



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES  
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**Dinsdag**

**05-02-2019**

**Namiddag**

**Mardi**

**05-02-2019**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

De problematiek van de uitreiking van de humanitaire visa – Hoorzitting met:	1
- de heren Jan De Volder en Pieter Wieërs, vertegenwoordigers van Sant'Egidio;	1
- de heer Mark Geleyn, oud-directeur-generaal van de FOD Buitenlandse Zaken;	1
- de heer Jean-François Parmentier, Belgische consul in Beiroet. <i>Sprekers: Jan De Volder</i> , vertegenwoordiger van Sant'Egidio, <b>Mark Geleyn</b> , oud-directeur-generaal van de FOD Buitenlandse Zaken, <b>Jean-François Parmentier</b> , Belgische consul in Beiroet, <b>Wouter De Vriendt</b> , <b>Sarah Smeyers</b> , <b>Nawal Ben Hamou</b> , <b>Philippe Pivin</b> , <b>Nahima Lanjri</b> , <b>Katja Gabriëls</b> , <b>Monica De Coninck</b> , <b>Georges Dallemagne</b> , <b>Hendrik Vuye</b> , <b>Servais Verherstraeten</b> , voorzitter van de CD&V-fractie, <b>Véronique Waterschoot</b>	1

## SOMMAIRE

La problématique de la délivrance des visas humanitaires – Audition de:	1
- MM. Jan De Volder et Pieter Wieërs, représentants de Sant'Egidio;	1
- M. Mark Geleyn, ex-directeur général du SPF Affaires étrangères;	1
- M. Jean-François Parmentier, consul belge à Beyrouth. <i>Orateurs: Jan De Volder</i> , représentant de Sant'Egidio, <b>Mark Geleyn</b> , ex-directeur général du SPF Affaires étrangères, <b>Jean-François Parmentier</b> , consul belge à Beyrouth, <b>Wouter De Vriendt</b> , <b>Sarah Smeyers</b> , <b>Nawal Ben Hamou</b> , <b>Philippe Pivin</b> , <b>Nahima Lanjri</b> , <b>Katja Gabriëls</b> , <b>Monica De Coninck</b> , <b>Georges Dallemagne</b> , <b>Hendrik Vuye</b> , <b>Servais Verherstraeten</b> , président du groupe CD&V, <b>Véronique Waterschoot</b>	1



COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 05 FEBRUARI 2019

Namiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GENERALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 05 FEVRIER 2019

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.15 uur en voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

**01** De problematiek van de uitreiking van de humanitaire visa – Hoorzitting met:

- de heren Jan De Volder en Pieter Wieërs, vertegenwoordigers van Sant'Egidio;
- de heer Mark Geleyn, oud-directeur-generaal van de FOD Buitenlandse Zaken;
- de heer Jean-François Parmentier, Belgische consul in Beiroet.

De **voorzitter**: De vertegenwoordiger van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen heeft ons laten weten vandaag niet aanwezig te kunnen zijn. Tegen eind deze week zullen we over hun schriftelijk advies kunnen beschikken.

**01.01** **Jan De Volder** (*Nederlands*): Ik verontschuldigd vooreerst mijn collega, de heer Wieërs, die afwezig is wegens ziekte.

Vandaag wil ik nader ingaan op het project Humanitaire Corridor, meer bepaald op de totstandkoming ervan in 2017 en de uitvoering ervan in 2018. Ik ben tevreden dat ik vandaag tekst en uitleg mag geven bij dat initiatief, al betreurt ik dat het in deze context van misbruik van humanitaire visa moet gebeuren.

Er is de jongste tijd enige verwarring ontstaan rond het begrip van humanitaire corridor. Voor mij gaat het dan specifiek om het project dat Sant'Egidio uitgevoerd heeft, samen met alle erkende erediensdiensten van ons land. Naast de *resettlement programs* in samenwerking met het UNHCR en de

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 15 par M. Brecht Vermeulen, président.

**01** La problématique de la délivrance des visas humanitaires – Audition de:

- MM. Jan De Volder et Pieter Wieërs, représentants de Sant'Egidio;
- M. Mark Geleyn, ex-directeur général du SPF Affaires étrangères;
- M. Jean-François Parmentier, consul belge à Beyrouth.

Le **président**: Le représentant du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés nous a informés qu'il ne pourra pas être parmi nous aujourd'hui. Le HCR nous fera parvenir son avis écrit d'ici à la fin de la semaine.

**01.01** **Jan De Volder** (*en néerlandais*): Je voudrais tout d'abord excuser l'absence, pour raisons de santé, de mon collègue M. Wieërs.

Je voudrais aujourd'hui m'étendre sur le projet de Couloir humanitaire, et plus particulièrement sur sa création en 2017 et sa mise en œuvre en 2018. Je me réjouis de pouvoir fournir aujourd'hui de plus amples informations concernant cette initiative, bien que je regrette de devoir le faire dans ce contexte d'abus de visas humanitaires.

Ces derniers temps, une certaine confusion est apparue autour du concept de couloir humanitaire. Pour moi, il s'agit spécifiquement du projet exécuté par Sant'Egidio, en partenariat avec tous les cultes reconnus en Belgique. À côté des programmes de réinstallation en collaboration avec l'UNHCR et des

individuele asielaanvragen bestaan er ook reddingsoperaties. Het project Humanitaire Corridor, waarover op 22 november 2017 een akkoord werd ondertekend, kadert in die reddingsoperaties.

Het Belgische project ligt in het verlengde van een eerder Italiaans en een Frans project. Het wordt gekenmerkt door een geformaliseerde modus operandi binnen de nationale en Europese regelgeving. Het criterium is kwetsbaarheid en er wordt gewerkt via *safe and legal pathways*.

Het project wordt gefinancierd door privépartners in België en er ligt een sterke nadruk op de begeleiding bij de integratie. Het gaat concreet om 150 vluchtelingen, van wie de helft uit Libanon en de helft uit Turkije afkomstig is. Uniek voor het Belgische project is dat alle erkende erediens ten aan het project hebben meegewerkt. Ze werden verenigd in het comité Together in Peace, dat ik coördineer.

Omdat het hier echter niet alleen over cijfers gaat, wil ik een filmfragment tonen. *(Er wordt in de zaal gedurende een drietal minuten een filmpje getoond)*

Ik ga nu nader in op de totstandkoming van het akkoord in 2017. In januari van dat jaar richtten de vertegenwoordigers van de erkende erediens ten een brief aan de federale regering met het voorstel een humanitaire corridor vanuit Libanon tot stand te brengen voor 150 kwetsbare vluchtelingen. Het hoofdcriterium hierbij was kwetsbaarheid, naast eventuele banden met België. Er werd gewezen op het belang van een voorafgaande screening en van de instemming van de Libanese en Belgische overheden en veiligheidsdiensten. De erediens ten verbonden zich ertoe de bijbehorende kosten te zullen dragen. Ikzelf kreeg in de brief het mandaat om de gesprekken daarover aan te gaan. De regering verwees echter naar de bevoegde staatssecretaris, waarna ik – als afgevaardigde van Sant'Egidio en de erediens ten – een vijftal gesprekken had met hem en/of met mensen van zijn kabinet.

De gesprekken gingen vooreerst over het herkomstland. Daar waar er bij die eerdere projecten in Italië en Frankrijk ook vluchtelingen uit Irak en Palestijnen vanuit Libanon werden gehaald, stond de staatssecretaris erop dat het enkel om Syriërs zou gaan, omdat zij op dat ogenblik automatisch internationale bescherming kregen.

demandes d'asile individuelles, il existe également des opérations de sauvetage. Le projet de Couloir humanitaire, pour lequel un accord a été signé le 22 novembre 2017, s'inscrit dans le cadre de ces opérations de sauvetage.

Le projet belge se situe dans le prolongement de précédents projets respectivement italien et français. Il se caractérise par un mode opératoire conforme aux réglementations nationale et européenne. La vulnérabilité des personnes constitue le critère de sélection et les réfugiés sont acheminés par des voies sûres et légales.

Le projet est financé par des partenaires privés en Belgique et il insiste lourdement sur l'accompagnement de l'intégration des réfugiés. Il s'agit concrètement de 150 réfugiés, provenant pour moitié du Liban et pour moitié de Turquie. La participation au projet belge de tous les cultes reconnus en fait un projet unique. Les cultes ont été rassemblés dans le comité *Together in Peace*, dont j'assure la coordination.

Néanmoins, dès lors qu'il ne s'agit pas exclusivement de statistiques, je souhaiterais vous présenter un extrait de film. *(Une vidéo d'environ trois minutes est projetée dans la salle)*

À présent, je voudrais donner davantage de précisions sur l'accord de 2017. Au mois de janvier de cette année, les représentants des cultes reconnus ont adressé au gouvernement fédéral un courrier dans lequel ils proposaient la création d'un couloir humanitaire pour 150 réfugiés vulnérables au départ du Liban. Le principal critère appliqué à cet égard était la vulnérabilité, en plus de l'existence de liens éventuels avec la Belgique. L'importance du *screening* préalable et du consentement des gouvernements et des services de sécurité libanais et belges a été mise en avant. Les représentants des cultes se sont engagés à prendre en charge les frais y afférents. Dans la lettre, j'ai moi-même reçu un mandat pour lancer les discussions à ce sujet. Le gouvernement nous a cependant aiguillés vers le secrétaire d'État dont relevaient ces compétences, après quoi j'ai eu l'occasion – en tant que délégué de Sant'Egidio et des cultes – de m'entretenir à cinq reprises avec lui et/ou avec des membres de son cabinet.

Les discussions ont porté tout d'abord sur le pays d'origine. Alors que dans le cadre de projets antérieurs en Italie et en France, des réfugiés provenant d'Irak et des Palestiniens avaient été secourus depuis le Liban, le secrétaire d'État tenait à ce qu'il ne s'agisse que de Syriens, car ils recevaient à ce moment-là automatiquement la

We hebben daarmee ingestemd.

Vervolgens ging het over het transitland. We hadden Libanon voorgesteld, omdat Sant'Egidio daar veel ervaring en goede contacten heeft. De staatssecretaris vroeg of het niet mogelijk was om een groep Syrisch-orthodoxe christenen uit Turkije te laten komen. De Belgische consul in Istanbul had een verzoek in die zin ontvangen. Het ging om een groep die daar was achtergebleven nadat een grotere groep naar Australië was afgereisd. Aanvankelijk stonden we weigerachtig tegenover die vraag, omdat we in Libanon meer ervaring hebben, omdat voor ons het criterium 'kwetsbaarheid' centraal staat en omdat we niet zomaar wilden meewerken aan het weghalen van christenen uit het Midden-Oosten, zonder de instemming van de lokale kerken. Na overleg met de overheden van die kerk, kwam het alsnog tot een akkoord en zodoende kwam een compromis tot stand omtrent de vluchtelingen die in het kader van het project naar ons land zouden komen: ongeveer de helft vanuit Libanon en de andere helft vanuit Turkije. Dat verklaart trouwens waarom er een verschil is tussen de aanvankelijke vraag om 150 mensen uit Libanon te doen komen en wat het uiteindelijk is geworden.

Het derde onderdeel van overleg was de religie van de kandidaten. De staatssecretaris toonde zich, zoals in andere operaties, voorstander om christenen te laten overkomen en dit op basis van goede argumenten: de bedreiging van de minderheden, een groter draagvlak bij de Belgische bevolking en een groot overwicht van moslims in asielen. Hierin is Sant'Egidio en *Together in Peace* niet willen meegaan, omdat voor hen de kwetsbaarheid het hoofdcriterium moest zijn. Tegelijk geven we toe dat het behoren tot een minderheid in sommige periodes en in sommige Syrische gebieden ook een extra factor kan zijn van kwetsbaarheid.

Het vierde punt van overleg was de definitie van kwetsbaarheid. We hebben ons gebaseerd op de richtlijn van het Europees Parlement en de Europese Raad uit 2013. Uiteindelijk is uit het overleg met de staatssecretaris als eerste factor van kwetsbaarheid 'gezinnen met kinderen' gekomen, met een duidelijke voorkeur voor volledige gezinnen. De staatssecretaris wilde immers volgmigratie via gezinshereniging zoveel mogelijk vermijden.

protection internationale. Nous avons marqué notre accord.

Il a ensuite été question du pays de transit. Nous avons proposé le Liban car Sant'Egidio y possède une grande expérience et y entretient de bons contacts. Le secrétaire d'État a demandé s'il n'était pas possible de faire venir un groupe de chrétiens orthodoxes syriens depuis la Turquie. Le consul belge à Istanbul avait reçu une demande en ce sens. Il s'agissait d'un groupe qui était resté sur place après le départ d'un groupe plus large vers l'Australie. Nous étions au départ réticents à l'égard de cette demande, parce que nous disposions d'une plus grande expérience au Liban, parce que le critère de vulnérabilité était pour nous primordial et parce que nous ne voulions pas collaborer à l'éloignement de chrétiens du Moyen-Orient sans l'accord des églises locales. Après s'être concertés avec les autorités de cette église, nous sommes, malgré tout, parvenus à un accord et un compromis a ainsi été trouvé concernant les réfugiés qui viendraient dans notre pays dans le cadre du projet: environ la moitié proviendrait du Liban et l'autre moitié de Turquie. Cela explique d'ailleurs la différence entre la demande initiale de faire venir 150 personnes du Liban et ce qu'il en est advenu en définitive.

Le troisième aspect sur lequel les discussions ont porté était la religion des candidats. Le secrétaire d'État était favorable, comme pour d'autres opérations, à l'idée de faire venir des chrétiens, et ce, sur la base d'arguments valables: le fait que des menaces pèsent sur une minorité, une plus grande adhésion auprès de la population belge et la sur-représentation des musulmans dans les centres d'asile. Sant'Egidio et *Together in Peace* n'ont pas voulu le suivre sur ce point parce que la vulnérabilité devait demeurer le principal critère, selon eux. Nous admettons dans le même temps que l'appartenance à une minorité, dans certaines régions de Syrie et à une époque donnée, peut aussi constituer un facteur de vulnérabilité supplémentaire.

Le quatrième point concernait la définition de la notion de vulnérabilité. Nous nous sommes reposés sur la directive du Parlement européen et du Conseil de l'Europe de 2013. Le premier facteur de vulnérabilité qui est finalement ressorti de la concertation avec le secrétaire d'État, était la situation des "familles avec enfants", avec une nette préférence pour les familles au complet. Le secrétaire d'État souhaitait, en effet, éviter le plus possible l'immigration secondaire par le biais du regroupement familial.

Op onze uitdrukkelijke vraag stond de staatssecretaris ook open voor een beperkt aantal mensen met een bijzondere medische problematiek of met een handicap, evenals ouderen met eventueel familie in België.

Wij hebben ons vervolgens geëngageerd om een mix te realiseren.

Het betreft een project op basis van privésponsoring. Dit betekent dat de mensen die aankomen niet worden opgevangen door Fedasil, maar wel door die diverse gemeenschappen in ons land. Dat was ook een manier om het opvangaanbod van Fedasil niet nodeloos te verzwaren. Wij hebben evenwel gevraagd – en daarin is de staatssecretaris meegegaan – om wel de medische kosten te betalen en die 150 personen niet mee te tellen in het aantal waartoe België zich had verbonden in het kader van andere internationale akkoorden. Tevens hebben we aangedrongen op een officieel, uitgewerkt akkoord dat wij dan openbaar zouden ondertekenen. Dat is gebeurd op 22 november 2017.

Voor de rest hebben wij de mediatisering beperkt gehouden uit respect voor de privacy van de betrokkenen, die uiteindelijk heel kwetsbare mensen zijn. Het was echter onze uitdrukkelijke bedoeling om niets in het geheim te doen.

Bij de uitvoering van het akkoord heeft de heer Pieter Wieërs, diaken in het bisdom Antwerpen en verbonden aan Sant'Egidio, zich concreet ingezet voor de organisatie van de overtochten en de identificatie van de personen ter plaatse. Hij heeft dit gedaan samen met het Sant'Egidio-team in Libanon. Dit team bestaat uit mensen met een goede terreinkennis van het Midden-Oosten, maar daarnaast ook van de hedendaagse Europese samenlevingen. Bij wijze van voorzichtigheidsprocedure heeft het team niet gewerkt met Libanezen en Syriërs en dit om eventuele vooroordelen en favoritisme te voorkomen.

De eerste fase van de hele procedure is de signalisatie van de kandidaten en de tweede is de eigenlijke selectieprocedure.

De kandidaten op de longlist werden – en worden ons nog altijd – gesignaleerd via lokale partners in Libanon en via mensen of organisaties in België. In Libanon gaat het om enkele grote, gekende internationale organisaties, zoals het Rode Kruis, UNICEF, Médecins Sans Frontières, Save The Children, Caritas Libanon, en daarnaast ook

À notre demande expresse, le secrétaire d'État était également ouvert à l'accueil d'un certain nombre de personnes présentant des problèmes médicaux particuliers ou un handicap, ainsi que de personnes âgées ayant éventuellement de la famille en Belgique.

Nous nous sommes ensuite engagés à réaliser une certaine mixité.

Il s'agit d'un projet parrainé par des privés. En d'autres termes, à leur arrivée en Belgique, les personnes ne sont pas accueillies par Fedasil, mais par ces différentes communautés réparties dans notre pays. C'était également une manière de ne pas surcharger inutilement le réseau d'accueil de Fedasil. Nous avons toutefois demandé – et le secrétaire d'État a accepté – le paiement des frais médicaux et de ne pas comptabiliser ces 150 personnes dans le nombre de réfugiés que la Belgique s'était engagée à accueillir dans le cadre d'autres accords internationaux. Nous avons, en outre, insisté pour la rédaction d'un accord officiel qui pourrait être signé publiquement. Cette signature est intervenue le 22 novembre 2017.

Ensuite, soucieux de respecter la vie privée des intéressés, particulièrement vulnérables, nous avons limité la médiatisation de l'opération. Nous n'avons cependant jamais voulu agir secrètement.

Lors de la mise en œuvre de l'accord, M. Pieter Wieërs, diacre du diocèse d'Anvers et associé à Sant'Egidio, s'est concrètement impliqué dans l'organisation des voyages et l'identification des personnes sur place. Il a agi en coopération avec l'équipe de Sant'Egidio présente au Liban. Les membres de celle-ci possèdent une excellente connaissance du contexte du Moyen-Orient, mais aussi des sociétés européennes contemporaines. Par précaution et afin d'éviter de possibles préjugés et favoritisme, l'équipe n'a travaillé ni avec des Libanais ni avec des Syriens.

La première phase de la procédure consistait à identifier les candidats; la deuxième était la sélection proprement dite.

Les candidats figurant sur la première liste nous étaient – et sont toujours – signalés par le biais de partenaires locaux au Liban et de personnes ou d'organisations situées en Belgique. Au Liban, il s'agit de quelques grandes organisations internationales bien connues telles que la Croix-Rouge, l'UNICEF, Médecins Sans Frontières, Save



kleinere lokale organisaties, waaronder een aantal lokale islamitische en christelijke hulporganisaties. De gedetailleerde opsomming staat in de rondgedeelde nota. Al die organisaties samen hebben een vrij goed zicht op de zowat 1 miljoen Syriërs in Libanon.

Door het feit dat ons akkoord openbaar was, hebben wij ook hier in België veel vragen gekregen of er familieleden konden overkomen. Het gaat om enkele honderden vragen, dus sowieso meer dan wat wij konden doen.

In de tweede fase van de procedure werden van al die kandidaten meerdere interviews afgenomen, alleszins drie voor de kandidaten die in aanmerking kwamen. Er werd ook een interview gehouden in verband met de verblijfplaats van de betrokkene. Maar vooral werd het kwetsbaarheidsprofiel van de betrokkenen nagegaan. De kwetsbaarheidscriteria uit het akkoord hebben wij in de mate van het mogelijke toegepast. Dat is zo objectief als mogelijk is, maar kiezen betekent op een bepaald ogenblik natuurlijk ook verliezen. Dat geldt trouwens ook voor UNHCR, bijvoorbeeld als die organisatie *resettlement*-programma's opstelt.

Wij hebben alles uitgevoerd met een grote zin voor rechtvaardigheid. Het gaat met andere woorden niet om familieleden van onze medewerkers ter plaatse in Libanon en wij kennen die 150 evenmin op een andere manier.

In Turkije is een en ander enigszins anders verlopen, omdat wij daar, door het voorstel van de Belgische regering, al via de Syrisch-orthodoxe kerk over een shortlist beschikten. Wij hebben ook van die mensen interviews afgenomen om na te gaan of zij wel degelijk beantwoordden aan onze kwetsbaarheidscriteria. Onder die christenen zijn er zeker mensen met geld, maar dat is niet onze doelgroep. Onze doelgroep zijn de echt kwetsbaren.

Omdat wij er minder terreinervaring hadden, hebben wij die gesprekken gevoerd samen met Caritas. Er kwam ter plaatse ook logistieke ondersteuning van de International Catholic Migration Commission, een organisatie met een stevige infrastructuur in Istanbul. Ze voerde vroeger de *resettlement*-programma's voor de VS uit. We hebben haar structuur en knowhow kunnen gebruiken, zodat wij zeker waren dat de

The Children et Caritas Liban, mais également d'organisations locales plus petites parmi lesquelles plusieurs associations d'aide islamiques et chrétiennes. Leur liste détaillée figure dans la note qui a été distribuée. Ensemble, toutes ces organisations connaissent assez bien les Syriens présents au Liban, qui représentent environ 1 million de personnes.

Notre accord étant public, de nombreuses personnes nous ont demandé, également en Belgique, s'il était possible de faire venir des membres de leur famille. Nous avons ainsi reçu quelques centaines de demandes, c'est-à-dire de toute façon davantage que le nombre de personnes que nous pouvions aider.

Durant la deuxième phase de la procédure, tous ces candidats ont fait l'objet de plusieurs interviews, à savoir au moins trois pour les candidats éligibles. Une interview avait également trait au lieu d'habitation des intéressés. Toutefois, le but consistait essentiellement à vérifier le profil de vulnérabilité des candidats. Nous avons appliqué les critères de vulnérabilité prévus dans l'accord dans la mesure du possible. Tout s'est déroulé avec un maximum d'objectivité, même si tout choix implique à un moment donné des perdants. Il en va d'ailleurs de même pour le HCR, par exemple lorsque cette organisation met en place des programmes de réinstallation.

Nous avons agi avec un sens de la justice aiguë. En d'autres termes, il ne s'agissait pas de membres des familles de nos collaborateurs présents sur place au Liban, et nous ne connaissions pas ces 150 personnes d'une quelconque autre manière.

En Turquie, les choses se sont déroulées un peu différemment parce que, grâce à la proposition du gouvernement belge, nous disposions déjà d'une "shortlist" rédigée par l'église syro-orthodoxe. Nous avons également interviewé ces personnes pour vérifier qu'elles répondaient réellement à nos critères de vulnérabilité. Parmi ces chrétiens se trouvent certainement des personnes fortunées, mais celles-ci ne constituent pas notre groupe cible. Notre priorité va aux plus vulnérables.

Comme nous avions une moins grande expérience de terrain, nous avons procédé à ces entretiens en collaboration avec Caritas. Sur place, nous avons aussi pu compter sur l'appui logistique de la *International Catholic Migration Commission*, une organisation disposant d'une infrastructure solide à Istanbul. Cette association a autrefois dirigé les programmes de réinstallation pour les États-Unis. Nous avons pu utiliser leur structure et leur savoir-

betrokkenen aan onze criteria zouden beantwoorden. Een aantal mensen is vervolgens uit de lijst weggevallen. Daardoor hadden wij in Turkije ruimte om andere mensen te laten overkomen, in casu ook niet-christenen.

Er is in dit debat veel sprake over de rol van de VN en in het bijzonder diens vluchtelingenorganisatie UNHCR.

*(Frans)* In het kader van dat project staan we in contact met de Verenigde Naties en UNHCR, met name in Libanon. Sinds 2015 mogen de VN geen nieuwe Syrische vluchtelingen meer registreren in Libanon. Enkel degenen die voordien in het land aankwamen komen in aanmerking voor dat project, terwijl ons programma ook bestemd was voor de vele mensen die nadien zijn aangekomen. De humanitaire corridor en de actie van UNHCR zijn complementair.

De eerste groep is op 22 december 2017 aangekomen, de laatste op 3 december 2018. Onder de 150 vluchtelingen bevonden er zich 49 vrouwen, 62 mannen en 39 minderjarigen. Twee derde van hen was christen, een derde moslim; het betrof zowel Arabieren, Koerden als Armeniërs. Ze werden opgevangen door de katholieke kerk, andere kerken en de moslimgemeenschap, en ze werden gesteund door de joodse gemeenschap.

Afgezien van de medische kosten die door Fedasil ten laste werden genomen, werden alle kosten betaald door de betrokken erediensten.

De erediensten verbonden zich ertoe alle kosten op zich te nemen. Dat verklaart ook waarom we ons tot 150 personen beperkt hebben. De kandidaten moesten dan ook niets betalen, noch voor de overtocht of de reis, noch voor het visum en de opvang in België. Als ze eenmaal erkend zijn en een baan vinden of steun krijgen van het OCMW, vragen we hun wel een financiële bijdrage.

De samenwerking met het kabinet van de heer Francken verliep naar wens, net als die met de Belgische diplomatieke posten in Istanbul en Libanon, waarvoor ik hen nog steeds dankbaar ben.

Sant'Egidio en de erkende erediensten wensen dit project te herhalen en uit te breiden. We zijn immers de mening toegedaan dat de humanitaire corridors een uitstekende manier zijn om flexibel en humaan om te gaan met het vluchtelingendrama. De corridors bieden de betrokkenen een veilige oplossing omdat ze op die manier hun leven niet moeten riskeren door hun lot aan

faire, de manière à avoir la certitude que les intéressés répondaient à nos critères. Un certain nombre de personnes ont ensuite été retranchées de la liste, ce qui nous a permis de faire venir d'autres personnes, parmi lesquelles des non chrétiens.

Dans ce débat, il a beaucoup été question du rôle des Nations Unies et en particulier du HCR, l'organisation pour les réfugiés.

*(En français)* Dans le cadre de ce projet, nous sommes en contact avec les Nations Unies et le HCR, notamment au Liban. Depuis 2015, les Nations Unies ne peuvent plus inscrire de nouveaux réfugiés syriens au Liban. Seuls ceux arrivés auparavant sont éligibles pour ce projet alors que notre programme était également destiné aux nombreuses personnes arrivées par la suite. Il existe une complémentarité entre un couloir humanitaire et l'action du HCR.

Le premier groupe est arrivé le 22 décembre 2017, le dernier le 3 décembre 2018. Parmi les 150 réfugiés, on compte 49 femmes, 62 hommes et 39 mineurs. Deux tiers sont chrétiens, un tiers musulmans; il y a parmi eux des Arabes, des Kurdes et des Arméniens. Ils ont été accueillis par l'Église catholique, d'autres églises, la communauté musulmane et ont reçu le soutien de la communauté juive.

À part les frais médicaux couverts par Fedasil, tous les coûts sont à la charge des cultes impliqués.

L'engagement financier explique la limite à 150 personnes. Les candidats ne payaient ni le passage, ni le voyage, ni pour le visa, ni pour le logement en Belgique. Cependant, une fois reconnus, embauchés ou couverts par le CPAS, on leur demandait une contribution financière.

La collaboration avec le cabinet de M. Francken s'est bien passée, ainsi qu'avec les postes diplomatiques belges à Istanbul et au Liban, et je leur reste reconnaissant.

Sant'Egidio et les cultes reconnus souhaitent renouveler et étendre ce projet car, selon nous, les couloirs humanitaires répondent très bien au drame des réfugiés de façon flexible et humaine. Ils offrent une sécurité à des personnes qui ne doivent ainsi plus se confier, au péril de leur vie, à des passeurs.

mensensmokkelaars toe te vertrouwen.

Bovendien weten de gastlanden op voorhand aan wie ze gastvrijheid verlenen en ten slotte is het ook een manier om andere gastlanden zoals Libanon, Turkije en Ethiopië te ontlasten.

De humanitaire corridors vormen een aanvulling op de programma's van de Verenigde Naties en er is dan ook geen sprake van concurrentie tussen beide. UNHCR heeft de humanitaire corridors trouwens goedgekeurd en daarmee in feite de actie van Sant'Egidio erkend.

Via *private sponsorship* kunnen de verschillende erediensinstellingen en het maatschappelijke middenveld een grote sociale verantwoordelijkheid opnemen en onze politici tonen dat er een maatschappelijk draagvlak bestaat om vluchtelingen op te nemen, volgens het Canadese systeem.

Ik hoop dat u dat kunt bewerkstelligen. Wij staan in contact met meerdere regeringen en ijveren ervoor dat ze dit model overnemen.

**01.02 Mark Geleyn (Nederlands):** Tussen maart en juli 2015 evacueerde de regering samen met een groep burgers 244 christenen uit het belegerde Aleppo naar België. Van september 2017 tot februari/maart 2018 werden nog eens 250 achtergebleven gezinsleden overgebracht. In mijn nota licht ik deze operaties toe.

*(Frans)* In 2015 moesten de christenen van Aleppo vrezden voor hun leven. Iedereen had te lijden onder de oorlog, maar de christenen waren het slachtoffer van een gerichte vervolging. De Veiligheidsraad heeft dit ook bevestigd. De christenen hadden geen eigen milizie en konden niet naar Turkije vluchten. Hun enige uitweg was een corridor die enkel overdag en onder konvooi kon worden gebruikt. Vier dagen na de persconferentie met de heren Francken en Reynders waarop het einde van de operatie werd afgekondigd, werd deze route afgesloten.

*(Nederlands)* Eind 2014 had België beslist om het VN-hervestigingsprogramma op te trekken van 75 naar 250 vluchtelingen. Die vluchtelingen zouden worden gekozen uit de kampen in Libanon, waartoe christenen echter meestal geen toegang kregen, zodat er de facto een discriminatie was inzake het VN-contingent.

Wij hadden de eerste contacten met

Les pays d'accueil savent, à l'avance, à qui ils fournissent l'hospitalité. On allège aussi le fardeau de pays d'accueil, tels le Liban, la Turquie ou l'Éthiopie.

Les couloirs humanitaires sont donc complémentaires à l'action de l'ONU avec laquelle ils ne sont pas en compétition. Sant'Egidio vient ainsi de recevoir une reconnaissance du HCR qui marque son appréciation pour ces couloirs.

Le modèle de *private sponsorship* permet aux différents cultes et à la société civile d'assumer une responsabilité sociale importante, et d'inviter nos gouvernants à montrer qu'il y a un porte-drapeau pour accueillir des personnes, comme le fait le Canada.

J'espère que vous pourrez rendre cela possible. Nous sommes en contact avec plusieurs gouvernements pour qu'ils adoptent ce modèle.

**01.02 Mark Geleyn (en néerlandais):** Entre mars et juillet 2015, le gouvernement a évacué vers la Belgique, en binôme avec un groupe de citoyens, 244 chrétiens d'Alep, alors que la ville était assiégée. De septembre 2017 à février/mars 2018, 250 autres personnes, membres des familles encore présents sur place, ont été transférés. J'explique ces opérations dans ma note.

*(En français)* En 2015, les chrétiens d'Alep étaient en danger de mort. Tout le monde souffrait mais les chrétiens étaient victimes d'une persécution ciblée. Le Conseil de sécurité affirmait la même chose. Les chrétiens n'avaient pas de milice et ne pouvaient fuir vers la Turquie. La seule issue était un corridor utilisable en convoi, la journée seulement. Quatre jours après la conférence de presse avec MM. Francken et Reynders pour annoncer la fin de l'opération, cette route a été bouclée.

*(En néerlandais)* Fin 2014, la Belgique avait décidé d'étendre le programme de réinstallation des Nations Unies, en faisant passer le nombre de réfugiés concernés de 75 à 250. Ces personnes allaient être choisies dans des camps situés au Liban, camps auxquels les chrétiens n'avaient généralement pas accès, de sorte qu'une discrimination de fait était apparue dans le quota de l'ONU.

Nos premiers contacts avec le secrétaire d'État

staatssecretaris Francken en minister Reynders in maart 2015, net nadat er al heel wat vluchtelingen waren omgekomen in de Middellandse Zee. De ngo's drongen aan op legale toegangswegen en het humanitaire visum was een daarvan. Belgische vluchtelingenorganisaties riepen daartoe op en eind april 2015 mochten we onze operatie starten. Die visa werden toen gezien als een strijdmiddel tegen mensensmokkel. Het initiatief kwam van een heterogene groep Belgen die de regering, via staatssecretaris Francken en minister Reynders, vroeg om een aantal christelijke families uit Aleppo in België op te vangen.

*(Frans)* We hebben toenmalig staatssecretaris Francken en minister Reynders uitvoerig uitgelegd waarom die operatie noodzakelijk en urgent was en hoe die zou verlopen. Er werd geen formeel contract opgesteld, maar samen met het kabinet hebben we een scenario uitgewerkt dat de regering heeft aanvaard. De administratie van de heer Francken heeft zich samen met het kabinet van minister Reynders, de FOD Buitenlandse Zaken en de ambassade in Beiroet met toewijding en op een efficiënte manier ingezet voor de reddingsactie waarbij 250 christenen naar België werden overgebracht.

*(Nederlands)* De reddingsoperatie van 2015 was gevaarlijk en tragisch: velen in Aleppo leefden in angst, want weinigen konden overkomen. Het ging ook vooral om gezinnen met kinderen, soms met grootouders of zieken. Sommigen konden geen vliegtuig betalen en het vertrek moest gebeuren in het geheim. De tocht naar Beiroet liep door oorlogsgebied, soms stond men voor een gesloten grenspost of moest men de douane betalen. Soms lag het regime in Damascus dwars. Tweemaal hebben we onze operatie moeten afbreken.

In Beiroet verleende de ambassadeur de mensen in opdracht van Vreemdelingenzaken een visum en konden ze naar België vliegen, waar ze werden begeleid naar een tijdelijk onderkomen en nadien begeleid door vrijwilligers bij het zoeken van een woonst, werk en scholen. Sommigen kregen wat financiële steun, vooral van Franstalige kant. Hulpcomités van parochiepriesters, OCMW's en privéwilligers werkten mee over heel het land.

De tweede operatie, in 2017, had een andere context. De staatssecretaris en de minister van

Francken et le ministre Reynders ont eu lieu en mars 2015, juste après que de très nombreux réfugiés se furent déjà noyés en Méditerranée. Les ONG ont insisté pour que des voies d'accès légales soient mises en place, le visa humanitaire étant l'une d'entre elles. Les organisations belges d'aide aux réfugiés ont lancé un appel dans ce sens et nous avons pu commencer nos opérations fin avril 2015. Ces visas ont à l'époque été considérés comme un instrument de lutte contre le trafic d'êtres humains. L'initiative est venue d'un groupe hétérogène de Belges qui a demandé au gouvernement, par l'entremise du secrétaire d'État Francken et du ministre Reynders, d'accueillir en Belgique un certain nombre de familles chrétiennes d'Alep.

*(En français)* Nous avons expliqué longuement à MM. Francken et Reynders la nécessité, l'urgence et le déroulement de cette opération. Il n'y a pas eu de contrat formel mais nous avons rédigé avec le cabinet un scénario que le gouvernement a accepté. L'administration de M. Francken a exécuté, avec le cabinet et le ministère des Affaires étrangères et l'ambassade à Beyrouth, le sauvetage de 250 chrétiens vers la Belgique avec dévouement et efficacité.

*(En néerlandais)* L'opération de sauvetage de 2015 fut périlleuse et tragique à la fois: à Alep, de nombreuses personnes vivaient dans l'angoisse car seul un groupe restreint a pu quitter la ville. De plus, il s'agissait essentiellement de familles avec enfants, avec parfois des grands-parents ou des malades. Pour certains, l'avion était trop cher et le départ devait rester secret. Pour rejoindre Beyrouth, il a fallu traverser des zones de guerre, contourner parfois des postes frontières fermés ou payer les douaniers. Le gouvernement syrien nous a parfois mis des bâtons dans les roues. Nous avons dû interrompre notre opération à deux reprises.

À Beyrouth, l'ambassadeur a, au nom de l'Office des Étrangers, délivré un visa aux réfugiés, qui ont pu ensuite embarquer pour la Belgique où ils ont été conduits vers un lieu d'hébergement provisoire avant d'être assistés par des volontaires dans la recherche d'un logement, d'un travail et d'une école. Certains d'entre eux ont bénéficié d'une aide financière provenant surtout du côté francophone. Dans tout le pays, des comités paroissiaux, des CPAS et des bénévoles ont prêté leur concours.

Lors de la seconde opération menée en 2017, le contexte était différent. Le secrétaire d'État et le

Buitenlandse Zaken wensten 250 meerderjarige familieleden, achtergebleven na de geheime operatie van 2015, over te brengen. Het beleg was toen al opgebroken, maar de ruïnes waarin ze verbleven, waren gegeerd. De geste van de regering was in overeenstemming met het uitzonderlijke karakter van de eerste operatie.

*(Frans)* Velen hebben in Syrië, Libanon en België tot het succes van de operatie bijgedragen. Namen noemen of details verstrekken zou het leven van de geëvacueerden in het Midden-Oosten in gevaar kunnen brengen.

Onze groep dankt de gewezen staatssecretaris en de minister van Buitenlandse Zaken omdat ze door die uitzonderlijke procedure voor de uitreiking van visa te faciliteren hun verantwoordelijkheid genomen hebben. We zijn de Dienst Vreemdelingenzaken erkentelijk voor de afhandeling van de dossiers, waardoor men het leven van 500 mensen heeft kunnen redden.

*(Nederlands)* De operatie toont aan dat burgers en overheid elkaar kunnen ondersteunen. Ik wil ook de ambtenaren bedanken. De vluchtelingen zelf maakten geleidelijk een fascinerende omslag van ontredde en neerslachtig naar opluchting, dankbaarheid en ongeduld om aan de slag te gaan. Wel moesten deze christenen eerst nog de bittere ervaring doorheen de soenni-gedomineerde opvangcentra doorlopen, waar ze dezelfde discriminatie ondervonden als in het Midden-Oosten.

Europa steunt terecht volksgroepen die worden vervolgd. De Europese verantwoordelijkheid is groot, zeker tegenover de christenen in het Midden-Oosten, de bakermat van onze beschaving en geloof. De bescheiden Belgische bijdrage werd gevolgd door initiatieven in Frankrijk, Duitsland en Italië.

**01.03** **Jean-François Parmentier** *(Frans)*: De afgelopen tijd werd er in bepaalde artikelen en reportages twijfel geuit over de rol van de Belgische ambassade in Libanon bij de uitreiking van humanitaire visa. Ik wil er dan ook op wijzen dat het personeel altijd met inachtneming van de geldende procedures en alleen in opdracht van de Dienst Vreemdelingenzaken of het kabinet van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie heeft gehandeld.

De jurisdictie van de ambassade omvat Libanon en Syrië: de ambassade is bevoegd voor de behandeling van visumaanvragen van burgers van

ministre des Affaires étrangères souhaitaient transférer 250 membres majeurs des familles restés sur place après l'opération secrète de 2015. À ce moment-là, le siège d'Alep était déjà levé mais les ruines où vivaient ces personnes étaient convoitées. Le geste du gouvernement était en adéquation avec le caractère exceptionnel de la première opération.

*(En français)* Beaucoup ont contribué au succès de l'opération en Syrie, au Liban et en Belgique. Divulguer des noms ou des détails pourrait mettre les évacués en danger de mort au Moyen-Orient.

Notre groupe remercie l'ancien secrétaire d'État et le ministre des Affaires étrangères d'avoir assumé leurs responsabilités en facilitant ce processus exceptionnel d'octroi de visas. Nous sommes reconnaissants envers l'Office des Étrangers; le traitement des dossiers a sauvé la vie de 500 personnes.

*(En néerlandais)* L'opération montre que les citoyens et les autorités peuvent s'épauler. Je souhaite également remercier les fonctionnaires. Les réfugiés eux-mêmes ont opéré graduellement un basculement fascinant, passant de la détresse et de l'abattement au soulagement, à la gratitude et à l'impatience de se mettre au travail. Ces chrétiens ont néanmoins d'abord dû faire l'amère expérience des centres d'accueil dominés par les sunnites, où ils ont enduré les mêmes discriminations qu'au Moyen-Orient.

L'Europe soutient à raison les populations persécutées. La responsabilité européenne est grande, surtout envers les chrétiens du Moyen-Orient, le berceau de notre civilisation et de notre religion. La modeste contribution de la Belgique a été suivie d'initiatives en France, en Allemagne et en Italie.

**01.03** **Jean-François Parmentier** *(en français)*: Ces derniers temps, articles et reportages ont laissé planer le doute sur le rôle de l'ambassade belge au Liban dans la délivrance de visas humanitaires. Je veux donc rappeler que le personnel a toujours œuvré dans le respect des procédures en vigueur et uniquement sur instruction de l'Office des Étrangers ou du cabinet du secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration.

Cette ambassade a dans sa juridiction le Liban et la Syrie: elle est compétente pour traiter les demandes de visas d'un citoyen de n'importe quelle nationalité

om het even welke nationaliteit die wettig in een van die twee landen verblijven. De toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen in België behoren tot de exclusieve bevoegdheid van de FOD Binnenlandse Zaken. Visumaanvragen worden ter beslissing naar de Dienst Vreemdelingenzaken gestuurd, maar in sommige gevallen wordt de bevoegdheid voor de uitreiking van een visum aan de ambassade gedelegeerd. Humanitaire visa voor lang verblijf kunnen niet automatisch worden uitgereikt.

Bij de hervestigings- of reddingsoperaties werden de meeste visa in de ambassade zelf toegekend omdat de DVZ en het kabinet daar schriftelijk opdracht toe hadden gegeven.

We kunnen op eigen initiatief geen humanitaire visa voor lang verblijf toekennen.

Onze rol in de procedure is duidelijk. Bij de lijsten die we van de Dienst Vreemdelingenzaken krijgen, zit geen informatie over de manier waarop die tot stand kwamen of de manier waarop de namen erop werden geselecteerd. Onze opdracht is om snel en met zo weinig mogelijk administratieve rompslomp een visum toe te kennen. Vervolgens sturen we een persoonlijke uitnodiging naar deze mensen, waarmee ze de grens kunnen oversteken. De door de Libanese overheid 'toegestane' tijdsspanne is 48 uur.

De groep komt in principe samen aan op de ambassade, meestal vergezeld door een coördinator. De betrokkenen moeten een aanvraagformulier voor een visum voor lang verblijf, een bewijs van betaling van de vergoeding (die in België op een Belgische rekening van de Dienst Vreemdelingenzaken werd overgeschreven) en een reisdocument overleggen. We kregen de toestemming van de DVZ om een laissez-passer toe te kennen aan de personen die geen paspoort hadden. De ambassade int geen kosten.

Op 14 september 2018 heb ik een e-mail ontvangen van een naaste medewerker van de heer Francken, waarin me het bezoek van de heer Kucam aan Libanon aangekondigd werd en me gevraagd werd of we bereid waren hem te ontvangen. In de e-mail werd hij als het bevoorrechte aanspreekpunt van het kabinet voor humanitaire visa en begeleider van de groep voorgesteld. Aangezien de heer Kucam een Belgisch staatsburger en een plaatselijk verkozen was en door het kabinet aanbevolen werd, had ik geen reden om een onderhoud te weigeren.

résidant légalement dans l'un de ces deux pays. Par ailleurs, l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en Belgique sont des compétences exclusives du SPF Intérieur. Les demandes de visa sont envoyées à l'Office des Étrangers pour décision mais, dans certains cas, le pouvoir de délivrer un visa est délégué à l'ambassade. Une délivrance d'office pour des visas humanitaires long séjour est impossible.

Si la majorité des visas dans des opérations de réinstallation ou de sauvetage sont délivrés directement à l'ambassade, c'est après instruction écrite de l'Office et du cabinet.

Nous ne pouvons pas délivrer d'initiative un visa humanitaire long séjour.

Notre rôle dans la procédure est clair. Les listes reçues de l'Office des Étrangers ne sont accompagnées d'aucune information sur leur origine ou la manière dont les noms ont été désignés. L'instruction nous est donnée de délivrer un visa rapidement et selon une procédure administrative minimale. Nous envoyons alors une invitation nominative afin que ces personnes puissent franchir la frontière. Le créneau horaire "autorisé" par les autorités libanaises est de quarante-huit heures.

En principe, le groupe arrive ensemble à l'ambassade, souvent avec un coordinateur. Les intéressés doivent fournir un formulaire de demande de visa long séjour, une preuve du paiement de la redevance (payée en Belgique sur un compte belge de l'Office des Étrangers) et un document de voyage. Nous avons reçu l'autorisation de l'Office de délivrer un laissez-passer quand les personnes n'étaient pas titulaires d'un passeport. Aucun frais n'est perçu à l'ambassade.

Le 14 septembre 2018, j'ai reçu un mail d'une proche collaboratrice de M. Francken m'annonçant la visite de M. Kucam au Liban et me demandant si nous étions disposés à le recevoir. Le mail l'identifiait comme point de contact privilégié du cabinet pour les visas humanitaires et comme accompagnateur pour le groupe. M. Kucam étant de nationalité belge, élu local et recommandé par le cabinet, je n'avais aucune raison de refuser l'entretien.

We hebben hem op 21 september 2018 ontvangen, bij de aankomst van een groep met humanitaire visa op de ambassade. Hij werd vergezeld door zijn zoon, die niet aangekondigd was. Mijn medewerker die belast was met de visa voor de Belgische expats was aanwezig. Hij heeft ons hartelijk bedankt voor wat we deden voor "zijn volk, de christenen van Syrië". Gelet op de relatief passieve rol van de ambassade bij de uitreiking van die humanitaire visa hebben we die dankbaarheid geminimaliseerd.

**01.04 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen):** Is het gebruikelijk dat de consul dergelijke mails ontvangt van het kabinet?

**01.05 Jean-François Parmentier (Frans):** Dat is niet gebruikelijk, het is één keer gebeurd. Ik heb de heer Kucam inderdaad ontmoet. In het kader van de verzoeken van Sant'Egidio heb ik de heer Wieërs ontmoet; dat gebeurde niet op vraag van het kabinet. Dat zijn de enige twee begeleiders die ik de voorbije maanden in Beiroet heb gesproken.

Ik begrijp dat de op de Belgische televisie uitgezonden beelden waarop te zien is hoe de heer Kucam paspoorten uitdeelt vragen doen rijzen, maar bij de ambassade checken wij de identiteit van elke persoon en kijken we of de foto in het paspoort overeenstemt met de persoon tegenover ons. De vingerafdrukken van elke persoon worden geregistreerd.

Ondanks het zeer grote aantal mails die ter voorbereiding op de komst van die groepen tussen de ambassade, het kabinet en de Dienst Vreemdelingenzaken worden verstuurd, beantwoorden de betrokkenen vaak niet aan de voorwaarden om een visum te krijgen, omdat ze niet over het aanvraagformulier of het bewijs van de betaling van de leges beschikken. De aanwezigheid van een begeleider die als intermediair fungeert tussen het diplomatiek personeel en de groep is een meerwaarde; dat is staande praktijk.

's Middags, wanneer de dossiers in het systeem ingevoerd zijn en de visums klaarliggen, overhandigen we de paspoorten meestal aan de begeleider. Dat doen we om praktische redenen: aangezien de ambassade zich op de tiende verdieping van een beveiligd gebouw bevindt, was het handiger om die documenten aan die persoon te overhandigen.

Telkens nadat de ambassade een reeks humanitaire visums had uitgereikt, werd er systematisch een mail gestuurd naar het kabinet

Nous l'avons reçu le 21 septembre 2018, lors de la venue d'un groupe de visas humanitaires à l'ambassade. Il était accompagné de son fils, qui n'avait pas été annoncé. Ma collaboratrice Agent Visas/Belges expatriés était présente. Il nous a remerciés vivement pour ce que nous faisons pour "son peuple, les chrétiens de Syrie". Nous avons minimisé ces remerciements, étant donné le rôle relativement passif de l'ambassade dans la délivrance de ces visas humanitaires.

**01.04 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen):** L'envoi de courriels de ce type au consul par le cabinet est-il une pratique courante?

**01.05 Jean-François Parmentier (en français):** Ce n'est pas une habitude, c'est arrivé une fois. J'ai bien rencontré M. Kucam. Dans le cadre des demandes Sant'Egidio, j'ai rencontré M. Wieërs et ce n'était pas à la requête du cabinet. Ce sont les deux seuls accompagnateurs que j'aie rencontrés ces derniers mois à Beyrouth.

Les images de la distribution des passeports par M. Kucam vues sur les télévisions belges peuvent soulever des questions mais, à l'ambassade, nous vérifions l'identité de chaque personne et la concordance entre la photo sur le passeport et la personne physique face à nous. Les empreintes digitales de chacun sont enregistrées.

Malgré les très nombreux mails préparatoires à leur venue entre l'ambassade, le cabinet et l'Office des Étrangers, les gens ne sont souvent pas dans les conditions pour obtenir le visa, n'ayant pas le formulaire de demande ou la preuve du paiement de la redevance. La présence d'un accompagnateur intermédiaire entre le personnel diplomatique et le groupe est une plus-value; c'est une pratique courante.

L'après-midi, une fois les dossiers encodés et les visas prêts, nous remettons en général les passeports à l'accompagnateur. Les raisons sont pratiques; l'ambassade étant au dixième étage d'un immeuble sécurisé, il était plus pratique de remettre ces documents à cette personne.

Après chaque série de visas humanitaires délivrés par l'ambassade, un mail était envoyé systématiquement au cabinet du secrétaire d'État,

van de staatssecretaris, de FOD Buitenlandse Zaken, de Dienst Vreemdelingenzaken, de douane in Zaventem en de Centrale dienst voor de bestrijding van valsheden.

In deze e-mail stonden de personalia van de mensen die een visum hadden gekregen en ook het nummer van de beveiligde visumsticker. Op die manier kan men in Zaventem zelfs in geval van misbruik controleren of de persoon die het visum voorlegt wel degelijk de rechthebbende is.

Er is geen enkele regel die voorschrijft dat het paspoort en het visum rechtstreeks aan de aanvrager moeten worden overhandigd, maar in de praktijk geeft men de aanvrager of zijn gemandateerde vertegenwoordiger deze documenten persoonlijk in handen. In casu was er niets verwerpelijks aan: de paspoorten werden immers afgegeven aan een lokaal verkozen politicus die door het kabinet als vertrouwenspersoon was aangeduid. Hij had de paspoorten wellicht op een discretere manier moeten doorgeven, maar wij controleren niet wat er buiten de ambassade gebeurt.

**01.06 Sarah Smeyers (N-VA):** Omdat ik het vorige week niet zo uitdrukkelijk gezegd heb, wil ik het vandaag doen: als het klopt dat de heer Melikan Kucam zich verrijkt heeft op de kap van kwetsbare Syrische vluchtelingen, dan is dat walgelijk en laakbaar. Voor deze perverse vorm van mensenhandel verdient hij een gepaste straf.

De drie uiteenzettingen van vandaag hebben een duidelijk beeld gegeven van de manier waarop de humanitaire corridor van Aleppo naar België heeft gefunctioneerd en van de situatie van de Syrische christenen ter plekke. De heer Geleyn heeft gezegd dat er geen andere manier was om Syrische christenen te redden dan via humanitaire visa omdat die mensen op geen enkele andere manier uit Syrië konden wegraken.

Kan hij bevestigen dat UNHCR niet aanwezig was in Syrië en Aleppo en dat de christenen daarom niet op eigen houtje en op een veilige manier konden vluchten? Kan hij bevestigen dat de weg van het humanitaire visum voor die mensen de enige weg was en dat als we die procedure afschaffen, bepaalde mensen in nood niet geholpen kunnen worden?

Elke spreker heeft het over het criterium kwetsbaarheid gehad. UNHCR selecteert gelukkig alleen op grond van kwetsbaarheid en niet op grond van religie. Uiteraard kan religie wel kwetsbaar

aux Affaires étrangères, à l'Office des Étrangers, au contrôle frontière à Zaventem et à l'Office central de répression des faux documents.

Ce mail reprenait les données civiles des personnes ayant obtenu le visa ainsi que le numéro du sticker visa sécurisé. Ainsi, même en cas d'abus, à l'arrivée à Zaventem, on contrôle si la personne présentant le visa est l'ayant droit.

Aucune règle n'impose que le passeport avec visa soit remis au requérant mais la pratique est qu'on lui donne en main propre ou à son représentant mandaté. Dans ce cas-ci, il n'y a rien eu de répréhensible car les passeports ont été remis à un élu local introduit par le cabinet. Il aurait probablement dû remettre les passeports plus discrètement mais nous ne contrôlons pas ce qui se passe en dehors de l'ambassade.

**01.06 Sarah Smeyers (N-VA):** Comme je ne l'ai pas dit en termes suffisamment explicites la semaine dernière, je corrige cette lacune aujourd'hui: s'il est avéré que M. Melikan Kucam s'est enrichi aux dépens de réfugiés syriens vulnérables, il s'agit d'une pratique honteuse et condamnable. Cette forme perverse de traite des êtres humains mérite une sanction appropriée.

Les trois exposés d'aujourd'hui ont clairement dépeint le fonctionnement du corridor humanitaire entre Alep et la Belgique, ainsi que la situation des chrétiens syriens sur place. M. Geleyn a déclaré que, faute d'une autre voie d'exfiltration, l'octroi de visas humanitaires était la seule solution pour sauver les chrétiens syriens.

Peut-il confirmer que le HCR n'était pas présent en Syrie et à Alep et que c'est pour cette raison que les chrétiens ne pouvaient pas se débrouiller seuls pour trouver refuge dans un endroit sûr? Peut-il confirmer que la voie du visa humanitaire était pour eux la seule possible et que si nous supprimons cette procédure, certaines personnes en danger ne pourront pas être aidées?

Chaque intervenant a parlé du critère de vulnérabilité. Il est heureux que le HCR se base uniquement, pour sélectionner, sur la vulnérabilité et non sur la religion. Bien sûr, on peut être



maken. De sprekers gaven aan dat de vluchtelingenkampen van de VN in overgrote meerderheid bevolkt worden door islamitische Syriërs en het is dan logisch dat de VN vooral islamieten redt. De humanitaire corridor was voor christenen dan de enige weg.

Sommige mensen willen vast tot het uiterste gaan om weg te geraken. Hoe wordt vermeden dat bij selecties door UNHCR kandidaten worden omgekocht of afgeperst? Hoe kunnen wij via transparante procedures vermijden dat persoonlijke verrijking en afpersing worden uitgesloten of toch ernstig bemoeilijkt?

**01.07 Nawal Ben Hamou (PS):** Ik zou u willen bedanken voor uw aanwezigheid. Het is niet de bedoeling dat we de rol van Justitie overnemen, maar we willen wel begrijpen hoe het mogelijk was dat zogenaamde tussenpersonen geld konden verdienen over de rug van mensen in nood.

Mijnheer De Volder, bevestigt u dat u contact opgenomen hebt met de eerste minister en dat hij u vervolgens doorverwees naar de staatssecretaris als gesprekspartner? In uw nota staat dat u niet bent ingegaan op de wens van de staatssecretaris om vooral christenen te laten komen. Noch het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS), noch Fedasil hebben advies uitgebracht over de criteria die u hanteerde om de kwetsbaarheid van personen te bepalen. Hebt u die criteria alleen bedacht?

Volgens de overeenkomst moesten er 75 vluchtelingen uit Libanon en 75 andere uit Turkije worden gehaald. Weet u hoe de staatssecretaris de namen heeft ontvangen van de orthodoxe christenen die zich in Turkije bevonden? Waren de personen die de humanitaire visa kregen, afkomstig uit de vluchtelingenkampen?

Mijnheer Parmentier, er werd benadrukt dat UNHCR niet aanwezig was in de gebieden waarop de reddingsoperaties betrekkingen hadden. Hoe werd er dan contact gelegd met de groepen die in Syrië aanwezig waren? Waren de visa die aan de tussenpersonen afgegeven werden, bestemd voor personen die zich in Syrië bevonden of bevonden ze zich in vluchtelingenkampen in andere landen?

Mijnheer Geleyn, hoe werden de personen na de evacuatie van Aleppo geïdentificeerd en geselecteerd?

Hebt u een beroep gedaan op tussenpersonen?

vulnérable en raison de sa religion. Les intervenants ont indiqué que les camps de réfugiés des Nations Unies étaient occupés dans leur grande majorité par des Syriens musulmans et il est dès lors logique que l'ONU sauve principalement des musulmans. Le couloir humanitaire était donc la seule voie possible pour les chrétiens.

Certaines personnes sont prêtes à tout pour pouvoir fuir. Comment fait-on pour éviter que lors des sélections opérées par le HCR, certains candidats soient soudoyés ou rackettés? Comment pouvons-nous, grâce à la mise en place de procédures transparentes, rendre impossibles ou, du moins, nettement plus compliqués l'enrichissement personnel et le racket?

**01.07 Nawal Ben Hamou (PS):** Je vous remercie pour votre présence. Sans nous substituer à la Justice, nous voulons comprendre comment des soi-disant intermédiaires ont gagné de l'argent sur le dos de personnes en détresse.

M. De Volder, confirmez-vous avoir contacté le premier ministre, lequel a ensuite désigné le secrétaire d'État comme votre interlocuteur? Dans votre note, vous stipulez ne pas avoir suivi la volonté du secrétaire d'État de faire surtout venir des chrétiens. Le CGRA et Fedasil n'ont jamais émis d'avis sur vos critères de vulnérabilité. Les avez-vous déterminés seuls?

Concernant la répartition des réfugiés à sauver, l'accord en comportait 75 depuis le Liban et 75 depuis la Turquie. Savez-vous comment le secrétaire d'État s'est procuré les noms des chrétiens orthodoxes situés en Turquie? Les personnes qui ont bénéficié de visas humanitaires venaient-elles de camps?

M. Parmentier, l'absence du HCR dans les territoires concernés par les actions de sauvetage a été soulignée. Comment les contacts ont-ils été établis avec les groupes en Syrie? Les visas humanitaires délivrés aux intermédiaires étaient-ils destinés à des personnes situées en Syrie ou en dehors, dans des camps de réfugiés?

M. Geleyn, après l'évacuation d'Alep, comment les personnes ont-elles été identifiées et sélectionnées?

Aviez-vous recours à des intermédiaires?

**01.08 Philippe Pivin (MR):** Dank u voor deze toelichting. Normaal gezien valt alles wat met hervestiging te maken heeft onder de exclusieve bevoegdheid van UNHCR. Sant'Egidio gaat echter parallel te werk, en vraagt UNHCR om informatie. Wie vroeg die informatie op? Wat voor informatie werd er opgevraagd? Ging het over neutrale en algemene informatie, of betrof het specifieke informatie? Werd de informatie ook gegeven?

In de overeenkomst staat beknopt geformuleerd dat de federale overheidsdiensten een visum toekennen na een screening en na goedkeuring van de dossiers. Wie onderzocht de dossiers?

In de overeenkomst staat dat u de betrokkenen zult blijven ondersteunen tot ze internationale bescherming krijgen. Aan hoeveel personen werd die bescherming toegekend en in hoeveel gevallen werd dat geweigerd?

**01.09 Nahima Lanjri (CD&V):** Niemand twijfelt aan het belang van reddingsoperaties. Wij hebben in het Parlement zelfs altijd gepleit voor een bijkomende verruiming van de resettlement. Reddingsoperaties, niet enkel vanuit de buurlanden maar ook vanuit de conflictzones zelf, moeten mogelijk blijven. Het humanitair visum is hiervoor een uitstekend middel.

Dat de wet veel ruimte laat, betekent niet dat er niet gestructureerd en transparant kan worden gewerkt. Het is goed vast te stellen dat die operaties in samenwerking met verschillende ngo's gebeuren. Reddingsoperaties kunnen gebeuren via private sponsorship, zoals het geval was met de operatie van Sant'Egidio. De geloofsgemeenschap neemt dan de kosten voor het vliegtuig en de opvang op zich. Maar dat is geen must. Ik vind het geen probleem dat de overheid soms ook de opvangkosten op zich neemt.

Het schokt ons te horen dat er tussenpersonen blijken te zijn gebruikt die niet met organisaties of screenings werkten en die mensen zelfs lieten betalen om op de lijst te komen. De selectie van mensen moet gebeuren op basis van de inhoud van hun dossier en de mate van kwetsbaarheid, niet op basis van het bedrag dat is betaald.

Ik neem ook de opmerking van de heer Geleyn ter harte. Ik denk dat we de opvang van vluchtelingen moeten herbekijken. Voor de betrokkenen is het immers een traumatische ervaring.

**01.08 Philippe Pivin (MR):** Merci pour ces précisions. Normalement, tout ce qui a trait à la réinstallation est de la compétence exclusive du HCR. Or, Sant'Egidio intervient en parallèle, en demandant des informations au HCR. Qui demandait ces informations? Quelle était leur nature? Étaient-elles neutres et d'ordre général ou étaient-elles plus précises? Les a-t-on obtenues?

De manière laconique, la convention indique qu'après *screening* et approbation des dossiers, les services publics fédéraux délivreront un visa. Qui procédait à cet examen?

La convention indique que vous continuez l'accompagnement jusqu'à l'obtention de la protection internationale. Connaissez-vous le nombre de ces protections et des refus?

**01.09 Nahima Lanjri (CD&V):** Personne ne doute de l'importance des opérations de secours. Au sein du Parlement, nous avons même toujours plaidé pour une nouvelle extension de la réinstallation. Les opérations de secours, pas seulement depuis les pays limitrophes mais aussi depuis les zones de conflit proprement dites, doivent rester possibles. Le visa humanitaire fournit un excellent moyen à cette fin.

Que la loi laisse une grande marge d'interprétation ne signifie pas qu'il n'est pas possible de travailler de façon structurée et transparente! Il est bon de constater que ces opérations sont menées en collaboration avec diverses ONG. Les opérations de secours peuvent être initiées par l'entremise de sponsors privés, comme cela a été le cas avec l'opération Sant'Egidio. La communauté religieuse prend alors à sa charge le coût des billets d'avion et de l'accueil. Mais ce n'est pas obligatoire. Je ne vois pas d'objection à ce que les autorités assument parfois elles-mêmes les frais d'accueil.

Nous sommes choqués d'apprendre qu'il a été fait appel à des intermédiaires qui, loin de se fonder sur des organisations ou sur des *screenings*, allaient même jusqu'à demander de l'argent en échange d'une inscription sur la liste. La sélection des personnes concernées doit se baser sur le contenu de leur dossier et sur leur degré de vulnérabilité et non sur le montant qu'elles paient.

J'accorde également une grande importance à l'observation faite par M. Geleyn. Je pense que nous devons réexaminer l'accueil des réfugiés. Pour les intéressés, l'expérience est en effet

traumatisante.

De ambassadeur bezorgt de documenten, maar een inhoudelijke screening behoort niet tot zijn takenpakket. Voor een deel van de visa die werden afgeleverd gebeurde de screening tijdens de reddingsoperaties, maar voor de lijsten van Kucam was er geen enkele screening.

L'ambassadeur fournit les documents, mais la vérification de fond ne fait pas partie des missions qui lui incombent. Pour une partie des visas qui ont été délivrés, les contrôles ont eu lieu pendant les opérations de sauvetage. En revanche, les listes de M. Kucam n'ont donné lieu à aucune vérification.

Het is opmerkelijk dat de ambassadeur zegt dat het niet de gewoonte is dat het kabinet zegt met wie moet worden samengewerkt. Toch is het exact dat wat het kabinet van staatssecretaris Francken op 14 september deed. Er werd gevraagd om met Kucam samen te werken.

Il est notable que selon l'ambassadeur, il n'est pas coutumier que le cabinet indique avec qui il faut coopérer. Or c'est exactement ce que le secrétaire d'État Francken a fait le 14 septembre. Il a été demandé de coopérer avec M. Kucam.

Ik neem aan dat iedereen die via de reddingsoperaties naar België is gekomen ook asiel heeft gevraagd en gekregen. Het is niet duidelijk of ook de mensen die via Kucam naar hier zijn gekomen, dat hebben gedaan. Via hun visum lang verblijf kunnen zij immers in het land blijven. Als zijn geen aanvraag hebben ingediend bij het CGVS, is het mogelijk dat wij mensen via dat visum een verblijfsvergunning hebben gegeven waar zij misschien geen recht op hebben. Ook kan de minister via zijn bevoegdheid zelf mensen een verblijfsvergunning verlenen, zonder dat zij langs het CGVS passeren. De heer Van den Bulck kon vorige week geen opheldering geven omdat hij niet beschikt over de lijsten van mensen die een humanitair visum hebben gekregen. Misschien weet de ambassadeur uit welke regio de mensen komen aan wie hij een visum heeft gegeven. Bevonden zij zich in Libanon of in Syrië?

Je présume que quiconque étant arrivé en Belgique grâce aux opérations de sauvetage a demandé – et obtenu – l'asile. L'on ignore si les personnes arrivées par l'entremise de M. Kucam l'ont également fait. Ces personnes peuvent, en effet, demeurer dans le pays sur la base de leur visa de long séjour. Si les intéressés n'ont pas introduit de demande auprès du CGRA, il est possible qu'on leur ait octroyé, peut-être indûment, un titre de séjour par le biais de ce visa. Le ministre peut aussi délivrer lui-même des titres de séjour sans passer par le CGRA. La semaine dernière, M. Van den Bulck ne pouvait pas nous donner d'éclaircissements parce qu'il ne possédait pas les listes des personnes ayant reçu un visa humanitaire. L'ambassadeur sait peut-être de quelle région provenaient les personnes à qui il a délivré un visa? Ces personnes se trouvaient-elles au Liban ou en Syrie?

Omdat er in de toekomst nog reddingsoperaties zullen plaatsvinden, zou ik graag weten wat verbeterd kan worden aan de procedure. We moeten ook bekijken welke kosten de overheid op zich kan nemen.

Étant donné que d'autres opérations de sauvetage se dérouleront encore à l'avenir, je voudrais savoir quels éléments de procédure peuvent encore être améliorés. Nous devons également nous demander quels coûts l'État peut prendre en charge.

Opvang is belangrijk voor elke vluchteling, ongeacht de manier waarop hij in ons land is terechtgekomen. Ze zijn allemaal getraumatiseerd. Conflicten worden in de opvangcentra vaak verder uitgevochten. Zulke situaties moeten we aanpakken.

L'accueil est important pour tous les réfugiés, indépendamment de la manière dont ils sont arrivés dans notre pays. Ils sont tous traumatisés. Les conflits se poursuivent souvent dans le centre d'accueil. Nous devons nous attaquer à ces phénomènes.

**01.10 Katja Gabriëls** (Open Vld): Ik wil mevrouw Smeyers bedanken omdat ze bevestigt dat de feiten die in de *Pano*-reportage aan het licht werden gebracht wansmakelijk zijn, indien ze worden bevestigd. Enkele weken terug meende haar voorzitter immers nog dat het bijzaak was dat ervoor werd betaald.

**01.10 Katja Gabriëls** (Open Vld): Je remercie Mme Smeyers d'avoir confirmé que, s'ils sont avérés, les faits révélés dans le reportage de l'émission *Pano* sont abjects. Il y a quelques semaines, en effet, le président de son parti qualifiait encore de secondaire, le paiement en échange d'un visa.

Het is duidelijk dat de sprekers het systeem van de

Il est évident que les orateurs jugent le régime du

humanitaire visa waardevol vinden. Het is ook niet de bedoeling het af te schaffen, wel misbruiken te voorkomen.

De heer De Volder heeft de manier waarop het akkoord van november 2017 tot stand is gekomen in detail uiteengezet. Het kabinet had gevraagd om enkel christenen op te vangen, maar daar werd niet op ingegaan. Hoeveel christenen waren er precies bij de 150 vluchtelingen?

Hij wees er tevens op dat het hoofdcriterium kwetsbaarheid is. Op grond van welke gegevens tijdens het intakegesprek besluit men dat aan die voorwaarde is voldaan? De heer De Vriendt wees er al op dat die vluchtelingen al in Libanon of Turkije verbleven, en niet langer in Syrië. Op welke manier werd hun kwetsbaarheid gestaafd?

Er werden dus 150 mensen op die manier naar ons land gehaald. Ging het om een eenmalige actie of komt er nog een vervolg? Wat is het tijdspad?

**01.11** **Monica De Coninck** (sp.a): Het doel van deze hoorzitting is niet de gasten te controleren. We hebben vooral nood aan meer informatie, want we hebben in deze commissie nooit veel antwoorden gekregen op onze talrijke vragen. In deze commissie zijn er mensen actief die willen nadenken over het principe van de humanitaire visa en over oplossingen om mensen aan een visum te helpen zonder dat ze daartoe levensgevaarlijke overtochten moeten maken. Met deze hoorzittingen willen we het voorbereidende werk verrichten voor het tot stand brengen van operaties met privésponsors, naar Australische en Canadees voorbeeld.

De heer De Volder heeft ons een intentieverklaring bezorgd, die op 22 november 2017 is ondertekend door vertegenwoordigers van een aantal erediensten. Werden vrijzinnige of niet-religieuze verenigingen niet gecontacteerd of waren zij niet geïnteresseerd? Wie heeft het initiatief genomen om die verklaring op te stellen? Kan het totstandkomingproces ervan worden toegelicht?

Aangezien er op 22 december 150 mensen werden overgebracht, heeft men bijgevolg op één maand tijd 150 mensen geïdentificeerd. Gezien het korte tijdsverloop vraag ik me af of die identificatie al bezig was terwijl er nog werd onderhandeld over die intentieverklaring. Overigens vind ik een dergelijke intentieverklaring een zeer goed instrument is om afspraken duidelijk vast te leggen.

visa humanitaire interessant. Nous n'avons aucune intention de le supprimer, mais bien de prévenir les abus.

M. De Volder a détaillé la manière dont l'accord de novembre 2017 a été conclu. Le cabinet avait demandé de n'accueillir que des chrétiens, mais il n'a pas été accédé à cette demande. Combien de chrétiens figuraient-ils précisément parmi les 150 réfugiés?

L'orateur a également indiqué que la vulnérabilité constituait le principal critère de sélection. Lors de l'entretien préliminaire, quelles sont les données qui permettent de décider que cette condition est remplie? M. De Vriendt a déjà souligné que ces réfugiés n'étaient déjà plus en Syrie et séjournaient au Liban ou en Turquie. Comment leur vulnérabilité a-t-elle été étayée?

Cent cinquante personnes ont donc été acheminées vers la Belgique par ce canal. S'agissait-il d'une opération unique ou aura-t-elle une suite? À quelle échéance?

**01.11** **Monica De Coninck** (sp.a): La présente audition n'a pas pour objectif de contrôler les invités. Nous avons surtout besoin de davantage d'informations, car les membres de notre commission n'ont jamais reçu beaucoup de réponses à leurs nombreuses questions. Notre commission comporte des membres actifs qui veulent réfléchir au principe des visas humanitaires et à des solutions pour procurer ces visas aux réfugiés sans qu'ils soient contraints d'accomplir de dangereux voyages au péril de leur vie. Les auditions que nous organisons ont pour objectif de réaliser le travail préparatoire en vue de la mise en place d'opérations avec des partenaires privés, selon les exemples australien et canadien.

M. De Volder nous a transmis une déclaration d'intention signée le 22 novembre 2017 par des représentants de plusieurs cultes. Des organisations laïques ou non religieuses n'ont-elles pas été contactées ou le projet ne les intéressait-elle pas? Qui a pris l'initiative de la rédaction de cette déclaration? Serait-il possible d'en connaître la genèse?

Dès lors que 150 personnes ont été exfiltrées le 22 décembre, cela signifie qu'il n'a fallu qu'un mois pour les identifier. Eu égard à ce court délai, je me demande si l'identification n'avait pas déjà commencé alors que les négociations de la déclaration d'intention se déroulaient. Je considère, par ailleurs, qu'une déclaration d'intention de ce type est un instrument idéal pour baliser clairement

des accords.

Als bevoegde staatssecretaris zou ikzelf, mocht ik een intentieverklaring zien met een bepaalde organisatie, altijd een vergelijkbare afsprakennota maken met de andere organisaties waarmee ik samenwerk.

Si, en tant que secrétaire d'État compétente, je ne voyais de déclaration d'intention qu'avec une seule organisation spécifique, je rédigerais un accord écrit comparable à celui conclu avec les autres organisations avec lesquelles je travaille.

Ik verneem dat het in casu niet alleen om christenen zou gaan, wil ik weten hoeveel mensen met een andere geloofsovertuiging dan de christelijke naar België werden gebracht.

J'apprends que dans le cas présent, il ne s'agirait pas seulement de chrétiens, et j'aimerais savoir combien de personnes de conviction autre que chrétienne ont été amenées en Belgique.

Volgens de intentieverklaring werd er informatie ingewonnen bij UNHCR en de Turkse migratiediensten. Om welke informatie ging het dan en hoe verliep de uitwisseling concreet? Hoeveel van al diegenen die een humanitair visum kregen, dienden daarna een verzoek in om bescherming en hoeveel mensen hebben dat statuut ook gekregen?

Selon la déclaration d'intention, des informations ont été recueillies par le HCR et les services migratoires turcs. De quelles informations s'est-il agi et comment s'est déroulé l'échange concrètement? Parmi tous ceux qui ont obtenu un visa humanitaire, combien ont-ils ensuite déposé une demande de protection et combien ont-ils effectivement obtenu ce statut?

Hoe gebeurde de begeleiding met betrekking tot de asielaanvraag? Kreeg men een bepaalde status en werd dan expliciet aangegeven dat het ging om een asielaanvraag van mensen die via de luchtbrug naar België waren gekomen?

Comment s'est opéré l'accompagnement par rapport à la demande d'asile? Les demandeurs ont-ils obtenu un statut spécial et a-t-on clairement indiqué qu'il s'agissait d'une demande d'asile de personnes qui étaient arrivées en Belgique grâce à un pont aérien?

In welke mate hebben de privépartners meegewerkt om mensen te integreren en ervoor te zorgen dat zij een asielaanvraag konden indienen?

Dans quelle mesure des partenaires privés ont-ils contribué à intégrer des demandeurs et à veiller à leur permettre de soumettre une demande d'asile?

De ambassadeur heeft duidelijk gezegd dat de heer Kucam was aangeduid als begeleider van een groep en hij heeft de visa uitgedeeld via de reisbegeleider, nadat de ambassadeur iedereen individueel had gezien en de dossiers had verwerkt. Wie heeft die mensen nadien begeleid in België? Hoe werd dat georganiseerd en betaald? Hebben zij allen asiel aangevraagd?

L'ambassadeur a affirmé clairement que M. Kucam avait été désigné pour accompagner un groupe et qu'après avoir rencontré individuellement chacun des réfugiés et traité les dossiers, il avait délivré les visas via l'accompagnateur. Qui a ensuite assisté ces personnes en Belgique? Comment les modalités de cette assistance ont-elles été réglées et qui a payé? Tous les réfugiés ont-ils introduit une demande d'asile?

Acht de heer Geleyn vandaag een operatie als die omtrent Aleppo in 2015 nog even noodzakelijk? In zijn betoog benadrukt hij de welwillende medewerking van een aantal partners om een groep christenen naar hier te halen. Acht hij een soortgelijke procedure noodzakelijk, mocht er zich opnieuw een dergelijke precare situatie voordoen? Hoe kan men zo iets dan het best en het eerlijkst organiseren?

M. Geleyn estime-t-il qu'une opération telle que celle organisée à Alep en 2015 demeure tout aussi nécessaire aujourd'hui? Dans son exposé, il a insisté sur la généreuse coopération de plusieurs partenaires désireux d'exfiltrer un groupe de chrétiens vers la Belgique. Si une même situation précaire devait se répéter aujourd'hui, juge-t-il qu'il faudrait renouveler une telle opération? Comment dans ce cas l'organiser dans des conditions idéales et en toute honnêteté?

Heeft de heer Parmentier bij die omvangrijke groepen mensen met een reisbegeleider nooit iets gehoord over eventuele betalingen om aan een visum te geraken? Heeft men misschien geld

Dans ces grands groupes de personnes, aucune rumeur d'éventuels paiements en échange de l'obtention d'un visa n'est-elle jamais parvenue à M. Parmentier? De l'argent a peut-être circulé parce

gegeven omdat het allemaal niet snel genoeg ging of er iets niet klopte? Blijkbaar hielden beide operaties verband met elkaar, omdat men mensen wou overbrengen die waren achtergebleven in Syrië om daar de bezittingen te beschermen.

*Voorzitter: de heer Philippe Pivin.*

**01.12 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): De drie sprekers hebben een heel nuttige en duidelijke toelichting gegeven. De wereld telt heel wat vluchtelingen en wij moeten zo veel mogelijk garanties hebben dat wij wel degelijk de meest kwetsbaren helpen. Het kabinet-Francken heeft een systeem opgezet dat aanleiding heeft gegeven tot misbruik en fraude, waarbij humanitaire visa werden verkocht voor grof geld. Het lijkt ons beter om te werken met duidelijke procedures en via erkende organisaties. In tegenstelling tot de tussenpersoon Melikan Kucam werden bij de reddingsoperaties die werden opgestart door Sant'Egidio en andere partners, duidelijke procedures gevolgd en waren de operaties ook omkaderd.

Rond de reddingsoperatie in 2015, onder anderen geleid door de heer Geleyn, hangt al iets meer mist. En de werkwijze van de heer Kucam, annex Theo Francken, was nog een stuk vager en heeft zelfs tot fraude geleid.

De heer Parmentier heeft gezegd dat de beslissing om met tussenpersonen als Kucam te werken, door het kabinet-Francken werd genomen zonder dat ook maar één ander regeringslid er weet van had. Meer nog, het kabinet had het consulaat-generaal zelfs opgedragen om Melikan Kucam te behandelen als een geprivilegieerd contactpersoon. Op Facebook hebben we kunnen zien hoe die 'geprivilegieerde contactpersoon' documenten staat uit te delen in de straten van Beiroet, een stad die toch niet bepaald in Syrië ligt. Heeft de consul het ooit eerder meegemaakt dat contactpersonen documenten gewoon uitdelen op straat?

Op de lijst van de Dienst Vreemdelingenzaken van vluchtelingen die zo snel mogelijk een humanitair visum moesten krijgen, stond volgens de consul geen enkele verantwoording noch bijkomende informatie vermeld. Hij heeft daarop gewoon uitgevoerd wat hem werd gevraagd.

De e-mail van het kabinet-Francken naar het consulaat dateert van 14 september 2018. Melikan Kucam bevond zich op dat moment samen met zijn zoon in Beiroet. De consul vind een dergelijke e-mail "ongebruikelijk". Kunnen we die e-mail

que la procédure était trop lente ou défailante. Les deux opérations étaient apparemment liées puisqu'il s'agissait de transférer des personnes restées en Syrie pour y protéger leurs biens.

*Président: M. Philippe Pivin.*

**01.12 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Les trois intervenants ont fait un exposé particulièrement utile et clair. Il y a dans le monde un nombre colossal de réfugiés et nous devons avoir le maximum de garanties que nous aidons bel et bien les plus vulnérables. Le cabinet Francken a mis sur pied un système qui a donné lieu à des abus et à des fraudes, avec la vente de visas humanitaires au prix fort. Il nous semble préférable de passer par des procédures claires et des organisations reconnues. Contrairement à ce qui s'est passé dans le cas de l'intermédiaire Melikan Kucam, les opérations de sauvetage organisées par Sant'Egidio et d'autres partenaires ont suivi des procédures claires et ont été encadrées.

Les circonstances de l'opération de sauvetage menée en 2015, notamment par M. Geleyn, sont nettement moins claires. Et les méthodes appliquées par M. Kucam et Theo Francken étaient encore plus vagues et ont même entraîné des pratiques frauduleuses.

M. Parmentier a déclaré que la décision de faire appel à des intermédiaires tels que M. Kucam avait été prise par le cabinet de M. Francken à l'insu de l'ensemble des autres membres du gouvernement. Qui plus est, le cabinet a même demandé au consulat général de considérer Melikan Kucam comme une personne de contact privilégiée. Sur Facebook, nous avons eu l'occasion de voir cette "personne de contact privilégiée" distribuer des documents dans les rues de Beyrouth, une ville qui ne se situe pourtant pas vraiment en Syrie. Le consul a-t-il déjà vu dans le passé des personnes de contact distribuer tout bonnement des documents en rue?

D'après le consul, il n'y avait sur la liste de l'Office des Étrangers aucune justification ni information complémentaire concernant les réfugiés qui devaient recevoir au plus vite un visa humanitaire. Il n'a fait que suivre les instructions qu'on lui donnait.

Le courriel adressé au consulat par le cabinet Francken date du 14 septembre 2018. À ce moment-là, Melikan Kucam se trouvait avec son fils à Beyrouth. Le consul parle d'une procédure "inhabituelle". Pouvons-nous consulter ce courriel?

inkijken?

Is de naam Kucam nog op een ander moment gevallen in het consulaat-generaal? Is er nog contact geweest met betrokkene?

Le nom de Kucam est-il encore apparu à un autre moment au consulat général? Y a-t-il encore eu des contacts avec l'intéressé?

Heeft de consul zelf eventuele geruchten over misbruik of fraude opgevangen? Is het gebruikelijk dat een tussenpersoon als een soort 'wilde weldoener' officiële documenten uitdeelt, hierbij geruggesteund door het bevoegde kabinet?

Le consul a-t-il personnellement entendu parler de rumeurs d'abus ou de fraudes? Est-il habituel qu'un intermédiaire distribue des documents officiels comme s'il était une espèce de "bienfaiteur sauvage", soutenu en cela par le cabinet compétent?

Wij vernemen van de heer De Volder dat de werkwijze van Sant'Egidio op een heel substantiële manier afwijkt van die van het kabinet-Francken, met Kucam als tussenpersoon.

M. De Volder nous apprend que la méthode utilisée par Sant'Egidio diffère totalement de celle du cabinet Francken, pour lequel Kucam agissait en tant qu'intermédiaire.

Ik heb begrepen dat er daarbij een draaiboek en een bepaalde procedure werden gehanteerd, maar een en ander werd duidelijk niet gebruikt om "mensen te redden uit de klauwen van IS", zoals de voormalige staatssecretaris op Twitter heeft verspreid. Het ging om mensen die al in Turkije of in Libanon waren geraakt. Het operatieterrein van Sant'Egidio was indertijd beperkt tot Libanon en Turkije, de transitlanden.

Si j'ai bien compris, un scénario et une procédure spécifique ont été observés à cette occasion, mais il est clair que rien n'a été entrepris pour délivrer les victimes des griffes de l'EI comme l'ancien secrétaire d'État l'a écrit sur Twitter. Il s'agissait de personnes qui étaient déjà parvenues en Turquie ou au Liban. Le champ d'opération de Sant'Egidio se limitait à l'époque au Liban et à la Turquie, des pays de transit.

Het uitgangspunt van de reddingsoperaties is de factor kwetsbaarheid. De heer De Volder verwijst naar een longlist die in samenwerking met UNICEF en het Rode Kruis tot stand is gekomen. Deze internationale organisaties kunnen ook in de procedure inzake humanitaire visa een belangrijke rol spelen. Het is niet correct om te zeggen dat de VN alleen maar met hervestiging bezig kan zijn en dat humanitaire corridors hun zaak niet zijn. De heer De Volder heeft verwezen naar kleinere lokale hulporganisaties, maar zonder dieper daarop in te gaan. Hij heeft daarnaast ook aangegeven dat er vanuit België vragen kwamen om familieleden weg te halen uit Libanon. Dat is voor mij niet zo duidelijk.

Le facteur de vulnérabilité constitue le point de départ des opérations de secours. M. De Volder fait référence à une liste de candidats mise au point en collaboration avec l'UNICEF et la Croix-Rouge. Ces organisations internationales peuvent aussi jouer un rôle important dans la procédure des visas humanitaires. Il n'est pas correct d'affirmer que l'ONU ne peut s'occuper que de réinstallations et que les couloirs humanitaires ne sont pas de leur ressort. M. De Volder a fait référence à de plus petites organisations d'aide locales, mais sans entrer dans les détails. Il a en outre déclaré que des demandes d'évacuation de proches au Liban ont été faites depuis la Belgique. Ce point n'est pas très clair pour moi.

Is er op een bepaald moment in de procedure ook een tussenkomst van de DVZ of een controle op kwetsbaarheid door een andere officiële instantie geweest?

Y a-t-il eu, à l'un ou l'autre moment de la procédure, une intervention de l'OE ou un contrôle effectué en matière de vulnérabilité par une autre autorité officielle?

In Turkije is het op vraag van de voormalige staatssecretaris anders aangepakt. Hij schoof het criterium religie wel duidelijk naar voren. Onze fractie verzet zich daartegen, want het criterium moet de kwetsbaarheid zijn. Wellicht zijn ook christenen als religieuze minderheid een bijzonder kwetsbare groep. Het is echter niet correct dat de heer Francken blijkbaar bereid was om in het initiatief mee te gaan, maar dan wel op voorwaarde

En Turquie, la situation a été abordée différemment à la demande de l'ancien secrétaire d'État. Il a bel et bien mis clairement en avant le critère religieux. Notre groupe s'oppose à cela, car la vulnérabilité doit être le critère. Les chrétiens sont peut-être un groupe particulièrement vulnérable en tant que minorité religieuse. Il n'est toutefois pas correct que M. Francken était apparemment prêt à participer à l'initiative à condition qu'une opération de sauvetage

dat er ook een reddingsoperatie voor Assyrische christenen vanuit Turkije zou worden ondernomen. Ik wijs erop dat Turkije geen oorlogszone is en dat de betrokkenen al tot in Turkije waren geraakt.

In de tussenkomst van de heer Geleyn is mij een en ander niet erg duidelijk. De reddingsoperatie uit 2015 van uitsluitend christenen was in een bepaalde mate omkaderd. Het ging niet om uit de klauwen van IS geredde mensen, het ging wel om kwetsbare mensen, maar hoe is de selectie gebeurd? Er zijn namelijk veel kwetsbare mensen in Aleppo. Wie kreeg er voorrang?

Wij hebben als parlementsleden geen criteria om dat te toetsen. Als de regering zo'n reddingsoperatie opzet, samen met privépartners moeten wij kunnen weten of dit volgens correcte criteria gebeurt. De heer Geleyn zegt terecht dat hij geen namen of te veel andere details kan geven, omdat dit de mensen in Syrië misschien nog altijd in gevaar zou kunnen brengen, maar dat is natuurlijk een beetje veel gevraagd van ons die geconfronteerd worden met een flagrant geval van misbruik in de zaak-Kucam.

In welke mate heeft de DVZ op een of andere manier een rol gespeeld in de procedure?

**01.13 Georges Dallemagne** (cdH): Ik sluit me aan bij de dankbetuigingen van mijn collega's. Het is niet de bedoeling dat we de sprekers ter verantwoording roepen, maar dat ze ons helpen de zaken te verhelderen.

De nagenoeg vlekkeloos verlopende reddingsoperaties van Sant'Egidio hebben niets te maken met de werkwijze van het kabinet van de heer Francken.

Er zijn legio verschillen. Zo beschikt Sant'Egidio over een duidelijk mandaat en een professionele organisatie. De gemeenschap werkt ook samen met vertegenwoordigers van erkende erediensten en het UNHCR, onderhoudt contacten met verschillende regeringsleden (uit alle partijen), en werkt niet met privépersonen. Sant'Egidio zet zich ook in voor personen die al gevlucht zijn en beschikt over betrouwbare plaatselijke partners, een formele overeenkomst, duidelijke criteria inzake kwetsbaarheid en het akkoord van de plaatselijke gemeenschappen. De personen die geholpen worden moeten ook niets betalen en er wordt aandacht besteed aan hun opvang en maatschappelijke integratie in België.

soit aussi entreprise, depuis la Turquie, pour des chrétiens assyriens. Je souligne que les intéressés étaient déjà parvenus jusqu'en Turquie, pays qui n'est pas une zone de combat.

Certains points de l'intervention de M. Geleyn ne me paraissent pas très clairs. L'opération de sauvetage ciblant exclusivement des chrétiens en 2015 était encadrée dans une certaine mesure. Il ne s'agissait pas de personnes sauvées des griffes de Daech, mais de personnes vulnérables. Comment ont-elles été sélectionnées? Beaucoup de personnes sont vulnérables, à Alep. Qui a été prioritaire?

En tant que parlementaires, nous ne disposons d'aucun critère pour procéder à cette évaluation. Lorsque le gouvernement organise une opération de sauvetage de ce type en coopération avec des partenaires privés, nous devons être en mesure de déterminer si elle l'est sur la base de critères corrects. M. Geleyn souligne, à juste titre, qu'il ne peut livrer aucun nom ni trop d'autres détails, au risque de mettre en péril la vie de personnes restées en Syrie. Face à un cas d'abus flagrant dans l'affaire Kucam, exiger une telle confiance de notre part est évidemment difficile.

Quelle a été l'intervention éventuelle de l'Office des Étrangers dans la procédure?

**01.13 Georges Dallemagne** (cdH): Je me joins aux remerciements de mes collègues. Il ne s'agit pas, pour les intervenants, de se justifier, mais de nous éclairer.

Les sauvetages "presque parfaits" effectués par Sant'Egidio n'ont rien à voir avec la manière d'opérer du cabinet Francken.

Parmi les nombreuses différences, je note que Sant'Egidio avait un mandat clair, une organisation professionnelle, des représentants de cultes reconnus, des contacts avec différents membres du gouvernement (tous partis confondus), pas d'intermédiaires privés, une action au bénéfice de personnes déjà réfugiées, des partenariats locaux fiables, une convention formelle, une collaboration avec le HCR, des critères clairs de vulnérabilité, l'accord des communautés locales, des bénéficiaires non-soumis à un quelconque paiement, une prise en charge et une attention à leur intégration dans la société belge, notamment.



We zouden ons op dat model kunnen inspireren voor de toekomst.

*Voorzitter: de heer Brecht Vermeulen.*

Het kwetsbaarheids criterium was uiterst belangrijk. U wist dat het voor bepaalde minderheden zou gelden.

Bij de operatie van Melikan Kucam en Theo Francken ging het er anders aan toe. Ik hoor vaak dat er verder niets kon worden gedaan. Dat is niet wat ik ter plaatse heb vastgesteld. De christelijke gemeenschappen in Syrië en Irak vragen in de eerste plaats bescherming ter plaatse. België zou vooreerst daarop moeten inzetten door mee zijn schouders te zetten onder internationale, nationale of lokale mechanismen.

De operatie in Aleppo heeft, in tegenstelling tot wat u zegt, heel wat controverses veroorzaakt. Bij de christelijke gemeenschappen heeft dat tot veel discussie geleid. We hebben nooit geweten welke criteria de overheid hanteerde. De tweede operatie was erop gericht bepaalde zaken recht te zetten die tijdens de eerste operatie voor problemen hadden gezorgd.

Het gevaar kwam voornamelijk van de Syrische regeringstroepen, die de bevolking van Aleppo zonder onderscheid bombardeerden. Een specifieke operatie ten behoeve van de christelijke gemeenschap was misschien gerechtvaardigd, maar toch zou het goed zijn dat men er de balans van zou opmaken.

Deze operatie zou objectief geëvalueerd moeten worden; daarbij moet men niet alleen kijken naar de bescherming die ze geboden heeft, maar ook naar zaken die in de toekomst vermeden moeten worden bij zulke reddingsoperaties.

Ik pleit ervoor dat deze evaluatie wordt uitgevoerd door internationale organisaties die bekendstaan voor hun performante optreden bij dergelijke reddingsoperaties.

Mijnheer Parmentier, ik heb begrepen dat u op 14 september een e-mail zou hebben gekregen van mevrouw Verlinden, van het kabinet van de heer Francken, waarin zij u opdraagt de heer Kucam te ontvangen. Zouden wij hiervan een kopie kunnen krijgen, waarin we ook kunnen zien wie er allemaal in cc stond.

U hebt uitgelegd dat dit een uitzonderlijke gang van zaken was en ik begrijp uw reactie ten overstaan van instructies die u kreeg van een

Un tel modèle pourrait nous inspirer pour l'avenir.

*Président: M. Brecht Vermeulen.*

Le critère de vulnérabilité était primordial, vous saviez que cela pouvait concerner certaines minorités.

Nous ne sommes pas dans ce cas de figure lors de l'opération "Melikan Kucam/ Theo Francken". J'entends souvent qu'il n'y avait rien d'autre à faire. Ce n'est pas du tout ce que j'ai pu vérifier sur le terrain. Les communautés chrétiennes de Syrie et d'Irak demandent d'abord d'être protégées sur place. Cela devrait être la première préoccupation de la Belgique, en contribuant aux mécanismes internationaux, nationaux ou locaux.

L'opération d'Alep a créé beaucoup de polémiques, contrairement à ce que vous dites. Au sein des communautés chrétiennes, cela a suscité énormément de discussions. On n'a jamais su quels étaient les critères utilisés par le gouvernement. La deuxième opération était destinée à réparer certaines choses ayant causé des difficultés lors de la première.

Le danger venait surtout des forces gouvernementales syriennes qui bombardaient aveuglement la population d'Alep. Même si une opération spécifique à l'égard de la communauté chrétienne pouvait être justifiée, il serait bon qu'on en fasse le bilan.

C'est une opération qui mériterait d'être objectivement évaluée quant à ses résultats en termes de protection et quant à ce qu'il ne faudra plus faire à l'avenir, lors de tels sauvetages.

J'appelle donc de mes vœux cette évaluation par des organisations internationales réputées performantes dans ces sauvetages.

M. Parmentier, j'avais appris que vous aviez reçu le 14 septembre un mail de Mme Verlinden, du cabinet de M. Francken, vous donnant instruction de recevoir M. Kucam. Il serait bon d'en avoir copie et de l'ensemble des personnes mises en copie.

Vous avez dit la démarche exceptionnelle et je comprends votre réaction face aux instructions reçues d'une personne de confiance de

vertrouwenspersoon van de heer Francken. Wat ging er door u heen toen u een dergelijke e-mail kreeg? Bent u van plan om te reageren? Zult u dit aanklaarten bij de ambassadeur? Vindt u dat er aan zulke instructies in de toekomst gevolg moet worden gegeven, gelet op het feit dat het politieke instructies zijn, aangezien ze niet van de Dienst Vreemdelingenzaken uitgaan?

Hoeveel paspoorten hebt u na de e-mail uitgereikt?

De heer Kucam verlaat onze diplomatieke post en overhandigt die paspoorten op straat: dat is toch wel vreemd. Is dat een gebruikelijke manier van doen?

**01.14 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Ik dank de sprekers voor hun toelichting. Het is immers bijzonder moeilijk werken in deze commissie. Er worden allerlei berichten de wereld in gestuurd, vaak door een tweetende ex-staatssecretaris die het niet nodig vindt hier aanwezig te zijn. Daarnet nog tweette hij dat volgens de consul het werken met tussenpersonen niet abnormaal is en een organisatorische meerwaarde heeft, maar daar gaat het niet over.

Daarnaast zouden ze allemaal een asielaanvraag hebben ingediend, maar daar blijkt niemand zicht op te hebben. Het waren ook niet allemaal Syrische christenen en ze werden ook niet allemaal gered uit de klauwen van IS, of toch niet bij Sant'Egidio. Ondertussen weten we ook dat er in België aanvragen zijn geweest. Ik vermoed dat het eerder om een omzeiling van de strenge regels voor gezinshereniging gaat.

Het verschil tussen beide operaties verbaast me. Sant'Egidio werkt met een nauwkeurige intentieverklaring – het is bijna een contract – met criteria, aantallen, het verloop van de procedure en informatie over de financiële ondersteuning. Bij de heer Geleyn hoor ik dat er alleen een draaiboek was, zonder formeel contract. Hoe kan het dat de ene organisatie gedetailleerd en nauwkeurig te werk gaat en de andere bijna volledig op basis van vertrouwen werkt?

Daarnaast vermeldde de consul het bestaan van een mail van 14 september 2018 van het kabinet van toenmalig staatssecretaris Francken. Dat is onomstotelijk een dienstmail. De consul kan die mail gerust anonimiseren, maar ik zou graag de inhoud ervan kennen. Kan hij de mail nu voorlezen?

M. Francken. Quel était votre état d'esprit à la réception d'un tel courriel? Envisagez-vous de réagir? En parlez-vous avec l'ambassadeur? Pour l'avenir, estimez-vous ces instructions pertinentes, étant d'ordre politique car n'émanant pas de l'Office des Étrangers?

Combien de passeports avez-vous ensuite donnés?

M. Kucam quitte l'enceinte de notre poste diplomatique pour distribuer ces passeports dans la rue: c'est plutôt curieux. Est-ce une pratique habituelle?

**01.14 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Je remercie les orateurs pour leur exposé. Le travail est en effet particulièrement ardu au sein de cette commission. Diverses informations sont étalées sur la place publique, souvent à coups de tweets envoyés par un ex-secrétaire d'État qui n'estime pas important d'être présent dans cette enceinte. Ainsi, il vient encore d'en poster un dans lequel il affirme que selon le consul, le recours à des intermédiaires n'est pas une pratique anormale et offre une plus-value sur le plan organisationnel. Pourtant, il ne s'agit pas de cela.

En outre, les intéressés auraient tous introduit une demande d'asile. Toutefois, nul ne semble au courant de ces demandes. Il ne s'agissait pas exclusivement de chrétiens syriens et tous n'ont pas été sauvés des griffes de l'État islamique, ou en tout cas pas par Sant'Egidio. Dans l'intervalle, nous savons également que des demandes ont été formulées en Belgique. Je suppose qu'il s'agissait plutôt d'une façon de contourner les règles strictes applicables au regroupement familial.

La différence entre les deux opérations me surprend. Sant'Egidio travaille avec une déclaration d'intention précise – presque un contrat – comportant des critères, des nombres, le déroulement de la procédure et des informations sur le soutien financier. M. Geleyn m'apprend qu'il n'y avait qu'une feuille de route, sans contrat formel. Comment est-il possible qu'une organisation suive une procédure détaillée et précise et que l'autre se base presque uniquement sur une relation de confiance?

D'autre part, le consul a indiqué l'existence d'un courriel du 14 septembre 2018 envoyé par le cabinet de l'ancien secrétaire d'État Francken. Il s'agit incontestablement d'un mail de service. Le consul peut, s'il le souhaite, anonymiser ce mail mais j'aimerais en connaître le teneur. Peut-il nous

en donner lecture maintenant?

**01.15 Sarah Smeyers (N-VA):** Wat de kosten van de procedure betreft, betalen de vluchtelingen zelf niets, wel Sant'Egidio.

Hoeveel kost zo een overbrenging precies? Werken de andere tussenpersonen op dezelfde manier? Wie zijn die private sponsors naar wie wordt verwezen?

Wat de procedure zelf betreft, zou ik willen vernemen of er überhaupt een alternatief was voor het werken met lijsten en selecties, dus los van het *resettlement* via UNHCR?

Dan komen we tot de mail. Ik heb de indruk dat een aantal commissieleden al over de mail beschikt. Ik denk dat we ons er voor moeten hoeden het lopende onderzoek niet in het gedrang te brengen.

De **voorzitter:** Bij de regeling van de werkzaamheden werd steeds afgesproken dat we het gerechtelijk onderzoek niet zouden doorkruisen.

**01.16 Servais Verherstraeten (CD&V):** De regelgeving laat de bevoegde minister een grote discretionaire vrijheid, maar zulks belet niet dat men de beginselen van behoorlijk bestuur in acht neemt en de grootste zorgvuldigheid aan de dag legt. We hoorden vandaag dat dit effectief mogelijk is. Voor ons gaat zorgvuldigheid gepaard met transparantie, officiële samenwerking met publieke instanties, kosteloosheid voor de betrokkenen en nazorg met het oog op de integratie.

Ik sta voor 200% achter de operaties waarover we het vandaag hadden en ben het ermee eens dat de definitie van 'kwetsbaarheid' niet 'christen zijn' is. Ik denk echter ook dat we het er allen over eens zijn dat in het Midden-Oosten veel christenen kwetsbaar zijn.

De media schilderen de Vlamingen en Belgen al te vaak af als hardvochtig, terwijl deze verhalen ons leren dat velen hun hart openstellen voor mensen in moeilijkheden.

Mijn eerste vraag is aan de drie aanwezige sprekers gericht en heeft betrekking op de definitie van 'kwetsbaarheid': Hoe kunnen we dat begrip concretiseren om een zorgvuldige selectie mogelijk te maken?

Het is belangrijk dat de procedure voor de betrokkenen kosteloos is. De heer Parmentier

**01.15 Sarah Smeyers (N-VA):** En ce qui concerne les frais de procédure, ce ne sont pas les réfugiés qui les paient mais bien Sant'Egidio.

Combien coûte exactement un tel transfert? Les autres intermédiaires fonctionnent-ils de la même façon? Qui sont ces sponsors privés auxquels il est fait référence?

En ce qui concerne la procédure proprement dite, j'aurais aimé savoir si l'on aurait pu procéder autrement que sur la base de listes et de sélections, donc sans passer par la réinstallation du HCR?

Nous en venons ensuite au courriel. J'ai l'impression que plusieurs membres de la commission l'ont déjà à leur disposition. Je pense que nous devons prendre garde de ne pas compromettre l'enquête en cours.

Le **président:** Dans le cadre de l'ordre des travaux, nous avons toujours convenu de ne pas empiéter sur l'enquête judiciaire.

**01.16 Servais Verherstraeten (CD&V):** Même si les dispositions légales accordent une large liberté discrétionnaire au ministre compétent, cela ne l'exonère pas de respecter les principes de bonne gouvernance et de faire montre de la plus extrême diligence. Nous avons entendu aujourd'hui que c'est parfaitement possible. La diligence se traduit, selon nous, par la coopération officielle avec des instances publiques, la gratuité pour les réfugiés concernés et le suivi des réfugiés accueillis dans la perspective de leur intégration en Belgique.

Je soutiens à 200 % les opérations évoquées aujourd'hui et je suis également d'accord que 'vulnérable' et 'chrétien' ne sont pas synonymes. Je pense toutefois que nous nous accordons tous ici sur le fait que de nombreux chrétiens du Moyen-Orient sont vulnérables.

Les médias dépeignent trop souvent les Flamands et les Belges comme impitoyables, alors que ces récits nous apprennent qu'ils sont nombreux à se montrer cordiaux envers les personnes en difficulté.

Ma première question s'adresse aux trois orateurs présents et concerne la définition du mot "vulnérabilité". Comment pouvons-nous mettre en pratique cette notion afin d'opérer une sélection consciencieuse?

Il importe que la procédure soit gratuite pour les intéressés. M. Parmentier faisait référence à une

verwees naar een betalingsbewijs voor administratiekosten. Wat wist hij precies van de concrete financiële afhandeling af?

Wat de mail betreft: indien iemand hem in zijn bezit heeft, moet hij hem aan de voorzitter bezorgen, zodat we deze ongepaste politieke spelletjes een halt kunnen toeroepen. Op grond van het beginsel van de openbaarheid van bestuur kan de ambassadeur de mail ook aan de voorzitter van de commissie bezorgen.

**01.17 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Ik wil de sprekers ook bedanken. Hun uiteenzettingen vormen bijkomende puzzelstukken. Dankzij publiek-private partnerschappen kunnen er soms mensen in nood gered worden, maar zo een pps kan ook tot wantoestanden leiden.

Had u geruchten opgevangen over de visumfraude van de heer Kucam? Hebt u gereageerd of uw werkwijze aangepast?

De Dienst Vreemdelingenzaken en het CGVS hebben aangegeven dat de heer Francken begin 2015 een aantal partners had bijeengebracht om te bekijken hoe het beleid inzake humanitaire visums kon worden geïntensiveerd. Hebt u meegewerkt aan de reflectie hierover?

Mijnheer De Volder, er moesten onderhandelingen worden gevoerd over het akkoord dat met de heer Francken werd gesloten, omdat zijn criteria niet aansloten bij uw werkwijze. Hoe hebt u de criteria concreet toegepast? Er zijn veel gezinnen met kinderen of personen met een handicap in de conflictgebieden. Er zaten geen alleenstaande mannen bij; hebt u instructies gekregen of was er daarover een afspraak gemaakt? Wat was de reden daarvoor?

Hoeveel van de 150 personen hadden er al bestaande banden met ons land, wat een bijkomend criterium vormt?

Wie vroeg de informatie op bij UNHCR en de Turkse migratiedienst? Over wat voor informatie ging het? Wat werd er met de informatie gedaan?

De schriftelijke overeenkomst bepaalde dat de personen asiel moesten aanvragen in België. Viel dat onder de bevoegdheid van Sant'Egidio en uw partners, van het kabinet van gewezen staatssecretaris Francken of van de Dienst Vreemdelingenzaken? Hebben al deze mensen asiel aangevraagd?

Mijnheer Geleyn, u zei dat er in de eerste groep

preuve de paiement pour les frais administratifs. Qu'a-t-il su au juste à propos du règlement financier concret?

En ce qui concerne le courriel: si quelqu'un en dispose, il doit le confier au président, afin que nous puissions mettre un terme à ces petits jeux politiques déplacés. L'ambassadeur peut aussi fournir le courriel au président de la commission en vertu du principe de publicité de l'administration.

**01.17 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Je remercie également les orateurs. Leurs exposés permettent de compléter le puzzle. Si les partenariats public-privé peuvent parfois sauver des personnes en détresse, ils peuvent également mener à des dérives.

Aviez-vous eu vent des rumeurs sur les trafics de visas de M. Kucam? Avez-vous réagi ou modifié votre action?

L'Office des Étrangers et le CGRA ont indiqué que début 2015, M. Francken avait rassemblé des partenaires pour relancer la politique de visas humanitaires. Avez-vous participé à la réflexion?

M. De Volder, l'accord conclu avec M. Francken a nécessité des négociations car ses critères ne rentraient pas dans votre pratique. Comment les avez-vous traduits concrètement? Il y a beaucoup de familles avec enfants ou de personnes handicapées dans les pays en conflit. Le fait qu'aucun homme seul ne soit mentionné ressort-il d'une consigne ou d'un accord? Pourquoi?

Sur les 150 personnes, combien avaient-elles des liens préalables avec notre pays qui sont un critère supplémentaire?

Qui demandait les informations au HCR et aux services de migrations turcs? Quelles étaient-elles? Comment ont-elles été utilisées?

L'accord écrit prévoyait que les personnes devaient demander l'asile en Belgique. Cela relevait-il de Sant'Egidio et de vos partenaires, du cabinet Francken ou de l'Office des Étrangers? Ces personnes ont-elles, toutes, demandé l'asile?

Monsieur Geleyn, vous disiez que le premier groupe

zowel Franstaligen als Nederlandstaligen zaten, die tot diverse gezindten behoorden. Welke gezindten? Hoeveel gelovigen waren er van elke geloofsovertuiging? Hoe werden deze personen geselecteerd? Deze groep vroeg de heer Francken en de heer Reynders om toestemming om naar België over te komen. Was de groep georganiseerd? Met welke tussenpersoon werkte ze?

De aanvrager van een visum moet het bewijs leveren dat hij de heffing op de rekening van de Dienst Vreemdelingenzaken betaald heeft. Heeft de heer Parmentier voor administratieve handelingen in verband met de betalingen of om andere redenen met de dienst contact gehad? Hoe kunnen we mensen die geen huis hebben of zich moeten verstoppen, bereiken om hun uitnodigingen op naam te sturen?

De heer Parmentier benadrukt tweemaal dat de heer Kucam een plaatselijk verkozen is. Is dit een habilitatiecriterium voor een ambassade? Welk onderscheid maakt hij tussen een begeleider die de ontvangst van visa vergemakkelijkt en een tussenpersoon? Heeft hij na die ontmoeting met de heer Kucam en zijn zoon nog contact met hem gehad?

**01.18 Jan De Volder (Nederlands):** Er zijn structurele contacten met UNHCR op hoog niveau, met name tussen ons hoofdkwartier in Rome en hun hoofdkwartier in Genève. Het is belangrijk om te weten dat UNHCR sinds 2015 niet meer door de Libanese regering is gemachtigd om vluchtelingen te registreren. Enkel een prima facie, een oppervlakkige registratie, is nog toegestaan, geen grondige bevraging. Deze maatregel heeft te maken met de gevoeligheden in Libanon over de grote Syrische aanwezigheid in het land. UNHCR heeft dus niet de speelruimte die het zou willen.

Wij gingen na of een persoon was geregistreerd via de primafacieregeling. Dat een persoon bij UNHCR gekend was, was een criterium voor ons. De toetsing van de kwetsbaarheid lag vervolgens bij ons, omdat UNHCR daarover geen informatie had. Ideaal is dat niet. In Ethiopië, waar Sant'Egidio ook een project heeft, is UNHCR wel actief en kunnen wij echt complementair werken.

Ik heb veel respect voor de UN en ik ben er voorstander van om resettlementregelingen uit te breiden, maar bij sommige zaken kunnen toch

comprendait tant des francophones que des néerlandophones et de toutes obédiences, quelles étaient-elles et selon quelle répartition? Comment ces personnes ont-elles été sélectionnées? Ce groupe a demandé à MM. Francken et Reynders l'autorisation de venir. Était-il structuré et quel était leur intermédiaire?

Les demandeurs d'un visa doivent introduire la preuve du paiement de la redevance sur le compte de l'Office des Étrangers. M. Parmentier a-t-il été en contact avec l'Office, pour des questions administratives liées aux paiements ou pour d'autres raisons? Comment pouvait-on joindre des personnes qui n'ont pas de domicile ou qui doivent se cacher pour leur transmettre des invitations nominatives?

M. Parmentier souligne par deux fois que M. Kucam est un élu local: est-ce un critère d'habilitation pour une ambassade? Quelle différence fait-il entre un accompagnateur qui facilite la réception des visas et un intermédiaire? Après cette rencontre avec M. Kucam et son fils, a-t-il encore eu des contacts avec lui?

**01.18 Jan De Volder (en néerlandais):** Des contacts structurels de haut niveau ont lieu avec le HCR, à savoir entre notre quartier général à Rome et le leur, situé à Genève. Il est important de savoir que depuis 2015, le HCR n'est plus habilité par le gouvernement libanais à réaliser l'enregistrement de réfugiés. Seul un enregistrement superficiel est encore autorisé, mais plus aucune interview approfondie ne peut avoir lieu. Cette mesure est due aux sensibilités observées au Liban en raison du grand nombre de Syriens qui y sont présents. Le HCR ne dispose dès lors pas de la marge de manœuvre qu'il souhaiterait avoir.

Nous avons voulu savoir si chaque personne avait été enregistrée par le biais de ce contact superficiel. Qu'une personne soit connue du HCR était un critère à nos yeux. La vérification de l'état de vulnérabilité était ensuite de notre ressort étant donné que le HCR ne disposait d'aucune information à ce sujet. Cette situation n'est pas idéale. Le HCR est bel et bien actif en Éthiopie, où Sant'Egidio s'occupe également d'un projet, et nos actions respectives y sont véritablement complémentaires.

Je respecte profondément l'ONU et je suis favorable à un élargissement des procédures de réinstallation mais certains dossiers suscitent

vraagtekens worden geplaatst. De beslissing over mensen die vanuit Libanon naar België komen, gebeurt hier door iemand in België. Maar bij de UN gebeurt dat anoniem. Dat kan dus evengoed iemand uit Mauritius zijn, met weinig kennis over de context en de banden in ons land. Mijn hoofdboodschap is dat de wegen complementair moeten zijn.

Hoe de omkadering kan worden verbeterd, is een taak voor politici. Vanuit mijn ervaring weet ik in elk geval dat humanitaire visa een mooi instrument zijn, dat menselijkheid en flexibiliteit mogelijk maakt. Ik heb een groot respect voor UNHCR, maar het is een bureaucratische en trage organisatie. Daarom moet er naast resettlement ook een ander systeem zijn, dat van de humanitaire corridor. Daar kan misschien nog aan worden geschaafd, maar wij zijn voor dit concept.

Turkije voert het migratiemanagement zelf uit en UNCHR heeft daarbij maar zeer weinig in de pap te brokken. Wij hebben gevraagd of de personen die we op het oog hadden, daar bekend en aangemeld waren. Indien ja, dan was dat voor ons – en blijkbaar ook voor hen – in orde. Onze ervaring met Turkije is, zoals gezegd, zeer beperkt.

Het element van kwetsbaarheid geldt eigenlijk voor iedere mens, maar er zijn uiteraard wel gradaties. Wij houden ons aan richtlijn 2013/33 van het Europees Parlement en de Europese Raad van 26 juni 2013, die zegt in artikel 21: "De lidstaten houden in hun nationaal recht tot uitvoering van deze richtlijn rekening met de specifieke situatie van kwetsbare personen, zoals minderjarigen, niet-begeleide minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, slachtoffers van mensenhandel, personen met ernstige ziekten, personen met mentale stoornissen, personen die foltering hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld, zoals slachtoffers van vrouwelijke genitale verminking." Niet al deze criteria waren van toepassing. Zo hebben we beslist om niet te werken met alleenstaande minderjarigen, waarmee andere hulporganisaties meer expertise hebben.

Onze criteria staan vermeld in het akkoord en de intentieverklaring. Er zijn natuurlijk veel personen met een handicap en gezinnen met kinderen en zoiets vergt altijd een pijnlijke afweging, die ik gelukkig zelf niet heb moeten maken. Andere medewerkers doen dat binnen onze organisatie.

néanmoins des interrogations. La décision de faire venir en Belgique des personnes se trouvant au Liban est prise en Belgique par une personne dont l'identité est connue. Mais à l'ONU, cette décision est anonyme et peut tout aussi bien être prise par un Mauricien, peu au fait du contexte et des liens avec notre pays. Mon message est que les deux voies doivent être complémentaires.

La manière dont l'encadrement peut être amélioré est du ressort du politique. Je sais en tout cas d'expérience que les visas humanitaires peuvent être un bel instrument qui permet d'agir avec humanité et flexibilité. Je respecte beaucoup le HCR mais c'est une organisation bureaucratique qui travaille lentement. C'est pourquoi, aux côtés de la réinstallation, doit exister un autre système, celui des corridors humanitaires. Même s'il est encore perfectible, ce concept emporte notre adhésion.

La Turquie exécute elle-même la politique migratoire et l'UNHCR n'a pas grand-chose à dire dans ce cadre. Nous avons demandé si les personnes que nous visions y étaient connues et inscrites. Dans l'affirmative, les choses étaient en ordre pour nous, et manifestement également pour eux. Notre expérience avec la Turquie est, comme nous l'avons déjà dit, très limitée.

L'élément vulnérabilité vaut en fait pour chaque être humain, mais il y a évidemment des gradations. Nous nous basons sur la directive 2013/33 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013, qui prévoit ceci en son article 21: "Dans leur droit national transposant la présente directive, les États membres tiennent compte de la situation particulière des personnes vulnérables, telles que les mineurs, les mineurs non accompagnés, les handicapés, les personnes âgées, les femmes enceintes, les parents isolés accompagnés d'enfants mineurs, les victimes de la traite des êtres humains, les personnes ayant des maladies graves, les personnes souffrant de troubles mentaux et les personnes qui ont subi des tortures, des viols ou d'autres formes graves de violence psychologique, physique ou sexuelle, par exemple les victimes de mutilation génitale féminine." Tous ces critères n'étaient pas d'application. Ainsi, nous avons décidé de ne pas nous occuper des mineurs isolés, pour lesquels d'autres organisations d'aide possèdent une plus grande expertise.

Nos critères sont mentionnés dans l'accord et dans la déclaration d'intention. Les personnes souffrant d'un handicap et les familles avec enfants sont évidemment nombreuses et ces situations exigent des décisions pénibles. Je n'ai heureusement pas dû me livrer moi-même à cet exercice. D'autres

Hoewel het getal van 150 heel weinig lijkt, maakt het voor die 150 mensen wel degelijk een wereld van verschil. Tussen haakjes: 150 personen is overigens meer dan een aantal lidstaten van de EU samen heeft gedaan. Maar Sant'Egidio heeft daarnaast ook andere projecten lopen voor meerdere duizenden vluchtelingen.

In de interviews met de betrokkenen leggen wij uit wat voor een soort land België is. Wij wijzen hen ook op de moeilijkheden die hen hier te wachten staan en wat het betekent om hier als vluchteling te leven. Sommigen haken daarop af. Niet elke vluchteling in Libanon wil per se naar Europa komen, maar verkiest soms om dichterbij huis te verblijven, in de hoop om nadien snel terug te kunnen gaan. Het is natuurlijk ook niet gemakkelijk voor een Syriër om in Turkije te leven, zeker niet voor een christelijke Syriër, want dan is er immers sprake van een dubbele discriminatie. We mogen echter niet vergeten dat Turkije momenteel zo'n drie à vier miljoen Syrische vluchtelingen huisvest.

De banden met België hebben ook te maken met de integreerbaarheid in de Belgische samenleving. Aan sommige mensen hebben wij gevraagd of het voor hen niet beter was om in een Arabische samenleving te blijven. En soms hebben wij ter plekke medische oplossingen kunnen vinden.

Wij hopen dat meer landen zich willen openstellen voor dergelijke humanitaire corridors, want in Syrië is de situatie niet opgelost en sommigen hebben echt niets meer waarnaar ze kunnen terugkeren. Zes à zeven miljoen vluchtelingen is natuurlijk niet niets. Het aantal mensen dat wij opvangen, is nog altijd relatief beperkt. De EU zou hierin moediger moeten zijn, inclusief de staten in Oost- en Centraal-Europa.

Wij hebben de criteria zo goed mogelijk gehanteerd. Onze mensen doen dat zeer consciëntieus en met veel mensenkennis. Zij werken al vele jaren van hun leven gratis en vrijwillig voor ons, ook voor mensen in nood in onze eigen steden.

Ik ben dankbaar dat België en de bevoegde staatssecretaris flexibel en positief zijn omgesprongen met onze vraag. Duitsland is geïnteresseerd in het model van de humanitaire corridor, maar de Duitse regering wil niet toestaan dat de overheid in geval van privépartnerschap tussenkomt in de medische kosten. Voor een private sponsor is het betalen van die kosten echter

collaborateurs le font au sein de notre organisation.

Le nombre de 150 personnes paraît dérisoire mais, pour les 150 personnes concernées, c'est un monde de différences. Précisons aussi, en passant, que certains États membres de l'UE pris ensemble n'en ont pas accueilli autant. Sant'Egidio mène par ailleurs encore d'autres projets, pour plusieurs milliers de réfugiés.

Lors des interviews des personnes concernées, nous leur expliquons quel pays est la Belgique. Nous soulignons les difficultés qui les y attendent et ce que signifie le fait de vivre ici en tant que réfugié. Certains décrochent au terme de cet exposé. Tous les réfugiés se trouvant au Liban ne souhaitent pas venir coûte que coûte en Europe. Certains préfèrent s'installer plus près de chez eux dans l'espoir de pouvoir rentrer plus vite au pays par la suite. Il n'est évidemment pas facile pour un Syrien de vivre en Turquie, surtout pas pour un chrétien syrien, car il sera victime d'une double discrimination. N'oublions pas, toutefois, que la Turquie accueille pour l'heure trois à quatre millions de réfugiés syriens.

Les liens avec la Belgique ont trait également à la capacité d'intégration dans la société belge. Nous avons demandé à certaines personnes s'il n'était pas préférable pour elles de rester dans une société arabe. De même, nous avons parfois réussi à trouver des solutions médicales sur place.

Nous espérons l'adhésion d'autres pays à l'organisation de tels corridors humanitaires, car les problèmes ne sont pas résolus en Syrie et certaines personnes n'ont plus aucune possibilité de retour. Six à sept millions de réfugiés c'est évidemment énorme. Néanmoins le nombre de réfugiés que nous accueillons demeure relativement limité. L'UE, pays de l'Europe orientale et centrale compris, devrait se montrer plus courageuse dans ce domaine.

Nous avons appliqué les critères au mieux. Nos volontaires sont extrêmement consciencieux et font preuve d'énormément de psychologie. Ils se dévouent gracieusement depuis des années pour notre organisation, également pour aider les personnes en détresse dans nos villes.

Je suis reconnaissant à mon pays et au secrétaire d'État compétent d'avoir fait preuve de flexibilité et d'avoir réagi positivement à notre demande. L'Allemagne s'intéresse au modèle du couloir humanitaire, mais le gouvernement allemand ne veut pas consentir à ce que l'administration intervienne dans les frais médicaux en cas de partenariat privé. Pour un sponsor privé cependant,

ondoenbaar. Ik sluit niet uit dat ook andere landen in ons model gaan stappen.

In ons geval zijn die private sponsors de erediensten en dus niet Sant'Egidio zelf. Wij hebben niet de financiële middelen voor zo'n operatie. De katholieke kerk – de bisschoppen dus – heeft in samenwerking met Caritas het gros van deze mensen opgevangen. Zij hebben vorig jaar op Kerstmis een speciale collecte gehouden en die volstond om heel deze operatie te betalen.

Wij hebben voor onze partners een model uitgedijfd: voor een gezin van vier personen – twee volwassenen en twee kinderen – rekenen wij op 18.400 euro per jaar, alle kosten inbegrepen. Een grote variabele, die wij niet in de hand hebben, is hoe snel de internationale erkenning volgt. Men zegt mij echter dat die 18.400 euro heel dicht bij de realiteit aanleunt.

De vrijzinnige organisaties – het Franstalige Centre d'Action Laïque (CAL) en het Nederlandstalige deMens.nu – zijn ook partners van Together in Peace. Tijdens de optocht op 15 maart 2015 zijn die organisaties mee opgestapt. Ik had ze heel graag aan boord gehad voor onze humanitaire corridor. In januari 2017 ondertekende deMens.nu nog mee onze brief aan de federale regering. Nadien haakte deze organisatie echter af en dat vind ik nog steeds jammer.

Onze intentieverklaring bevatte de hoop dat ook vrijzinnige organisaties mee op de kar zouden, maar dat is helaas niet gelukt. Onze bedoeling was het opzetten van een breed menselijke operatie, niet een reddingsactie door de diverse cultussen.

Wat zou er beter kunnen? Ik meen te kunnen antwoorden dat alles wat ons betreft goed verlopen is. De samenwerking tussen onze diensten, de ambassades en het kabinet is vlot verlopen. Het enige wat ik anders zou willen zien is dat het rolrecht voor humanitaire visa zou worden afgeschaft.

*(Frans)* Het betreft volgens ons inderdaad een publiek-private samenwerking.

We laten personen die naar België overkomen een document ondertekenen waarin ze zich ertoe verbinden internationale bescherming aan te vragen. Ze hebben dat allemaal gedaan, behalve

le règlement de ces coûts est impossible. Je n'exclus pas que d'autres pays souhaitent devenir parties prenantes de notre modèle.

Dans notre cas, les sponsors privés, ce sont les cultes et ce n'est donc pas Sant'Egidio seule. Nous ne disposons pas des moyens financiers nécessaires à une telle opération. L'église catholique – soit les évêchés – a accueilli la majeure partie de ces personnes en collaboration avec Caritas. Ils ont organisé une collecte spéciale l'an dernier à Noël et celle-ci a suffi à financer toute cette opération.

Nous avons calculé le coût d'un modèle pour nos partenaires: pour une famille de quatre enfants – deux adultes et deux enfants – nous comptons 18 400 euros par an, tous frais inclus. Une variable importante, que nous ne maîtrisons pas, est la rapidité avec laquelle la reconnaissance internationale suivra. Il me revient néanmoins que cette somme de 18 400 euros est très proche de la réalité.

Les organisations laïques – le Centre d'Action Laïque francophone (CAL) et l'association néerlandophone deMens.nu – sont également des partenaires de *Together in Peace*. Ces organisations ont également participé à la marche du 15 mars 2015. J'aurais aimé compter sur leur collaboration pour notre couloir humanitaire. En janvier 2017, deMens.nu a encore cosigné notre lettre adressée au gouvernement fédéral. Je continue à regretter que cette organisation se soit ensuite retirée.

Dans notre déclaration d'intention, nous disions espérer que les organisations laïques suivraient le mouvement, ce qui n'a malheureusement pas été le cas. Nous ambitionnions de mettre en place non pas une opération de sauvetage mais une vaste opération humaine menée par les différents cultes.

Que pourrions-nous améliorer? Je pense pouvoir répondre que pour ce qui nous concerne, tout s'est bien passé. La collaboration entre nos services, les ambassades et le cabinet s'est parfaitement déroulée. Le seul changement que nous souhaiterions voir apporter, c'est la suppression du droit de rôle pour les visas humanitaires.

*(En français)* C'est effectivement, selon nous, une coopération public-privé.

Nous faisons signer un document aux personnes qui viennent en Belgique par lequel elles s'engagent à y demander la protection internationale. Tous l'ont fait à l'exception d'une mère et sa fille, parties en



een moeder en haar dochter, die naar Duitsland zijn gegaan. Allemagne.

De erkenningsprocedure loopt nog voor de personen die het laatst zijn aangekomen. De anderen werden allemaal erkend, maar niet noodzakelijk als vluchteling; sommigen kregen enkel subsidiaire bescherming. Dat is niet onze bevoegdheid, noch die van de staatssecretaris, het is de beslissing van het CGVS.

Les derniers venus sont toujours en procédure de reconnaissance. Les autres ont tous été reconnus comme réfugiés, sauf à la fin, certains ont seulement obtenu la protection subsidiaire. Ce n'est pas de notre ressort ni de celui du secrétaire d'État, c'est le choix du Commissariat général.

Een ander aspect van de humanitaire corridor die we voorstaan is de begeleiding van de vluchtelingen als integratiefactor.

Un autre intérêt du couloir humanitaire que nous promovons est l'accompagnement comme facteur d'intégration.

Er is veel vrijgevigheid in onze samenleving. Tijdens de massale vluchtelingenstroom in 2015 hebben tal van gezinnen ons gecontacteerd om te zeggen dat ze bereid waren mensen op te vangen. Doordat de diensten overbelast waren, hebben veel van die gezinnen nooit iemand kunnen opvangen.

Il y a de la générosité dans notre société. En 2015, lors des flux massifs de réfugiés, nombre de familles ont appelé pour dire vouloir en accueillir mais n'ont jamais vu personne, les services étant débordés.

Wij hebben niet aanvaard dat er vluchtelingen bij mensen thuis, dus in privéwoningen zouden worden opgevangen. Wij hebben aangeklopt bij de parochies, de gemeenten en de gemeenschappen en hun gevraagd om deze mensen een huis of een appartement te verhuren. Het is ons inziens verkieslijk dat de gezinnen die in ons land aankomen een eigen woning krijgen. Dat is nu net de kracht van het project dat wij willen ontwikkelen. De mensen integreren zich gemakkelijker in een gemeenschap dan in een voorziening.

Nous n'avons pas accepté que des personnes séjournent dans des maisons privées. Nous avons demandé aux paroisses, aux communes, aux communautés de leur louer une maison ou un appartement. Il est préférable que la famille qui arrive ait son propre domicile. C'est cela qui fait la force du projet que nous cherchons à développer. Les communautés intègrent mieux que les structures.

**01.19 Mark Geleyn (Nederlands):** Het is zeer onwaarschijnlijk dat de VN in Syrië aanwezig was wegens de houding ten aanzien van het regime-Assad. We zijn zelf ook niet ter plaatse gegaan wegens te gevaarlijk. De heer Dallemagne zei daarnet dat het alles blijkbaar vrij vlot is verlopen, maar dat is absoluut niet het geval. Er was veel tragiek: jaloezie, vergelding, wraak, afgunst en bedreiging. In 2014 en 2015 braken de christenen in West-Aleppo zich permanent het hoofd over de keuze tussen in de eigen gemeenschap blijven of vluchten naar Libanon, waar ze dan weer het risico liepen niet welkom te zijn in de kampen of om er twee of drie jaar te moeten wachten op een hervestiging via de VN.

**01.19 Mark Geleyn (en néerlandais):** La présence de l'ONU en Syrie est très peu vraisemblable étant donné la position affichée vis-à-vis du régime de M. Assad. Nous ne nous sommes pas non plus rendus sur place en raison du danger. M. Dallemagne a déclaré à l'instant que tout s'était manifestement déroulé assez bien, mais il n'en est rien. De nombreuses réactions ont été tragiques: nous avons fait face à des jalousies, des représailles, des vengeances et des menaces. En 2014 et 2015, les chrétiens d'Alep Ouest étaient confrontés en permanence à un cruel dilemme: devaient-ils rester dans leur propre communauté ou fuir au Liban, où ils risquaient de ne pas être les bienvenus dans les camps ou de devoir attendre deux ou trois ans avant de bénéficier d'une réinstallation par le biais de l'ONU?

Was er een alternatief voor onze operatie? Ja: niets doen! Maar dat deden we bijvoorbeeld voorheen in Timor en daar zijn toen duizenden doden gevallen.

Avions-nous d'autre choix que monter cette opération? Oui: ne rien faire! Mais nous avons déjà expérimenté cette attitude au Timor et à l'époque, des milliers de personnes y sont mortes.

(Frans) Ik zal geen informatie geven over de

(En français) Concernant l'opération et

operatie of over de identiteit van de tussenpersonen. Dat is te gevaarlijk voor de mensen ter plaatse.

*(Nederlands)* Er werd gevraagd of het opstellen van de lijsten gepaard ging met corruptie. Wij geloven, op grond van soms urenlange gesprekken gedurende vier jaar, dat er geen geld werd gestort door tussenpersonen. We vernamen nooit enige klacht. Volledige zekerheid daarover hebben we echter niet.

Mevrouw Lanjri, ik denk dat de 500 betrokkenen allen asiel hebben gevraagd en dat ze nog altijd hier zijn.

Er werd gevraagd hoe de opvolging later moet worden verzekerd. Er vindt dagelijks overleg plaats over noodsituaties in het buitenland. Buitenlandse Zaken maakt steeds een afweging tussen belangen en waarden. Het is onmogelijk om voorspellingen te doen over hoe men zal moeten reageren in een bepaalde situatie, omdat elke situatie nu eenmaal verschillend is.

*(Frans)* Wat de criteria voor de selectie van de dertig mensen betreft, gaat het over personen die hebben vastgesteld dat er heel wat aandacht uitging naar de situatie in Syrië en samen een groep hebben gevormd. In deze groep zaten vijf ambassadeurs in Syrië. Ik heb contact met hen opgenomen en zij hebben samengezeten. Ikzelf stond in contact met de heren Francken en Reynders en met twee of drie leden van de groep. Ik beroep me op de privacy van de groep en zal de naam, de criteria en de tussenpersonen niet bekendmaken.

*(Nederlands)* De heer Vuye mag mij radbraken of vierendelen, maar ik zal die namen nooit meedelen.

**01.20** **Jean-François Parmentier** *(Frans)*: De heer Roosemont heeft een overzicht gegeven van de vier categorieën van humanitaire visa, zijnde relocatie, hervestigingsoperaties, reddingsoperaties en de klassieke aanvraag waarbij personen zich aanmelden bij de ambassade of bij de privéonderneming die voortaan de visumaanvragen in ontvangst neemt.

Voor personen die het via de klassieke weg aanvragen en in geen van de andere categorieën ondergebracht kunnen worden, komt het voor dat er een aanvraag voor een humanitair visum wordt ingediend. Er bestaan immers geen eenduidige

l'identification des intermédiaires, je ne dirai rien. C'est trop dangereux pour ceux qui restent sur place.

*(En néerlandais)* On nous a demandé si la confection des listes s'était accompagnée de corruption. Nous croyons, sur la base des entretiens que nous avons menés pendant quatre ans, et qui ont parfois duré plusieurs heures, qu'il n'y a pas eu d'argent versé par des intermédiaires. Nous n'avons jamais entendu la moindre plainte. Nous n'en avons toutefois pas la certitude absolue.

Madame Lanjri, je pense que les 500 intéressés ont tous demandé l'asile et qu'ils se trouvent toujours en Belgique.

Vous avez demandé comment il fallait assurer le suivi en aval. Les situations de crise à l'étranger font l'objet d'une concertation journalière. Le département des Affaires étrangères se livre toujours à des arbitrages entre les intérêts et les valeurs. Chaque situation étant différente, il est impossible de faire des prédictions sur la façon dont il faudra réagir dans telle ou telle situation.

*(En français)* Concernant les critères de choix des trente, il s'agit d'un groupe de personnes qui constataient l'attention générale portée à la situation en Syrie et qui se sont mises ensemble. Il y avait cinq ambassadeurs en Syrie dans ce groupe. Je les ai contactés et ils se sont réunis. C'est moi qui ai eu les contacts avec MM. Francken et Reynders, avec deux ou trois membres du groupe. Je me retranche derrière la *privacy* du groupe pour ce qui concerne le nom, les critères et les intermédiaires.

*(En néerlandais)* Monsieur Vuye, vous pouvez me soumettre au supplice de la roue ou de l'écartèlement, mais je ne communiquerai jamais ces noms.

**01.20** **Jean-François Parmentier** *(en français)*: M. Roosemont a rappelé les quatre grandes catégories de visas humanitaires; la relocalisation, les opérations de réinstallation, les opérations de sauvetage et la demande classique de ceux qui se présentent à l'ambassade (ou à la société privée qui réceptionne désormais les demandes de visas).

Pour cette dernière catégorie, quand on ne rentre dans aucune autre catégorie, il arrive qu'on introduise une demande de visa humanitaire. Il n'existe pas de critère univoque pour évaluer la recevabilité de ces demandes. En nous basant sur

criteria voor de ontvankelijkheid van zulke aanvragen. Op basis van het dossier, de documenten van de burgerlijke stand, medische documenten, alsook een interview met de aanvrager sturen we een niet-bindend advies naar de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), die uiteindelijk alleen beslist. Dat zijn de enige gevallen waarbij we zelf oordelen over de kwetsbaarheid van de aanvrager. We zijn echter niet aanwezig in Syrië en kunnen ook niet naar dat land reizen. Doorgaans kan men aan de hand van een interview het best de kwetsbaarheid van de betrokkenen inschatten.

**01.21 Nahima Lanjri (CD&V):** Voor de eerst genoemde categorie wordt de aanvraag op de diplomatieke post in het buitenland ingediend. Kan ze ook door de familie worden ingediend in België, bijvoorbeeld voor een achtergebleven familielid? Gaat die aanvraag naar de DVZ of moet ze ook bij de diplomatieke post ingediend worden? Of kan het allebei?

**01.22 Jean-François Parmentier (Frans):** De visumaanvraag moet bij de diplomatieke post ingediend worden. Gezinshereniging is mogelijk voor het kerngezin (ouders en hun minderjarige kinderen) maar soms kan bijvoorbeeld een meerderjarig kind dat in Syrië is gebleven, of een alleenstaande grootouder die geen recht heeft op gezinshereniging, een humanitair visum aanvragen. Die aanvraag moet ter plaatse ingediend worden.

Bij hervestigingsoperaties wordt de kwetsbaarheid door UNHCR beoordeeld en vervolgens komt het CGVS ter plaatse die voorselectie bevestigen, waarna het zijn conclusies naar het kabinet stuurt.

In geval van reddingsoperaties wordt de kwetsbaarheid door het kabinet beoordeeld, maar ik heb daarover noch over de tussenpersonen die de namen verstrekken nadere informatie.

De screening gebeurt niet door de ambassade. Het betreft een veiligheidscheck die in alle gevallen door de Veiligheid van de Staat en OCAD uitgevoerd wordt.

Als uitvoerder is het niet aan mij om me over de procedure uit te spreken.

Over het verdere verloop van het dossier in België nadat het visum verleend werd, worden we niet geïnformeerd. We weten bijvoorbeeld niet hoeveel asielaanvragen er ingediend worden. Ik heb ook geen cijfers over de herkomst van de aanvragers

le dossier, les documents d'état civil, des documents médicaux, une entrevue du demandeur, on envoie un avis non contraignant à l'Office des Étrangers, qui décide seul. C'est le seul cas où nous évaluons nous-mêmes la vulnérabilité du requérant. Comme nous ne pouvons nous rendre en Syrie, l'entrevue est la meilleure manière de procéder.

**01.21 Nahima Lanjri (CD&V):** Pour la première catégorie citée, la demande est introduite auprès du poste diplomatique à l'étranger. Peut-elle également être introduite par la famille en Belgique, par exemple pour un membre de la famille resté au pays? Cette demande est-elle adressée à l'OE ou doit-elle également être introduite auprès du poste diplomatique? Ou les deux canaux sont-ils possibles?

**01.22 Jean-François Parmentier (en français):** La demande de visa doit être introduite auprès du poste diplomatique. Le regroupement familial est possible pour la famille nucléaire (les parents et leurs enfants mineurs) mais il arrive qu'un enfant majeur resté en Syrie, par exemple, ou un grand-parent isolé qui n'a pas droit au regroupement familial introduise une demande de visa humanitaire. Cette demande doit être introduite sur place.

Dans les opérations de réinstallation, la vulnérabilité est évaluée par le HCR puis le CGRA vient sur place confirmer cette présélection et envoie ses conclusions au cabinet.

Dans le cas des opérations de sauvetage, la vulnérabilité est évaluée au niveau du cabinet mais je ne dispose pas d'informations là-dessus, ni concernant les intermédiaires qui fournissent les noms.

Le *screening* n'est pas effectué par l'ambassade. Il s'agit d'une vérification sécuritaire réalisée par la Sûreté de l'État et l'OCAM. Il est effectué dans tous les cas.

En tant qu'exécutant, il ne m'appartient pas de me prononcer sur la procédure.

Nous ne sommes pas informés de la suite du dossier en Belgique une fois le visa accordé. Nous ignorons, par exemple, combien demande l'asile. Je n'ai pas non plus les chiffres sur l'origine des demandeurs de visa humanitaire.

van een humanitair visum.

Alle instructies aan de ambassade zijn afkomstig van de Dienst Vreemdelingenzaken, nooit van het kabinet. Het kabinet werkt samen met tussenpersonen en valideert de lijst die aan de dienst wordt overgelegd, die me die vervolgens bezorgt. Het komt zelden voor dat alle mensen op de afgesproken dag met een volledig dossier komen opdagen. Daardoor is er achteraf nog veel werk om alles op te volgen. Als gevolg daarvan heb ik vaak contact met mevrouw Verlinden van het kabinet.

De e-mail, wat het bezoek van de heer Kucam aan Libanon betreft, was afkomstig van een medewerkster van de heer Francken, wier naam al werd vermeld. Er was geen sprake van een instructie. In de mail werd de heer Kucam voorgesteld en werd mij gevraagd of ik bereid was om hem te ontvangen. Dat is inderdaad ongebruikelijk. Meestal wonen de begeleiders ter plaatse, in Syrië of in Libanon. Tweemaal is er een begeleider rechtstreeks vanuit België gekomen: de heer Kucam en de heer Wieërs.

Ik vond niets abnormaals aan de e-mail. De namen werden door het kabinet bekrachtigd en door de Dienst Vreemdelingenzaken doorgegeven. Het bezoek van een begeleider kan daar niets aan veranderen; de beslissingen werden immers al genomen. Ik zou moeten nagaan hoeveel paspoorten er die dag werden afgeleverd, maar het moeten er enkele tientallen geweest zijn.

Ik weet niet of het gebruikelijk is om paspoorten af te geven op de openbare weg. Toen ik de beelden zag, leek me dat ongepast, maar het is niet illegaal.

Fedasil betaalt de leges voor humanitaire hervestigingsvisa. Ik weet niet wie de leges betaalt voor de humanitaire visa die op basis van de discretionaire bevoegdheid van de staatssecretaris verleend werden door zijn kabinet. Onze taak bestond erin te controleren of de betaling verricht werd.

Ik heb geen geruchten opgevangen. Ik heb kennisgenomen van de brief van de Syrische kerk in de pers. Als ik ervan op de hoogte was geweest, zou ik onmiddellijk gereageerd hebben.

Na zijn bezoek heb ik geen contact meer gehad met de heer Kucam. Per mail had hij aan de dienst van de ambassade die verantwoordelijk is voor de visa, of aan mijn medewerker laten weten dat hij geen tijd meer had om naar Beiroet te gaan. Uit beleefdheid

Toutes les instructions à l'ambassade proviennent de l'Office des Étrangers, jamais du cabinet. Ce dernier travaille avec des intermédiaires et valide la liste qui est transmise à l'Office qui ensuite me la remet. Il est rare que toutes les personnes se présentent le jour dit avec un dossier complet, le suivi est généralement considérable. Dès lors, j'ai souvent des contacts avec Mme Verlinden du cabinet.

Pour ce qui est de la visite de M. Kucam sur place, le mail émanait d'une collaboratrice de M. Francken, dont le nom a déjà été cité; il ne s'agissait pas d'une instruction. On me présentait cette personne et on me demandait si j'étais disposé à le recevoir. C'est inhabituel en effet. En général, les accompagnateurs habitent sur place, en Syrie ou au Liban. À deux reprises l'accompagnateur est venu directement de Belgique: M. Kucam et M. Wieërs.

Je n'ai rien vu d'anormal dans ce mail. Les noms ont été validés par le cabinet et transmis par l'Office: la visite d'un accompagnateur ne peut donc rien changer, les décisions étant déjà prises. Je devrai vérifier combien de passeports ont été délivrés ce jour-là mais il doit s'agir de quelques dizaines.

Je ne sais pas s'il est habituel de délivrer des passeports sur la voie publique. Lorsque j'ai découvert les images du reportage, cela ne m'a pas semblé adapté, mais ce n'est pas illégal.

Fedasil paie la redevance des visas humanitaire de réinstallation. Je ne sais pas qui paie la redevance des visas discrétionnaires du cabinet du secrétaire d'État. Nous étions chargés de vérifier que le paiement avait eu lieu.

Je n'ai pas entendu de rumeurs. J'ai lu dans la presse la lettre d'une église syrienne. Si j'en avais eu connaissance, j'aurais immédiatement réagi.

Je n'ai plus eu de contact avec M. Kucam après sa visite. Par mail, il a indiqué au service des visas de l'ambassade ou à ma collaboratrice qu'il n'avait plus le temps de se rendre à Beyrouth. Par politesse, il nous a proposé de passer le voir en Belgique, mais

stelde hij ons voor om hem te ontmoeten in België, maar daar zijn we niet op ingegaan.

nous n'y avons pas donné suite.

De uitnodigingen op naam werden niet verstuurd naar het adres van de betrokkenen in Syrië. Ik stuurde ze op naar de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), die ze op zijn beurt doorgaf aan de tussenpersonen, die ze uiteindelijk aan de betrokken personen verstrekten zodat die de grens konden oversteken en naar de ambassade konden komen.

Les invitations nominatives n'étaient pas envoyées à l'adresse des personnes en Syrie. Je les envoyais à l'Office des Étrangers qui les transmettait au cabinet, lequel les donnait aux intermédiaires qui les distribuait ensuite aux personnes afin qu'elles puissent franchir la frontière et atteindre l'ambassade.

**01.23 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): De ambassadeur heeft niet laten weten of hij de mail wil vrijgeven, zodat wij de precieze bewoordingen ervan kunnen kennen.

**01.23 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): L'ambassadeur n'a pas répondu à ma question de savoir s'il est disposé à révéler le contenu de ce courriel, afin que nous puissions prendre connaissance du libellé exact.

**01.24 Nahima Lanjri** (CD&V): Men maakt een klaar onderscheid tussen relocatie, resettlement en reddingsoperaties enerzijds en de individuele gevallen anderzijds. Met die eerste drie categorieën zijn er weinig problemen, maar bij de individuele gevallen gaat het in de periode van staatssecretaris Francken over ongeveer 2.400 dossiers. De normale gang van zaken daarbij is dat een dossier wordt ingediend bij de diplomatieke post, dat wordt dan beoordeeld en gevolgd door een interview en een advies aan de DVZ. De DVZ doet een veiligheidscreening en neemt dan een beslissing. Vorige week zei de DVZ dat zowat twee derden van de dossiers wordt afgekeurd. Als de DVZ wel een oké geeft, dan volgt het visum.

**01.24 Nahima Lanjri** (CD&V): Une distinction nette est établie entre les relocalisations, les réinstallations et les opérations de sauvetage d'une part et d'autre part, les cas individuels. Les problèmes sont rares en ce qui concerne les trois premières catégories, mais sous l'ère du secrétaire d'État Francken, les cas individuels concernent environ 2 400 dossiers. La procédure classique consiste à introduire un dossier auprès du poste diplomatique; ce dossier est ensuite évalué, l'intéressé est convoqué pour un entretien et l'Office des Étrangers reçoit un avis. L'Office se livre à un contrôle de sécurité et prend ensuite une décision. La semaine dernière, l'Office des Étrangers a déclaré qu'environ deux tiers des dossiers sont rejetés. En revanche, lorsque l'Office donne son feu vert, un visa est délivré.

Daarnaast zijn er echter de individuele dossiers die via louche tussenpersonen zijn gegaan en waarbij het kabinet zich misschien ook heeft laten vangen. Lijsten met namen zijn door het kabinet van de heer Francken gevalideerd en de DVZ moest die aan de ambassade bezorgen, zonder advies, met slechts een veiligheidscheck. Daarna volgde automatisch de uitreiking van het visum.

Viennent ensuite toutefois les dossiers individuels qui ont transité par des intermédiaires douteux et dans lesquels le cabinet a peut-être été abusé. Le cabinet de M. Francken a validé des listes de noms, lesquelles devaient être transmises ensuite, sans avis, à l'ambassade, avec un simple contrôle de sécurité. La délivrance du visa suivait automatiquement.

Hoewel er voor de meeste humanitaire visa geen probleem was, is het daar voor een deel verkeerd gelopen, met name voor individuele aanvragen die via lijsten zijn gegaan en waarbij de kwetsbaarheid in geen enkel opzicht werd beoordeeld, noch door een dienst, noch door het kabinet. Het kabinet verliet zich onterecht op het vertrouwen in personen als de heer Kucam. Dat is een ernstige zaak.

Bien qu'aucun problème ne se soit posé pour la plupart des visas humanitaires, il y a eu des dérapages pour un certain nombre d'entre eux, à savoir les demandes individuelles qui ont transité par des listes et pour lesquelles la vulnérabilité n'a nullement été évaluée, ni par un service, ni par le cabinet. Le cabinet s'en est remis à tort à la confiance accordée à des personnes telles que M. Kucam. Cette affaire est grave.

Niemand hier heeft een probleem met humanitaire reddingsoperaties, maar de N-VA probeert mist te spuien als de partij beweert dat alle dossiers op

Personne ici n'a d'objection à opposer aux opérations de sauvetage humanitaires, mais la N-VA tente de semer la confusion lorsqu'elle affirme

dezelfde manier worden behandeld. In fase één, waarin wordt nagegaan wie toegang krijgt tot ons land, is het immers misgelopen. Als sommigen enkel een veiligheidscheck krijgen, zonder inhoudelijke screening, is er sprake van misbruik en cliëntelisme.

Wat nog onduidelijk blijft, is of die mensen achteraf effectief asiel hebben aangevraagd, of sowieso nog eens een tweede keer een cadeau hebben gekregen doordat de staatssecretaris hen bijvoorbeeld ook nog eens een verblijfsvergunning heeft gegeven.

**01.25 Monica De Coninck** (sp.a): Een schaars product op de markt kan blijkbaar heel veel waarde krijgen en kan uiteraard worden misbruikt. Dat is trouwens overal zo met alle procedures. Vanuit de brede overheid moet men ervoor zorgen dat producten en procedures worden gebruikt voor de juiste mensen en het juiste doel. Men kan dat op voorhand of nadien controleren. Als er fouten zijn gemaakt in dit dossier, dan is het vooral dat er heel weinig informatie was, ondanks de grote vraag ernaar, en dat er noch transparantie was, noch een kritische blik op de humanitaire procedure. Als we moeite doen is er nochtans genoeg draagvlak in onze maatschappij om mee te werken aan integratie en opvang van vluchtelingen en staat de bevolking zelfs positief tegenover asielprocedures.

Vandaag blijkt dat er eigenlijk veel meer kan, als men echt wil en er evenwichtig mee omgaat, bijvoorbeeld via intentieverklaringen, contracten of afsprakennota's. Dan zou er ook veel meer transparantie mogelijk zijn en zou een aantal risico's kunnen worden vermeden, zoals visa verkopen aan hen die het kunnen betalen.

Nog meer dan vorige week stellen de genodigden hier zich zeer defensief op. Zij zitten hier nochtans niet in een rechtbank. Wij willen gewoon weten wat er is gebeurd en vernemen hoe wij een en ander kunnen verbeteren.

**01.26 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Dit was een erg nuttige hoorzitting. De conclusie is dat ons land veel manieren heeft om humanitaire visa uit te reiken. De individuele weg via het consulaat is een duidelijke. De andere manieren zijn schimmiger. Ik denk dat we naar één procedure moeten evolueren opdat de wildgroei aan procedures ophoudt. Ik meen dat we daarvoor op minister De Block kunnen rekenen.

que tous les dossiers sont traités de la même manière. C'est au cours de la première phase, qui consiste à vérifier qui peut obtenir l'accès à notre pays, que le bât a blessé. Si certains ne font l'objet que d'un contrôle de sécurité, sans *screening* approfondi, il est question d'abus et de clientélisme.

La question qui subsiste est de savoir si ces personnes ont effectivement demandé l'asile par la suite ou ont encore une fois bénéficié d'une faveur sous la forme, par exemple, d'une autorisation de séjour délivrée par le secrétaire d'État.

**01.25 Monica De Coninck** (sp.a): Un produit rare sur le marché peut apparemment prendre beaucoup de valeur et peut évidemment donner lieu à des abus. Il en est ainsi pour toutes les procédures. Les autorités au sens large doivent faire en sorte que les produits et les procédures soient utilisés par les bonnes personnes et à bon escient. Le contrôle peut être effectué a priori ou a posteriori. Si des erreurs ont été commises dans ce dossier, c'est surtout parce que les informations étaient très rares malgré la forte demande et qu'il n'y avait ni transparence, ni regard critique quant à la procédure humanitaire. À condition de consentir des efforts, l'on trouvera pourtant au sein de notre société une assise suffisante pour œuvrer en vue de l'intégration des réfugiés et la population portera même un regard positif sur les procédures d'asile.

Il s'avère aujourd'hui qu'il est en fait possible de réaliser bien davantage si nous le voulons et si nous procédons de façon équilibrée, par exemple via des déclarations d'intention, des contrats ou des accords écrits. Nous pourrions ainsi obtenir beaucoup plus de transparence et un certain nombre de risques pourraient être évités, comme par exemple la vente de visas à ces personnes qui peuvent se permettre de les acheter.

Les invités se placent encore bien plus que la semaine passée sur la défensive. Ils ne sont pourtant pas au tribunal. Nous voulons seulement savoir ce qui s'est produit et apprendre ce que nous pouvons améliorer.

**01.26 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Cette audition s'est avérée réellement très utile. La conclusion est que notre pays dispose de nombreuses façons de délivrer des visas humanitaires. Une façon claire de procéder est de passer individuellement par le consulat. Les autres parcours sont plus flous. Je pense que nous devons évoluer vers une procédure unique afin que cesse la prolifération des procédures. J'estime que nous pouvons compter sur la ministre De Block pour

cela.

Ik pleit dus voor een strakker kader voor de meer collectieve reddingsoperaties. De ingrediënten liggen op tafel: het gaat om een protocol en om samenwerking met erkende ngo's en met de VN. Een mogelijkheid is dat de VN de selectie doet in buurlanden van conflictzones.

Ook is er meer parlementaire controle nodig. Al van in 2015 signaleren wij dat de procedures van humanitaire visa-verlening onduidelijk zijn. Altijd werd er geschermd met het delicate karakter van de operaties. Het misbruik en de fraude konden in de gebruikte procedure gemakkelijk wortel schieten en de kritische blik van het Parlement had wellicht tot remediëring geleid. Het vacuüm van vandaag moet zo snel mogelijk worden weggewerkt. Ik hoop dat we in de luttele weken die ons nog resten een parlementair initiatief kunnen nemen. Wij hebben alvast een wetsvoorstel ingediend.

**01.27 Hendrik Vuye (Vuye&Wouters):** Ik wil de heer Geleyn zeker niet radbraken of vierendelen. Hij heeft het volste recht om niet te antwoorden op mijn vraag en ik respecteer dat. Het heeft ook niets met hem of met de heer De Volder als personen te maken. Het Parlement had echter geen enkele controlemogelijkheid om te achterhalen hoe de keuze van tussenpersonen gebeurde.

De heer Geleyn zegt dat hij deel uitmaakt van een groep personen die wordt gesteund door een bepaald aantal personen, maar meer kan hij daarover niet zeggen. Gaf hij datzelfde antwoord aan staatssecretaris Francken, minister Reynders of de premier?

Als er geen antwoord komt, blijft het reuzengroot probleem bestaan: het Parlement kan op geen enkele manier te weten komen hoe de tussenpersonen werden geselecteerd en hoe de contacten met het kabinet verliepen. Ik kan alleen maar beamen wat mevrouw De Coninck zei: iedereen zit in het defensief.

**01.28 Nahima Lanjri (CD&V):** Ik heb altijd voor een grote transparantie gepleit, maar niet voor vaste criteria. Het risico bestaat dan immers dat bepaalde groepen toch weer uit de boot vallen. Er zijn vier categorieën en voor alle vier zal men anders te werk moeten gaan. Voor hervestiging en relocatie kan er worden samengewerkt met de VN, maar voor reddingsoperaties is dat niet altijd mogelijk. Er is nood aan transparantie, richtlijnen en een aantal minimale vereisten. Het lijkt me ook

Je plaide donc pour un cadre plus strict pour les opérations de sauvetage plus collectives. Les ingrédients sont sur la table: il s'agit d'un protocole et d'une coopération avec des ONG reconnues et avec l'ONU. Celle-ci pourrait, par exemple, procéder à une sélection dans les pays jouxtant les zones de conflits.

Un contrôle parlementaire renforcé s'impose également. Dès 2015, nous avons signalé que les procédures d'octroi des visas humanitaires manquaient de clarté. On s'est systématiquement retranché derrière le caractère délicat des opérations. Les abus et les fraudes ont pu facilement gangrener la procédure utilisée et un regard critique du Parlement aurait peut-être permis de rectifier le tir. Il convient de combler au plus vite le vide juridique existant. J'espère que durant les quelques semaines qu'il nous reste, nous pourrions encore prendre une initiative parlementaire. Nous avons en tout cas déposé une proposition de loi.

**01.27 Hendrik Vuye (Vuye&Wouters):** Je n'entends assurément pas soumettre M. Geleyn à quelque supplice. C'est son droit de ne pas répondre à mes questions et je le respecte. Cela n'a rien à voir, par ailleurs, avec sa personne ou celle de M. Volder. Le Parlement ne disposait d'aucun moyen de contrôle permettant de savoir comment le choix des intermédiaires était opéré.

M. Geleyn dit faire partie d'un groupe de personnes qui sont elles-mêmes soutenues par un certain nombre de personnes, mais il ne peut en dire davantage. A-t-il fourni la même réponse au secrétaire d'État Francken, au ministre Reynders ou au premier ministre?

En l'absence de réponse, nous restons face à un énorme problème: le Parlement ne possède aucun moyen de découvrir comment les intermédiaires étaient sélectionnés et comment se déroulaient les contacts avec le cabinet. Je ne puis que confirmer les propos de Mme De Coninck: chacun est sur la défensive.

**01.28 Nahima Lanjri (CD&V):** J'ai toujours plaidé en faveur d'une large transparence, mais pas de critères intangibles. Cela risque en effet d'exclure certains groupes. Il existe quatre catégories et il faudra, pour chacune de celles-ci, agir différemment. Les réinstallations et relocalisations peuvent être réglées en coopération avec l'ONU, mais ce n'est pas toujours possible pour les opérations de sauvetage. La transparence est indispensable, de même que des instructions et

goed in een schriftelijke overeenkomst vast te leggen welke verantwoordelijkheden bij de Staat liggen en welke bij de organisaties, alsook hoe de opvang concreet wordt georganiseerd.

Ik denk dat we de verschillende systemen – individuele aanvragen, hervestiging, relocatie en reddingsoperaties – beter moeten stroomlijnen. We kunnen daarvoor leren uit bestaande goede praktijken, inclusief uit reddingsoperaties door andere landen. Bij de individuele aanvragen via de lijstjes van de heer Kucam is het in elk geval goed fout gelopen.

**01.29** **Monica De Coninck** (sp.a): De discretionaire bevoegdheid moet niet verdwijnen, maar kan enkel in uitzonderlijke gevallen worden gebruikt. Aleppo kan zo'n bijzondere omstandigheid zijn geweest. Maar als die bevoegdheid wordt gebruikt om over 2.400 mensen te beslissen, dan is er een andere procedure nodig. Als het systeem zo vaak wordt gebruikt, is het duidelijk dat er nood is aan een rechtvaardig en consequent systeem.

**01.30** **Mark Geleyn** (Nederlands): Ik ben me bewust van de ernst en de draagwijdte van deze vragen en ik heb er begrip voor. Er zijn twee categorieën van mensen: de mensen die samen met mij de toenmalige staatssecretaris en minister Reynders hebben aangesproken en de mensen die ons hebben geholpen in Aleppo, in Libanon en in België. Ik kan de lijst van de eerste groep van mensen om privacyredenen niet aan de Kamer bezorgen. Gelet op de huidige commotie is niet iedereen bereid om zijn naam publiek te maken. Wat de tweede groep betreft, wil ik erop wijzen dat de operatie in levensbedreigende omstandigheden is verlopen en tot tweemaal toe moest worden stopgezet. Er zijn mensen die nog ter plekke zijn en omwille van hun veiligheid kan ik geen details vrijgeven.

**01.31** **Jan De Volder** (Nederlands): Ik wil nog even terugkomen op die quote betreffende "de klauwen van IS". Van die 150 mensen is natuurlijk niemand daaruit effectief gered omdat ze al in het buitenland zaten. Wanneer een situatie dermate dramatisch is, is er nood aan een confidentiële en niet zo formele procedure. Wij hadden de luxe om een protocol te kunnen uitwerken en dat is achteraf ook nuttig gebleken. Beide situaties zijn niet vergelijkbaar.

quelques critères minimums. Il me semble par ailleurs judicieux de définir, dans une convention écrite, les responsabilités incombant respectivement à l'État et aux organisations, ainsi que les modalités pratiques d'accueil.

Je pense qu'il serait intéressant de rationaliser les différents systèmes – demandes individuelles, réinstallation, relocalisation et opérations de sauvetage. Nous pouvons nous inspirer à cet égard des bonnes pratiques existantes, y compris des opérations de sauvetage déployées par d'autres pays. Une chose est sûre en tout cas, dans la catégorie des demandes individuelles, les listes établies par M. Kucam ont conduit à de graves dysfonctionnements.

**01.29** **Monica De Coninck** (sp.a): La compétence discrétionnaire ne doit pas disparaître, mais ne peut être utilisée qu'en des circonstances exceptionnelles. Il se peut qu'Alep ait représenté de telles circonstances particulières. Mais si cette compétence est utilisée pour prendre une décision qui concerne 2 400 personnes, une autre procédure est nécessaire. Si le scénario se répète aussi fréquemment, il est clair que le besoin d'un système équitable et cohérent se fait sentir.

**01.30** **Mark Geleyn** (en néerlandais): Je suis conscient du sérieux et de la portée de ces questions et je les comprends. Il y a deux catégories de personnes: celles qui se sont adressées, avec moi, à l'ex-secrétaire d'État et à M. Reynders, et celles qui nous ont aidés à Alep, au Liban et en Belgique. Pour des raisons de respect de la vie privée, je ne suis pas en mesure de remettre la liste des membres du premier groupe à la Chambre. Étant donné l'émoi que suscite actuellement cette affaire, tous ne sont pas disposés à rendre public leur nom. En ce qui concerne le deuxième groupe, je voudrais signaler que l'opération s'est déroulée dans des conditions mettant la vie de chacun en péril et qu'elle a dû être interrompue à deux reprises. Certaines personnes sont toujours présentes sur place et pour préserver leur sécurité, je ne puis donner aucun détail.

**01.31** **Jan De Volder** (en néerlandais): Je souhaite revenir sur la petite phrase relative aux "griffes de l'État islamique". Il est clair que personne, parmi ces 150 personnes, n'a en réalité été sauvé des griffes de Daech, puisqu'elles se trouvaient déjà à l'étranger. Dans une situation à tel point dramatique, il faut recourir à une procédure confidentielle plutôt que formelle. Nous avons le luxe de pouvoir élaborer un protocole, ce qui s'est avéré fort utile par la suite. Ces deux situations ne sont pas comparables.



**01.32 Jean-François Parmentier** (*Frans*): De mail werd doorgegeven aan mijn administratie en ligt nu voor bij de minister van Buitenlandse Zaken. Hij is zeven of acht regels lang en komt samengevat neer op het volgende.

*(Nederlands)* "Twee van de drie groepen die volgende week komen gaat de heer Kucam zelf begeleiden. Graag had hij u ontmoet tijdens een kort onderhoud om u persoonlijk te bedanken voor het werk dat u en uw diensten doen".

*(Frans)* De rest zijn maar details over de datums en algemeenheden.

**01.33 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Wat de heer Parmentier heeft voorgelezen, is wel degelijk belangrijk.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.06 uur.*

**01.32 Jean-François Parmentier** (*en français*): Le mail a été transmis à mon administration, il se trouve au cabinet du ministre des Affaires étrangères. Il fait sept ou huit lignes et peut être résumé comme suit.

*(En néerlandais)* "M. Kucam accompagnera lui-même deux des trois groupes qui viendront la semaine prochaine. Il aimerait vous rencontrer brièvement pour vous remercier personnellement pour le travail que vos services et vous-même effectuez."

*(En français)* Le reste, ce ne sont que des détails sur les dates. Des banalités.

**01.33 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Ce que M. Parmentier a lu, est effectivement important.

*La réunion publique de commission est levée à 18 h 06.*