



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES  
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**Dinsdag**

**12-06-2018**

**Namiddag**

**Mardi**

**12-06-2018**

**Après-midi**

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld sp.a	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen cdH	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
DéFI	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
Vuye&Wouters	<i>Vuye&amp;Wouters</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

## INHOUD

## SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de functionele tweetaligheid" (nr. 25401)	1	- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le bilinguisme fonctionnel" (n° 25401)	1
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de stand van zaken met betrekking tot de functionele tweetaligheid" (nr. 25455) <i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Barbara Pas, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	1	- Mme Barbara Pas au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "la situation en ce qui concerne le bilinguisme fonctionnel" (n° 25455) <i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Barbara Pas, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	1
Samengevoegde vragen van	4	Questions jointes de	4
- de heer Marco Van Hees aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de sociale acties tegen de geplande Codex" (nr. 25957)	4	- M. Marco Van Hees au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les actions sociales contre le projet de 'Codex'" (n° 25957)	4
- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het statuut van het overheidspersoneel" (nr. 26013) <i>Sprekers: Marco Van Hees, Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	4	- Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le statut des agents de la fonction publique" (n° 26013) <i>Orateurs: Marco Van Hees, Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	4
Vraag van mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de naleving van de quota voor min 26-jarige werknemers" (nr. 26012) <i>Sprekers: Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	9	Question de Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le respect des quotas d'employés de moins de 26 ans" (n° 26012) <i>Orateurs: Nawal Ben Hamou, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	9
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de Federale Interne Auditdienst (FIA)" (nr. 25937) <i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	10	Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le Service fédéral d'audit interne (FAI)" (n° 25937) <i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	10
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de bestuursovereenkomsten bij FOD's en POD's" (nr. 26008) <i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	12	Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les contrats d'administration dans les SPF et les SPP" (n° 26008) <i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	12



COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 12 JUNI 2018

Namiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GENERALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 12 JUIN 2018

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.08 uur en voorgezeten door mevrouw Nawal Ben Hamou.

**01** **Samengevoegde vragen van**

- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de functionele tweetaligheid" (nr. 25401)
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de stand van zaken met betrekking tot de functionele tweetaligheid" (nr. 25455)

**01.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): De functionele tweetaligheid van de topambtenaren was een onderdeel van de Copernicushervorming van 2002, maar de wet werd nooit uitgevoerd. Daar kwam verandering in door het KB van oktober 2016. Sinds mei 2017 is de nieuwe regeling in voege. Een kwaliteitsvolle communicatie tussen het personeel en hun leidinggevende is heel belangrijk, onder meer voor bijsturing, ondersteuning en evaluatie.

Hoeveel topambtenaren en leidinggevendenden hebben een mondelinge test over hun tweetaligheid afgelegd en hoeveel zijn er in geslaagd, verdeeld over de taalgroepen? Waaruit bestaan de testen? Binnen welke termijn zullen alle ambtenaren de test hebben afgelegd? Wat gebeurt er als iemand niet slaagt? Hoe evalueert de minister deze maatregel?

**01.02** **Barbara Pas** (VB): De functionele tweetaligheid is eigenlijk geen tweetaligheid, want schriftelijke kennis is niet eens vereist. Volgens het KB kunnen er pas gevolgen komen na tweeënhalf jaar. De hete aardappel wordt dus naar de volgende

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 08 sous la présidence de Mme Nawal Ben Hamou.

**01** **Questions jointes de**

- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le bilinguisme fonctionnel" (n° 25401)
- Mme Barbara Pas au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "la situation en ce qui concerne le bilinguisme fonctionnel" (n° 25455)

**01.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): Le bilinguisme fonctionnel des hauts fonctionnaires faisait partie intégrante de la réforme Copernic de 2002, mais la loi n'a jamais été mise en œuvre. L'AR d'octobre 2016 a apporté du changement. Le nouveau règlement est en vigueur depuis mai 2017. Une communication de qualité entre le personnel et ses dirigeants est très importante, notamment pour le pilotage, le soutien et l'évaluation.

Combien de hauts fonctionnaires ont-ils passé un test oral concernant leur bilinguisme et combien d'entre eux l'ont-ils réussi, en ventilant les chiffres par groupe linguistique? En quoi consistent les tests? Dans quel délai tous les fonctionnaires auront-ils passé le test? Que se passe-t-il si quelqu'un échoue? Quelle évaluation le ministre fait-il de cette mesure?

**01.02** **Barbara Pas** (VB): Le bilingue fonctionnel n'est en réalité pas bilingue, car la connaissance de la langue écrite n'est même pas exigée. Selon l'AR, il ne peut y avoir de conséquences qu'après deux ans et demi. La patate chaude est donc refillée au

regering doorgeschoven.

Uit een antwoord op mijn eerdere vraag gaat het om 2.372 personeelsleden, waarvan 819 personeelsleden of 34,5% al voldeden aan het KB, namelijk 42,2% van de Vlamingen en 25% van de Franstaligen.

Intussen zijn we een jaar verder. Kan de minister me cijfers bezorgen, opgesplitst per taalgroep, functie en examenonderdeel? Werden er al personen ontslagen? Moet deze maatregel worden bijgestuurd?

**01.03** Minister **Steven Vandeput** (*Nederlands*): Het gaat over ongeveer 2.300 personeelsleden die in de tweede taal evalueren en over ongeveer 100 personeelsleden die de testprocedure over de eenheid van rechtspraak moeten doorlopen.

De houders van een managementfunctie en een staffunctie – artikel 10*bis* – moeten het bewijs van taalkennis leveren via een mondelinge proef: een simulatie van een evaluatiegesprek en een pc-proef over begrijpend lezen en controle van de inhoud van een tekst.

De houders van een managementfunctie en van de functie van directeur van de stafdienst Personeel en Organisatie – artikel 11*bis* – moeten het bewijs van de taalkennis leveren via een mondelinge kennistest van de administratieve en juridische woordenschat.

De ondersteuning bestaat uit een onlinevoorbereidingsmodule voor de test evaluatietoets en voor de leesmodule ervan en een syllabus met de relevante woordenschat en individuele coachingsessies voor de mandaathouders.

De houders van een management- of staffunctie die in dienst waren op 1 mei 2017 hebben inderdaad 30 maanden de tijd om te slagen voor het taalexamen. Wie pas daarna in dienst trad, moet binnen de zes maanden het bewijs van taalkennis van de tweede taal leveren, op straf van vroegtijdige beëindiging van hun mandaat.

Voor de ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor de evaluatie, is er geen termijn bepaald, maar in afwachting van het bewijs mogen ze geen

prochain gouvernement.

Sur la base d'une réponse à ma question précédente, il s'agit de 2 372 membres du personnel, dont 819, soit 34,5 %, ont déjà satisfait à l'AR, parmi lesquels 42,2 % de Flamands et 25 % de francophones.

Une année s'est écoulée entre-temps. Le ministre peut-il me fournir les chiffres, ventilés par groupe linguistique, par fonction et par type d'examen? Des personnes ont-elles déjà été licenciées? Est-il nécessaire d'ajuster cette mesure?

**01.03** **Steven Vandeput**, ministre (*en néerlandais*): Il s'agit d'environ 2 300 membres du personnel qui procèdent à des évaluations dans la deuxième langue et d'environ 100 membres du personnel qui sont tenus de subir la procédure de test relative à l'unité de jurisprudence.

Les titulaires d'une fonction de management et d'une fonction d'encadrement, conformément à l'article 10*bis*, doivent fournir la preuve de leur connaissance linguistique lors d'un examen oral: la simulation d'un entretien d'évaluation et une épreuve informatisée portant sur une compréhension de l'écrit et la capacité de contrôler le contenu de textes.

Les titulaires d'une fonction de management et d'une fonction de directeur du service d'encadrement Personnel et Organisation doivent, conformément à l'article 11*bis*, fournir la preuve de leurs connaissances linguistiques par le biais d'un test oral de connaissance du vocabulaire administratif et juridique.

L'aide apportée consiste en un module de préparation en ligne pour le test relatif aux tâches d'évaluation et pour son module lecture, et en un syllabus comportant le vocabulaire pertinent et des sessions de coaching individuel pour les mandataires.

Un délai de trente mois est effectivement accordé aux titulaires d'une fonction de management ou d'une fonction d'encadrement qui étaient en service le 1<sup>er</sup> mai 2017 pour la réussite de l'épreuve linguistique. Après cette date, la preuve de la connaissance de la deuxième langue doit être apportée dans les six mois suivant l'entrée en fonction, sous peine de cessation anticipée du mandat.

Aucun délai n'est prévu pour les fonctionnaires responsables de l'évaluation, mais ils ne peuvent procéder à des évaluations tant qu'ils n'ont pas

evaluatietaak uitvoeren.

De slaagpercentages voor de functionele tweetaligheid sinds mei 2017 zijn: voor artikel 10*bis*, kennis van het Frans, 59% voor de mondelinge proef en 83% voor de leesmodule; voor artikel 10*bis*, kennis van het Nederlands: 60% voor de mondelinge proef en 51% voor de leesmodule. Voor artikel 11*bis*, kennis van het Frans, is het huidige slaagpercentage 90 %. Voor artikel 11*bis*, kennis van het Nederlands, is het huidige slaagpercentage 68 %.

De cijfers over de certificaten die Selor afleverde zijn: 120 voor artikel 10*bis* Frans, 41 voor artikel 10*bis* Nederlands, 28 voor artikel 11*bis* Frans en 25 voor artikel 11*bis* Nederlands.

Voor de houders van een management- of een staffunctie eindigt het mandaat wanneer het bewijs van kennis van de tweede taal niet werd geleverd. Het gaat tot nog toe om één persoon.

Voor de evaluatie verwijs ik naar de Vaste Commissie voor het Taaltoezicht die bevoegd is om taalexamens te controleren. Volgens haar laatste jaarverslag verloopt alles correct.

**01.04 Brecht Vermeulen (N-VA):** Ik zal de cijfers later nalezen. Een aantal mensen zal dus hun evaluatietaak niet meer mogen uitvoeren, maar ik vraag me af of ze dan nog leiding kunnen geven.

We wachten al heel lang op de functionele tweetaligheid, dan kunnen 30 maanden er nog wel bij. Het gaat overigens niet over het afdanken van mensen, maar over het afdwingen van de tweetaligheid. Als sommigen blijven falen, dan moeten hardere consequenties volgen.

**01.05 Minister Steven Vandeput (Nederlands):** De overgangsbepalingen zijn niet oneindig. Na vijf jaar is het onherroepelijk afgelopen.

**01.06 Barbara Pas (VB):** Het heeft veel voeten in de aarde gehad om deze wet erdoor te krijgen en de lat werd dan ook nog eens vrij laag gelegd. Het is alvast positief dat ze eindelijk in werking is getreden. Er zal inderdaad een impact zijn op de organisatie en op hun gezag als de leidinggevende ambtenaren niet slagen voor de taaltesten en hun medewerkers niet mogen evalueren. Ik blijf dit opvolgen.

prouvé leurs connaissances linguistiques.

Les taux de réussite en matière de bilinguisme fonctionnel sont les suivants depuis mai 2017: pour l'article 10*bis*, connaissance du français, 59 % pour l'épreuve orale et 83 % pour le module de lecture; pour l'article 10*bis*, connaissance du néerlandais: 60 % pour l'épreuve orale et 51 % pour le module de lecture. Pour l'article 11*bis*, connaissance du français, le taux de réussite actuel atteint 90 %. Il s'élève à 68 % pour l'article 11*bis*, connaissance du néerlandais.

En ce qui concerne les certificats délivrés par Selor: 120 pour l'article 10*bis* français, 41 pour l'article 10*bis* néerlandais, 28 pour l'article 11*bis* français et 25 pour l'article 11*bis* néerlandais.

Le mandat des titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement est révoqué en l'absence de preuve de la connaissance de la deuxième langue. Jusqu'à présent, une seule personne s'est trouvée dans une telle situation.

Pour ce qui est de l'évaluation, je vous renvoie à la Commission permanente de Contrôle linguistique compétente pour le contrôle des examens linguistiques. Selon son dernier rapport annuel, tout se déroule correctement.

**01.04 Brecht Vermeulen (N-VA):** Je relirai les chiffres plus tard. Un certain nombre de personnes ne pourront donc plus effectuer leur mission d'évaluation mais je me demande si dans ce cas, elles pourront encore diriger.

Depuis le temps que nous attendons le bilinguisme fonctionnel, ce ne sont pas 30 mois supplémentaires qui feront la différence. Il ne s'agit d'ailleurs pas de licencier ces personnes, mais de leur imposer le bilinguisme. Si certaines continuent à échouer, elles en subiront les conséquences et celles-ci seront plus lourdes.

**01.05 Steven Vandeput, ministre (en néerlandais):** Les dispositions transitoires ne sont pas infinies. Au bout de cinq ans, c'en sera fini une bonne fois pour toutes.

**01.06 Barbara Pas (VB):** L'adoption de cette loi n'a pas été une sinécure et, une fois de plus, la barre a été placée relativement bas. Son entrée en vigueur, longuement attendue, est en tous cas positive. Il est indéniable que l'échec des fonctionnaires dirigeants aux épreuves linguistiques et leur impossibilité, dès lors, d'évaluer leurs collaborateurs aura une incidence sur leur organisation et l'exercice de leur autorité. Je continue à suivre le dossier.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

*Voorzitter: de heer Brecht Vermeulen.*

*Président: M. Brecht Vermeulen.*

**02** **Samengevoegde vragen van**

- de heer Marco Van Hees aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de sociale acties tegen de geplande Codex" (nr. 25957)
- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het statuut van het overheidspersoneel" (nr. 26013)

**02** **Questions jointes de**

- M. Marco Van Hees au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les actions sociales contre le projet de 'Codex'" (n° 25957)
- Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le statut des agents de la fonction publique" (n° 26013)

**02.01** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Uw ontwerp van Codex voor de modernisering van de federale overheid zorgt voor ontevredenheid bij de werknemers. Zij demonstreerden tweemaal, op 30 april en 6 juni. Hun ontevredenheid nam toe toen u de onderhandelingen over deze Codex van dertien boeken waar u al vier jaar aan werkt eenzijdig wilde afronden.

**02.01** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Votre projet de "Codex" pour moderniser la Fonction publique fédérale mécontente les travailleurs. Ils ont manifesté deux fois, le 30 avril et 6 juin. Leur mécontentement s'est accru lorsque vous avez unilatéralement voulu boucler la négociation de ce Code de treize livres auquel vous travaillez depuis quatre ans.

De Codex schaft het statuut-Camu, dat de relatieve onafhankelijkheid van de ambtenaren ten opzichte van de regering garandeert, af. Waarom doet u dat?

Celui-ci supprime le statut Camu qui garantit une relative indépendance des fonctionnaires à l'égard du gouvernement. Quelle est votre motivation?

Waarom wil u een einde maken aan een federale overheidsadministratie die uit statutaire ambtenaren bestaat door overal contractuele werknemers in te zetten?

Pourquoi voulez-vous mettre fin à une Fonction publique fédérale composée de fonctionnaires statutaires, en y généralisant les contractuels?

Waarom wil u het ontslaan van werknemers van de overheid vergemakkelijken?

Pourquoi vouloir permettre de licencier plus facilement les travailleurs de la Fonction publique?

De Codex voorziet in de vermindering van het aantal verlofdagen. Is dat hoe u de modernisering ziet?

Le Codex prévoit de diminuer le nombre de congés. Concevez-vous ainsi la modernisation?

Overweegt u in deze legislatuur nog andere wijzigingen dan die in de Codex, zoals de regels omtrent de regeling inzake het ziekteverlof?

Sous cette législature, envisagez-vous d'autres modifications que celles du Codex, comme les règles du régime de maladie?

**02.02** **Nawal Ben Hamou** (PS): Vorige week liepen de onderhandelingen met de vakbonden over de hervorming van het statuut van het overheidspersoneel af. Al sinds het begin van de legislatuur zijn we onze ongerustheid over de toekomst die u voor het openbaar ambt voor ogen hebt blijven uiten.

**02.02** **Nawal Ben Hamou** (PS): La semaine dernière se terminaient les négociations avec les syndicats sur la réforme du statut des agents de la Fonction publique. Depuis le début de la législature, nous n'avons cessé de dire les inquiétudes nées de votre orientation quant à l'avenir de la Fonction publique.

Op 6 juni waren slechts 4 van de 13 onderhandelingshoofdstukken besproken. Welke waren dat? Welke zijn de 9 overblijvende hoofdstukken? De vakbonden zeggen dat ze een dovemansgesprek voeren. Wat zijn de grootste struikelblokken? Welke alternatieven hebt u

Le 6 juin, seuls 4 des 13 chapitres des négociations avaient été abordés. Quels sont-ils? Quels sont les 9 restants? Les syndicats disent participer à un dialogue de sourds. Quels sont les principaux points de blocage? Quelles sont les alternatives que vous avez déposées? Prolongerez-vous le temps de la



voorgelegd? Zult u de overlegperiode verlengen om een constructievere houding aan te nemen?

concertation pour revenir à une attitude plus constructive?

In welke gevallen en voor welke behoeften bent u precies van plan om uitzendkrachten te gebruiken? Kunt u uw beweegredenen objectief uiteenzetten?

Quels sont les cas et les besoins précis pour lesquels vous envisagez de recourir à l'intérim? Pouvez-vous objectiver vos motivations?

Hoeveel statutaire personeelsleden werden er sinds 2014 benoemd? Hoeveel vertrekkende personeelsleden werden in 2017 niet vervangen?

Combien de statutaires ont-ils été nommés depuis 2014? Combien de départs n'ont-ils pas été remplacés en 2017?

Ik kreeg graag een vergelijking tussen de verhouding statutaire versus contractuele personeelsleden in 2014 en vandaag. Wat is de verhouding tussen het aantal contractuele en het aantal statutaire aanwervingen? Hoeveel statutaire personeelsleden zijn er in dienst gekomen zonder dat ze eerst contractueel waren? En hoeveel statutaire personeelsleden die met pensioen vertrokken zijn, werden sinds 2014 (en in het bijzonder in 2017) niet door een statutair personeelslid vervangen?

Quel est le taux de statutaires par rapport aux contractuels en 2014 et aujourd'hui? Quel est le *ratio* de recrutement entre contractuels et statutaires? Combien de statutaires sont-ils entrés en fonction sans avoir été d'abord contractuels? Et combien de statutaires partis en retraite n'ont-ils pas été remplacés par un statutaire depuis 2014? Et en 2017?

U stelde eerder een studie in het vooruitzicht die zou bepalen welke regale functies statutair moeten zijn. Werd die studie intussen uitgevoerd? Door wie? Kunt u ze ons bezorgen?

L'étude que vous annoncez pour établir les fonctions régaliennes auxquelles réserver les nominations définitives a-t-elle été réalisée? À qui a-t-elle été confiée? Pouvez-vous nous la communiquer?

**02.03** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Mijnheer Van Hees, uw vraag bevat een aantal fouten. Om het openbaar ambt te moderniseren heeft de regering ingestemd met de invoering van uitzendarbeid in de overheidssector en met de modernisering van het statuut van de federale ambtenaren.

**02.03** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Monsieur Van Hees, votre question comporte quelques erreurs. Pour moderniser la Fonction publique, le gouvernement a approuvé l'introduction du travail intérimaire dans le secteur public et modernisation du statut des fonctionnaires fédéraux.

De ingewikkeldheid van het statuut en de organisatie van de loopbaan beantwoorden niet langer aan een modern humanresourcesbeleid en vallen niet meer in de smaak bij de mensen die voor de federale regering willen werken. De regelgeving is momenteel versnipperd over 25 teksten, die we in een wetboek hebben bijeengebracht. Daarbij werden de procedures voor de statutairen en de contractuelen vereenvoudigd.

La complexité du statut et l'organisation de la carrière ne répondent plus à une politique moderne de ressources humaines et ne satisfont plus les personnes voulant travailler pour le gouvernement fédéral. La réglementation est dispersée dans vingt-cinq textes que nous avons réunis dans un Code, en simplifiant les procédures pour les statutaires et contractuels.

Met betrekking tot de aanwerving en de bevordering van de contractuelen, die goed zijn voor 25% van ons personeel, werd een aantal onregelmatigheden uit de weg geruimd. Er zal hun ook een volledige loopbaan met bevorderingskansen worden voorgesteld.

Pour le recrutement et la promotion des contractuels (25 % de nos employés), nous avons éliminé plusieurs irrégularités. Une carrière complète avec promotion possible sera proposée.

De regels met betrekking tot de werkhervatting na een langdurige ziekte werden herzien. De beoordelingsprocedure wordt vereenvoudigd. We werken ook aan een eenvormige vakantieregeling

Nous avons revu la réglementation sur la réintégration des employés après une maladie de longue durée. La procédure d'évaluation sera simplifiée. Nous élaborons un cadre uniforme de

voor alle diensten.

Ik heb de vakbonden meermaals ontmoet en mijn kabinet heeft zeven dagen formeel met ze overlegd in het Comité B. De besprekingen worden voortgezet.

Aan het dossier in verband met uitzendarbeid wordt de laatste hand gelegd in het Comité A. Op grond van het koninklijk besluit kan enkel gebruik worden gemaakt van uitzendarbeid in volgende gevallen: voor de tijdelijke vervanging van een contractueel van wie de arbeidsovereenkomst geschorst of afgelopen is of die zijn prestaties met toepassing van de herstellwet van 1985 heeft verminderd, voor de tijdelijke vervanging van een statutair die zijn functie niet of deeltijds uitoefent, in geval van een tijdelijke toename van het werk en voor de uitvoering van uitzonderlijk werk.

Op de website <https://infocenter.belgium.be> kunt u de gegevens met betrekking tot het personeel en de organisatie van de federale overheidsdiensten terugvinden. Daar kunt u vaststellen dat de verhoudingen stabiel zijn.

Wat de vervanging van personeelsleden die met pensioen vertrekken, betreft, kiest elke organisatie zijn eigen prioriteiten voor het interne personeelsbeheer.

Binnen de regering lopen nog besprekingen over de regale functies.

Om niet te interfereren met de vakbondsonderhandelingen zal ik niet meer details geven.

**02.04 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Wanneer ik uw antwoord analyseer, dan zie ik niet waar mijn vraag fout was.

**02.05 Minister Steven Vandeput (Frans):** Het is onwaar te stellen dat ik het statuut-Camu afschaf of dat ik de onderhandelingen eenzijdig heb beëindigd.

De mogelijkheid om de inzet van contractuele ambtenaren uit te breiden staat niet in de Codex. In de Codex is er geen sprake van een gemakkelijker ontslag. Het is belangrijk dat u de nodige inlichtingen inwint voor u zulke vragen stelt.

**02.06 Marco Van Hees (PTB-GO!):** In boek 12 of 13, titel 17 van uw Codex staat er dat het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, ook het statuut-Camu genoemd, afgeschaft wordt. U lijkt uw eigen tekst niet te kennen.

congés pour tous les services.

Nous avons rencontré, plusieurs fois, les syndicats. Et mon cabinet a négocié sept jours avec eux, de façon formelle au Comité B; les discussions se poursuivent.

Le dossier du travail intérimaire se finalise au Comité A. L'arrêté royal permettra d'y recourir uniquement pour le remplacement temporaire d'un contractuel dont le contrat de travail est suspendu ou a pris fin, ou qui a réduit ses prestations en application de la loi de redressement de 1985, pour le remplacement temporaire d'un statutaire qui n'exerce pas sa fonction ou à temps partiel, pour le surcroît temporaire de travail et pour l'exécution d'un travail exceptionnel.

Le site <https://infocenter.belgium.be> contient les données relatives au personnel et à l'organisation de l'administration publique fédérale. Vous pourrez y constater la stabilité des ratios.

Quant au remplacement des fonctionnaires partant à la pension, chaque organisation choisit ses propres priorités pour la gestion interne de son personnel.

Le gouvernement discute actuellement des fonctions régaliennes.

Pour ne pas interférer dans les négociations syndicales, je ne donnerai pas plus de détails.

**02.04 Marco Van Hees (PTB-GO!):** En analysant votre réponse, je ne vois pas d'erreur dans ma question.

**02.05 Steven Vandeput, ministre (en français):** Il est faux de dire que je supprime le statut Camu ou que j'ai unilatéralement mis fin aux négociations.

La possibilité de généraliser la présence de contractuels ne figure pas dans le Code. On ne parle pas de licencier plus facilement dans le Code. Il est important que vous vous informiez avant de poser de telles questions.

**02.06 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Au livre 12 ou 13, titre 17, votre Codex dit abroger l'arrêté royal du 2 octobre 1937 appelé "statut Camu". Vous n'avez pas l'air de connaître votre propre texte.

De tweede sociale actie heeft trouwens plaatsgevonden omdat u de onderhandelingen snel wou afwerken en door de actie hebt u aanvaard om het tempo aan te passen. De algemene inzet gebruik van contractuele werknemers staat er niet als dusdanig in, maar alles in de Codex effent wel het pad daarvoor.

**02.07** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): De Codex vermeldt het niet.

**02.08** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): U doet er alles aan om het overal mogelijk te maken.

In de Codex gaat het wél over gemakkelijker ontslag! Twee beoordelingen met de vermelding 'onvoldoende' in vijf jaar tijd, in plaats van in twee jaar tijd, volstaan thans om werknemers aan de deur te kunnen zetten. Een andere vermelding dan 'onvoldoende' en de vermelding 'onvoldoende' zullen genoeg zijn.

**02.09** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Het verbaast me dat u zich verzet tegen de toekenning van meer rechten voor contractuele medewerkers! U bent tegen een volledige loopbaan en tegen dezelfde rechten inzake verlof.

**02.10** **Nawal Ben Hamou** (PS): We zijn voor de benoeming van alle contractuele medewerkers!

**02.11** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): De PVDA wil de verschillen tussen de ambtenarenstatuten behouden!

**02.12** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): We zijn voor de algemene toepassing van het statuut op de contractuele medewerkers, zodat er geen verschil wordt gemaakt tussen werknemers. Dat is dus het omgekeerde van wat u beweert. Om dezelfde rechten te krijgen, moeten ze enkel een statuut krijgen!

**02.13** **Nawal Ben Hamou** (PS): Ik hoor dat het vakbondsoverleg aan de gang is.

U hebt mij niet gezegd welke hoofdstukken een struikelblok vormden tijdens de onderhandelingen met de vakbonden. Welke hoofdstukken zijn dat?

**02.14** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Van de dertien boeken werden er vier volledig behandeld. De andere moeten nog besproken worden.

De definities, de loopbaan, de aanwerving en de rechten en plichten werden behandeld. De rest betreft de andere delen van de loopbaan. Ik heb geprobeerd het statuut-Camu in één enkel boek om

Par ailleurs, le deuxième mouvement social a eu lieu car vous vouliez précipiter les négociations et, à cause de lui, vous avez accepté de revoir le rythme. La généralisation de contractuels n'est pas indiquée comme telle mais tout le Codex la prépare.

**02.07** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Ce n'est pas dans le Codex.

**02.08** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Vous mettez tout en place pour permettre de la généraliser.

Enfin, le fait de licencier plus facilement est dans le Codex! Deux évaluations "insuffisant" en cinq ans, au lieu de deux sur deux ans aujourd'hui le permettront. Une mention autre que "insuffisant" et une "insuffisant" suffiront.

**02.09** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Je m'étonne que vous vous opposiez à plus de droits pour les contractuels! Vous êtes contre une carrière complète et contre les mêmes droits pour les congés.

**02.10** **Nawal Ben Hamou** (PS): Nous sommes pour une nomination de tous les contractuels!

**02.11** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Le PTB veut maintenir des différences entre statuts de la Fonction publique!

**02.12** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Nous sommes pour la généralisation du statut aux contractuels afin de ne pas faire de distinction entre travailleurs. C'est donc l'inverse de vos affirmations. Pour leur donner les mêmes droits, il suffit de leur donner un statut!

**02.13** **Nawal Ben Hamou** (PS): J'entends que des négociations syndicales sont en cours.

Vous ne m'avez pas dit les chapitres qui bloquaient lors des négociations avec les syndicats. Quels sont-ils?

**02.14** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Sur les treize livres, quatre sont complètement traités. Les autres restent à discuter.

Les définitions, la carrière, le recrutement et les droits et devoirs. Le reste concerne les autres parties de la carrière. J'ai essayé de traduire le statut Camu, pour les contractuels et les statutaires,

te zetten voor de contractuele en vastbenoemde medewerkers. dans un seul livre.

**02.15 Nawal Ben Hamou (PS):** U zegt me dat de gevraagde cijfers op de website terug te vinden zijn. Ik stel u iedere keer vragen over de ambtenaren die met pensioen gaan en niet worden vervangen, en u antwoordt nooit!

**02.15 Nawal Ben Hamou (PS):** Vous me dites qu'on peut trouver les chiffres que j'ai demandés sur le site internet. Je vous interroge à chaque fois sur les départs à la retraite non remplacés et vous ne me répondez jamais!

En die cijfers kan ik op het internet niet vinden. U zegt me net dat het van de diensten afhangt die om het aantal te vervangen personen vragen. U kunt me geen concrete cijfers geven.

Et ces chiffres-là, je ne peux pas les trouver sur internet. Vous venez de me dire que cela dépend des services demandant le nombre de personnes à remplacer. Vous ne pouvez me donner de chiffres concrets.

**02.16 Minister Steven Vandeput (Frans):** Er bestaan enveloppes. De dienst kan over zijn prioriteiten beslissen.

**02.16 Steven Vandeput, ministre (en français):** Il y a des enveloppes. Le service peut décider de ses priorités.

**02.17 Nawal Ben Hamou (PS):** Welke diensten hebben een aanvraag ingediend?

**02.17 Nawal Ben Hamou (PS):** Quels services ont-ils fait des demandes?

**02.18 Minister Steven Vandeput (Frans):** Als de enveloppe eenmaal aan de FOD is toegekend, beslist het management welk deel vervangen zal worden of niet. Er is geen vervangingsratio voorgeschreven.

**02.18 Steven Vandeput, ministre (en français):** L'enveloppe étant attribuée au SPF, son management décide quelle partie sera remplacée ou pas. Il n'y a pas de prescription du taux de remplacement.

**02.19 Nawal Ben Hamou (PS):** U schuift het dossier door naar de directeurs en snijdt in de budgetten!

**02.19 Nawal Ben Hamou (PS):** Vous renvoyez le dossier aux directeurs et coupez dans les budgets!

**02.20 Minister Steven Vandeput (Frans):** Het is aan de directiecomités om te beslissen over de rekruteringsprioriteiten. Ik hoop dat de directeurs bekwaam zijn om hun dienst te managen.

**02.20 Steven Vandeput, ministre (en français):** Il revient aux comités de direction de décider des priorités du recrutement. J'espère que les directeurs sont capables de manager leur service.

**02.21 Nawal Ben Hamou (PS):** Het budget inkrimpen is een politieke beslissing. Als minister van Ambtenarenzaken wordt u geacht de werknemers, uw sector en uw bevoegdheid te verdedigen. U lijkt veeleer het ambtenarenstatuut te vernietigen.

**02.21 Nawal Ben Hamou (PS):** Couper dans le budget est une décision politique. En tant que ministre de la Fonction publique, vous êtes censé défendre les travailleurs, votre secteur et votre compétence. Or vous semblez détruire le statut des fonctionnaires.

U zegt dat uitzendkrachten voor tijdelijke vervangingen, aan het einde van een arbeidsovereenkomst, zullen worden ingezet. Wat betekent dat? Wanneer en voor welke overeenkomsten?

Vous dites que l'on fera appel à des intérimaires pour des remplacements temporaires, quand un contrat a pris fin. Qu'est-ce que cela signifie? Quand et pour quels contrats?

**02.22 Minister Steven Vandeput (Frans):** Een tijdelijke vervanging kan maximum twaalf maanden duren.

**02.22 Steven Vandeput, ministre (en français):** Un remplacement temporaire est possible pour douze mois maximum.

**02.23 Nawal Ben Hamou (PS):** Voor welke functies en diensten? Is de vervanging hernieuwbaar?

**02.23 Nawal Ben Hamou (PS):** Pour quels postes et services? Est-ce renouvelable?

02.24 Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): U kunt zich zo verzetten tegen elke vorm van modernisering.

02.24 **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Vous pouvez être contre n'importe quelle modernisation.

02.25 **Nawal Ben Hamou** (PS): Wij willen een minister die het openbaar ambt verdedigt en opkomt voor het overheidsperoneel.

02.25 **Nawal Ben Hamou** (PS): Nous voulons un ministre défendant la Fonction publique et les travailleurs qui servent l'État.

02.26 Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Ik doe niets anders.

02.26 **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Je ne fais que cela.

02.27 **Nawal Ben Hamou** (PS): U zet het mes in de budgetten en zegt vervolgens tegen de diensten dat ze moeten roeien met de riemen die ze hebben...

02.27 **Nawal Ben Hamou** (PS): Vous coupez les budgets puis vous dites aux services de se débrouiller...

02.28 Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): U luistert niet naar wat ik zeg! Uitzendarbeid wordt mogelijk gemaakt, omdat er meer personeel nodig is. Personeel recruten neemt evenwel tijd in beslag. De Codex bevat maatregelen om sneller te kunnen recruten. Uitzendkrachten zijn bovendien duurder dan contractuelen of statutairen.

02.28 **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Vous ne m'écoutez pas! On parle de l'intérim parce qu'il faut plus de personnel. Or, recruter des intérimaires, cela prend du temps. Le Codex contient des mesures pour accélérer ce recrutement. En outre, le recours à des intérimaires coûte plus cher que des contractuels ou des statutaires.

02.29 **Nawal Ben Hamou** (PS): U zegt dat uitzendkrachten duurder zijn, maar wil ze wel inschakelen?

02.29 **Nawal Ben Hamou** (PS): Vous dites que cela coûte plus cher et vous faites appel aux intérimaires?

02.30 Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Geen enkel land in Europa kan dat vermijden. We zijn het laatste land dat dat niet doet, maar we zijn dan ook op tal van gebieden de hekkensluis!

02.30 **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Aucun pays d'Europe ne peut l'éviter. Nous sommes le dernier pays à ne pas le faire mais il est vrai que, en de nombreux domaines, nous sommes les derniers!

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

03 **Vraag van mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de naleving van de quota voor min 26-jarige werknemers" (nr. 26012)**

03 **Question de Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le respect des quotas d'employés de moins de 26 ans" (n° 26012)**

03.01 **Nawal Ben Hamou** (PS): De federale overheid respecteert een door haarzelf ingestelde verplichting minder nauwgezet dan de privésector. De jeugdwerkloosheid blijft evenwel hoog: een op de vijf werkzoekenden in het Waals Gewest is jonger dan 25 jaar, net als een op de vier werkzoekenden in het Brussels Gewest.

03.01 **Nawal Ben Hamou** (PS): Le fédéral respecte moins que le privé une obligation qu'il a lui-même instaurée. Or, le chômage des jeunes reste élevé: un demandeur d'emploi wallon sur cinq ou un demandeur d'emploi bruxellois sur quatre sont âgés de moins de 25 ans.

Een van de redenen waarom die wetgeving niet wordt nageleefd zijn de administratieve lasten op het stuk van de controle en de bestraffing. Zult u de procedures voor de controle op de werkgevers versoepelen?

Une raison évoquée du non-respect de la législation serait la lourdeur administrative en termes de contrôle et de sanction. Comptez-vous alléger les procédures de contrôle des employeurs?

De werkzoekenden zouden ook niet staan te trappelen wegens de complexiteit en de duur van

Les demandeurs d'emploi seraient aussi freinés par la complexité et la longueur des procédures de

de aanwervingsprocedures. Hoe zult daar een mouw aan passen?

Welke maatregelen zult u tot slot nemen om ervoor te zorgen dat de overheidsdiensten de federale verplichtingen in acht nemen?

**03.02** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Voor deze materie is de minister van Werk bevoegd.

Er wordt een beperkt aantal voorwaarden gesteld voor de aanwerving van jongeren in het kader van een startbaanovereenkomst en de procedure is vrij rechttoe rechtaan. Overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 april 2005 hoeven de jongeren niet geslaagd te zijn voor een selectietest. Elke federale dienst kan dus zelf een selectieprocedure organiseren.

Het aantal jongeren met een startbaanovereenkomst stijgt: van 440 in 2014 tot 578 in 2017.

Mijn administratie organiseert in september bovendien een jobbeurs voor jongeren. De geïnteresseerde FOD's zullen daar op de dag zelf arbeidsovereenkomsten kunnen sluiten.

**03.03** **Nawal Ben Hamou** (PS): U verwijst me naar minister Peeters?

**03.04** Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Ja, voor wat de controles betreft.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag 25636 van de heer Vercamer wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

**04** **Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de Federale Interne Auditdienst (FIA)" (nr. 25937)**

**04.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): In 2007 werden enkele KB's opgesteld ter oprichting van de Federale Interne Auditdienst (FIA), maar die werden niet uitgevoerd. Pas op 12 mei 2016 verscheen in het *Belgisch Staatsblad* een KB tot oprichting van de FIA. Volgens de pers zou men er starten met zowat 80 personeelsleden en dat naderhand uitbreiden tot 100, in een kostenneutrale operatie. Alle bestaande auditdiensten moeten zich aansluiten bij de FIA.

Hoe evolueert het personeelsverloop van de FIA sedert haar oprichting? Hoeveel vacatures staan

recrutement. Comment comptez-vous résoudre ce problème?

Enfin, quelles mesures prendrez-vous pour faire respecter aux services publics les obligations fédérales?

**03.02** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Cette compétence relève du ministre de l'Emploi.

Les conditions et la procédure de recrutement des jeunes dans le cadre d'une convention de premier emploi sont limitées. L'article 5 de l'arrêté royal du 25 avril 2005 dispense les jeunes de la réussite d'un test de sélection. Chaque service fédéral peut donc organiser lui-même une procédure de sélection.

Le nombre de jeunes engagés par une convention de premier emploi est en hausse: de 440 en 2014 on est passé à 578 en 2017.

En outre, mon administration organise en septembre une bourse à l'emploi pour des jeunes. Les SPF intéressés pourront y conclure des contrats d'engagement le jour même.

**03.03** **Nawal Ben Hamou** (PS): Vous me renvoyez vers le ministre Peeters?

**03.04** **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): Pour ce qui concerne le contrôle.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Question n° 25636 de M. Vercamer est transformée en question écrite.

**04** **Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "le Service fédéral d'audit interne (FAI)" (n° 25937)**

**04.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): En 2007, quelques arrêtés royaux en vue de la création du Service fédéral d'audit interne (FAI) ont été rédigés mais jamais exécutés. L'arrêté royal portant création du FAI n'a été publié au *Moniteur belge* que le 12 mai 2016. Selon la presse, l'effectif initial compterait quelque 80 collaborateurs et serait ensuite étendu à 100 personnes, dans le cadre d'une opération neutre d'un point de vue budgétaire. Tous les services d'audit existants doivent adhérer au FAI.

Comment évolue l'effectif depuis la création du FAI? Combien d'emplois sont-ils actuellement vacants?

momenteel open? Zijn intussen alle diensten van de federale overheid aangesloten? Welke eventueel niet en waarom niet? Hoe evolueren de werkmiddelen voor de FIA? Welke knelpunten werden gedetecteerd in de opstartfase? Zijn er al kostenbesparende synergieën of procedures? Kan de minister de FIA al evalueren? Welke werkpunten resten er nog?

**04.02** Minister **Steven Vandeput** (*Nederlands*): De FIA is gestart met 4,8 fulltime equivalenten (fte's), nu zijn dat er 23,6 en tegen eind 2018 mikt men op 35, waarna men tegen eind 2019 een bezetting van 50 fte's wil hebben. Momenteel wordt gezocht naar senior en medior profielen in het domein van IT, financiën en data-analyse.

Sinds begin 2018 zijn alle entiteiten van het oprichtings-KB aangesloten bij de FIA. In de begroting 2017 kreeg de FIA 315.000 euro voor werkkosten en investeringen, in de begroting 2018 was dat 762.000 euro.

In 2017 maakten slechts 13 van een potentieel van 50 werknemers in de diverse interne auditdiensten vrijwillig de overstap naar de FIA, dit wegens andere opportuniteiten, een voordeliger statuut elders of het gemengde takenpakket. In oktober 2017 werd de verantwoordelijke van de FIA aangesteld en het auditplan 2018 werd officieel goedgekeurd in december 2017. Dat plan schrijft audits voor binnen alle entiteiten in het huidige werkingsgebied van de audits, in HR, operationele zaken, IT, financiën enzovoort.

In de loop van 2018 zal men nog een beroep moeten doen op externe *resources* om via *cosourcing* het auditplan te kunnen realiseren. Daarom werd voor de begrotingscontrole van 2018 een tijdelijke verschuiving gevraagd van 1 miljoen euro van personeelsmiddelen naar werkkosten. Die verschuiving heeft geen impact op het algemene budget personeels- en werkmiddelen van de FIA.

Het is nog wat vroeg om een balans op te maken van de kostenbesparingen. Wel hebben de synergieën al voordelen opgeleverd voor aspecten als de onafhankelijkheid van de auditfunctie binnen de federale overheid, de kwaliteit, de professionalisering en uniformisering van de interne auditactiviteiten en auditprocessen, en aandacht voor transversale onderwerpen in de verschillende

Tous les services publics fédéraux ont-ils entre-temps adhéré au FAI? Quels sont les éventuels services qui ne l'ont pas encore fait et pourquoi? Quelle est l'évolution des moyens de fonctionnement du FAI? Quels ont été les problèmes détectés lors de la phase de démarrage? Des synergies sources d'économies et des procédures ont-elles déjà été mises en place? Le ministre peut-il déjà procéder à une évaluation du FAI? Quels points reste-t-il à améliorer?

**04.02** **Steven Vandeput**, ministre (*en néerlandais*): Le FAI a démarré ses activités avec 4,8 équivalents temps plein (ETP), ils sont à présent 23,6 et l'objectif à atteindre d'ici la fin mai est de 35. D'ici fin 2019, nous souhaitons un effectif de 50 ETP. Nous cherchons actuellement à recruter des profils seniors et intermédiaires dans les domaines IT, finances et analyse de données.

Depuis début 2018, toutes les entités reprises dans l'AR portant création du FAI ont adhéré au FAI. Le FAI a reçu 315 000 euros pour ses frais de fonctionnement et ses investissements dans le budget 2017 et 762 000 euros dans le budget 2018.

En 2017, seulement 13 travailleurs sur un potentiel de 50 travailleurs dans les divers services d'audit interne susceptibles de se porter volontaires pour passer au FAI ont franchi le pas, et ceci en raison d'autres perspectives au sein de leur propre entité, d'un statut plus avantageux ou du paquet hybride des tâches. En octobre 2017, le responsable du FAI a été désigné et en décembre 2017, le plan d'audit 2018 a été officiellement approuvé. Ce plan prescrit des audits au sein de toutes les entités dans le domaine d'activité actuel des audits, au sein des ressources humaines, au plan opérationnel, au niveau de l'IT, des finances, etc.

Au cours de 2018, il faudra encore faire appel à des ressources externes afin de pouvoir réaliser le plan d'audit par le biais du *cosourcing*. C'est la raison pour laquelle une réaffectation temporaire d'un million d'euros des frais de personnel vers les frais de fonctionnement a été demandée pour le contrôle budgétaire de 2018. Cette réaffectation n'a pas d'incidence sur le budget général du personnel et des moyens de fonctionnement du FAI.

Il est encore un peu tôt pour faire le bilan des économies réalisées. Les synergies ont cependant déjà produit des avantages aux plans, par exemple, de l'indépendance de la fonction d'audit au sein de l'administration fédérale, de la qualité, de la professionnalisation et de l'uniformisation des activités d'audit et des processus d'audit internes, et de l'attention aux thèmes transversaux dans les

entiteiten.

De voornaamste realisaties sinds oktober 2017 zijn de opmaak van het auditplan, met in totaal 18 audits; de start van de Dienst Forensische Audit; het uitvoeren van een *risk assessment* binnen de verschillende entiteiten en de uitbouw van de visie, missie, waarden en organisatie voor de FIA.

**04.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Er is gelukkig al een en ander concreet gerealiseerd. De oprichting van die dienst zal ongetwijfeld veel schaalvoordelen bieden. De krantenberichten spraken wel van een toename van het aantal personeelsleden van 80 naar 100, terwijl er nu merkkelijk minder zijn. En welke taken voeren de 13 aangeworven personeelsleden uit, want daar is het zaak om niet verkeerd te investeren in hun competenties?

*Het incident is gesloten.*

**05 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "de bestuursovereenkomsten bij FOD's en POD's" (nr. 26008)**

**05.01 Brecht Vermeulen (N-VA):** In het regeerakkoord werd beslist om alle FOD's en POD's voortaan met bestuursovereenkomsten te laten werken. Sinds 2015 wordt dit nieuwe systeem algemeen gebruikt. De FOD Beleid en Ondersteuning staat ter beschikking om als klankbord of als adviseur te dienen en daarnaast zou er driejaarlijks een evaluatie gebeuren.

Hebben alle FOD's en POD's sinds 2015 steeds een bestuursovereenkomst opgesteld? Wat was de reden om dit eventueel niet te doen? Welke knelpunten werden ontdekt? Zijn er hierop reeds bijsturingen gebeurd? Werd er feedback gevraagd aan het middenkader, het overheidsmanagement en de betrokken voorgedijministers en voorgedijstaatssecretarissen? Welke wijzigingen heeft dit opgeleverd? Is de evaluatie van de bestuursovereenkomsten reeds opgestart? Zijn er al resultaten? Wanneer zal de evaluatie worden opgestart?

**05.02 Minister Steven Vandeput (Nederlands):** Alle vijftien FOD's en de POD's hebben effectief een bestuursovereenkomst opgesteld en in veertien gevallen is die ook ondertekend.

différentes entités.

Les principales réalisations depuis octobre 2017 sont la confection du plan d'audit, qui comprend 18 audits au total; le démarrage du Service audit légal; l'exécution d'une analyse des risques au sein des diverses entités et la mise au point de la vision, de la mission, des valeurs et de l'organisation du FAI.

**04.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Des réalisations concrètes ont heureusement déjà pu être notées. La création du service en question permettra assurément des économies d'échelle. Les journaux ont évoqué une augmentation du nombre de membres du personnel, qui passerait de 80 à 100, alors qu'ils sont nettement moins nombreux dans les faits. Quelles tâches accomplissent les treize membres du personnel qui ont été recrutés, car il importe d'investir à bon escient dans leurs compétences?

*L'incident est clos.*

**05 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "les contrats d'administration dans les SPF et les SPP" (n° 26008)**

**05.01 Brecht Vermeulen (N-VA):** L'accord de gouvernement stipule que tous les SPF et SPP fonctionneront désormais sur la base de contrats d'administration. Ce nouveau système est généralisé depuis 2015. Le SPF Stratégie et Appui est à la disposition des services pour leur servir de relais ou pour les conseiller, et une évaluation triennale est en outre prévue.

Depuis 2015, les différents SPF et SPP ont-ils systématiquement rédigé un contrat d'administration? Quelles ont été les raisons invoquées par ceux qui ne l'auraient éventuellement pas fait? Quels ont été les problèmes identifiés? Des ajustements ont-ils déjà été effectués? Le cadre moyen, le management public et les ministres et secrétaires d'État de tutelle concernés ont-ils été invités à apporter leur feed-back? Quelles ont été les modifications apportées sur cette base? L'évaluation des contrats d'administration a-t-elle déjà commencé? Des résultats sont-ils déjà disponibles? À quelle date l'évaluation débutera-t-elle?

**05.02 Steven Vandeput, ministre (en néerlandais):** Les quinze SPF et SPP ont effectivement rédigé un contrat d'administration et quatorze contrats ont déjà été signés.



Alleen het voormalige Fedict had geen gesigneerde versie. Fedict werd intussen wel opgenomen in de recent opgerichte FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA).

De knelpunten hebben wij verholpen door een aantal leidende principes te laten goedkeuren op de ministerraad van 6 maart 2016. Het ging om de beperking van het aantal strategische en operationele doelstellingen, het duidelijk toewijzen van individuele verantwoordelijkheden, het uitvoering geven aan de doelstellingen van het regeerakkoord en de beleidsnota's van de voorgedijministers, en het voorzien in een eenvoudig en flexibel proces voor het aanpassen van de bestuursovereenkomst.

De FOD BOSA is enkele weken geleden gestart met een evaluatie van de bestuursovereenkomsten. De evaluatie bestaat uit een feitelijk en een methodologisch deel. Elke administratie ontving daarbij een voorlopige analyse waarop zij feedback kon formuleren. Deze feedback wordt momenteel verzameld. Er wordt volop gewerkt aan het in kaart brengen van de goede praktijken en de mogelijke knelpunten.

In de tweede helft van 2018 zal een globale evaluatie worden bezorgd aan de bevoegde ministers. Op basis van deze evaluatie zal vervolgens een reflectie worden opgestart. FIA zal nog voor de zomervakantie een audit van de bestuursovereenkomsten opstarten.

**05.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Het is positief dat de principes eerst worden vastgelegd, zodat er op basis daarvan correct wordt gewerkt.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.00 uur.*

Seul l'ancien Fedict ne possédait pas de version signée. Fedict a entre-temps été intégré dans le SPF Stratégie et Appui (SPF BOSA), qui a été créé récemment.

Nous avons remédié aux difficultés en faisant approuver certains principes directeurs lors du Conseil des ministres du 6 mars 2016. Ces principes directeurs portaient sur les points suivants: la limitation du nombre d'objectifs stratégiques et opérationnels, l'attribution précise de responsabilités individuelles, l'exécution des objectifs formulés dans l'accord de gouvernement et dans les notes de politique générale des ministres de tutelle, ainsi que la mise en place d'un processus simple et flexible pour la modification des contrats d'administration.

Le SPF BOSA a entamé voici quelques semaines l'évaluation des contrats d'administration. Cette évaluation se compose d'une partie factuelle et d'une partie méthodologique. Chaque administration a reçu dans ce cadre une analyse provisoire, à propos de laquelle elle pouvait donner son feed-back. Ces feed-back sont actuellement recueillis. Nous sommes en plein travail de classification des bonnes pratiques et des obstacles possibles.

Une évaluation globale sera fournie aux ministres compétents au cours du deuxième semestre de 2018. Sur la base de cette évaluation, une réflexion sera ensuite initiée. Le FAI lancera encore avant les vacances d'été un audit des contrats d'administration.

**05.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Le fait que l'on arrête d'abord les principes de façon à pouvoir faire ensuite du bon boulot sur la base de ces principes est un élément positif.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 15 h 00.*