



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG

COMPTE RENDU INTÉGRAL

MET HET BEKNOPT VERSLAG

AVEC LE COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

mercredi

21-03-2001

21-03-2001

10:15 uur

10:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer José Canon aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onveiligheid in Charleroi" (nr. 4222)

Sprekers: **José Canon, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de afgifte van een officieel document met foto voor mensen in een regularisatieprocedure" (nr. 4204)

Sprekers: **Simonne Creyf, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Samengevoegde interpellaties van
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in de regularisatiecampagne" (nr. 722)

- de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het effectieve aantal al dan niet gedwongen uitwijzingen van definitief afgewezen kandidaat-geregulariseerden" (nr. 743)

Sprekers: **Pieter De Crem, Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Moties

Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van diefstallen van identiteitskaarten in gemeentehuizen" (nr. 4211)

Sprekers: **Bert Schoofs, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het afschaffen in Europees verband van de visumplicht voor Bulgarije en Slovaakië" (nr. 4276)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van het LIFO-systeem ("last in first out") voor nieuwe kandidaat-asielzoekers en de effectieve verwijdering van het grondgebied van LIFO-uitgeprocedeerden" (nr. 4278)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het recente arrest van het Hof van Cassatie inzake het mogen uitwijzen van uitgeprocedeerden die nog in beroep zijn gegaan bij de Raad van State" (nr. 4279)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de

SOMMAIRE

Question de M. José Canon au ministre de l'Intérieur sur "l'insécurité dans la ville de Charleroi" (n° 4222)

Orateurs: **José Canon, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Intérieur sur "la délivrance d'un document officiel accompagné d'une photo aux personnes en procédure de régularisation" (n° 4204)

Orateurs: **Simonne Creyf, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Interpellations jointes de
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "la situation en ce qui concerne la campagne de régularisation" (n° 722)

- M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le nombre effectif d'expulsions - forcées ou non - de candidats à la régularisation dont la demande a été définitivement rejetée" (n° 743)

Orateurs: **Pieter De Crem, Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Motions

Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "la publication au Moniteur belge des vols de cartes d'identité dans des administrations communales" (n° 4211)

Orateurs: **Bert Schoofs, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suppression dans le cadre européen de l'obligation de visa pour la Bulgarie et la Slovaquie" (n° 4276)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "l'application du système LIFO ("last in first out") aux nouveaux demandeurs d'asile et l'expulsion effective du territoire des personnes LIFO en fin de procédure" (n° 4278)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le récent arrêt de la Cour de Cassation concernant la possibilité d'expulser des demandeurs d'asile déboutés qui sont allés en recours devant le Conseil d'Etat" (n° 4279)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de

minister van Binnenlandse Zaken over "de maatregelen in Europees verband om de zogenaamde 'Balkan-migratieroute' naar het Westen af te snijden" (nr. 4280)

Sprekers: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het uitwerken van een nieuwe asielpprocedure" (nr. 4281)

Sprekers: Pieter De Crem, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "een tekort van 600 politieagenten bij het lokale politiekorps van de stad Antwerpen" (nr. 4283)

Sprekers: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Michèle Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke integratie en Sociale economie over "de nieuwe procedures voor het onderzoek van de aanvragen van kandidaat-politieke vluchtelingen" (nr. 4285)

Sprekers: Michèle Gilkinet, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Geraldine Pelzer-Salandra aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het organiseren van nieuwe verkiezingen in Jurbeke" (nr. 4287)

Sprekers: Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

l'Intérieur sur "les mesures prises dans le cadre de l'Europe visant à couper la route dite 'de migration des Balkans' vers l'occident" (n° 4280)

Orateurs: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration d'une nouvelle procédure d'asile" (n° 4281)

Orateurs: Pieter De Crem, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le manque de 600 policiers au sein du corps de la police locale de la ville d'Anvers" (n° 4283)

Orateurs: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Michèle Gilkinet au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "les nouvelles procédures en vigueur pour l'examen des demandes des candidats réfugiés" (n° 4285)

Orateurs: Michèle Gilkinet, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Geraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de nouvelles élections à Jurbeke" (n° 4287)

Orateurs: Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 21 MAART 2001

10:15 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 21 MARS 2001

10:15 heures

De vergadering wordt geopend om 10.26 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

La séance est ouverte à 10.26 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question de M. José Canon au ministre de l'Intérieur sur "l'insécurité dans la ville de Charleroi" (n° 4222)

01 Vraag van de heer José Canon aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onveiligheid in Charleroi" (nr. 4222)

01.01 José Canon (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, la ville de Charleroi assiste à une recrudescence de la criminalité ayant pour cible actuellement ses propres forces de police. Des véhicules de la police fédérale même banalisés se sont fait purement et simplement attaquer à coups de mitraillette. Ce cas est particulièrement grave parce que si cela se produisait dans d'autres villes, cela pourrait conduire vraiment à une banalisation de la criminalité, ce qui mettrait la population et les forces de police en porte-à-faux et pourrait provoquer un chaos terrible en Belgique.

Afin de mettre un terme à cette situation, il est du devoir de la police fédérale d'éradiquer immédiatement de tels agissements qui traumatisent la population en voyant la vulnérabilité de ses forces protectrices. Ce sentiment d'insécurité gagne également les communes avoisinantes dépourvues elles aussi de moyens de défense et de riposte efficaces.

M. le ministre peut-il me communiquer les mesures qu'il compte prendre afin de sécuriser tant la population que les forces de police et leur

donner les moyens de se défendre rapidement?

01.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, l'évolution de la criminalité dans la région de Charleroi est effectivement préoccupante comme elle l'est d'ailleurs dans d'autres centres urbains importants. Elle est plus importante à Charleroi en ce qui concerne les phénomènes de car-jacking, les hold-up et les attaques à main armée.

Cette évolution de la criminalité à Charleroi a déjà mobilisé d'importants moyens fédéraux.

Tout d'abord, sur le plan de la prévention, différentes initiatives de prévention situationnelle ont pu être mises en œuvre grâce à des moyens financiers fédéraux. Le contrat de sécurité et de société de la ville de Charleroi s'élève à plus de 173 millions. C'est le troisième en ordre d'importance dans le pays. Les autorités locales ont décidé de consacrer 70% de ces moyens à la prévention non policière.

Par ailleurs, le ministère de l'Intérieur a mis en place une plate-forme de sécurisation des commerçants et des professions indépendantes afin de développer des projets de prévention en commun. Un certain nombre de suggestions intéressantes ont été formulées et d'ailleurs suivies d'effets.

Dans le cadre de la réforme des polices, 184 policiers fédéraux, c'est-à-dire d'anciens gendarmes, devront être transférés au niveau local. Bien que la situation actuelle présente un déficit, l'échelon fédéral l'a déjà comblé partiellement en détachant, vers les brigades de la

police fédérale, des policiers de la réserve générale. L'engagement a été pris d'honorer la norme prévue et il sera respecté.

Sur le plan budgétaire, déduction faite des transferts de solidarité qui vont se réduire progressivement pendant 12 ans, la ville de Charleroi disposera, au début de 2002, de 112 millions supplémentaires à investir dans la sécurité. Au terme de ces 12 ans, ce montant sera porté à plus de 150 millions.

Afin de lutter au jour le jour contre la criminalité sévissant dans la région, des plans d'action ont été mis en œuvre par les services de police fédérale et communale. A l'occasion de périodes plus critiques, du personnel de la réserve générale a quotidiennement presté des missions en appui des services de police locaux. C'est ainsi qu'entre le 11 décembre 2000 et le 14 janvier 2001, 255 policiers fédéraux se sont déplacés à Charleroi, prestant 2.117 heures.

Enfin, au 1^{er} janvier 2001, la capacité d'enquête spécialisée dans l'arrondissement de Charleroi a été renforcée de 28 policiers issus de la police fédérale. Parmi eux, 27 ont rejoint les services judiciaires déconcentrés de la ville de Charleroi.

La répartition des efforts consentis par l'échelon fédéral se fera au profit de l'ensemble de l'arrondissement tant il est vrai que la criminalité nécessite une approche globale et que les phénomènes ne se limitent pas à l'une ou l'autre zone spécifique.

Je voudrais toutefois rappeler une évidence trop souvent perdue de vue, à savoir que les responsabilités en matière de sécurité relèvent également du niveau local. Ce sera même encore plus le cas à l'avenir qu'actuellement. J'estime que la contribution du niveau fédéral en cette matière est loin d'être négligeable à Charleroi.

01.03 José Canon (PS): Monsieur le président, je remercie le ministre. Je suis conscient des moyens importants qui sont mis à la disposition des villes surtout concernées par la criminalité que l'on connaît. Cela n'empêche qu'il est souhaitable d'organiser une formation spécifique pour que les membres de la police fédérale puissent se défendre et riposter aux attaques dont ils font l'objet.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de

minister van Binnenlandse Zaken over "de afgifte van een officieel document met foto voor mensen in een regularisatieprocedure" (nr. 4204)

02 Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Intérieur sur "la délivrance d'un document officiel accompagné d'une photo aux personnes en procédure de régularisation" (n° 4204)

02.01 Simonne Creyf (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik ben als vrijwilliger betrokken bij beroepsopleidingsprojecten in het Brusselse. Deze opleidingen worden eveneens gevolgd door mensen in een regularisatieprocedure. Dat deze mensen niet beschikken over een officieel identiteitsbewijs met foto zorgt voor problemen. Ze zijn wel in het bezit van een document inzake de aanvraag tot regularisatie. Ik herhaal dat dit in de praktijk voor problemen zorgt. Mensen kunnen niet steeds bewijzen wie ze zijn. Dit is zeker het geval bij vergissing of verwarring van namen. Door het gebrek aan een officieel document inzake de identiteit kunnen deze mensen geen bankrekening openen, geen aangetekende zending ontvangen en geen cheques kunnen innen.

Veel hangt af van de goodwill. Sommige gemeenten zijn wel bereid een document met foto af te leveren. Bepaalde postkantoren doen niet moeilijk en bezorgen toch de post. Dit is zeker geen algemene toestand.

Mijnheer de minister, is het mogelijk om met een rondzendbrief de gemeenten de opdracht te geven mensen in een regularisatieprocedure een officieel document met foto te bezorgen? Dit document kan gebruikt worden voor het betaalverkeer, voor de ontvangst van aangetekende zendingen, voor het tekenen van een huurcontract. Deze, mijns inziens, kleine inspanning kan op het terrein voor deze mensen echter van groot nut zijn.

02.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je mesure pleinement l'ampleur des difficultés pratiques auxquelles peuvent être confrontées les personnes démunies de tout document d'identité pour des opérations telles que l'ouverture de comptes en banque, l'encaissement des chèques, la réception de recommandés postaux, etc.

Toutefois, je rappellerai qu'il n'a jamais été dit que l'introduction d'une demande de régularisation conférerait de plein droit un séjour ni un quelconque titre d'identité aux demandeurs. Cela

d'autant plus que les mentions figurant sur les accusés de réception délivrés en janvier 2000 par les communes, dont les noms, notamment, ont été apposées par les fonctionnaires communaux sur la seule foi de déclarations orales et non vérifiées des demandeurs qui pouvaient n'avoir jamais été enregistrés par l'Office des étrangers ou leur commune. C'est sur la base d'une simple déclaration, sans aucune vérification d'aucune sorte que les communes ont délivré ces accusés.

Ce n'est donc pas de l'accusé de réception de sa demande qu'il fallait espérer obtenir un titre d'identité. Comme son nom l'indique, le document délivré à l'époque ne faisait rien d'autre qu'accuser réception de la demande de régularisation et ce document n'a d'autre utilité pratique que de fournir la preuve, à celui qui en est titulaire, que l'exécution forcée d'une mesure d'éloignement ne peut être entreprise à son égard. Les choses n'ont pas changé depuis. Les autorités belges sont toujours dans l'impossibilité d'attester quoi que ce soit en matière d'identité ou de nationalité des demandeurs de régularisation dont le dossier ne serait pas encore traité entièrement.

Dès lors que les personnes ne possèdent pas de titre d'identité délivré par des autorités belges pour la raison qu'ils n'ont pas encore été admis au séjour sur le territoire du royaume, c'est à leur pays d'origine et non aux autorités belges qu'elles doivent s'adresser pour obtenir les titres d'identité dont elles pourraient avoir besoin. Je ne saurais donc que leur suggérer de se rendre à leur consulat ou à leur ambassade pour y retirer un passeport ou une carte d'identité, lesquels sont généralement pourvus de photos du titulaire.

L'opération de régularisation devrait être achevée pour le mois de juillet et le problème que vous évoquez devrait avoir disparu. En tout cas, il n'est pas possible pour les autorités belges d'attester un certain nombre de choses sans avoir traité le dossier et sans pouvoir le faire de manière tout à fait régulière. Je suis conscient de la difficulté, mais cela ne concerne pas tous les demandeurs et pour un grand nombre d'entre eux, la possibilité existe de se procurer, par les autorités diplomatiques de leur pays d'origine, des pièces qui pourraient leur faciliter la vie.

02.03 **Simonne Creyf** (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik kan de minister volgen wanneer hij zegt dat aan personen in een regularisatieprocedure geen echt identiteitsbewijs kan worden bezorgd. Ik denk aan een soort paraofficieel document met foto zodat de

betrokkenen kunnen bewijzen dat ze zijn wie ze zijn. Om een bankrekening te openen of een aangetekende brief in ontvangst te nemen, moet men kunnen bewijzen wie men is. Het gaat me niet om een echt identiteitsbewijs maar wel om een document waarmee men zijn identiteit kan bewijzen. Een dergelijk document geeft toegang tot een aantal dienstverleningen zoals De Post, de gemeente en de bank.

02.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Madame, je comprends votre préoccupation. La difficulté réside dans le fait que nous sommes occupés à sortir de la clandestinité des personnes en situation illégale. Comment les autorités belges peuvent-elles, pour partie, attester de quelque chose pour permettre, par exemple, l'encaissement d'un chèque voire même l'ouverture d'un compte en banque? En la matière et dans un Etat de droit, un certain nombre de règles doivent être respectées et on ne peut, quelle que soit la situation de la personne concernée, se contenter simplement de l'apparence.

Certes, un grand nombre de personnes n'ont pas à faire face à ce type de difficultés, notamment celles pour lesquelles une demande d'asile a été introduite. En effet, la procédure d'examen des dossiers est telle qu'elle permet d'attester d'un certain nombre d'éléments. Pour ce qui est des autres, elles ont toujours la faculté de s'adresser à leurs autorités diplomatiques.

02.05 **Simonne Creyf** (CVP): Mijnheer de minister, de moeilijkheden op het terrein gaven inderdaad aanleiding tot mijn vraag. Het is ook een vraag van het Steunpunt Mensen zonder Papieren, die ook met deze praktische moeilijkheden te kampen hebben. Het spijt mij dat u geen praktische oplossing biedt.

02.06 **Minister Antoine Duquesne**: Dat is aan de Belgische overheden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 **Samengevoegde interpellaties van**
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in de regularisatiecampagne" (nr. 722)
- de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het effectieve aantal al dan niet gedwongen uitwijzingen van definitief afgewezen kandidaat-geregulariseerden" (nr. 743)

03 **Interpellations jointes de**

- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "la situation en ce qui concerne la campagne de régularisation" (n° 722)

- M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le nombre effectif d'expulsions - forcées ou non - de candidats à la régularisation dont la demande a été définitivement rejetée" (n° 743)

03.01 **Pieter De Crem** (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik verontschuldigd mij voor mijn afwezigheid vorige week. De heer Van Hoorebeke heeft het dossier reeds kunnen opwarmen. Ik kon het antwoord terzake van de minister in het Beknopt Verslag nalezen. Toch rijzen nog een aantal vragen.

Mijn eerste vraag is inhoudelijk en numeriek-chronologisch van aard. Ondanks het feit dat een lid van de commissie, nadien door andere leden gesteund, meedeelde dat de streefdatum 1 juli 2001 niet haalbaar is, hebt u hier duidelijk bevestigd dat dit wel het geval zal zijn. Tegen 1 juli 2001 zouden de ingediende regularisatie-dossiers daadwerkelijk afgehandeld moeten zijn. Daarom werd bijkomend personeel bij de secretariaten en de kamers aangeworven. Dat is een aanneembaar gegeven, afgezien van het feit dat nieuwelingen een inwerkperiode nodig hebben om met de materie vertrouwd te raken. U beweert echter dat 1 juli 2001 binnen bereik blijft en dat alle hangende dossiers zullen zijn afgehandeld. Dat zijn 60 werkdagen. Dan is daar ook nog de geteisterde meimaand, die heel wat wettelijke feestdagen telt. Er zijn 18.000 hangende dossiers. Er moeten dus 300 dossiers per dag worden afgehandeld. Het komen en gaan tussen de secretariaten en de kamers zal voortdurend op gang moeten worden gebracht. U zegt dat 86% van de dossiers reeds een positieve afwikkeling kenden. Onze vrees is dat de 18.000 resterende dossiers die over 60 werkdagen, zijnde 300 dossiers per werkdag, moeten worden behandeld, een pro formabehandeling zouden krijgen omdat de streefdatum moet worden gehaald en het behandelen van de dossiers op zich geen echte prioriteit meer zou zijn. Voorbeelden uit het verleden illustreren dit.

Deze onduidelijkheid moet in deze interpellatie worden opgehelderd. Niet iedereen is ervan overtuigd dat deze operatie tegen 1 juli 2001 zal zijn afgerond. De groene partijen in het bijzonder zijn opgejut en willen compensaties in het leven roepen als zich nog haperingen voordoen. Dat is een contradictie als men weet dat het principe van de economische compensaties door deze regering te grabbel werd gegoooid. Mijnheer de minister, ik hoop uiteraard niet dat er haperingen zijn. Wij

hadden altijd grote vragen bij de regularisatiecampagne en die zijn er nog altijd. Het feit dat er heel wat haperingen zijn, de zogenaamde hubbels en bubbels van de eerste minister, bewijst dat men niet de goede weg heeft gevolgd. Dat is echter een politieke keuze die terzake moet worden afgewogen.

Gaat men op deze manier verder dan zal ongeveer 15% van de dossiers negatief worden beoordeeld. Dat is weinig, in vergelijking met de algemene regularisatiegolven in andere landen waar het erkenningpercentage ongeveer 66% is. Wij merken een spanningsfactor tussen 80% en 90% en dat is veel.

Van de 52.000 dossiers zullen er 7.500 – zijnde 15% – ongunstig worden behandeld. De vraag is wat er zal gebeuren met diegenen die worden afgewezen. Zullen zij het land worden uitgewezen en worden gerepatriëerd?

Voorts had ik graag vernomen wat er zal gebeuren met diegenen die niet ingingen op het voorstel tot regularisatie. Door een aantal leden van de regularisatiecommissie, onder anderen door de heer Pataer, werd duidelijk naar voren gebracht dat ongeveer 150.000 personen niet ingingen op het voorstel tot regularisatie. Zal, om hun situatie te regulariseren, alsnog een nieuwe regularisatiebeweging op gang worden gebracht?

In dat verband, mijnheer de minister, herinner ik u aan de mededeling van de burgemeester van Antwerpen, mevrouw Leona Detiège, die niet nalaat te herhalen dat een tweede regularisatiebeweging hoe dan ook onafwendbaar is.

03.02 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal bondig zijn aangezien vorige week reeds werd geantwoord op een gelijkaardige vraag van de heer De Crem en aangezien de heer De Crem in zijn huidige interpellatie reeds enkele vragen formuleerde die ik ook wou stellen.

Mijnheer de minister, ziehier mijn aanvullende vragen.

Vorige week deelde u mede dat er reeds 11.000 dossiers werden afgehandeld, waarvan 8.000 werden behandeld door het secretariaat en 3.000 door de kamers. Op basis van de cijfergegevens die u vrijgaf werd – althans volgens mijn raming – tot op heden in ongeveer 2.500 dossiers een negatieve beslissing genomen, hetgeen betrekking heeft op ongeveer 4.000 personen. Dat

betekent dat er momenteel officieel ongeveer 4.000 personen onrechtmatig op ons grondgebied verblijven.

Mijnheer de minister, u hebt steeds beweerd terzake een correcte politiek te zullen hanteren, in die zin dat diegenen die gerechtigd zijn hier te verblijven, in de gelegenheid zullen worden gesteld zulks rechtmatig te doen, terwijl zij die hier onrechtmatig verblijven daadwerkelijk zullen worden uitgewezen. Welnu, de 4.000 personen – volgens mijn raming – wiens regularisatieverzoek werd geweigerd zouden per definitie op staande voet van ons grondgebied moeten worden verwijderd.

Ik kom tot mijn vragen. Wat gebeurde er tot nu toe met de zowat 4.000 personen die definitief werden afgewezen als kandidaat-geregulariseerden? Welke procedures worden hier toegepast? Blijven ze voorlopig op hun oude adres wonen, of worden ze ondergebracht in een instelling met het oog op hun repatriëring? Indien ze naar een instelling worden overgebracht, gaat het dan om een open of gesloten instelling?

Graag vernam ik voor hoeveel personen tot vandaag een negatieve beslissing van de Regularisatiecommissie aanleiding geweest is tot een effectieve verwijdering van ons grondgebied, hetzij op vrijwillige basis, hetzij onder dwang?

Tot slot, hoeveel personen werden ondanks een negatieve beslissing van de Regularisatiecommissie nog niet verwijderd van ons grondgebied? Welke zijn de redenen waarom die beslissing desgevallend nog niet onverkort is uitgevoerd?

03.03 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, je ne vais pas reprocher à M. De Crem de ne pas avoir le don d'ubiquité. Je cherche moi-même bien souvent la solution à ce problème.

En matière de régularisation, il est absolument indispensable pour le ministre d'appliquer une politique volontariste. Il doit maintenir le cap afin de respecter la date ultime de traitement des dossiers. S'il ne le faisait pas, les choses étant ce qu'elles sont, nous pourrions avoir la certitude absolue que les procédures se prolongeraient anormalement. Il y a différentes explications à cela, dont la moindre n'est pas le comportement du personnel, qui a été recruté sur une base contractuelle et qui peut avoir le sentiment que si les choses s'éternisent, il y aura une prolongation de leur contrat. Je leur ai fait savoir que ce n'était pas la bonne méthode.

Tous ceux qui travaillent dans ce cadre, et qui sont de bons éléments, pourront recueillir ainsi une certaine expertise, dont nous avons fort besoin au sein du ministère de l'Intérieur dans le cadre de la politique des étrangers. D'ailleurs, le fait qu'il faille sans arrêt recourir à des contractuels pour l'ensemble de la problématique des étrangers représente un sérieux problème pour mon département. Nous perdons en effet beaucoup de temps à les former et dès lors qu'ils sont formés, ils s'en vont.

Mais malgré cela, il est absolument indispensable de maintenir le cap. C'est aussi indispensable à l'égard des autorités, qui ont signé un plan de gestion, prenant par là un certain nombre d'engagements. Je pense au premier président, au premier vice-président ou à l'administrateur, qui ne démontrent pas toujours la volonté de respecter l'engagement qui a été pris.

Donc, j'ai, en la matière, une attitude volontariste. Des engagements ont été pris; ils doivent être respectés.

Cela étant, je veux bien croire qu'il y a des difficultés de type administratif. J'ai par conséquent une nouvelle fois accepté de renforcer les moyens mis à la disposition des commissions de régularisation. Je dis "une nouvelle fois", parce qu'on a déjà mis à leur disposition des moyens en personnel et en budget, que je peux qualifier sans crainte d'exceptionnels. Plus de deux cents personnes travaillent à temps plein sur ces dossiers de régularisation au secrétariat de la commission et ce depuis bientôt un an.

Cependant, le nombre de chambres était jusqu'à présent fixé à huit. Le cabinet restreint vient de me suivre dans les propositions que j'ai formulées de porter ce nombre à onze et d'augmenter le nombre de personnes de niveaux 1 et 2 – que ce soit pour le greffe des chambres ou pour le secrétariat de l'instruction – d'à peu près treize unités. Je crois donc que les conditions sont réunies pour améliorer la productivité.

Plus on avance, plus la jurisprudence est claire et plus un certain nombre de dossiers peuvent m'être adressés directement sans devoir encore passer par les chambres de la commission. Sur les 18.000 dossiers qui sont encore en souffrance, on peut considérer que plus des deux tiers peuvent ainsi arriver directement chez moi. Ce qui ne signifie pas du tout qu'ils sont traités avec légèreté. Mais plus le temps passe, plus on se trouve devant des cas similaires, où il suffit

d'appliquer la jurisprudence qui a été arrêtée par l'assemblée générale et approuvée par le ministre.

Je voudrais vous dire aussi qu'en aucune manière, il ne peut en ces problèmes être question de compensation.

La raison en est bien simple: il n'y a pas matière à compensation, pour personne et en rien! Cela n'arrive pas tous les jours, mais nous sommes d'accord sur ce point, monsieur De Crem. C'est un bon début.

En ce qui me concerne, je ne crois pas que la loi de régularisation ou quelque autre loi que ce soit ait institué une quelconque prescription acquisitive, par exemple au profit des personnes ayant sollicité la régularisation et qui n'aurait pas eu de réponse dans tel ou tel délai. Peut-être certains l'ont-ils pensé. Dans ce cas, si l'on parvenait à retarder le processus, je pourrais dire: c'est terminé, tout le monde sera régularisé. Il n'en est pas question.

La loi est la loi. Ce n'est pas le processus qu'elle a prévu. Les cas individuels seront donc réglés comme le législateur l'a voulu. A cet égard, je réitère ma volonté de voir s'achever l'opération de régularisation de manière telle que toute question de compensation soit d'abord dépourvue d'objet, mais qu'elle soit terminée dans le respect de la loi. Nous vivons dans un Etat de droit.

Je l'ai dit à Mme Creyf, la difficulté dans cette opération est que nous sortons des personnes de la clandestinité, car ce sont des personnes en situation illégale. Il est donc légitime que l'on prenne un certain nombre de précautions.

En ce qui concerne les décisions positives et les décisions négatives, le taux des décisions positives, en ce qui concerne les dossiers qui arrivent directement chez moi, est de 66%. Le taux de décisions favorables est plus important lorsque les dossiers partent des chambres. En effet, et vous avez raison, il atteint un taux de 86%.

Aussi bien à vos questions qu'à celles de M. Tastenhoye, je peux répondre qu'il est clair que, quand, au terme de la procédure, on n'a pas obtenu de décision favorable de régularisation, l'issue est évidemment l'expulsion. Je tiens d'abord à souligner qu'après avoir pris une décision négative, je donne instruction à l'Office des Etrangers de notifier un ordre de quitter le territoire aux personnes concernées. L'exécution de ces ordres est la conclusion logique de

l'opération de régularisation. Tous ceux qui entrent en ligne de compte pour la régularisation sont régularisés; ceux qui ne le sont pas doivent donner suite à l'ordre notifié.

D'ailleurs, j'ai exclu d'office de cette opération une trentaine de dossiers pour motif d'ordre public, ainsi que le législateur me l'a demandé.

Dans ces dossiers négatifs, j'ai donné instruction à l'Office des Etrangers de notifier ce fameux ordre de quitter le territoire dans les quinze jours. L'objectif du gouvernement a toujours été que les personnes concernées se soumettent volontairement à cet ordre. Ce n'est que quand aucune suite n'est donnée que l'on passe à l'éloignement forcé. Dans notre pays, nous rencontrons un problème juridique; j'en ai déjà fait état devant votre commission: celui de la possibilité donnée à la police de pénétrer dans une habitation en vue d'emmener éventuellement une personne qui s'y trouve sous le coup d'un ordre de quitter le territoire. Vous connaissez l'état actuel de notre législation: sans mandat, on se trouverait devant un cas de violation de domicile. La législation actuelle ne l'autorise donc que si la personne concernée l'y invite. Vous comprendrez que cela n'arrive pas souvent.

Le problème est réel. Par des concertations avec d'autres départements, notamment le ministre de la Justice, je suis en train de chercher des solutions.

Il existe en outre des personnes pour lesquelles j'ai pris une décision négative mais qui séjournent encore régulièrement sur notre territoire sur la base d'une autre réglementation légale. En effet, tous les candidats déboutés ne reçoivent pas de mon service l'ordre de quitter le territoire. Une trentaine de personnes ayant fait l'objet d'une décision finale négative séjournent légalement dans notre pays sur une autre base prévue par la loi sur les étrangers, notamment des demandeurs d'asile ou des étudiants. Certains sont entre-temps devenus belges.

Enfin, je ne puis donner le chiffre des personnes déboutées de la régularisation ayant fait l'objet de mesures d'éloignement sous la contrainte. Les personnes n'ayant pu être régularisées redeviennent en effet des illégaux ordinaires. Ils ne seront toutefois pas traités comme tels. Ils feront l'objet d'un traitement prioritaire en matière d'éloignement au même titre que les demandeurs d'asile déboutés ayant introduit leur demande d'asile après le 1^{er} janvier 2001. Ces illégaux seront intégrés dans le système LIFO – Last In

First Out.

De manière générale, je suis en train non seulement de mettre en place un dispositif préventif pour empêcher le mieux possible l'entrée sur notre territoire, mais aussi d'accélérer les procédures d'examen des demandes d'asile. Grâce à la législation qui a été prise, nous constatons une réduction considérable et stable du nombre de demandeurs d'asile mais nous sommes bien décidés à augmenter l'effort en ce qui concerne les expulsions.

J'ai déjà renforcé les effectifs de la police fédérale à Zaventem pour augmenter les possibilités. Nous développons les contacts avec les pays d'origine car nous devons obtenir des accords de réadmission, ce qui est très difficile dans certains pays ou, à défaut, des laisser-passer pour ceux que nous devons renvoyer, ce qui n'est pas facile non plus.

Il y a ceux qui, au terme d'une procédure soit d'asile soit de régularisation, peuvent rester dans notre pays; tous les autres doivent quitter notre pays. En disant cela, je réponds à une autre question que vous m'avez posée: il n'est pas question de procéder à une deuxième opération de régularisation.

03.04 Pieter De Crem (CVP): Mijnheer de voorzitter, we hebben nota genomen van het feit dat de operatie op 1 juli 2001 tot een einde zal komen. Ik denk dat de minister ook niet anders kan dan te zorgen dat dit inderdaad zo zal zijn. Het probleem van de compensaties is een beetje oneigen in dit dossier. Het is in ieder geval door de minister uitgeklaard en dat is een goede zaak. Toch wil ik nog twee zaken vermelden.

Ten eerste, mijnheer de minister, u spreekt over des illégaux ordinaires. Dat zijn dus de mensen wier regularisatieaanvraag is verworpen. Velen van hen komen daardoor opnieuw in de clandestiniteit terecht. U zult moeten onderkennen dat zij zich opnieuw zullen aansluiten bij die grote groep clandestienen, die nog steeds bestaat. Er zijn ongeveer 150.000 mensen die niet in de regularisatieprocedure zitten en die geen aanvraag tot politiek asiel hebben ingediend, in het oude, noch in het nieuwe systeem. Ik schat dat de mensen wier aanvraag wordt verworpen na 1 juli 2001 met ongeveer 7.500 zullen zijn. Dat geeft dus een categorie van 160.000 mensen. Zulke grote groep mensen kan men moeilijk nog illegalen noemen, des illégaux ordinaires. Men zou ze clandestienen moeten noemen. Naar Belgische normen is dat de bevolking van een middelgrote

stad. Daar u zegt dat er geen tweede regularisatiegolf komt, zullen zich, met het oog op deze grote groep clandestienen, maatregelen opdringen. Gezien de regularisatiestop na deze reeks regularisaties, rest slecht één mogelijke maatregel: een verplichting om het grondgebied te verlaten. Dat wordt nog een belangrijke klip die u moet nemen.

Ten tweede, ik kan mij niet van de indruk ontdoen dat de problematiek van Zaventem een deelproblematiek is. Slechts 5% van de asielzoekers die ons land binnenkomen, doen dat via Zaventem. De andere 95% komt over land. De maatregelen die u neemt voor die 5%, zijn slechts maquillage om uw onvermogen om de toevloed van asielzoekers te stoppen, te verdoezelen. U kunt wel zeggen dat er een aanzienlijke daling is – u spreekt over considerable et stable –, maar toch heeft België, in verhouding met de bevolking, van alle Shengen-landen nog altijd procentueel het grootste aantal asielzoekers op zijn grondgebied. Spreken over de problematiek van Zaventem is slechts wat mistspuierij. Dat is jammer, want het gaat over de problematiek van les inadmissibles, van de manifest ongegronde aanvragen.

Ik denk dat u ons op een verkeerd been wenst te zetten, maar dat hebben we wel door. Daar we er echter van overtuigd zijn dat u de beste bedoelingen hebt, zullen we geen motie tot aanbeveling indienen.

03.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, u stelt mij erg teleur. De regularisatiecampagne was erop gericht om personen die zich in het clandestiene milieu bevinden, aan papieren te helpen. Het Vlaams Blok was tegen deze regularisatiecampagne omdat betrokkenen jaren op onrechtmatige wijze ondergedoken leefden en per definitie in hun onderhoud moesten voorzien door sluiwerk of van andere illegale praktijken, zoals diefstal, prostitutie, drugs en dergelijke. Dat weet iedereen.

Welnu, aangezien slechts een aantal illegalen – nogmaals, volgens ons onterecht – worden geregulariseerd, worden er een aantal onder hen uitgesloten. In dat verband, mijnheer de minister, antwoordde u niet op mijn precieze vragen hoeveel illegale personen definitief werden afgewezen en wat er met hen concreet zal gebeuren. Blijven zij op hun huidig adres wonen? Zullen zij onmiddellijk naar een open of een gesloten centrum worden overgebracht, met het oog op repatriëring?

Het enige wat u zei, mijnheer de minister, is dat

voor een dertigtal dossiers repatriëring uitgesloten is omwille van diverse redenen. Die 30 dossiers kunnen mij niets schelen. Ik vroeg wat er zal gebeuren met de volgens mijn raming 4.000 personen voor wie de regularisatieprocedure niet wordt toegelaten. In de toekomst zullen tussen 10.000 tot 12.000 personen van de regularisatie worden uitgesloten; dat aantal vertegenwoordigt al een heuse gemeente. Wat zal er met hen gebeuren als zij het land niet worden uitgezet?

Volgens u gelden terzake een aantal wetten, zoals de wet op de huisvredebreuk, maar dat is onzin! Misschien is het niet mogelijk dergelijke personen met een huiszoekingsbevel in hun woning aan te houden – althans als hun adres is gekend – maar het is perfect mogelijk twee rijkswachters de opdracht te geven hen aan te houden zodra zij op straat komen.

Maakt u ons en de bevolking toch geen blaasjes wijs, mijnheer de minister. U voert terzake een laks beleid; u voert geen effectief uitzettingsbeleid van diegenen die onterecht op ons grondgebied verblijven. Voortaan zullen wij dat duidelijk meedelen aan de bevolking.

03.06 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, M. Tastenhoye est déçu par ma réponse. Voilà qui n'est pas nouveau. C'est habituel. Il pourrait se dispenser de me le dire, puisque c'est un fait répétitif, mais pour moi, ce peut être rassurant. En effet, comme la plupart des démocrates, je suis partisan d'une politique claire et ferme en la matière, mais je ne suis nullement décidé à me laisser aller à des dérives qui seraient contraires à la conception que nous pouvons avoir d'un Etat de droit.

Je vous ai donné des réponses. Il est de votre droit de considérer qu'elles sont insuffisantes. Mais je vous dis également que, si je suis disposé à renforcer tous les dispositifs en matière d'expulsion, il n'est pas question que l'on puisse compter sur moi pour organiser de véritables traques en dehors des conditions qui sont celles de notre Etat de droit, que ce soit pour un Belge ou un étranger. C'est cela la dignité d'un pays comme le nôtre. Et je vous dis fermement qu'il n'y a personne qui me fera changer de politique en la matière.

A M. De Crem, je dirai que, par définition, nous ne connaissons pas le nombre de clandestins. C'est une des difficultés majeures. Nous ne connaissons pas non plus les évolutions de leur comportement. Nous savons, sans pouvoir le chiffrer de manière précise, qu'un certain nombre

d'entre eux quittent volontairement notre territoire.

Grâce à cette opération de régularisation, une chance exceptionnelle a été accordée à ceux qui étaient dans la clandestinité, pour autant qu'un certain nombre de conditions raisonnables soient remplies.

Lorsque cette opération sera terminée, il faudra réfléchir aux moyens de renforcer, dans le respect des règles de droit, la lutte contre la clandestinité. C'est ce que j'ai dit tout à l'heure et c'est ce à quoi je pense lors des discussions que j'ai notamment avec le ministre de la Justice.

En ce qui concerne l'aéroport de Zaventem, je crois que vous ne m'avez pas bien compris. La Belgique est un pays qui n'a quasiment plus de frontières extérieures, si ce n'est Zaventem et la Mer du Nord. Ainsi, les clandestins en provenance de l'Est, par exemple, qui pénètrent dans notre pays par voie terrestre, transitent nécessairement par d'autres pays de l'Union européenne. Mais vous connaissez la difficulté d'appliquer la convention de Dublin, qui doit être révisée. Pour nous, la seule possibilité d'expulser les personnes qui sont venues par cette voie, c'est d'utiliser la voie aérienne et donc Zaventem.

C'est la raison pour laquelle, j'ai indiqué, lorsque des difficultés se sont présentées lors des renvois par avion, combien l'aéroport de Zaventem était vital pour nous, car à partir du moment où l'on se trouverait dans l'impossibilité d'effectuer des renvois par avion, on perdrait toute possibilité d'expulser qui que ce soit, qu'il s'agisse de rapatriement ou d'expulsion. Donc, les renforts à Zaventem sont indispensables, non seulement pour les personnes mais pour tous ceux qui ont précisément reçu un ordre de quitter notre territoire.

En, ce qui concerne la situation générale des demandeurs d'asile dans notre pays, je devrais dire du nombre important de faux demandeurs d'asile, je suis très satisfait de l'évolution constatée.

Mais elle est encore insuffisante, même si nous répondons maintenant aux moyennes européennes. Il est vrai que les chiffres restent encore trop importants et que l'effort doit être poursuivi. Cela doit se faire chez nous par l'amélioration des procédures. Vous m'interrogerez d'ailleurs à ce sujet tout à l'heure. Mais l'effort doit aussi être poursuivi au plan européen parce que je suis convaincu que pour la maîtrise des flux migratoires, des actions doivent être entreprises tant sur le plan national que sur le

plan europeén.

03.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, uit het antwoord van de minister blijkt duidelijk dat de regering absoluut niet van plan is om degenen die definitief afgewezen zijn als kandidaat-geregulariseerden daadwerkelijk het land uit te zetten.

Mijnheer de minister, waar was heel deze regularisatiecampagne voor nodig als men niet bereid is degenen van wie de aanvraag wordt afgewezen van het grondgebied te verwijderen? Als de regering niet bereid is tot uitwijzing over te gaan, had ze geen regularisatiecampagne moeten opzetten. Zij had even goed kunnen vragen wie wenste geregulariseerd te worden om de aanvragers nadien simpelweg te regulariseren. Waarom heel deze komedie en show als u de afgewezenen niet het land uitzet?

De heer Coveliers, fractieleider van de VLD, stelt onomwonden dat men moet overgaan tot een actieve opsporing en uitzetting van de illegalen. Wat de illegalen betreft, is dit een moeilijke operatie omdat zij per definitie illegaal zijn. Van de kandidaat-geregulariseerden kent men het adres. Men weet waar zij wonen. Zelfs dan durft u te beweren niet over de rechtsmiddelen te beschikken om deze mensen in de woning waarin ze verblijven aan te houden en het land uit te zetten. Mijnheer de minister, het beleid faalt volkomen. Uw antwoord bewijst dat het uitwijzingsbeleid van België nergens op lijkt en totaal ontoereikend is. Op die manier geeft u heel Oost-Europa het signaal "kom naar hier, doe wat je wil, op een of andere manier zul je toch kunnen blijven. De Belgische Staat zal toch geen daadwerkelijke maatregelen nemen om illegalen uit te wijzen".

Moties Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Filip De Man, Bert Schoofs en Guido Tastenhoye en luidt als volgt:
"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Pieter De Crem en Guido Tastenhoye
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
vraagt de regering alle nodige maatregelen te

treffen om de definitief afgewezen kandidaat-geregulariseerden van het Belgische grondgebied te verwijderen."

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Filip De Man, Bert Schoofs et Guido Tastenhoye et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Pieter De Crem et Guido Tastenhoye
et la réponse du ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement de prendre toutes les mesures nécessaires pour éloigner du territoire les candidats-réfugiés ayant épuisé toutes les voies de recours."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Corinne De Permentier en Géraldine Pelzer-Salandra en de heren Willy Cortois, Denis D'hondt, Charles Janssens en Tony Smets.

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Corinne De Permentier et Géraldine Pelzer-Salandra et MM. Willy Cortois, Denis D'hondt, Charles Janssens et Tony Smets.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.
La discussion est close.

04 Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van diefstallen van identiteitskaarten in gemeentehuizen" (nr. 4211)

04 Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "la publication au Moniteur belge des vols de cartes d'identité dans des administrations communales" (n° 4211)

04.01 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 18 januari werden in het Belgisch Staatsblad twee lijsten gepubliceerd van diefstallen van identiteitskaarten. De ene diefstal had plaatsgevonden op 30 september 2000 in Marche-en-Famenne. Het betrof een lot van 232 exemplaren. De tweede diefstal vond plaats in Maaseik op 21 oktober 2000. Het ging daar om een lot van 32 exemplaren. Aanvankelijk heb ik hierover een mondelinge vraag gesteld aan de minister van Justitie omdat ik weet dat bij het Belgisch Staatsblad de publicatietermijn kan oplopen tot drie of vier maanden wegens de grote toevloed van documenten. Ik vroeg mij af of er geen prioriteit werd verleend aan het publiceren van dergelijke belangrijke zaken van openbare orde.

Uit de informatie van de minister van Justitie bleek dat dit het geval was. Men wacht geen drie of vier maanden om tot publicatie over te gaan. Bij het Belgisch Staatsblad gaat men veel sneller over tot de actie. Uit de informatie van de minister van Justitie bleek dat uw diensten de lijst van de identiteitskaarten ter publicatie hebben aangeboden op 7 december 2000. Op 8 december hebben de diensten van het Belgisch Staatsblad gereageerd door het zenden van een drukproef. Daarna duurde het nog tot 16 januari 2001 vooraleer de vermelding "goed voor druk" werd afgeleverd bij de diensten van het Belgisch Staatsblad. Onmiddellijk daarna, namelijk op 18 januari 2001, werden de lijsten gepubliceerd.

Mijnheer de minister, hoe verklaart u dat er een periode van bijna tien weken verstreek na de diefstal te Marche-en-Famenne voor het verzoek tot publicatie werd ingediend bij het Belgisch Staatsblad? Na de diefstal te Maaseik bedroeg die periode zeven weken. Dat is een vrij lange periode voor het Belgisch Staatsblad werd ingelicht. Na ontvangst van de drukproef – die bijna onmiddellijk volgde – werd opnieuw meer dan een maand werd gewacht, namelijk tot 16 januari, om de lijsten in te dienen met de vermelding "goed voor druk". Hoe verklaart u dat? Is het niet mogelijk om in de toekomst sneller tot kennisgeving over te gaan via het Belgisch Staatsblad? Kunt u uw diensten de opdracht geven om de lijsten sneller in te dienen en na ontvangst van de drukproef de vermelding "goed voor druk" vlugger te laten afleveren? Dan kunnen de nodige voorzorgen genomen worden. U begrijpt dat, als er zoveel tijd verloren gaat, er aan allerhande malafide kandidaat-Belgen en mensen die willen frauderen veel mogelijkheden worden geboden om de gestolen identiteitskaarten te gebruiken. Griffiers, secretarissen van gemeenten en andere ambtenaren kunnen dan immers niet tijdig kennis nemen van de tijdstippen van de diefstal.

04.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, conformément au n° 46 de la troisième partie des instructions générales du 7 octobre 1992 concernant la tenue des registres de la population et des étrangers, l'administration communale, en cas de vol de documents d'identité, en informe immédiatement le département. Ensuite, l'administration communale transmet à ce dernier toutes les données nécessaires ainsi que le numéro du procès-verbal, sous la forme d'un rapport écrit et circonstancié.

De publicatie in het Belgisch Staatsblad van een

bericht aan de bevolking is niet uitdrukkelijk voorgeschreven maar is een vorm van dienstverlening aan de bevolking. Een dergelijk bericht wordt trouwens niet gepubliceerd wat ander documenten betreft, zoals de paspoorten en de verblijfsdocumenten voor vreemdelingen.

En ce qui concerne le vol survenu à l'administration communale de Maaseik, il fut signalé par une lettre datée du 31 octobre 2000 que, dans la nuit du 20 au 21 octobre 2000, 32 cartes d'identité avaient été dérobées. Le 4 décembre 2000, l'administration communale transmet au département une liste complémentaire comprenant d'autres cartes d'identité volées. Le vol de 236 cartes d'identité commis le 30 septembre 2000 à l'administration communale de Marche-en-Famenne fut signalé au département par une lettre datée du 4 octobre 2000.

Le procès-verbal parvint au département le 29 novembre 2000. Une liste complémentaire reprenant d'autres cartes d'identité et des documents de base volés fut également communiquée ultérieurement par une lettre non datée.

Hieruit blijkt dat door het departement zorgvuldig dient te worden nagegaan of de door de gemeentebesturen meegedeelde informatie correct en volledig is. Tot op heden en gelet op het facultatief karakter van de publicatie van dit bericht in het Belgisch Staatsblad, trachten mijn diensten de publicatie met betrekking tot diefstallen die binnen dezelfde periode hebben plaatsgevonden, te groeperen. Ik vestig er de aandacht op dat de autoriteiten die toegang hebben tot het centraal identiteitskaartenbestand, kunnen zien dat een identiteitskaart werd geannuleerd, aangezien het gemeentebestuur de gestolen kaart vernietigt in het identiteitskaartenbestand en een nieuwe aanvraagt zodra het officiële proces-verbaal met de lijst van alle gestolen identiteitskaarten is opgesteld.

Avant de publier la liste définitive des cartes d'identités volées au Moniteur belge, le département s'assure que toutes les cartes d'identité en question ont été annulées au fichier central pour cause indéterminée, et à l'intervention du service compétent au niveau de l'administration, transforme l'information en annulation pour vol.

En outre, je tiens à souligner que depuis l'introduction de la carte d'identité belge (modèle européen) en 1985, dont les sécurités ont encore

été renforcées depuis le 1^{er} octobre 1996 par l'arrêté royal du 18 juin 1996 modifiant le modèle 3 annexé à l'arrêté royal du 29 juillet 1985 relatif aux cartes d'identité, le nombre de falsifications de cartes d'identité est infime (23) et que les tentatives de falsification constatées par le service de police compétent sont de mauvaise qualité.

J'insisterai auprès des administrations communales pour qu'elles fassent parvenir immédiatement au département, lors de vol de cartes d'identité, des listes complètes et correctes.

En raison du caractère facultatif de la publication, des copies de la demande de publication et de l'épreuve ne sont pas jusqu'à présent conservées.

Les allégations de l'honorable membre quant aux dates d'envoi et de retour des documents en cause, ne sont pas vérifiables d'autant que les documents sont enlevés et remis par porteur.

04.03 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, uw antwoord is enigszins geruststellend omdat ik vaststel dat er toch maar 23 vervalsingen konden gebeuren. Blijkbaar treedt er enige vertraging op bij de gemeentebesturen. We moeten toch proberen zoveel mogelijk malafide kandidaat-Belgen uit te sluiten van de Belgische nationaliteit, want die wordt dankzij deze regering al gemakkelijk genoeg verkregen. Ik hoop dat u uw inspanningen in de toekomst onverminderd blijft voortzetten.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het afschaffen in Europees verband van de visumplicht voor Bulgarije en Slovakije" (nr. 4276)

05 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suppression dans le cadre européen de l'obligation de visa pour la Bulgarie et la Slovaquie" (n° 4276)

05.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, via de pers hebben we vernomen dat België zijn bezwaren zou hebben laten vallen tegen de opname van de Oost-Europese staten Bulgarije en Slovakije op de gemeenschappelijke EU-lijst van staten die van de visumplicht vrijgesteld worden. Ik vind het jammer dat u dit niet in de commissie gezegd hebt. Ik vrees dat het opheffen van de visumplicht voor Slovakije en Bulgarije voor een nieuwe versterkte instroom van

"economische gelukzoekers" zal zorgen.

Dat is trouwens ook in het verleden gebleken. Ik herinner u eraan dat u vorig jaar op een bepaald moment de visumplicht voor Slovakije hebt opgeheven. De maand erna was er een enorme toestroom van Roma-zigeuners naar dit land. U bent toen verplicht geweest om drastisch paal en perk te stellen aan de instroom vanuit Slovakije door het onmiddellijk opnieuw instellen van de visumplicht. Zonder dat u voldoende garanties hebt, zegt u nu dat u opnieuw bereid bent – en zelfs in Europees verband – om de visumplicht voor Bulgarije en Slovakije op te heffen. Ik vind dit geen verstandige maatregel, mijnheer de minister. Laat dat duidelijk zijn.

Ik vind dat de visumplicht zelfs uitgebreid zou moeten worden tot meer Oost-Europese staten. U weet toch ook zeer goed dat de nieuwe kandidaat-lidstaten van de Europese Unie onze toekomstige buitengrenzen zullen vormen. Vandaar zullen ook netwerken naar dit land worden opgezet. Het is voor mij totaal onbegrijpelijk waarom u er op dit ogenblik mee instemt dat de visumplicht voor Bulgarije en Slovakije zal worden opgeheven. Het zou juist de politiek moeten zijn om de visumplicht nog uit te breiden tot nog meer Oost-Europese landen. Ik vraag u dan ook zeer uitdrukkelijk welke maatregelen u achter de hand houdt voor het geval er een nieuwe instroom komt. Welke stok hebt u achter de deur gehouden om opnieuw paal en perk stellen aan nieuwe asielstromen die zich zouden voordoen bij het opheffen van de visumplicht?

05.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, la liste des pays tiers dont les ressortissants sont soumis à l'obligation de visa pour franchir les frontières extérieures et de ceux dont les ressortissants sont exemptés de cette obligation a été adopté par le Conseil de l'Union européenne en date du 15 mars 2001.

Ce règlement prévoit, notamment, l'exemption par les Etats membres de l'Union de l'obligation de visa pour des séjours n'excédant pas trois mois pour les ressortissants slovaques et bulgares.

La Belgique avait initialement émis des réticences à l'égard de cette exemption. Aussi, lors de l'accord politique sur ce règlement, la Belgique avait demandé, plus particulièrement en ce qui concerne la Bulgarie, que la Commission produise un rapport dans les deux mois sur les engagements pris par la Bulgarie, notamment à l'égard de la Belgique, en vue d'endiguer l'immigration clandestine et le séjour irrégulier des

personnes en provenance de ce pays et pour le rapatriement de ces personnes.

Lors de l'adoption formelle du règlement, durant le conseil du 15 mars 2001, la Belgique a d'ailleurs pris acte du fait que le rapport de la Commission constatait que la Bulgarie avait réalisé de nombreux efforts dans les domaines précités et qu'en tout état de cause, on les poursuivait.

Compte tenu de ces garanties, la Belgique s'est donc ralliée à la position des autres Etats membres de la Commission et du Parlement européen.

Cette position résulte également du fait qu'une position isolée de la Belgique aurait pu être interprétée comme une désolidarisation à l'égard de ses partenaires Schengen et européens, situation et position peu opportunes à la veille de la présidence du Conseil de l'Union européenne par la Belgique.

Cette décision s'inscrit également dans la perspective de l'élargissement et du processus d'adhésion à l'Union européenne par ces Etats. Il s'agit donc là d'un signal positif eu égard aux efforts entrepris par ces deux Etats en vue d'atteindre l'acquis communautaire.

Enfin, le gouvernement et moi-même restons et resterons particulièrement attentifs à l'évolution de la situation en ce qui concerne la problématique de l'émigration illégale en provenance de ces pays.

En cas d'augmentation du nombre de demandeurs d'asile, de ressortissants slovaques ou bulgares, nous n'hésiterons pas à recourir à la procédure prévue à l'article 64, § 2 du traité instituant la Communauté européenne. Cette procédure prévoit, si un ou plusieurs Etats membres se trouvent dans une situation d'urgence caractérisée par un afflux soudain de ressortissants d'Etats tiers, que le Conseil peut, statuant à la majorité qualifiée, sur proposition de la Commission, arrêter à l'égard du ou des Etats membres concernés, une mesure provisoire telle que le rétablissement de l'obligation de visa.

Nous avons demandé à la Commission de mener une enquête. Elle y est donc liée de même qu'aux conclusions auxquelles elle est arrivée. C'est en ce sens que le premier ministre belge a émis un avertissement lors de son dernier voyage en Slovaquie, avertissement qu'il répétera probablement à l'occasion d'un voyage prochain en Bulgarie.

Pour ma part, à l'occasion du dernier conseil JAI, réunissant tous les pays candidats à l'adhésion, dont la Slovaquie et la Bulgarie - mais ce ne sont pas les seuls qui posent problème - j'ai répété très clairement que le processus d'adhésion n'était pas achevé et que, dans l'évaluation à laquelle nous procéderons, nous mesurerons l'effort qu'ils apportent dans la lutte contre l'immigration clandestine, qu'elle trouve son origine dans leur pays ou qu'elle y transite.

En effet, des précautions sérieuses s'imposent, parce que ces pays seront, demain et probablement rapidement, nos frontières extérieures. A l'occasion de la présidence belge, je compte prendre des initiatives très concrètes en ce qui concerne le renforcement des contrôles à ces futures frontières extérieures de l'Union européenne.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van het LIFO-systeem ("last in first out") voor nieuwe kandidaat-asielzoekers en de effectieve verwijdering van het grondgebied van LIFO-uitgeprocedeerden" (nr. 4278)

06 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "l'application du système LIFO ("last in first out") aux nouveaux demandeurs d'asile et l'expulsion effective du territoire des personnes LIFO en fin de procédure" (n° 4278)

06.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in 1999 en 2000 was er een enorme toestroom van asielzoekers, waarvoor deze regering verantwoordelijk is door wijd en zijd te verkondigen dat er regularisaties zouden komen, en dat men de snel-Belg-wet zou toepassen; Het signaal dat wereldwijd werd gegeven was: "Kom naar België en er zal u vrijwel niets in de weg worden gelegd om hier zeer snel het staatsburgerschap te verwerven, met alle voordelen vandien". Door dit signaal heeft de regering het aantal asielzoekers enorm doen toenemen. Daardoor was ze eind 2000 genoodzaakt noodmaatregelen te treffen.

De regering heeft er zelfs mee ingestemd een aantal Vlaams Blok-voorstellen over te nemen, namelijk dat nieuwe asielzoekers geen geld meer krijgen van het OCMW. Zij worden naar een federaal centrum gebracht en het zogenaamde

LIFO-systeem wordt nu toegepast. LIFO - last in first out - betekent dat de aanvraag van asielzoekers die na 1 januari 2001 in België zijn toegekomen, prioritair wordt behandeld. Na vier tot zes weken komt er volgens de kabinetschef van Binnenlandse Zaken, de heer Dassen, een definitieve uitspraak over de asielaanvraag. Wij weten dat zo'n 95% van de nieuwe asielaanvragen wordt afgewezen. Hieruit volgt dat op dit ogenblik de eerste tientallen, of naar mijn schatting de eerste honderden LIFO-asielaanvragen van na 1 januari 2001 reeds afgewezen zouden zijn. De betrokkenen zouden dus ofwel vrijwillig het land moeten verlaten, ofwel gedwongen het land uitgezet worden.

Mijnheer de minister, zoals ik daarnet al zei, faalt de regering volkomen op het vlak van de uitwijzingen. De LIFO-uitgeprocedeerden krijgen net als de anderen het intussen beruchte briefje van de dienst Vreemdelingenzaken, waarop staat dat zij binnen de vijf dagen het grondgebied moeten verlaten. Dit briefje is, dat weten wij allemaal, het perfecte signaal om eigenlijk te zeggen dat zij vijf dagen tijd hebben om in de illegaliteit onder te duiken. Dat kunnen de betrokkenen perfect doen, omdat ze verblijven in open centra en zich dus vrij kunnen bewegen. Wanneer de betrokkenen zeggen dat ze vrijwillig zullen vertrekken, krijgen ze volgens recente uitspraken van minister Vande Lanotte zelfs een maand de tijd om zich op hun terugkeer voor te bereiden. Dit geeft hen volgens mij een maand de tijd om zich voor te bereiden om hier in het illegale circuit onder te duiken.

Mijnheer de minister, ik wil u een paar zeer precieze vragen stellen. Ik weet dat u mij het antwoord zult kunnen verstrekken, want het commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, en de dienst Vreemdelingenzaken, houden van dag tot dag hun gegevens bij op computer. Als u me dus niet zeer precies antwoordt, mijnheer de minister, is het omdat u mij niet wilt antwoorden. De gegevens zijn in elk geval beschikbaar, dat weet ik uit vroegere ervaring.

Ten eerste, hoeveel LIFO-asielaanvragers – dus diegenen die in het nieuwe systeem zitten sedert 1 januari 2001 – hebben dit jaar reeds een definitieve beslissing gekregen? Hoeveel daarvan waren positief en hoeveel negatief? Wat gebeurt er met de uitgeprocedeerden die normaliter het land moeten verlaten?

Ten tweede, is de regering van plan om bijkomende gesloten asielcentra op te richten bij de aan de gang zijnde begrotingscontrole?

Minister Reynders heeft mij vorige week in de plenaire vergadering immers gezegd dat er bij de begrotingscontrole van 2001 nieuwe budgetten zullen worden uitgetrokken voor de oprichting van gesloten centra. Als dat waar is, wordt dat door het Vlaams Blok toegejuicht. Kunt u bevestigen dat men inderdaad nieuwe gesloten centra wil oprichten? Is het dan ook de bedoeling om die LIFO-uitgeprocedeerden meteen in een gesloten centrum onder te brengen, met het oog op hun effectieve verwijdering en om ze niet de kans te geven in het illegale circuit onder te duiken?

Ten derde, is het de bedoeling om ook effectief illegalen op te sporen, zoals de heer Coveliers heeft gevraagd? Helaas zegt de heer Coveliers veel, maar slaagt hij er niet in zijn doelstellingen in de deze regering te verwezenlijken. Ik luister met belangstelling naar uw antwoorden.

06.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, comme vous êtes prompt, monsieur Tastenhoye, à souligner tout ce qui vous paraît négatif, je voudrais d'abord attirer votre attention sur la nette amélioration de la situation depuis le début de l'année. Pour le premier trimestre 2001, quelque 6.000 demandes d'asile ont été enregistrées, soit 2,5 fois moins que pour le dernier trimestre 2000, où il y en a eu 14.300. D'une année à l'autre, on est passé, pour le mois de février, de 2.385 demandes en 2000 à 1.734 en 2001, soit une diminution de 25%.

Très concrètement, ce mardi, 60 personnes se sont présentées devant les portes de l'Office des étrangers pour demander l'asile. En décembre dernier, elles étaient chaque jour en moyenne 250. Ceci nous replace dans la moyenne européenne mais c'est encore trop. Cette diminution n'est pas un objectif en soi. Je n'ai pas l'intention d'atteindre un quota. Mon seul objectif est d'arriver à ce que seules les personnes ayant un réel motif de demander l'asile le fassent. La diminution du nombre des demandes d'asile est le résultat d'une politique visant à dissuader les demandes d'asile abusives. Elle est essentiellement fondée sur l'application de quelques mesures: la suppression de l'aide en argent, la méthode LIFO, un certain nombre de voyages pour décourager les populations des pays d'origine d'entreprendre un exil motivé par des raisons étrangères à la Convention de Genève et l'envoi de fonctionnaires à l'immigration chargés notamment de mettre à jour des filières d'immigration irrégulières.

Ces premiers résultats encourageants ne font cependant pas relâcher ma vigilance. Je

poursuivrai les voyages et resterai attentif aux demandes d'asile en provenance de tel ou tel pays parce que je sais que les filières essaient de s'adapter en fonction des dispositifs que nous mettons en place. Je poursuivrai l'envoi de fonctionnaires à l'immigration dans les pays à risque. C'est un système performant. Je constate d'ailleurs que le Royaume-Uni l'a compris. On en a demandé la généralisation européenne.

Ik kom thans tot uw drie vragen. 6.058 personen hebben in 2001 een asielaanvraag ingediend. Ongeveer 1.000 aanvragen werden ontvankelijk verklaard, ongeveer 3.000 aanvragen zijn in behandeling en ongeveer 2.000 aanvragen kregen een definitieve negatieve beslissing. Sommige van deze uitgeprocedeerden kunnen op dit ogenblik niet worden verwijderd. Sommige landen weigeren eenvoudigweg om hun onderhorigen terug te nemen. In andere landen heerst een zodanige toestand dat de verwijdering een ernstig risico zou betekenen voor het leven, de veiligheid of de fysieke integriteit van de betrokken personen. De verwijderbare personen beschikken over een termijn om het grondgebied te verlaten met eigen middelen of om zich in te schrijven voor een vrijwillige terugkeer via het ION. Eens deze termijn verstreken staat men in voor de opvolging. Voorzien wordt om indien nodig de betrokkenen te interpellieren in de open centra en ze hetzij onmiddellijk te verwijderen, hetzij in gesloten centra vast te houden in afwachting van hun verwijdering. Op 18 maart 2001 zijn minstens 600 personen vrijwillig teruggekeerd via het ION en 1.805 werden daadwerkelijk verwijderd. Opgemerkt dient te worden dat de verwijdering naar landen als Rusland, Congo of Iran van waaruit talrijke asielaanvragers komen, zeer moeilijk zo niet onmogelijk is.

C'est la raison pour laquelle notamment je me rends à Moscou très prochainement, pour obtenir des autorisations. Nous construisons nos contacts très activement sur le plan diplomatique avec le Congo. En ce qui concerne l'Iran, de grands efforts sont accomplis. D'ailleurs la filière iranienne passe par les Balkans et, en tant que membre de la Troïka européenne, je me rends avec mes collègues et les commissaires européens à Belgrade et à Sarajevo la semaine prochaine précisément pour essayer de couper cette filière iranienne.

Indien het aantal te verwijderen personen dit vereist, is het niet uitgesloten dat de opvangcapaciteit van de gesloten centra verhoogd wordt. Parallel worden er acties georganiseerd om de illegalen die het voorwerp van de verwijdering

kunnen uitmaken, op het grondgebied aan te houden.

Je vous ai dit, tout à l'heure, que j'avais des contacts en la matière pour renforcer les dispositifs.

Je ne vous donnerai pas de détails à ce sujet car il s'agit d'opérations de police et que leur réussite dépend notamment de leur confidentialité.

06.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik heb een korte repliek op het antwoord van de minister. Mijnheer de minister, u weet toch dat heel het asielbeleid staat of valt met het verwijderingsbeleid. Als u illegalen of uitgeprocedeerden niet effectief verwijderd, heeft al het andere geen zin. U kunt dan gewoon alles afschaffen en iedereen binnenlaten. Als u geen onderscheid maakt tussen diegenen die hier wettelijk op ons grondgebied verblijven en diegenen die hier onwettig verblijven en als u diegenen die hier onwettig verblijven niet van het grondgebied verwijderd, heeft het beleid geen zin. Dat moet u toch inzien.

U neemt een aantal maatregelen. Ik ga daarmee akkoord. U hebt een aantal afspraken gemaakt met een aantal Oost-Europese landen. U zult dat in de toekomst ook nog doen. Ik heb begrepen dat u volgende week naar Ex-Joegoslavië gaat om daar nog een aantal afspraken te maken. Dat zijn gunstige evoluties. Het Vlaams Blok is van oordeel dat u zo moet voortdoen en die evolutie zelfs nog moet versterken. Zorg dat er een effectief verwijderingsbeleid van diegenen die illegaal op ons grondgebied verblijven tot stand komt. Dat is de sleutel van een doeltreffend asielbeleid.

Mijnheer de voorzitter, wij staan er volledig achter dat het asielbeleid moet behouden blijven voor al diegenen die vallen onder de Conventie van Genève. Daar willen wij niet aan tornen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het recente arrest van het Hof van Cassatie inzake het mogen uitwijzen van uitgeprocedeerden die nog in beroep zijn gegaan bij de Raad van State" (nr. 4279)

07 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le récent arrêt de la Cour de Cassation concernant la possibilité d'expulser des demandeurs d'asile déboutés qui sont allés en recours devant le Conseil

d'Etat" (n° 4279)

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik zal de vraag zeer kort houden. Vorige week was er een arrest van het Hof van Cassatie dat stelde dat uitgeprocedeerden toch worden uitgewezen, zelfs al hebben zij beroep aangetekend bij de Raad van State. Dit is volgens mij een zeer belangrijk arrest. Ik zou de minister graag vragen wat volgens hem de gevolgen van dit arrest van het Hof van Cassatie zijn voor het Belgische uitwijzings- en verwijderingsbeleid.

07.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, l'arrêt de la Cour de cassation du 14 mars dernier est très important. Il touche à la conformité de la procédure d'asile belge à la Convention européenne des droits de l'homme.

La Cour de cassation confirme, dans son arrêt, que la procédure d'asile belge n'est pas contraire au droit au recours effectif prévu par l'article 13 de la Convention européenne des droits de l'homme, comme cela avait été un temps soutenu par certaines décisions des chambres des mises en accusation et du conseil de Liège, en raison de ce que la saisie du Conseil d'Etat n'empêchait pas automatiquement l'éloignement du territoire. On se souvient qu'en décembre 2000, la presse avait fait état de ce qu'il avait été soutenu avec succès que l'éloignement d'un demandeur d'asile débouté par le commissaire général aux réfugiés après recours urgent devant ce dernier ne pouvait être mis en œuvre par le ministre de l'Intérieur dès lors qu'un recours, pourtant non suspensif de la mesure d'éloignement du territoire, avait été introduit au Conseil d'Etat. Cette absence d'effet suspensif automatique attaché au deuxième recours que peut introduire le réfugié débouté violait, selon certaines ordonnances de la chambre du conseil de Liège, le droit au recours effectif garanti par la Convention européenne.

Le ministre, bien évidemment, contesta ce point de vue jusqu'en cassation. Aujourd'hui, celle-ci lui donne clairement raison. La Cour de cassation rappela tout d'abord la jurisprudence de l'arrêt 6194 de la Cour d'arbitrage, qui avait déjà considéré en 1994 qu'aucun texte n'interdisait d'éloigner un demandeur d'asile débouté en recours par le commissaire général et que seul un arrêt de suspension décidé par le Conseil d'Etat éventuellement saisi en extrême urgence, pouvait empêcher l'éloignement du territoire, au besoin en obtenant de la haute juridiction administrative qu'elle statue dans l'heure même de l'introduction du recours, comme il arrive au Conseil d'Etat de le

faire, y compris en pleine nuit.

Avec raison, la Cour de cassation considère que la circonstance que la simple introduction d'un recours au Conseil d'Etat ne bloque pas automatiquement l'éloignement du réfugié débouté, ne viole pas le droit au recours effectif. En effet, juge-t-elle, cette circonstance ne doit pas être appréciée isolément mais bien à la lumière de l'ensemble de la procédure.

A cet égard, elle souligne que la première décision de refus que peut essuyer un demandeur d'asile peut être contestée devant une instance – le commissaire général aux réfugiés – dont l'indépendance est légalement garantie et qui offre des garanties procédurales à l'étranger, notamment la possibilité d'être entendu, le cas échéant avec le concours d'un interprète, d'être assisté par un avocat, d'obtenir une décision motivée, et dont la saisine suspend de plein droit la mesure d'éloignement frappant le demandeur d'asile débouté une première fois.

La Cour poursuit en soulignant qu'une éventuelle décision de refus par cette instance indépendante qu'est le commissaire général, est en outre susceptible d'un recours en annulation au Conseil d'Etat, lequel, même s'il n'est pas suspensif de plein droit, peut, en toute hypothèse, être accompagné d'un recours en suspension ordinaire et d'un recours en suspension d'extrême urgence, lequel – rappelons-le – permet à l'étranger d'obtenir que la plus haute juridiction administrative se prononce sur son sort, dans l'heure s'il le faut. Ainsi, conclut-elle, l'ensemble de ces recours offerts par la procédure d'asile belge répond bien aux exigences du recours effectif garanti par la Convention européenne des droits de l'homme.

Cet arrêt met fin à une controverse inaugurée par les juridictions belges au niveau de certaines chambres du conseil. Il n'est toutefois pas exclu que cette problématique rebondisse en mai devant la Cour européenne des droits de l'homme, où se posera la même question. Mais ceci est déjà un élément très important dans le débat.

Je vais revenir sur les décisions de la Cour européenne en matière de recevabilité, parce qu'après les débats que l'on a connus en Belgique, elle a déjà clarifié notre comportement, notamment une décision que nous aurions prise sur des bases ethniques. Et la Cour européenne dit clairement que ce n'est pas le cas. Et pour le surplus, contrairement à ce que certains

prétendent, elle ne s'est pas prononcée sur le fond. Elle dit que ce sont des questions complexes en droit et en fait et qu'elle doit avoir l'occasion et le temps de les examiner.

Je vais donner à cette décision de la Cour européenne la publicité qu'elle mérite, parce qu'il y a en la matière beaucoup de désinformation.

Enfin, vous me demandez quelle conclusion j'en tire sur le plan de l'éloignement des personnes visées par l'arrêt. Ce n'est pas cet arrêt de cassation qui va me faire procéder à davantage d'éloignements que par le passé. Je suis convaincu que nous devons procéder à une politique énergique en la matière. Depuis que mon prédécesseur, M. Tobback, a mis fin à l'arrangement par lequel il renonçait unilatéralement à procéder à l'éloignement des personnes en recours au Conseil d'Etat en 1994, les ministres de l'Intérieur successifs ne s'interdisent plus d'éloigner pour la seule raison qu'un recours serait déposé devant la haute juridiction. Nous avons constaté que nombre de recours étaient introduits à des seules fins dilatoires. Je ne me laisse pas impressionner par un certain nombre d'opérations qui sont menées sous couvert des droits de l'homme et qui n'ont rien à voir avec cela.

Cet arrêt met heureusement fin à une controverse judiciaire. Je ne le considère pas comme un blanc-seing de la Cour de cassation pour quoi que ce soit en matière d'éloignement. Je n'ai aucune intention d'éloigner en priorité les personnes qui auraient introduit un recours au Conseil d'Etat. De manière générale, je ne crains pas les recours. Je suis au contraire avec intérêt les controverses juridiques auxquelles ceux-ci peuvent donner lieu. Je me réjouis des décisions qui sont prises – elles clarifient les choses – par la plus haute juridiction de ce pays, après la Cour d'arbitrage. Je ne doute pas que cette décision importante sera décisive en ce qui concerne la décision qui sera rendue par la Cour européenne.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 **Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de maatregelen in Europees verband om de zogenaamde 'Balkan-migratieroute' naar het Westen af te snijden" (nr. 4280)**

08 **Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "les mesures prises dans le cadre de l'Europe visant à couper la route dite 'de migration des Balkans' vers**

l'occident" (n° 4280)

08.01 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het is belangrijk te proberen de filières en de routes van de mensenhandel en de mensensmokkel, die vanuit Oost-Europa naar het westen leiden, af te snijden. Daarop hebt u hier reeds gealludeerd. Vorige week donderdag en vrijdag hebben de EU-ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie onder meer onderhandeld over maatregelen om de Balkan-migratieroute naar het westen af te snijden. Indien ik het goed heb begrepen, zal de Europese trojka, bestaande uit de Franse, de Zweedse en de Belgische ministers volgende week een bezoek brengen aan Bosnië en Servië. Er zouden ook contacten zijn gepland met delegaties uit Albanië en Macedonië. Daarnaast bestaat er ook een Brits-Italiaans initiatief om officieren, gespecialiseerd in de immigratie, naar Bosnië te sturen om lokale politieagenten op te leiden en om de grenscontroles te helpen verbeteren.

Mijnheer de minister, volgens krantenberichten zou u zelf voorstander zijn van de oprichting van een soort Europese politieacademie voor de bescherming van de buitengrenzen van de Europese Unie. U zou ook uw medewerking willen verlenen aan de operatie High Impact, om in het najaar van dit jaar concrete acties te voeren aan onze buitengrenzen voor een betere controle op de immigratie. Naar verluidt wachten in ex-Joegoslavië momenteel tienduizenden Chinezen, Irakezen, Iraniërs, Turken, Roemenen en mensen van nog andere nationaliteiten om de Europese Unie binnen te komen. Zij wachten alleen op een geschikt ogenblik.

Kunt u mij zeggen welke maatregelen u reeds hebt genomen of nog zult nemen om deze migratiestroom vanuit Oost-Europa, meer bepaald via de Balkan-route, af te snijden?

08.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, nous discutons, lors de chaque conseil JAI, des mesures à prendre pour maîtriser les flux migratoires. En effet, de plus en plus de pays européens sont confrontés à ce problème de manière anormale. C'est donc dans le cadre de la Troïka que la présidence suédoise et moi-même accompagnerons le commissaire européen, M. Vitorino, à Sarajevo et Belgrade les 27 et 28 mars 2001.

Lors de cette visite, nous mettrons surtout l'accent sur le problème de la traite des êtres humains et l'immigration clandestine en provenance de cette

région. Comme vous l'avez dit, des filières importantes font passer, par cette région des Balkans, des personnes venant de Chine, d'Irak et d'Irak.

Nous demanderons, au nom de l'Union européenne, des engagements concrets sur la réglementation des visas et le contrôle aux frontières. Ces "commitments" doivent non seulement avoir trait à des activités législatives mais aussi à des mesures d'exécution concrètes.

Le Conseil européen nous a demandé de parler un langage politique clair et ferme en disant à ces pays qu'ils doivent rapidement prendre mesures pour endiguer ces flux anormaux.

Je compte prendre un certain nombre d'initiatives à l'occasion de la présidence belge. C'est ainsi que j'organiserai une opération de contrôle visant la traite des êtres humains aux futures frontières extérieures de l'Union européenne. C'est une opération "high impact". Tous les pays candidats à l'adhésion, les pays membres de l'Union européenne et Europol y participeront.

J'ai également proposé que l'académie européenne de police, qui existe déjà, se voie confier une mission particulière dans le cadre d'une politique de formation pour les policiers aux frontières. Les idées cheminent vite puisque, lors du dernier conseil, deux pays (l'Italie et l'Allemagne) ont demandé de réfléchir à la possibilité de constituer des corps européens de policiers aux frontières. C'est là une idée intéressante à laquelle je me suis associé.

Il faudra également améliorer le fonctionnement du "Early Warning System" en matière de flux migratoire.

Enfin, en ce qui concerne plus spécialement la traite des êtres humains et la lutte contre les réseaux, un soutien opérationnel a été accordé, sur l'initiative de la Belgique, par Europol, aux services européens chargés d'agir en matière.

La Belgique a aussi conclu des accords de coopération policière avec la Slovanie, la Bulgarie et la Roumanie, etc., accords dans lesquels une attention particulière est accordée à l'immigration clandestine, à la traite et au trafic des êtres humains. J'ai demandé, pour ma part, au Conseil européen si ces accords bilatéraux ne devraient pas être généralisés au plan de l'Union européenne.

Enfin, comme je l'ai déjà dit, notre pays a

également accordé son soutien à l'initiative italo-britannique en matière de coopération entre les officiers de liaison. Nous pensons, en effet, que c'est un système efficace, mais si nous pouvions y associer tous les pays européens, nous pourrions, selon moi, accroître notre efficacité en matière de lutte contre l'immigration clandestine.

08.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, sta me toe nog even kort te reageren. Mijnheer de minister, uw idee om dit probleem op Europees niveau aan te pakken, is een heel goed idee. Wij kunnen dat alleen maar onderschrijven. We kunnen ook uw bedoeling steunen om met de Europese landen tot een soort Europese grenspolitie te komen, die onze buitengrenzen zal bewaken. Als er nieuwe landen tot de Europese Unie toetreden, gaat onze buitengrens enorm zijn, wel duizenden kilometers lang. Van die grenspolitie moet dus echt werk worden gemaakt. In de mate dat de regering daarvan de pleitbezorger wil zijn, zult u daarvoor ook onze steun krijgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het uitwerken van een nieuwe asielprocedure" (nr. 4281)

09 Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration d'une nouvelle procédure d'asile" (n° 4281)

09.01 Pieter De Crem (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal het kort houden, want u hebt al een spervuur van vragen over u heen gekregen. Mijn vraag is heel concreet. Het verhaal wordt wat eentonig en begint te lijken op de literatuur van Multatuli. Mijn vraag is vrij eenvoudig te herleiden. Wanneer kunnen we eigenlijk de bespreking van de nieuwe asielprocedure in onze commissie verwachten?

Weldra zijn we twee jaren verwijderd na 13 juni 1999 en na 4 juli 1999, toen in de regeringsverklaring stond dat er werk zou worden gemaakt van een nieuwe asielprocedure. Dat is met horten en stoten gebeurd. Ik verneem nu dat ook de eerste minister een belangrijke vinger in de pap heeft. De procedure is nog steeds hangende of neergelegd bij de Raad van State. Wat is de chronologie voor een behandeling in deze commissie? Als we een goede procedure zouden hebben, zouden veel problemen waarmee u in deze commissie wekelijks wordt geconfronteerd, opgelost zijn. U bent dus de eerste

belanghebbende bij een nieuwe asielprocedure. Wordt het dan niet tijd om daar dringend werk van te maken?

09.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, ik las ook Multatuli toen ik school liep. Het einde luidde altijd: "Ze trouwden en hadden veel kinderen."

09.03 **Pieter De Crem** (CVP): Mijnheer de minister, het einde van Multatuli loopt heel anders. Op het einde gaan al zijn buffels dood. Multatuli is geen sprookje!

09.04 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, het ontwerp tot volledige hervorming van de asielprocedure werd sedert 15 januari 2001 door mijn toedoen voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Het advies werd binnen de maand verwacht. De Raad van State heeft de opgelegde termijn dus al overschreden. In zijn voordeel moet echter gezegd worden dat in de laatste weken vaak een beroep werd gedaan op zijn magistraten. Ik denk daarbij bijvoorbeeld aan de projecten in verband met de geïntegreerde politie. Het advies zou echter heel binnenkort verstrekt moeten worden. Zodra wij het advies van de Raad van State ontvangen, zullen wij het aandachtig bestuderen. Vervolgens zal dat onderwerp terug voorgelegd worden aan de interkabinettenvergadering en daarna aan de voltallige regering.

Ce sont en effet des questions complexes, mais vous avez raison, monsieur De Crem, je suis impatient parce qu'il s'agit d'une pièce importante du dispositif. Vous pouvez donc compter sur toute mon énergie pour faire avancer les choses. Je vous ai d'ailleurs promis que nous aurions l'occasion d'examiner en parallèle ce projet et la proposition que vous avez déposée qui, dans le fond, s'inspire des mêmes objectifs.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 **Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "een tekort van 600 politieagenten bij het lokale politiekorps van de stad Antwerpen" (nr. 4283)**

10 **Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le manque de 600 policiers au sein du corps de la police locale de la ville d'Anvers" (n° 4283)**

10.01 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik wil kort repliceren over de politiehervorming in Antwerpen. Dit onderwerp

kan niet wachten op de maandelijkse vergadering waarop alle politieaangelegenheden ter sprake komen omdat de politiehervorming een dringende zaak is. De hoofdcommissaris van Antwerpen, de heer Lamine, heeft gezegd dat vanaf 1 april 2001, over minder dan twee weken dus, er 600 agenten te weinig zullen zijn in het lokale politiekorps.

Maandagavond zei de hoofdcommissaris tijdens een commissiezitting van de Antwerpse gemeenteraad over veiligheid dat hij gerekend had op een korps van 2.140 mensen. Uiteindelijk krijgt hij er slechts 1.575, zegt hij. Van de 380 beloofde rijkswachters krijgt hij er immers slechts 160. Daarnaast worden 180 mensen vroegtijdig gepensioneerd. Bovendien moeten 222 politieagenten beschikbaar blijven voor de federale overheid. Conclusie van de hoofdcommissaris maandagavond: er zijn 600 agenten te kort in Antwerpen. Dit was rond middernacht nog te lezen in de Belga-berichten. In het ochtendnieuws de volgende dag bleken er plots slechts 150 mensen te kort te zijn. Op 7 uur tijd was de heer Lamine dus blijkbaar volledig van idee veranderd.

Mijnheer de minister, u begrijpt dat de huidige politiek tot complete verwarring leidt. Ook de burgers raken compleet in verwarring. Wat moeten de Antwerpenaren nu denken? Kunnen zij vanaf 1 april nog wel rekenen op een politiekorps dat in staat is om de uitbreidende maffiacriminaliteit in Antwerpen het hoofd te bieden? Of gaat de politie ten onder aan een beleid dat compleet ontoereikend is om de criminaliteit het hoofd te bieden? Mijnheer de minister, ik zou graag hebben dat u een licht werpt op deze dringende aangelegenheid. Hoe zit het precies in Antwerpen? Zal het Antwerpse politiekorps ook na 1 april in staat zijn om zijn taken te vervullen?

De **voorzitter**: Mijnheer Tastenhoye, eigenlijk moet u deze vraag stellen aan de hoofdcommissaris van Antwerpen, of aan de Antwerpse burgemeester.

10.02 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, de hoofdcommissaris van Antwerpen doet uitspraken onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister.

De **voorzitter**: U zoekt het toch ver. De minister is geen burgemeester van Antwerpen.

10.03 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, ik ben het terzake met u eens. De studie van de KUL over de politiehervorming

bepaalt dat 2.140 politieambtenaren de norm is voor Antwerpen. Deze norm wordt behaald door 1.920 personeelsleden van de huidige gemeentepolitie aan te vullen met 220 leden van de huidige rijkswacht. Het cijfer van 220 rijkswachters wordt bekomen door het aantal dat op 23 mei 1998 effectief in de zone aanwezig was te verminderen met het aantal rijkswachters dat bestemd is voor de lucht- en zeehavenbrigade.

Actuellement il existe exactement 210 ex-gendarmes présents qui passeront dans la zone. La police fédérale prépare actuellement la publication d'une offre d'emploi qui a pour but de compenser les déficits constatés au sein des différentes zones, et ce sur base d'une mobilité volontaire. Il ne s'agit pas du tout d'une situation volontaire; elle existe à d'autres endroits qu'Anvers et il faut combler cela le plus rapidement possible.

Pour ce qui concerne le nombre de pensionnés, je ne puis ni confirmer ni infirmer. Il doit en outre être signalé que dès qu'une vue définitive des fonctions vacantes pourra être obtenue, la direction générale des ressources humaines peut être saisie en vue de publier les vacances dans les délais les plus courts, afin de trouver un remplaçant par la mobilité. Pour ce qui concerne le nombre d'agents disponibles pour des missions fédérales, il s'agit d'un chiffre provisoire qui doit encore être affiné en concertation avec les divers responsables.

10.04 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, de agenten die ter beschikking zijn van de federale overheid zijn agenten die moeten worden ingezet bij betogingen, manifestaties en voetbalwedstrijden. Maar dit komt toch niet elke dag voor. Het gaat over 220 manschappen in Antwerpen. Als ze niet bezig zijn met ordehandhaving op federaal niveau, dan moeten ze toch niet zitten niksen. Dan kunnen ze toch ook lokaal ingezet worden. Op welke manier gebeurt dit? Kunt u mij daar een idee van geven?

10.05 Antoine Duquesne, ministre: Vous confondez plusieurs choses, monsieur Tastenhoye. Les ex-gendarmes des brigades territoriales seront transférés à la police locale. Les services déconcentrés sur le plan judiciaire regrouperont les membres des anciennes BSR et polices judiciaires, complétées par un certain nombre de gendarmes venant des brigades et qui accomplissaient des missions judiciaires. Des effectifs de la police fédérale, non négligeables comme, par exemple, les unités de circulation

routière, sont affectés à des missions spéciales sur l'ensemble du territoire.

Le personnel pour la police administrative se trouve peu disposé sur le territoire. L'essentiel des effectifs disponibles en matière de maintien de l'ordre - c'est à cela que vous faisiez allusion - vient de la réserve générale et sont localisés à Bruxelles. Ils font donc mouvement en fonction des besoins et des prévisions. Lorsque l'ensemble du dispositif sera mis en place, il y aura peu de policiers fédéraux en attente d'une mission de police administrative. Ceux qui seront disposés sur le territoire auront des missions qui les occuperont totalement. La police administrative est la réserve que l'on disposera sur l'ensemble du territoire en fonction des besoins. Il n'y aura aucun temps mort pour les policiers fédéraux.

10.06 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, er is geen concreet antwoord gegeven op de vraag of die 220 agenten in Antwerpen, die volgens de heer Lamine ingezet zullen worden op federaal niveau, ook kunnen ingezet worden op lokaal niveau in Antwerpen als zij geen federale taak uitvoeren. Dat is mijn vraag. Het gaat over meer dan 200 mensen, dat is een heel belangrijke groep.

De **voorzitter:** Ik denk dat de minister heeft geantwoord. Volgens het Reglement bedraagt de tijd voor een vraag vijf minuten.

10.07 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, M. Lamine s'occupe de la police locale. La police fédérale est ma responsabilité et je vous ai répondu clairement à ce sujet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Question de Mme Michèle Gilkinet au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "les nouvelles procédures en vigueur pour l'examen des demandes des candidats réfugiés" (n° 4285)

11 Vraag van mevrouw Michèle Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke integratie en Sociale economie over "de nieuwe procedures voor het onderzoek van de aanvragen van kandidaat-politieke vluchtelingen" (nr. 4285)

(La réponse sera fournie par le ministre de l'Intérieur.)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Binnenlandse Zaken.)

11.01 Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, je souhaitais vous poser cette question à la suite des nombreux témoignages qui me sont parvenus. Depuis le mois de janvier, époque où les nouvelles procédures accélérées des demandes ont été mises en place, des consignes très précises ont été données tant à l'Office des étrangers qu'au Commissariat général et dans les centres d'accueil. Elles semblent mal comprises ou en tout cas de manière très différente d'un endroit à l'autre, voire d'une personne à l'autre.

Si les informations qui me sont parvenues sont confirmées, on peut s'inquiéter de ce qui se passe aujourd'hui. En effet, il existe de nombreuses différences de traitement d'un dossier à l'autre et il me semble que l'équité et le droit de la défense ne sont pas toujours respectés.

Je citerai quelques exemples qui me sont rapportés. La plupart des candidats reçoivent une annexe 26bis qui est jugée non recevable sur la base des témoignages estimés contradictoires. Cette estimation s'établit à partir d'une très brève audition à l'Office des étrangers. Cette audition est parfois réalisée en dehors de la présence d'un traducteur et/ou sans permettre aux candidats de faire état soit de certains éléments relatifs à leur dossier, comme ceux ayant trait à leur conjoint, à leur père ou à leur enfant, soit de faits relatifs à une période dépassant deux années.

J'ai également entendu que la possibilité de recours serait dans les faits bien souvent réduite à néant. Dans plusieurs cas, la décision n'aurait été communiquée officiellement au demandeur que dans la semaine qui suit la décision, ce qui le mettrait quasiment dans l'impossibilité de préparer un recours dans les délais requis.

Dans plusieurs cas, le demandeur débouté aurait été, dès la signification du refus, arrêté dans le centre ouvert qui l'accueillait, sans avoir reçu la moindre information quant à la possibilité d'introduire un recours. Les directeurs des centres ont reçu pour consigne de transmettre toutes les données relatives aux demandeurs d'asile, notamment la possibilité d'introduction d'un recours au conseil d'Etat, la volonté de quitter le pays, etc. Les directeurs ne peuvent évidemment s'opposer à une arrestation. Par contre, ils sont tenus de communiquer les données dans les douze heures. Ceci les place dans une situation extrêmement difficile et ambiguë.

Lorsqu'ils ont lieu, la plupart des recours

consistent en un réexamen de la demande déposée, sans interview complémentaire. J'aimerais avoir des précisions à ce sujet.

Lorsqu'une interview est réalisée, elle l'est dans les quinze jours, délai qui ne laisse pas assez de temps pour compléter le dossier.

Par ailleurs, nulle précision dans le dossier sur la personne qui peut accompagner le demandeur, même mineur. Des pratiques très diverses existent: tantôt la présence d'un avocat ou d'un assistant social est admise, tantôt non.

Pouvez-vous me confirmer ces informations, monsieur le ministre? Pouvez-vous me donner des précisions sur la nouvelle procédure en vigueur? Estimez-vous qu'il est procédé à un examen équitable de chaque demande? Comment l'information est-elle communiquée à chaque demandeur? Comment les droits à la défense sont-ils respectés? Comment la décision de procéder ou non à une interview complémentaire est-elle prise?

Le second volet de ma question concerne M. Vande Lanotte. Je ne vous en parlerai donc pas.

J'ai bien entendu les réponses que vous avez apportées au troisième volet de ma question. Je ne la rappellerai donc pas.

11.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je lèverai d'abord un malentendu. Depuis janvier 2001, il n'y a pas de nouvelle procédure d'asile, comme le laisse entendre Mme Gilkinet. La loi, et même les textes réglementaires, n'ont en rien modifié la situation. Sur le plan législatif et réglementaire, seules les dispositions touchant à l'accueil des demandeurs d'asile et à l'aide sociale dont ils peuvent bénéficier ont été révisées.

Mme Gilkinet me dit qu'une procédure nouvelle aurait été instituée sans attendre, comme j'aurais dû le faire selon elle, la mise en place de la procédure de régularisation. Je me demande à quoi elle fait allusion. Avez-vous bien compris, madame Gilkinet, les nombreux témoignages qui vous sont parvenus et dont vous avez fait état?

Sans doute faites-vous allusion au fait que la priorité est désormais accordée par les instances en charge des demandes d'asile aux demandes introduites après le 1^{er} janvier 2001? Telle est en effet la politique du gouvernement. Qui se plaindra au demeurant que les demandeurs d'asile ne traînent plus des mois et des années dans leur

procédure d'asile? Ce n'est rien d'autre que l'application d'un principe de bonne administration. J'ai parfois le sentiment étrange que certains sont indisposés par le fait que les procédures d'asile s'accélèrent et que, par ailleurs, les personnes qui sont déboutées de l'asile et qui n'ont plus de titre à faire valoir pour demeurer dans le Royaume sont effectivement éloignées du territoire.

Pour le reste, je voudrais dire que c'est bien le moins que les personnes qui s'adressent aux autorités belges pour obtenir le statut de réfugié au sein de la convention de Genève, soient constantes dans leurs déclarations successives et que celles-ci soient exemptes de contradictions. Ceci, d'autant plus que ces personnes bien souvent n'arrivent avec aucun élément concret permettant d'accréditer leur déclaration. Très peu de passeports sont notamment produits aux autorités examinant les demandes d'asile. C'est sur foi de leur seule déclaration orale que l'on considère ces personnes comme ayant telle ou telle identité ou étant ressortissantes de tel ou tel pays. C'est sur la foi de leur seule déclaration qu'il faut examiner la demande d'asile.

Les auditions à l'Office des étrangers comme au Commissariat général s'effectuent avec l'aide d'un traducteur si cela est nécessaire. Je peux ainsi rappeler que les instances concernées ont déjà dû trouver des interprètes pour près de 150 langues ou dialectes différents. Au cours des auditions les candidats sont invités à faire état de tous les éléments pertinents à propos de leur demande d'asile même s'il existe à l'Office des étrangers un canevas destiné à l'interrogateur de manière à lui permettre de recueillir tous les éléments utiles à l'examen de la demande. Si d'aventure l'Office des étrangers doit déclarer irrecevable la demande d'asile, les intéressés ont toujours la possibilité de saisir le Commissaire général en recours urgent et les délais des recours ne commencent à courir que quand la décision leur a été notifiée dans les formes légales. Les délais de recours n'ont pas changé. J'observe également que les recours introduits par les étrangers de même que la manière d'introduire les recours sont depuis 1980 spécifiés sur chaque décision négative que peut recevoir un étranger.

Je voudrais enfin souligner qu'au stade de la recevabilité, il n'incombe pas au demandeur débouté une première fois, de démontrer qu'il réunirait les conditions de fond mise à la reconnaissance de la qualité de réfugié. Il lui suffit de démontrer sans pour autant déposer quelque document que ce soit, que sa demande n'est pas manifestement non fondée et qu'elle nécessite un

examen ultérieur plus approfondi. La charge pesant sur eux n'est donc pas si lourde que vous le prétendez.

Ce qui est par contre exact c'est que le Commissaire général convoque pour audition en recours urgent plus rapidement que par le passé. Le délai moyen est de huit jours si les personnes résident dans des centres, et de douze jours si les personnes demeurent à des adresses privées. Ceci est bien évidemment un délai plancher, pas un plafond. Cela n'empêche toutefois pas les personnes de venir à leur audition en recours urgent accompagnées d'un avocat ce qu'elles font la plupart du temps.

Pour le reste, devant le Commissaire général qui agit comme instance de plein contentieux, les demandeurs d'asile déboutés ont l'occasion de reprendre tout leur récit à zéro et de se prévaloir de tous les moyens de fait et de droit qu'ils croient pouvoir invoquer. Il ne s'agit en rien d'une interview complémentaire comme vous le dites. Cette interview est menée par un universitaire géographiquement spécialisé dans le pays d'origine du candidat.

Le Commissaire général, alors même qu'il n'y est tenu par aucun texte ni par aucune jurisprudence donne en règle à tous les demandeurs d'asile la possibilité de faire valoir oralement les raisons qui justifient, selon eux, que leur soit reconnue la qualité de réfugié. Il n'est dérogé à cette règle que dans les rares cas où il ressort clairement du dossier de l'Office des étrangers et du recours urgent que la demande est totalement étrangère ou globalement manifestement non fondée par rapport aux critères de la convention de Genève. Il est par contre aussi procédé à des reconnaissances au fond de la qualité de réfugié sur dossier.

S'agissant des personnes pouvant assister les personnes en recours urgent devant le Commissaire général, ce dernier m'a précisé qu'étaient admis l'avocat, l'assistant social et le tuteur pour les mineurs non-accompagnés. De tout temps la présence des avocats aux côtés des demandeurs a été autorisée par tous les commissaires généraux successifs. S'agissant des compétences des directeurs des centres et de leur rôle, je voudrais dire qu'il me revient que nombre d'entre eux informent les demandeurs d'asile sur les possibilités de recours existantes et les assistent en ce sens alors même qu'aucune obligation ne leur incombe à cet égard.

Depuis le 8 mars 2001, par ailleurs, le ministre de

l'intégration sociale et moi-même avons en effet demandé aux directeurs de centres de récolter durant la présence des demandeurs d'asile déboutés dans leur centre une série de données de type administratif et personnel à l'intention de l'Office des étrangers: dispositions à quitter le territoire volontairement, existence de recours au Conseil d'Etat, existence de contre-indications médicales etc.

Mme Gilkinet a tout à fait raison sur un point. Les directeurs n'ont absolument pas pour fonction de s'opposer à quelque décision que ce soit que l'Office des étrangers pourrait prendre.

Pour les centres privés, vous avez raison, cela concerne – notamment les cahiers des charges – mon collègue de l'intégration sociale et, en ce qui concerne les chiffres, je peux vous confirmer que 12,2% des demandes introduites depuis le 1^{er} janvier sont toujours en attente d'une première décision de l'Office, que le taux de recevabilité de l'Office est de 8,2%, que le taux des personnes se pourvoyant en recours au Commissariat général est de 84,7% et que le taux d'examens ultérieurs du Commissaire général est de 24%.

11.03 Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, je remercie le ministre pour ces précisions. Je suis tout à fait désolée que vous ayez pu penser que ma question remettait en cause un certain nombre de décisions. Je me suis peut-être mal exprimée mais, en tout cas, ce n'était pas du tout le sens de ma question.

Par ailleurs, il est exact que les témoignages m'arrivent du terrain et qu'ils sont nombreux et répétés. Je vous demande donc d'être particulièrement vigilant à cet égard. Je ne dis pas qu'il s'agit d'une intention organisée. Je dis simplement qu'il y a une accélération de la procédure. Nous étions demandeurs, c'est ce que nous souhaitons mais dans le respect de l'équité des traitements et du droit à la défense.

Je vous demande donc de veiller à cela parce que les témoignages qui me reviennent ne permettent pas toujours de constater que cette équité et les droits à la défense sont tout à fait respectés.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

12 Question de Mme Geraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de nouvelles élections à Jurbise" (n° 4287)

12 Vraag van mevrouw Geraldine Pelzer-Salandra aan de minister van Binnenlandse

Zaken over "het organiseren van nieuwe verkiezingen in Jurbise" (nr. 4287)

12.01 Geraldine Pelzer-Salandra (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, suite aux différents problèmes lors du dépouillement des bulletins de vote aux élections communales à Jurbise, un recours a été introduit au Conseil d'Etat. Ce dernier vient d'annuler le résultat de ces élections. Actuellement, il s'est développé à Jurbise une méfiance vis-à-vis du vote informatisé. Suite à cela, le conseil communal a déposé une motion vous demandant de pouvoir voter de manière traditionnelle, c'est-à-dire avec le vote papier. Monsieur le ministre, pourriez vous nous dire si vous comptez répondre favorablement à cette demande?

Pourriez-vous également nous faire savoir pourquoi le résultat des élections provinciales, lui, n'a pas été annulé?

Et enfin, cette aventure à Jurbise est-elle de nature à freiner l'enthousiasme que vous semblez porter au vote électronique?

12.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chère collègue, les élections provinciales n'ont pas fait l'objet de recours, c'est la seule et unique raison de leur non-annulation.

Suite à l'annulation par le Conseil d'Etat des élections du 8 octobre 2000 à Jurbise, une motion a été adoptée par le conseil de cette commune le 12 mars dernier. Cette motion sollicitait un retour au vote papier pour la réélection fixée au dimanche 22 avril prochain. J'ai décidé de ne pas réserver une suite favorable à cette motion pour les raisons suivantes. La première est que des dispositions avaient déjà été prises à la demande des autorités communales de Jurbise en vue de la confection de support de mémoire-disquette de résultats, spécialement adapté à la réélection du 22 avril, c'est-à-dire à un scrutin communal exclusivement plutôt qu'à un scrutin communal jumelé à un scrutin provincial.

La seconde raison est que l'arrêt d'annulation, prononcé par le Conseil d'Etat le 2 mars dernier ne remet nullement en cause les systèmes de vote automatisé. Les élections ont en réalité été annulées pour le motif que la procédure prescrite par la loi, organisant le vote automatisé pour la lecture d'une disquette de résultats défectueuse n'a pas été respectée dans le bureau de vote numéro 11. L'urne électronique dudit bureau ayant été entre-temps déscellée, le Conseil d'Etat a constaté que les cartes magnétiques qui s'y trouvaient pouvaient avoir été manipulées ou

remplacées par des cartes autres que celles réellement utilisées par les électeurs.

Exactement la même chose aurait pu se produire en cas de vote papier. Nous sommes donc dans l'impossibilité d'opérer un contrôle des résultats de l'élection en ce qui concerne ledit bureau. Le nombre d'électeurs y ayant voté étant largement supérieur au nombre de voix susceptibles d'entraîner une modification de la répartition des sièges, le Conseil d'Etat s'est vu contraint d'annuler les élections.

En conclusion, il n'existe aucun argument objectif pour répondre favorablement à la requête formulée par le conseil communal de Jurbise.

En ce qui concerne la technique du vote, je ne témoigne ni d'enthousiasme ni de froideur excessifs. Il faut essayer de concilier des évolutions techniques avec un maximum de garanties pour avancer dans la modernisation de nos institutions, y compris le vote.

Un processus général d'évaluation est en cours. Je soumettrai mes conclusions au gouvernement. Chacun peut avoir ses opinions. Je pourrais vous dire que vous faites preuve d'un enthousiasme très fort pour le retour au papier – je n'ai pas dit au parchemin. A cet égard, chacun a ses convictions.

12.03 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Toutefois, puis-je vous poser une question complémentaire? Vous dites que les autorités communales de Jurbise vous ont fait la demande d'adapter le matériel à l'élection communale uniquement. Mais de quelles autorités communales parlez-vous? De celles qui ont été déboutées?

12.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Du nouveau conseil communal car, que voulez-vous, il y a la continuité dans le fonctionnement des communes. Ainsi, il est clair qu'il s'agit des autorités communales qui étaient en fonction.

12.05 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le ministre, je trouve cela bizarre dans le sens où elles ont été démisées de leurs fonctions et qu'elles n'avaient donc plus la légitimité vu que les élections communales ont été annulées. A présent, c'est l'ancien conseil communal qui vous fait la requête de pouvoir procéder autrement pour le vote du 22 avril.

12.06 **Antoine Duquesne**, ministre: Madame, vous connaissez ma décision. Ce ne sont pas les autorités communales qui ont à prendre de telles décisions mais le ministre de l'Intérieur. Je l'ai prise.

12.07 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Tout à fait, monsieur le ministre. Je m'étonne simplement que vous ne suiviez pas la demande du conseil communal parce que, visiblement, ces personnes ont été échaudées et souhaiteraient être rassurées quant au résultat du vote. En tant que bourgmestre, vous devez savoir que c'est important pour les personnes mises en place d'avoir véritablement une exactitude.

12.08 **Antoine Duquesne**, ministre: Madame, cela n'a rien à voir avec le vote automatisé. Rien du tout. Je me demande si certains ne veulent pas, volontairement, introduire une confusion; si c'était le cas, ce ne serait pas très honnête.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12.40 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.40 uur.



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

21-03-2001

10:15 uur

mercredi

21-03-2001

10:15 heures

INHOUD

Vraag van de heer José Canon aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onveiligheid in Charleroi" (nr. 4222)	1
<i>Sprekers: José Canon, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de afgifte van een officieel document met foto voor mensen in een regularisatieprocedure" (nr. 4204)	2
<i>Sprekers: Simonne Creyf, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Samengevoegde interpellaties van	3
- de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in de regularisatiecampagne" (nr. 722)	4
- de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het effectieve aantal al dan niet gedwongen uitwijzingen van definitief afgewezen kandidaat-geregulariseerden" (nr. 743)	4
<i>Sprekers: Pieter De Crem, Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
<i>Moties</i>	7
Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van diefstallen van identiteitskaarten in gemeentehuizen" (nr. 4211)	8
<i>Sprekers: Bert Schoofs, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het afschaffen in Europees verband van de visumplicht voor Bulgarije en Slowakije" (nr. 4276)	10
<i>Sprekers: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van het LIFO-systeem ("last in first out") voor nieuwe kandidaat-asielzoekers en de effectieve verwijdering van het grondgebied van LIFO-uitgeprocedeerden" (nr. 4278)	11
<i>Sprekers: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het recente arrest van het Hof van Cassatie inzake het mogen uitwijzen van uitgeprocedeerden die nog in beroep zijn gegaan bij de Raad van State" (nr. 4279)	13
<i>Sprekers: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Guido Tastenhoye tot de	15

SOMMAIRE

Question de M. José Canon au ministre de l'Intérieur sur "l'insécurité dans la ville de Charleroi" (n° 4222)	1
<i>Orateurs: José Canon, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Intérieur sur "la délivrance d'un document officiel accompagné d'une photo aux personnes en procédure de régularisation" (n° 4204)	2
<i>Orateurs: Simonne Creyf, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Interpellations jointes de	3
- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "la situation en ce qui concerne la campagne de régularisation" (n° 722)	4
- M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le nombre effectif d'expulsions - forcées ou non - de candidats à la régularisation dont la demande a été définitivement rejetée" (n° 743)	4
<i>Orateurs: Pieter De Crem, Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
<i>Motions</i>	7
Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "la publication au Moniteur belge des vols de cartes d'identité dans des administrations communales" (n° 4211)	8
<i>Orateurs: Bert Schoofs, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suppression dans le cadre européen de l'obligation de visa pour la Bulgarie et la Slovaquie" (n° 4276)	10
<i>Orateurs: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "l'application du système LIFO ("last in, first out") aux nouveaux demandeurs d'asile et sur l'expulsion effective du territoire des personnes LIFO en fin de procédure" (n° 4278)	11
<i>Orateurs: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le récent arrêt de la Cour de Cassation concernant la possibilité d'expulser des demandeurs d'asile déboutés qui ont introduit un recours devant le Conseil d'Etat" (n° 4279)	13
<i>Orateurs: Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de	15

minister van Binnenlandse Zaken over "de maatregelen in Europees verband om de zogenaamde "Balkan-migratieroute" naar het Westen af te snijden" (nr. 4280)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het uitwerken van een nieuwe asielprocedure" (nr. 4281)

Sprekers: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Mondelinge vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "een tekort van 600 politieagenten bij het lokale politiekorps van de stad Antwerpen" (nr. 4283)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Michèle Gilkinet tot de vice-eerste minister en minister van Begroting Maatschappelijke integratie en Sociale economie over "de nieuwe procedures voor het onderzoek van de aanvragen van kandidaat-politieke vluchtelingen" (nr. 4285)

Sprekers: **Michèle Gilkinet, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Geraldine Pelzer-Salandra tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het organiseren van nieuwe verkiezingen in Jurbeke" (nr. 4287)

Sprekers: **Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

l'Intérieur sur "les mesures prises dans le cadre de l'Europe visant à couper la route dite "de migration des Balkans" vers l'occident" (n° 4280)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration d'une nouvelle procédure d'asile" (n° 4281)

Orateurs: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question orale de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le manque de 600 policiers au sein du corps de la police locale de la ville d'Anvers" (n° 4283)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Michèle Gilkinet au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "les nouvelles procédures en vigueur pour l'examen des demandes des candidats réfugiés" (n° 4285)

Orateurs: **Michèle Gilkinet, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de Mme Geraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de nouvelles élections à Jurbise" (n° 4287)

Orateurs: **Géraldine Pelzer-Salandra, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 21 MAART 2001

10:15 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 21 MARS 2001

10:15 heures

De vergadering wordt geopend om 10.26 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

01 Vraag van de heer José Canon aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onveiligheid in Charleroi" (nr. 4222)

01.01 José Canon (PS): Charleroi wordt momenteel geplaagd door een toename van het geweld tegen de politiediensten. Politievoertuigen worden met machinegeweren beschoten.

Het is de taak van de federale politie met dergelijke vormen van geweld die de bevolking traumatiseren af te rekenen, vooral omdat het onveiligheidsgevoel naar de buurgemeenten overslaat.

Welke maatregelen overweegt u om het veiligheidsgevoel van bevolking en politiediensten te vergroten?

01.02 Minister **Antoine Duquesne** (Frans): Die evolutie is inderdaad zorgwekkend en leidde al tot de inzet van aanzienlijke federale middelen.

Wat carjackings, hold-ups en gewapende overvallen betreft, is de situatie in Charleroi erger dan elders.

Dankzij federale middelen werden verscheidene preventie-initiatieven opgestart die op de specifieke situaties zijn afgestemd. Aan het veiligheids- en samenlevingscontract voor Charleroi hangt een kostenplaatje van meer dan 173 miljoen.

In het kader van de politiehervorming moeten 184 federale politiemannen die voorheen tot de rijkswacht behoorden, naar het lokale niveau

La séance est ouverte à 10.26 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question de M. José Canon au ministre de l'Intérieur sur "l'insécurité dans la ville de Charleroi" (n° 4222)

01.01 José Canon (PS): Actuellement, la ville de Charleroi souffre d'une recrudescence de la criminalité ayant pour cible les forces de police dont des véhicules se font attaquer à coups de mitraillette.

Il est du devoir de la police fédérale d'éradiquer de tels agissements qui traumatisent la population, d'autant que le sentiment d'insécurité gagne les communes avoisinantes.

Quelles mesures comptez-vous prendre pour sécuriser tant la population que les forces de police ?

01.02 Antoine Duquesne , ministre (en français): Cette évolution est en effet préoccupante et a déjà mobilisé d'importants moyens fédéraux.

La situation est plus grave à Charleroi qu'ailleurs en matière de car-jacking, de hold-up et d'attaques à main armée.

Différentes initiatives de prévention situationnelles ont été mises en œuvre grâce à des moyens financiers fédéraux. Le contrat de sécurité et la société de Charleroi s'élève à plus de 173 millions.

Dans le cadre de la réforme des polices, 184 policiers fédéraux, ex-gendarmes, devront être transférés au niveau local.

worden overgeheveld.

Er werd beloofd de vastgestelde norm te respecteren, en dat zal ook gebeuren.

Inzake begroting zal Charleroi begin 2002 over 112 miljoen voor investeringen in veiligheid beschikken.

Er werden actieplannen voor de politiediensten gelanceerd. Tijdens meer kritieke periodes werd het personeel uit de algemene reserve dagelijks voor opdrachten ter ondersteuning van de lokale politiediensten gemobiliseerd. Zo hebben federale politiebeambten tussen 11 december 2000 en 14 januari 2001 te Charleroi 2.117 uren gepresteerd.

Op 1 januari 2001 werd de capaciteit op het stuk van het gespecialiseerd onderzoek in het arrondissement Charleroi door toevoeging van 28 politiebeambten uitgebreid; 27 van hen werden ondergebracht bij de gedecentraliseerde juridische dienst van de stad Charleroi.

De federale inspanningen worden zo verdeeld dat ze het hele arrondissement ten goede komen. Criminaliteit vereist immers een algemene aanpak en de feiten beperken zich niet tot een specifieke zone.

De bijdrage van het federale niveau is in dit geval niet gering. Niettemin wijs ik er nogmaals op dat het lokale niveau terzake ook een bepaalde verantwoordelijkheid draagt.

01.03 José Canon (PS): Ik verheug mij over de genomen maatregelen. Ik vraag mij echter af of het niet aangewezen is in een specifieke opleiding voor de politie te voorzien, zodat zij beter opgewassen is tegen de aanvallen waarvan zij het slachtoffer is.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de afgifte van een officieel document met foto voor mensen in een regularisatieprocedure" (nr. 4204)

02.01 Simonne Creyf (CVP): Mensen in de regularisatieprocedure beschikken niet over een officieel identiteitsbewijs met foto, zodat ze problemen hebben om een rekening te openen, aangetekende zendingen te ontvangen en dergelijke.

Kan de minister in dat verband een onderrichting of rondzendbrief richten aan de gemeenten?

02.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): Ik ben

L'engagement a été pris d'honorer la norme prévue, et il sera respecté.

Sur le plan budgétaire, Charleroi disposera, au début de 2002, de 112 millions à investir dans la sécurité.

Des plans d'action ont été mis en œuvre par les services de police. A l'occasion de périodes plus critiques, du personnel de la réserve fédérale a quotidiennement presté des missions en appui des services de police locaux; entre le 11 décembre 2000 et le 14 janvier 2001, 255 policiers fédéraux ont ainsi presté 2.117 heures à Charleroi.

Au 1^{er} janvier 2001, la capacité d'enquête spécialisée de l'arrondissement de Charleroi a été renforcée de 28 policiers, dont 27 ont rejoint le service judiciaire déconcentré de la ville de Charleroi.

La répartition des efforts consentis par l'échelon fédéral se fera au profit de l'ensemble de l'arrondissement, la criminalité nécessitant une approche globale et les phénomènes ne se limitant pas à une zone spécifique.

La contribution du niveau fédéral est donc, dans le cas présent, loin d'être négligeable, mais je rappelle que les responsabilités, en cette matière, relèvent également du niveau local.

01.03 José Canon (PS): Je me réjouis des mesures qui ont été prises, mais je me demande s'il ne serait pas opportun de prévoir une formation spécifique pour la police, afin qu'elle puisse mieux répondre aux attaques dont elle est la cible.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Intérieur sur "la délivrance d'un document officiel accompagné d'une photo aux personnes en procédure de régularisation" (n° 4204)

02.01 Simonne Creyf (CVP): Les personnes en procédure de régularisation ne disposent pas d'un document officiel d'identité accompagné d'une photo, de sorte qu'il leur est difficile d'ouvrir un compte, de réceptionner des recommandés qui leur sont adressés, etc.

Le ministre pourrait-il envoyer aux communes des instructions ou une circulaire à ce sujet ?

02.02 Antoine Duquesne, ministre (en français):

mij ten volle bewust van de moeilijkheden die personen zonder identiteitsdocumenten ondervinden wanneer zij een bankrekening willen openen, een aangetekende zending in ontvangst willen nemen, enz. Maar ik herinner u eraan dat de indiening van een regularisatieaanvraag de betrokkene niet het recht geeft hier te verblijven of enig identiteitsdocument te ontvangen. Terzake dient onderstreept dat de gemeenten zich voor hetgeen zij op het bericht van ontvangst vermelden alleen op de mondelinge niet-gecheckte verklaringen van de aanvragers baseren. Het bericht van ontvangst betreffende de aanvraag kan dus niet tot het verkrijgen van een identiteitsbewijs leiden. Dit document heeft als enig nut dat het de houder ervan bewijst dat een gedwongen uitwijzing in zijn geval verboden is.

De overheid kan dus inzake de identiteit of de nationaliteit van de regularisatieaanvrager niets bevestigen zolang diens dossier nog niet is behandeld.

Aangezien de betrokkenen niet over een door de Belgische overheid verstrekt identiteitsbewijs beschikken, moeten zij zich terzake tot hun eigen land richten. Ik suggereer het derhalve zich tot hun consulaat of ambassade te wenden.

De regularisatie-operatie zou tegen eind 2001 afgerond moeten zijn. Tal van aanvragers zullen binnenkort zonder moeilijkheden de noodzakelijke documenten kunnen verkrijgen.

02.03 Simonne Creyf (CVP): Ik begrijp dat deze categorie niet echt een identiteitsbewijs kan krijgen. Ik pleit eerder voor een paraofficieel document met foto, dat aan deze mensen toegang zou verlenen tot een aantal dienstverleningen.

02.04 Minister Antoine Duquesne (Frans): Wij halen personen die hier illegaal verblijven uit de clandestiniteit. Hoe kan men bijvoorbeeld voor het openen van een bankrekening zijn identiteit bewijzen?

Het voorkomen kan terzake niet volstaan.

02.05 Simonne Creyf (CVP): Mijn vraag, die ook uitgaat van het steunpunt mensen zonder papieren, is ingegeven door de praktische problemen waarmee deze mensen te maken krijgen. Ik betreur het feit dat de minister geen oplossing ziet.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde interpellaties van

Si je mesure pleinement les difficultés auxquelles sont confrontées les personnes démunies de tout document d'identité pour des opérations d'ouverture de comptes en banque, la réception de recommandés postaux, etc..., je rappelle que l'introduction d'une demande de régularisation ne confère pas de plein droit un séjour, ni un quelconque titre d'identité aux demandeurs de régularisation. Cela d'autant plus que les mentions figurant sur les accusés de réception par les communes ont été apposées sur la seule foi de déclarations orales, non vérifiées, des demandeurs. Ce n'est donc pas de l'accusé de réception de la demande qu'il faut espérer obtenir un titre d'identité, ce document n'ayant d'autre utilité que de fournir la preuve à son titulaire que l'exécution forcée d'une mesure d'éloignement ne peut être entreprise à son encontre.

Les autorités sont donc dans l'impossibilité d'attester de quoi que ce soit en matière d'identité ou de nationalité des demandeurs de régularisation dont on n'aurait pas encore traité le dossier.

Dès lors que les personnes ne possèdent pas de titre d'identité délivré par des autorités belges, c'est à leur pays d'origine qu'elles doivent s'adresser. Je leur suggère donc de se rendre à leur consulat ou à leur ambassade.

L'opération de régularisation devrait être achevée pour le 1^{er} juillet 2001. Un grand nombre de demandeurs pourront se procurer bientôt les pièces qui leur sont nécessaires sans difficulté.

02.03 Simonne Creyf (CVP): Je comprends que cette catégorie de personnes ne puisse obtenir de certificat d'identité en bonne et due forme. Je préconise un document para-officiel muni d'une photo, qui permettrait aux personnes concernées d'avoir accès à certains services.

02.04 Antoine Duquesne , ministre (en français): Nous sortons de la clandestinité des personnes en situation illégale. Comment attester de quelque chose, par exemple pour ouvrir un compte en banque ?

On ne peut se contenter de l'apparence.

02.05 Simonne Creyf (CVP): Ma question, qui émane également du «Steunpunt mensen zonder papieren», est inspirée des problèmes pratiques auxquels ces gens ont à faire face. Je regrette que le ministre n'ait pas de solution.

L'incident est clos.

03 Interpellations jointes de

- de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in de regularisatiecampagne" (nr. 722)
 - de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het effectieve aantal al dan niet gedwongen uitwijzingen van definitief afgewezen kandidaat-geregulariseerden" (nr. 743)

03.01 Pieter De Crem (CVP): Op 7 februari al beloofde de minister dat hij ons op de hoogte zou houden van de stand van zaken in de regularisatiecommissie. Hij komt die belofte echter niet na. Waarom toch die geheimzinnigdoenerij?

Leden van de regularisatiecommissie zeggen onomwonden dat de deadline van 1 juli onhaalbaar is. Blijft de minister vasthouden aan die datum? Zal men 300 dossiers per dag kunnen afronden? Is dan het risico niet groot dat men zich tot een behandeling pro forma beperkt om toch maar de datum te respecteren? De groenen spreken zelfs van compensaties mocht de afwikkeling toch vertraging oplopen. Waaraan denken ze dan?

In totaal zullen zo'n 85 procent van de dossiers een gunstige behandeling krijgen, wat ons veel lijkt in vergelijking met andere landen. Wat gebeurt er met de 7.000 dossiers die minder geluk hebben? Wordt er dan daadwerkelijk uitgewezen? En wat met diegenen die geen regularisatiedossier indienden?

03.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Vorige week antwoordde de minister reeds op een gelijkaardige vraag van een VU-collega. Collega De Crem stelt nu een aantal vragen waarbij ik mij aansluit.

Er zijn reeds 11.000 regularisatiedossiers afgehandeld, waarvan 8.000 door het secretariaat en 3.000 door de kamers. Ik schat dat ongeveer 2.500 dossiers een negatieve beslissing kregen; 4.000 personen verblijven dus onrechtmatig in België. De minister heeft verklaard dat hij deze personen onmiddellijk zou laten verwijderen.

Wat gebeurde er met deze afgewezenen? Worden zij naar een open of gesloten centrum gebracht met het oog op hun repatriëring? Hoeveel personen werden vrijwillig of gedwongen teruggestuurd? Waarom gebeurt dat desgevallend niet?

03.03 Minister Antoine Duquesne (Frans): Men moet terzake een voluntaristisch beleid voeren teneinde de termijnen na te leven. Zij die in dat kader werkzaam zijn, leveren goed werk. Wij verliezen veel tijd met hun opleiding; als zij

- M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "la situation en ce qui concerne la campagne de régularisation" (n° 722)
 - M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le nombre effectif d'expulsions - forcées ou non - de candidats à la régularisation dont la demande a été définitivement rejetée" (n° 743)

03.01 Pieter De Crem (CVP): Le 7^e février dernier, le ministre avait promis de nous tenir au courant de l'évolution au sein de la commission de régularisation. Il ne tient toutefois pas son engagement. Pourquoi tous ces mystères ?

Certains membres de la commission de régularisation déclarent ouvertement que la date butoir du 1^{er} juillet n'est pas réaliste. Le ministre maintient-il cette date ? Sera-t-il possible de traiter 3000 dossiers par jour ? Le risque de se limiter à un traitement de pure forme dans le but de respecter la date fixée ne sera-t-il pas trop grand ? Les verts évoquent même des compensations en cas de retard. A quelles compensations songent-ils ?

Au total, on réservera une suite favorable à 85% des dossiers, ce qui nous semble beaucoup par rapport aux autres pays. Que fera-t-on pour les 15% restants, soit 7000 dossiers ? Va-t-on effectivement les expulser ? Et qu'en est-il de ceux qui n'ont pas introduit de dossiers de régularisation ?

03.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La semaine dernière, le ministre a déjà répondu à une question similaire d'un collègue de la VU. Aujourd'hui, M. De Crem pose certaines questions auxquelles je me joins.

12000 dossiers de régularisation ont déjà été traités, dont 8000 par le secrétariat et 3000 par les chambres. J'estime à 2500 le nombre de dossiers qui ont fait l'objet d'une décision négative; 4000 personnes séjournent irrégulièrement en Belgique. Le ministre a déclaré qu'il allait faire expulser ces personnes immédiatement.

Qu'advient-il de ces personnes ? Sont-elles envoyées dans un centre fermé en vue de leur rapatriement ? Combien d'entre elles ont-elles été renvoyées sur une base volontaire et combien sous la contrainte ? Le cas échéant, pourquoi ne procède-t-on pas à ces rapatriements ?

03.03 Antoine Duquesne, ministre (en français): Il faut mener, en cette matière, une politique volontariste afin de respecter les délais. Ceux qui travaillent dans ce cadre sont de bons éléments. Nous perdons beaucoup de temps pour

eenmaal zijn opgeleid, gaan zij elders aan de slag!

Voor de voorzitter, de ondervoorzitter en de bestuurder is een belangrijke verantwoordelijkheid weggelegd. Al bijna een jaar lang werken meer dan 200 personen voltijds aan die regularisatiedossiers. De Ministerraad heeft ingestemd met mijn suggestie om het aantal kamers van acht tot elf op te trekken. Het aantal personeelsleden van niveau 1 en 2 zal tevens met dertien eenheden worden opgetrokken.

Hoe meer wij vorderen, hoe duidelijker de rechtspraak wordt. Twee derde van de 18.000 nog niet afgehandelde dossiers kunnen aldus rechtstreeks bij mij terecht komen. Terzake kan geen enkele compensatie worden toegekend. De regularisatiewet bevat geen enkele bepaling waarbij wordt gesteld dat als er sprake is van verjaring, de regularisatie automatisch verworven is. De wet is de wet en de individuele gevallen zullen in overeenstemming met de wet worden geregeld. Ik herhaal dus mijn streven om de regularisatie-operatie binnen een zodanige termijn af te ronden dat alle vragen over compensaties vervallen.

Wij halen bepaalde personen uit de clandestiniteit en het is dan ook normaal dat voorzorgsmaatregelen worden getroffen. Ik wijs erop dat het percentage positieve adviezen 63% bij de kamers en 86% bij het secretariaat bedraagt.

Als de aanvraag niet wordt aanvaard, heeft dit een uitzettingsprocedure tot gevolg. Daarnaast heb ik ambtshalve een dertigtal dossiers van die operatie uitgesloten om redenen van openbare orde, zoals de wetgever het mij vraagt. Tot de gedwongen verwijdering wordt pas overgegaan wanneer er geen gevolg wordt gegeven aan het bevel om het grondgebied te verlaten. Maar hier rijst een probleem : om eventueel iemand aan te houden, moet de politie in de woning binnendringen. Zonder aanhoudingsbevel zou er sprake zijn van schending van de woning. Dat is een echt probleem. Voor een dertigtal personen werd bovendien een negatieve eindbeslissing genomen, hoewel ze op een andere wettelijke basis in ons land verblijven (asielaanvragers, studenten, personen die ondertussen Belg zijn geworden).

Ik kan niet zeggen hoeveel uitgeprocedeerden gedwongen verwijderd werden. Diegenen die niet konden geregulariseerd worden, worden namelijk opnieuw gewone illegalen. Zij zullen echter niet als dusdanig worden behandeld. Zij krijgen inzake verwijdering een voorrangsbepaling. Net als de uitgeprocedeerde asielzoekers die hun aanvraag na 1 april 2001 hebben ingediend, zullen die illegalen in

les former ; une fois formés, ils s'en vont !

Le président, le vice-président et l'administration ont une responsabilité importante à exercer. Plus de 200 personnes travaillent à temps plein sur ces dossiers de régularisation, depuis bientôt un an. Le Conseil des ministres a accepté ma suggestion de porter le nombre de chambres de huit à onze. Le nombre de membres du personnel des niveaux 1 et 2 sera, en outre, augmenté de treize unités au total.

Plus on avance, plus la jurisprudence est claire. Sur les 18.000 dossiers en souffrance, plus des deux tiers peuvent ainsi arriver directement chez moi. Il ne peut être question de compensation en cette matière. La loi de régularisation n'a pas institué la moindre « prescription acquisitive ». La loi est la loi et les cas individuels seront réglés comme le législateur l'a voulu.

Je réitère donc ma volonté de voir s'achever l'opération de régularisation de manière telle que toute question de compensation sera tout simplement dépourvue d'objet.

Nous sortons des personnes de la clandestinité ; il est donc légitime de prendre certaines précautions. Je vous précise que le taux d'avis positifs est de 63% auprès des chambres et de 86% auprès du secrétariat.

Quand la demande n'est pas acceptée, l'issue est l'expulsion. J'ai, par ailleurs, exclu d'office de cette opération une trentaine de dossiers pour motif d'ordre public, comme le législateur me demande de le faire. Ce n'est que lorsqu'aucune suite n'est donnée à l'ordre de quitter le territoire que l'on passe à l'éloignement forcé. Mais, ici, se pose le problème de la pénétration de l'habitation par la police en vue d'emmener éventuellement quelqu'un. Sans mandat, on violerait le domicile. C'est un problème réel. Il existe, en outre, une trentaine de personnes ayant fait l'objet d'une décision finale négative mais séjournant légalement sur une autre base prévue par la loi (demandeurs d'asile, étudiants, personnes devenues belges entre-temps).

Je ne puis donner le chiffre des personnes déboutées de la régularisation ayant fait l'objet de mesure d'éloignement sous la contrainte. Les personnes n'ayant pas pu être régularisées redeviennent en effet des illégaux ordinaires. Il ne seront toutefois pas traités comme tels. Ils feront l'objet d'un traitement prioritaire en matière d'éloignement. Au même titre que les demandeurs

het LIFO-systeem (last in first out) worden opgenomen. Wij zorgen ervoor dat de asielpcedures sneller verlopen. In dat opzicht stellen wij een vermindering van het aantal asielaanvragers vast. Wij vragen echter nog een inspanning wat de uitzettingsmogelijkheden betreft waarbij wij o.a. met de herkomstlanden contact opnemen. In elk geval is er geen sprake van dat wij tot een tweede regularisatie-operatie overgaan.

03.04 Pieter De Crem (CVP): Op 1 juli zal de regularisatiecampagne dus beëindigd zijn. De minister gaf ook verduidelijking bij de compensaties.

De illegalen van wie de regularisatie wordt verworpen, komen opnieuw in de clandestiniteit terecht. De minister heeft het over "les illégaux ordinaires". Het zou, in totaal, om zo'n 160.000 mensen gaan. Indien er geen tweede regularisatiecampagne komt, zullen ze moeten worden uitgewezen.

Zaventem vormt slechts een klein deel van de problematiek, aangezien slechts vijf procent van de asielzoekers via de luchthaven het grondgebied binnenkomt. De maatregelen inzake de manifest ongegronde aanvragen, zijn dan ook louter toilettage. Van de Schengenlanden hebben we procentueel nog altijd het hoogste aantal asielzoekers. Omwille van de goede bedoelingen van de minister, zal ik geen motie van aanbeveling indienen.

Ik kan moeilijk het beleg van Zaventem afkondigen en iedereen uithongeren, zoals u voor Brussel voorgesteld hebt. Een voorstel dat overigens door uw partijleiding niet erg werd gesmaakt.

03.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): De minister stelt mij teleur. De regularisatie moest illegalen officiële papieren bezorgen, terwijl zij jarenlang alleen van zwartwerk, prostitutie en diefstal konden leven. Hoeveel verzoeken werden definitief afgewezen? Wat gebeurt er concreet met deze mensen? Mijn vragen bleven onbeantwoord. Slechts een dertigtal dossiers blijft uitgesloten voor repatriëring, maar wat gebeurt er met de 4000 personen die daarvoor wel in aanmerking komen? In de toekomst zal dat cijfer stijgen tot minstens 12000 personen. Dit is een laks beleid, dat wij afkeuren.

03.06 Minister Antoine Duquesne (Frans): Het is

d'asile déboutés ayant introduit leur demande d'asile après le 1^{er} janvier 2001, ces illégaux seront intégrés dans le système LIFO (*last in first out*). Nous accélérons l'examen des procédures d'asile. À cet égard, nous assistons à une diminution du nombre de demandeurs d'asile, mais nous demandons encore un effort quant aux possibilités d'expulsion en prenant, notamment, contact avec les pays d'origine. En tout état de cause, il n'est pas question de procéder à une deuxième opération de régularisation.

03.04 Pieter De Crem (CVP): La campagne de régularisation se terminera le 1^{er} juillet. Le ministre a aussi fait la clarté au sujet des compensations.

Les illégaux dont la régularisation a été rejetée retomberont dans la clandestinité. Le ministre parle des «illégaux ordinaires». Il s'agirait au total de quelque 160000 personnes. Si on ne prévoit pas de seconde campagne de régularisation, il faudra les expulser.

Zaventem ne constitue qu'une petite partie de cette problématique, étant donné que seulement cinq pour cent des demandeurs d'asile entrent sur notre territoire par l'aéroport. Les mesures relatives aux demandes manifestement non justifiées ne sont par conséquent que du toilettage. Parmi les pays de la zone Schengen, nous avons toujours le pourcentage de demandeurs d'asile le plus élevé. Étant donné les bonnes intentions exprimées par le ministre, je ne déposerai pas de motion de recommandation.

Je peux difficilement décréter le siège de Zaventem et affamer tout le monde, comme vous l'avez proposé pour Bruxelles. Cette proposition n'a d'ailleurs pas eu l'heur de beaucoup plaire à la direction de votre parti.

03.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Le ministre me déçoit. La procédure de régularisation devait permettre de fournir des papiers officiels aux illégaux alors que, pendant des années, ces derniers n'ont vécu que de travail au noir, de prostitution et de vol. Combien de demandes ont été définitivement rejetées ? Qu'advient-il concrètement de ces personnes ? Mes questions restent sans réponse. Le rapatriement semble exclu dans trente dossiers. Mais qu'advient-il des 4000 personnes qui doivent être bel et bien rapatriées ? Dans le futur, ce chiffre se montera à 12.000 personnes au moins. Il s'agit d'une politique laxiste que nous condamnons.

03.06 Antoine Duquesne , ministre (en français):

niet de eerste keer dat de heer Tastenhoye teleurgesteld is over mijn antwoord. Ik vind dat zelfs een hele geruststelling, want ik ben voorstander van een helder en krachtig beleid, en ben geenszins bereid om uitwassen te aanvaarden die lijnrecht ingaan tegen de principes van de rechtsstaat. Ik zal alle uitwijzingsmaatregelen versterken, maar ik ben niet van plan klopjachten te houden. Ik wil de voorwaarden die de rechtstaat kenmerken, in acht nemen. Daarin schuilt precies de waardigheid van een staat als de onze.

De heer De Crem antwoordt ik dat wij uiteraard niet weten hoeveel personen er precies clandestien in ons land verblijven. Wij weten echter dat sommigen vrijwillig het grondgebied verlaten.

Wij hebben sommige mensen die clandestien in ons land verblijven een buitengewone kans geboden. Als de operatie eenmaal zal zijn afgerond, zullen wij ons moeten beraden over middelen om clandestiene immigratie te bestrijden en ik zal daarover overleg met de minister van Justitie plegen.

België heeft nog enkel Zaventem en de Noordzee als buitengrenzen. Wij kunnen alleen nog via het luchtruim mensen het land uitzetten.

Versterkingen in Zaventem zijn noodzakelijk voor al degenen die een bevel hebben gekregen om het land te verlaten. Wat de asielzoekers betreft – de vermeende asielzoekers inbegrepen – ben ik zeer verheugd over de huidige evolutie, ook al is zij nog ontoereikend. De cijfers liggen nog te hoog en de inspanning moet worden gehandhaafd via een verbetering van de procedures, niet enkel in ons land maar ook op Europees niveau.

03.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): De regering is dus niet van plan om wie niet wordt geregulariseerd het land uit te zetten. Waartoe diende dan de hele regularisatiecampagne? Het is slechts een show.

De heer Coveliers is voorstander van een actieve opsporing en uitzetting van illegalen. De verblijfplaats van niet-geregulariseerde kandidaten is gekend, maar de minister verklaart niet over voldoende rechtsmiddelen te beschikken om ze het land uit te wijzen. België geeft eens te meer het signaal dat een echt uitwijzingsbeleid hier onbestaande is.

Moties

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Le fait que M. Tastenhoye soit déçu par ma réponse n'est pas nouveau.

C'est même rassurant pour moi parce que, si je suis partisan d'une politique claire et ferme, je ne suis nullement décidé à accepter des dérives contraires à l'État de droit. Certes, je renforce tous les dispositifs d'expulsion, mais je n'organiserai pas de traques. Je veux respecter les conditions qui caractérisent un État de droit.

C'est là la dignité d'un État comme le nôtre.

À M. De Crem, je réponds que nous ne connaissons évidemment pas le nombre exact des clandestins. Mais nous savons que certains quittent volontairement le territoire.

On a donné une chance exceptionnelle à certains clandestins. Mais, lorsque l'opération sera terminée, il faudra réfléchir aux moyens de lutter contre les clandestins, le ministre de la Justice et moi-même nous concerterons à ce sujet.

La Belgique n'a plus comme frontières extérieures que Zaventem et la mer du nord. Pour nous, la seule façon d'expulser, c'est la voie des airs.

Les renforts à Zaventem sont indispensables pour tous ceux qui ont reçu un ordre de quitter le territoire.

Quant aux demandeurs d'asile – y compris les faux – je suis très satisfait de l'évolution actuelle, même si elle est encore insuffisante. Les chiffres sont encore trop importants et l'effort doit être poursuivi par l'amélioration des procédures chez nous, mais aussi au niveau européen.

03.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Le gouvernement n'a donc pas l'intention d'expulser les demandeurs d'asile non régularisés. A quoi la campagne de régularisation a-t-elle donc servi dans ce cas? Tout cela n'a été qu'une mascarade.

M. Coveliers préconise une recherche active et l'expulsion des illégaux. On sait très bien où les candidats non régularisés résident, mais le ministre déclare ne pas disposer de moyens juridiques suffisants pour les expulser. Une fois de plus, la Belgique donne le signal qu'il n'existe pas chez nous de véritable politique en matière d'expulsions.

Motions

Le **président**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Filip De Man, Bert Schoofs en Guido Tastenhoye en luidt als volgt:
"De Kamer,

gehoord de interpellaties van de heren Pieter De Crem en Guido Tastenhoye
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,

vraagt de regering alle nodige maatregelen te treffen om de definitief afgewezen kandidaat-geregulariseerden van het Belgische grondgebied te verwijderen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Corinne De Permentier en Géraldine Pelzer-Salandra en de heren Willy Cortois, Denis D'hondt, Charles Janssens en Tony Smets.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

04 Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van diefstallen van identiteitskaarten in gemeentehuizen" (nr. 4211)

04.01 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Op 18 januari verschenen in het *Belgisch Staatsblad* twee lijsten met nummers van identiteitskaarten die op 30 september en op 21 oktober 2000 waren gestolen in Marche-en-Famenne en Maaseik. Er gingen dus drie à vier maanden over.

Waarom verliepen bijna tien weken in het geval van Marche-en-Famenne en bijna zeven weken in het geval van Maaseik, vooraleer het verzoek tot publicatie werd ingediend? Hoe verklaart de minister dat meer dan een maand verliep vooraleer de goedgekeurde drukproef aan het *Belgisch Staatsblad* werd teruggezonden?

04.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): Wanneer identiteitskaarten worden gestolen, brengt het gemeentebestuur het departement daarvan onmiddellijk op de hoogte. Vervolgens bezorgt het gemeentebestuur aan het departement alle nodige gegevens alsmede het nummer van het proces-verbaal in een geschreven en gedetailleerd verslag.

(*Nederlands*) De publicatie van een "Bericht aan de bevolking" in het *Belgisch Staatsblad* is niet voorgeschreven, het gaat om een vorm van dienstverlening.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Filip De Man, Bert Schoofs et Guido Tastenhoye et est libellée comme suit:
"La Chambre,

ayant entendu les interpellations de MM. Pieter De Crem et Guido Tastenhoye
et la réponse du ministre de l'Intérieur,

demande au gouvernement de prendre toutes les mesures nécessaires pour éloigner du territoire les candidats-réfugiés ayant épuisé toutes les voies de recours."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Corinne De Permentier et Géraldine Pelzer-Salandra et MM. Willy Cortois, Denis D'hondt, Charles Janssens et Tony Smets.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

04 Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "la publication au Moniteur belge des vols de cartes d'identité dans des administrations communales" (n° 4211)

04.01 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Deux listes de numéros de cartes d'identité volées à Marche-en-Famenne et à Maaseik, les 30 septembre et 21 octobre 2000, ont été publiées au Moniteur belge du 18 janvier. Trois à quatre mois se sont donc écoulés entre le vol et la publication.

Pourquoi a-t-il fallu presque dix semaines, dans le cas de Marche-en-Famenne, et sept semaines, dans le cas de Maaseik, pour qu'une demande de publication soit introduite? Le ministre peut-il nous expliquer pourquoi il a fallu plus d'un mois pour que l'épreuve approuvée soit renvoyée au *Moniteur belge*?

04.02 Antoine Duquesne, ministre (En français): En cas de vol de documents d'identité, l'administration communale en informe immédiatement le département. Ensuite, l'administration communale transmet à ce dernier toutes les données nécessaires ainsi que le numéro du procès-verbal, sous la forme d'un rapport écrit et circonstancié.

(*En néerlandais*) La procédure ne prévoit pas la publication au *Moniteur belge* de "l'avis à la population"; il s'agit d'une sorte de service.

(Frans) Inzake de diefstal te Maaseik werd in een brief van 31 oktober 2000 aangegeven dat in de nacht van 20 op 21 oktober 2000 32 identiteitskaarten waren gestolen. Op 4 december bezorgde het gemeentebestuur het departement een aanvullende lijst van andere gestolen identiteitskaarten.

De diefstal op 30 september 2000 van 236 identiteitskaarten die zich op het gemeentebestuur van Marche-en-Famenne bevonden, is aan het departement meegedeeld in een brief van 4 oktober 2000. Het departement ontving het proces-verbaal op 29 november 2000. Later werd per niet-gedagtekende brief een aanvullende lijst van andere gestolen identiteitskaarten en basisdocumenten bezorgd.

(Nederlands): Mijn departement diende dus na te gaan of de informatie correct en volledig was. Mijn diensten proberen de publicatie van diefstallen in eenzelfde periode te groeperen, gezien het facultatieve karakter van de publicatie.

In geval van diefstal annuleert het gemeentebestuur de identiteitskaart onmiddellijk in het centrale identiteitskaartenbestand.

(Frans) Alvorens de definitieve lijst van de gestolen identiteitskaarten in het Belgisch Staatsblad te publiceren kijkt het departement erop toe dat alle betrokken identiteitskaarten in het centrale identiteitskaartenbestand wegens onbepaalde reden werden geannuleerd.

Anderzijds wens ik te benadrukken dat, sedert de invoering van de Belgische identiteitskaart van Europees model in 1985, het aantal vervalsingen van identiteitskaarten zeer laag is (drieëntwintig) en dat de pogingen tot vervalsing vastgesteld door de bevoegde politiediensten van slechte kwaliteit zijn.

Ik zal er bij de gemeentebesturen op aandringen dat zij bij diefstal van identiteitskaarten onmiddellijk een volledige en correcte lijst naar het departement versturen.

Rekening houdend met het facultatief karakter van de publicatie werden tot op heden de kopies van de aanvraag tot publicatie en van de drukproef niet bewaard. Uw beweringen betreffende de data van verzending en terugzending van de betrokken documenten kunnen niet worden geverifieerd, aangezien deze documenten per drager worden opgehaald en teruggebracht.

(En français): Concernant le vol survenu à Maaseik, il fut signalé, par une lettre datée du 31 octobre 2001, que 32 cartes d'identité avaient été volées dans la nuit du 20 au 21 octobre 2000. Le 4 décembre, l'administration communales transmet au département une liste complémentaire comprenant d'autres cartes d'identité volées.

Quant au vol de 236 cartes d'identité, commis le 30 septembre 2000 à l'administration communale de Marche-en-Famenne, il fut signalé au département par une lettre datée du 4 octobre 2000. Le procès-verbal parvint au département le 29 novembre 2000. Une liste complémentaire, reprenant d'autres cartes d'identité et des documents de base volés, fut également communiquée ultérieurement par une lettre non datée.

(En néerlandais) Mon département a donc dû vérifier si les informations étaient correctes et complètes. Mes services cherchent à regrouper la publication des vols au cours d'une seule période, étant donné le caractère facultatif de la publication.

En cas de vol, l'administration communale annule sur-le-champ la carte d'identité au fichier central des cartes d'identité.

(En français) : Avant de publier la liste définitive des cartes d'identité volées dans le Moniteur belge, le département s'assure que toutes les cartes d'identité en question ont été annulées dans le fichier central pour cause indéterminée et transforme l'information en annulation pour vol.

D'autre part, je tiens à souligner que depuis l'introduction de la carte d'identité belge modèle européen en 1985, le nombre de falsifications de cartes d'identité est infime (vingt trois), et que les tentatives de falsification constatées par les services de police compétents sont en outre de mauvaise qualité.

J'insisterai auprès des administrations communales pour qu'elles fassent parvenir immédiatement au département, lors de vols de cartes d'identité, des listes complètes et correctes.

En raison du caractère facultatif de la publication, des copies de la demande de publication et de l'épreuve ne sont pas jusqu'à présent conservées. Vos allégations quant aux dates d'envoi et de retour des documents en cause ne sont pas vérifiables, d'autant que les documents sont enlevés et remis par porteur.

04.03 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Uw antwoord is geruststellend: er konden slechts 23 vervalsingen gebeuren. We moeten het frauduleus verkrijgen van de Belgische nationaliteit zo hard mogelijk bestrijden.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het afschaffen in Europees verband van de visumplicht voor Bulgarije en Slovakije" (nr. 4276)

05.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): België heeft zijn bezwaren laten vallen tegen de opname van Bulgarije en Slovakije op de EU-lijst van staten die vrijgesteld worden van visumplicht. Dat zal wellicht opnieuw een stroom van economische vluchtelingen op gang brengen. Waarom ging België hiermee akkoord?

Welke preventieve maatregelen worden genomen tegen economische immigratie uit Bulgarije en Slovakije? We mogen niet vergeten dat de grenzen van deze landen de toekomstige EU-buitengrenzen vormen en dat van daaruit nieuwe filières zullen worden opgezet. Ons land geeft hier het verkeerde signaal op het moment dat we de visumplicht zouden moeten invoeren voor nog meer Oost-Europese landen.

05.02 Minister Antoine Duquesne (Frans): De op 15 maart 2001 aangenomen Verordening bepaalt o.a. dat de lidstaten van de Europese Unie van de visumverplichting worden vrijgesteld voor verblijven van niet langer dan drie maanden van Slowaakse en Bulgaarse burgers. België had gevraagd dat de Commissie binnen een termijn van twee maanden verslag zou uitbrengen over de door Bulgarije aangegane verbintenissen teneinde de illegale immigratie evenals het onwettelijk verblijf van mensen uit dat land in te dijken en om de betrokkenen te repatriëren. België nam er ook akte van dat de Commissie heeft vastgesteld dat Bulgarije talrijke inspanningen op dat gebied leverde en dat zij deze hoe dan ook zou voortzetten. Gelet op die waarborgen trad België de positie van de andere lidstaten, van de Commissie en van het Europees parlement bij. Als ons land een apart standpunt had ingenomen, kon dit worden opgevat als een manier om zich te distantiëren van onze partners binnen Schengen en Europa. Die beslissing kadert ook in de geplande uitbreiding tot die staten en in hun toekomstige toetreding. De evolutie van de illegale immigratie vanuit die landen zullen wij op de voet volgen. Als het nodig is, zullen wij niet aarzelen om de in het EU-Verdrag vervatte procedure toe te passen die bepaalt dat

04.03 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Votre réponse me rassure. Il n'y a eu que 23 falsifications. Nous devons combattre aussi vigoureusement que possible l'obtention frauduleuse de la nationalité belge.

L'incident est clos.

05 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suppression dans le cadre européen de l'obligation de visa pour la Bulgarie et la Slovaquie" (n° 4276)

05.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La Belgique a accepté que la Bulgarie et la Slovaquie figurent sur la liste de l'UE des États exemptés de l'obligation de visa. Cette décision risque de donner lieu à un nouvel afflux de réfugiés économiques. Pourquoi la Belgique a-t-elle donné son accord? Quelles sont les mesures préventives prises contre l'immigration économique en provenance de Bulgarie et de Slovaquie? N'oublions pas que les frontières de ces pays coïncident avec les futures frontières extérieures de l'UE et que de nouvelles filières y seront organisées. Notre pays lance un mauvais signal au moment où nous devrions instaurer l'obligation de visa pour davantage de pays d'Europe de l'Est.

05.02 Antoine Duquesne, ministre (en français): Le règlement adopté le 15 mars 2001 prévoit notamment que les États membres de l'Union soient exemptés de l'obligation de visa pour des séjours n'excédant pas trois mois pour les ressortissants slovaques et bulgares.

La Belgique avait demandé que la Commission produise un rapport dans les deux mois sur les engagements pris par la Bulgarie en vue d'endiguer l'immigration clandestine et le séjour irrégulier des personnes en provenance de ce pays, et pour le rapatriement de ces personnes. La Belgique a aussi pris acte du fait que la Commission constatait que la Bulgarie avait réalisé de nombreux efforts dans ces domaines et qu'en tout état de cause, elle les poursuivait. Compte tenu de ces garanties, la Belgique s'est ralliée à la position des autres États membres, de la Commission et du Parlement européen. Une position isolée de notre part aurait pu être interprétée comme une « désolidarisation » à l'égard de nos partenaires Schengen et européens. Cette décision s'inscrit également dans la perspective de l'élargissement et du processus d'adhésion par ces États. Nous resterons attentifs à l'évolution de la situation en ce qui concerne la problématique de l'immigration illégale en provenance de ces pays. Nous n'hésiterons pas, s'il

ingeval één of meer lidstaten zich in een situatie van hoogdringendheid bevinden die gekenmerkt wordt door een plotse toevloed van burgers uit derde landen, de Raad de mogelijkheid heeft om bij gekwalificeerde meerderheid en op voorstel van de Commissie voorlopige maatregelen te treffen zoals het herstel van de visumverplichting. De waarschuwing van de eerste minister tijdens zijn jongste reis in Slowakije ging in die richting. Die waarschuwing zal hij in Bulgarije herhalen. Wat mij betreft, heb ik op de vergadering met alle kandidaat-staten die wij hebben gehad, gepreciseerd dat hun inspanningen op het vlak van de bestrijding van de illegale immigratie ons niet onverschillig zullen laten. Ter gelegenheid van het Belgisch voorzitterschap zullen wij initiatieven nemen om de controles aan de toekomstige Europese grenzen te versterken.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van het LIFO-systeem ("last in first out") voor nieuwe kandidaat-asielzoekers en de effectieve verwijdering van het grondgebied van LIFO-uitgeprocedeerden" (nr. 4278)

06.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Sedert januari 2001 werd een nieuw systeem voor de behandeling van de nieuwe asielaanvragen ingevoerd. Nieuwe asielzoekers worden naar een open centrum gebracht. Hun aanvraag wordt prioritair behandeld volgens het LIFO-systeem – *last in first out* – en meestal is er een definitieve beslissing binnen de 4 à 6 weken.

Aangezien 95 percent van de asielaanvragen wordt afgewezen, moesten reeds honderden nieuwe asielzoekers zijn uitgewezen sinds februari, maar naar verluidt krijgen zij een maand extra om het land te verlaten, waardoor ze natuurlijk in de illegaliteit verdwijnen.

Hoeveel LIFO-asielaanvragers kregen reeds een definitieve beslissing? Welke beslissing was dat? Wat gebeurt er met de uitgeprocedeerden? Zullen de LIFO-uitgeprocedeerden in gesloten centra worden ondergebracht met het oog op hun verwijdering? Zullen illegalen effectief worden opgespoord met het oog op hun repatriëring, zoals ook de heer Coveliers vraagt?

Voorzitter: de heer Willy Cortois

06.02 Minister **Antoine Duquesne** (Frans)

échet, à recourir à la procédure prévue dans le Traité instituant la Communauté européenne, procédure qui prévoit qu'au cas où un ou plusieurs États membres se trouvent dans une situation d'urgence caractérisée par un afflux soudain de ressortissants d'États tiers, le Conseil peut, à la majorité qualifiée, sur position de la Commission, arrêter des mesures provisoires telles que le rétablissement de l'obligation du visa. C'est en ce sens que le Premier ministre a émis un avertissement lors de son dernier voyage en Slovaquie. Il répétera celui-ci en Bulgarie. Quant à moi, lors de la réunion que nous avons eue avec tous les États candidats, j'ai précisé que nous mesurerons leurs efforts consentis en matière de lutte contre l'émigration clandestine. À l'occasion de la présidence belge, nous comptons prendre des initiatives en matière de renforcement des contrôles aux futures frontières européennes.

L'incident est clos.

06 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "l'application du système LIFO ("last in, first out") aux nouveaux demandeurs d'asile et sur l'expulsion effective du territoire des personnes LIFO en fin de procédure" (n° 4278)

06.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Un nouveau système de traitement des nouvelles demandes d'asile est entré en vigueur en janvier 2001. Les nouveaux demandeurs d'asile sont hébergés dans un centre ouvert. Leur demande est traitée prioritairement selon le système LIFO, « last in, first out ». Le plus souvent, une décision définitive tombe dans les 4 à 6 semaines.

Étant donné que 95 pour cent des demandes d'asile sont rejetées, c'est par centaines que de nouveaux demandeurs d'asile ont été expulsés depuis le mois de février. Toutefois, il semblerait qu'ils disposent d'un délai supplémentaire d'un mois pour quitter le pays, ce dont, bien entendu, ils profitent pour retomber dans la clandestinité.

Combien de demandeurs d'asile LIFO ont déjà obtenu une réponse définitive? Quelle en était la teneur? Qu'advient-il des personnes en fin de la procédure? Les demandeurs d'asile LIFO dont la demande a été rejetée seront-ils hébergés dans des centres fermés en attendant leur expulsion? Les illégaux seront-ils activement recherchés en vue de leur rapatriement, comme le demande M. Coveliers?

Président : Monsieur Willy Cortois

06.02 Antoine Duquesne, ministre (en français) :

Vergeleken met begin dit jaar is de situatie verbeterd.

Voor het eerste trimester van 2001 werden 6.000 asielaanvragen geregistreerd, tegen 14.300 voor het laatste trimester van 2000. Het aantal aanvragen daalde van 2.385 in februari 2000 tot 1.734 in februari 2001;

Gisteren meldden zich bij de Dienst Vreemdelingenzaken 60 personen terwijl het daggemiddelde in december nog op 250 lag.

Mijn enige doelstelling is dat alleen wie hiertoe werkelijk een reden heeft, nog asiel aanvraagt. De daling van het aantal asielaanvragen is het resultaat van een beleid dat het indienen van onrechtmatige asielaanvragen ontraadt.

Ik zet mijn reizen voort en zal waakzaam zijn voor elke abnormale stijging van het aantal asielaanvragen uit een bepaald land. De filières trachten zich immers aan te passen. Ik blijf ambtenaren van de immigratiediensten naar de risicolanden sturen.

(Nederlands) In 2001 hebben reeds 6058 personen asiel gevraagd. Hiervan werden 1000 aanvragen ontvankelijk verklaard, 3000 zijn in behandeling, 2000 kregen reeds een negatieve beslissing.

Sommige afgewezenen kunnen niet worden gerepatriëerd omdat hun land weigert hen terug te nemen of omdat de situatie er te bedreigend is. De verwijderbare personen kunnen het grondgebied vrijwillig verlaten met eigen middelen of via de Internationale Organisatie voor de Migratie (I.O.M.). Nadat de termijn daarvoor verstreken is, worden zij in de open centra opgeroepen voor onmiddellijke verwijdering of voor overbrenging naar gesloten centra. Op 18 maart keerden minstens 600 personen terug via I.O.M. en 1805 werden effectief verwijderd. Repatriëring naar Rusland, Congo en Iran, drie landen waar veel asielzoekers vandaan komen, is zeer moeilijk, zelfs onmogelijk.

(Frans) Wij blijven onze contacten met Congo onderhouden, en volgende week reis ik naar Belgrado en Sarajewo teneinde het Iraanse netwerk de pas af te snijden.

(Nederlands): De opvangcapaciteit van de gesloten centra kan worden verhoogd indien nodig.

Ondertussen zetten we acties op om illegalen die voor verwijdering in aanmerking komen, aan te houden.

La situation s'est améliorée depuis le début de l'année. Pour le premier trimestre 2001, quelque 6.000 demandes d'asile ont été enregistrées, contre 14.300 pour le dernier trimestre de 2000. On est passé de 2.385 demandes en février 2000 à 1.734 en février 2001.

Hier, mardi, soixante personnes se sont présentées à l'office des étrangers contre 250 en moyenne en décembre dernier.

Son seul objectif est d'arriver à ce que seules les personnes ayant un réel motif de demander l'asile le fassent. La diminution du nombre de demandes d'asile est le résultat d'une politique visant à dissuader les demandes d'asile abusives.

Je poursuivrai mes voyages et resterai attentif aux hausses anormales des demandes d'asile en provenance de tel au tel pays. Les filières tentent de s'adapter. Je poursuivrai l'envoi de fonctionnaires à l'immigration dans les pays à risque.

(En néerlandais) 6058 personnes ont introduit une demande en 2001. Environ 1000 demandes ont été déclarées recevables, environ 3000 demandes sont en cours de traitement et environ 2000 demandes ont fait l'objet d'une décision négative.

Certaines personnes déboutées ne peuvent être éloignées pour le moment parce que leur pays d'origine refuse de les reprendre ou parce que la situation y est trop dangereuse. Les personnes éloignables peuvent quitter volontairement le territoire par leurs propres moyens ou via O.I.M. Après l'expiration du délai, ces personnes sont convoquées dans les centres ouverts ou transférées dans des centres fermés. Au 18 mars, au moins 600 personnes étaient retournées volontairement via O.I.M. et 1805 avaient été effectivement éloignées. Le rapatriement vers la Russie, l'Iran et le Congo, d'où sont originaires de nombreux demandeurs d'asile, est extrêmement difficile, voire impossible.

(En français): Nous poursuivons nos contacts avec le Congo et je me rends à Belgrade et à Sarajevo la semaine prochaine afin de couper la filière iranienne.

(En néerlandais) Au besoin, la capacité d'accueil des centres fermés peut être accrue.

Dans l'intervalle, nous menons des actions pour arrêter les illégaux qui doivent être expulsés.

(Frans) Ik onderhoud contacten om de maatregelen te verscherpen; u zal begrijpen dat ik hierover geen details kan geven, en dat ter zake enige geheimhouding geboden is.

06.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Het asielbeleid staat of valt met het verwijderingsbeleid. Zonder verwijderingsbeleid zijn alle andere maatregelen zinloos. Wij staan natuurlijk achter asiel voor wie valt onder de Conventie van Genève.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het recente arrest van het Hof van Cassatie inzake het mogen uitwijzen van uitgeprocedeerden die nog in beroep zijn gegaan bij de Raad van State" (nr. 4279)

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Vorige week zei het Hof van Cassatie dat uitgeprocedeerde asielzoekers mogen worden uitgewezen, ook al hebben ze nog een beroep lopen bij de Raad van State. Daarmee ging het Hof in tegen een individuele beslissing van de Luikse raadkamer en kamer van inbeschuldigingstelling. Kan de minister dit arrest toelichten? Welke gevolgen zal het hebben op het uitwijzingsbeleid?

07.02 Minister Antoine Duquesne (Frans) : Het arrest van het hof van cassatie van 14 maart jongstleden bevestigt dat de Belgische asielprocedure niet strijdig is met het Europese verdrag ter bescherming van de rechten van de mens, zoals uit sommige beslissingen van de kamer van inbeschuldigingstelling en de raadkamer van Luik naar voren was gekomen uit hoofde van het feit dat het saïssieren van de Raad van State de verwijdering van het grondgebied niet noodzakelijk in de wet stond.

Het Hof van Cassatie herinnerde aan de jurisprudentie van het Arbitragehof, dat in 1994 stelde dat geen enkele tekst een beletsel kon zijn voor de uitwijzing van een uitgeprocedeerde asielzoeker, en dat enkel een opschortend arrest van de Raad van State, die eventueel bij hoogdringendheid gesaïssiseerd zou worden, de verwijdering van het grondgebied zou kunnen tegenhouden.

Het Hof van Cassatie meent dat het feit dat het aantekenen van hoger beroep bij de Raad van

(En français): J'ai des contacts en la matière pour renforcer les dispositifs ; vous comprendrez que je ne vous donnerai pas de détails à ce sujet, une certaine confidentialité étant de rigueur.

06.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La politique d'éloignement est la pierre de touche de la politique d'asile. Sans politique d'éloignement, toutes les autres mesures sont dénuées de sens. Nous sommes de toute évidence favorables à l'asile pour toutes les personnes qui répondent aux critères prévus par la Convention de Genève.

L'incident est clos.

07 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le récent arrêt de la Cour de Cassation concernant la possibilité d'expulser des demandeurs d'asile déboutés qui ont introduit un recours devant le Conseil d'Etat" (n° 4279)

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La semaine dernière, la Cour de Cassation a estimé que les demandeurs d'asile arrivés en fin de procédure peuvent être expulsés, même s'ils ont introduit un recours devant le Conseil d'Etat. La Cour de Cassation se prononce, dès lors, contre la décision individuelle de la chambre du conseil de Liège et de la chambre des mises en accusation. Le ministre pourrait-il commenter cet arrêt? Quelles en seront les conséquences pour la politique d'expulsion ?

07.02 Antoine Duquesne , ministre (en français) : L'arrêt de la Cour de Cassation du 14 mars dernier confirme que la procédure d'asile belge n'est pas contraire à la Convention européenne des droits de l'homme, comme cela avait été soutenu par certaines décisions des chambres de mises en accusation et du Conseil de Liège, en raison du fait que la saisine du Conseil d'État n'empêchait pas automatiquement l'éloignement du territoire.

La Cour de cassation rappela la jurisprudence de la Cour d'arbitrage qui, en 1994, avait déjà considéré qu'aucun texte n'interdisait d'éloigner un demandeur d'asile débouté en recours par le Commissaire général et que seul un arrêt de suspension décidé par le Conseil d'État, éventuellement saisi en extrême-urgence, pouvait empêcher l'éloignement du territoire.

Avec raison, la Cour de cassation considère que la simple introduction d'un recours en Conseil d'État

State de verwijdering van het grondgebied van de uitgeprocedeerde vluchteling niet automatisch tegenhoudt, geen schending is van het recht op hoger beroep.

Het Hof onderstreept dat tegen een eventuele weigering door de commissaris-generaal een vordering tot nietigverklaring bij de Raad van State kan worden ingediend, die weliswaar niet opschortend is van rechtswege, maar wel gepaard kan gaan met een gewone vordering tot opschorting of een hoogdringende vordering tot opschorting, waardoor de vreemdeling kan bekomen dat de hoogste administratieve rechtbank zich, als het moet binnen het uur, over zijn lot uitspreekt.

Het Hof besluit dat met alle door de Belgische asielprocedure geboden beroepsmogelijkheden wel degelijk beantwoord wordt aan de vereiste van een effectieve beroepsmogelijkheid zoals gewaarborgd door het Europese verdrag van de rechten van de mens.

Met dat arrest wordt een einde gemaakt aan een controverse die door sommige raadkamers werd opgewekt. Het is evenwel niet uitgesloten dat deze problematiek in mei weer opduikt, wanneer dezelfde kwestie voor het Europese Hof voor de rechten van de mens wordt behandeld.

Ik kom nog terug op de beslissingen van het Europese Hof inzake ontvankelijkheid, en zal de nodige richtbaarheid aan deze beslissingen geven.

Ik zal, na dat arrest van het Hof van Cassatie, niet méér mensen van het Belgische grondgebied laten verwijderen dan vroeger. Het arrest beëindigt een gerechtelijke discussie, maar daarom beschouw ik het nog niet als een volmacht van het Hof van Cassatie inzake verwijderingen van het grondgebied.

Het is zeker mijn bedoeling niet mensen die hoger beroep hebben aangetekend bij de Raad van State, bij voorrang uit te wijzen.

Meer in het algemeen ben ik niet bang voor beroepsprocedures; integendeel, ik volg met grote belangstelling de juridische controverses die ze soms in het leven roepen.

Ik ben blij met de beslissingen die een en ander ophelderen, en ik twijfel er niet aan of die beslissing zal doorwegen bij de beslissing die het Europese Hof zal nemen.

Het incident is gesloten.

ne bloque pas automatiquement l'éloignement des réfugiés déboutés et ne viole pas le droit au recours effectif.

La Cour souligne qu'une éventuelle décision de refus par le Commissaire général est susceptible d'un recours en annulation au Conseil d'État, lequel peut, même s'il n'est pas suspensif de plein droit, être accompagné d'un recours en suspension ordinaire et d'un recours en suspension d'extrême urgence, ce qui permet à l'étranger d'obtenir que la plus haute juridiction administrative se prononce sur son sort dans l'heure s'il le faut.

La Cour conclut que l'ensemble de ces recours offerts par la procédure d'asile belge répond bien aux exigences du recours affectif garanti par la Convention européenne des droits de l'homme.

Cet arrêt met fin à une controverse inaugurée par les juridictions belges au niveau de certaines chambres du Conseil. Il n'est toutefois pas exclu que cette problématique rebondisse en mai prochain devant la Cour européenne des droits de l'homme où se posera la même question.

Je reviendrai sur les décisions de la Cour européenne en matière de recevabilité, décisions auxquelles je donnerai la publicité qu'elles méritent.

L'arrêt de cassation ne me fera pas procéder à davantage d'éloignements que par le passé. Si cet arrêt met fin à une controverse judiciaire, je ne le considère cependant pas comme un blanc-seing de la Cour de cassation pour quoi que ce soit en matière d'éloignement.

Je n'ai aucune intention d'éloigner en priorité les personnes qui auraient introduit un recours auprès du Conseil d'État.

De manière générale, je ne crains pas les recours ; au contraire, je suis avec intérêt les controverses juridiques auxquelles ceux-ci peuvent donner lieu.

Je me réjouis des décisions qui clarifient les choses et je ne doute pas que cette décision prendra toute sa valeur dans la décision que devra rendre la Cour européenne.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de maatregelen in Europees verband om de zogenaamde "Balkan-migratieroute" naar het Westen af te snijden" (nr. 4280)

08.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): In ex-Joegoslavië wachten tienduizenden Chinezen, Irakezen, Iraniërs, Turken en Roemenen op een geschikt moment om de EU binnen te komen. De EU moet daarom een strikt visumbeleid voeren ten aanzien van ex-Joegoslavië. De minister zou voorstander zijn van de oprichting van de Europese politieacademie voor de bescherming van de EU-buitengrenzen en zou ook willen meewerken aan de operatie *High Impact* voor een betere controle van de immigratie.

Welke EU-maatregelen werden genomen of staan op stapel om de migratiestroom georganiseerd vanuit Oost-Europa, de zogenaamde Balkanroute, af te snijden?

08.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Op 27 et 28 maart eerstkomend, zullen het Zweedse voorzitterschap, ikzelf, leden van mijn kabinet en de heer Vittorino, de EU commissaris van Justitie en Binnenlandse Zaken een bezoek brengen aan Sarajevo en Belgrado. De nadruk zal hierbij gelegd worden op de mensenhandel en de clandestiene immigratie uit die regio. Ik zal aandringen opdat die Staten praktische verbintenissen zouden aangaan in verband met de visa en de grenscontrole. Tijdens het Belgische voorzitterschap zal een operatie op touw gezet worden om de mensenhandel aan de buitengrenzen van de EU te controleren. De werking van het *Early Warning* systeem inzake de migratiestromen zal tevens verbeterd worden. Op initiatief van België werd door Europol aan de Europese diensten die met de wetshandhaving zijn belast een operationele ondersteuning geboden.

België heeft tevens politiesamenwerkingsakkoorden gesloten met Slovenië, Bulgarije en Roemenië, waarin een bijzondere aandacht uitgaat naar het aspect illegale immigratie, mensenhandel et mensensmokkel. Ons land heeft tevens zijn steun toegezegd aan het Italiaans-Brits initiatief inzake de samenwerking tussen verbindingsofficieren.

08.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Het is goed dit probleem op Europees niveau aan te kaarten om tot een Europese grenscontrole te komen. Vooral na de uitbreiding van de EU zullen de migratiestromen immers toenemen.

08 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "les mesures prises dans le cadre de l'Europe visant à couper la route dite "de migration des Balkans" vers l'occident" (n° 4280)

08.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): En ex-Yougoslavie, des dizaines de milliers de Chinois, Iraquiens, Iraniens, Turcs et Roumains attendent un moment favorable pour pénétrer sur le territoire de l'Union européenne. Par conséquent, l'Union européenne doit mener une politique stricte de visa vis-à-vis de l'ex-Yougoslavie. Le ministre serait favorable à la création d'une Académie européenne de police pour la protection des frontières extérieures de l'Union européenne et voudrait aussi collaborer à l'opération *High Impact* pour un meilleur contrôle de l'immigration.

Quelles mesures ont été prises ou sont prévues au niveau de l'UE pour lutter contre le flux de réfugiés en provenance d'Europe de l'Est, pour couper cette route dite des Balkans?

08.02 Antoine Duquesne, ministre (*en français*): La présidence suédoise, moi-même, des membres de mon cabinet et le commissaire de l'Union européenne pour la Justice et l'Intérieur, M. Vittorino, allons visiter Sarajevo et Belgrade les 27 et 28 mars. L'accent sera mis sur la traite des êtres humains et l'immigration clandestine provenant de cette région. J'insisterai pour que ces Etats prennent des engagements concrets sur la réglementation des visas et le contrôle aux frontières. Lors de la présidence belge, il est prévu d'organiser une opération de contrôle visant la traite des êtres humains aux frontières extérieures de l'Union européenne. On a aussi prévu l'amélioration du fonctionnement du *Early Warning* système en matière de flux migratoire. A l'initiative de la Belgique un soutien opérationnel a été accordé par Europol aux services européens qui veillent au respect de la loi.

La Belgique a aussi conclu des accords de coopération policière avec la Slovénie, la Bulgarie et la Roumanie, accords dans lesquels une attention particulière est accordée à l'immigration clandestine, à la traite et au trafic des êtres humains. Notre pays a également accordé son soutien à l'initiative italo-britannique en matière de coopération entre les officiers de liaison.

08.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Il est bon que cette question soit examinée au niveau européen dans la perspective de la mise en place de contrôles aux frontières européennes. En particulier après l'élargissement de l'UE, les flux migratoires ne manqueront pas de devenir plus

importants.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het uitwerken van een nieuwe asielpprocedure" (nr. 4281)

09 Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "l'élaboration d'une nouvelle procédure d'asile" (n° 4281)

09.01 Pieter De Crem (CVP): De regering werkt al een tijd werk van een nieuwe asielpprocedure. Op mijn vorige vraag over de stand van zaken kreeg ik slechts een ontwijkend antwoord, zodat ik me genoodzaakt zie mijn vraag naar de timing opnieuw te stellen: wanneer mogen we de bespreking van de nieuwe asielpprocedure in commissie verwachten? Een goede asielpprocedure zou veel vragen in deze commissie overbodig kunnen maken.

09.01 Pieter De Crem (CVP): Depuis quelque temps déjà, le gouvernement planche sur une nouvelle procédure d'asile. Le ministre ne m'ayant fourni qu'une réponse évasive à la précédente question que je lui avais adressée à propos du calendrier de cette réforme, je me vois contraint de la réitérer : quand le projet relatif à la nouvelle procédure d'asile sera-t-il examiné en commission? Une bonne procédure d'asile rendrait superflues de nombreuses questions posées dans cette commission.

09.02 Minister Antoine Duquesne (Nederlands): Op 15 januari 2001 heb ik het ontwerp voor advies overgemaakt aan de Raad van State. Het advies werd binnen de maand verwacht. Wellicht door zijn drukke werkzaamheden heeft de Raad nog geen advies verleend.

09.02 Antoine Duquesne , ministre (en néerlandais): Le 15 janvier 2001, j'ai transmis le projet au Conseil d'Etat dont l'avis devait être rendu dans un délai d'un mois. En raison, sans doute, d'un surcroît de travail, cet avis se fait toujours attendre.

Eens we over dit advies beschikken, zullen we het bestuderen en vervolgens het ontwerp voorleggen aan de interkabinettenvergadering en de regering, waarna het Parlement aan de beurt komt. Preciezer kan ik in mijn timing op dit ogenblik niet zijn.

Dès qu'il sera en notre possession, nous l'étudierons et soumettrons le projet en réunion intercabinet et au gouvernement. Ensuite, le projet sera déposé au Parlement. A l'heure actuelle, il m'est impossible de vous fournir un calendrier plus précis.

(Frans) U kan op mij rekenen om de zaak te doen opschieten.

(En français): Vous pouvez compter sur moi pour faire avancer les choses.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Mondelinge vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "een tekort van 600 politieagenten bij het lokale politiekorps van de stad Antwerpen" (nr. 4283)

10 Question orale de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "le manque de 600 policiers au sein du corps de la police locale de la ville d'Anvers" (n° 4283)

10.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Na 1 april zal het lokale Antwerpse politiekorps met een tekort van 600 agenten kampen, zo zei commissaris Lamine. Als oorzaak geeft hij de overschatte overstap van rijkswachters, het hoge aantal vroeggepensioneerden en de verplichte beschikbaarheid voor federale taken. Het Vlaams Blok heeft dit altijd voorspeld.

10.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Selon le commissaire Lamine , le corps de la police locale d'Anvers devra faire face, dès le 1er avril, à une pénurie de 600 policiers. Il indique que les causes en sont la surestimation du nombre de gendarmes transférés, le nombre élevé de préretraités et l'obligation d'être disponible pour accomplir des tâches fédérales. Le Vlaams Blok avait toujours prédit cette évolution.

Wij vragen, met de commissaris, dat voor Antwerpen een pro-actief rekruteringsbeleid zou worden gevoerd, opdat de politiehervorming de

Nous réclamons, avec le commissaire, qu'une politique de recrutement proactive soit menée à Anvers, afin que la réforme des polices ne s'y solde

Antwerpse strijd tegen de immer stijgende criminaliteit niet zou doen mislukken. Deelt de minister die visie?

De **voorzitter**: Eigenlijk is dit een vraag voor de Antwerpse burgemeester, niet voor de minister

10.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Een studie van de KUL bepaalt dat in Antwerpen 2140 politiemannen nodig zijn. Dat cijfer wordt bekomen door de 1920 personeelsleden van de gemeentepolitie te versterken met 220 ex-rijkswachters. Dit cijfer van 220 is het effectief dat op 23 mei 1998 in de zone aanwezig was, verminderd met het aantal bestemd voor de lucht- en zeehavenbrigade

(*Frans*) Op dit ogenblik zijn er 202 ex-rijkswachters die zullen overgaan naar de zone. De federale politie bereidt de publicatie voor van openstaande betrekkingen met de bedoeling de eventuele tekorten in de diverse zones alsnog aan te vullen op basis van vrijwillige mobiliteit.

Ik kan het door u aangehaalde aantal gepensioneerden niet bevestigen of ontkennen. Er moet echter worden vermeld dat zodra men een definitief beeld van de openstaande betrekkingen zal hebben, de directie-generaal personeelszaken opdracht kan worden gegeven de vacante betrekkingen zo vlug mogelijk bekend te maken teneinde de vacatures via de mobiliteit te vervullen.

Wat het aantal agenten beschikbaar voor federale opdrachten betreft: dit is een voorlopig richtcijfer dat nog in overleg met de verschillende verantwoordelijken zal moeten worden verfijnd.

10.03 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): De agenten ter beschikking van de federale overheid, 220 in Antwerpen, worden ingezet voor belangrijke taken inzake ordehandhaving. Op momenten dat ze daarvoor niet nodig zijn, kunnen ze toch voor lokale opdrachten worden ingezet?

10.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De administratieve politie bestaat uit de oude reserve en zal op het hele grondgebied naar gelang van de noodwendigheden kunnen optreden en dat om elk energieverlies te voorkomen.

pas par un échec de la lutte contre la criminalité croissante. Le ministre partage-t-il cette vision des choses?

Le **président**: En fait, cette question relève du bourgmestre d'Anvers et non du ministre.

10.02 **Antoine Duquesne** (*en néerlandais*): Une étude de la KUL montre qu'il faut 2140 policiers à Anvers. On obtient cet effectif en ajoutant, aux 1920 membres du personnel, les 220 ex-gendarmes. Ce chiffre de 220 correspond à l'effectif présent dans la zone en date du 23 mai 1998, diminué du nombre d'agents destinés aux brigades portuaire et aéroportuaire.

(*En français*): Actuellement, il y a 202 ex-gendarmes présents qui passeront dans la zone. La police fédérale prépare la publication d'une offre d'emploi qui a pour but de compenser les déficits constatés au sein des différentes zones, sur base d'une mobilité volontaire.

En ce qui concerne le nombre de pensionnés, je ne puis ni confirmer, ni infirmer. Il doit en outre être signalé que dès qu'une vue définitive des fonctions vacantes pourra être obtenue, la direction générale des ressources humaines peut être saisie, en vue de publier les vacances dans les délais les plus courts afin de trouver un remplaçant via la mobilité.

En ce qui concerne le nombre d'agents disponibles pour des missions fédérales, il s'agit d'un chiffre provisoire qui doit encore être affiné en concertation avec les divers responsables.

10.03 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Les agents mis à la disposition de la police fédérale, soit 220 personnes à Anvers, sont investis de missions importantes en matière de négociation. Lorsqu'ils n'y consacrent pas leur temps, ne pourraient-ils pas malgré tout se charger de missions locales ?

10.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): La police administrative, c'est l'ancienne réserve que l'on va faire bouger sur l'ensemble des territoires en fonction des besoins, afin d'éviter au maximum les pertes d'énergie.

10.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Kunnen de 220 agenten in Antwerpen voor lokale opdrachten worden ingeschakeld wanneer ze niet bezig zijn met federale opdrachten? Op die vraag kreeg ik geen antwoord.

10.06 Minister Antoine Duquesne (Frans) Ik ben verantwoordelijk voor de federale politie en ik heb u op dat stuk een duidelijk antwoord gegeven.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van mevrouw Michèle Gilkinet tot de vice-eerste minister en minister van Begroting Maatschappelijke integratie en Sociale economie over "de nieuwe procedures voor het onderzoek van de aanvragen van kandidaat-politieke vluchtelingen" (nr. 4285)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Binnenlandse Zaken).

11.01 Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Sinds januari is voor het onderzoek van de aanvragen van kandidaat-politieke vluchtelingen een nieuwe procedure ingesteld. Naar verluidt worden het billijkheidsprincipe en de rechten van de verdediging niet gerespecteerd.

De meeste kandidaten ontvangen een bijlage 26bis omdat hun aanvraag op grond van als tegenstrijdig ervaren getuigenissen als onontvankelijk is beschouwd. In de praktijk zou vaak geen beroep kunnen worden ingediend. In verscheidene gevallen zou de asielzoeker onmiddellijk na afwijzing van zijn aanvraag in het open centrum waar hij verbleef, zijn aangehouden zonder dat hem informatie betreffende de beroepsmogelijkheden werd verstrekt.

De directeurs dienen binnen de twaalf uur de gegevens betreffende de asielzoeker mee te delen. Wanneer hoger beroep wordt aangetekend, wordt de aanvraag meestal opnieuw onderzocht zonder dat een bijkomend interview of interview op tegenspraak wordt afgenomen.

Ook wanneer een bijkomend interview wordt afgenomen, kan het dossier door de termijn van vijftien dagen meestal niet worden aangevuld. Voorts gelden in de praktijk uiteenlopende regels inzake de personen die de aanvrager mogen begeleiden.

Hoe waarborgt de nieuwe procedure een billijk onderzoek van elke aanvraag? Hoe wordt de informatie aan elke aanvrager afzonderlijk

10.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Les 220 agents anversois peuvent-ils être affectés à des missions locales lorsqu'on ne leur a pas confié de mission fédérale ? Vous n'avez pas répondu à cette question.

10.06 Antoine Duquesne, ministre (en français): La police fédérale, c'est ma responsabilité et je vous ai répondu clairement à ce sujet.

L'incident est clos.

11 Question de Mme Michèle Gilkinet au vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale sur "les nouvelles procédures en vigueur pour l'examen des demandes des candidats réfugiés" (n° 4285)

(La réponse sera donnée par le ministre de l'Intérieur).

11.01 Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Une procédure accélérée d'examen des demandes des candidats réfugiés a été mise en place depuis janvier. Il me revient que l'équité et les droits de la défense ne seraient pas respectés.

La plupart des candidats reçoivent une annexe 26bis car leur demande est jugée non recevable sur base de témoignages estimés contradictoires. La possibilité de recours serait, dans les faits, bien souvent réduite à néant. Dans plusieurs cas, le demandeur débouté aurait été, dès la spécification du refus, arrêté dans le centre ouvert qui l'accueillait, sans information sur un recours possible.

Les directeurs sont tenus de communiquer dans les douze heures les données relatives au demandeur d'asile. Lorsqu'ils ont lieu, la plupart des recours consistent en un réexamen de la demande déposée, sans interview complémentaire ou contradictoire.

Lorsqu'une interview complémentaire est réalisée, le délai – de quinze jours – ne permet pas de compléter le dossier. Par ailleurs, les pratiques divergent quant aux personnes admises à accompagner le demandeur.

Comment la nouvelle procédure assure-t-elle un examen équitable de chaque demande ?

Comment l'information est-elle communiquée à

meegedeeld? Hoe worden de rechten van de verdediging geëerbiedigd? Hoe wordt beslist om al dan niet tot een bijkomend interview over te gaan? Waarom bestaan er verschillen inzake de behandeling?

11.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik wil eerst en vooral een misverstand uit de wereld helpen. In tegenstelling tot wat u liet uitschijnen is er geen nieuwe procedure ingesteld in januari 2001. Op wetgevend en reglementair vlak zijn alleen de bepalingen betreffende de opvang van de asielzoekers en de sociale bijstand die zij genieten, gewijzigd.

Ik vraag mij af waarop u alludeert. Heeft u de talrijke getuigenissen die u ontving wel goed begrepen? Waarschijnlijk doelt u op het feit dat de aanvragen die na 1 januari zijn ingediend voortaan voorrang krijgen.

Ik heb soms de indruk dat sommigen zich ongemakkelijk voelen omdat de asielprocedures zijn versneld en de personen wier aanvraag is afgewezen ook werkelijk van het grondgebied worden verwijderd. Van de personen die het statuut van vluchteling in de zin van de Conventie van Genève willen verkrijgen mag op zijn minst worden verwacht dat zij hun verklaringen niet herzien en deze ook geen tegenstrijdigheden vertonen, vooral omdat men zich bij het onderzoek van de asielaanvragen uitsluitend op de verklaringen baseert.

De verhoren bij de dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat-generaal vinden zo nodig plaats in aanwezigheid van een tolk ; ik herinner eraan dat het in totaal om 150 verschillende talen of dialecten gaat! De kandidaten worden verzocht kennis te geven van alle elementen die relevant zijn voor hun asielaanvraag, ook al bestaat er bij de dienst Vreemdelingenzaken een stramien voor de ondervrager aan de hand waarvan hij alle voor het onderzoek van de aanvraag nuttige elementen kan verzamelen.

Als de dienst Vreemdelingenzaken de asielaanvraag onontvankelijk verklaart, hebben de betrokkenen nog altijd de mogelijkheid om dringend hoger beroep aan te tekenen bij de Commissaris-generaal, waarbij de termijnen voor dat hoger beroep maar ingaan op het ogenblik van de kennisgeving van de beslissing volgens de wettelijke vereisten.

De beroepstermijnen zijn onveranderd gebleven. Zij worden tevens vermeld op elke negatieve beslissing die aan een vreemdeling ter kennis wordt gebracht.

chaque demandeur ? Comment les droits de la défense sont-ils respectés ? Comment la décision de procéder, ou non, à une interview complémentaire est-elle prise ? Pourquoi ces différences de traitement ?

11.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : Je voudrais tout d'abord lever un malentendu. Il n'y a pas, depuis janvier 2001, de nouvelle procédure d'asile comme vous le laissez entendre. Sur le plan législatif et réglementaire, seules les dispositions touchant à l'accueil des demandeurs d'asile et à l'aide sociale dont ils peuvent bénéficier ont été révisées.

Je me demande à quoi vous faites allusion. Avez-vous bien compris les nombreux témoignages qui vous sont parvenus ? Sans doute faites-vous allusion au fait que la priorité soit désormais accordée aux demandes d'asile introduites après le 1^{er} janvier 2001.

J'ai parfois le sentiment que certains sont indisposés par le fait que les procédures d'asile s'accélèrent et que les personnes déboutées de l'asile sont effectivement éloignées du territoire.

Ceci dit, c'est bien le moins que les personnes qui veulent obtenir le statut de réfugié au sens de la Convention de Genève soient constantes dans leurs déclarations et que celles-ci soient exemptes de contradictions, d'autant que c'est sur la foi de leurs seules déclarations qu'il faut examiner leur demande d'asile.

Les auditions, à l'Office des étrangers et au Commissariat général, s'effectuent avec l'aide d'un traducteur, si nécessaire ; je rappelle qu'il s'agit au total de 150 langues ou dialectes différents ! Les candidats sont invités à faire état de tous les éléments pertinents à leur demande d'asile, même s'il existe à l'Office des étrangers un canevas destiné à l'interrogateur lui permettant de recueillir tous les éléments utiles à l'examen de la demande.

Si l'Office des étrangers doit déclarer irrecevable la demande d'asile, les intéressés ont toujours la possibilité de saisir le Commissaire général en recours urgent, les délais de recours ne commençant à courir que quand la décision leur a été notifiée, c'est-à-dire dans les formes légales.

Les délais de recours n'ont pas changé. Et ils sont spécifiés sur chaque décision négative que peut recevoir un étranger.

In het stadium van de ontvankelijkheid behoort een asielzoeker wiens aanvraag voor de eerste maal werd afgewezen niet te bewijzen dat hij voldoet aan de voorwaarden ten gronde, maar moet hij enkel bewijzen dat zijn aanvraag niet manifest ongegrond is.

Het is daarentegen wel juist dat de Commissaris-generaal mensen die een dringend hoger beroep hebben aangetekend wel sneller voor een verhoor ontbiedt, maar dat belet de betrokkenen niet zich van hun advocaat te laten vergezellen.

Voor het overige treedt de Commissaris-generaal op als geschillenbeslechtende instantie. Het betreft dus geenszins een "aanvullend interview".

De Commissaris-generaal geeft doorgaans alle asielzoekers de mogelijkheid hun middelen mondeling te laten gelden, behalve wanneer hun aanvraag manifest ongegrond blijkt. Men gaat ook op grond van het dossier over tot erkenning ten gronde van de hoedanigheid van vluchteling.

De advocaat, de maatschappelijk werker en, voor niet-begeleide minderjarigen, de voogd mogen personen die een dringend beroepschrift hebben ingediend, bijstaan.

Vele directeurs van opvangcentra informeren asielzoekers over de bestaande beroepsmogelijkheden, ook al zijn ze daartoe niet verplicht.

Sinds 8 maart 2001 hebben de minister van Maatschappelijke Integratie en ikzelf de centrumdirecteurs inderdaad gevraagd om ten behoeve van de dienst Vreemdelingenzaken een reeks gegevens te vergaren bij afgewezen asielzoekers. Op een punt heeft mevrouw Gilkinet volledig gelijk : de centrumdirecteurs hebben zeker niet tot taak zich te verzetten tegen beslissingen van de dienst Vreemdelingenzaken.

Enkele cijfers : over 12,2% van de sinds 1 januari ingediende aanvragen heeft de dienst Vreemdelingenzaken nog geen eerste beslissing genomen; 8,2% van de dossiers worden door de dienst Vreemdelingenzaken ontvankelijk verklaard; 84,7% van de asielzoekers gaat in hoger beroep bij het commissariaat-generaal, en 24% van die dossiers wordt verder onderzocht door de commissaris-generaal.

11.03 Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Het spijt me zeer : het was helemaal niet mijn bedoeling

Au stade de la recevabilité, il n'incombe pas au demandeur débouté une première fois de prouver qu'il remplit les conditions de fond, mais seulement de prouver que sa demande n'est pas manifestement non fondée.

Il est, par contre, exact que le Commissaire général convoque pour audition en recours urgent plus rapidement que par le passé, mais cela n'empêche pas les personnes de venir accompagnées d'un avocat.

Pour le surplus, la Commission générale agit en tant qu'instance de plein contentieux. Il ne s'agit nullement d'une « interview complémentaire ».

Le Commissaire général donne, en règle, la possibilité à tous les demandeurs d'asile de faire valoir oralement leurs moyens, sauf si leur demande apparaît manifestement non fondée. Il est par contre également procédé à des reconnaissances au fond de la qualité de réfugié sur dossier.

Sont admis à assister les personnes ayant introduit un recours urgent : l'avocat, l'assistant social et le tuteur pour les mineurs non accompagnés.

Nombre de directeurs de centres informent les demandeurs des recours existants, sans y être obligés.

Depuis le 8 mars 2001, le ministre de l'Intégration sociale et moi-même avons en effet demandé aux directeurs de centres de récolter auprès des demandeurs d'asile déboutés une série de données à l'intention de l'Office des étrangers. Mme Gilkinet a tout à fait raison sur un point : les directeurs de centres n'ont aucunement pour fonction de s'opposer aux décisions de l'Office des étrangers.

En termes de pourcentage, les choses se présentent comme suit : 12,2 % des demandes introduites depuis le 1^{er} janvier sont toujours en attente d'une première décision de l'Office, le taux de recevabilité de l'Office se monte à 8,2 %, le taux de personnes se pourvoyant en recours au Commissariat général est de 84,7 %, et le taux d'examen ultérieur du Commissaire général est de 24 %.

11.03 Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV) : Je suis désolée : ma question ne visait nullement à

uw beslissingen aan te vechten.

Ik vraag u alleen maar waakzaam toe te zien op een billijke behandeling van de dossiers en ervoor te zorgen dat de rechten van de verdediging worden gerespecteerd.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van mevrouw Geraldine Pelzer-Salandra tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het organiseren van nieuwe verkiezingen in Jurbeke" (nr. 4287)

12.01 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Naar aanleiding van de problemen met de elektronische stemming bij de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2000 in Jurbeke heeft de Raad van State de uitslag van de stemming nietig verklaard. De gemeenteraad van Jurbeke heeft daarop een motie aangenomen waarin gevraagd wordt om de volgende gemeenteraadsverkiezing, die op 22 april 2001 plaatsvindt, opnieuw op de traditionele manier te organiseren, namelijk met papieren stembiljetten.

Denkt u op dat verzoek in te gaan? Waarom werd de uitslag van de provincieraadsverkiezingen ook niet nietig verklaard? Zal dit hele avontuur uw enthousiasme voor de elektronische stemming niet enigszins bekoelen?

12.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Wat om te beginnen de provincieraadsverkiezingen betreft, als de uitslag niet nietig verklaard werd, dan komt dat doordat er geen vordering werd ingesteld!

De gemeente Jurbeke heeft inderdaad op 12 maart een verzoek ingediend om de hervervkiezing "langs papieren weg" te laten verlopen.

Ik heb besloten niet op dat verzoek in te gaan.

Allereerst werden de nodige maatregelen getroffen om op verzoek van de gemeente Jurbeke speciaal aangepaste gegevensdragers te vervaardigen.

Daarnaast worden de systemen voor geautomatiseerde stemming door het arrest tot nietigverklaring van de Raad van State van 2 maart geenszins ter discussie gesteld; gelaakt wordt alleen de niet-naleving van de procedure.

Er zijn dus geen objectieve argumenten om het verzoek van de gemeenteraad van Jurbeke in te

remettre en cause certaines de vos décisions.

Je vous demande simplement d'être vigilant sur l'équité dans le traitement des dossiers et le respect des droits de la défense.

L'incident est clos.

12 Question de Mme Geraldine Pelzer-Salandra au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de nouvelles élections à Jurbise" (n° 4287)

12.01 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Suite aux problèmes engendrés par le système de vote électronique utilisé lors des élections communales d'octobre dernier à Jurbise, le Conseil d'Etat a décidé l'annulation des résultats du scrutin.

Suite à ces péripéties, le Conseil communal de Jurbise a voté une motion demandant que le prochain scrutin communal, fixé au 22 avril 2001, puisse se dérouler suivant la procédure traditionnelle, à savoir le vote sur papier.

Comptez-vous répondre favorablement à cette requête? Par ailleurs, pourquoi le résultat des élections provinciales n'a-t-il pas été annulé? Enfin, cette aventure n'est-elle pas de nature à freiner votre enthousiasme en faveur du vote électronique?

12.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Tout d'abord, en ce qui concerne les élections provinciales, s'il n'y a pas eu annulation c'est parce qu'il n'y a pas eu de recours!

J'ai effectivement été saisi d'une demande formulée le 12 mars par la commune de Jurbise, sollicitant le retour au vote « papier » pour la réélection.

J'ai décidé de ne pas y répondre favorablement.

Tout d'abord, des dispositions ont d'ores et déjà été prises en vue de la confection de supports de mémoire spécialement adaptés, ce à la demande des autorités communales de Jurbise.

Ensuite, l'arrêt d'annulation du Conseil d'Etat du 2 mars ne remet nullement en cause les systèmes de vote automatisé, mais bien le non-respect de la procédure.

Il n'existe donc par d'argument objectif pour répondre favorablement à la requête du conseil

willigen.

communal de Jurbise.

12.03 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Over welke gemeentelijke autoriteiten heeft u het nu? Ik veronderstel dat het om die gaat welke zijn opgeheven en die dus geen legitimiteit hebben.

12.03 **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): De quelles autorités communales parlez-vous ? Je suppose qu'il s'agit de celles qui ont été démisées et qui n'ont donc plus aucune légitimité.

12.04 **Minister Antoine Duquesne** (*Frans*): De autoriteiten die toen de scepter zwaaiden, natuurlijk. Het is niet de gemeenteraad die de beslissing neemt, wel de minister van Binnenlandse Zaken, en ik heb een beslissing genomen. Ik vraag mij af of sommigen hier geen verwarring willen zaaien. Dat zou niet erg fair zijn.

12.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : Celles qui étaient en fonction, évidemment. Ce ne sont pas les autorités communales qui prennent la décision, c'est le ministre de l'Intérieur, et je l'ai prise. Je me demande si certains ne veulent pas introduire une certaine confusion ; si c'était le cas, ce serait malhonnête.

Het incident is gesloten.

De vergadering is gesloten om 12.35 uur.

L'incident est clos.

La séance est levée à 12h35..