



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

Mercredi

06-02-2019

06-02-2019

Namiddag

Après-midi

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld worden vóór

11/02/2019, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

Le Compte rendu analytique est un résumé des débats. Des rectifications peuvent être communiquées par écrit avant le

11/02/2019, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld sp.a	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
DéFI	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
Vuye&Wouters	<i>Vuye&Wouters</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

INHOUD

Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de normenhiërarchie en het beroepsgeheim" (nr. 28344)	1
<i>Sprekers: Laurette Onkelinx, Koen Geens,</i> minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Samengevoegde vragen van	2
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "onbetaalde boetes" (nr. 28563)	2
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de laattijdige terugbetalingen van onterecht betaalde boetes via het platform verkeersboetes.be" (nr. 28650)	2
<i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens,</i> minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de uitspraken van minister Schauvliege over de Staatsveiligheid" (nr. 28659)	3
<i>Sprekers: Stefaan Van Hecke, Koen Geens,</i> minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	
Samengevoegde vragen van	4
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de herstructurering van de Staatsveiligheid" (nr. 28526)	4
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "pesterijen en bedrijfscultuur bij de Staatsveiligheid" (nr. 28527)	4
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "ontevredenheid en personeelsuitstroom bij de Staatsveiligheid" (nr. 28528)	4
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de werkmiddelen van de Staatsveiligheid" (nr. 28529)	4
- de heer Georges Dallemagne aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de situatie bij de Veiligheid van de Staat" (nr. 28658)	4
<i>Sprekers: Stefaan Van Hecke, Georges</i>	

SOMMAIRE

Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la hiérarchie des normes et le secret professionnel" (n° 28344)	1
<i>Orateurs: Laurette Onkelinx, Koen Geens,</i> ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	
Questions jointes de	2
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les amendes impayées" (n° 28563)	2
- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les retards de remboursement des amendes payées indûment via la plateforme www.amendesroutieres.be" (n° 28650)	2
<i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens,</i> ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	
Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les déclarations de la ministre Schauvliege relatives à la Sûreté de l'État" (n° 28659)	3
<i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Koen Geens,</i> ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	
Questions jointes de	4
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la restructuration de la Sûreté de l'État" (n° 28526)	4
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les faits de harcèlement et la culture d'entreprise au sein de la Sûreté de l'État" (n° 28527)	4
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le mécontentement et les départs de personnel à la Sûreté de l'État" (n° 28528)	4
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les moyens de fonctionnement de la Sûreté de l'État" (n° 28529)	4
- M. Georges Dallemagne au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la situation à la Sûreté de l'État" (n° 28658)	4
<i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Georges</i>	

Dallemagne, Koen Geens, minister van
Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Dallemagne, Koen Geens, ministre de la
Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 06 FEBRUARI 2019

MERCREDI 06 FÉVRIER 2019

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 12.45 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 12 h 45 par M. Philippe Goffin, président.

01 **Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de normenhiërarchie en het beroepsgeheim" (nr. 28344)**

01 **Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la hiérarchie des normes et le secret professionnel" (n° 28344)**

01.01 **Laurette Onkelinx (PS):** Het onderscheid tussen het biecht- en het beroepsgeheim heeft verstrekende gevolgen, met name voor de veiligheid van mogelijke slachtoffers. De veroordeling van een priester door de correctionele rechtbank Brugge naar aanleiding van de zelfmoord van een gelovige die bij de priester te biecht was gegaan, heeft een debat over de kwestie op gang gebracht. De rechtbank oordeelde dat het biechtgeheim vergelijkbaar is met het beroepsgeheim en dat de priester bij een ernstig gevaar actie had moeten ondernemen.

01.01 **Laurette Onkelinx (PS):** La distinction entre le secret de la confession et le secret professionnel a des implications importantes, notamment pour la sécurité de victimes potentielles. Ce débat a eu lieu après la condamnation d'un prêtre par le tribunal correctionnel de Bruges suite au suicide d'un fidèle qui s'était confié à lui. Le tribunal a jugé que le secret de la confession s'apparentait au secret professionnel et que le prêtre devait agir en cas de danger grave.

De Bisschoppenconferentie van België stelt in een persbericht dat persoonlijke, tussen een gelovige en een priester uitgewisselde informatie afhankelijk van het geval ofwel onder het beroepsgeheim ofwel onder het biechtgeheim valt. Hoewel het strafrecht stipuleert dat aalmoezeniers door het beroepsgeheim gebonden zijn, plaatst de Bisschoppenconferentie het biechtgeheim boven het strafrecht door te stellen dat "volgens het Wetboek van Kerkelijk Recht het biechtgeheim onschendbaar (is)" en "de onschendbaarheid van het biechtgeheim ook tegenover de burgerlijke overheid of het gerecht (geldt)."

Un communiqué de la Conférence épiscopale de Belgique estime que les informations personnelles partagées entre un fidèle et un prêtre peuvent soit revêtir le caractère du secret professionnel, soit, selon le cas, celui du secret de la confession. Le droit pénal prévoit que les aumôniers sont dépositaires du secret professionnel mais la Conférence place le secret de la confession au-dessus du droit pénal en alléguant que "selon le Code de droit canonique, le secret de la confession est inviolable" et que "l'inviolabilité du secret de la confession s'applique également par rapport aux autorités civiles ou par rapport à la Justice".

Het canoniek recht maakt geen deel uit van onze rechtsorde, die gebaseerd is op positief recht. Hoe moeten we de handelingen van de dragers van het beroepsgeheim in een liturgisch of religieus kader beoordelen?

Le droit canon ne faisant pas partie de notre ordre juridique en droit positif, quel est le caractère de l'intervention des dépositaires du secret professionnel dans un cadre liturgique ou religieux?

Zou het niet nuttig zijn om de kerkelijke autoriteiten er formeel aan te herinneren dat het burgerlijk recht boven elk ander recht staat, met name het religieus recht?

01.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): De kerkelijke overheden beschouwen het biechtgeheim als een bijzondere vorm van het beroepsgeheim. In tegenstelling tot het strafrecht voorziet het kerkelijk recht echter in geen uitzondering op het biechtgeheim. Het strafrecht is van openbare orde en *erga omnes* en primeert dus op het kerkelijk recht. Bijgevolg zijn de priesters onderworpen aan het strafrecht.

Ik zal dit onderwerp aankaarten tijdens mijn volgende vergadering met de vertegenwoordigers van de erediensten en levensbeschouwingen.

01.03 **Laurette Onkelinx** (PS): Daar zijn we het dan over eens.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Mevrouw Lambrecht is ziek.

02 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Annick Lambrecht** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "onbetaalde boetes" (nr. 28563)
- mevrouw **Sophie De Wit** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de laattijdige terugbetalingen van onterecht betaalde boetes via het platform verkeersboetes.be" (nr. 28650)

02.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Volgens het programma *De Inspecteur* wachten 50.000 mensen nog steeds op de terugbetaling van een onterecht betaalde boete. Het gaat zowel om mensen die een te hoog bedrag hebben gestort als om mensen die als gevolg van een fout van het platform Verkeersboeten.be twee keer dezelfde boete betaalden. Wanneer zullen deze mensen hun geld terugkrijgen? Over welk bedrag gaat het in het totaal?

Momenteel is het niet mogelijk een boete te betwisten via het digitale platform. Vanaf wanneer zal dat wel mogelijk zijn? Zijn de kinderziektes van het platform, dat sinds de zomer van 2017 operationeel is, ondertussen allemaal verholpen? Worden boetes beter betaald sinds de inwerkingtreding van het systeem?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): De resultaten van het cross-borderproject zijn erg

Ne serait-il pas utile de rappeler formellement aux autorités la prééminence du droit civil sur tout autre droit, notamment religieux?

01.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Les autorités ecclésiastiques considèrent le secret de la confession comme une forme particulière du secret professionnel. Cependant, le droit ecclésiastique ne prévoit pas d'exception au secret de la confession à la différence du droit pénal. Celui-ci étant d'ordre public et *erga omnes*, il prime le droit ecclésiastique et s'applique donc aux prêtres.

J'aborderai le sujet lors de ma prochaine réunion avec les représentants des cultes et des convictions philosophiques.

01.03 **Laurette Onkelinx** (PS): Nous sommes d'accord.

L'incident est clos.

Le **président**: Mme Lambrecht est souffrante.

02 **Questions jointes de**

- Mme **Annick Lambrecht** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les amendes impayées" (n° 28563)
- Mme **Sophie De Wit** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les retards de remboursement des amendes payées indûment via la plateforme www.amendesroutieres.be" (n° 28650)

02.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Selon les informations diffusées lors de l'émission *De Inspecteur*, 50 000 personnes attendent toujours le remboursement d'une amende indûment payée. Il s'agit d'une part de contrevenants qui ont payé une amende trop élevée et d'autre part, de personnes qui à la suite d'une erreur de la plateforme [amendesroutieres.be](http://www.amendesroutieres.be) ont payé deux fois la même amende. À quelle date les intéressés récupéreront-ils les sommes indûment payées? Quel est le montant total de l'arriéré?

Il est pour l'heure impossible de contester une amende par le biais de la plateforme. À partir de quand les contrevenants pourront-ils le faire? Les problèmes de rodage de la plateforme, qui est opérationnelle depuis l'été 2017, ont-ils tous été résolus? La perception des amendes est-elle plus efficace depuis sa mise en service?

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Les résultats du projet Crossborder sont très

bevredigend. De inning van de boetes is sterk verbeterd. Sinds de opstart van het project worden 30% meer boetes verwerkt, werden bijna een half miljoen dossiers behandeld en wordt jaarlijks een half miljard euro geïnd. In het eerste semester van dit jaar zal ook de uitvoering van het bevel tot betaling bij Justitie volledig digitaal worden gemaakt.

Vooraleer de onterecht betaalde boetes kunnen worden teruggestort, moet een controle worden uitgevoerd. Daarmee zijn we bijna rond. Deze week worden 44.000 dossiers terugbetaald, de andere volgen voor het einde van de maand. In totaal zal het om 3.150.129 euro gaan. Ook dit jaar wordt verder geïnvesteerd om het systeem te blijven optimaliseren.

Justitie onderzoekt met de ketenpartners hoe de betwistingsprocedure kan worden vereenvoudigd. Voor exacte cijfers over de invorderingen, verwijs ik naar de minister van Financiën. Wij werken aan digitale gegevensoverdracht tussen onze departementen, waardoor het gemakkelijker zal zijn op cijfergerelateerde vragen te antwoorden.

02.03 Sophie De Wit (N-VA): Ik ben blij te horen dat iedereen deze maand wordt terugbetaald. Het verheugt me ook dat door de digitalisering al 30% meer inningen konden gebeuren.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de uitspraken van minister Schauvliege over de Staatsveiligheid" (nr. 28659)

03.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): De intussen gewezen Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw Joke Schauvliege zei maandag tijdens een toespraak voor het Algemeen Boerensyndicaat dat de klimaatbetogingen stoelen op een wraakactie tegen haar persoon. Ze zou die informatie gekregen hebben van de Veiligheid van de Staat, die echter meteen ontkende. Intussen heeft ze zich voor haar overhaaste en niet-geverifieerde uitspraken verontschuldigd.

Bevestigt de minister dat de Veiligheid van de Staat geen contact heeft opgenomen met mevrouw Schauvliege in verband met de beweegredenen van de klimaatbetogingen? Nog belangrijker: volgt de Veiligheid van de Staat de

satisfaisants. La perception des amendes s'est considérablement améliorée. Depuis le lancement du projet, 30 % d'amendes supplémentaires ont été gérées, environ un demi-million de dossiers ont été traités et le montant annuel des amendes perçues s'élève à un demi-milliard d'euros. De plus, la Justice achèvera la numérisation complète de l'exécution de l'ordre de paiement d'ici à la fin du premier semestre 2019.

Le remboursement des amendes indûment payées doit être précédé de contrôles. Ces derniers sont presque achevés. Cette semaine, 44 000 dossiers feront l'objet d'un remboursement. Les autres suivront avant la fin du mois. Il s'agira d'un total de 3 150 129 euros. De nouveaux investissements sont encore prévus cette année pour optimiser le système.

La Justice examine avec les autres partenaires de la chaîne comment simplifier la procédure de contestation. Pour les chiffres exacts relatifs aux recouvrements, je vous renvoie au ministre des Finances. Nous mettons en place un système d'échange de données numérique entre nos départements qui permettra de répondre plus aisément aux questions relatives à des chiffres.

02.03 Sophie De Wit (N-VA): Je suis heureuse d'entendre que l'ensemble des intéressés seront remboursés dans le courant de ce mois et que la numérisation a déjà permis d'enregistrer une hausse du nombre de perceptions de 30 %.

L'incident est clos.

03 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les déclarations de la ministre Schauvliege relatives à la Sûreté de l'État" (n° 28659)

03.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La désormais ex-ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de l'Agriculture Joke Schauvliege a déclaré lundi lors d'une allocution devant l'Algemeen Boerensyndicaat que les marches pour le climat reposent sur un acte de vengeance contre sa personne. Elle aurait reçu cette information de la Sûreté de l'État, laquelle a cependant immédiatement réagi par un démenti. La ministre s'est entre-temps excusée pour ses déclarations hâtives et non vérifiées.

Le ministre confirme-t-il que la Sûreté de l'État n'a pas pris contact avec Mme Schauvliege pour évoquer les mobiles des marches pour le climat? Plus important encore: la Sûreté de l'État surveille-t-elle les marches pour le climat et leurs

klimaatbetogingen en hun organisatoren? Zo ja, om welke precieze wettelijke reden? Heeft de minister van Justitie, overeenkomstig artikel 4 van de wet van 30 november 1998 houdende de regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, een initiatief genomen? Zo ja, waarom? Heeft de Nationale Veiligheidsraad conform dat artikel 4 een richtlijn uitgevaardigd? Zo ja, waarom?

03.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Er is inderdaad geen communicatie geweest tussen ontslagnemend minister Schauvliege en de Veiligheid van de Staat. De veiligheidsdiensten volgen de klimaatbetogingen en de organisatoren ervan niet op. Indien er infiltratiepogingen door extreemlinkse of extreemrechtse entiteiten zouden worden vastgesteld, dan zou de Veiligheid van de Staat dat wel onderzoeken.

Ik ben in deze zaak niet opgetreden en er was geen richtlijn van de Nationale Veiligheidsraad.

03.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): De Veiligheid van de Staat heeft belangrijker prioriteiten dan het screenen van door scholieren georganiseerde betogingen. Dit antwoord heeft mij alvast gerustgesteld.

Het incident is gesloten.

04 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de herstructurering van de Staatsveiligheid" (nr. 28526)
- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "pesterijen en bedrijfscultuur bij de Staatsveiligheid" (nr. 28527)
- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "ontevredenheid en personeelsuitstroom bij de Staatsveiligheid" (nr. 28528)
- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de werkingsmiddelen van de Staatsveiligheid" (nr. 28529)
- de heer **Georges Dallemagne** aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de situatie bij de Veiligheid van de Staat" (nr. 28658)

04.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijn vragen zijn gebaseerd op de resultaten van een risicoanalyse naar psychosociaal welzijn die ongeveer een jaar geleden werd uitgevoerd bij de Veiligheid van de Staat.

organisateurs? Dans l'affirmative, pour quel motif légitime? Le ministre de la Justice a-t-il pris une initiative en vertu de l'article 4 de la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998? Dans l'affirmative, pourquoi? Le Conseil national de sécurité a-t-il édicté une directive conformément à cet article 4? Dans l'affirmative, pourquoi?

03.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Il n'y a effectivement eu aucune communication entre la ministre démissionnaire Mme Schauvliege et la Sûreté de l'État. Les services de sécurité ne surveillent pas les marches pour le climat ni leurs organisateurs. Si l'on constatait des tentatives d'infiltration par des groupes d'extrême gauche ou d'extrême droite, la Sûreté de l'État procéderait à des investigations.

Je ne suis pas intervenu dans ce dossier et le Conseil national de sécurité n'a donné aucune directive.

03.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): La Sûreté de l'État a des priorités plus importantes que de contrôler les manifestations organisées par les écoliers. Cette réponse m'a en tout cas rassuré.

L'incident est clos.

04 **Questions jointes de**

- M. **Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la restructuration de la Sûreté de l'État" (n° 28526)
- M. **Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les faits de harcèlement et la culture d'entreprise au sein de la Sûreté de l'État" (n° 28527)
- M. **Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le mécontentement et les départs de personnel à la Sûreté de l'État" (n° 28528)
- M. **Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les moyens de fonctionnement de la Sûreté de l'État" (n° 28529)
- M. **Georges Dallemagne** au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la situation à la Sûreté de l'État" (n° 28658)

04.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mes questions procèdent des résultats d'une analyse de risques relative au bien-être psychosocial menée voici environ un an à la Sûreté de l'État.

Na de aanslagen in Parijs in 2015 besloot de Veiligheid van de Staat tot een herstructurering onder de naam VSSE 2021, om dreigingen en informatie beter te beheren en de informatie- en documentatietools te hervormen. Volgens deze risicoanalyse vindt het personeel van de Veiligheid van de Staat de structuur van de organisatie ondoorzichtig en onlogisch, met ook een gebrek aan onderlinge samenwerking tussen de diensten. Ook voelt men zich onvoldoende betrokken bij de geplande herstructureringen en vindt een meerderheid de doelstelling niet duidelijk. Dat is ontnuchterend.

Hoe zijn de herstructureringsplannen tot stand gekomen? Werd het personeel daarbij betrokken? Komen die tegemoet aan de klachten van het personeel en zo ja, in hoeverre? Zo nee, zal de minister die nog aanpassen? Zullen de herstructureringsplannen nog worden herzien op basis van de input van het personeel?

Uit de risicoanalyse blijkt dat er ook een probleem is van ongewenst grensoverschrijdend gedrag, wat natuurlijk een grote impact heeft op de gezondheid en veiligheid van de werknemers. Bovendien vindt meer dan de helft van de werknemers dat de organisatie zich niet genoeg inzet om hun veiligheid en mentale gezondheid te waarborgen.

Heeft de minister weet van de vele klachten over dit gedrag? Wat zal hij eraan doen? Er is sprake van tientallen aanklachten. Welk gevolg is daaraan gegeven? Volgens de personeelsleden doet de Veiligheid van de Staat niet genoeg doet om hun veiligheid en gezondheid te waarborgen en vinden weinigen de weg naar de vertrouwenspersoon. Hoe zal de minister dat verhelpen?

De analyse wijst tevens uit dat het personeel minder tevreden of bevlogen is en minder de intentie heeft om te blijven dan de gemiddelde werknemer in Belgische bedrijven, wat vooral lijkt te gelden voor werknemers met 10 tot 15 jaar anciënniteit. Zo dreigt heel wat nuttige ervaring op de helling komen te staan. Is de minister op de hoogte van die problematiek en wat gaat hij daaraan doen? Hoeveel personeelsleden hebben de Veiligheid van de Staat verlaten in de laatste vijf jaar? Kan de minister een overzicht geven met de vermelding van het aantal jaren anciënniteit van de vertrekkers en de precieze dienst waar zij op het laatst waren tewerkgesteld? Houdt de Veiligheid van de Staat outtake-gesprekken? Om welke redenen vertrekt men vooral? Zal de minister investeren in een betere begeleiding van werknemers door een

À la suite des attentats de Paris en 2015, la Sûreté de l'État a décidé de mener une restructuration sous l'appellation VSSE 2021 afin de mieux contrôler les menaces et l'information et afin de réformer les outils d'information et de documentation. Le personnel de la Sûreté de l'État estime, selon l'étude, que la structure de l'organisation est opaque et illogique, mais aussi que la collaboration entre les services laisse à désirer. Ils se sentent trop peu impliqués dans les restructurations envisagées et une majorité d'entre eux estime que l'objectif n'est pas clair. Voilà qui est déconcertant.

Comment les plans de restructuration ont-ils été élaborés? Le personnel y a-t-il été associé? Ces plans répondent-ils aux doléances du personnel et, dans l'affirmative, dans quelle mesure? Dans la négative, le ministre ajustera-t-il encore les plans? Seront-ils encore revus sur la base des apports du personnel?

Il ressort de l'analyse de risques qu'il existe également un problème de harcèlement, ce qui a, bien sûr, un impact important sur la santé et la sécurité des travailleurs. Plus de la moitié des travailleurs estiment en outre que l'organisation ne s'investit pas suffisamment dans la sauvegarde de leur sécurité et de leur santé mentale.

Le ministre est-t-il au courant des nombreuses plaintes concernant de tels comportements? Comment compte-t-il réagir? Il est question de dizaines de plaintes. Quelles suites leur sont-elles données? Selon les membres du personnel, la Sûreté de l'État n'en fait pas suffisamment pour garantir leur sécurité et leur santé et peu arrivent jusqu'à la personne de confiance? Que compte faire le ministre pour remédier à cette situation?

Il ressort en outre de l'analyse que le personnel est moins satisfait ou enthousiaste et a moins l'intention de rester en poste que le travailleur moyen d'une entreprise belge, ce qui semble surtout être le cas des personnes comptant dix ou quinze ans d'ancienneté. Une expérience utile considérable risque ainsi de disparaître. Le ministre est-il au fait de ce problème et comment compte-t-il y remédier? Combien de personnes ont-elles quitté la Sûreté de l'État ces cinq dernières années? Le ministre peut-il fournir un relevé des partants en indiquant leur nombre d'années d'ancienneté et le service exact dont ils dépendaient en dernier lieu? La Sûreté de l'État mène-t-elle des entretiens de départ? Quels sont les principaux motifs de départ? Le ministre va-t-il investir dans un meilleur accompagnement du personnel en développant une politique claire

duidelijk beleid te ontwikkelen rond burn-out en stress? Kan hij daar meer over kwijt?

Vorig jaar zei de minister dat de Veiligheid van de Staat voor 2018 57 miljoen euro zou krijgen, dus meer dan de 46 miljoen euro in 2014, maar blijkbaar toch nog onvoldoende. De top zelf geeft aan dat de toegenomen werklast eigenlijk driemaal zoveel geld en tweemaal zoveel personeelsleden vergt. De Veiligheid van de Staat blijft zo onvoldoende gefinancierd.

Heeft de minister weet van deze budgettaire problemen en hoe zal hij die aanpakken? Werden de resultaten van de analyse teruggekoppeld naar het personeel en wat heeft dat uitgewezen? Werkt men aan een plan om de problemen te verhelpen en wat moeten we ons daarbij voorstellen? Zal de minister zorgen voor een hoger budget? Wat zijn de mogelijkheden en kan hij een en ander toelichten?

04.02 Georges Dallemagne (cdH): Uit een onderzoek van IDEWE blijkt dat de situatie bij de Veiligheid van de Staat zeer problematisch is. 51% van de ondervraagde personeelsleden vindt dat hij of zij niet over de nodige middelen beschikt om zijn of haar taken uit te voeren. 40% geeft aan niet te willen blijven en de meesten zijn niet tevreden over de structuur en de communicatie over de hervorming. Zo zou het hoofd van de dienst Russische contraspionage zijn ontslag ingediend hebben om te gaan werken voor het Waalse Gewest, waar hij veel beter betaald zou worden. De uitgevoerde oplossingen worden als doekjes voor het bloeden gezien.

Over welke informatie beschikt u? Hoe zult u ervoor zorgen dat die onontbeerlijke instelling gemoderniseerd wordt? Wanneer zult u eindelijk het statuut van inlichtingenofficier, waarvan er al in 2016 in het kader van de commissie Terroristische Aanslagen sprake was, invoeren?

04.03 Minister Koen Geens (Nederlands): De resultaten van het onderzoek naar het welzijn werden in september 2018 voorgesteld. Vier werkgroepen zullen, met medewerking van een vijftigtal personeelsleden, toewerken naar een meerjarenplan preventie tegen de herfst van 2019. Dat zal resulteren in jaarlijkse actieplannen, waarin ook de aspecten van welzijn en veiligheid zijn vervat.

Zonder twijfel moeten de ongepaste gedragingen en

autour du burn-out et du stress? Peut-il nous en dire davantage à ce sujet?

L'an passé, le ministre a déclaré que la Sûreté de l'État recevrait 57 millions d'euros pour 2018, un montant manifestement encore insuffisant alors même qu'il dépasse les 46 millions d'euros affectés à l'institution en 2014. La direction indique elle-même que l'augmentation de la charge de travail nécessite des moyens financiers trois fois plus importants ainsi que le double d'effectifs. Le financement de la Sûreté de l'État reste donc insuffisant.

Le ministre a-t-il connaissance de ces problèmes budgétaires? Comment entend-il y remédier? Les conclusions de l'analyse ont-elles été communiquées au personnel? Quels sont les résultats de ce retour d'informations? Un plan visant à résoudre les problèmes est-il en cours d'élaboration? En quoi consiste-t-il? Le ministre va-t-il débloquer un budget plus important? Quelles sont les possibilités? Peut-il donner des précisions à ce sujet?

04.02 Georges Dallemagne (cdH): Une enquête IDEWE révèle une situation très problématique au sein de la Sûreté de l'État: 51 % du personnel interrogé estime manquer de ressources pour exercer ses missions; 40 % déclarent ne pas vouloir rester; la plupart émettent des doutes quant à la structure et à la communication sur la réforme. Le chef du contre-espionnage russe aurait notamment quitté son poste pour travailler à la Région wallonne où il serait beaucoup mieux rémunéré. Les solutions mises en place sont perçues comme des manœuvres cosmétiques.

Quelles sont les informations dont vous disposez? Comment allez-vous agir pour que cette institution indispensable se modernise? Quand allez-vous enfin mettre en place ce statut d'officier de renseignement dont on parlait déjà, en 2016, dans le cadre de la commission Attentats?

04.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Les résultats de l'enquête sur le bien-être au travail ont été présentés en septembre 2018. En collaboration avec une cinquantaine de membres du personnel, quatre groupes de travail vont s'atteler à l'élaboration d'un plan pluriannuel de prévention d'ici à l'automne 2019. Il sera décliné en plans d'action annuels, incluant également les volets bien-être et sécurité.

Tout en ne niant pas l'obligation de prendre au

de vermelde klachten ernstig worden genomen, maar tegelijk stel ik vast dat er slechts één formele klacht is geweest, in 2015.

De *Strategie van de Veiligheid van de Staat voor 2021* moet de interne problemen aanpakken die uit een audit van 2008 en door het Comité I zijn geformuleerd en moet tegemoet komen aan de verwachtingen van personeel en vakbonden. Het is een benchmarking, gebaseerd op dat van drie buurlanden. Er komen een nieuw enquêtemodel, communicatievormen en gebruikersgroepen voor IT-projecten. Er zal daarbij rekening worden gehouden met de inbreng van het personeel.

(Frans) De jongste vijf jaar hebben er 62 personen de dienst verlaten. In minder dan 35 gevallen was daar een andere reden voor dan de pensionering van de betrokkene.

Tussen september 2016 en december 2017 hebben vijf medewerkers die de Veiligheid van de Staat verlieten, ermee ingestemd deel te nemen aan een *outtake*gesprek. In 2018 werden die gesprekken opgeschort. Onlangs werd er beslist een meer systematische aanpak uit te werken en de personeelsdienst, de psychologen, alsook de veiligheidsofficier bij die gesprekken te betrekken.

(Nederlands) In de voorbije regeerperiode wierf de Staatsveiligheid 191 medewerkers aan, waarvan meer dan 140 na de aanslagen in 2016. Er was een netto stijging van 10%. Er komt ook een wervingsreserve van 500 Nederlandstalige en 500 Franstalige inspecteurs.

Dankzij de extra middelen voor terrorismebestrijding steeg het budget van 44,1 miljoen euro in 2016 naar 64,2 miljoen euro in 2018. Dat extra budget wordt gebruikt voor een structurele versterking van de diensten en voor investeringen zoals de uitbouw van een nieuwe database.

(Frans) De besprekingen tussen de directie en de vakbonden over de herziening van het statuut van de agenten worden voortgezet. We streven er nog altijd naar tegen het einde van de legislatuur een ontwerp-KB klaar te hebben.

04.04 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Het antwoord was beknopter dan de vragen, maar de voorbereidingstijd was inderdaad kort. Het rapport wordt terecht zeer ernstig genomen, want als de Staatsveiligheid de belangrijke rol moet spelen die

sérieux les comportements inappropriés et les plaintes déposées, j'observe qu'une seule plainte officielle a été déposée en 2015.

La *Stratégie de la Sûreté de l'État à l'horizon 2021* a été élaborée afin de résoudre les problèmes internes épinglés dans un audit de 2008 et par le Comité R, et elle est censée apporter une réponse aux attentes du personnel et des organisations syndicales. Il s'agit d'une étude comparative, s'appuyant sur des études analogues menées dans trois pays limitrophes de la Belgique. Un nouveau modèle d'enquête sera proposé, ainsi que de nouvelles formes de communication et des groupes d'utilisateurs pour les projets IT. L'apport des membres du personnel sera pris en considération.

(En français) S'agissant des départs, au cours des cinq dernières années, 62 personnes ont quitté le service et moins de 35 départs sont dus à d'autres raisons que la pension.

Entre septembre 2016 et décembre 2017, cinq agents ayant quitté la Sûreté ont accepté de se soumettre à un entretien de *outtake*. Ces entretiens ont été suspendus en 2018. Récemment, il a été décidé de développer une approche plus systématique et d'impliquer le service des ressources humaines, les psychologues et l'officier de sécurité dans ces entretiens.

(En néerlandais) Au cours de la précédente législature, la Sûreté de l'État a embauché 191 personnes dont plus de 140 après les attentats commis en 2016. La hausse nette de l'effectif a été de 10%. Une réserve de recrutement de 500 inspecteurs respectivement néerlandophones et francophones sera constituée par ailleurs.

Grâce aux moyens additionnels alloués à la lutte contre le terrorisme, le budget est passé de 44,1 millions d'euros en 2016 à 64,2 millions d'euros en 2018. Ce budget supplémentaire est affecté au renforcement structurel des services et à des investissements, notamment pour le développement d'une nouvelle base de données.

(En français) Les discussions entre la direction et les syndicats concernant la révision du statut des agents se poursuivent. L'objectif reste d'avoir un projet d'arrêté royal pour la fin de la législature.

04.04 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La réponse était plus concise que les questions, mais le délai de préparation était en effet réduit. Il est positif que le rapport soit pris très au sérieux, tant il est vrai que la Sûreté de l'État doit être performante

haar wordt toegedeeld, moet ze ook performant zijn en over gemotiveerde medewerkers beschikken.

Ik heb niet gehoord hoe de problemen concreet zullen worden aangepakt. Het rapport is al bijna een jaar oud. Ik mis een plan van aanpak met een tijdspad.

Bovendien roept het vragen op dat het Comité I niet op de hoogte was van het onderzoek. Ik hoop dat de minister en het Comité I dit als een prioriteit zien en indien nodig verder onderzoek opstarten. Een performante Staatsveiligheid is een van de belangrijkste toekomstige werven.

04.05 Georges Dallemagne (cdH): Ik had iets meer daadkracht verwacht van de minister. De lopende ontwikkelingen gaan traag, zijn ontoereikend en bieden geen antwoord op de problemen die in het onderzoek van IDEWE en door het personeel van de Veiligheid van de Staat werden aangekaart. Er is een probleem op het vlak van motivatie, performantie en middelen!

Tijdens de werkzaamheden van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen had u gevraagd om de status van het personeel van de verschillende inlichtingendiensten te wijzigen en coherent te maken. We staan nu drie jaar later nog geen stap verder. Dat is zeer zorgwekkend.

U zegt dat u vóór het einde van de regeerperiode resultaten kunt boeken. Ik hoop het. Ik heb de cijfers niet gecontroleerd, maar het personeel van de Veiligheid van de Staat zou veel slechter betaald worden dan het personeel van de inlichtingendiensten van onze buurlanden en de lonen hier zouden niet aantrekkelijk zijn in vergelijking met andere federale of gewestelijke instellingen.

Gisteren werden de partijvoorzitters bijeengeroepen door de Veiligheid van de Staat om hen in de aanloop naar de verkiezingen te waarschuwen voor mogelijke manipulaties van het verkiezingsproces. Als de Veiligheid van de Staat niet over voldoende gemotiveerd en uiterst bekwaam personeel beschikt, is dat problematisch. Dat geldt ook voor de ADIV en de OA3, waar er ook problemen zijn. De situatie is dus kritiek voor onze strategische instellingen voor terreurbestrijding, counterintelligence, cyberbeveiliging, enz.

Uw regering heeft inderdaad inspanningen geleverd, maar ze heeft eveneens in het begin van

et disposer de collaborateurs motivés pour pouvoir assumer le rôle important qui lui est conféré.

Je n'ai pas obtenu de précisions concernant la manière dont les problèmes seront abordés concrètement. Le rapport date déjà d'il y a presque un an. Je déplore l'absence d'un plan d'action et d'un calendrier précis.

Par ailleurs, le fait que le Comité R n'ait pas eu connaissance de ce rapport soulève quelques questions. J'espère que tant le ministre que le Comité R considèrent ce dossier comme une priorité et qu'ils lanceront une nouvelle enquête si nécessaire. La mise en place d'une Sûreté de l'État performante constitue un des chantiers les plus importants du futur.

04.05 Georges Dallemagne (cdH): Je m'attendais à un sursaut plus affirmé de votre part. Les processus en cours sont lents, déficients et ne répondent pas aux problèmes soulevés par l'enquête d'IDEWE et par le personnel de la Sûreté. Il y a un problème de motivation, de performance et de ressources!

Lors de la commission Attentats, vous aviez dit avoir demandé une évolution et une mise en cohérence du statut du personnel de nos différents services de renseignement. Nous sommes toujours au même point, depuis trois ans. C'est très préoccupant.

Vous dites pouvoir aboutir avant la fin de la législature. Je l'espère. Je n'ai pas vérifié les chiffres mais il semble que nos agents soient nettement moins bien payés que les agents du renseignement des pays voisins et les salaires ne sont pas attractifs par rapport à d'autres agences fédérales ou régionales.

Hier, les présidents de parti étaient convoqués par la Sûreté de l'État en vue des élections pour les mettre en garde au sujet de manipulations sur les processus électoraux. Si l'agence n'a pas un personnel assez motivé et hyper-compétent, cela pose un problème. Ceci vaut aussi pour le SGRS et la DR3 a également des difficultés. Les voyants sont donc au rouge pour nos agences stratégiques en matière de terrorisme, de contre-intelligence, de cybersécurité ou autres.

Votre gouvernement a certes fait des efforts mais il avait, en début de législature, réduit le personnel et

de legislatuur gesnoeid in het personeel en in de middelen van deze diensten, waaronder de Staatsveiligheid. Bovendien moet het personeelsbestand verdubbelen, en niet slechts stijgen met 10%, indien men op een niveau wil komen van vergelijkbare landen, zoals Nederland.

Ik hoop dat men eindelijk een goede interne organisatie, een herwaardering en een coördinatie van de statuten met die van de andere inlichtingendiensten kan verwezenlijken. Men moet voorkomen dat de nieuwe generatie personeelsleden, die erg gemotiveerd is, de moed verliest en vertrekt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Samengevoegde vragen nrs. 28439 en 28591 van de heer Degroote en mevrouw Lambrecht evenals vragen nrs. 28513 van mevrouw Lambrecht, 28534 en 28627 van de heer Pivin en 28656 van de heer Maingain worden uitgesteld. Vraag nr. 28536 van de heer Degroote wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 28555 van mevrouw Dierick wordt ingetrokken.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.24 uur.

les moyens de ces agences, notamment la Sûreté de l'État. De plus, les effectifs devraient être doublés, et non augmenté de 10 %, pour atteindre les ressources de pays de taille comparable, comme les Pays-Bas.

J'espère qu'on aura enfin une organisation interne, et une valorisation et une coordination des statuts avec les autres agences de renseignements. Il faut veiller à ne pas décourager la nouvelle génération de personnel, qui est très motivée, afin d'éviter les départs.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions jointes n^{os} 28439 et 28591 de M. Degroote et Mme Lambrecht ainsi que les questions n° 28513 de Mme Lambrecht, n^{os} 28534 et 28627 de M. Pivin, et n° 28656 de M. Maingain sont reportées. La question n° 28536 de M. Degroote est transformée en question écrite. La question n° 28555 de Mme Dierick est retirée.

La réunion publique de commission est levée à 13 h 24.