



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

28-06-2017

Namiddag

Mercredi

28-06-2017

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
--	--

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het door een Mechels bedrijf inplanten van een microchip bij sommige van zijn werknemers" (nr. 16423)	1
- de heer Gilles Foret aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de inplanting van RFID-chips bij bepaalde werknemers" (nr. 17078) <i>Sprekers: Benoit Hellings, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	1
Samengevoegde vragen van	3
- de heer Gilles Foret aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de informatie aan bedrijven betreffende de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming" (nr. 18741)	3
- de heer Michel de Lamotte aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)" (nr. 19235) <i>Sprekers: Michel de Lamotte, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	3
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "vragen bij de lancering van de applicatie 'itsme'" (nr. 19243) <i>Sprekers: Stefaan Van Hecke, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	5
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het betalingsbevel" (nr. 19360) <i>Sprekers: Goedele Uyttersprot, Koen</i>	8

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'implantation par une société malinoise d'une puce électronique sous la peau de certains de ses employés" (n° 16423)	1
- M. Gilles Foret au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'implantation de puces RFID chez certains salariés" (n° 17078) <i>Orateurs: Benoit Hellings, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	1
Questions jointes de	3
- M. Gilles Foret au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'information aux entreprises entourant l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données" (n° 18741)	3
- M. Michel de Lamotte au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données (RGPD)" (n° 19235) <i>Orateurs: Michel de Lamotte, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	3
Question de M. Stefaan Van Hecke au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les questions que suscite le lancement de l'application 'itsme'" (n° 19243) <i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	5
Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'injonction de payer" (n° 19360) <i>Orateurs: Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i>	8

Geens , minister van Justitie		ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de inobservatiestellingen" (nr. 19362) <i>Sprekers: Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i> , minister van Justitie	9	Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les mises en observation" (n° 19362) <i>Orateurs: Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	9
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het meldpunt bewindvoering" (nr. 19364) <i>Sprekers: Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i> , minister van Justitie	10	Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le point de contact administration des biens et de la personne" (n° 19364) <i>Orateurs: Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	10
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de wedkantoren" (nr. 19528) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , minister van Justitie	12	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les agences de paris" (n° 19528) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	12
Samengevoegde vragen van	13	Questions jointes de	13
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de voorlopige invrijheidstelling bij gevangenisstraffen tot drie jaar" (nr. 19533)	13	- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la libération provisoire en cas de peines d'emprisonnement inférieures à trois ans" (n° 19533)	13
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de zoveelste noodmaatregel om de overbevolking in de Belgische gevangenissen terug te dringen" (nr. 19578) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , minister van Justitie	13	- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la énième mesure d'urgence destinée à réduire la surpopulation carcérale en Belgique" (n° 19578) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	13
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "een nieuwe amnestieperiode voor wie nog onvergunde wapens heeft" (nr. 19577) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , minister van Justitie	14	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "une nouvelle période d'amnistie pour les personnes qui possèdent encore des armes sans autorisation" (n° 19577) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	14
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de leefomstandigheden in de gevangenis van Gent" (nr. 19607) <i>Sprekers: Stefaan Van Hecke, Koen Geens</i> , minister van Justitie	16	Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "les conditions de vie dans la prison de Gand" (n° 19607) <i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	16
Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "de aanpassing van de kansspelwetgeving" (nr. 19542) <i>Sprekers: Els Van Hoof, Koen Geens</i> , minister van Justitie	17	Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "l'adaptation de la législation relative aux jeux de hasard" (n° 19542) <i>Orateurs: Els Van Hoof, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	17
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de illegale verkoop van blanke wapens" (nr. 19613) <i>Sprekers: Stefaan Van Hecke, Koen Geens</i> , minister van Justitie	19	Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la vente illégale d'armes blanches" (n° 19613) <i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	19

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 28 JUNI 2017

MERCREDI 28 JUIN 2017

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 13.07 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 13 h 07 par M. Philippe Goffin, président.

Wegens een technisch probleem ontbreekt een deel van de digitale opname. Voor de samengevoegde vragen nr. 16423 van de heer Hellings en nr. 17078 van de heer Foret, en de samengevoegde vragen nr. 19235 van de heer de Lamotte en nr. 18741 van de heer Foret, alsmede voor de antwoorden op deze vragen wordt het verslag uitzonderlijk gebaseerd op de tekst die de auteurs en de staatssecretaris hebben overgelegd.

En raison d'un problème technique, une partie de l'enregistrement digital fait défaut. Pour les questions jointes n° 16423 de M. Hellings et n° 17078 de M. Foret, et pour les questions jointes n° 19235 de M. de Lamotte et n° 18741 de M. Foret, ainsi que pour les réponses à ces questions, le compte rendu se base exceptionnellement sur le texte remis par les auteurs et le secrétaire d'État.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het door een Mechels bedrijf inplanten van een microchip bij sommige van zijn werknemers" (nr. 16423)

- de heer Gilles Foret aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de inplanting van RFID-chips bij bepaalde werknemers" (nr. 17078)

01 Questions jointes de

- M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'implantation par une société malinoise d'une puce électronique sous la peau de certains de ses employés" (n° 16423)

- M. Gilles Foret au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'implantation de puces RFID chez certains salariés" (n° 17078)

01.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Bij acht werknemers van het Mechelse bedrijf NewFusion werd onlangs een RFID-chip (*radio frequency identification*) onderhuids ingeplant. Met de chip kunnen de werknemers deuren openen en toegang krijgen tot hun computer, maar kunnen werkgevers potentieel ook een volledige controle uitoefenen over hun werknemers. Het is een zeer zorgwekkende evolutie omdat het op die manier ook legitiem zou kunnen worden om uit veiligheidsoverwegingen een chip te laten inplanten bij bepaalde categorieën van mensen.

01.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): La société malinoise NewFusion a récemment implanté sous la peau de huit employés une puce RFID (*radio frequency identification*) qui permet d'ouvrir les portes et d'avoir accès à leur ordinateur. Potentiellement, le dispositif offre à l'employeur un contrôle total sur son employé. C'est une évolution particulièrement inquiétante car elle légitimerait des puçages au nom d'impératifs de sécurité.

Vindt u dat die praktijk de privacyregels en de menselijke waardigheid in acht neemt? Overweegt u om zulke praktijken te verbieden? Hebt u contact opgenomen met het bedrijf in kwestie? Werden er gesprekken opgestart met uw Europese collega's over het in te nemen standpunt over de onderhuidse inplanting van RFID-chips? Wat zijn de resultaten tot nog toe?

01.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Tot op heden werden er nog geen klachten ingediend bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die geen onderzoek geopend heeft. Ik heb geen contact opgenomen met het betrokken bedrijf omdat het toezicht ter zake een bevoegdheid van de Privacycommissie is.

Wat de privacy van de werknemer betreft, bepaalt de wet van 8 december 1992 dat de werkgever meerdere voorwaarden moet naleven.

De doelen van de gegevensverwerking moeten welbepaald en gerechtvaardigd zijn. In dit geval zou het volgens de pers de bedoeling zijn de identiteit van de personen te controleren opdat ze deuren zouden kunnen openen en toegang tot computers zouden kunnen krijgen.

De verwerkte gegevens moeten relevant zijn voor de finaliteit. In dit geval zou volgens de pers de chip slechts één identificatiegegeven bevatten. De werknemer zou niet gevolgd worden.

Vervolgens moet de betrokkene geïnformeerd worden en vrij hebben ingestemd. In dit geval zouden de werknemers volgens de pers de keuze hebben gehad tussen de geïmplanteerde chip en een ring.

Ten slotte zou volgens de pers het risico op hacking klein zijn.

Als dat alles klopt zou er in dit stadium geen sprake zijn van een inbreuk.

Anderzijds vraag ik mij af of die chip niet buiten de werkuren moet worden uitgeschakeld teneinde de gegevensverwerking te beperken tot de werkuren van de betrokkenen.

Dat debat zou kunnen plaatsvinden in het kader van de implementatie van de nieuwe Europese verordening inzake de gegevensbescherming, die de lidstaten de mogelijkheid biedt toe te zien op de naleving van de bescherming van de persoonlijke

Considérez-vous cette pratique conforme au respect de la vie privée et de la dignité humaine? Envisagez-vous l'interdiction de telles pratiques? Avez-vous pris contact avec la société concernée? Une concertation avec vos collègues européens sur l'attitude à adopter par rapport à l'implantation corporelle de puces RFID a-t-elle été entamée? Quels en sont les résultats actuels?

01.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): À ce stade aucune plainte n'a été déposée auprès de la Commission de la vie privée, qui n'a pas initié d'enquête. Je n'ai pas pris contact avec la société concernée car la compétence de contrôle appartient à la Commission de la vie privée.

En matière de vie privée de l'employé, la loi du 8 décembre 1992 impose à l'employeur le respect de plusieurs conditions.

La finalité du traitement doit être déterminée et légitime. En l'occurrence selon la presse, il s'agirait de contrôler l'identité des personnes afin d'ouvrir les portes et les ordinateurs.

Les données traitées doivent être pertinentes par rapport à la finalité. En l'occurrence selon la presse, la puce ne contiendrait qu'un seul élément d'identification. Il n'y aurait aucun traçage de l'employé.

Ensuite, la personne doit être informée et donner son consentement libre. En l'occurrence selon la presse, les employés auraient eu le choix entre la puce implantée ou une bague.

Enfin, la presse relaye que le risque de piratage serait faible.

Si tous ces éléments sont vrais, il n'y aurait pas à ce stade d'infraction.

Par contre, je me pose la question de savoir s'il ne serait pas nécessaire que cette puce soit désactivée en dehors des heures de travail afin de limiter le traitement des données à la durée correspondante aux heures de travail.

Ce débat pourrait avoir lieu dans le cadre de la mise en œuvre du nouveau règlement européen relatif à la protection des données, qui donne aux États membres la possibilité d'assurer le respect de la protection de la vie privée dans les relations de

levenssfeer in de arbeidsverhoudingen.

Op Belgisch niveau wordt de privacy van de werknemers op het stuk van camerabewaking en het toezicht op de elektronische onlinecommunicatiegegevens al door twee collectieve arbeidsovereenkomsten beschermd. Het initiatiefrecht ligt echter bij mijn collega die bevoegd is voor tewerkstelling en arbeid. Op Europees niveau ligt het initiatiefrecht bij de Europese Commissie.

Ten slotte zullen we in het wetsontwerp ter versterking van de onderzoeks- en sanctiebevoegdheden van de Commissie voor de privacy, dat ik eerlang zal indienen, de Commissie de mogelijkheid bieden dieper in te gaan op gevoelige materies, zoals de inplanting van een chip bij werknemers.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Gilles Foret aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de informatie aan bedrijven betreffende de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming" (nr. 18741)
- de heer Michel de Lamotte aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)" (nr. 19235)

02.01 Michel de Lamotte (cdH): De Europese algemene verordening gegevensbescherming (AVG) treedt in mei 2018 in werking. Ze verplicht ondernemingen om aan hun klanten aan te tonen dat ze alle maatregelen hebben getroffen om hun gegevens te beschermen. De verordening voorziet in zware sancties, tot 4% van de jaaromzet voor ondernemingen, of tot 20 miljoen euro.

Tot op heden zijn ondernemingen met meer dan 250 werknemers verplicht om een *Data Protection Officer* (DPO) aan te stellen, en de kleinste ondernemingen niet. Er zou de beroepsfederaties gevraagd zijn om de ondernemingen in te lichten, maar de meeste schijnen niet op de hoogte te zijn van de in mei 2018 verwachte juridische gevolgen, of zelfs van het bestaan van de AVG, hoewel de verordening binnen een jaar in werking treedt.

Op welke sectoren heeft de verordening

travail.

Au niveau belge, deux conventions collectives protègent déjà la vie privée des travailleurs en matière de surveillance par caméra et de contrôle des données de communication électronique en réseau. Mais l'initiative relève de la compétence de mon collègue en charge de l'emploi et du travail. Au niveau européen, le droit d'initiative appartient à la Commission européenne.

Enfin, le projet de loi renforçant les pouvoirs d'enquête et de sanction de la Commission de la vie privée que je déposerai incessamment donnera à la Commission le pouvoir d'enquêter plus en profondeur sur des sujets sensibles, comme l'implantation d'une puce sur les employés.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- M. Gilles Foret au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'information aux entreprises entourant l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données" (n° 18741)
- M. Michel de Lamotte au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données (RGPD)" (n° 19235)

02.01 Michel de Lamotte (cdH): Le règlement européen général de protection des données (RGPD) entre en vigueur en mai 2018. Il prévoit que les entreprises démontrent auprès de leurs clients qu'elles ont mis en place toutes les mesures nécessaires pour protéger leurs données. Des sanctions lourdes sont prévues, allant jusqu'à 4 % du chiffre d'affaires annuel ou 20 millions d'euros.

Jusqu'à présent, les sociétés de plus de 250 employés sont obligées de désigner un *Data Protection Officer* (DPO) et pas les plus petites entreprises. Les fédérations professionnelles seraient sollicitées pour informer les entreprises mais il semblerait que la plupart d'entre elles ne sont pas au courant des effets juridiques attendus en mai 2018, voire de l'existence du RGPD, et cela à un an de l'échéance.

Quels secteurs seront-ils concernés? Quels seront

betrekking? Welke sectoren zullen er gecontroleerd worden? Hoever staat de regering met de tenuitvoerlegging van de verordening? Hoe zal de regering de ondernemingen begeleiden bij de aanpassing aan de normen? Worden er bijkomende middelen uitgetrokken om de kleine ondernemingen te ondersteunen en de administratie de middelen te geven om vragen te beantwoorden of geschillen te beslechten? Zal de regering een overgangsfase met een zekere tolerantie invoeren?

02.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Ik begrijp waarom de ondernemingen bezorgd zijn. Er werd op regelmatige tijdstippen om hun standpunten gevraagd en op hun vragen geantwoord, met name via het Privacy Platform. Binnen dit platform, dat werd opgericht door mijn voorganger, wisselen de verschillende sectorfederaties ook good practices uit. Voorbeelden hiervan zijn de gids van het VBO die bedrijven moet helpen te voldoen aan de AVG en de interactieve tools van Beltug, waarmee ondernemingen hun contractuele betrekkingen met hun IT-onderaannemers kunnen beheren.

De Groep 29 heeft richtsnoeren bekendgemaakt om de praktische tenuitvoerlegging van de AVG te bevorderen.

De Privacycommissie heeft een ontwerp van aanbeveling opgesteld en ter openbare raadpleging voorgelegd. Deze aanbeveling bevat een nauwkeurig omschreven lijst van de vormen van gegevensverwerking waarvoor een *privacy impact assessment* moet worden uitgevoerd. Daarnaast heeft ze op haar website een gids gepubliceerd over hoe ondernemingen zich kunnen voorbereiden op de AVG. De Privacycommissie zal weldra ook andere aanbevelingen bekendmaken, op basis waarvan de ondernemingen hun verplichtingen zouden moeten kunnen vaststellen.

De AVG zal op 25 mei 2018 in werking treden. Er wordt niet voorzien in een overgangperiode en de Belgische wetgever kan er geen invoeren. In mijn wetsontwerp tot oprichting van de nieuwe gegevensbeschermingsautoriteit, die ervoor moet zorgen dat de AVG wordt nageleefd, wordt zowel de nadruk gelegd op haar begeleidende, als op haar controlerende en sanctionerende opdracht. Hiervoor heb ik de functie van bemiddelaar in het leven geroepen. De Privacycommissie deelt deze benadering en herinnert eraan dat ze altijd de voorkeur heeft gegeven aan bemiddeling.

02.03 **Michel de Lamotte** (cdH): Er zou echt een platform voor informatie-uitwisseling moeten

ceux visés par des contrôles? Où en est le gouvernement dans la mise en œuvre du règlement? Comment va-t-il accompagner les entreprises dans la mise aux normes? Des moyens supplémentaires seront-ils dégagés pour soutenir les petites entreprises et permettre à l'administration de répondre aux questions ou régler les litiges? Le gouvernement prévoit-il une phase transitoire avec une certaine tolérance?

02.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): Je comprends les inquiétudes des entreprises. Des contacts réguliers ont été entretenus pour entendre leur point de vue et répondre à leurs questions. En particulier, mon prédécesseur a institué une *Privacy Platform*, que j'ai maintenue, où sont représentées les différentes fédérations d'entreprises. Cette plate-forme est aussi un lieu d'échange de bonnes pratiques entre fédérations sectorielles. La FEB a publié un guide assistant la mise en conformité et Beltug a produit des outils interactifs pour aider les entreprises à gérer leurs liens contractuels avec des sous-traitants IT.

Concernant la mise en œuvre pratique du RGPD, le Groupe 29 a émis plusieurs lignes directrices.

La Commission de protection de la vie privée a élaboré un projet de recommandation, soumis à consultation publique, dressant une liste précise des traitements qui requièrent un *privacy impact assessment* et a publié sur son site un guide expliquant comment se préparer au RGPD. Elle annonce qu'elle fera à brève échéance d'autres recommandations qui devraient permettre aux entreprises de déterminer leurs obligations.

L'application effective du règlement est prévue le 25 mai 2018. Il ne prévoit pas de période de transition et le législateur belge ne peut pas les introduire. Mon projet de loi qui institue la nouvelle Autorité de protection des données, chargée de contrôler le respect du RGPD, met autant l'accent sur sa mission d'accompagnement que sur sa mission de contrôle et de sanction. À ces fins, j'ai introduit une fonction de médiateur. La Commission de protection de la vie privée partage cette approche et rappelle sur son site qu'elle a toujours privilégié la voie de la médiation.

02.03 **Michel de Lamotte** (cdH): Il faudrait vraiment mettre en place cette plate-forme

worden gecreëerd zodat de mensen op tijd klaar zijn voor de nieuwe wetgeving.

Het is dus tijd om er bij de kmo's en zko's op aan te dringen daar werk van te maken. Ik wil u nadrukkelijk vragen om meer dynamisme aan de dag te leggen.

02.04 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Ik deel uw bezorgdheid. Op dat platform werken de noodzakelijke stakeholders samen. UNIZO heeft ook zo een tool ontwikkeld.

Ik denk ook dat de Privacycommissie extra inspanningen moet doen.

Met betrekking tot de geldboeten is het aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer om te bepalen hoe ze moeten worden toegepast. Als bedrijven de regels echt niet volgen, is het belangrijk dat men een sanctie achter de hand heeft. Als bepaalde bedrijven investeringen doen om in orde te zijn met de regels en andere niet, leidt dat tot oneerlijke concurrentie.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 17543 van de heer Kir wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

03 **Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "vragen bij de lancering van de applicatie 'itsme' " (nr. 19243)**

03.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Onlangs werd itsme gelanceerd, een applicatie voor smartphones waarmee men zich digitaal kan identificeren. Er zijn echter vragen gerezen bij de beveiliging en de privacybescherming ervan. Er worden heel wat persoonsgegevens bijgehouden, gegevens over het toestel en alle transacties. Deze data zijn ook beschikbaar voor alle leden, zijnde de deelnemende bedrijven. De uitleg over de veiligheidsmaatregelen is erg vaag. Tot op heden heeft het bedrijf de broncode niet bekendgemaakt.

Itsme is in private handen, maar het is de bedoeling dat de overheid in de komende maanden haar sites compatibel maakt met de app.

d'échange d'informations pour que les gens soient prêts à temps.

Il est temps d'insister sur cette démarche auprès des PME et TPE. J'insiste vraiment sur la volonté de dynamisme de votre part.

02.04 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): Je partage votre inquiétude. Cette plateforme réunit les *stakeholders* nécessaires. UNIZO a également développé un outil de ce type.

Je pense aussi que la Commission de protection de la vie privée doit fournir des efforts supplémentaires.

Concernant les amendes, il revient à la Commission de protection de la vie privée de décider comment les appliquer. Si des entreprises ne suivent vraiment pas les règles, il est important de disposer d'une sanction. Si des entreprises consentent des investissements pour suivre les règles et d'autres pas, cela crée de la concurrence déloyale.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 17543 de M. Kir est transformée en question écrite.

03 **Question de M. Stefaan Van Hecke au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les questions que suscite le lancement de l'application 'itsme'" (n° 19243)**

03.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): L'application "itsme" a été lancée récemment. Il s'agit d'une application d'identification numérique pour smartphone. Sa sécurité et la protection de la vie privée ont néanmoins suscité des questions. Un grand nombre de données à caractère personnel sont conservées, des données relatives à l'appareil et à toutes les transactions effectuées. Ces données sont en outre accessibles à tous les membres, à savoir les entreprises participantes. Les explications relatives aux mesures de sécurité restent très vagues. À ce jour, l'entreprise n'a pas communiqué le code source.

Istme est une initiative privée, mais les services publics ont l'intention de rendre leurs sites compatibles avec l'app au cours des prochains mois.

Hoe werd de samenwerking met dit bedrijf opgezet? Gebeurde dat via een aanbesteding? Waarom opteert de overheid voor een privaat bedrijf voor mobiele identificatiemogelijkheden? In welk budget is voorzien voor deze samenwerking? Hoe zit het met de veiligheid van de applicatie? Welke garanties geeft de overheid? Hoe zullen die worden gecontroleerd?

Heeft de Privacycommissie een advies gegeven over de samenwerking met het systeem? Zo ja, hoe luidde het advies?

Is dit conform de nieuwe Europese datarichtlijn GDPR?

Wat is de visie van de staatssecretaris over het laten verzamelen van alle persoonsgegevens van één persoon over bedrijven heen door één private speler? Brengt dit nieuwe risico's met zich mee?

Waarom wordt de broncode van deze applicatie niet bekendgemaakt? Welke stappen wil de staatssecretaris hiertoe ondernemen om zo het vertrouwen in dit systeem te herstellen?

03.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Ik denk dat deze identiteitsapplicatie de eerste is in een lange rij. Een aantal bedrijven heeft al overlegd met de overheid over een betere authenticatie.

Het is dus een samenwerking tussen de overheid, die beschikt over de benodigde gegevens om de authenticatie te doen, en private bedrijven die op het vlak van innovatie, technologie en bescherming dikwijls een streepje voor hebben. Op dat vlak denk ik dat we op zich een win-winsituatie hebben gecreëerd.

Vandaag loggen wij in met een simpel paswoord, dat soms niet goed beveiligd is, niet sterk genoeg is of gemakkelijk gehackt kan worden. Deze applicatie maakt het mogelijk om daaraan nog een beveiligingslaag toe te voegen. Ik denk dat men met die applicatie op het vlak van databeveiliging wel een stap vooruit heeft gezet.

Het is heel duidelijk dat de bestaande privacywetgeving, en in de toekomst de GDPR, daarop absoluut van toepassing zal zijn. Men zal dus ook met toestemming gegevens moeten

Comment la coopération avec l'entreprise a-t-elle été organisée? Un appel d'offres a-t-il été lancé? Pourquoi les autorités optent-elles pour une entreprise privée pour le développement des possibilités d'identification mobile? Quel est le budget alloué à cette coopération? Qu'en est-il de la sécurité de l'application? Quelles sont les garanties données par les autorités en la matière? Comment le contrôle sera-t-il exercé?

La Commission de la protection de la vie privée a-t-elle formulé un avis sur la coopération avec le système? Dans l'affirmative, quelle en était la teneur?

L'application est-elle conforme à la nouvelle directive européenne GDPR?

Quelle est la vision du secrétaire d'État à propos de la collecte de toutes les données à caractère personnel d'une personne pour toutes les entreprises, par un acteur privé unique? Cela comporte-t-il de nouveaux risques?

Pourquoi le code source de cette application n'est-il pas rendu public? Quelles seront les démarches entreprises par le secrétaire d'État dans ce domaine, de sorte à restaurer la confiance dans ce système?

03.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je pense que cette application d'identification n'est que la première d'une longue série. Plusieurs entreprises se sont déjà concertées avec les autorités pour mettre en place un meilleur système d'authentification.

Il s'agit donc d'une collaboration entre les pouvoirs publics, qui disposent des données nécessaires pour procéder à l'authentification, et des sociétés privées, qui ont souvent une longueur d'avance en matière d'innovation, de technologies et de protection. Je pense que sur ce plan, tout le monde est gagnant.

Actuellement, nous nous identifions avec un simple mot de passe, qui n'est souvent pas suffisamment protégé, pas assez performant ou pas assez résistant aux pirates. Cette application permet d'ajouter un niveau de sécurisation. Cette application représente un pas en avant en matière de protection des données.

Il est très clair que la législation actuelle en matière de protection de la vie privée et que le futur règlement GDPR s'appliqueront à cette matière. Ainsi, les données devront être collectées avec

verzamenen en die gegevens zullen ook een duidelijke finaliteit moeten hebben, in dit geval authenticatie. Er moet ook een duidelijke omkadering zijn voor wat er verder met die data kan gebeuren. De consumenten moeten daarover ook duidelijk worden geïnformeerd.

Er werd een advies gevraagd aan de Privacycommissie. Dat was positief over het wettelijk kader.

Gisteren werd in de commissie voor de Infrastructuur een wettelijke erkenningsprocedure besproken voor elektronische identificatiemiddelen, zoals itsme. Eens ze erkend zijn, kan men die toepassingen ook gaan gebruiken om in te loggen in andere overheidstoepassingen. Men moet sowieso de bestaande privacywetgeving en in de toekomst de GDPR-regelgeving volgen, maar daarnaast is er ook een erkenning nodig. Het nieuwe wettelijke kader legt heel duidelijke en strenge vereisten vast, niet alleen op het gebied van veiligheid, maar ook op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Ik herinner eraan dat de Privacycommissie in de toekomst ook bijkomende bevoegdheden zal krijgen om op het terrein controles te gaan doen en te kijken of de GDPR effectief wordt gevolgd.

Voor de vragen inzake de aanbesteding en de selectie van ondernemingen moet ik verwijzen naar minister De Croo, minister Jambon is bevoegd voor het Rijksregister.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Over het vrijmaken van de broncode kreeg ik geen antwoord.

Is er voldoende controle uitgevoerd om na te gaan of de applicatie veilig is?

03.04 Staatssecretaris Philippe De Backer (*Nederlands*): Wij hebben altijd gezegd dat de hoogste normen moeten worden gehanteerd en men zegt mij dat de hoogste Europese normen werden geïmplementeerd.

Er bestonden in het begin heel wat misverstanden. Daarover heb ik uitleg gegeven.

Dergelijke toepassing moet in overeenstemming zijn met GDPR. Principes zoals de toestemming, de finaliteit en de proportionaliteit zullen moeten gerespecteerd worden. Dat moet nagegaan worden voor de erkenning wordt verleend. Anders kan de

l'autorisation des intéressés et elles devront avoir une finalité claire, à savoir dans ce cas, l'authentification. Il convient en outre de mettre en place un cadre clair pour définir le traitement ultérieur que pourront recevoir ces données. Les consommateurs devront être clairement informés de ces aspects.

Un avis a été demandé à la Commission de la protection de la vie privée, cette dernière s'est prononcée favorablement sur le cadre légal.

Hier, la commission de l'Infrastructure a examiné une procédure légale d'agrément pour des moyens d'identification électroniques, tels que itsme. Dès que ces applications auront été agréées, elles pourront être utilisées pour s'identifier dans d'autres applications publiques. À côté de l'obligation de respecter la loi relative à la protection de la vie privée en vigueur et de l'obligation future de respecter le GDPR, un agrément est en outre nécessaire. Le nouveau cadre légal fixe des exigences très précises et strictes, non seulement en matière de sécurité mais également de protection de la vie privée.

Je tiens à rappeler qu'à l'avenir, des compétences supplémentaires seront confiées à la commission pour la protection de la vie privée en vue de contrôler sur le terrain si le GDPR est effectivement respecté.

Étant donné qu'il s'agit de questions relatives aux marchés publics et à la sélection d'entreprises, elles relèvent de la compétence de M. De Croo, M. Jambon est responsable du Registre national.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Je n'ai pas reçu de réponse à la question relative à la mise à disposition du code source.

La sûreté de cette application a-t-elle été contrôlée suffisamment?

03.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous avons toujours déclaré que les normes les plus élevées doivent être respectées. On me dit que les normes européennes les plus élevées ont été appliquées.

Au début, il y a eu de nombreux malentendus. J'ai donné des explications à ce sujet.

Cette application doit être conforme au règlement général sur la protection des données (RGPD). Des principes tels que le consentement, la finalité et la proportionnalité devront être respectés. Il faut examiner cette question avant que la

toepassing niet worden gekoppeld aan onlinetoepassingen van de overheid.

Voor de broncode moet ik het antwoord schuldig blijven omdat ik de achtergrond niet voor 100% ken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 16528 van mevrouw Thoron wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 18418 van de heer Clarinval wordt uitgesteld.

De behandeling van de vragen en interpellaties wordt geschorst van 13.32 uur tot 14.39 uur.

04 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het betalingsbevel" (nr. 19360)

04.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Sinds juli 2016 hebben wij een nieuwe invorderingsprocedure voor onbetwiste geldschulden. Die laat ondernemers toe buiten de rechtbank om, via een gerechtsdeurwaarder, onbetwiste geldschulden terug te vorderen. De procedure is snel, eenvoudig en kostenbesparend en zou moeten zorgen voor een enorme werklastvermindering van de rechtbanken van koophandel.

Uit het jaarverslag van de deurwaarders blijkt nu dat er grote verschillen zijn in de verschillende Gemeenschappen. Zo komt 87% van de dossiers uit Vlaanderen en 13% uit Brussel en Wallonië. Er worden ook vragen gesteld bij het feit dat er geen termijn wordt opgelegd waarbinnen men recht kan doen gelden tegen betekening van een uitvoerbaar verklaard pv van niet-betwisting.

Hoe wordt de buitengerechtelijke procedure ervaren? Was er al een evaluatie? Wat zijn de resultaten? Wat is de weerslag op de werklastvermindering voor de rechtbanken van koophandel? Wat is de gemiddelde tijdswinst? Waarom slaat de procedure minder aan in Brussel en Wallonië? Moet er een termijn opgelegd worden waarbinnen een rechtsmiddel moet ingesteld worden na de betekening van een uitvoerbaar verklaard pv van niet-betwisting?

04.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Een evaluatie was er nog niet, maar die is wel gepland.

Tussen 2 juli 2016 en 31 mei 2017 werden 20.690 dossiers opgestart.

reconnaissance soit accordée. Sans cela, l'application ne pourra être liée aux applications en ligne des autorités.

Concernant le code source, je ne suis pas en mesure de vous donner de réponse étant donné que je ne connais pas le contexte à 100 %.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 16528 de Mme Thoron est transformée en question écrite. La question n° 18418 de M. Clarinval est reportée.

Le développement des questions et interpellations est suspendu de 13 h 32 à 14 h 39.

04 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'injonction de payer" (n° 19360)

04.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Depuis juillet 2016, nous avons instauré une nouvelle procédure de recouvrement d'argent de dettes non contestées. Celle-ci permet aux entrepreneurs, sans passer devant le juge, de faire procéder au recouvrement, par un huissier de justice, de créances non contestées. Cette procédure est rapide, simple et moins coûteuse, et devrait permettre d'alléger sensiblement la charge de travail des tribunaux de commerce.

Or, le rapport annuel des huissiers de justice met en lumière d'importants écarts entre les Communautés. Ainsi, 87 % des dossiers proviennent de Flandre et 13 % de Bruxelles et de Wallonie. Le fait qu'aucun délai ne soit imposé pour introduire un recours contre la signification d'un procès-verbal de non-contestation rendu exécutoire suscite également des questions.

Comment est vécue la procédure extrajudiciaire? A-t-elle déjà fait l'objet d'une évaluation? Quels en sont les résultats? Dans quelle mesure la charge des tribunaux de commerce a-t-elle été allégée? Quel gain de temps cette procédure a-t-elle permis en moyenne? Pourquoi cette procédure est-elle moins populaire à Bruxelles et en Wallonie? Faut-il imposer un délai dans lequel un recours doit être introduit contre la signification d'un procès-verbal de non-contestation rendu exécutoire?

04.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Il n'y a pas encore eu d'évaluation, mais cela est prévu.

Entre le 2 juillet 2016 et le 31 mai 2017, 20 690 dossiers ont été ouverts.

Tijdens de eerste fase, van 2 juli 2016 tot 15 april 2017, werden 17.159 dossiers afgehandeld. Tot en met de aanmaning tot betalen werden er 2.254 dossiers geregeld, of 13% van het totaal. Na betekening van de aanmaning tot betalen werden nog eens 4.564 dossiers geregeld, of 27% van het totaal.

Er werden voor de vermelde periode ook 856 afbetalingsplannen geregistreerd, goed voor 5% van het totaal.

In bijna de helft van de gevallen werd binnen de maand een regeling getroffen tussen de schuldeiser en de schuldenaar. In de andere helft moest na 1 maand en 8 dagen een pv van niet-betwisting worden opgesteld, meer bepaald 9.090 keer of 53% van het totaal. Verder moest in 395 dossiers de procedure worden gestopt omdat er een betwisting werd geregistreerd.

De eerste balans van de nieuwe procedure is dus positief. Er is nog geen berekening van de tijdswinst of de werklastvermindering voor de rechtbanken van koophandel. Er is ook geen eenduidige verklaring waarom de procedure minder gebruikt wordt in Brussel en Wallonië. In elk geval komen er daar bijkomende informatiesessies.

Een termijn om een rechtsmiddel aan te wenden wordt overwogen, maar zolang iemand te goeder trouw verrast kan worden door de procedure, moet hij zich kunnen verzetten en mogen we dus niet strikt zijn wat de termijnen betreft.

04.03 Goede Uyttersprot (N-VA): Dat zijn mooie cijfers, maar in het zuidelijk landsgedeelte mag nog wel een tandje worden bijgestoken.

Het pv van niet-betwisting en de termijn waarbinnen verzet kan worden aangetekend, zullen na de evaluatie misschien aan de orde zijn.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Goede Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de inobservatiestellingen" (nr. 19362)

05.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Potpourri III paste de interneringswet van 5 mei 2014 aan en tegelijk ook de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers. Die laatste wet maakt een inobservatiestelling in een psychiatrische afdeling van een strafinrichting mogelijk. Ook de

Au cours de la première phase, du 2 juillet 2016 au 15 avril 2017, 17 159 dossiers ont été traités. Jusqu'à la sommation de payer y compris, 2 254 dossiers ont été réglés, soit 13 % du total. Après signification de la sommation de payer, 4 564 dossiers ont encore été réglés, soit 27 % du total.

Pour la période indiquée, 856 plans d'apurement ont également été enregistrés, soit 5 % du total.

Dans près de la moitié des cas, un règlement a été pris dans le mois entre le créancier et le débiteur. Dans l'autre moitié des dossiers, un procès-verbal de non-contestation a dû être établi après un mois et huit jours, plus précisément 9 090 fois, soit 53 % du total. En outre, il peut être noté que la procédure a dû être arrêtée en raison de l'enregistrement d'une contestation dans 395 dossiers.

Le premier bilan de la nouvelle procédure est donc positif. Le gain de temps ou la réduction de la charge de travail pour les tribunaux de commerce n'ont pas encore fait l'objet d'un calcul. De même, il n'y a pas d'explication univoque au fait que la procédure soit moins utilisée à Bruxelles et en Wallonie. Des sessions d'information complémentaires y seront en tout cas organisées.

Il est envisagé de prévoir un délai pour former un recours mais, tant que des personnes de bonne foi peuvent être surprises par la procédure, elles doivent avoir la possibilité de s'opposer et dès lors, nous ne pouvons pas être stricts quant aux délais.

04.03 Goede Uyttersprot (N-VA): Ces chiffres sont réjouissants, mais le sud du pays doit fournir des efforts supplémentaires.

Le procès-verbal de non-contestation et le délai dans lequel une opposition peut être formée seront peut-être en cause après l'évaluation.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Goede Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les mises en observation" (n° 19362)

05.01 Goede Uyttersprot (N-VA): La loi potpourri III a adapté la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement des personnes ainsi que la loi du 1^{er} juillet 1964 de défense sociale à l'égard des anormaux et des délinquants d'habitude. Cette dernière loi prévoit une mise en observation dans l'annexe psychiatrique d'un centre pénitentiaire. Les

daaropvolgende wetten bepalen de oprichting van een beveiligd klinisch observatiecentrum.

Potpourri III bepaalt dat de inobservatiestellingen niet meer zullen gebeuren in de psychiatrische afdelingen van gevangenissen, maar enkel in een beveiligd klinisch observatiecentrum. Er komt een dergelijk centrum in Haren, maar pas tegen 1 januari 2020. Er zullen psychiaters werken met een specifieke opleiding, die nog door niemand werd afgerond. In de tussentijd kan een college van deskundigen-psychiaters worden aangesteld.

Waar worden mensen momenteel geobserveerd? Over hoeveel mensen gaat het? Hoeveel geïnterneerden zijn er sinds de inwerkingtreding van de nieuwe wet?

05.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): De inobservatiestelling is een modaliteit van de voorlopige hechtenis met als doel na te gaan of een gedetineerde verdachte een geestesstoornis heeft. Een dergelijk observatieonderzoek dient te gebeuren in een specifieke wetenschappelijke context in een specifieke infrastructuur. Er komt een beveiligd klinisch observatiecentrum op de nieuwe gevangenissite van Haren.

Inobservatiestellingen in de strikte zin van de wet worden voorlopig niet opgelegd. De onderzoeksrechter kan in zware strafzaken of bij een complexe psychische problematiek bij de verdachte een college van deskundigen de opdracht geven de verdachte grondig te onderzoeken of te observeren.

Het aantal geïnterneerden wil ik graag schriftelijk bezorgen.

05.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): De vraag is of we in afwachting van het nieuwe centrum in Haren niet bijvoorbeeld in het observatiecentrum van een FPC terecht kunnen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nrs. 19361 van mevrouw Uyttersprot en 19446 van mevrouw Van Cauter worden omgezet in schriftelijke vragen.

06 **Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het meldpunt bewindvoering" (nr. 19364)**

lois subséquentes prévoient également la création d'un centre d'observation clinique sécurisé.

La loi pot-pourri III prévoit que les mises en observation ne seront plus effectuées dans les annexes psychiatriques des prisons mais uniquement dans un centre d'observation clinique sécurisé. Un centre de ce type est prévu à Haren, mais il faudra pour cela attendre jusqu'au 1^{er} janvier 2020. Des psychiatres ayant suivi une formation spécifique y travailleront, mais aucun n'a encore terminé ce cursus. Dans l'intervalle, un collège d'experts psychiatres pourra être désigné.

Où les personnes sont-elles actuellement mises en observation? Combien sont-elles? Combien d'internés compte-t-on depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle loi?

05.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La mise en observation est une modalité de la détention préventive permettant d'examiner si un suspect placé en détention présente des troubles mentaux. Cette étude d'observation doit s'inscrire dans un cadre scientifique particulier relevant d'une infrastructure particulière. Un nouveau centre d'observation clinique sécurisé est prévu sur le nouveau site pénitentiaire de Haren.

La mise en observation au sens strict de la loi n'est, pour le moment, pas imposée. Dans les affaires pénales graves ou en cas de problèmes psychiques complexes chez le suspect, le juge d'instruction peut charger un collège d'experts de procéder à son observation rapprochée ou à l'examen approfondi de son cas.

Je fournirai volontiers le nombre de détenus par écrit.

05.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): La question est de savoir si, dans l'attente de la création du nouveau centre à Haren, nous ne pouvons pas nous tourner vers le centre d'observation d'un Centre de psychiatrie légale (CPL), par exemple.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions jointes n^{os} 19361 de Mme Uyttersprot et 19446 de Mme Van Cauter sont transformées en questions écrites.

06 **Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le point de contact administration des biens et de la personne" (n° 19364)**

06.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Op 6 januari 2017 werd een digitaal meldpunt gelanceerd, ondersteund door 50 welzijnsorganisaties. Het wil pijnpunten inzake bewindvoeringen inventariseren. In februari 2016 antwoordde de minister dat de ontwerptekst van het KB betreffende de lijst van gezondheidstoestanden bijna was afgerond.

Werd dit KB intussen voltooid? Wanneer is de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* gepland? Heeft de minister reeds aanbevelingen gekregen naar aanleiding van geregistreerde meldingen via het digitaal meldpunt?

06.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De ontwerptekst van het KB ter uitvoering van artikel 492/5 van het Burgerlijk Wetboek, evenals een nieuw en uitgebreid model van geneeskundige verklaring, werden intussen aan de werkgroep Wilsonbekwamen voorgelegd. Hoewel dat zeer grondig werd voorbereid door drie experts-psychiaters, stelden de leden van die werkgroep zelf de toegevoegde waarde van artikel 492/5 ter discussie. De praktijk toont volgens de leden van de werkgroep aan dat een dergelijke lijst niet nodig is. Het doel van de opmaak van die lijst bestond voornamelijk in werklastvermindering voor de vrederechters, die zelf aangeven dat zij zonder problemen maatwerk kunnen leveren.

In het voorontwerp tot vereenvoudiging en informatisering van de wetgeving inzake wilsonbekwamen zal daarom worden voorgesteld om voornoemde bepaling te schrappen.

De werkgroep wijst er wel op dat de kwaliteit van de geneeskundige verklaringen tot op heden onvoldoende is. Daarom worden nu in samenspraak met de minister van Volksgezondheid en de Orde van artsen maatregelen voorbereid die de kwaliteit van de geneeskundige verklaringen moeten verbeteren. Dit zal de vrederechters bijkomend ondersteunen in de uitvoering van het maatwerk. Er wordt bijvoorbeeld gedacht aan de toevoeging van de relevante stukken waarop de artsen zich bij het opstellen van de geneeskundige verklaringen hebben gebaseerd.

Ik heb van het meldpunt nog geen aanbevelingen tot verbetering van de wetgeving ontvangen. Het meldpunt is pas sinds begin 2017 actief, wat misschien een verklaring kan zijn. Er is ook aan een Franstalig meldpunt gewerkt. De doelstelling van het meldpunt is bovendien heel ruim.

06.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Le 6 janvier 2017, un point de contact numérique a été lancé avec le soutien de 50 organisations actives dans le secteur du bien-être. Son objectif est d'inventorier les points faibles en matière d'administration des biens et de la personne. En février 2016, le ministre avait répondu que le projet de texte de l'arrêté royal relatif à la liste des états de santé était pratiquement terminé.

Cet arrêté royal est-il à présent finalisé? Pour quand est prévue sa publication au *Moniteur belge*? Le ministre a-t-il déjà reçu des recommandations à la suite des signalements enregistrés par le biais du point de contact numérique?

06.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le projet de texte de l'arrêté royal portant exécution de l'article 492/5 du Code civil, ainsi qu'un nouveau modèle élargi de déclaration médicale ont été transmis entre-temps au groupe de travail "Personnes incapables". Malgré un travail préparatoire minutieux réalisé par trois experts psychiatres, les membres de ce groupe de travail ont eux-mêmes émis des doutes quant à la valeur ajoutée de l'article 492/5. Selon les membres de ce groupe de travail, la pratique montre que cette liste n'est pas nécessaire. L'objectif de l'établissement de cette liste était essentiellement d'alléger la charge de travail des juges de paix, lesquels indiquent eux-mêmes n'avoir aucune difficulté à fournir un travail "sur mesure".

De ce fait, l'avant-projet de simplification et d'informatisation de la législation en matière de personnes incapables d'exprimer leur volonté contiendra des propositions visant à supprimer la disposition précitée.

Le groupe de travail attire cependant l'attention sur le fait que jusqu'ici, la qualité des déclarations médicales n'est pas satisfaisante. C'est pourquoi des mesures visant à améliorer leur qualité sont en cours de préparation, en concertation avec la ministre de la Santé publique et l'Ordre des médecins. Ces mesures devront, elle aussi, aider les juges de paix à prendre des décisions sur mesure. On envisage par exemple de joindre les documents pertinents sur lesquels les médecins se sont fondés pour rédiger leurs déclarations médicales.

Le point de contact ne m'a encore adressé aucune recommandation afin d'améliorer la législation. Le fait que le point de contact ne soit opérationnel que depuis début 2017 pourrait constituer une explication. On s'est également attelé à la création d'un point de contact francophone. En outre, les

objectifs que vise le point de contact sont très vastes.

06.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): De vraag is in welke mate het KB op het terrein nog zijn nut zal moeten tonen. Wel worden in de geest van de wet van 2014 steeds meer familieleden en mensen die dichtbij staan, als bewindvoerder aangesteld. De Koning Boudewijnstichting heeft bovendien een brochure gepubliceerd die in mensentaal uitlegt wat bewindvoering is.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nrs. 19513 en 19514 van mevrouw Lahaye-Battheu worden uitgesteld.

07 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de wedkantoren" (nr. 19528)

07.01 Annick Lambrecht (sp.a): Volgens de rechtbank van eerste aanleg in Hasselt kan de vestiging van gokkantoren niet aan banden worden gelegd via het politiereglement. Het politiereglement staat niet boven de kansspelwet. Daarin staat dat wie een vergunning heeft gekregen voor de uitbating van een gokkantoor, zich overal mag vestigen binnen de lijnen van het KB dat de geografische spreiding regelt.

Voor speelautomaten geldt een heel andere regeling. Daar wordt de vestiging geregeld door een convenant tussen de gemeente en de uitbater. De kansspelwet voorziet bovendien in de mogelijkheid van een verbod op speelautomaathallen nabij plaatsen waar veel jongeren komen, zoals in de omgeving van scholen.

Waarom kan voor gokkantoren niet dezelfde regeling gelden?

07.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik had al op 13 april een overleg met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) over de al te beperkte zeggenschap van gemeenten over de vestiging van gokkantoren. Op 15 mei kregen wij een concreet voorstel van de VVSG, dat op 6 juni op tafel werd gelegd tijdens de vergadering van de interkabinettenwerkgroep.

De regeling voor de vestiging van wedkantoren die is opgenomen in mijn wetsontwerp is gelijkaardig is aan die voor de speelhallen. De uitbater zal een convenant moeten afsluiten met de gemeente als

06.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): La question est de savoir dans quelle mesure l'AR devra encore démontrer son utilité sur le terrain. Dans l'esprit du législateur de 2014, il est certes de plus en plus fréquent que des membres de la famille et des personnes proches soient désignés comme administrateurs. La Fondation Roi Baudouin a en outre publié une brochure qui explique la notion d'administration en des termes parfaitement intelligibles.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 19513 et 19514 de Mme Lahaye-Battheu sont reportées.

07 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les agences de paris" (n° 19528)

07.01 Annick Lambrecht (sp.a): Selon le tribunal de première instance de Hasselt, il est impossible de limiter l'implantation d'agences de paris par la voie d'un règlement de police. Ce règlement ne prime pas la loi sur les jeux de hasard. Celle-ci dispose que tout titulaire d'une licence peut s'établir où il le souhaite dans les limites fixées par l'arrêté royal réglant la répartition géographique des établissements de jeux.

La réglementation qui s'applique aux jeux automatiques est très différente. Leur implantation est réglée par une convention entre la commune et l'exploitant. La loi sur les jeux de hasard prévoit en outre la possibilité d'interdire la présence de salles de jeux à proximité de lieux fréquentés par des jeunes, comme les abords des écoles.

Pourquoi la même réglementation ne peut-elle pas s'appliquer aux agences de pari?

07.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): J'ai déjà mené une concertation avec la Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) le 13 avril dernier sur le pouvoir trop limité des communes en ce qui concerne la création des agences de paris. Le 15 mai, nous avons reçu de la VVSG une proposition concrète, qui a été mise sur la table le 6 juin lors de la réunion du groupe de travail intercabineets.

Le règlement relatif à la création des agences de paris présenté dans mon projet de loi est analogue au règlement relatif aux salles de jeux. L'exploitant devra conclure une convention avec la commune

voorwaarde voor het verkrijgen van een vergunning. Ook mogen kansspelinrichtingen niet worden gevestigd in de nabijheid van scholen, ziekenhuizen en plaatsen waar veel jongeren komen.

Het incident is gesloten.

08 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de voorlopige invrijheidstelling bij gevangenisstraffen tot drie jaar" (nr. 19533)

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de zoveelste noodmaatregel om de overbevolking in de Belgische gevangenissen terug te dringen" (nr. 19578)

08.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Op 16 mei verlaagde de minister de toelaatbaarheidsdata van voorlopige invrijheidstelling bij gevangenisstraffen tot drie jaar naar een zesde tot een vierde van gevangenisstraf. De reden hiervoor is de problematiek van de overbevolking in de gevangenissen. Dit geeft wel een slecht signaal aan de burgers en de magistraten.

Hoe lang zal de maatregel gehandhaafd blijven? Wat is de impact van de beslissing op de gevangenisoverbevolking?

08.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Op termijn is het mijn bedoeling om het geheel van de strafuitvoering in één wettelijk kader te vatten. Aan een ontwerp van Wetboek van strafuitvoering wordt momenteel de laatste hand gelegd voor overleg in de regering. Ondertussen moeten we een beleid voeren dat respect biedt voor de humane behandeling van gedetineerden en de werkomstandigheden van het personeel. Wij hadden niet gerekend op de terugval van de capaciteit door een brand in Merksplas en de sluiting van een bijkomende vleugel in Vorst.

We moeten de instructies met de betrekking tot de verlopen en vervroegde vrijstelling lezen in de context van het terugvallen van de gevangenis capaciteit en een toename van gedetineerden.

Voor de verlopen gaat het over veroordeelden op enkele maanden van een mogelijke voorwaardelijke invrijheidstelling die reeds eerder met goed gevolg verlopen hebben genoten. Specifieke categorieën worden uitgesloten. Aangezien het verlengd verlop niet afwijkt van het gewone penitentiair verlop, is een enkelband niet aan de orde.

pour obtenir un permis. En outre, les établissements de jeux de hasard ne peuvent être implantés à proximité des écoles, des hôpitaux et des lieux généralement fréquentés par les jeunes.

L'incident est clos.

08 **Questions jointes de**

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la libération provisoire en cas de peines d'emprisonnement inférieures à trois ans" (n° 19533)

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la énième mesure d'urgence destinée à réduire la surpopulation carcérale en Belgique" (n° 19578)

08.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Le 16 mai dernier, le ministre a abaissé d'un sixième à un quart de la peine de prison, le critère d'admissibilité à une libération provisoire pour les détenus condamnés à une peine de prison de moins de trois ans. Cette mesure vise à réduire la surpopulation carcérale. Elle constitue toutefois un mauvais signal lancé à la population et aux magistrats.

Combien de temps la mesure sera-t-elle maintenue? Quelle est son incidence sur la population carcérale?

08.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): J'ai l'intention, à terme, de fonder dans un cadre légal l'ensemble du dispositif de l'exécution des peines. Le projet de Code d'exécution des peines est en cours de finalisation, avant d'être soumis à la concertation du gouvernement. En attendant, nous devons mener une politique respectueuse de la dignité des détenus et des conditions de travail du personnel. La réduction de capacité à la suite d'un incendie à Merksplas et la fermeture d'une aile supplémentaire de la prison de Forest sont des impondérables.

Nous devons lire les instructions relatives aux congés et à la libération anticipée dans le contexte de la réduction de la capacité pénitentiaire et d'une hausse du nombre de détenus.

Pour les congés, il s'agit de condamnés qui sont à quelques mois d'une possible libération conditionnelle et qui ont déjà obtenu des congés pénitentiaires qui se sont bien déroulés. Certaines catégories spécifiques sont exclues. Étant donné que le congé prolongé ne s'écarte pas du congé pénitentiaire normal, le bracelet électronique n'est pas de mise.

Voor de vervroegde invrijheidstelling is er geen einddatum, de maatregel wordt opgevolgd en geëvalueerd. De impact op de gedetineerdenbevolking wordt geschat op ongeveer 150 personen minder op dagbasis.

08.03 Annick Lambrecht (sp.a): Ik had natuurlijk twee vragen.

08.04 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik heb ze misschien wat overhaast samen beantwoord.

08.05 Annick Lambrecht (sp.a): Ik onthoud dat er niet met enkelbanden zal worden gewerkt.

Een regime van een week in en een week uit de gevangenis lijkt mij een nieuwe situatie die een nieuw soort begeleiding vereist zoals aparte cellen en cellenblokken, maar ook begeleiding om met deze situatie om te gaan.

Liggen er mogelijkheden klaar voor de betrokkenen om te werken buiten de gevangenis?

08.06 Minister Koen Geens (Nederlands): Inzake begeleiding hebben we heel veel ervaring door het regime met beperkte detentie, waarbij gedetineerden enkel 's nachts in de cel verblijven; ook hier is vaak werk gevonden buiten de gevangenis. Deze gedetineerden zullen in overleg met de justitiehuzen worden begeleid.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "een nieuwe amnestieperiode voor wie nog onvergunde wapens heeft" (nr. 19577)

09.01 Annick Lambrecht (sp.a): Er komt een nieuwe amnestieperiode voor onvergunde wapens van 1 januari 2018 tot 31 december 2019. De burger zal een laatste kans krijgen om zijn wapens aan te geven en er alsnog een vergunning voor te vragen.

Vanaf september komt er ook een proefproject voor het invoeren van het zogenaamde PACOS-systeem, een registratiesysteem voor overtuigingsstukken, inclusief in beslag genomen wapens.

De onderzoekers van het Vlaams Vredesinstituut hadden daar in een rapport op aangedrongen. Ook

En ce qui concerne la libération anticipée, il n'y a pas de date de fin, la mesure fait l'objet d'un suivi et d'une évaluation. L'incidence sur la population pénitentiaire est estimée à quelque 150 personnes en moins sur une base journalière.

08.03 Annick Lambrecht (sp.a): J'avais évidemment posé deux questions au ministre.

08.04 Koen Geens, ministre (en néerlandais): J'ai peut-être répondu un peu rapidement aux deux questions en même temps.

08.05 Annick Lambrecht (sp.a): J'ai retenu que le bracelet électronique ne serait pas utilisé.

Un régime qui alterne une semaine en prison et une semaine à l'extérieur me semble constituer une situation inédite qui nécessite un nouveau type d'accompagnement tel que des cellules et blocs de cellules séparés, mais également un accompagnement pour gérer cette situation.

A-t-on prévu des possibilités pour que les intéressés puissent travailler en dehors de la prison?

08.06 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En matière d'accompagnement, nous avons une grande expérience avec le régime de la détention limitée qui prévoit que les détenus passent seulement la nuit en cellule; dans ce cas aussi, ils trouvent souvent du travail en dehors de la prison. Ces détenus seront accompagnés en concertation avec les maisons de justice.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "une nouvelle période d'amnistie pour les personnes qui possèdent encore des armes sans autorisation" (n° 19577)

09.01 Annick Lambrecht (sp.a): Les détenteurs d'armes sans autorisation bénéficieront d'une nouvelle période d'amnistie du 1^{er} janvier 2018 au 31 décembre 2019. Ils auront une dernière chance de déclarer leurs armes et de demander un permis de détention.

Un projet pilote sera lancé en septembre prochain, en vue de l'introduction du système PACOS, destiné à l'enregistrement des pièces à conviction, armes saisies comprises.

Les chercheurs du Vlaams Instituut avaient insisté sur ce point dans un rapport. De même, le Plan

in het Nationale Veiligheidsplan 2016-2019 wordt specifiek de vraag gesteld om de illegale vuurwapenmarkt beter in beeld brengen. Intussen wil de minister samen met minister Jambon nagaan of de kwaliteit van de registraties op kortere termijn kan verbeteren door de procedures voor het Centraal Wapenregister en de Algemene Nationale Gegevensbank te uniformiseren en door de rol van de referentiepersonen voor wapens bij de politie verder te versterken.

Betekent dit dat de controle tot nu toe faalde? Is het niet beter om de controle te verbeteren in plaats van te rekenen op de spontane aangifte van illegale wapenbezitters?

09.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): De amnestieperiode zal lopen van 1 januari tot 31 december 2018 en niet, zoals in de media verkeerdelijk is verschenen, tot eind 2019.

Om het illegaal wapenbezit beter te bestrijden heb ik al verscheidene maatregelen gerealiseerd, zoals de telefoontap en de nachtelijke huiszoeking. Niettemin zullen die ingrijpende opsporingsmethodes niet gebruikt worden voor elke vorm van illegaal wapenbezit. Een studie van het Vlaams Vredesinstituut toont immers aan dat de grootste groep bezitters van illegale wapens niet de zware criminelen zijn, maar wel wapenliefhebbers die bijvoorbeeld een wapen hebben geërfd. Om die reden zal er een laatste amnestieperiode komen die enkel geldt voor vergunningsplichtige wapens, maar niet voor verboden wapens. Dat moet burgers ertoe aansporen om hun wapens aan te geven, te registreren en vervolgens alsnog te laten vergunnen, neutraliseren of te verkopen.

De registratie in het Centraal Wapenregister en de Algemene Nationale Gegevensbank betreft enkel in beslag genomen wapens. Het Vredesinstituut stelde vast dat die registratie niet steeds even kwalitatief verloopt. Er worden bijvoorbeeld fouten gemaakt bij het invullen van de technische kenmerken van het wapen. Daarom wil ik laten onderzoeken of die registratie op korte termijn kan verbeterd worden.

09.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Over een aantal maanden zal ik vragen hoeveel mensen spontaan hun wapen aangemeld hebben om er een vergunning voor te krijgen. Ik hoop dat het om een groot aantal zal gaan, zodat het geen maat voor niets was.

Het incident is gesloten.

national de sécurité 2016-2019 réclame une meilleure identification des armes à feu illégales. En attendant, avec son collègue de l'Intérieur, le ministre souhaite vérifier s'il est possible d'améliorer, à court terme, la qualité des enregistrements, en uniformisant les procédures du Registre central des armes et de la Banque de données nationale générale et en renforçant le rôle des personnes de référence pour l'enregistrement des armes à la police.

Cela voudrait-il dire que les contrôles ont échoué jusqu'à présent? Ne serait-il pas préférable de les améliorer, plutôt que de compter sur la déclaration spontanée des détenteurs d'armes illégales?

09.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): La période d'amnistie s'étendra du 1^{er} janvier au 31 décembre 2018 et non pas jusque fin 2019, comme l'ont erronément annoncé les médias.

Afin de lutter plus efficacement contre la détention illégale d'armes, j'ai déjà mis en oeuvre plusieurs mesures, telles que l'écoute téléphonique et les perquisitions nocturnes. Néanmoins, ces méthodes d'investigation drastiques ne sont pas utilisées pour toutes les formes de détention illégale d'armes. Il ressort d'ailleurs d'une étude menée par le Vlaams Vredesinstituut que le groupe le plus important de détenteurs d'armes illégales ne concerne pas les criminels mais bien les amateurs dont les armes qui proviennent par exemple d'un héritage familial. C'est pourquoi, on instaurera une période ultime d'amnistie qui ne sera applicable qu'aux armes soumises à autorisation et pas aux armes prohibées et qui sera censée inciter les citoyens à déclarer et à faire enregistrer leurs armes pour leur permettre ensuite d'obtenir une autorisation, de les neutraliser ou de les vendre.

Seules les armes confisquées sont répertoriées dans le Registre central des armes et la Banque nationale générale. Le Vredesinstituut a constaté que la qualité de ce recensement manquait parfois de constance. On a relevé des erreurs dans les informations relatives aux caractéristiques techniques de l'arme. C'est pourquoi, je souhaite examiner s'il est possible d'y apporter des améliorations à court terme.

09.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): D'ici quelques mois, je compte obtenir des informations relatives au nombre de personnes qui ont spontanément déclaré leurs armes en vue d'obtenir une autorisation. J'espère que ce nombre sera important de sorte que le plan ne soit pas un échec.

L'incident est clos.

10 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de leefomstandigheden in de gevangenis van Gent" (nr. 19607)

10.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Er bereiken mij berichten dat een vijftigtal gedetineerden in de gevangenis van Gent op de grond moet slapen, zonder volwaardige matras. Er zijn bovendien schimmelproblemen en de rokers worden nog steeds bij niet-rokers in de cel geplaatst. Door de rationalisering van het personeel zijn de activiteiten in de gevangenissen deze zomer tot een minimum beperkt: geen fitness, minder gelegenheid om te bellen en te douchen. Het personeel staat onder druk, het ziekteverzuim is groot. Dit is niet de schuld van de directie, het is een structureel probleem. Ondanks de daling van het aantal gevangenen, verbeteren de leefomstandigheden nauwelijks. Deze toestanden zijn een moderne rechtsstaat onwaardig.

Kloppen de berichten over de gevangenis van Gent? Zijn er nog gevangenissen waar de slaapomstandigheden ook zo slecht zijn? Wat is de reactie van de minister? Wat is er de laatste maanden gedaan om de leefomstandigheden te verbeteren? Welke initiatieven zal de minister nog nemen?

10.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De bevolking in de gevangenis van Gent is sinds oktober 2016 gestegen van 360 gedetineerden naar 406 op 27 juni 2017. Vijftig gedetineerden slapen op een matras op de vloer, idem in Hasselt en Antwerpen. In Turnhout, Oudenaarde en Brugge varieert dit aantal tussen de vijf en vijftien gedetineerden. In de Franstalige en Brusselse gemeenten is het probleem minder aanwezig.

Deze situatie kan niet te lang blijven duren. Er komen extra plaatsen in Beveren en Leuze. Na de zomer zal er ook bijkomende capaciteit zijn in Oudenaarde en Leuven-Centraal en komen er plaatsen vrij door de overbrenging van geïnterneerden naar het FPC Antwerpen. Het gaat over een honderdtal plaatsen dit jaar en evenveel volgend jaar.

Ik heb twee onderrichtingen uitgewerkt die effect zullen hebben op de gevangenisbevolking. Voor de eerste, de penitentiare verlopen, verwijs ik naar mijn antwoord op vraag nr. 19578 van mevrouw Lambrecht. De tweede onderrichting

10 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "les conditions de vie dans la prison de Gand" (n° 19607)

10.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): J'ai appris qu'une cinquantaine de détenus de la prison de Gand doivent dormir à même le sol, sans matelas digne de ce nom. Il existe également des problèmes de moisissure et les fumeurs sont encore placés dans des cellules avec des non-fumeurs. Cet été, les activités prévues dans les prisons ont été réduites au minimum en raison de la rationalisation du personnel: pas de fitness, moins de possibilités de téléphoner et de prendre une douche. Le personnel est mis sous pression et le nombre de congés de maladie est élevé. La direction n'est pas responsable de ce problème, qui est de nature structurelle. En dépit de l'augmentation du nombre de détenus, les conditions de vie ne s'améliorent guère. Cette situation est indigne d'un État de droit moderne.

Les informations que j'ai obtenues sur la prison de Gand sont-elles exactes? D'autres prisons ont-elles des conditions aussi médiocres en matière de couchage? Quelle est la réaction du ministre? Quelles mesures ont-elles été prises ces derniers mois pour améliorer les conditions de vie? Quelles initiatives le ministre entend-il encore prendre?

10.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): À Gand, la population carcérale a augmenté, passant de 360 détenus en octobre 2016 à 406 détenus le 27 juin 2017. Cinquante détenus dorment sur un matelas posé à même le sol, ce qui est aussi le cas à Hasselt et à Anvers. À Turnhout, Audenaarde et Bruges, c'est le cas de dix à quinze détenus. Le problème se pose moins fréquemment dans les prisons de la partie francophone du pays et à Bruxelles.

Cette situation ne devrait pas se prolonger. Des places supplémentaires seront créées à Beveren et à Leuze. Après l'été, une capacité supplémentaire sera aussi disponible à Audenaarde et à la prison centrale de Louvain; des places deviendront disponibles à la suite du transfert de personnes internées vers le CPL d'Anvers. Il s'agit d'une centaine de places cette année et d'une autre centaine l'an prochain.

J'ai mis en œuvre deux instructions qui auront une incidence sur la population carcérale. Pour la première, qui porte sur les congés pénitentiaires, je me réfère à ma réponse à la question n° 19578 de Mme Lambrecht. La deuxième instruction concerne

betreft een afwijking van de toelaatbaarheidsdata voor voorlopige invrijheidstelling sinds 8 juni 2017. Beide initiatieven zullen ervoor zorgen dat er 250 tot 300 minder gedetineerden in de gevangenis zullen vertoeven.

Alles samen gaat het over een zeshonderdtal plaatsen. Een duurzame oplossing zal er uiteraard pas komen door de uitvoering van het Masterplan III.

10.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Zullen er bij de uitbreiding in Beveren en Leuze ook voldoende extra penitentiaire ambtenaren zijn? De minister knikt, maar uit vorige antwoorden begrijp ik toch dat er sprake is van krapte wat de inzetbaarheid van penitentiaire beambten betreft.

De minister probeert creatief te zijn in het bedenken van oplossingen, zoals de week-om-weekregeling. Ik heb bedenkingen bij de praktische uitvoering daarvan. Als gedetineerden een week in en een week buiten de gevangenis leven, dan kunnen zij bijvoorbeeld geen bestellingen doen voor de week waarin zij binnen moeten zijn.

Mijn grootste hoop is dat er op korte termijn structureel extra ruimte wordt gevonden.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "de aanpassing van de kansspelwetgeving" (nr. 19542)

11.01 Els Van Hoof (CD&V): Vorige week kondigde de minister het plan aan om een nieuwe kansspelwet uit te werken. De cijfers spreken immers voor zich. De winst steeg tot 787 miljoen euro op jaarbasis. Mensen worden letterlijk uitgenodigd om te gokken via agressieve reclamecampagnes. Intussen wordt het aantal gokverslaafden op 45.000 geschat en burgemeesters schreeuwen hun onmacht uit door het gebrek aan zeggenschap inzake de inplanting van gokkantoren.

Welke concrete maatregelen en aanpassingen wil de minister treffen inzake de bescherming van de speler? Neemt de minister mijn concrete voorstellen mee, zoals het optrekken van de leeftijd, registratie met de elektronische identiteitskaart en de koppeling met het EPIS-systeem? Zijn er nog andere aanpassingen gepland, zoals het verminderen van het aantal gokkantoren? Zijn de

une dérogation aux dates d'admissibilité pour la mise en liberté provisoire depuis le 8 juin 2017. Ces deux mesures auront pour résultat qu'il y aura 250 à 300 détenus en moins dans les prisons.

Il s'agit au total d'environ six cents places. Une solution durable n'interviendra qu'après l'exécution du Masterplan III.

10.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Un nombre suffisant d'agents pénitentiaires sera-t-il également prévu lors de l'extension des prisons de Beveren et de Leuze? Le ministre opine, mais sur la base de réponses précédentes, j'ai pourtant cru comprendre que les possibilités de déploiement des agents pénitentiaires sont limitées.

Le ministre s'efforce de faire preuve de créativité dans les solutions qu'il propose, tel que le régime de détention d'une semaine sur deux. J'ai quelques remarques en ce qui concerne sa mise en œuvre concrète. Sous ce régime, les détenus ne pourront, par exemple, pas commander des produits pour la semaine où ils sont en détention.

Mon plus grand espoir est qu'à brève échéance, on réussisse à trouver de nouvelles capacités structurelles.

L'incident est clos.

11 Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "l'adaptation de la législation relative aux jeux de hasard" (n° 19542)

11.01 Els Van Hoof (CD&V): La semaine dernière, le ministre annonçait son projet d'élaborer une nouvelle loi sur les jeux de hasard. Les chiffres se passent en effet de commentaires. Les bénéficiaires de ce secteur s'élèvent à 787 millions d'euros sur une base annuelle. Des campagnes de publicité agressives invitent littéralement la population à parier. Entre-temps, on estime à 45 000, le nombre de personnes souffrant d'une dépendance au jeu et les bourgmestres crient leur impuissance, face à l'absence de consultation pour l'implantation d'agences de paris.

Quelles sont les mesures et les adaptations concrètes que le ministre souhaite proposer en matière de protection des joueurs? Pourrait-il retenir mes propositions, telles que le relèvement de l'âge, l'enregistrement sur la base de la carte d'identité électronique et le couplage avec le système EPIS? D'autres ajustements, comme la diminution du nombre d'agences de paris, sont-ils prévus? Ces

aanpassingen ook van toepassing op de Nationale Loterij? Hoe zal de impact en beslissingsmacht van lokale besturen versterkt worden? Zal het huidige niet-bindende advies dat zij kunnen verlenen omgezet worden in een bindend advies?

11.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Er zijn verschillende ontwerpen van KB en een voorontwerp van wet in voorbereiding. Het is de bedoeling dat dit pakket nog vóór het reces bij de Raad van State ingediend wordt. Ik geef de krachtlijnen.

De virtuele kansspelen worden ingevoegd in de lijst van automatische kansspelen, die uitsluitend mogen geëxploiteerd worden in de vaste wedkantoren. Na een gedoogbeleid sinds 2012 worden zij aldus in een strikt beschermingskader ingebed. Zo wordt het aantal toegelaten *monoplay terminals* beperkt tot twee per wedkantoor, wordt de leeftijdsvoorwaarde op 21 jaar vastgesteld, en moet er een duidelijke vermelding staan op het scherm dat het fictieve wedstrijden betreft.

Er wordt een EPIS uitsluitingssysteem ingevoerd voor de wedkantoren. Het sinds lang aangekondigde KB over de inperking van publiciteit voor de online kansspelmarkt is klaar. Het legt tevens strikt algemene werkingsregels op aan de online operatoren, die de spelers beter moeten beschermen tegen gokverslaving en geldverspilling. Er werd ook een aanzienlijke volumebeperking voor gokpubliciteit uitgewerkt.

Een ander KB richt zich op de vermindering van 1.000 naar 600 wedkantoren in ons land. Er moeten 84 kantoren in een uitdoofscenario verdwijnen. Bij stopzetting van de activiteit of intrekking van de vergunning wordt die niet langer als vacant gepubliceerd.

De machines die zich ontwikkelden van recreatie in drankgelegenheden naar ware gokmachines worden voortaan als echte kansspelen behandeld en onder het toezicht van de Kansspelcommissie gebracht. Zij worden beperkt tot maximum vier per café en worden aan strikte werkings- en controleregels onderworpen, zoals de toepassing van de eID voor controle op de leeftijdsvoorwaarde van 18 jaar en de inwerkingstelling, die enkel nog kan met muntstukken van maximum 2 euro.

De sanctiebevoegdheid van de Kansspelcommissie

adaptations s'étendront-elles aussi à la Loterie nationale? Comment l'influence et le pouvoir de décision des administrations locales seront-ils renforcés? L'avis, pour l'heure, non contraignant qu'elles peuvent formuler, pourrait-il devenir impératif?

11.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Plusieurs projets d'arrêts royaux et un avant-projet de loi sont en préparation, l'objectif étant que ces textes soient soumis au Conseil d'État avant les vacances parlementaires. En voici les grandes lignes.

Les jeux de hasard virtuels seront ajoutés à la liste des jeux de hasard automatiques, dont l'exploitation sera limitée aux seules agences de paris fixes. Après une politique de tolérance menée depuis 2012, ils seront donc ancrés dans un cadre de protection strict. Ainsi, le nombre de *monoplay terminals* autorisés sera limité à deux par agence de paris, la condition d'âge sera fixée à 21 ans et l'écran devra obligatoirement afficher qu'il s'agit de concours fictifs.

Un système d'exclusion EPIS sera instauré pour les agences de paris. L'arrêté royal annoncé de longue date concernant les restrictions à la publicité pour le marché des jeux de hasard en ligne est prêt. Il imposera également des règles de fonctionnement strictes aux opérateurs en ligne, lesquels devront mieux protéger les joueurs contre l'addiction aux jeux et le gaspillage financier. Le volume de la publicité pour les jeux sera également soumis à une limitation stricte.

Un autre arrêté royal vise la diminution, de 1 000 à 600, du nombre d'agences de paris dans notre pays. Dans le cadre d'un scénario d'extinction, il est prévu que 84 agences disparaîtront. Lors de l'arrêt de l'activité ou du retrait de l'autorisation, celle-ci ne sera plus remise sur le marché.

Les machines qui se sont développées, passant du stade d'activité récréative dans des débits de boissons au stade de véritables machines à sous seront dorénavant traitées comme de véritables jeux de hasard et placées sous la surveillance de la Commission des jeux de hasard. Elles seront limitées à quatre par café au maximum et seront soumises à des règles strictes de fonctionnement et de contrôle, telles que l'application de l'eID pour contrôler la condition d'âge de 18 ans et le fonctionnement de la machine, laquelle n'acceptera désormais plus que les pièces de monnaie de 2 euros au maximum.

La compétence de sanction de la Commission des

wordt versterkt door de verplichting tot sancties in te voeren, in plaats van de mogelijkheid. Daarbij werd de controlerol van de gemeente over de wedkantoren in lijn gebracht met deze van de speelautomatenhallen. Voortaan is ook voor de vestiging van een wedkantoor een convenant met de gemeente nodig, dat minstens de plaats van vestiging en de openings- en sluitingsuren van het wedkantoor bevat.

Tegelijk mogen de wedkantoren zich niet vestigen op plaatsen waar minderjarigen komen, noch in de buurt van instellingen voor de behandeling van gokverslaving. De gemeente kan enkel van deze voorwaarden afwijken als ze de redenen omstandig motiveert.

Het volledige pakket moet nu naar de Europese Commissie, die een periode van ongewijzigd beleid instelt gedurende drie maanden.

Deze regels zijn inderdaad niet van toepassing op de exploitatie van kansspelen door de Nationale Loterij, aangezien zij een eigen systeem van regulering heeft en de wetgever heeft beslist, in artikel 3*bis* van de kansspelwet, dat deze wet niet van toepassing is op de Nationale Loterij. Wat de organisatie van weddenschappen betreft, is de Nationale Loterij er echter evenzeer aan onderworpen.

11.03 Els Van Hoof (CD&V): Wanneer het gaat over het bestrijden van verslaving moet er ingewerkt worden op de aantrekkelijkheid, de beschikbaarheid en de betaalbaarheid. De minister werkt in op de aantrekkelijkheid via reclameboodschappen en via het verhogen van de leeftijd tot 21 jaar. Hij werkt in op de beschikbaarheid via het verminderen van het aantal wedkantoren. Ook het convenant is een goede zaak, want lokale besturen krijgen zo inspraak. Op het vlak van de betaalbaarheid vormt de Nationale Loterij wel een probleem. Niet de lotjes in de dagbladhandel zullen leiden tot verslaving, wel het online spel. Ik heb het zelf geprobeerd en het is echt gemakkelijk om veel geld op te doen op korte tijd. Daarom wil ik dat zeker voor online spelen de leeftijdsgrens op 21 jaar komt. Ik zal minister Wilmès hierover ondervragen.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de illegale verkoop van blanke wapens" (nr. 19613)

jeux de hasard sera renforcée par l'obligation, plutôt que la possibilité, d'instaurer des sanctions. Dans ce cadre, le rôle dévolu aux communes dans le contrôle des agences de paris a été aligné sur celui des salles de jeux automatiques. Dorénavant, l'établissement d'une agence de paris passera par la conclusion d'une convention avec la commune, où devront au moins figurer le lieu d'établissement et les heures d'ouverture et de fermeture de l'agence de paris.

Par ailleurs, les agences de paris n'auront pas le droit de s'établir dans des lieux fréquentés par des mineurs d'âge ni à proximité d'institutions de traitement de l'addiction aux jeux. La commune ne pourra déroger à ces conditions qu'en fournissant une motivation circonstanciée.

L'ensemble des textes doit à présent être soumis à la Commission européenne qui instaurera une période de politique inchangée durant trois mois.

Ces règles ne s'appliquent effectivement pas à l'exploitation de jeux de hasard par la Loterie Nationale, qui possède son propre système de régulation et étant donné que le législateur a décidé, à l'article 3*bis* de la loi sur les jeux de hasard, que celle-ci ne s'appliquait pas à la Loterie Nationale. Idem en ce qui concerne l'organisation de paris par la Loterie Nationale.

11.03 Els Van Hoof (CD&V): Pour lutter contre les addictions, il convient d'agir sur l'attrait, sur la disponibilité et sur l'accessibilité. Le ministre agit au niveau de l'attrait par le biais de campagnes publicitaires et en faisant passer l'âge minimum à 21 ans. Il travaille sur la disponibilité en diminuant le nombre d'établissements de jeux de hasard. Le principe de la concession est également positif, car il permet d'associer les administrations locales au processus. Sur le plan de l'accessibilité financière, par contre, la Loterie Nationale pose un problème. Les jeux accessibles chez les libraires ne posent pas de problème, mais bien les jeux en ligne. J'en ai fait l'expérience et il est vraiment facile de dépenser beaucoup d'argent en peu de temps. C'est pourquoi je tiens à ce que la participation à ces jeux, surtout en ligne, soit interdite aux moins de 21 ans. Je poserai une question à ce sujet à la ministre Wilmès.

L'incident est clos.

12 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la vente illégale d'armes blanches" (n° 19613)

12.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Conform de Belgische wetgeving zijn veel blanke wapens vrij verkrijgbaar, maar mogen ze niet verkocht worden via het internet of via postorderbedrijven. Nochtans zijn ze reeds jarenlang te koop op tweedehandswebsites zoals 2dehands.be. In hun voorwaarden staat specifiek dat ze op hun website mogen aangeboden worden, zolang ze niet verkocht worden aan personen jonger dan 18 jaar. Dat is in strijd met de wapenwet. In de rondzendbrief wordt 2dehands.be expliciet vermeld als een platform waarop geen wapens mogen worden verkocht.

Was de minister hiervan op de hoogte? Is hij het eens dat de praktijk in strijd is met de wapenwet? Wat zal hij doen om die overtredingen te stoppen? Tegen wanneer zal dit resultaat opleveren?

12.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Artikel 19, 1° van de wapenwet van 8 juni 2006 voorziet in een verbod op de verkoop of het te koop aanbieden van wapens via internet. Ook in de rondzendbrief van 25 oktober 2011 wordt dat uitdrukkelijk vermeld, omdat bij een verkoop op afstand onmogelijk kan worden voldaan aan de verplichtingen die gelden bij overdracht van het wapen. Het verbod geldt voor alle wapens, waaronder de blanke wapens.

Een bezorgde burger heeft de inbreuken op 2dehands.be ook gesignaleerd aan mijn administratie. Die heeft 2dehands.be erop gewezen dat dergelijke praktijken aanleiding kunnen geven tot strafrechtelijke vervolging, waarbij opsporing en vervolging onder de bevoegdheid vallen van de lokale politie en het openbaar ministerie. Indien verdere onregelmatigheden op die site worden vastgesteld of gesignaleerd, zullen die diensten worden ingelicht.

12.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Ik neem aan dat wanneer een ambtenaar op de hoogte wordt gebracht van een dergelijke publicatie of aanbod op de website, hij ingevolge artikel 29 van het Wetboek van strafvordering de nodige initiatieven zal nemen ten opzichte van het bevoegd parket.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.

12.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Conformément à la législation belge, de nombreuses armes blanches sont en vente libre, mais elles ne peuvent pas être vendues via l'internet ou par des entreprises de vente par correspondance. Or, elles sont vendues depuis des années sur des sites internet de vente de produits d'occasion, tels que 2ememain.be. Les conditions générales de ce site stipulent qu'elles peuvent y être proposées, pour autant qu'elles ne soient pas vendues à des personnes de moins de 18 ans. Ces dispositions sont contraires à la loi sur les armes. La circulaire mentionne en effet explicitement 2ememain.be comme étant une plateforme sur laquelle la vente d'armes est interdite.

Le ministre était-il informé de la situation? Confirme-t-il que cette pratique viole la loi sur les armes? Que compte-t-il faire pour mettre un terme à ces infractions? À quelle échéance peut-on espérer des résultats?

12.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): L'article 19, 1° de la loi sur les armes du 8 juin 2006 interdit de vendre ou d'offrir en vente des armes par Internet. Cette disposition figure aussi expressément dans la circulaire du 25 octobre 2011, car les obligations à remplir lors de la cession de l'arme ne peuvent pas être honorées dans le cadre d'une vente à distance. L'interdiction s'étend à toutes les armes, parmi lesquelles les armes blanches.

Un citoyen inquiet a également signalé l'infraction constatée sur le site 2ememain.be à mon administration. Celle-ci a attiré l'attention des administrateurs du site sur le fait que de telles pratiques peuvent entraîner des poursuites pénales. Les recherches et les poursuites relèvent des compétences de la police locale et du ministère public. Si d'autres irrégularités sont constatées ou signalées sur le site, les services précités en seront avisés.

12.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Je suppose que lorsqu'un fonctionnaire est mis au fait d'une telle publication ou offre sur le site internet, il prendra les initiatives qui s'imposent, conformément à l'article 29 du Code d'instruction criminelle, pour en informer le parquet compétent.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 29.