



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**

**MET HET BEKNOPT VERSLAG**

**AVEC LE COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES  
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**woensdag**

**mercredi**

**07-03-2001**

**07-03-2001**

**14:00 uur**

**14:00 heures**

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>	<i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>
<i>e-mail : <a href="mailto:alg.zaken@deKamer.be">alg.zaken@deKamer.be</a></i>	<i>e-mail : <a href="mailto:aff.generales@laChambre.be">aff.generales@laChambre.be</a></i>

## INHOUD

- Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de federale ICT-manager" (nr. 4028) 1  
*Sprekers: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen
- Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de aanwerving, aanstelling en verloning van de human resources managers" (nr. 4090) 4  
*Sprekers: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen
- Opvolging van de politiehervorming 5  
*Sprekers: Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken, *Géraldine Pelzer-Salandra*
- Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van de artikelen 238 en 239 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus" (nr. 4001) 14  
*Sprekers: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de statuutkeuze van de politieambtenaren" (nr. 4002) 14  
*Sprekers: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aanwerving van politieambtenaren in taalgrensgemeenten" (nr. 4006) 15  
*Sprekers: Yves Leterme*, voorzitter van de CVP-fractie, *Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toekomst van de veiligheids- en preventiecontracten" (nr. 4043) 16  
*Sprekers: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de preventiecontracten" (nr. 4094) 18

## SOMMAIRE

- Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le manager ICT fédéral" (n° 4028) 1  
*Orateurs: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration
- Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le recrutement, la désignation et la rémunération des responsables des ressources humaines" (n° 4090) 4  
*Orateurs: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration
- Suivi de la réforme des services de police 5  
*Orateurs: Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur, *Géraldine Pelzer-Salandra*
- Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'application des articles 238 et 239 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux" (n° 4001) 14  
*Orateurs: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le choix de statut des agents de police" (n° 4002) 14  
*Orateurs: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. Yves Leterme au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement d'agents de police dans des communes situées sur la frontière linguistique" (n° 4006) 15  
*Orateurs: Yves Leterme*, président du groupe CVP, *Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'avenir des contrats de sécurité et de prévention" (n° 4043) 16  
*Orateurs: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "les contrats de prévention" (n° 4094) 18

<p><i>Sprekers:</i> <b>André Frédéric, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p><i>Orateurs:</i> <b>André Frédéric, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeling van middelen en personeel in het kader van de politiehervorming" (nr. 4073)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "la répartition des moyens et des effectifs dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4073)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het nieuwe statuut in het kader van de politiehervorming" (nr. 4074)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le nouveau statut prévu dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4074)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de topbenoemingen in het kader van de politiehervorming" (nr. 4075)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les nominations aux plus hautes fonctions dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4075)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de strijd tegen de illegale immigratie" (nr. 3432)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Karine Lalieux, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de Mme Karine Lalieux au ministre de l'Intérieur sur "la lutte contre l'immigration clandestine" (n° 3432)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Karine Lalieux, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het kader van de overgang naar de euro" (nr. 4026)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité dans le cadre du passage à l'euro" (n° 4026)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de tijdens de voorbije weken in de Brusselse agglomeratie gesignaleerde gevallen van car-jacking" (nr. 4027)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les car-jackings signalés ces dernières semaines en agglomération bruxelloise" (n° 4027)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de commissies voor de Hervorming van de Hulpdiensten" (nr. 4053)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les commissions pour la Réforme des services de secours" (n° 4053)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Filip De Man, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>
<p>Mondelinge vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de administratieve sancties in de gemeenten" (nr. 4062)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Gérard Gobert, Antoine Duquesne</b>, minister van Binnenlandse Zaken</p>	<p>Question orale de M. Gérard Gobert au ministre de l'Intérieur sur "les sanctions administratives dans les communes" (n° 4062)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Gérard Gobert, Antoine Duquesne</b>, ministre de l'Intérieur</p>

COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 07 MAART 2001

14:00 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,  
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 07 MARS 2001

14:00 heures

De vergadering wordt geopend om 14.19 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.19 heures par M. Paul Tant, président.

De mondelinge vraag nr. 4039 van de heer Pieter De Crem werd ingetrokken.

**01** Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de federale ICT-manager" (nr. 4028)

**01** Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le manager ICT fédéral" (n° 4028)

**01.01** Servais Verherstraeten (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, deze aangelegenheid vergelijk ik met een koppeltje waartussen het uitraakt en waar beiden zeggen dat zij het hebben uitgemaakt.

Mijnheer de minister, wat is er in werkelijkheid gebeurd? Om welke reden werden de plannen in verband met de informatisering van de openbare diensten onvoldoende bevonden? Werden de excuses van de federale ICT-manager, zoals tegenwerking van de administratie, gebrek aan personeel en dergelijke, terecht geformuleerd?

Voorts, mijnheer de minister, zei uw woordvoerder dat het ontslag en de tijdelijke verdere aanstelling van de betrokken ICT-manager, in afwachting van zijn vervanging door een mandataris, voor weinig vertraging zal zorgen, aangezien kan worden voortgewerkt aan de hand van de plannen die hij

uitwerkte, al blijken deze plannen evenwel onvoldoende te zijn. Er bleken voornamelijk problemen te zijn met betrekking tot het respecteren van de wet op de overheidsopdrachten. Zijn er in dat opzicht calamiteiten gebeurd? Zo ja, welke en met welke gevolgen? Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de wet wordt gerespecteerd? Quid met de timing in verband met e-government in het licht van dit ontslag en wat is het effect hiervan?

*Voorzitter: Guido Tastenhoye.*

*Président: Guido Tastenhoye.*

**01.02** Minister Luc Van den Bossche: Mijnheer de voorzitter, collega's, het contract dat werd gesloten met de heer Verhulst bestond uit twee delen. Het liep voor een periode van een jaar en nam automatisch een einde op 1 maart van dit jaar. Tegen het einde van het eerste jaar diende hij een volledige nota voor te leggen over de architectuur van de informatica in de federale administratie. Indien de evaluatie van die nota positief was, werd zijn contract automatisch omgezet in een contract van onbepaalde duur. Bovendien kreeg betrokkene alsdan een toeslag op de oorspronkelijk genegotieerde wedde.

Ten gronde zijn er eigenlijk drie problemen. Ten eerste, volgens mij is betrokkene zeer geschikt als operationeel directeur, maar is hij op conceptueel vlak iets zwakker. Dat kan ik illustreren aan de hand van tal van voorbeelden. Een tweede element dat de hele tijd meespeelde en dat een beetje verband houdt met wat ik zal uiteenzetten in het derde punt, is dat wij opteerden voor een virtuele matrix en dat betrokkene hiervan nooit veel kaas heeft gegeten. Hij bleef een

hiërarchische matrix beleven.

De eerste keer dat hij voor het college van secretarissen-generaal verscheen met zijn nota omtrent de betekenis van de virtuele matrix, heb ik hem gered door onmiddellijk te zeggen, vooraleer de secretarissen-generaal hun bazooka's konden bovenhalen, dat dit een voorbeeld was van een hiërarchische matrix, maar niet van een virtuele matrix. Toen ik de filosofie rond de hele operatie nogmaals uiteenzette, bevestigde betrokkene dat hij het begrepen had. Het leek mij aldus logisch hem op te dragen een nieuwe nota te maken tegen de volgende week.

Ik ontving de nota op vrijdag en tijdens de nacht van vrijdag op zaterdag, alsook de zaterdag, heb ik de nota herschreven. Deze nota, die dus niet de zijne was, werd de maandag door het college van secretarissen-generaal zonder veel problemen goedgekeurd; immers, het was een nota ICT-virtuele matrix.

Gedurende lange tijd was ik erg mild, zowel ten aanzien van betrokkene als ten aanzien van andere personen in mijn omgeving, ervan uitgaande dat het ging om een overgangssituatie en dat hij nog een en ander moest leren. Bovendien kwam betrokkene uit een omgeving met een vrij sterke hiërarchische matrix, wat trouwens logisch is bij een bank met vele kleine bankkantoren, hoewel ik heb vastgesteld dat zulks in alle diensten van deze instelling het geval is.

Dat is dus een tweede zaak: die nieuwe filosofie heeft hij zich nooit eigen kunnen maken. Derde element is dat er wel degelijk altijd een cultuurprobleem is blijven bestaan dat ik voornamelijk wijt aan het feit dat de leerbaarheid relatief klein was. De overheid heeft natuurlijk een eigen cultuur. Voor een stuk heeft hij natuurlijk gelijk. De overheid heeft een stuk vreselijke bureaucratie. Welk nutteloos werk om alles juridisch in orde te maken moet er bijvoorbeeld niet worden geleverd bij een overgang van een ministerie naar een federale overheidsdienst! Dat is godgeklaagd. Dat is Kafka, maar dan werkelijk verheven tot deugd. Gedeeltelijk heeft hij daar dus gelijk in. Ik heb ook zelf voldoende meegemaakt dat mensen uit de privé-sector, die op een kabinet komen werken, na enkele maanden er zich over verwonderen dat het nog zo snel gaat. Laten wij ons daar eens goed van bewust worden: er is soms een vreselijke bureaucratie. Ik zou voorbeelden kunnen aanhalen waar men ziek van wordt. Gisteren of eergisteren heb ik een mail van 25 bladzijden ontvangen met het relaas van iemand die ambtenaar is geworden en die zijn

stage na een zeven-, achtal maanden voor bekeken houdt. Dat is om te huilen. Gedeeltelijk heeft hij dus gelijk.

Gedeeltelijk heeft hij ook ongelijk en dat zie je best aan de cultuur. Er bestaat een wetgeving op de overheidsopdrachten. Die is zeker op het vlak van informatica aangepast. Die is minder aangepast op het vlak van de dienstverlening. Inzake informatica is ze perfect valabel. Het komt erop aan te beseffen dat in de overheid men dat als instrument moet gebruiken. Dat duurt misschien wel wat langer, dat is juist. Het betekent ook dat men op een andere manier formuleert. Die formulering is een inhoudelijke formulering: ik zoek hardware die voldoet aan de volgende voorwaarden; ik zoek software die in het algemeen volgende eigenschappen moet hebben. Maar die is niet constructeur-specifiek geschreven, terwijl ik me kan inbeelden dat iemand in de privé-sector, zeker iemand die de neiging heeft directeur-Operaties te zijn, zegt: laten we product a nemen en product b en dat is dan opgelost. Die heeft onmiddellijk zijn keuze gemaakt. Dat is natuurlijk het grote cultuurverschil en daar zijn wel problemen mee geweest. Laten wij daar eerlijk in zijn. Daar zijn een aantal malen echt moeilijkheden geweest waar ik ben tussengekomen en nee gezegd heb. Er zijn gevallen waar ik geweigerd heb te tekenen. Op een bepaald moment maakte een inspecteur van Financiën een opmerking. Ik kreeg een mail van de betrokken persoon om mij te zeggen dat hij een bepaalde zaak onmogelijk vond. Maar, als ik de inspecteur was, moet ik eerlijk toegeven dat ik niet inzag wat voor die persoon onmogelijk was. Ik zag duidelijk dat die persoon enkel de wetgeving meedeelde. Dat is een probleem geweest dat ik onder cultuurproblemen resumeer. Dat waren de drie dingen. Het belangrijkste was echter dat op het einde ook uit wat hij had afgeleverd, bleek dat hij conceptueel niet echt de geschikte figuur was. Directeur-Operaties: ja, volgens mij conceptueel: neen.

Daarop hebben we de keuze gemaakt. We konden ook gedaan hebben alsof onze neus bloedde. Dan zouden we eerst met zaken gezeten hebben die moesten bijgewerkt worden. Dat konden we nog doen. Maar dan moesten we hem voor onbepaalde tijd in dienst nemen en dat leek mij niet eerlijk te zijn. In november heeft er nog een gesprek plaatsgevonden tussen hem en mij over zijn presteren. Ik heb zowel de positieve als negatieve punten vermeld. Ik heb hem gezegd: "Erik, het uur van de waarheid is uiteraard uw verslag. Daar zal het uiteindelijke oordeel over geveld worden. Als dat goed is, zal er geen

probleem zijn". Ik vond dat het voor mezelf en de gemeenschap niet verdedigbaar was om iemand te handhaven van wie ik tot de conclusie was gekomen dat het niet de geschikte persoon was. Ik vond dus dat ik een einde moest maken aan het contract. Ik heb toen een daad gesteld uit menselijke overwegingen. Ik heb hem geroepen op de donderdagavond voor de krokusvakantie. Ik heb hem 's middags het concept van de evaluatie toegezonden. Ik heb hem dan 's avonds gezegd dat in die omstandigheden voor mij de samenwerking was beëindigd. Juridisch kon ik dat zo doen. Ik wou dat echter ook op menselijk vlak keurig regelen. Ik ben bereid nog een contract van 6 maanden toe te staan als adviseur, niet meer als ICT-manager.

Zo kan de betrokkene nog gedurende een overgangperiode van zes maanden een aantal specifieke opdrachten vervullen, rekening houdend met zijn bekwaamheid. Op donderdagavond heeft hij dat contract getekend, waarbij in artikel 1 wordt bepaald dat het vorige contract is ontbonden en dat het nieuwe, net als het vorige, in mijn opdracht is opgesteld door professor Van Eeckhoute van Gent.

Deze operatie zal geen vertraging met zich brengen, want nu wordt dat plan bijgewerkt door Frank Robben en Geert Desutter, respectievelijk professor en medewerker van de kruispuntbank. Zij zijn goed geplaatst om dat te doen omdat ze reeds met de zaak vertrouwd zijn. Het e-government was reeds volledig toevertrouwd aan Frank Robben en dat wordt niet gewijzigd. Dat is het hele verhaal. Ik moet eerlijk zeggen dat ik niet had verwacht dat hij daarover meteen grote verklaringen zou afleggen aan de pers. Dat is volgens mij ook niet nuttig voor zijn verdere carrière, maar goed, vermits het zo gebeurd is heb ik wel degelijk vanuit mijn verblijfplaats een communiqué gedictieerd en daarna een interview gegeven aan de VRT-radio.

Geresumeerd kan ik het volgende zeggen: ten eerste, het was geen operationeel, maar wel een conceptueel probleem; ten tweede, was er een cultuurprobleem en, ten derde, werd vastgesteld dat die persoon niet vertrouwd was met de virtuele matrix. Binnen dat cultuurprobleem waren er wel degelijk af en toe problemen met de overheidswetgeving en moesten wij optreden.

**01.03** **Servais Verherstraeten** (CVP): Mijnheer de voorzitter, sta mij toe hierbij een paar opmerkingen te formuleren.

Dit is eigenlijk een slapstickverhaal, mijnheer de

minister. U hebt de toestand in stand gehouden, weliswaar op basis van een contract, maar dat contract had geen wettelijke rechtsgrond. Als ik uw verhaal hoor, vraag ik mij toch af – als hij conceptueel niet in orde was en zich moeilijk kon aanpassen aan bepaalde cultuurproblemen – of dat niet is gebleken uit het assessment.

**01.04** **Minister Luc Van den Bossche**: Hij heeft geen assessment ondergaan; het is een contractuele aanwerving geweest. Hij was samen met drie andere kandidaten geselecteerd door een headhuntersbureau. De tweede van de drie kandidaten is, naar ik verneem, in dienst genomen door het Vlaamse Gewest. Er is geen assessment geweest en bovendien is het vermogen van iemand om zich aan te passen aan een cultuur moeilijk na te gaan via een assessment.

**01.05** **Servais Verherstraeten** (CVP): Het is wel mogelijk om te weten te komen of iemand conceptuele kwaliteiten heeft. Dat moet daaruit toch kunnen blijken. Ik neem aan dat een headhuntersbureau daarop let.

**01.06** **Minister Luc Van den Bossche**: U hebt gelijk wanneer u zegt dat een assessment meer indicaties zou hebben gegeven. Dat is nu ook in de procedure bepaald.

**01.07** **Servais Verherstraeten** (CVP): Ik heb wel vragen omtrent de kwaliteit van de uitvoering van het headhuntersbureau, welke het ook moge geweest zijn.

Het is evident dat hier sprake is van enige bureaucratie. Het is de taak van de regering om die kafkaïaanse toestanden af te bouwen. Tot op heden heb ik daarvan op geen enkel departement iets gemerkt.

**01.08** **Minister Luc Van den Bossche**: Laten wij eerlijk zijn. Ik kan toch moeilijk op alle plaatsen toezicht houden.

**01.09** **Servais Verherstraeten** (CVP): Niet als minister.

**01.10** **Minister Luc Van den Bossche**: Er zijn natuurlijk onverlaten die elke ambtenaar verplichten elk bericht te printen en af te stempelen. Ik heb daar bedenkingen bij, maar ik kan toch moeilijk rondgaan om iedereen persoonlijk te leren hoe hij moet omgaan met een mail.

**01.11** **Servais Verherstraeten** (CVP): U niet, maar uw leidinggevende ambtenaren.

De **voorzitter**: Mijnheer Verherstraeten, wij moeten dit onderwerp echt afsluiten.

**01.12 Servais Verherstraeten (CVP)**: Mijnheer de voorzitter, wij zijn toch ernstig bezig!

De **voorzitter**: Ik moet het reglement toepassen.

**01.13 Minister Luc Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, u moet hier niet de bureaucratie installeren! Voor die ene keer dat wij een ernstig gesprek voeren!

**01.14 Servais Verherstraeten (CVP)**: Mijnheer de minister, als het echt geen probleem oplevert en u nu kan gaan voortwerken met de heren Robben en Desutter vraag ik mij af waarom u die persoon moest aanwijzen in plaats van ab initio met die twee personen te werken.

**01.15 Minister Luc Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, ik heb de heer Robben gecontacteerd voor ik met de aanwerving van de heer Verhulst ben begonnen, want mijn mening over de heer Robben was toen reeds gevormd. Die was uitermate gunstig en is dat ook gebleven. De heer Robben wou daar toen niet op ingaan en het is maar nadien, naar aanleiding van wat er met e-government gebeurde, dat ik opnieuw met Frank Robben contact heb opgenomen. Pas dan was hij bereid om deeltijds e-government te combineren met zijn taak bij de kruispuntdatabank. Het is wel zo, dat ik eerst de vraag heb gesteld aan mijnheer Frank Robben.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**02 Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de aanwerving, aanstelling en verloning van de human resources managers" (nr. 4090)**

**02 Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le recrutement, la désignation et la rémunération des responsables des ressources humaines" (n° 4090)**

**02.01 Servais Verherstraeten (CVP)**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, in feite is dit voor een stuk het zelfde verhaal. Een verhaal waarmee u de komende maanden wel vaker geconfronteerd zal worden. Bij het invullen van uw mandaathouders zullen er af en toe tussen

de theorie en de praktijk verschillen optreden. Zo gaan we af en toe goed bedoelde theorieën voorgeschoteld krijgen, die in de praktijk moeilijk uitvoerbaar zijn.

Na het koninklijk besluit van 22 mei 2000 kon u 14 human resources managers gaan aanstellen. Daarvoor hebt u twee selectieproeven georganiseerd en als ik goed ben ingelicht waren er voor de eerste proef acht kandidaten en voor de tweede proef twee kandidaten geslaagd. Dus had u er eigenlijk al vier tekort. Ik lees nu in de pers dat er twee niet zouden opdagen. Zijn de andere acht nu ondertussen al in dienst en gestart? Zo ja, dan zijn het er zes te weinig. Gaat u een derde selectieproef organiseren of niet? Waar komen die acht personen vandaan? Waar hebben ze gewerkt? Meer specifiek, komen ze uit kabinetten en werken ze daar nog steeds en ten slotte, wat is hun loon?

Ik stel deze vragen omdat ik ooit op een persbericht ben gebotst uitgaande van uw kabinet op 12 januari, waarin stond dat u een jaarlijkse toelage gaf van 1 miljoen frank tegen 100% en dan nog een aantal criteriaveranderingen omtrent beroepservaring. Daarbij rezen een aantal vragen omdat de beslissingen rond verwerking en loonsvoorwaarden reeds gekend waren, maar ik wou toen niet reageren omdat het nog over een ontwerp van koninklijk besluit ging, dat tot op heden nog niet is gepubliceerd. Nu er straks een derde selectieprocedure plaatsvindt, wou ik u toch met deze zaak confronteren.

**02.02 Minister Luc Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, collega's, in vogelvlucht: de eerste selectieronde leverde acht geslaagden, de tweede selectieronde twee geslaagden, dus in totaal zijn dat tien geslaagden uit de twee selectieronden. Dat betekent dat die selecties zeer streng geweest zijn, maar goed, dat was ook de vraag.

Van die tien zijn er zeven die hun job opgenomen hebben en ondertussen is er daar ook één van weggegaan. Een van die overblijvende vier heeft gevraagd haar indiensttreding te mogen uitstellen omwille van persoonlijke redenen, namelijk ziekte van haar echtgenoot. Dat is voorlopig hangende. De drie andere zijn door anderen echt weggekocht. Van de laatste ervan ken ik zelfs de voorwaarden, en die waren derwijze dat ik het daartegen niet kon opnemen. Dus misschien was de selectie te goed. In alle geval zijn die mensen bij een privé-firma gaan werken. Twee ervan hebben nooit hun job opgenomen en de andere heeft kort zijn job opgenomen en is nu weggekocht. Nu blijven er dus zes over. Er komt

een derde procedure. Die wordt gepubliceerd op 17 maart en op 24 maart en einde mei is die selectie rond. Dat wat betreft het aantal.

De wedde is daar wel degelijk de schaal 10C plus 1 miljoen aan 100%. Die is gewijzigd in de loop van de procedure omdat ik anders niemand binnenkreeg, of misschien een of twee kandidaten van de tien. De geslaagden deelden mij mee dat ze aan die weddevoorwaarde niet wilden komen. Ze zouden zich namelijk verslechteren ten opzichte van wat ze daarvoor verdienden. Dit was natuurlijk een bittere pil voor sommige ambtenaren, maar ja, de werkelijkheid van de markt is de werkelijkheid van de markt. Dus we hebben dat aangepast, en zoals u ziet is zelfs dat nog altijd geen sluitende garantie, want er zijn drie mensen die vertrekken omdat ze elders een beter loon krijgen. Dat is dus de reden van de wijziging. Die voorwaarden blijven nu gelden.

De overblijvende zes mensen waren afkomstig uit de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en één was er van Belgacom. Eén kandidaat was afkomstig van een ministerieel kabinet, namelijk Peter Wuyts, die gedurende enkele maanden op mijn kabinet werkte. Hij kwam van het Vast Wervingssecretariaat. Van de geselecteerden heb ik er achteraf twee tijdelijk tewerkgesteld tot wanneer ze allemaal tewerkgesteld werden vanaf 1 februari. Maar dat was onder de geselecteerden. Onder andere diegene die nu weggegaan is naar de privé-sector heeft drie, vier maanden na zijn selectie bij mij gewerkt als expert, samen met nog een tweede, Stéphane Dupont. Wij hebben dus een Franstalige medewerker, Stéphane Dupont, en een Nederlandstalige, Jos Avenans, binnengebracht omdat ik nood had aan expertise inzake HRM. Vraag mij niet wat hun geloofsovertuiging of hun politieke kleur is, ik weet het niet. Die mensen zijn daar drie maanden geweest omdat ze mij interessant leken. Er was dus één persoon afkomstig uit een kabinet, en dat was Peter Wuyts.

Nu is iedereen vanaf 1 februari op de plaats die hem toegewezen is door de Ministerraad, met dien verstande dat sommigen er tijdelijk ook taken bijnemen die afkomstig zijn uit de eerste golf van de overgang van ministerie naar FOD.

**02.03** **Servais Verherstraeten** (CVP): Mijnheer de voorzitter, dat was voor een deel mijn vraag. Krijgt u geen problemen als u straks de wet op de ambtenarenhervorming en op de mandaathouders moet uitvoeren omdat er niet op elk departement een manager zal zitten?

**02.04** Minister **Luc Van den Bossche**: Niet op elk departement. Sommige departementen zijn relatief klein. Met 9 of 10 managers kan ik alles voorzien. Dat moet ik toegeven. Tot einde mei heb ik de tijd om hem niet te veranderen van plaats maar om hem een tijdelijke bijopdracht te geven. We hebben daar gisterenavond nog over gepraat en er was een akkoord. De mededeling is nu trouwens naar de regering vertrokken sinds deze middag.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Dan schors ik nu de vergadering tot we straks opnieuw bijeenkomen en de minister van Binnenlandse Zaken zijn uiteenzetting zal geven over het bereikte politieakkoord.

*De vergadering wordt geschorst om 14.42 uur.  
La séance est suspendue à 14.42 heures.*

*De vergadering wordt hervat om 15.55 uur.  
La séance est reprise à 15.55 heures.*

*Voorzitter: Paul Tant.  
Président: Paul Tant.*

### **03** **Suivi de la réforme des services de police** **03** **Opvolging van de politiehervorming**

**03.01** **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, à la demande des commissaires, j'ai bien volontiers accepté de faire cet après-midi un premier exposé synthétique des conclusions auxquelles le gouvernement est arrivé en ce qui concerne le financement des polices locales. Il a été convenu qu'il n'y aurait pas de débat aujourd'hui, que je remettrai aux membres de la commission un dossier technique, contenant un certain nombre d'informations, ainsi que le demandait M. Smets, de manière à ce que le débat puisse être plus structuré. On a aussi exprimé le souhait d'en débattre avec les ministres concernés. Il s'agit du premier ministre, mais également du ministre des Pensions – puisqu'il y a un volet social qui n'est pas négligeable – et peut-être le ministre du Budget. C'est donc bien volontiers que je vous donnerai cette information synthétique.

Monsieur le président, chers collègues, il s'agit donc d'un processus qui a commencé il y a plusieurs mois et qui ne sera achevé que dans les mois qui viennent. Le régime que nous connaissons en 2001 – sur lequel je vais revenir – sera transitoire. Le régime définitif n'entrera en

vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier de l'année prochaine. Au terme de cette année, où les règles seront fixées par des dispositions réglementaires (arrêtés royaux, arrêtés ministériels, circulaires), il sera procédé à une évaluation parce qu'il y a, sur le terrain, une très grande diversité de situations. Et quelle que soit la bonne volonté et tous les efforts faits par les uns et les autres, il est extrêmement difficile d'assurer que tous les problèmes ont été envisagés et qu'il ne subsistera pas, là ou ailleurs, un certain nombre de difficultés. C'est donc, je crois, avec beaucoup de sagesse qu'il a été décidé de procéder à une évaluation à la fin de l'année 2002. Sur la base de cette évaluation, les corrections nécessaires seront apportées. L'intention du gouvernement est d'ailleurs d'inscrire les principes généraux, les principes essentiels de ce financement des polices locales, dans un projet de loi qui devrait être adopté par le parlement. Et de nouveau, à cette occasion, nous aurons un grand débat. De plus, les principes fondateurs du financement au plan local seront stabilisés dans le cadre de dispositions législatives.

Nous avons eu beaucoup de contacts et de concertations, notamment avec les bourgmestres, à la rencontre desquels je suis allé à deux reprises dans chacune des provinces du Royaume.

Nous avons également eu des contacts avec l'Union des villes et communes et des représentants légitimes des villes et des communes de ce pays.

Dans le courant de cette semaine – jour et nuit d'ailleurs -, le "kern" s'est réuni, a pu conclure et a pu faire une proposition globale à l'Union des villes et communes, qui a reçu un large appui.

Quelle est la méthode utilisée pour déterminer la dotation fédérale qui sera accordée et répartie entre les 196 zones de police du royaume?

On a rassemblé dans le budget de la police fédérale (47,2 milliards) non seulement tout ce qui doit être consacré à la police fédérale mais également, par solde, ce qui doit être consacré aux polices locales. Donc, initialement, de ce montant de 47,2 milliards, 18,4 milliards étaient consacrés à ce que l'on appelle la dotation fédérale aux polices zonales et de surcroît, il est prévu dans le budget fédéral un budget pour l'appui fédéral et le fonctionnement intégré de l'ordre de 2,3 milliards.

Dans cette enveloppe de 2,3 milliards, un certain

nombre de dépenses sont prévues, notamment celles relatives aux investissements nécessaires en termes de communication ou d'informatique. Lors de la négociation que nous avons eue, nous avons d'ailleurs prévu une affectation prioritaire de 750 millions à ces investissements, qui appelleront bien entendu des plans pluriannuels, dont il est prévu d'ailleurs qu'ils couvrent l'entièreté d'une législature communale.

Nous avons également convenu que cette somme de 750 millions – la presse en a parfois parlé en termes inexacts – serait accordée aux zones de police qui comptent une commune bénéficiant d'un contrat de sécurité et qui se trouve dans un des deux premiers quartiles, ce, eu égard à la "situation de richesse". Les deux premiers quartiles sont les communes les plus pauvres sur la base du critère du revenu imposable par habitant. Donc, on accordera un droit de tirage prioritaire à ces communes pour ce qui concerne les investissements.

Mais, cette enveloppe de 1,8 milliard prévoit un certain nombre de dépenses qui, hier, étaient couvertes par les communes et qui, demain, le seront par le budget fédéral. Je prends l'exemple du traitement des aspirants de police et des équipements qui leur seront donnés. En effet, hier, ces derniers étaient à charge des communes et demain, ils seront à charge du budget fédéral. Donc, tous ces moyens qui sont prévus dans le budget fédéral sont de nature à alléger les dépenses des zones de police.

Comment avons-nous établi cette enveloppe de 18,4 milliards? En reprenant les coûts du salaire et du fonctionnement des gendarmes transférés et des CALOG, à l'exclusion de ce qui concerne le nouveau statut, soit 13,1 milliards, c'est-à-dire un montant qui était auparavant inscrit au budget de la gendarmerie. A ce montant doivent s'ajouter toute une série d'allocations, les contrats de sécurité, le volet police, la mesure 10/1 (lorsque la commune compte 10 policiers, elle a la possibilité d'être subsidiée pour l'engagement d'un onzième) qui était accordée auparavant par le fonds de sécurité et la PGR, le tout pour un montant de 3 milliards et une enveloppe supplémentaire de 8 milliards, dont vous avez beaucoup entendu parler et destinée à couvrir le surcoût statutaire résultant de la réforme qui a été négociée avec les organisations syndicales.

Nous avons également réservé 100 millions pour financer le détachement (ce qui est prévu par la loi de 1998 sur la police intégrée à deux niveaux) de policiers locaux dans le cadre de la police

fédérale.

Vous vous rappellerez que le législateur a souhaité des formules d'interpénétration, de collaboration active entre les deux niveaux de police. Exclu ce montant de 100 millions, le résultat total est donc de 18,4 milliards.

A la suite des discussions, nous avons évolué sur un certain nombre de points. Calculé sur la base de 18,4 milliards, par application de ce que l'on a dénommé "la norme de lacune" - je n'y reviendrai pas puisqu'il s'agit du fameux calcul de régression -, nous arrivions à un montant par tête de pipe d'à peu près 673 000 F. Nous avons décidé de majorer d'abord le premier montant de 18,4 milliards d'environ 360 millions, ce qui permet de monter le montant à 686 626 F.

Du point de vue de la philosophie du système, la technique adoptée avec l'utilisation du calcul de régression prévu par la norme de lacune favorise ou avantage les communes qui hier, sur le plan budgétaire, que ce soit dans la part qu'elles accordent au problème de la sécurité ou dans la part qu'elles consacrent par habitant, ont engagé un nombre suffisant de policiers communaux plutôt que celles qui en ont engagé un nombre insuffisant, s'en remettant au fonctionnement des services de gendarmerie pour l'organisation de la sécurité, services financés par l'autorité nationale. Ces communes-là, par application de ce système, recueilleront un avantage. J'y reviendrai.

Outre cette première majoration d'approximativement 360 millions, nous avons également voulu que toutes les politiques mises en œuvre précédemment puissent être poursuivies. Dans les moyens rassemblés, je vous ai cité le problème du volet policier des contrats de sécurité. C'est la raison pour laquelle nous avons prévu un montant supplémentaire de 480 millions destiné à financer le personnel civil du volet police des contrats de sécurité, ce qui nous donne la certitude absolue de la possibilité, pour ces zones de police, de suffisamment de moyens pour faire face à ces dépenses. Malgré ces efforts, quatre communes avec contrat de sécurité connaissaient encore une difficulté, un chiffre négatif. Pour cette raison, nous avons prévu un montant supplémentaire de 35 millions qui permet de faire face à ces dépenses.

Ainsi, plus 360 millions, plus 480 millions, plus encore 35 millions. A partir de là s'est posée la question de la répartition de cette dotation fédérale, avec le souci de ne pas accorder des montants à des zones de polices, à des

communes pour parler simple, qui en profiteraient aujourd'hui une deuxième fois. Ce à quoi nous devons arriver, c'est à récompenser ceux qui, dans le passé, ont opéré des investissements suffisants en matière de sécurité et amener progressivement les autres à rétablir l'équilibre.

Bien entendu, tout cela est le fruit d'une longue histoire. Il aurait été parfaitement déraisonnable, et insupportable, d'exiger que ce rééquilibrage soit réalisé en une fois. On a donc opté pour un rééquilibrage sur deux législatures communales, soit douze ans, en utilisant un mécanisme de solidarité: certaines communes obtiendront des montants supérieurs aux moyens strictement nécessaires pour faire face à leurs dépenses actuelles, montants qui leur permettront de faire face à leurs problèmes de sécurité; elles sont invitées à consacrer une part de cet avantage à un effort de solidarité à l'égard de celles qui devront se mettre en ordre. Ce système sera dégressif: chaque année - c'est le principe des vases communicants -, l'effort de solidarité diminuera dans certaines communes et les autres effectueront progressivement un rééquilibrage; compte tenu de la période utilisée, ce sera indolore.

On a d'ailleurs procédé à un examen très pointu de la situation, zone de police par zone de police. M. Smets a posé une question à ce sujet tout à l'heure. Il s'agissait d'examiner les dépenses consacrées à la sécurité par rapport au budget global de la commune mais également par rapport aux dépenses par habitant, et de vérifier si ces montants correspondent aux dépenses moyennes effectuées dans des zones de même type. Il est clair que les dépenses en matière de sécurité ne sont pas de la même importance dans une grande agglomération, dans une ville moyenne ou dans une zone rurale. On a ainsi déterminé des médianes variant selon la morphologie de la zone. Dans un premier temps, on demande aux communes de réaliser un effort personnel pour atteindre la médiane. On a exclu de cet effort personnel immédiat les communes les plus pauvres, celles qui se trouvent dans le premier quartile, c'est-à-dire celles dont le revenu imposable par habitant est le plus bas. C'est la raison pour laquelle on a prévu, dans les moyens budgétaires globaux, la compensation de cet effort, et ce, dans le cadre du mécanisme de solidarité que je viens d'exposer.

Cependant, l'Etat fédéral a également voulu faire un effort pour alléger l'effort de solidarité demandé aux communes qui vont être «enrichies». Il a donc prévu 200 millions pour la prise en charge de la

régularisation de certaines communes, ce qui représente à peu près la moitié de l'effort. L'effort total de solidarité qui sera demandé devrait avoisiner 900 millions sur douze ans, si ma mémoire ne me trompe pas – je n'ai pas les chiffres sous les yeux.

Cela représente donc 210 millions supplémentaires par rapport aux chiffres que je vous ai déjà indiqués.

Subsiste un problème supplémentaire: on a classé les zones en six catégories. Les catégories 1 et 3 par rapport à la norme KUL sont des zones qui n'ont vraiment pas de problèmes et qui recevront donc des moyens supplémentaires. Ce sont celles qui vont faire cet effort de solidarité. Les zones 2 et 6 comprennent les communes qui devront régulariser et qui bénéficieront, de manière dégressive pendant douze ans, de cet effort de solidarité. Il y a alors un certain nombre de communes qui ont vraiment un sureffectif de gendarmes pour le moins étonnant, auquel il faut essayer de trouver une solution dans des délais rapides. On a estimé qu'une période de deux ans était un bon terme. Donc, on va favoriser la mobilité pour ces effectifs surnuméraires. Mais on ne peut pas faire cela brusquement; on a prévu une enveloppe de 300 millions pour faire face aux dépenses qui vont exister pendant cette période. Ces 300 millions, c'est un montant qui sera affecté par la suite et complété pour arriver à un demi-milliard dans le cadre d'une espèce de fonds de réserve qui doit permettre, au moment des évaluations dont je vous ai parlé tout à l'heure, de faire face à des situations qui, aujourd'hui, sont imprévues. On pourra se trouver en présence de difficultés dans l'une ou l'autre commune, des difficultés que l'on n'aurait pas prévu et auxquelles les communes, compte tenu de leur situation et de leurs moyens budgétaires, seraient incapables de faire face par leurs propres moyens. L'intervention se fera sur la base de critères objectifs que nous allons essayer de définir avec l'Union des villes et communes. Mais nous ne devons pas aller trop vite. Parce que par définition, nous ne pouvons pas prévoir aujourd'hui quels seraient les types de difficultés auxquelles on pourrait avoir à faire face.

Lorsque je dis que des zones doivent faire un effort de réajustement, je n'ai pas encore tout dit. Je serais injuste si je prétendais que dans une zone qui est déficitaire du point de vue de ses engagements, toutes les communes ont nécessairement manqué à leur devoir d'investissement en matière de sécurité. On pourrait avoir, dans une zone pluricommunale, une commune qui a parfaitement rempli ses

obligations et d'autres qui ne l'ont pas fait. Donc, au moment où il faudra rééquilibrer, il serait injuste de demander dans la même proportion à la commune qui était en règle de faire cet effort. On doit donc mettre en place un mécanisme de répartition intrazonal, qui sera fondé à concurrence de 60% sur l'application de la norme de la KUL, puisque le même calcul de régression a été fait par zone et par commune. Et je vous rappelle qu'il tient compte de toute une série de paramètres: le revenu, les charges de minimex, le chômage, les statistiques en matière de sécurité, les prestations auxquelles il faut faire face pour certains types de problèmes, etc.

C'est sur tout cela qu'est fondée la norme de lacune.

Outre ces 60%, à concurrence de 20% intervient le critère du revenu imposable par habitant, de nouveau pour tenir compte de la capacité contributive d'une commune et, à concurrence de 20% également, le revenu cadastral de manière à corriger encore davantage le mécanisme de lacune, par la situation socio-économique, le visage sur le plan des moyens financiers et budgétaires de la commune.

J'ajoute que l'on introduira un correctif supplémentaire: les communes qui bénéficient d'un contrat de sécurité sont, par définition, des communes qui doivent affronter des problèmes difficiles de sécurité; ce sont souvent des communes plus pauvres. Tout à l'heure, je vous ai dit que nous avons bien veillé à prévoir les moyens nécessaires pour garantir la pérennité de ces contrats de sécurité. Nous corrigerons encore le mécanisme de répartition intrazonale en disant que les communes qui bénéficient d'un contrat de sécurité, donc de moyens, notamment un apport pour les hommes ou le personnel civil, pourront être créditées au sein de la zone de cet effort à leur actif. Ainsi, c'est un correctif supplémentaire qui a été introduit.

En ce qui concerne les zones 1 et 3, des zones bénéficiaires, dans l'effort de solidarité qui leur sera demandé, nous avons également voulu tenir compte de leur capacité contributive. C'est la raison pour laquelle, dans les zones où le revenu imposable par habitant est inférieur à 330 000 F, l'effort de solidarité sera plafonné à 80% alors que dans les zones où le revenu imposable par habitant sera supérieur à 480 000 F, l'effort de solidarité sera porté à 110%; pour la tranche intermédiaire entre 330 000 F et 480 000 F, le pourcentage normal de 100% sera appliqué.

Cette dotation fédérale qui arrive donc à un montant total de 19,8 milliards sera indexée sur la base de l'index santé – c'est très important pour les autorités locales – mais nous ajouterons un paramètre supplémentaire qui permettra de tenir compte, au moins pour une part, des modifications des dispositions statutaires qui pourraient intervenir dans le cadre de négociations menées au plan fédéral puisque c'est à ce niveau que cela se jouera demain. Ce paramètre permettra de rendre compte, pour une part en tout cas, de ces modifications aux dispositions statutaires de manière à ce que les autorités locales ne soient pas seules à supporter l'impact de ces mesures nouvelles.

Je ne suis pas un spécialiste en la matière. C'est la raison pour laquelle je souhaite que mon collègue, M. Vandenbroucke, soit présent lors du débat. Mais vous devez également savoir qu'il y a aussi un volet social très important.

Pour l'instant, les pensions des gendarmes sont à charge du budget de la gendarmerie. Ces gendarmes doivent donc entrer dans le système général, ce qui inclut un paiement de cotisation. Il fallait donc trouver les moyens pour faire face à ces dépenses. Il faut savoir qu'il faut non seulement tenir compte de la charge des pensions, mais aussi de celle relative aux allocations familiales, du coût de la modération salariale, de la problématique des accidents du travail, du problème des maladies professionnelles et de la mise sur pied d'un service social. Tout cela représente un montant approximatif de 3 milliards 400 millions. Ce sont des moyens qui sont prévus dans le plan fédéral. C'est donc ce dernier niveau qui supportera cette charge, à l'exclusion des autorités locales.

Enfin, en ce qui concerne les bâtiments, nous nous sommes mis d'accord sur le principe du transfert en pleine propriété des bâtiments aux zones. Mais nous sommes en train de réfléchir à un mécanisme pour rendre compte en la matière d'une très grande diversité de situations. Il y a l'une ou l'autre zone sans bâtiment comme, par exemple, à Schoten, près d'Anvers. Certaines zones possèdent des bâtiments ultra-modernes et d'autres des bâtiments vieillots qui nécessitent des investissements importants, outre les dépenses d'entretien. Nous réfléchissons donc pour l'instant à un système qui permettrait de rendre compte de cette situation.

Des évaluations ont été faites en cas de construction de bâtiments. Selon ces évaluations des coûts, qui sont des coûts de location, 2.400

francs par mètre carré seraient nécessaires, chaque gendarme devant disposer de 25 m<sup>2</sup>. Toute une série de paramètres doivent donc intervenir, outre un taux normal d'amortissement calculé généralement sur 20 ans. Il faut également tenir compte du fait que, pour l'entretien des bâtiments, 200 francs en moyenne sont nécessaires par m<sup>2</sup>. Ce sont tous ces éléments qui doivent être pris en considération pour trouver le mécanisme technique qui permettra la traduction la plus adéquate.

Je crois ainsi avoir fait rapidement le tour de l'ensemble de la problématique. Je voudrais cependant encore ajouter que les autorités locales ont attiré notre attention sur un problème. Il s'agit de la disponibilité des polices locales, d'une part, pour l'accomplissement de certaines missions judiciaires, d'autre part, pour faire face à des transports pénitentiaires ou à la surveillance de certains bâtiments comme les palais de justice.

Le ministre de la Justice et moi-même, nous nous sommes engagés à revoir ce que l'on appelle la "Col.6" de manière à s'assurer qu'il n'y ait pas d'abus de la part des autorités judiciaires. Il est vrai qu'une nouvelle répartition des tâches doit intervenir. De manière très légitime, les polices locales pourront s'occuper, et s'occupent d'ailleurs déjà, de beaucoup de missions judiciaires. Elles pourront aussi s'occuper de la petite délinquance financière. Je pense aux petites faillites frauduleuses. Il est clair que l'on ne doit pas abuser et que d'ailleurs, la capacité de faire face à ces missions judiciaires est variable selon les endroits. C'est certainement plus facile dans les entités importantes où il y a déjà une importante brigade judiciaire que dans des entités plus petites où il n'y a pas, à proprement parler, de brigade judiciaire.

Dans le cadre d'une concertation avec les bourgmestres, mais également avec les autorités judiciaires, les procureurs du Roi, les procureurs généraux et l'ensemble des services de police, on fera une appréciation de la situation, arrondissement par arrondissement. On sera extrêmement prudent à la suite de cette analyse. On prendra des dispositions réglementaires de manière à s'assurer que jamais il ne puisse y avoir un abus de la part des autorités judiciaires en ce qui concerne l'utilisation des capacités de police au niveau local.

Nous allons essayer aussi de trouver des formules, notamment sur les transports pénitentiaires. Ils peuvent représenter une mobilisation importante d'hommes. Par le passé,

des calculs ont été faits et on a constaté que cela pouvait concerner une capacité allant de 50 à 500 hommes. Il faut reconnaître que tous ces transports ne sont pas des transports dangereux posant d'importants problèmes de sécurité. Il y a d'ailleurs une certaine forme de gaspillage à utiliser uniquement des policiers à cet effet. Par contre, il est vrai que certains transports requièrent une participation policière parce que des risques sont inhérents au transport. Nous essaierons tous ensemble de trouver la formule la plus adéquate pour faire face à ce type de situation.

J'ai conscience, monsieur le président, que j'ai été incomplet mais je crois avoir présenté un tableau assez synthétique de l'accord. Tout d'abord, cette discussion s'est menée dans un excellent climat. Il y a eu de la part des autorités locales une réelle volonté de collaboration extrêmement positive. Elles ont fait un certain nombre de propositions dont nous avons pu tenir compte ou nous inspirer. Bien sûr, on recherche toujours des moyens supplémentaires, mais cela n'a probablement pas été l'élément déterminant. Une volonté s'est manifestée de trouver ensemble des mécanismes justes, à la fois pour faire face aux besoins, mais également pour mettre en œuvre un système de répartition qui permette plus de justice dans les efforts fournis par le fédéral en faveur des autorités locales. Il n'y a certainement eu aucun gaspillage de moyens. Le compte a été fait avec la rigueur du comptable.

Cela signifie-t-il que, de manière générale, les moyens prévus pour la sécurité, spécialement au plan local, sont suffisants? C'est l'expérience qui va le démontrer, non pas sur la base d'impressions mais selon une méthode rigoureuse. Comme vous le savez, le gouvernement a déjà présenté son premier plan national de sécurité. Il fixe un certain nombre d'objectifs, avec en parallèle les moyens qui doivent être mis en œuvre pour les atteindre. C'est une première mouture. Demain, ce plan sera complété par des plans zonaux de sécurité qui, de la même manière, fixeront les objectifs de sécurité dans chaque zone avec, en parallèle, les moyens nécessaires.

C'est donc sur la base d'une méthode plus rigoureuse que l'on déterminera demain si les moyens sont suffisants ou non.

C'est aussi à la lumière de l'expérience que demain, on pourra fixer une ou des normes idéales d'effectifs dans chacune des zones. Dans un premier temps, il faudra faire l'expérience et

l'apprentissage du fonctionnement d'une police intégrée à deux niveaux: d'une part une police fédérale avec ses compétences, son rôle d'appui à l'égard des autorités locales et d'autre part, des polices locales avec leur propre fonctionnement autonome. C'est uniquement à la lumière de cette expérience que l'on pourra fixer les normes idéales des objectifs à atteindre. Par cela même, on pourra se doter, aux plans fédéral et local, des moyens nécessaires pour y faire face.

**Le président:** Merci, monsieur le ministre, pour votre introduction. Chers collègues, avant de donner la parole à ceux qui le désirent, je tiens à souhaiter la bienvenue à notre nouveau collègue, M. Campstein, qui vient de prêter serment en séance publique. Je le remercie pour l'intérêt qu'il porte à notre commission en y assistant.

**03.02 Antoine Duquesne,** ministre: Monsieur le président, ce qui a été prévu ce matin, c'est que nous vous donnions maintenant une information sur le fonctionnement des différents groupes et que la discussion, les questions et le débat, aient lieu la semaine prochaine sur la base des documents.

**Le président:** D'accord, ce matin, j'étais à la Conférence des présidents, nous passons alors aux questions qui ont été déposées.

**03.03 Antoine Duquesne,** ministre: Non, nous allons vous faire un rapport sur la manière dont les groupes que nous avons installés sont en train de fonctionner. C'est l'engagement que j'avais pris.

**03.04 Géraldine Pelzer-Salandra (ECOLO-AGALEV):** Si je peux me permettre, monsieur le ministre, vous vous étiez également engagé à nous fournir un certain nombre de documents pour nous permettre d'avoir une base écrite.

**03.05 Antoine Duquesne,** ministre: Je vous ai dit tout à l'heure que j'avais pris l'habitude, avec tout ce qui m'est imposé, de me dire tous les matins qu'à la fin de la journée, j'aurai enfin fait un miracle. Je n'y suis pas encore arrivé, mais je ne désespère pas. Cela étant, j'ai pris ce matin l'engagement de faire des tableaux concernant toutes les communes du Royaume, soit 589, je dois vous dire que même en me privant de déjeuner, je n'y serais pas arrivé. Mais le travail est en cours et vous les recevrez.

**Le président:** Monsieur le ministre, est-il possible de disposer de ce document la semaine prochaine?

**03.06** **Antoine Duquesne**, ministre: On va tout faire pour y parvenir, il ne s'agit pas de mauvaise volonté.

Monsieur le président, je tenterai d'être bref en m'attachant aux éléments essentiels et les plus actuels relatifs à la mise en place de la réforme des polices ou à la continuation de celle-ci puisque comme vous le savez, le niveau fédéral est déjà sérieusement installé.

L'ensemble des activités relatives à cette réforme avait été confié, il y a plus d'un an, à une série de groupes de travail contrôlés par un groupe pilote, déjà mentionné par M. le ministre, et qui fait régulièrement rapport devant un comité d'accompagnement.

L'un des deux niveaux de police ayant été mis en place entre-temps, à savoir la police fédérale, et les travaux de mise en place des polices locales ayant bien progressé, il est apparu qu'il devenait inopportun de maintenir ces dix groupes de travail puisque certains avaient terminé leur mission et je citerai en exemple le groupe de travail chargé de l'élaboration du projet de plan national de sécurité.

D'autres groupes de travail voyaient leurs attributions intégralement reprises par l'une ou l'autre direction générale de la police fédérale. Ces structures ont été remplacées par deux cellules qui relèvent directement du ministre de l'Intérieur pour accompagner, globalement, les mouvements de mise en place de la réforme des polices.

La première structure est un secrétariat administratif et technique chargé de faire le lien entre les services de police et, en particulier, entre la police fédérale, l'administration de la police générale du Royaume et le ministre et son cabinet. Dans l'immédiat, il est chargé d'assurer, pour le compte du ministre, le suivi de la mise en place de la réforme des polices.

La deuxième structure est la direction chargée des relations avec la police locale. Elle dépend également directement du ministre et relève de l'autorité du commissaire général de la police fédérale. Cette direction qui sera, en particulier, chargée d'élaborer des normes de fonctionnement et d'organisation des polices locales et d'assurer le suivi des plans zonaux de sécurité, a été soustraite pendant un certain temps à l'autorité du commissaire général pour dépendre directement du ministre et prendre immédiatement en charge le suivi de l'installation des polices locales.

Le ministre a estimé qu'il était symboliquement important que cette direction ne soit pas un démembrement, une entité dépendante de la police fédérale, mais plutôt une structure autonome sous la responsabilité directe du ministre. Ces deux structures assurent le suivi quotidien de la mise en place de la réforme des polices.

En ce qui concerne la police fédérale à son plus haut niveau, deux étapes essentielles ont été franchies, à la fin de l'année passée, pour l'organisation de sa gestion et de son administration générale. Un arrêté ministériel répartit les attributions de la police fédérale entre la police générale du Royaume et la police fédérale elle-même. En décembre dernier, un protocole relatif à une « cogestion » de la police fédérale entre le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice a été établi pour déterminer la manière dont ils s'impliqueraient l'un et l'autre dans la prise des décisions essentielles concernant la police fédérale.

La police fédérale proprement dite est actuellement dotée, pour l'année 2001, d'un budget rassemblant les disponibilités financières de l'ancien budget de la gendarmerie, de la police judiciaire, du service général d'appui policier. Depuis la fin de l'année passée, elle est dotée, au niveau central, des personnalités qui occupent, en son sein, les postes-clés: le commissaire général, cinq directeurs généraux, cinq directeurs généraux adjoints et la plupart des directeurs composant ces directions générales, à savoir 34 sur les 40 requis.

Le premier tour de sélection des directeurs n'a pas permis de pourvoir immédiatement à la désignation de quarante candidats. Seuls trente-quatre ont pu être retenus. Un deuxième tour est actuellement en cours pour sélectionner les six directeurs manquants. Ce deuxième tour se clôturera dans le courant du mois d'avril, après quoi les six directeurs manquants auront été désignés et l'ensemble des cinq directions générales sera totalement équipé en matière de personnel.

Les niveaux déconcentrés de la police fédérale - je vous rappelle qu'il y en a deux: le niveau des directeurs coordinateurs administratifs (les DIRCO) et le niveau des directeurs des services judiciaires (les DIRJU) - ont également leurs titulaires. Vingt-sept directeurs judiciaires ont été désignés. Pour ce qui concerne les DIRCO, le premier tour de la procédure de sélection n'a pu

en sélectionner que dix-huit sur les vingt-sept. Neuf doivent encore être désignés: cinq pour la Région flamande, trois pour la Région wallonne et un pour Bruxelles. Le deuxième tour en ce qui concerne ces neuf emplois à pourvoir est en cours et devrait également se clôturer dans le courant du mois d'avril.

Toujours en ce qui concerne ces niveaux déconcentrés, les règles de fonctionnement, d'organisation et de structure ont été précisées par deux circulaires qui datent de la fin de l'année passée et qui sont communes aux ministres de la Justice et de l'Intérieur, puisque ces deux niveaux travaillent aussi bien pour l'un que pour l'autre.

Pour le surplus, en ce qui concerne le personnel de la police fédérale, un arrêté ministériel qui a été pris au tout début de cette année règle une procédure de mise en place de l'ensemble des personnels qui composent actuellement la police fédérale. Il s'agit d'à peu près 17.500 à 18.000 personnes, c'est-à-dire toute l'ancienne gendarmerie et l'ancienne police judiciaire. Cette masse d'hommes sera progressivement ramenée au nombre de 10.000, lorsque dans le courant de l'année 2001, les 7.539 anciens gendarmes qui sont actuellement dans les brigades territoriales de la police fédérale passeront dans les corps de police locale.

La mise en place de ce personnel est en cours et nous attendons, pour la fin de ce mois au plus tard, un organigramme détaillé jusqu'au dernier homme de l'ensemble de la police fédérale qui va être proposé par le commissaire général, en concertation avec les cinq directeurs généraux.

Les dossiers qui sont actuellement les plus brûlants pour la police fédérale – qui fabrique elle-même ses propositions, qu'elle soumet au ministre –, concernent notamment l'affectation de l'appui fédéral – on en a parlé tout à l'heure –, qui représente une marge budgétaire de quelque 2,3 milliards. La police nous fabrique des propositions d'affectation de ces 2,3 milliards au travers d'une trentaine de postes dont la plupart bénéficient directement aux polices locales.

Le second dossier le plus urgent que la police fédérale instruit actuellement, c'est l'inventaire du patrimoine des brigades territoriales de la police fédérale, de même que l'inventaire de ce qui se trouve au sein des polices communales. Ces inventaires sont dressés en vue de préparer la fusion de ces deux instances dans les corps de police locale et de pouvoir appliquer un système de transfert des biens meubles vers les corps de

police locale d'une manière identique pour tous, et ce conformément aux dispositions qui figurent dans un projet de loi qui a été déposé la semaine dernière à la commission de l'Intérieur et qui figure aujourd'hui à l'agenda de cette commission. C'est le projet de loi couramment appelé "projet de loi fresque", qui modifie la loi du 7 décembre 1998. Dans ce projet, on décrit la manière dont les biens meubles des anciennes brigades de gendarmerie et des polices communales seront transférés aux polices locales.

Enfin, le troisième dossier parmi les plus urgents pour la police fédérale, c'est une réflexion qui concerne le détachement d'officiers de liaison auprès des gouverneurs de province. La loi du 7 décembre 1998 dispose que les gouverneurs de province ont à leur disposition un ou plusieurs officiers de liaison venant du service de police intégrée, c'est-à-dire soit de la police fédérale, soit de la police locale.

La réflexion porte actuellement sur le nombre de ces personnes et sur leurs attributions respectives, d'ailleurs à la demande criante des divers gouverneurs de province qui nous ont écrit à cet égard. Voilà pour la police fédérale.

En ce qui concerne la police locale, sa mise en place est déjà préparée depuis le mois d'avril 2000 par la désignation d'un certain nombre de zones de police pilotes: 22 initialement, une bonne soixantaine à la fin de l'année passée et le mouvement est en train de s'étendre. Cette mise en place est accompagnée par le ministre de l'Intérieur, par le biais de plusieurs circulaires: une vingtaine ont déjà été diffusées qui décrivent la manière de travailler en fait et de se comporter comme une future police locale. Le timing espéré de cette mise en place de la police locale se termine le 1<sup>er</sup> janvier 2002. Les instruments servant à faire respecter ce timing apparaissent dans le même projet de loi qui figure dans l'agenda des travaux de ce jour de la commission de l'Intérieur; il s'agit toujours du projet de loi "fresque" qui prévoit des mécanismes de tutelle contraignante, de tutelle coercitive permettant au ministre de l'Intérieur d'intervenir de manière contraignante s'il apparaissait que certaines zones, pour une raison ou une autre, sont en retard sur le timing espéré.

Les dossiers les plus brûlants, les plus urgents ou les plus actuels pour la mise en place de la police locale concernent tout d'abord la détermination des modalités d'octroi des subventions communales et fédérales aux zones de police. C'est le dossier qui a fait l'objet de réunions cette

semaine, il y a deux nuits de cela, et sur lequel nous reviendrons la semaine prochaine.

Le deuxième dossier le plus urgent concerne la désignation des chefs de corps dans les corps de police locale. Ces procédures ont déjà démarré dans plus de 100 zones sur les 196 zones existantes. Je parle des appels aux candidats: ils sont pris sur l'initiative du bourgmestre dans les zones monocommunes ou du collège de police dans les zones pluricommunales. Nous avons incité les autorités locales à procéder au plus vite à cet appel aux candidats et à procéder au plus vite à leur sélection de manière à être en mesure de ne pas perdre de temps dans la présentation des candidats. Cette présentation peut se faire relativement vite dans les zones monocommunes puisqu'elle dépend d'une initiative du conseil communal; elle devra attendre le début du mois d'avril dans les zones pluricommunales puisque l'initiative émane là du conseil de police qui ne peut, juridiquement parlant, commencer à fonctionner que le 2 avril 2001. Mais l'espoir est qu'en avril 2001, tout le monde soit prêt à proposer au ministre un chef de corps de manière à ce que, symboliquement, dans les zones, même si les corps ne sont pas encore constitués, les personnels concernés puissent clairement identifier quel sera leur chef de demain. C'est très important.

Le troisième dossier le plus urgent concernant la mise en place des zones de police ou les polices locales consiste en l'élaboration d'un arrêté royal qui régit les normes d'organisation et de fonctionnement des corps de police locale. Ce projet d'arrêté royal, ainsi que la circulaire qui l'accompagne, est prêt. Le second arrêté royal, tout aussi urgent et qui dépend des discussions relatives à l'attribution des moyens budgétaires, est un arrêté qui fixe les normes minimales d'objectifs dans les différentes zones. Maintenant que les clés de répartition budgétaire et les résultats sont connus, on peut en tirer des conclusions sur les objectifs minimaux que nous pourrions imposer aux zones. Cet arrêté pourra être préparé dans les jours qui viennent puisque la solution budgétaire est maintenant connue.

Toujours actuel est cet inventaire du patrimoine des polices communales dont je viens de parler et qui est réalisé grâce à l'appui fourni par la police fédérale en vue du transfert des biens meubles des polices communales vers les polices locales.

Enfin, dernier dossier finalisé, qui concerne exclusivement la police locale: l'élaboration d'un vade-mecum qui permettra aux zones de police

de concevoir et de rédiger leur plan zonal de sécurité.

Il y a finalement une série de dossiers communs aux deux niveaux de police, qui sont tout aussi urgents et plus ou moins en voie soit d'élaboration soit de finalisation. Le premier est celui de l'uniforme: un marché a été conclu avec une firme chargée de procéder au design de cet uniforme. L'entreprise est occupée à nous dessiner l'uniforme et, dans les toutes prochaines semaines, nous devrions connaître le look auquel répondront les futurs policiers.

A titre transitoire, ce qui était également convenu, parce que nous en avons besoin à partir du mois d'avril, puisque le statut change à ce moment-là, c'est la désignation de signes distinctifs et des grades des futurs policiers. Ils seront, demain – à partir du 1<sup>er</sup> avril – identiques. Nous sommes tombés d'accord avec la firme chargée du "design" de l'uniforme sur la manière d'identifier les grades aux deux niveaux de police. La désignation sera la même. Une différence de ton distinguera le niveau local du niveau fédéral mais les grades seront désignés de la même manière que l'on soit fédéral ou local.

La question du logo et l'identité visuelle de la future police est au même stade de réalisation. Une firme est chargée de nous concevoir l'identité visuelle à partir du logo qui a été déterminé il y a deux ans. Cette firme est désignée et procède actuellement à la description de l'identité visuelle sur tous les supports qui entoureront les policiers locaux et fédéraux.

Troisième dossier commun: le recrutement et la sélection du personnel. Aujourd'hui démarre la campagne de recrutement et de sélection du personnel de la future police intégrée. Vous pourrez le découvrir ce soir sur vos écrans de télévision et, à partir de demain, dans la presse quotidienne ou hebdomadaire. Il s'agit d'une campagne de sélection orchestrée par la direction chargée du recrutement et de la sélection de la police intégrée et qui est relative au recrutement du cadre de base pour les deux niveaux de police.

Le quatrième dossier commun est celui des statuts. Il n'a pas été suffisant d'élaborer le projet d'arrêté royal plus connu sous le nom de "projet d'arrêté royal mammouth", il faut en outre que ce projet d'arrêté royal soit lui-même complété par d'autres projets d'arrêtés royaux ou d'arrêtés ministériels, voire de circulaires. Tous ces textes sont en cours d'élaboration pour que l'essentiel – la plus grosse masse d'entre eux – soit disponible

au 1<sup>er</sup> avril 2001.

Enfin, dernier sujet d'actualité qui est plutôt "pilote" par le ministre de la Justice - nous n'entrons donc pas ici dans les détails: il s'agit de la réflexion relative à la construction et aux modalités d'accès et de stockage d'informations dans la banque de données policière.

Voilà où l'on en est.

De **voorzitter**: Zijn er mensen die nog even wensen in te gaan op de verstrekte informatie? Wij zullen volgende week in elk geval de kans krijgen om daarover van gedachten te wisselen, zeker over de financiële implicaties. Ik stel voor dat wij daarvoor de nodige tijd uittrekken. Intussen is de dag al een eind gevorderd. Ik stel dus voor om over te gaan naar de ingediende vragen. Ik verzoek alle collega's geen lange inleiding te houden maar de vraag gewoon ter tafel te leggen. Er kan dan een kort antwoord van de minister volgen.

**04** **Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van de artikelen 238 en 239 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus" (nr. 4001)**

**04** **Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'application des articles 238 et 239 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux" (n° 4001)**

**04.01** **Marcel Hendrickx (CVP)**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, artikel 238 bepaalt dat de politieraad in een zone met meerdere gemeenten binnen de twee jaar na het in werking treden van het artikel kan beslissen een vrijwillige maatregel te nemen voorafgaand aan de pensionering. Wij hebben het daar zojuist al even over gehad. Artikel 239 zegt daarentegen dat de gemeente aan een dergelijk personeelslid 80% wachtgeld moet betalen. Bedoelt men in artikel 239 dat de gemeente van oorsprong van het lid van de politie moet betalen of moet dit door de politieraad worden gedaan zoals in artikel 238 bepaald is? Als het om de gemeente van oorsprong gaat, kan men in een grote zone met meerdere gemeenten tot vrij eigenaardige situaties komen. Als er één grote gemeente is en een aantal kleine, dan heeft de financiële impact van deze 80% niet veel te betekenen voor de kleine gemeenten maar voor een grote gemeente kan dit tot belangrijke bedragen oplopen. In onze politiezone betekent dat voor mijn stad

bijvoorbeeld een jaarlijkse meeruitgave van 25 miljoen frank. Artikel 26 van de wet zegt dat er bij stemmingen over begrotingen, begrotingswijzigingen en jaarrekeningen...

De **voorzitter**: Collega's, mag ik u vragen om enige stilte in acht te nemen? Ik zie dat de mensen van de diensten zelfs niet in staat zijn de spreker te verstaan, laat staan notities te nemen. Ik sta erop dat men een poging doet om naar elkaar te luisteren of elkaar tenminste laat praten.

**04.02** **Marcel Hendrickx (CVP)**: Ik herhaal even de vraag of artikel 26 op een dergelijke beslissing van toepassing is. Geldt hiervoor soms gewoon een hoofdelijke stemming?

Er zijn dus drie vragen waarop ik graag een antwoord zou krijgen. Ten eerste, komt het wachtgeld zoals in artikel 239 bepaald ten laste van de politieraad of van de gemeente van oorsprong? Ten tweede, geldt artikel 26 bij de stemming over het al dan niet toepassen van artikel 238? Ten derde, als de politieraad beslist om artikel 238 toe te passen, is er dan in een financiële tegemoetkoming voorzien voor de gemeenten vanuit de federale overheid?

**04.03** **Minister Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, aangezien artikel 238 van de wet van 7 december 1998, ingevolge artikel 248 van dezelfde wet in voege treedt bij de oprichting van de zones, komt het wachtgeld ten laste van de zones. Ten gevolge van de toepassing van artikel 25 van dezelfde wet, geldt de gewone stemming bij eenvoudige meerderheid. Mijn antwoord op uw derde vraag: de wet van 1998 voorziet niet in een financiële tegemoetkoming voor de gemeenten of de politiezones.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**05** **Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de statuutkeuze van de politieambtenaren" (nr. 4002)**

**05** **Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le choix de statut des agents de police" (n° 4002)**

**05.01** **Marcel Hendrickx (CVP)**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik kan het zeer kort houden. Vanmorgen werd gezegd dat er mogelijk een uitstel van de keuze komt. Ik neem dus aan dat deze vraag reeds werd beantwoord. De rest van mijn vraag vervalt daardoor, indien er inderdaad een uitstel van

keuze komt. Staat dat al vast, mijnheer de minister?

Le **président**: C'est ce que vous aviez dit!

**05.02** **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, c'est exact. Je compte, d'ailleurs, à l'occasion de l'examen de la loi FRESC et dans un souci de sécurité juridique, déposer un amendement en ce sens. Les statuts entrent en vigueur, mais trois mois supplémentaires sont accordés pour éviter certaines conséquences négatives en cas d'absence de choix à la date du 1<sup>er</sup> avril.

De **voorzitter**: Vermits de vraag al op voorhand beantwoord was zijn we aan de derde vraag toe. U kunt de vraag als gesteld beschouwen. Ik verwijs naar het antwoord van deze voormiddag dat hierop neerkwam, voor diegenen die het moeten verslaan, dat het statuut vastgelegd zal zijn per 1 april 2001, maar dat men over een ruimere tijd zal beschikken, drie bijkomende maanden, om de keuze te maken voor het oude of voor het nieuwe statuut.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**06** **Mondelinge vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aanwerving van politieambtenaren in taalgrensgemeenten" (nr. 4006)**

**06** **Question orale de M. Yves Leterme au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement d'agents de police dans des communes situées sur la frontière linguistique" (n° 4006)**

**06.01** **Yves Leterme** (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik verontschuldig mij op voorhand dat ik de kwaliteiten van collega Hendrickx niet zal kunnen benaderen, laat staan overtreffen. Mijnheer de minister, collega's, we hebben al een paar keer over de situatie in de taalgrensgemeente Mesen gesproken, waar het bijzonder moeilijk was om iemand te vinden die daar als veldwachter aan de slag zou gaan. In het algemeen stellen wij vast dat in taalgrensgemeenten de aanwerving van tweetalige kandidaten voor de openstaande functies van politieambtenaren moeilijk is. Artikel 15, paragraaf 2 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken bepaalt immers dat de elementaire kennis van de tweede taal een vereiste is voor de beoefenaars van het politieambt in de taalgrensgemeenten. Tengevolge van de bepalingen in de wet, de organisatie van de geïntegreerde politiedienst

gestructureerd op twee niveaus van 7 december 1998, is het grondgebied ingedeeld in politiezones en werkt men op basis van die zones.

Het feit dat de voornoemde gemeenten samen met de taalgrensgemeenten in politiezones zijn onderverdeeld, zorgt voor een merkwaardige situatie die, als ik het goed voor heb, in de commissie al een paar keer zijdelings werd aangebracht. Vandaag zou ik van de minister graag een duidelijk antwoord krijgen op de volgende twee vragen.

Ten eerste, wat betekent die onderverdeling volgens de nieuwe wetgeving voor de aanwerving van het politiepersoneel in de desbetreffende zones, waaronder gemeenten ressorteren met een bijzonder statuut krachtens de wet op het gebruik van de talen in bestuurszaken?

Ten tweede, geldt de vereiste tweetaligheid voor alle nieuwe politieambtenaren die men in die zones wenst aan te werven?

**06.02** **Minister Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, krachtens artikel 10 van de wet van 7 december 1998 moet de lokale politie van een meergemeentenzone op een zodanige wijze worden georganiseerd, dat ze in elke gemeente van de zone over één of meer politieposten beschikt. Enkel de leden van de politiediensten ingedeeld bij een politiepost in een taalgrensgemeente, zullen aan de tweetaligheidvereisten van artikel 15, § 2 van de gecoördineerde taalwetten moeten voldoen.

Voor de lokale politie van een ééngemeentezone, zoals Moeskroen en Voeren, is bovenvermeld artikel 15, § 2 op al het personeel van de hele zone van toepassing. Om het probleem van de mogelijke leemtes in de taalkennis van de personeelsleden te verhelpen, zullen de diensten zo moeten worden georganiseerd dat voor de omgang met het publiek het Frans of het Nederlands overeenkomstig de wet kan worden gebruikt. Bij de aanwerving van de leden van de politiediensten zal met bovenstaande taalvereisten rekening moeten worden gehouden. Opdat de kandidaten die bij een politiedienst aan de taalgrens wensen te postuleren, kunnen slagen in de taalexamens van Selor, zullen aan het politiepersoneel tijdens de basisopleiding taalcurssussen worden gegeven.

**06.03** **Yves Leterme** (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik ken de materie niet zo goed. Ik heb het ook niet zo goed begrepen, mijnheer de minister. Betekent het dat in de hele politiezone,

los van de situatie van de politiepost in een taalgrensgemeente, waarvan u uitdrukkelijk zegt dat het personeel moet voldoen aan de taalvereisten, steeds de tweetaligheidsvereisten moeten worden vervuld voor de concrete organisatie en de praktische werking van de zone?

**06.04 Antoine Duquesne**, ministre: Le problème du bilinguisme au sein des services de police doit faire l'objet d'une attention toute particulière. Vous évoquez les communes de la frontière linguistique mais je dois vous dire que, par exemple, les bourgmestres de Bruxelles souhaitent disposer d'agents bilingues. Ils ont beaucoup de difficultés à obtenir des candidatures et à pouvoir ainsi recruter.

C'est la raison pour laquelle on a prévu, dans les statuts, une prime de bilinguisme. Lorsque j'entends un certain nombre de responsables locaux, je pense qu'il faut mener une réflexion sur le contenu des formations dispensées. Il faut un certain niveau d'exigences afin de prendre en compte nos attentes à l'égard d'un policier présent sur le terrain et en contact avec la population. C'est une préoccupation que je partage et c'est pour cette raison que j'ai demandé à mes services de réfléchir sérieusement à ce problème.

**06.05 Yves Leterme** (CVP): Dus u gaat via de feitelijke werking van Selor een aantal vereisten stellen inzake tweetaligheid?

**06.06 Antoine Duquesne**, ministre: Certes, des exigences sont fixées, et nous allons, par une formation adéquate, faire en sorte que les candidats qui se présentent puissent répondre à ces exigences.

Le **président**: Monsieur le ministre, afin d'éviter tout malentendu, votre intention est-elle bien d'exiger de la totalité du personnel des zones concernées qu'il soit bilingue?

**06.07 Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, il convient que le personnel en rapport avec le public puisse répondre dans les deux langues.

Le **président**: Il doit donc être bilingue?

**06.08 Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, il doit avoir une connaissance des deux langues.

**06.09 Yves Leterme** (CVP): Dit zal dan via Selor georganiseerd worden?

**06.10 Antoine Duquesne**, ministre: Ce sera organisé par Selor, mais nous allons – parce que cela n'est pas évident – donner une formation adéquate de manière que les candidats puissent répondre aux exigences fixées.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**07 Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toekomst van de veiligheids- en preventiecontracten" (nr. 4043)**

**07 Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'avenir des contrats de sécurité et de prévention" (n° 4043)**

**07.01 Marcel Hendrickx** (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, bij uw aantreden kondigde u aan de veiligheids- en preventiecontracten te zullen evalueren. Anderhalf jaar later was die evaluatie nog niet rond. En daarom besliste u de contracten met een half jaar te verlengen, te weten tot 30 juni 2001.

Deze evaluatie was zinvol en hier en daar zelfs noodzakelijk. Bij de bespreking van uw beleidsnota wees ik evenwel erop dat een dergelijke evaluatie heel wat onrust veroorzaakt bij betrokkenen omdat het meestal gaat om gesco's of om personen met een tijdelijk contract.

Naar verluidt zal de evaluatie eind juni nog niet klaar zijn en zullen de contracten andermaal met een half jaar worden verlengd. Bovendien heeft de nakende politiehervorming tot gevolg dat diegenen die onder dergelijke contracten werken, helemaal niet meer weten waar zij aan toe zijn en zich uiteraard erg ongerust voelen.

Ziehier, mijnheer de minister, mijn uitgebreide reeks vragen in dit verband.

Ten eerste, een degelijke preventiewerking stelt een langetermijnplanning voorop en vereist continuïteit in het beleid. Aangezien over de contracten jaarlijks wordt onderhandeld hebben de gemeenten geen zekerheid nopens de verlenging van hun projecten, met alle gevolgen van dien. De vraag is of de veiligheids- en preventiecontracten in de toekomst op dezelfde manier worden gefinancierd. Met andere woorden, zullen na 30 juni 2001 opnieuw veiligheids- en preventiecontracten worden gesloten worden met de betrokken gemeenten en zo ja, van welke duur zullen deze contracten zijn? Is het niet mogelijk om eindelijk contracten van drie tot vijf jaar te

sluiten om alzo te zorgen voor meer continuïteit en meer zekerheid?

Ten tweede, in het preventiecontract met het ministerie is er sprake van een geïntegreerd gemeentelijk veiligheidsbeleid. Dit hield tot op heden in dat de bestuurlijke overheid verantwoordelijk was voor de coördinatie van het geïntegreerd preventiebeleid. Maar, mijnheer de minister, waar situeert u binnen uw toekomstig preventiebeleid de preventie- en de veiligheidsdiensten? Zal de preventiedienst zich in de toekomst binnen het gemeentebestuur blijven situeren of zullen de preventiewerkers worden overgeheveld naar het zonaal politiecorps?

Voor mijn derde vraag neem ik als voorbeeld een regio die ik erg goed ken, met 111.584 inwoners. In die regio zou de preventiedienst kunnen worden ondergebracht bij de zonale politiedienst. Maar zou in dat geval dezelfde actieradius, met name de volledige politiezone, moeten worden bediend? In bevestigend geval zal het aantal manschappen moeten worden opgedreven en de vraag is of hiervoor in bijkomende financiële middelen wordt voorzien.

Ten vierde, wordt er werk gemaakt van het statuut van de preventiewerkers en de preventieambtenaars? Hoe zal dat statuut worden opgesteld?

Ten vijfde, het lijkt mij belangrijk om de preventieambtenaar een duidelijke plaats te geven in het lokale veiligheidsbeleid. Welk is zijn toekomstig mandaat en aan wie dient in de eerste plaats verantwoording te worden afgelegd?

Tot slot nog dit, mijnheer de minister. Momenteel zetelt een beperkt aantal preventieambtenaren in het vijfhoeksoverleg. Is het uw intentie om de toekomstige preventieambtenaar een structurele plaats te geven in de zonale veiligheidsraad?

**07.02** Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, alvorens de verschillende vragen te beantwoorden, wens ik mee te delen dat het resultaat van de evaluatie van de verschillende veiligheids- en preventiecontracten enkele weken geleden naar de betrokken burgemeesters gestuurd werd; dus ook naar u, mijnheer Hendrickx.

Ik kom thans tot de gestelde vragen.

Les contrats de sécurité déjà prolongés jusqu'au 30 juin 2001 seront maintenus jusque fin 2001. Je ne sais pas si j'ai eu l'occasion de le dire dans

mon exposé tout à l'heure. C'est une des décisions qui vient d'être prise mais que je dois maintenant formaliser devant le gouvernement.

Par ailleurs, le volet prévention se poursuivra tandis que les moyens octroyés au volet police seront demain intégrés dans la dotation fédérale. C'est la raison pour laquelle je vous ai dit tout à l'heure qu'on avait procédé à certaines corrections des montants, pour assurer la continuation de l'action grâce à l'octroi des moyens nécessaires.

En ce qui concerne la durée des contrats, j'envisage de proposer au gouvernement des contrats d'une durée supérieure à un an, à partir de 2002.

La durée de 3 ou 4 ans que vous proposez pour les contrats me semble par contre fort longue car certains projets ne fonctionnant pas de manière satisfaisante doivent parfois être réorientés.

Ensuite, le service de prévention restera au niveau communal. Un meilleur statut en faveur des travailleurs de prévention est souhaitable. Cela dépend toutefois de la volonté des autorités communales. Le personnel qui travaille au sein des contrats est en effet du personnel communal.

Enfin, le rôle du fonctionnaire de prévention sera conservé. Il restera, comme le prévoit la circulaire du 11 mars 1998, le conseiller privilégié du bourgmestre en matière de prévention. Il appartiendra donc au bourgmestre, qui reste, conformément à l'article 133 de la loi communale, le responsable pour sa commune en matière de sécurité, de veiller à ce que l'on tienne compte de ces initiatives de prévention communale au sein de la zone. Si la loi du 7 décembre 1998 offre la possibilité pour le fonctionnaire de prévention d'être invité à titre d'expert au sein du conseil zonal de sécurité, ce sera au bourgmestre qu'il appartiendra de s'assurer, au sein du collège de police, que sa politique communale de prévention s'intègre dans celle développée au niveau de la zone de police.

**07.03** **Marcel Hendrickx** (CVP): Ik wens daar nog een korte vraag aan toe te voegen. Mijnheer de minister, moet ik daaruit besluiten dat de mensen van de Preventiedienst alleen voor de gemeente werken waaraan het contract is toegekend en niet voor de gehele zone?

**07.04** **Antoine Duquesne**, ministre: Le volet prévention strictement civil est tout à fait étranger au problème de l'organisation des services de police. On aura donc demain, comme aujourd'hui, un contrat avec la commune.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**08** Question orale de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "les contrats de prévention" (n° 4094)

**08** Mondelinge vraag de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de preventiecontracten" (nr. 4094)

**08.01** André Frédéric (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, je serai bref puisqu'un certain nombre de réponses ont déjà été données en réponse à la question de notre collègue Hendrickx.

Je voulais, en tout cas, monsieur le ministre, vous faire part cette après-midi de l'inquiétude grandissante des travailleurs de terrain, que ce soit dans le cadre des contrats de sécurité de société, ou dans celui des contrats de prévention.

Si je vous ai bien entendu, monsieur le ministre, vous avez confirmé que non seulement les moyens budgétaires étaient prévus pour veiller à ce que ces contrats de sécurité puissent se poursuivre jusqu'au 31 décembre 2001 mais aussi que l'intention ferme du gouvernement est de les maintenir, voire de les développer puisqu'on donnera une forme de pérennité aux actions en leur donnant une visibilité dans le temps. Il est essentiel, comme le disait M. Hendrickx tout à l'heure, que les gens sur le terrain ne doivent pas se demander ce qu'ils deviendront dans six mois.

J'attire l'attention du ministre sur le fait qu'en Région wallonne, les projets de lutte contre l'exclusion sociale initiés en 1992 ont, pour poursuivre les mêmes objectifs, pris la forme de plans sociaux intégrés qui, comme les triennaux des travaux, sont des triennaux sociaux. Cette durée de 3 ans peut être considérée comme efficace dans les communes qui bénéficient actuellement de ce type de projet.

L'inquiétude est grande également en ce qui concerne les contrats de prévention, ce, d'autant plus que l'on en parle peu. Cela concerne majoritairement des communes de plus petite taille et, en tout cas, des communes qui se situent en milieu rural ou semi-rural.

Monsieur le ministre, je voudrais attirer votre attention sur le sujet. Je l'ai d'ailleurs déjà fait dans le cadre de débats budgétaires. Le renforcement des moyens en milieu urbain a provoqué un certain nombre de résultats positifs

en termes de diminution de petite criminalité. Mais on assiste aussi au transfert d'un certain nombre de problèmes des centres urbains vers le milieu rural et semi-rural. Il est vrai que l'on peut constater la diminution de certains faits. Mais il faut bien constater que l'on retrouve le même type de problèmes en périphérie des centres urbains et je pense ici en particulier au "deal".

Ma question est très précise. Des contrats de prévention fonctionnent remarquablement bien. Ils sont attribués à des communes qui se sont associées en intercommunales. Je prends l'exemple de l'Ourthe-News, dans la région de l'Ourthe-Amblève, qui est associé à ma commune. Les gens qui travaillent dans ces contrats de prévention ont développé un certain nombre de synergies très efficaces, y compris avec la police fédérale, les polices locales et tous les acteurs de terrain. Ma question est simple. Avez-vous oui ou non l'intention de maintenir le financement en 2001 et dans les années qui suivent?

**08.02** Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, monsieur Frédéric vous allez pouvoir rassurer l'ensemble du personnel dont vous vous êtes fait l'écho.

Il n'est pas question de sacrifier les contrats de prévention au nom de la réforme des polices. Les contrats de sécurité, en ce compris les volets policier et prévention et les contrats de prévention, seront prolongés jusqu'au 31 décembre 2001.

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002, le budget alloué aux villes et communes dans le cadre du volet policier, tombera dans la dotation fédérale aux communes pour la réforme des polices.

Les initiatives de prévention, développées dans les contrats de sécurité de société, ainsi que les contrats de prévention seront poursuivis à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002, ce, en fonction des résultats de l'évaluation de chacun des contrats.

L'enveloppe budgétaire globale actuelle sera reconduite pour la politique de prévention. Il n'est, en effet, pas question d'imputer le budget inhérent à la réforme des polices sur celui de la prévention, qui reste une priorité pour le ministère de l'Intérieur au même titre que les initiatives policières.

La prévention doit rester un maillon essentiel dans une politique de sécurité intégrée, comme c'est d'ailleurs prévu dans le plan fédéral de sécurité.

La politique de prévention sera donc maintenue

via la politique contractuelle déjà initiée.

Ces informations, je l'espère, doivent permettre de rassurer les hommes et les femmes de terrain qui, chaque jour, s'appliquent à donner à la prévention l'attention et la qualité requises.

En ce qui concerne la durée des contrats, je viens de dire à M. Hendrickx que je pensais qu'il était souhaitable d'allonger la durée des contrats, mais que prévoir des durées trop longues pourrait représenter un certain risque.

Par contre, la question que l'on peut se poser est de savoir si on ne sort pas du champ des dispositions contractuelles concernant les expériences qui ont donné des résultats. Il conviendrait de s'interroger sur la nécessité de pérenniser celles-ci, non seulement dans les communes qui bénéficient de ces contrats de sécurité mais également dans d'autres. Il est utile d'y réfléchir; c'est ce à quoi je m'emploie pour l'instant.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

De mondelinge vraag nr. 4072 van de heer Pieter De Crem werd ingetrokken.

**09 Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeling van middelen en personeel in het kader van de politiehervorming" (nr. 4073)**

**09 Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "la répartition des moyens et des effectifs dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4073)**

**09.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mijnheer de voorzitter, heel wat van deze vragen zijn reeds beantwoord door de minister van Binnenlandse Zaken in zijn uiteenzetting van daarnet. Ik zal evenwel een aantal vragen moeten stellen omdat ze niet echt werden beantwoord.

Mijnheer de minister, ik heb deze vragen eigenlijk al meermaals gesteld. Ik vrees dat ik ook vandaag geen antwoord zal krijgen. Er is evenwel hoop want u hebt gezegd dat de berekeningen voor de bijna 600 gemeenten nagenoeg zijn afgewerkt zodat wij zeer binnenkort daarover zullen kunnen beschikken. Ik zal dan zelf de verdeling maken waarop ik reeds lang aandring.

Mijnheer de minister, ik had van u graag gehoord of wij volgende week die documentatie zullen ontvangen. Dit lijkt mij bijzonder belangrijk voor

het debat. Als wij niet uiterlijk op maandag over deze informatie beschikken, zitten wij andermaal rond de pot te draaien. Mijnheer de voorzitter, het is uw taak om erop aan te dringen dat de commissie goed wordt gedocumenteerd om te kunnen debatteren.

Mijnheer de minister, hoe zit het met de verdeling van de 18,4 miljard Belgische frank, die nu is opgetrokken naar 20 miljard frank, over de drie gewesten? Zullen wij maandag de berekeningen krijgen? Zullen we ook een lijst krijgen van wat er te gebeuren staat met de overtollige rijkswachters in de diverse zones? Ik neem aan dat u dit allemaal zult berekenen zodat u kunt meedelen in welke zones er moeten bijkomen en in welke zones er moeten weggaan. U zult daarvoor werken met een soort aanmoedigingspremies. U zult de rijkswachters ertoe aanzetten om te muteren naar zones waar ze wel nodig zijn. Ik vraag mij af in hoeverre men rijkswachters zal kunnen bewegen om te verhuizen. Er zijn heel wat familiale omstandigheden – onder meer een eigen woning – die dit kunnen verhinderen. U moet ons toch eens uitleggen hoe u erin zult slagen om rijkswachters van de ene zone naar de andere te laten verhuizen. Ik neem aan dat men dit met een premie niet zo gemakkelijk voor elkaar zal krijgen tenzij men met zeer forse bedragen uitpakt.

Op de vraag welke sommen zullen worden uitgekeerd per politiemans werd daarstraks een antwoord gegeven. Over het akkoord met de steden heb ik ook al iets gehoord. Ik heb iets minder gehoord over de gewesten. Ik weet niet of u recent met de gewesten hebt onderhandeld maar ik weet wel dat nogal wat kopstukken uit de diverse gewesten en meer bepaald uit Brussel en Wallonië te keer gingen en hoge eisen stelden. Bestaat er eigenlijk wel een akkoord met de drie gewesten over wat u dinsdag heeft uitgedokterd?

Er werd reeds gesproken over het geld dat zal worden geïnvesteerd in de gemeenten. Ik zal dit punt dan ook laten vallen.

Ik denk dat we de discussie over het solidariteitsmechanisme best verleggen naar volgende week omdat we dan misschien zullen kunnen begrijpen hoe het precies in elkaar zit, want het lijkt me toch bijzonder gecompliceerd, met uitzonderingen boven op uitzonderingen.

De solidariteit zal – naar ik nu verneem – geen 6 of zelfs geen 10 jaar duren, maar 12 jaar, mijnheer de minister. Ik vind dat behoorlijk lang. Over het principe van de solidariteit wil ik volgende week ook wel eens een boompje opzetten, want ik

denk dat we daar tot rare bevindingen zullen komen. Dat zal volgende week meer en beter aan de orde komen.

**09.02** Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de regering heeft de verdeling van de federale dotatie aan de politiezones verfijnd. De federale dotatie aan de politiezones bedraagt bijna 18,8 miljard frank. Dat bedrag zal worden verdeeld op basis van een budgettaire verdeelsleutel die door de KUL werd berekend. Eenmaal de verdeling is gebeurd, tot een bedrag van 686.626 frank per eenheid van de verdeelsleutel, moet een solidariteitsmechanisme worden ingevoerd om de politiezones te helpen die het moeilijk hebben en de kosten niet kunnen betalen met de middelen die aanvankelijk werden toebedeeld. In zones met te veel rijkswachters zal de politiemensen worden verzocht hun overplaatsing aan te vragen naar zones die over voldoende budgettaire middelen beschikken, maar een tekort aan manschappen hebben.

Het solidariteitsmechanisme wordt gestijfd door een bijdrage van de federale staat en van de begunstigde zones. Deze laatste leveren een bijdrage van ongeveer 34,5% van het begrotingsoverschot dat ze dankzij de verdeling van de globale dotatie hebben gekregen. De solidariteit is degressief en spreidt zich over twee gemeentelijke legislaturen. De federale staat draagt 500 miljoen frank bij. Dat bedrag komt bovenop de 18,8 miljard frank. Die financiële middelen zullen in de eerste plaats aan de zones met de meest beperkte budgettaire mogelijkheden worden toegewezen.

Het solidariteitsmechanisme heeft de verdienste enerzijds, de zones die zich steeds hebben ingezet voor de veiligheid te belonen en anderzijds, situaties uit het verleden recht te zetten en mogelijkheden te bieden om het vereiste niveau te halen.

Over de oplossing van de regering moet nog wel een samenwerkingsakkoord met de gewesten worden gesloten. De eerste minister zal het overleg terzake binnenkort opstarten.

**09.03** **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**10** **Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over**

**"het nieuwe statuut in het kader van de politiehervorming" (nr. 4074)**

**10** **Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le nouveau statut prévu dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4074)**

**10.01** **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, blijkbaar is een grondwetswijziging nodig om het statuut te kunnen invoeren.

Mijnheer de minister, denkt u dat tegen 1 april 2001 rond te kunnen krijgen? U hebt een tweederde meerderheid nodig. De regering beschikt niet eens over een tweederde meerderheid. Op welke manier zult u slagen in uw opzet?

Heeft de Raad van State nog bedenkingen inzake een aantal artikelen van het mammoetbesluit?

Mijnheer de voorzitter, ik wens nog even de aandacht te vestigen op twee kleine vraagjes. Een handelt over de 12-urendag. De minister kan die vraag gerust volgende week beantwoorden. De andere vraag handelt over de perequatie. Ik vermoed dat het punt vanmorgen ter sprake is gekomen. Ik zal uw antwoord terzake kunnen terugvinden in het verslag van de bespreking die vanochtend heeft plaatsgehad.

**10.02** **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, la modification à l'article 184 de la Constitution a été introduite au Sénat. Elle est actuellement traitée par la commission compétente. La séance plénière est programmée le 12 mars 2001. Par la suite, l'article sera traité par la Chambre et, j'espère, par la séance plénière du 26 mars 2001.

La date du 1<sup>er</sup> avril n'est pas remise en cause. Le cas échéant le statut pourra être mis en vigueur avec effet rétroactif.

Il existe une controverse juridique mais je souhaite que les choses soient clarifiées. Je continue à prétendre qu'il n'existe pas de problème juridique. Afin de lever la controverse, je profite de cette modification de l'article 184, qui ne concerne pas que cela, pour clarifier les choses.

Je suis convaincu, après avoir relu les travaux préparatoires de la loi de 1998, que tous ceux qui ont fait des déclarations à ce moment et qui ont voté la loi, à savoir bien plus que la majorité des 2/3, seront tout à fait conséquents avec eux-mêmes et se réjouiront non seulement de pouvoir adapter la terminologie mais de lever une

équivoque sur le plan juridique.

Le Conseil d'Etat n'a pas encore rendu un avis officiel quant à l'arrêté dit mammoth. Cet avis devait me parvenir durant le mois de décembre. Je suis dépendant de toute une série d'instances qui doivent me remettre des avis.

L'article VI.1.7 du projet d'arrêté royal mammoth prévoit que, pour des services de permanence organisés structurellement en services effectués à l'intérieur, ceux-ci peuvent être planifiés pour une durée de 12 heures. Ceci exige, néanmoins, la négociation syndicale au sein du comité de concertation de base ou du comité supérieur de concertation.

Enfin, en ce qui concerne la péréquation des pensions, la réponse me semble claire. Je me réfère à l'article 18 ainsi qu'à la réponse donnée ce matin: aucun système de péréquation n'est prévu.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**11** **Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de topbenoemingen in het kader van de politiehervorming" (nr. 4075)**

**11** **Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les nominations aux plus hautes fonctions dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4075)**

**11.01** **Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mijnheer de voorzitter, ook dit verhaal is gekend. Een paar maanden geleden is men u daarover beginnen ondervragen, mijnheer de minister. U hebt al een aantal malen antwoord gegeven. De laatste maal stelde u dat er nog een zestal functies moest worden ingevuld. Er waren toen al elf functies toegekend aan Vlamingen, zeventien aan Franstaligen, wat mij natuurlijk de wenkbrauwen deed fronsen. Als ik mij niet vergis, heb ik u in plenaire vergadering gevraagd hoe het daarmee zit. Ik neem aan dat er, op zijn Belgisch, een 50/50-verdeling zal komen die ikzelf natuurlijk betwist. Maar goed, dat is de regel die gevolgd wordt. Ik vraag u dus nu of de overblijvende zes plaatsen alle naar Vlamingen zijn gegaan. Het gaat om niet onbelangrijke jobs, namelijk de top bij de federale politie. Ik denk dus dat deze vraag zeker gerechtvaardigd is. Ik zou graag van de minister, net als vorige maand, een schriftelijk overzicht krijgen van de vermelde topbenoemingen, dus met vermelding van naam, herkomst van het korps en taalaanhorigheid.

Het tweede gedeelte gaat over de zonechefs. Er moeten bijna 200 topbenoemingen gebeuren bij de lokale politie in de 196 zones. Ik had graag geweten hoe het daarmee staat. Tijdens de toelichting van de minister daarnet heb ik gehoord dat er eigenlijk nog maar in de helft van de gemeenten oproepen zijn gelanceerd, wat mij toch zeer bevreemdt. Men zou eigenlijk zo snel mogelijk de zonechefs moeten kennen. Dat is toch uitermate belangrijk als men met die nieuwe politiestructuur op lokaal vlak van start wil gaan. Ik vraag mij af wat er daar eigenlijk hapert. Is dat aan de gemeenten te wijten of ligt dat aan – ik insinueer niets en ik zal beleefd blijven – een gebrek aan voorlichting, informatie vanuit het federale niveau? U moet mij dat toch eens uitleggen, want, als men nu nog maar de oproepen lanceert of een aantal nog moet lanceren, zitten we nog maar aan het begin van een – bij mijn weten – vrij lange procedure. Er moeten assessmentproeven worden afgelegd. Er moeten lokale commissies worden opgestart om over de resultaten van het assessment een oordeel te geven en u hebt in het Belgisch Staatsblad van 27 februari 2001 laten weten dat men eigenlijk nog een beetje zal moeten wachten. Dat is allemaal nogal bevreemdend. Ik vraag mij dus af wanneer we de eerste beslissingen van de commissies zullen kennen. Zal dat in een aantal gevallen nog gebeuren voor de zomer of zal dat sowieso uitlopen tot in de herfst?

De politieraden hebben daar ook een woordje over te zeggen. U hebt gezegd dat het in de gemeentezones maar kan vanaf april omdat ze dan officieel geïnstalleerd worden. Mijn vraag is: op welk ogenblik gaan die politieraden hun politiechef kennen? Gaan die nog maanden moeten wachten op de naam van die meneer of mevrouw?

Nog een laatste vraagje terzijde, mijnheer de minister. Het gaat over het vaststellen van de plaats waar de centrale zetel komt in elke politiezone omdat men natuurlijk ook met de informaticaplanning zit. Er is een telematicaplan dat ten uitvoer wordt gelegd, maar het is natuurlijk moeilijk werken als men niet eens weet in welk gebouw de centrale zetel van de politiezone komt. Kunt u me grosso modo een overzichtje geven van het aantal zones waarvoor deze beslissing al is genomen?

**11.02** **Antoine Duquesne, ministre:** Monsieur le président, M. De Man a probablement été inattentif, parce que mon collaborateur a tout à l'heure donné une réponse très complète et très

précise à bon nombre des questions qu'il pose. Bis repetita placent.

De procedure voor de selectie van de zes openstaande functies in de federale politie loopt momenteel. Het is derhalve onmogelijk om de taalrol van de laureaten nu reeds te kennen.

J'ai déjà dit, monsieur De Man, et je vous répète que mon souci est de réaliser un parfait équilibre sur le plan linguistique.

Een overzicht werd u bezorgd bij mijn antwoord op uw mondelinge vraag nr. 632 van dit jaar. Ik heb u het document gegeven.

De procedures voor de selectie van de zonale korpschefs worden momenteel opgestart. Dit gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester van het politiecollege. Momenteel is de oproep tot de kandidaten reeds in een honderdtal zones gepubliceerd. Het toezicht op het aantal kandidaten gebeurt lokaal. Tot op heden werden mij geen problemen terzake gemeld.

In sommige zones werd reeds met de assessmentproeven gestart. De lokale commissies kunnen reeds worden opgestart. De eerste beslissingen kunnen misschien deze maand reeds worden genomen.

**11.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mijnheer de minister, ik had van u graag vernomen waarom dit allemaal zo lang moet duren? U weet al een hele poos dat er politieraden, politiecolleges, zonechefs, enzovoort moeten komen. Vandaag zegt u dat er al 100 van de 200 oproepen vertrokken. Dat is kras. Ik had graag terzake uitleg gekregen. Ligt de oorzaak bij de gemeenten die niet snel genoeg van start zijn gegaan, of hebt u niet genoeg druk uitgeoefend om de gemeenten daartoe aan te zetten?

**11.04 Antoine Duquesne, ministre:** Monsieur De Man, soit vous n'êtes pas toujours attentif, soit vous n'avez pas de mémoire. J'ai longuement répété devant cette commission que l'on prendrait du retard dans ces procédures, et ce pour des raisons tout à fait objectives et justifiées. En effet, vous vous souviendrez probablement que nous avons connu, l'année dernière, des élections communales. Il était bien entendu souhaitable d'installer les nouvelles autorités communales avant de lancer les procédures de sélection, de recrutement et de nomination. Aucun être raisonnable ne peut donc m'adresser de reproches à cet égard.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**12 Question orale de Mme Karine Lalieux au ministre de l'Intérieur sur "la lutte contre l'immigration clandestine" (n° 3432)**

**12 Mondelinge vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de strijd tegen de illegale immigratie" (nr. 3432)**

**12.01 Karine Lalieux (PS):** Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, l'Union européenne s'est attelée, depuis quelques années déjà, à se doter d'une série d'instruments destinés à lutter contre l'immigration irrégulière. Il va de soi que pour atteindre l'efficacité dans un tel domaine, des solutions doivent être négociées au niveau européen.

Néanmoins, il n'est pas permis de recourir à tous les moyens pour lutter contre l'immigration clandestine. Nous devons rester respectueux des droits de l'homme et de certaines conventions internationales. Cela semble aller de soi mais pourtant il y a lieu de s'inquiéter des différentes initiatives débattues aujourd'hui au niveau du Conseil JAI.

Le point que je voudrais soulever concerne la proposition de décision-cadre visant à renforcer l'arsenal pénal pour la répression de l'aide à l'entrée, à la circulation et au séjour irréguliers défendu par la présidence française. L'objectif de cette initiative vise au rapprochement des législations pénales des différents Etats membres.

La proposition initiale de la France était plus qu'alarmante puisqu'elle avançait une définition très large de cette infraction: le fait de faciliter intentionnellement par une aide directe ou indirecte l'entrée, la circulation ou le séjour irréguliers dans un Etat membre d'un étranger ressortissant d'un pays tiers à l'Union européenne.

Vous avez remarqué, comme moi, qu'il n'y a là aucune trace d'un critère de but lucratif, ce qui signifie qu'on n'opère plus aucune distinction entre raison humanitaire et objectif financier.

Sous la présidence suédoise, la proposition a été amendée mais dans un sens qui ne lève pas toutes les équivoques, loin s'en faut. Le critère de but lucratif a été introduit, mais uniquement en ce qui concerne l'aide au séjour irrégulier. Pour l'aide à l'entrée irrégulière, il n'est pas fait mention du critère de but lucratif, mais bien d'une clause

humanitaire qui spécifie qu'une personne ayant aidé à l'entrée d'un clandestin peut être exonérée de la responsabilité si elle prouve qu'elle a agi pour raison humanitaire.

En l'état, cette proposition de décision-cadre n'est pas acceptable car comment peut-on apporter une telle preuve? Si l'on se réfère à notre législation, vous aurez remarqué, comme moi, que la notion humanitaire doit être bien définie puisque dans notre loi étaient exonérées dans un premier temps des poursuites pénales toute personne qui, pour des raisons humanitaires, aidait un clandestin. Face à une telle formulation et à l'interprétation extrêmement restrictive que les tribunaux en ont donnée, le législateur est intervenu pour substituer aux termes "raison purement humanitaire"; l'expression "pour des raisons principalement humanitaires".

Monsieur le ministre, pouvez-vous me rassurer en m'expliquant la position belge au sein du Conseil JAI? La Belgique défend-elle le critère du but lucratif, à la fois pour l'entrée et le séjour irréguliers? Je pense que le recours à ce critère est le seul et le meilleur moyen d'éviter de sanctionner des associations ou des personnes animées d'un sentiment humanitaire. Si elle devait faire appel à cette notion de raison humanitaire, pouvez-vous nous détailler la position que la Belgique défendrait?

**12.02 Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je m'étais déjà longuement imprégné de cette question parce que j'espérais pouvoir répondre à Mme Lalieux déjà lors de la précédente séance.

Lors du Conseil Justice et Affaires intérieures du 1<sup>er</sup> décembre 2000, les ministres ont décidé de poursuivre, à la lumière des observations formulées par les délégations, l'examen du projet de directive visant à définir l'aide à l'entrée, à la circulation et au séjour irréguliers – les incriminations –, d'une part, et de décision-cadre visant à renforcer le code pénal pour la répression de ces mêmes infractions – les sanctions –, d'autre part.

A cet égard, je tiens à rappeler que, lors de ce Conseil, la Belgique, soutenue par la Commission européenne, a réaffirmé sa volonté de voir incluse dans le projet de la présidence française une clause humanitaire. A cette occasion, j'ai longuement cité la loi belge mais également un certain nombre de déclarations fort intéressantes qui ont été faites ici au parlement à l'occasion de la discussion de ce même problème, mais sur le

plan interne.

Les deux projets de textes sont donc actuellement examinés par les instances du Conseil.

En ce qui concerne l'exigence du but lucratif, je vous rappelle que la réglementation belge actuellement en vigueur – les articles 77 et 77bis de la loi du 15 décembre 1980 – ne fait nullement mention de ce critère comme élément constitutif de l'infraction, et ce tant pour l'aide à l'entrée que pour l'aide au séjour irrégulier. Par contre, les sanctions en principe prévues ne sont pas appliquées si l'aide ou l'assistance est offerte à l'étranger pour des raisons principalement humanitaires.

Dans le cadre des négociations européennes, la Belgique a accepté que le but lucratif soit retenu comme critère dans le cadre de l'aide au séjour irrégulier.

En ce qui concerne l'aide à l'entrée, le but lucratif n'a pas été retenu. Toutefois, la Belgique – et donc moi en particulier – poursuit ses efforts en vue de l'insertion dans le projet de directive d'une clause humanitaire obligatoire qui exonérerait de poursuites pénales l'aide ou l'assistance offerte à un étranger pour des raisons principalement humanitaires.

Je sens qu'en soutenant cette position, la Belgique rencontre l'objectif fixé par le projet de la présidence française, à savoir la lutte contre le trafic des êtres humains, tout en évitant explicitement que les personnes qui fournissent une aide ou une assistance humanitaire puissent être poursuivies.

**12.03 Karine Lalieux (PS)**: Monsieur le président, monsieur le ministre, je vous remercie et j'espère que vous serez entendu au sein du conseil européen des ministres.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

De mondelinge vraag nr. 3513 van de heer Jo Vandeurzen wordt naar een latere datum verschoven.

**13 Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité dans le cadre du passage à l'euro" (n° 4026)**

**13 Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het**

### kader van de overgang naar de euro" (nr. 4026)

**13.01 Jacques Simonet** (PRL FDF MCC): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, ma question est quelque peu suscitée par l'actualité, dans la mesure où on a connu encore tout récemment une attaque de fourgon blindé au cours de laquelle les agresseurs n'ont pas hésité à brandir des armes automatiques de forte puissance. En outre, je pense que c'est aussi l'occasion pour notre commission de rendre hommage au courage des transporteurs de fonds.

Ma question porte plus précisément sur les déclarations récentes du ministre des Finances, qui a communiqué, il y a quelques jours, les grandes lignes du scénario belge de passage à l'euro fiduciaire.

Il faut se réjouir de ce que le gouvernement ait voulu aborder de front les problèmes logistiques posés par le remplacement du franc belge par l'euro, et en particulier la question de la sécurité qui y est liée.

Incontestablement, la mise à disposition d'euros, à la fois pour les grandes banques, mais aussi pour un certain nombre de complexes de grande distribution, à partir du mois de septembre prochain, entraînera un accroissement sensible des transports de fonds et par voie de conséquence, des risques qu'ils constituent. Au-delà des fonds qui seront transférés vers les banques et vers les centres de grande distribution, toute une série d'opérations programmées par M. Reynders visent à retirer, à juste titre d'ailleurs, les francs belges de la circulation.

Lorsque le ministre des Finances a présenté son projet, la presse s'est fait l'écho de l'affectation d'un budget d'un milliard cent millions, qui serait réservé – dicit M. Reynders – à couvrir les frais liés à l'escorte des convois. Je crois effectivement qu'il est indispensable pour le gouvernement d'assurer un encadrement policier adéquat, de manière à garantir autant que faire se peut la sécurité des convoyeurs et de la population.

Je voudrais donc poser au ministre de l'Intérieur quelques questions précises.

Tout d'abord, le ministre peut-il nous confirmer que tant pour les transports à l'intérieur des villes que pour les transport entre villes, les services de la police fédérale seront les seuls à être mobilisés pour ces opérations d'escorte de fonds?

Dans l'affirmative, c'est-à-dire s'il n'y a que la

police fédérale qui est concernée, cette nouvelle mission va mobiliser un grand nombre de personnel de la police fédérale. Avez-vous envisagé de solliciter la police locale pour assurer des tâches qui sont traditionnellement dévolues à la police fédérale? Dans l'affirmative, quelles sont les tâches que vous envisagez de confier à la police locale? Prévoyez-vous dans ce cas des sources de financement spécifiques afin de couvrir les frais liés à la prise en charge de ces tâches par les polices locales?

Enfin, si la police locale devait participer à la sécurisation des convois, les moyens dégagés par le gouvernement vont-ils faire l'objet d'une subvention fédérale spécifique aux zones de police, subvention qui viendrait alors compléter celles prévues par les arrêtés d'exécution de la loi de décembre 1998?

**13.02 Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, la politique qui va être menée en la matière doit être une politique concertée et intégrée, non seulement aux deux niveaux de police belge, mais aussi avec tous les acteurs concernés, et également au plan européen.

L'un des points que j'ai fait inscrire à l'ordre du jour du conseil JAI sous la présidence belge, est précisément de coordonner nos actions spécialement sur le plan de l'information policière au plan européen.

En ce qui concerne le financement, vous faites référence à une réponse qui vous a été donnée par le ministre des Finances. Compte tenu de mon expérience du coût des services de sécurité, je crois que le montant d'un milliard cent millions est sous-évalué pour les services de police. A l'occasion du contrôle budgétaire, je compte pour ma part, prudemment, demander une augmentation de la provision prévue à cet effet.

En ce qui concerne la mobilisation des services de la police fédérale, je vous ai partiellement répondu. Le problème de la sécurité est lié au transport de différentes valeurs (monnaie, billets, anciennes devises, etc...) et doit faire l'objet d'une approche globale. Cet aspect a fait l'objet de débats et de concertations entre différents départements ministériels, le commissariat général à l'euro, les partenaires privés, etc...

Il va de soi que si la police fédérale est impliquée dans le cadre des missions qui lui sont confiées par la loi, la police locale sera également concernée. D'autres services de l'Etat devront être

en mesure de fournir un appui logistique ou matériel, le cas échéant. Nous avons d'ailleurs décrit toute une série de scénarii permettant de faire face à toutes les éventualités, notamment en ce qui concerne la mobilisation des transports pour lesquels il faudra requérir des effectifs importants et prévoir des scénarii alternatifs.

La police locale sera-t-elle sollicitée pour assumer des tâches traditionnellement dévolues à la police fédérale: vous savez maintenant que la répartition des tâches entre police fédérale et police locale se fera d'une part sur base des nouvelles dispositions légales en la matière (loi 1998), et d'autre part, sur base de concertations spécifiques au niveau local et supra local. Cette répartition se fera non seulement en fonction des moyens disponibles localement mais aussi en tenant compte de la charge de travail policière globale. En effet, l'impact de la sécurité lié au passage de l'euro sur les autres matières policières, ne sera pas identique dans tout le pays. Nous avons rencontré le même type de difficulté à l'occasion de l'organisation de l'Euro 2000.

Conformément aux accords Octopus et au développement relatif à la constitution de la dotation fédérale aux zones de police, l'exercice de missions à caractère fédéral doit faire l'objet de dispositions particulières.

La loi prévoit que lorsque des missions à caractère fédéral sont confiées à des polices locales, cela fait l'objet d'une rémunération de la part du budget fédéral.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**14** Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les car-jackings signalés ces dernières semaines en agglomération bruxelloise" (n° 4027)

**14** Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de tijdens de voorbije weken in de Brusselse agglomeratie gesignaleerde gevallen van car-jacking" (nr. 4027)

**14.01** Jacques Simonet (PRL FDF MCC): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, l'agglomération bruxelloise a fait, ces dernières semaines, l'objet de plusieurs car-jackings. Ceux-ci sont directement liés à l'actualité. En effet, lorsque j'ai déposé ma question au ministre, au cours d'une même journée, à la mi-février, pas moins de six car-jackings avaient été constatés en agglomération

bruxelloise et un certain nombre de municipalistes, à Bruxelles en tout cas, ont eu l'écho de quelques faits similaires ces dernières semaines.

Je pense donc très honnêtement que les services de police locaux, aujourd'hui, n'ont pas une vision suffisamment globale de la problématique liée à ce phénomène qui, selon moi, est une forme de délinquance, qui commence à inquiéter et à traumatiser une partie de notre population et qui, surtout, entretient, de manière assez pernicieuse, le sentiment d'insécurité chez certains de nos concitoyens.

Vos services, monsieur le ministre, ont une vision beaucoup plus globale de la criminalité sur l'ensemble du territoire belge et donc, peut-être que, par le biais des réponses que vous pourrez nous fournir, nous aurons une vision qui embrasse l'ensemble de la problématique.

D'après les chiffres dont vous disposez, avez-vous le sentiment que les car-jackings sont réellement en recrudescence? Est-ce un phénomène propre à l'agglomération bruxelloise ou se constate-t-il dans l'ensemble du pays, voire dans l'ensemble des zones urbaines du pays?

Même si je sais que vous poussez la délicatesse à ne vous déplacer qu'en break Skoda, avez-vous le sentiment qu'un certain nombre de véhicules sont plus spécifiquement visés que d'autres? Ainsi, en Région bruxelloise, on a constaté pas mal de car-jackings de BMW série 3. Y a-t-il réellement une recrudescence par rapport à ce type de modèle? Les services de la police fédérale ont-ils connaissance – car ce doit être le cas – d'un certain nombre de filières organisées, qui expliqueraient, dans l'affirmative de la réponse à la précédente sous-question, la prédilection affichée pour certaines marques?

Quelles sont les démarches entreprises par les services de police pour combattre cette forme spécifique de criminalité que sont les car-jackings, plus particulièrement, comment s'articule, en la matière, le travail entre les policiers fédéraux et les policiers locaux?

Les services du secrétariat à la politique de prévention, qui dépendent de votre ministère, ont-ils développé ou ont-ils l'intention de développer des campagnes particulières, visant à prévenir ces vols avec violence?

**14.02** Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, monsieur Simonet, comme vous aimez pratiquer l'humour, je me permettrai de vous recommander, si vos craignent le car-jacking, de vous rendre au parlement en vélo. Avec une

bonne condition physique comme la vôtre, ce ne serait pas une épreuve insurmontable! Hélas, une autre question parlementaire a révélé l'existence également d'un grand nombre de vols de vélos.

Avant toute chose, il est intéressant de signaler qu'à l'heure actuelle, il n'existe aucune définition juridique du car-jacking. L'évolution du car-jacking est relativement stable. Si l'on compare les chiffres des six derniers mois de l'année 2000 à ceux du premier semestre, on peut constater que le nombre de car-jackings commis sur le territoire national a connu une baisse d'environ 15%.

Le mois de janvier 2001 comparé au mois de janvier 2000 enregistre cependant une légère hausse sans que celle-ci soit significative. L'agglomération bruxelloise n'est pas la seule touchée par ce phénomène mais détient toutefois la deuxième place après Charleroi. D'une part, en fonction du but à atteindre, les groupes d'auteurs seront différents ainsi que les marques de véhicules visées. Un car-jacking peut être commis avant, pendant ou après la perpétration d'autres faits criminels. Le véhicule sera alors sélectionné sur base de ses performances. Les véhicules car-jackés à destination du trafic de voitures sont généralement des véhicules haut de gamme, ce qui implique que les auteurs agissent sur commande. D'autre part, les auteurs qui volent un véhicule, quel que soit le modus operandi utilisé, en vue d'en faire un usage momentané sont moins attentifs à la marque.

Le plan national de sécurité reprend les vols à main armée, dont les car-jackings et home-jackings font partie, comme phénomènes de sécurité prioritaires pour la police fédérale. Chaque service judiciaire déconcentré comprend une équipe spécialisée dans le trafic des véhicules au sens large.

Au sein de la direction générale judiciaire, le service "trafic véhicules" de la direction de la criminalité contre les biens s'occupe du phénomène au niveau national. Sa tâche est de coordonner les enquêtes menées dans les différents arrondissements, de suivre les dossiers, d'établir des liens entre les différents faits et de fournir un appui aux polices locale et fédérale déconcentrées. L'approche stratégique du phénomène en termes de forme d'apparition, d'ampleur, de gravité et d'évolution dans le temps et l'espace est également étudiée à ce niveau.

Une plate-forme nationale de concertation de la criminalité liée aux voitures a été créée au sein du secrétariat permanent à la politique de prévention.

Son objectif consiste en la réalisation d'une approche intégrale et intégrée du phénomène de la criminalité liée aux voitures. Au sein de cette plate-forme, un groupe de travail se penche actuellement sur l'aspect violence du phénomène dans le but de formuler prochainement une proposition de politique en la matière. En outre, des mesures techno-préventives sont élaborées en vue de la sécurisation des habitations et garages afin de limiter autant que possible le risque de home-jacking. Il importe en effet de sensibiliser et de stimuler la population, à sécuriser ses biens en respectant quelques règles de base. Une vidéo relative aux vols de et dans les voitures, notamment au car-jacking, sera réalisée sous peu.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**15 Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de commissies voor de Hervorming van de Hulpdiensten" (nr. 4053)**

**15 Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les commissions pour la Réforme des services de secours" (n° 4053)**

**15.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, kunt u mij informeren over de stand van zaken, de werkzaamheden en de samenstelling van de, naar verluidt, zes commissies? Is het waar dat in geen enkele van deze commissies een vertegenwoordiger van de vrijwilligers werd opgenomen? Als dat zo is, is dat dan wel verstandig? Immers, de burgerbescherming en de brandweer moeten voor een belangrijk deel beroep doen op vrijwilligers. Denkt u niet dat die enig recht op inspraak hebben? Zult u te dien einde tussenbeide komen?

**15.02 Minister Antoine Duquesne:** Mijnheer de voorzitter, collega's, er werden vijf werkgroepen opgericht in het kader van mijn plannen tot hervorming van de civiele bescherming. De eerste bestudeert de problematiek van het personeelsstatuut, de tweede de opleiding van het civiele veiligheids personeel, de derde de operationele structuur en organisatie, de vierde de institutionele structuur en organisatie en de vijfde de interventie- en noodplanning. Deze werkgroepen werden samengesteld op basis van voorstellen gedaan door de conferentie van provinciegouverneurs, de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, de beide vleugels van de Koninklijke Belgische

Brandweerefederatie, de directeurs van de provinciale brandweerscholen en de chefs van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming. Deze werkgroepen hebben gemiddeld drie maal vergaderd en zullen mij einde maart 2001 op een eerste plenaire vergadering hun eerste conclusies voorleggen.

Wanneer er geen vrijwilligers werden opgenomen in de werkgroepen, is dit omdat zij niet als kandidaat werden voorgedragen door de vermelde instanties. Na elke plenaire vergadering is voorzien in een informatieve vergadering voor de representatieve vakorganisaties en de federaties van brandweer en civiele bescherming waarvan de vrijwilligers deel uitmaken. Zo is iedereen op de hoogte van de evolutie van dit project. In dit verband moet ik u er op wijzen dat de professionaliteit van de hulpverlening zeer belangrijk is. Ook van de vrijwilligers zal dus een hoge graad van professionalisme worden gevraagd. Dit neemt niet weg dat rekening dient gehouden met dit specifiek aspect van hun statuut. Daarom zal in het kader van deze hervorming bijzondere aandacht aan hen worden geschonken. Alle besluiten ter zake zullen tot stand komen binnen een structureel overleg.

De zesde werkgroep is een gemengde werkgroep Volksgezondheid-Binnenlandse zaken die mij en mijn collega zal adviseren voor de oplossing van de problemen die zich voordoen in de sector van de dringende medische hulpverlening, een domein dat tot onze gedeelde bevoegdheid behoort.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**16** Question orale de M. Gérard Gobert au ministre de l'Intérieur sur "les sanctions administratives dans les communes" (n° 4062)

**16** Mondelinge vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de administratieve sancties in de gemeenten" (nr. 4062)

**16.01** Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, cette loi couvre le droit pour les communes d'imposer des sanctions administratives afin de réprimer les infractions plus efficacement et plus rapidement que par le biais de juridictions pénales.

Cette loi a été publiée au Moniteur du 10 juin 1999 et l'arrêté, fixant la procédure de désignation du fonctionnaire chargé de la perception des amendes, est paru, quant à lui, le 2 février dernier. Il s'agit d'un outil législatif de proximité qui permet

aux communes de gérer rapidement certains comportements anti-sociaux et permet de désengorger la justice. Il s'agit donc d'un outil fort intéressant.

Les arrêtés d'application étant parus, rien ne s'oppose à ce que les communes puissent mettre en œuvre ces sanctions administratives. Cependant, la loi paraît assez complexe sur le plan pratique. Les communes sont dans l'expectative, de même que l'Union des villes et des communes.

Il règne une certaine hésitation et beaucoup de villes et de communes attendent, soit une circulaire explicative, soit une brochure.

Ma question est très simple: monsieur le ministre, pouvez-vous me dire dans quels délais et dans quelles formulations vous comptez adresser aux communes une circulaire ou une brochure dans ce sens?

**16.02** Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je vais pouvoir répondre de manière très concise afin d'apaiser vos inquiétudes. L'administration m'a soumis un projet de circulaire fournissant des explications aux communes et ce, relativement à la loi du 13 mai 1999 traitant des sanctions administratives dans les communes.

Il existe un arrêté royal d'exécution.

En ce moment, j'examine le projet afin de prendre en compte cette circulaire.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

De samengevoegde mondelinge vraag nr. 4076 van de heer Karel Van Hoorebeke en interpellatie nr. 722 van de heer Pieter De Crem worden naar een latere datum verschoven.

*La réunion publique de commission est levée à 18.13 heures.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.13 uur.*





BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES  
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**woensdag**

**mercredi**

**07-03-2001**

**07-03-2001**

**14:00 uur**

**14:00 heures**

## INHOUD

- Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de federale ICT-manager" (nr. 4028) 1
- Sprekers: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen
- Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de aanwerving, aanstelling en verloning van de human resources managers" (nr. 4090) 3
- Sprekers: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen
- Opvolging van de politiehervorming 4
- Sprekers: Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken , *Géraldine Pelzer-Salandra*
- Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van de artikelen 238 en 239 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus" (nr. 4001) 9
- Sprekers: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de statuutkeuze van de politieambtenaren" (nr. 4002) 10
- Sprekers: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aanwerving van politieambtenaren in de taalgrensgemeenten" (nr. 4006) 11
- Sprekers: Yves Leterme*, voorzitter van de CVP-fractie, *Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toekomst van de veiligheids- en preventiecontracten" (nr. 4043) 12
- Sprekers: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, minister van Binnenlandse Zaken
- Mondelinge vraag de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de preventiecontracten" (nr. 4094) 14

## SOMMAIRE

- Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le manager ICT fédéral" (n° 4028) 1
- Orateurs: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration
- Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le recrutement, la désignation et la rémunération des responsables des ressources humaines" (n° 4090) 3
- Orateurs: Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche*, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration
- Suivi de la réforme des services de police 4
- Orateurs: Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur , *Géraldine Pelzer-Salandra*
- Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'application des articles 238 et 239 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux" (n° 4001) 9
- Orateurs: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le choix de statut des agents de police" (n° 4002) 10
- Orateurs: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. Yves Leterme au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement d'agents de police dans les communes situées sur la frontière linguistique" (n° 4006) 11
- Orateurs: Yves Leterme*, président du groupe CVP , *Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'avenir des contrats de sécurité et de prévention" (n° 4043) 12
- Orateurs: Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne*, ministre de l'Intérieur
- Question orale de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "les contrats de prévention" (n° 4094) 14

<b>Sprekers: André Frédéric, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: André Frédéric, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeling van de middelen en personeel in het kader van de politiehervorming" (nr. 4073).	15	Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur " la répartition des moyens et des effectifs dans le cadre de la réforme des polices " (n° 4073°	15
<b>Sprekers: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het nieuwe statuut in het kader van de politiehervorming" (nr. 4074)	15	Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le nouveau statut prévu dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4074)	15
<b>Sprekers: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de topbenoemingen in het kader van de politiehervorming" (nr. 4075)	16	Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les nominations aux plus hautes fonctions dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4075)	16
<b>Sprekers: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de strijd tegen de illegale immigratie" (nr. 3432)	17	Question orale de Mme Karine Lalieux au ministre de l'Intérieur sur "la lutte contre l'immigration clandestine" (n° 3432)	17
<b>Sprekers: Karine Lalieux, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Karine Lalieux, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het kader van de overgang naar de euro" (nr. 4026)	19	Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité dans le cadre du passage à l'euro" (n° 4026)	19
<b>Sprekers: Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de tijdens de voorbije weken in de Brusselse agglomeratie gesignaleerde gevallen van carjacking" (nr. 4027)	20	Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les car-jackings signalés ces dernières semaines en agglomération bruxelloise" (n° 4027)	20
<b>Sprekers: Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Jacques Simonet, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de commissies voor de Hervorming van de Hulpdiensten" (nr. 4053)	21	Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les commissions pour la Réforme des services de secours" (n° 4053)	21
<b>Sprekers: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Filip De Man, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	
Mondelinge vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de administratieve sancties in de gemeenten" (nr. 4062)	22	Question orale de M. Gérard Gobert au ministre de l'Intérieur sur "les sanctions administratives dans les communes" (n° 4062)	22
<b>Sprekers: Gérard Gobert, Antoine Duquesne</b> , minister van Binnenlandse Zaken		<b>Orateurs: Gérard Gobert, Antoine Duquesne</b> , ministre de l'Intérieur	



COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 07 MAART 2001

14:00 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GENERALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 07 MARS 2001

14:00 heures

De vergadering wordt geopend om 14.19 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

**01** Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de federale ICT-manager" (nr. 4028)

**01.01** Servais Verherstraeten (CVP): Ik wou even terugkomen op het recente ontslag van de heer Verhulst, die door de regering was aangeduid als federale ICT-manager. Waarom is dit ontslag er gekomen en op wiens initiatief?

Welk soort contract was er afgesloten met de heer Verhulst? Kloppen de redenen waarop de ICT-manager zich beroept voor het ontslag? Wat is reeds bekend over zijn vervanging?

Hoe zit het met de timing van het *e-government* in het licht van dit ontslag?

*Voorzitter: de heer Guido Tastenhoye*

**01.02** Minister **Luc Van den Bossche** (Nederlands): De overeenkomst met de heer Verhulst liep over één jaar. Hij diende een nota in te dienen over de volledige architectuur voor de overheidsinformatica. Indien deze nota positief werd geëvalueerd, zou het contract automatisch van onbepaalde duur worden en zou er een weddenbonus komen.

La séance est ouverte à 14.19 heures par M. Paul Tant, président.

**01** Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le manager ICT fédéral" (n° 4028)

**01.01** Servais Verherstraeten (CVP): Je tenais à revenir sur la récente démission de M. Verhulst, désigné par le gouvernement pour occuper la fonction de manager ICT fédéral. Quelles sont les raisons de cette démission, et qui en a pris l'initiative ?

Quel type de contrat M. Verhulst avait-il signé ? Les excuses invoquées par le manager ICT pour justifier sa démission correspondent-elles à la réalité ? En sait-on déjà plus sur l'éventuel remplacement de M. Verhulst ?

Qu'en est-il, à la lumière de cette démission, de l'échéancier prévu pour l'introduction de l'e-government ?

*Présidence: M. Guido Tastenhoye*

**01.02** **Luc Van den Bossche**, ministre (en néerlandais): Le contrat de M. Verhulst avait été conclu pour une période d'un an. Il devait déposer une note relative à l'ensemble de l'architecture informatique pour les pouvoirs publics. En cas d'évaluation positive de cette note, le contrat devait être converti automatiquement en contrat à durée indéterminée, et le manager devait toucher un complément de traitement.

Als directeur operaties is de heer Verhulst sterk, op conceptueel vlak presteert hij echter zwakker.

Wij opteerden voor een *virtuele matrix*, de heer Verhulst is een *hiërarchische matrix* blijven hanteren. Ik heb de oorspronkelijke nota van de heer Verhulst moeten laten herwerken, waarna hij probleemloos werd goedgekeurd. Hij kon zich deze nieuwe filosofie echter niet eigen maken.

Er bleef ook steeds een cultuurverschil bestaan. De overheid wordt nog steeds gekenmerkt door een onwaarschijnlijke bureaucratie. Deels kan ik de heer Verhulst dus volgen.

Er is inderdaad een groot cultuurverschil tussen privé en overheid en dat is een probleem geweest voor de heer Verhulst.

In november heb ik met hem nog een gesprek gehad over zijn prestaties en het belang benadrukt van het door hem neer te leggen verslag.

Onder meer ten aanzien van de belastingbetaler achtte ik het niet opportuun om een persoon die ik niet geschikt bevonden heb voor de job nog langer in dienst te houden. Strikt juridisch gezien was het perfect mogelijk hem te ontslaan, maar menselijkerwijze wou ik een overgangprocedure voor hem voorzien. Zodoende heb ik hem een contract van zes maanden aangeboden als adviseur in plaats van als ICT-manager.

Er komt geen vertraging in de ICT-procedure. Het plan wordt nu herwerkt door de heren Robben en De Sutter, die al beslagen zijn in die materie. De heer Robben volgt ook het *e-government* dossier verder op.

**01.03 Servais Verherstraeten (CVP):** Dit verhaal is een *slapstick*. Het contract had van bij het begin geen rechtsgrond. Bleken zijn mankementen niet uit zijn *assessment*?

**01.04 Minister Luc Van den Bossche (Nederlands):** Er was geen *assessment*. Hij werd uit drie kandidaten geselecteerd door een *headhuntersbureau*. Wellicht had een *assessment* meer aan het licht kunnen brengen.

**01.05 Servais Verherstraeten (CVP):** Ik stel mij dan toch vragen over de kwaliteit van de *headhunters*.

**01.06 Minister Luc Van den Bossche**

M. Verhulst est un excellent directeur des opérations, mais la conception n'est pas son fort.

Alors que nous avons opté pour une matrice virtuelle, M. Verhulst n'a pas voulu renoncer à son choix en faveur d'une matrice hiérarchique. J'ai dû faire refondre la note initiale de M. Verhulst, dont la nouvelle version ainsi remaniée a été approuvée sans problème. Toutefois, M. Verhulst n'a pas pu se rallier à cette nouvelle philosophie.

Par ailleurs, il y a toujours eu une différence de cultures. Les pouvoirs publics se caractérisent toujours aujourd'hui par une invraisemblable bureaucratie. Je puis donc en partie adhérer au point de vue de M. Verhulst.

Une grande différence culturelle distingue en effet le secteur privé du secteur public, ce qui a constitué un problème pour M. Verhulst.

Au mois de novembre, je me suis entretenu avec lui à propos de ses prestations et j'ai souligné l'importance que revêt le rapport qu'il devait me remettre.

A l'égard du contribuable notamment, je n'ai pas jugé opportuun de maintenir en fonction une personne que je n'estime pas apte à assumer la mission dont elle était investie. Sur le plan purement juridique, le licenciement est parfaitement envisageable mais, humainement, j'ai préféré une procédure transitoire. A cet effet, je lui ai offert un contrat de six mois en tant que conseiller en lieu et place du poste d'ICT manager.

La procédure ICT ne sera pas retardée. Le plan est actuellement retravaillé par MM. Robben et De Sutter, qui sont déjà familiarisés avec cette matière. M. Robben s'occupera, par ailleurs, d'assurer le suivi du dossier du « gouvernement électronique ».

**01.03 Servais Verherstraeten (CVP):** C'est un véritable vaudeville ! Ce contrat n'a jamais eu de base légale. Ses déficiences ne sont-elles pas apparues lors de son évaluation ?

**01.04 Luc Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*): Il n'y a pas eu d'évaluation. L'intéressé a été choisi parmi trois candidats par un bureau de chasseurs de tête. Une évaluation aurait sans doute pu révéler davantage d'éléments.

**01.05 Servais Verherstraeten (CVP):** Je m'interroge tout de même sur la qualité des prestations fournies par les chasseurs de tête.

**01.06 Luc Van den Bossche**, ministre (*en*

(*Nederlands*): Het is moeilijk iedereen voortdurend op de vingers te kijken.

**01.07** **Servais Verherstraeten** (CVP): Als het met de heren Robben en De Sutter nu probleemloos verder kan, waarom werd de heer Verhulst dan ooit aangeworven?

**01.08** **Minister Luc Van den Bossche** (*Nederlands*): Mijn mening over de heer Robben is niet veranderd: ik heb veel respect voor zijn kwaliteiten. Maar toen wij indertijd een ICT-manager zochten, was hij eigenlijk niet geïnteresseerd. Ik verhele niet dat ik de vraag ooit aan de heer Robben heb gesteld, vooraleer we bij de uiteindelijke keuze voor ICT-manager zijn terechtgekomen.

*Het incident is gesloten.*

**02** **Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de aanwerving, aanstelling en verloning van de human resources managers" (nr. 4090)**

**02.01** **Servais Verherstraeten** (CVP): Het koninklijk besluit van 22 mei 2000 maakt de aanwerving van 14 *human resources managers* mogelijk. Er waren twee selectieproeven, waaruit acht en twee kandidaten kwamen. Twee zouden niet zijn opgedaagd. Komt er nog een derde selectieproef?

Vanwaar komen de acht *human resources managers*? Komen ze van kabinetten? Zo ja, werken ze er nog?

Hoe staat het met de verloningsvoorwaarden? Een persartikel van het ministerieel kabinet van 12 januari heeft het onder meer over een toelage van één miljoen aan 100 procent. Legde het KB die voorwaarden al niet vast?

**02.02** **Minister Luc Van den Bossche** (*Nederlands*): De twee selectieraden waren zeer streng en leverden tien kandidaten op. Eén persoon heeft uitstel van indiensttreding gevraagd. Drie andere kandidaten zijn weggekocht door een privé-firma. Zodoende blijven nog zes geselecteerden over.

Er komt een derde selectieronde die tegen einde mei afgerond zal zijn. Inderdaad werden de loonsvoorwaarden "hangende de procedure" gewijzigd. De geslaagde kandidaten wilden aan de

*néerlandais*) : On peut difficilement surveiller tout le monde en permanence.

**01.07** **Servais Verherstraeten** (CVP): Je me demande tout de même pourquoi il a été fait appel à M. Verhulst si tout se passe sans problèmes avec MM. Robben et De Sutter ?

**01.08** **Luc Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*) : Mon opinion au sujet de M. Robben n'a pas changé : je respecte beaucoup ses qualités. Mais à l'époque où nous recherchions un manager ICT, il n'a pas manifesté d'intérêt pour ce poste. Je ne vous cacherai pas que j'ai posé la question à M. Robben avant de porter mon choix définitif sur un manager ICT.

*L'incident est clos.*

**02** **Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le recrutement, la désignation et la rémunération des responsables des ressources humaines" (n° 4090)**

**02.01** **Servais Verherstraeten** (CVP): L'arrêté royal du 22 mai 2000 permet le recrutement de 14 *human resources managers*. Deux épreuves de sélection ont été organisées, à l'issue desquelles il ne restait plus que 8 et 2 candidats. Y aura-t-il une troisième épreuve de sélection?

D'où proviennent les 8 *human resources managers*? Sont-ils issus de cabinets ministériels? Dans l'affirmative, y travaillent-ils encore?

Qu'en est-il des conditions de rémunération? Il est question, dans un article de presse du cabinet ministériel du 12 janvier dernier, d'une indemnité de 1 million de francs à raison de 100%. L'arrêté royal n'avait-il pas déjà fixé ces conditions?

**02.02** **Luc Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*) : Les deux épreuves étaient très sévères et ont permis la sélection de 10 candidats. Une personne a demandé un report d'entrée en service. Trois autres candidats ont été débauchés par une entreprise privée. Il reste donc encore 6 candidats sélectionnés.

Une troisième épreuve sera organisée et clôturée d'ici la fin du mois de mai. Les conditions de rémunération ont, en effet, été modifiées en cours de procédure. En effet, les candidats ayant réussi les épreuves déjà organisées n'étaient pas

voorgestelde voorwaarden immers niet komen. Het is begrijpelijk dat dit voor een aantal ambtenaren een bittere pil is, maar dat is nu eenmaal de werkelijkheid van de markt.

De overgebleven zes kandidaten komen van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Belgacom. Eén kandidaat, de heer Wuyts, komt van een kabinet. Van de geselecteerden zijn twee kandidaten na de selectieprocedure als expert bij mij tewerkgesteld geweest. Vanaf 1 februari is iedereen op zijn plaats. Sommigen werken tijdelijk met bij opdrachten.

**02.03 Servais Verherstraeten (CVP):** Komen er geen problemen door het tekort aan human resources managers?

**02.04 Minister Luc Van den Bossche (Nederlands):** De mogelijkheid bestaat om met *shared services te werken*.

*Het incident is gesloten.*

*De vergadering wordt geschorst op 14.42 uur.*

*De vergadering wordt hervat om 15.55 uur.*

*Voorzitter: Paul Tant.*

### **03 Opvolging van de politiehervorming**

**03.01 Minister Antoine Duquesne (Frans):** De regeling die zal gelden in 2001 is maar een overgangsregeling en de definitieve regeling zal pas op 1 januari 2002 van kracht worden. Op het einde van 2002 zullen wij overgaan tot een evaluatie en zal een en ander eventueel worden bijgestuurd.

De belangrijkste beginselen met betrekking tot de financiering van de lokale politie zullen worden opgenomen in een wetsontwerp dat aanleiding zal geven tot een nieuw debat over die kwestie. Het is met die instelling dat ik naar de vergadering met alle burgemeesters van het land ben gegaan.

Het kernkabinet is bijeengekomen en heeft de Vereniging van Steden en Gemeenten een allesomvattend voorstel voorgelegd dat op een ruime steun kon rekenen.

De begroting van de federale politie bedraagt 47,2 miljard, waarvan 18,4 miljard de federale dotatie uitmaakt en 2,3 miljard bestemd is voor de federale ondersteuning en de geïntegreerde werking. Dat bedrag van 2,3 miljard omvat de uitgaven die verband houden met de noodzakelijke investeringen inzake communicatie en informatica-apparatuur. In

disposés à entrer en service aux conditions fixées initialement. Je puis comprendre qu'il s'agit là d'une situation difficilement acceptable pour les fonctionnaires, mais elle correspond à la réalité du marché.

Les 6 candidats encore en lice sont issus de l'administration fédérale, de la Région de Bruxelles-Capitale et de Belgacom. L'un d'entre eux, M. Wuyts, provient d'un cabinet. A l'issue de la procédure de sélection, deux candidats retenus ont été engagés chez moi, en qualité d'expert. Depuis le 1<sup>er</sup> février, tout le monde est à son poste. Certaines personnes se sont temporairement vu confier des missions complémentaires.

**02.03 Servais Verherstraeten (CVP):** Le manque de *human resources managers* ne va-t-il pas générer de problèmes?

**02.04 Luc Van den Bossche, ministre (en néerlandais):** Il peut être recouru à un système de *shared services*.

*L'incident est clos.*

*La séance est suspendue à 14.42 heures.*

*La séance est reprise à 15.55 heures.*

*Président: Paul Tant.*

### **03 Suivi de la réforme des services de police**

**03.01 Antoine Duquesne, ministre: (en français)** Le régime que nous connaissons en 2001 ne sera que transitoire, le régime définitif ne devant entrer en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2002. Au terme de 2002, nous procéderons à une évaluation et les corrections nécessaires seront apportées. Les principes essentiels du financement des polices locales seront inscrits dans un projet de loi qui donnera lieu à un nouveau débat sur le sujet. C'est dans cet esprit que je suis allé à la rencontre de tous les bourgmestres du pays.

Le cabinet restreint s'est réuni et a fait à l'Union des Villes et Communes une proposition globale, qui a reçu un appui très large.

Le budget de la police fédérale se monte à 47,2 milliards. Dans cette enveloppe, 18,4 milliards représentent la dotation fédérale et 2,3 milliards le budget consacré à l'appui fédéral et au fonctionnement intégré. Ce budget de 2,3 milliards comprend les dépenses relatives aux investissements nécessaires pour la

onze ogen betreft het prioritaire investeringen. Er zal om en bij de 750 miljoen worden uitgetrokken voor de politiezones waarvan een gemeente deel uitmaakt die een veiligheidscontract heeft gesloten. De middelen die in het kader van de federale begroting worden uitgetrokken, zullen bijdragen tot een vermindering van de uitgaven in de politiezones. Ik denk bijvoorbeeld aan de bezoldigingen van de aspirant-politieagenten en hun uitrusting die in het verleden door de gemeenten moesten worden gefinancierd en in de toekomst ten laste van de federale begroting zullen komen. Het bedrag van 18,4 miljard werd vastgesteld rekening houdend met de bezoldigingen en de werkingskosten van de overgehevelde rijkswachters. Aan dat bedrag werden diverse toelagen toegevoegd en voorts werd ook rekening gehouden met de veiligheidscontracten, het politiegedeelte, alsook met het bedrag dat overeenstemt met de statutaire meerkost die voortvloeit uit de hervorming zoals zij na de onderhandelingen met de vakbonden is tot stand gekomen. Wij hebben tevens 100 miljoen uitgetrokken voor het financieren van de detachering van leden van de lokale politie in het kader van de federale politie.

Als men uitgaat van een bedrag van 18,4 miljard, komt men tot een bedrag van om en bij de 673.000 frank per persoon. Met het aanvullend bedrag van 360 miljoen, komt men uit op 686.626 frank per persoon. De gehanteerde techniek is voordelig voor de gemeenten die in het verleden een voldoende aantal politiemensen in dienst hebben genomen. Wij hebben er ook voor geijverd dat het voorheen gevoerde beleid zou kunnen worden voortgezet. Zo werd 480 miljoen extra uitgetrokken voor de financiering van burgerpersoneel in het kader van het politiegedeelte van de veiligheidscontracten. Vier gemeenten die een veiligheidscontract hebben gesloten, kampen echter nog met moeilijkheden en dat is de reden waarom wij nog een bedrag van om en bij de 35 miljoen hebben uitgetrokken. Dat alles werd berekend om de gemeenten te belonen die in het verleden de nodige investeringen terzake hebben gedaan.

Dat alles heeft een lange voorgeschiedenis. Men heeft gekozen voor een herschikking van de evenwichten, maar dan gespreid over twee gemeentelijke bestuursperiodes, zijnde twaalf jaar, daarbij een solidariteitsmechanisme hanterend dat pijnloos zal blijken te zijn omdat de uitgewerkte regeling degressief is. De uitgaven voor veiligheid in een grote gemeente zijn uiteraard niet even groot als in een middelgrote stad of in een landelijke zone. Men heeft dus gemiddelden vastgesteld die variëren naargelang de morfologie van de zone. Ook de federale overheid heeft een inspanning

communication et les moyens informatiques. Ce sont là à nos yeux des investissements prioritaires. Quelque 750 millions seront consacrés aux zones de police qui comptent une commune bénéficiant d'un contrat de sécurité.

Les moyens prévus dans le budget fédéral sont de nature à alléger les dépenses des zones de police. Je pense par exemple aux traitements des aspirants de police et à leurs équipements qui, hier, étaient à charge des communes ; demain, ils seront à la charge du budget fédéral. L'enveloppe de 18,4 milliards a été établie en tenant compte des salaires et du coût de fonctionnement des gendarmes transférés, montant auquel on a ajouté diverses allocations, les contrats de sécurité, le volet police, etc. et l'enveloppe destinée à couvrir le surcoût statutaire résultant de la réforme négociée avec les organisations syndicales. Nous avons en outre réservé 100 millions pour financer le détachement de policiers locaux dans le cadre de la police fédérale.

Sur base de 18,4 milliards, nous arrivons à un montant de quelque 673.000 FB par tête de pipe. Avec le supplément de 360 millions, on arrive à 686.626 FB par personne. La technique adoptée profite aux communes qui, hier, ont engagé un nombre suffisant de policiers communaux.

Nous avons aussi souhaité que toutes les politiques mises en œuvre précédemment puissent être poursuivies. Quelque 480 millions supplémentaires ont ainsi été réservés au financement du personnel civil du volet « police » des contrats de sécurité. Quatre communes bénéficiant d'un contrat de sécurité souffraient pourtant encore de difficultés et c'est la raison pour laquelle nous avons prévu encore une enveloppe de quelque 35 millions. Tout cela a été calculé pour arriver à récompenser ceux qui, dans le passé, ont opéré les investissements qui s'imposaient en la matière.

Tout cela, c'est le fruit d'une longue histoire. On a choisi un rééquilibrage étalé sur deux législatures communales, soit douze ans, en utilisant un mécanisme de solidarité qui se révélera indolore, le système prévu étant dégressif. Les dépenses réservées à la sécurité dans une grande commune ne sont évidemment pas de la même importance dans une ville moyenne ou dans une zone rurale. On a donc déterminé des médianes variant selon la morphologie de la zone.

L'Etat fédéral lui aussi a voulu consentir un effort et

willen leveren en heeft bijgevolg 200 miljoen uitgetrokken voor de tenlasteneming van de regularisatie van sommige gemeenten, wat goed is voor ongeveer de helft van de inspanning. Ik denk dat de volledige solidariteitsinspanning goed zal zijn voor een bedrag van om en bij de 900 miljoen over een periode van twaalf jaar.

De zones werden in zes categorieën ingedeeld. De categorieën 1 en 3 zullen een inspanning leveren uit solidariteit, tot profijt van de zones 2 en 6. Voorts zijn er gemeenten met te veel rijkswachters, die twee jaar de tijd krijgen om een oplossing te vinden. Dat overtallige personeel zal aangezet worden tot mobiliteit; voor die operatie wordt 300 miljoen uitgetrokken. Het is de bedoeling die som uiteindelijk op te trekken tot een reserve van 500 miljoen voor onvoorziene omstandigheden. Er zal worden gewerkt op grond van objectieve criteria, die wij samen met de Vereniging van Belgische steden en gemeenten zullen trachten uit te werken.

In eenzelfde zone kan het gebeuren dat een gemeente aan haar verplichtingen voldaan heeft en andere niet. Er moet dus een intrazonaal verdeelmechanisme worden ingevoerd, dat voor 60% zal berusten op de toepassing van de KUL-norm.

Op al die gegevens stoelt de KUL-norm. Er zal een aanvullend correctiemechanisme worden ingevoerd. Wij hebben rekening willen houden met de draagkracht van de zones 1 en 3, waar het belastbaar inkomen per inwoner minder dan 330.000 BEF bedraagt. In die zones wordt de inspanning geplafonneerd op 80%. In zones waar het belastbaar inkomen per inwoner meer dan 480.000 BEF bedraagt, zal de solidariteitsinspanning op 110% gebracht worden. De tussencategorie (tussen 330.000 en 480.000 BEF) moet de volle honderd procent opbrengen. De federale dotatie wordt geïndexeerd (koppeling aan de gezondheidsindex), en de lokale overheid zal de gevolgen van de nieuwe statutaire bepalingen niet alleen moeten dragen.

Wat het sociaal gedeelte betreft, werd het bedrag van 3,4 miljard, dat noodzakelijk is om de pensioenen van de rijkswacht over te hevelen naar het algemeen stelsel en om de overige sociale uitgaven te dekken, in het federaal plan opgenomen. Dat bedrag zal dus niet ten laste van de gemeenten komen.

Wij hebben beslist de eigendom van de gebouwen naar de zones over te hevelen. Wij beraden ons momenteel over een regeling die rekening houdt met de diversiteit terzake naargelang van de zones.

a dès lors prévu 200 millions pour la prise en charge de la régularisation de certaines communes, ce qui représente à peu près la moitié de l'effort. Je crois que l'ensemble de l'effort de solidarité devrait avoisiner les 900 millions sur douze années.

Les zones ont été classées en six catégories. Les catégories 1 et 3 feront un effort de solidarité. Les zones 2 et 6 bénéficieront de cet effort. Il y a alors des communes qui ont trop de gendarmes et qui devront trouver une solution dans les deux ans. La mobilité de ces effectifs surnuméraires sera encouragée et 300 millions seront consacrés à cette opération. On compte compléter cette somme pour arriver in fine à 500 millions de fonds de réserve afin de faire face à des situations imprévues. L'intervention se fera sur base de critères objectifs que nous tenterons de définir avec l'Union des Villes et Communes.

On pourrait avoir dans une zone une commune qui a rempli ses obligations et d'autres qui ne l'ont pas fait. Il faut donc mettre en place un mécanisme de répartition intrazonal fondé à concurrence de 60 % sur l'application de la norme de la KUL.

C'est sur tous ces éléments qu'a été fondée la norme de la KUL. Un correctif supplémentaire sera introduit et nous avons voulu tenir compte de la capacité contributive des zones 1 et 3 où le revenu imposable par habitant est inférieur à 330.000 FB. Là, l'effort sera plafonné à quelque 80 % alors que dans les zones où ce revenu est supérieur à 480.000 FB, l'effort de solidarité sera porté à 110 %, le pourcentage de 100 % étant appliqué à la tranche intermédiaire entre 330.000 et 480.000 FB. La dotation fédérale sera indexée sur base de l'index santé et les autorités locales ne devront pas supporter seules l'impact des nouvelles dispositions statutaires.

Pour ce qui est du volet social, les quelque 3,4 milliards nécessaires pour faire passer les pensions de la gendarmerie dans le régime général et pour couvrir d'autres dépenses sociales sont prévus au plan fédéral. Ils ne seront donc pas à charge des communes.

Nous avons décidé le transfert aux zones de la propriété des bâtiments. Nous sommes en train de réfléchir à un système qui rende compte de la diversité en la matière existant entre les zones. Des

Er werd tevens geraamd hoeveel eventuele nieuwe gebouwen zouden kosten.

De plaatselijke autoriteiten hebben onze aandacht gevestigd op het probleem van de beschikbaarheid van de lokale politie voor het uitvoeren van sommige gerechtelijke taken, het vervoer van gevangenen en het bewaken van sommige gebouwen.

De minister van Justitie en ikzelf hebben ons ertoe verbonden misbruik door de gerechtelijke autoriteiten te voorkomen. Het vermogen van de lokale politiediensten om gerechtelijke opdrachten te vervullen varieert trouwens van plaats tot plaats. Grotere entiteiten kunnen deze taken ongetwijfeld gemakkelijker aan. De situatie zal per arrondissement worden geëvalueerd.

Voor transporten van gedetineerden moet soms een groot aantal manschappen gemobiliseerd worden. Dat kan gaan van 450 tot 500 politiemensen. Wij zullen trachten de beste oplossing te vinden.

De lokale overheden hebben uiterst constructief meegewerkt aan een verdeelmechanisme met een billijkere inspanning van de federale overheid ten gunste van het lokale niveau. De rekening werd zeer rigoreus opgemaakt.

Werd er in voldoende middelen voorzien? Dat moet nu uit de praktijk blijken. Het plan wordt eerdags aangevuld met zonale veiligheidsplannen, en dan zal, op grond van een nog nauwkeuriger methode, worden uitgemaakt of er voldoende middelen zijn of niet.

De ideale normen voor de vooropgestelde doelstellingen zullen maar kunnen worden vastgesteld na toetsing aan de praktijk. We zullen alles in het werk stellen om u tegen volgende week de tabellen betreffende de 589 gemeenten van het Rijk te kunnen bezorgen. Er wordt aan gewerkt.

**03.02** **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): U had ons documenten beloofd.

**03.03** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik heb nog geen wonderen kunnen verrichten, maar ik heb vanmorgen statistische overzichten gemaakt voor elke van de 589 gemeenten.

De **voorzitter**: Kunt u ervoor zorgen dat wij volgende week over die documenten beschikken?

**03.04** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik zal mijn best doen.

évaluations chiffrées ont été faites en cas de construction de nouveaux bâtiments.

Les autorités locales ont attiré notre attention sur le problème de la disponibilité des polices locales pour certaines missions judiciaires, pour les transports pénitentiaires ou pour la surveillance de certains bâtiments.

Le ministre de la Justice et moi-même nous sommes engagés à nous assurer qu'il n'y ait pas d'abus de la part des autorités judiciaires. La capacité des polices locales à faire face à des missions judiciaires est d'ailleurs variable selon les endroits. C'est certainement plus facile dans les entités importantes. Il sera procédé à une appréciation de la situation arrondissement par arrondissement.

Les transports pénitentiaires peuvent nécessiter une importante mobilisation d'effectifs. Cela peut aller de 450 à 500 hommes. Nous tenterons de trouver la solution la meilleure.

Les autorités locales ont collaboré de manière extrêmement positive en faveur d'un système de répartition favorisant davantage de justice dans les efforts fournis par le pouvoir fédéral en faveur des autorités locales. Le compte a été établi avec la rigueur du comptable.

Les moyens prévus seront-ils suffisants? L'expérience nous le montrera. Demain, le plan sera complété par des plans zonaux de sécurité et c'est donc sur base d'une méthode plus rigoureuse que l'on déterminera demain si les moyens sont suffisants ou non.

Ce n'est qu'à la lumière de l'expérience que nous pourrions fixer les normes idéales des objectifs à atteindre. Cela dit, nous ferons tout pour vous fournir pour la semaine prochaine les tableaux concernant les 589 communes du Royaume. Le travail est en cours de réalisation.

**03.02** **Géraldine Pelzer-Salandra** (ECOLO-AGALEV): Vous vous étiez engagé à nous fournir des documents.

**03.03** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Je n'ai pas encore pu faire de miracle, mais j'ai entrepris, ce matin, d'établir des grilles statistiques pour chacune des 589 communes.

Le **président**: Sera-t-il possible de pouvoir disposer des documents la semaine prochaine?

**03.04** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): J'essayerai de le faire.

**Medewerker van de minister (Frans):** Het federaal niveau van de politie is al geïnstalleerd. Die hervorming was toevertrouwd aan een aantal werkgroepen die verslag moesten uitbrengen aan een begeleidingscomité. Thans is de federale politie dus geïnstalleerd. De eerste werkgroepen zijn niet meer noodzakelijk? Die structuur zal worden vervangen door een administratief en technisch secretariaat dat toezicht zal houden op de tenuitvoerlegging van de hervorming en een directie belast met de samenwerking met de lokale politie en de voortgang van de installatie van de lokale politie. Die directie moet autonoom zijn. De federale politie beschikt over een begroting die in feite bestaat uit de samenvoeging van de vroegere begrotingen.

Op centraal niveau beschikt ze sinds eind 2000 over personen met een sleutelfunctie, met name 34 directeurs van de 40 vereiste. De tweede ronde die in april wordt afgesloten is opgezet voor de zes nog openstaande functies zodat de vijf directies-generaal over al het nodige personeel zouden beschikken.

Op het gedeconcentreerde niveau van de dirco en de dirju zijn, op de negen functies na die nog moeten worden ingevuld, alle benoemingen al gebeurd. De tweede ronde wordt er ook in de loop van april afgesloten. De regels voor de werking van de dirco en de dirju worden gepreciseerd in een circulaire die van de twee betrokken ministeries, Binnenlandse Zaken en Justitie, uitgaat.

Het aantal manschappen wordt van 17.500 tot 10.000 teruggeschroefd. Er is voorts in een procedure voorzien voor die operatie.

De 7.539 personen "in overtal" worden bij de korpsen van de lokale politie ingedeeld.

Tegen eind deze maand zal in overleg met de vijf directies-generaal een gedetailleerd organigram zijn klaargestoomd.

De toekenning van federale steun ten belope van 2,3 miljard is een uitgemaakte zaak.

Wat de inventaris van het vermogen van de territoriale brigades van rijkswacht en politie betreft, is gepland de roerende goederen en het materiaal overeenkomstig een wetsontwerp over te dragen.

Er wordt ook nagedacht over de detachering van verbindingsofficieren bij de provinciegouverneurs en meer bepaald over het aantal aldus te detacheren personen en hun bevoegdheden.

**Collaborateur du ministre (en français):** Le niveau fédéral de la police est déjà installé.

Cette réforme avait été confiée à une série de groupes de travail faisant rapport devant un comité d'accompagnement. Aujourd'hui, la police fédérale est donc en place. Les premiers groupes de travail ne sont plus nécessaires. Cette structure va être remplacée par : un secrétariat administratif et technique qui va effectuer un suivi de la mise en place de la réforme ; une direction chargée de la collaboration avec les polices locales et du suivi de l'installation de la police locale. Cette direction doit être autonome. La police fédérale a un budget qui est constitué, en fait, par le rassemblement des anciens budgets.

Au niveau central, elle est dotée, depuis fin 2000, de personnes ayant des postes-clef, notamment de 34 directeurs sur les 40 requis. Un deuxième tour, qui se terminera en avril, aura lieu pour les six encore à recruter afin que les cinq directions générales disposent de tout le personnel nécessaire.

Au niveau déconcentré (Dirco et Dirju), les titulaires ont tous été nommés, sauf neuf emplois qui doivent encore être pourvus. Le deuxième tour se clôturera aussi dans le courant du mois d'avril. Les règles de fonctionnement du Dirco et du Dirju sont précisées par une circulaire commune au deux ministères concernés : l'Intérieur et la Justice.

De quelque 17.500 hommes, on va passer à 10.000 et il y a là une procédure de mise en place.

Les 7.539 hommes « en surplus » vont rejoindre les corps de police locale.

D'ici la fin du mois, un organigramme détaillé sera prêt et établi en concertation avec les cinq directions générales.

L'affectation de l'appui fédéral, à savoir 2,3 milliards, est résolu.

Quant à l'inventaire du patrimoine des brigades territoriales de la gendarmerie et de la police, le transfert des biens meubles et matériels est prévu par un projet de loi qui vient d'être déposé.

On mène aussi une réflexion en ce qui concerne le détachement d'officiers de liaison auprès des gouverneurs de province portant notamment sur le nombre de personnes et attributions.

De instelling van de lokale politie werd voorbereid via de oprichting, in april 2000, van 22 pilootzones en de bijhorende uitvaardiging van een twintigtal door het ministerie van Binnenlandse Zaken uitgewerkte circulaire.

De instelling is voor januari 2002 gepland. Er zijn maatregelen uitgewerkt voor zones die vertraging zouden hebben.

Tot de actuele dossiers behoort de toekenning van subsidies, waarover nu wordt vergaderd.

De aanstelling van de korpschefs van de lokale politie is ook dringend. De lokale besturen staan in voor de bekendmaking van de openstaande vacatures. Die bekendmaking kwam er al in ongeveer 100 van de 196 zones.

*(Frans):* In de meergemeentezones moet men wachten tot de installatie van de politieraad, die gepland is op 2 april 2001. In april moet alles rond zijn.

Het koninklijk besluit tot regeling van de werking van de lokale politie is klaar. Bij een ander koninklijk besluit worden de minimumnormen voor het personeelsbestand in de onderscheiden zones vastgesteld. Alles is klaar voor de overdracht van roerende goederen. Een vademecum voor de uitwerking van een zonaal veiligheidsplan is beschikbaar.

En dan is er nog het uniform. Er werd een contract gesloten, en de look van de nieuwe politiediensten krijgt stilaan gestalte. Ook wat de bijzondere kenmerken en de graden betreft is alles rond. Het lokale en het federale niveau zullen van elkaar onderscheiden worden door een kleurverschil. Er werd een firma aangezocht om de huisstijl te ontwerpen.

Er wordt gestart met de procedure voor indienstneming en selectie voor de beide politieniveaus.

Wat de rechtspositie betreft, moet het mammoet-ontwerp van koninklijk besluit worden aangevuld, en die teksten zullen tegen april 2001 klaar zijn.

De samenstelling van en de toegang tot de politiedatabank wordt thans onderzocht. Dit behoort veeleer tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

**04** Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toepassing van de artikelen 238 en 239 van de wet tot organisatie van een

La mise en place de la police locale a été préparée, en avril 2000, par la création de 22 zones pilotes et est accompagnée par une vingtaine de circulaires élaborées par le ministère de l'Intérieur.

Le timing de cette mise en place est fixé en janvier 2002. Si des zones étaient en retard, des interventions sont prévues.

Parmi les dossiers urgents, l'octroi de subvention fait actuellement l'objet de réunions.

La désignation des chefs de corps dans les polices locales est aussi urgente. L'appel aux candidats s'est fait dans quelque 100 zones sur 196. Ce sont les autorités locales qui s'en chargent.

*(En français):* Dans les zones pluricommunales, il faut attendre la mise en place du Conseil de police prévu le 2 avril 2001. En avril, tout devrait donc être fait.

Un arrêté royal relatif au fonctionnement de la police locale est prêt.

Un autre arrêté royal fixe les normes minimales d'effectifs dans les diverses zones. L'évaluation du patrimoine pour le transfert de biens meubles est en prêt. Un vade-mecum pour l'élaboration d'un plan zonal de sécurité est prêt.

Il y a aussi l'uniforme. Un marché a été conclu et le « look » se dessine. Quant à la désignation des signes distinctifs et des grades : tout est prêt. Une différence de ton différenciera les niveaux local et fédéral. Une firme a été désignée pour concevoir l'identité visuelle.

On démarre la phase de recrutement et de sélection pour les deux niveaux de police.

Quant au statut, le projet d'arrêté royal « Mammouth » doit être complété par des textes qui seront prêts pour avril 2001.

La réflexion sur la construction et l'accès à la banque de données policière est en cours. Elle relève davantage du ressort du ministre de la Justice.

**04** Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'application des articles 238 et 239 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux"

**geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus" (nr. 4001)**

**04.01** **Marcel Hendrickx** (CVP): Krachtens artikel 238 van de wet op de geïntegreerde politie kan de politieraad, binnen de twee jaar na de inwerkingtreding, beslissen tot een vrijwillige maatregel voorafgaand aan de pensionering. In toepassing van artikel 239 betaalt "de gemeente" het wachtgeld, ten belope van 80 procent van de laatste activiteitswedde. Voor grote gemeenten, met een uitgebreid politiekorps, dreigt de financiële last zwaar uit te vallen. In de politieraad hebben grote gemeenten geen stemmenoverwicht.

Komt het wachtgeld ten laste van de politieraad of de gemeente waartoe het personeelslid behoorde? Is bij de stemming over een mogelijke toepassing van artikel 238 artikel 26 van diezelfde wet van toepassing? Komt er een financiële tegemoetkoming voor gemeenten die artikel 238 toepassen?

**04.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Ingevolge artikel 248 van de wet op de geïntegreerde politie treedt artikel 238 in werking op het ogenblik waarop de zone wordt opgericht. Het wachtgeld komt dus ten laste van de zone.

De stemming bij gewone meerderheid geldt, in toepassing van artikel 25 van de wet.

De wet voorziet niet in een financiële tegemoetkoming aan de gemeenten.

*Het incident is gesloten.*

**05** **Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de statuutkeuze van de politieambtenaren" (nr. 4002)**

**05.01** **Marcel Hendrickx** (CVP): In het *Belgisch Staatsblad* werd een document gepubliceerd voor de politieambtenaren, teneinde hen een statuutkeuze te laten maken. Het eigenlijke statuut werd niet gepubliceerd. Zodoende heerst onrust en onzekerheid bij de politieambtenaren, die aarzelen een keuze te maken en vaak voorlopig kiezen voor hun huidige statuut, ook al weten ze dat het nieuwe statuut voordelen inhoudt inzake loon en arbeidsduur. Echter is er onduidelijkheid over het verlies van voordelen door dergelijke keuze. Beweerd wordt dat bepaalde voordelen van het nieuwe statuut onomkeerbaar verloren zijn door een tijdelijke keuze voor het oude statuut. Wat zijn de

**04.01** **Marcel Hendrickx** (CVP): En vertu de l'article 238 de la loi sur la police intégrée, le conseil de police peut, dans un délai de deux ans après l'entrée en vigueur, décider de prendre une mesure volontaire dans l'attente de la pension. En application de l'article 239, « la commune » paie le traitement d'attente à hauteur de 80 % du dernier traitement d'activité. Pour les grandes communes dotées d'un corps de police étendu, la charge financière risque d'être pesante. Au sein du conseil de police, les grandes communes n'ont pas un poids prépondérant en termes de voix.

Le traitement d'attente sera-t-il à charge du conseil de police ou de la commune à laquelle appartenait le membre du personnel ? En cas de vote sur une application éventuelle de l'article 238, l'article 26 de la même loi est-il d'application ? Les communes qui appliqueront l'article 238 bénéficieront-elles d'une intervention financière ?

**04.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*) : Conformément à l'article 248 de la loi sur la police intégrée, l'article 238 entre en vigueur au moment de la création de la zone. Par conséquent, le traitement d'attente est à charge de la zone.

Le vote à la majorité ordinaire est d'application, en exécution de l'article 25 de la loi.

La loi ne prévoit pas d'intervention financière au bénéfice des communes.

*L'incident est clos.*

**05** **Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le choix de statut des agents de police" (n° 4002)**

**05.01** **Marcel Hendrickx** (CVP): Au *Moniteur belge* a été publié un document destiné aux fonctionnaires de police et visant à leur permettre de faire un choix de statut. Le statut proprement dit n'a pas été publié. C'est ainsi que l'inquiétude et l'incertitude règnent dans leurs rangs, ce qui les fait hésiter à choisir et les amène souvent à opter provisoirement pour leur statut actuel quoiqu'ils sachent que le nouveau statut comporte des avantages en termes de salaires et de durée du temps de travail. Cependant, la perte d'avantages qu'implique un tel choix est insuffisamment précisée. D'aucuns prétendent qu'en choisissant provisoirement l'ancien statut, les policiers perdraient

consequenties verbonden aan een tijdelijke keuze voor het huidig statuut, in afwachting van het mammoetbesluit? Kan men door deze keuze ook rechten verliezen die niet inherent zijn aan de tijdsduur dat men nog onder het oude statuut ressorteert?

**05.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik ben van plan een amendement in te dienen om de ongunstige gevolgen te voorkomen die degenen die in april niet kiezen, zouden ervaren.

*Het incident is gesloten.*

**06** **Mondelinge vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aanwerving van politieambtenaren in de taalgrensgemeenten" (nr. 4006)**

**06.01** **Yves Leterme** (CVP): Taalgrensgemeenten kampen al geruime tijd met moeilijkheden om tweetalige kandidaat-politieambtenaren te vinden. Sommige nieuwe politiezones omvatten echter zowel taalgrensgemeenten – met een specifiek taalregime – als gewone gemeenten.

Wat zijn de gevolgen voor de aanwerving? Geldt de tweetaligheidsvereiste voor alle aanwervingen in de zone?

**06.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Enkel het politiepersoneel tewerkgesteld in de politiepost van een taalgrensgemeente moet aan de taalvereisten voldoen. In ééngemeentezones als Voeren en Moeskroen gelden de taalvereisten voor al het personeel. Bij de oprichting van de zones zal de dienst zo moeten worden georganiseerd dat elkeen conform de wet in de taal van zijn keuze kan worden geholpen.

Bij de aanwerving moet met de taalvereisten rekening worden gehouden. De basisopleiding zal ook taalcurssussen bevatten om de slaagkansen voor het Selor-taalexamen te verhogen.

**06.03** **Yves Leterme** (CVP): Moet de tweetaligheidsvereiste in de hele zone worden vervuld?

**06.04** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Alle

irrévocablement certains avantages offerts par le nouveau. Quelles sont les conséquences du choix provisoire du statut actuel, en attendant « l'arrêté mammoth » ? Les policiers qui feraient un tel choix pourraient-ils aussi perdre d'autres droits que ceux inhérents à la période de service encore accomplie sous l'ancien statut ?

**05.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Je compte déposer un amendement, pour éviter les conséquences négatives de l'absence de choix en avril.

*L'incident est clos.*

**06** **Question orale de M. Yves Leterme au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement d'agents de police dans les communes situées sur la frontière linguistique" (n° 4006)**

**06.01** **Yves Leterme** (CVP): Depuis tout un temps déjà, les communes situées sur la frontière linguistique sont confrontées à des difficultés pour trouver des candidats fonctionnaires de police bilingues. Certaines nouvelles zones de police englobent toutefois aussi bien des communes de la frontière linguistique à régime linguistique spécial que des communes ordinaires.

Quelles sont les conséquences de cette situation au niveau des recrutements? Le bilinguisme est-t-il exigé pour tous les recrutements dans la zone en question ?

**06.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Seuls les fonctionnaires de police affectés à un poste de police d'une commune située à la frontière linguistique doivent satisfaire aux exigences linguistiques. Dans les zones unicomunales, comme Fourons ou Mouscron, les exigences linguistiques s'appliquent à l'ensemble du personnel. Lors de la création des zones, il faudra veiller à ce que le service soit organisé de manière telle que toute personne puisse être aidée dans la langue de son choix, conformément à la loi.

Il faudra tenir compte des impératifs linguistiques lors des procédures de recrutement. La formation de base devra également comporter des cours de langues, afin d'augmenter les chances de réussite des candidats à l'examen linguistique organisé par le Selor.

**06.03** **Yves Leterme** (CVP): L'exigence de bilinguisme s'applique-t-elle à toute la zone ?

**06.04** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*):

politiediensten worden met het tweetaligheidsprobleem geconfronteerd. Het verdient dan ook bijzondere aandacht. U had het over de randgemeenten, maar ook de Brusselse burgemeesters slagen er nauwelijks in tweetalige agenten in dienst te nemen. Men heeft trouwens in een tweetaligheidspremie voorzien. Men moet zich tevens beraden over de inhoud van de opleiding van de politiemensen en ik heb mijn diensten gevraagd daar werk van te maken.

**06.05 Yves Leterme (CVP):** Via Selor zal u een aantal vereisten stellen inzake de tweetaligheid?

**06.06 Minister Antoine Duquesne (Frans):** Er zal voor een passende opleiding worden gezorgd, zodat de kandidaten nadien aan de eisen inzake tweetaligheid voldoen.

De **voorzitter:** Het personeel moet dus tweetalig zijn.

**06.07 Minister Antoine Duquesne (Frans):** Ja, het personeel dat in contact komt met de bevolking moet over een voldoende kennis van beide talen beschikken.

Selor zal voor een adequate opleiding zorgen.

*Het incident is gesloten.*

**07 Mondelinge vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de toekomst van de veiligheids- en preventiecontracten" (nr. 4043)**

**07.01 Marcel Hendrickx (CVP):** De preventie- en veiligheidscontracten werden verlengd tot 30 juni 2001, nu de evaluatie ervan nog niet rond was op 1 januari. De evaluatie is op zich zinvol, maar de maatregel creëert onzekerheid bij het personeel, meestal gesco's of personeel met tijdelijke contracten. Het personeel voelt zich onbeschermd en neemt hier en daar ontslag. Steden en gemeenten weten evenmin waar ze aan toe zijn. Nu doet het gerucht de ronde dat de evaluatie eind juni nog niet rond zal zijn, zodat aan een nieuwe verlenging van de contracten met een half jaar wordt gedacht.

Een preventiewerking vereist lange-termijnplanning en continuïteit in het beleid. Een jaarlijkse onderhandeling over de contracten geeft de gemeenten geen zekerheid. Zal na 30 juni 2001 opnieuw een preventiecontract worden gesloten

Le problème du bilinguisme se pose à l'ensemble des services de police. Il doit faire l'objet d'une attention particulière. Vous évoquez les communes périphériques, mais les bourgmestres de Bruxelles eux-mêmes ont des difficultés à recruter des agents bilingues. Une prime de bilinguisme est d'ailleurs prévue. Il faut aussi réfléchir au contenu des formations des policiers qui travaillent sur le terrain et j'ai demandé à mes services de s'y atteler.

**06.05 Yves Leterme (CVP):** Allez-vous, par l'entremise de Selor, poser certaines exigences en matière de bilinguisme?

**06.06 Antoine Duquesne, ministre (en français):** Pour une formation adéquate, nous allons faire en sorte que les candidats puissent répondre aux exigences de bilinguisme.

Le **président:** Le personnel doit donc être bilingue.

**06.07 Antoine Duquesne, ministre (en français):** Oui, le personnel en rapport avec le public doit posséder la connaissance des deux langues.

Une formation adéquate sera assurée par le Selor.

*L'incident est clos.*

**07 Question orale de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'avenir des contrats de sécurité et de prévention" (n° 4043)**

**07.01 Marcel Hendrickx (CVP):** Les contrats de prévention et de sécurité - dont l'évaluation n'était pas encore achevée au 1<sup>er</sup> janvier - ont été prorogés jusqu'au 30 juin 2001. Si cette évaluation ne constitue pas, en soi, une mesure dénuée d'intérêt, elle a cependant suscité l'inquiétude du personnel concerné, généralement composé d'ACS ou de personnes engagées dans le cadre d'un contrat temporaire. Le personnel se sent privé de protection et, ci et là, on enregistre des démissions. Les villes et communes ne sont pas davantage informées de l'évolution future de la situation. Selon une rumeur qui circule en ce moment, l'évaluation ne sera pas encore clôturée fin juin et l'on envisagerait une nouvelle prorogation de six mois.

La mise en place d'une politique préventive digne de ce nom requiert une planification à long terme et des garanties de continuité. Une renégociation des contrats chaque année n'offre aucune sécurité aux communes. Un contrat de prévention sera-t-il à

met de betrokken gemeenten? Is het niet mogelijk langere contracten van drie of vijf jaar af te sluiten?

Binnen het preventiecontract met Binnenlandse Zaken is sprake van een "geïntegreerd gemeentelijk veiligheidsbeleid". De coördinatie daarvan lag bij de bestuurlijke overheid. Waar situeert de preventiedienst zich in het toekomstig beleid? Blijft de dienst binnen het gemeentebestuur of wordt zij overgeheveld naar het zonale politiekorps? Indien dat zo is, moet hij dan de hele politiezone dienen? Welke financiële middelen staan daartegenover? Wat zal het statuut zijn van de preventiewerkers en de preventieambtenaar? Wat is het toekomstig mandaat van de preventieambtenaar? Aan wie dient hij in de eerste plaats verantwoording af te leggen? Krijgt hij een structurele plaats in de zonale veiligheidsraad?

**07.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Het resultaat van de evaluatie van de verschillende veiligheids- en samenlevingscontracten werd enkele weken geleden naar de betrokken burgemeesters gestuurd, uzelf inbegrepen.

(*Frans*) De veiligheidscontracten zullen tot eind 2001 worden verlengd en het preventiegedeelte loopt door, terwijl de middelen die voor het politiegedeelte werden uitgetrokken in de federale dotatie zullen worden opgenomen.

Vanaf 2002 zal ik contracten van meer dan één jaar voorstellen, maar zij zullen geen looptijd hebben van drie of vier jaar, zoals u heeft voorgesteld. Projecten die geen voldoening schenken, moeten immers kunnen worden bijgestuurd.

De preventiedienst blijft onder de gemeenten ressorteren en het ware wenselijk dat de rechtspositie van de preventiewerkers zou worden verbeterd, maar dat zal vooral afhangen van de gemeentelijke overheden.

De rol van de preventieambtenaar zal worden gehandhaafd en hij zal tevens de bevoorrechte adviseur van de burgemeester blijven. De burgemeester behoort erop toe te zien dat binnen de zone rekening wordt gehouden met de initiatieven inzake preventie op gemeentelijk vlak die door die ambtenaar worden ontwikkeld en dat diens preventiebeleid wordt ingepast in het preventiebeleid dat in de politiezone wordt gevoerd.

**07.03** **Marcel Hendrickx** (CVP): De mensen van de preventiedienst werken enkel voor de gemeente

nouveau conclu avec les communes après le 30 juin 2001? Ne serait-il pas possible de conclure des contrats pour une période de trois ou de cinq ans?

Dans le cadre du contrat de prévention conclu avec le département de l'Intérieur, il est question d'une politique de sécurité communale intégrée dont la coordination ressortissait aux autorités administratives. Quelle sera la place du service de prévention dans la future constellation? Ce service continuera-t-il de ressortir à l'administration communale ou sera-t-il transféré vers le corps de police zonal? Dans l'affirmative, sera-t-il au service de l'ensemble de la zone de police? Quels moyens financiers seront dégagés dans ce cadre? Quel sera le statut du personnel chargé de la prévention et, plus particulièrement, du fonctionnaire responsable de la prévention? Envers qui celui-ci sera-t-il en première instance responsable? Aura-t-il une place structurelle au sein du conseil zonal de sécurité?

**07.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Le résultat de l'évaluation des différents contrats de sécurité et de société a été adressé il y a quelques semaines aux bourgmestres concernés, dont vous-même.

(*en français*) Les contrats de sécurité seront prolongés jusque fin 2001 et le volet prévention se poursuivra tandis que les moyens octroyés au volet police seront intégrés dans la dotation fédérale.

μ  
À partir de 2002, je vais proposer des contrats d'une durée supérieure à un an mais ils n'atteindront pas trois ou quatre ans, comme vous l'avez proposé, s'il faut réorienter des projets non satisfaisants.

Le service de prévention restera au niveau communal et il est souhaitable que les travailleurs de prévention aient un meilleur statut, mais ceci dépendra surtout de la volonté des autorités communales.

Le rôle de fonctionnaire de prévention sera préservé et il conservera donc son statut de conseiller privilégié du bourgmestre. Et ce sera au bourgmestre à veiller à ce que l'on tienne compte de ses initiatives de préventions communales au sein de la zone, et que sa politique de prévention s'intègre dans celle développée au niveau de la zone de police.

**07.03** **Marcel Hendrickx** (CVP): Est-il exact que les personnes affectées au service de prévention

en niet voor de zone. Klopt dit?

**07.04** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Het preventief aspect staat geheel los van de organisatie van de politiediensten. Dat zal zoals voordien geregeld worden door een contract met de gemeente.

*Het incident is gesloten.*

**08** **Mondelinge vraag de heer André Frédéric aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de preventiecontracten" (nr. 4094)**

**08.01** **André Frédéric** (PS): De regering zou willen snoeien in de subsidies voor de veiligheids- en preventiecontracten teneinde de begroting, waarop de door de politiehervorming meegebrachte kosten zwaar drukken, weer in evenwicht te brengen. Die beslissing baart de gemeenten ernstige zorgen. Door de versterking van de voorzieningen in de steden is het probleem verschoven naar de rurale en semi-rurale gemeenten. De veiligheidscontracten moeten dan ook niet alleen gehandhaafd, maar ook verdiept worden. Ik geef het voorbeeld van Aywaille, dat al tien jaar een dergelijk contract heeft, in het kader waarvan op regionaal vlak actie kon worden ondernomen tegen delinquentie en kleine criminaliteit. Er werden partnerships uitgewerkt met de federale en lokale politiediensten en met de veldwerkers, en onder meer dankzij de opening van buurthuizen is de situatie in de probleemwijken erop verbeterd.

Worden de preventiecontracten in 2001 behouden, of worden ze geofferd op het altaar van de politiehervorming?

**08.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De veiligheids- en preventiecontracten worden niet geofferd op het altaar van de politiehervorming. Ze worden verlengd tot 31 december 2001. Per 1 januari 2002 valt de aan de steden en gemeenten toegekende begroting voor de politionele taken onder de federale dotatie voor de gemeenten en de zones ter financiering van de politiehervorming. Initiatieven voor preventie worden ook na 1 januari 2002 voortgezet op grond van de resultaten van de evaluatie van elk contract afzonderlijk. Het huidige globale begrotingskrediet wordt verlengd voor het preventiebeleid. Het preventiebeleid blijft een prioriteit voor de minister van Binnenlandse Zaken, en wordt dus voortgezet via de contracten.

*Het incident is gesloten.*

**09** **Mondelinge vraag van de heer Filip De Man**

ne travaillent que pour la commune et pas pour la zone?

**07.04** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Le volet prévention est totalement étranger à l'organisation des services de police. Cela restera un contrat avec la commune.

*L'incident est clos.*

**08** **Question orale de M. André Frédéric au ministre de l'Intérieur sur "les contrats de prévention" (n° 4094)**

**08.01** **André Frédéric** (PS) : Le gouvernement compterait réduire les subsides accordés aux contrats de sécurité et de prévention, afin d'assurer l'équilibre budgétaire suite aux coûts importants engendrés par la réforme des polices. Cette décision inquiète fortement les communes. Or, le renforcement des dispositifs en milieu urbain a engendré un déplacement des problèmes dans les communes rurales et semi-rurales. Le maintien et le renforcement des contrats de sécurité s'avèrent donc indispensables. Il suffit de prendre pour exemple le contrat en vigueur depuis dix ans dans la région d'Aywaille, qui permet de développer une action régionale en matière de lutte contre la délinquance et la petite criminalité. Des partenariats avec les polices fédérale et locale et avec les acteurs de terrain ont été développés et la vie dans les quartiers difficiles a été améliorée grâce, entre autre, à la création de maisons de quartier.

Les Contrats de prévention vont-ils être maintenus en 2001 ou vont-ils être sacrifiés au nom de la réforme des polices ?

**08.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : Les contrats de sécurité et de prévention ne seront pas sacrifiés au nom de la réforme des polices et seront prolongés jusqu'au 31 décembre 2001. À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002, le budget alloué aux villes et communes dans le cadre du volet police tombera dans la dotation fédérale aux Communes et aux zones pour la réforme des polices. Les initiatives de prévention seront poursuivies à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002, et ce en fonction des résultats de l'évaluation de chacun de ces contrats. L'enveloppe budgétaire globale actuelle sera reconduite pour la politique préventive. Cette dernière restera une priorité pour le ministre de l'Intérieur et sera donc maintenue via la politique contractuelle déjà initiée.

*L'incident est clos.*

**09** **Question orale de M. Filip De Man au ministre**

aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeling van de middelen en personeel in het kader van de politiehervorming" (nr. 4073).

**09.01 Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Hoe zullen de bijna 8000 rijkswachters de 18,4 miljard frank over de Gewesten worden verdeeld?

Bestaat er een vergelijking tussen de bestaande en de ideale toestand inzake personeelsbehoeften? Hoe wordt een overtollige rijkswachter aangemoedigd om over te stappen? Hoeveel wordt per politiemans uitgekeerd? Bestaat daarover een akkoord met Gewesten, steden, gemeenten?

Hoeveel krijgen de gemeenten die in het verleden onvoldoende investeerden in politie? Welke misplaatste solidariteit wordt verwacht van de steden die wel de nodige inspanningen deden? Over hoeveel jaar loopt ze? Dit is een zeer ingewikkelde regeling.

**09.02 Minister Antoine Duquesne** (*Nederlands*): De globale federale dotatie van bijna 18,8 miljard frank zal worden verdeeld volgens een sleutel berekend door de KUL. Nadien treedt een solidariteitsmechanisme in werking ten behoeve van de zones die met financiële bekorten kampen.

In zones met te veel rijkswachters wordt gevraagd dat deze hun overplaatsing zouden aanvragen.

Het solidariteitmechanisme is ten laste van de federale staat en van de zones, die ongeveer 34,5 procent van het begrotingsoverschot dat voorvloeit uit de federale dotatie uitbrengen. De solidariteit is degressief en loopt over twee gemeentelijke bestuursperiodes. De federale staat komt voor 500 miljoen tussen.

Binnen enkele dagen volgt overleg met de Gewesten om daarover tot en samenwerkingsakkoord te komen.

*Het incident is gesloten.*

**10 Mondelinge vraag van de heer Filip De Man** aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het nieuwe statuut in het kader van de politiehervorming" (nr. 4074)

**10.01 Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Hoever staat het met de grondswetswijziging nodig voor het nieuwe politiestatuut? Blijft 1 april nog steeds haalbaar? Bestaan er nog twijfels bij de Raad van

de l'Intérieur sur " la répartition des moyens et des effectifs dans le cadre de la réforme des polices " (n° 4073°

**09.01 Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Comment les près de 8000 gendarmes et les 18,4 milliards de francs seront-ils répartis entre les Régions ?

Une comparaison a-t-elle été effectuée entre la situation actuelle et celle qui serait idéale en matière d'effectifs? Comment encourage-t-on un gendarme qui est en surnombre à demander son transfert ? Quelle somme est allouée par policier ? Un accord a-t-il été conclu à ce sujet avec les Régions, les villes et les communes ?

Quelle somme sera accordée aux communes qui par le passé n'ont pas suffisamment investi dans leur service de police ? Quelle solidarité déplacée attend-on des villes qui ont fait les efforts nécessaires ? Pendant combien de temps le mécanisme serait-il appliqué? Cette réglementation est particulièrement complexe.

**09.02 Antoine Duquesne** , ministre (*en néerlandais*): La dotation fédérale globale qui atteint près de 18,8 milliards de francs sera répartie selon une clé calculée par la KUL. Ensuite, un mécanisme de solidarité sera mis en œuvre au profit des zones aux prises à des déficits financiers.

Dans les zones qui comptent trop de gendarmes, ceux-se seront invités à demander leur transfert.

Le mécanisme de solidarité est à charge de l'Etat fédéral et des zones qui sont à l'origine des quelque 34,5 % de l'excédent budgétaire provenant de la dotation fédérale. La solidarité est dégressive et couvre deux législatures communales. L'Etat fédéral intervient à concurrence de 500 millions.

Dans quelques jours, une concertation sera organisée avec les Régions en vue de conclure un accord de coopération à ce sujet.

*L'incident est clos.*

**10 Question orale de M. Filip De Man** au ministre de l'Intérieur sur "le nouveau statut prévu dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4074)

**10.01 Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Où en est la modification de la Constitution nécessaire à la mise en place du nouveau statut de la police ? La date du 1<sup>er</sup> avril est-elle toujours réaliste ? Certains articles

State over bepaalde artikelen van het mammoetbesluit?

Voor welke diensten is een twaalfurendag toegelaten of is het uitgesloten dat een lokaal korps dit invoert?

Zal er een perequatie worden toegepast voor de gepensioneerde politieambtenaren?

**10.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De wijziging van artikel 184 van de Grondwet werd in de Senaat ingediend en zal waarschijnlijk op 26 maart 2001 in de plenaire vergadering van de Kamer worden behandeld. De datum van 1 april 2001 wordt niet ter discussie gesteld. In voorkomend geval zal het statuut met terugwerkende kracht in werking treden. Er is daarover een juridische controverse ontstaan. Wat mij betreft is er geen discussie.

De Raad van State heeft nog geen officieel advies gegeven over het zogeheten mammoetbesluit. Ik ben afhankelijk van instellingen die adviezen moeten geven.

Artikel VI.1.7 van het mammoetontwerp bepaalt dat de structurele permanentiediensten voor 12 uur kunnen worden gepland. Dit vereist echter een onderhandeling met de vakbonden.

Wat de perequatie van de pensioenen betreft verwijs ik naar artikel 18, alsook naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp inzake het pensioen van het personeel van de politiediensten en hun rechthebbenden.

*Het incident is gesloten.*

**11** **Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de topbenoemingen in het kader van de politiehervorming" (nr. 4075)**

**11.01** **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Een maand geleden waren nog zes topfuncties bij de federale politie open, elf waren toegekend aan Vlamingen, veertien aan Franstaligen. Zijn de zes resterende functies ingevuld? Gingen ze naar Nederlandstaligen? Kan de minister een overzicht bezorgen van de namen, vorig korps en taalaanhorigheden?

Waar staat de benoeming van de 196 zonechefs? Zijn er voldoende kandidaten? Nam het *assessment* al een aanvang? Wanneer kunnen de lokale

de l'arrêté mammoth suscitent-ils encore des réticences de la part du Conseil d'Etat?

Dans quels services la journée de douze heures est-elle autorisée ou est-il exclu qu'un corps local puisse l'instaurer ?

Une péréquation sera-t-elle appliquée pour les fonctionnaires de police pensionnés ?

**10.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): La modification de l'article 184 de la Constitution a été introduite au Sénat et sera sans doute traitée en séance plénière de la Chambre le 26 mars 2001. La date du 1<sup>er</sup> avril 2001 n'est pas remise en cause. Le cas échéant, le statut pourra être mis en vigueur avec effet rétroactif. Une controverse juridique est née à ce propos. Je soutiens, quant à moi, qu'il n'y en a pas.

Le Conseil d'État n'a pas encore rendu un avis officiel quant à l'arrêté dit « Mammouth ». Je dépends d'institutions qui doivent rendre des avis.

L'article VI.1.7 du projet Mammouth prévoit que les services structurels de permanences peuvent être planifiés pour une durée de douze heures. Ceci exige néanmoins une négociation syndicale.

Quant à la péréquation des pensions, je vous renvoie à l'article 18, ainsi qu'à l'exposé des motifs du projet de loi relatif à la pension du personnel des services de police et leurs ayants-droit.

*L'incident est clos.*

**11** **Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les nominations aux plus hautes fonctions dans le cadre de la réforme des polices" (n° 4075)**

**11.01** **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Il y a un mois, six des plus hautes fonctions à la police fédérale étaient encore vacantes, onze avaient été attribuées à des Flamands et dix-sept à des francophones. Les six fonctions restantes ont-elles été conférées? Ont-elles été attribuées à des néerlandophones? Le ministre peut-il nous fournir les noms des candidats retenus, leur nom, leur ancien corps et leur appartenance linguistique ?

Où en est la nomination des 196 chefs de zone? Y a-t-il suffisamment de candidats? L'évaluation a-t-elle déjà commencé? Quand les commissions

commissies van start gaan? Wanneer nemen ze de eerste beslissingen? Is al vastgelegd waar de hoofdpост in elke zone komt, aangezien het telematicaplan anders vertraging oploopt?

**11.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): De selectieprocedure voor de zes functies is nog aan de gang. Ik kan de taalrol dus nog niet kennen.

Het overzicht van de topbenoemingen bij de federale politie werd u reeds eerder dit jaar bezorgd.

De selectieprocedure voor de zonale korpschefs werd opgestart en valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester of het politiecollege. In ongeveer 100 zones werd de oproep tot de kandidaten reeds gepubliceerd. Een aantal zones is gestart met de *assessment*-proeven.

De lokale commissies kunnen nu worden opgestart. De eerste beslissingen kunnen deze maand worden genomen.

**11.03** **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Waarom moet dit zo lang duren? Kan u mij daar uitleg over geven? Men wist toch al lang dat deze hervormingen op til waren.

**11.04** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Volgens mij was het aangewezen de installatie van de gemeentebesturen die de laatste verkiezingen hadden opgeleverd, af te wachten alvorens tot de selecties, indienstneming en benoemingen over te gaan.

*Het incident is gesloten.*

**12** **Mondelinge vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de strijd tegen de illegale immigratie" (nr. 3432)**

**12.01** **Karine Lalieux** (PS): Het Franse voorzitterschap van de Europese Unie verdedigde een voorstel van raambeschikking dat ertoe strekt het strafrechtelijk arsenaal voor de bestrijding van hulp die wordt verstrekt bij het illegaal binnenkomen of het illegaal verblijf, te versterken. Dit voorstel moet de strafrechtelijke bepalingen terzake en meer bepaald de sancties en de gronden voor ontheffing of verzwaring die de lidstaten voor dergelijke overtredingen vaststellen, beter op elkaar af te stemmen. De manier waarop het misdrijf door Frankrijk werd omschreven, was alarmerend

locales pourront-elles commencer à fonctionner ? Quand prendront-elles leurs premières décisions ? A-t-on déjà déterminé où le poste principal se situera dans chaque zone étant donné que, dans le cas contraire, le plan télématique serait retardé ?

**11.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): La procédure de sélection pour les six fonctions est encore en cours. Je ne connais donc pas encore le rôle linguistique des lauréats.

L'aperçu des nominations supérieures dans la police fédérale vous a déjà été communiqué précédemment.

La procédure de sélection des chefs de corps dans les zones a commencé et se déroule sous la responsabilité du bourgmestre ou du collège de police. L'appel aux candidatures a déjà été publié pour environ 100 zones. Les épreuves d'évaluation ont déjà commencé dans un certain nombre de zones.

Les commissions locales peuvent entamer leurs travaux. Les premières décisions pourront être prises dans le courant du mois.

**11.03** **Filip De Man** (VLAAMS BLOK) : Pourquoi un tel délai? Pouvez-vous me l'expliquer? On savait depuis longtemps que cette réforme allait être menée.

**11.04** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : Il était opportun, me semble-t-il, d'attendre l'installation des autorités communales avant de procéder à la sélection, aux recrutements et aux nominations.

*L'incident est clos.*

**12** **Question orale de Mme Karine Lalieux au ministre de l'Intérieur sur "la lutte contre l'immigration clandestine" (n° 3432)**

**12.01** **Karine Lalieux** (PS) : La présidence française de l'Union européenne avait défendu une proposition de décision cadre visant à renforcer l'arsenal pénal pour la répression de l'aide à l'entrée et au séjour irréguliers. Cette proposition vise au rapprochement des législations pénales des États membres, notamment des sanctions et des causes d'exonération ou d'aggravation prévues pour ce type d'infraction. La définition de l'infraction par la France était alarmante car elle n'opérait aucune distinction entre raison humanitaire et objectif financier ou but lucratif. La proposition française a

aangezien er geen onderscheid tussen humanitaire en financiële of lucratieve gronden werd gemaakt. Het Franse voorstel heeft het moeten afleggen tegen een tweede versie die tijdens het Zweedse voorzitterschap kan worden besproken.

Die tweede versie voert het criterium van het winstoogmerk in, maar alleen voor hulp bij illegaal verblijf. Voor hulp bij het binnenkomen wordt slechts melding gemaakt van een humanitaire clausule die de hulpbieder zou kunnen inroepen om van zijn aansprakelijkheid te worden ontheven. Hoe moet het begrip "humanitair" worden gedefinieerd?

Is België er voorstander van het criterium van het winstoogmerk zowel voor het illegaal binnenkomen als voor het illegaal verblijf te hanteren?

Welk standpunt verdedigt België ten aanzien van het begrip "humanitaire grond"?

Wie verenigingen of personen bestraft die gratis mensen helpen bij het binnenkomen van of het verblijf op ons grondgebied, vergist zich van doelwit.

**12.02** Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Tijdens de Raad van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken op 1 december 2000 hebben de ministers beslist het voorstel van richtlijn dat ertoe strekt de steun bij illegaal binnenkomen, reizen en verblijf evenals de raambeschikking waarover u het had, verder te onderzoeken. België heeft er opnieuw onderstreept dat in het Franse voorstel een humanitaire clausule moet worden opgenomen.

De Belgische regelgeving terzake vermeldt noch voor hulp bij het binnenkomen noch voor hulp tijdens het verblijf het winstoogmerk als noodzakelijke voorwaarde voor het bestaan van een misdrijf. Niettemin worden de sancties niet toegepast wanneer de hulp hoofdzakelijk wegens humanitaire redenen wordt verstrekt.

In het kader van de Europese onderhandelingen heeft België ermee ingestemd dat het winstgevend doel als criterium in aanmerking wordt genomen voor wat betreft de hulp aan personen die onwettig in het land verblijven. Inzake het verlenen van hulp aan degenen die het land binnenkomen, blijft België pleiten voor de inlassing in de ontwerp-richtlijn van een verplichte humanitaire clausule die de persoon die de vreemdeling "voornamelijk om humanitaire redenen" helpt, van vervolging zou ontslaan.

**12.03** **Karine Lalieux** (PS): Ik hoop dat u in de

été rejetée au profit d'une seconde version, qui pourrait être discutée sous présidence suédoise.

Cette deuxième version introduit le critère de but lucratif mais uniquement pour l'aide au séjour irrégulier. Pour l'aide à l'entrée, il n'est fait mention que d'une clause humanitaire dont pourrait alléguer une personne aidante pour exonérer sa responsabilité. Comment définir cette notion d' « humanitaire » ?

La Belgique défend-elle le critère du but lucratif à la fois pour l'entrée et le séjour irréguliers ?

Quelle est la position de la Belgique par rapport à la notion de « raison humanitaire » ?

Sanctionner des associations ou des personnes qui aideraient gratuitement celles qui entrent ou séjournent sur notre territoire serait se tromper de cible.

**12.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Lors du Conseil Justice et Affaires intérieures du 1<sup>er</sup> décembre 2000, les ministres ont décidé de poursuivre l'examen du projet de directive visant à définir l'aide à l'entrée, à la circulation et au séjour irréguliers ainsi que la décision cadre dont vous parlez. La Belgique y a réaffirmé sa volonté de voir inclure dans le projet français une clause humanitaire.

L'exigence du but lucratif n'est pas mentionnée, dans la réglementation belge en vigueur, comme constitutif de l'infraction, ni pour l'aide à l'entrée ni pour l'aide au séjour. Mais les sanctions ne sont pas appliquées si l'aide est offerte pour raisons principalement humanitaires.

Dans le cadre des négociations européennes, la Belgique a accepté que le but lucratif soit retenu comme critère pour l'aide au séjour irrégulier. En ce qui concerne l'aide à l'entrée, la Belgique continue à plaider pour l'insertion d'une clause humanitaire obligatoire dans le projet de directive, qui exonérerait de poursuites la personne qui aide l'étranger pour des raisons « principalement humanitaires ».

**12.03** **Karine Lalieux** (PS) : J'espère que vous

Europese Ministerraad voldoende een gunstig gehoor zal vinden.

*Het incident is gesloten.*

**13** Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het kader van de overgang naar de euro" (nr. 4026)

**13.01** Jacques Simonet (PRL FDF MCC): De regering heeft de problemen die verband houden met de vervanging van de Belgische frank door de euro, en inzonderheid de kwestie van de veiligheid, kordaat aangepakt. Zeer onlangs werd nog maar eens een geldtransport overvallen. Door het ter beschikking stellen van euromunten en -bankbiljetten vanaf september 2001 zal het aantal geldtransporten fors toenemen. Hetzelfde geldt voor de verrichtingen die erop gericht zijn de Belgische frank uit omloop te halen. Er zal een aanzienlijke politiebegeleiding nodig zijn om de veiligheid van de transporten en van de bevolking te verzekeren. Volgens de pers zou minister Reynders daarvoor een bedrag van 1,1 miljard hebben uitgetrokken.

Zullen de diensten van de federale politie als enige worden gemobiliseerd voor de begeleiding van die transporten in de steden en tussen de steden? Zo ja, zal de lokale politie dan worden ingeschakeld voor het verrichten van de taken die normalerwijze door de federale politie worden uitgevoerd?

Zo ja, om welke taken gaat het en zullen hiervoor middelen worden uitgetrokken? Als de lokale politie mee de veiligheid van de geldtransporten waarborgt, ontvangen de politiezones dan een bijkomende subsidie?

**13.02** Minister **Antoine Duquesne** : Er bestaat terzake een algemene aanpak. Behalve de federale politie, zullen vanzelfsprekend ook de lokale politie evenals andere overheidsdiensten worden gemobiliseerd. De taakverdeling tussen federale en lokale politie zal op grond van de nieuwe wetsebepalingen terzake en specifiek overleg op lokaal en supralokaal niveau geschieden. Er zal rekening worden gehouden met het totale werkvolume van de politiediensten omdat het waarborgen van de veilige overgang op de euro niet overal dezelfde weerslag op de uitoefening van de andere politietaken zal hebben. Overeenkomstig het Octopusakkoord en de ontwikkelingen betreffende de federale dotatie aan de politiezones komen er bijzondere bepalingen voor de uitoefening van de federale opdrachten.

serez entendu au sein du Conseil des ministres européens.

*L'incident est clos.*

**13** Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité dans le cadre du passage à l'euro" (n° 4026)

**13.01** Jacques Simonet (PRL FDF MCC) : Le gouvernement a abordé de front les problèmes logistiques posés par le remplacement du franc belge par l'euro et en particulier la question de la sécurité ; nous avons encore récemment vécu une attaque de fourgon blindé. La mise à disposition d'euros dès septembre 2001 va entraîner un accroissement sensible des transports de fonds. Il en va de même pour les opérations visant à retirer les francs belges de la circulation. Un encadrement policier conséquent sera nécessaire pour garantir la sécurité des convois et de la population. Didier Reynders aurait prévu à cet effet 1,1 milliard, selon la presse.

Dans les villes et entre les villes, les services de la police fédérale seront-ils les seuls à être mobilisés pour cette activité ? Si oui, la police locale sera-t-elle sollicitée pour assumer des tâches traditionnellement dévolues à la police fédérale ?

Et si oui, quelles sont-elles et des moyens financiers seront-ils prévus ? Si la police locale participe à la sécurisation des convois, accordera-t-il une subvention complémentaire aux zones de police ?

**13.02** **Antoine Duquesne**, ministre : Ce problème fait l'objet d'une approche globale. Si la police fédérale est impliquée, il va de soi que la police locale elle aussi sera concernée, de même que d'autres services de l'État. La répartition des tâches entre la police fédérale et la police locale se fera sur base des nouvelles dispositions légales en la matière et de concertations spécifiques aux niveaux local et supra local. Il sera tenu compte de la charge de travail policière globale, car l'impact de la sécurité liée au passage à l'euro sur les autres matières policières ne sera pas identique dans tout le pays. L'exercice de missions à caractère fédéral fera l'objet de dispositions particulières, conformément aux accords Octopus et aux développements relatifs à la constitution de la dotation fédérale aux zones de police.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**14** Mondelinge vraag van de heer Jacques Simonet aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de tijdens de voorbije weken in de Brusselse agglomeratie gesignaleerde gevallen van carjacking" (nr. 4027)

**14** Question orale de M. Jacques Simonet au ministre de l'Intérieur sur "les car-jackings signalés ces dernières semaines en agglomération bruxelloise" (n° 4027)

**14.01** Jacques Simonet (PRL FDF MCC): De afgelopen weken hebben zich veel gevallen van carjacking voorgedaan en ik denk dat de lokale politiediensten niet zijn uitgerust om die vorm van delinquentie te bestrijden. De diensten van het ministerie van Binnenlandse Zaken kunnen evenwel een interessante bijdrage leveren in deze strijd.

**14.01** Jacques Simonet (PRL FDF MCC) : Beaucoup de car-jackings ont eu lieu ces dernières semaines et je pense que les services de police locaux sont assez démunis pour combattre ce type de délinquance, alors que les services du ministère de l'Intérieur peuvent apporter des contributions intéressantes dans cette lutte.

Kan men een opleving vaststellen van het aantal carjackings en doet het fenomeen zich meer voor in de Brusselse agglomeratie? Worden de voorbije maanden vooral bepaalde merken gestolen en, zo ja, kennen de diensten van de federale politie de georganiseerde netwerken die specifiek op die merken uit zijn? Welke stappen worden ondernomen door de politiediensten om deze vorm van criminaliteit te bestrijden? Zullen er preventiecampagnes door de diensten van het secretariaat voor het Preventiebeleid worden opgezet?

Les car-jackings sont-ils en recrudescence et est-ce un phénomène plus présent dans l'agglomération bruxelloise? Certaines marques de voitures sont-elles plus visées ces derniers mois et, si oui, les services de la police fédérale connaissent-ils les filières organisées qui optent pour ces marques? Quelles démarches sont entreprises par les services de police pour lutter contre ce type de criminalité? Des campagnes de précaution en ce domaine vont-elles être organisées par les services de secrétariat à la politique de prévention?

**14.02** Minister Antoine Duquesne : Tot nu toe bestaat er nog geen juridische definitie van het begrip "carjacking". Het aantal carjackings in ons land is ongeveer met 15% gedaald, in januari 2001 werd echter een lichte stijging in vergelijking met januari 2000 vastgesteld. De Brusselse agglomeratie komt op de tweede plaats na Charleroi. Het betreft verschillende groepen van daders en het gaat eveneens om uiteenlopende merken. De auto wordt geselecteerd op grond van zijn prestatievermogen. Als het om autohandel gaat, worden vooral luxewagens gestolen en handelen de daders op aanvraag. Als het om een tijdelijk gebruik gaat, heeft het merk niet zoveel belang voor de dieven.

**14.02** Antoine Duquesne, ministre (*en français*) : Il n'existe jusqu'ici aucune définition juridique du « car-jacking ». Le nombre de « car-jackings » commis sur le territoire national a connu une baisse d'environ 15 % ; cependant, en janvier 2001, on a enregistré une légère hausse par rapport à janvier 2000. L'agglomération bruxelloise détient la deuxième place, après Charleroi. Les groupes d'auteurs sont différents, de même que les marques de véhicules visées. Le véhicule est sélectionné sur base de ses performances. Quand il s'agit de trafic de voitures, il s'agit de véhicules haut de gamme, ce qui implique que les auteurs agissent sur commande. Quand il s'agit d'un usage momentané, les voleurs sont moins attentifs à la marque.

Het nationale veiligheidsplan beschouwt het verschijnsel van de gewapende overvallen als prioritair voor de federale politie. Elke gedeconcentreerde gerechtelijke dienst beschikt over een team gespecialiseerd in autohandel in de ruime betekenis van het woord. Binnen de algemene gerechtelijke directie houdt de dienst "autozwendel" zich op nationaal niveau met het verschijnsel bezig. Binnen het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid werd een nationaal overlegorgaan inzake criminaliteit m.b.t. autovoertuigen opgericht. Binnen dit orgaan buigt

Le plan national de sécurité reprend les vols à main armée comme phénomènes de sécurité prioritaires pour la police fédérale. Chaque service judiciaire déconcentré (SJD) comprend une équipe spécialisée dans le trafic de véhicules au sens large. Au sein de la direction fédérale judiciaire (DGJ), le service « trafic véhicules » s'occupe du phénomène au niveau national. Une plate-forme nationale de concertation de la criminalité liée aux voitures a été créée au sein du secrétariat permanent à la politique de prévention. Au sein de cette plate-forme, un groupe de travail se penche

een werkgroep zich momenteel over het aspect geweld van het fenomeen. Preventieve bepalingen van technische aard worden uitgewerkt met het oog op de beveiliging van de woningen en garages om zo het risico van "homejacking" te beperken. Binnenkort zal een video over diefstallen in auto's en meer bepaald over de "carjacking" beschikbaar zijn.

*Het incident is gesloten.*

**15** **Mondelinge vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de commissies voor de Hervorming van de Hulpdiensten" (nr. 4053)**

**15.01** **Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mijn vragen gaan over de commissies inzake de hervorming van de hulpdiensten. Kan de minister mij informeren over de stand van zaken, de werkzaamheden en de samenstelling van de zes commissies? Zetelen er vertegenwoordigers van de vrijwilligers in? Indien niet, is dat niet raadzaam gezien de vrijwilligers die werken voor de brandweer en de burgerbescherming?

**15.02** **Minister Antoine Duquesne (Nederlands):** Voor de hervorming van de civiele bescherming werden vijf werkgroepen opgericht, die zich buigen over het personeelsstatuut, de opleiding, de operationele structuur en de organisatie en over de interventie- en noodplanning. De samenstelling gebeurde op basis van voorstellen van de conferentie van provinciegouverneurs, de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, de beide vleugels van de Koninklijke Belgische Brandweerefederatie, de directeurs van de provinciale brandweerscholen en de chefs van de operationele eenheden van de civiele bescherming. Eind maart worden de eerste conclusies voorgelegd.

Er werden geen vrijwilligers voorgedragen, maar ze kunnen op de hoogte blijven van de evolutie van het project via de informatievergadering die na elke plenaire vergadering volgt.

De professionaliteit van de hulpverlening is zeer belangrijk, de vrijwilligers vallen hier ook onder. Aan hun statuut zal specifieke aandacht worden verleend.

De zesde werkgroep buigt zich over dringende medische hulpverlening, een domein dat onder

actuellement sur l'aspect violence du phénomène. Des dispositions techno préventives sont élaborées en vue de la sécurisation des habitations et des garages, afin de limiter le risque de « homejacking ». Le lancement d'une vidéo consacrée aux vols dans les voitures – et notamment au « carjacking » - sera réalisée sous peu.

*L'incident est clos.*

**15** **Question orale de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "les commissions pour la Réforme des services de secours" (n° 4053)**

**15.01** **Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mes questions concernent les commissions chargées d'étudier la réforme des services de secours. Le ministre peut-il m'informer à propos de l'état d'avancement des travaux et de la composition des six commissions? Les volontaires y sont-ils représentés? Dans la négative, ne serait-il pas opportun qu'ils le soient, compte tenu du rôle important qu'ils jouent dans les services d'incendie et la protection civile?

**15.02** **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Dans la perspective de la réforme de la protection civile, cinq groupes de travail ont été chargés de se pencher sur le statut du personnel, la formation, la structure opérationnelle, l'organisation et la planification des interventions et des situations d'urgence. La composition des commissions a été déterminée sur la base de propositions formulées par les gouverneurs de province, l'Union des villes et communes de Belgique, les deux ailes de la Fédération royale belge des corps de sapeurs-pompiers de Belgique, les directeurs des écoles provinciales de sapeurs-pompiers et les chefs des unités opérationnelles de la protection civile. Fin mars, les commissions présenteront leurs premières conclusions.

Aucune proposition ne concernait les volontaires, mais ces derniers peuvent se tenir informés de l'évolution du projet à l'occasion de la séance d'information organisée à l'issue de chaque réunion plénière.

Le professionnalisme des services de secours revêt une importance capitale, ce postulat s'étendant aux volontaires dont le statut fera l'objet d'une attention particulière.

Le sixième groupe de travail se penche sur l'aide médicale urgente, un domaine ressortissant à la compétence des départements de la Santé

Volksgezondheid en Binnenlandse Zaken valt.

publique et de l'Intérieur.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**16** Mondelinge vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de administratieve sancties in de gemeenten" (nr. 4062)

**16** Question orale de M. Gérard Gobert au ministre de l'Intérieur sur "les sanctions administratives dans les communes" (n° 4062)

**16.01** Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): De wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties is op 10 juni 1999 in het *Belgisch Staatsblad* verschenen en het koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure tot aanwijzing van de ambtenaar en tot inning van de boetes op 2 februari 2001. De gemeenten wachten een circulaire of brochure met toelichtingen af alvorens de nogal ingewikkelde wet toe te passen. Wanneer zal die circulaire of brochure worden opgestuurd?

**16.01** Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV) : La loi de mai 1999, relative aux sanctions administratives dans les communes, a été publiée dans le *Moniteur Belge* du 10 juin 1999 ; l'arrêté royal fixant la procédure de désignation de fonctionnaires et de perception des amendes est pour le 2 février 2001. Aujourd'hui, les communes attendent une circulaire explicative ou une procédure pour qu'elles puissent mettre en oeuvre cette loi assez complexe. Quand cette circulaire ou cette brochure leur sera-t-elle envoyée ?

**16.02** Minister Antoine Duquesne (*Frans*): De administratie heeft mij inderdaad een ontwerp van circulaire ter ondertekening voorgelegd waarin de gemeenten toelichtingen worden verstrekt inzake de wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties in de gemeenten en het koninklijk besluit tot uitvoering ervan. Ik onderzoek momenteel het ontwerp van circulaire en zal die circulaire binnenkort uitvaardigen.

**16.02** Antoine Duquesne , ministre (*en français*) : L'administration a effectivement soumis à ma signature un projet de circulaire fournissant des explications aux communes, à propos de la loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes et l'arrêté royal d'exécution. J'examine en ce moment ce projet de circulaire et je vais rapidement prendre cette circulaire.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.13 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à 18.13 heures.*