



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG

COMPTE RENDU INTÉGRAL

MET HET BEKNOPT VERSLAG

AVEC LE COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

mercredi

22-11-2000

22-11-2000

15:15 uur

15:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Mondelinge vraag van de heer Jo Vandeurzen 1
aan de minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen over "de
discriminatie inzake de schadevergoedingen in de
wet op de arbeidsongevallen in de
overheidssector" (nr. 2585)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Luc Van den
Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen

Mondelinge vraag van mevrouw Trees Pieters aan 2
de minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen over "de
administratieve vereenvoudiging" (nr. 2649)

Sprekers: **Trees Pieters, Luc Van den
Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen

Mondelinge vraag van de heer Servais 8
Verherstraeten aan de minister van
Ambtenarenzaken en Modernisering van de
openbare besturen over "het arrest van de Raad
van State van een ICT-manager" (nr. 2669)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Luc Van
den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken
en Modernisering van de openbare besturen

Mondelinge vraag van mevrouw Jacqueline 10
Herzet aan de minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen over
"het statuut en de loopbaan van de informatici-
ambtenaren" (nr. 2735)

Sprekers: **Jacqueline Herzet, Luc Van den
Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen

SOMMAIRE

Question orale de M. Jo Vandeurzen au ministre 1
de la Fonction publique et de la Modernisation de
l'administration sur "la discrimination en matière
d'indemnisation dans la loi sur les accidents du
travail dans le secteur public" (n° 2585)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Luc Van den
Bossche**, ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'administration

Question orale de Mme Trees Pieters au ministre 2
de la Fonction publique et de la Modernisation de
l'administration sur "la simplification
administrative" (n° 2649)

Orateurs: **Trees Pieters, Luc Van den
Bossche**, ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'administration

Question orale de M. Servais Verherstraeten au 8
ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration sur "l'arrêt du
Conseil d'Etat au ICT-Manager" (n° 2669)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Luc Van
den Bossche**, ministre de la Fonction
publique et de la Modernisation de
l'administration

Question orale de Mme Jacqueline Herzet au 10
ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration sur "le statut et
la carrière des informaticiens-agents de l'Etat"
(n° 2735)

Orateurs: **Jacqueline Herzet, Luc Van den
Bossche**, ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'administration

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 22 NOVEMBER 2000

15:15 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 22 NOVEMBRE 2000

15:15 heures

De vergadering wordt geopend om 15.16 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

La séance est ouverte à 15.16 heures par M. Paul Tant, président.

01 Mondelinge vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de discriminatie inzake de schadevergoedingen in de wet op de arbeidsongevallen in de overheidssector" (nr. 2585)

01 Question orale de M. Jo Vandeurzen au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la discrimination en matière d'indemnisation dans la loi sur les accidents du travail dans le secteur public" (n° 2585)

01.01 Jo Vandeurzen (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag is louter informatief van aard. Bovendien gebiedt de waarheid me te zeggen dat ze technisch misschien niet op de juiste manier gesteld is.

Ik heb in het Staatsblad gezien dat er een arrest verschenen is van het Arbitragehof, daterend van 5 juli 2000. Het arrest beschouwt een artikel van de wet van 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen als een schending van het gelijkheidsbeginsel, zoals bepaald in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Het gelijkheidsprincipe laat immers niet toe dat de gewone schadevergoeding, in toepassing van de gemeenrechtelijke procedures van het Burgerlijk Wetboek, geweigerd wordt aan slachtoffers van

een verkeersongeval dat onopzettelijk werd veroorzaakt door iemand die aangesteld is, of die een publiekrechtelijk rechtspersoon is, indien de oorzaak van het ongeval onder het gezag van die laatstgenoemde plaatsvond. Het arrest heeft te maken met artikel 14 van de wet, dat zegt dat de burgerrechtelijke aansprakelijkheden blijven bestaan voor zover het gaat om een ongeval dat plaatsvond op weg van of naar het werk, maar dat deze aansprakelijkheden niet bestaan voor een verkeersongeval.

Deze tekst is misschien nogal technisch qua libellering. Mijn vraag, mijnheer de minister, luidt: wat is de repercussie van een dergelijke uitspraak van het Arbitragehof? Het Hof zegt dat een aantal mensen de mogelijkheid ontnomen wordt om een gemeenrechtelijke schadeloosstelling te bekomen. Betekent dit dat we de betreffende wetgeving van 1967 moeten aanpassen? Ik merk dat de wetgeving op de arbeidsongevallen steeds vaker voorwerp van discussie uitmaakt voor het Arbitragehof. Het gaat dan niet alleen over discriminaties in de aansprakelijkheidsregels; ook over de fiscale behandeling van diverse vergoedingen worden regelmatig discussies gevoerd.

Mijn louter informatieve vraag luidt dus, mijnheer de minister: wat is de draagwijdte van dit arrest? Betekent het dat men de betreffende wet zal moeten aanpassen?

01.02 Minister Luc Van den Bossche: Mijnheer de voorzitter, beste commissieleden, ik dank u voor uw begrip en voor uw bereidheid om de vergadering een uur later te laten aanvatten. Ik zat

gewrongen tussen een reeks punten uit de agenda van de regering en de verplichting voor u te verschijnen. Mijn dank dus aan de hele commissie en in het bijzonder aan de voorzitter.

Het Arbitragehof heeft zich uitgesproken naar aanleiding van een prejudiciële vraag, gesteld door de correctionele rechtbank in Brussel. Zoals u zei, oordeelde het Hof toen dat artikel 14 van de wet van 3 juli 1967 betreffende de arbeidsongevallen, de schadevergoeding voor arbeidsongevallen naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt. Volgens de gemeenrechtelijke regels inzake burgerlijke aansprakelijkheid weigert het een volledige schadevergoeding aan een slachtoffer van een verkeersongeval dat onopzettelijk veroorzaakt is door de publiekrechtelijke rechtspersonen of -instellingen, bedoeld in artikel 1 van die wet, terwijl de veroorzaker van het ongeval zich onder het gezag van de laatstgenoemden bevindt.

Ik zou in dit verband eerst willen verwijzen naar een ander arrest van het Arbitragehof. Dat werd voordien uitgesproken over artikel 46 van de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen in de privé-sector. Ook daar werd de grondwettelijkheid gecontesteerd. Naar aanleiding van die uitspraak werd in het Parlement een wijziging van het genoemde artikel 46 aangenomen. Dat is de wet van 25 januari 1999 geworden. In die wet wordt het recht op een gemeenrechtelijke vordering tegen de werkgever, zijn lasthebbers of zijn aangestelden ingevoegd wanneer het gaat om een verkeersongeval. Daardoor is wat de privé-sector betreft de bekritiseerde ongrondwettelijkheid verdwenen. Gelet op het feit dat artikel 14 van de wet van 3 juli 1967 geïnspireerd is op het vroegere artikel 46 van de wet van 10 april 1971 zal er binnenkort een initiatief moeten genomen worden om op identieke wijze de tekst van artikel 14 van de wet van 3 juli te wijzigen.

01.03 Jo Vandeuren (CVP): Mijnheer de voorzitter, gaat de minister daartoe initiatief nemen?

01.04 Minister Luc Van den Bossche: Het Parlement mag dit ook doen als het sneller kan. Ik moet al zodanig veel doen. Als het Parlement het niet doet, ik heb in elk geval de opdracht gegeven. Nadat het arrest binnengekomen is, heb ik de opdracht gegeven, rekening houdend met het feit dat het arrest volgens mij niet onverwacht is en ook niet contesteerbaar. Derhalve moet men de consequenties aanvaarden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Mondelinge vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de administratieve vereenvoudiging" (nr. 2649)

02 Question orale de Mme Trees Pieters au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la simplification administrative" (n° 2649)

02.01 Trees Pieters (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, een tijd geleden heb ik over ditzelfde thema een uitgebreide vraag gesteld. Ondertussen is er wel een en ander veranderd. Niettemin blijft de administratieve papierberg hoog en moet het een prioriteit van de regering blijven om daar iets aan te doen.

Al verscheidene malen heeft de regering de boodschap de wereld in gestuurd dat de administratieve overlast de eerste twee jaar met 10% zou worden verminderd en na vier jaar met 25%. Tot op heden is het echter bij een boodschap gebleven. De resultaten zijn weinig of niet merkbaar. 63% van de Vlaamse KMO's zegt de regeringbelofte hierover niet meer te geloven. Zelfs de eerste minister heeft in zijn beleidsverklaring mea culpa geslagen en toegegeven dat hij in deze kwestie niet veel stappen vooruit is gegaan.

Ondertussen zijn er wel een aantal maatregelen genomen. Mevrouw André beoefent niet langer de functie uit van regeringscommissaris voor administratieve vereenvoudiging en werd ook niet vervangen. U had de voogdij over haar werkzaamheden, terwijl de heer Zenner, die met een nogal wazige opdracht werd toegevoegd aan de minister van Financiën, met een meer en meer concrete opdracht belast blijkt te zijn, namelijk het onderzoeken van de fiscale fraude en de fiscale vereenvoudiging. Dit is echter maar een deeltje van het oorspronkelijke pakket administratieve overlast.

Naar aanleiding van die wissel van personen en bevoegdheden, wens ik u een aantal vragen te stellen. Mijn vraag is opgesteld op 10 november en de dag erna ingediend. Ondertussen is er al het een en ander veranderd.

Ten eerste, wil ik iets vragen over het netwerk van de vereenvoudigingsambtenaren die zouden samenwerken met het adviesbureau

“Leesbaarheid in functie van de betere leesbaarheid van de formulieren voor de burgers”. Dat lijkt mij een zeer belangrijke opdracht, waarvan nu ook in Vlaanderen het nut wordt ingezien. Hoe ver staat het met de opleiding van deze vereenvoudigingsambtenaren en -operatoren? Is een verdere bevordering van de leesbaarheid ingesteld?

Ten tweede, waar blijft de administratieve impactfiche? U maakt al anderhalf jaar deel uit van deze regering. Er zijn reeds een aantal wetsontwerpen goedgekeurd, maar die zijn niet getoetst op hun administratieve complicatie. Die fiche werd ons voorspeld door de programmawet betreffende het zelfstandig ondernemen, maar we hebben daar verder nog niets van gezien.

Ten derde, waar blijft het meetinstrument om tot reductie van de administratieve rompslomp te komen? U weet dat het VBO terzake een studie heeft gemaakt. Zij zeggen dat die rompslomp zo'n 200 miljard frank kost. Kan u daar iets mee doen? Ik meen van niet, want die studie is al vier of vijf jaar oud. U zal dus gebruik moeten maken van een concreet meetinstrument als u procenten van tien en vijftientig wil handhaven.

Ten vierde, hoe is het gesteld met de invoering van de elektronische handtekening? U herinnert zich misschien dat ik u een tijd geleden heb gezegd dat het wetsontwerp terzake reeds in de vorige legislatuur werd ingeleid in de commissie voor de Economische Zaken en dat wij daar verder nooit meer iets over vernomen hebben. Sedert 10 november echter heb ik een aantal amendementen van de regering gezien waaruit ik concludeer dat de elektronische handtekening binnenkort in de commissie voor de Economische Zaken zal worden behandeld.

Vraag 4 mag u dus voor mijn part gerust laten vallen.

Vraag 5. Ik had graag een stand van zaken gehad ten aanzien van het dossier over het enig identificatienummer voor rechtspersonen. Dit dossier was al van in de vorige legislatuur zo goed als klaar. Het dossier werd aan de nieuwe regering doorgegeven. Ik vraag mij af hoever het daar nu mee staat.

Een volgende vraag is: wie neemt de taken van mevrouw André over? Ik hoop dat de regering niet beslist om nog een nieuwe regeringscommissaris voor die opdrachten aan te duiden. Wat gebeurt er met het personeel dat ter beschikking stond van mevrouw André? Wat gebeurt er met het,

weliswaar minimale, werk dat daar werd uitgevoerd?

Ten slotte: welke nieuwe maatregelen werden sinds deze legislatuur operationeel om de administratieve rompslomp daadwerkelijk te doen dalen?

Ik zie dat de voorzitter wenst dat ik het kort houd; ik zal het hierbij dus laten.

De **voorzitter**: Ik ben blij dat u dat opgemerkt hebt, mevrouw.

02.02 Minister **Luc Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, men kan uiteraard sneller vragen stellen dan antwoorden.

Ik heb vier opmerkingen vooraf.

Ten eerste, de echte vereenvoudiging kan maar via elektronisch beheer worden gerealiseerd. Al de rest is kurieren am Symptom, maar de grondige zaak zal op die manier moeten gebeuren.

Ten tweede, de enquête waar u naar verwijst, hield niet de vraag in of men nog iets gelooft van deze regering of niet. Het was de algemene vraag of men gelooft dat de overheid in staat was dat terug te dringen. Dit was niet alleen voor deze regering, maar voor de opeenvolgende regeringen bedoeld.

Ten derde, er zijn een reeks resultaten bij mevrouw André ingediend vanuit alle departementen. Ze werden gebundeld in een boekje waarin het ene belangrijker was dan het andere en dat aan de commissies van Kamer en Senaat is meegedeeld.

Ten vierde, de heer Zenner heeft natuurlijk een detailopdracht gekregen, maar die is wel uitermate belangrijk. Als men erin zou slagen om de fiscaliteit begrijpelijk te maken, de fiscale formulieren verstaanbaar te maken en de briefwisseling die de fiscus stuurt ook nog in een begrijpelijke taal te formuleren, dan is er een halve revolutie in dit land gebeurd.

Wat uw zeven vragen betreft, kan ik het volgende antwoorden, mevrouw Pieters.

De eerste vraag heeft betrekking op de vereenvoudigingsambtenaren. Het netwerk werd begin dit jaar aangeduid. De eindverantwoordelijkheid voor de vereenvoudigingspolitiek bij de administratie ligt niet bij die ambtenaren, maar wel bij de

leidinggevende ambtenaren. Dat is het lijnmanagement dat terzake verantwoordelijk moet tekenen. Het netwerk is officieel op 9 april geïnstalleerd. Verschillende administraties - ik verwijs naar Economische Zaken, Verkeerswezen en Financiën - zijn ondertussen overgegaan tot de creatie van een interne task force Administratieve Vereenvoudiging. Aan de DAV is bovendien de opdracht gegeven om dat netwerk te professionaliseren via, onder andere, het organiseren van opleidingen, het ter beschikking stellen van technieken en de presentatie van het systeem Best Practices. Wat de leesbaarheid en de vereenvoudiging van de formulieren betreft, werkt het Adviesbureau voor Leesbaarheid vrij systematisch samen met het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur, met de Rijksdienst voor Pensioenen en met de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid. De Rijksdienst voor Pensioenen en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening hebben trouwens een cel opgericht die de formulieren systematisch vereenvoudigt en verduidelijkt. Deze cel heeft resultaten opgeleverd. Vereenvoudigingsambtenaren hebben het recht voor concrete teksten een beroep te doen op het Adviesbureau.

Wat de opleiding van de ambtenaren in kwestie betreft, zijn twee studiedagen in het eerste semester van dit jaar georganiseerd over de stand van zaken in de diensten en de middelen waarover de administraties beschikken. Enkele vereenvoudigingsambtenaren hebben ook een opleiding over leesbaarheid gevolgd, die in de toekomst voor alle vereenvoudigingsambtenaren zal worden veralgemeend. Bij het ministerie van Verkeer en Infrastructuur is men met een lessenreeks begonnen. Het Adviesbureau voor Leesbaarheid heeft ook contact gelegd met universitaire experts om de opleidingen te begeleiden.

Waar blijft de administratieve impactfiche? Ik herhaal eens te meer dat dit een fragmentarische benadering is van een algemeen managementprobleem. Ik ben niet bereid een algemeen managementprobleem fragmentarisch te benaderen en zogenaamd op te lossen. Het probleem is dat tot nu toe processen niet in doelstellingen zijn gedefinieerd. Een proces zal, alvorens in de toekomst te worden gelanceerd, binnen "Copernicus" moeten worden gelegitimeerd door middel van een ex-ante-evaluatie, waarbij de verschillende doelstellingen, die vanuit de diverse oogpunten kunnen worden bereikt, in kaart worden gebracht en waarbij een prioritisering gebeurt. Een van de elementen die in

kaart moeten worden gebracht in het belang van de klant-burger, is een kosten-batenanalyse. Dergelijke dingen moeten in kaart worden gebracht, inclusief voor een aantal processen, de administratieve impact. Dat maakt deel uit van een globale ex-ante-evaluatie en een globale prioritisering. Ik doe niet mee aan fetisj-denken, want dat is strijdig met elk verstandig management. Vandaag vindt men deze fiche uit en morgen een andere. Uiteindelijk maakt men er zeven, waarbij geen prioritisering tussen die zeven wordt doorgevoerd.

Ik denk dat het ook voor het parlement nuttig zal zijn om te weten welke prioriteiten werden vastgelegd en wat de uiteindelijke doelstellingen zijn die worden nageleefd. U hebt dan een document waarmee u een extern bureau drie jaar later een ex-post evaluatie kunt laten uitvoeren. Hierbij wordt dan bekeken in welke mate de targets gedefinieerd in de ex-ante bereikt zijn. Vervolgens kunnen ook exogene factoren in kaart worden gebracht. De ex-post vormt dan weer de aanleiding tot een nieuwe ex-ante. Dat is de enige mogelijkheid om zo'n probleem te benaderen.

U mag de vraag over de afzonderlijke impactfiche nog vijf keer stellen, ik zal elke keer antwoorden dat ik dit niet afzonderlijk doe. Ik doe dit alleen in een globaal proces, wat uit managementsoogpunt verdedigbaar is.

Ten derde is er het meetinstrument. De Ministerraad van 20 juli heeft kennis genomen van een nota met concrete voorstellen tot invoering van twee meetsystemen inzake administratieve lasten. Een eerste methode voorziet in een tweejaarlijkse macro-economische meting van de administratieve lasten. Die meting zal uitgevoerd worden aan de hand van een enquête bij een representatieve steekproef van ondernemingen en zelfstandigen.

De betrokken enquête zal worden uitgevoerd door het Federaal Planbureau in nauwe samenwerking met de DAV. Het Planbureau zal eveneens instaan voor de verwerking en de interpretatie van de resultaten. Deze resultaten zullen als nulmeting worden beschouwd. Ten tweede werd eveneens beslist het door de DAV voorgestelde meetsysteem, namelijk de Boordtabel Administratieve Lasten, verder te verfijnen en na validatie van de indicatoren en de daaraan verbonden wegingsfactoren in gebruik te nemen. De concrete implementatie van beide systemen is opgenomen in het jaarplan 2001 van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging. Ik wil hier nog aan toevoegen dat beide systemen tot stand

zijn gekomen in akkoord met organisaties als het VBO en UNIZO.

Ten vierde, wat de elektronische handtekening betreft, wil ik eerst verwijzen naar het wetsontwerp met betrekking tot de certificatie dienstverleners met het oog op het gebruik van de elektronische handtekening, ondertekend door de heren Verwilghen, Picqué en Daems. De amendementen hierop werden ingediend op 10 november. Ik hoop dat de commissie dit ontwerp zo snel mogelijk nader zal bespreken en goedkeuren. Dit is een noodzakelijke wet als men ooit tot een e-governmentsituatie wil komen. Vandaag heeft de regering overigens haar goedkeuring gehecht aan mijn nota betreffende de public key infrastructure. Het tweede punt is nu dus verwezenlijkt waardoor het mogelijk wordt om een portal uit te bouwen. Wat overheid betreft, heb ik niet op de goedkeuring van het ontwerp gewacht om de nodige bijkomende initiatieven te nemen. Het organisatiemodel voor de PKI-infrastructuur met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen de verschillende overheden onderling en tussen de overheden en hun klanten is niet alleen uitgewerkt maar vandaag ook goedgekeurd. Dat ontwerp heeft in de eerste plaats de bedoeling een kader voor te stellen voor het afleveren en gebruiken van sleutelpaden en de daaraan verbonden certificaten voor het plaatsen van juridische geldige elektronische handtekeningen in relatie met de openbare sector. De uitbouw hiervan is immers een basisvoorwaarde voor de realisatie van e-government.

Er worden in de nota acht principes voorgesteld.

Ten eerste treden de gemeenten gratis op als registratieautoriteit voor identiteitscertificaten voor natuurlijke personen. Deze certificaten kunnen worden afgeleverd door alle certificatieautoriteiten die een overeenkomst sluiten met de overheid. We trekken dit dus breed open. De enige rol van de overheid ligt in de overeenkomst afgesloten met de certificatieautoriteiten die menigvuldig kunnen zijn.

Ten tweede kunnen de identiteitscertificaten worden gebruikt voor het plaatsen van een juridisch geldige handtekening ten opzichte van de overheid.

Ten derde kiest elke persoon vrij zijn certificatieautoriteit.

Ten vierde richt de overheid zelf geen certificatieautoriteit op.

Ten vijfde staat het rijksregister in voor een efficiënte en veilige elektronische communicatie tussen de gemeenten als registratieautoriteit en de certificatieautoriteiten die een overeenkomst hebben afgesloten met de overheid.

Ten zesde, in elke relatie met de overheid is het gebruik van identiteitscertificaten en de validatie en de geldigheid ervan gratis.

Ten zevende, om een juridisch geldige, elektronische handtekening te plaatsen ten aanzien van de overheid hoeft de titularis alleen zijn identiteitscertificaat te gebruiken, en geen andere certificaten.

Ten achtste, de private key, verbonden aan het identiteitscertificaat, wordt bij voorkeur op een beveiligde processorchipkaart met minstens een pincodebeveiliging bewaard.

Dit voorstel werd uitvoering besproken in de nationale gemengde commissie met betrekking tot de hinderpalen voor de informatiemaatschappij en het wordt door alle betrokkenen, namelijk de verschillende overheden en het bedrijfsleven, aanvaard. Bovendien zullen de vier volgende punten ten gevolge van de goedkeuring van deze nota worden uitgewerkt.

Ten eerste, een ontwerp van koninklijk besluit in uitvoering van de wet betreffende de werking van de certificatie dienstverleners, met het oog op het gebruik van de elektronische handtekeningen ter vaststelling van de aanvullende eisen voor het gebruik van elektronische handtekeningen in de openbare sector.

Ten tweede, een modelovereenkomst tussen de overheid en de certificatie dienstverleners.

Ten derde, een lastenboek voor een marktraadpleging van certificatie dienstverleners met het oog op het afleveren van identiteitscertificaten aan federale overheidsdiensten en kenmerkcertificaten aan het federaal overheidspersoneel.

Ten vierde, een conceptstudie met betrekking tot de invoering van de elektronische identiteitskaart die, idealiter, gratis ter beschikking van elke burger zal worden gesteld.

Op basis van deze principes zal een gedetailleerd voorstel van implementatieplan met budgettaire raming en timing worden opgemaakt. Hierin zullen ook maatregelen worden opgenomen om het

Rijksregister in staat te stellen een meer performante service af te leveren. Het is op dit ogenblik nog niet mogelijk om hieraan met zekerheid een timing te koppelen.

Het VBO is uitermate verheugd over de volledige tekst van dit initiatief, maar wenst voorlopig - weliswaar onder druk van de rechtstreeks betrokkenen - dat de regeling tot het e-government beperkt blijft, wat ook door mij uitdrukkelijk werd geëist. Het VBO wenst verder geïnformeerd te worden, zelfs betrokken te worden - wat ook zal gebeuren - over en bij het opstellen van de eisen die in het lastenboek aan de certificatieinstanties zullen worden gesteld. Het VBO vestigt wel de aandacht op het feit - en ik sluit mij daarbij aan - dat het Rijksregister de middelen moet krijgen en eventueel zelfs tot agentschap moet worden omgevormd om hierin een dynamische rol te kunnen spelen.

Ten vijfde, inzake het enige identificatienummer voor rechtspersonen, moet ik even meewarig glimlachen als u zegt dat dit dossier quasi rond was op het einde van de vorige legislatuur. Dat was namelijk niet het geval, behalve inzake de woorden identificatienummer voor rechtspersonen. Voor het overige werden geen akkoorden bereikt. Ik ken het dossier zeer goed en ik weet welke inspanningen werden geleverd om dit dossier rond te krijgen. Ik zal u gelukkig maken. De voorbije weken was er een doorbraak inzake dit probleem. Onder impuls van de heer Frank Robben, die gedeeltelijk voor de Kruispuntdatabank verantwoordelijk is en die ik belast heb met de sturing van het e-governmentproject inzake middleware, is dit uitvoerig in de nationale gemengde commissie besproken en aanvaard door alle betrokkenen, inclusief de verschillende overheden en het bedrijfsleven. Bovendien hebben alle instanties die vertegenwoordigd zijn in de stuurgroep van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging, met name de bedrijfsorganisaties, de vakbonden en de overheid, hun goedkeuring aan zijn voorstel gegeven. Er wordt voorgesteld om voortaan voor ondernemingen en organisaties algemeen een uniek identificatienummer te gebruiken, dat op het bestaande BTW-nummer voortbouwt. Dit geldt ook voor ondernemingen en organisaties gevormd door een natuurlijk persoon. We stappen dus van de vroegere, uitzichtloze discussie af. Er werd op een bepaald moment in de discussie zelfs overwogen om, voor deze organisaties en ondernemingen, het rijksregisternummer van de natuurlijke personen als uniek nummer te laten gebruiken, maar uit discussie is gebleken dat dit

niet wenselijk en moeilijk aanvaardbaar voor de betrokkenen was.

In de gegevensbank zal een dynamische link worden beheerd tussen, enerzijds, het ondernemingsnummer van de ondernemingen en organisaties en, anderzijds, het rijksregisternummer van de achterliggende natuurlijke personen. Het betreft hier alleen de link, voor het overige ressorteren zij onder het algemene stelsel van ondernemingsnummer.

Voor ondernemingen en organisaties die over een BTW-nummer beschikken, maakt dit nummer voortaan het unieke identificatienummer uit. Andere nummers, zoals het handelsregisternummer en het RSZ-nummer, zullen geleidelijk niet meer worden gebruikt.

Ondernemingen en organisaties die nog niet over een BTW-nummer beschikken, krijgen een uniek identificatienummer toegekend. Ondernemingen en organisaties die in de toekomst opgericht worden, krijgen van bij de oprichting dit unieke nummer. Omwille van het veralgemeend gebruik zal dit nummer niet meer BTW-nummer maar ondernemings- of organisatienummer heten.

Om de stabiliteit van het nummer door de tijd heen te waarborgen, zullen de nieuw toegekende ondernemings- of organisatienummers, in tegenstelling tot de huidige BTW-nummers, geen inhoudelijke informatie meer bevatten met betrekking tot de juridische aard van de onderneming of organisatie. Zij bevatten ook geen inlichtingen over de instantie die het nummer toegekend heeft.

Ook voor exploitatiezetels en technische bedrijfseenheden zal een uniek identificatienummer worden gebruikt. Dit nummer zal dezelfde lengte hebben als het ondernemings- en organisatienummer. Het zal er echter duidelijk van kunnen worden onderscheiden.

Naast de invoering van het unieke ondernemings- en organisatienummer wordt ook de invoering van een uniek ondernemings- en registratieregister voorbereid. Dit register zal worden beheerd door de federale overheidsdienst Economie, KMO-beleid, Middenstand en Energie. Deze dienst zal onder andere het rijksregister van personen opnemen. Een werkgroep opgericht binnen de structuurgroep van de DAV bespreekt de komende weken een voorstel van gegevensmodel van dit register en van de beheersprocessen die er verband mee houden.

Ter informatie deel ik u mee dat het VBO officieel zijn vreugde heeft meegedeeld over dit initiatief en over het feit dat ik het BTW-nummer als basis voor het ondernemingsnummer heb gebruikt. Het VBO vestigt er in hetzelfde bericht de aandacht op dat een bedrijvenregister zal moeten worden aangelegd en onderhouden. Dit zullen we trouwens doen. Het VBO vroeg dat dit toevertrouwd zou worden aan Economische Zaken, waar het zal opgericht worden als agentschap.

Ik geef u heel kort een stand van zaken.

Ten eerste, het gegevensmodel is klaar.

Ten tweede, de analyse van de informatiestromen wordt opgestart door DAV, Financiën, Middenstand en RSZ en kan eind januari klaar zijn.

Ten derde, indien er zich geen nieuwe problemen voordoen, is de behoefteanalyse klaar tegen eind januari; met andere woorden, als ik de problemen juist geïnventariseerd heb en geen zaken vergeten heb, zou er geen vertraging mogen zijn.

Ten vierde, de implementatie zal onmiddellijk volgen, maar hangt af van de snelheid van beslissen van de regering. Ten vijfde, de keuze tussen een agentschap of een dienst van Economische Zaken moet het nieuwe management van Economische Zaken maken.

Ten vijfde, er zal moeten gekozen worden tussen een lastenboek of een uitbesteding. De beide denksporen wil ik op het ogenblik openhouden. De overgang naar het nieuw systeem zal evenwel geleidelijk en systematisch gebeuren.

En ce qui concerne les tâches de Mme André, étant personnellement ministre de tutelle de la simplification administrative, je garde la responsabilité des actions de simplification et travaille en étroite collaboration avec l'Agence pour la simplification administrative (l'ASA), ainsi qu'avec le manager ICT pour la mise en place des processus d'information de la fonction publique. Il est bien évident que ceci implique une organisation horizontale du travail puisque tous les ministères et services sont concernés.

En ce qui concerne la question 7, le personnel travaillant pour les commissaires du gouvernement et les cabinets ministériels est constitué soit de statutaires ou de contractuels détachés de leur administration, soit de personnes engagées sous contrat de travail. Les premiers

ont rejoint leur administration à la fin de leur détachement tandis qu'il a été mis fin au contrat de travail de la deuxième catégorie de personnel. Il faut noter que cette procédure s'applique aussi aux cabinets ministériels en fin ou lors du changement de législature.

Le travail entamé par Mme André sera poursuivi par les services concernés.

Différentes actions ont été entreprises. Certaines ont déjà un résultat très concret. D'autres sont encore en cours de réalisation. En voici quelques-unes:

1. Sur la base de l'inventaire de 200 sites publics et privés destinés aux entreprises et des attentes de ces dernières, l'ASA a proposé une structure du guichet unique virtuel répondant à un certain nombre de critères: information structurée, fourniture *on line* de formulaires et documents, services interactifs, convivialité. L'ASA examine actuellement le contenu standardisé de ce guichet. Nous mettrons ensuite ce guichet en place en étroite collaboration avec le manager ICT et les services dès que le *back office* indispensable sera prêt.
2. Nous avons aussi travaillé à la mise en place du numéro unique pour les entités économiques et la mise sur pied du répertoire de ces entreprises dont je viens de parler.

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, mag ik u vragen uw betoog te beëindigen?

02.03 Minister **Luc Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, ik wil wel, maar ik kan er toch ook niet aan doen dat men een vraag stelt die eigenlijk een interpellatie is.

De **voorzitter**: Toch verzoek ik u zo bondig mogelijk te zijn.

Mijnheer de minister, mag ik u vragen af te ronden?

02.04 Minister **Luc Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, ik wil dat wel, maar als een vraag uiteindelijk een interpellatie blijkt, dan kan ik er niet aan doen dat mijn antwoord enige tijd in beslag neemt.

Ik dring er overigens bij u op aan dat men echt een vraag stelt. Ik wil er mij wel op twee minuten van af maken, maar men heeft mij 8 vragen gesteld, waarvan sommige uitermate belangrijk

zijn. Bovendien is er sprake van nieuwe feiten de voorbije weken, denk maar aan de evolutie inzake het organisatienummer en het PKI. Wil ik terzake een ernstig antwoord bieden, dan moet ik een aantal punten op een rijtje zetten. Overigens ben ik bijna aan het einde.

A la demande des organisations membres de l'ASA, du comité d'orientation de l'ASA, un projet de déclaration centralisée de chantier dans la construction a été initié. Il devrait être exploité dès la deuxième moitié de l'année 2000.

Le groupe de travail «modernisation de la sécurité sociale» a travaillé à la modernisation et la simplification des formalités administratives des employeurs en matière de sécurité sociale.

Après la mise en œuvre de la carte SIS et de la déclaration immédiate d'emploi dans trois secteurs, la construction, le secteur des intérimaires et le secteur des transports en commun par voie terrestre, le groupe de travail œuvre à présent à l'instauration de la déclaration multifonctionnelle. Celle-ci devrait permettre à l'employeur de communiquer à un seul interlocuteur, à savoir l'Office national de sécurité sociale, toutes les données relatives à l'emploi, au salaire et au temps de travail de ses travailleurs. Ces données seront ensuite mises à la disposition des différentes institutions de sécurité sociale par le biais de son réseau interne.

Nous travaillons aussi comme je l'ai déjà précisé, à la lisibilité des textes et des formulaires et à l'enquête globale de l'Institut national de statistiques.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat voor dergelijke technische aangelegenheden bijkomende informatie langs schriftelijke weg wordt gegeven. Anders loopt de organisatie helemaal in het honderd.

Mevrouw Pieters, u vraagt nogmaals het woord. Mag ik u vragen zeer kort te zijn, want wij besteden reeds meer dan 20 minuten aan dezelfde vraag.

02.05 Trees Pieters (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik apprecieer het omstandige antwoord van de minister. Ik heb namelijk meermaals vruchteloos uitleg gevraagd over het begrip "administratieve vereenvoudiging", waarvan de beleidsnota van iedere minister bol staat. Vandaag heb ik van minister Van den Bossche ten minste een fatsoenlijk antwoord gekregen.

Mijnheer de voorzitter, ik zou nog op een aantal zaken willen ingaan, maar gezien u mij de tijd niet geeft zal ik dat op een andere manier doen en bijkomende vragen stellen.

De **voorzitter**: Neem de minister even apart, want het valt op dat minister Van den Bossche voor vragen van vrouwelijke collega's meer tijd uitrekt.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het arrest van de Raad van State van een ICT-manager" (nr. 2669)

03 Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "l'arrêt du Conseil d'Etat au ICT-Manager" (n° 2669)

De **voorzitter**: Mijnheer Verherstraeten, mag ik u eveneens verzoeken zeer kort te zijn?

03.01 Servais Verherstraeten (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik zou uw ijver om de timing al te strikt toe te passen, toch wat willen temperen. Deze minister antwoordt op vragen. Als oppositie zijn wij dat met deze regering niet gewoon. Laat de minister zijn werk doen.

Mijnheer de minister, de vraag is wat technisch van aard. De wet van 1993 regelt onder meer de functionering van openbare diensten en de mogelijkheid tot indienstneming via arbeidscontract. De wet gaat uit van een algemeen principe waarop uitzonderingen mogelijk zijn. U hebt een van die uitzonderingen toegepast bij de rekrutering van uw ICT-manager. De Raad van State is echter opgetreden en heeft het koninklijk besluit op basis waarvan u de indienstneming hebt kunnen doen en op basis waarvan u de arbeidsvoorwaarden met de betrokkene hebt geregeld, vernietigd.

Ik zal kort zijn, mijnheer de voorzitter. Mijn vraag is wat de consequenties zijn van dit arrest en van de vernietiging van dit koninklijk besluit. Wij vernemen via de pers dat uw kabinet meedeelde dat de betrokkene in dienst blijft. Kan dit na de vernietiging van een koninklijk besluit basis waarvan de aanstelling gebeurd is? Onder welke modaliteiten kan deze persoon zijn functie verder uitoefenen? Onder welke modaliteiten kan hij verder bezoldigd worden? Ik heb een tweede vraag in het licht van dit vernietigingsarrest. Ik wilde u vragen wat uw intenties zijn in verband met

een rechtzetting van de toestand ex ante? Hebt u intenties om te regulariseren via een ander koninklijk besluit en met welke timing?

03.02 Minister **Luc Van den Bossche**: Ik doe een poging om te resumeren. De inhoud van het arrest is vrij goed gesitueerd door de vraagsteller. Het gaat meer bepaald om artikel 1 van het koninklijk besluit dat 34 punten opsomde en waaraan een 35^{ste} punt toegevoegd werd, dat handelt over het personeelslid belast met het beheer van het veranderingsproces inzake informatie- en communicatietechnologie voor de federale overheid. In de selectieprocedure waren daarvoor uitvoerige motiveringen geformuleerd. Het koninklijk besluit was minder gemotiveerd dan het selectieprocedurebesluit. Het gewicht lag bij de selectie. Men had het geheel beter overgenomen bij de motivering. De Raad van State heeft punt 35 van dat besluit uiteindelijk vernietigd, zeggende dat het niet op voldoende en precieze wijze weergegeven werd en derhalve onvoldoende was. De Raad van State heeft het reglementair besluit dus vernietigd. Ik leg de nadruk op het woord reglementair. Het besluit voegde, enerzijds, deze specifieke opdracht toe aan de lijst van bijkomende en specifieke opdrachten, opgesomd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 1 februari 1993, en regelde, anderzijds, de rechtstoestand van de bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen federale ICT-manager. Daarentegen heeft de Raad van State de van de arbeidsovereenkomst afsplitsbare administratieve beslissing tot indienstneming van de huidige ICT-manager niet vernietigd. In dit verband moet worden herinnerd dat volgens een constante jurisprudentie de vernietiging van de reglementaire akte waarop een beslissing tot het sluiten van een overeenkomst berust, alsmede de vernietiging van de beslissing tot het sluiten van deze overeenkomst zelf, geen afbreuk doet aan het bestaan van de overeenkomst.

Wat betreft de regelingsinzichten wil ik er eerst aan herinneren dat de aanwerving van de ICT-manager van essentieel belang is en er dringend moet komen om een gemeenschappelijk informatiesysteem voor alle federale ministeries te kunnen uittekenen en implementeren. De aanwerving van die ICT-manager is het resultaat van een selectieprocedure die trouwens heeft uitgewezen - het ware interessant dat de Raad van State zich daarvan bewust ware - dat in België slechts een uitermate beperkt aantal personen over de vereiste competenties en ervaring beschikken. Dat er zo maar weinigen zijn merk je trouwens door de staat van informatisering van de Raad van State zelf.

Het is dan ook essentieel, met het oog op de ononderbroken voortzetting van deze belangrijke opdracht, dat die verbintenis wordt gehandhaafd. Derhalve wordt nu onderzocht op welke wijze de vernietigde beslissing kan worden hersteld en dit uiteraard om de door het arrest van de Raad van State gesanctioneerde onwettigheden weg te werken. Indien de opdracht zoals omschreven in het vernietigde besluit wellicht op een inadequaat en te algemene wijze werd geformuleerd - wat ik kan aanvaarden - zodat de Raad van State heeft geoordeeld dat de aldus omschreven opdracht was te beschouwen als een algemene opdracht van het ministerie van Ambtenarenzaken dan blijft het gegeven dat de aan de federale ICT-manager toevertrouwde opdrachten wel degelijk specifieke opdrachten zijn.

Daarom wordt overwogen om op volgende wijze tot herstel van het vernietigde besluit over te gaan. Voorafgaand aan de uitvaardiging van een nieuw besluit zal het specifieke karakter van de aan de federale ICT-manager toevertrouwde opdracht op een precieze en gedetailleerde wijze worden verantwoord. Zowel het administratief dossier als het verslag aan de Koning met betrekking tot dit nieuwe besluit zullen zowel in rechte als in feite een omstandige motivering bevatten. Bovendien zal de aldus ook meer precieze en adequate wijze omschreven specifieke opdracht aan de lijst van de bijkomende en specifieke opdrachten voornoemd koninklijk besluit worden toegevoegd, dit in overeenstemming met de specifieke opdrachten die in werkelijkheid aan de ICT-manager werden toevertrouwd.

U stelde ook de vraag hoe hij juridisch kan doorwerken? Het nieuwe besluit zal zo spoedig mogelijk worden goedgekeurd, na het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State te hebben ingewonnen. De huidige toestand van de huidige ICT-manager kan op die manier onverwijd worden rechtgezet. Middelerwijl functioneert de man in kwestie uiteraard op grond van zijn contract gewoon verder. Een aantal documenten, dat voordien door hem werd ondertekend, zal ondertussen door mij worden ondertekend. Zijn deskundigheid blijft echter verder spelen. Gelukkig maar want anders zou er een vertraging komen in de procedures van onder andere e-government. Ik denk niet dat de maatschappij dat zoekt.

03.03 **Servais Verherstraeten** (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Als de arbeidsovereenkomst blijft bestaan, stel ik mij toch de vraag in welke mate en op basis van welke rechtsgrond men hem zijn loon

zal kunnen uitbetalen. Het vernietigde koninklijk besluit bepaalt immers op welke manier hij kon worden vergoed.

03.04 Minister **Luc Van den Bossche**: ... Ik steun mij op de bestaande jurisprudentie. In dit Parlement zou ook eens moeten worden gesproken over de mogelijkheid tot contractuele aanwerving. Het Parlement zal op een bepaald moment zijn verantwoordelijkheid moeten nemen als men wil dat dingen zoals vereenvoudiging en e-government functioneren. Ik moet u nu reeds meedelen dat ik dit niet kan als ik geen contractuelen mag aanwerven. Dat spijt mij vreselijk. De Raad van State mag van mij in het Nirwana of het Walhalla zitten maar de werkelijkheid is dat er bijvoorbeeld inzake security - een belangrijk element van e-government - geen 100 kandidaten zijn in België. Slechts een heel beperkt aantal mensen is security-bekwaam. Ik voeg daar aan toe dat ik in elk geval niet gerust ben over de staat van de huidige security. Dat is ook logisch want beschikken daarvoor niet over de nodige specialisten. We zullen die moeten werven met contracten. In de werkelijkheid komt het erop neer dat we die mensen zullen moeten kopen. We zullen op dezelfde manier te werk moeten gaan als de privé-sector. We zullen ons daarvoor dus een wettelijk instrument moeten creëren. Ik denk trouwens dat ik het Parlement daartoe binnen relatief korte termijn zal uitnodigen. Zoniet moeten we hier collectief erkennen dat we het wel willen maar niet zullen doen.

03.05 **Servais Verherstraeten** (CVP): Mijnheer de minister, ik denk dat we op dat vlak op dezelfde golflengte zitten en ik ben graag bereid daarover met u te discussiëren.

03.06 Minister **Luc Van den Bossche**: Ik zal de discussie daarover in dit Parlement binnenkort aanvatten.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 **Question orale de Mme Jacqueline Herzet au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le statut et la carrière des informaticiens-agents de l'Etat" (n° 2735)**

04 **Mondelinge vraag van mevrouw Jacqueline Herzet aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het statuut en de loopbaan van de informatici-ambtenaren" (nr. 2735)**

04.01 **Jacqueline Herzet** (PRL FDF MCC):

Monsieur le président, monsieur le ministre, voici deux ans, j'avais interpellé votre prédécesseur, M. Flahaut, sur les conséquences de la modification de la carrière des informaticiens. Comme les mesures promises n'ont pas été suivies d'effets, je vous ai posé la même question voici un an, en vous rappelant que le statut des agents-informaticiens de l'Etat était organisé par arrêté royal du 12 novembre 1991. Vous avez remplacé celui-ci par l'arrêté du 10 avril 1995 portant certification de la carrière des informaticiens de l'Etat appartenant aux niveaux 1 et 2+ qui supprime en fait les carrières planes des informaticiens et des traducteurs, et c'est cela le nœud du problème. Monsieur le ministre, vous savez que cet arrêté a suscité de très nombreux recours en annulation au Conseil d'Etat et certains d'entre eux ont d'ailleurs abouti. Les traducteurs ont récupéré leur carrière plane, qui est maintenant en extinction pour ceux qui étaient en service à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal dont je viens de parler.

Dans le cas des informaticiens, la situation actuelle est tout autre. Vous le savez, les informaticiens du rang 12 qui étaient devenus, de par leur carrière plane, informaticiens-experts de rang 13 ont été rétrogradés au rang 10 et ont perdu leur titre d'expert. Pour ceux qui étaient en service à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal, leur carrière plane n'est plus en extinction, elle est purement et simplement supprimée.

Monsieur le ministre, je vous posais à l'époque la question suivante: pourrait-on envisager une mesure transitoire pour les agents-informaticiens? Vous m'aviez répondu, en date du 23 novembre, je vous cite: «pour répondre à la demande des informaticiens, je présenterai la semaine prochaine au Conseil des ministres, une proposition visant à rétablir, en extinction, la carrière plane des informaticiens entrés en service avant le 1^{er} juin 1999, afin de ne pas interférer cette nouvelle mesure avec les éventuelles promotions en cours».

Monsieur le ministre, je vous repose la question: cet arrêté royal est-il en préparation? Si oui, quand sera-t-il d'application? J'ai été ravie de vous entendre parler de la modernisation de l'administration mais ne croyez-vous pas que les informaticiens sont aussi un maillon essentiel de cette modernisation? Croyez-vous vraiment que vous pourrez, non seulement recruter mais encore conserver des agents de qualité, étant donné que leurs espoirs de carrière sont réduits à néant? Je rappelle aussi la différence entre les salaires proposés par le secteur privé et ceux octroyés par

l'Etat. Vous parliez d'argent tout à l'heure avec M. Verherstraeten au sujet d'agents de qualité qui faisaient cruellement défaut. Je dirai simplement que la mesure que j'avais proposée et qui semblait vous agréer ne coûtera pas un franc au Trésor puisqu'elle ne modifie pas les échelles de traitement. Monsieur le ministre, que comptez-vous faire et quand allez-vous le faire?

04.02 Luc Van den Bossche, ministre: Monsieur le président, je diviserai ma réponse en deux parties.

Primo, comme vous l'avez dit, madame Herzet, j'ai présenté l'année dernière, une semaine après votre question, en novembre 1999, un dossier au Conseil des ministres où je proposais un alignement de la carrière informatique aux niveaux 2+, 2 et 3 sur les barèmes octroyés au personnel informatique du ministère des Finances, ainsi que le rétablissement de la carrière plane pour les informaticiens du niveau 1. Vous abordez aujourd'hui uniquement ce deuxième volet. A l'époque, la proposition globale a été reportée par le Conseil des ministres, étant donné l'impact budgétaire sur les différents départements.

Secundo, le processus Copernic a été entamé depuis. J'ai formulé l'option de rémunérer à l'avenir le personnel de l'administration d'une façon conforme au marché. Même si j'applique ce que vous suggérez, je ne parviendrai jamais à recruter d'autres informaticiens, ni à les conserver. En effet, entre les salaires que je pourrais proposer et ceux du marché privé, la différence est encore énorme et je ne pourrais pas engager de candidats sérieux.

J'inclurai le problème des informaticiens dans la discussion globale qui doit avoir lieu les prochains mois sur la rémunération des agents de nos services, sur les possibilités d'évolution de leur carrière. Dans ce cadre, je veux sortir du système des experts. Il est impossible de trouver une définition exacte du terme «expert».

Nous allons «peser» les fonctions. En d'autres termes, nous allons établir des critères en fonction desquels nous établirons le poids exact d'une fonction et sur cette base, nous fixerons une rémunération. L'évolution tiendra compte de la fonction exercée en réalité. En se mettant en conformité avec le marché, cela donnera un tout autre salaire que celui que l'Etat paie aujourd'hui à ses informaticiens. On a parlé il y a quelques instants du manager ICT. Si je dois trouver des informaticiens pour mes services et que je ne trouve pas de personnel qualifié dans l'administration, et si j'annonce, dans mon appel

aux candidats, que nous leur donnerons le même salaire que celui de nos informaticiens aujourd'hui, personne ne se présentera.

Il y a notamment un problème de sécurité. Nous pouvons en parler entre nous sans mettre cette question sur la place publique. Il y a parfois des *firewalls*, mais on peut toujours s'amuser avec cela! Je ne donnerai pas de détails mais je puis vous dire que ce n'est pas drôle, il n'y a aucune sécurité.

Sur le marché belge, les spécialistes de sécurité sont peu nombreux. Il me faudra donc un jour faire une sélection entre les gens que l'on connaît comme étant de bons spécialistes et leur demander s'ils sont prêts à travailler pour nous. Il n'est pas certain qu'ils répondront oui parce qu'ils ont déjà un travail. S'ils disent oui, je dois leur proposer le même salaire que celui qu'ils touchent aujourd'hui. Autrement, ils ne viendront pas. C'est ce que j'ai vécu avec un des spécialistes dont j'avais besoin. Trois candidats se sont présentés et nous ont annoncé qu'ils étaient prêts à travailler pour nous parce qu'ils pensaient que cela pourrait être une aventure intéressante. Ils m'ont montré leur fiche de salaire en me disant qu'ils ne réclamaient pas plus mais qu'ils ne voulaient pas voir leur salaire diminuer. Ils ne s'imaginaient pas rentrer chez eux en annonçant qu'ils avaient accepté mon offre mais qu'ils gagnaient moins! Il faut donc changer entièrement le système de rémunération.

On a connu le même problème lors de la sélection des chefs de cellule de la gestion des ressources humaines. On a placé la barre assez haut. Sur deux sélections organisées, environ 400 candidats se sont présentés et 9 ont été retenus. Parmi ces derniers, l'un provenait de l'administration de l'Intérieur et était satisfait de la rémunération prévue pour le personnel de rang 15. Les 8 autres ont refusé d'effectuer le travail demandé pour le salaire proposé. J'ai donc demandé au gouvernement d'augmenter la rémunération.

Je suis donc conscient du problème, madame Herzet, mais je ne peux suivre votre raisonnement.

04.03 Jacqueline Herzet (PRL FDF MCC): Monsieur le président, monsieur le ministre, je partage votre point de vue en ce qui concerne l'analyse des objectifs à rencontrer à terme.

Mais le problème se pose maintenant. Les candidats sont là et sont en fait pénalisés. Une mesure transitoire ne pourrait-elle être

envisagée en attendant d'autres formules plus pertinentes et répondant mieux à votre demande ainsi qu'à celle des experts? Si tel n'est pas le cas, vous risquez de ne pas trouver de candidat.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 16.22 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.22 uur.



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

22-11-2000

15:15 uur

mercredi

22-11-2000

15:15 heures

INHOUD

Mondelinge vraag van de heer Jo Vandeurzen 1
aan de minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen over "de
discriminatie inzake de schadevergoedingen in de
wet op de arbeidsongevallen in de
overheidssector" (nr. 2585)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

Mondelinge vraag van mevrouw Trees Pieters aan 2
de minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen over "de
administratieve vereenvoudiging" (nr. 2649)

Sprekers: **Trees Pieters, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

Mondelinge vraag van de heer Servais 5
Verherstraeten aan de minister van
Ambtenarenzaken en Modernisering van de
openbare besturen over "het arrest van de Raad
van State over de ICT-manager" (nr. 2669)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

Mondelinge vraag van mevrouw Jacqueline 6
Herzet aan de minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen over
"het statuut en de loopbaan van de informatici-
ambtenaren" (nr. 2735)

Sprekers: **Jacqueline Herzet, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

SOMMAIRE

Question orale de M. Jo Vandeurzen au ministre 1
de la Fonction publique et de la Modernisation de
l'administration sur "la discrimination en matière
d'indemnisation dans la loi sur les accidents du
travail dans le secteur public" (n°2585)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

Question orale de Mme Trees Pieters au ministre 2
de la Fonction publique et de la Modernisation de
l'administration sur "la simplification
administrative" (n° 2649)

Orateurs: **Trees Pieters, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

Question orale de M. Servais Verherstraeten au 5
ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration sur "l'arrêt du
Conseil d'Etat relatif au ICT-Manager" (n° 2669)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

Question orale de Mme Jacqueline Herzet au 6
ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration sur "le statut de
la carrière des informaticiens-agents de l'Etat" (n°
2735)

Orateurs: **Jacqueline Herzet, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 22 NOVEMBER 2000

15:15 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 22 NOVEMBRE 2000

15:15 heures

De vergadering wordt geopend om 15.16 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

01 Mondelinge vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de discriminatie inzake de schadevergoedingen in de wet op de arbeidsongevallen in de overheidssector" (nr. 2585)

01.01 Jo Vandeurzen (CVP): In het *Belgisch Staatsblad* verscheen een arrest van 5 juli 2000 van het Arbitragehof in verband met schadevergoedingen bij ongevallen. Volgens het Arbitragehof kan het niet dat onderscheid wordt gemaakt tussen slachtoffers van een arbeidsongeval en slachtoffers van een ongeval op de weg van en naar het werk indien het ongeval werd veroorzaakt door de werkgever of zijn aangestelde, en andere slachtoffers van een ongeval op de weg van en naar het werk. De eerste groep wordt immers uitgesloten van volledige schadeloosstelling. Dit schendt het grondwettelijk gelijkheidsprincipe. Wat zijn de repercussies daarvan? Zal de wetgeving worden aangepast?

01.02 Minister **Luc Van den Bossche** : Het Arbitragehof oordeelde dat artikel 14 van de wet van 3 juli 1967 op de arbeidsongevallen artikel 10 en 11 van de Grondwet schendt. Eerder had het Arbitragehof ook al een uitspraak gedaan over artikel 46 van de wet van 10 april 1971 over de arbeidsongevallen in de particuliere sector. Die wet werd intussen gewijzigd. Artikel 14 van de wet van 3 juli 1967 is geïnspireerd op artikel 46 van de wet van 10 april 1971. Er is dus een initiatief nodig om ook de wet van 1967 te wijzigen.

La séance est ouverte à 15.16 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question orale de M. Jo Vandeurzen au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la discrimination en matière d'indemnisation dans la loi sur les accidents du travail dans le secteur public" (n°2585)

01.01 Jo Vandeurzen (CVP): Un arrêt de la Cour d'Arbitrage du 5 juillet 2000 relatif aux indemnités en cas d'accident de travail a été publié au *Moniteur belge*. Selon la Cour d'Arbitrage, on ne peut faire de distinction entre d'une part les victimes d'un accident de travail et les victimes d'un accident sur le chemin du travail si l'accident a été causé par l'employeur ou son représentant et d'autre part les autres victimes d'un accident sur le chemin du travail. On prive pourtant le premier groupe d'une indemnisation complète. C'est en contradiction avec le principe constitutionnel d'égalité. Quelles sont les répercussions de cet arrêt ? La législation sera-t-elle adaptée ?

01.02 **Luc Van den Bossche**, ministre: La Cour d'arbitrage a estimé que l'article 14 de la loi du 3 juillet 1967 relative aux accidents du travail viole les articles 10 et 11 de la Constitution. Précédemment, elle avait déjà rendu un arrêt sur l'article 46 de la loi du 10 avril 1971 relative aux accidents du travail dans le secteur privé. Cette loi a été modifiée depuis. L'article 14 de la loi du 3 juillet 1967 s'inspire de l'article 46 de la loi du 10 avril 1971. Il faut dès lors prendre une initiative pour modifier également la loi de 1967.

01.03 Jo Vandeurzen (CVP): Wanneer gaat de minister een wetgevend initiatief nemen?

01.03 Jo Vandeurzen (CVP): Quand le ministre prendra-t-il une initiative législative ?

01.04 Minister Luc Van den Bossche : Ook het Parlement kan een initiatief nemen. Ik heb wel al de nodige richtlijnen gegeven om een wetsontwerp op te stellen.

01.04 Luc Van den Bossche , ministre: Le Parlement peut, lui aussi, prendre l'initiative. J'ai toutefois déjà donné les directives nécessaires en vue de l'élaboration d'un projet de loi.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Mondelinge vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de administratieve vereenvoudiging" (nr. 2649)

02 Question orale de Mme Trees Pieters au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la simplification administrative" (n° 2649)

02.01 Trees Pieters (CVP): De regering kondigde aan dat ze na twee jaar de administratieve overlast met 10 procent zou verminderen en na vier jaar met 25 procent. Resultaten zijn er evenwel nog niet.

02.01 Trees Pieters (CVP): Le gouvernement a annoncé son intention de réduire les tracasseries administratives de 10% après deux ans et de 25% après quatre ans. Les résultats se font encore attendre.

Mevrouw André is geen regeringscommissaris meer en werd niet vervangen. Regeringscommissaris Zenner onderzoekt alleen de fiscale fraude en de fiscale vereenvoudiging.

Mme André n'est plus commissaire du gouvernement et n'a pas été remplacée. Le commissaire du gouvernement, M. Zenner, ne s'occupe que de la fraude fiscale et de la simplification fiscale.

Hoe ver staat het met de opleiding van de vereenvoudigingsambtenaren? Wordt de leesbaarheid van de formulieren verder opgevolgd? Waar blijft de administratieve impactfiche? Waar blijft het instrument om de administratieve rompsloep te meten? Hoe ver staat men met de invoering van de elektronische handtekening? Wat is de stand van zaken met betrekking tot het enig identificatienummer voor rechtspersonen? Wie neemt de taken van mevrouw André over? Wat gebeurt er met haar personeel? Welke maatregelen werden genomen om de administratieve rompsloep te verminderen?

Où en est la formation des fonctionnaires chargés de la simplification ? La lisibilité des formulaires fait-elle l'objet d'un suivi ? Qu'en est-il de la fiche d'impact administratif ? Qu'en est-il de l'instrument destiné à mesurer l'ampleur des tracasseries administratives ? Quels progrès a-t-on enregistrés concernant la signature électronique ? Quelle est la situation en ce qui concerne le numéro d'identification unique pour les personnes juridiques ? Qui a repris à son compte les activités de Mme André ? Qu'advient-il de son personnel ? Quelles mesures ont été prises pour réduire les tracasseries administratives ?

02.02 Minister Luc Van den Bossche : Vereenvoudiging kan maar mits het invoeren van *electronic government*. De enquête waarnaar u verwijst was geschreven op maat van alle vorige regeringen. Indien men erin slaagt de fiscaliteit begrijpelijk te maken, is er al een revolutie gebeurd.

02.02 Luc Van den Bossche , ministre: La simplification n'est possible que si l'on instaure le e-government. L'enquête à laquelle vous faites référence a été effectuée sur mesure pour le compte des gouvernements précédents. Si l'on réussissait à rendre la fiscalité compréhensible, ce serait déjà une véritable révolution.

De vereenvoudiging van de administratie ligt bij de verantwoordelijken van die administraties. Het netwerk werd geïnstalleerd. Het zal worden geprofessionaliseerd.

La simplification de l'administration incombe aux responsables des administrations. Le réseau a été mis en place et va être professionnalisé.

De leesbaarheid van formulieren wordt door de vereenvoudigingsambtenaren verbeterd. Zij kunnen een beroep doen op een adviesbureau-leesbaarheid dat aan de diverse diensten zoals de Rijksdienst voor Pensioenen en de Rijksdienst voor

Des fonctionnaires en charge de la simplification vont améliorer la lisibilité des formulaires. Ils peuvent faire appel à un bureau d'avis « lisibilité » qui rendra des avis destinés aux différents services, comme l'Office national des Pensions et l'Office

Arbeidsvoorziening advies geeft.

In verband met de ambtenaren werden twee studiedagen georganiseerd. Enkele ambtenaren hebben al een opleiding gevolgd. Andere lessenreeksen volgen. De administratieve impactfiche is een fragmentaire aanpak en die wens ik niet. Het geheel moet in kaart worden gebracht. Prioriteiten en doelstellingen van elk proces moeten vooraf bekend zijn. Zo kan achteraf worden nagegaan in hoeverre ze werden nageleefd en bereikt. De Ministerraad van 20 juli keurde twee meetsystemen goed om de administratieve rompslomp te meten. Ze worden opgenomen in het jaarplan 2001 van de dienst voor Administratieve Vereenvoudiging. Deze systemen werden aangenomen in overleg met organisaties als VBO en UNIZO.

Voorzitter: de heer Tony Smets

Voor de elektronische handtekening verwijs ik naar het wetsontwerp terzake, waarop op 10 november amendementen werden ingediend. Ik hoop dat deze commissie het ontwerp binnenkort behandelt. De regering keurde vandaag de "public-key"-formule goed die ik voorstelde. Dat ontwerp bevat een kader voor de afsluiting van sleutelpaden en de juridische handtekeningen in relaties met de openbare sector, wat voorwaarden zijn voor een e-gouvernement. Identificatiecertificaten kunnen worden gegeven door alle certificatieautoriteiten die een conventie afsloten met de overheid. Deze kunnen worden gebruikt voor de elektronische handtekening. De overheid zelf richt geen certificatenautoriteit op. Gebruik en validatie van de certificaten is gratis. Alleen de titularis kan het identificatiecertificaat gebruiken. De privacy wordt gerespecteerd en het respect ervoor gegarandeerd door het invoeren van een processorchipkaart met een pincode.

Er komen vier maatregelen ter uitvoering van het plan. Een precieze timing is er nog niet. Het VBO is gelukkig met dit initiatief, maar wil dat het beperkt blijft tot e-gouvernement. Het Rijksregister moet de middelen krijgen om een dynamische rol te spelen.

In verband met het enig identificatienummer voor rechtspersonen was op het einde van de vorige regeerperiode nog niets gebeurd. De laatste weken is er evenwel een doorbraak. Een voorstel werd aanvaard in de gemengde commissie en de stuurgroep van de DVA. Het nummer zal zijn gebaseerd op het BTW nummer. Het systeem geldt ook voor organisaties en bedrijven gevormd door

national de l'Emploi.

Quant aux fonctionnaires, deux jours d'études ont été organisés. Tous les fonctionnaires ont déjà suivi une formation. D'autres cycles de formation suivront. La fiche d'impact administrative est une approche fragmentaire que je ne souhaite pas. Il faut une vision d'ensemble. Il faut tout d'abord déterminer les priorités et les objectifs de chaque projet. On pourra ainsi déterminer par la suite dans quelle mesure ils auront été respectés et atteints. Le Conseil des ministres du 20 juillet a adopté deux systèmes d'évaluation, destinés à évaluer l'ampleur des tracasseries administratives, qui figurent dans le plan annuel 2001 du service de la Simplification administrative. Ces systèmes ont été approuvés en concertation avec des organisations comme la FEB et l'UNIZO.

Président : M. Tony Smets

Pour la signature électronique, je vous renvoie au projet de loi concerné, au sujet duquel des amendements ont été déposés le 10 novembre. J'espère que cette commission examinera bientôt ce projet. Le gouvernement a approuvé aujourd'hui la formule « public key » que j'avais proposée. Ce projet comprend un cadre de fermeture des claviers numériques et de signatures juridiques en relation avec le secteur public qui font office de conditions préalables au « e-gouvernement ». Les certificats d'identification peuvent être accordés par l'ensemble des autorités de certification qui ont conclu une convention avec les pouvoirs publics. Ces autorités peuvent être mises à contribution pour la signature électronique. Les pouvoirs publics ne créeront pas d'autorité de certification. L'utilisation et la validation des certifications sont gratuites. Seul le titulaire peut utiliser le certificat d'identification. Le respect de la vie privée est garanti par l'introduction d'un processeur à carte à puce équipé d'un code PIN.

Quatre mesures seront prises dans le cadre de la mise en oeuvre de ce plan. Aucun calendrier précis n'a encore été fixé. La FEB se réjouit de cette initiative mais entend qu'elle se limite à l'e-gouvernement. Le registre national doit être doté des moyens lui permettant de jouer un rôle dynamique.

A propos du numéro d'identification unique pour les personnes morales, aucune initiative n'avait encore été prise à la fin de l'année dernière. Au cours des dernières semaines, le mouvement s'est cependant accéléré. Une proposition à ce sujet a été adoptée au sein de la commission mixte et du groupe d'experts du Service pour la simplification administrative. Le numéro attribué aux personnes

één natuurlijke persoon. Er zal enkel een koppeling zijn met het nummer in het Rijksregister. Ondernemingen en organisaties zullen beschikken over een uniek BTW nummer dat als enige referentie zal gelden. Het zal dan ook ondernemings- en organisatienummer worden genoemd. Andere instellingen die niet over een BTW nummer beschikken, zullen een identificatienummer krijgen. Van al die nummers zal een register worden opgesteld. Het VBO is met die aanpak opgetogen. Het gegevensmodel is klaar. Voor de overige problemen zal tegen februari een oplossing worden voorgesteld.

Ik ben verantwoordelijk voor de vereenvoudigingsacties en werk nauw samen met het Agentschap voor de administratieve vereenvoudiging en met de ICT. Het personeel dat voor de regeringscommissarissen werkt bestaat, net zoals het personeel van de ministeriële kabinetten, zowel uit statutairen als uit contractuelen, gedetacheerden uit de administratie of mensen die in dienst genomen werden met een arbeidsovereenkomst. De gedetacheerden zijn intussen teruggekeerd naar hun administratie, en de arbeidsovereenkomsten werden beëindigd. Het door mevrouw André in de steigers gezette project zal door de betrokken diensten worden voortgezet. Op grond van de inventaris van 200 openbare en particuliere plaatsen, ten behoeve van de bedfrijsen, heeft het AAV voorgesteld een virtueel eenheidsloket met een standaardinhoud te creëren, in samenwerking met de ICT-Manager.

Voorzitter : de heer Paul Tant

Er is vooruitgang geboekt op het stuk van de modernisering en de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten van de werkgevers inzake de sociale zekerheid. Momenteel wordt gewerkt aan de invoering van de multifunctionele verklaring, dankzij welke de werkgever zich nog maar tot één aanspreekpunt hoeft te wenden, namelijk de Rijksdienst voor de sociale zekerheid. De gegevens worden vervolgens ter beschikking gesteld van de sociale-zekerheidsinstellingen.

De **voorzitter** : En voor de rest ?

02.05 Minister **Luc Van den Bossche** : Voor de rest werd er schitterend werk geleverd. (*Hilariteit*)

02.06 **Trees Pieters** (CVP): Ik dank de minister voor dit gedetailleerd antwoord. Ik wacht immers al lang op deze gegevens en zal later nog op dit onderwerp terugkomen.

morales sera fondé sur celui de la TVA. Le système s'appliquera également aux organisations et aux entreprises constituées d'une seule personne physique, par référence au numéro du registre national. Les entreprises et organisations se verront attribuer un seul numéro de TVA qui fera office de référence unique et sera également utilisé comme numéro d'identification. D'autres institutions disposant d'un numéro de TVA recevront également un numéro d'identification. Un registre regroupant l'ensemble de ces numéros sera constitué. La FEB se réjouit de cette approche. Le modèle de formulaire est prêt. Quant aux autres problèmes, une solution sera proposée d'ici à février.

02.03 Responsable des actions de simplification, je travaille en étroite collaboration avec l'Agence pour la Simplification Administrative et avec l'ICT.

Le personnel travaillant pour les commissaires du gouvernement, tout comme celui des cabinets ministériels, est constitué de personnel statutaire et de personnel contractuel détaché de l'administration ou de personnes engagées sous contrat de travail. Les premières sont rentrées dans leur administration et il a été mis fin au contrat de travail des autres. Le travail commencé par Mme André sera poursuivi par les services concernés.

Sur base de l'inventaire de 200 sites, publics et privés ? destinés aux entreprises, l'ASA a proposé un guichet unique virtuel au contenu standardisé qui sera mis en place en collaboration avec l'ICT Manager.

Président : M. Paul Tant

02.04 La modernisation et la simplification des formalités administratives des employeurs en matière de sécurité sociale a progressé. L'on œuvre actuellement à l'instauration de la déclaration multifonctionnelle qui devrait permettre à l'employeur de ne s'adresser qu'à un interlocuteur, l'Office national de sécurité sociale. Ces données seront ensuite mises à la disposition des institutions de sécurité sociale.

Le **président** : Et pour le reste ?

02.05 **Luc Van den Bossche** , ministre: Pour le reste, on a travaillé de façon splendide. (*Hilarité*).

02.06 **Trees Pieters** (CVP): Je remercie le ministre pour sa réponse détaillée. En effet, j'attends ces données depuis longtemps et je reviendrai sur le sujet ultérieurement.

Het incident is gesloten.

03 Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het arrest van de Raad van State over de ICT-manager" (nr. 2669)

03.01 Servais Verherstraeten (CVP): De wet op de openbare diensten van 1993 regelt de aanwerving van tijdelijke ambtenaren. De minister heeft een beroep gedaan op de uitzonderingsprocedure van die wet. Onlangs vernietigde de Raad van State de aanstelling van een ICT-manager. Wat is de inhoud van dat arrest? Werd de administratieve beslissing vernietigd of enkel de rechtsgrond ervan? Welke zijn de gevolgen ervan? Hoe zal de minister hierop reageren? Blijft die persoon intussen in dienst?

03.02 Minister Luc Van den Bossche : Het gaat hier over artikel 1 van het KB dat oorspronkelijk 34 punten bevatte en waaraan een 35^{ste} punt werd toegevoegd in verband met de ICT-manager. Het selectieprocedurebesluit was voldoende gemotiveerd, het KB zelf echter niet. Daarom vernietigde de Raad van State het 35^{ste} punt. Ik wil er op wijzen dat de Raad van State wel het reglementair besluit vernietigde, doch niet de van de arbeidsovereenkomst afsplitsbare administratieve beslissing tot indienstneming van de huidige ICT-manager. De vernietiging van de reglementaire akte doet, volgens een constante jurisprudentie, geen afbreuk aan het bestaan van de arbeidsovereenkomst met de ICT-manager.

De aanwerving van een ICT-manager is hoogst dringend en is het resultaat van een selectieprocedure. Het is dan ook noodzakelijk dat die opdracht wordt verder gezet. De Raad van State meende in zijn arrest dat het hier om een algemene opdracht ging, daar waar het om een specifieke taak ging. Wij onderzoeken hoe aan de beslissing van de Raad van State tegemoet kan worden gekomen. De specifieke opdracht zal worden toegevoegd aan de lijst van de in het KB opgenomen aanwervingsvoorwaarden. Wij zullen met de Raad van State overleggen hoe we uit de impasse geraken en hoe de toestand van de ICT-manager kan worden rechtgezet.

03.03 Servais Verherstraeten (CVP): De arbeidsovereenkomst blijft dus bestaan. Op welke rechtsgrond kan men echter de ICT-manager betalen?

L'incident est clos.

03 Question orale de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "l'arrêt du Conseil d'Etat relatif au ICT-Manager" (n° 2669)

03.01 Servais Verherstraeten (CVP): La loi sur les services publics de 1993 règle la question du recrutement des agents temporaires. Le ministre a eu recours à la procédure de dérogation prévue dans cette loi. Le Conseil d'Etat a annulé tout récemment le recrutement d'un manager ICT. En quoi consiste exactement cet arrêt ? A-t-on annulé la décision administrative proprement dite ou seulement son fondement juridique ? Quelles sont les conséquences de cet arrêt ? Comment le ministre compte-t-il réagir ? La personne en question reste-t-elle entre-temps en service ?

03.02 Luc Van den Bossche , ministre: Il est question ici de l'article 1er de l'arrêté royal qui comportait initialement 34 points. Un 35^{ème} point, relatif au manager ICT, y a été ajouté. L'arrêté relatif à la procédure de sélection était suffisamment motivé, ce qui n'était en revanche pas le cas de l'arrêté royal. C'est la raison pour laquelle le Conseil d'Etat a annulé le 35^{ème} point. Je voudrais souligner que le Conseil d'Etat a annulé l'arrêté réglementaire mais non la décision administrative relative au recrutement du manager ICT, dissociable du contrat de travail. Conformément à une jurisprudence constante, l'annulation d'un acte réglementaire n'enlève rien à l'existence d'un contrat de travail avec le manager ICT.

Le recrutement d'un manager ICT est très urgent et constituera l'aboutissement d'une procédure de sélection. Par conséquent, il est nécessaire de poursuivre cette procédure. Le Conseil d'Etat a estimé dans son arrêt que ce qui était en jeu, c'était une mission à caractère général. Or, il s'agit d'une mission spécifique. Nous sommes en train de voir comment répondre aux objections du Conseil d'Etat. Cette mission spécifique sera ajoutée à la liste des conditions de recrutement prévues dans l'arrêté royal. Nous nous concerterons avec le Conseil pour trouver un moyen de sortir de cette impasse et de régulariser la situation du manager ICT.

03.03 Servais Verherstraeten (CVP): Le contrat de travail est donc maintenu. Mais sur quelle base légale peut-on rémunérer ce manager ICT ?

03.04 Minister **Luc Van den Bossche** : Er zijn precedentes. Er is een vaststaande jurisprudentie. Het Parlement moet hierin zijn verantwoordelijkheid nemen. Indien de administratieve vereenvoudiging en het *e-government* moeten worden ingevoerd, moeten wij contractuelen kunnen aanwerven. Wij hebben geen specialisten in huis, wij moeten ze kunnen "kopen" op de markt. Ik geef het voorbeeld van de *security*, die thans niet gegarandeerd is. Het Parlement moet de nodige wettelijke instrumenten aanreiken voor contractuele aanwervingen.

03.05 **Servais Verherstraeten** (CVP): Wij zitten op dezelfde golflengte. Ik wil daarvoor pleiten, tegen de idee van sommige van uw coalitiepartners in.

Het incident is gesloten.

04 **Mondelinge vraag van mevrouw Jacqueline Herzet aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het statuut en de loopbaan van de informatici-ambtenaren" (nr. 2735)**

04.01 **Jacqueline Herzet** (PRL FDF MCC): Het koninklijk besluit van 12 november 1991 houdende regeling van het statuut van de informatici-ambtenaren van het Rijk werd vervangen door het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren van het Rijk die tot de niveaus 1 en 2+ behoren. Laatstgenoemd besluit schaft de vlakke loopbaan af voor de informatici en de vertalers.

Tal van personen hebben na de publicatie van dat koninklijk besluit bij de Raad van State een beroep tot vernietiging ingediend en sommigen hebben gelijk gekregen. De vertalers hebben hun vlakke loopbaan, die nu uitdovend is voor degenen die in dienst waren op de datum van de inwerkingtreding van dat koninklijk besluit, teruggekregen.

Is het niet mogelijk een overgangsbepaling voor de informatici-ambtenaren uit te werken? Is een nieuw koninklijk besluit in voorbereiding en, zo ja, wanneer zal het in werking treden? Ik heb met genoegen naar uw verklaringen over de modernisering van het bestuur geluisterd.

Denkt u kwaliteitsvolle ambtenaren te kunnen in dienst nemen of behouden, wetende dat zij wat hun loopbaan betreft helemaal geen vooruitzichten meer hebben?

04.02 Minister **Luc Van den Bossche** : Zoals ik u

03.04 **Luc Van den Bossche** , ministre: Il y a des précédents et il existe une jurisprudence constante. Le Parlement doit assumer ses responsabilités. Pour mener à bien la simplification administrative et concrétiser le *e-government*, il faudra obligatoirement se doter de la faculté de recruter des contractuels. N'ayant pas de « spécialistes » sous la main, il faut que nous puissions les « acheter » sur le marché. Je vous livre l'exemple qui me vient à l'esprit, celui de: la sécurité, qui n'est actuellement pas garantie. Le Parlement doit nous fournir les outils légaux nécessaires pour procéder à des recrutements contractuels.

03.05 **Servais Verherstraeten** (CVP): Nous sommes sur la même longueur d'onde. Je vous rejoins, m'opposant ainsi à l'opinion défendue par certains de vos partenaires gouvernementaux.

L'incident est clos.

04 **Question orale de Mme Jacqueline Herzet au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "le statut de la carrière des informaticiens-agents de l'Etat" (n° 2735)**

04.01 **Jacqueline Herzet** (PRL FDF MCC): L'arrêté royal du 12 novembre 1991 organisant le statut des agents-informaticiens de l'État a été remplacé par celui du 10 avril 1995 portant simplification de la carrière de certains agents de l'État appartenant aux niveaux 1 et 2+, qui supprime les carrières planes des informaticiens et des traducteurs.

Parmi les nombreux recours en annulation introduits au Conseil d'État après la publication de cet arrêté royal, certains ont abouti et les traducteurs ont récupéré leur carrière plane, qui est maintenant en extinction pour ceux qui étaient en service à la date d'entrée en vigueur de cet arrêté royal.

Peut-on envisager une disposition transitoire pour les agents-informaticiens ? Un nouvel arrêté royal est-il en préparation et, si oui, quand donc sera-t-il d'application ? Ceci dit, je suis heureuse de vous avoir entendu parler de la modernisation de l'administration.

Croyez-vous pouvoir recruter et conserver des agents de qualité, sachant que leur carrière est réduite à néant ?

04.02 **Luc Van den Bossche** , ministre: Comme je

had beloofd, heb ik de Ministerraad onmiddellijk een dossier voorgelegd met betrekking tot het informaticapersoneel van het ministerie van Financiën en de ambtenaren van het Rijk die tot de niveaus 1 en 2+ behoren.

De beslissing werd uitgesteld. In het kader van het Copernicusplan heb ik voorstellen geformuleerd. Ik zal dat probleem opnemen in de allesomvattende discussie over de bezoldiging van de ambtenaren en de organisatie van hun loopbaan. Ik ben afgestapt van het begrip “deskundige”.

Wij zullen eerst de criteria op basis waarvan de functies kunnen worden “gewogen” en vervolgens de lonen vaststellen.

Veiligheidsspecialisten zijn bijvoorbeeld schaars op de Belgische arbeidsmarkt. Als de overheid ze wil aantrekken, zal ze hen even goed moeten betalen als de particuliere sector, waar ze anders blijven. De bezoldigingsregeling moet bijgevolg worden aangepast.

04.03 Jacqueline Herzet (PRL FDF MCC): Op termijn heeft u gelijk. We zitten nu echter met ambtenaren voor wie dit nadelig uitvalt. Kan niet in een overgangsregeling worden voorzien?

04.04 Minister Luc Van den Bossche : Een tijdelijke oplossing is geen oplossing. Het heeft geen zin energie te stoppen in iets dat niet blijvend is.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.22 uur.

vous l'avais promis, j'ai immédiatement présenté au Conseil des ministres un dossier relatif au personnel informatique du ministère des Finances et aux agents de l'État appartenant aux niveaux 1 et 2+.

La décision fut ajournée. Mais, dans le cadre du plan Copernic, j'ai fait des propositions. J'intégrerai ce problème dans le débat global relatif à la façon de rémunérer les agents de nos services et d'organiser leur carrière. J'ai abandonné la notion d'expert.

Nous allons établir certains critères selon lesquels nous évaluerons le “poids” d'une fonction et alors nous établirons une rémunération.

Sur le marché belge, les spécialistes en sécurité, par exemple, sont peu nombreux. Si nous voulons les engager, il faudra les payer comme dans le privé, sinon ils ne viendront pas travailler chez nous. Il faut donc changer le système de rémunération.

04.03 Jacqueline Herzet (PRL FDF MCC): Vous avez raison à terme. Mais les agents sont là et ont été pénalisés. Ne peut-on envisager une disposition transitoire ?

04.04 Luc Van den Bossche , ministre: Une solution provisoire n'est pas une solution. Il est inutile de se fatiguer pour rien.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16.22 heures.