



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

**Dinsdag**

**17-10-2017**

**Voormiddag**

**Mardi**

**17-10-2017**

**Matin**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

## INHOUD

Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over de herziening van de Europese richtlijn met betrekking op de detachering van werknemers en samengevoegde vragen van 1

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herziening van de Europese richtlijn inzake de detachering van werknemers" (nr. 19467) 1

- de heer David Clarinval aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de stand van de werkzaamheden inzake de Europese detacheringsrichtlijn" (nr. 19531) 1

- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de toepassing van de wet van 11 december 2016 houdende diverse bepalingen inzake detachering van werknemers" (nr. 20325) 1

- de heer Marco Van Hees aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herziening van de Europese detacheringsrichtlijn" (nr. 21201) 1

- de heer Frédéric Daerden aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het voorstel tot herziening van de richtlijn van 1996 inzake de detachering van werknemers" (nr. 21215) 1

*Sprekers:* **Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, **Wouter Raskin**, **Frédéric Daerden**, **Jean-Jacques Flahaux**, **Stefaan Vercamer**, **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Georges Gilkinet**, **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Marco Van Hees**

## SOMMAIRE

Échange de vue avec le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur la révision de la directive européenne relative au détachement de travailleurs salariés et questions jointes de 1

- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la révision de la directive européenne sur les travailleurs détachés" (n° 19467) 1

- M. David Clarinval au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'état d'avancement des travaux sur la directive européenne sur le détachement de travailleurs" (n° 19531) 1

- Mme Catherine Fonck au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'application de la loi du 11 décembre 2016 portant diverses dispositions concernant le détachement de travailleurs" (n° 20325) 1

- M. Marco Van Hees au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la révision de la directive européenne sur le détachement de travailleurs" (n° 21201) 1

- M. Frédéric Daerden au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la proposition de révision de la directive de 1996 sur les travailleurs détachés" (n° 21215) 1

*Orateurs:* **Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, **Wouter Raskin**, **Frédéric Daerden**, **Jean-Jacques Flahaux**, **Stefaan Vercamer**, **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Georges Gilkinet**, **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Marco Van Hees**



## COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 17 OKTOBER 2017

Voormiddag

## COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 17 OCTOBRE 2017

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.39 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 39 par M. Vincent Van Quickenborne, président.

**01** Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over de herziening van de Europese richtlijn met betrekking op de detachering van werknemers en samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herziening van de Europese richtlijn inzake de detachering van werknemers" (nr. 19467)

- de heer David Clarinval aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de stand van de werkzaamheden inzake de Europese detacheringsrichtlijn" (nr. 19531)

- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de toepassing van de wet van 11 december 2016 houdende diverse bepalingen inzake detachering van werknemers" (nr. 20325)

- de heer Marco Van Hees aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herziening van de Europese detacheringsrichtlijn" (nr. 21201)

- de heer Frédéric Daerden aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het voorstel tot herziening van de richtlijn van 1996 inzake de detachering van werknemers" (nr. 21215)

**01** Échange de vue avec le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur la révision de la directive européenne relative au détachement de travailleurs salariés et questions jointes de

- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la révision de la directive européenne sur les travailleurs détachés" (n° 19467)

- M. David Clarinval au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'état d'avancement des travaux sur la directive européenne sur le détachement de travailleurs" (n° 19531)

- Mme Catherine Fonck au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'application de la loi du 11 décembre 2016 portant diverses dispositions concernant le détachement de travailleurs" (n° 20325)

- M. Marco Van Hees au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la révision de la directive européenne sur le détachement de travailleurs" (n° 21201)

- M. Frédéric Daerden au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la proposition de révision de la directive de 1996 sur les travailleurs détachés" (n° 21215)

De **voorzitter**: Wij hebben vandaag een gedachtewisseling over de detachering van werknemers. Na een uiteenzetting van de minister komen de ingediende vragen aan bod, maar uiteraard zijn daarnaast ook andere tussenkomsten mogelijk.

**01.01** Minister **Kris Peeters** (*Nederlands*): Deze gedachtewisseling komt zeer gelegen, aangezien dit punt ook aan bod komt op de EPSCO-Raad in Luxemburg volgende maandag.

In de EU ontvangt België na Duitsland en Frankrijk het grootste aantal uniek gemelde gedetacheerde werknemers op zijn grondgebied. In 2014 waren dat er zowat 160.000, voornamelijk in de bouwsector, en 185.000 in 2016. Nederland, Duitsland, Frankrijk, Polen en Portugal vormen de top vijf. Van 1 januari 2017 tot 13 oktober 2017 gaat het om 625.387 meldingen van werknemers, waarvan 118.111 unieke werknemers. Veel inkomende en uitgaande detacheringen zijn legitiem, om bijvoorbeeld een bepaalde expertise te bekomen, maar een aantal detacheringen veroorzaken oneerlijke concurrentie of zelfs sociale dumping. Dit risico is natuurlijk nog veel groter wanneer de regels niet worden toegepast.

(*Frans*) Vanaf het begin van de legislatuur heeft de regering geopteerd voor een gediversifieerde aanpak die afgestemd is op de verschillende gevallen.

(*Nederlands*) Onze aanpak is veelzijdig, met een beleid van lastenverlaging en verantwoorde loonontwikkeling, en een voorgenomen specifieke lastenverlaging voor activiteiten op werven.

(*Frans*) Ten derde worden er in België wetgevende initiatieven ontwikkeld. Zo werd met name richtlijn 2014/67/EU inzake de handhaving van richtlijn 96/71/EG in Belgisch recht omgezet.

(*Nederlands*) Verder is er het Europese wetgevend werk, met de richtlijn over detachering en de verordening inzake sociale zekerheid. Ook worden de inspecties en controles versterkt. Tenslotte maken we werk van oplossingen voor risicosectoren. Vandaag beperk ik me tot het actuele werk op het Europese niveau.

(*Frans*) Sinds 1996 worden de arbeids- en tewerkstellingsvoorwaarden voor de gedetacheerde

Le **président**: Nous aurons aujourd'hui un échange de vues concernant le détachement de travailleurs. Après un exposé du ministre, les questions introduites seront traitées mais d'autres collègues auront également la possibilité d'intervenir.

**01.01** **Kris Peeters**, ministre (*en néerlandais*): Cet échange d'idées tombe à point nommé étant donné que cette question sera également abordée lors du Conseil EPSCO de lundi prochain à Luxembourg.

De tous les pays de l'Union européenne, la Belgique accueille sur son territoire, après l'Allemagne et la France, le plus grand nombre de travailleurs uniques détachés déclarés. En 2014, ils étaient environ 160 000, principalement dans le bâtiment, et en 2016, 185 000. Les Pays-Bas, l'Allemagne, la France, la Pologne et le Portugal constituent le Top Cinq. Entre le 1<sup>er</sup> janvier 2017 et le 13 octobre 2017, on a enregistré dans ce cadre 625 387 déclarations, dont 118 111 travailleurs uniques. Beaucoup des détachements entrants et sortants sont légitimes et servent, par exemple, à obtenir une expertise donnée, mais un certain nombre induisent une concurrence déloyale, voire un dumping social. Un risque qui s'accroît bien entendu considérablement lorsque les règles ne sont pas respectées.

(*En français*) Dès le début de la législature, le gouvernement a opté pour une approche diversifiée permettant de faire face aux différents cas.

(*En néerlandais*) Notre approche est multiple et associe une politique de diminution des charges à une évolution des salaires réfléchie et nous projetons également une réduction des charges spécifique pour les activités réalisées sur les chantiers.

(*En français*) Troisièmement, légiférer en Belgique, notamment en transposant la directive d'exécution.

(*En néerlandais*) Par ailleurs, un travail législatif a également lieu sur le plan européen, avec la directive sur le détachement et le règlement en matière de sécurité sociale. Par ailleurs, les inspections et contrôles sont renforcés. Enfin, nous élaborons des solutions pour les secteurs à risque. Je me limiterai aujourd'hui au travail actuel à l'échelon européen.

(*En français*) Depuis 1996, une directive européenne fixe les conditions de travail et d'emploi

werknemers in een Europese richtlijn vastgelegd.

*(Nederlands)* Door de uitbreidingen van de EU in 2004 en 2007 hebben de lagere loon- en arbeidsvoorwaarden van de Baltische en Oost-Europese staten geleid tot veel grotere loonverschillen dan voor de detachingsrichtlijn, wat de mededinging ondermijnt. Daarom heeft België sedert 2015 samen met andere lidstaten geijverd voor eerlijker loon- en mededingingsvoorwaarden, zowel voor detacherende ondernemingen als voor de lokale ondernemingen in het ontvangende land. Daarbij hebben we niet alleen oog voor de eerlijke concurrentie en de rechten van de werknemers in ons land, maar evenzeer voor de belangen van de Belgische werknemers en ondernemingen in andere lidstaten. We mogen niet vergeten dat België ook achtste staat op de lijst van belangrijkste uitzendende landen.

*(Frans)* De regering heeft derhalve het initiatief van de Commissie gesteund.

Naast de detachingsrichtlijn zal ook verordening 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels herzien worden. Daarin wordt er bepaald dat een onder de vastgestelde voorwaarden gedetacheerde werknemer gedurende 24 maanden aan de socialezekerheidswetgeving van zijn land onderworpen blijft, wat het verschil in loonkosten, zelfs in het geval van wettelijke detachering, verklaart.

*(Nederlands)* In de onderhandelingen over de detachingsrichtlijn verdedigen de lidstaten met lagere loon- en arbeidsvoorwaarden de belangen van de ondernemingen die gebruikmaken van dat concurrentiële voordeel. Polen, Kroatië, Tsjechië, Roemenië, Estland, Litouwen en Letland verzetten zich daarom tegen een herziening van de regels. Het andere kamp bestaat uit landen als België, Frankrijk, Duitsland, Oostenrijk, Luxemburg, Nederland en Zweden, in de strijd tegen oneerlijke concurrentie en sociale dumping.

*(Frans)* In juni heeft het Maltees voorzitterschap een compromisvoorstel tot stand gebracht waarin er tal van onze bezorgdheden werden opgenomen.

*(Nederlands)* Intussen had de Commissie op 31 mei 2017 echter in een pakket Transport een aantal afwijkingen op de detachingsrichtlijn ingelast voor vrachtwagenchauffeurs. Tsjechië, Hongarije, Polen,

applicables aux travailleurs détachés.

*(En néerlandais)* Après les élargissements successifs de l'UE en 2004 et 2007, les conditions salariales et de travail moins favorables pratiquées par les pays baltes et d'Europe orientale ont creusé des écarts salariaux bien plus importants qu'avant la directive relative au détachement des travailleurs, ce qui contribue à saper la concurrence. C'est pourquoi, depuis 2015, la Belgique et d'autres États membres ont plaidé pour l'instauration de conditions salariales et de concurrence plus équitables, tant pour les entreprises qui détachent des travailleurs que pour les entreprises locales des pays hôtes. Dans cette optique, nous nous employons à défendre une concurrence équitable et les droits des travailleurs dans notre pays, mais également les intérêts des travailleurs et entreprises belges présents dans d'autres États membres. De plus, il ne faut pas oublier que la Belgique occupe la huitième place sur la liste des pays qui pratiquent le détachement de travailleurs à grande échelle.

*(En français)* Le gouvernement a donc soutenu le projet de la Commission.

Outre la directive sur le détachement, on révisera le règlement 883/2004 sur la coordination des systèmes de sécurité sociale stipulant qu'un travailleur détaché dans les conditions prévues reste soumis 24 mois à la législation de sécurité sociale de son pays, ce qui explique la différence de coûts salariaux même en cas de détachement légal.

*(En néerlandais)* Lors des négociations sur la directive relative au détachement des travailleurs, les États membres pratiquant des conditions salariales et d'emploi inférieures défendent les intérêts des entreprises qui profitent de cet avantage concurrentiel. C'est pourquoi la Pologne, la Croatie, la République tchèque, la Roumanie, l'Estonie, la Lituanie et la Lettonie s'opposent à toute révision du cadre réglementaire. La Belgique, la France, l'Allemagne, l'Autriche, le Luxembourg, les Pays-Bas et la Suède se rangent dans le camp de ceux qui luttent contre la concurrence déloyale et le dumping social.

*(En français)* En juin, la présidence maltaise est parvenue à une proposition de compromis qui reprenait nombre de nos préoccupations.

*(En néerlandais)* Entre-temps, le 31 mai 2017, la Commission avait toutefois rassemblé dans un paquet Transport, plusieurs dérogations à la directive sur le détachement des travailleurs pour

Slowakije, Estland, Litouwen, Letland en Spanje waren immers voor een specifieke detachingsregeling ter zake. Voor Spanje was dit de aanleiding om niet langer in te stemmen met het compromisvoorstel. Frankrijk en Duitsland volgden en wilden geen compromis aanvaarden.

Op de EPSCO-Raad van 16 juni kon dus geen akkoord meer worden bereikt en onder het Estse voorzitterschap werden diverse nieuwe tekstvoorstellen gedaan, met nog steeds een aantal discussiepunten. Toch willen we op de EPSCO-Raad van 23 oktober een akkoord bereiken.

*(Frans)* Het vrij verkeer van diensten biedt een werkgever de mogelijkheid zijn werknemers tijdelijk naar een andere lidstaat dan zijn vestigingsstaat te detacheren.

*(Nederlands)* De detachingsrichtlijn bepaalt de harde kern van arbeidsvoorwaarden, zoals de arbeidstijd, de rusttijden, de minimale vakantieduur en de minimumlonen. De lidstaten kunnen nog andere arbeidsvoorwaarden opleggen voor zover ze betrekking hebben op de openbare orde. Belangrijk is dat de handavingsrichtlijn niet wordt geïgiseerd door het herzieningsvoorstel.

De detachingsrichtlijn werd in Belgische recht omgezet met de wet van 5 maart 2002.

*(Frans)* De werkgever die zijn werknemers in België detachert, moet de wettelijke arbeidsvoorwaarden en de collectieve arbeidsovereenkomsten in acht nemen.

*(Nederlands)* Het gaat over essentiële bepalingen om de rechten van werknemers te waarborgen, zoals onder meer de bescherming van het loon, de arbeidstijden en andere voorwaarden die in de cao's zijn overeengekomen.

*(Frans)* Een en ander heeft echter niet voor gevolg dat de arbeids- en loonvoorwaarden van het land van herkomst – wanneer die gunstiger zijn – niet mogen worden toegepast.

*(Nederlands)* Het voorstel van de Commissie heeft drie doelstellingen: rechtvaardige loonvoorwaarden, eerlijke concurrentie en een verduidelijking van de detachingsregels.

les conducteurs de poids lourds. En effet, la République tchèque, la Hongrie, la Pologne, la Slovaquie, l'Estonie, la Lituanie, la Lettonie et l'Espagne préconisaient une réglementation spécifique en matière de détachement pour ce secteur. Ce fut l'occasion pour l'Espagne de se désolidariser de la proposition de compromis. La France et l'Allemagne lui ont emboîté le pas, refusant tout compromis.

Un accord devenait dès lors impossible au Conseil EPSCO du 16 juin et la présidence estonienne a ensuite présenté plusieurs nouvelles propositions, comportant toujours des points de discussion. Nous souhaitons cependant trouver un accord lors du Conseil EPSCO du 23 octobre.

*(En français)* La libre circulation des services permet qu'un employeur détache temporairement ses travailleurs dans un autre État membre que celui où il est établi.

*(En néerlandais)* La directive sur le détachement des travailleurs règle les principaux éléments des conditions de travail, tels que le temps de travail, les temps de repos, la durée minimale des vacances et les salaires minimums. Les États membres peuvent imposer d'autres conditions de travail, pour autant qu'elles concernent l'ordre public. Il importe de noter que la directive d'exécution n'est pas concernée par la proposition de révision.

La directive sur le détachement des travailleurs a été transposée en droit belge par la loi du 5 mars 2002.

*(En français)* L'employeur détachant ses travailleurs en Belgique doit respecter les conditions de travail définies par la législation et les conventions collectives.

*(En néerlandais)* Il s'agit de dispositions essentielles destinées à sauvegarder les droits des travailleurs, comme par exemple, la protection du salaire, les temps de travail et d'autres conditions réglées dans le cadre de CCT.

*(En français)* Cela n'empêche pas d'appliquer des conditions de travail et de rémunération plus favorables du pays d'origine.

*(En néerlandais)* La proposition de la Commission poursuit un triple objectif: la mise en place de conditions salariales équitables, l'instauration d'une concurrence loyale et une clarification des règles régissant le détachement des travailleurs.



De discussie over de duurtijd van de detachering gaat enkel over de vraag welke arbeidsvoorwaarden er op een bepaald moment gelden. De beperking tot 24 maanden – of van 12 maanden zoals België en andere lidstaten vragen – houdt dus geen verbod op een detachering van lange duur in.

In het meest recente compromisvoorstel staat dat voor een detachering van lange duur alle arbeidsvoorwaarden van het land van ontvangst van toepassing zijn, met uitzondering van een limitatieve lijst.

*(Frans)* Die negatieve lijst omvat bepalingen in verband met de arbeidsovereenkomst en het aanvullende pensioen.

*(Nederlands)* In de harde kern van arbeidsvoorwaarden wordt het begrip 'minimumloon' vervangen door 'loon'. Daarmee wordt het principe van gelijk loon voor gelijk werk in de praktijk gebracht.

*(Frans)* Als men zich beperkt tot het bedrag van het minimumloon, kan er immers een loonkloof ontstaan en dat kan aanleiding geven tot oneerlijke concurrentie tussen bedrijven, aangezien gedetacheerde werknemers voor hetzelfde werk minder loon krijgen dan plaatselijke werknemers.

*(Nederlands)* Ook bonussen en andere vergoedingen moeten worden meegeteld. Om een vergelijking mogelijk te maken moeten de lidstaten transparant omschrijven uit welke componenten de bezoldiging bestaat. In België hanteert de wet van 5 maart 2002 al een ruimer loonbegrip, maar de rechtspraak daarover was niet altijd eenduidig. Ook wordt de toepassing van de cao's van de landen van ontvangst verplicht voor alle sectoren.

*(Frans)* Tot nu toe was dat enkel het geval voor de bouwsector.

In België moeten de cao's overigens al in alle sectoren worden toegepast.

*(Nederlands)* De harde kern van de arbeidsvoorwaarden wordt bovendien uitgebreid met de vergoedingen voor reis-, verblijfs- en voedingskosten. Gedetacheerde en lokale uitzendkrachten zullen verplicht op dezelfde manier moeten worden behandeld – een regel die in België al van toepassing is.

La discussion sur la durée du détachement concerne uniquement les conditions de travail applicables à un moment déterminé. La limitation à 24 mois – ou à 12 mois, comme le réclament la Belgique et d'autres États membres – n'implique dès lors nullement une interdiction d'un détachement de longue durée.

La dernière proposition de compromis stipule qu'un détachement de longue durée est régi par l'ensemble des conditions de travail du pays hôte, à l'exception d'une liste limitative.

*(En français)* Dans la proposition de compromis la plus récente, cette liste négative comprenait des dispositions sur le contrat de travail et la pension complémentaire.

*(En néerlandais)* Dans le noyau dur des conditions de travail, la notion de "salaire minimum" est remplacée par celle de "salaire". Le principe "à travail égal, salaire égal" est ainsi traduit dans les faits.

*(En français)* La limitation au taux de salaire minimum peut créer un écart salarial et mener à une concurrence déloyale entre entreprises puisque, pour un même travail, les travailleurs détachés sont moins rémunérés que les travailleurs locaux.

*(En néerlandais)* Les primes et les autres rémunérations doivent aussi être comptabilisées. Pour qu'une comparaison soit possible, les États membres doivent décrire les différentes composantes de la rémunération. En Belgique, une plus large notion de rémunération figure déjà dans la loi du 5 mars 2002 mais la jurisprudence n'était pas toujours aussi limpide. L'application des CCT des pays hôtes est également obligatoire pour tous les secteurs.

*(En français)* Jusqu'à présent, ce n'était le cas que pour le secteur de la construction.

Notez qu'en Belgique, le respect des conventions collectives est déjà obligatoire pour tous les secteurs.

*(En néerlandais)* Les frais de voyage, de séjour et de logement s'ajoutent, en outre, au noyau dur des conditions de travail. Intérimaires détachés et locaux devront être traités sur pied d'égalité. Cette règle est déjà appliquée par la Belgique.

Het compromisvoorstel van het Estse voorzitterschap is het resultaat van nieuwe onderhandelingen, nadat de EPSCO-Raad er op 16 juni niet uit was gekomen. Tijdens de zomer heeft Frankrijk, met de steun van Duitsland, acht amendementen voorgesteld, die wij mee hebben ondertekend.

Volgens de amendementen moet er al sprake zijn van een detachering van lange duur vanaf twaalf maanden. Daarnaast moet de harde kern van voorwaarden verder worden uitgebreid met onkostenvergoedingen voor huisvesting, transport en maaltijden. Er moeten voorwaarden komen voor degelijke huisvesting en een verduidelijking dat een onkostenvergoeding geen deel is van het loon. Wij vragen een opheffing van de considerans bij de richtlijn over de noodzaak van specifieke regels voor het wegvervoer. Ook moeten de verschillende inspectiediensten beter kunnen samenwerken via een Europees platform tegen zwartwerk. De amendementen werden slechts gedeeltelijk opgenomen in het compromisvoorstel.

Er is nog discussie over de detachering van lange duur. Er wordt enerzijds gedacht aan een negatieve lijst, een lijst met uitzonderingen op het principe dat de arbeidsvoorwaarden van het ontvangende land van toepassing zijn. België is bereid een beperkte negatieve lijst te aanvaarden. Anderzijds is er veel weerstand tegen ons voorstel voor een termijn van twaalf maanden.

Een andere discussie gaat over de onkostenvergoedingen voor huisvesting, transport en maaltijden. België wil dat hierin ook de verplaatsingen tussen beide landen begrepen zijn. Gisteren heeft het Europees Parlement hierover een standpunt ingenomen.

*(Frans)* België was voorstander van een verplichting voor de werkgever om die kosten voor zijn rekening te nemen.

*(Nederlands)* De voorwaarden voor een dergelijke huisvesting staan nu alleen in de overwegingen. Wij hadden gevraagd dat het zou worden opgenomen in de harde kern van de tekst.

De toepassing van de detacheringsrichtlijn op de sector van het wegvervoer blijft een van de belangrijkste discussiepunten.

Op de EPSCO-Raad van 23 oktober wenst België een akkoord over de herziening van de detacheringsrichtlijn en een gedeeltelijk akkoord over de herziening van de verordening inzake

La proposition de compromis de la présidence estonienne est le fruit de nouvelles négociations, relancées après l'échec du Conseil EPSCO du 16 juin. L'été dernier, la France, soutenue par l'Allemagne, a présenté huit amendements que nous avons cosignés.

En vertu de ces amendements, un détachement sera considéré de longue durée à partir de douze mois. De plus, des défraiements pour le logement, le transport et les repas doivent compléter le noyau dur des conditions de travail. Des conditions de logement décentes devront être définies et il faudra, par ailleurs, préciser que les défraiements ne sont pas des éléments constitutifs du salaire. Nous demandons l'abrogation du considérant de la directive portant sur la nécessité de définir des règles spécifiques pour le transport routier. De même, la création d'une plateforme européenne de lutte contre le travail au noir devra renforcer la coopération entre les différents services d'inspection. La proposition de compromis n'a retenu qu'une partie des amendements.

Des discussions se poursuivent au sujet du détachement de longue durée. On pense d'une part à une liste négative qui reprendrait les exceptions au principe selon lequel les conditions de travail du pays d'accueil sont d'application. La Belgique est disposée à accepter une liste négative limitée. D'autre part, notre proposition d'un délai de douze mois se heurte à une forte résistance.

Une autre discussion porte sur l'indemnisation des frais de logement, de transport et de repas. La Belgique souhaite qu'on y inclue également les déplacements entre les deux pays. Le Parlement européen a adopté hier une position à cet égard.

*(En français)* La Belgique était demandeuse d'instaurer une obligation, à charge de l'employeur, d'assumer ces frais.

*(En néerlandais)* Actuellement, les conditions d'hébergement décent figurent seulement dans les considérants. Nous avons demandé qu'elles soient intégrées dans le noyau du texte.

L'application de la directive sur le détachement au secteur du transport routier reste l'un des points de discussion majeurs.

La Belgique souhaite obtenir lors du Conseil EPSCO du 23 octobre un accord sur la révision de la directive sur le détachement et un accord partiel sur la révision du règlement en matière de sécurité

sociale zekerheid. Dit vereist een goedkeuring bij gekwalificeerde meerderheid. De standpunten van de verschillende lidstaten zijn momenteel nog onvoldoende naar elkaar toe gegroeid.

*(Frans)* Een akkoord moet er garant voor staan dat gedetacheerde werknemers hetzelfde loon krijgen als lokale werknemers die hetzelfde werk doen. De ruimere invulling van het begrip loon vanaf dag één is in dat kader doorslaggevend. Dat dat beginsel werd binnengehaald, is een overwinning voor ons land.

*(Nederlands)* Ook de uitbreiding van de harde kern van arbeidsvoorwaarden met de regels die van toepassing zijn in het interne recht, moet behouden blijven.

*(Frans)* In dat verband willen we met name expliciet de huisvestingsvoorwaarden in de tekst laten opnemen.

*(Nederlands)* Aangezien de gemiddelde detachingsduur vier maanden bedraagt, moet volgens ons de termijn voor lange duur worden vermindert. Bij detachering van lange duur moeten de arbeidsvoorwaarden van het land van ontvangst zo ruim mogelijk worden toegepast. Ik zal pleiten voor een zo beperkt mogelijk aantal uitzonderingen. De overgangperiode is ongetwijfeld noodzakelijk. Twee jaar lijkt mij redelijk. Andere landen willen die termijn langer.

Wij pleiten ook voor een versterkte administratieve samenwerking tussen de inspectiediensten van de lidstaten. De oprichting van een Europese arbeidsautoriteit is een interessant denkspoor.

De regels uit de detachingsrichtlijn moeten onverkort worden nageleefd voor de detacheringen in de wegvervoersector. Niettemin moet rekening worden gehouden met het recente voorstel van de Commissie dat specifieke regels wil vastleggen. Daarover moet verder worden onderhandeld in de groep Landtransport.

Het schrappen van de considerans over de mogelijke aparte regelingen in de transportsector is voor België veeleer een kwestie van tekstcoherentie. Ons land blijft bereid te spreken over bijzondere regels voor de transportsector indien ze met onze doelstellingen van eerlijke concurrentie en bescherming van de rechten van de werknemers verzoenbaar zijn.

sociale. Une majorité qualifiée est requise pour son adoption. Les positions des différents États membres sont encore trop éloignées pour l'heure.

*(En français)* L'application de la notion de rémunération dès le premier jour du détachement est essentielle à l'accord garantissant à un détaché la même rémunération qu'aux locaux faisant le même travail. Ce principe acquis est une victoire.

*(En néerlandais)* Il importe également de préserver l'élargissement du noyau dur des conditions de travail aux règles appliquées en droit interne.

*(En français)* Nous voulons en outre inclure explicitement les conditions d'hébergement dans le texte.

*(En néerlandais)* La durée moyenne d'un détachement étant de quatre mois, nous estimons qu'il convient de raccourcir le délai des détachements de longue durée. Dans ce dernier cas, il convient d'appliquer aussi largement que possible les conditions de travail du pays d'accueil. Je plaiderai pour un nombre aussi restreint que possible d'exceptions. La période de transition est absolument indispensable, deux ans me paraissant une durée raisonnable. D'autres pays souhaitent un délai plus long.

Nous plaidons également pour une coopération administrative renforcée entre les services d'inspection des États membres. La création d'une autorité européenne du travail est une piste de réflexion intéressante.

Les règles de la directive relative au détachement doivent être respectées intégralement pour les détachements dans le secteur du transport routier mais il convient de tenir compte de la récente proposition de la Commission qui veut fixer en l'occurrence des règles spécifiques. Les négociations à ce sujet doivent se poursuivre au sein du groupe Transport terrestre.

La suppression du considérant portant sur de possibles règles distinctes pour le secteur du transport est, pour la Belgique, davantage une question de cohérence du texte. Notre pays demeure disposé à discuter de règles particulières pour le secteur du transport, pour autant qu'elles soient compatibles avec nos objectifs de concurrence loyale et de protection des droits des travailleurs.

De komende EPSCO-Raad is van groot belang. Als het daar niet lukt, wordt het heel moeilijk om tijdens deze regeerperiode nog iets binnen te halen.

De detachingsrichtlijn regelt alleen de arbeidsrechtelijke gevolgen. De verordeningen nrs. 883 en 987 coördineren de regels inzake sociale zekerheid. Dat onderdeel van het *mobility package* wordt opgevolgd door minister De Block en staatssecretaris De Backer.

*(Frans)* Onder het Maltese en het Letse voorzitterschap draaiden de besprekingen voornamelijk rond langdurige gezondheidszorg, kinderbijslag, werkloosheidsuitkeringen en de toepassing van de socialezekerheidsregels op de gedetacheerde werknemers.

*(Nederlands)* De basisregels blijven ongewijzigd, maar wat wel wijzigt is de mate waarin een lidstaat verantwoordelijk is voor de modaliteiten op basis waarvan een A1-formulier wordt uitgereikt of ingetrokken. België wil van bij het begin wijzigingen doorvoeren die de kans op fraude nog kleiner maken. Daarom hebben we samen met Frankrijk en Duitsland amendementen ingediend die allemaal over voorwaarden rond detacheringen gaan. Minister De Block en staatssecretaris De Backer volgen die materies op.

Een herziening van de detachingsrichtlijn zou voor ons land op het vlak van loonbegrip een bevestiging zijn van de Belgische interpretatie van de detachingsrichtlijn omgezet in de wet van 5 maart 2002. Die interpretatie werd nagevolgd in recente rechtspraak van het Europees Hof van Justitie. Een verankering van de richtlijn zal de inspectiediensten meer armslag geven en het principe 'gelijk loon voor gelijk werk' zal vaststaan.

*(Frans)* Voor de langetermijndetacheringen zal België bijkomende voorwaarden kunnen toepassen.

*(Nederlands)* In geval van detachering van uitzendkrachten naar België zal de Belgische gebruiker het buitenlandse uitzendbureau moeten informeren over alle arbeidsvoorwaarden van de onderneming. Ook de specifieke regels voor de sector van het wegvervoer in de Belgische wetgeving moeten worden opgenomen.

*(Frans)* Voor België zal er een juridische, maar ook een politieke impact zijn. De koppeling van de lonen

Le prochain Conseil de l'EPSCO est d'une importance capitale. En cas d'échec, il deviendra difficile de réaliser des avancées avant la fin de cette législature.

Seules les conséquences liées au droit du travail sont réglées par la directive sur le détachement des travailleurs. Les règlements n<sup>os</sup> 883 et 987 coordonnent les règles en matière de sécurité sociale. Ce volet du paquet Mobilité est suivi par la ministre De Block et le secrétaire d'État De Backer.

*(En français)* Sous les présidences maltaise et lettonne, les discussions ont surtout porté sur les soins à long terme, les allocations familiales, les allocations de chômage et les règles de sécurité sociale applicables au détachement.

*(En néerlandais)* Les règles de base restent inchangées. Une modification concerne en revanche le niveau de responsabilité d'un État membre en ce qui concerne les modalités de délivrance ou de retrait d'un formulaire A1. La Belgique voudrait apporter dès le départ des modifications visant à réduire davantage encore le risque de fraude. C'est pourquoi nous avons présenté avec la France et l'Allemagne des amendements relatifs aux conditions du détachement. Mme De Block ainsi que M. De Backer suivent l'évolution de ces dossiers.

Une révision de la directive sur les détachements viendrait confirmer l'interprétation, sur le plan de la notion de rémunération, donnée par la Belgique à cette directive dans la loi du 5 mars 2002. La Cour de justice de l'Union européenne a suivi cette interprétation dans sa jurisprudence récente. L'ancrage de cette interprétation dans la directive permettra aux services d'inspection d'avoir les coudées franches et reviendra à consacrer le principe "à travail égal, salaire égal".

*(En français)* Pour des détachements de longue durée, la Belgique pourra appliquer des conditions supplémentaires.

*(En néerlandais)* Dans le cas du détachement d'intérimaires vers la Belgique, l'utilisateur belge devra informer la société d'intérim étrangère de toutes les conditions de travail de l'entreprise. Les règles spécifiques au secteur du transport routier dans la législation belge doivent y être incluses également.

*(En français)* Pour la Belgique, les effets seront juridiques et politiques. Lier les conditions salariales

aan de plaats van tewerkstelling is een fundamentele stap voorwaarts.

(Nederlands) Het is van cruciaal belang dat Europa naast een economische ook een sociale unie is. De volgende EPSCO-Raad zal zich uitspreken over de zogenaamde 'social pillar'. Dat is een lijst met twintig principes die de basis vormen van onze sociale welvaart en die richting zal geven aan het Europees sociaal beleid. De bedoeling is een opwaartse sociale convergentie te realiseren. De vernieuwde detachingsrichtlijn is daarbij alvast een belangrijke stap.

**01.02 Wouter Raskin (N-VA):** We moeten natuurlijk afwachten of alle principes afdwingbaar zullen zijn. Betreffende de inkorting van de detacheringstermijn is de buit nog niet binnen. Ik hoop dat de vicepremier erin zal slagen te wegen op de Europese besluitvorming.

In het voorjaar van 2016 lichte mevrouw Thyssen een eerste deel van haar 'mobility package' toe met een aantal maatregelen op arbeidsrechtelijk vlak. De aanpassingen aan de detachingsrichtlijn van 1996, die ze voorstelde, zijn erop gericht een gelijk speelveld te creëren en de gedetacheerde werknemers dezelfde rechten te geven als de werknemers van het land waar ze werken.

In mei 2016 heeft een tiental lidstaten, voornamelijk uit Oost- en Centraal-Europa de zogenaamde gele kaart getrokken tegen dat voorstel. De Commissie besliste het toch te behouden en het aan het Maltese voorzitterschap voor te leggen. Malta kwam dan met een compromisvoorstel. De bedoeling was dat voorstel erdoor te krijgen op de volgende EPSCO-Raad. Voor heel wat van de bepalingen is dat gelukt, maar niet inzake een inkorting van de detacheringstermijn. Mijn partij heeft altijd gepleit voor een inkorting van de detacheringstermijn in fraudegevoelige sectoren en een verlenging in niet-fraudegevoelige sectoren.

Op 16 juni wilden de Europese ministers van Werk een beslissing treffen rond de compromistekst, maar Frankrijk kwam ineens met een aantal amendementen aandraven, hierin gesteund door Duitsland. Daarin stond onder meer de beperking van de detacheringstermijn tot twaalf maanden.

België besloot de amendementen te steunen, net als Nederland, Luxemburg en Oostenrijk. In de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken van

et le lieu où s'effectue le travail est une avancée fondamentale.

(En néerlandais) Il est d'une importance capitale que l'Europe soit, en plus d'une union économique, une union sociale. Le prochain Conseil EPSCO se prononcera sur le "pilier social". Il s'agit d'une liste comportant vingt principes qui constituent le fondement de notre bien-être social et qui servira de fil conducteur à la politique sociale européenne, l'objectif étant de réaliser une convergence sociale ascendante. La nouvelle directive en matière de détachement constitue assurément une avancée importante dans ce domaine.

**01.02 Wouter Raskin (N-VA):** Il nous faut bien entendu attendre de savoir si tous les principes auront un caractère contraignant. S'agissant de la limitation de la durée du détachement, rien n'est gagné. J'espère que le vice-premier ministre parviendra à peser sur le processus décisionnel européen.

Au printemps 2016, Mme Thyssen avait expliqué un premier volet de son *mobility package*, qui comportait un certain nombre de mesures en matière de droit du travail. Les modifications qu'elle a proposé d'apporter à la directive de 1996 relative au détachement visent à créer un *level playing field* et à octroyer aux travailleurs détachés les mêmes droits que les travailleurs du pays d'accueil.

En mai 2016, une dizaine d'États membres, principalement d'Europe centrale et orientale, ont adressé un carton jaune à cette proposition. La Commission a toutefois décidé de la maintenir et de la soumettre à la présidence maltaise. Celle-ci a avancé une proposition de compromis, espérant la faire adopter lors du Conseil EPSCO suivant. De nombreuses dispositions ont été approuvées, mais pas celle concernant une réduction de la durée du détachement. Mon parti a toujours préconisé un raccourcissement de la durée du détachement dans les secteurs sensibles à la fraude et son allongement dans les secteurs non sensibles à la fraude.

Le 16 juin, les ministres européens de l'Emploi souhaitaient se prononcer sur la proposition de compromis, mais la France, soutenue par l'Allemagne a soudainement mis sur la table plusieurs amendements. L'un de ceux-ci prévoyait notamment la limitation à douze mois de la durée du détachement.

La Belgique a décidé de soutenir ces amendements, au même titre que les Pays-Bas, le Luxembourg et l'Autriche. Nous déplorons que la

het Europese Parlement werd dan de knoop doorgehakt maar tot onze teleurstelling staat die inkorting van de detachingsduur er niet in. Zonder die beperking kan er nooit sprake zijn van eerlijke concurrentie. Oost-Europese werknemers kunnen immers onder het mom van detachering permanent op onze arbeidsmarkt worden ingezet en zo Belgische werknemers uit hun job duwen, gewoonweg omdat ze goedkoper zijn.

Toch zijn er nog goede kanten aan wat er beslist is. De verlenging van de detachingsduur in niet-fraudegevoelige sectoren is een goede zaak. Het principe van gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde plek is er ook in vervat en dat is essentieel. Helaas kan er amper sprake zijn van een level playing field als er tot twee jaar geen stappen worden gezet inzake het betalen van socialezekerheidsbijdragen in het thuisland. Het aantal Limosa-meldingen is tussen 2010 en 2016 gigantisch toegenomen.

Ook het aantal detacheringen in de bouwsector is in een paar jaar tijd verdrievoudigd. Voorzichtig ingeschat gaat het om 150.000 unieke werknemers die in ons land voltijds aan de slag zijn. Dat zou de schatkist 2,7 miljard euro opbrengen.

De EPSCO-raad van 23 oktober is heel belangrijk voor dit dossier. Ik hoop dat we daar nog enkele stappen kunnen zetten. Het volgende voorzitterschap komt toe aan Bulgarije en dat is voor dit dossier niet meteen een hoopgevende zaak. Als we er niet in slagen in dit dossier stappen te zetten, zal Europa aan geloofwaardigheid inboeten.

Waarom werkt ons land nog steeds met de – gebrekkige – Dimona-aangifte? Volgens de gewijzigde richtlijn van 2014 kan er nochtans veel meer informatie worden verzameld. Is de minister van plan werk te maken van een nieuw systeem mét oog voor degelijke controlemechanismen?

In België zijn procentueel veel meer gedetacheerden aan het werk dan in onze buurlanden. België heeft baat bij die detacheringen, maar niet opvallend meer dan onze buurlanden.

Kan de minister de belangrijkste conclusies geven van de onderhandelingen? Is hij het ermee eens dat er nog een en ander moet worden bijgestuurd om

décision prise par la commission Emploi et affaires sociales du Parlement européen n'inclue pas cette réduction de la durée des détachements. Aucune concurrence saine n'est envisageable sans cette restriction. Les travailleurs de l'Est de l'Europe peuvent en effet se retrouver de façon permanente sur notre marché du travail sous prétexte d'être détachés et ainsi écarter des travailleurs belges de leur emploi, simplement parce que cette main-d'œuvre est moins chère.

Toutefois, cette décision comporte également des points positifs. Nous sommes heureux que la durée des détachements ait été prolongée dans les secteurs les moins exposés à la fraude. Le principe de l'égalité de salaire à travail égal en un même lieu, un aspect essentiel, y figure également. Hélas, il ne saurait guère être question d'un niveau de concurrence égal si aucune démarche n'est entreprise pendant une durée de deux ans en ce qui concerne le paiement des cotisations sociales dans le pays d'origine. Le nombre de déclarations Limosa a connu une augmentation fulgurante entre 2010 et 2016.

Dans le secteur du bâtiment aussi, le nombre de détachements a triplé en quelques années. Selon une estimation prudente, 150 000 travailleurs uniques seraient occupés à temps plein dans notre pays. Cela rapporterait 2,7 milliards d'euros au Trésor.

Le Conseil de l'EPSCO du 23 octobre est capital pour ce dossier. J'espère que nous pourrions encore réaliser quelques avancées à cette occasion. La prochaine présidence reviendra à la Bulgarie, ce qui ne nous laisse guère d'espoir. Faute de progrès dans ce dossier, l'Europe perdra en crédibilité.

Pourquoi notre pays continue-t-il à utiliser la déclaration – imparfaite – Dimona? Selon la directive modifiée de 2014, il est pourtant possible de collecter un bien plus grand nombre d'informations. Entre-t-il dans les intentions du ministre de concevoir un nouveau système qui intègre des mécanismes de contrôle efficaces?

Exprimé en pour cent, le nombre de travailleurs détachés actifs en Belgique est plus important que dans les pays voisins. La Belgique tire profit de ces détachements, mais pas beaucoup plus que les pays qui l'entourent.

Le ministre pourrait-il nous faire part des principales conclusions des négociations? Admet-il que des ajustements doivent encore être apportés, de

oneigenlijk gebruik van detachering te voorkomen?

**01.03 Frédéric Daerden (PS):** Die complexe problematiek, zowel op het stuk van de teksten als van de consensusvorming, is bijzonder nadelig voor onze arbeidsmarkt. Er moeten op alle beleidsniveaus oplossingen gevonden worden. We betreuren dat de federale overheid niet gekozen heeft voor een zo ruim mogelijke omzetting van de Europese bepalingen.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken van het Europees Parlement heeft de ontwerprichtlijn, die in sommige opzichten vooruitstrevend is, maar in andere lacuneus, goedgekeurd. De Raad zal zich er volgende week over uitspreken. Ik vrees dat die weinig ambitieuze tekst niet veel effect zal hebben op de negatieve gevolgen van de detachering in België.

Wat de Europese teksten betreft, is de vraag of we ons bij een halfslachtig compromis zonder ambitie neerleggen dan wel ondanks de meningsverschillen blijven onderhandelen. Ik vrees dat het een maat voor niets zou zijn.

De vergoeding is in de nieuwe versie beter omschreven. Dat maakt het mogelijk het statuut van de gedetacheerde werknemers in de toekomst te verbeteren, maar wat de dumping betreft, lost dit de cruciale kwestie van de sociale bijdragen niet op.

Ik hoop dat de detachering tot 12 maanden beperkt zal worden en dat België dat zal verdedigen, ook al is dat nog veel te lang. Op 23 oktober en tijdens de afsluitende debatten zou men een kortere periode van maximaal 6 maanden moeten verdedigen. Het zou onaanvaardbaar zijn dat men de termijn van 24 maanden zou behouden.

Men moet er ook op toezien hoe de 6 maanden berekend worden omdat men op die manier de regelgeving zou kunnen omzeilen.

Wat is onze manoeuvreerruimte met betrekking tot de berekening van de duur?

Er kan worden gebruikgemaakt van schijnzelfstandigheid, onderaanneming en uitzendarbeid om de regels te omzeilen. In verband met dat laatste punt zal een informatieverplichting het verschil niet maken. Ik vraag me dan ook af of we niet een radicaler standpunt moeten bepleiten, namelijk dat uitzendarbeid buiten het toepassingsgebied van de detacheringsrichtlijn wordt gehouden, om te vermijden dat dat systeem dermate nadelige gevolgen blijft hebben?

manière à éviter toute utilisation abusive du détachement?

**01.03 Frédéric Daerden (PS):** Cette problématique complexe, tant en termes de textes que de consensus à trouver, cause un préjudice important à notre marché de l'emploi. Les solutions doivent se trouver à tous les niveaux de pouvoir. Nous regrettons que le pouvoir fédéral n'ait pas choisi une transposition maximaliste des dispositifs européens.

La Commission des Affaires sociales du Parlement européen a voté le projet de directive qui comporte des avancées mais aussi des lacunes. Le Conseil se prononcera la semaine prochaine. Je crains le manque d'impact de ce texte peu ambitieux sur les effets négatifs du détachement en Belgique.

Pour les textes européens, la question est d'accepter un compromis mou et sans ambition ou de pousser la négociation plus loin malgré les divergences. Je crains que ce soit vain.

La formulation envisagée de la rémunération est améliorée. Si cela permet de hausser le statut des détachés demain mais, concernant le dumping, cela ne règle pas le point-clé des cotisations sociales.

J'espère que la limite du détachement sera de 12 mois et que la Belgique la défendra, même si c'est déjà trop long. Le 23 et lors des débats finaux, il conviendrait de défendre une période plus courte de 6 mois maximum. Conserver le délai de 24 mois serait inacceptable.

Il faut, aussi, être attentif au mode de calcul des 6 mois car il peut présenter un moyen de contourner la règle.

Je voudrais voir quelle sera notre marge de manoeuvre par rapport à ce calcul de la durée.

Les faux-indépendants et la sous-traitance constituent autant de filières pour contourner les règles, de même que l'intérim. Une obligation d'information ne changera pas grand chose. Ne faudrait-il pas soutenir une position plus radicale pour sortir l'intérim du champ d'application de la directive Détachement, pour éviter que ce système ne soit préjudiciable à ce point?

Wat de onderaanneming betreft: hoe staat het met de invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheidsregeling in alle situaties – dus zowel voor overheidsopdrachten als op de particuliere markt?

Wat gebeurt er als de maximumduur wordt overschreden? Wat is, aangenomen dat de regel omtrent de twaalf maanden wordt goedgekeurd, het statuut van gedetacheerde personen na die periode? Wat is dan nog het verschil tussen hun statuut en dat van werknemers met een Belgisch statuut? Hoe kan dat verschil worden weggewerkt?

Sommigen pleiten voor een dubbele juridische grondslag. In het Europees Parlement zou er een consensus zijn over de toevoeging van een rechtsgrondslag inzake het sociaal beleid: zult u daarvoor pleiten?

**01.04 Jean-Jacques Flahaux (MR):** De oorzaken van dit probleem liggen bij ons onvermogen om een echt sociaal of fiscaal Europa tot stand te brengen, evenals bij de verplichte eenparigheid van de stemmen, waardoor we grote toegevingen moeten doen aan de Centraal- en Oost-Europese landen. Van diezelfde landen verwachten we een bijdrage aan de opvang van vluchtelingen, maar zij geven niet thuis.

Weet men op hoeveel Belgische werknemers deze richtlijn van toepassing is? In welke landen werken ze? Welke evolutie stelt men vast? Polen heeft een tekort aan arbeidskrachten en laat werknemers uit Oekraïne overkomen. Het systeem creëert dus niet alleen bij ons frustratie.

**01.05 Stefaan Vercamer (CD&V):** Dit wordt een belangrijk politiek moment voor Europa. Wij pleiten al jarenlang om iets te doen aan sociale dumping in de bouwsector en in het wegvervoer. Als wij daarin niet slagen, wordt het draagvlak voor de Europese politiek opnieuw kleiner.

Het Belgisch standpunt is zeer evenwichtig: gelijk loon voor gelijk werk en eerlijke concurrentie. Wij moeten dit standpunt maximaal handhaven en vasthouden aan een gemiddelde arbeidsperiode van vier maanden. Ook de detachingsvergoeding voor het wegvervoer moeten we houden.

Europa moet ook maximaal inzetten op de organisatie van controle en inspectie op internationaal niveau, gebruikmakend van alle moderne technieken. De inspectie moet onbeperkt

Concernant la sous-traitance, qu'en est-il de la mise en place d'un système de responsabilisation solidaire dans l'ensemble des situations – marchés privés ou publics?

Que se passe-t-il lorsque la durée maximale est dépassée? À supposer que la règle des douze mois soit adoptée, quel est le statut de la personne détachée après ce délai? Quelle différence de statut demeure alors par rapport à un travailleur sous statut belge? Comment réduire cette différence?

Certains plaident pour une double base juridique. Au Parlement européen, il existerait un consensus en faveur de l'ajout d'une base juridique liée à la politique sociale: plaidez-vous en ce sens?

**01.04 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Les causes de ce problème résident dans notre incapacité à parvenir à une véritable Europe sociale, tout comme à une Europe fiscale, ainsi que dans l'impératif du vote unanime, qui nous oblige à faire d'importantes concessions aux pays d'Europe centrale et orientale. Nous avons envers ces mêmes pays des attentes en matière d'accueil des réfugiés mais ils manifestent une attitude fermée.

Sait-on combien de travailleurs belges bénéficient de cette directive? Dans quels pays vont-ils? Quelle est l'évolution? La Pologne, en pénurie, fait venir des travailleurs d'Ukraine: le système ne génère pas des frustrations que chez nous.

**01.05 Stefaan Vercamer (CD&V):** Il s'agit d'un moment politiquement important pour l'Europe. Nous plaçons depuis plusieurs années pour une action contre le dumping social dans le secteur du bâtiment et du transport routier. Si nous n'y parvenons pas, le soutien à la politique européenne s'en trouvera à nouveau réduit.

La position belge est très équilibrée: un même salaire pour un même travail et une concurrence loyale. Nous devons maintenir autant que possible cette position et nous en tenir à une durée moyenne de travail de quatre mois. Nous devons aussi maintenir l'indemnité de détachement pour le transport routier.

L'Europe doit également investir le plus possible dans l'organisation du contrôle et de l'inspection au niveau international, en recourant à toutes les techniques modernes. L'inspection doit pouvoir



toegang krijgen tot databanken. De dag dat men voelt dat men zich aan de regels moet houden, kunnen wij stappen vooruit zetten.

Als we er niet in zouden slagen om op Europees niveau afspraken te maken over bepaalde zaken, kunnen we dan eventueel toch afspraken maken over afdwingbaarheid in eigen land over de zaken waarover geen overeenstemming werd bereikt?

We kennen ondertussen de uitwassen van de uitzendarbeid in ons land. We moeten die misbruiken ook in internationale context kunnen tegengaan.

In welke mate strookt een eventueel compromis dat nu op tafel ligt, met wat er gisteren in de Commissie is goedgekeurd?

Welke richting kan het opgaan inzake het uitputten van socialezekerheidsrechten? Het zou een goed moment kunnen zijn om aan te geven dat we niet alleen een economische EU hebben maar ook stappen vooruit zetten in die sociale pijler.

Als er een compromis wordt bereikt, hoe snel zal dat dan in ons land toegepast kunnen worden? Welke stappen moeten we daarvoor nog zetten? Een compromis op Europees niveau moet ook voelbaar zijn in ons land. Daarom wens ik de minister veel onderhandelingskracht om tot een goed compromis te komen.

**01.06 Meryame Kitir** (sp.a): Het is goed dat er een compromis is bereikt zodat er voor gelijk werk een gelijk loon moet worden betaald, maar ik betreurt dat onze loonbeschermingswet daarin niet werd opgenomen. Bepaalde werkgevers geven ook huisvesting aan hun werknemers tegen een prijs die niet overeenkomt met wat zij krijgen, maar die wel van hun loon wordt afgetrokken.

Als een deel van het loon betaald wordt in het land van herkomst, dan zou dat alleszins aangetoond moeten kunnen worden. Hoe zal men dat kunnen hardmaken? Heel wat arbeidsauditeurs willen de hoofdelijke aansprakelijkheid niet invoeren, omdat er geen duidelijkheid is over het deel van het loon dat in het buitenland betaald werd. Wat voor zin heeft die wet als wij te weinig middelen hebben om ermee aan de slag te gaan?

Er wordt een stap vooruit gezet met de aanpassing van de wet inzake de arbeidsvoorwaarden voor het wegvervoer, maar ik had liever gezien dat de EU de

accéder sans restriction aux banques de données. Dès l'instant où l'on sentira que les règles doivent être respectées, nous pourrons aller de l'avant.

Si nous devons échouer à nous accorder sur certains points à l'échelon européen, ne pourrions-nous pas éventuellement envisager de rendre obligatoires dans notre pays, certains éléments sur lesquels les désaccords subsistent?

Nous connaissons les dérives du travail intérimaire dans notre pays. Nous devons aussi être en mesure de lutter contre ces abus dans le cadre international.

Dans quelle mesure, le compromis éventuel actuellement sur la table est-il en phase avec ce que la Commission a approuvé hier?

À quelle évolution pourrait-on assister en ce qui concerne le démantèlement des droits en matière de sécurité sociale? Le moment est peut-être venu d'indiquer que notre ambition ne se réduit pas à une UE économique et que nous progressons par ailleurs dans le développement du pilier social.

Si un compromis est obtenu, dans quel délai les règles pourront-elles être appliquées dans notre pays? Quelles sont les étapes qui restent à franchir? Un compromis au niveau européen doit également avoir des effets tangibles dans notre pays. C'est la raison pour laquelle j'exhorte le ministre à peser de tout son poids dans les négociations pour qu'un bon compromis soit trouvé.

**01.06 Meryame Kitir** (sp.a): Il est heureux qu'un compromis ait été obtenu pour qu'à travail égal, on soit rémunéré identiquement. Je regrette cependant que notre loi concernant la protection de la rémunération n'y ait pas été intégrée. Certains employeurs offrent aussi à leurs travailleurs un hébergement à un coût ne correspondant pas au confort offert mais qui est pourtant défalqué du salaire.

Si une partie du salaire est payée dans le pays d'origine, il devrait, en tout état de cause, être possible de le démontrer. Mais comment pourra-t-on concrétiser cela? Un grand nombre d'auditeurs du travail ne veulent pas instaurer la responsabilité solidaire, car on ne peut établir clairement quelle part du salaire a été payée à l'étranger. Quel sens a cette loi si nous ne disposons pas de moyens suffisants pour la mettre en œuvre?

Un pas dans la bonne direction a été fait avec l'adaptation de la loi relative aux conditions de travail pour le transport routier, mais j'aurais préféré

cabotageritten zou erkennen, want dan zou men dan ook volgens onze arbeidsvoorwaarden moeten betalen. Ik mis ook de slagkracht om het arrest-Koelzsch toe te passen. Wij hadden daarom op de programmawet een amendement ingediend. De regering heeft beloofd een initiatief ter zake te zullen nemen. Hoe ver staat het daarmee?

Heel veel buitenlanders komen hier werken onder het statuut van zelfstandige, terwijl ze eigenlijk werknemer zijn. Ook over de mogelijkheid om de arbeidsverhouding tussen werknemer en zelfstandige te herkwalificeren, vind ik weinig terug.

De uitwisselingstool zal het centrale aanspreekpunt tussen twee lidstaten zijn. Indien binnen een redelijke termijn niet geantwoord wordt, zullen er 'gepaste maatregelen' genomen worden. Wat betekent dat concreet?

Er wordt nu een periode van twee jaar voorgesteld waarin buitenlandse werknemers in een andere lidstaat gedetacheerd mogen worden. De minister wees er eerder op dat wij voorzichtig moeten zijn met het inkorten van die termijn, omdat ons land ook 80.000 Belgen detacheert. Als de termijn verstreken is, zouden zij in het werkland ook rechten openen. Wat is daar eigenlijk het probleem mee? Wij pleiten voor een inkorting van die termijn. Het is jammer dat de aanpassing van de richtlijn niet tegelijkertijd met de aanpassing van de verordening is besproken. Wat betekent het feit dat de termijn van 24 maanden zal worden aanvaard? Is er nog een opening om in de verordening andere punten te bespreken of nieuwe aanpassingen in te voeren? Gaat het over 24 maanden per opdracht of om 24 maanden per persoon? Eén detacheringsoopdracht wordt vaak door verschillende mensen uitgevoerd.

Mijn fractie was ontgoocheld toen de regering van de omzetting van de handhavingsrichtlijn geen gebruik maakte van de mogelijkheid om ook de hoofdelijke aansprakelijkheid retroactief op ontstane loonschuld van toepassing te maken. De aansprakelijkheidsregeling is volgens de richtlijn verplicht voor de bouw en kan uitgebreid worden. De regering koos voor een minimalistische implementatie van de richtlijn. Het is nu voldoende dat er naast het bouwcontract een attest wordt ondertekend waarin verklaard wordt dat de Belgische regels nageleefd zullen worden, om de opdrachtgever of hoofdaannemer vrij te stellen van de hoofdelijke aansprakelijkheid.

voir l'UE reconnaître les transports de cabotage, car cela aurait dès lors imposé un paiement conformément à nos conditions de travail. Une vraie volonté d'appliquer l'arrêt Koelzsch fait aussi défaut selon moi. Nous avons introduit pour cette raison un amendement à la loi programme. Le gouvernement a promis de prendre une initiative en la matière. Où en est-on à présent par rapport à cette promesse?

De très nombreux étrangers viennent travailler en Belgique sous le statut de travailleur indépendant, alors qu'ils sont en réalité des travailleurs salariés. Je ne vois que peu de références à la possibilité de requalifier les relations de travail entre travailleur salarié et indépendant.

L'instrument d'échange sera le principal point de contact entre deux États membres. Des "mesures appropriées" seront prises en l'absence de réponse dans un délai raisonnable. Qu'entend-on précisément par là?

Il est à présent proposé d'autoriser le détachement de travailleurs étrangers dans un autre État membre pour une période de deux ans. Le ministre n'a pas manqué de souligner précédemment que, notre pays détachant également 80 000 travailleurs, le raccourcissement de ce délai devait être abordé prudemment. À l'expiration du délai, le travailleur détaché pourrait bénéficier de droits dans le pays hôte. Quel est le problème? Nous plaidons en faveur d'un raccourcissement de ce délai. Il est regrettable que les discussions sur l'adaptation de la directive n'aient pas été menées de front avec celles sur l'adaptation du règlement. Quelles sont les implications de l'approbation du délai de 24 mois? Une marge subsiste-t-elle pour la discussion d'autres points du règlement ou pour l'insertion de nouvelles adaptations? S'agit-il de 24 mois par mission ou par personne? Une mission de détachement est souvent accomplie par plusieurs personnes.

Mon groupe était déçu de constater que le gouvernement n'a pas saisi l'occasion offerte par la transposition de la directive d'exécution pour veiller à ce que la responsabilité solidaire puisse également être appliquée rétroactivement à une dette salariale. En vertu de la directive, les règles de responsabilité sont obligatoires dans le secteur de la construction et peuvent être élargies. Le gouvernement a opté pour une transposition minimaliste de la directive. Il suffit désormais de signer, en plus du contrat de construction, une attestation dans laquelle l'intéressé déclare que les règles en vigueur en Belgique seront respectées pour décharger le donneur d'ordre ou l'entrepreneur

De minister beloofde de regeling te evalueren en uit te breiden naar andere activiteiten. Ook zou er een databank worden opgericht bij de FOD WASO waar de opdrachtgever of de hoofdaannemer kan nakijken of zijn contractant al eerder geverbaliseerd is wegen de niet-naleving van de arbeids- of loonvoorwaarden. Is die evaluatie al opgestart? Wordt de uitbreiding al voorbereid? Is er een ontwerp tekst ter advies voorgelegd aan de sociale partners of de betrokken sectoren? Is de minister een voorstander van de oprichting van een databank?

**01.07** **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Er is nu een momentum voor een compromis over de herziening van de detachingsrichtlijn.

De huidige tekst is niet veeleisend genoeg wat de gelijkheid tussen werknemers betreft en leidt tot misbruik, met nefaste gevolgen voor de Belgische economie. Door gelijkwaardige normen en voorwaarden te hanteren voor alle gedetacheerde werknemers kunnen we sociale dumping tegengaan.

Bestaat er een akkoord over de vervanging van het begrip 'minimumloon' door 'vergoeding' en over de definitie van de vergoeding? Heeft de vergoeding betrekking op alle prestaties en aan het loon verbonden sociale voordelen? Is er ruimte voor onderhandeling? Is er een consensus?

Het is een goede zaak dat detachering voor onbepaalde tijd niet langer mogelijk is. Bestaat de kans dat de huidige consensus nog evolueert en dat de maximale detachingsduur nog wordt verminderd? Wat wordt er gedaan om te voorkomen dat de regels omzeild worden?

Het voorstel van het Europees Parlement met betrekking tot de toepassing van de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten gaat verder dan het compromis tussen de ministers en spreekt zich uit voor een clausule op grond waarvan de lidstaten op de gedetacheerde werknemers de gunstigste collectieve arbeidsovereenkomsten kunnen toepassen – de sectorale of de regionale.

Deelt u dat standpunt? Bestaat de kans dat de ministers dat denkspoor volgen? In ons land zouden bijvoorbeeld collectieve arbeidsovereenkomsten kunnen worden toegepast die verder gaan dan louter minimumloonvoorwaarden.

Het systeem van onderaanneming wordt bijna

principal de la responsabilité solidaire.

Le ministre a promis que ce dispositif serait évalué et élargi à d'autres activités. Une base de données devait également être créée au SPF ETCS, dans laquelle le donneur d'ordre ou l'entrepreneur principal devait pouvoir vérifier si son contractant avait déjà fait l'objet d'un procès-verbal pour non-respect des conditions salariales ou de travail. Cette évaluation est-elle déjà en cours? L'extension est-elle déjà en préparation? Un projet a-t-il été soumis pour avis aux partenaires sociaux ou aux secteurs concernés? Le ministre est-il favorable à la création d'une base de données?

**01.07** **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Un *momentum* se présente pour conclure un compromis sur la révision de la directive Détachement.

Le texte actuel n'est pas assez exigeant quant à l'égalité entre travailleurs et engendre des abus aux conséquences néfastes pour l'économie belge. En veillant à soumettre à des normes et conditions équivalentes tous les détachés, on luttera contre le dumping social.

Y a-t-il un accord pour remplacer le terme taux salaire minimum par rémunération et sur la définition de celle-ci? Vise-t-elle l'ensemble des prestations et avantages sociaux liés au salaire? Y a-t-il une marge de négociation? Y a-t-il consensus?

Il est positif que le détachement à durée indéterminée ne soit plus possible. Peut-on espérer voir évoluer le consensus actuel et voir encore diminuer la durée maximum du détachement? Que mettra-t-on en place pour éviter un contournement de la règle?

La proposition du Parlement européen concernant l'application des conventions collectives sectorielles va plus loin que le compromis entre les ministres. Une clause permettrait aux États membres d'appliquer aux travailleurs détachés de meilleures conventions collectives, au niveau sectoriel ou régional.

Partagez-vous ce point de vue? Les ministres pourraient-ils suivre cette piste? En Belgique, on pourrait prévoir d'appliquer au travailleur détaché des conventions collectives sectorielles plus ambitieuses que des éléments de salaire minimum.

La sous-traitance est utilisée quasi

systematisch gebruikt om de – nochtans zeer beperkte – regelgeving voor de gedetacheerde werknemers te omzeilen. Het is belangrijk om ervoor te zorgen dat alle onderaannemers garanties bieden aangaande de bezoldiging en de rechten van de werknemers. Er moet een systeem van hoofdelijke aansprakelijkheid worden gehanteerd. Denkt u dat het compromis dat in de pijplijn zit in dat opzicht verbetering zal brengen?

De bescherming van de werknemers die het slachtoffer worden van werkgevers die de regels niet naleven, hangt samen met de kwestie van de dubbele wettelijke grondslag: de huidige grondslag stoelt op het principe van het vrije verkeer van diensten, terwijl het hier ook gaat om de sociale bescherming van de werknemers. Voorziet dat compromisvoorstel in de sociale bescherming voor de kwetsbaarste of niet volgens de regels gedetacheerde werknemers?

Ik wil drie aspecten van de interne controle op de naleving van de detachingsregels onderstrepen.

Vooreerst moeten er voldoende inspecteurs zijn die fraude of een gebrekkige toepassing van de richtlijnen en de Belgische wet kunnen vaststellen. Vervolgens moeten ondernemingen die gebruikmaken van onderaanneming om zich te onttrekken aan de dwingende sociale regels moeten worden aangepakt: vooralsnog werken de controles en de vervolgingen niet voldoende ontradend. Ten slotte wil ik er – samen met het Rekenhof – op wijzen dat het beginsel van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van de RSZ-bijdragen te weinig wordt toegepast in ons land en dat de ingevorderde bedragen bij de omvang van de fraude in het niets verzinken.

De controles moeten worden aangescherpt om ervoor te zorgen dat de richtlijn effect heeft en dat de werknemers niet langer worden uitgebuit.

**01.08 Catherine Fonck (cdH):** Er staat veel op het spel. Door sociale dumping verdwijnen er elke dag banen in België. Als men geen oplossingen op Europees niveau vindt, zet men in de uitbouw van Europa een stap achteruit en wordt de kloof tussen Europa en de burgers steeds groter.

Gelijk loon voor gelijke arbeid in hetzelfde land betekent een vooruitgang. De duur van de detachering is een fundamentele voorwaarde. Slaat de gemiddelde duur van vier maanden op Europa of België? Als het een Europees gemiddelde is, wat is dan het gemiddelde voor België? In welke sectoren bedraagt de gemiddelde duur meer dan twaalf maanden? De huidige discussies lijken eerder

systematisch gebruikt om de – nochtans zeer beperkte – regelgeving voor de gedetacheerde werknemers te omzeilen. Het is belangrijk om ervoor te zorgen dat alle onderaannemers garanties bieden aangaande de bezoldiging en de rechten van de werknemers. Er moet een systeem van hoofdelijke aansprakelijkheid worden gehanteerd. Denkt u dat het compromis dat in de pijplijn zit in dat opzicht verbetering zal brengen?

La protection des travailleurs victimes d'employeurs qui ne respectent pas les règles renvoie à la question de la double base légale: la base actuelle repose sur le principe de libre circulation des services, alors qu'il s'agit aussi de protection sociale de travailleurs. Le compromis accordera-t-il cette protection aux plus vulnérables ou "mal détachés"?

J'insiste sur trois éléments concernant le contrôle interne des règles de détachement.

D'abord, le nombre d'inspecteurs à même de constater une fraude ou une mauvaise application des directives et de la loi belge. Ensuite, la nécessité de s'attaquer aux entreprises qui sous-traitent pour éluder leurs obligations sociales: les contrôles et les poursuites ne sont pas dissuasifs. Enfin, la responsabilité solidaire dans le paiement des cotisations ONSS: selon la Cour des comptes, ce principe est trop peu appliqué en Belgique et les montants récupérés sont minimes comparés à la fraude.

Des progrès sont nécessaires en matière de contrôle pour que la directive porte ses effets et pour que les travailleurs cessent d'être exploités.

**01.08 Catherine Fonck (cdH):** L'enjeu est majeur: le dumping social détruit chaque jour des emplois en Belgique. Si l'on ne trouve pas des solutions au niveau européen, on fera reculer la construction de l'Europe qui s'éloignera de plus en plus des citoyens.

Un salaire égal pour un travail égal dans un même pays est une avancée. La condition de durée du détachement est fondamentale. La moyenne de quatre mois est-elle européenne ou belge? Si c'est européen, quelle est la moyenne en Belgique? Quels sont les secteurs dont la durée moyenne dépasse les douze mois? Les discussions en cours semblent plus symboliques que pragmatiques. Les

symbolisch dan pragmatisch. Achter de gemiddelden kunnen er problemen schuilgaan die verschillen afhankelijk van de sectoren en de landen. Het is belangrijk dat er daarmee rekening wordt gehouden.

Het is goed dat België deel uitmaakt van de groep die verder wil gaan. Ik betreur evenwel het dubbele Belgische standpunt. Enerzijds is er de benadering van de regering en anderzijds is er het door eurocommissaris Thyssen gesteunde compromis, dat gisteren in de commissie van het Europese Parlement werd goedgekeurd. Dat verzwakt de ambitieuze landen die vooruitgang willen boeken.

In de gisteren aangenomen tekst wordt er geen gewag gemaakt van de hier door u toegelichte amendementen, noch van de verplichting om de normen in acht te nemen voor collectieve arbeidsovereenkomsten en onderaanneming.

Hoe heeft de regering haar acties afgestemd op die van eurocommissaris Thyssen? 23 oktober is een cruciale datum en de minder ambitieuze landen zullen zich dan ten onrechte beroepen op het gisteren goedgekeurde compromis.

Is niet het moment gekomen om de verschillende politieke fracties in het Europees Parlement en Eurocommissaris Thyssen bijeen te brengen rond een gemeenschappelijk standpunt? Zouden de Belgische vertegenwoordigers niet allemaal aan hetzelfde zeel moeten trekken, om onze slagkracht niet te verminderen?

Heeft de regering contact opgenomen met landen die zich terughoudender opstellen met de bedoeling te proberen ze te overtuigen?

Hoe wordt de detachingsrichtlijn toegepast in België? Werd er een balans opgemaakt? Er werden wettelijke criteria opgesteld aan de hand waarvan bepaald kan worden of iemand een gedetacheerde werknemer is. Inspectiediensten kunnen aan de werkgever documenten vragen in verband met de gedetacheerde werknemer en zijn tewerkstelling in België. Men heeft het systeem van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van loonschulden aan de werknemers van de rechtstreekse medecontractant in de bouwsector in de wet ingeschreven. Hoe verloopt dit systeem in de praktijk? Wordt het toegepast voor openbare bouwopdrachten?

Men stelt een kloof vast tussen de wet en de realiteit op het terrein. Komt dat doordat de tekst niet duidelijk is of doordat de inspectiediensten niet de middelen hebben om de noodzakelijke controles

moyennes peuvent cacher des problèmes variables en fonction des secteurs et des pays. Il est important d'en tenir compte.

Il est positif que la Belgique fasse partie du groupe de ceux qui veulent aller plus loin. Je regrette toutefois la double position belge, d'une part l'approche du gouvernement et, de l'autre, le compromis soutenu par la commissaire Thyssen, voté hier en commission du Parlement européen. Cela fragilise les pays ambitieux voulant avancer.

Le texte voté hier n'envisage pas les amendements explicités ici par vous et on n'y retrouve pas l'obligation du respect des normes pour les conventions collectives et la sous-traitance.

Comment le gouvernement s'est-il coordonné avec la commissaire Thyssen? Le 23 octobre est crucial et les pays peu ambitieux y abuseront du compromis voté hier.

N'est-il pas temps de rassembler les forces vives du Parlement européen et la commissaire Thyssen autour d'une position commune? Les représentants belges ne devraient-ils pas tous tirer dans le même sens, pour ne pas déforcer notre action?

Le gouvernement a-t-il pris des contacts avec les pays plus réticents pour tenter de les convaincre?

Comment la directive Détachement s'applique-t-elle en Belgique? A-t-on dressé un bilan? La loi a fixé des critères permettant d'identifier un travailleur détaché; les services d'inspection peuvent demander à l'employeur de fournir des documents relatifs au travailleur détaché et à son occupation en Belgique; la loi a introduit un système de responsabilité solidaire pour le paiement des dettes salariales dans la construction applicable au contractant direct. Comment cela se passe-t-il en pratique? Ce dernier dispositif est-il mis en œuvre pour les chantiers publics?

On observe un décalage entre la loi et le terrain: est-ce parce que le texte n'est pas clair ou parce que les services d'inspection n'ont pas les moyens d'effectuer les contrôles nécessaires?

uit te voeren?

**01.09 Marco Van Hees (PTB-GO!):** In uw uiteenzetting wordt de praktijksituatie buiten beschouwing gelaten. Portugese bouwvakkers verdienen in België 2,08 euro per uur! Poolse stellingbouwers verdienen in de regio Antwerpen circa 75 euro per maand! Sommige Belgische bedrijven zetten in het buitenland een dochteronderneming op om sociale dumping te kunnen organiseren. We zouden dus veel meer moeten doen om dat fenomeen te bestrijden. De fundamentele Europese vrijheden bieden vooral de multinationals de gelegenheid om die machteloze werknemers voor een schijntje te laten werken.

Van de twaalf Belgisch-Slowaakse bedrijven die de vakbond UBT enkele jaren geleden bezocht, bleken er elf louter postbusfirma's. Hoe wordt dat fenomeen bestreden?

Welke sancties kunnen er worden opgelegd aan bedrijven die de regels niet in acht nemen? In hoeveel procent van de gevallen worden er sancties opgelegd? Een richtlijn dient tot niets indien ze niet wordt toegepast. Louter financiële sancties zetten geen zoden aan de dijk; we zouden ook moeten kunnen dreigen met het stilleggen van de werken, de verbeurdverklaring van vrachtwagens, enzovoort.

Hoeveel controleurs kunnen er worden ingezet? Is dat voldoende? Daarbovenop komt nog dat de regering heeft beslist de sociale inspectie af te bouwen!

De richtlijn beperkt de detachering tot 24 maanden en ons land zou voor een beperking tot 12 maanden pleiten: dat alles lijkt niet veel uit te maken, aangezien beide termijnen de effectieve verblijfsduur van de gedetacheerde werknemers ruim overschrijden!

In het Europees Parlement stond de GUE/NGL-fractie een duur van drie maanden voor. Ik wil u vragen ambitieuzer te zijn.

Met de richtlijn wordt er niets geregeld op het vlak van de sociale zekerheid, terwijl men zou moeten weten welke bijdragen er waar worden betaald. Onze sociale zekerheid staat onder druk en de sociale dumping komt de sociale zekerheid van de herkomstlanden van de werknemers ook niet ten goede.

Eurocommissaris Thyssen verdedigt een Europese definitie van het loon, maar het Europees Parlement is haar niet gevolgd. Wat zegt België daarover? Wat

**01.09 Marco Van Hees (PTB-GO!):** La réalité du terrain est absente de votre exposé. Des ouvriers portugais de la construction gagnent, en Belgique, 2,08 euros de l'heure! Des monteurs d'échafaudages polonais gagnent, en région anversoise, environ 75 euros par mois! Certaines sociétés belges créent une filiale à l'étranger pour pouvoir utiliser les techniques de dumping social. On est donc bien en dessous de ce qu'il faut faire pour combattre ce phénomène. Les libertés fondamentales européennes permettent surtout aux multinationales d'exploiter à bon compte ces travailleurs démunis.

Des douze firmes belgo-slovaques visitées en Slovaquie, onze n'étaient que des boîtes aux lettres. Comment combat-on ce phénomène?

Pour les sociétés qui ne respectent pas les règles, quelles sont les sanctions? Quel est le pourcentage de sanctions appliquées? Une directive ne sert à rien si elle n'est pas appliquée. Des sanctions purement financières sont peu efficaces; il faudrait aussi des menaces de fermetures de chantier, de confiscation de camions, etc.

De combien de contrôleurs dispose-t-on? Ce nombre est-il suffisant? Ce gouvernement a tout de même décidé de démanteler l'inspection sociale!

La directive limite le détachement à 24 mois, la Belgique défendrait une durée de 12 mois: cela paraît inutile dans la mesure où ces durées restent largement supérieures à la durée effective de séjour des travailleurs détachés!

Au Parlement européen, le groupe GUE a défendu une durée de trois mois. Je vous invite à être plus ambitieux.

La directive ne règle rien en matière de sécurité sociale, alors qu'il faudrait savoir quelles cotisations sont versées et où elles le sont. Notre sécurité sociale est menacée sans que le dumping ne profite à celle des pays d'origine des travailleurs.

Mme Thyssen défend une définition européenne du salaire mais le Parlement européen ne l'a pas suivie. Qu'en dit la Belgique? Quelle est sa position

is het standpunt van ons land over het vraagstuk van de onderaannemers? De liberalen en de fractie waartoe de N-VA behoort, hebben gepoogd de schamele vorderingen die op dat stuk in het voorstel van mevrouw Thyssen werden gemaakt, teniet te doen.

Sommigen maken er een conflict tussen Europese staten van. Sociale dumping is nadelig voor de werknemers in de rijkste landen van de EU, waaronder België, maar de werknemers in de armste landen verliezen evengoed de voordelen van een goede sociale zekerheid.

De PVDA stelt voor om de sociale bijdragen die in het gastland geheven worden, door te storten aan het herkomstland. Dat zou sociale dumping afremmen en een vorm van solidariteit creëren van de arbeidswereld in de verschillende Europese landen, in plaats van werknemers met elkaar te laten concurreren in het voordeel van multinationals.

De **voorzitter**: In discussies als deze mogen we nooit uit het oog verliezen dat de vrijheid van verkeer van werknemers en diensten een essentieel onderdeel is van het EU-project. De EU wil de grootste sociaal gecorrigeerde vrije markt zijn ter wereld, dus moeten we dit vrije verkeer ook respecteren.

Voorts mogen we evenmin uit het oog verliezen dat 58% van de detacheringen in België komt uit landen waar de lonen hoog zijn en het probleem eigenlijk niet speelt. Via detachering kunnen we ook plaatselijke tekorten aan gespecialiseerde werknemersprofielen opvangen, wat zeker in Vlaanderen van belang is. Bovendien worden heel wat Belgen gedetacheerd naar andere landen en geven zij op die manier bedrijven de mogelijkheid om te exporteren en te groeien. Zo leidt detachering mee tot meer evenwicht in Europa. Anderzijds moeten we uiteraard elk misbruik uitbannen via betere regels en efficiënte controles.

Wij staan achter de voorstellen van de minister en van staatssecretaris De Backer, maar de essentie van Europa als een sociaal gecorrigeerde, vrije markt moet steeds gevrijwaard blijven.

De minister zegt dat voor detacheringen vanaf 24 of 12 maanden – afhankelijk van het uiteindelijke akkoord – het volledige arbeidsrecht van de ontvangende staat geldt. Maar heeft pakweg een Duitser die hier dan langer dan twee jaar wordt gedetacheerd, zowel een Duitse als een Belgische opzegtermijn? Aan welke bijkomende voorwaarden

sur les sous-traitants, sachant que les libéraux et le groupe auquel appartient la N-VA ont tenté de retirer les maigres avancées sur cette question de la proposition de Mme Thyssen?

D'aucuns en font un conflit entre États européens. Or si le dumping social pénalise les travailleurs des pays les plus riches de l'UE, dont la Belgique, les travailleurs des pays les plus pauvres y perdent aussi les avantages d'une sécurité sociale favorable.

Le PTB propose de reverser les cotisations sociales prélevées dans le pays d'accueil au pays d'origine. Cela freinerait le dumping social et serait une forme de solidarité du monde du travail entre pays européens plutôt qu'une concurrence au profit des multinationales.

Le **président**: Des discussions telles que celle-ci ne doivent jamais nous faire perdre de vue que la liberté de circulation des travailleurs et des services est un volet essentiel du projet européen. L'UE entend être le plus vaste marché libre socialement corrigé au monde. Aussi nous faut-il respecter ce principe de libre circulation.

Par ailleurs, nous ne devons pas oublier non plus que 58 % des détachements réalisés en Belgique proviennent de pays à salaires élevés et où le problème ne se pose finalement pas. Le détachement nous permet également de pallier les pénuries locales de profils de travailleurs spécialisés, un enjeu important en Flandre surtout. Qui plus est, de très nombreux Belges sont détachés vers d'autres pays et permettent ainsi à des entreprises d'exporter et de se développer. Le détachement conduit ainsi à un rééquilibrage en Europe. D'autre part, il nous faut bien entendu mettre fin à tous les abus grâce à de meilleures règles et à des contrôles efficaces.

Nous soutenons les propositions du ministre et du secrétaire d'État De Backer, mais il faut absolument préserver l'essentiel, à savoir que l'Europe doit constituer un marché libre "socialement corrigé".

Le ministre indique que le droit du travail du pays hôte s'appliquera intégralement aux détachements à partir de 24 ou 12 mois, en fonction de l'accord qui sera conclu en définitive. Mais le travailleur allemand qui est détaché chez nous pendant plus de deux ans, par exemple, sera-t-il soumis à la fois aux délais de préavis belge et allemand? À quelles

zal de detachering bij die overschrijding moeten voldoen?

conditions supplémentaires le détachement devra-t-il satisfaire?

Welke andere klemtonen legt het Europees Parlement in deze kwestie en hoe verhouden die zich tot de discussie in de schoot van de Raad?

Quels sont les autres accents posés par le Parlement européen en la matière et comment s'articulent-ils par rapport à la discussion au sein du Conseil?

**01.10** Minister **Kris Peeters** (*Nederlands*): Hopelijk zal het debat van volgende week op Europees niveau tot resultaten leiden. Ik neem alle opmerkingen van vandaag mee. Het komt me voor dat iedereen in deze commissie het belangrijk vindt dat er op Europees niveau een zo ambitieus mogelijke consensus wordt bereikt.

**01.10** **Kris Peeters**, ministre (*en néerlandais*): Espérons que le débat qui sera mené à l'échelon européen la semaine prochaine produira des résultats. Je tiendrai compte de toutes les observations qui ont été faites aujourd'hui. Il me semble que tous les membres de notre commission tiennent à ce qu'un consensus aussi ambitieux que possible soit réalisé à l'échelon européen.

(*Frans*) Mevrouw Fonck heeft voorgesteld dat men het Europees Parlement zou vragen samen met de bevoegde commissaris te onderzoeken hoe men vooruitgang zou kunnen boeken.

(*En français*) Mme Fonck a suggéré de demander au Parlement européen d'envisager, avec la commissaire responsable, comment avancer.

(*Nederlands*) Gisteren kwam er dus een belangrijke consensus in het Europees Parlement. Ik heb hier de belangrijkste elementen in het voorstel. De termijn van 24 maanden is alvast behouden.

(*En néerlandais*) On est donc parvenu hier à un consensus important au Parlement européen. J'ai devant moi les principaux éléments de la proposition. Le délai de 24 mois est en tout cas maintenu.

(*Frans*) Net zoals andere landen, waaronder België, toont mevrouw Fonck zich voorstander van de termijn van twaalf maanden. We zullen trachten de andere landen, ondanks het grote verschil, voor de termijn van twaalf maanden te winnen.

(*En français*) Comme d'autres pays dont le nôtre, Mme Fonck est favorable au délai de 12 mois. On va tâcher de convaincre les autres pays du délai de 12 mois malgré le fort différentiel.

(*Nederlands*) Volgens het akkoord in het Europees Parlement mogen ook niet-algemeen verbindend verklaarde cao's met harde kernvoorwaarden worden opgelegd.

(*En néerlandais*) L'accord approuvé par le Parlement européen stipule que des conventions collectives de travail non rendues obligatoires précisant des conditions relevant du noyau dur pourront également être imposées.

(*Frans*) In België zorgen de cao's voor problemen.

(*En français*) En Belgique, les CCT posent problème.

(*Nederlands*) In België moeten cao's algemeen verbindend worden verklaard voor men ze kan opleggen. Niet-algemeen verbindend verklaarde cao's kunnen we dus niet hardmaken ten opzichte van de ondernemingen.

(*En néerlandais*) En Belgique, les CCT doivent être rendues obligatoires avant de pouvoir être imposées. Nous ne pouvons donc pas faire valoir auprès des entreprises des CCT qui n'ont pas été rendues obligatoires.

Voorts moeten we een aantal elementen, zoals de regels over huisvesting en accommodatie, in de harde kern zien te krijgen, vermits ze nu enkel in de consideransen staan. Wij hebben ook een expliciete bevestiging gevraagd dat de reis- en verblijfskosten ten laste vallen van de werkgever en niet van het loon mogen worden afgetrokken.

Nous devons en outre parvenir à insérer une série d'éléments tels que les règles en matière d'établissement et de logement dans le noyau dur, car ils ne sont pour l'instant repris que dans les considérants. Nous avons aussi explicitement demandé la confirmation que les frais de voyage et de séjour soient à charge de l'employeur et qu'ils ne puissent pas être déduits du salaire.



Van de niet-algemeen verbindend verklaarde cao's kunnen we niet afwijken op het Belgische niveau en wat de 24 maanden betreft, zullen we zien wat de onderhandelingen opleveren. Over de huisvesting, accommodatie en kostenvergoeding zijn wij het eens met het voorstel in het Europees Parlement.

Hoe dichter we bij de 12 maanden blijven, hoe beter, maar detacheringen van langere duur zullen altijd mogelijk zijn. De duur, vermeld in verordening nr. 883, blijft sowieso op 24 maanden. Voor het arbeidsrecht is er niet veel verschil tussen korte en lange duur, gezien onze strikte interpretatie van de richtlijn. Wij streven volop naar een akkoord over 12 maanden, al denk ik dat die termijn uiteindelijk zal liggen tussen 12 en 24 maanden.

De berekening gebeurt op basis van kalenderdagen. De 24 maanden slaan op de taak die wordt uitgevoerd en de termijn loopt gewoon door bij een vervanging door een andere werknemer.

*(Frans)* Het gemiddelde van vier maanden heeft betrekking op Europa. De recentste cijfers dateren uit 2014.

*(Nederlands)* Ik zal die cijfers bezorgen aan het commissiesecretariaat. Het aantal voltijdse equivalenten, vertegenwoordigd door die 185.000 unieke personen, is natuurlijk lager. De recentste cijfers per sector dateren helaas uit 2014.

Met het KB van 17 september 2017 hebben wij inzake Limosa enkele aanpassingen aangebracht, die in lijn liggen met wat de heer Raskin beoogt in zijn vraag. Ik geef hem hierbij de tekst van het bewuste KB.

*(Frans)* De heer Daerden onderstreept terecht dat er meer ambitie aan de dag moet worden gelegd in het kader van de bespreking van de detachingsproblematiek. Er moet evenwel een consensus bereikt worden met 28 lidstaten. Als er te weinig vooruitgang geboekt wordt, moeten we ons fiat niet geven. De sociale bijdragen zijn lager en dat punt wordt inderdaad niet geregeld in de detachingsrichtlijn.

Ik heb al informatie verstrekt over de termijn van 24 maanden. We zullen een oplossing vinden.

Het compromis betreffende de uitzendkrachten houdt in dat de minimale arbeidsvoorwaarden van

En ce qui concerne les CCT non rendues obligatoires, nous ne pouvons pas nous permettre un écart au niveau belge et pour ce qui est des 24 mois, nous verrons ce que les négociations apporteront. Quant à l'établissement, au logement et à l'indemnisation des frais, nous sommes en ligne avec la proposition du Parlement européen.

Plus nous resterons proches des 12 mois, mieux ce sera, mais les détachements de plus longue durée resteront toujours possibles. Le délai indiqué dans le règlement n° 883 est de toute façon maintenu à 24 mois. Il n'y a pas de grande différence au regard du droit du travail entre une courte durée et une longue durée, étant donné notre stricte interprétation de la directive. Nous nous efforçons du mieux que nous pouvons d'obtenir un accord pour 12 mois, mais je pense que ce délai se situera finalement entre 12 et 24 mois.

Le calcul s'effectue sur la base de jours civils. Les 24 mois portent sur la tâche exécutée et le délai continue à courir lors d'un remplacement par un autre travailleur.

*(En français)* La moyenne de quatre mois est européenne. Les derniers chiffres datent de 2014.

*(En néerlandais)* Je transmettrai ces chiffres au secrétariat de la commission. Le nombre d'équivalents temps plein représenté par ces 185 000 personnes uniques est évidemment inférieur. Les derniers chiffres par secteur datent malheureusement de 2014.

Avec l'arrêté royal du 17 septembre 2017, nous avons apporté à la déclaration Limosa quelques modifications qui vont dans le sens de celles visées dans la question de M. Raskin, à qui je remets le texte de l'arrêté royal en question.

*(En français)* M. Daerden a raison de souligner l'ambition nécessaire à la discussion sur le détachement. Mais le consensus doit être trouvé entre 28 États membres. Si les progrès sont insuffisants, nous ne devons pas donner notre accord. Les cotisations sociales sont moins élevées et la directive sur le détachement ne règle en effet pas ce point.

J'ai déjà donné des informations sur le délai de 24 mois. Nous trouverons une solution.

Le compromis sur les intérimaires impose d'appliquer aux travailleurs détachés les conditions

het gastland moeten worden gehanteerd voor de gedetacheerde werknemers. Dat zal in België geen gevolgen hebben, want onze wetgeving schrijft al voor dat gedetacheerde en nationale uitzendkrachten op gelijke voet moeten worden behandeld.

Wat de informatieplicht betreft, moet de Belgische gebruiker het buitenlandse uitzendkantoor informeren over alle arbeidsvoorwaarden die in het bedrijf van toepassing zijn. De wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers zou dus aangepast moeten worden.

Wat betreft de werknemers die tewerkgesteld worden in een andere lidstaat dan de lidstaat waar ze werden gedetacheerd, bepaalt de wet van 1987 al dat de plaats van tewerkstelling vermeld moet worden in het contract.

Ik zal het secretariaat de door de heer Flahaux gevraagde cijfers bezorgen.

*(Nederlands)* We moeten inderdaad een aanvaardbare oplossing zoeken en voldoende stappen vooruit zetten. De 94 extra sociale inspecteurs zijn bijna allemaal aangesteld. Er is terecht gesproken over afspraken inzake afdwingbaarheid in eigen land. Over het tijdspad is er discussie.

Dit compromis kan en moet inderdaad een eerste stap zijn. Het politiek belang van 'gelijk loon voor gelijk werk' werd terecht aangehaald. De loonbeschermingswet, die van openbare orde is, is van toepassing.

De hoofdelijke aansprakelijkheid voor lonen wordt als pressiemiddel gebruikt om te voorkomen dat er niet correct wordt gehandeld. De evaluatie werd toevertrouwd aan de Nationale Arbeidsraad.

Er zijn richtlijnen naar de inspectie gestuurd om het arrest-Koelzsch te gebruiken. Het is ook al gebruikt in concrete gevallen. Wij hebben nog een wetgevend initiatief trachten op te zetten, maar de Raad van State heeft daar een stokje voor gestoken.

Inzake de schijnzelfstandigen is een kortere antwoordtermijn van 30 dagen in de verordening opgenomen.

De 24 maanden in de verordening nr. 883 is nooit

essentiële de travail du pays d'accueil. Cela n'aura pas d'impact en Belgique car notre législation impose déjà l'égalité de traitement entre intérimaires détachés et nationaux.

Concernant l'obligation d'information, l'utilisateur belge devra informer l'agence d'intérim étrangère de toutes les conditions de travail applicables dans son entreprise. La loi du 24 juillet 1987 sur le travail intérimaire devrait donc être adaptée.

À propos des travailleurs qui sont occupés dans un autre État membre que celui où ils ont été détachés, la loi de 1987 prévoit déjà l'obligation de mentionner le lieu de travail dans le contrat.

J'enverrai au secrétariat les chiffres demandés par M. Flahaux.

*(En néerlandais)* Il est évident que nous devons trouver une solution acceptable et engranger suffisamment d'avancées. Les 94 inspecteurs sociaux supplémentaires ont quasiment tous été nommés. La conclusion d'accords sur l'obligation d'appliquer certaines mesures dans notre pays a été très justement soulevée. Les discussions se poursuivent à propos du calendrier.

Ce compromis peut et doit effectivement constituer une première étape. L'importance politique du principe "à travail égal, salaire égal" a été mentionnée à juste titre. La loi concernant la protection de la rémunération qui est d'ordre public est d'application.

La responsabilité solidaire en matière salariale est un moyen de pression utilisé pour éviter des pratiques abusives. L'évaluation a été confiée au Conseil National du Travail.

Des consignes ont été envoyées à l'inspection pour qu'elle utilise l'arrêt Koelzsch. Celui-ci a d'ailleurs déjà servi dans des cas concrets. Nous avons encore cherché à élaborer une initiative législative mais le Conseil d'État y a fait obstacle.

S'agissant des faux indépendants, le règlement ramène le délai de réponse à 30 jours.

Les 24 mois prévus par le règlement n° 883 n'ont

ter discussie gesteld. De duur van de detachering hangt af van de arbeidsrelatie en van de uitgevoerde taak. Wij zullen de NAR informeren over de handhavingsrichtlijn.

*(Frans)* Mijnheer Gilkinet, de besprekingen over de omschrijving van het begrip 'loon' zijn afgesloten, dat punt is binnen. Een globaal akkoord houdt in dat er een consensus bestaat over die definitie. De besprekingen over de duur van de detachering worden echter nog een harde noot.

De juridische grondslag van de richtlijn is de vrije dienstverlening. Men kan betreuren dat er geen wettelijke grondslag wordt gezocht in de sociale bepalingen van het Verdrag, maar hoe dan ook verandert dat niets in de praktijk.

Er worden 94 extra sociaal inspecteurs ingezet om op de inachtneming van de regels toe te zien.

Mevrouw Fonck, onze cijfers inzake de verschillende sectoren dateren van 2014. Een samenwerking van eurocommissaris Thyssen met het Europees Parlement is een goed idee.

We onderhouden informele betrekkingen met landen zoals Polen, Slowakije, Tsjechië en Hongarije om oplossingen te vinden. De Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten, belast met het toezicht op buitenlandse ondernemingen, heeft haar instructies en inspectiemethoden al aangepast. Bij twijfel verzoeken de inspecteurs de betrokken landen om informatie, maar in meerdere Oost-Europese lidstaten zijn de betrokken diensten maar al te vaak niet in staat een adequaat antwoord te formuleren. Er moeten meer inspanningen worden geëist.

De inspecteurs van de AD Toezicht op de Sociale Wetten vragen al lang dat er bepaalde documenten aan de detacherende werkgevers worden bezorgd.

Dat is geen probleem, behalve dat het soms de controle in de weg staat, waartegen er dan een proces-verbaal opgemaakt wordt. De inspectiediensten kunnen bepaalde documenten via het Internal Market Information System verkrijgen.

De nieuwe hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden is opgenomen in de controlemethode en wordt in de bouw toegepast. Wat het station Bergen betreft, heeft de AD Toezicht op de Sociale Wetten ingegrepen en de aanwezigheid vastgesteld van werknemers die door een Roemeens en een Turks bedrijf gedetacheerd waren. Het Turks bedrijf werd in het kader van Limosa geverbaliseerd.

jamais été remis en question. La durée du détachement dépend de la relation de travail et de la tâche exécutée. Nous tiendrons le CNT informé par rapport à la directive d'exécution.

*(En français)* Monsieur Gilkinet, la discussion sur la définition de la rémunération est close: c'est un acquis. Mais un accord global implique un consensus sur cette définition. En revanche, les discussions sont âpres sur la durée du détachement.

La base juridique de la directive est la liberté de services. On peut regretter qu'on ne cherche pas de base légale dans les dispositifs sociaux du Traité mais cela ne change rien en pratique.

Par ailleurs, il y a 94 inspecteurs sociaux supplémentaires pour veiller au respect de ces règles.

Madame Fonck, nos chiffres relatifs aux différents secteurs datent de 2014. Une collaboration de Mme Thyssen avec le Parlement européen est une bonne idée.

Nous entretenons des relations informelles avec des pays comme la Pologne, la Slovaquie, la Tchéquie et la Hongrie afin de trouver des solutions. Les DG Contrôle des lois sociales et Contrôle des entreprises étrangères ont déjà adapté leurs instructions et méthodes d'inspection. En cas de doute, les inspecteurs adressent des requêtes au pays concerné mais, trop souvent encore, dans plusieurs États membres d'Europe de l'Est, ces services ne sont pas en mesure de fournir une réponse adéquate. Des efforts doivent encore être exigés.

La demande de communication de documents aux employeurs qui détachent est appliquée depuis longtemps par la DG Contrôle des lois sociales.

Cela ne pose pas de problème, sauf parfois un obstacle au contrôle qui fait alors l'objet d'une verbalisation. Les services d'inspection peuvent obtenir certains documents via l'*International Market Information System*.

La nouvelle responsabilité solidaire pour la dette salariale est reprise dans la méthodologie de contrôle et appliquée pour la construction. Pour la gare de Mons, la DG du Contrôle des lois sociales est intervenu et a constaté la présence de travailleurs détachés par deux sociétés, une roumaine et une turque. Cette dernière a été verbalisée en Limosa, la société roumaine fait

Tegen de Roemeense onderneming werd er een dossier voor de regularisatie van de loonschalen geopend. De nieuwe hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden voor de rechtstreekse contractanten werd in het huidige stadium van het dossier nog niet toegepast.

Mijnheer Van Hees, uw ideeën zijn interessant maar vallen buiten het kader van de Europese onderhandelingen.

*(Nederlands)* Wij moeten het probleem juist inschatten. Er wordt zowel naar als vanuit België gedetacheerd. We mogen ook de vrijheid van diensten niet uit het oog verliezen.

Er was een vraag over de regels voor de opzegtermijnen na 24 maanden. Die maken deel uit van de negatieve lijst.

Volgende week, na de EPSCO-Raad, zullen wij beter weten waar we staan.

**01.11 Wouter Raskin (N-VA):** Ik wens de minister de nodige dosis volharding en overtuigingskracht.

**01.12 Meryame Kitir (sp.a):** Ik wens de minister ook veel ambitie toe. Ik ben blij dat de loonbeschermingswet in de harde kern is opgenomen. Op een studiedag werd dat ontkend door de directeur-generaal van de inspectiediensten.

Het arrest-Koelzsch toont eens te meer aan dat deze kwestie op Europees niveau moet worden aangepakt. Daarnaast vraag ik de minister om te blijven pleiten voor een verlaging van de termijn van 24 maanden.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.07 uur.*

l'objet d'une régularisation barémique. La nouvelle responsabilité solidaire de dette salariale pour les contractants directs n'a pas encore appliquée à ce stade du dossier.

Monsieur Van Hees, vos idées sont intéressantes mais sortent du cadre de la négociation européenne.

*(En néerlandais)* Nous devons évaluer le problème correctement. Il y a des détachements tant vers qu'au départ de la Belgique. Nous ne pouvons non plus perdre de vue la libre circulation des services.

Une question concernait les règles relatives aux délais de préavis après 24 mois. Ces règles figurent sur la liste des points négatifs.

La semaine prochaine, après le Conseil EPSCO, nous saurons davantage où nous en sommes.

**01.11 Wouter Raskin (N-VA):** Je souhaite au ministre la dose nécessaire de persévérance et de pouvoir de persuasion.

**01.12 Meryame Kitir (sp.a):** Je lui souhaite pour ma part beaucoup d'ambition. Je me réjouis que la loi sur la protection salariale ait été intégrée dans le noyau dur. Lors d'une journée d'étude, un directeur général des services d'inspection avait nié qu'il en était ainsi.

L'arrêt Koelzsch montre une fois de plus que cette question doit être abordée au niveau européen. Parallèlement, je demande au ministre de continuer à plaider en faveur d'un abaissement du délai de 24 mois.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 13 h 07.*