



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Dinsdag

26-09-2017

Namiddag

Mardi

26-09-2017

Après-midi

| | |
|--------------------|---|
| N-VA | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | Parti Socialiste |
| MR | Mouvement réformateur |
| CD&V | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld sp.a | Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen cdH | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste |
| VB | Vlaams Belang |
| DéFI | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PTB-GO! | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture! |
| Vuye&Wouters | Vuye&Wouters |
| PP | Parti Populaire |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : | | Abréviations dans la numérotation des publications : | |
|---|--|--|---|
| DOC 54 0000/000 | Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000 | Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA | Questions et Réponses écrites |
| CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) | CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte) |
| CRABV | Beknopt Verslag (witte kaft) | CRABV | Compte Rendu Analytique (couverture blanche) |
| CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft) | CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche) |
| PLEN | Plenum | PLEN | Séance plénière |
| COM | Commissievergadering | COM | Réunion de commission |
| MOT | Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier) | MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| | |
|--|--|
| <p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p> | <p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p> |
|--|--|

INHOUD

- Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de bijstand voor minderjarigen door een advocaat bij een politieverhoor" (nr. 20120)
Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de bloedproefbuisjes" (nr. 20124)
Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het onderhoud van de gerechtsgebouwen" (nr. 20149)
Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het stijgende aantal tuchtonderzoeken tegen advocaten en de invoering van een nomenclatuur voor de door advocaten geleverde prestaties" (nr. 20156)
Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de toepassing van de wetten op het huisverbod" (nr. 20305)
Sprekers: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het Forensisch Psychiatrisch Centrum te Antwerpen" (nr. 20686)
Sprekers: Goedele Uyttersprot, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de problematische werking van het Brusselse hof van beroep in financiële zaken" (nr. 20560)
Sprekers: Georges Gilkinet, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "camera's op de snelwegparkings" (nr. 20623)
Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de collectieve schuldbemiddeling" (nr. 20687)
Sprekers: Goedele Uyttersprot, Koen Geens, minister van Justitie

SOMMAIRE

- Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'assistance d'un avocat pour les mineurs lors d'auditions par la police" (n° 20120)
Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les tubes de prélèvement de sang" (n° 20124)
Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'entretien des bâtiments judiciaires" (n° 20149)
Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le nombre croissant d'enquêtes disciplinaires contre des avocats et l'instauration d'une nomenclature pour les prestations des avocats" (n° 20156)
Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "l'application des lois sur l'interdiction de résidence" (n° 20305)
Orateurs: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le Centre de psychiatrie légale à Anvers" (n° 20686)
Orateurs: Goedele Uyttersprot, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le fonctionnement de la cour d'appel de Bruxelles en matière financière" (n° 20560)
Orateurs: Georges Gilkinet, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "des caméras sur les parkings d'autoroute" (n° 20623)
Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le règlement collectif de dettes" (n° 20687)
Orateurs: Goedele Uyttersprot, Koen Geens, ministre de la Justice

| | | | |
|--|----|---|----|
| Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "het optreden van het gerecht in het kader van de instroom van illegalen in de havenfaciliteiten van Zeebrugge" (nr. 20714) <i>Sprekers: Barbara Pas, Koen Geens, minister van Justitie</i> | 10 | Question de Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "l'action de la justice dans le cadre de l'afflux d'illégaux dans les installations portuaires de Zeebrugge" (n° 20714) <i>Orateurs: Barbara Pas, Koen Geens, ministre de la Justice</i> | 10 |
| Samengevoegde vragen van | 11 | Questions jointes de | 11 |
| - mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de perverse gevolgen van het week-om-weekstelsel in de gevangenissen" (nr. 20735) | 11 | - Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les effets pervers du régime de détention d'une semaine sur deux dans les prisons" (n° 20735) | 11 |
| - mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "het week-om-weekstelsel in de gevangenissen" (nr. 20742) | 11 | - Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "le régime de détention d'une semaine sur deux dans les prisons" (n° 20742) | 11 |
| - mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het week-om-weekbeleid voor gedetineerden" (nr. 20743) <i>Sprekers: Barbara Pas, Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i> | 12 | - Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la politique de détention d'une semaine sur deux" (n° 20743) <i>Orateurs: Barbara Pas, Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i> | 12 |

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

DINSDAG 26 SEPTEMBER 2017

MARDI 26 SEPTEMBRE 2017

Namiddag

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 14.41 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 14 h 41 par M. Philippe Goffin, président.

01 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de bijstand voor minderjarigen door een advocaat bij een politieverhoor" (nr. 20120)

01 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'assistance d'un avocat pour les mineurs lors d'auditions par la police" (n° 20120)

01.01 Annick Lambrecht (sp.a): Volgens een nieuwe richtlijn van het College van procureurs-generaal over de uitbreiding van de Salduzwetgeving, moeten minderjarigen die worden opgeroepen voor een politieverhoor, niet langer altijd bijgestaan worden door een advocaat. Voor minder zware feiten – een kleine winkeldiefstal of het bezit van een joint of van een knipmes – kan de politie de jongere vragen om een formulier in te vullen: ofwel legt hij een schriftelijke verklaring af, ofwel kruist hij op het formulier aan dat hij een verhoor wil en dat moet dan plaatsvinden met de steun van een advocaat. Het probleem is nu dat de jongere voor het invullen van dit formulier geen bijstand moet krijgen van een advocaat, zo voert de Orde van Vlaamse Balies aan, terwijl de bijstand door een advocaat geldt voor elke minderjarige.

01.01 Annick Lambrecht (sp.a): En vertu d'une nouvelle directive du Collège des procureurs généraux concernant l'extension de la loi Salduz, les mineurs convoqués à un interrogatoire de police ne doivent plus être assistés d'un avocat. Concernant les délits mineurs, tels que les vols à l'étalage ou la possession d'un joint ou d'un canif, la police peut demander aux jeunes de remplir un formulaire. Ceux-ci peuvent choisir de faire une déclaration écrite ou de cocher la case du formulaire demandant un interrogatoire durant lequel ils doivent bénéficier de l'aide d'un avocat. Le problème, c'est qu'avant d'avoir rempli le formulaire, les jeunes ne sont – selon l'Orde van Vlaamse Balies (OVB) – pas tenus d'être assistés d'un avocat, alors que tout mineur a le droit de faire appel à un avocat.

Volgens de media zou de minister niet willen reageren op deze kwestie. Waarom niet? Wat vindt hij van die richtlijn? Hoe kwam ze tot stand? Wat is zijn standpunt in de discussie tussen het parket en de Orde van Vlaamse Balies (OVB)?

Selon les médias, le ministre ne souhaite pas réagir à cette question. Pourquoi ne souhaite-t-il pas réagir? Quel est son avis sur la directive concernée? Comment a-t-elle été mise sur pied? Quel est son point de vue dans le cadre de la discussion entre le Parquet et l'Orde van Vlaamse Balies?

01.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik heb hierover deze zomer navraag gedaan, vermits ik geen weet had van een nieuwe Salduzrichtlijn voor minderjarigen of van een toepassing ervan door het Openbaar Ministerie. Het expertisenetwerk Jeugdbescherming heeft eind juni een advies uitgebracht over de Salduzwet voor

01.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): J'ai pris mes renseignements sur cette question cet été. En effet, je ne savais pas qu'il existait une nouvelle directive Salduz concernant les mineurs ni qu'elle était appliquée par le ministère public. Le réseau d'expertise "Protection de la Jeunesse" a formulé un avis sur la loi Salduz concernant les mineurs

minderjarigen, dat goedgekeurd is door het College van procureurs-generaal. Beide ordes van advocaten interpreteerden de wetgeving echter uiteenlopend, waarop de procureur-generaal van Brussel hun een brief heeft gestuurd.

In die brief wordt verduidelijkt dat het College van procureurs-generaal geenszins praktijken wil aanmoedigen die afwijken van een bijstand door een advocaat. Een Salduz III-verhoor van een minderjarige kan nooit zonder voorafgaand overleg met een advocaat plaatsvinden, maar er wordt wel gepreciseerd in welke situaties men in principe uitzonderlijk toch kan verhoren zonder die bijstand.

Dat kan bijvoorbeeld als de gecontacteerde advocaten na het telefonisch vertrouwelijk overleg aangeven dat zij hun aanwezigheid niet nodig achten. Bovendien staat het afnemen van een verklaring met behulp van een gestandaardiseerd formulier niet gelijk met een verhoor. Anderzijds wordt de uitzondering beperkt tot kleine vergrijpen, waarvan de schade niet hoger mag zijn dan 250 euro.

Het gaat hier om een interne werkingsrichtlijn van het Openbaar Ministerie, die bedoeld is om de wetgeving uit te leggen. Dit verklaart mijn afzijdigheid in deze aangelegenheid.

In oktober 2017 wordt er een ontmoeting georganiseerd tussen het Openbaar Ministerie en beide balies. Inmiddels heeft de OVB een brief gericht aan alle stafhouders waarin staat dat advocaten die aan minderjarigen een afstand van bijstand tijdens het verhoor adviseren, zich schuldig dreigen te maken aan een deontologische tekortkoming en desgevallend een tuchtsanctie en eventueel zelfs een schrapping van de Salduzpermanentielijst riskeren.

01.03 Annick Lambrecht (sp.a): Het is vreemd dat er nog overleg zal plaatsvinden, terwijl de interne werkingsrichtlijn blijkbaar al geldig is. Ook is het vreemd dat een advocaat kan beslissen niet te komen, als hem dat telefonisch wordt gevraagd en ondanks het feit dat hij voor die weigering een tuchtsanctie kan krijgen.

Hopelijk zal men na het overleg terugkomen op die verwarrende interne werkingsrichtlijn, die in mijn ogen de bescherming van de minderjarigen fnuikt.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de

fin juin. Cet avis a été approuvé par le Collège des procureurs généraux. Cependant, les deux ordres d'avocats ont une interprétation différente de la législation; le procureur général de Bruxelles leur a dès lors envoyé un courrier.

Il est précisé dans ce courrier que le Collège des procureurs généraux ne veut en aucun cas encourager des pratiques qui dérogent à l'assistance d'un avocat. Une audition d'un mineur effectuée conformément à la loi Salduz 3 ne peut jamais se dérouler sans concertation préalable d'un avocat, mais il est précisé sous quelles conditions il est malgré tout possible de procéder exceptionnellement à une audition sans cette assistance.

C'est possible, par exemple, si les avocats contactés indiquent au terme d'une concertation téléphonique confidentielle qu'ils ne jugent pas nécessaire d'être présents. De plus, le recueil de déclarations à l'aide d'un formulaire standard n'équivaut pas à une audition. Par ailleurs, l'exception reste limitée aux délits mineurs, les dégâts occasionnés ne dépassant pas 250 euros.

Il s'agit en l'occurrence d'une directive interne du ministère public, qui est destinée à clarifier la législation. Ceci explique ma réserve en la matière.

En octobre 2017, une rencontre sera organisée entre le ministère public et les deux barreaux. Entre-temps, l'OVB a adressé à tous les bâtonniers un courrier précisant que les avocats qui conseillent à des mineurs d'âge de renoncer à l'assistance pendant leur audition, risquent de se rendre coupables d'une faute déontologique et pourraient dès lors s'exposer à une sanction disciplinaire et même à leur radiation de la liste des permanences Salduz.

01.03 Annick Lambrecht (sp.a): Il est étrange qu'une concertation soit encore organisée alors que la direction de fonctionnement interne est déjà en vigueur. Il est également étrange qu'un avocat puisse décider de ne pas venir si cela lui est demandé par téléphone et malgré que ce refus puisse entraîner une sanction disciplinaire.

Pourvu qu'après la concertation, l'on revienne sur cette directive interne confuse et qui érode à mes yeux la protection des mineurs d'âge.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Annick Lambrecht au

minister van Justitie over "de bloedproefbuisjes" (nr. 20124)

02.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Een tijdje geleden verklaarde de minister dat het nieuwe contract voor de bloedproefbuisjes – cruciaal bij het uitvoeren van de alcoholcontroles – uiterlijk begin juli zou worden toegewezen.

Is dat inderdaad gebeurd? Wanneer zullen ze aan de centrumsteden worden geleverd?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het leveringscontract werd op 31 juli toegewezen. De gemotiveerde beslissing was op 14 juli genomen en 15 kalenderdagen later werd een officiële notificatie verstuurd. Mijn administratie heeft de nodige kredieten vastgelegd voor de levering en alle betrokken instanties hebben hierover begin augustus een rondzendbrief ontvangen. Sinds de toewijzing werden er al 6.307 stuks geleverd. Alle leveringen werden correct en conform de bepalingen van het bestek uitgevoerd.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het onderhoud van de gerechtsgebouwen" (nr. 20149)

03.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Zowel bij het Brusselse parket als in diverse vredegerichten in Vlaanderen worden de ramen al enkele jaren niet meer geïmpoetst. Blijkbaar is daarvoor in de huidige budgettaire context geen geld meer.

Zal de minister hiervoor een oplossing uitwerken?

03.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Wegens de beperkte werkingsmiddelen moeten er nu eenmaal budgettaire keuzes worden gemaakt. Sommige onderhoudscontracten, bij voorkeur die met de kleinste impact, kunnen niet meer worden vernieuwd. Die situatie geldt in heel het land.

03.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Dit getuigt geenszins van een langetermijnvisie. De minister vindt blijkbaar dat we ons zonder meer bij die situatie moeten neerleggen? Een schone werkplek leidt nochtans tot een goede werksfeer.

Het incident is gesloten.

ministre de la Justice sur "les tubes de prélèvement de sang" (n° 20124)

02.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Il y a quelque temps, le ministre a déclaré que le nouveau contrat pour les tubes de prélèvement de sang – qui revêtent une importance cruciale pour les contrôles du taux d'alcoolémie – serait attribué au plus tard début juillet.

Ce marché a-t-il dans l'intervalle été attribué? Quand les tubes de prélèvement pourront-ils être fournis aux centres urbains?

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le contrat de fourniture a été attribué le 31 juillet. La décision motivée avait été prise le 14 juillet et 15 jours calendriers plus tard, une notification officielle a été envoyée. Mon administration a engagé les crédits nécessaires pour la fourniture et toutes les instances concernées ont reçu une circulaire à ce sujet début août. Depuis l'attribution du marché, 6 307 tubes ont déjà été fournis. Toutes les fournitures ont été effectuées correctement et conformément aux dispositions du cahier des charges.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'entretien des bâtiments judiciaires" (n° 20149)

03.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Tant au parquet de Bruxelles que dans plusieurs justices de paix en Flandre, les vitres ne sont plus lavées depuis plusieurs années déjà. Apparemment, dans le contexte budgétaire actuel, il n'y a plus d'argent pour financer le lavage de vitres.

Le ministre cherchera-t-il une solution à ce problème?

03.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): L'insuffisance des crédits de fonctionnement contraint à faire des choix. Certains contrats d'entretien, de préférence ceux dont l'impact est le plus réduit, ne peuvent plus être reconduits. La situation est la même dans l'ensemble du pays.

03.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Voilà qui ne témoigne d'aucune vision à long terme. Le ministre estime manifestement que nous devons sans plus nous incliner devant la situation. Un lieu de travail sain contribue pourtant à bonne ambiance de travail.

L'incident est clos.

04 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het stijgende aantal tuchtonderzoeken tegen advocaten en de invoering van een nomenclatuur voor de door advocaten geleverde prestaties" (nr. 20156)

04.01 Annick Lambrecht (sp.a): Het aantal tuchtonderzoeken tegen advocaten is de voorbije vier jaar fors gestegen, vooral die betreffende het ereloon. Een van de 28 maatregelen van de superministerraad van voor het zomerreces behelst de invoering van een fiscaal aftrekbare rechtsbijstandsverzekering, gekoppeld aan de invoering van een nomenclatuur voor de door advocaten geleverde prestaties, zoals dit bij artsen het geval is. Advocaten zouden moeten aangeven of ze de overeengekomen tarieven al dan niet zullen respecteren en de overheid zou een lijst opstellen met advocaten die zich willen conventioneren.

Hoe interpreteert de minister deze evolutie? Hoever staat het met de nomenclatuur voor de door advocaten geleverde prestaties?

04.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Volgens de artikels 458 en 459 van het Gerechtelijk Wetboek moet de stafhouder persoonlijk de beslissing nemen inzake een klacht over een advocaat. Hij of zij is dus de eindverantwoordelijke inzake het tuchtgebeuren. Niet elke balie registreert echter het aantal klachten. Dergelijke klachten kunnen trouwens op informele wijze ingediend worden en niet elke klacht kent een vervolg. Het aantal ingediende klachten kan toenemen zonder dat er meer tuchtspraken gedaan worden.

Het is belangrijk om over uniforme cijfers inzake het aantal ingediende en behandelde klachten te beschikken. Daarom zal ik in mijn plan voor de modernisering van de advocatuur voorstellen doen om de uitspraken in tuchtzaken te registreren. Ik reken erop dat er een transparante tuchtregeling wordt uitgewerkt in overleg met de beide ordes.

De bijzondere ministerraad van 14 mei 2017 heeft een principebeslissing genomen over de rechtsbijstandsverzekering met de intentie deze te promoten via een fiscale stimulans. Bedoeling is de toegang tot het gerecht te verbeteren voor wie boven de inkomensgrenzen van de tweedelijnsbijstand valt. Dit project is het resultaat van twee jaar onderhandelen met Assuralia, de OVB en Avocats.be. Er is reeds een tekstvoorstel ingediend en het politiek overleg hierover is aan de

04 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le nombre croissant d'enquêtes disciplinaires contre des avocats et l'instauration d'une nomenclature pour les prestations des avocats" (n° 20156)

04.01 Annick Lambrecht (sp.a): Le nombre d'enquêtes disciplinaires concernant des avocats a fortement crû ces quatre dernières années, surtout celles relatives aux honoraires. L'une des 28 mesures prises par le "super" Conseil des ministres avant les vacances parlementaires comprend l'introduction d'une assurance protection juridique déductible fiscalement, couplée à l'introduction d'une nomenclature pour les prestations effectuées par les avocats, telle qu'elle existe pour les médecins. Les avocats devraient signaler s'ils respectent les tarifs convenus et les autorités établiraient une liste d'avocats qui souhaitent se conventionner.

Comment le ministre interprète-t-il cette évolution? Où en est la nomenclature des prestations effectuées par les avocats?

04.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Conformément aux articles 458 et 459 du Code judiciaire, le bâtonnier doit prendre personnellement la décision relative à une plainte à l'encontre d'un avocat. Il ou elle est donc le responsable final en matière de procédure disciplinaire. Toutefois, tous les barreaux n'enregistrent pas le nombre de plaintes. De telles plaintes peuvent d'ailleurs être introduites de façon informelle et il n'est pas donné suite à toutes les plaintes. Le nombre de plaintes introduites peut augmenter sans que cela donne lieu à davantage de décisions disciplinaires.

Il est important de disposer de chiffres uniformes sur le nombre de plaintes introduites et traitées. C'est la raison pour laquelle je ferai des propositions en vue de l'enregistrement des décisions en matière disciplinaire dans mon plan pour la modernisation du barreau. J'espère pouvoir élaborer un règlement disciplinaire transparent en concertation avec les deux ordres.

Le Conseil des ministres spécial du 14 mai 2017 a pris une décision de principe en ce qui concerne l'assurance protection juridique dans le but de promouvoir cette assurance par le biais d'un incitant fiscal. L'objectif consiste à rendre la justice plus accessible aux personnes qui dépassent le seuil de revenus pour l'aide juridique de deuxième ligne. Ce projet est le résultat de deux années de négociations avec Assuralia, l'OVB et Avocats.be. Une proposition de texte a déjà été déposée et la

gang. In deze tekst blijft de vrije keuze van advocaat gegarandeerd en kunnen de advocaten vrij hun honorarium bepalen. Er is wel een bijlage bij het tekstvoorstel die een reeks prestaties oplijst. Deze bijlage is evenwel geen nomenclatuur zoals in andere sectoren, maar eerder een maximumtarief per type prestatie. Indien de advocaat kiest voor het respecteren van de bijlage, verdubbelt de waarborg van de tussenkomst van de verzekeraar en heeft de advocaat de garantie van betaling door de verzekeraar. Dit systeem verhoogt de betaalbaarheid en de voorspelbaarheid door de verzekeraar, met een gunstig effect op de hoogte van de premie voor de burgers.

04.03 Annick Lambrecht (sp.a): Wanneer zal er gestart worden met het registreren van de cijfers en wanneer mogen wij de start van het werken met een nomenclatuur verwachten?

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 19965, 20231 en 20233 van mevrouw Dumery en 20304 van mevrouw Lahaye-Battheu worden omgezet in schriftelijke vragen.

05 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de toepassing van de wetten op het huisverbod" (nr. 20305)

05.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Uit de evaluatie door het College van procureurs-generaal blijkt dat de wetten op het huisverbod veel te weinig worden toegepast.

Hoe wil de minister daarin verandering brengen?

05.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Het College heeft onderzocht waarom het tijdelijk huisverbod vandaag inderdaad weinig wordt toegepast en hoe we de toepassing efficiënter kunnen maken. Met een goede implementatie kan het huisverbod probleemoplossend werken – beter dan een voorlopige hechtenis – omdat het mogelijkheden bevat op het vlak van hulpverlening en begeleiding en de link legt naar de familierechter.

Het evaluatierapport doet concrete aanbevelingen voor de aanpassing voor een ruimere en vlottere toepassing. Ik heb de onderzoekers vorige vrijdag op mijn kabinet ontvangen. Om het instrument vaker te kunnen toepassen, is niet alleen een aanpassing van de wet nodig, maar ook een implementatie in het strafrechtelijk beleid evenals meer samenwerking. De meerwaarde van het

concertation politique est en cours. Ce texte garantit le libre choix de l'avocat et permet à celui-ci de fixer librement ses honoraires. La proposition de texte comporte néanmoins une annexe qui énumère un certain nombre de prestations. Cette annexe n'établit toutefois pas une nomenclature comme dans d'autres secteurs, mais plutôt un tarif maximum par type de prestation. Si l'avocat décide de s'y conformer, la garantie d'intervention de l'assureur est doublée et l'avocat dispose de la garantie de paiement par l'assureur. Ce système accroît l'accessibilité financière et la prévisibilité pour l'assureur et influe positivement sur le montant de la prime pour l'assuré.

04.03 Annick Lambrecht (sp.a): Quand commencera-t-on à enregistrer les chiffres et dans quel délai pouvons-nous escompter l'entrée en vigueur de la nomenclature?

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 19965, 20231 et 20233 de Mme Dumery et 20304 de Mme Lahaye-Battheu sont transformées en questions écrites.

05 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "l'application des lois sur l'interdiction de résidence" (n° 20305)

05.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Il ressort de l'évaluation à laquelle le Collège des procureurs généraux a procédé que les lois sur l'interdiction de résidence sont beaucoup trop peu appliquées.

Comment le ministre entend-il remédier à cette situation?

05.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Le Collège a examiné pour quelles raisons l'interdiction de résidence est effectivement peu utilisée aujourd'hui et s'est demandé comment accroître son efficacité. Lorsqu'elle est mise en œuvre correctement, l'interdiction de résidence peut résoudre des problèmes, et ce, mieux que la détention préventive, parce qu'elle ouvre des possibilités en matière d'aide et d'accompagnement et qu'elle établit le lien avec le juge de la famille.

Le rapport d'évaluation comporte des recommandations concrètes pour une application plus large et plus facile de ce dispositif. J'ai reçu les chercheurs à mon cabinet vendredi dernier. Pour que l'instrument en question soit utilisé davantage, il ne faut pas seulement procéder à une modification de la loi; il faut également prévoir son ancrage dans la politique pénale et une coopération élargie. La

huisverbod schuilt net in een ketengerichte aanpak, in samenwerking met de diensten van de Gemeenschappen en de justitieassistenten. Ik zal de evaluatie dan ook aankaarten bij mijn collega-ministers.

05.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Ik ben blij dat ook de minister van mening is dat het huisverbod ruimer moet kunnen worden toegepast. Ik heb twee jaar geleden een wetsvoorstel ingediend dat grotendeels overeenkomst met wat er nu in het advies staat. Ik hoop dat er snel werk van kan worden gemaakt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De vragen nrs. 20471 en 20476 van mevrouw Jadin worden omgezet in schriftelijke vragen.

06 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het Forensisch Psychiatrisch Centrum te Antwerpen" (nr. 20686)

06.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Met enige vertraging werd eind juni het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) in Antwerpen geopend. Sinds 7 augustus verblijven er de eerste patiënten. Er is plaats voor 182 patiënten, waaronder ook vrouwen.

Is de start vlot verlopen? Hoeveel patiënten verblijven er inmiddels en hoeveel daarvan zijn vrouwen? Is de personeelsbezetting volledig ingevuld?

06.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De start is zeker vlot verlopen. Het FPC wordt nu gradueel gevuld. Tegen einde maart 2018 moeten alle plaatsen ingenomen zijn. Op dat moment zal de wachtlijst ook weggewerkt zijn. De graduele opvulling houdt rekening met de chronologische volgorde van de plaatsingsbeslissingen. Hierdoor zullen er in de eerste maanden geen vrouwelijke geïnterneerden naar het FPC in Antwerpen worden overgebracht.

Het personeelskader is nog niet volledig, want het wordt gekoppeld aan de graduele opvulling. In elke fase van de indienstneming zal er voldoende gekwalificeerd personeel aanwezig zijn.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de problematische werking van het Brusselse hof van beroep in

valeur ajoutée de l'interdiction de résidence réside précisément dans une approche axée sur tous les maillons de la chaîne, dans la coopération avec les services des Communautés et avec les assistants de justice. J'évoquerai dès lors cette évaluation avec mes collègues ministres.

05.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Je me réjouis d'entendre que le ministre est aussi favorable à un élargissement de l'application de l'interdiction de résidence. Voici deux ans, j'ai déposé une proposition de loi qui coïncide largement avec la teneur de l'avis. J'espère que celle-ci pourra être examinée à bref délai.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 20471 et 20476 de Mme Jadin sont transformées en questions écrites.

06 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le Centre de psychiatrie légale à Anvers" (n° 20686)

06.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Le Centre de psychiatrie légale (CPL) d'Anvers a ouvert ses portes avec quelque retard fin juin. Depuis le 7 août, les premiers patients y résident. Le centre peut accueillir 182 patients, y compris des femmes.

Le démarrage s'est-il déroulé sans anicroche? Combien de patients y résident-ils depuis lors et combien d'entre eux sont-ils des femmes? Le cadre du personnel est-il complet?

06.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le démarrage s'est fait sans encombre. L'occupation du CPL se fait à présent progressivement. Toutes les places devront être occupées pour la fin mars 2018. À ce moment-là, la liste d'attente sera également résorbée. L'occupation progressive se fait selon l'ordre chronologique des décisions de placement. De ce fait, aucune internée de sexe féminin ne sera transférée au CPL d'Anvers au cours des premiers mois.

Le cadre du personnel n'est pas encore complet car son remplissage est lié à l'occupation progressive. À chaque phase d'engagement, du personnel qualifié en suffisance sera présent.

L'incident est clos.

07 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le fonctionnement de la cour d'appel de Bruxelles en matière financière"

financiële zaken" (nr. 20560)

07.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Volgens vele getuigenissen zou het hof van beroep van Brussel in de onmogelijkheid verkeren om arresten binnen een snelle of redelijke termijn te vellen en zodoende verjaring te vermijden. Advocaat Denis Bosquet zegt dat de enige kamer die er voor financiële dossiers zitting houdt overstelpt wordt met dossiers.

Het rechtspreken en veroordelen in financiële dossiers komt in gevaar. Sommige beklagden stellen alles in het werk om de rechtsgang te verlengen of profiteren van het feit dat de middelen ontoereikend zijn.

Bevestigt u dat er maar één kamer is die in financiële dossiers gespecialiseerd is? Werd de achterstand al geëvalueerd? Hoe kan deze situatie verklaard worden? Hoe en wanneer zal dat probleem verholpen worden?

07.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het hof van beroep van Brussel beschikt over verschillende exclusieve bevoegdheden. De eerste voorzitter van het hof kiest welke kamer de dossiers in verband met deze bevoegdheden behandelt.

De hoogste gemiddelde duur (825 dagen) wordt bij het hof van beroep van Brussel vastgesteld. Dat probleem rijst blijkbaar niet voor beroepen tegen beslissingen van de minister van Financiën, van de Commissie voor het Bank- en Financieuzen en van de Controledienst voor de Verzekeringen en de Marktondernemingen.

Volgens 'De jaarlijkse statistieken van de hoven en de rechtbanken' bedroeg in 2016 de gemiddelde duur van dit soort zaken 419 dagen. Voor fiscale zaken was dat 837 dagen. De Hoge Raad voor de Justitie heeft in 2016 een bijzonder onderzoek bij vijf hoven van beroep uitgevoerd. Hierbij werden de evolutie van de personeelsbezetting en de gevolgen ervan op de beschikbare capaciteit tussen 2008 en 2013 onder de loep genomen. Uit het verslag blijkt dat de financiële dossiers in Brussel oververtegenwoordigd waren, wat wil zeggen dat ze trager worden afgehandeld. Er wordt ook een daling van het aantal nieuwe en afgehandelde burgerlijke zaken vastgesteld.

Op correctioneel vlak is de productiviteit van de hoven van beroep tot 2011 elk jaar hoger dan in 2008 om daarna te dalen onder het niveau van 2008. Op burgerlijk vlak is er, met uitzondering van 2010, systematisch een lagere productiviteit dan in 2008.

(n° 20560)

07.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): De nombreux témoignages font état de l'incapacité de la cour d'appel de Bruxelles à prononcer des arrêts dans des délais rapides ou raisonnables, de nature à éviter la prescription. Selon l'avocat Denis Bosquet, l'unique chambre y siégeant en matières financières "croulerait sous les dossiers".

La capacité à juger des dossiers financiers et à aboutir à des condamnations est mise en péril. Certains prévenus font tout pour prolonger la procédure ou exploitent l'insuffisance de moyens.

Confirmez-vous qu'une seule chambre est spécialisée en matière financière? L'arriéré a-t-il déjà été évalué? Qu'est-ce qui explique cette situation? Comment et quand envisage-t-on d'y remédier?

07.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): La cour d'appel de Bruxelles possède plusieurs compétences exclusives. La chambre choisie pour traiter de ces compétences est déterminée par le premier président de la cour.

La cour d'appel de Bruxelles détient la durée moyenne la plus élevée (825 jours). Le problème ne semble pas se poser pour les appels contre les décisions du ministre des Finances, contre les appels des décisions de la Commission bancaire et financière, de l'Office de contrôle des assurances et des entreprises de marchés.

Selon les statistiques annuelles des cours et tribunaux, la durée moyenne de ce type d'affaires était en 2016 de 419 jours. Celle des affaires fiscales s'élève à 837 jours. Le Conseil supérieur de la Justice a mené en 2016 une enquête spéciale auprès des cinq cours d'appel. Il a étudié l'évolution des effectifs et ses effets sur la capacité disponible entre 2008 et 2013. Pour Bruxelles, le rapport indique que les dossiers financiers étaient sur-représentés, ce qui veut dire qu'ils sont traités plus lentement. Il constate également une diminution du nombre d'affaires civiles nouvelles et réglées.

En matière correctionnelle, la productivité des cours d'appel est, jusqu'en 2011, supérieure à celle de 2008, puis redescend sous le niveau de 2008. En matière civile, la productivité est toujours inférieure à celle de 2008, excepté en 2010.

De toewijzing van zaken aan één raadsheer werd bij de wet van 2015 een algemeen beginsel voor de hoven van beroep. Sindsdien is dat de norm, maar de eerste voorzitter kan uitzonderlijk een bepaalde zaak aan een kamer met drie raadsheren toewijzen. De hoven maken zo veel mogelijk gebruik van deze nieuwe mogelijkheid, aangezien de rechtzoekende daar alle belang bij heeft. Ik heb de Hoge Raad voor de Justitie verzocht om via een bijzonder onderzoek na te gaan hoe deze hoven de nieuwe voorschriften toepassen. Dat onderzoek loopt nog.

07.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Er is een knelpunt op het niveau van het hof van beroep te Brussel en een strategie om in beroep te gaan in Brussel teneinde de verjaring of de overschrijding van de redelijke termijn te verkrijgen. De Hoge Raad voor de Justitie voert een onderzoek uit maar u weet hoe ongeduldig ik ben. Men zou een en ander moeten bespoedigen.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "camera's op de snelwegparkings" (nr. 20623)

08.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Toen ik minister Jambon vroeg waarom onze snelwegparkings in het kader van de strijd tegen migratie niet met camera's zijn uitgerust, zei hij dat ik me daarvoor tot u moet wenden.

Bent u bevoegd voor het toelaten van alle technische mogelijkheden voor nummerplaatherkenning, zodat er een onderzoek kan worden gestart naar de mensensmokkelaars en er zo nodig vervolging kan worden ingesteld? Zo ja, welke maatregelen heeft uw administratie al genomen om de mensensmokkel te bestrijden, en eerst en vooral de mensensmokkelaars aan te pakken? Is onze wetgeving afgestemd op die in de buurlanden en is er dus een coördinatie mogelijk met de gerechtelijke diensten in die landen? Op welke belangrijke punten hebben de Europese ministers van Justitie al vooruitgang geboekt? Volstaat ons wettelijk arsenaal om mensensmokkel te bestrijden? Zo niet, waarover zouden de nodige wetsontwerpen gaan die nog aan het Parlement moeten worden voorgelegd?

08.02 Minister Koen Geens (Frans): In 2005 werd in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied artikel 77bis ingevoegd, op grond waarvan mensensmokkel als misdrijf wordt bestraft.

Le recours à un conseil unique a été généralisé pour les cours d'appel dans la loi de 2015. C'est désormais la norme, mais exceptionnellement, le premier président peut attribuer une affaire précise à une chambre à trois conseillers. Dans l'intérêt du justiciable, les cours utilisent au maximum cette nouvelle possibilité. J'ai invité le Conseil supérieur de la Justice à mener une enquête spéciale sur la façon dont ces cours appliquent ces nouvelles règles, enquête qui suit son cours.

07.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Il y a un goulot d'étranglement au niveau de la cour d'appel de Bruxelles et une stratégie d'aller en appel à Bruxelles afin de bénéficier de la prescription ou du dépassement du délai raisonnable. Le Conseil supérieur de la Justice enquête mais vous connaissez mon impatience: il faudrait faire preuve de plus d'empressement.

L'incident est clos.

08 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "des caméras sur les parkings d'autoroute" (n° 20623)

08.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Lors d'une question orale à M. Jambon sur l'absence de caméras de surveillance sur les autoroutes pour lutter contre les migrations, il m'a conseillé de m'adresser à vous.

Êtes-vous compétent pour autoriser tous les moyens techniques de lecture des plaques des véhicules des passeurs pour enquêter et poursuivre, si besoin? Si oui, quelles mesures ont-elles déjà été prises par votre administration pour la lutte contre la traite des êtres humains, à commencer par le trafic des passeurs de migrants? Notre législation est-elle adaptée à celle de nos voisins pour mieux coordonner les justices des pays limitrophes? Quelles sont les principales avancées des ministres de la Justice de l'Union dans ce dossier? Notre cadre législatif suffit-il pour lutter contre ce trafic? Si non, quels seraient les thèmes des projets de loi à soumettre au Parlement?

08.02 Koen Geens, ministre (en français): Depuis 2005, on sanctionne le trafic des êtres humains comme infraction en instituant l'article 77bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès du territoire.

Sinds 2011 bestaat er een omzendbrief van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse zaken, de Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid en het College van procureurs-generaal houdende bepalingen tot bestrijding van mensensmokkel, waardoor gespecialiseerde magistraten met dit soort dossiers worden belast. De bijlagen ervan omvatten praktische instrumenten voor de onderzoekers en de magistraten.

De omzendbrief zal in 2018 worden aangepast, zoals bepaald in het in 2015 goedgekeurde actieplan ter bestrijding van mensensmokkel. De controles zullen worden voortgezet en gediversifieerd.

Acties tegen mensensmokkel zijn geënt op het actieplan van de Europese Unie. Er wordt samengewerkt met de buurlanden.

De Dienst Vreemdelingenzaken, de federale politie, Febetra, de haven van Zeebrugge, e.a. hebben een preventiecampagne opgezet om de transportondernemers erop te wijzen dat ze hun voorzorgen moeten nemen en te informeren over de gepaste reactie. Het bestaande wettelijke kader lijkt me al zeer volledig, een wetswijziging is dan ook niet nodig.

Wel overwegen we een actualisering van de omzendbrief over de opsporing en de vervolging, en de inspanningen op het terrein worden gehandhaafd.

Het wetsontwerp dat collega Jambon en ikzelf hebben opgesteld om de regels voor het gebruik van de ANPR-camera's door de politie aan te passen werd om advies aan de Raad van State voorgelegd.

08.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Ik dank u voor uw zeer volledige antwoord.

Ik wil u ook nog lof toezwaaien voor het puike werk dat verricht werd in de gevangenis van Ittre, die ik onlangs heb bezocht.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de collectieve schuldbemiddeling" (nr. 20687)

09.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Wie zijn geld niet kan beheren, krijgt een schuldbemiddelaar toegewezen die maandelijks leefgeld geeft. Ik hoor echter steeds vaker klachten over een slechte communicatie tussen de schuldbemiddelaar en de

Depuis 2011, une circulaire des ministres de la Justice, de l'Intérieur, du secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration et du Collège des procureurs généraux sur la recherche et la poursuite du trafic d'êtres humains charge de la matière des magistrats spécialisés. Ses annexes comportent des instruments pratiques pour les enquêteurs et les magistrats.

Elle sera adaptée en 2018 comme le mentionne le plan d'action de lutte contre le trafic d'êtres humains approuvé en 2015. On poursuivra et diversifiera aussi les contrôles.

Des actions contre le trafic des êtres humains sont calquées du plan d'action de l'Union européenne, en collaboration avec les pays voisins.

Concernant la prévention, l'Office des Étrangers, la police fédérale, Febetra, le port de Zeebrugge, etc., ont développé une campagne pour que les transporteurs prennent des précautions et soient informés sur les façons de réagir. Vu son caractère complet, il n'est pas nécessaire de modifier la législation.

Par contre, on envisage d'actualiser la circulaire sur les recherches et les poursuites et on maintiendra les efforts sur le terrain.

Le projet de loi que mon collègue Jambon et moi-même avons conçu pour adapter les règles d'utilisation des caméras dites ANPR par la police est soumis au Conseil d'État.

08.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Je vous remercie pour votre réponse très complète.

Je tiens à saluer la qualité du travail à la prison d'Ittre, que je viens de visiter.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le règlement collectif de dettes" (n° 20687)

09.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Lorsqu'une personne éprouve des difficultés à gérer son argent, un médiateur de dettes est désigné, qui lui verse un pécule mensuel. De plus en plus, j'entends des plaintes relatives à des problèmes de

schuldenaar en over laattijdige uitbetaling van het leefgeld.

De minister kondigde eerder aan dat hij een elektronische procedure voor collectieve schuldbemiddeling wil invoeren, wat het communicatieprobleem in veel gevallen zou kunnen verhelpen. Hoe staat het daarmee? Werd de wetgeving geëvalueerd? Hoe worden schuldbemiddelaars gecontroleerd?

09.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Mijn administratie heeft een voorontwerp van wet klaar dat de procedure aanpast aan het gebruik van een informaticaplatform met centraal register voor collectieve schuldenregelingen. De inrichting en het beheer van het register gebeuren door de beide balieverenigingen. De huidige termijnen blijven gelden. De schuldenaar behoudt ook altijd het inzage-recht, maar dat zal nu makkelijker kunnen worden uitgeoefend.

De wetgeving werd geëvalueerd op het vlak van de efficiëntie van de procedure en de informatiedoorstroming. Voor een inhoudelijke evaluatie zullen we de geïnformatiseerde gegevens gebruiken.

De rechter kan de werkzaamheden van de schuldbemiddelaar controleren. De schuldenaar kan ook altijd om de aanstelling van een nieuwe schuldbemiddelaar vragen.

09.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Bij de vernieuwing van de wet in 2012 was het de bedoeling om de schuldenaar meer bestaansmiddelen te geven naargelang de gezinssituatie en ook om meer informatie te bieden over de evolutie van de financiële toestand. Veel mensen klagen echter over de toegankelijkheid van hun schuldbemiddelaar. Bovendien blijkt het ook niet altijd mogelijk om hun schuldbemiddelaar te vervangen. De rechtstreekse toegang tot het elektronische dossier kan wel degelijk een enorme tijds-winst opleveren.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 20694 van de heer Van Hecke wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

10 **Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "het optreden van het gerecht in het kader van de instroom van illegalen in de havenfaciliteiten van Zeebrugge" (nr. 20714)**

communication entre des médiateurs de dettes et des débiteurs, ainsi que sur le versement tardif du pécule mensuel.

Le ministre a déjà annoncé son intention d'instaurer une procédure électronique pour la médiation collective de dettes, ce qui pourrait remédier aux problèmes de communication dans de nombreux cas. Où en est ce dossier? La législation fera-t-elle l'objet d'une évaluation? À quel contrôle les médiateurs de dettes sont-ils soumis?

09.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Mon administration a préparé un avant-projet de loi qui adapte la procédure à l'utilisation d'une plate-forme informatique avec registre central pour les règlements collectifs de dettes. La création et la gestion de ce registre seront confiées aux deux barreaux. Les délais existants seront maintenus. De même, le débiteur conservera le droit de consulter un dossier dans lequel il est impliqué mais l'exercice de ce droit sera facilité.

La législation a été évaluée sur le plan de l'efficacité de la procédure et du flux d'information. Pour une évaluation quant au fond, nous utiliserons les données informatisées.

Le juge peut contrôler les activités du médiateur de dettes. Et le débiteur peut toujours demander la désignation d'un nouveau médiateur de dettes.

09.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Lors de la modernisation de la loi en 2012, l'objectif était de laisser au débiteur davantage de moyens en fonction de sa situation familiale et également d'offrir davantage d'informations concernant l'évolution de la situation financière. De nombreuses plaintes ont toutefois trait à l'accessibilité du médiateur. De plus, le remplacement de ce dernier ne semble pas toujours possible. L'accès direct au dossier électronique pourrait toutefois représenter un important gain de temps.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 20694 de M. Van Hecke est transformée en question écrite.

10 **Question de Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "l'action de la justice dans le cadre de l'afflux d'illégaux dans les installations portuaires de Zeebrugge" (n° 20714)**

10.01 Barbara Pas (VB): Vorige week uitte een scheepsbouwer uit Zeebrugge in de media zijn verontwaardiging over de maandenlange bezetting van een deel van zijn werf door transmigranten. De politie is wel telkens snel ter plaatse, maar er verandert de facto niets. Het blijft dweilen met de kraan open. Nochtans wordt door de wet van 20 mei 2016 het binnendingen in een havenfaciliteit strafbaar gemaakt. Waarom blijven dergelijke toestanden dan toch nog duren?

Hoe wordt de wet eigenlijk toegepast? Hoeveel personen werden hiervoor in 2017 vervolgd en welke straffen werden er uitgesproken? Moeten er alsnog bijkomende maatregelen genomen worden?

10.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Tussen 12 juni 2016 en 16 november 2016 werd er voor 69 personen rechtsvervolging ingesteld. Een aantal personen komt tweemaal voor in de telling.

In diezelfde periode werden er 21 vonnissen geveld. De straffen zijn over het algemeen zes maanden gevangenisstraf – soms gedeeltelijk met uitstel – en een geldboete.

Tussen januari en augustus 2017 werd er tegen 57 personen rechtsvervolging ingesteld.

Zowel de politiediensten als het parket en de zetelende magistratuur maken voldoende capaciteit vrij om adequaat te reageren. Er zijn nog steeds geen vrijspraken geweest, wat wil zeggen dat de dossiers voldoende gestoffeerd zijn. Bijkomende maatregelen lijken mij dus niet noodzakelijk.

De werf waarover mevrouw Pas het heeft, ligt niet in het havengebied.

10.03 Barbara Pas (VB): Ik zal staatssecretaris Francken en minister Jambon hierover aanspreken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vraag nr. 20710 van mevrouw Van Cauter wordt uitgesteld.

11 Samengevoegde vragen van
 - mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de perverse gevolgen van het week-om-weekstelsel in de gevangenis" (nr. 20735)
 - mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "het week-om-weekstelsel in de gevangenis" (nr. 20742)

10.01 Barbara Pas (VB): La semaine dernière, un armateur de Zeebrugge a exprimé son indignation concernant l'occupation pendant des mois d'une partie de son chantier par des transmigrants. La police se rend certes à chaque fois rapidement sur place mais, dans les faits, rien ne change. Les mesures prises constituent un emplâtre sur une jambe de bois. La loi du 20 mai 2016 pénalise toutefois l'intrusion dans une infrastructure portuaire. Pourquoi de telles situations persistent-elles?

Comment la loi est-elle en réalité appliquée? Combien de poursuites pour de tels faits ont été engagées en 2017 et quelles peines ont été prononcées? Des mesures supplémentaires doivent-elles encore être prises?

10.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Entre le 12 juin et le 16 novembre 2016, des poursuites ont été engagées contre 69 personnes. Certaines d'entre elles ont été comptées deux fois.

Vingt-et-un jugements ont été prononcés durant cette même période. Les peines s'élèvent généralement à six mois de prison – parfois en partie avec sursis – ou consistent en une amende.

De janvier à août 2017, 57 personnes ont fait l'objet de poursuites.

Tant les services de police que le parquet et la magistrature assise engagent une capacité suffisante pour réagir adéquatement. Aucun acquittement n'a encore été prononcé, ce qui signifie que les dossiers sont suffisamment complets. Aucune mesure supplémentaire ne me paraît dès lors nécessaire.

Le chantier naval auquel Mme Pas a fait allusion ne se situe pas dans la zone portuaire.

10.03 Barbara Pas (VB): J'évoquerai ce problème avec MM. Francken et Jambon.

L'incident est clos.

Le **président:** La question n° 20710 de Mme Van Cauter est reportée.

11 Questions jointes de
 - Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les effets pervers du régime de détention d'une semaine sur deux dans les prisons" (n° 20735)
 - Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "le régime de détention d'une semaine sur deux dans les prisons" (n° 20742)

- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het week-om-weekbeleid voor gedetineerden" (nr. 20743)

11.01 Barbara Pas (VB): Om de gevangenen te ontlasten heeft de minister een nieuwe maatregel ingevoerd: het week-om-weekstelsel voor gedetineerden die tussen drie en tien jaar cel zijn veroordeeld. Gecombineerd met uitgaansvergunningen zitten ze hierdoor per maand slechts twaalf tot dertien dagen in de gevangenis. Nochtans gaat deze maand volledig in mindering van de straf die moet worden uitgezeten. Wanneer gedetineerden een week vrij hebben kunnen ze gewoon hun gangetje gaan: op vakantie gaan, zwartwerken en zelfs nieuwe criminele feiten begaan.

Sinds wanneer is dit systeem van kracht? Hoeveel gedetineerden konden er hierop een beroep doen tot op heden? Hoe reageert de minister op de stevige kritiek vanuit diverse hoeken? Het systeem heeft immers vele nadelen en allerlei neveneffecten. Zal de minister het systeem opschorten of helemaal stopzetten?

11.02 Annick Lambrecht (sp.a): Onder meer via het week-om-weekstelsel wil de minister de overbevolking in de gevangenen aanpakken. De nieuwe regeling leidt echter tot wantoestanden die maatschappelijk nog moeilijk te verantwoorden vallen. De vakbonden klaagden over verhoogde werkdruk en de magistraten en de advocatuur wijzen op het doorkruisen van de re-integratietrajecten en op het vergroten van de kans op recidive.

Hoe reageert de minister op de kritiek op een systeem dat hij in juni zonder enig overleg of debat invoerde? Hoe zal hij het vertrouwen in de strafuitvoering proberen te herstellen?

11.03 Minister Koen Geens (Nederlands): In het voorjaar van 2017 werd de overbevolking in de gevangenen acuut door een daling van de capaciteit en een toename van de gevangenisbevolking. Enkele honderden gedetineerden moesten opnieuw op de grond van de cellen slapen. De humanitaire dreiging was de directe aanleiding voor de beslissing inzake het altemerend verlof.

Na overleg met de penitentiaire administratie heb ik ervoor geopteerd om het uitgebreid penitentiair verlof in te voeren. In eerste instantie is dit enkel van toepassing op veroordeelden die reeds aangetoond hebben dat zijn met goed gevolg een

- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la politique de détention d'une semaine sur deux" (n° 20743)

11.01 Barbara Pas (VB): Pour décharger les prisons, le ministre a instauré une nouvelle mesure, à savoir le régime de détention d'une semaine sur deux pour les détenus condamnés à une peine de trois à dix ans. Compte tenu des autorisations de sortie accordées par ailleurs, ils ne séjournent plus que douze à treize jours par mois en prison. Pourtant, ce mois est intégralement déduit de la peine à purger. Lorsque les détenus sont libres durant une semaine, ils peuvent vaquer gentiment à leurs occupations: partir en vacances, travailler au noir et même commettre de nouveaux faits criminels.

Depuis quand ce système est-il en vigueur? Combien de détenus ont pu y recourir à ce jour? Que pense le ministre des vives critiques formulées de diverses parts? Le système présente en effet de nombreux inconvénients et engendre divers effets pervers. Le ministre compte-t-il suspendre ce système ou y mettre définitivement fin?

11.02 Annick Lambrecht (sp.a): Le ministre entend combattre la surpopulation carcérale en recourant notamment à la détention une semaine sur deux. Ce nouveau système engendre toutefois des dérives qui sont encore difficilement justifiables sur le plan social. Les syndicats dénoncent la charge de travail supplémentaire, tandis que les magistrats et le barreau mettent en garde contre un télescopage avec les trajets de réinsertion et un risque accru de récidive.

Comment le ministre réagit-il aux critiques émises à l'égard d'un système qu'il a instauré en juin sans une quelconque forme de concertation ou de débat? Comment tentera-t-il de rétablir la confiance dans le système d'exécution des peines?

11.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Au printemps 2017, la surpopulation dans les prisons était aiguë en raison d'une diminution de la capacité et d'une augmentation de la population carcérale. Quelques centaines de détenus ont à nouveau dû dormir sur le sol des cellules. La décision en matière de détention alternée était une conséquence directe de la menace humanitaire qui planait.

Après concertation avec l'administration pénitentiaire, j'ai opté pour l'introduction du congé pénitentiaire prolongé. Dans un premier temps, celui-ci ne vaut que pour des condamnés qui ont déjà démontré qu'ils avaient parcouru avec succès

verlofcyclus hebben doorlopen. Gedetineerden die veroordeeld zijn tot zware straffen, zijn ervan uitgesloten. In elk dossier moet worden nagegaan of het verlof geen recidive of onttrekking met zich zou kunnen meebrengen.

Momenteel bevinden zich ongeveer 280 gedetineerden in dit systeem.

Binnen het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen verzamelt men momenteel de gegevens die mij zullen toelaten het systeem te evalueren. Ik ben er echter nu al van overtuigd dat de kritiek onterecht is. Het kan niet door feiten worden aangetoond dat gedetineerden deze modaliteiten massaal zouden misbruiken om verdere misbruiken te plegen. Het aantal mislukkingen waarvan her en der gewag wordt gemaakt, is uiterst beperkt en ik ben niet op de hoogte van gedetineerden die werden aangehouden voor nieuwe feiten.

Uiteraard moeten we waken over de re-integratie van deze gedetineerden. Ongeveer de helft van de gedetineerden van de gevangenis te Ruiselede die onder dit stelsel vallen, oefenen een job uit tijdens hun week verlof.

De opvolging via de psychosociale dienst is iets anders geregeld dan voor het klassiek verlof. De sociale re-integratie moet worden voorbereid en de gedetineerden worden bevraagd over de initiatieven die ze tijdens hun verlof hebben genomen. De procureur des Konings wordt in kennis gesteld zodat hij zijn toezichthoudende bevoegdheden kan uitvoeren.

Het penitentiair verlof is een van de prerogatieven van de minister van Justitie en ik heb dan ook geen overleg gepleegd met de strafuitvoeringsrechtbanken. Dat impliceert niet dat het om een 'machiavellistische' maatregel zou gaan. Mochten alle gevangenisplannen die in de masterplannen 1 en 2 gepland waren, ook effectief gebouwd zijn geweest, dan was deze maatregel niet nodig geweest.

Ik moet nu eenmaal roeien met de riemen die ik heb, ook al is er waarschijnlijk geen maatschappelijke consensus over dergelijke maatregelen. Het Scandinavisch gevangenisstelsel heeft aangetoond dat het meest succesvolle gevangenisstelsel ook het meest humane is. Wij hebben nog een lange weg af te leggen als wij ons met dat systeem willen meten.

Indien deze maatregel bijdraagt tot humanere detentieomstandigheden, dan durf ik hem zeker te

un cycle de congés. Les détenus condamnés à des peines sévères sont exclus de la mesure. Il faut vérifier pour chaque dossier si le congé ne comporte pas un risque de récidive ou de soustraction à l'action de la justice.

Environ 280 détenus bénéficient actuellement de ce système.

La Direction générale des Établissements pénitentiaires s'emploie actuellement à réunir les données qui me permettront d'évaluer le système. Je suis cependant déjà convaincu que les critiques sont infondées. Les faits ne permettent pas de montrer que les détenus abuseraient massivement de ces modalités pour commettre de nouveaux abus. Le nombre d'échecs dont certains font état est très limité et je n'ai pas connaissance de nouveaux faits pour lesquels ces détenus auraient été arrêtés.

Il va de soi que nous veillons à la réinsertion de ces détenus. Environ la moitié des détenus de la prison de Ruiselede concernés par ce régime exercent un emploi durant leur semaine de congé.

Le suivi du service psychosocial est différent de celui appliqué lors d'un congé classique. La réinsertion sociale doit être préparée. Les détenus doivent répondre à des questions relatives aux initiatives qu'ils ont prises durant leur congé. Le procureur du Roi est averti de ces congés et peut ainsi exercer ses compétences de contrôle.

Je ne me suis pas concerté avec les tribunaux de l'application des peines étant donné que le congé pénitentiaire est une des prérogatives du ministre de la Justice. Mais cette absence de concertation n'implique nullement que cette mesure serait "machiavélique". Cette mesure n'aurait pas été nécessaire si toutes les prisons prévues dans les masterplans 1 et 2 avaient réellement été construites.

Je dois me débrouiller avec les moyens du bord, même s'il n'existe sans doute pas de consensus social à propos de ce genre de mesures. Le système pénitentiaire scandinave a démontré que le système pénitentiaire le plus humain est également le plus efficace. Nous avons encore un long chemin à parcourir si nous voulons nous mesurer à ce système-là.

Si cette mesure contribue à rendre les conditions de détention plus humaines, je la défendrai avec

verdedigen.

11.04 Barbara Pas (VB): Ik pleit al jaren voor de uitbreiding van de gevangenis­capaciteit. Het kan geen oplossing zijn dat men criminelen zonder enige controle laat rondlopen om het aantal gevangenen te doen dalen. Hierdoor wordt het klimaat van straffeloosheid alleen maar erger. Het moet wel heel erg gesteld zijn als een verstandig man als de minister een dergelijke waanzinnige maatregel verdedigt. Ik hoop dat de maatregel zo snel mogelijk wordt afgeschaft.

11.05 Annick Lambrecht (sp.a): Ook ik schrik ervan dat de minister zoiets wil verdedigen. Er is geen enkel overleg geweest. Het personeel in de gevangenis van Ruiselede heeft het heel moeilijk met het regime dat ineens werd opgelegd en waarop het zich niet heeft kunnen voorbereiden.

Wanneer mogen wij de evaluatie tegemoet zien? Wie naar Scandinavië wil verwijzen, moet wel het hele re-integratiesysteem overnemen en niet slechts enkele onderdelen ervan met de bedoeling om de overbevolking een halt toe te roepen.

De regering trekt te weinig geld uit voor Justitie, zodat de minister wel dergelijke maatregelen moet treffen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De vragen nrs. 20318 en 20544 van mevrouw Özen worden omgezet in schriftelijke vragen. De vragen nrs. 20648, 20649, 20688 en 20689 van de heer Maingain worden uitgesteld, evenals vraag nr. 20719 van mevrouw Özen.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.40 uur.

conviction.

11.04 Barbara Pas (VB): Je plaide depuis des années en faveur de l'extension de la capacité pénitentiaire. Mais laisser des criminels en liberté pour réduire le nombre de détenus ne saurait en aucun cas constituer la solution. Le sentiment d'impunité s'en trouve encore renforcé. La situation doit être vraiment désespérée pour qu'un homme comme le ministre défende une telle mesure insensée dont j'espère qu'elle sera abrogée dans les meilleurs délais.

11.05 Annick Lambrecht (sp.a): Je suis moi aussi choquée que le ministre soit disposé à défendre pareille mesure qui n'a fait l'objet d'aucune concertation. Le personnel de la prison de Ruiselede éprouve de grandes difficultés à accepter le régime qui a soudain été imposé et auquel il n'a pas pu se préparer.

Quand pouvons-nous attendre l'évaluation? Qui se réfère à la Scandinavie pour justifier une mesure destinée à lutter contre la surpopulation dans nos prisons doit envisager l'ensemble du système d'intégration et pas quelques uns seulement de ses volets.

Si le ministre est contraint de prendre de telles mesures, c'est parce que les moyens consacrés par ce gouvernement à la Justice sont insuffisants.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 20318 et 20544 de Mme Özen sont transformées en questions écrites. Les questions n^{os} 20648, 20649, 20688 et 20689 de M. Maingain sont reportées, ainsi que la question n° 20719 de Mme Özen.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 40.