



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Woensdag

21-02-2018

Voormiddag

Mercredi

21-02-2018

Matin

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld sp.a	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen cdH	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
DéFI	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
Vuye&Wouters	<i>Vuye&Wouters</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

INHOUD

- Gedachtewisseling met de eerste minister over de stand van zaken met betrekking tot het nationaal pact voor strategische investeringen en samengevoegde vragen van 1
- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "het interfederaal investeringspact" (nr. 23141) 1
- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "de investeringsnorm" (nr. 23142) 1
- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "de coördinatie met het oog op de bouw van een batterijfabriek" (nr. 23634) 1
- de heer Jean-Marc Nollet aan de eerste minister over "het belang van batterijen in het kader van het investeringspact" (nr. 23703) 1
- de heer Jean-Marc Nollet aan de eerste minister over "de aanwending van het Synatomfonds voor de financiering van het investeringspact" (nr. 23704) 1

Sprekers: **Charles Michel**, eerste minister, **Kristof Calvo**, **Jean-Marc Nollet**, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, **Monica De Coninck**, **Michel de Lamotte**, **Ahmed Laaouej**, voorzitter van de PS-fractie, **Patrick Dewael**, voorzitter van de Open Vld-fractie, **Servais Verherstraeten**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Gautier Calomne**

SOMMAIRE

- Échange de vues avec le premier ministre sur l'état d'avancement du Pacte national pour les investissements stratégiques et questions jointes de 1
- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "le pacte d'investissement inter fédéral" (n° 23141) 1
- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "la norme d'investissement" (n° 23142) 1
- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "la coordination en vue de la construction d'une usine de batteries" (n° 23634) 1
- M. Jean-Marc Nollet au premier ministre sur "la place des batteries dans le cadre du pacte d'investissement" (n° 23703) 1
- M. Jean-Marc Nollet au premier ministre sur "la mobilisation du fonds Synatom pour financer le pacte d'investissement" (n° 23704) 1

Orateurs: **Charles Michel**, premier ministre, **Kristof Calvo**, **Jean-Marc Nollet**, président du groupe Ecolo-Groen, **Monica De Coninck**, **Michel de Lamotte**, **Ahmed Laaouej**, président du groupe PS, **Patrick Dewael**, président du groupe Open Vld, **Servais Verherstraeten**, président du groupe CD&V, **Gautier Calomne**

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 21 februari 2018

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 21 février 2018

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 09.07 uur en voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

La réunion publique de commission est ouverte à 09 h 07 par M. Brecht Vermeulen, président.

01 Gedachtewisseling met de eerste minister over de stand van zaken met betrekking tot het nationaal pact voor strategische investeringen en samengevoegde vragen van

- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "het interfederaal investeringspact" (nr. 23141)
- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "de investeringsnorm" (nr. 23142)
- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "de coördinatie met het oog op de bouw van een batterijfabriek" (nr. 23634)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de eerste minister over "het belang van batterijen in het kader van het investeringspact" (nr. 23703)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de eerste minister over "de aanwending van het Synatomfonds voor de financiering van het investeringspact" (nr. 23704)

01 Échange de vues avec le premier ministre sur l'état d'avancement du Pacte national pour les investissements stratégiques et questions jointes de

- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "le pacte d'investissement inter fédéral" (n° 23141)
- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "la norme d'investissement" (n° 23142)
- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "la coordination en vue de la construction d'une usine de batteries" (n° 23634)
- M. Jean-Marc Nollet au premier ministre sur "la place des batteries dans le cadre du pacte d'investissement" (n° 23703)
- M. Jean-Marc Nollet au premier ministre sur "la mobilisation du fonds Synatom pour financer le pacte d'investissement" (n° 23704)

De **voorzitter**: Wij hebben vandaag een gedachtewisseling over de stand van zaken van het investeringspact, onze visie en plannen voor de toekomst.

Le **président**: Nous avons eu aujourd'hui un échange de vues à propos de l'état d'avancement du pacte d'investissement et présenté notre vision et nos plans pour l'avenir.

01.01 Eerste minister **Charles Michel** (*Frans*): Er is vooruitgang geboekt op het gebied van het investeringspact, met name op vier niveaus.

01.01 **Charles Michel**, premier ministre (*en français*): Voici l'état des lieux des progrès relatifs au pacte d'investissement, à quatre niveaux.

Het eerste niveau betreft de strategische comités en de thematische werkgroepen, het tweede het Overlegcomité en de interfederale werkgroepen, het derde de betrekkingen met de Europese

Le premier niveau concerne les comités stratégiques et les groupes de travail thématiques; le deuxième touche le Comité de concertation et les groupes de travail inter fédéraux; le troisième

Commissie en onder het vierde niveau vallen de maatregelen die eigen zijn aan de federale regering.

(Nederlands) In maart 2017 werd een strategisch comité opgericht om aanbevelingen te formuleren voor de toekomstige investeringsstrategie in België. In september 2017 heeft het comité een denkkader gedefinieerd, waarbinnen het nu verder werkt. Inmiddels zijn al negen werkgroepen – zes thematische en drie transversale – volledig operationeel.

(Frans) De thematische groepen Mobiliteit, Energie, Digitale Agenda, Gezondheid, Onderwijs, Justitie en Veiligheid en mijn transversale groepen die zich buigen over publiek-private samenwerkingen (pps), het aantrekken van kapitaal, de budgettaire regels en de gunningen in administratieve procedures, worden voorgezeten door deskundigen zonder politiek etiket die expertise hebben inzake het behandelde thema.

De groep Justitie en Veiligheid zal focussen op cyberveiligheid.

Dankzij die groepen zal men een inclusieve en concrete bottom-upaanpak kunnen hanteren om de informatie te vergaren bij de representatieve publieke en private actoren.

(Nederlands) Elke groep moet tegen april 2018 verslag uitbrengen over de remmende factoren en over de belangrijkste subdomeinen inzake economisch en maatschappelijk rendement. Het strategisch comité moet tegen juni 2018 een eindverslag afronden met zeer concrete aanbevelingen, dat ook zal worden voorgelegd aan het Parlement. De middelen om een overheidsopdracht te lanceren om die aanbevelingen uit te voeren, komen van de FOD Kanselarij. Twee personen zullen daartoe worden aangeworven.

(Frans) Dit eerste punt geeft de eerste fase van het pact weer. De werkgroepen zullen in april hun verslagen bekendmaken en de strategische comités hun verslagen, met belangrijke aanbevelingen voor investeringen, in juni.

Het tweede punt betreft het Overlegcomité, dat, gezien de asymmetrische meerderheden, een belangrijke rol speelt. In dat comité wordt, met inachtneming van eenieders bevoegdheden, de dialoog zo gecoördineerd dat alle parlementen de regeringskeuzes op het gebied van investeringen

s'occupe des relations avec la Commission européenne et le dernier regroupe les mesures propres au gouvernement fédéral.

(En néerlandais) Un comité stratégique, chargé de formuler des recommandations relatives à la future stratégie d'investissement de la Belgique a été créé en mars 2017. En septembre 2017, le comité a défini un cadre de réflexion dans les limites duquel il poursuit à présent son travail. Dans l'intervalle, neuf groupes de travail – six groupes thématiques et trois groupes transversaux – sont déjà pleinement opérationnels.

(En français) Les groupes thématiques Mobilité, Énergie, Digital, Santé, Enseignement, Justice et sécurité et mes groupes transversaux PPP et mobilisation du capital, Règles budgétaires et Autorisation des procédures sont présidés par des experts non politiques en lien avec le sujet.

Le groupe Justice et sécurité se focalisera sur la cyber-sécurité.

Ces groupes favoriseront l'approche *bottom up* inclusive et concrète pour récolter les informations auprès des acteurs représentatifs publics et privés.

(En néerlandais) D'ici avril 2018, chaque groupe devra présenter un rapport pointant les facteurs inhibiteurs d'investissements, ainsi que les sous-domaines prioritaires en termes de rendement économique et social. Le comité devra présenter son rapport final incluant des propositions très concrètes d'ici juin 2018; le rapport sera également soumis au Parlement. Les moyens destinés au lancement d'une adjudication publique en vue de la mise en œuvre des recommandations seront alloués par le SPF Chancellerie. Deux personnes seront spécialement recrutées pour accomplir ce travail.

(En français) Ce point montre les étapes du pacte. En avril, on attend les rapports des groupes de travail et en juin les rapports des comités stratégiques avec les recommandations essentielles d'investissements.

Le deuxième point vise le Comité de concertation dont le rôle est important, vu les majorités asymétriques. Dans le respect des compétences de chacun, on y coordonne le dialogue pour déployer les choix gouvernementaux en matière d'investissements avec le soutien des parlements.

steunen.

Het strategisch comité heeft in december aan het Overlegcomité een verslag gepresenteerd over de budgettaire verwerking van overheidsinvesteringen in Europa, dat uit twee luiken bestaat.

De Europese begrotingsvoorschriften zijn van toepassing voor elke lidstaat in zijn geheel. Er wordt dus gevraagd dat de verschillende entiteiten hun financieel en begrotingsbeleid coördineren. Daarom is interfederaal overleg belangrijk.

De federale regering neemt al sinds lang akte van de standpunten van de deelgebieden zonder die te kunnen goedkeuren en legt op die manier aan Europa documenten over die voldoen aan de vereisten. De Commissie heeft ons uitdrukkelijk gezegd dat de deelgebieden achter de beslissingen moeten staan die in het kader van het investeringspact worden genomen.

De begrotingsvoorschriften worden overigens vastgesteld door de Europese Raad en door het Europees Parlement en de nationale parlementen geratificeerd.

(Nederlands) De Commissie beslist niet alleen. Men moet een meerderheid van de lidstaten overtuigen. De Commissie is echter wel de aangewezen instantie om het proces te starten. Voor de Raad en de Commissie biedt het Europees raam voor budgettaire *governance* voldoende flexibiliteit om de groeistrategie van de EU te steunen. We beginnen dus met een zeker nadeel aan deze onderhandelingen.

(Frans) De Europese Commissie is van mening dat er genoeg flexibiliteit is, maar dat die meer moet worden toegepast. Naar aanleiding van de terroristische aanslagen en de asielcrisis hebben we gebruik gemaakt van die budgettaire flexibiliteit.

Om geloofwaardig te zijn zou elk voorstel tot aanpassing van de begrotingsregels ertoe moeten strekken tijdelijke inspanningen te ondersteunen of de overgang naar meer uitgaven voor overheidsinvesteringen mogelijk te maken. De investeringen zouden abrupt moeten toenemen opdat men ook in de toekomst een hoog ambitieniveau kan handhaven.

Op korte termijn moeten hogere uitgaven voor overheidsinvesteringen output genereren door een plotse toename van de vraag; op lange termijn zal dat worden bewerkstelligd door een plotse toename van het aanbod. Er moet dan ook worden gekozen

En décembre, le comité stratégique a présenté au Comité de concertation un rapport sur le traitement budgétaire des investissements publics en Europe en deux volets.

D'abord, les règles budgétaires européennes s'appliquent à chaque État membre. Il est donc demandé d'organiser une coordination financière et budgétaire entre les entités. C'est l'importance de la concertation interfédérale.

Depuis longtemps, le fédéral acte les positions des entités fédérées sans pouvoir les approuver et présente ainsi à l'Europe des documents conformes à ses exigences. La Commission nous adresse clairement le message que dans ce pacte d'investissement, il convient de prendre des décisions engageant les entités fédérées.

Les règles budgétaires sont d'ailleurs prises par le Conseil européen, et ratifiées par les Parlements européen et nationaux.

(En néerlandais) La Commission européenne n'est pas seule maîtresse de la décision. Il faut convaincre la majorité des États membres. La Commission constitue cependant l'instance adéquate pour amorcer le processus. Le Conseil et la Commission considèrent que le cadre européen de gouvernance budgétaire offre une flexibilité suffisante pour soutenir la stratégie de croissance de l'UE. Nous abordons, dès lors, les négociations avec un certain handicap.

(En français) La Commission européenne estime qu'il y a une flexibilité suffisante, qui pourrait être davantage exploitée. Nous y avons eu recours lors des attaques terroristes et de la crise de l'asile.

Pour être crédible, toute proposition d'aménagement des règles budgétaires devrait viser à soutenir des efforts temporaires ou favoriser la transition vers un niveau plus élevé de dépenses d'investissements publics. Il s'agit de déclencher, par un choc, le passage à une ambition élevée qui se maintienne à l'avenir.

À court terme, l'augmentation de l'investissement public doit permettre l'*output* par le choc de la demande; à long terme, par le choc de l'offre. Les projets doivent donc être choisis, pour maximiser ce double dividende généré par l'investissement public.

voor projecten waarmee dat dubbele rendement van overheidsinvesteringen kan worden gemaximaliseerd.

(Nederlands) Het economisch en maatschappelijk rendement is een essentieel criterium bij de keuze van de investeringen op korte en lange termijn.

(Frans) De Commissie heeft de volgende principes geformuleerd: de projecten moeten duidelijk omschreven doelstellingen nastreven, kaderen in een investeringsstrategie via de activiteitssectoren en bestuursniveaus, op een adequate manier gefinancierd worden met inachtneming van de beschikbare budgettaire marges, en ze moeten terdege uitgewerkt, geselecteerd en geëvalueerd, en met zorg uitgevoerd en opgevolgd worden. Idealiter zijn de financieringsbronnen gediversifieerd.

Om zoveel mogelijk gebruik te kunnen maken van de flexibiliteit die het Europese kader biedt, moet er een permanente dialoog met de Europese Commissie in stand gehouden worden.

De Commissie en het Parlement hebben het vaak gehad over de aan de Europese regelgeving aan te brengen wijzigingen. Twee pistes moeten verder onderzocht worden: het in aanmerking nemen van de investeringen bij het bepalen van het begrotingssaldo en het uitvoeren van de investeringsclausule (bedoeld voor landen met een zeer ongunstige economische situatie) van het stabiliteits- en groeipact, waarvoor momenteel geen enkele lidstaat in aanmerking komt.

(Nederlands) Het Overlegcomité heeft in december besloten om eerst een wijziging voor te stellen van de investeringsclausules, waardoor het Verdrag niet moet worden aangepast en er financiële middelen voor overheidsinvesteringen op korte termijn zijn. In een tweede fase wil men op basis van de resultaten pleiten voor een aangepaste definitie van het begrotingssaldo in het kader van het stabiliteits- en groeipact. Dit vergt een lang goedkeuringsproces op Europees niveau.

Het Planbureau heeft in januari de technische mogelijkheden voor simulatie van de macro-economische impact van een investeringsschok voorgelegd aan de interfederale werkgroep, op basis van het Europese QUEST-model. Dit geeft een indicatie van de effecten op de voornaamste macro-economische parameters, waaronder de groei.

(En néerlandais) Le rendement économique et social est un critère essentiel lorsqu'il s'agit de choisir les investissements à court et long terme.

(En français) Voici les principes édictés par la Commission: les projets doivent correspondre à des objectifs clairement identifiés, s'inscrire dans une stratégie d'investissement à travers les secteurs d'activité et les niveaux de gouvernement, être financés adéquatement en tenant compte des marges budgétaires disponibles, être correctement conçus, sélectionnés et évalués, soigneusement exécutés et suivis. Idéalement, les sources de financement doivent être diversifiées.

Utiliser au maximum la flexibilité offerte par le cadre européen nécessite un dialogue permanent avec la Commission européenne.

La Commission et le Parlement ont souvent abordé la question des modifications à apporter à la réglementation européenne. Deux pistes méritent que nous poursuivions nos discussions: la prise en compte des investissements dans la définition du solde budgétaire et l'application de la clause d'investissement (destinée aux pays en situation économique très défavorable) du Pacte de stabilité et de croissance, pour laquelle aucun État n'est actuellement éligible.

(En néerlandais) En décembre, le Comité de concertation a décidé de proposer, dans un premier temps, de modifier les clauses d'investissement, ce qui permet d'éviter de devoir adapter le Traité et de libérer des moyens financiers pour des investissements publics à court terme. Dans un second temps, sur la base des résultats engrangés, nous souhaitons plaider pour une adaptation de la définition de la notion de solde budgétaire dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance. Cela requiert une procédure d'approbation de longue haleine à l'échelon européen.

En janvier, le Bureau fédéral du Plan a soumis au groupe de travail interfédéral les options techniques en vue de la simulation de l'impact macroéconomique d'un choc d'investissements, élaborée sur la base du modèle européen QUEST. Une telle simulation permet d'obtenir des indications relatives à l'incidence sur les principaux paramètres macroéconomiques, parmi lesquels la croissance.

(Frans) Op het stuk van de investeringsclausule beoogt het federale voorstel een eenmalige afwijking met 0,5% van het bbp op het traject naar de MTO en enkel voor investeringen met een grote economische impact. De federale overheid onderwerpt die flexibiliteit aan strikte voorwaarden.

We overleggen met de deelgebieden. Met de bekrachtiging van het gemeenschappelijke *position paper* in de maand maart zouden we een krachtig signaal afgeven aan de Europese instanties.

De door de regering nagestreefde economische heropleving vereist in de eerste plaats een sanering en structurele maatregelen om de overheidsfinanciën te stabiliseren, gevolgd door meer openbare en private strategische investeringen.

(Nederlands) Daarnaast heeft elke entiteit in het land een lijst opgesteld met prioritair projecten die men als strategisch beschouwt.

(Frans) In 2017 heb ik de deelgebieden en de federale departementen gevraagd niet-exhaustieve indicatieve lijsten van prioritair projecten voor te leggen. Die projecten vertegenwoordigen tot 2020-2021 meer dan 9 miljard euro, waarvan 1,7 miljard euro voor projecten van de federale overheid.

Naast de drie federale prioriteiten, met name mobiliteit, de digitale agenda en de energiewende, willen we ook werk maken van de veiligheid en in het bijzonder van de cyberveiligheid.

De jongste weken hebben we op politiek en technisch vlak talrijke contacten met de Europese Commissie gehad. De federale regering heeft voorgesteld een technische workshop bij het DG ECFIN (Economische en financiële zaken) van de Commissie te organiseren. Tijdens die workshop zouden alle entiteiten hun projecten kunnen voorstellen en feedback van de Europese technici kunnen krijgen. Vervolgens zal de lijst van de projecten aangepast worden opdat ze een grotere kans van slagen zouden hebben.

Tijdens die workshop kan ook de definitie van een investering worden verduidelijkt (naast de boekhoudkundige aspecten) en de methode volgens welke de Commissie investeringsprojecten budgettair tegen het licht houdt. De selectiecriteria voor de investeringen bleken al eerder voor andere lidstaten onder de flexibiliteitsclausule te vallen.

(Nederlands) Het strategisch comité heeft de

(En français) Concernant la clause d'investissement, la proposition du fédéral vise à permettre à la Belgique de dévier de 0,5 % du PIB de sa trajectoire vers le MTO une seule fois, et uniquement pour des investissements ayant un impact économique majeur. Le fédéral a posé des conditions strictes à cette flexibilité.

Nous sommes en étroite discussion avec les entités fédérées. La validation du *position paper* commun au mois de mars serait un signal fort donné aux instances européennes.

La relance économique voulue par le gouvernement passe par un assainissement et des mesures structurelles de stabilisation des finances publiques, et ensuite par l'augmentation des investissements stratégiques publics et privés.

(En néerlandais) Chaque entité fédérée a dressé parallèlement une liste de projets prioritaires, considérés comme stratégiques.

(En français) J'ai demandé en 2017 aux entités fédérées et aux départements fédéraux des listes indicatives et non exhaustives de projets prioritaires. Ces projets représentent plus de 9 milliards d'euros jusqu'en 2020-2021 dont 1,7 milliards pour le fédéral.

Outre les trois priorités fédérales, à savoir mobilité, agenda numérique et transition énergétique, nous nous préoccupons également de la sécurité et en particulier de la cybersécurité.

Ces dernières semaines, nous avons multiplié les contacts politiques et techniques avec la Commission européenne. Le gouvernement fédéral a proposé d'organiser un atelier technique à la DG ECFIN (Affaires économiques et financières) de la Commission qui permettrait à toutes les entités d'exposer leurs projets et de recueillir les réactions des techniciens européens. La liste de projets sera adaptée en conséquence pour accroître leurs chances d'être pris en considération.

Ce sera aussi l'occasion de préciser la définition d'un investissement (outre les aspects comptables), les critères de sélection des investissements étant déjà tombés sous la clause de flexibilité pour d'autres États membres, et la méthode d'évaluation budgétaire des projets d'investissement par la Commission.

(En néerlandais) Le comité stratégique a dressé la

investerings van dit eerste pakket gebaseerd op de twee regeringsnota's van september en december.

De eerste lijst moet de Europese instanties vooral overtuigen van de coherentie van ons beleid en van het feit dat we bepaalde regels willen wijzigen om concrete projecten met een reëel positief groeipotentieel te realiseren.

(Frans) Die eerste lijst zal moeten worden aangepast in functie van het rapport van het strategisch comité.

Parallel met die werkzaamheden moet er ook vooruitgang worden geboekt op de volgende punten. Op de jongste klimaatop in Parijs heb ik aangekondigd dat België in de komende weken zijn eerste groene overheidsobligaties (*green OLO*) zou uitgeven. Ons land zal daarmee na Frankrijk de tweede overheidsemitter in de eurozone worden. De Staat werkt aan de oprichting van twee grote, specifieke investeringsfondsen: het eerste zal initieel 500 miljoen euro bedragen en zou groeiende ondernemingen moeten ondersteunen en het tweede, ten bedrage van 150 miljoen euro, zou worden geoordeeld voor de financiering van grote infrastructuurprojecten in België. Tot slot werd de financiering van groeiende bedrijven vergemakkelijkt door maatregelen die er onder meer toe strekten private privaks aantrekkelijker te maken of de minimuminvestering in die privaks te verlagen.

Dat zijn de belangrijkste uitdagingen die ons te wachten staan. Ik wil dat het federaal Parlement een follow-up verzekert opdat dit pact, dat onuitgegeven is qua methode, doelstellingen en opzet, de totstandbrenging van een groeidynamiek kan ondersteunen.

01.02 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Voorlopig hebben wij enkel de technische fiche van het Planbureau over begrotingsregels. Wij zouden ook andere documenten krijgen, en dan met name de lijst met prioritaire projecten.

Onze fractie is altijd een groot supporter geweest van het investeringspact, maar zoals het er nu voorstaat vrezen wij dat de criticasters wel eens gelijk zouden kunnen krijgen. Ik vraag de premier om de politieke inclusiviteit te verhogen. Naast een maandelijks overleg was ook afgesproken dat de fracties zouden worden uitgenodigd om voorstellen te doen en dat daar op een technisch niveau over in

liste des investissements rassemblés dans le premier paquet sur la base des deux notes qui lui ont été transmises par le gouvernement en septembre et décembre.

La première liste a pour vocation de convaincre avant tout les instances européennes de la cohérence de notre politique et de notre souhait de modifier certaines règles, de sorte à pouvoir réaliser des projets concrets présentant un réel potentiel de croissance.

(En français) Cette première liste devra être adaptée en fonction du rapport du comité stratégique.

Parallèlement à ces travaux, il faut également progresser sur les sujets suivants. J'ai annoncé lors du dernier sommet Climat à Paris l'émission, par la Belgique, de son premier OLO dans les prochaines semaines. Notre pays deviendra alors le deuxième émetteur souverain de la zone euro après la France. L'État s'attelle à la création de deux grands fonds d'investissement spécifiques: le premier, d'une taille initiale de 500 millions d'euros, servirait à soutenir les entreprises en croissance et le second, de 150 millions d'euros, serait consacré au financement de grands projets d'infrastructure en Belgique. Enfin, le financement des entreprises en croissance a été facilité par les mesures portant entre autres sur l'attractivité des prix privés ou la réduction du seuil d'investissement dans ces prix privés.

Voilà les principaux rendez-vous qui nous attendent. Je souhaite un suivi du Parlement fédéral pour que ce pacte inédit dans sa méthode, ses objectifs et sa conception soit à même de soutenir une dynamique de croissance.

01.02 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Pour l'instant, nous disposons seulement de la fiche technique du Bureau du Plan concernant les règles budgétaires. Nous devrions également recevoir d'autres documents, en particulier la liste des projets prioritaires.

Notre groupe a toujours été un ardent défenseur du pacte d'investissement mais compte tenu de ce qui nous est présenté aujourd'hui, il est à craindre qu'il ne faille une fois de plus donner raison aux critiques. Je demande au premier ministre de renforcer l'inclusivité politique. Outre la mise en place d'une concertation mensuelle, il avait également été convenu d'inviter les groupes à

dialogoog zou worden gegaan. Een investeringspact vraagt immers een verre horizon en in een land als het onze blijven coalities zelden dezelfde.

De cijfers spreken het discours van de premier tegen. Het rekenwerk van Eurostat over de publieke investeringen in 2016 toont immers een daling aan. Tegenover 2015 werd er dat jaar 238 miljoen euro minder geïnvesteerd. Ik heb de indruk dat men de ernst van deze terugval niet goed beseft. Met dit niveau van publieke investeringen doen we niet meer dan oplappen en repareren. Er komt niets bij. Ik roep op tot een grotere sense of urgency.

Met de investeringen van de lokale besturen is het pover gesteld: 1 miljard euro minder in 2016 tegenover 2012. Dat ligt aan een aantal federale maatregelen, zoals de hervorming van de brandweerzones. Ik vraag de premier om de lokale besturen nieuwe instrumenten aan te reiken om hun investeringsruimte opnieuw te vergroten. Ik maak dan ook graag reclame voor het MR-wetsvoorstel over de oprichting van een btw-compensatiefonds voor lokale besturen die een *Convenant of Mayors* hebben gesloten en klimaatambities formuleren. Lokale besturen hebben een belangrijke rol te spelen in het investeringspact en moeten dan ook worden betrokken bij de werkzaamheden van het strategisch comité.

Ik maak mij ook zorgen over de samenhang van de projecten. Er zijn al negen werkgroepen, één daarvan houdt zich bezig met energietransitie, maar tegelijkertijd wordt een Energiepact uitgerold. Er is te weinig cohesie of politieke coördinatie.

Dat ik vandaag in *Le Soir* lees dat MYRRHA een van de prioritaire projecten wordt, doet mij de wenkbrauwen fronsen. Sinds 2009 probeert het Studiecentrum voor Kernenergie overal in Europa fondsen te vinden voor MYRRHA. Dat dit niet goed lukt, komt doordat we in een postnucleair tijdsgewricht leven. Als wij met het investeringspact in de Champions League willen spelen, zal het niet met MYRRHA zijn maar met projecten in toekomstgerichte sectoren. Die sectoren liggen op het snijpunt tussen energie, digitalisering en mobiliteit.

In ons eigen investeringsplan, BE.invest stellen wij

formuler des propositions et à entamer un dialogue plus technique sur cette base. Un pacte d'investissement suppose en effet un horizon lointain, or dans un pays tel que le nôtre, il est rare que les coalitions restent les mêmes.

Les chiffres contredisent le discours du premier ministre. Les calculs d'Eurostat sur les investissements réalisés en 2016 montrent en effet un fléchissement. Cette année-là, on a investi 238 millions d'euros de moins par rapport à 2015. J'ai le sentiment que l'on ne se rend pas bien compte de la gravité de ce recul. Avec ce niveau d'investissements publics, on ne fait que rafistoler et réparer, rien de plus. J'en appelle à un sens de l'urgence plus prononcé.

Avec 1 milliard d'euros d'investissements en moins en 2016 par rapport à 2012, la situation des pouvoirs locaux n'est guère brillante. Cela tient à un certain nombre de mesures fédérales telles que la réforme des zones d'incendie. Je demande au premier ministre de fournir aux pouvoirs locaux de nouveaux instruments leur permettant d'élargir à nouveau leur marge d'investissement. C'est pourquoi je fais volontiers de la publicité pour la proposition de loi du MR relative à la création d'un fonds de compensation TVA pour les pouvoirs locaux ayant signé un *Convenant of Mayors* et formulé des ambitions en matière climatique. Compte tenu du rôle important que les pouvoirs locaux sont amenés à jouer dans le pacte d'investissement, ils doivent être associés aux travaux du comité stratégique.

Je m'inquiète, de surcroît, de la cohérence des projets. Neuf groupes de travail ont déjà été mis en place; l'un d'entre eux traite de la transition énergétique, alors qu'un Pacte énergétique est élaboré simultanément. L'ensemble manque de cohésion ou de coordination politique.

Je m'interroge en lisant aujourd'hui dans *Le Soir* que MYRRHA sera l'un des projets prioritaires. Depuis 2009, le Centre d'Étude de l'Énergie Nucléaire s'escrime à chercher des financements pour ce projet dans l'Europe entière. L'échec relatif de ces tentatives s'explique par le fait que nous vivons désormais dans une ère post-nucléaire. Si la Belgique a l'ambition de jouer en Champions League avec son pacte d'investissement, ce n'est pas avec le projet MYRRHA qu'elle y réussira, mais plutôt avec des projets développés dans des secteurs tournés vers l'avenir. Ces secteurs se situent à la croisée entre énergie, numérisation et mobilité.

Dans notre plan d'investissement BE.invest, nous

voor een speerpunt te maken van de ontwikkeling van een batterijfabriek. In een wereld van hernieuwbare energie en de opmars van elektrische wagens is batterijproductie het nieuwe goud. Wij hebben troeven, met Umicore en Solvay. Laat de premier ervoor zorgen dat het niet bij ideeën blijft, maar dat er een echt plan komt.

Om het investeringspact te kunnen realiseren is er nood aan een norm voor publieke investeringen, zoals er ook een norm is afgesproken rond de loonkosten. Zonder die norm dreigen publieke investeringen altijd als eerste te sneuvelen bij begrotingscontroles. Een investeringsnorm zou zelfs een onderdeel kunnen zijn van een meer geïntegreerde wet van 1996, met publieke investeringen als een belangrijke parameter voor onze competitiviteit.

Wij blijven fan van het idee van een investeringspact. Ons land heeft meer te bieden dan discussies over uiteenvallende tunnels en scheurtjes in kerncentrales. Het huidige pact geeft daar helaas nog geen antwoord op.

01.03 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): We zijn tevreden dat u persoonlijk werk maakt van een interfederaal investeringspact, mijnheer de eerste minister. Mijn vragen hadden betrekking op een welbepaalde sector die een van de belangrijkste oriëntatiepunten van dit pact moet zijn, alsook op een financieringsinstrument waarover u niet veel verteld hebt.

De berichtgeving in de pers van vanmorgen roept echter vragen op. Ik waardeerde het dat u ervan uitging dat dit pact zich tot drie sectoren zou beperken: mobiliteit, energie en digitalisering. Door de toevoeging van andere sectoren loert versnippering om de hoek. Ik begrijp niet waarom u wel de investering in MYRRHA, maar niet het beheer van de behoeften inzake de ontwikkeling van batterijen vermeldt, te meer omdat Belgische private actoren hierover een standpunt hebben ingenomen en politici deze kwestie ter sprake hebben gebracht bij de Europese Commissie, die gezegd heeft dat er in heel Europa een tiental grote industriële vestigingen voor de productie van batterijen nodig zijn. In ons plan wordt de site van Caterpillar met zijn beschikbare arbeidskrachten voorgesteld als vestigingsplaats voor een dergelijke fabriek.

U stond daarvoor open. Hoe staat het daarmee? Dit

proposons de faire une priorité du développement d'une fabrique de piles. Dans un monde où l'énergie renouvelable et les voitures électriques récoltent un succès grandissant, la production de piles est le nouveau filon. Umicore et Solvay sont nos atouts. Espérons que le Premier ministre veillera à dépasser le stade des idées et à mettre sur pied un véritable projet.

Pour pouvoir mettre en œuvre le pacte d'investissement, il convient d'établir une norme concernant les investissements publics, par analogie avec la norme adoptée en matière de coûts salariaux. Sans cette norme, les investissements publics risquent toujours d'être les premiers à échouer lors des contrôles budgétaires. Une norme d'investissement pourrait même faire l'objet d'une loi de 1996 plus intégrée, dans laquelle les investissements publics seraient considérés comme un paramètre important pour notre compétitivité.

Nous restons acquis à l'idée d'un pacte d'investissement. Notre pays a autre chose à proposer que des discussions sur le délabrement des tunnels et les fissures des centrales nucléaires. Le pacte actuel ne répond malheureusement pas encore à ces défis.

01.03 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Nous apprécions, Monsieur le premier ministre, que vous vous impliquiez personnellement dans la recherche d'un pacte interfédéral d'investissement. Mes questions visaient un secteur précis qui doit être une des principales orientations de ce pacte ainsi qu'un outil de financement dont vous n'avez pas beaucoup parlé.

Cependant, ce que publie la presse ce matin m'interpelle. J'appréciais que vous assumiez qu'il n'y ait que trois secteurs visés: mobilité, énergie et digitalisation. Or maintenant, on se disperse au risque de "saupoudrer". Je ne comprends pas que vous pointiez l'investissement dans MYRRHA mais taisiez la gestion des besoins en développement des batteries. D'autant que des acteurs privés belges se sont positionnés sur le sujet et que des responsables politiques ont soulevé cet enjeu à la Commission européenne, qui a dit qu'une dizaine de gros sites industriels pour la fabrication de batteries étaient nécessaires sur tout le territoire européen. Notre plan propose que le site de Caterpillar – où la main d'œuvre est disponible – accueille ce genre d'usine.

Vous vous étiez montré ouvert. Pourriez-vous

is van groot belang gezien de economische uitdagingen en de vereisten voor de energietransitie.

Voorts moet er privégeld worden aangewend. *L'Echo* berichtte op 16 februari over de oprichting van een infrastructuurfonds door AG Insurance, de FPIM en Synatom. Dit is een goed idee, dat ook in ons plan staat, maar ik ben verbaasd over het lage bedrag: 150 miljoen euro voor deze drie entiteiten.

Meer dan 9,4 miljard euro van de elektriciteitsverbruikers wordt geïnvesteerd in Synatom. Tussen 2040 en 2140 zal dat geld gebruikt worden voor het beheer van het kernafval. Als het investeringspact kadert in een energietransitie, zou men dan niet alle middelen van Synatom daarvoor kunnen aanwenden? Zo zou geld uit de nucleaire sector kunnen dienen voor de energietransitie. Andere landen denken na over zo een strategie, waarbij de energietransitie gefinancierd wordt met geld dat naar hun respectieve nationale bank is gevloeid. Het geplande bedrag zou daardoor aanzienlijk kunnen stijgen, namelijk tot 50 miljoen euro voor Synatom, ten opzichte de 9,4 miljard van het fonds.

Denkt u niet dat we, om te voorkomen dat er te veel overheidsgeld gebruikt wordt, dat fonds, dat over voldoende middelen beschikt, met name dankzij de economische actoren, waaronder ENGIE, kunnen aanboren om de transitie te financieren?

01.04 **Monica De Coninck** (sp.a): Er is inderdaad nood aan een investeringsfonds en een algemene investeringspolitiek van de federale overheid, in overleg en in samenwerking met de deelstaten. De problematiek moet ook Europees worden aangekaart. Men moet zoeken naar financiële hefboomen en nagaan wat de uitdagingen zijn. Dat zal deels gebeuren via investeringen van de federale overheid in digitalisering, energie en mobiliteit en deels via de ontwikkeling van hefboomen in samenwerking met de privésector.

Men moet echter ook bekijken hoe men de verschillende doelstellingen kan integreren. Inzake energie moet men ervoor zorgen dat heel veel energie niet hoeft te worden gebruikt. Heel veel woningen zijn niet geïsoleerd en verbruiken veel energie. Ook de ruimtelijke ordening speelt een rol. Als men hierin investeert, in samenwerking met de deelstaten, wordt bovendien ook werkgelegenheid gecreëerd.

préciser ce qu'il en est? C'est essentiel au vu de l'enjeu économique et des besoins de la transition énergétique.

Ensuite, il faut mobiliser l'argent privé. *L'Echo* du 16 février mentionnait la création d'un fonds d'infrastructure par AG Insurance, la SFPI et Synatom. Cette bonne idée figure également dans notre plan mais la faiblesse des montants en jeu: 150 millions d'euros pour ces trois entités, me surprend.

Plus de 9,4 milliards d'euros, provenant des consommateurs d'électricité, sont placés dans Synatom. Ils devront servir, entre 2040 et 2140, à la gestion des déchets nucléaires. Si le pacte d'investissement s'inscrit dans une transition énergétique, pourrait-on mobiliser la totalité des moyens de Synatom à cette fin? D'autres pays envisagent cette stratégie de financement de la transition énergétique par l'argent ayant servi au nucléaire, notamment en le rapatriant vers leur banque nationale. Cela augmenterait considérablement le montant prévu, 50 millions pour Synatom au regard des 9,4 milliards du fonds.

Pour éviter d'utiliser trop d'argent public, ne pensez-vous pas qu'il y a là un fonds suffisamment large – y compris grâce aux acteurs économiques dont ENGIE – pour financer la transition?

01.04 **Monica De Coninck** (sp.a): Nous avons en effet besoin d'un fonds d'investissements et d'une politique générale d'investissements sur le plan fédéral, qu'il nous faudra mettre en place en concertation et en collaboration avec les entités fédérées. Le problème doit également être abordé à l'échelon européen. Il convient de chercher des leviers financiers et d'identifier les défis que nous devons relever. Cet objectif sera pris en considération en partie par le biais d'investissements de l'État fédéral dans les domaines de l'informatisation, de l'énergie et de la mobilité et en partie par le développement de leviers en collaboration avec le secteur privé.

Cependant, il convient également de réfléchir à la manière d'intégrer ces divers objectifs. En ce qui concerne l'énergie, il faudra veiller à réduire considérablement les besoins. De très nombreux logements ne sont pas isolés et consomment une grande quantité d'énergie. L'aménagement du territoire joue également un rôle sur ce plan. Si des investissements sont réalisés dans ce domaine en collaboration avec les entités fédérées, il s'agira

également d'une activité créatrice d'emplois.

Die werkgelegenheid komt ook nieuwe groepen in de maatschappij ten goede. Ook dat perspectief, de integratie op de arbeidsmarkt, moet in het investeringsbeleid aandacht krijgen.

Ces emplois profitent aussi à de nouveaux groupes de la société. L'intégration sur le marché du travail est une perspective qui doit également être prise en considération par la politique d'investissement.

Ik ben het eens met de investeringsnota van de lokale besturen. Het klopt dat daar een investeringsnood bestaat. Zij hebben zich in de jongste bestuursperiode immers onder meer moeten focussen op de pensioenuitdaging.

Je souscris à la note relative aux investissements élaborée par les administrations locales. Le besoin d'investissement à ce niveau est évident. En effet, durant le dernier exercice, les administrations locales ont dû se concentrer notamment sur le problème des pensions.

Klopt het dat een van de voorgestelde investeringsprojecten de ontwikkeling van een nieuwe kernreactor omvat en dat geldt dat bestemd is om andere energiebronnen te ontwikkelen via een omweg opnieuw in de ontwikkeling van kernreactoren wordt gestopt?

Est-il exact que l'un des projets d'investissement proposés inclut la construction d'un nouveau réacteur nucléaire et que l'argent destiné au développement d'autres sources d'énergie sera à nouveau alloué, par une voie détournée, aux réacteurs nucléaires?

In welke mate zitten de investeringen in openbaar vervoer in de Oosterweel-investeringen? Hierin bijkomend investeren is absoluut noodzakelijk voor een goede afwerking van dit dossier. In Antwerpen is het openbaar vervoer er echt niet goed aan toe. Het NMBS-vervoersmaterieel is armoedig. Er zijn dus kansen om zowel werkgelegenheid te creëren als de mobiliteits- en energie-uitdagingen aan te pakken.

Quelle est la part exacte des investissements transports publics dans les investissements *Oosterweel*? Pour que le dossier *Oosterweel* puisse être mené à bien, il faut y investir davantage. Les transports publics anversois sont très mal en point. À Anvers, le matériel de transport de la SNCB est dans un état pitoyable. L'occasion nous est donc donnée dans la métropole à la fois de créer de l'emploi et de nous atteler à relever les défis énergétiques et en matière de mobilité.

01.05 **Michel de Lamotte** (cdH): Wij streven hetzelfde doel na, en verwachten dat u het pact met al uw overtuigingskracht aan de andere Europese landen zult uitleggen. Wij slaan ook de hand aan de ploeg in de deelgebieden. Ik zou evenwel willen dat u als premier aandacht hebt voor projecten waarbij de verschillende entiteiten van het land op een onderscheiden manier betrokken zijn. Het Overlegcomité mag niet als enige beslissen wat er moet gebeuren. U moet een brugfunctie vervullen en een verbindende factor zijn. Doorgaans hebben Belgische bedrijven vestigingen en dochters in de verschillende deelgebieden, en werken er werknemers uit het noorden des lands in het zuiden des lands en omgekeerd. Er is een grote bereidheid om gemengde projecten te ontwikkelen.

01.05 **Michel de Lamotte** (cdH): Nous poursuivons l'objectif avec vous et nous attendons votre force de conviction pour expliquer ce pacte aux autres pays européens. Nous y travaillons aussi dans les entités fédérées. Mais j'aimerais qu'en tant que premier ministre, vous soyez attentif à des projets qui impliquent les différentes entités du pays de façon mixte. Le Comité de concertation ne doit pas être le seul à dire ce qui sera fait. Vous devriez être l'acteur fédérateur. Les entreprises belges ont, en général, plusieurs filiales dans les différentes entités du pays; des travailleurs du Nord travaillent au Sud et des travailleurs du Sud travaillent au Nord du pays. Une volonté existe pour des projets mixtes.

Dringt de Europese Unie tijdens de onderhandelingen op structurele hervormingen aan? Zouden die structurele hervormingen een voorwaarde zijn voor de aanpassing van de normen?

Dans la négociation, des réformes structurelles sont-elles demandées par l'Union européenne? Les modifications de normes seraient-elles conditionnées à ces réformes structurelles?

Men moet versnippering voorkomen en eerder via een 'kritische massa' voor een stroomversnelling zorgen.

Il faut éviter la dispersion mais plutôt, par un "effet de masse", mettre en place un cercle vertueux.

Een echt investeringsproject moet het mogelijk maken dat er privéspaargeld wordt aangesproken voor projecten die het dagelijks leven van de Belgen in alle Gewesten verbeteren. De lokale overheden investeren veel om tegemoet te komen aan de behoeften van de burgers. Is u bereid uw inspanningen met hen te coördineren opdat de burgers er ook een graantje van zouden kunnen meepikken?

Zou uw 'position paper' niet samen met dat van de deelgebieden en de gemengde projecten door het Parlement moeten worden goedgekeurd opdat ze door de hele politieke klasse gedragen zouden worden? U moet erop toezien dat u alle troeven in handen krijgt.

01.06 Ahmed Laaouej (PS): De voorgestelde overheidsinvesteringen lijken deel uit te maken van een keynesiaanse aanpak, en dat zou ons moeten verheugen: tot dusver heeft de door Europa opgelegde strenge budgettaire orthodoxie haar efficiëntie niet bewezen. De door de financiële crisis van 2008 veroorzaakte moeilijkheden vormden dan wel een bedreiging voor het voortbestaan van de euro, maar de striktere budgettaire beperkingen gingen ten koste van het economische herstel, dat trager op gang kwam. We moeten blij zijn dat met het plan-Juncker en dit plan de verdiensten van overheidsinvesteringen opnieuw op de voorgrond worden getrokken. Zulke investeringen ondersteunen de opleving van de economie en komen tegemoet aan bepaalde noden, zoals de verbetering van de infrastructuur, de investering in de energietransitie, enz.

De deelgebieden zullen worden geraadpleegd, maar hoe zit het met de lokale besturen? Zal er in de denkoefening rekening worden gehouden met hun financieringscapaciteit? Zo ja, hoe? Zo niet, waarom niet?

U hebt terecht een afwijking van 0,5% op het begrotingstraject gevraagd. U maakt echter een onderscheid tussen kapitaaluitgaven en uitgaven voor overheidsinvesteringen, die grotendeels zullen worden gefinancierd door een schuldtoename. Dat zal onvermijdelijk een invloed hebben op de overheidsschuld, niet op het structureel tekort. Waarom is er dan een afwijking van 0,5% nodig? De reden hiervoor kunnen toch moeilijk de hogere rentelasten zijn, want dan zouden die met 2,4 miljard euro moeten toenemen!

Op bladzijde 6 staat te lezen dat het Planbureau de macro-economische gevolgen van de investeringen evalueert "volgens de methode van de Commissie".

Un vrai projet d'investissement doit permettre une mobilisation de l'épargne privée par rapport à des projets améliorant le quotidien des belges, quelle que soit leur Région. Les pouvoirs locaux investissent beaucoup pour répondre aux besoins des gens: quelle est votre volonté de vous coordonner avec eux pour qu'il y ait un retour pour le citoyen?

Votre *position paper* ne devrait-il pas, avec celui des entités fédérées et les projets mixtes, être avalué au Parlement pour être porté par l'ensemble de la classe politique? Il faut mettre toutes les chances de votre côté.

01.06 Ahmed Laaouej (PS): Il me semble que les investissements publics présentés s'inscrivent dans une démarche keynésienne, ce qui devrait nous réjouir: jusqu'à présent l'orthodoxie budgétaire contraignante de l'Europe n'a pas prouvé son efficacité. Oui, les difficultés issues de la crise financière de 2008 risquaient de menacer la survie de l'euro. Mais les contraintes budgétaires ont été resserrées au prix d'un ralentissement de la relance de l'économie. Réjouissons-nous que le plan Juncker et ce plan-ci remettent au goût du jour les vertus de l'investissement public, qui promet le soutien de la relance économique et rencontre des besoins d'amélioration des infrastructures, d'investissement dans la transition énergétique, etc.

Les entités fédérées seront consultées, mais qu'en est-il des pouvoirs locaux? Leurs capacités de financement seront-elles intégrées dans la réflexion? Si oui, comment? Sinon, pourquoi?

Vous avez raison de demander un assouplissement de 0,5 % de la trajectoire budgétaire. Mais ces dépenses d'investissement public, face à des dépenses de capital, feront pour une large part l'objet d'un financement, d'un endettement. Cela doit donc affecter le taux d'endettement public, pas le déficit structurel. Pourquoi alors faut-il un assouplissement de 0,5 %? Il ne peut tout de même pas s'agir d'une aggravation des charges d'intérêt, car cela voudrait dire qu'elles augmentent de 2,4 milliards!

À la page 6, il est mentionné que le Bureau du Plan évalue les impacts macroéconomiques des investissements "selon la méthode de la

Het Planbureau heeft nochtans een eigen model! In de evaluatie is er sprake van een multiplicatoreffect over twintig jaar: bij een investering van 0,5% van het bbp, neemt het bbp toe met 2,77%. Dit wil zeggen dat elke geïnvesteerde euro 5,5 euro opbrengt. Wellicht gaat het hier over courante prijzen. Het zou echter nuttiger zijn dat de macro-economische gevolgen worden geëvalueerd in courante en constante prijzen, zodat de effecten van de inflatie worden geneutraliseerd en de toegevoegde waarde van de investeringen duidelijk blijkt.

De nota is genuanceerd en brengt belangrijke parameters in herinnering, zoals de keuze van de overheidsinvesteringen. De budgettaire efficiëntie is doorslaggevend om een evenwicht te bereiken tussen de economische heropleving en het voorzien in de collectieve behoeften.

Waarom zou het Federaal Planbureau het model van de Europese Commissie gebruiken? Zijn eigen model lijkt immers voordeliger te zijn. Bovendien waarschuwt een econoom dat de cijfers van de minister van Begroting te optimistisch zijn omdat niet-weerkerende factoren aan de basis zouden liggen van de tijdelijke verbetering van het begrotingstraject. Dat traject is niet stabiel genoeg om Europa een versoepeling van 0,5% te vragen, die trouwens misschien niet zal volstaan. Hoe wilt u die onzekerheid over het begrotingstraject integreren?

Zou de commissie voor de Binnenlandse Zaken, ten slotte, over dit dossier niet beter samen vergaderen met de commissie voor de Financiën en de Begroting?

De **voorzitter**: Ik zal het voorleggen aan de Conferentie van voorzitters.

01.07 **Patrick Dewael** (Open Vld): Een investeringspact, waarbij lokale besturen en private sector betrokken worden, is een goede zaak. De regering heeft de voorbije weken hard gewerkt om daar inhoud aan te geven. De private sector is ook bekommerd om de inzet van middelen in de publieke infrastructuur. Nadat de regering zware inspanningen leverde om de loonkosten te doen dalen, horen we bij bedrijfsleiders meer en meer de bekommernis over de kwaliteit van het openbaar vervoer. Investerings in De Lijn en de NMBS zijn noodzakelijk voor de attractiviteit van onze economie.

Bij het investeringspact moeten alle overheden betrokken worden, niet alleen de deelstaten, maar ook de lokale besturen. In welke mate zal de eerste

Commission". Il possède pourtant un modèle propre! L'évaluation fait état d'un effet multiplicateur sur vingt ans: pour 0,5 % du PIB investi, le PIB augmente de 2,77 %, c'est-à-dire qu'un euro investi en rapporte un peu plus de 5,5. Mais il s'agit sans doute de prix courant: mieux vaudrait nous donner les impacts macroéconomiques à prix courant et prix constant, de façon à neutraliser les effets de l'inflation et à cerner la valeur ajoutée des investissements.

La note est nuancée, et rappelle des paramètres importants comme le choix des investissements publics. Pour un équilibre entre la relance de l'économie et la réponse aux besoins collectifs, il faut faire de l'efficacité budgétaire une variable déterminante.

Pourquoi le Bureau du Plan recourrait désormais au modèle de la Commission européenne alors que le sien me semblait plus avantageux? Par ailleurs, un économiste alerte face aux chiffres trop optimistes du côté de la ministre du Budget, considérant que des facteurs non renouvelables expliquent l'amélioration temporaire de la trajectoire budgétaire. Cette trajectoire n'est pas assez assurée pour demander à l'Europe sur sa foi un assouplissement de 0,5 % qui pourrait s'avérer insuffisant... Comment allez-vous intégrer cette incertitude sur la trajectoire budgétaire?

Enfin, la commission de l'Intérieur ne gagnerait-elle pas pour ce dossier à se réunir conjointement avec la commission Finances et Budget?

Le **président**: Je soumettrai ce point à la Conférence des présidents.

01.07 **Patrick Dewael** (Open Vld): Un pacte d'investissement auquel sont associés les pouvoirs locaux et le secteur privé est une bonne chose. Ces dernières semaines, le gouvernement a travaillé dur pour concrétiser ce pacte. Le secteur privé s'inquiète également des moyens déployés dans les infrastructures publiques. Après les efforts consentis par le gouvernement pour réduire les coûts salariaux, nous entendons de plus en plus de dirigeants d'entreprises qui se soucient de la qualité des transports publics. Il est indispensable d'investir dans *De Lijn* et dans la SNCB pour soutenir l'attractivité de notre économie.

Les différents niveaux de pouvoir doivent être associés au pacte d'investissement, les entités fédérées bien sûr, mais aussi les pouvoirs locaux.

minister de lokale besturen betrekken bij de verdere operationalisering van het pact? Gemeenten worden – vaak door Europa – strenge boekhoudkundige regels opgelegd, die onder meer bepalen dat investeringen in één begrotingsjaar geboekt moeten worden. Hoe kunnen we ervoor zorgen dat lokale besturen niet gehinderd worden door een te stringente invulling van de boekhoudkundige regels? De Vlaamse regering vraagt Europa om mild te zijn en houdt de investeringen voor Oosterweel buiten de begroting, maar predikt als voogd van steden en gemeenten wel de harde lijn. Zal er hierover overlegd worden? De lokale besturen zijn immers noodzakelijk voor de realisatie van het investeringspact.

Zowel Proximus, Telenet als de Vlaamse overheid plannen investeringen in kabelnetwerken, maar waar is de samenhang?

Wij hebben nood aan een kwalitatief kabelnetwerk. Daarover zouden de verschillende operatoren afspraken moeten maken. De overheid zou samen met de private sector moeten zorgen voor de infrastructuur, waarna er afspraken moeten worden gemaakt over hoe er gebruik van kan worden gemaakt en door wie.

01.08 **Servais Verherstraeten** (CD&V): De regering moet inderdaad de investeringshandicap wegwerken, gezien onze achterstand ten opzichte van de EU in het algemeen en onze buurlanden in het bijzonder. De cijfers van de premier zullen in de toekomst waarschijnlijk nog moeten worden bijgestuurd.

De voornaamste rol van de federale overheid is om te inspireren, te stimuleren en mee aan de kar te trekken. Qua publieke investeringen zijn de Regie der Gebouwen, de overheidsbedrijven en Defensie federaal belangrijke investeerders, maar de grote investeringen geschieden vooral door de deelstaten en de lokale besturen.

Wat de lokale besturen betreft, is dit een gelegenheid om afspraken te maken over investeringsnormen, vermits heel veel politieke partijen nu lokale programma's opstellen. De federale regering moet alle neuzen in dezelfde richting krijgen, wat een belangrijke, maar moeilijke taak is.

Comment le premier ministre compte-t-il associer ces derniers à la future mise en œuvre du pacte? Les communes sont soumises à des règles comptables sévères – souvent imposées par l'UE – lesquelles stipulent, entre autres, que les investissements doivent être comptabilisés sur une seule année budgétaire. Comment éviter aux pouvoirs locaux d'être entravés par une application trop rigoureuse des règles comptables? L'exécutif flamand a réclamé l'indulgence de l'UE et maintient les investissements destinés à la liaison Oosterweel en dehors de sa comptabilité budgétaire mais, en sa qualité d'autorité de tutelle des villes et communes, il prône en revanche la ligne dure. Des concertations à ce sujet sont-elles prévues? La participation des pouvoirs locaux est en effet indispensable à la réalisation du pacte d'investissement.

Aussi bien Proximus que Telenet et que les autorités flamandes prévoient d'investir dans les réseaux câblés. Est-ce bien cohérent?

Nous avons besoin d'un réseau câblé de qualité. Les différents opérateurs devraient accorder leurs violons. Les pouvoirs publics devraient coopérer avec le secteur privé pour fournir l'infrastructure nécessaire. Des accords devront ensuite être conclus en ce qui concerne la manière dont cette infrastructure sera utilisée et par qui.

01.08 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Le gouvernement doit en effet s'atteler à supprimer le handicap existant en matière d'investissements, vu notre retard par rapport au reste de l'Union européenne en général et à nos voisins en particulier. Les chiffres communiqués par le premier ministre devront vraisemblablement encore faire l'objet d'adaptations à l'avenir.

Le rôle principal des autorités fédérales est de constituer une source d'inspiration, de stimuler et de permettre de progresser. S'agissant des investissements publics, la Régie des Bâtiments, les entreprises publiques et la Défense sont d'importants investisseurs au niveau fédéral, mais les grands investissements sont principalement réalisés par les entités fédérées et les administrations locales.

À l'heure où de nombreux partis politiques confectionnent leurs programmes en vue des élections communales, c'est le moment de convenir de normes d'investissement à l'échelon des pouvoirs locaux. Le gouvernement fédéral doit s'efforcer de mettre tout le monde d'accord. Une mission essentielle, mais complexe.

Het gaat dan trouwens niet alleen over centen, maar ook over bijvoorbeeld rechtszekere vergunningen, en bijgevolg moet naast het federale, ook het regionale niveau een regelgevend kader creëren om rechtsbescherming te bieden zonder al te hoge drempels voor investeringen op te werpen.

Wij staan achter de keuzes van de premier inzake mobiliteit, energietransitie en digitalisering, maar er zijn ook de bevoegdheden gezondheid, onderwijs, veiligheid en Justitie.

Voorts wijzen de cijfers op een groeiende discrepantie tussen het aantal vacatures en het nog steeds belangrijke contingent van werklozen, ook al daalt de werkloosheid. De uitdaging is om dit beter op elkaar af te stemmen.

De premier sprak over groeibevordering. Het gaat daarbij echter niet alleen over financiële en economische multiplicatoreffecten, maar ook om hoe wij andere entiteiten – zoals Belfius, pensioenfondsen en particulieren – mee in het bad kunnen trekken. Als mensen mee investeren, voelen zij zich mee betrokken en zullen zij vlugger geneigd zijn om nog meer te investeren. Daar ligt volgens mij een kans.

Aangezien de premier het multiplicatoreffect al een cruciaal element heeft genoemd om Europa te overtuigen van enige begrotingssouplasse, zou ik willen weten wat zijn contacten ter zake al hebben opgeleverd.

Wat MYRRHA betreft, daar zal ik – in tegenstelling tot een aantal collega's – altijd een voorstander van blijven. Het gaat immers over onze toekomstige energiebronnen. Over welke energetische toepassingen ons land ook zal beschikken, ik geloof niet dat er ooit een postnucleaire samenleving komt. Wij hebben nucleaire bronnen nodig, minstens voor niet-energetische toepassingen. België is op wetenschappelijk vlak een wereldspeler en investeringen in die sector zijn ten eerste aan te bevelen.

01.09 Gautier Calomne (MR): Bij de voorstelling van het recentste verslag van het strategisch comité heeft men de impact van de verplichtingen die door de Europese regelgeving op het vlak van de overheidsinvesteringen worden opgelegd, besproken.

Les enjeux ne sont, du reste, pas uniquement financiers car il s'agit aussi, par exemple, de délivrer des permis offrant la sécurité juridique requise et, dès lors, outre l'échelon fédéral, l'échelon régional doit également mettre en place un cadre réglementaire offrant une protection juridique, tout en évitant de dresser des obstacles trop difficiles à franchir pour les futurs investissements.

Nous souscrivons aux choix du premier ministre en matière de mobilité, de transition énergétique et de numérisation, mais il ne faudrait pas oublier la santé, l'enseignement, la sécurité et la justice.

En dépit d'un recul du chômage, les chiffres illustrent toutefois le fossé grandissant entre le nombre d'emplois vacants et le contingent toujours important de chômeurs. Le défi dans ce domaine consiste à mieux accorder l'offre et la demande.

Le premier ministre a évoqué une dynamique de croissance. Il s'agit non seulement d'effets multiplicateurs financiers et économiques, mais également de la manière dont nous allons pouvoir entraîner d'autres entités – telles que Belfius, les fonds de pension et les particuliers – dans cette stratégie. Quiconque participe aux investissements se sentira impliqué et sera plus rapidement disposé à investir encore davantage. Je vois dans cette méthode une chance à saisir.

Le premier ministre a déclaré que l'effet multiplicateur constitue un élément crucial pour convaincre l'Europe de faire preuve d'une certaine souplesse sur le plan budgétaire. Je voudrais connaître les résultats des contacts qu'il a pu avoir à ce sujet.

En ce qui concerne MYRRHA, je resterai toujours un défenseur de ce projet, contrairement à certains collègues. Il s'agit en effet de nos futures sources d'énergie. Quelles que soient les applications énergétiques dont notre pays disposera, je ne pense pas qu'une société post-nucléaire puisse se développer un jour. Nous avons besoin de sources nucléaires, au moins pour des applications non énergétiques. La Belgique est un acteur mondial sur le plan scientifique et il est on ne peut plus opportun d'investir dans ce secteur.

01.09 Gautier Calomne (MR): À la présentation du dernier rapport du comité stratégique, on a abordé l'impact des contraintes en terme d'investissements publics des règles européennes.

U hebt de beginselen van het Europees kader toegelicht die de economische en institutionele omgeving van het pact zullen afbakenen.

De geloofwaardigheid van elk voorstel tot aanpassing van die begrotingsregels ter ondersteuning van de overheidsinvesteringen hangt af van de ondersteuning van de inspanningen op het vlak van de overheidsinvesteringen enerzijds en van het creëren van een maximale economische meerwaarde anderzijds.

Men moet derhalve rekening houden met de voorwaarden die de efficiëntie van de overheidsinvesteringen bevorderen, en met de wijze waarop die projecten geselecteerd worden. De beginselen van de Commissie kunnen daarbij als leidraad dienen.

Zo zullen de projecten beantwoorden aan duidelijk omschreven en gefinancierde doelstellingen, waarbij er rekening wordt gehouden met de beschikbare begrotingsmarges. We zullen op de tenuitvoerlegging en de monitoring ervan moeten toezien. Ten slotte zal er met gediversifieerde financieringsbronnen gewerkt moeten worden. Daartoe moet er een *circulus virtuosus*, een win-winsituatie tussen publieke en private partners tot stand worden gebracht.

Onze fractie heeft daar natuurlijk oren naar.

Ik vestig ook de aandacht op de overeenkomst over het bedrag van 9 miljard voor 2020, waarvan 1,7 miljard voor federale projecten. Dat akkoord belooft veel goeds.

Wat de methode betreft, vinden we het oprichten van werkgroepen over de verschillende thema's die u hebt aangekaart en die nu zeer actueel zijn een goede zaak, net als het feit dat er een beroep wordt gedaan op experts uit het maatschappelijke middenveld en de privésector, die verankerd zijn in de sociaal-economische realiteit in ons land.

Wij danken u voor dit verbindende en ambitieuze toekomstproject voor ons land.

De **voorzitter**: Er zijn duidelijke stappen gezet. Het is goed dat Justitie en veiligheid toegevoegd zijn aan de thema's.

Ik ben blij dat er tegen april 2018 een volledig rapport komt, ook over het economisch en maatschappelijk rendement. We blijven dus niet in algemeenheden hangen, maar komen zo snel mogelijk tot realisaties. Beter negen werkgroepen die vaart maken dan één klein comité waarbij de

Vous avez indiqué les principes du cadre européen qui baliseront l'environnement économique et institutionnel du pacte.

La crédibilité de toute proposition d'aménagement de ces règles budgétaires pour soutenir les investissements publics est conditionnée, d'une part, au soutien des efforts d'investissements publics et, de l'autre, au dégagement d'une plus-value maximale économique.

Il faut donc prendre en compte les conditions favorisant l'efficacité des investissements publics et la manière de sélectionner ces projets. Les principes de la Commission pourront nous orienter.

Ainsi, les projets correspondront-ils à des objectifs clairement identifiés et financés en tenant compte de marges budgétaires disponibles. Il faudra être vigilant quant à leur exécution et leur suivi. Enfin, ils devront bénéficier de sources de financement diversifiées. À cet effet, la mise en place d'un cercle vertueux entre partenaires publics et privés s'impose.

Et notre groupe est sensible à cette démarche.

Je souligne aussi l'accord de bon augure sur les 9 milliards pour 2020 dont 1,7 milliard pour le fédéral.

Quant à la méthode, nous nous réjouissons de la constitution des groupes de travail sur les différentes thématiques que vous avez abordées et qui sont au cœur de l'actualité, et du fait d'y avoir associé des experts de la société civile et du secteur privé, ancrés dans la réalité socioéconomique du pays.

Nous vous remercions pour ce projet d'avenir fédérateur et ambitieux pour notre pays.

Le **président**: Il y a eu des avancées tangibles. L'ajout de la Justice et de la sécurité aux thèmes débattus est une bonne chose.

Je me réjouis de l'arrivée, en avril 2018, d'un rapport complet qui abordera également le rendement économique et social. Nous ne nous en tenons donc pas à des généralités mais nous parvenons le plus rapidement possible à des réalisations concrètes. Mieux vaut neuf groupes de

uitvoering veel langer op zich laat wachten. Daarvoor is de vooruitgang die we nodig hebben te immens.

We moeten rekening houden met de Europese context van begrotingsrigiditeit en met onze enorme staatsschuld. Vanwaar komen de middelen? En in hoeverre zijn ze op korte termijn al ingeschreven in de federale begrotingen of de begrotingen van de Gemeenschappen en Gewesten?

In 2015 kwamen de overheidsinvesteringen voor meer dan de helft van de Gewesten en de Gemeenschappen. Een derde is afkomstig van de lokale besturen. Slechts 10% komt van de federale overheid. De federale overheid heeft dus vooral een coördinerende rol. Het zwaartepunt ligt elders. Het is belangrijk om te weten in hoeverre de regionale en lokale overheden bereid zijn om concrete begrotingsengagementen aan te gaan.

Inzake investeringen hangen we Europees aan de staart. We moeten minstens terug naar het Europees gemiddelde en als het kan een inhaaloperatie doen om meer aan te sluiten bij de buurlanden Frankrijk en Nederland, die elk 3,5% investeren.

Vanuit het Vlaamse Gewest bestaat de vraag naar een hogere norm. Worden daarvoor cijfers afgesproken in het pact of laat men elk Gewest voor zichzelf beslissen? Naar welk percentage streven we op korte termijn en over tien jaar? Wat zijn de specifieke vooruitzichten voor de federale overheid?

Vanaf wanneer kan de eerste minister ons de lijsten bezorgen met de prioritaire voorstellen van de verschillende bestuursniveaus?

Ik ben blij dat cyberveiligheid een onderdeel van het pact vormt. Dat zal een van de sterktes van onze economie worden, en bijgevolg van onze groei.

01.10 Eerste minister **Charles Michel** (*Frans*): Ik zal de voornaamste punten beantwoorden.

(*Nederlands*) Politieke inclusiviteit blijft voor mij van belang. Ik sta open voor alle voorstellen en initiatieven om de politieke inclusiviteit te versterken. Ik besteed hieraan reeds aandacht in het Overlegcomité, tijdens parlementaire debatten en in het strategisch comité. Ik ben bereid om te luisteren naar de verschillende fracties en sta open voor een voorstel van resolutie.

travail qui avancent bien plutôt qu'un seul petit comité dont la mise en œuvre se fait attendre beaucoup trop longtemps. Les défis que nous devons relever sont en effet trop importants.

Il nous faut tenir compte du contexte européen de rigidité budgétaire et de notre dette publique colossale. D'où proviendront les moyens et dans quelle mesure ont-ils déjà été inscrits à court terme dans les budgets fédéraux ou les budgets des Communautés et des Régions?

En 2015, plus de la moitié des investissements publics provenait des Régions et des Communautés. Un tiers provient des pouvoirs locaux. Seuls 10 % émanent de l'État fédéral, lequel joue donc essentiellement un rôle de coordination. L'élément prépondérant est ailleurs. Il importe de savoir dans quelle mesure les autorités régionales et locales sont prêtes à souscrire des engagements budgétaires concrets.

En ce qui concerne les investissements, la Belgique figure en queue du peloton européen. Nous devons nous efforcer de renouer au moins avec la moyenne européenne et d'entreprendre, si possible, une manœuvre de rattrapage afin de nous rapprocher de nos voisins français et néerlandais qui investissent chacun 3,5 %.

La Région flamande souhaiterait une norme supérieure. Le pacte prévoit-il des chiffres à ce sujet ou chaque Région peut-elle décider librement? Quelles sont les ambitions en termes de pourcentage à court terme et d'ici dix ans? Quelles sont les prévisions pour le gouvernement fédéral en particulier?

Quand le premier ministre pourra-t-il nous transmettre les listes des propositions prioritaires des différents niveaux de pouvoir?

Je me réjouis de voir que la cybersécurité constitue l'un des éléments de ce pacte. Cela deviendra l'un des atouts de notre économie et, par conséquent, de notre croissance.

01.10 **Charles Michel**, premier ministre (*en français*): Je vais répondre aux points principaux.

(*En néerlandais*) L'inclusivité politique demeure pour moi importante. Je reste ouvert à toutes les propositions et initiatives visant à renforcer celle-ci. J'y accorde déjà de l'attention au sein du Comité de concertation, dans le cadre des débats parlementaires ainsi qu'au sein du comité stratégique. Je suis prêt à écouter les différents groupes politiques et je reste ouvert à une

proposition de résolution.

Steun vanuit andere sectoren van de maatschappij kan onze strategie duurzamer maken. Als ook de sociale partners het investeringspact zouden ondersteunen, maken we een goede start.

Le soutien apporté par d'autres secteurs de la société est de nature à accroître la durabilité de notre stratégie. Le pacte d'investissement débiterait sous d'excellents auspices s'il pouvait être soutenu par les partenaires sociaux.

De cijfers van Eurostat wijzen inderdaad op een vermindering van de investeringen. Het is net de bedoeling van het investeringspact om deze negatieve trend te doen keren. Met de uitvoering van concrete projecten in de voorbije maanden hopen wij zo snel mogelijk resultaten zichtbaar te maken.

Les statistiques d'Eurostat indiquent en effet une baisse des investissements. L'ambition du pacte consiste précisément à inverser la vapeur. Nous espérons pouvoir présenter des résultats tangibles dans les meilleurs délais, grâce aux projets concrets réalisés ces derniers mois.

De federale regering moet een katalysator zijn voor de samenwerking met de andere overheden, zoals de deelstaten, maar ook de lokale actoren – de gemeenten en de intercommunales.

Le gouvernement fédéral doit être le catalyseur de la coopération avec les autres niveaux de pouvoir, tels que les entités fédérées, mais aussi les acteurs locaux, à savoir les communes et les intercommunales.

(Frans) Ik hoop in de komende wekende gesprekken te kunnen hebben met de vertegenwoordigers van de lokale overheden om te luisteren naar wat hun zorgen baart.

(En français) Je souhaite, dans les prochaines semaines, organiser des rencontres avec les représentants des pouvoirs locaux pour être à l'écoute de leurs préoccupations.

Bij de bevoegdheidsverdeling komen de gewestregeringen echter op de eerste plaats te staan. Zij hebben in ons institutionele model de verantwoordelijkheid om de financiële relatie tussen de Gewesten en de lokale overheden te regelen.

La répartition des compétences amène toutefois en première ligne les gouvernements régionaux qui, dans notre modèle institutionnel, ont la responsabilité d'organiser la relation financière entre les Régions et les pouvoirs locaux.

We moeten ook een onderscheid maken tussen strategische investeringen en investeringen die weliswaar belangrijk zijn, maar die volgens de Europese Commissie geen invloed kunnen hebben op ons begrotingstraject of op de manier waarop de Commissie naar het niveau van onze schuldenlast kijkt.

Il faut aussi faire la distinction entre des investissements stratégiques et des investissements, certes importants, mais qui ne seront pas considérés par la Commission européenne comme étant susceptibles d'influencer notre trajectoire budgétaire ou le regard que cette dernière porte sur notre niveau d'endettement.

(Nederlands) Het Energiepact en het investeringspact werken parallel. Wij hebben ons geëngageerd om oplossingen te vinden voor het Energiepact. Er is zeker geen contradictie tussen de twee pacts, maar ze zijn onderdeel van een coherente aanpak.

(En néerlandais) Le Pacte énergétique et le pacte d'investissements constituent des exercices parallèles. Nous nous sommes engagés à trouver des solutions pour le Pacte énergétique. Les deux pactes ne sont clairement pas contradictoires. Ils font partie d'une approche cohérente.

(Frans) In het Energiepact willen we onze strategie uitstippelen om te voldoen aan de akkoorden van Parijs, om in staat te zijn de continuïteit van de energievoorziening te garanderen, om facturen van consumenten en ondernemingen in de toekomst binnen de perken te houden en energie zo betaalbaar te maken. Er zijn investeringen nodig om de wet op de kernuitstap in 2025 te concretiseren.

(En français) Dans le Pacte énergétique, nous voulons considérer quelle sera notre stratégie pour respecter les Accords de Paris, pour être en situation de garantir la sécurité d'approvisionnement, pour mesurer à l'avenir les factures des consommateurs et des entreprises afin que l'énergie soit abordable. La concrétisation de la loi qui prévoit une sortie du nucléaire en 2025 requiert des investissements.

Gelet op de bestaande misverstanden heeft de heer Verherstraeten de boodschap in verband met het project MYRRHA terecht gecorrigeerd. Mijnheer Calvo, u mag het debat over de kernenergie niet verwarren met het debat over de nucleaire wetenschap. De nucleaire wetenschap is belangrijk voor de ruimtevaart en de gezondheidssector. Misschien biedt MYRRHA wel oplossingen voor de kwestie van het kernafval. We moeten die uitdaging aangaan!

(Nederlands) Er zijn al projecten met elektriciteitsbatterijen geweest van privébedrijven. Ook de overheid moet nu op dat vlak een kans grijpen. Mijn kabinet heeft contacten met de verschillende actoren. Batterijen kunnen zeker een belangrijk element vormen van het investeringspact.

(Frans) We hebben veel aandacht voor de ambitie om vanuit België een publiek-private samenwerking op dat stuk op te zetten om de innovatie te stimuleren op het gebied van energieopslag. We bestendigen en intensiveren onze contacten met Umicore, Solvay en andere bedrijven.

Met betrekking tot het fundamentele vraagstuk van de financiering wachten we vóór de zomer de aanbevelingen van het strategisch comité in die het comité conform zijn mandaat zou moeten formuleren.

We ontwikkelen evenwel onverwijld meerdere initiatieven, met name via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM). Ik kan de informatie in de pers niet bevestigen en ik weerleg zelfs de cijfers, aangezien er nog steeds besprekingen lopen om het de FPIM mogelijk te maken middelen voor infrastructuur vast te leggen. Het bedrag van 150 miljoen euro werd uit zijn verband gelicht en is dan ook niet representatief voor de grote ambities, die een bedrag van 60 miljard vertegenwoordigen tegen 2030.

(Nederlands) We moeten versnippering vermijden. Daarvoor moeten we inderdaad alert blijven.

(Frans) Ook al is het strategische comité uitgegaan van zes pijlers en zes sectoren, de federale overheid heeft altijd dezelfde drie prioriteiten voor ogen gehouden, waarbij cyberveiligheid nauw samenhangt met de digitale agenda.

(Nederlands) Het is mijn intentie om met de Vlaamse regering te overleggen over de digitale

Par rapport au projet MYRRHA, M. Verherstraeten a eu raison de corriger le message, car des malentendus circulent. Monsieur Calvo, il ne faut pas confondre le débat sur l'énergie nucléaire avec celui sur la science nucléaire. Cette dernière est cruciale pour le domaine spatial et pour celui de la santé. MYRRHA permettra peut-être d'apporter des solutions à la question des déchets nucléaires. Cet enjeu doit nous mobiliser!

(En néerlandais) Des projets impliquant des batteries électriques ont déjà été lancés par plusieurs entreprises privées. À présent, les autorités doivent également saisir leur chance dans ce domaine. Mon cabinet a pris contact avec les différents acteurs concernés. Les batteries peuvent certainement constituer un élément important du pacte d'investissement.

(En français) Nous accordons toute notre attention à cette ambition de mettre en place, à partir de la Belgique, une capacité de partenariat public-privé pour stimuler l'innovation dans le stockage d'énergie. Nous poursuivons et intensifions nos contacts avec Umicore, Solvay et d'autres entreprises.

Sur la question essentielle du financement, nous attendons avant l'été les recommandations du comité stratégique, conformément au mandat qui lui avait été donné.

Néanmoins, sans délai, nous prenons plusieurs initiatives, notamment par l'intermédiaire de la SFPI. Je ne peux confirmer des informations parues dans la presse et je démens même les chiffres car les discussions sont toujours en cours, afin de permettre à la SFPI d'engager des fonds d'infrastructure. Isoler un montant de 150 millions d'euros n'est pas représentatif des fortes ambitions, qui se chiffrent à 60 milliards d'euros jusqu'en 2030.

(En néerlandais) Il faut éviter le saupoudrage. Nous devons effectivement rester vigilants pour ne pas tomber dans ce piège.

(En français) Même si le comité stratégique était parti sur six axes et six secteurs, le fédéral a toujours considéré les mêmes trois priorités, la cybersécurité étant intimement liée à l'agenda numérique.

(En néerlandais) Soucieux de développer la méthode la plus cohérente possible, j'ai l'intention

agenda en de verschillende investeringen in kabelnetwerken om een zo coherent mogelijke aanpak te ontwikkelen.

(Frans) Men heeft gewezen op het belang van het openbaar vervoer: de NMBS zal een miljard euro extra investeren in infrastructuur. De uitdaging bestaat er volgens mij in om de werkingsuitgaven onder controle te houden en meer geld te oormerken voor investeringen.

We pakken het eerst informeel aan bij de Europese Commissie met een workshop met de hooggeplaatste ambtenaren en de verantwoordelijken van de federale departementen en van de deelstaten en stappen dan over op een formelere aanpak. De structurele hervormingen die nodig zijn om de uitdagingen van de toekomst aan te gaan zullen daarbij zeker ter sprake komen.

Ik verwelkom het voorstel om de commissie voor de Financiën en de Begroting bij de werkzaamheden van deze commissie te betrekken. We hebben een ontwerp van gemeenschappelijk standpunt van de federale overheid en de deelgebieden uitgewerkt, dat ik aan het Parlement zal meedelen zodra het afgewerkt is.

Wat het model voor de evaluatie van de macro-economische gevolgen betreft, hebben de technici van het Planbureau de methode van de Europese Commissie als basis genomen en aangepast aan de Belgische situatie. Ik kan u meer technische modellen laten zien.

Het debat over de investeringsnorm moet worden gevoerd. We zouden te weinig investeren ten opzichte van het bbp en in absolute cijfers. De vraag is echter hoe we eerst een schok kunnen teweegbrengen om het gewenste niveau te bereiken en vervolgens een structurele investeringsstrategie kunnen vaststellen. Die volgorde mag niet worden omgedraaid: eerst moeten de sectoren en het type investeringen, alsook de omvang van de investeringen, op objectieve wijze worden vastgesteld en vervolgens moet er overeenstemming worden bereikt over een norm. We hebben het strategisch comité gevraagd dat laatste aspect uit te diepen. Aangezien er tal van entiteiten zijn, met elk hun behoeften en tijdspad voor de uitvoering, lijkt een soepele, flexibele norm me meer aangewezen dan een norm die voor eens en altijd vastligt, te meer omdat de investeringscycli meerjarig zijn.

(Nederlands) Het is inderdaad niet enkel een kwestie van financiële middelen. De administratieve procedures en vereiste vergunningen kunnen ook

de consulter le gouvernement flamand à propos de l'agenda numérique et des différents investissements dans les réseaux câblés.

(En français) On a relevé l'importance des transports en commun: la SNCB consacrera un milliard d'euros supplémentaire aux infrastructures. À mes yeux, l'enjeu est de contrôler les dépenses de fonctionnement pour les orienter vers l'investissement.

Avec la Commission européenne, on démarre avec une méthode informelle, un atelier avec les hauts fonctionnaires et les responsables des départements fédéraux et des gouvernements fédérés et on poursuit de manière plus formelle. Dans ce cadre, on abordera certainement les réformes structurelles nécessaires pour faire face aux défis de l'avenir.

J'accueille avec plaisir la suggestion d'associer la commission des Finances et du Budget aux travaux de cette commission. Nous avons élaboré un projet de point de vue commun fédéral-entités fédérées et je le communiquerai au Parlement dès qu'il sera complet.

Sur la question du modèle de calcul des impacts macro-économiques, les techniciens du Bureau du Plan se sont inspirés de la méthode de la Commission européenne en l'adaptant à la situation belge. Je tiens les modèles plus techniques à votre disposition.

Le débat sur la norme d'investissement est nécessaire. La question, quand on se fonde sur l'hypothèse qu'on investit trop peu par rapport au PIB et en chiffres absolus, concerne la façon de provoquer un choc pour se remettre à niveau et ensuite de définir une stratégie structurelle d'investissement. Mais il ne faut pas aller à contresens. Il faut d'abord objectiver le type de secteur et d'investissements ainsi que son volume, et ensuite négocier une norme. Nous avons demandé au comité stratégique de travailler plus finement sur ce dernier aspect. Au vu de la pluralité des entités, des besoins et des calendriers d'implantation, une norme souple et flexible semble plus pertinente que fixée une fois pour toutes, d'autant que les cycles d'investissements sont pluriannuels.

(En néerlandais) Ce n'est en effet pas uniquement une question de moyens financiers. Les procédures administratives et les autorisations requises

investerings afremmen. Het strategisch comité moet een mandaat krijgen om hierover een aantal voorstellen te ontwikkelen.

(Frans) Dit debat is niet gesloten. Wij hebben de voorbije maanden steeds meer op een operationeel en concreet niveau gewerkt. Het is niet de bedoeling het ene theoretische rapport na het andere te produceren, wel om snel de prioritaire projecten af te palen die een reëel effect zullen hebben op de bevolking, de groei, de werkgelegenheid en het concurrentievermogen. Ik ben vastbesloten om een gemeenschappelijk, legislatuuroverschrijdend en coalitieoverschrijdend project te lanceren.

01.11 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Uiteraard overschrijdt deze kwestie de regeerperiode en dus de coalitie.

Wat MYRRHA betreft, ruimen we ook in ons eigen plan plaats in voor nog heel wat activiteit in de Kempen, bij het SCK en het IRE. De nucleaire medische toepassingen zullen immers nog winnen aan belang. MYRRHA staat daar echter ietwat haaks op, omdat het daarbij vooral gaat om kernenergie van de vierde generatie en het project ook geen oplossing biedt voor ons bestaande verglaasd afval. Ik wil daarover gerust verder ten gronde discussiëren.

Wat de lokale besturen, het governanceverhaal en het strategisch comité betreft, moeten we in de commissie voor de Financiën de VVSG en andere betrokken partijen uitnodigen om ons suggesties te doen over de financiering van de investeringen van de lokale besturen. Daar kunnen we ook federale instrumenten voor bedenken.

Voorts moet men kijken naar de niet-geringe impact van de taxshift en de hervorming van de brandweergebieden op de financiële marge van de lokale overheden. Dit federale beleid fnuikt die marge voor een stukje.

Ten slotte ben ik heel blij dat het idee van de investeringsnorm opgang vindt en wil ik nog eens een lans breken voor het particuliere aandeelhouderschap in het totale plan.

Elke Belg moet de kans krijgen om aandeelhouder te worden in het investeringsplan. De Leterme-

peuvent également freiner les investissements. Le comité stratégique doit obtenir un mandat pour développer le nombre de propositions dans ce cadre.

(En français) Ce débat n'est pas clos. Nous avons travaillé de plus en plus concrètement ces derniers mois, non pour enchaîner les rapports théoriques mais pour rapidement identifier les projets prioritaires qui auront un effet réel sur nos concitoyens, la croissance, l'emploi et la compétitivité. Je suis déterminé à lancer un projet commun qui dépassera le cadre d'une législature et d'une coalition.

01.11 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Cette question dépasse naturellement le contexte de la législature et donc le cadre de la coalition.

En ce qui concerne MYRRHA, notre plan tient également compte de nombreuses activités exercées en Campine, au Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN) et à l'Institut national des radioéléments (IRE). Les applications nucléaires médicales vont, en effet, encore gagner en importance. Le projet MYRRHA n'est pas vraiment sur la même longueur d'onde étant donné qu'il concerne principalement l'énergie nucléaire de la quatrième génération et qu'il n'offre aucune solution pour résoudre le problème de nos déchets vitrifiés existants. Je veux bien en débattre ultérieurement sur le fond.

En ce qui concerne les administrations locales, la gouvernance et le comité stratégique, nous devons inviter la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) et d'autres parties prenantes au sein de la commission des finances pour qu'elles nous présentent des propositions concernant le financement des investissements des administrations locales. Nous pouvons également concevoir des instruments fédéraux à cette fin.

Nous devons, en outre, examiner l'incidence non négligeable du *tax shift* et de la réforme des zones d'incendie sur la marge financière des autorités locales. La politique fédérale hypothèque quelque peu cette marge financière.

Enfin, je me réjouis vivement de l'accueil favorable réservé à l'idée de la norme d'investissement et je plaide de nouveau pour une participation de l'actionnariat privé à l'intégralité du plan.

Chaque Belge doit avoir l'occasion de devenir actionnaire du plan d'investissement. Le bon d'État

staatsbon kan daarvoor een voorbeeld zijn. Het particuliere aandeelhouderschap moet worden opgenomen in het definitieve plan.

"Leterme" peut constituer un exemple à cet égard. Il convient d'intégrer l'actionnariat privé dans le plan définitif.

Het incident is gesloten.

La discussion est close.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.03 uur.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 03.