



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

17-10-2018

Namiddag

Mercredi

17-10-2018

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de impact van het arrest EHJ C-359/16" (nr. 24188)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de gevolgen van de wet-Macron voor Belgische ondernemingen" (nr. 26130)

Sprekers: **Daphné Dumery**, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

SOMMAIRE

Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'impact de l'arrêt CJUE C-359/16" (n° 24188)

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de Mme Daphné Dumery au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les conséquences de la loi Macron pour les entreprises belges" (n° 26130)

Orateurs: **Daphné Dumery**, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 17 OKTOBER 2018

Namiddag

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 17 OCTOBRE 2018

Après-midi

De behandeling van de vragen vangt aan om 14.18 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Stefaan Vercamer.

01 **Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de impact van het arrest EHJ C-359/16" (nr. 24188)**

01.01 **Meryame Kitir** (sp.a): Op 6 februari van dit jaar werd een volgens de minister baanbrekend arrest uitgesproken. De staatssecretaris verklaarde in dat verband: "Binnenkort staat de wet-Crombez de prullenbak van het Europees Hof van Justitie te wachten".

Waarin zit dan het baanbrekende karakter van het betrokken arrest? Als het inderdaad grensverleggend is, is dat dan niet omdat een aantal lidstaten meer en meer aan de takken van de bomen heeft geschud? Hoeveel procedures tot herkwalificatie van A1-documenten hebben de inspectiediensten tussen 2014 en vandaag ingeleid voor een Belgische rechtbank?

01.02 **Staatssecretaris Philippe De Backer** (*Nederlands*): Het arrest-Altun gaat over het feit dat de nationale rechter in een tegensprekelijk proces frauduleuze A1-attesten aan de kant kan schuiven. Daarin hebben wij gelijk gekregen. Daarnaast is er de antimisbruikregeling van voormalig staatssecretaris Crombez, waarin staat dat de administraties, instellingen en inspectiediensten A1-attesten aan de kant kunnen schuiven na een inspectie. Op dat vlak hebben we ongelijk gekregen van het Europees Hof. Vroeger was het zo dat een administratie noch een inspectiedienst noch een rechter de A1-attesten ter discussie kon stellen. Met

La discussion des questions est ouverte à 14 h 18 sous la présidence de M. Stefaan Vercamer.

01 **Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'impact de l'arrêt CJUE C-359/16" (n° 24188)**

01.01 **Meryame Kitir** (sp.a): Le 6 février dernier, un arrêt qualifié de novateur par le secrétaire d'État a été prononcé. Le secrétaire d'État a déclaré à ce propos que la loi Crombez finirait prochainement dans la corbeille à papier de la Cour de justice de l'Union européenne.

À quel égard cet arrêt est-il pionnier? Si celui-ci ouvre effectivement de nouvelles perspectives, n'est-ce pas parce qu'un nombre croissant d'États membres ont pris les choses en main? Combien de procédures de requalification de documents A1 les services d'inspection ont-ils lancées entre 2014 et aujourd'hui devant un tribunal belge?

01.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'arrêt Altun concerne la possibilité pour le juge national d'écarter les attestations A1 frauduleuses dans le cadre d'une procédure contradictoire. Nous avons obtenu gain de cause à ce niveau. Parallèlement existe la disposition anti-abus du précédent secrétaire d'État Crombez qui indique que les administrations, les institutions et les services d'inspection peuvent écarter les attestations A1 à la suite d'une inspection. La Cour de justice de l'UE nous a donné tort à ce niveau. Auparavant, ni une administration, ni un service d'inspection, ni un juge ne pouvaient remettre en

het arrest-Altun is dat omgekeerd. Als een rechter nu in een tegensprekelijk proces vaststelt dat er fraude gepleegd is, kunnen de A1-attesten nietig verklaard worden. Dat is zonder meer baanbrekend. De Belgische inspectiediensten hadden in de zaak-Altun een 'case' met heel duidelijke argumenten opgebouwd waarmee zij bij het Europees Hof gelijk hebben gekregen.

De opbouw van het arrest is te danken aan het onderzoeksproject van de inspectiediensten. Ook deed een rogatoire commissie vaststellingen in Bulgarije die meegenomen konden worden. Het helpt daarnaast dat wij bilaterale akkoorden hebben met een aantal landen om de zaken te faciliteren. Ook werden de initiatieven van het arbeidsauditoraat op dat vlak de laatste jaren opgedreven. Vandaag nog bleek dat de gerechtelijke en inspectiediensten elkaar goed vinden om op te treden tegen sociale dumping.

Buiten de zaak-Altun werden er in die periode geen andere procedures tot herkwalificatie van A1-attesten bij een Belgische rechtbank ingediend, ook omdat het arrest-Altun nog niet geveld was en we ervan uitgingen dat het niet kon. Nu kan het wel, zodat er in de toekomst nog andere initiatieven op dat vlak ontplooid zullen worden. De dialoog en de bemiddelingsprocedure die er op Europees niveau zijn tussen de lidstaten, blijven bestaan.

Het beschikbare cijfermateriaal loopt tot maart 2018. Sinds juni 2015 werden er 925 dossiers behandeld in de Europese bemiddelingsprocedure. Daarvan werden er 713 dossiers behandeld in fase 1, zijnde een dialoog tussen inspectiediensten. Ik zal de details per land bezorgen aan de commissie. In fase 2 werden er 204 dossiers behandeld, zijnde een dialoog tussen administraties. Daarvan zit het merendeel bij de RSZ en ongeveer een vierde bij het RSVZ. In fase 3 werden er 8 dossiers behandeld. Dat zit op het niveau van de Europese Commissie: 4 dossiers in Roemenië, 3 in Polen en 1 in het Verenigd Koninkrijk. Daarvan werden 4 dossiers afgerond en zijn er 4 dossiers nog aanhangig.

Het aantal ingetrokken A1-attesten bedraagt deze legislatuur 3.635. Dat ligt hoger dan het aantal dossiers omdat een dossier meerdere A1-attesten kan bevatten. Ik zal het overzicht per jaar bezorgen.

question une attestation A1. L'arrêt Altun inverse la situation. Si un juge constate désormais lors d'une procédure contradictoire qu'une fraude a été commise, les attestations A1 peuvent être annulées. C'est totalement novateur. Les services d'inspection belges avaient construit sur la base de l'affaire Altun une argumentation très précise qui leur a permis d'obtenir gain de cause auprès de la Cour de justice de l'UE.

C'est le projet de recherche des services d'inspection qui est à l'origine de l'élaboration de cet arrêt. Une commission rogatoire en Bulgarie a par ailleurs fait des constatations qui ont pu être prises en compte. Le fait que nous disposions d'accords bilatéraux avec plusieurs pays pour faciliter le processus aide également. Par ailleurs, les initiatives de l'Auditorat du travail à ce sujet ont été renforcées ces dernières années. La bonne entente entre les services judiciaires et les services d'inspection lorsqu'il s'agit d'intervenir contre le dumping social a encore été démontrée aujourd'hui.

En dehors de l'affaire Altun, aucune autre procédure de requalification des attestations A1 n'a été introduite auprès d'un tribunal belge à cette période, également en raison du fait que l'arrêt Altun n'avait pas encore été rendu et que nous partions du principe que ce ne serait pas possible. C'est à présent possible, de sorte que d'autres initiatives seront encore déployées en la matière. Le dialogue et la procédure de conciliation établis entre les États membres au niveau européen sont maintenus.

Les données chiffrées disponibles portent jusqu'en mars 2018. Depuis juin 2015, 925 dossiers ont été traités dans le cadre de la procédure de conciliation européenne. 713 d'entre eux ont été traités lors de la phase 1, qui consistait en un dialogue entre les services d'inspection. J'en fournirai les détails par pays à la commission. 204 d'entre eux ont été traités dans le cadre de la phase 2, qui consistait en un dialogue entre les administrations. La plupart des dossiers sont à l'ONSS et environ un quart d'entre eux à l'INASTI. 8 dossiers ont été traités en phase 3, qui relève de la Commission européenne: 4 dossiers en Roumanie, 3 en Pologne et 1 au Royaume-Uni. 4 dossiers ont été clôturés et 4 autres demeurent pendants.

Pendant cette législature, 3 635 attestations A1 ont été retirées. Un seul dossier pouvant comporter plusieurs attestations, ce nombre est supérieur au nombre de dossiers concernés. J'en fournirai un aperçu par année.

Wij hebben een duidelijke prioriteit gemaakt van de strijd tegen sociale dumping. In 2017 heeft de RSZ-inspectie 2.298 onderzoeken uitgevoerd, waarbij 1.018 inbreuken vastgesteld werden. Daarvan werden er 801 geregulariseerd en werden er 170 processen-verbaal en 50 strafrechtelijke verslagen opgesteld. Er werd voor een kleine 10 miljoen euro RSZ-regularisaties gerealiseerd.

01.03 Meryame Kitir (sp.a): Het is belangrijk dat we een prioriteit blijven maken van de strijd tegen sociale dumping.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs. 25662 van mevrouw Lanjri en 25773 van mevrouw de Coster-Bauchau en de samengevoegde vragen nrs. 26086 van mevrouw Lanjri en 26266 van mevrouw Fonck worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de gevolgen van de wet-Macron voor Belgische ondernemingen" (nr. 26130)

02.01 Daphné Dumery (N-VA): De Franse markt wordt beschermd door de wet-Macron inzake sociale dumping. Het doel van die wet is lovenswaardig, maar ze heeft dramatische gevolgen voor West-Vlaanderen in de vorm van allerlei administratieve verplichtingen, boetes en kosten. Veel West-Vlaamse bedrijven overwegen dan ook om geen grensoverschrijdend werkverkeer meer aan te bieden tussen België en Frankrijk.

Is de minister op de hoogte van deze problematiek? Zijn er oplossingen in de maak om die Franse wetgeving te versoepelen?

02.02 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands): Ik heb de Franse minister van Werk van de voormalige regering-Hollande er eerder al op gewezen dat de betrokken wetgeving de grensarbeid en de detacheringen erg zou bemoeilijken. Die discussie hebben we hernomen toen het bilateraal akkoord tussen Frankrijk en België werd gesloten. Ik heb er bij herhaling al op gewezen dat de minimumlonen in België hoger liggen dan in Frankrijk en dat ons land bijgevolg zich niet aan sociale dumping kan schuldig maken.

We hebben wel het bedrag van 40 euro per attest

Nous avons accordé une priorité claire à la lutte contre le dumping social. En 2017, l'inspection de l'ONSS a effectué 2 298 enquêtes et constaté dans ce cadre 1 018 infractions. Il a été procédé à 801 régularisations et 170 procès-verbaux et 50 rapports pénaux ont été établis sur cette base. Les régularisations ONSS ont débouché sur un montant de près de 10 millions d'euros en termes de régularisations ONSS.

01.03 Meryame Kitir (sp.a): La lutte contre le dumping social doit impérativement demeurer une priorité.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 25662 de Mme Lanjri et 25773 de Mme de Coster-Bauchau et les questions jointes n^{os} 26086 de Mme Lanjri et 26266 de Mme Fonck sont transformées en questions écrites.

02 Question de Mme Daphné Dumery au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les conséquences de la loi Macron pour les entreprises belges" (n° 26130)

02.01 Daphné Dumery (N-VA): Le marché français est protégé par la loi Macron relative au dumping social. Bien que sa finalité soit louable, cette loi a des conséquences dramatiques pour la Flandre occidentale étant donné qu'elle entraîne toutes sortes d'obligations, d'amendes et de frais administratifs. De nombreuses entreprises de Flandre occidentale envisagent ainsi de ne plus offrir de navettes transfrontalières entre la Belgique et la France.

Le ministre est-il au courant de cette problématique? Des solutions tendant à assouplir cette législation française sont-elles en préparation?

02.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en néerlandais*): J'avais déjà indiqué, à l'époque, au ministre français de l'Emploi du gouvernement Hollande, que la législation en question rendrait le travail frontalier et le détachement très difficiles. Nous avons repris cette discussion lorsque l'accord bilatéral entre la France et la Belgique a été conclu. J'ai déjà souligné maintes fois que, dès lors que le salaire minimum en Belgique est supérieur à celui de la France, notre pays ne peut se rendre coupable de pratiques de dumping social.

Nous avons réussi à obtenir la suppression du

kunnen afschaffen en ervoor kunnen zorgen dat de melding voortaan elektronisch kan. Omdat dat nog steeds niet volstaat loopt er een inbreukprocedure bij de Europese Commissie tegen de wet-Macron. De uitspraak zou er komen in de loop van 2019.

De minister van Werk Peeters en ik onderhandelen momenteel over een protocol over grensarbeid in de land- en tuinbouwsector dat de nodige transparantie moet brengen zodat papierwerk tot een minimum kan worden beperkt.

We blijven ondertussen in contact met Frankrijk om te pleiten voor een verzachting van de Franse wetgeving jegens België.

02.03 Daphné Dumery (N-VA): De West-Vlaamse bedrijfswereld heeft enorm veel inspanningen gedaan om met Frankrijk samenwerkingsverbanden op te zetten, waardoor het in de grensregio economisch zeer goed liep. De wet-Macron maakt dit alles allemaal een stuk lastiger.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.32 uur.

montant de quarante euros par attestation et l'instauration du signalement par voie électronique. Dès lors que ces palliatifs ne suffisent pas, une procédure d'infraction contre la loi Macron a été ouverte auprès de la Commission européenne. La décision est attendue dans le courant de 2019.

Nous négocions actuellement avec mon collègue de l'Emploi, M. Peeters, un protocole concernant le travail frontalier dans les secteurs agricole et horticole visant à garantir la transparence requise et à limiter ainsi les formalités papier au minimum.

En attendant, nous maintenons les contacts avec la France afin de plaider pour un assouplissement des dispositions de la loi française à l'égard de la Belgique.

02.03 Daphné Dumery (N-VA): Les industriels de Flandre occidentale ont fourni d'énormes efforts pour développer des coopérations avec la France et les affaires étaient florissantes dans la région frontalière. Ces bons résultats sont mis à mal par la loi Macron.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 14 h 32.