté à cet avis dans la mesure indiquée au rapport au Roi accompagnant cet arrêté royal statutaire. Il est donc inexact d'affirmer que l'arrêté royal a été publié tel quel et maintenu en l'état dans toutes ses dispositions.

Depuis sa publication, le nouveau statut policier a effectivement fait l'objet de plusieurs recours en suspension qui sont à l'examen et pour lesquels des conclusions en sens divers ont été rendues par les différents auditeurs chargés d'émettre un avis sur les requêtes précitées. Il me semble cependant prématuré de déduire de ces premières analyses une quelconque orientation des décisions qui s'imposeront en la matière. Rien ne permet d'ailleurs d'affirmer à l'heure actuelle qu'une suspension ou une annulation interviendra.

En outre, même si cette hypothèse devait se réaliser, seules les dispositions faisant grief et sanctionnées par le Conseil d'Etat devraient être revues. En tout état de cause, il ne peut faire aucun doute que je réserverai en priorité la capacité pour procéder, dans les

09.01 André Frédéric (PS): Sinds zijn bekendmaking is tegen het mammoetbesluit al verscheidene malen beroep aangetekend. Wij hebben onlangs via de pers vernomen dat de auditeur van de Raad van State voorstander is van de schorsing en zelfs van de vernietiging van het koninklijk besluit.

Hoe verklaart u dan dat bedoeld besluit bekend werd gemaakt en in al zijn bepalingen werd gehandhaafd? Wat zouden de gevolgen zijn als de Raad van State het advies van de auditeur zou volgen, wat meestal het geval is? Welke alternatieve oplossingen heeft u uitgewerkt ingeval het betrokken besluit door de Raad van State wordt geschorst? Zou u de termijnen herzien waarbinnen de gemeentelijke politiezones de nieuwe, geïntegreerde politie tot stand moeten brengen? Zou u aanpassingen doorvoeren?

09.02 Minister Antoine Duquesne: Het ontwerp dat het koninklijk besluit van 30 maart 2001 is geworden, werd aan het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State aangepast in de mate die in het verslag aan de Koning wordt aangegeven. Het is dan ook onjuist te beweren dat het koninklijk besluit in zijn oorspronkelijke vorm werd bekendgemaakt. De verzoekschriften tot schorsing van het nieuwe statuut van de politie worden nu onderzocht, en verschillende auditeurs die met de verschillende dossiers belast waren, zijn tot diverse besluiten gekomen. Op dit ogenblik laat niets toe te beweren dat het besluit geschorst of vernietigd zal worden. Zelfs als deze hypothese

meilleurs délais, aux adaptations éventuellement nécessaires, tout en garantissant la continuité statutaire.

werkelijkheid wordt, moeten enkel de door de Raad van State betwiste bepalingen worden herzien.

Ik zou dan in elk geval de nodige aanpassingen laten aanbrengen waarbij ik evenwel de statutaire continuïteit zou waarborgen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

10 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de overgang naar het Calog-personeel van het huidig gemeentelijk personeel" (nr. 5613)

10 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le transfert du personnel communal actuel au calog" (n° 5613)

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de minister, er heerst nog steeds de grootste onduidelijkheid bij het niet-politioneel gemeentelijk personeel in dienst van de gemeentelijke politiekorpsen over de procedure voor de overheveling naar Calog-personeel van de federale of de lokale politie. Wij hebben bij uw diensten navraag gedaan en we kregen tegenstrijdige antwoorden. Zo is het niet duidelijk wanneer die personeelsleden hun aanvraag moeten doen om te worden overgeheveld en of de overgang al dan niet een absoluut recht is of niet. Bij de politiecolleges leeft de vraag wat er moet gebeuren met de personeelsleden die eventueel hun overheveling vragen, maar waarvoor in het goedgekeurde Calog-kader geen plaats is voorzien. Daarnaast is het hoogst onduidelijk of de politieraden nog een gesco-tegemoetkoming zullen kunnen genieten, terwijl het huidig burgerpersoneel bij de gemeentepolitie nochtans voornamelijk uit gesco's bestaat. Daarom heb ik enkele vragen.

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Il subsiste parmi le personnel des zones de police de grandes incertitudes à propos de la procédure de transfert de la police locale ou fédérale vers le personnel Calog.

A quel moment le personnel communal non policier employé dans les corps de police communaux doit-il opérer son choix? Le transfert constitue-t-il un droit absolu pour ce personnel ou ne bénéficie-t-il que du droit de ne pas être transféré?

Ten eerste, op welk moment moet het niet-politioneel gemeentelijk personeel in dienst bij de gemeentelijke politiekorpsen zijn keuze bekendmaken? Is dat op het ogenblik van de oprichting van de politiezone, wanneer het koninklijk besluit terzake verschijnt? Of is dat binnen de drie maanden na de oprichting?

Les conseils de police doivent-ils déjà faire mention dans le Calog du personnel qui introduit une demande?

Ten tweede, is de overgang voor het vermelde personeel een absoluut recht of is de niet-overheveling een absoluut recht?

Les conseils de police recevront-ils des subventions ACS et, dans la négative, le gouvernement va-t-il augmenter ses subventions aux zones?

Ten derde, moeten de politieraden alle personeelsleden die hun aanvraag tot overheveling doen, opnemen, ook al voldoen ze eventueel niet aan de vereisten van het goedgekeurd Calog-kader?

Ten vierde, zullen de politieraden gesco-tegemoetkomingen kunnen genieten? Indien niet, is de federale overheid dan bereid die toelagen voor de zones te verhogen?

10.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, pour ce qui concerne les questions 1, 2 et 3, la présence d'un personnel administratif et logistique, CALOG, au sein des corps de la police locale constitue une absolue nécessité. Elle est également un élément-clé de la satisfaction d'une prestation de service résolument opérationnelle. Il est bien évident qu'indépendamment des normes

10.02 Minister Antoine Duquesne: De aanwezigheid van administratief en logistiek personeel (Calog) in de lokale politiekorpsen is een absolute noodzaak. Zij is tevens een

minimales de personnel, la capacité du personnel qui exécutait des tâches au bénéfice de la police au sein des divers corps et administrations communales demeurera nécessaire, après l'institution du corps local, à son bon fonctionnement.

Pour ce qui concerne le CALOG, les hypothèses suivantes sont possibles et déjà reprises au cadre du personnel de la police communale. Il y aura le transfert automatique au CALOG du corps local. S'il n'apparaît pas au cadre du personnel, il s'agit alors du personnel communal non policier. L'apport de ce personnel communal au sein du corps de police n'est alors envisageable qu'à l'occasion de l'institution du corps local. Les étapes suivantes doivent alors avoir lieu:

1. Définition du cadre du personnel du nouveau corps.
2. Prise en considération de ceux qui y sont automatiquement transférés (personnel au cadre policier et personnel des brigades fédérales).
3. Détermination des emplois disponibles restants et répartition éventuelle entre les communes de la zone.
4. Détermination, dans chaque commune, des membres du personnel qui peuvent y être transférés. Il s'agit de la désignation nominative des membres du personnel correspondant à la capacité mentionnée précédemment. Il n'est nullement défini de quelle manière la commune doit opérer la sélection, la logique commandant néanmoins que des membres du personnel qui travaillaient au bénéfice de la police hier continuent à le faire demain. Les autorités de la zone de police n'ont en la circonstance aucun pouvoir de décision. Il s'agit seulement de l'institution du corps local suivi d'un apport en personnel qui peut être obligé: le personnel inscrit au cadre ou volontaire, personnel communal non policier. Leurs compétences en matière de sélection du personnel interviennent seulement en cas de recrutement ou de mobilité et non pour l'apport initial. Idéalement, les communes ou autorités de police devraient en convenir et satisfaire les réels besoins de la zone lors de la désignation du personnel. Cette logique d'apport est similaire à celle prévalant pour le transfert des ex-gendarmes. Les autorités de la zone peuvent déterminer dans quelle mesure ils sont ou non en surnombre. La désignation nominative des ex-gendarmes qui arriveront est, elle, réglée suivant les normes de priorité définies dans le projet d'arrêté royal exécutant l'article 235, alinéa 1^{er} de la loi du 7 décembre 1998 qui va être soumis à la signature du Roi. Dans ce système, la zone n'a pas le droit de choisir.
5. Le choix prévu par l'article 235 de la loi de 1998 attribue aux membres du personnel ainsi désignés la possibilité d'accepter ou non d'être transférés effectivement vers le corps local. Le choix du transfert vers le corps de la police locale doit être formulé au plus tard le jour précédant celui de l'institution du corps local.
6. Dans une période de 3 mois courant à compter de l'institution du corps local, les membres du personnel CALOC qui auront été transférés vers la police auront la possibilité de s'exprimer sur le maintien ou non de leur position juridique initiale. Dans l'ancien statut, les membres du personnel qui étaient inscrits au cadre du personnel étaient déjà membres de la police. Le terme prévu pour leur choix a

sleutellement van een volstrekt operationele dienstverlening. Afgezien van de minimale personeelsnormen zal de personeelscapaciteit voor de uitvoering van taken ten dienste van de politie na de oprichting van het lokaal politiekorps noodzakelijk blijven voor de goede werking ervan.

De Calog-personeelsleden zijn ofwel al in de personeelsformatie opgenomen en dan worden zij automatisch overgeheveld naar het Calog van het lokaal korps, ofwel zijn zij daar nog niet in opgenomen en kan hun inbreng in het lokaal politiekorps pas worden overwogen op het ogenblik dat het lokaal korps wordt opgericht.

Diverse stappen zullen in acht moeten worden genomen: vaststelling van de personeelsformatie van het nieuw korps; inoverwegingneming van de automatische overhevelingen; vaststelling van de resterende beschikbare betrekkingen; aanwijzing, in elke gemeente, van de personeelsleden die daarnaar kunnen worden overgeheveld, een kwestie waarover de autoriteiten van de politiezone geen enkele zeggenschap hebben.

De overheid van de zone kan beslissen of zij al dan niet overtalig zijn. De nominatieve aanstelling van de oud-rijkswachters gebeurt op basis van de prioriteitsnormen bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit houdende uitvoering van artikel 235 van de wet van 7 december 1998. Het ontwerp van koninklijk besluit ligt momenteel bij de Raad van State.

De keuze betreffende de overdracht van de personeelsleden naar het korps van de lokale politie moet uiterlijk de dag voor de oprichting van het lokale korps worden medegedeeld. De Calog-personeelsleden hebben drie

coïncidé avec celui du personnel operationnel, c'est-à-dire du 1^{er} avril 2001 au 30 juin 2001.

En ce qui concerne la question 4, pour ce qui est du personnel ACS, leur subsidiation est une compétence entière des régions et des communautés. La question de l'adaptation des conventions de contingent de façon à les répartir entre les communes et les zones de police leur a été posée. Cette nouvelle ventilation pourrait alors avoir, au gré d'une opération budgétaire neutre, pour conséquence que des ACS seraient employés dans les corps de la police locale aux mêmes conditions.

maanden tijd om zich over het eventuele behoud van hun aanvankelijke rechtspositie uit te spreken.

De toekenning van subsidies voor de gesco's ressorteert onder de bevoegdheid van de Gewesten en de Gemeenschappen. Het probleem van de aanpassing van de overeenkomsten met betrekking tot het contingent en de verdeling van de gesco's tussen de gemeenten en de politiezones werd te berde gebracht.

10.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, dat antwoord volstaat. Ik dank u.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de deelname van de lokale politie aan gedeconcentreerde diensten van de federale politie" (nr. 5614)

11 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "la participation de la police locale aux services déconcentrés de la police fédérale" (n° 5614)

11.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, deze vraag is wel iets langer en iets technischer, maar ik denk toch dat ze belangrijk is voor de duidelijkheid.

We hebben het ontwerp van de Exodus-wet gelezen en daarin is artikel 104 opgenomen, waarbij u artikel 96bis wil toevoegen aan de wet op de geïntegreerde politie. Dat artikel 96bis luidt als volgt: "Het aantal leden van de lokale politie die overeenkomstig artikel 96 gedetacheerd worden naar de gedeconcentreerde diensten van de federale politie, belast met de verwerking en exploitatie van de informatie alsmede de communicatie- en de informatiecentra, wordt per korps van de lokale politie vastgesteld op 2 procent van het aantal personeelsleden van het operationeel kader van het betrokken korps met een minimum van 1 personeelslid per voormelde dienst."

We gaan volledig akkoord met dat principe. Ik kan u zeggen dat in de zone waarvan ik voorzitter ben reeds 1 personeelslid opgedeeld is in het AIK en drie personeelsleden in het dispatchingcentrum. Dat maakt 4 personeelsleden op 206. Dat is 2 procent van het operationeel kader. Ik heb daar echter een hele reeks vragen bij.

Zo is er de bekommernis of dit artikel geen al te zware hypotheek legt op de werking van kleinere politiezones. Gaat het om 2% voor de beide diensten, samen met een minimum van twee personeelsleden of gaat het over een minimum van 4%, dus om 2% per dienst? Is er wel behoefte aan een dergelijke bezetting? Wat moet er gebeuren in een arrondissement waar is gekozen voor vele kleinere zones in vergelijking met een gelijkaardig arrondissement waar is gekozen voor grotere zones? Men krijgt dan immers andere cijfers.

In artikel drie van de huidige wet is voorzien dat de federale politie,

11.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Pour chaque corps, l'article 96bis du projet de la loi "Exodus" fixe le nombre de membres détachés de la police locale à 2% du cadre opérationnel de ce corps, avec un minimum de un. Cet article n'hypothèque-t-il pas considérablement le fonctionnement des petites zones de police?

S'agit-il de 2% pour les deux services ou d'un minimum de 4%, soit 2% par service? Un tel effectif est-il nécessaire?

Ne s'agit-il pas là, aux termes de l'article 9 de la loi sur la police intégrée (LPI), d'un exemple de mission de soutien de la police fédérale au bénéfice de la police locale? Le ministre pourrait-il me fournir un aperçu de ces missions de soutien, des crédits et des effectifs? Qu'est-il prévu au niveau des arrondissements?

Ne serait-il pas plus logique que la LPI prévoie des pourcentages minimums pour les missions de

naast haar gespecialiseerde en supralokale opdrachten, ondersteunende opdrachten heeft voor de lokale politiediensten en politieoverheden. Is dit eigenlijk geen voorbeeld bij uitstek van een ondersteunende opdracht die de federale politie zou moeten leveren aan de lokale politie?

soutien effectuées par la police fédérale au bénéfice de la police locale, plutôt que l'inverse?

Kan u een overzicht geven van de ondersteunende opdrachten die de federale politie zal geven aan de lokale politie? Wat is de omvang ervan, zowel naar kredieten als effectieven? Wat wordt hiervan voorzien op het arrondissementeel niveau?

Tot op heden bevat de wet op de geïntegreerde politie enkel minimumpercentages voor steun die de lokale politie moet leveren, terwijl toch de federale politie de lokale politie zou moeten ondersteunen. Zou het niet logischer zijn dat in de wet ook minimumpercentages zouden worden ingeschreven voor ondersteunende opdrachten die de federale politie moet leveren aan de lokale politie?

Met de hervorming zullen 7.539 rijkswachters, op een totaal van 16.000, overgaan naar de lokale politie. Worden dan de vroegere centrale ondersteunende diensten van de rijkswacht eveneens afgebouwd met een vergelijkbaar proportioneel aantal? Waar worden deze mensen ingezet? Kunnen deze mensen niet vrijgemaakt worden voor die ondersteunende opdrachten waarover we praten?

Kunt u cijfers geven over het aantal personeelsleden in de vroegere ondersteunende diensten van de rijkswacht, gerechtelijke politie en APSD? Kunt u cijfers geven over het huidige aantal personeelsleden in de huidige vijf directies van de federale politie en van de commissaris-generaal? Werd hiervan een besparing gerealiseerd in evenredigheid met de afvloeiing van de 7.539 rijkswachters?

Is het sowieso wel nodig om een minimum percentage te voorzien in artikel 96bis? Kan er niet beter gewerkt worden met een wettelijk principe om vervolgens het personeelsbehoefteplan voor de beide diensten, dat lokaal moet worden vastgesteld, daarop af te stemmen?

Mijnheer de minister, ik besef het, het zijn heel wat vragen maar rond dat punt leeft toch heel wat onzekerheid.

11.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Ce sont des questions importantes. Je vais quand même essayer d'être bref et synthétique dans ma réponse pour ne pas la prolonger jusqu'au moment où nous participerons à la fête du Roi.

Les deux services de la police fédérale dont il est question dans l'article n'effectuent pas uniquement des missions d'appui mais ils jouent également un rôle très important dans le fonctionnement intégré des services de police. La spécificité de la police locale doit donc être suffisamment représentée. Le caractère d'appui s'exprime dans l'installation et la gestion technique et administrative qui est à charge de la police fédérale. L'occupation de chacun de ces services devra être déterminée au niveau local en fonction des missions concrètes à accomplir et les services de police à servir.

En outre, elle devra régulièrement faire l'objet d'une évaluation. La participation à ces services n'est certes pas de nature à hypothéquer le fonctionnement de la police locale. Elle est d'ailleurs déterminée en

11.02 Minister **Antoine Duquesne**: De twee diensten van de federale politie waarvan sprake voeren niet enkel ondersteunende opdrachten uit, maar hebben ook een zeer belangrijke functie in de geïntegreerde werking van de politiediensten. Er moet dan ook voldoende aandacht uitgaan naar de specificiteit van de lokale politie.

De werkzaamheid van elke dienst zal op lokaal niveau moeten worden vastgelegd, op grond van de concrete taakstelling en afhankelijk van de politiedienst ten

proportion des effectifs totaux. Le quota s'élève à 2% pour la totalité des deux services et non pas à 2% par service. Bien entendu, la participation minimale d'une personne dans les deux services est indispensable. Le pourcentage pour l'appui que la police locale se doit de fournir au profit des missions fédérales de police et du fonctionnement intégré telles qu'elles sont énoncées à l'article 64 de la loi sur la fonction de police et à l'article 96 bis dans le projet sont des pourcentages maxima qui limitent l'effort des polices locales à un niveau acceptable. Ce niveau est moins élevé que la capacité qui était attribuée à des tâches fédérales par les anciennes brigades de la gendarmerie. Afin de créer une transparence au profit de tous, il serait souhaitable que ces effectifs minima, destinés à appuyer le fonctionnement intégré, et le pourcentage maximum de 2% soient fixés par la loi. J'attire toutefois votre attention sur le fait que le texte auquel vous vous référez est un avant-projet qui n'a pas encore été approuvé par le gouvernement.

Pour les missions de la police fédérale en matière d'appui de la police locale, je vous renvoie à la note de politique générale portant sur le budget de l'année 2002 qui mentionne ces missions de façon précise et circonstanciée. Au niveau des arrondissements, ces missions sont assurées par les services de coordination et d'appui ainsi que par les services judiciaires. La proposition de la répartition du personnel de la police fédérale détermine la capacité et les catégories de personnel qui seront mises en place. Pour les centres de dispatching CIC, donc les centres de dispatching Astrid, la capacité nécessaire qui doit toutefois encore être fixée serait fournie par la police fédérale et la police locale selon une clé de répartition proposée 20/80, l'appui aux brigades dont le personnel a été réduit proportionnellement. Cette capacité est surtout réallouée en faveur des missions d'appui au profit de la police locale. En outre, il faut garder à l'esprit que la police fédérale doit exercer un certain nombre de nouvelles missions d'appui au profit de la police intégrée dans son ensemble, ce qui requiert également de la capacité. A titre d'exemple, nous pouvons citer de manière non-exhaustive la sélection et le recrutement, la formation, la gestion de la mobilité du personnel, la gestion de données judiciaires et administratives et l'appui médical. D'autres missions d'appui peuvent être accomplies à la demande de la police locale. Pour des données plus détaillées, je renvoie également à la note de politique générale et au budget pour l'année 2002 où je donne des indications précises à ce sujet.

Pour le surplus, monsieur Hendrickx, les débats qui seront consacrés au projet de loi en question à la Chambre vous donneront la possibilité de revenir de manière détaillée sur cette question et me permettront de vous répondre de façon circonstanciée.

behoefte waarvan gewerkt wordt. Een en ander zal regelmatig geëvalueerd moeten worden.

De deelname aan die diensten brengt de goede werking van de lokale politie niet in het gedrang en wordt vastgesteld naar rata van het totale personeelsbestand. Er geldt een quotum van 2% voor beide diensten, met dien verstande dat minimaal één persoon in beide diensten moet deelnemen.

De ondersteuningsquota die de lokale politie voor federale opdrachten moet leveren, zijn maximumpercentages. Er wordt een redelijke inspanning van de lokale politiediensten gevraagd - ter vergelijking: de vroegere rijkswachtbrigades zetten méér middelen en manschappen in voor federale taken.

Met het oog op een transparante regeling zouden de cijfers bij voorkeur wettelijk vastgelegd moeten worden. De tekst waarnaar u verwijst is een voorontwerp dat nog niet door de regering werd goedgekeurd.

De taken van de federale politie op het stuk van ondersteuning van de lokale politie worden omschreven in de algemene beleidsnota voor de begroting 2002.

Hoeveel personeelsleden van welke personeelscategorieën binnen de AIK's ingezet zullen worden, wordt bepaald door het voorstel betreffende de verdeling van het federale politiepersoneel. Voor de Astrid-dispatchingcentra zouden de federale politie en de lokale politie bijdragen volgens een 20/80-verdeelsleutel.

Voor de steun aan de brigades stonden hoofdzakelijk de vroegere districten in, die verhoudingsgewijs ingekrompen werden. Die middelen en mensen gaan nu in de eerste plaats naar de lokale politie. De federale politie krijgt er

nieuwe steuntaken bij, ten behoeve van de geïntegreerde politie in haar geheel.

Andere steuntaken kunnen worden uitgevoerd op verzoek van de lokale politie. In de algemene beleidsnota en de begroting 2002 staan meer gedetailleerde gegevens hieromtrent.

Naar aanleiding van de bespreking van het betreffende wetsontwerp in de Kamer zullen wij dieper op deze kwestie kunnen ingaan.

11.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de minister, ik stel voor dat ik uw omstandig antwoord eens nader bekijk. Ik zou toch aan de hand van een theoretisch voorbeeld even willen terugkomen op deze 2 procent die u voorstelt. Veronderstel twee zones met elk 500 politiemensen. In de ene zone zijn er 10 kleine politiezones van telkens 50 mensen. Die moeten dus telkens 2 procent leveren. Dat zijn in totaal 20 mensen. In de andere zone zijn er 5 grote politiezones en die leveren dus maar 10 mensen. Er is toch wel iets dat niet klopt en ik wil daar nog even uw aandacht voor vragen.

11.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Je lirai attentivement votre réponse mais je m'interroge toujours sur la norme de 2% qui oblige les petites zones à fournir davantage de personnel que les grandes.

11.04 Antoine Duquesne, ministre: Je vais y réfléchir, monsieur Hendrickx!

11.04 Minister **Antoine Duquesne**: Ik zal erover nadenken.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 18.30 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.30 uur.