



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Dinsdag

Mardi

30-05-2017

30-05-2017

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
--	--

INHOUD

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het digitale platform Prison Cloud" (nr. 18511) <i>Sprekers: Özlem Özen, Koen Geens</i> , minister van Justitie	1
Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de zwarte lijst van de Kansspelcommissie" (nr. 18428) <i>Sprekers: Emir Kir, Koen Geens</i> , minister van Justitie	2
Samengevoegde vragen van	4
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de veroordeling van de Belgische Staat door het Europees Hof voor de rechten van de mens" (nr. 18342)	4
- de heer Olivier Maingain aan de minister van Justitie over "de veroordeling van de Belgische Staat door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in een verkrachtingszaak" (nr. 18506)	4
- mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Justitie over "de dubbele veroordeling van de Belgische Staat door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens" (nr. 18851) <i>Sprekers: Gautier Calomne, Koen Geens</i> , minister van Justitie	4
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het toezicht bij minnelijke invorderingen" (nr. 18362) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , minister van Justitie	5
Samengevoegde vragen van	6
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het model van informatieformulier voor het hoorrecht van minderjarigen" (nr. 18406)	6
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de oproepingsbrief in verband met het horen van minderjarigen" (nr. 18548) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i> , minister van Justitie	6
Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Justitie over "het advies van het parket inzake de nationaliteitsverklaring" (nr. 18387) <i>Sprekers: Ahmed Laaouej, Koen Geens</i> , minister van Justitie	8

SOMMAIRE

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la plate-forme numérique Prison Cloud" (n° 18511) <i>Orateurs: Özlem Özen, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	1
Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la liste noire de la Commission des jeux de hasard" (n° 18428) <i>Orateurs: Emir Kir, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	2
Questions jointes de	4
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la condamnation de l'État belge par la Cour européenne des droits de l'homme" (n° 18342)	4
- M. Olivier Maingain au ministre de la Justice sur "la condamnation de la Belgique par la Cour européenne des droits de l'homme dans une affaire de viol" (n° 18506)	4
- Mme Fabienne Winckel au ministre de la Justice sur "la double condamnation de l'État belge par la Cour européenne des droits de l'homme" (n° 18851) <i>Orateurs: Gautier Calomne, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	4
Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la surveillance du recouvrement à l'amiable" (n° 18362) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	5
Questions jointes de	6
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le modèle de formulaire d'information des mineurs sur leur droit d'être entendus" (n° 18406)	6
- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la convocation dans le cadre de l'audition de mineurs d'âge" (n° 18548) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Goedele Uyttersprot, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	6
Question de M. Ahmed Laaouej au ministre de la Justice sur "l'avis du parquet sur la déclaration de nationalité" (n° 18387) <i>Orateurs: Ahmed Laaouej, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	8

Samengevoegde interpellaties en vragen van	9	Interpellations et questions jointes de	9
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de aangekondigde rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18512)	9	- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'annonce d'une assurance de protection juridique" (n° 18512)	9
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18549)	9	- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'assurance protection juridique" (n° 18549)	9
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18565)	9	- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'assurance de protection juridique" (n° 18565)	9
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18701)	9	- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'assurance de protection juridique" (n° 18701)	9
- de heer Christian Brotcorne tot de minister van Justitie over "de verzekering rechtsbijstand waartoe op de ministerraad van 14 mei 2017 werd beslist" (nr. 222)	9	- M. Christian Brotcorne au ministre de la Justice sur "l'assurance protection juridique décidée lors du Conseil des ministres du 14 mai" (n° 222)	9
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de invoering van een nomenclatuur voor advocaten" (nr. 18828) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Özlem Özen, Goedele Uyttersprot, Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	9	- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'introduction d'une nomenclature pour les avocats" (n° 18828) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Özlem Özen, Goedele Uyttersprot, Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	9
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de erkenning van moskeeën" (nr. 18513) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	13	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'agrément des mosquées" (n° 18513) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	13
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de strafrechtelijke vervolging van leden van de Cannabis Social Club Trekt Uw Plant" (nr. 18515) <i>Sprekers: Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	14	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "les poursuites pénales des dirigeants du Cannabis Social Club Trekt Uw Plant" (n° 18515) <i>Orateurs: Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	14
Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid voor winkeliers om dieven zelf te beboeten" (nr. 18544)	15	- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les commerçants d'infliger eux-mêmes des amendes pécuniaires aux voleurs" (n° 18544)	15
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het voornemen om winkeliers rechtstreeks dieven te laten beboeten" (nr. 18562)	15	- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la volonté d'autoriser les commerçants à infliger directement des amendes pécuniaires aux voleurs" (n° 18562)	15
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid voor winkeliers om zelf dieven te beboeten" (nr. 18818)	15	- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les commerçants d'infliger eux-mêmes des amendes pécuniaires aux voleurs" (n° 18818)	15
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de minnelijke schikking tussen dief	15	- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la transaction privée entre le voleur et le	15

en winkelier" (nr. 18850) <i>Sprekers:</i> Annick Lambrecht, Sophie De Wit, Sabien Lahaye-Battheu, Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie, Goedele Uyttersprot		commerçant" (n° 18850) <i>Orateurs:</i> Annick Lambrecht, Sophie De Wit, Sabien Lahaye-Battheu, Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice, Goedele Uyttersprot	
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de niet-reduceerbare bevestigingsstraffen" (nr. 18545) <i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie	17	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "les peines de sûreté" (n° 18545) <i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice	17
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de bemiddeling" (nr. 18546) <i>Sprekers:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , minister van Justitie	19	Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la médiation" (n° 18546) <i>Orateurs:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , ministre de la Justice	19
Samengevoegde vragen van	20	Questions jointes de	20
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het Centraal Register Solvabiliteit" (nr. 18547)	20	- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le Registre Central de la Solvabilité" (n° 18547)	20
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de computerproblemen bij het Centraal Register Solvabiliteit" (nr. 18736) <i>Sprekers:</i> Goedele Uyttersprot, Gautier Calomne, Koen Geens , minister van Justitie	20	- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "les problèmes informatiques du Registre Central de la Solvabilité" (n° 18736) <i>Orateurs:</i> Goedele Uyttersprot, Gautier Calomne, Koen Geens , ministre de la Justice	20
Samengevoegde vragen van	22	Questions jointes de	22
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Justitie over "de concretisering van het dossier 'FPC Aalst'" (nr. 18613)	22	- Mme Karin Temmerman au ministre de la Justice sur "la concrétisation du dossier du CPL d'Alost" (n° 18613)	22
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het FPC in Hofstade (Aalst)" (nr. 18822) <i>Sprekers:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , minister van Justitie	22	- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le CPL de Hofstade (Alost)" (n° 18822) <i>Orateurs:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , ministre de la Justice	22
Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de responsabilisering van de personen die op de zwarte lijst van de Kansspelcommissie staan" (nr. 18646) <i>Sprekers:</i> Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens , minister van Justitie	23	Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "la responsabilisation de personnes inscrites sur la liste noire de la Commission des jeux de hasard" (n° 18646) <i>Orateurs:</i> Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens , ministre de la Justice	23
Samengevoegde vragen van	24	Questions jointes de	24
- de heer Paul-Olivier Delannois aan de minister van Justitie over "de overbevolking van de gevangenis van Doornik" (nr. 18693)	24	- M. Paul-Olivier Delannois au ministre de la Justice sur "la situation de surpopulation carcérale au sein de la prison de Tournai" (n° 18693)	24
- de heer Paul-Olivier Delannois aan de minister van Justitie over "de cellen in de gevangenis van Doornik die niet kunnen worden gebruikt" (nr. 18694) <i>Sprekers:</i> Paul-Olivier Delannois, Koen Geens , minister van Justitie	24	- M. Paul-Olivier Delannois au ministre de la Justice sur "les cellules hors d'usage à la prison de Tournai" (n° 18694) <i>Orateurs:</i> Paul-Olivier Delannois, Koen Geens , ministre de la Justice	24

<p>Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "loverboys" (nr. 18704) <i>Sprekers: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, minister van Justitie</p>	25	<p>Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "les <i>loverboys</i>" (n° 18704) <i>Orateurs: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, ministre de la Justice</p>	25
<p>Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "phishing bij de NMBS" (nr. 18705) <i>Sprekers: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, minister van Justitie</p>	26	<p>Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "le hameçonnage à la SNCB" (n° 18705) <i>Orateurs: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, ministre de la Justice</p>	26
<p>Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "videoverhoor bij seksueel geweld" (nr. 18709) <i>Sprekers: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, minister van Justitie</p>	28	<p>Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "l'audition filmée en cas de délit sexuel" (n° 18709) <i>Orateurs: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, ministre de la Justice</p>	28
<p>Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de (dubbele) inning van de notariskosten" (nr. 18796) <i>Sprekers: Sarah Smeyers, Koen Geens</i>, minister van Justitie</p>	29	<p>Question de Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la (double) perception des frais de notaire" (n° 18796) <i>Orateurs: Sarah Smeyers, Koen Geens</i>, ministre de la Justice</p>	29
<p>Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "het heropenen van geseponeerde dossiers van verkrachtingszaken" (nr. 18821) <i>Sprekers: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, minister van Justitie</p>	30	<p>Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "la réouverture de dossiers de viol classés sans suite" (n° 18821) <i>Orateurs: Nele Lijnen, Koen Geens</i>, ministre de la Justice</p>	30

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

DINSDAG 30 MEI 2017

MARDI 30 MAI 2017

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.32 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 32 par M. Goffin, président.

01 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het digitale platform Prison Cloud" (nr. 18511)

01 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la plate-forme numérique Prison Cloud" (n° 18511)

01.01 Özlem Özen (PS): Tegen eind 2018 zullen alle Belgische gevangenen uitgerust worden met het digitale platform Prison Cloud.

01.01 Özlem Özen (PS): Pour la fin de 2018, toutes les prisons belges seront équipées de la plate-forme numérique "Prison Cloud".

Welk prijskaartje hangt er, per gevangenis, aan de installatie en het opstarten van het platform? Welke criteria werden er gehanteerd om te bepalen in welke volgorde het platform in de gevangenen zal worden geïnstalleerd? Vreest u, wat de veiligheid betreft, niet voor een oneigenlijk gebruik van het platform?

Combien coûte, par prison, l'installation et la mise en route de la plate-forme? Selon quels critères de priorité les prisons ont-elles été classées? Concernant la sécurité, ne craignez-vous pas un détournement de la plate-forme?

01.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het is de bedoeling om de gedetineerden beveiligde en gecontroleerde ICT-diensten aan te bieden, hoofdzakelijk een systeem van telefonie op cel – dat systeem zal tegen eind 2018 beschikbaar zijn, wanneer alle penitentiaire inrichtingen bekabeld zullen zijn en de overheidsopdracht zal zijn gegund. In de drie modernste penitentiaire inrichtingen (Leuze-en-Hainaut, Marche-en-Famenne en Beveren) werden het telefoniesysteem op cel en het digitale platform Prison Cloud getest met de bedoeling de detentie te normaliseren. Aangezien die gevangenen al uitgerust zijn, zullen ze geen deel uitmaken van de nieuwe opdracht.

01.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Il s'agit d'assurer aux détenus des services ICT sécurisés et contrôlés, principalement la téléphonie en cellule – c'est celle-ci qui sera disponible pour la fin 2018, quand tous les établissements seront câblés et que le marché public sera attribué. Les trois établissements les plus modernes (Leuze-en-Hainaut, Marche-en-Famenne et Beveren) ont testé la téléphonie en cellule et la plate-forme digitale Prison Cloud dans une perspective de normalisation de la détention. Comme ils sont équipés, ils ne seront pas concernés par ce nouveau marché.

De installatiekosten hangen af van de grootte van de gevangenis en de reeds aanwezige ICT-voorzieningen.

Le coût d'installation varie selon la taille de l'établissement et les installations informatiques préexistantes.

Wat de veiligheid betreft, kan ik u melden dat het systeem volledig betrouwbaar is. Er was een functie waarmee er een e-mail konden worden verzonden,

En ce qui concerne la sécurité, le système est tout à fait fiable. Une fonction avait permis l'envoi d'un e-mail mais non la réception d'une réponse: nous

maar er geen antwoord kon worden ontvangen; we hebben die dienst sindsdien beveiligd.

avons depuis lors sécurisé ce service.

01.03 Özlem Özen (PS): Ik begrijp dat de eenheidsprijs per gevangenis verschilt, maar wat is het totale kostenplaatje?

01.03 Özlem Özen (PS): Si le prix unitaire varie, quel est le coût global?

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de zwarte lijst van de Kansspelcommissie" (nr. 18428)

02 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la liste noire de la Commission des jeux de hasard" (n° 18428)

02.01 Emir Kir (PS): De gokverslaving van duizenden Belgen heeft desastreuze sociale, economische en psychologische gevolgen voor de gokverslaafden en hun gezinsleden.

02.01 Emir Kir (PS): La dépendance au jeu des milliers de joueurs compulsifs du pays a des conséquences sociales, économiques et psychologiques dramatiques pour ces personnes et leurs familles.

Een van die gokverslaafden eist 65.000 euro schadevergoeding van de Staat, omdat hij sinds 2011 op de zwarte lijst van de Kansspelcommissie staat, maar toch toegang had tot onlinespelen. Degenen die op die lijst staan, kunnen zich echter niet aanmelden op goksites en worden niet toegelaten tot speelzalen. De betrokkene kreeg tussen november 2015 en februari 2016 niettemin probleemloos toegang tot verscheidene goksites.

Un de ces joueurs réclame 65 000 euros de dommages et intérêts à l'État parce qu'inscrit depuis 2011 sur la liste noire de la Commission des jeux de hasard, il a eu accès aux jeux en ligne. Or, toute personne figurant sur cette liste ne peut s'inscrire sur des sites de jeux ni avoir accès à une salle de jeux. Néanmoins, l'homme a accédé sans problème à des sites de paris entre novembre 2015 et février 2016.

Hoe kan het dat iemand die op de zwarte lijst staat ingeschreven, toegang kreeg tot die sites?

Étant sur la liste noire, comment a-t-il pu accéder à ces sites?

Hoe worden de goksites en de speelzalen gecontroleerd? Hoe zult u ervoor zorgen dat gokverslaafden geen toegang tot kansspelen hebben?

Quels sont les contrôles exercés sur les sites de paris en ligne et les salles de jeux? Comment envisagez-vous d'interdire aux joueurs compulsifs l'accès aux jeux de hasard?

Zijn er andere openbare instanties die zwarte lijsten beheren? Over welke middelen beschikt de Kansspelcommissie om haar opdrachten te vervullen?

D'autres instances publiques gèrent-elles des listes noires? De quel effectif la Commission des jeux de hasard dispose-t-elle pour mener ses missions?

Hoe verloopt de coördinatie tussen de FOD Justitie en de Kansspelcommissie? Van welke gevallen of vaststellingen houdt de Kansspelcommissie de FOD Justitie op de hoogte?

Comment se déroule la coordination entre le SPF Justice et la Commission des jeux de hasard? De quels cas ou de quels constats la Commission des jeux de hasard tient-elle au courant le SPF Justice?

Welke maatregelen worden er, afgezien van de controle waarbij de persoonlijke gegevens van de spelers op de zwarte lijst worden vergeleken, genomen om dergelijke incidenten te beperken?

Outre le contrôle comparant les données personnelles des joueurs sur la liste noire, quelles sont les mesures mises en œuvre pour limiter ce genre d'incidents?

Zult u een campagne op touw zetten om het grote publiek te sensibiliseren voor gokverslaving?

Envisagez-vous une campagne de sensibilisation du grand public à cette dépendance?

02.02 Minister Koen Geens (Frans): Er worden tal van controles uitgevoerd op de goksites waarvoor er een vergunning werd afgeleverd.

02.02 Koen Geens, ministre (en français): On effectue de nombreux contrôles sur les sites de paris en ligne titulaires d'une licence.

De Kansspelcommissie gaat na of de operator een activiteit heeft met een server op het Belgische grondgebied en zorgt voor transparantie inzake de geldstromen. Een eiser kan zich tot de Kansspelcommissie wenden via een specifiek e-mailadres.

De uitsluiting van de gokverslaafden gebeurt elektronisch. De Kansspelcommissie beheert twee databanken: EPIS (*Excluded Persons Information System*), waarin de van kansspelen uitgesloten personen geregistreerd zijn, en eGame, waarin het profiel van de onlinespelers opgenomen is. EPIS wordt door de casino's en speelzalen geraadpleegd om te checken of een speler er mag worden toegelaten. eGame wordt geconsulteerd om na te gaan of een speler online mag spelen op grond van zijn profiel.

Eind 2016 werd er een grootschalige controle uitgevoerd in verband met van kansspelen uitgesloten personen en naar aanleiding daarvan werden hun gegevens in eGame aangepast. Fraude is mogelijk wanneer een speler valse identificatiegegevens invoert die via EPIS niet als dusdanig kunnen worden herkend. Het rijksregisternummer van de nieuwe spelers kan slechts twee keer per jaar gegroepeerd worden gecontroleerd. Ik wil werk maken van een realtimeverificatie waarbij de gegevens die bij de aanmelding worden verstrekt via het Rijksregister worden gecontroleerd. Daartoe zal de Kansspelcommissie een budgettair dossier indienen ten belope van 80.000 euro.

EPIS wordt aangevuld met gegevens van meerdere databanken inzake de van spelen uitgesloten personen: de database van de politie, het Centraal Bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest en de databanken van de FOD Justitie en de vredegerichten. De opname daarin gebeurt vrijwillig door de speler zelf of op vraag van een derde. Notarissen, deurwaarders, politieagenten en magistraten mogen niet spelen, evenmin als 21-minners. Een deel van het secretariaat van de Kansspelcommissie werkt aan de bescherming en de hulp voor spelers.

Mijn administratie werkt nauw samen met de Kansspelcommissie en eind dit jaar zou de identificatie van de spelers voltooid moeten zijn. Momenteel worden er bepaalde proefprojecten geëvalueerd. Ik wil EPIS en het eGamesysteem uitbreiden tot de operatoren van weddenschappen.

La Commission des jeux de hasard contrôle si l'opérateur a une activité avec un serveur sur le territoire belge et délivre une transparence quant au flux d'argent. Un plaignant peut s'adresser à elle via un e-mail unique.

L'interdiction aux joueurs se fait par des systèmes informatiques. La commission gère deux bases de données: EPIS (*Excluded Persons Information System*) contenant les personnes exclues des jeux et eGAME contenant les profils des joueurs en ligne. EPIS est consultée par les casinos et salles de jeux pour vérifier si un joueur peut y pénétrer. eGAME est consultée pour vérifier si le joueur peut jouer en ligne en fonction de son profil.

Fin 2016, il y a eu un contrôle massif des personnes interdites de jeux et leurs données ont été adaptées dans eGAME. Une fraude reste possible quand un joueur introduit des données fausses d'identification qu'EPIS ne peut déceler. Le numéro de registre national des nouveaux joueurs ne peut être vérifié par paquet que deux fois par an. Je souhaite une vérification en temps réel des données d'inscription avec le Registre national. Pour ce faire, la Commission des jeux de hasard introduira un dossier budgétaire de 80 000 euros.

EPIS est alimentée par plusieurs banques de données sur les personnes exclues de jeux: police, banque de règlement collectif de dettes, ministère de la Justice et justice de paix. Un joueur peut s'y inscrire volontairement et un tiers peut en faire la demande. Les notaires, huissiers, policiers et magistrats ne peuvent jouer, ni les moins de 21 ans. Une section du secrétariat travaille à la protection et aide aux joueurs.

Mon administration collabore étroitement avec la Commission des jeux de hasard et l'identification des joueurs devrait être terminée fin de l'année. Des projets pilotes sont en phase d'évaluation. J'envisage d'étendre EPIS et eGAME aux opérateurs de paris.

02.03 Emir Kir (PS): U hebt in uw antwoord niets

02.03 Emir Kir (PS): Vous n'avez rien répondu sur

gezegd over de eiser. Hebben uw diensten dat dossier behandeld? Welke controle werd er uitgevoerd met betrekking tot die persoon die een toegangsverbod had aangevraagd, maar die kon blijven spelen en nu een schadevergoeding van 65.000 euro van de Staat eist?

Het incident is gesloten.

03 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Gautier Calomne** aan de minister van Justitie over "de veroordeling van de Belgische Staat door het Europees Hof voor de rechten van de mens" (nr. 18342)
- de heer **Olivier Maingain** aan de minister van Justitie over "de veroordeling van de Belgische Staat door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in een verkrachtingszaak" (nr. 18506)
- mevrouw **Fabienne Winckel** aan de minister van Justitie over "de dubbele veroordeling van de Belgische Staat door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens" (nr. 18851)

03.01 **Gautier Calomne** (MR): De Belgische Staat werd onlangs veroordeeld door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM), waarvoor er in december 2008 een zaak aanhangig was gemaakt wegens het uitblijven van een onderzoek naar klachten over in 1996 en 1998 gepleegde verkrachtingen die werden geseponneerd. Het EHRM is van oordeel dat de overheden niet al het mogelijke hebben gedaan om vanaf de indiening van de klacht de feiten op te helderen, hoewel zulks de plicht is van de Staat. Die laatste werd dan ook veroordeeld tot de betaling van 20.000 euro aan de verzoekster ter vergoeding van morele schade en van 13.000 euro voor de kosten en de uitgaven.

Welke lering trekt u hieruit? Met behulp van welke maatregelen kunnen klachten over verkrachting of aanranding van de eerbaarheid beter worden behandeld? Is de Belgische Staat momenteel gedagvaard voor soortgelijke zaken?

03.02 **Minister Koen Geens** (*Frans*): Het arrest B.V. waarin België door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens werd veroordeeld, betreft feiten die eind jaren 90 werden gepleegd. Intussen werd de behandeling van klachten van slachtoffers van verkrachting of aanranding van de eerbaarheid dankzij bepaalde maatregelen verbeterd. Zo wordt er in het draaiboek 'zedemisdrijven' een referentiekader voor politieagenten gecreëerd. Er zullen proefprojecten worden opgestart, waarvan er een strekt tot de oprichting van drie referentiecentra voor slachtoffers (een per Gewest). Het is de bedoeling dat alle diensten worden samengebracht in een centrum met een multidisciplinair team.

le plaignant. Vos services ont-ils traité ce dossier? Quel contrôle a été fait pour cette personne interdite de jeu qui a pu continuer à jouer et réclame désormais 65 000 euros de dédommagement à l'État?

L'incident est clos.

03 **Questions jointes de**

- **M. Gautier Calomne** au ministre de la Justice sur "la condamnation de l'État belge par la Cour européenne des droits de l'homme" (n° 18342)
- **M. Olivier Maingain** au ministre de la Justice sur "la condamnation de la Belgique par la Cour européenne des droits de l'homme dans une affaire de viol" (n° 18506)
- **Mme Fabienne Winckel** au ministre de la Justice sur "la double condamnation de l'État belge par la Cour européenne des droits de l'homme" (n° 18851)

03.01 **Gautier Calomne** (MR): L'État belge vient d'être condamné par la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) saisie, en décembre 2008, pour défaut d'enquête pour des plaintes de viols commis en 1996 et 1998 et classées sans suite. La CEDH estime que les autorités n'ont pas utilisé toutes les possibilités pour faire la lumière sur les faits dès le dépôt de la plainte, comme y est tenu l'État. Celui-ci a donc été condamné à verser à une requérante 20 000 euros pour dommage moral et 13 000 euros pour les frais et dépens.

Quelles leçons en tirez-vous? Quelles mesures amélioreront-elles le traitement des plaintes pour viols et d'attentats à la pudeur? L'État belge est-il actuellement assigné en justice, pour des cas comparables?

03.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): L'arrêt V.B. qui a valu la condamnation de la Belgique par la Cour européenne des droits de l'homme porte sur des faits commis à la fin des années 1990. Entre-temps, des mesures ont amélioré le traitement des plaintes des victimes de viol et d'attentat à la pudeur, comme le manuel "Crimes sexuels" qui établit un cadre de référence pour les agents de police. Des projets pilotes seront lancés dont l'un prévoyant la création de trois centres de référence pour les victimes (un par Région). L'objectif est de grouper tous les services dans un centre disposant d'une équipe pluridisciplinaire.

We hebben tot 2 augustus de tijd om te vragen dat de zaak naar de Grote Kamer wordt verwezen. In de tussentijd analyseren we het arrest met alle betrokken diensten. Het Hof heeft geen melding gemaakt van vergelijkbare verzoeken. Gezien de termijnen die eigen zijn aan mondelinge vragen kan ik u het aantal klachten en de follow-up ervan door het College van procureurs-generaal of de politiediensten niet meedelen. Die cijfergegevens werden meermaals gecommuniceerd naar aanleiding van eerdere vragen, die u kunt raadplegen.

Met betrekking tot het adviescomité Maatschappelijke Emancipatie worden er momenteel werkzaamheden verricht in de Commissie tot hervorming van het strafrecht, die de hervorming van het Strafwetboek voorbereidt. Er werden ook maatregelen genomen in het kader van het nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019.

03.03 Gautier Calomne (MR): We zullen dit dossier blijven volgen. Ik neem er nota van dat er volgens uw informatie geen andere zaken aanhangig werden gemaakt voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Dat stelt me gerust over de staat van onze justitie.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 18349 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

04 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het toezicht bij minnelijke invorderingen" (nr. 18362)

04.01 Annick Lambrecht (sp.a): Het toezicht door de FOD Economie is beperkt tot incassobureaus. Wie geconfronteerd wordt met onregelmatigheden door gerechtsdeurwaarders of advocaten kan zich niet tot een onafhankelijke klachteninstantie wenden, maar moet naar de tuchtinstanties van deze beroepsgroepen stappen. Volgens minister Peeters wordt het toezicht op gerechtsdeurwaarders en advocaten geregeld door het Gerechtelijke Wetboek. Hij vond het niet wenselijk om het toezicht naar de FOD Economie over te hevelen.

Hoe staat de minister van Justitie hiertegenover? Overweegt hij de oprichting van een onafhankelijke klachteninstantie?

04.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Burgers kunnen met een klacht over een

Jusqu'au 2 août, nous avons le loisir d'introduire une demande de renvoi devant la Grande Chambre. Dans l'intervalle, nous analysons l'arrêt avec tous les services concernés. La Cour ne nous a pas fait état de requêtes comparables. Vu les délais d'une question orale, je ne puis vous communiquer le nombre de plaintes et leur suivi par le Collège des procureurs généraux ou les services de police. Ces chiffres ont été communiqués à plusieurs reprises lors de questions précédentes, que je vous invite à consulter.

En ce qui concerne la commission pour l'Émancipation sociale, les travaux sont en cours à la commission chargée de la réforme du Code pénal et du Code d'instruction criminelle. Par ailleurs, des mesures ont été prises dans le cadre du Plan national de lutte contre la violence de genre.

03.03 Gautier Calomne (MR): Nous resterons attentifs à ce dossier. Je prends note que selon les informations en votre possession, il n'y aurait pas d'autre affaire portée devant la Cour européenne des droits de l'homme, ce qui rassure quant à l'état de notre justice.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 18349 de Mme Jadin est transformée en question écrite.

04 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la surveillance du recouvrement à l'amiable" (n° 18362)

04.01 Annick Lambrecht (sp.a): Le contrôle exercé par le SPF Économie se limite aux activités des agences de recouvrement. Le justiciable victime d'irrégularités commises par des huissiers de justice ou des avocats ne peut s'adresser à aucune instance indépendante chargée de recevoir des plaintes et doit se tourner vers les instances disciplinaires des professions précitées. Selon le ministre Peeters, le contrôle des huissiers de justice et des avocats est réglé par le Code judiciaire. Il n'a pas jugé opportun de transférer ce contrôle au SPF Économie.

Qu'en pense le ministre de la Justice? Envisage-t-il la création d'une instance indépendante chargée de recueillir les plaintes?

04.02 Koen Geens, minister (en néerlandais): Les justiciables qui ont des réclamations à formuler à

gerechtsdeurwaarder naar de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders stappen of een klacht indienden bij het parket. Beide wegen leiden naar een eventuele tuchtsanctie.

Als de burger niet per se een tuchtsanctie wil opgelegd zien, maar een onafhankelijke tussenkomst wenst in zijn dossier, kan hij terecht bij de federale ombudsman. Hij kan ook eerstelijns juridisch advies inwinnen. De juridische dienst van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders is telefonisch en per mail bereikbaar voor advies.

In mijn wetsontwerp over de juridische beroepen, dat ik in het najaar aan de Kamer wil voorleggen, besteed ik bijzonder aandacht aan de informatieverplichting van de gerechtsdeurwaarders en aan de tuchtprocedure.

Het incident is gesloten.

05 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het model van informatieformulier voor het hoorrecht van minderjarigen" (nr. 18406)
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de oproepingsbrief in verband met het horen van minderjarigen" (nr. 18548)

05.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Minderjarigen hebben het recht om gehoord te worden door de rechter over de uitoefening van het ouderlijk gezag, de verblijfsregeling en het recht op persoonlijk contact. Minderjarigen vanaf twaalf jaar krijgen daarover een informatieformulier toegestuurd. Dat zou echter in een moeilijk te begrijpen taal zijn opgesteld. De jongere die gehoord wil worden, moet een vakje aankruisen. Volgens sommigen zou het beter zijn dat de jongere die niet gehoord wil worden een vakje moet aankruisen.

Binnenkort zou er een nieuw informatieformulier worden opgemaakt. Klopt dat? Werd het Kinderrechtencommissariaat daarbij betrokken? Zal er een begeleidende brief voor de ouders worden bijgevoegd? Zal de jongere die gehoord wil worden nog steeds een vakje moeten aankruisen?

05.02 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): In het beleidsplan voor 2017 staat dat de werkgroep Familierecht een nieuwe oproepingsbrief voor minderjarigen zal opstellen. Eerder vroeg ik al om

propos d'un huissier de justice peuvent s'adresser à la Chambre nationale des Huissiers de Justice ou déposer une plainte auprès du parquet. Ces deux filières peuvent conduire à une éventuelle sanction disciplinaire.

Si le justiciable ne souhaite pas à tout prix obtenir une sanction disciplinaire, mais désire une intervention indépendante dans son dossier, il peut s'adresser au médiateur fédéral. Il peut aussi recueillir un avis juridique de première ligne. Le service juridique de la Chambre Nationale des Huissiers de Justice peut être consulté pour avis par téléphone et par courriel.

Le projet de loi relatif aux professions juridiques que j'entends soumettre à la Chambre à l'automne, consacre une attention particulière à l'obligation d'information des huissiers de justice et à la procédure disciplinaire.

L'incident est clos.

05 **Questions jointes de**

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le modèle de formulaire d'information des mineurs sur leur droit d'être entendus" (n° 18406)
- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la convocation dans le cadre de l'audition de mineurs d'âge" (n° 18548)

05.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Les mineurs ont le droit d'être entendus par le juge pour les matières relatives à l'exercice de l'autorité parentale, aux modalités d'hébergement et au droit aux contacts personnels. Un formulaire d'information est envoyé à ce propos aux mineurs âgés de douze ans minimum. Il semble toutefois que ce formulaire est rédigé dans des termes difficilement compréhensibles. Le mineur qui souhaite être entendu doit cocher une case. D'aucuns affirment qu'il serait préférable de demander au mineur qui ne souhaite pas être entendu de cocher une case.

Un nouveau formulaire d'information devrait être prochainement rédigé. Confirmez-vous cette information? Le Commissariat aux Droits de l'Enfant a-t-il été associé à cette nouvelle version? Une lettre d'accompagnement sera-t-elle jointe à l'adresse des parents? Le jeune qui souhaite être entendu devra-t-il toujours cocher une case?

05.02 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Dans le plan de politique 2017, on peut lire que le groupe de travail Droit de la famille va rédiger une nouvelle lettre de convocation pour les mineurs d'âge.

een eenvormig model, want nu verschilt de brief van rechtbank tot rechtbank. Ook de procedure waarbij de minderjarige eerst een informatieformulier moet invullen, is omslachtig.

Hoe waren de reacties van minderjarigen op het nieuwe model van oproepingsbrief? Zal aan de familierechtbanken worden verplicht het nieuwe oproepingsmodel te gebruiken? Is er al iets ondernomen voor de uitbreiding naar kinderen jonger dan twaalf jaar? Hoe ziet het nieuwe model er uit? Is het eenvormig gemaakt? Is de procedure vereenvoudigd en zal voortaan één brief volstaan? Is de opleiding voor magistraten aangepast teneinde de communicatie met kinderen te verbeteren?

05.03 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat minderjarigen vanaf twaalf jaar moeten worden ingelicht over hun recht om gehoord te worden. De modelbrief die per KB werd vastgelegd, moet niet verplicht worden gebruikt. Verschillende actoren op het terrein hebben kritiek geuit op de modelbrief, omdat het taalgebruik niet aangepast was aan kinderen.

De Kinderrechtencommissaris en de *Délégué général aux droits de l'enfant* hebben verschillende modellen voorgesteld in samenspraak met enkele kinderen. Deze ontwerpen werden door de werkgroep Familierechtbank besproken en aangepast. Het aangepaste en goedgekeurde model werd opgenomen in het KB van 28 april 2017 en zal op 1 juni in werking treden.

Het nieuwe KB omvat verschillende modellen van uitnodigingsbrieven, waarvan de inhoud verschilt naargelang de rechter reeds een oproepingsdatum heeft vastgesteld in de brief of niet. De minderjarige wordt gevraagd om een vakje aan te kruisen over zijn beslissing en de brief terug te sturen naar de rechter. Er is ook een model van brief aan de ouders.

De aanwezigheid van elke andere persoon bij het horen wordt in principe door het Gerechtelijk Wetboek uitgesloten. Tenzij de rechter er anders over beslist, kan de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon niet worden opgelegd.

De opleiding van magistraten bevat reeds een belangrijk deel over het horen van minderjarigen. De rechters van de familierechtbanken worden vertrouwd gemaakt met de verschillende communicatietechnieken en de vaardigheid om vragen te stellen in functie van de leeftijd van de

J'avais déjà demandé précédemment qu'un modèle unique soit élaboré; actuellement, ce courrier diffère en effet d'un tribunal à l'autre. La procédure selon laquelle le mineur doit d'abord compléter un formulaire d'information est tout aussi complexe.

Comment les mineurs ont-ils accueilli le nouveau modèle de lettre de convocation? Les tribunaux de la famille seront-ils tenus d'utiliser ce nouveau modèle de convocation? Des mesures ont-elles déjà été prises en vue d'élargir ce système aux enfants de moins de 12 ans? Qu'en est-il du contenu de ce nouveau modèle? A-t-il été uniformisé? La procédure a-t-elle été simplifiée et une seule lettre suffira-t-elle dorénavant? La formation des magistrats a-t-elle été adaptée de façon à améliorer la communication avec les enfants?

05.03 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le Code judiciaire stipule que les mineurs doivent être informés de leur droit à être entendu à partir de l'âge de douze ans. L'utilisation de la lettre-type définie par arrêté royal n'est pas obligatoire. Plusieurs acteurs de terrain ont critiqué ce document, jugeant son langage inadapté aux enfants.

Le *Kinderrechtencommissaris* et le Délégué général aux droits de l'enfant ont proposé différents modèles rédigés en concertation avec quelques enfants. Ces projets ont été discutés et adaptés par le groupe de travail Tribunal de la Famille. Le modèle adapté et approuvé a été inséré dans l'arrêté royal du 28 avril 2017 et entrera en vigueur le 1^{er} juin.

Le nouvel arrêté royal inclut différents modèles de lettres d'invitation dont le contenu varie selon que le juge a déjà fixé ou non une date de convocation dans le courrier. Le mineur est invité à cocher la case correspondant à son choix et à renvoyer le courrier au juge. Il existe également un modèle de lettre à l'intention des parents.

Le Code judiciaire exclut en principe la présence de toute autre personne lors de l'audition. La présence d'une personne de confiance ne peut pas être imposée, sauf si le juge en décide autrement.

La formation des magistrats comporte déjà un important volet consacré à l'audition des mineurs d'âge. Les juges des tribunaux de la famille sont initiés aux différentes techniques de communication et à l'aptitude à formuler les questions en fonction de l'âge des enfants concernés. J'informerai les

kinderen. Ik zal het Instituut voor de Gerechtelijke Opleiding op de hoogte brengen van het nieuwe KB en het uitnodigen om na te gaan in welke mate de opleiding hieraan moet worden aangepast.

05.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Met de wet op de familierechtbank hebben wij een enorme stap vooruit gezet in het hoorrecht van kinderen. Ik zal aandachtig de nieuwe modellen bekijken.

Er wordt inderdaad al aandacht besteed in de opleiding voor magistraten, maar in de praktijk is er een groot verschil in de kwaliteit van het horen van kinderen.

05.05 Goedele Uyttersprot (N-VA): In België is er al een laagdrempelige toegang voor minderjarigen tot de rechtsbedeling, maar dat mag ons er niet van weerhouden die toegang nog te verbeteren. De familierechtbank wordt permanent geëvalueerd. Ik hoop dat het nieuwe model goed zal worden onthaald. Het gebruik van dit model zal nog steeds geen verplichting zijn en er zullen nog steeds verschillen blijven tussen de rechtbanken. De opleidingen bestaan inderdaad, maar zijn ze ook voldoende en volgen de magistraten ze ook op?

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Justitie over "het advies van het parket inzake de nationaliteitsverklaring" (nr. 18387)

06.01 Ahmed Laaouej (PS): Parketten weigeren heel vaak om de Belgische nationaliteit toe te kennen aan Europese burgers die bij de Europese instellingen werken en de Belgische rechtbanken herroepen die beslissingen vaak op basis van het Europees recht. De parketten gaan er fictief van uit dat de Europese burgers die vóór hun permanent verblijf in België een speciale identiteitskaart hadden, volgens artikel 7bis, § 2, 2° van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en het koninklijk besluit van 14 januari 2013 illegaal op het grondgebied verbleven tijdens de periode net voor hun aanvraag.

Hoe verloopt het overleg met de FOD's Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken en met de Dienst Vreemdelingenzaken over de versoepeling van de verblijfsvoorwaarden? Kan u die Europese burgers geruststellen?

06.02 Minister Koen Geens (Frans): Bij brief van 4 januari heb ik de aandacht van mijn collega's Jambon, Reynders en Francken op de mogelijkheid

responsables de l'Institut de formation judiciaire de la publication du nouvel arrêté royal et je les inviterai à examiner dans quelle mesure la formation doit être adaptée à ce nouveau texte.

05.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): La loi sur le tribunal de la famille nous a permis de faire un grand pas en avant en ce qui concerne le droit pour les mineurs d'être entendus. J'examinerai attentivement les nouveaux modèles de lettres.

La formation des magistrats s'attache effectivement déjà à ce point mais, dans la pratique, l'on observe d'importantes différences qualitatives sur le plan de l'audition d'enfants.

05.05 Goedele Uyttersprot (N-VA): En Belgique, l'accès des mineurs à l'administration de la justice est déjà facilité, mais cela ne doit pas nous empêcher d'encore l'améliorer. Le tribunal de la famille fait l'objet d'une évaluation permanente. J'espère que le nouveau modèle de lettre sera bien accueilli. L'utilisation de ce modèle ne sera toujours pas obligatoire et des différences entre tribunaux subsisteront. Les formations existent en effet, mais sont-elles suffisantes et les magistrats y assistent-ils par ailleurs?

L'incident est clos.

06 Question de M. Ahmed Laaouej au ministre de la Justice sur "l'avis du parquet sur la déclaration de nationalité" (n° 18387)

06.01 Ahmed Laaouej (PS): De nombreux citoyens européens travaillant dans des institutions européennes se voient refuser la nationalité belge par les parquets, décisions souvent réformées par les tribunaux belges sur la base du droit européen. Les parquets considèrent fictivement que les citoyens européens qui avaient une carte d'identité spéciale préalable à leur séjour permanent en Belgique n'étaient pas en séjour légal pour la période précédant directement leur demande, selon l'article 7bis, § 2, 2° du Code de la nationalité belge et de l'arrêté royal du 14 janvier 2013.

Où en est la concertation avec les SPF Intérieur et Affaires étrangères, et l'Office des Étrangers pour assouplir les conditions de séjour? Pouvez-vous rassurer ces ressortissants européens?

06.02 Koen Geens, ministre (en français): Par courrier du 4 janvier, j'ai attiré l'attention de mes collègues MM. Jambon, Reynders et Francken sur

gevestigd om het verblijf op grond van een speciale identiteitskaart gelijk te stellen met een verblijf van meer dan drie maanden zoals bedoeld in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, waarnaar er in het Wetboek van de Belgische nationaliteit verwezen wordt. Ik heb niet alle antwoorden ontvangen en kan me niet uitspreken over een mogelijke versoepeling van de verblijfsvoorwaarden. Ik zal een herinnering sturen.

06.03 Ahmed Laaouej (PS): Uw collega's hebben niet binnen de vijf maanden geantwoord. U moet deze vraag aangrijpen om ze tot spoed aan te manen!

Sinds de brexit willen veel Britse burgers die bij de Europese instellingen werken zich voorgoed in België vestigen waar ze een nieuw leven hebben opgebouwd. We zouden hun toegang tot de Belgische nationaliteit kunnen geven! Ik begrijp niet dat uw collega's de sense of urgency niet voelen.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde interpellaties en vragen van
 - mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de aangekondigde rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18512)
 - mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18549)
 - mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18565)
 - mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 18701)
 - de heer Christian Brotcorne tot de minister van Justitie over "de verzekering rechtsbijstand waartoe op de ministerraad van 14 mei 2017 werd beslist" (nr. 222)
 - mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de invoering van een nomenclatuur voor advocaten" (nr. 18828)

07.01 Annick Lambrecht (sp.a): De minister heeft diverse keren aangekondigd dat hij werkt aan een tekst over een rechtsbijstandsverzekering. Eerst nam hij maatregelen om de toegang tot de rechter in te perken door de kosten te verhogen omdat teveel mensen te snel een beroep zouden doen op Justitie; nu promoot hij een rechtsbijstandsverzekering die mensen misschien sneller zal aanzetten om te procederen. Zelf ben ik voorstander van een betaalbare toegang tot de rechter.

la possibilité d'assimiler le séjour couvert par la carte d'identité spéciale à un séjour de plus de trois mois au sens de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, auquel se réfère le Code de la nationalité belge. Je n'ai pas reçu toutes les réponses et ne puis me prononcer sur un éventuel assouplissement des conditions de séjour. J'effectuerai un rappel.

06.03 Ahmed Laaouej (PS): Vos collègues n'ont pas répondu en cinq mois, utilisez cette question pour les presser!

Depuis la décision du Brexit, beaucoup de citoyens britanniques, employés d'institutions européennes, souhaitent s'installer durablement en Belgique où ils ont fait leur vie. On pourrait leur permettre d'accéder à la nationalité belge! Je ne comprends pas que vos collègues ne saisissent pas l'urgence.

L'incident est clos.

07 Interpellations et questions jointes de
 - Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'annonce d'une assurance de protection juridique" (n° 18512)
 - Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'assurance protection juridique" (n° 18549)
 - Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'assurance de protection juridique" (n° 18565)
 - Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'assurance de protection juridique" (n° 18701)
 - M. Christian Brotcorne au ministre de la Justice sur "l'assurance protection juridique décidée lors du Conseil des ministres du 14 mai" (n° 222)
 - Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'introduction d'une nomenclature pour les avocats" (n° 18828)

07.01 Annick Lambrecht (sp.a): Le ministre a déjà annoncé à plusieurs reprises qu'il prépare un texte ayant trait à une assurance de protection juridique. Compte tenu du fait que trop de personnes recourraient trop rapidement à la justice, il a tout d'abord pris des mesures visant à restreindre l'accès au juge en augmentant les coûts; il promeut à présent une assurance de protection juridique, laquelle va peut-être inciter le justiciable à entamer plus rapidement une procédure judiciaire. Personnellement, je suis favorable à un accès à la justice à un prix raisonnable.

Er blijven nog een aantal onduidelijkheden. Een eerste betreft de dekking van die verzekering. Het zou alleen gaan om echtscheidingen en om bouwgeschillen. Zullen nog andere soorten zaken onder de verzekering vallen?

Ook de fiscale aftrekbaarheid is onduidelijk. Hoe groot zal het fiscale voordeel zijn? Zal de verzekering ook betaalbaar zijn? Kloppen de jaarpremies van 150 tot 300 euro per jaar die in de pers circuleren?

Heeft de minister toezeggingen van verzekeringmaatschappijen om een dergelijke verzekering aan te bieden?

07.02 Özlem Özen (PS): U wilt in 2018 een rechtsbijstandsverzekering invoeren voor mensen die geen recht hebben op juridische tweedelijnsbijstand, middels een ontwerp dat strekt tot een fiscale stimulans voor het afsluiten van zo een verzekering. U bevoordeelt de bevoorrechte rechtzoekenden met de invoering van die stimulans die op de maatschappij zal drukken. Tal van rechtzoekenden die geen aanspraak kunnen maken op juridische bijstand, hebben daarom nog niet de middelen om de proceskosten te dragen of zo een verzekering aan te gaan.

Hoeveel zal de verzekeringspremie bedragen? Welke maatregelen worden er genomen voor de personen die niet aan de voorwaarden voor juridische bijstand voldoen? Hoe zal het toekomstige systeem van forfaits functioneren?

07.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Op de ministerraad werd een akkoord bereikt over de modaliteiten van de rechtsbijstandsverzekering. Het is belangrijk dat de burger zijn keuze- en contractvrijheid behoudt. De vrije keuze van advocaat moet altijd gerespecteerd blijven.

In de beleidsverklaring staat dat bij het uitwerken van de modelpolis tegelijk aan de alternatieve geschillenbeslechting moet worden gewerkt.

Hoe zal dat in een modelpolis worden gepromoot en gestimuleerd? Welke fiscale stimulans zal er uiteindelijk komen en vanaf wanneer kan de verzekerde die genieten? Zullen bestaande rechtsbijstandspolissen vlot kunnen worden omgezet in de fiscaal ondersteunde nieuwe polis of moet de verzekerde zijn huidige contracttermijn respecteren?

Werd al berekend hoeveel deze maatregel de

Des imprécisions subsistent. La première concerne la couverture de cette assurance. Elle se limiterait aux divorces et aux litiges en matière de construction. Pourrait-elle être étendue à d'autres types de contentieux?

Le flou règne également en ce qui concerne la déductibilité fiscale. Quelle sera l'importance de l'avantage fiscal? L'assurance sera-t-elle en outre abordable? Les montants de 150 à 300 euros de prime annuelle qui circulent actuellement dans la presse sont-ils exacts?

Des entreprises d'assurances se sont-elles engagées auprès du ministre à proposer une telle assurance?

07.02 Özlem Özen (PS): Vous avez l'intention d'instaurer en 2018 une assurance protection juridique pour ceux qui ne bénéficient pas de l'aide juridique de deuxième ligne, et un projet prévoyant un incitant fiscal à y souscrire. Vous favorisez les justiciables privilégiés en introduisant cet incitant qui pèsera sur la collectivité. De nombreux justiciables qui ne peuvent bénéficier de l'aide juridique n'ont pas, pour autant, les moyens de faire face aux frais d'un procès ou de souscrire à ce type d'assurance.

Quel sera le montant de la prime d'assurance? Qu'est-il prévu pour ceux qui ne remplissent pas les conditions de l'aide juridique? Comment fonctionnera la future forfaitisation?

07.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Le Conseil des ministres a marqué son accord sur les modalités de l'assurance protection juridique. Il est important que le citoyen conserve sa liberté de choix et sa liberté contractuelle. La liberté de choix de l'avocat doit toujours être respectée.

Dans l'exposé d'orientation politique, le ministre indique qu'il conviendra de favoriser les modes alternatifs de règlement des conflits dans le cadre de l'élaboration du modèle de police.

Comment assurera-t-on la promotion de ces procédures dans un modèle de police? Quels incitants fiscaux seront mis en place et à partir de quand l'assuré en bénéficiera-t-il? Sera-t-il aisé de convertir les assurances protection juridique actuelles en cette nouvelle police faisant l'objet d'un incitant fiscal ou l'assuré devra-t-il respecter la durée de son contrat actuel?

A-t-on déjà calculé le coût de cette mesure pour

overheid zal kosten? Op basis van welke parameters werd de berekening gemaakt? Welk effect zal de maatregel hebben op het aantal rechtsgedingen? Is er al een akkoord met de balieverenigingen en verzekeraars?

07.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Hoe zal de fiscale stimulans er precies uitzien? Zal deze verhogen of verlagen naargelang de te betalen premie? Is er al een zicht op de jaarpremies? Wat zijn alle dekkingsmogelijkheden? Wat houdt de verhoging van de minimale waarborgplafonds juist in en hoeveel bedraagt ze? Bestaat het gevaar dat er mensen uit de boot zullen vallen voor tweedelijnsbijstand wegens te veel inkomen terwijl ze ook geen gebruik kunnen maken van de nieuwe rechtsbijstandsverzekering?

07.05 Annick Lambrecht (sp.a): De minister wil een systeem uitwerken waarbij de erelonen van advocaten bekend worden gemaakt via nomenclatuur. De overheid zou een lijst opmaken van geconventioneerde advocaten. Volgens de minister bevordert het systeem de toegang tot de rechter omdat de geleverde prestaties conform de opgelijste tarieven door de burger verhaald kunnen worden op de nieuwe rechtsbijstandsverzekering. De extra kosten die niet-geconventioneerde advocaten aanrekenen, zou de cliënt dan zelf moeten betalen.

Welke criteria zullen in aanmerking komen om deze nomenclatuur vast te leggen? Geldt deze nomenclatuur voor alle geschillen? Waarom? Wanneer zal de nomenclatuur gepubliceerd worden en in werking treden?

07.06 Minister Koen Geens (*Frans*): Het ontwerp van koninklijk besluit over de voorwaarden waaraan een verzekeringscontract voor rechtsbijstand moet voldoen om in aanmerking te komen voor de fiscale stimulans, strekt ertoe mensen te helpen van wie het inkomen hoger is dan de plafonds die gelden voor de tweedelijnsbijstand. De onderlinge risicoverdeling kan een betaalbare oplossing bieden, naar het voorbeeld van de ziekteverzekering.

De fiscale stimulans zal worden georganiseerd op het stuk van de personenbelasting om de verspreiding van het product en de bescherming van de burgers te vergemakkelijken.

(*Nederlands*) De ministerraad nam een principebeslissing en heeft mij gevraagd om de fiscale stimulans samen met de minister van

l'État? Sur la base de quels paramètres ce calcul a-t-il été réalisé? Quel sera l'effet de cette mesure sur le nombre de procès? A-t-on déjà pu se mettre d'accord avec les barreaux et avec les assureurs?

07.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): En quoi ce stimulant fiscal consistera-t-il? Va-t-il augmenter ou diminuer en fonction de la prime due? A-t-on déjà une idée du montant des primes annuelles? Quelles seront les différentes possibilités de couverture? Que représente exactement l'augmentation des plafonds de garantie minimum et à combien s'élèvera-t-elle? Des justiciables risquent-ils de ne pas pouvoir prétendre à l'aide juridique de seconde ligne parce que leurs revenus sont trop importants, alors qu'ils ne pourront pas recourir à la nouvelle assurance de protection juridique?

07.05 Annick Lambrecht (sp.a): Le ministre entend mettre sur pied un système dans le cadre duquel les honoraires d'avocats seront communiqués par le biais de l'introduction d'une nomenclature. L'administration établirait une liste d'avocats conventionnés. D'après le ministre, ce système favorisera l'accès à la justice parce que les citoyens pourront récupérer les prestations fournies par le biais de la nouvelle assurance de protection juridique. Les clients acquitteront eux-mêmes les coûts supplémentaires facturés par les avocats non conventionnés.

Quels critères seront-ils pris en considération pour établir la nomenclature en question? Celle-ci sera-t-elle applicable à tous les litiges? Pourquoi? Quand la nomenclature sera-t-elle publiée et quand entrera-t-elle en vigueur?

07.06 Koen Geens, ministre (*en français*): Le projet d'arrêté royal sur les conditions à satisfaire par un contrat d'assurance "protection juridique" pour permettre l'incitant fiscal vise à aider les personnes dont les revenus excèdent les plafonds pour bénéficier de l'aide juridique de 2^e ligne. La mutualisation des risques peut offrir une solution d'un coût abordable à l'instar de l'assurance-maladie.

Un incitant fiscal sera organisé à l'IPP pour faciliter la diffusion du produit et la protection du citoyen.

(*En néerlandais*) Le Conseil des ministres a pris une décision de principe et m'a demandé de donner forme à l'incitant fiscal avec le ministre des

Financiën te concretiseren. Aan dit project gaat twee jaar overleg vooraf met Assuralia, de OVB en advocats.be. Uit dat overleg blijkt een wil om het project te doen slagen, al kan ik niet garanderen dat elke verzekeraar en elke advocaat het wil steunen.

Bij verzekeraars bestaat voldoende interesse om dit verzekeringsproduct aan te bieden. Over de hoogtes van de premies kan ik niets zeggen, want ze zullen niet reglementair worden opgelegd. De premies zullen dus per verzekeraar verschillen, net als de dekking. Het fiscaal voordeel zal tot een maximumbedrag worden beperkt.

De rechtsbijstandsverzekering is niet verplicht en verzekeraars kunnen het product vrij commercialiseren. Ze kunnen ook andere rechtsbijstandsverzekeringen blijven aanbieden, die de fiscale stimulans niet krijgen.

(Frans) De vrije keuze van een advocaat blijft gewaarborgd en de erelonen worden vrij bepaald met inachtneming van de beginselen van het Gerechtelijk Wetboek en de deontologie.

In een bijlage bij het ontwerp van besluit is er een lijst van de prestaties opgenomen. De advocaten zullen zich kunnen aansluiten door voor die bijlage te kiezen en hun lijst zal worden gepubliceerd.

Om de toegang tot de conflictoplossing in de brede zin te bevorderen zal de dekking van buitengerechtelijke afhandelingen van geschillen in de minimumvereisten worden opgenomen. Dat ligt in lijn met mijn beleid dat inhoudt dat oplossingen die na onderhandelingen buiten het gerechtelijk kader tot stand gebracht worden soms betere resultaten kunnen opleveren.

(Nederlands) Er werd naar de dekking van de meest voorkomende risico's in het privéleven gestreefd. Echtscheiding en bouwgeschillen worden zelden gedekt in de courante polissen van rechtsbijstandsverzekering.

Het ontwerp wordt de komende dagen nog technisch verfijnd. Er wordt gemikt op een inwerkingtreding op 1 januari 2018.

Het is inderdaad de bedoeling om zo veel mogelijk belemmeringen weg te werken om de rechtsgang voor iedereen gelijk toegankelijk te maken en zo onze democratische rechtsstaat te verbeteren.

07.07 Annick Lambrecht (sp.a): Is het maximaal fiscaal in te brengen bedrag nog niet bekend?

Finances. Ce projet est le résultat de deux années de concertation avec Assuralia, l'OVB et advocats.be. Il ressort de cette concertation qu'il existe une volonté d'aboutir, même si je ne peux pas garantir que tous les assureurs et tous les avocats sont disposés à le soutenir.

L'offre de ce produit d'assurance intéresse suffisamment les assureurs. Je ne peux pas me prononcer sur le montant des primes, car celles-ci ne seront pas réglementées. Elles varieront donc selon les assureurs, de même que la couverture assurée. Le montant de l'avantage fiscal sera plafonné.

L'assurance en protection juridique n'est pas obligatoire et ce produit peut être librement commercialisé par les assureurs. Ils peuvent aussi continuer à proposer d'autres assurances en protection juridique qui ne bénéficient pas de cet incitatif fiscal.

(En français) Le libre choix de l'avocat reste garanti et les honoraires fixés librement dans le respect des principes du Code judiciaire et de la déontologie.

Le projet d'arrêté détermine dans une annexe la liste des prestations. Les avocats pourront se conventionner en optant pour cette annexe et leur liste sera publiée.

Pour promouvoir l'accès à la résolution des conflits au sens large, la couverture des traitements extrajudiciaires des litiges figurera parmi les conditions minimales, en cohérence avec ma politique selon laquelle des solutions négociées hors du judiciaire peuvent parfois avoir de meilleurs effets.

(En néerlandais) Le but est de couvrir les risques les plus fréquents dans le cadre de la vie privée. Les assurances de protection juridique ordinaires couvrent rarement les divorces et les litiges en matière de construction.

Le projet sera encore l'objet de mises au point techniques au cours des prochains jours. La date d'entrée en vigueur visée est le 1^{er} janvier 2018.

L'idée est effectivement de supprimer le plus grand nombre de freins pour rendre la justice accessible à tous et améliorer ainsi notre État de droit démocratique.

07.07 Annick Lambrecht (sp.a): Le montant maximum de l'avantage fiscal n'est pas encore

connu?

07.08 Özlem Özen (PS): U zegt dat men de financiële drempels wil wegwerken om de rechtsgang toegankelijk te maken, maar u zegt niet hoe hoog de verzekeringspremie zal zijn!

07.08 Özlem Özen (PS): Vous dites qu'on veut supprimer les entraves financières à l'accès à la justice mais vous ne donnez pas le montant de la prime!

07.09 Goedele Uyttersprot (N-VA): We zijn blij dat de verplichte rechtsbijstandsverzekering afgevoerd is. Positief is dat de alternatieve geschillenbeslechting opnieuw aan de orde is. We moeten streven naar een zo ruim mogelijke dekking tegen een zo goed mogelijke prijs. De rechtstoegang is dan voor iedereen gegarandeerd.

07.09 Goedele Uyttersprot (N-VA): Nous sommes ravis que l'assurance obligatoire en protection juridique a été écartée. L'élément positif est le retour en grâce des formes de règlement de litiges de substitution. Il importe d'œuvrer à une couverture la plus étendue possible à un prix le plus correct possible. Dans ces conditions, l'accès à la justice sera garanti à chacun.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de erkenning van moskeeën" (nr. 18513)

08 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'agrément des mosquées" (n° 18513)

08.01 Annick Lambrecht (sp.a): Volgens Vlaams minister Homans heeft minister Geens 43 Vlaamse aanvragen ter erkenning van moskeeën ontvangen, waarvan hij er 20 een positief advies gaf.

08.01 Annick Lambrecht (sp.a): Selon la ministre flamande, Mme Homans, la Région flamande a transmis 43 demandes d'agrément de mosquées au ministre Geens, lequel a formulé un avis positif pour 20 d'entre elles.

Waarom werd enkel voor deze 20 een advies uitgebracht? Hoe gebeurde de selectie? Wat is de stand van zaken van de andere erkenningsaanvragen? Klopt de bewering van minister Homans dat het federale niveau maar geld heeft voor 20 imams in Vlaanderen? Zij zette de Vlaamse erkenningen *on hold* om de erkenningsprocedure te onderzoeken. Heeft dit gevolgen voor de adviezen die de minister nog moet uitbrengen voor de 23 andere aanvragen?

Pourquoi vous êtes-vous limité à ces 20 avis? Comment la sélection a-t-elle été opérée? Quel est l'état d'avancement des autres demandes d'agrément? Est-il vrai, comme l'affirme la ministre Homans, que le gouvernement fédéral n'a pas les moyens de payer plus de 20 imams en Flandre? Elle a provisoirement interrompu les agréments pour la Flandre, afin d'examiner la procédure d'agrément. Cette décision influera-t-elle sur les avis que le ministre doit encore formuler pour les 23 autres demandes?

08.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De regering heeft begin 2016 beslist om middelen vrij te maken voor de remuneratie van 80 imams eerste in rang. Deze zouden de volgende jaren kunnen worden aangesteld in 80 nieuwe moskeeën, te erkennen door de Gewesten. Op basis van de prioriteitenlijst en de veiligheidsbeoordelingen werd met het oog op de voor 2016 beschikbare middelen voor 30 dossiers een positief advies bezorgd aan de verschillende Gewesten. De overige dossiers die voor advies voorliggen, zullen de procedure volgen van de rondzendbrief waaraan mijn kabinet en andere kabinetten nu de laatste hand leggen. Ik verwacht dat ik later dit jaar de gevraagde adviezen zal kunnen verlenen.

08.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Début 2016, le gouvernement a décidé de libérer des moyens pour rémunérer 80 imams premiers en rang. Ceux-ci pourraient être nommés au cours des prochaines années dans 80 nouvelles mosquées qui devront être agréées par les Régions. Dans le cadre des moyens disponibles pour 2016, un avis positif a été transmis aux différentes Régions pour 30 mosquées, sur la base de la liste des priorités et des évaluations en matière de sécurité. Les dossiers restants suivront la procédure fixée par la circulaire actuellement finalisée par mon cabinet et d'autres cabinets. Je pense pouvoir formuler les avis demandés plus tard cette année.

Momenteel worden in Vlaanderen twintig imams betaald door de FOD Justitie: twaalf eerste in rang,

Actuellement, vingt imams actifs en Flandre sont payés par le SPF Justice: douze imams premiers

twee tweede in rang en zes derde in rang. Er is in middelen voorzien voor de betaling van 80 bijkomende imams eerste in rang. Door de niet-erkenning konden deze kredieten nog niet worden gebruikt.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de strafrechtelijke vervolging van leden van de Cannabis Social Club Trekt Uw Plant" (nr. 18515)

09.01 Özlem Özen (PS): Leden van de Cannabis Social Club Trekt Uw Plant uit Antwerpen worden strafrechtelijk vervolgd wegens inbreuken op de wet betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, enz. De activiteiten van dergelijke verenigingen mogen dan illegaal zijn, Trekt Uw Plant is al meer dan tien jaar openlijk actief en dat werd kennelijk oogluikend geduld. Gezien de vaststelling dat het cannabisbeleid mislukt is, is de regularisering van dergelijke clubs in het debat ingeslopen.

Hoe komt het dat het parket nu opeens na tien jaar actie onderneemt? Is de strijd tegen cannabis een prioriteit in uw strafbeleid? De richtlijn van 2005 die het bezit van cannabis de laagste prioriteit toekent in het vervolgingsbeleid blijft nochtans van kracht.

09.02 Minister Koen Geens (Frans): Het Antwerpse parket bevestigt dat er een strafonderzoek werd gestart tegen de vzw Trekt Uw Plant. Het geheim van het onderzoek is in dezen van toepassing, maar het is niet zo dat er ooit sprake was van een gedoogbeleid: in 2006 antwoordde de toenmalige justitieminister dat de rondzendbrief voldoende duidelijk is, dat de activiteit van de 'cannabis social clubs' illegaal is en dat het dus niet mogelijk is ze de laagste prioriteit te geven, die is voorbehouden voor het bezit van cannabis voor persoonlijk gebruik, aangezien er sprake is van cannabisteelt, op grotere schaal.

In het kader van verschillende gerechtelijke onderzoeken werden in meerdere steden clandestiene plantages opgedoekt die beheerd werden door verenigingen; tegen de verantwoordelijken daarvan werd een aanhoudingsbevel uitgevaardigd. Het onderscheid tussen 'eerbare' en 'criminele' organisaties is in rechte noch in feite gegrond.

Volgens het College van Procureurs-generaal is het

en rang, deux deuxièmes en rang et six troisièmes en rang. Des moyens sont prévus pour le paiement de 80 imams premiers en rang supplémentaires. L'absence d'agrément n'a cependant pas encore permis d'utiliser ces crédits.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "les poursuites pénales des dirigeants du Cannabis Social Club Trekt Uw Plant" (n° 18515)

09.01 Özlem Özen (PS): Des dirigeants de "Trekt Uw Plant", un "cannabis social club" d'Anvers, font l'objet de poursuites pénales pour violation de loi sur le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes et psychotropes. Bien que l'activité de ces clubs soit illégale, cette association fonctionne ouvertement depuis plus de dix ans et semble donc avoir fait l'objet d'une certaine tolérance. Face au constat d'échec de la politique en matière de cannabis, la régularisation de ces clubs s'est invitée dans le débat.

Quelles circonstances justifient-elles l'action du parquet après dix ans? La lutte contre le cannabis est-elle une priorité de votre politique criminelle, alors que demeure en vigueur la directive de 2005 selon laquelle la détention de cannabis relève du degré de priorité le plus bas de la politique de poursuites?

09.02 Koen Geens, ministre (en français): Le parquet d'Anvers a confirmé l'ouverture d'une instruction pénale concernant l'ASBL Trekt Uw Plant. Le secret de l'instruction s'applique mais il n'y a jamais eu de tolérance envers les activités: en 2006, la ministre de la Justice répondait que la circulaire ne laissait aucun doute, que l'activité des cannabis social clubs était illégale et qu'on ne pouvait leur appliquer la priorité la plus faible réservée à la détention de cannabis pour usage personnel dès lors qu'il s'agissait de culture, et à plus grande échelle.

Plusieurs enquêtes judiciaires ont permis de démanteler dans plusieurs villes des plantations clandestines gérées par des associations dont les responsables sont sous mandat d'arrêt. En la matière, la distinction entre organisations honorables et criminelles ne semble pas fondée.

Selon le Collège des procureurs généraux, la

bezit van cannabis voor persoonlijk gebruik door een meerderjarige, zonder verzwarende omstandigheden of verstoring van de openbare orde, een misdrijf dat strafbaar is met een geldboete van 15 tot 25 euro (maal 8), maar krijgt dat geen prioriteit in het vervolgingsbeleid. Het bezit van cannabis door een vereniging voor het gebruik door haar leden staat gelijk met het gemakkelijker maken van het gebruik van die stoffen, en dat is strafbaar met een gevangenisstraf van 3 maanden tot 5 jaar en met een geldboete van 1.000 tot 100.000 euro. Dat het misdrijf wordt gepleegd in het kader van de activiteiten van een vzw is een verzwarende omstandigheid. In bepaalde commentaren werd ten onrechte aangevoerd dat het aan het Openbaar Ministerie is om dergelijke verenigingen al dan niet toe te laten. In verscheidene arrondissementen worden dergelijke verenigingen gerechtelijk vervolgd.

Het incident is gesloten.

10 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid voor winkeliers om dieven zelf te beboeten" (nr. 18544)
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het voornemen om winkeliers rechtstreeks dieven te laten beboeten" (nr. 18562)
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid voor winkeliers om zelf dieven te beboeten" (nr. 18818)
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de minnelijke schikking tussen dief en winkelier" (nr. 18850)

10.01 Annick Lambrecht (sp.a): De regering wil een regeling in het leven roepen waardoor winkeliers dieven na betrapping zelf kunnen beboeten. Het zou om een bedrag van 181 euro gaan. De redenering is dat de politie zich dan kan concentreren op het aanpakken van zware recidivisten.

UNIZO is opgetogen dat winkeliers de boefjes eindelijk zelf mogen aanpakken, maar de maatregel roept toch heel wat vragen op. Wie kan tot de inning van de boete overgaan? Zullen enkel zelfstandige uitbaters dit mogen of ook de ambtenaar die de toeristische winkel van een stad openhoudt of de uitbater van een sportkantine?

Zal de politie alsnog ter plaatse moeten komen als

détention de cannabis par une personne majeure pour son usage personnel, sans circonstance aggravante ni trouble de l'ordre public, est une contravention punissable d'une amende de 15 à 25 euros (fois huit) mais n'est pas prioritaire dans la politique des poursuites. Mais qu'une association détienne du cannabis pour l'usage de ses membres, cela revient à faciliter l'usage du cannabis, ce qui est passible d'une peine d'emprisonnement de trois mois à cinq ans et d'une amende de 1 000 à 100 000 euros. Le fait que l'infraction soit commise dans le cadre des activités d'une association constitue une circonstance aggravante. Plusieurs commentateurs ont, à tort, estimé qu'il revenait au ministère public de décider d'autoriser ou non de telles associations. Elles font l'objet de poursuites dans plusieurs arrondissements.

L'incident est clos.

10 Questions jointes de

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les commerçants d'infliger eux-mêmes des amendes pécuniaires aux voleurs" (n° 18544)
- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la volonté d'autoriser les commerçants à infliger directement des amendes pécuniaires aux voleurs" (n° 18562)
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les commerçants d'infliger eux-mêmes des amendes pécuniaires aux voleurs" (n° 18818)
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la transaction privée entre le voleur et le commerçant" (n° 18850)

10.01 Annick Lambrecht (sp.a): Le gouvernement voudrait instaurer un système permettant aux commerçants d'infliger eux-mêmes une amende de 181 euros aux voleurs pris sur le fait. Le raisonnement à la base de ce projet consiste à dire que la police pourrait ainsi se concentrer sur les récidivistes au passé lourd.

La mesure suscite quelques questions, même si l'UNIZO est enthousiaste à l'idée que les commerçants puissent enfin s'attaquer eux-mêmes à ces délinquants. Qui pourra percevoir le montant des amendes? Cette faculté sera-t-elle réservée aux exploitants indépendants ou concernera-t-elle également le fonctionnaire affecté au comptoir touristique d'une ville ou encore, l'exploitant de la cantine d'un complexe sportif?

La police devra-t-elle encore se rendre sur les lieux

er geweld wordt gepleegd? Hoe kan worden vermeden dat de zaken escaleren? Hoe kan een winkelier weten of een dief al dan niet een recidivist is? Mag hij een ID vragen? Zullen ook privéveiligheidsdiensten kunnen worden ingeschakeld voor het innen van de schadevergoeding?

10.02 Sophie De Wit (N-VA): Op de recente superministerraad heeft de regering besloten om een versnelde minnelijke schikking in te voeren voor winkeldiefstallen. De handelaars kunnen bij betrapting op heterdaad onmiddellijk een invordering eisen, zonder dat de politie of het gerecht eraan te pas moet komen.

Hoe zal deze maatregel concreet worden uitgewerkt? Zal hij gelden voor alle types handelszaken, ook voor marktkramen? Zal alleen de zaakvoerder de minnelijke schikking kunnen invorderen of ook de winkelbedienden? Wat als de dief niet akkoord gaat? Wat kan hij dan doen?

Houdt de invoering van dit nieuwe systeem in dat het systeem van snelrecht wordt teruggeschroefd? In Antwerpen wordt het snelrecht met succes toegepast. In het regeerakkoord staat dat elk arrondissement een kamer voor snelrecht zal krijgen. Wordt gebroken met dat voornemen?

10.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Kan de minister uitleggen hoe de nieuwe maatregel er concreet zal uitzien? Ook ik zou graag weten wat dit betekent voor de doelstelling om in elk arrondissement een kamer voor snelrecht in te voeren. Wordt van het regeerakkoord afgeweken? In welke arrondissementen zijn er momenteel al kamers voor snelrecht? Is de werking daarvan al geëvalueerd?

10.04 Özlem Özen (PS): U zou beslist hebben dat de winkelier en de op heterdaad betrachte dief een schikking kunnen treffen. Die rol wordt normaliter voorbehouden aan de politie en zou de winkelier en zijn klanten aan enorme risico's blootstellen. De HRJ spreekt van een 'verburgerlijking' van het strafrecht en een externalisering van het gerecht, waaraan men beter de nodige middelen zou toekennen om doeltreffend te kunnen functioneren.

Hoe kan de veiligheid in die situaties worden gegarandeerd? Welke meerwaarde heeft dit systeem in vergelijking met de reeds bestaande

en cas de violence? Comment éviter l'escalade? Comment un commerçant peut-il savoir si un voleur est un récidiviste? Peut-il demander à voir la carte d'identité? Pourra-t-on également faire appel à des services de gardiennage privés pour percevoir le dédommagement?

10.02 Sophie De Wit (N-VA): Lors du récent Conseil des ministres extraordinaire, le gouvernement a décidé d'instaurer une procédure amiable accélérée pour les voleurs à l'étalage. En cas de flagrant délit, les commerçants pourront obtenir un recouvrement immédiat, sans qu'une intervention de la police ou des tribunaux soit nécessaire.

Comment cette mesure sera-t-elle mise en œuvre dans la pratique? Sera-t-elle applicable à tous les commerces et également aux étals de marché? La transaction amiable ne pourra-t-elle être perçue que par le gérant ou aussi par les employés? Que se passera-t-il en cas de contestation? Quel recours aura alors le voleur?

L'instauration de ce système implique-t-elle que la procédure accélérée sera moins utilisée? Cette procédure est utilisée avec succès à Anvers. L'accord de gouvernement prévoit la création d'une chambre spécifique de procédure accélérée au sein de chaque arrondissement. Cet objectif est-il abandonné?

10.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Le ministre pourrait-il expliquer quelle sera la forme concrète de cette nouvelle mesure? J'aimerais en outre en connaître l'incidence sur l'objectif de création d'une chambre de procédure accélérée dans chaque arrondissement judiciaire. S'agit-il d'une dérogation à l'accord de gouvernement? Quels sont les arrondissements qui disposent déjà de chambres de procédure accélérée? Leur fonctionnement a-t-il déjà fait l'objet d'une évaluation?

10.04 Özlem Özen (PS): Vous auriez décidé qu'une transaction pourrait s'effectuer entre le commerçant et le voleur pris en flagrant délit. Ce rôle normalement réservé à la police exposerait le commerçant et sa clientèle à des risques importants. Le CSJ parle d'une "civilisation" du pénal et d'une externalisation de la justice au lieu de lui donner les moyens de fonctionner efficacement.

Comment garantir la sécurité dans ces situations? Quelle est la plus-value par rapport à l'arrangement à l'amiable déjà possible aujourd'hui? Quelles

minnelijke regeling? Wat zullen de modaliteiten van de schikking zijn? Welk tijdspad hebt u vooropgesteld?

10.05 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Pas nadat het voorstel van minister Borsus om voor bepaalde vormen van winkeldiefstal een minnelijke regeling toe te passen, formeel is overlegd met de politie en het Openbaar Ministerie, zullen we de concrete voorwaarden ervan kennen. In Nederland bestaat al enkele jaren het project 'afrekenen met winkeldieven'.

(Frans) Gewelddadige winkeldiefstallen met braak die door bendes gepleegd worden zijn van de bepaling uitgesloten. De bepaling is beperkt tot de gewone winkeldiefstallen. De politie- en gerechtelijke diensten zullen op de hoogte gesteld worden van de voorgestelde regelingen, maar de verdachte zal altijd kunnen weigeren dat ze worden toegepast.

(Nederlands) Een dergelijk systeem is niet uniek in onze rechtspraak: verkeersongevallen met enkel stoffelijke schade zijn ook misdrijven die in der minne worden geregeld.

Het engagement om kamers voor snelrecht in te richten wordt niet aangetast door het voorstel van minister Borsus. Cijfermateriaal over de huidige kamers is momenteel niet voorhanden.

10.06 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): De minister geeft niet veel informatie, ik hoop dat we binnenkort meer te weten komen.

10.07 **Sophie De Wit** (N-VA): De minister houdt de spanning er in elk geval in. We weten nog niets over de concrete uitwerking. Ik wacht vol verwachting af.

10.08 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Daar sluit ik me bij aan.

10.09 **Özlem Özen** (PS): U geeft niet genoeg informatie!

Het incident is gesloten.

11 **Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de niet-reduceerbare beveiligingsstraffen" (nr. 18545)**

11.01 **Özlem Özen** (PS): Een van de opvallende

seraient les modalités de la transaction? Quel est l'agenda prévu?

10.05 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Nous ne connaissons les dispositions concrètes du règlement à l'amiable proposé par le ministre Borsus pour certaines formes de vols à l'étalage qu'à l'issue de la concertation formelle avec la police et le ministère public. Le projet d'en finir avec les vols à l'étalage existe depuis plusieurs années aux Pays-Bas.

(En français) Le dispositif exclut les vols à l'étalage violents avec effraction commis en bande et se limite aux vols à l'étalage simples. La police et la justice seront informées des règlements proposés, que le suspect pourra toujours refuser.

(En néerlandais) Ce système n'est pas unique dans notre pratique du droit: les accidents de la circulation ayant provoqué des dommages exclusivement matériels sont également réglés à l'amiable alors même qu'il s'agit d'infractions.

La proposition de M. Borsus ne porte pas préjudice à l'engagement de mettre en place des chambres spécifiques chargées d'appliquer la procédure accélérée. Nous ne disposons actuellement pas de statistiques relatives aux chambres existantes.

10.06 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Le ministre ne donne guère d'informations. J'espère que nous disposerons sous peu d'éléments supplémentaires.

10.07 **Sophie De Wit** (N-VA): Le ministre entretient en tout état de cause le suspense. Nous n'avons encore rien appris quant à la mise en place concrète de la mesure. Je suis impatiente d'en savoir davantage.

10.08 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Je partage le sentiment exprimé par l'oratrice précédente.

10.09 **Özlem Özen** (PS): Vous ne donnez pas assez d'informations!

L'incident est clos.

11 **Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "les peines de sûreté" (n° 18545)**

11.01 **Özlem Özen** (PS): Parmi les mesures prises

maatregelen van de buitengewone ministerraad heeft betrekking op de beveiligingsstraffen. Uit studies blijkt dat niet-reduceerbare straffen recidive niet tegengaan, de bevoegdheid van de strafuitvoeringsrechtbank op de helling zetten en de overbevolking van de gevangenissen in de hand werken. Het systeem van voorwaardelijke invrijheidstelling daarentegen, is bevorderlijk voor de resocialisatie van de veroordeelde.

Wat is de meerwaarde van niet-reduceerbare straffen in vergelijking met de voorwaardelijke invrijheidstelling? Op wie zullen die nieuwe maatregelen van toepassing zijn en vanaf wanneer? Wat zal er gebeuren met de meest gevaarlijke gedetineerden die een straf uitzitten wegens terrorisme? Zullen er structurele maatregelen worden genomen om de ernstige problemen in onze gevangenissen op te lossen? De personeelsuitbreiding met 1,3% waarin de begrotingsaanpassing voorziet, zou niet volstaan en de 28 aangekondigde maatregelen zullen de situatie in onze gevangenissen niet verbeteren.

11.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): In ons gerechtelijk systeem bestaan nu al niet-reduceerbare straffen: de wet van 17 mei 2016 bepaalt dat men minstens een derde/twee derde van zijn straf moet uitzitten. Tijdens de vorige legislatuur werden met de wet van 2013 de voorwaarden verstrengd voor zware misdaden en ernstige recidive.

Overeenkomstig het regeerakkoord beperkt het ontwerp zich tot een aantal ernstige misdrijven: verkrachting, foltering of ontvoering van minderjarigen met de dood als gevolg, terroristische aanslagen en moord op kwetsbare personen.

De bedoeling is bescherming te bieden tegen degenen die de fundamentele van onze samenleving ondergraven of de zwaksten als doelwit kiezen. De rechter ten gronde zal de minimumduur van de straf opleggen (waarvoor de wetgever de maximumduur zal hebben vastgelegd).

De voorwaardelijke invrijheidstelling blijft de regel als de strafuitvoeringsrechtbank een positieve uitspraak doet, nadat de rechter ten gronde de minimumduur van de straf heeft bepaald.

Ik werk aan een nieuw wetboek van strafuitvoering waarin de vervroegde invrijheidstelling de norm zal zijn, het accent op reclassering en preventie van recidive zal worden gelegd, en er zal worden voorzien in transitiehuizen en in de plaatsing in psychiatrische verzorgingscentra van veroordeelden met mentale stoornissen.

par le Conseil des ministres extraordinaire, la peine de sûreté retient l'attention. Les études montrent que les peines incompressibles ne luttent pas contre la récidive, portent atteinte à la compétence du tribunal d'application des peines et engendrent de la surpopulation carcérale. A contrario, le système de libération conditionnelle favorise la réintégration du condamné dans la société.

Quelle est la plus-value des peines incompressibles face à la libération conditionnelle? À qui s'appliqueront ces nouvelles mesures et à partir de quand? Quel sort sera-t-il réservé aux détenus les plus dangereux purgeant une peine pour terrorisme? Des mesures structurelles résolvant les problèmes graves de nos prisons seront-elles prises? L'augmentation du personnel de 1,3 %, prévue dans l'ajustement budgétaire, ne suffirait pas et les vingt-huit mesures annoncées n'amélioreront pas la situation dans nos prisons.

11.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Notre système judiciaire connaît déjà des peines incompressibles pour un tiers ou deux tiers de leur durée, d'après la loi du 17 mai 2016. Lors de la précédente législature, la loi de mars 2013 a durci les conditions de temps pour les condamnations lourdes et la récidive grave.

Conformément à l'accord de gouvernement, le projet concerné se limite à quelques infractions graves: le viol, la torture ou l'enlèvement de mineurs (ayant tous entraîné la mort), les attentats terroristes et le meurtre de personnes vulnérables.

Il s'agit de se protéger contre ceux qui sapent les fondements de notre société ou visent les plus faibles. Le juge du fond imposera la durée minimale de la peine (que le législateur aura limitée).

La libération conditionnelle reste la règle si le tribunal de l'application des peines statue positivement, après la durée minimale imposée par le juge du fond.

Je travaille à un code de l'exécution des peines dont la libération anticipée sera la norme, visant au reclassement et à la prévention de la récidive et prévoyant des maisons de transition et des placements en établissement de soins psychiatriques pour les condamnés avec troubles mentaux.

Wat de verbetering van de detentieomstandigheden betreft, bevestig ik dat de overplaatsing van de geïnterneerden naar de zorgcentra wordt voortgezet, het masterplan wordt uitgevoerd en de capaciteit van een aantal bestaande gevangenissen op korte termijn zal worden uitgebreid, de uitstroom van gedetineerden wordt geoptimaliseerd en de veroordeelden zonder verblijfsrecht daarbij prioritair zijn, en de personeelsformaties beter zullen worden vervuld, waaronder die van de zorgteams en de psychosociale diensten.

Via de uitvoeringsbesluiten zal een aantal nog niet in werking getreden bepalingen van de basiswet worden geactiveerd.

11.03 Özlem Özen (PS): Ik zal uw omstandige antwoord analyseren.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de bemiddeling" (nr. 18546)

12.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Vorig jaar kondigde de minister maatregelen aan om bemiddeling te bevorderen. Een bemiddeld akkoord wordt beter nageleefd dan een opgelegd akkoord.

Is het een optie om het bijwonen van een individuele informatiesessie over bemiddeling op te leggen alvorens naar de rechtbank te kunnen stappen?

Het nationaal actieplan tegen seksueel en partnergeweld vermeldt dat partijen eerst naar een bemiddelaar moeten stappen voor ze naar de familierechtbank kunnen. Is dit al verder onderzocht samen met de Gemeenschappen?

12.02 Minister Koen Geens (Nederlands): In het huidige wetgevend kader kunnen zaken zoals trajectbemiddeling al worden ingepast, mede dankzij de verplichte persoonlijke verschijning op de inleidingszitting in familiezaken.

Afhankelijk van rechtbank tot rechtbank zijn er zeer veel initiatieven inzake bemiddeling genomen. In mijn beleidsnota van 2016 heb ik aangekondigd om die initiatieven in kaart te brengen, om ze te kunnen stroomlijnen en goede praktijken te kunnen ontwikkelen.

Het nationaal actieplan gendergerelateerd geweld

Pour améliorer les conditions de détention, je confirme la poursuite du transfert des internés vers les établissements de soins, la mise en œuvre du *masterplan* avec de rapides extensions de capacité de prisons existantes, l'optimisation du flux de détenus sortants, avec une priorité aux condamnés sans droit de séjour et un meilleur remplissage des cadres de personnel, dont les équipes de soins et psychosociales.

Les arrêtés d'exécution activeront des dispositions de la loi de principes, dans l'attente d'une entrée en vigueur.

11.03 Özlem Özen (PS): Je vais analyser votre réponse détaillée.

L'incident est clos.

12 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la médiation" (n° 18546)

12.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): L'an dernier, le ministre a annoncé des mesures visant à encourager la médiation. Un accord négocié est toujours mieux respecté qu'un accord imposé.

Est-il envisageable d'imposer aux justiciables d'assister à une session d'information individuelle sur la médiation avant de pouvoir s'adresser à un tribunal?

Il est prévu dans le plan d'action national de lutte contre la violence sexuelle et contre les violences entre partenaires que les parties doivent s'adresser à un médiateur avant de pouvoir passer devant le tribunal de la famille. Ce point a-t-il déjà été examiné plus avant avec les Communautés?

12.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le cadre législatif existant permet déjà d'intégrer certains éléments comme la médiation en matière de parcours, notamment grâce à la comparution personnelle lors de l'audience d'introduction dans les affaires familiales.

De nombreuses initiatives sont déjà prises en matière de médiation, en fonction des tribunaux. Dans ma note de politique générale 2016, j'ai annoncé mon intention de répertorier ces initiatives en vue de leur perfectionnement et du développement de bonnes pratiques.

Le plan d'action national de lutte contre la violence

vermeldt twee initiatieven inzake bemiddeling. In echtscheidingszaken waarin kinderen werden blootgesteld aan gendergerelateerd geweld wordt een verplichte kennismaking met scheidingsbemiddeling voorgesteld bij het opstellen van een ouderschapsplan. Daarnaast wordt vermeldt dat Justitie bijzondere aandacht moet besteden aan het fenomeen van partnergeweld in het kader van een echtscheiding.

In de eerste plaats wil ik bemiddeling stimuleren. Daartoe werd een voorontwerp voorbereid dat de rechter de mogelijkheid geeft om op elk moment de partijen te ondervragen over de manier waarop zij geprobeerd hebben om het geschil minnelijk op te lossen. De rechter zal de rechtspleging zelfs kunnen opschorten of verdagen om de partijen toe te laten hun geschil minnelijk op te lossen. De rechter zal de partijen ook kunnen opleggen om te proberen hun geschil op te lossen door bemiddeling.

Het voorontwerp wordt momenteel in de regering besproken en zou nog voor de zomer moeten worden goedgekeurd. Ik zal bij de toepassing ervan aandacht besteden aan de realisatie van de actiepunten en eventueel overleggen met de Gemeenschappen.

12.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): De minister vindt in onze fractie een partner voor alles wat met bemiddeling te maken heeft.

Het incident is gesloten.

13 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het Centraal Register Solvabiliteit" (nr. 18547)
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de computerproblemen bij het Centraal Register Solvabiliteit" (nr. 18736)

13.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Door de wet van 1 december 2016 komt er een digitale databank waar faillissementsdossiers elektronisch kunnen worden opgeladen en bewaard. Potpourri IV heeft de inwerkingtreding uitgesteld naar 1 april 2017 om het register in alle afdelingen van de rechtbanken van koophandel te kunnen uitrollen.

Hoever staat het met de uitrol? Is het Centraal Register Solvabiliteit effectief in werking kunnen treden op 1 april 2017? Waren er opstartproblemen? Zijn alle doelgroepen – curatoren, griffiers, magistraten – voldoende

liée au genre mentionne deux initiatives en matière de médiation. Dans les affaires de divorce dans lesquelles des enfants sont exposés à des violences liées au genre, une initiation obligatoire à la médiation en matière de divorce est proposée lors de l'élaboration d'un plan de parentalité. Il est également indiqué que la Justice doit porter une attention particulière au phénomène de la violence entre partenaires dans le cadre du divorce.

Je souhaite en priorité encourager la médiation. Un avant-projet a été rédigé dans cette perspective, lequel offre à tout moment au juge la possibilité de demander aux parties comment elles ont tenté de résoudre le litige à l'amiable. Le juge pourra même suspendre ou ajourner la procédure, afin de permettre aux parties de résoudre leur contentieux à l'amiable. Il pourra en outre les obliger à s'efforcer de résoudre leur différend par la médiation.

Le gouvernement a entamé la discussion de l'avant-projet et celui-ci devrait encore être approuvé avant l'été. Lors de son application, je serai attentif à la mise en œuvre des points d'action et je consulterai éventuellement les Communautés.

12.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Le ministre trouvera toujours un allié dans notre groupe pour tout ce qui concerne la médiation.

L'incident est clos.

13 Questions jointes de

- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le Registre Central de la Solvabilité" (n° 18547)
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "les problèmes informatiques du Registre Central de la Solvabilité" (n° 18736)

13.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Une banque de données numérique où tous les dossiers concernant des faillites pourront être saisis et conservés électroniquement sera créée, conformément à la loi du 1er décembre 2016. Le projet de loi 'pot-pourri IV' en a reporté l'entrée en vigueur au 1^{er} avril 2017, de sorte à pouvoir déployer le registre dans toutes les sections des tribunaux de commerce.

Quel est l'état d'avancement de ce déploiement? Le Registre Central de la Solvabilité a-t-il pu effectivement être mis en service le 1^{er} avril 2017? A-t-il connu des problèmes de démarrage? Tous les groupes cibles – curateurs, greffiers, magistrats –

voorbereid om met het nieuwe systeem te werken?

sont-ils suffisamment préparés à travailler avec ce nouvel outil?

13.02 Gautier Calomne (MR): Het Centraal Register Solvabiliteit (RegSol), dat op 1 april jongstleden van start ging, zou regelmatig met technische problemen te kampen hebben, voornamelijk in het Brussels Gewest, door de migratie van de Franstalige en Nederlandstalige databanken als gevolg van de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde. Eind april was er in 357 faillissementsdossiers geen rechter-commissaris en in 542 faillissementsdossiers geen curator aangesteld.

13.02 Gautier Calomne (MR): Le Registre Central de Solvabilité (RegSol) mis en place le 1^{er} avril connaîtrait de fréquents couacs techniques, en particulier en Région bruxelloise à cause de la migration des bases de données francophones et néerlandophones à la suite de la scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvoorde. À la fin du mois d'avril, 357 faillites se retrouvaient sans juge-commissaire et 542 sans curateur.

Over welke problemen gaat het precies, wat is de omvang ervan en waaraan zijn ze te wijten? Welke oplossingen worden er door uw diensten aangereikt?

Quelles sont la nature, l'étendue et les raisons des problèmes? Quelles solutions y apportent vos services?

13.03 Minister Koen Geens (Nederlands): Het Centraal Register Solvabiliteit is sinds 1 april 2017 uitgerold op alle afdelingen van de rechtbanken van koophandel. De ingebruikname ervan loopt zoals gepland, maar met enkele kinderziektes.

13.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le Registre Central de la Solvabilité a été mis en place le 1^{er} avril 2017 dans toutes les sections des tribunaux de commerce. Sa mise en service se déroule comme prévu, mais non sans quelques maladies de jeunesse.

(Frans) De Franstalige rechtbank van koophandel te Brussel ondervindt problemen op het stuk van de verbinding met het register. Bij de splitsing van het arrondissement werden bepaalde gegevens met betrekking tot in behandeling zijnde faillissementsdossiers maar gedeeltelijk of verkeerdelijk geïmporteerd, en nu moet een en ander manueel worden gecorrigeerd.

(En français) Le tribunal de commerce francophone de Bruxelles a des problèmes de connexion avec le registre. Lors de la scission de l'arrondissement, certaines données de faillites en cours ont été importées partiellement ou erronément, les corrections devant se faire manuellement.

(Nederlands) De faillissementsgegevens uit de andere taalgroep werden niet meer bijgewerkt omdat ze niet meer werden gebruikt. Bij het opladen in RegSol zijn deze specifieke problemen van datakwaliteit naar boven gekomen. Vanwege de particuliere oorzaak doet het probleem zich enkel voor in Brussel. De beheerder van het register implementeert nu de nodige wijzigingen en verwacht dat de problemen in de komende weken verholpen zullen zijn.

(En néerlandais) L'autre groupe linguistique n'avait plus actualisé les données relatives aux faillites, car celles-ci n'étaient plus utilisées. Ces problèmes particuliers liés à la qualité des données ont émergé lors de la saisie dans RegSol. En raison de la spécificité de son origine, le problème se pose uniquement à Bruxelles. Le gestionnaire du registre implémente actuellement les modifications requises et espère remédier aux problèmes au cours des prochaines semaines.

De opleidingen van de doelgroepen vonden reeds plaats voor de ingebruikname op 1 april. Daarnaast organiseert de beheerder op geregelde tijdstippen overleg per beroepsgroep, alsook transversaal overleg met de doelgroepen.

Les formations ont été dispensées aux groupes cibles avant la mise en service le 1^{er} avril. Le gestionnaire organise aussi régulièrement une concertation par groupe professionnel, ainsi qu'une concertation transversale avec les groupes cibles.

13.04 Goedele Uyttersprot (N-VA): De evaluatie komt later, maar bij de recente hoorzittingen in het kader van de nieuwe insolventiewet was men alvast unaniem positief over het eerste verloop van het

13.04 Goedele Uyttersprot (N-VA): L'évaluation viendra ultérieurement, mais lors des récentes auditions organisées dans le cadre de la nouvelle loi sur l'insolvabilité, les premiers échos concernant le

centraal register.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De interpellaties nrs. 221 en 222 van de heer Brotcorne worden uitgesteld. Vraag nr. 18576 van de heer Van Hecke wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

14 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Justitie over "de concretisering van het dossier 'FPC Aalst'" (nr. 18613)
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het FPC in Hofstade (Aalst)" (nr. 18822)

14.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Eind 2015 vernamen wij dat er een derde forensisch psychiatrisch centrum (FPC) werd gepland in Hofstade bij Aalst. Tegen 2019 zou het operationeel moeten zijn. Intussen werkte een werkgroep aan het dossier.

Is de werkgroep klaar en werd het voorstel al aan de ministerraad voorgelegd? Welke doelgroep zal in Aalst worden ondergebracht? Werd de grond door de Regie der Gebouwen al aangekocht? Wanneer is de opening van het centrum gepland?

14.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Het dossier van Aalst maakt deel uit van Masterplan III, dat door de ministerraad werd goedgekeurd in november 2016. Meteen daarna werd de werkgroep opgericht die zich moest buigen over de centra in Aalst, Paifve en Waver.

De werkgroep doet het studiewerk. Het gaat om een iets gecompliceerder concept, juridisch en contractueel, want het gaat om een *Design Build Finance Maintain Operate* project of DBFMO-project. Daarvoor zullen wij via de Regie der Gebouwen met een consultant moeten werken om ons bij te staan. De opdracht voor de consultant is in voorbereiding.

Het centrum van Aalst zal plaats bieden aan 120 *longstay*-patiënten, omdat onderzoek heeft uitgewezen dat er behoefte is aan zulke plaatsen.

De grond werd nog niet aangekocht door de Regie der Gebouwen, maar de technische voorstudie is bezig. Het blijft de bedoeling om het centrum operationeel te hebben tegen 2022.

14.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Volgens het

fonctionnement du Registre central étaient en tout cas unanimement positifs.

L'incident est clos.

Le **président**: Les interpellations n^{os} 221 et 222 de M. Brotcorne sont reportées. La question n^o 18576 de M. Van Hecke est transformée en question écrite.

14 **Questions jointes de**

- Mme Karin Temmerman au ministre de la Justice sur "la concrétisation du dossier du CPL d'Alost" (n^o 18613)
- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le CPL de Hofstade (Alost)" (n^o 18822)

14.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Fin 2015, nous apprenions qu'un troisième centre de psychiatrie légale (CPL) était prévu à Hofstade, près d'Alost. Ce CPL devrait être opérationnel en 2019. Un groupe de travail a été entre-temps chargé de traiter ce dossier.

Ce groupe de travail a-t-il achevé ses travaux et la proposition a-t-elle déjà été soumise à l'approbation du Conseil des ministres? Quel groupe cible sera hébergé à Alost? La Régie des Bâtiments a-t-elle déjà procédé à l'acquisition du terrain? Quand ce centre ouvrira-t-il ses portes?

14.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le dossier d'Alost fait partie du Masterplan III qui a été approuvé par le Conseil des ministres en novembre 2016. Le groupe de travail chargé de se pencher sur les centres d'Alost, de Paifve et de Wavre a été créé dans la foulée.

Le groupe de travail se charge de l'étude. Le concept est juridiquement et contractuellement un peu plus complexe étant donné qu'il s'agit d'un projet *Design Build Finance Maintain Operate* ou DBFMO. Pour ce faire, nous devons faire appel aux services d'un consultant par le biais de la Régie des Bâtiments. La mission de ce consultant est en cours de préparation.

Le CPL d'Alost proposera 120 places pour des patients *long stay*, parce que des études ont démontré la nécessité de disposer de telles places.

La Régie des Bâtiments n'a pas encore fait l'acquisition des terrains mais l'étude technique préalable est en cours. L'objectif reste de disposer d'un centre opérationnel d'ici à 2022.

14.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA):

principearrest van het Europees Hof van 2016 hebben we tijd tot september 2018 om alle geïnterneerden gepast op te vangen. Ik noteer dat er nog geen grond is aangekocht, maar dat de opdracht wel in de maak is. Samen met collega Smeyers zal ik dit dossier in het oog houden.

Het incident is gesloten.

15 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de responsabilisering van de personen die op de zwarte lijst van de Kansspelcommissie staan" (nr. 18646)

15.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Een gokverslaafde die op de zwarte lijst van de Kansspelcommissie staat, kon desondanks spelen op internet. Hij verloor 65.000 euro, die hij nu vordert van de Belgische Staat.

De Kansspelcommissie erkent dat de gegevens van de personen op die lijst soms fouten of onduidelijkheden bevatten. Zij probeert die gegevens te vergelijken met die van de burgerlijke stand, maar dat is een dure oplossing.

Hoe kan men ervoor zorgen dat de persoonsgegevens van probleemspelers foutloos worden geregistreerd? Kan de wet niet worden aangescherpt om misbruiken te vermijden waarbij de speler zijn verantwoordelijkheid afschuift? Kan de verantwoordelijkheid bij de speler blijven te liggen wanneer blijkt dat die het systeem dat hem moest beschermen, bewust heeft omzeild?

15.02 Minister Koen Geens (Frans): Onlinefraude blijft mogelijk wanneer er onjuiste gegevens worden ingevoerd in het spelersprofiel.

Om de controle efficiënt te maken, zou de software van de Kansspelcommissie en van de operatoren moeten worden aangepast, door ze onderling en met het Rijksregister te verbinden. De resultaten van de controles van de onlinespelersprofielen moeten aan de operatoren worden meegedeeld. Die methode kreeg de naam 'E-Games Next Generation' en wordt momenteel getest bij een aantal operatoren. De link tussen het Rijksregister en de inschrijvingsaanvraag zou onmiddellijk moeten zijn. De Kansspelcommissie zal in dat verband binnenkort een begrotingsdossier indienen: er zal een bedrag van 80.000 euro per jaar nodig zijn.

De EPIS-databank bevat inlichtingen van de politie,

Conformément à l'arrêt de principe de la Cour de justice de l'Union européenne, nous avons le temps jusque septembre 2018 pour offrir un accueil adéquat à toutes les personnes internées. Je note qu'aucun terrain n'a encore été acquis mais que le marché public est en préparation. Je ne manquerai pas, avec ma collègue Mme Smeyers, de revenir sur ce dossier.

L'incident est clos.

15 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "la responsabilisation de personnes inscrites sur la liste noire de la Commission des jeux de hasard" (n° 18646)

15.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Un joueur compulsif, inscrit sur la liste noire de la Commission des jeux de hasard, a malgré cela pu jouer sur internet. Il a perdu 65 000 euros qu'il réclame à l'État belge.

La Commission des jeux de hasard reconnaît que les données des personnes fichées sont parfois transcrites avec des erreurs ou imprécisions; elle essaie de comparer ces identités avec les données de l'état civil mais cette solution est coûteuse.

Comment faire en sorte que les données personnelles de tels joueurs soient parfaitement transcrites? Ne peut-on rendre la loi plus contraignante pour éviter les abus quant à la responsabilité du joueur? Peut-on conserver entièrement celle-ci s'il apparaît que le joueur a voulu contourner le système qui le protège?

15.02 Koen Geens, ministre (en français): Une fraude reste possible en ligne si des données fausses sont introduites dans le profil du joueur.

Pour un contrôle efficace, il faudrait adapter le logiciel de la Commission et ceux des opérateurs, en les intégrant et les connectant au registre national. Les résultats des contrôles de profil de joueurs en ligne doivent être communiqués aux opérateurs. Cette méthode, baptisée "E-Games Next Generation", est en test auprès de quelques opérateurs. La liaison entre le Registre national et la demande d'inscription devrait se faire instantanément. La Commission des jeux de hasard introduira sous peu un dossier budgétaire dans ce but: il faudra 80 000 euros par an.

La base de donnée EPIS contient des

gegevens van de databanken van personen die in een collectieverschuldenregelingsprocedure verwickeld zijn, van de FOD Justitie en van het vredegerrecht.

De speler die zich met een valse naam aanmeldt, stelt zich bloot aan strafvervolgning, maar die wordt slechts zelden ingesteld.

Wanneer het werkelijk de bedoeling is om valsheid te plegen om de inzet terug te krijgen in geval men verliest, dan kan de politie proces-verbaal opmaken en aan het parket verzenden. Wanneer dit zonder gevolg wordt geklasseerd, kan de Kansspelcommissie een boete eisen. Op burgerrechtelijk vlak geldt het principe dat men geen vergoeding kan krijgen voor schade die door de eigen fout is ontstaan.

15.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Ik ben tevreden met uw antwoord. Een ander mogelijk denkspoor is met de elektronische identiteitskaart te werken. Het is een kwalijke zaak dat een gokverslaafde alsnog blijft spelen en daarna de schuld afschuift op de Staat.

Het incident is gesloten.

16 Samengevoegde vragen van
 - de heer Paul-Olivier Delannois aan de minister van Justitie over "de overbevolking van de gevangenis van Doornik" (nr. 18693)
 - de heer Paul-Olivier Delannois aan de minister van Justitie over "de cellen in de gevangenis van Doornik die niet kunnen worden gebruikt" (nr. 18694)

16.01 Paul-Olivier Delannois (PS): De bezettingsgraad van de gevangenis van Doornik bedraagt 127%. Momenteel zijn zeven cellen van vleugel C (nieuwe gedetineerden/bijzondere maatregelen/gestraften) niet beschikbaar als gevolg van werken. In die vleugel zijn er 103 gedetineerden ondergebracht, terwijl er plaats is voor 49! Een reactie uwerzijds is dan ook geboden. De elementaire regels inzake hygiëne en woonbaarheid kunnen niet in acht worden genomen. Het personeel heeft te kampen met een zeer hoge psychosociale belasting.

Zullen er maatregelen worden genomen? Zult u ervoor zorgen dat er in Doornik geen gedetineerden meer bij komen? Zal het aantal gedetineerden in vleugel C worden teruggebracht tot het officiële aantal gedetineerden dat er kan worden ondergebracht?

16.02 Minister Koen Geens (Frans): In de

renseignements issus de la police, des bases de données de personnes en règlement collectif de dettes, du ministère de la Justice et de la justice de paix.

Le joueur qui s'inscrit sous un faux nom est passible de poursuites pénales mais cela n'a été que rarement appliqué.

Lorsque l'intention est véritablement de commettre un faux pour être remboursé de ses mises en cas de perte, la police peut rédiger un procès-verbal transmis au parquet. En cas de classement sans suite, la Commission des jeux de hasard peut exiger une amende. Sur le plan civil, le principe que nul ne peut invoquer sa propre faute pour demander des dommages me semble applicable.

15.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Votre réponse est positive. On peut imaginer d'imposer l'usage de la carte d'identité électronique. Il est regrettable qu'un joueur compulsif joue malgré tout et reproche à l'État ses pertes.

L'incident est clos.

16 Questions jointes de
 - M. Paul-Olivier Delannois au ministre de la Justice sur "la situation de surpopulation carcérale au sein de la prison de Tournai" (n° 18693)
 - M. Paul-Olivier Delannois au ministre de la Justice sur "les cellules hors d'usage à la prison de Tournai" (n° 18694)

16.01 Paul-Olivier Delannois (PS): La prison de Tournai est occupée à 127 % de sa capacité. Actuellement, 7 cellules de l'aile C ("entrants/mesures spéciales/punis") sont bloquées pour cause de travaux. Cette aile compte 103 détenus pour 49 places effectives! Une réaction de votre part est nécessaire. Les règles élémentaires d'hygiène et de salubrité ne peuvent être respectées. La charge psychosociale sur le personnel est très lourde.

Des mesures sont-elles prévues? Allez-vous arrêter le flux d'entrants à Tournai? L'aile C retrouvera-t-elle un niveau de population carcérale adapté à sa capacité réelle d'accueil?

16.02 Koen Geens, ministre (en français): La

gevangenis van Doornik zitten er 213 gedetineerden, terwijl ze een capaciteit van 179 plaatsen heeft, plus 4 plaatsen voor beperkte *low security*-detentie. Vleugel C, die 58 plaatsen biedt, is vaak overbevolkt, omdat het een vleugel voor verdachten in voorhechtenis is.

Vier van de tien cellen die tijdens de stakingen werden beschadigd, moeten nog worden gerenoveerd. De renovatie werd bij de Regie der Gebouwen aangevraagd. Voor andere cellen wacht men op de deuren, die in productie zijn.

Het aantal gedetineerden in een arresthuis kan moeilijker beheerd worden dan in een strafhuis. De regularisering van de situatie in Bergen zou effect moeten hebben op het aantal gedetineerden in Doornik.

Wat de renovatie en de werken betreft, verwijs ik u naar minister Jambon. De aanvraag voor de renovatie van de cellen werd ingediend, maar we hebben nog geen planning ontvangen.

16.03 Paul-Olivier Delannois (PS): Ik kan geen genoegen nemen met uw antwoord. Ik zal minister Jambon hierover ondervragen, maar het is contraproductief dat men de hete aardappel naar elkaar doorschuift. De problemen in Bergen raken stilaan opgelost, maar indien de burgemeester de instroom van bepaalde gedetineerden tegenhoudt waardoor ze naar de gevangenis van Doornik worden doorgestuurd, zal ik misschien genoodzaakt zijn hetzelfde te doen!

Het incident is gesloten.

17 Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "loverboys" (nr. 18704)

17.01 Nele Lijnen (Open Vld): Bij gebrek aan antwoord op mijn schriftelijke vragen, stel ik ze mondeling. In Nederland zet men volop in op de strijd tegen loverboys, jongens die meisjes afzonderen van hun familie en vrienden en ze vervolgens de prostitutie in duwen. Noem hen gerust 'tienerpooiers'. In België lijkt er minder aandacht voor dit probleem.

Kan de minister de strijd tegen dit fenomeen toelichten? Is er cijfermateriaal over de omvang van het probleem? Is het groter of kleiner dan in de buurlanden? Hoeveel slachtoffers waren er de laatste vijf jaar? Hoe verhoudt dat cijfer zich tot het *dark number*? Is er evolutie in de problematiek? Is er een opvangbeleid voor de slachtoffers? Op welke rechtsgronden kan worden opgetreden tegen

population carcérale de Tournai est de 213, pour une capacité de 179 places plus 4 places en détention limitée *low security*. L'aile C, de 58 places, est souvent en surpopulation car il s'agit d'une aile pour prévenus.

Actuellement, 4 des 10 cellules dégradées pendant les grèves doivent encore être rénovées. La rénovation a été demandée à la Régie des Bâtiments. D'autres cellules sont en attente de portes, qui sont en fabrication.

Le nombre de détenus dans une maison d'arrêt est plus difficile à contrôler que dans une maison de peine. La régularisation de la situation à Mons devrait avoir un effet sur le nombre d'écrous à Tournai.

Concernant la rénovation et les travaux, je vous renvoie vers mon collègue M. Jambon. La rénovation des cellules a été demandée mais nous n'avons pas encore reçu de planning.

16.03 Paul-Olivier Delannois (PS): Votre réponse ne me satisfait pas, j'interrogerais M. Jambon mais il est contre-productif de se rejeter la balle pour réaliser les travaux. Les problèmes se règlent à Mons mais si le bourgmestre bloque l'accueil de certains détenus pour les envoyer dans la prison de Tournai, je ferai peut-être de même!

L'incident est clos.

17 Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "les loverboys" (n° 18704)

17.01 Nele Lijnen (Open Vld): Faute de réponse à mes questions écrites, je les pose oralement. Les Pays-Bas luttent résolument contre le phénomène des *loverboys*, ces jeunes hommes qui isolent des jeunes filles de leur famille et de leurs amis et les enrôlent ensuite dans la prostitution. "Proxénètes d'ados" est le terme le plus approprié pour les désigner. Les autorités belges semblent moins soucieuses de ce problème.

Le ministre pourrait-il commenter les mesures prises pour lutter contre ce phénomène? Existe-t-il des chiffres pour documenter l'ampleur du problème? Est-il plus ou moins répandu chez nous que chez nos voisins? Combien de victimes de ces pratiques ont-elles été recensées les cinq dernières années? Que représente ce chiffre par rapport au *dark number*? Observe-t-on une évolution du

tienerpooiers? Hebben wij onze aanpak aangepast op basis van best practices uit het buitenland?

problème? Une politique de prise en charge des victimes est-elle organisée? Quelles sont les bases juridiques permettant d'intervenir contre ces "proxénètes d'ados"? Les bonnes pratiques développées à l'étranger ont-elles été prises en considération pour adapter notre politique face à ce phénomène?

17.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Het loverboyfenomeen is een vorm van mensenhandel ten aanzien van minderjarigen. Child Focus, dat inderdaad liever spreekt over 'tienerpooiers', heeft in opdracht van het Agentschap Jongerenwelzijn een studie naar het fenomeen uitgevoerd.

17.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Le phénomène des *loverboys* constitue une forme de trafic des êtres humains à l'égard des mineures. À la demande de la Vlaams Agentschap Jongerenwelzijn, Child Focus, qui préfère en effet l'expression "proxénètes d'ados", a consacré une étude à ce phénomène.

Het is niet duidelijk hoe groot het probleem is, omdat slachtoffers en daders niet apart worden geregistreerd bij politie en Justitie. Zij vallen onder de meer algemene noemer van mensenhandel.

Il est difficile de cerner l'ampleur du phénomène étant donné que la police et la Justice enregistrent tant les victimes que les auteurs des faits dans la catégorie générale de la "traite des êtres humains" et non dans une rubrique spécifique.

De maatregelen tegen mensenhandel moeten ook op deze problematiek worden toegepast. Daarnaast voorziet de kadernota integrale veiligheid 2016-2019 voor de aanpak van tienerpooiers in een geïntegreerde aanpak onder regie van de Vlaamse overheid.

Les mesures de lutte contre la traite des êtres humains doivent également s'appliquer à ce problème. Par ailleurs, la note-cadre Sécurité intégrale 2016-2019 prévoit une approche intégrée du phénomène des proxénètes d'adolescents sous la régie des autorités flamandes.

Voor de deelvragen verwijs ik naar de schriftelijke vraag nr. 6/759 van 10 december 2015 van mevrouw Ann Brussee.

En ce qui concerne les questions de statistiques, je vous renvoie à la réponse donnée à la question écrite n° 6/759 du 10 décembre 2015 de Mme Ann Brussee.

In het jaarverslag Mensenhandel en Mensensmokkel 2015 van Myria, wordt verwezen naar de Nederlandse aanpak. Initiatieven zoals de loverboychecklist – een aantal basisvragen om een loverboy te detecteren – kunnen een inspiratie vormen voor onze aanpak. Hoe we een en ander kunnen toepassen, zal verder worden onderzocht.

Dans son rapport annuel 2015 Traite et trafic des êtres humains, Myria fait allusion à l'approche mise en place aux Pays-Bas. Des initiatives telles que la "check-list loverboy", qui consiste en une série de questions de base visant à détecter un *loverboy*, pourraient nous inspirer dans notre approche du problème. Nous devons encore examiner les modalités d'application concrètes.

17.03 **Nele Lijnen** (Open Vld): Ik had vorig jaar het genoegen om te spreken met experte Merel van Groningen. Ik ben dan ook blij dat de minister refereert aan de Nederlandse aanpak.

17.03 **Nele Lijnen** (Open Vld): L'année dernière, j'ai eu l'honneur de m'entretenir avec Merel van Groningen, une spécialiste de la question. Je suis dès lors ravie que le ministre se réfère aux méthodes développées aux Pays-Bas.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

18 Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "phishing bij de NMBS" (nr. 18705)

18 Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "le hameçonnage à la SNCB" (n° 18705)

18.01 **Nele Lijnen** (Open Vld): In 2013 werd de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers overladen met berichten over frauduleuze e-mails

18.01 **Nele Lijnen** (Open Vld): En 2013, l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés a été submergé de messages concernant

over kinderbijslag. In 2016 doken dergelijke fraudemails op bij de Belgische spoorwegen.

Hoeveel mensen zijn ingegaan op deze vorm van phishing? Hoeveel mensen hebben de laatste drie jaren gevoelige informatie doorgegeven? Wat is de meest gebruikte strategie van de criminelen? Kan het dat zij over een lijst beschikken van te mailen targets? Acht de minister het noodzakelijk dat er bij zo een incident vermeld wordt dat het probleem gemeld kan worden aan de bevoegde instanties? Bij welke instanties zouden de meldingen moeten gebeuren? Heeft de minister informatie over de afkomst van de daders of de locatie van waar de e-mailberichten worden verstuurd?

18.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Als minister van Justitie kan ik – gelet op het geheim van het onderzoek, het goede verloop van de strafvordering en de scheiding der machten – geen informatie meedelen uit een concreet strafdossier. Ik ben niet bevoegd voor de aspecten die verband houden met de handelswijze van de NMBS.

Bij phishing stuurt men nietsvermoedende internetgebruikers een e-mail met een URL-link van een nagebootste website om de gebruiker aan te zetten op deze valse website in te loggen met paswoorden, gebruikersnamen en kredietkaartnummers.

Het is mogelijk dat enkel door het aanklikken van de koppeling malware wordt geïnstalleerd, waardoor de daders kunnen nagaan welke wachtwoorden werden ingevoerd. De daders gebruiken e-mailadressen die door de eigenaar of derden vrij op het internet werden geplaatst of zij hacken databanken. Deze e-mailadressen worden zowel gericht en persoonlijk, als algemeen en onpersoonlijk aangeschreven.

Gelet op de internationaal georganiseerde context wordt phishing als een van de modi operandi bij cybercriminaliteit door de parketten en het federale parket nauwgezet opgevolgd en vervolgd. De databank van het College van procureurs-generaal laat evenwel niet toe om binnen het fenomeen cybercriminaliteit naar een specifieke modus operandi te zoeken. Er kunnen dus geen cijfers worden meegedeeld. Het College heeft wel een initiatief genomen om een grondige nationale beeldvorming tot stand te brengen. Ook in de Algemene Nationale Gegevensbank worden de vaststellingen inzake cybercriminaliteit opgenomen,

des courriels frauduleux relatifs aux allocations familiales. En 2016, la SNCB a été victime de courriels du même type.

Combien de personnes ont-elles été victimes de cette forme de hameçonnage? Au cours des trois dernières années, combien d'internautes ont-ils transmis des informations sensibles? Quelle est la stratégie la plus déployée par les criminels? Est-il possible qu'ils disposent d'une liste de cibles à contacter par courriel? Le ministre considère-t-il qu'il serait opportun, lors d'un tel incident, de mentionner que le problème peut être signalé aux instances compétentes? À quelles instances ces signalements devraient-ils être envoyés? Le ministre dispose-t-il d'informations sur l'origine des auteurs de ces pratiques ou sur la provenance des courriels?

18.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Eu égard au secret de l'instruction, au bon déroulement de la procédure pénale et à la séparation des pouvoirs, il m'est impossible, en ma qualité de ministre de la Justice, de divulguer des informations concernant un dossier pénal spécifique. Je ne suis pas compétent pour les aspects liés aux méthodes de la SNCB.

La pratique du hameçonnage consiste à envoyer à un internaute crédule, un courriel contenant le lien URL d'un site contrefait, afin d'inciter l'utilisateur à se connecter à ce faux site en introduisant son mot de passe, son nom d'utilisateur et le numéro de sa de carte de crédit.

Il arrive que le logiciel malveillant s'installe quand l'utilisateur ciblé clique simplement sur le lien. Les auteurs de l'hameçonnage peuvent ensuite capturer les mots de passe introduits par l'utilisateur. Ils utilisent des adresses e-mail postées librement sur l'internet par leur propriétaire ou des tiers ou piratent des bases de données. Les courriels sont adressés tant à titre personnel et de façon ciblée que de manière générale et impersonnelle.

Compte tenu de ses dimensions internationale et organisée, le hameçonnage est l'un des modes opératoires de la cybercriminalité qui font l'objet d'un suivi et de poursuites par les parquets et le parquet fédéral. La banque de données du Collège des procureurs généraux ne permet toutefois pas d'effectuer des recherches concernant un mode opératoire spécifique dans le cadre de la cybercriminalité. Il est dès lors impossible de fournir des chiffres. Le Collège a cependant pris l'initiative de réaliser une cartographie nationale détaillée de la cybercriminalité. La Banque de données Nationale Générale enregistre par ailleurs les

maar geen specifiek aangewende modi operandi.

constats relatifs à des faits de cybercriminalité, sans toutefois mentionner les modes opératoires qui ont été spécifiquement utilisés.

De problematiek inzake cybercriminaliteit staat tevens in de kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019. Het is dus een prioriteit bij de preventie, de opsporing en de vervolging. Natuurlijke en rechtspersonen die slachtoffer worden van phishing, moeten hiervan steeds aangifte doen bij de lokale politie. Het Centrum voor Cybersecurity België werkt momenteel een anti-phishingproject uit, waardoor internetgebruikers binnenkort gratis de legitimiteit van Belgische URL-adressen kunnen nazien. Dit project moet gebruikers sensibiliseren en het aantal geslaagde phishingpogingen verminderen.

Le thème de la cybercriminalité est du reste repris dans la note-cadre de sécurité intégrale de 2016-2019. Le sujet est dès lors prioritaire dans les domaines de la prévention, de la recherche et des poursuites. Les personnes physiques et morales victimes de hameçonnage doivent toujours déclarer les faits auprès de la police locale. Le Centre pour la Cybersécurité Belgique développe actuellement un projet de lutte contre cette pratique, grâce auquel les internautes pourront bientôt vérifier gratuitement la légitimité des adresses URL belges. Le projet entend sensibiliser les utilisateurs et réduire le nombre de tentatives de hameçonnage réussies.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

19 Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "videoverhoor bij seksueel geweld" (nr. 18709)

19 Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "l'audition filmée en cas de délit sexuel" (n° 18709)

19.01 Nele Lijnen (Open Vld): Tijdens de hoorzittingen van het adviescomité Maarschappelijke Emancipatie kwamen de audiovisuele opnames van een verhoor aan bod.

19.01 Nele Lijnen (Open Vld): Le thème des auditions filmées a été abordé dans le cadre des auditions du comité d'avis Émancipation sociale.

Hoeveel videoverhoren werden er in het kader van seksueel geweld in de laatste vijf jaar afgenomen bij minderjarige en meerderjarige slachtoffers? In welke mate verhoogt een videoverhoor de kwaliteit van een dossier? Verhoogt het de bewijswaarde in vergelijking met een verhoor dat niet wordt gefilmd? Hoe staat de minister tegenover het uitbreiden van het aantal videoverhoren? Hoe worden videoverhoren in het buitenland gebruikt?

Combien d'auditions filmées ont été enregistrées au cours des cinq dernières années dans le cadre de faits de violences sexuelles ayant concerné des victimes mineures et majeures? Dans quelle mesure une audition filmée accroît-elle la qualité d'un dossier? Cette pratique augmente-t-elle la force probante des éléments pris en considération par rapport à une audition qui n'est pas filmée? Quelle serait la position du ministre concernant une éventuelle augmentation du nombre d'auditions filmées? Comment ces dernières sont-elles utilisées à l'étranger?

19.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Mijn diensten hebben geen zicht op het precies aantal videoverhoren afgenomen in dossiers van seksueel geweld.

19.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Mes services n'ont pas connaissance du nombre exact d'auditions ayant fait l'objet d'un enregistrement vidéo dans le cadre de dossiers de violences sexuelles.

Ik heb wel cijfers over het totaal audiovisueel geregistreerde verhoren van minderjarige slachtoffers of getuigen, dat waren er 37.348 sinds 2004. Het ging in stijgende lijn van 2.466 audiovisuele verhoren in 2004 naar 5.687 in 2013.

Je peux néanmoins vous fournir des statistiques concernant le nombre total d'enregistrements audiovisuels d'auditions de victimes ou de témoins mineurs: 37 348 depuis 2004. Leur nombre n'a cessé d'augmenter, passant de 2 466 auditions audiovisuelles en 2004 à 5 687 en 2013.

Het audiovisueel verhoor biedt meerdere voordelen, onder meer dat de opname tijdens de zitting kan

L'audition filmée présente plusieurs avantages: l'enregistrement peut par exemple être diffusé lors

worden gebruikt, emoties zichtbaar in beeld worden gebracht en het videoverhoor in één keer grondig kan worden verwezenlijkt. Het verhoor kan nadien door een gerechtsdeskundige worden geanalyseerd.

De ministeriële rondzendbrief inzake audiovisuele opnames van het verhoor van minderjarigen werd geëvalueerd en zal worden geactualiseerd om de kwaliteit van de verhoren nog te verbeteren.

19.03 Nele Lijnen (Open Vld): Ik ben van mening dat elk slachtoffer van seksueel misbruik audiovisueel verhoord zou moeten worden, zodat zij slechts eenmaal verhoord moeten worden. Het videoverhoor zou een algemeen gebruik moeten worden. Wij zullen daartoe initiatieven nemen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 18736 van de heer Calomne werd behandeld. Vraag nr. 18767 van mevrouw Lambrecht wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

20 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de (dubbele) inning van de notariskosten" (nr. 18796)

20.01 Sarah Smeyers (N-VA): Bij de verkoop of een andere vorm van overdracht van een onroerend goed moet de verkoper de volledige informatie over dat onroerend goed ter beschikking stellen van de koper. Dat behoort tot de leveringsplicht van de verkoper en alle wettelijke documenten zijn noodzakelijk om een verkoop juridisch geldig te laten zijn.

Wanneer de makelaar het opzoekingswerk doet, wordt hij door de verkoper vergoed. Die verkoper hoeft dan niet ook nog de notaris te betalen. Doet de makelaar dat opzoekingswerk niet, dan moet de notaris het doen en dan moet hij daarvoor worden vergoed. Toch blijkt dat sommige notarissen die kosten toch nog eens aanrekenen aan de verkoper wanneer de makelaar het werk deed.

Kan de minister het notariaat aanmanen om ervoor te zorgen dat de dubbele inning wordt vermeden?

20.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Ik heb de vraag al bezorgd aan de notariële instellingen en ik ben er zeker van dat ze gehoor zal vinden. Een dubbele inning is niet billijk en dus ontoelaatbaar. Een burger die met een dergelijk probleem wordt geconfronteerd, kan zich altijd in samenspraak met de notaris en de makelaar bij de onafhankelijke

de l'audience, les émotions sont visibles à l'écran et l'enregistrement peut être réalisé d'une traite. Un expert judiciaire peut ensuite analyser l'audition.

La circulaire ministérielle relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition de mineurs a fait l'objet d'une évaluation et sera actualisée afin d'encore améliorer la qualité des auditions.

19.03 Nele Lijnen (Open Vld): Il me paraît que l'audition de toutes les victimes d'abus sexuels devrait être filmée, de sorte à ne devoir les entendre qu'une seule fois. La pratique de l'audition filmée devrait être généralisée. Nous prendrons des initiatives dans ce sens.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 18736 de M. Calomne a été traitée. La question n° 18767 de Mme Lambrecht est transformée en question écrite.

20 Question de Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la (double) perception des frais de notaire" (n° 18796)

20.01 Sarah Smeyers (N-VA): En cas de vente ou d'une autre forme de cession d'un bien immobilier, le vendeur doit mettre la totalité des informations concernant ce bien à la disposition de l'acquéreur. Cet impératif fait partie de l'obligation de livraison qui incombe au vendeur. Il est nécessaire de réunir tous les documents légaux pour qu'une vente soit juridiquement valable.

Lorsqu'il se charge des recherches, le courtier est rémunéré par le vendeur. Dans ce cas, ce dernier ne doit plus rémunérer le notaire pour ce travail. Si le courtier n'effectue pas les recherches nécessaires, le notaire doit se charger de ce travail et doit alors être rémunéré en conséquence. Il apparaît cependant que certains notaires facturent une deuxième fois ces frais au vendeur alors que le courtier a effectué lui-même ce travail.

Le ministre peut-il enjoindre le notariat à veiller à ce qu'une double perception soit évitée.

20.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): J'ai transmis la demande aux institutions notariales et je suis convaincu qu'elle sera entendue. Une double perception est inéquitable et donc inadmissible. Un citoyen confronté à un problème de ce genre peut toujours s'adresser, en concertation avec le notaire et le courtier concerné, au médiateur indépendant

ombudsman voor het notariaat wenden. Zijn tussenkomst leidt bijna altijd tot een bevredigende oplossing. Als de geldigheidsduur van de documenten echter verstreken is, dan is de notaris verplicht de opzoeken opnieuw te doen.

20.03 Sarah Smeyers (N-VA): Ik ben blij dat het probleem al bij de federatie van notarissen is geraakt. Het is goed dat de ombudsman er is, maar in de eerste plaats moet vermeden worden dat dit probleem zich voordoet. Als bepaalde inlichtingen opnieuw moeten worden opgezocht, dan vermeldt de notaris dat best op zijn factuur. Zo heeft de cliënt niet het gevoel dat hij bedrogen wordt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De samengevoegde vragen nrs. 18817 van mevrouw Lambrecht en 18838 van mevrouw Becq zijn omgezet in schriftelijke vragen, alsook vraag nr. 18820 van mevrouw Lahaye-Battheu.

21 Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Justitie over "het heropenen van geseponeerde dossiers van verkrachtingszaken" (nr. 18821)

21.01 Nele Lijnen (Open Vld): Ik stelde de minister eerder schriftelijke vragen over het heropenen van geseponeerde dossiers van verkrachtingszaken. De minister benadrukte dat een geseponeerde zaak steeds heropend kan worden zolang de verjaringstermijn niet is verstreken.

Hoe komt het dat er blijkbaar geen cijfers zijn over de problematiek? Kan er een globale inschatting worden gemaakt? Komt het vaak voor dat een niet-verjaard geseponeerd dossier later wordt heropend? Wordt het slachtoffer dan automatisch gecontacteerd? Komt het vaak voor dat een heropend dossier alsnog tot een veroordeling leidt? Krijgen de slachtoffers informatie naar aanleiding van een seponering? Kan dat nog worden verbeterd? Zijn er in onze buurlanden goede praktijken die hier nuttig kunnen zijn? Plant de minister enig initiatief?

21.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De gegevensbank van het College van procureurs-generaal laat niet toe om het aantal heropende dossiers te kennen. De beslissing om een zaak te heropenen, is afhankelijk van meerdere factoren, zoals nieuwe feiten of bewijsmateriaal. Bij gebrek

du notariat, dont l'intervention aboutira presque toujours à une solution satisfaisante. Toutefois, si la durée de validité des documents a expiré, le notaire est tenu de recommencer les recherches.

20.03 Sarah Smeyers (N-VA): Je me réjouis d'apprendre que la fédération des notaires a été informée du problème. L'existence du médiateur est certes utile, mais il convient en première instance d'éviter que le problème se pose. Si certains renseignements doivent à nouveau être recherchés, le notaire devrait le signaler sur la facture. De la sorte, le client n'aura pas l'impression d'être trompé.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions jointes n^{os} 18817 de Mme Lambrecht et 18838 de Mme Becq sont transformées en questions écrites, ainsi que la question n° 18820 de Mme Lahaye-Battheu.

21 Question de Mme Nele Lijnen au ministre de la Justice sur "la réouverture de dossiers de viol classés sans suite" (n° 18821)

21.01 Nele Lijnen (Open Vld): J'ai déjà précédemment adressé au ministre des questions écrites concernant la réouverture de dossiers relatifs à des affaires de viol. Le ministre a insisté sur le fait qu'une affaire classée sans suite peut être rouverte à la condition qu'elle ne soit pas prescrite.

Comment expliquez-vous qu'il n'existe apparemment pas de chiffres relatifs à cette problématique. Une évaluation globale peut-elle être effectuée? Arrive-t-il fréquemment qu'un dossier classé sans suite mais non prescrit soit rouvert? La victime est-elle dans ce cas automatiquement contactée? Arrive-t-il fréquemment qu'un dossier rouvert aboutisse à une condamnation? Les victimes reçoivent-elles des informations à l'occasion d'un classement sans suite? Cette procédure peut-elle encore être améliorée? Existe-t-il dans les pays voisins des pratiques qui pourraient se révéler utiles en l'occurrence? Le ministre envisage-t-il en cette matière une quelconque initiative?

21.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): La base de données du Collège des procureurs généraux ne permet pas de connaître le nombre de dossiers rouverts. La décision de rouvrir une affaire dépend de plusieurs facteurs, tels que des faits nouveaux ou de nouvelles preuves. En l'absence de

aan cijfers en gelet op de complexiteit van verkrachtingsdossiers kan ik geen globale inschatting geven hoe frequent dossiers worden heropend.

Een slachtoffer dat een verklaring van benadeelde persoon heeft afgelegd wordt op de hoogte gebracht van de beslissing van het parket. Het Wetboek van strafvordering legt reeds op dat slachtoffers en hun verwanten daarbij zorgvuldig en correct moeten worden bejegend en de nodige informatie moeten krijgen. In de ministeriële richtlijn van 8 februari 2017 inzake seksuele agressie worden de gerechtelijke overheden op deze plichten gewezen, alsook op de mogelijkheid om een beroep te doen op Slachtofferonthaal.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.31 uur.

chiffres et compte tenu de la complexité des dossiers de viol, je ne suis pas en mesure de vous fournir une évaluation globale de la fréquence à laquelle les dossiers sont rouverts.

Une victime qui a fait une déclaration de personne lésée est informée de la décision du parquet. Le Code de procédure pénale impose déjà la prise en charge correcte des victimes et de leurs proches qui doivent également recevoir les informations nécessaires. La directive ministérielle du 8 février 2017 relative aux agressions sexuelles attire l'attention des autorités judiciaires sur ces devoirs ainsi que sur la possibilité de faire appel à l'Aide aux victimes.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 31.