



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA  
SOCIETE

**Woensdag**

**05-12-2018**

**Voormiddag**

**Mercredi**

**05-12-2018**

**Matin**

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld sp.a	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen cdH	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
DéFI	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
Vuye&Wouters	<i>Vuye&amp;Wouters</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

## INHOUD

- Audits van het FAVV - Voorstelling van de 1  
auditverslagen door mevrouw Ann Schoubs  
(Federale Interne Auditdienst), gedachtewisseling  
met de minister van Middenstand, Zelfstandigen,  
KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie  
over de audits van het FAVV gevoerd door de  
Federale Interne auditdienst en samengevoegde  
vragen van
- de heer Raoul Hedeboom aan de minister van 1  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "de  
problemen in verband met de traceerbaarheid van  
het Belgische rundvlees" (nr. 27672)
- de heer Marco Van Hees aan de minister van 1  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "de  
problemen in verband met de traceerbaarheid van  
het Belgische rundvlees" (nr. 27673)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van 1  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "de  
traceerbaarheid van rundvlees" (nr. 27694)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van 1  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "de cijfers  
omtrent de traceerbaarheid van rundvlees"  
(27698)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van 1  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "het budget  
voor crisispreventie en onderzoek" (nr. 27696)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van 1  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "de  
bijkomende budgetten voor het FAVV" (nr. 27697)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van 2  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "de uitgaven  
bij het FAVV" (nr. 27699)
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van 2  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke Integratie over "het  
auditverslag van het FAVV" (nr. 27975)  
*Sprekers: Ann Schoubs*, voorzitter van de  
Federale interne auditdienst (FIA), **Michel de  
Lamotte, Denis Ducarme**, minister van  
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's,  
Landbouw en Maatschappelijke Integratie,

## SOMMAIRE

- Audits de l'AFSCA - Présentation des rapports 1  
d'audit par Mme Ann Schoubs (Service fédéral  
d'audit interne), échange de vues avec le ministre  
des Classes moyennes, des Indépendants, des  
PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale sur  
les audits de l'AFSCA réalisés par le Service  
fédéral d'audit interne et questions jointes de
- M. Raoul Hedeboom au ministre des Classes 1  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les  
problèmes de traçabilité de la viande bovine  
belge" (n° 27672)
- M. Marco Van Hees au ministre des Classes 1  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les  
problèmes de traçabilité de la viande bovine  
belge" (n° 27673)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes 1  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la  
traçabilité de la viande bovine" (n° 27694)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes 1  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les  
chiffres relatifs à la traçabilité de la viande bovine"  
(n° 27698)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes 1  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le  
budget alloué à la prévention des crises et aux  
études" (n° 27696)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes 1  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les  
budgets complémentaires alloués à l'AFSCA"  
(n° 27697)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes 2  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les  
dépenses de l'AFSCA" (n° 27699)
- Mme Annick Lambrecht au ministre des Classes 2  
moyennes, des Indépendants, des PME, de  
l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le  
rapport d'audit de l'AFSCA" (n° 27975)  
*Orateurs: Ann Schoubs*, présidente du  
Service fédéral d'audit interne (SFAI), **Michel  
de Lamotte, Denis Ducarme**, ministre des  
Classes moyennes, des Indépendants, des  
PME, de l'Agriculture et de l'Intégration

**Anne Dedry, Annick Lambrecht, Daniel Senesael, Nele Lijnen, Damien Thiéry, Leen Dierick, Sarah Schlitz**

**sociale, Anne Dedry, Annick Lambrecht, Daniel Senesael, Nele Lijnen, Damien Thiéry, Leen Dierick, Sarah Schlitz**

COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE  
MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

van

WOENSDAG 05 DECEMBER 2018

Voormiddag

COMMISSION DE LA SANTE  
PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU  
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MERCREDI 05 DÉCEMBRE 2018

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.24 uur en voorgezeten door mevrouw Anne Dedry.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 24 par Mme Anne Dedry, présidente.

**01** Audits van het FAVV - Voorstelling van de auditverslagen door mevrouw Ann Schoubs (Federale Interne Auditdienst), gedachtewisseling met de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over de audits van het FAVV gevoerd door de Federale Interne auditdienst en samengevoegde vragen van

- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de problemen in verband met de traceerbaarheid van het Belgische rundvlees" (nr. 27672)

- de heer Marco Van Hees aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de problemen in verband met de traceerbaarheid van het Belgische rundvlees" (nr. 27673)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de traceerbaarheid van rundvlees" (nr. 27694)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de cijfers omtrent de traceerbaarheid van rundvlees" (27698)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het budget voor crisispreventie en onderzoek" (nr. 27696)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw

**01** Audits de l'AFSCA - Présentation des rapports d'audit par Mme Ann Schoubs (Service fédéral d'audit interne), échange de vues avec le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale sur les audits de l'AFSCA réalisés par le Service fédéral d'audit interne et questions jointes de

- M. Raoul Hedebouw au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les problèmes de traçabilité de la viande bovine belge" (n° 27672)

- M. Marco Van Hees au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les problèmes de traçabilité de la viande bovine belge" (n° 27673)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la traçabilité de la viande bovine" (n° 27694)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les chiffres relatifs à la traçabilité de la viande bovine" (n° 27698)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le budget alloué à la prévention des crises et aux études" (n° 27696)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de

en **Maatschappelijke Integratie over "de bijkomende budgetten voor het FAVV" (nr. 27697)**  
 - mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de uitgaven bij het FAVV" (nr. 27699)  
 - mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het auditverslag van het FAVV" (nr. 27975)

**01.01** **Ann Schoubs** (*Nederlands*): Wij stellen de resultaten voor van de twee audits die de Federale Interne Auditdienst (FIA) heeft uitgevoerd in het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en die besteld waren door de ministerraad.

De eerste audit betreft de organisatiestructuur, de rollen, de verantwoordelijkheden, de communicatie en de naleving van de wettelijke bepalingen binnen het FAVV. De tweede audit behelst de controleprocessen in de vleessector.

Voor die eerste audit hebben we vooral gekeken naar de werking van de respectieve comités en commissies en naar de verenigbaarheid van de structurele werking met de missie en met de activiteiten. De tweede audit betreft vooral het programmeren en het plannen van de controles, de uitvoering, de rapportering over en de opvolging van die controles en de communicatie en de samenwerking ter zake.

Beide audits hebben zowel sterke als zwakkere punten aan het licht gebracht. Uit de tweede audit blijkt vooral dat het FAVV sterk focust op de wettelijke formalisering van haar werking in processen en procedures, met zeer veel aandacht voor een correcte toepassing van de regels, hetgeen de werkingskwaliteit zou kunnen beïnvloeden. Een meer risicogebaseerde aanpak zou een globale werking kunnen verbeteren.

Momenteel kan het FAVV al terugvallen op een uitgewerkte crisisstructuur en aanpak, zodat men goed kan inspelen op een crisis. Wel zou men nog proactiever crisissignalen kunnen detecteren.

Er is zeer veel informatie beschikbaar op de website van het FAVV, maar er wordt weinig aandacht besteed aan het eigen imago en de positionering

**l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les budgets complémentaires alloués à l'AFSCA" (n° 27697)**

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les dépenses de l'AFSCA" (n° 27699)

- Mme Annick Lambrecht au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le rapport d'audit de l'AFSCA" (n° 27975)

**01.01** **Ann Schoubs** (*en néerlandais*): Nous présentons les résultats des deux audits commandés par le Conseil des ministres et effectués par le Service d'audit interne fédéral (AIF) au sein de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA).

Le premier audit concerne la structure organisationnelle, les rôles, les responsabilités, la communication et le respect des dispositions légales au sein de l'AFSCA. Le deuxième audit comprend les processus de contrôle dans le secteur de la viande.

Pour le premier audit, nous avons surtout examiné le fonctionnement des comités respectifs et commissions respectives ainsi que la compatibilité du fonctionnement structurel d'une part avec les missions et les activités de l'autre. Le second audit concerne surtout la programmation et la planification des contrôles; l'exécution des contrôles, l'établissement de rapports à leur sujet et le suivi de ceux-ci et, enfin, la communication ainsi que la collaboration par rapport à ces contrôles.

Les deux audits ont fait ressortir des points forts et des points faibles. Le second audit révèle que l'AFSCA se concentre fortement sur la formalisation légale de son fonctionnement sous forme de processus et de procédures, accordant une très grande attention à l'application correcte des règles, ce qui pourrait influencer la qualité du fonctionnement. Une approche davantage basée sur les risques pourrait améliorer le fonctionnement global.

L'AFSCA peut s'appuyer actuellement sur une structure de crise et une procédure bien élaborée, ce qui permet de répondre convenablement à une crise. Il devrait être néanmoins possible de détecter les signes d'une crise de façon plus proactive encore.

Le site internet de l'AFSCA regorge d'informations, mais l'image de marque de l'agence, ainsi que son positionnement auprès des consommateurs et des

ten opzichte van de consumenten en de stakeholders. Hier kan de informatiedoorstroming alleszins beter, ook intern. De respectievelijke verantwoordelijkheden van het Directoraat-generaal Controle en het Directoraat-generaal Controlebeleid dienen opnieuw te worden bekeken. Nu zorgt dit voor zekere spanningen, die de algemene doelstelling van het FAVV niet mogen bedreigen.

De organisatie-audit heeft sterke punten aan het licht gebracht: de wettelijke voorschriften inzake missie en doelstellingen worden nageleefd; het analyse- en inspectieprogramma is risicogedreven en gebaseerd op brede maatschappelijke en wetenschappelijke bronnen; er is veel contact met de sectororganisatie; het risicogedreven programma steunt vooral op het risico of de inspectiefrequentie van een activiteit; de Nationale Opsporingseenheid (NOE) beschikt over een ervaren team. Dat alles maakt dat het FAVV in staat moet zijn om zijn missie te realiseren.

De uitgewerkte crisisstructuur en de praktische aanpak van een effectieve crisis tonen, samen met het volume aan gepubliceerde informatie, duidelijk aan dat het FAVV transparant wil werken.

De diverse samenwerkingsvormen van het FAVV met de FOD Volksgezondheid, met Justitie en met de politie zijn vatbaar voor verbetering. Het mangelt daar nog steeds aan duidelijke afspraken, wat kan leiden tot vertragingen, zoals bijvoorbeeld in het dossier-Veviba.

De verschillen in grootte en in breedte en de autonomie van de directies bij het FAVV hebben gevolgen voor de samenwerking en de informatiedoorstroming tussen de directies, zeker tussen de directies Controle en Controlebeleid. Daar is zeker marge voor verbetering.

Momenteel is het voor het FAVV moeilijk om potentiële crisissignalen gestructureerd te identificeren en om vervolgens daarop op voorhand in te spelen. De NOE voert nu enkel meldinggestuurde fraudeonderzoeken uit en heeft ook niet altijd voldoende middelen, hoewel inmiddels bijkomende middelen werden toegezegd. Dat maakte in het verleden trendanalyses inzake fraude onmogelijk. De NOE beschikt evenmin over moderne opsporings- en onderzoekstechnieken.

De samenstelling en de organisatie van de

parties prenantes sont quelque peu négligés. Dans ce domaine, la circulation des informations est perfectible, y compris en interne. Un réexamen des responsabilités respectives des directions générales Contrôle et Politique de contrôle s'impose. La situation actuelle crée certaines tensions qui ne doivent pas compromettre la réalisation des objectifs généraux de l'AFSCA.

Des points forts de l'agence ont été mis en évidence par l'audit portant sur son organisation: les prescriptions légales concernant les missions et les objectifs sont respectées; le programme d'analyse et d'inspection est articulé autour des risques et basé sur de nombreuses sources sociales et scientifiques; les contacts avec les organisations sectorielles sont multiples; le programme est principalement axé sur les risques liés à une activité ou sur la fréquence des inspections ayant trait à cette activité; l'Unité nationale d'Enquête (UNE) dispose d'une équipe expérimentée. La conjonction de ces différents éléments doit permettre à l'AFSCA d'accomplir sa mission.

La structure de crise mise en place et la gestion concrète d'une crise, ajoutées au volume d'informations publiées attestent la volonté de l'AFSCA de travailler en toute transparence.

Des améliorations pourraient être apportées aux différents modèles de coopération de l'AFSCA avec le SPF Santé publique, avec la Justice et la police. L'absence d'accords clairement définis dans ce domaine est parfois source de retard comme dans le dossier Veviba, par exemple.

Les différences de taille et d'ampleur et le degré d'autonomie des directions de l'AFSCA ont des conséquences pour la collaboration et les flux d'information entre les directions, certainement entre les directions Contrôle et Politique de contrôle de l'AFSCA. Il reste certainement encore des progrès à réaliser en la matière.

L'AFSCA peut actuellement difficilement identifier les signaux de crise potentiels de manière structurée pour pouvoir se préparer par avance. L'Unité nationale d'enquête (UNE) ne mène actuellement que des enquêtes sur des fraudes basées sur des signalements et ne dispose pas toujours de moyens suffisants – bien que des moyens supplémentaires aient été alloués dans l'intervalle. Dans le passé, cette situation a empêché l'analyse des tendances en matière de fraudes. L'UNE ne dispose pas non plus de techniques de recherche et d'enquête modernes.

Il convient de réévaluer la composition et

verschillende comités moeten opnieuw worden geëvalueerd. Verder moeten de respectieve rollen en de verantwoordelijkheden van het FAVV en de minister worden vastgelegd en beter op elkaar worden afgestemd. Processen zijn nodig om te garanderen dat de minister alle informatie ontvangt. En er moet meer aandacht gaan naar het imago en de positionering van het FAVV naar de buitenwereld.

De audit van de controleprocessen heeft uitgewezen dat het FAVV werkt met een systeem inzake kwaliteitszorg en accreditatie, volledig conform de geldende normen. Voor de programmering van de inspecties baseert het agentschap zich op eigen analyses, eerdere inspectieresultaten en wettelijke verplichtingen. Een inspecteur moet bevoegd zijn en alles verloopt volgens geijkte procedures en wettelijke normen en op basis van checklists. Het FAVV heeft een informatisering van die controleprocessen op het terrein doorgevoerd, die positief wordt bevonden.

Door de kwantiteit van de activiteiten wordt de kwaliteit ervan bedreigd, in het licht van de zeer lange checklist van controlepunten die de inspecteurs vandaag moeten doorlopen. Daar zou een beter evenwicht moeten zijn met de kwaliteit van de controles, wat volgens onze audit kan dankzij een meer risicogebaseerde en inhoudelijk meer modulaire aanpak van inspectiemissies. Nu is de planning van de inspectiemissies vooral gebaseerd op inhoud en frequentie en nauwelijks op het reële risicoprofiel van de operator. Bijkomend zou men bijvoorbeeld rekening kunnen houden met de grootte van een operator en met de financiële aspecten.

Daarnaast zou men de maatregel moeten versterken om te komen tot betrouwbaardere resultaten van de autocontroleaudits door de certificerings- en keuringsinstellingen. Het FAVV moet nagaan of deze validaties correct gebeuren en moet daarbij alleszins een grotere rol spelen. De kennis moet bovendien beter worden uitgewisseld tussen de inspecteurs onderling en tussen de inspecteurs en wie Belast met Opdracht (BMO) is. De inspectiemissies moeten absoluut onaangekondigd blijven. Vandaag wordt dat aspect niet altijd gerespecteerd.

**01.02 Michel de Lamotte** (cdH): Mevrouw werd ons niet voorgesteld. Is zij een interne of externe auditeur? Aan wie moet zij rapporteren?

**01.03 Ann Schoubs** (Nederlands): Als hoofd van de Federale Interne Auditdienst (FIA) ben ik

l'organisation des différents comités. En outre, les rôles respectifs et les responsabilités de l'AFSCA et du ministre doivent être précisés et mieux coordonnés. Les processus sont nécessaires car ils garantissent que le ministre reçoit toutes les informations. En outre, il faut accorder davantage d'attention à l'image et au positionnement de l'AFSCA par rapport au monde extérieur.

L'audit des processus de contrôle a révélé que le système de garantie de la qualité et d'accréditation de l'AFSCA répond pleinement aux normes en vigueur. Pour la programmation des inspections, l'agence se base sur ses propres analyses, sur les résultats des inspections réalisées précédemment et sur ses obligations légales. Un inspecteur doit être compétent et tout se déroule conformément aux procédures établies et aux normes légales et sur la base de listes de vérification. L'AFSCA a informatisé ces processus de contrôle sur le terrain, ce qui a été déclaré positif.

La quantité d'activités menace leur qualité, à la lumière de la très longue liste de points à vérifier que les inspecteurs doivent aujourd'hui parcourir. Il devrait y avoir un meilleur équilibre avec la qualité des contrôles, ce qui est possible selon notre audit grâce à une approche davantage basée sur le risque et un fonctionnement davantage modulaire par rapport au contenu des missions d'inspection. Aujourd'hui, la planification des missions d'inspection repose principalement sur le contenu et la fréquence et très peu sur le profil de risque réel de l'opérateur. Il conviendrait en outre de pouvoir, par exemple, tenir compte de la taille d'un opérateur et des aspects financiers.

Il faudrait par ailleurs renforcer la mesure qui permet d'accroître la fiabilité des résultats des audits d'autocontrôle par les organismes de certification et d'inspection. L'AFSCA doit vérifier si ces validations s'opèrent correctement et jouer en tout cas un rôle plus important à cet égard. L'échange de connaissances entre inspecteurs et entre inspecteurs et chargés de missions doit en outre être amélioré. Il faut absolument que les contrôles continuent de se faire l'improviste, or ce principe n'est pas toujours respecté aujourd'hui.

**01.02 Michel de Lamotte** (cdH): Madame ne nous a pas été présentée. Est-elle auditeur externe ou interne? Sous la responsabilité de qui travaille-t-elle?

**01.03 Ann Schoubs** (en néerlandais): En tant que directrice du Service fédéral d'audit interne (FAI), je



verantwoordelijk voor de twee audits bij het FAVV. De FIA werkt volledig onafhankelijk en ziet bij de entiteiten van de federale overheid toe op het risicobeheer en op de interne controles en gaat na of de efficiëntie kan worden verbeterd.

**01.04 Michel de Lamotte** (cdH): Als ik het goed begrepen heb, werkt mevrouw Schoubs voor de federale overheid, maar niet voor het FAVV.

**01.05 Minister Denis Ducarme** (*Frans*): Naar aanleiding van de fraude bij Veviba had ik op 12 maart voorgesteld om twee externe en onafhankelijke audits te laten uitvoeren en op 16 maart heeft de ministerraad groen licht gegeven voor dat voorstel. De eerste audit had betrekking op de interne organisatie van het FAVV en de tweede op de controleprocessen van het FAVV voor de vleessector.

De Federale Interneauditdienst (FIA) werd belast met de uitvoering van de audits en heeft daarvoor PwC en Lloyd's, twee externe consultants, in de arm genomen.

We zullen u hun resultaten en de daarop gebaseerde politieke visie meedelen. Ik wil de auditors bedanken voor hun belangrijke en genuanceerde werk waaruit er positieve punten, maar ook verbeterpunten naar voren komen.

De oorspronkelijke termijn voor de presentatie van de audit werd overschreden, maar dat was nodig om de FAVV-medewerkers, de sociale partners, de stakeholders en het topmanagement te kunnen ontmoeten.

Hierdoor kunnen we ons nu een goed beeld vormen van de organisatie en van wat nodig is om de veiligheid te verhogen. De audits zijn ook een gelegenheid voor de stakeholders om hun samenwerking met het agentschap te verbeteren.

Na de Veviba-fraude heb ik gezegd dat we er geen heksenjacht van mogen maken, dat we niet te snel conclusies mogen trekken en dat deze audits een kans zijn om de werking van ons agentschap te verbeteren.

(*Nederlands*) Het Belgisch voedselagentschap is een van de beste in Europa en moet als bewaker van onze voedselveiligheid worden behouden. Dankzij de 96 aanbevelingen die in het verlengde van de audits werden geformuleerd, zal het FAVV nog beter presteren.

suis responsable des deux audits menés auprès de l'AFSCA. Le FAI travaille en totale indépendance. Il évalue la fiabilité de la gestion des risques et du contrôle interne dans les entités de l'autorité fédérale et examine comment il est possible de renforcer leur efficacité.

**01.04 Michel de Lamotte** (cdH): Si j'ai bien compris, Madame relève de l'administration fédérale mais est externe à l'AFSCA.

**01.05 Denis Ducarme**, ministre (*en français*): Suite aux fraudes chez Veviba, j'avais suggéré le 12 mars deux audits externes et indépendants, proposition avalisée par le Conseil des ministres le 16 mars. Le premier devait porter sur l'organisation interne de l'agence et le second sur ses processus de contrôle dans le secteur de la viande.

Le FIA, service d'audit interne fédéral, en a été chargé et s'est adjoint les services de PwC et Lloyd's, consultants externes.

Nous vous livrons leurs résultats et la vision politique qui s'en dégage. Je remercie les auditeurs pour leur travail important, nuancé et ayant identifié les points positifs mais aussi les pistes d'amélioration.

Le délai initial a été dépassé mais cela s'imposait pour rencontrer les agents de l'AFSCA, les partenaires sociaux, les stakeholders et le top management.

Cela nous permet d'avoir une vision de l'organisation et des recommandations précises pour élever notre niveau de sécurité. Ces audits sont également une opportunité pour les stakeholders d'améliorer leur collaboration avec l'agence.

J'avais indiqué, à la suite de la fraude de Veviba, qu'il fallait se garder de toute chasse aux sorcières, nous devons éviter les raccourcis et donner la possibilité, via ces audits, d'améliorer notre agence.

(*En néerlandais*) L'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire est l'une des meilleures en Europe et elle doit être confirmée dans son rôle de gardienne de notre sécurité alimentaire. Les performances de l'AFSCA seront encore meilleures grâce aux 96 recommandations formulées dans la foulée des audits.

De audits kwamen er naar aanleiding van de huiszoeken bij Veviba in het voorjaar 2018, die aan het licht brachten dat afval dat ongeschikt was voor menselijke consumptie, in de voedselketen was terechtgekomen. Het gerechtelijk onderzoek – dat trouwens nog aan de gang is – legde nog andere problemen bloot, onder meer in verband met invriesdata, etikettering en traceerbaarheid

*(Frans)* Op 21 maart had ik het al over bepaalde aandachtspunten. Ook in de audits worden ze gedeeltelijk gesignaleerd. Het eerste punt betreft de rol van het FAVV tijdens een gerechtelijk onderzoek. Het agentschap moet zijn administratieve werking kunnen afstemmen op het parket.

De eerste informatie dateert van 3 oktober 2016, toen er in Kosovo een proces-verbaal van inbreuk werd opgemaakt. Het FAVV had tot de huiszoeken van 28 februari en 1 maart 2018 niets ondernomen. Dat was een van de pijnpunten. Samen met minister Geens hebben we dan ook aan het begin van de zomer een vergadering georganiseerd met het FAVV en het College van procureurs-generaal om maatregelen te nemen.

Er zal beter worden afgebakend wat het FAVV tijdens gerechtelijke onderzoeken kan doen opdat het agentschap in bepaalde zaken kan blijven communiceren met het politieke niveau en maatregelen inzake de voedselveiligheid kan nemen. Het College van procureurs-generaal legt de laatste hand aan een omzendbrief in die zin. Het probleem van de periode tussen oktober 2016 en maart 2018 – namelijk dat er geen actie werd ondernomen – mag zich niet opnieuw voordoen.

Ik heb ervoor gepleit – en de audits volgen me daarin – voedselveiligheid op te nemen in het Nationale Veiligheidsplan, zodat Justitie en de politie voedselveiligheidsproblemen prioritair kunnen behandelen.

We moeten volgens de audits ons autocontrolesysteem, dat goed werkt aangezien we dankzij dat systeem de fipronilfraude op het spoor zijn gekomen, perfectioneren.

De conclusie van de audit strookt met wat ik eerder gezegd heb: het controlebeleid van het FAVV moet op de omvang van de operators afgestemd worden.

De Nationale Opsporingseenheid (NOE) moet over de juridische instrumenten kunnen beschikken om haar taak uit te voeren.

Les audits sont la conséquence des découvertes faites au printemps 2018, lors des perquisitions chez Veviba où il est apparu que des déchets impropres à la consommation humaine se sont retrouvés dans la chaîne alimentaire. L'instruction – toujours en cours du reste – a révélé d'autres problèmes, notamment en matière de dates de congélation, d'étiquetage et de traçabilité.

*(En français)* Le 21 mars, j'avais déjà cité certains axes de réflexion qui ont aussi été, en partie, pointés par les audits. Le premier axe concerne le rôle de l'AFSCA lors d'une instruction judiciaire. Elle doit pouvoir articuler son action administrative avec le parquet.

Les premières informations remontent au 3 octobre 2016 quand un procès verbal d'infraction est établi au Kosovo. L'AFSCA n'agira pas jusqu'aux perquisitions des 28 février et 1<sup>er</sup> mars 2018. C'était un des nœuds du problème. Ainsi, au début de l'été, avec le ministre Geens, nous avons organisé une réunion avec l'AFSCA et le Collège des procureurs généraux pour décider de mesures.

L'action de l'AFSCA lors des enquêtes judiciaires sera mieux définie pour qu'elle continue, dans certains cas, à communiquer au niveau politique et à prendre des mesures de sécurité alimentaire. Le Collège des procureurs généraux finalise une circulaire en ce sens. Le gap qui s'est manifesté d'octobre 2016 à mars 2018 ne devrait plus se reproduire.

J'avais plaidé – et les audits vont dans le même sens – pour l'introduction des questions de sécurité alimentaire dans le Plan national de sécurité, pour qu'elles puissent être traitées en priorité par la justice et par la police.

Les audits montrent que nous devons perfectionner notre autocontrôle, qui est un bon système puisqu'il a permis de détecter la fraude au fipronil.

L'audit conclut, comme moi, que la politique de contrôles de l'AFSCA doit évoluer en fonction de la taille des opérateurs.

L'Unité nationale d'Enquête (UNE) doit disposer des outils juridiques lui permettant d'effectuer sa mission.

Op basis van die audit kunnen we ons beleid in dezen verbeteren.

In maart waren we tot de conclusie gekomen dat de NOE versterkt moest worden en dat er aanvullende controles uitgevoerd moesten worden. Er werd twee miljoen euro uitgetrokken voor de verscherpte controles in de sector. Er werden 1.531 verscherpte controles uitgevoerd en het aantal afwijkingen dat hierbij vastgesteld werd, is gehalveerd.

*(Nederlands)* Ik kom nu tot de lering die we uit de audits moeten trekken.

De positieve vaststellingen en de aanbevelingen van de tweede audit werden op 30 november jongstleden door de ministerraad goedgekeurd. De FIA wees er al op dat de audits vooral hebben verduidelijkt dat er bij het FAVV heel wat expertise aanwezig is. De organisatorische audit opent trouwens met een positieve vaststelling.

*(Frans)* Het agentschap heeft zich georganiseerd om de door de wet opgelegde missie en doelstellingen te realiseren.

*(Nederlands)* De mogelijke verbeterpunten brachten de missie en de doelstellingen als dusdanig niet in het gedrang. In de audit wordt er gewezen op de expertise bij de inspecteurs en in de laboratoria, op de transparantie ten aanzien van de consument, op het regelmatige overleg met de sector, op het bestaan van een ombudsdienst en op de digitalisering van de controleprocessen, die globale analyses mogelijk maakt. De audit vestigt ook nog de aandacht op de competentie-eisen die aan de inspecteurs worden gesteld, op de kwaliteit van de laboanalyses en op het inschakelen van deskundigen met het oog op communicatie met de consument.

Anderzijds hebben de audits ook een aantal mogelijke verbeterpunten geïdentificeerd.

*(Frans)* De ministerraad heeft beslist een stuurgroep op te richten dat de hervormingen concreet vorm moet geven.

Deze audit is geen sanctie tegen het FAVV, maar biedt een kans om de efficiëntie te bevorderen. Het FAVV zal bij die stuurgroep betrokken worden, net zoals de DG4 en de FOD Volksgezondheid. In functie van de aanbevelingen kunnen er nog andere stakeholders bij betrokken worden.

De 96 aanbevelingen worden in een tiental

Cet audit nous permettra d'améliorer notre politique en la matière.

Nous avons conclu en mars qu'il fallait renforcer l'UNE et opérer des contrôles supplémentaires. Deux millions d'euros ont été alloués à des contrôles renforcés dans le secteur: 1 531 de ces contrôles ont eu lieu qui ont permis de constater une baisse de moitié des non-conformités.

*(En néerlandais)* J'en arrive à présent aux enseignements que nous devons tirer de ces audits.

Les constatations positives ainsi que les recommandations du deuxième audit ont été approuvées le 30 novembre en Conseil des ministres. Le FAI a déjà indiqué que les audits avaient essentiellement permis de montrer toute l'expertise présente au sein de l'AFSCA. Les conclusions de l'audit organisationnel commencent d'ailleurs par une constatation positive.

*(En français)* L'agence a organisé son fonctionnement de manière à remplir ses missions et atteindre les objectifs imposés par la loi.

*(En néerlandais)* La réalisation concrète des missions et des objectifs de l'AFSCA n'a pas été compromise par les éventuelles améliorations à apporter. L'audit souligne l'expertise des inspecteurs et des laboratoires, la transparence à l'égard des consommateurs, la concertation régulière avec le secteur, l'existence d'un service de médiation et la numérisation des processus de contrôle qui permet des analyses globales. L'audit attire, par ailleurs, l'attention sur les critères de compétence imposés aux inspecteurs, sur la qualité des analyses de laboratoire et sur le recours à des experts pour organiser la communication avec les consommateurs.

Les audits ont d'autre part identifié différents points à améliorer.

*(En français)* Le Conseil des ministres a décidé d'instaurer un comité de pilotage chargé de mener à bien les réformes.

Cet audit n'est pas une sanction envers l'AFSCA mais une invitation à gagner en efficacité. Elle sera donc associée à ce comité de pilotage, outre la DG4 ou le SPF Santé publique. En fonction des recommandations, d'autres peuvent y être associés.

Les 96 recommandations forment une dizaine

actiedomeinen ondergebracht. Het eerste werkpunt is om van voedselveiligheid opnieuw een prioriteit te maken in het Nationaal Veiligheidsplan.

We zullen ook werk moeten maken van het crisisbeheer en het opsporen van crisissignalen, en zelfs van de definitie van het begrip crisis. Samen met de stuurgroep zullen we de oprichting van een permanent crisiscentrum in overweging nemen.

We moeten het profiel van de operator beter omschrijven en de controles aan de omvang van de operator aanpassen. Er moet een dynamischer benadering komen door de checklists te structureren op basis van analyses van de risico's die eigen zijn aan de sector of de operator zelf.

Het is een voorstel dat in de audits geformuleerd wordt en uitzicht op een evolutie geeft. Zo zouden de controleurs tijd kunnen besparen.

In de audits wordt er voorgesteld dat we ons meer moeten baseren op de risicoanalyse. Het is een benadering waaraan de stuurgroep prioritair zal kunnen werken.

In de audits worden aanbevelingen geformuleerd over de communicatie door het FAVV. Er wordt erkend dat er een aantal verbeteringen werden aangebracht op het stuk van de externe communicatie, maar er wordt ook gewezen op het ontbreken van een programma en een evaluatie, waarvan prioritair werk moet worden gemaakt. Er worden problemen blootgelegd met betrekking tot de interne communicatie en samenwerking. Men heeft het over een verkokeringscultuur en spanningen: de stuurgroep zal er zeer snel moeten voor zorgen dat er zaken in beweging worden gezet.

Het FAVV werkt nauw samen met politie, douane en privéorganisaties. De betrekkingen met die partners moeten worden geformaliseerd en de rol van elke partij moet worden gespecificeerd.

Daarnaast moeten de betrekkingen met de dierenartsen met opdracht, op wie het FAVV steeds vaker een beroep doet, versterkt worden en moet de opname van hun vaststellingen in een databank verbeterd worden. Er moet ook een betere informatie-uitwisseling komen met de gecertificeerde instellingen.

Er wordt ook ingegaan op de middelen die nodig zijn om de fraude beter te bestrijden en de werking van de NOE te verbeteren.

d'axes de travail. Le premier d'entre eux: refaire de la sécurité alimentaire une priorité du Plan national de sécurité.

Nous devons aussi travailler sur la gestion de crise et la détection des signaux de crise, voire à la définition de ce qu'est une crise. Avec le comité de pilotage, nous envisagerons la mise en place d'un centre de crise permanent.

Il faut mieux déterminer le profil de l'opérateur et adapter les contrôles à la taille de l'opérateur. L'approche doit être plus dynamique, en structurant des check-lists sur base des analyses de risques propres au secteur ou à l'opérateur lui-même.

C'est une proposition qui est faite dans les audits et qui nous donne une perspective d'évolution. Cela pourrait constituer un gain de temps pour les contrôleurs.

Les audits proposent de nous baser davantage sur l'analyse de risques. C'est une démarche sur laquelle le comité de pilotage pourra travailler en priorité.

Les audits formulent des recommandations par rapport à la communication de l'AFSCA. Ils reconnaissent qu'un certain nombre d'améliorations ont été apportées à la communication externe mais pointent l'absence de programme et d'évaluation, à travailler en priorité. Des problèmes sont pointés en ce qui concerne la communication et la collaboration internes. On parle de "culture de cloisonnement", de tensions: le comité de pilotage devra très rapidement faire évoluer les choses.

L'AFSCA travaille en cheville avec la police, les douanes, des organismes privés. Il s'agit de formaliser les relations avec ces partenaires et de préciser le rôle de chacun.

Par ailleurs, il faudra œuvrer aux relations avec les chargés de mission, auxquels l'AFSCA recourt de plus en plus souvent, et améliorer le retour de l'information vers une base de données. Il faudra faire les mêmes efforts d'échange d'informations avec les organismes certifiés.

On relève aussi les moyens pour mieux lutter contre la fraude et améliorer le fonctionnement de l'UNE.

Afgezien van de maatregelen in het kader van de begroting worden er een aantal belangrijke aanbevelingen gedaan. Begin 2019 zal de NOE versterkt worden met drie vte's. We hebben de begroting herzien om het personeelstekort in vergelijking met het Nederlandse agentschap weg te werken. De inspecteurs van de NOE moeten ook over de nodige technologische middelen beschikken om de fraudeurs te kunnen opsporen en we bekijken of er ruimte is voor een loonsverhoging.

De NOE beschikt niet over de nodige middelen om de sancties effectief toe te passen; zo kan ze niet aan een deurwaarder vragen om een administratieve boete te innen bij een operator.

*(Nederlands)* In de audit staat dat de minister een directe beheersbevoegdheid heeft, aangezien het FAVV een parastatale is. Het kabinet heeft onlangs een instructie voorgesteld om te voldoen aan de informatiebehoeften van de minister. Het FAVV heeft die vooralsnog niet ondertekend en moet hiervoor nog passende processen implementeren. Dit kan ook via een vertegenwoordiging van de minister in het directiecomité. De stuurgroep zal deze optie alleszins moeten onderzoeken.

Ik heb een reeks instructies gegeven aan het FAVV over de communicatie en over de bevoegdheden.

De laboratoria zijn belangrijk bij de controleprocessen die in eerste instantie werden ingevoerd door de operatoren. De audits onderstrepen dat in het kader van een autocontrolesysteem kwaliteitsminima de betrouwbaarheid van deze systemen kunnen verhogen en dat de operatoren onderworpen zijn aan een informatieplicht wanneer hun analyses niet conform blijken. Het is positief dat België op dit vlak verder gaat dan de Europese verplichtingen. De audits formuleren aanbevelingen waardoor het FAVV zou beschikken over meer informatie over deze analyses om de eigen risicoanalyse beter te stofferen. Zij benadrukken het garanderen van de onafhankelijkheid van de laboratoria voor tegenexpertises en van de nationale referentielaboratoria ten aanzien van de eerstelijnslaboratoria.

De stuurgroep zal zich moeten buigen over de concretisering van deze verbeteringen.

*(Frans)* Deze audits werden niet tegen, maar voor en samen met het FAVV georganiseerd. Sommigen wilden de verantwoordelijkheid voor de fraude bij

Outre ce qui est prévu au budget, des recommandations sont importantes. Au début 2019, il y aura trois ETP en plus au sein de l'UNE. Nous avons revu le budget pour résorber le déficit en personnel, comparé à l'agence hollandaise. Les inspecteurs de l'UNE doivent disposer aussi des moyens technologiques pour s'attaquer aux fraudeurs et nous étudions leur revalorisation salariale.

L'UNE ne dispose pas des moyens pour concrétiser les sanctions; ainsi ne peut-elle pas demander à un huissier de percevoir une amende administrative chez un opérateur.

*(En néerlandais)* L'audit précise que le ministre dispose d'une compétence directe en matière de gestion étant donné que l'AFSCA est un parastatal. Une proposition d'instruction a été récemment avancée par le biais du cabinet afin de satisfaire aux besoins d'information du ministre. L'AFSCA ne l'a toujours pas signée et doit encore lancer des processus ad hoc. Il est possible de la faire aussi par le biais d'une représentation du ministre au comité de direction. Le comité de pilotage devra en tout cas examiner cette option.

J'ai donné une série d'instructions à l'AFSCA au sujet de la communication et des compétences.

Les laboratoires sont importants lors des processus de contrôle qui ont été lancés en première instance par les opérateurs. Les audits soulignent le fait que, dans le cadre d'un système d'autocontrôle, des normes de qualité minimales peuvent augmenter la fiabilité de ces systèmes et ils soulignent le fait que les opérateurs sont soumis à un devoir d'information lorsque leurs analyses s'avèrent non conformes. Il est positif que la Belgique aille plus loin à ce niveau que les obligations européennes. Les audits formulent des recommandations qui autoriseraient l'AFSCA à disposer de davantage d'informations sur ces analyses, lui permettant de mieux étoffer ses propres analyses de risques. Ils insistent sur la nécessité de garantir l'indépendance des laboratoires pour effectuer des contre-expertises et de garantir celle des laboratoires nationaux de référence à l'égard des laboratoires de première ligne.

Le comité de pilotage devra se pencher sur la concrétisation de ces améliorations.

*(En français)* Ces audits n'ont pas été mis en place contre l'AFSCA mais pour et avec elle. Certains ont voulu la désigner comme responsable alors que la

het FAVV leggen, maar die ligt bij de fraudeurs zelf. We hebben veel werk voor de boeg om de aanbevelingen uit te voeren. De stuurgroep zal vanaf volgende week bijeenkomen.

Ik heb het FAVV gevraagd alle aanbevelingen en gegevens met betrekking tot de beslissing van de ministerraad van vorige vrijdag aan het businessplan toe te voegen.

Ik heb 2 miljoen euro extra gekregen om de auditaanbevelingen voor het FAVV uit te voeren. Deze middelen zijn recurrent, net zoals de 2 miljoen euro die ik in maart voor de aanvullende controles uitgetrokken heb. Ik ben me ervan bewust dat er aanvullende middelen nodig zijn om de audit in de praktijk om te zetten.

Als minister van Landbouw sta ik aan het hoofd van de stuurgroep en zal ik de regering driemaandelijks op de hoogte brengen van de voortgang bij de uitvoering van de auditaanbevelingen. Ik zal ook in volle transparantie met het Parlement blijven samenwerken. Ik zal deze commissie een verslag over de werkzaamheden van de stuurgroep bezorgen.

*De openbare commissievergadering wordt geschorst van 11.29 uur tot 11.34 uur.*

**01.06 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Ik heb alvast een aantal positieve punten gehoord. Er is duidelijk veel goede wil. Zoals de minister gesteld heeft, bieden de audits kansen. De minister heeft meermaals het woord 'voedselveiligheid' beklemtoond. Hij koppelt daaraan onmiddellijk het perfectioneren van de autocontrole, maar voor Groen is dit niet de eerste optie.

Het ontgoochelt mij dat hij de 96 aanbevelingen vertaalt naar tien werkassen en die vervolgens naar een stuurgroep doorverwijst die volgende week van start gaat. Wat is het mandaat van die stuurgroep? Wanneer wil de minister 'landen'? Zal hij beslissing per beslissing uitvoeren? Hij kondigt een terugkoppeling naar onze commissie aan. Is dat dan om een tussentijdse beslissing toe te lichten?

Gaat een en ander veel tijd in beslag nemen? Wanneer zullen de tien werkassen in aanpassingen omgezet zijn?

Ik heb een minder positieve lezing van de auditrapporten. Ze leggen immers grote lacunes bloot, die onze voedselveiligheid bedreigen. Het kan niet dat men in de stuurgroep deze problemen

fraude est de la responsabilité des fraudeurs. Un grand chantier est ouvert pour implémenter les recommandations. Le comité de pilotage se réunira dès la semaine prochaine.

J'ai demandé à l'AFSCA de joindre au *business plan* l'ensemble des recommandations et des éléments relatifs à la décision du Conseil des ministres de vendredi dernier.

J'ai obtenu 2 millions supplémentaires pour appliquer les recommandations des audits pour l'AFSCA. Ce budget sera récurrent tout comme le sera celui de deux millions que j'ai fait débloquer pour les contrôles supplémentaires en mars. J'ai conscience que des moyens supplémentaires sont nécessaires pour transformer l'audit en réalité.

En tant que ministre de l'Agriculture à la tête du comité de pilotage, j'informerai trimestriellement le gouvernement des avancées dans l'application des recommandations des audits et continuerai à travailler en pleine transparence avec le Parlement. Je transmettrai à cette commission un rapport sur le travail du comité de pilotage.

*La réunion publique de commission est suspendue de 11 h 29 à 11 h 34.*

**01.06 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): J'ai en tout cas entendu plusieurs points positifs. Il y a manifestement beaucoup de bonne volonté. Comme l'a dit le ministre, les audits ouvrent des perspectives. Le ministre a souligné à plusieurs reprises les termes "sécurité alimentaire" en y associant d'emblée le perfectionnement de l'autocontrôle. Ce n'est pourtant pas l'option que privilégie Groen.

Je suis déçue qu'il ait traduit les 96 recommandations en dix axes de travail et qu'il les transmette ensuite à un groupe de pilotage qui entamera ses travaux la semaine prochaine. Quel est le mandat de ce groupe de pilotage? Quand le ministre compte-t-il "atterrir"? Va-t-il exécuter chaque décision l'une après l'autre? Il annonce un renvoi vers notre commission. Est-ce pour expliquer une décision intermédiaire?

Cela prendra-t-il beaucoup de temps? Quand les dix axes de travail seront-ils convertis en améliorations?

Je fais une lecture moins positive des rapports d'audit. Ils montrent en effet de graves lacunes, qui menacent notre sécurité alimentaire. Il est impensable que le comité de pilotage cherche à

allemaal samen via tien werkassen gaat spreiden in de tijd. Bepaalde zaken moeten onmiddellijk worden aangepakt, wil men binnen een paar maanden niet met nieuwe voedselcrisissen worden geconfronteerd.

In de twee auditrapporten valt op dat er problemen zijn die een bedreiging vormen voor de basistaak van het FAVV, namelijk de controle van de voedselveiligheid. Dan is er een groep van pijnpunten inzake de gaten in het personeelsbestand en de besparingen op de werkingsmiddelen. Op welke termijn kan de chronische onderbemanning van het FAVV worden opgelost? Welke functies raken er niet ingevuld? Hoe groot is de kloof tussen de huidige toestand en het minimale personeelsbestand om goed te kunnen werken?

Het personeelstekort brengt een aantal prioriteiten en basistaken in het gedrang. Controles gebeuren nu in functie van de werklast en niet van het risico voor de voedselveiligheid.

De uitvoering van de basistaken heeft ook te lijden onder het toegenomen belang dat aan export wordt gehecht, wat overigens door het management zelf wordt beaamd. Dit is toch bijzonder verontrustend.

Een tweede reeks problemen hangt samen met het formalisme bij de controles en met het onevenwicht tussen het aantal controles en de ontoereikende diepgang ervan. De kwaliteit van de controles lijdt bijgevolg onder de tijdsdruk.

Een derde reeks problemen vloeit voort uit een laks handhavingsbeleid, onvoldoende samenwerking met het parket en straffeloosheid.

Wanneer er gevallen van non-conformiteit worden vastgesteld, volgt niet altijd een sanctie, omdat de controleurs te zeer een adviserende rol opnemen. Het management heeft het in dat verband over een rollenvermenging, waardoor de onafhankelijkheid in het gedrang komt.

Slechts 51 à 56% van de administratieve boetes wordt geïnd en het wetsontwerp dat daarin verbetering moet brengen, treedt pas in 2021 in werking. Dat moet sneller. De minister wees zelf op het ontbreken van een samenwerkingsovereenkomst en van duidelijke afspraken met het gerechtelijke apparaat.

De minister concludeert naar aanleiding van de

étaler dans le temps l'ensemble de ces problèmes par le biais de dix axes de travail. Certains problèmes exigent une prise en charge immédiate si nous ne voulons pas être confrontés à de nouvelles crises de sécurité alimentaire dans quelques mois.

Il est frappant de constater dans les deux rapports que certains problèmes constituent une menace pour la mission de base de l'AFSCA, à savoir le contrôle de la sécurité alimentaire. Par ailleurs, une série de problèmes concernent les pénuries d'effectifs et les mesures d'économie en matière de moyens de fonctionnement. Dans quels délais pourra-t-on résorber le déficit chronique en personnel de l'AFSCA? Quelles fonctions ne parvient-on pas à pourvoir? Quel écart existe-t-il entre la situation existante et les effectifs minimaux requis pour assurer un fonctionnement efficace?

Plusieurs priorités et missions de base de l'agence sont compromises par la pénurie de personnel. Actuellement, les contrôles sont effectués non pas en fonction des risques pour la sécurité alimentaire, mais en fonction de la charge de travail.

L'exécution des missions de base souffre, en outre, de l'importance croissante accordée aux exportations, une donnée admise par la direction elle-même. C'est particulièrement inquiétant.

Une deuxième série de problèmes est liée au formalisme des contrôles et au déséquilibre entre le nombre de contrôles et leur superficialité. Les contraintes temporelles nuisent, dès lors, à la qualité des contrôles.

La troisième série de problèmes résulte d'une politique de contrôle laxiste, d'une coopération insuffisante avec le parquet et de l'impunité dont bénéficient les contrevenants.

Tous les cas de non-conformité qui sont constatés ne donnent pas nécessairement lieu à une sanction, parce que les contrôleurs privilégient leur rôle de conseiller. Le management parle à cet égard de mélange des rôles, ce qui met en péril l'indépendance de l'agence.

Seules 51 à 56 % des amendes administratives font l'objet d'une perception et le projet de loi censé améliorer la situation n'entrera en vigueur qu'en 2021. Il faut aller plus vite. Le ministre a souligné lui-même l'absence d'accord de coopération et d'accords clairs avec l'appareil judiciaire.

À la suite du premier audit, le ministre conclut que

eerste audit dat het met de organisatie van het FAVV best meevalt en dat een beperkt aantal verbeteringen wel volstaat. De pijnpunten die het tweede rapport naar voren brengt, zijn echter zo ernstig dat we niet anders kunnen dan ook het organisatiemodel van het FAVV tegen het licht houden. In dat verband neemt de minister volgens mij een te milde houding aan.

Ik ben het ermee eens dat de communicatie en het crisisbeheer beter kunnen. Er bestaan spanningen tussen de directies onderling en de communicatie met de minister kan ongetwijfeld beter. De minister schuift alles door naar het sturingscomité, maar ik verneem graag welke maatregelen hij zelf zal treffen.

Indien ik vandaag van de minister een schriftelijk antwoord op mijn geagendeerde mondelinge vragen ontvang, zal ik ze nu niet stellen.

**01.07 Annick Lambrecht (sp.a):** De FIA schat het risico dat de externe dierenartsen inbreuken zouden plegen op het onaangekondigde karakter van de inspectiemissies, als 'zeer reëel' in, maar dit risico is volgens de FIA wel moeilijk aantoonbaar. Het is niet voor eerst dat er vraagtekens worden geplaatst bij de rol van de externe dierenartsen die de controles moeten uitoefenen in bijvoorbeeld de slachthuizen. Ik heb met een aantal van hen persoonlijk gesproken. Wie altijd in hetzelfde slachthuis controleert, krijgt een band met het plaatselijke personeel en dan is het niet altijd gemakkelijk om elke dag even streng te zijn.

Vanwege de voedselveiligheid mag men echter nooit zaken door de vingers zien. Een inspecterende dierenarts in een slachthuis is geen wijkagent die bruggen moet slaan met de buurt. Het garanderen van de kwaliteit en van de veiligheid van het voedsel vereist een rechtlijnig beleid en duldt geen compromissen. Wij hebben reeds genoeg voedselproblemen moeten meemaken. De rol van de externe dierenartsen in het controlesysteem van het FAVV moet dan ook dringend worden herzien.

De audits zijn mild positief over het FAVV, maar schetsen ook het beeld van een weinig dynamische organisatie die moeite heeft met crisismanagement. Ook ligt de nadruk veel te sterk op het aantal controles en niet op de kwaliteit van het geleverde werk. Het FAVV zou wat mij betreft meer risicogericht moeten controleren.

Uit de audits blijkt dat er geen overeenkomst

l'organisation de l'AFSCA est correcte et qu'il suffit d'améliorer un petit nombre de points. Cependant, les problèmes pointés dans le deuxième rapport sont à ce point sérieux qu'il nous faut absolument passer aussi au crible le modèle organisationnel de l'AFSCA. J'estime que le ministre adopte une position trop clémente à cet égard.

Je vous rejoins sur les améliorations à apporter à la communication et à la gestion de crise. Des tiraillements existent entre les directions et il reste indubitablement des progrès à faire en ce qui concerne la communication avec le ministre. Celui-ci renvoie l'ensemble au groupe de pilotage, mais j'aurais souhaité qu'il me précise les mesures qu'il prendra personnellement.

Si le ministre peut me fournir aujourd'hui une réponse écrite à mes questions orales inscrites à l'ordre du jour, je m'abstiendrai de les poser.

**01.07 Annick Lambrecht (sp.a):** Le FAI estime "très réel" le risque de voir les vétérinaires externes enfreindre le caractère inopiné des missions d'inspection, tout en ajoutant qu'il est malaisé de le démontrer. Ce n'est pas la première fois que le rôle des vétérinaires externes chargés d'effectuer des contrôles par exemple dans les abattoirs est controversé. J'ai eu l'occasion de discuter personnellement avec certains d'entre eux. Le vétérinaire qui contrôle systématiquement un même abattoir noue des relations avec le personnel et il n'est, dès lors, pas toujours facile de faire preuve d'une égale sévérité.

Du point de vue de la sécurité alimentaire, nous ne pouvons cependant jamais nous permettre de fermer les yeux. Un vétérinaire qui procède à une inspection dans un abattoir n'est pas un agent de quartier qui doit nouer des relations avec le voisinage. Garantir la qualité et la sécurité alimentaires requiert une politique intransigeante et ne souffre aucune compromission. Nous avons déjà vécu trop de scandales alimentaires. Il est, par conséquent, impératif de revoir d'urgence le rôle des vétérinaires externes dans le système de contrôle de l'AFSCA.

Les audits de l'AFSCA sont relativement positifs mais ils donnent aussi l'image d'une organisation peu dynamique et peu apte à la gestion de crise, qui met beaucoup trop l'accent sur le nombre de contrôles et non sur la qualité du travail accompli. L'AFSCA devrait selon moi se concentrer davantage sur les contrôles axés sur le risque.

Il ressort des audits qu'il n'existe pas d'accord avec



bestaat met het gerechtelijk apparaat die de samenwerking regelt bij dossieroverdracht. Bij fraudeonderzoeken zijn er geen afspraken met de federale en de lokale politie. In de veiligheidsplannen is voedselveiligheid zelfs helemaal geen prioriteit. Dit leidt tot allerlei vertragingen en tot dossiers die niet grondig worden behandeld. Dit is deels een verklaring voor wat misliep met het dossier-Veviba.

Ook blijkt dat het FAVV moeilijk communiceert, zeker bij crisissen. De communicatie naar het publiek toe is te beperkt en te weinig proactief. Ook heeft het FAVV moeite met het opvangen van crisissignalen.

De FAVV-top vindt de opmerking over de silostructuur onterecht. De discrepantie tussen wat de audit zegt enerzijds en wat de top vindt anderzijds, baart mij zorgen.

Zoals vaker hoor ik goede intenties uit de mond van de minister, maar deze regering werkt – maximaal! – tot de maand mei. Ik wil garanties dat het werk het komende jaar onverdroten zal worden voortgezet.

We vernamen de eerste reacties van het FAVV en van de minister via de pers. Was het niet beter geweest om de bespreking in de commissie af te wachten?

De FIA stelt vragen bij de kwaliteit van de externe dierenartsen. Welke conclusies trekt de minister hieruit en welke aanpassingen komen er?

Wat doet de minister met de kritiek op de organisatiestructuur van het FAVV? Is het niet verbazend dat de FAVV-top al reageert nog voor de audits in deze commissie zijn besproken? Is de reactie van het FAVV politiek door de minister ingedeekt of heeft het agentschap eens te meer op eigen houtje gehandeld?

Hoe groot zal het stuurcomité zijn? Het is belangrijk dat ook gerecht, politie en zeker ook de consumentenverenigingen erin vertegenwoordigd zijn. Zal dat het geval zijn?

**01.08 Daniel Senesael (PS):** Vorig jaar vroegen verschillende fracties om een audit van het FAVV. De minister weigerde dat toen omdat er zagezegd al genoeg audits waren uitgevoerd bij het FAVV. Pas na de Vevibacrisis is hij van mening veranderd.

le pouvoir judiciaire qui réglerait la coopération en cas de transfert de dossiers. Dans le cadre des enquêtes en matière de fraude, il n'y a pas d'accords avec les polices fédérale et locale. Dans les plans de sécurité, la sécurité alimentaire ne constitue même nullement une priorité. Il s'ensuit divers retards et un traitement superficiel des dossiers. C'est ce qui explique en partie les dysfonctionnements observés dans le dossier Veviba.

Il semble également que l'AFSCA a des problèmes de communication, *a fortiori* dans les situations de crise. La communication à l'intention du public est trop limitée et trop peu proactive. La captation des signaux de crise pose également problème à l'agence.

La hiérarchie de l'AFSCA juge non pertinente la remarque relative à la culture de cloisonnement. Je m'inquiète de l'écart entre les résultats de l'audit, d'une part, et ce que dit la hiérarchie, d'autre part.

Comme souvent, j'entends de bonnes intentions dans la bouche du ministre, mais ce gouvernement fonctionnera – au mieux! – jusqu'au mois de mai. Je veux des garanties que le travail sera poursuivi sans relâche en 2019.

Nous avons eu connaissance des premières réactions du ministre et de l'AFSCA par la presse. N'aurait-il pas mieux valu attendre la discussion en commission?

L'AIF questionne la qualité du service des vétérinaires externes. Quelles conclusions le ministre en tire-t-il et quels ajustements seront-ils opérés?

Que fait le ministre des critiques de la structure organisationnelle de l'AFSCA? N'est-il pas étonnant que la direction de l'AFSCA réagisse déjà, avant même que les audits ne soient discutés dans cette commission? La réaction de l'AFSCA est-elle couverte politiquement par le ministre ou bien l'AFSCA a-t-elle une fois de plus fait cavalier seul?

Combien de membres comptera le comité de direction? Il est important que la Justice, la police et certainement aussi les associations de consommateurs s'y trouvent représentées. En ira-t-il ainsi?

**01.08 Daniel Senesael (PS):** L'année dernière, plusieurs groupes demandaient un audit de l'AFSCA. Le ministre avait refusé sous prétexte que l'AFSCA était suffisamment auditée. Il a fallu la crise Veviba pour qu'il change d'avis.

De vele aanbevelingen van de audits schetsen het beeld van een vertrouwd universum, dat evenwel beter gestructureerd en uitgebreider is dan bij de vorige crisissen. Mevrouw Schoubs, uit uw audit van de organisatiestructuur blijkt dat de NOE te afhankelijk is van externe meldingen en niet doeltreffend is om fraude op te sporen. Dat herinnert ons aan het Vevibaschandaal. Dat barstte los naar aanleiding van een klacht in Kosovo, en niet op basis van de routinecontroles van het agentschap.

U wijst op een gebrek aan samenwerking bij het opstellen van de checklist. Dat doet denken aan het fipronilschandaal. Die bewuste stof kwam immers niet aan bod in het inspectieprogramma. Ook uw uitspraken over de problemen met het opmerken van tekenen van crisis doen aan de fipronilcrisis denken. Het duurde immers twee maanden voor de minister reageerde. Ook de Vevibacrisis is pas 18 maanden na het indienen van de klacht losgebarsten.

In uw audit wordt er gesignaleerd dat het FAVV weinig aandacht besteedt aan zijn communicatie. Die opmerking stemt overeen met de vragen die rezen bij de vergelijking van België met de good practices van Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. De aanbeveling om de voedselveiligheid opnieuw in te passen in het Nationaal Veiligheidsplan sluit aan bij wat de gedelegeerd bestuurder van het FAVV tijdens de Vevibacrisis in dit Parlement heeft gezegd.

Die audits vormen een uitstekende basis om de werking van het FAVV te verbeteren. Het is een goede zaak dat er een stuurgroep werd opgericht om uitvoering te geven aan de aanbevelingen. Het zou nuttig zijn dat de commissie voor de Volksgezondheid regelmatig over de voortgang op de hoogte wordt gebracht.

In een artikel in *Le Soir* was er sprake van twee miljoen euro extra voor de hervormingen bij het FAVV. Dit is geen juiste informatie. Uit het auditverslag blijkt, op pagina 12, duidelijk dat de federale dotatie aan het FAVV in dalende lijn gaat.

De vermindering van dat budget, van het aantal controles en het aantal personeelsleden en de achterstand bij de geplande controles zijn het gevolg van die bezuinigingen. Als de auditedienst 2014 in plaats van 2015 als referentiejaar had genomen, zou het verschil nog schokkender geweest zijn.

Tussen 2014 en 2017 is de personeelsbezetting

Les nombreuses recommandations des audits nous montrent un univers familier mais mieux structuré et plus complet que lors des crises précédentes. Madame Schoubs, votre audit organisationnel indique que l'UNE est trop dépendante des notifications externes et est inefficace à détecter les fraudes. Cela fait écho au scandale Veviba, parti d'une plainte du Kosovo et non des contrôles routiniers de l'agence.

Vous soulignez un manque de collaboration à l'élaboration de la check-list qui renvoie au scandale du fipronil, substance qui ne figurait pas dans le programme d'inspection. Tout comme vos propos sur la difficulté à capter les signaux de crise. En effet, le ministre a mis deux mois à réagir et la crise Veviba n'a éclaté que 18 mois après la plainte.

Le peu d'attention accordée par l'AFSCA à sa communication, pointé dans votre audit, renvoie aux questions confrontant la Belgique aux bonnes pratiques françaises et britanniques. La recommandation de réintégrer la sécurité alimentaire dans le cadre du Plan national de sécurité fait écho aux propos tenus au sein de ce Parlement par l'administrateur délégué lors du scandale Veviba.

Ces audits fournissent une excellente base pour améliorer le travail de l'AFSCA. La mise en place d'un comité de pilotage pour appliquer les recommandations est une bonne chose. Il sera utile que la commission de la Santé ait un feedback régulier.

*Le Soir* a parlé de "deux millions d'euros supplémentaires pour les réformes à l'AFSCA". Cette communication n'est pas correcte. L'audit montre clairement, à la page 12, la diminution de la dotation fédérale de l'AFSCA.

La diminution de ce budget, du nombre de contrôles et du personnel et la création d'un arriéré dans les contrôles programmés sont liées à ces coupes budgétaires. Si le service d'audit avait pris comme année de référence 2014 au lieu de 2015, la comparaison aurait été plus accablante.

Entre 2014 et 2017, le personnel a diminué de

met 73 vte's gedaald, d.i. een daling van 7%; er werden 14.261 controles minder uitgevoerd, d.i. een daling van 11%, en het totale budget van het FAVV is gedaald met 8,8 miljoen euro, d.i. een daling van 5%. De federale dotatie verminderde met 21 miljoen euro, d.i. een daling van 20%; ze wordt in de begroting 2019 verhoogd, maar valt nog altijd 11,5 miljoen euro lager uit dan in 2014.

Volgens de auditor wordt het controleplan niet uitgevoerd. Voor 20.922 van de 215.000 geplande controleactiviteiten ligt men meer dan een jaar achter op schema. Het is niet erg realistisch om te denken dat de achterstand zal kunnen worden weggewerkt, en om dat te bereiken zullen er politieke keuzes moeten worden gemaakt.

Ik hoop dat de regering de boodschap zal begrijpen, want in de audit staat dat de besparingen een negatieve weerslag hebben op de financiële onafhankelijkheid en dat de totale middelen van het FAVV moeten worden verhoogd om de fraude te bestrijden.

Voorts heeft de publieke opinie de indruk dat de operatoren op een verschillende manier behandeld worden naargelang van de omvang van hun onderneming. De kwestie van de gelijke behandeling, het discriminatoire karakter en de proportionaliteit ervan loopt als een rode draad door de tweede audit betreffende de vleessector.

Uit de audit blijkt dat het bedrag van de administratieve boetes niet in verhouding staat tot de omvang van de operator en dat er bij de risicoberekening geen rekening wordt gehouden met die omvang (terwijl een incident bij een grote operator een grotere impact op de volksgezondheid zou hebben).

De processen werden niet bestudeerd om het risico van voorkeursbehandeling of 'corruptie' te voorkomen. Uit de audit blijkt dat de inspecties in het veld volgens de verschillende inspecteurs kunnen worden opgezet hetzij om adviezen te verlenen, hetzij om controles te organiseren en sancties op te leggen. De verschillende DG's hebben ook verschillende benaderingen ter zake. De gelijke behandeling van de operators is dus niet gegarandeerd.

Het risico dat de dierenartsen met opdracht zich niet houden aan de verplichting om onverwachte controles te houden, is volgens de audit zeer reëel, deels omdat ze niet worden betaald als ze bij de operator voor een gesloten deur staan.

In het auditverslag staat dat er te weinig bevoegd

73 ETP, soit 7 %; il y a eu 14 261 contrôles en moins, soit 11 % et le budget total de l'AFSCA a baissé de 8,8 millions, soit 5 %. La dotation fédérale a diminué de 21 millions, soit 20 %; elle est augmentée dans le budget 2019 mais reste 11,5 millions sous le niveau de 2014.

Selon l'auditeur, le plan de contrôle n'est pas exécuté. Sur 215 000 activités de contrôle programmées, 20 922 ont plus d'un an de retard. Éliminer l'arriéré est peu réaliste et requiert des choix politiques.

J'espère que le gouvernement le comprendra car, selon l'audit, les économies se répercutent négativement sur l'indépendance financière et il faut augmenter les fonds totaux de l'agence pour lutter contre la fraude.

En outre, l'opinion publique a le sentiment d'un traitement différencié selon la taille de l'opérateur. La question de l'égalité de traitement, de son caractère discriminatoire et de sa proportionnalité est un fil rouge du second audit sur le secteur de la viande.

L'audit montre que le montant des amendes administratives n'est pas proportionnel à la taille de l'opérateur et que le calcul du risque ne tient pas compte de cette taille (alors qu'un incident chez un grand opérateur aurait un impact plus important sur la santé publique).

Les processus n'ont pas été étudiés pour éviter le risque de traitement de faveur ou de "corruption". L'audit montre que les inspections de terrain peuvent être conçues, selon les différents inspecteurs, sous un angle consultatif ou bien sous un angle de surveillance et de sanction. Les différentes DG ont aussi des conceptions distinctes en la matière. L'égalité de traitement entre opérateurs n'est donc pas garantie.

Le risque que les chargés de mission ne respectent pas le caractère inopiné des missions est très réel, selon l'audit, entre autres parce qu'ils ne sont pas payés s'ils trouvent porte close chez l'opérateur.

Le nombre d'inspecteurs déclarés compétents est

verklaarde inspecteurs zijn om voor de doorstroming te zorgen die nodig is om het risico op corruptie te voorkomen. Dat hebben we al kunnen vaststellen bij het Vevibaschandaal. Over een periode van tien jaar werd twee derde van de controles door twee inspecteurs uitgevoerd.

Uit het auditverslag blijkt ook dat niet alles in het werk gesteld werd om een verschil in behandeling tussen kleine producenten en grote industriële te voorkomen. Er wordt in het verslag ten slotte meermaals gewezen op een gebrek aan toezicht op en omkadering bij het FAVV door de bevoegde minister, terwijl die geacht wordt een rechtstreekse hiërarchische controle uit te oefenen op het beheer, en hij het dagelijkse beheer van de diensten ook mag organiseren. De vraag rees of deze organisatievorm (parastatale type A) nog wel geschikt is.

Toen mevrouw Onkelinx minister van Volksgezondheid was, belegde haar kabinet wekelijks een vergadering met de directeur-generaal van de FOD. Deze minister communiceert weinig met zijn administratie. Wordt het veelvuldig aangekondigde communicatieprotocol tussen zijn kabinet en het FAVV al toegepast? We vragen voorts dat de minister het toezicht op het FAVV zou worden ontnomen, teneinde het volksgezondheidsaspect te laten primeren. Tot slot moet de commissie regelmatig geïnformeerd worden over de vooruitgang die geboekt wordt met betrekking tot de implementatie van de aanbevelingen.

Heeft het FAVV te lijden onder de federale besparingen? Hoe kan men dat ondervangen? Zullen de controleprocessen worden herzien om ervoor te zorgen dat er meer proportionaliteit wordt betracht tussen de kleine producenten en de grote industriële bedrijven? Kan het FAVV een parastatale instelling van het type A blijven onder auspiciën van de minister van Landbouw of moet het onafhankelijker worden in het belang van de volksgezondheid?

**01.09 Nele Lijnen** (Open Vld): Ik ben bijzonder onder de indruk van de kwaliteit van het werk van mevrouw Schoubs en de FIA. Als hoofd van het FAVV zou ik alleszins zeer blij zijn met deze twee rapporten, omdat zij een pragmatische aanpak voorstaan en ook onderstrepen wat positief is. Met de aangegeven verbetertrajecten kan men systematisch aan de slag.

Ik ben daarnaast ook blij dat de minister een stuurgroep opricht onder zijn leiding, met daarin

insuffisant pour assurer la rotation nécessaire à prévenir les risques de corruption, dit l'audit. On l'avait vu avec le scandale Veviba: sur dix ans, deux tiers des contrôles étaient le fait de deux enquêteurs.

L'audit montre aussi que tout n'a pas été fait pour éviter une différence de traitement entre petits producteurs et grands industriels. Enfin, il évoque à plusieurs reprises un manque de supervision et d'encadrement de l'AFSCA par le ministre de tutelle, alors qu'il est censé exercer un contrôle hiérarchique direct sur la gestion et peut organiser la gestion quotidienne des services. Il se demande si la forme d'organisation (parastatal type A) est toujours adaptée.

Quand Mme Onkelinx était ministre de la Santé, son cabinet organisait une réunion hebdomadaire avec le directeur général du SPF. Ce ministre-ci communique peu avec son administration. Le protocole de communication entre son cabinet et l'AFSCA si souvent annoncé est-il en vigueur? Nous demandons en outre de retirer au ministre la tutelle sur l'AFSCA pour faire primer la Santé. Enfin, la commission doit régulièrement être informée de l'avancement dans l'application des recommandations.

L'AFSCA souffre-t-elle des coupes budgétaires fédérales? Comment y remédier? Reverttera-t-on les processus de contrôle pour plus de proportionnalité entre petits producteurs et grands industriels? L'AFSCA peut-elle rester un organisme parastatal de type A sous la gestion directe du ministre de l'Agriculture ou doit-elle être plus indépendante dans l'intérêt de la santé?

**01.09 Nele Lijnen** (Open Vld): Je suis particulièrement impressionnée par la qualité du travail fourni par Mme Schoubs et le FAI. Si j'étais à la tête de l'AFSCA, je serais en tout état de cause très heureuse de recevoir ces deux rapports étant donné qu'ils partent d'une approche pragmatique et qu'ils soulignent également les éléments positifs. Les pistes d'amélioration mentionnées peuvent être systématiquement exploitées.

En outre, je me félicite de constater que le ministre va mettre sur pied un comité de pilotage qu'il

plaats voor de gedelegeerd bestuurder van het FAVV, de directeur-generaal van DG4 en de FIA. Een audit is één zaak, maar gevolg geven aan de verbeterpunten een andere. Het is belangrijk om na te denken over hoe dit moet en kan gebeuren. De tien punten van de minister lijken mij daartoe een sterk uitgangspunt. Het is goed dat hij hierover ook met het Parlement zal communiceren.

Er wordt erkend dat het FAVV zijn missie goed uitvoert en dat het agentschap de lat in bepaalde opzichten zelfs heel hoog legt voor zichzelf. Wel waarschuwt men ervoor dat de kwantiteit van de activiteiten de kwaliteit kan fruniken, wat zeker een – realistisch – werkpunt is.

Als men weet vanwaar wij komen, zijn de resultaten bijzonder hoopgevend. Voorgaande crisissen hebben aangetoond dat in crisissituaties de communicatie zeer belangrijk is. Het blijft een spijtige vaststelling dat het FAVV zo moeizaam communiceert. Dat is in mijn ogen een heel belangrijk aandachtspunt voor de stuurgroep.

De FIA merkt terecht op dat er een discrepantie is in de beoordeling van een incident door respectievelijk het FAVV, de belanghebbenden en het publiek. Ook dat is een essentieel werkpunt. De communicatie mag op haar beurt natuurlijk geen crisissituatie uitlokken.

De fipronilcrisis maakte duidelijk dat ook de communicatie met de minister voor verbetering vatbaar is en ook hier is een belangrijke rol weggelegd voor de stuurgroep.

De BMO-dierenartsen vormen een onmiskenbare schakel in de veiligheid van de voedselketen. Het lijkt ons wenselijk om hun arbeidsvoorwaarden te evalueren, want het aantal kandidaten gaat in dalende lijn. Anderzijds rijzen er in het auditrapport vragen omtrent het onaangekondigde karakter van hun inspecties en omtrent de kwaliteit van hun werk. Gaat het om een klein percentage van de betrokkenen of is dit een omvangrijker probleem? In de audit wordt aanbevolen om de evaluatieprocedures voor de BMO's te onderzoeken. Zal de minister daarvan werk maken?

Het FAVV werd opgericht om een voortrekkersrol te spelen inzake voedselveiligheid, maar stelt zich op sommige vlakken onvoldoende dynamisch op. Er

dirigera et au sein duquel siégeront l'administrateur délégué de l'AFSCA, le directeur général de la DG4 et le FAI. S'il est utile de réaliser un audit, il est tout aussi essentiel de concrétiser les améliorations proposées. Il est important de réfléchir à la façon dont ces éléments pourront être réalisés. Avec les dix points qu'il a présentés, le ministre me paraît partir sur de bonnes bases. Sa disposition à entretenir la communication avec le Parlement constitue un élément positif.

Il est reconnu que l'AFSCA accomplit correctement sa mission et que l'agence s'impose même à certains égard un niveau très élevé. Il est toutefois souligné que la quantité des activités peut nuire à la qualité, ce qui constitue certainement un point sur lequel il est réaliste de travailler.

Compte tenu du chemin que nous avons parcouru, les résultats sont particulièrement prometteurs. Les crises précédentes ont montré que la communication est très importante en situation de crise. Il reste dommage de constater que l'AFSCA communique très difficilement. C'est à mes yeux une question très importante que le comité de pilotage doit aborder.

Le Service fédéral d'audit interne (FAI) observe à juste titre qu'il existe un décalage entre l'évaluation d'un incident réalisée respectivement par l'AFSCA, par les parties prenantes et par le public. Il s'agit également d'un point sur lequel il est essentiel de travailler. La communication en tant que telle ne peut naturellement pas non plus être à l'origine d'une situation de crise.

La crise du fipronil a clairement montré que la communication avec le ministre pouvait être améliorée et le comité de pilotage a aussi un rôle important à jouer à cet égard.

Les vétérinaires CDM (chargés de mission) constituent un maillon indispensable au sein de la sécurité de la chaîne alimentaire. Il nous semble souhaitable d'évaluer leurs conditions de travail, car le nombre de candidats est en chute. Le rapport d'audit soulève par ailleurs des questions concernant le caractère "surprise" de leurs inspections et concernant la qualité de leur travail. S'agit-il d'un petit pourcentage des personnes concernées ou le problème est-il plus important? Il est recommandé dans l'audit d'examiner les procédures d'évaluation des CDM. Le ministre s'y atellera-t-il?

L'AFSCA a été créée pour être un précurseur en matière de sécurité alimentaire, mais elle manque de dynamisme dans certains domaines. Les

zou meer risicogericht moeten worden gecontroleerd. Zijn de controleprocedures wel voldoende flexibel?

De geformuleerde verbeterpunten hebben echter ook op andere spelers betrekking, bijvoorbeeld op de gerechtelijke instanties en op de politie, maar ook op de samenwerking tussen beide, bijvoorbeeld in geval van dossieroverdracht en in het kader van fraudeonderzoeken. Zal de minister daarover overleg plegen met de minister van Binnenlandse Zaken? Ook wat de samenwerking tussen het FAVV en de FOD Volksgezondheid betreft, zijn er nog bevoegdheidsoverlappingsen.

In het auditrapport wordt er voorts op gewezen dat de externe referentielaboratoria voor onbeperkte tijd worden erkend. Met het oog op hun noodzakelijke onafhankelijkheid zou die erkenning best periodiek worden herbevestigd. Ook het feit dat de labo's die tegenexpertises uitvoeren door het FAVV, moeten worden erkend, doet vragen rijzen met betrekking tot hun onafhankelijkheid. Welke oplossing ziet de minister daarvoor?

De organisatieaudit was grotendeels positief over de diverse comités van het FAVV, maar meent dat het grote aantal leden van het raadgevend comité een actieve advisering bemoeilijkt. Zal de minister het aantal leden beperken of ziet hij een andere oplossing? Bij de beroeps- en evaluatiecommissie rijzen dan weer twijfels bij de onafhankelijkheid omdat er slechts een enkele expert actief is. Op welke manier wil de minister dat probleem ondervangen?

Wat de uiteenlopende aanpak van de controles betreft, kan ik de aanbeveling in het auditrapport alleen maar bijtreden: er wordt gepleit voor een zekere soepelheid, maar ook voor een strikte houding ten aanzien van de risico's. Dat is ook een verzuchting van de sector zelf. Ik ben het op dat punt niet eens met mevrouw Dedry, die vooral op bestraffing lijkt aan te sturen. De producenten hebben het ook over niet-eenduidige informatie tussen het hoofdbestuur en de lokale eenheden. Dat probleem komt in de audits echter niet aan bod.

Zal er op korte termijn werk worden gemaakt van de drie aanbevelingen om in een mechanisme te voorzien om lokaal ontvangen klachten over de werking van het FAVV aan de ombudsdienst te melden, om een kader te creëren dat gestructureerd potentiële crisissignalen kan

contrôles axés sur les risques devraient être plus nombreux. Les procédures de contrôle sont-elles suffisamment flexibles?

La liste des points à améliorer concerne toutefois également d'autres acteurs, tels que les instances judiciaires et la police, mais épingle aussi les lacunes en matière de coopération en cas de transmission de dossier et d'enquêtes sur des fraudes, par exemple. Le ministre compte-t-il se concerter avec son collègue de l'Intérieur à ce sujet? De même, des chevauchements de compétences subsistent entre l'AFSCA et le SPF Santé publique.

Le rapport d'audit mentionne, en outre, que les laboratoires externes de référence sont agréés pour une durée illimitée. Il serait préférable de renouveler leur agrément à intervalle régulier afin de garantir leur indispensable indépendance. L'obligation d'être agréés par l'AFSCA imposée aux laboratoires qui procèdent à des contre-expertises soulève également des interrogations quant à leur indépendance. Quelles sont les solutions envisagées par le ministre dans ce domaine?

L'audit organisationnel s'est montré en grande partie positif par rapport aux divers comités de l'AFSCA, estimant toutefois que prodiguer activement des avis était rendu plus difficile par le grand nombre de membres du comité consultatif. Le ministre limiterait-il le nombre de ses membres ou bien voit-il une autre solution? Des doutes se font par ailleurs jour quant à l'indépendance de la commission d'appel et de la commission d'évaluation car un seul expert y travaille chaque fois. Comment le ministre compte-t-il remédier à ce problème?

Concernant les approches divergentes s'agissant des contrôles, je ne peux qu'abonder dans le sens du rapport d'audit: on y plaide pour une certaine souplesse, mais aussi pour une attitude stricte face aux risques. C'est à cela aussi que le secteur aspire. Je ne suis pas d'accord sur ce point avec Mme Dedry qui semble s'orienter surtout vers la prise de sanctions. Les producteurs évoquent aussi le manque de concordance entre les informations de l'administration centrale et des unités locales. Ce problème n'est cependant pas évoqué dans les audits.

Les trois recommandations visant à prévoir un mécanisme permettant de signaler au service de médiation les plaintes reçues à l'échelon local concernant le fonctionnement de l'AFSCA, à créer un cadre capable de capter les signaux potentiels de crise au point de contact et à inclure la

opvangen in het meldpunt en om het DG Controlebeleid op te nemen in de rapportagestroom?

DG Politique de contrôle dans les flux de rapports seront-elles appliquées à court terme?

Waarom werd het personeelsplan voor 2018 nog niet door de minister bekrachtigd? Wat zal er met het personeelsplan voor 2019 gebeuren?

Pourquoi le plan de personnel 2018 n'a-t-il toujours pas été ratifié par le ministre? Qu'advient-il du plan de personnel 2019?

In de organisatieaudit wordt een pleidooi gehouden voor een evaluatie van de impact van de gevalideerde autocontrolesystemen voor wat de inhoud van de checklists en de toepassing ervan betreft. Checklists moeten risicogedreven worden aangestuurd en de resultaten van de audits van autocontrolesystemen moeten worden geïntegreerd in de inspectieaanpak. Zal de minister deze maatregel implementeren met het oog op een betere balans tussen kwaliteit en kwantiteit van de controles?

Dans l'audit organisationnel, on plaide pour une évaluation de l'incidence des systèmes d'autocontrôle validés en ce qui concerne le contenu des check-lists et leur applications. Les check-lists doivent être axées sur les risques et les résultats des audits des systèmes d'autocontrôle doivent être intégrés dans l'approche d'inspection. Le ministre mettra-t-il cette mesure en œuvre afin d'assurer un meilleur équilibre entre la qualité et la quantité des contrôles?

De brexit kan onder meer voor landbouwproducten ingrijpende gevolgen hebben. Het is zaak die zo beperkt mogelijk te houden. Welke impact zal de brexit hebben op de inspectietaken van het FAVV? Wat wordt de impact op het personeel en op het budget?

Le brexit peut avoir de lourdes conséquences, notamment pour les produits agricoles. Il faut limiter celles-ci autant que possible. Quelle sera l'incidence du brexit sur les missions d'inspection de l'AFSCA? Dans quelle mesure le personnel et le budget seront-ils affectés?

**01.10 Damien Thiéry (MR):** De verbintenis die de minister met betrekking tot die audits was aangegaan, werd nagekomen. Dat heeft meer tijd in beslag genomen dan gepland omdat men grondig te werk wilde gaan, à charge en à décharge. In dat evenwichtig rapport worden ook de positieve punten naar voren gebracht.

**01.10 Damien Thiéry (MR):** L'engagement du ministre par rapport à ces audits à été respecté. Cela a pris plus de temps que prévu mais c'est parce qu'on a voulu travailler en profondeur, à charge et à décharge. Ce rapport balancé met aussi en avant les éléments positifs.

Tijdens de Vevibacrisis hebben verscheidene oppositiepartijen forse kritiek geuit op het FAVV en op de competenties van de ambtenaren, de directeurs en dus van de minister. Dat was echter *fake news*. De bevolking heeft onthouden dat het FAVV niet goed functioneerde. Het zijn echter de fraudeurs die voor die situatie verantwoordelijk waren.

Lors de la crise Veviba, plusieurs partis de l'opposition ont tiré à boulets rouges sur l'AFSCA et sur les compétences des agents, des directeurs et donc du ministre. Ce sont des *fake news*. La population a retenu que l'AFSCA ne fonctionnait pas. Or, ce sont les fraudeurs qui sont responsables.

We zullen de bevolking opnieuw moeten informeren maar dat is niet onze rol als parlementsleden.

Nous allons devoir réinformer la population, ce n'est pas notre travail de parlementaires.

Uit de audit blijkt dat het FAVV veeleisend is voor zichzelf. De bestaande procedures worden nageleefd, soms tot in het extreme. Bepaalde procedures zullen misschien moeten worden aangepast, maar het is positief dat ze worden gerespecteerd.

L'audit montre que l'AFSCA est exigeante avec elle-même. Les procédures en place sont respectées, parfois jusqu'à l'excès. Il faudra peut-être changer certaines procédures mais on peut se réjouir de ce respect.

U hebt al geantwoord in verband met de samenstelling van de stuurgroep en de budgettaire evaluatie van de aanbevelingen: een recurrent bedrag van 2 miljoen voor de werking van het FAVV

Vous avez déjà répondu concernant la composition du comité de pilotage et l'évaluation budgétaire des recommandations: 2 millions récurrents pour faire fonctionner l'AFSCA et encore 2 millions récurrents

en daar boven op nog een recurrent bedrag van 2 miljoen voor de aanbevelingen: dat is geen kattenpis.

Vindt u dat er goed wordt samengewerkt met het gerecht?

U hebt niet gewacht om de dossiers te doen opschieten en de disfuncties aan te pakken.

Als we de oppositie mogen geloven dan is dit rapport over de hele lijn negatief. Dat is niet mijn indruk, noch van de personen die het rapport zijn komen voorstellen. Wie heeft er volgens u gelijk?

**01.11 Leen Dierick** (CD&V): Mijn fractie heeft de vraag om een doorlichting van het FAVV naar aanleiding van de twee voedselcrisissen ondersteund. Op korte termijn heeft dat kwaliteitsvolle audits opgeleverd waaruit het FAVV en het Parlement lessen kunnen trekken voor de toekomst.

Op veel vlakken zit de werking van het FAVV vandaag al goed. Dat wil ik benadrukken. Maar uiteraard is een audit een handig instrument op te focussen op de slechte punten waaraan in de toekomst gewerkt moet worden. Hopelijk gebeurt dat snel.

Een belangrijk pijnpunt is het ontbreken van een samenwerkingsovereenkomst tussen enerzijds het FAVV en anderzijds het gerecht en de politie. Hierdoor kunnen dossiers vertraagd worden, wat het gevaar voor personeel en voedselveiligheid verhoogt. Dit moet snel worden opgelost. Werd ter zake al enige actie ondernomen?

Volgens de beleidsbrief van de minister moet voedselveiligheid een prioriteit zijn in het nationaal veiligheidsplan. Is dat ook de mening van de ministers die bevoegd zijn voor dit plan?

De afwezigheid van een duidelijke definitie van een crisis en van een procedure voor het opvangen van crisissignalen vormen een andere grote lacune. De minister had aangekondigd dat hij dit in de stuurgroep zal bespreken, maar het is frappant dat het nog altijd niet is opgelost. Hoe verloopt de afweging om al dan niet over een crisissituatie te kunnen spreken?

Daarnaast blijkt de nationale opsporingseenheid van het FAVV vandaag niet in staat om op het vlak van missie en strategie inzake fraudebestrijding te 'scoren', onder meer door een tekort aan personeelsomkadering en aan werkingsmiddelen. Kan hiervoor het nodige budget worden

pour les recommandations, ce n'est pas rien.

Estimez-vous que la collaboration avec la justice est bonne?

Vous n'avez pas attendu pour faire avancer les dossiers et supprimer les dysfonctionnements.

À entendre l'opposition, ce rapport serait complètement négatif. Ce n'est pas ma perception ni celle des personnes qui sont venues le présenter. Selon vous, qui a raison?

**01.11 Leen Dierick** (CD&V): Mon groupe a soutenu la demande d'audit de l'AFSCA introduite après les deux crises alimentaires. Il en est résulté, à court terme, des audits de qualité qui permettront à l'AFSCA et au Parlement de tirer des leçons pour l'avenir.

Je voudrais souligner que l'AFSCA fonctionne déjà bien aujourd'hui sur beaucoup de plans. Bien entendu, un audit est un instrument pratique pour pointer les problèmes auxquels il y a lieu de remédier dans le futur. Espérons que cela se fera rapidement.

L'audit pointe un problème important: l'absence d'accord de coopération entre, d'une part, l'AFSCA et, d'autre part, la justice et la police. Des dossiers peuvent ainsi se trouver ralentis, ce qui augmente les risques pour le personnel et pour la sécurité alimentaire. Il ne faut pas tarder à agir. Des actions ont-elles déjà été entreprises à cet égard?

Selon la note de politique générale du ministre, la sécurité alimentaire doit figurer parmi les priorités du plan national de sécurité. Est-ce également l'opinion des ministres compétents en la matière?

L'absence de définition claire de la notion de crise et d'une procédure pour capter les signaux de crise constitue une autre lacune importante. Le ministre avait annoncé qu'il évoquerait ce point au sein du comité de pilotage, mais il est frappant de constater que ce problème n'a toujours pas été résolu. Comment évalue-t-on l'opportunité d'évoquer ou non une situation de crise?

Par ailleurs, l'Unité nationale d'enquête de l'AFSCA ne semble actuellement pas en mesure de remporter des résultats en matière de lutte contre la fraude, notamment en raison d'un manque d'effectifs et de moyens de fonctionnement. Serait-il possible de libérer le budget nécessaire à cette fin?



vrijgemaakt? Waar gaat de aangekondigde extra 20 miljoen euro voor het FAVV eigenlijk naartoe? Naast voldoende medewerkers en werkingsmiddelen is een gerichte opleiding ook een cruciale vereiste om de vernuftige en creatieve methodes van de fraudeurs en de nieuwe technieken voor fraudebestrijding te kunnen opvolgen.

Volgens de audit moet de bevoegdheidsverdeling tussen het Directoraat-generaal Controle en het Directoraat-generaal Controlebeleid worden herzien zodat er een duidelijkere scheiding komt tussen het opstellen en het uitvoeren van het inspectieprogramma. Hoe is die verdeling vandaag en hoe kan dit probleem worden opgelost?

Nog volgens de audit is er een perceptieprobleem inzake de onafhankelijkheid van de beroepscommissie en de evaluatiecommissie. Onafhankelijkheid is wel degelijk cruciaal. Hoe kan de perceptie van onafhankelijkheid versterkt worden?

Het rapport stelt voor om een mechanisme te ontwikkelen waardoor lokaal gemelde klachten over de werking van het FAVV aan de ombudsdienst worden gemeld. Personeelsleden moeten volledig anoniem integriteitsaangelegenheden kunnen melden. Het is vreemd dat dit nog niet het geval is. Wat gebeurt er nu met anonieme meldingen?

De communicatie bij crisissen is een traditioneel pijnpunt. Dan moet er absoluut duidelijk worden gecommuniceerd en de informatie moet professioneel worden vrijgegeven. Er wordt vandaag echter te weinig rekening gehouden met de perceptie omtrent de communicatie met de consumenten en de stakeholders. Heeft de minister al richtlijnen gegeven om de FAVV-communicatie in de toekomst beter te stroomlijnen?

In de tweede audit heeft het me verrast dat de frequentie en de inhoud van de inspectiemissies van het FAVV bij operatoren niet of nog onvoldoende wordt afgestemd op vroegere vaststellingen van non-conformiteiten. Het risicoprofiel van de operator speelt blijkbaar geen rol. Het is bizar dat er geen rekening wordt gehouden met het verleden. Ik hoop dat er ter zake snel wordt ingegrepen.

Daarnaast beveelt het rapport aan om de betrouwbaarheid van de resultaten van de autocontrole-audits te verhogen en het aantal onaangekondigde inspectiemissies op te drijven.

Quelle sera la destination des 20 millions d'euros supplémentaires affectés à l'AFSCA? Pour pouvoir suivre l'évolution des méthodes ingénieuses et créatives des fraudeurs ainsi que les nouvelles techniques de lutte contre la fraude, l'organisation de formations ciblées constitue une exigence capitale, en complément de moyens humains et financiers suffisants.

Selon l'audit, la répartition des compétences entre la DG Contrôle et la DG Politique de contrôle doit être revue de façon à distinguer clairement l'élaboration et l'exécution du programme d'inspection. Comment ces fonctions sont-elles réparties à l'heure actuelle et comment peut-on résoudre ce problème?

Toujours selon l'audit, les commissions d'appel et d'évaluation ne sont pas toujours perçues comme indépendantes. Or il s'agit là d'un élément crucial. Comment renforcer la perception d'indépendance de ces deux instances?

Le rapport suggère de développer un mécanisme grâce auquel les plaintes relatives au fonctionnement de l'AFSCA, signalées à l'échelon local seraient rapportées au service de médiation. Les problèmes liés à l'intégrité doivent pouvoir être signalés dans l'anonymat le plus total par les membres du personnel. Il est étrange que cela ne soit pas encore le cas. Qu'advient-il actuellement des signalements anonymes?

La communication de crise est un problème récurrent. Il faut impérativement organiser une communication claire et publier les informations de manière professionnelle. La perception de la communication auprès des consommateurs et des parties prenantes est actuellement trop négligée. Le ministre a-t-il déjà donné des instructions afin de rationaliser la communication de l'AFSCA à l'avenir?

Dans le deuxième audit, j'ai été surprise de voir que l'on n'avait pas encore ou pas assez aligné sur les non-conformités constatées précédemment à la fois la fréquence et le contenu des missions d'inspection de l'AFSCA auprès des opérateurs. Le profil de risque de l'opérateur ne joue apparemment aucun rôle en l'occurrence. Il est curieux que l'on ne tienne pas compte du passé. J'espère que l'on remédiera sans tarder à ce problème.

Par ailleurs, le rapport recommande d'améliorer la fiabilité des résultats des audits d'autocontrôle et d'augmenter le nombre de missions d'inspection à caractère inopiné. Dans une autre recommandation,

Een andere aanbeveling is om de geplande rotatie van de inspecteurs en externe BMO's te verzekeren om risico's van integriteitschendingen en bedrijfsblindheid te beperken. Wij moeten de inspecteurs beschermen. Zal de minister hiervan snel werk maken?

Het evenredige en afschrikkende karakter van de boetes moet beter. Hoe hoog zijn die boetes vandaag en hoe verhoudt zich een en ander tot het buitenland?

Het is vreemd dat de aanbeveling wordt gedaan om afspraken te maken tussen het FAVV en de minister over de afstemming en de communicatie bij een intrekking van een erkenning van een operator. Ik dacht dat dit al lang het geval was.

De minister heeft aangekondigd om snel werk te maken van de gevolgtrekkingen van de audits. Ik hoop dat hij ons een document betreffende de tien beleidsassen bezorgt. Daarnaast had ik graag duidelijkheid gekregen over de samenstelling, de opdracht en de timing van de stuurgroep. Ik ben tevreden met zijn voornemen om regelmatig terug te koppelen naar het Parlement. Wanneer mogen we dit verwachten?

**01.12 Michel de Lamotte (cdH):** Ik heb het moeilijk met de bewoordingen die in uw audits gebruikt worden. U hebt het over de DG Controle en de DG Controlebeleid. U zegt dat de spanningen tussen beide directies ondergeschikt moeten zijn aan het bereiken van de globale doelstellingen van het FAVV. Ook binnen de bedrijfscultuur moeten de betrekkingen verbeterd worden. In uw analyse wordt hierop misschien niet genoeg de aandacht gevestigd.

U verklaart ook dat alle voorwaarden vervuld zijn opdat het FAVV zijn opdracht kan vervullen. Hoe schat u dit als intern auditeur van de federale overheid in?

Wat de organisatie-audit betreft wijst u niet op voorstellen inzake oplossingen of acties. U had dit kunnen doen, temeer omdat u binnenkort in de stuurgroep zult zetelen. Ik wil graag weten welke voorstellen een dienst zoals de uwe formuleert, ook wat betreft de verschillende samenwerkingsvormen waarin het FAVV betrokken is.

Wat stelt u voor met betrekking tot uw vaststellingen

il est demandé de renforcer la rotation prévue des inspecteurs et des chargés de mission externes afin de limiter les risques d'atteinte à l'intégrité et d'un aveuglement dû à une certaine forme de routine. Nous devons protéger les inspecteurs. Le ministre compte-t-il s'atteler rapidement à cette tâche?

Il convient d'assurer le caractère proportionnel et dissuasif des amendes. À combien se montent aujourd'hui les amendes et comment se situent-elles par rapport à celles infligées à l'étranger?

La recommandation suggérant de conclure des accords entre l'AFSCA et le ministre concernant l'alignement et la communication lors de l'application des procédures de retrait d'agrément d'un opérateur est surprenante. Je pensais que c'était chose faite depuis belle lurette.

Le ministre a annoncé sa volonté de mettre rapidement en œuvre les conclusions des audits. J'espère qu'il nous transmettra un document relatif aux dix axes de politique. J'aurais, en outre, souhaité des précisions à propos de la composition, de la mission et du calendrier du groupe de pilotage. L'intention annoncée par le ministre d'informer régulièrement le Parlement sur l'état d'avancement de l'exécution des recommandations me réjouit. À quelle date pouvons-nous espérer un prochain rendez-vous?

**01.12 Michel de Lamotte (cdH):** Je suis interpellé par les termes employés dans vos audits. Vous parlez de la direction Contrôle et de la direction Politique de contrôle. Vous dites que les tensions entre deux directions doivent être subordonnées à l'atteinte des objectifs globaux de l'AFSCA. La culture d'entreprise mérite aussi, et peut-être n'est-ce pas assez poussé dans votre analyse, des améliorations dans les relations.

Vous dites aussi que tous les éléments sont présents pour que l'AFSCA soit en mesure de mener sa mission à bien. Quelle est votre appréciation comme auditeur interne de l'administration fédérale?

Sur l'audit organisationnel vous n'évoquez pas de propositions de solutions ou d'actions à mener. Vous auriez pu le faire d'autant plus que vous allez être dans le comité de pilotage. J'aurais souhaité connaître les propositions d'un service comme le vôtre, aussi en ce qui concerne les différentes formes de coopération dans lesquelles l'AFSCA est engagée.

Quelles propositions faites-vous face à votre

over het functioneren van het Agentschap en de 'silocultuur'?

Volgens de audit moeten de rollen en verantwoordelijkheden tussen het Agentschap en de minister beter worden afgestemd en vastgelegd en moet de wijze waarop de minister op de hoogte wordt gehouden, verbeterd worden. Hebt u concrete voorstellen ter zake?

In het auditverslag staat het volgende: "Het Agentschap ondervindt moeilijkheden in het gestructureerd capteren van potentiële crisissignalen". Het gebruik van de term "gestructureerd" is zorgwekkend. Hoe richt u in dergelijke omstandigheden een stuurgroep op?

U zegt ook dat de inspecteurs in een bepaald domein competent dienen te worden verklaard vooraleer ze inspecties kunnen uitvoeren. Wie zal ze bevoegd verklaren? Hoe?

U zegt ook dat er "bij de planning van de inspectiemissies (inhoud en frequenties) slechts in zeer beperkte mate rekening wordt gehouden met het risicoprofiel van de operatoren". Wat bedoelt u? Dat is zorgwekkend voor een agentschap als het FAVV.

Deze audit is verontrustender dan sommige van mijn collega's gezegd hebben.

Laten we in verband met de communicatieproblemen tussen de minister en het FAVV niet vergeten dat er in het geval van de fipronilbesmetting zeven weken verstreken tussen de opsporing van het probleem door het FAVV en het moment dat de minister op de hoogte werd gebracht!

Wat de samenwerking met het gerecht betreft, wijst u op het gebrek aan samenwerkingsakkoorden tussen het FAVV en de rechterlijke macht en de politie. Voedselveiligheid is geen prioriteit in het veiligheidsplan van het gerecht. Pro memorie, de Vevibzaak heeft maanden aangeslept. Zou het mogelijk zijn om sommige medewerkers van het FAVV de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie te verlenen?

Wat de herziening van de dotatie van het FAVV betreft, wordt er in de audit duidelijk gewezen op de negatieve weerslag van de recente besparingen die de regering heeft doorgevoerd. Mijnheer de minister, u zegt dat de bedragen lichtjes gestegen zijn sinds u bevoegd bent voor het dossier, dat wil zeggen sinds juli 2017. Uit de audit blijkt net het tegenovergestelde.

constat relatif au fonctionnement de l'agence et de la culture de cloisonnement?

Selon l'audit, l'adéquation et la répartition des rôles et responsabilités entre l'agence et le ministre doivent être améliorées conjointement ainsi que la manière de tenir le ministre informé. Avez-vous des propositions pratiques en la matière?

L'audit énonce que "l'agence éprouve des difficultés à capter des signaux potentiels de crise de façon structurée". L'usage du terme "structurée" peut interpeller. Comment allez-vous mettre en place le comité de pilotage dans ces conditions?

Vous dites également que les inspecteurs doivent être déclarés compétents dans un domaine particulier pour pouvoir effectuer des inspections. Qui va les déclarer compétents? Comment?

Vous dites encore que "le planning des missions d'inspection (contenu et fréquence) ne tient compte du profil de risque des opérateurs que de manière très limitée". C'est-à-dire? Interpellant, venant d'une agence telle que celle-là.

Cet audit est plus interpellant que ce que certains de mes collègues ont dit.

S'agissant des problèmes de communication entre le ministre et l'AFSCA, rappelons-nous que, dans le cas du fipronil, sept semaines se sont passées entre la détection par l'AFSCA et le moment où le ministre a été mis au courant!

En ce qui concerne la coopération avec le monde judiciaire, vous relevez le manque d'accords de coopération entre l'AFSCA et le pouvoir judiciaire et les services de police. La sécurité alimentaire ne figure pas au rang des priorités dans le plan de sécurité du pouvoir judiciaire. Pour rappel, l'affaire Veviba a duré des mois. Serait-il alors possible de donner la qualité d'officier de police judiciaire à certains agents de l'AFSCA?

Concernant la révision de la dotation de l'AFSCA, l'audit pointe très clairement les répercussions négatives des récentes économies imposées par le gouvernement. Monsieur le ministre, vous dites que depuis que vous êtes en charge de ce dossier, à partir de juillet 2017, les montants ont légèrement crû. Or l'audit montre l'inverse.

Sinds 2014-2015 is de dotatie van het agentschap steeds afgenomen. Intussen werd ze wel opnieuw opgetrokken. U zegt dat u die dotatie structureel zult toewijzen.

Men wil personeelsleden met externe opdrachten niet ontslaan, maar de personeelsformatie is volgens de audit voor 93,5% vervuld. We moeten dat ter discussie durven stellen als we willen dat alle opdrachten worden uitgevoerd. De voorlichtings- en begeleidingscel voor kleine producent telt meer leden.

Het tekort aan middelen doet zich ook bij de NOE voelen, aangezien er in vergelijking met Nederland erg weinig onderzoeken worden uitgevoerd in verhouding tot het aantal onderzoekers die instaan voor de fraudebestrijding.

In het auditverslag wordt er niet gerept van het in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten uitgevoerde preventie-, sensibiliserings- en informatiebeleid. De begeleidingscel voor kleine producenten wordt maar zeer kort aangestipt in het hoofdstuk over de communicatie.

Er werd geen omschrijving gegeven van de opdracht om de doelgroep begeleiding en ondersteuning te bieden. Er moet een parlementair begeleidingscomité voor dat auditverslag opgericht worden.

In het verslag wordt er benadrukt dat er slechts één extern lid in de beroeps- en de evaluatiecommissie zou zetelen. De anderen leden hebben geen banden met het dossier maar wél met het FAVV. De lijst op basis waarvan de onafhankelijke deskundige wordt geselecteerd, is beperkt. Men heeft er blijkbaar moeite mee om de procedures zelf ter discussie te stellen. Wat is uw mening?

We hebben de efficiëntie en relevantie van het huidige autocontrolesysteem herhaaldelijk in twijfel getrokken. Parallel met de audit werd er in een verslag van het Rekenhof van maart 2017 op gewezen dat het FAVV de autocontrole onvoldoende omkaderde en niet systematisch alle EU-criteria toepaste bij het bepalen van de frequentie van de inspecties van de operators. Dat systeem werkt niet in geval van fraude. Tijdens de fipronilcrisis hebt u geantwoord dat het probleem ontdekt werd dankzij de autocontrole. Tussen de vaststelling, de informatie en de reactie zijn er niettemin zeven weken verlopen.

In de audit wordt er opgemerkt dat de inspecteurs van het FAVV te veel vertrouwen op een vooraf

Depuis 2014-2015, la dotation accordée à l'agence a diminué, même si elle a été désormais rehaussée. Vous précisez que vous allez la rendre opératoire de manière structurelle.

On ne veut pas se séparer d'agents chargés de missions extérieures mais le cadre est occupé à 93,5 %, comme le rappelle l'audit. Cette question devra être posée si l'on veut que toutes les missions soient menées. Le nombre de membres de la cellule dédiée aux petits producteurs a augmenté.

Ce manque de moyens se ressent aussi au sein de l'UNE, le ratio d'enquêteurs chargés de la lutte contre la fraude et le nombre d'investigations est très faible en comparaison avec nos voisins néerlandais.

Dans l'audit, la politique de prévention, de sensibilisation et d'information de l'AFSCA en concertation avec les Communautés et les Régions n'est pas évoquée. La cellule des petits producteurs n'est abordée que très laconiquement dans le chapitre de la communication.

Il n'y a aucune description de la mission d'appui et d'assistance au public cible. Il faut un comité parlementaire d'accompagnement de cet audit.

Le rapport épingle le fait qu'un seul membre externe soit prévu dans la commission d'appel et d'évaluation. Les autres membres sont indépendants du dossier mais pas indépendants de l'agence. La liste à partir de laquelle l'expert indépendant est sélectionné est limitée. Il y a une difficulté à se remettre en question sur les procédures. Qu'en pensez-vous?

Nous avons plusieurs fois questionné l'efficacité et la pertinence du système actuel d'autocontrôle. Parallèlement à l'audit, un rapport de la Cour des comptes de mars 2017 pointait le fait que l'AFSCA n'encadrait pas suffisamment l'autocontrôle et n'appliquait pas systématiquement tous les critères de l'UE pour déterminer les fréquences d'inspection des opérateurs. Ce système ne fonctionne pas en cas de fraude. Lors de la crise du fipronil, vous répondiez que le problème avait été détecté grâce à l'autocontrôle mais il aura quand même fallu sept semaines entre le constat, l'information et la réaction.

L'audit note que les inspecteurs de l'AFSCA se basent trop sur une procédure préétablie alors qu'ils

vastgestelde procedure terwijl ze zich zouden moeten richten op de risico's in functie van de beschikbare inspectiecapaciteit. Bij de berekening van het risicoprofiel wordt er geen rekening gehouden met de omvang van de operator, terwijl de gevolgen voor de volksgezondheid en de voedselketen groter zijn.

Ik wijs al lang op dit probleem van proportionaliteit bij de controles. We willen de begeleidingscel voor kleine producenten verder uitbouwen. Het paradigma moet worden veranderd door een onderscheid te maken tussen de ondernemingen die meer begeleiding nodig hebben, maar ook wel gecontroleerd worden, en de ondernemingen die geen begeleiding nodig hebben maar strenger gecontroleerd moeten worden.

Veel inspecteurs spelen ook een adviserende rol. Dat brengt de gelijkheid van behandeling in het gedrang, want op die manier wordt, in gelijkaardige situaties, de ene onderneming gesanctioneerd en de andere geadviseerd. Ik pleit daarom voor een cel voor begeleiding en advies die losstaat van de inspectie.

In het auditverslag staat dat er met het oog op het voorkomen of beperken van risico's op omkoping of bedrijfsblindheid voorzien wordt in een wissel tussen de inspecteurs, die echter niet gegarandeerd is. Dat is problematisch.

De inspectiecommissie van de onafhankelijke controleurs wordt ter discussie gesteld. Het probleem van het tekort aan kandidaten voor die missies en van het gebrek aan middelen van het FAVV werd in de commissie besproken.

In de audit wordt er vastgesteld dat het bedrag van de administratieve boetes (gemiddeld 620 euro) nauwelijks verschilt in functie van de activiteit en de winst van de operator. Is dat logisch?

Hoeveel procent van die boetes wordt er precies geïnd? Als u dat vandaag niet kunt meedelen, neem ik genoegen met een schriftelijk antwoord.

Er werd een audit uitgevoerd, maar dat wil niet zeggen dat alles slecht gaat bij het FAVV. Het uitgangspunt is dat er ruimte voor verbetering is en dat elke instelling met haar tijd mee moet gaan, wat evenzeer geldt voor de handelspraktijken, de landbouw en de producenten.

U moet het FAVV ook klantgericht laten werken. Dat geldt meer bepaald voor de voorlichtings- en begeleidingscel voor kleine producenten. De werking van het FAVV moet worden aangepast en

devraient cibler les risques par rapport à la capacité d'inspection disponible. Le calcul du profil de risque ne tient pas compte de la taille de l'opérateur alors que les conséquences sont plus importantes sur la santé publique et la chaîne alimentaire.

Je dénonce ce problème de proportionnalité des contrôles depuis longtemps. Nous voulons développer la cellule des petits producteurs. Il faut changer le paradigme en distinguant les acteurs qui nécessitent d'être accompagnés davantage, ce qui n'exclut pas la surveillance, et ceux qui s'en tirent seuls mais qu'il faut mieux contrôler.

Beaucoup d'inspecteurs ont aussi un rôle de conseil. Ainsi, l'égalité de traitement est mise à mal car, dans des situations similaires, certains opérateurs seront sanctionnés tandis que d'autres seront conseillés. C'est pourquoi je plaide pour une cellule d'accompagnement et de conseil distincte de l'inspection.

L'audit précise que, pour prévenir le risque de corruption ou l'aveuglement dû à la routine, une rotation des inspecteurs est prévue, mais elle n'est pas garantie. Cela pose problème.

La mission de contrôleur indépendant est remise en question. La problématique du manque de candidats à ces missions et du manque de moyens de l'AFSCA a été abordée en commission.

L'audit a constaté que le montant des amendes administratives (de 620 euros en moyenne) varie peu en fonction de la taille et des gains de l'opérateur. Est-ce cohérent?

Quel est exactement le taux de perception de ces amendes? Si vous n'en disposez pas aujourd'hui, j'accepte une réponse écrite.

Si cet audit existe, cela ne veut pas dire que tout va mal à l'AFSCA. Cela part du constat que des choses sont à améliorer et que toute institution doit évoluer avec son temps; les pratiques du commerce, de l'agriculture, et des producteurs également.

Vous devez aussi orienter l'AFSCA vers une vision "client", en particulier la cellule d'accompagnement et de conseil et la cellule des petits producteurs. Il faut adapter l'AFSCA, entreprendre un partenariat

er moeten samenwerkingen worden aangegaan met de korteketensector. Die maakt al een aanzienlijke economische ontwikkeling door via lokale producenten, stedelijke initiatieven zoals de *ceinture alimentaire*, gedeelde moestuinen enz. U moet voor iedereen de voedselveiligheid verzekeren. Er moet ook een onderscheid gemaakt worden tussen kleine en grote producenten. Het is duidelijk dat er bij die laatsten meer kans is op problemen met de voedselveiligheid.

Ik hoop dat u rekening zult houden met onze opmerkingen.

**01.13 Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Mijn fractie trekt de inhoud van de audits niet in twijfel. Wanneer er een probleem opduikt, wordt er een procedure gelanceerd om het op te lossen. Ik begrijp dus niet wat het probleem is waar men het eerder over gehad heeft.

Ik zal mijn tussenkomst dus op de audit baseren.

Mijnheer de minister, u zegt dat u 2 miljoen euro hebt uitgetrokken voor de aanvullende controles, naast de 2 miljoen euro die u in maart hebt verkregen. Komen deze bedragen boven op de dotatie van het FAVV voor 2019?

Hoe verschijnt de post 'personeel', waaraan er 7 miljoen euro toegekend werd, sinds 2016 in de begroting? Het bedrag voor de post 'overige' neemt aanzienlijk toe. Kunt u die post nader toelichten?

Uit de audits blijkt dat het personeelsplan zowel voor de lokale inspectiediensten als voor de dierenartsen met opdracht niet volledig vervuld is. Sommige taken, met name controletaken, kunnen niet grondig of tijdig worden uitgevoerd. De geraamde werklust haalt het soms van de geschatte risico's voor de voedselveiligheid. Hoe lost u dit probleem op? Zullen er nieuwe personeelsleden in dienst genomen worden?

De kans dat het personeel gedemotiveerd geraakt of met een burn-out te maken krijgt, is reëel. Op welke basis worden de prestaties van de inspecteurs beoordeeld? Het intuïtieve handelen van de inspecteurs wordt beknot door vooropgestelde tabellen die bovendien geen rekening houden met de gevolgen voor de voedselveiligheid. Staan de inspecteurs onder druk om bepaalde cijfers te halen?

In de auditverslagen wordt er niet gesproken over de ondersteuning van de kleine producenten. Een dergelijke ondersteuning is echter cruciaal.

avec les circuits courts. Le développement économique de ce secteur est déjà bien présent à travers les producteurs locaux, la ceinture alimentaire, les potagers partagés, etc, pour garantir à tous la sécurité alimentaire. Il faut différencier les petits et gros producteurs – manifestement, le risque alimentaire est davantage présent chez ces derniers.

J'espère que vous tiendrez compte de nos remarques.

**01.13 Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Mon groupe ne remet pas en cause le contenu des audits. Dès lors qu'il y a eu un problème et qu'une procédure a été mise en place pour le résoudre, je ne vois pas où se situe la difficulté soulevée plus tôt.

Je vais donc fonder mon intervention sur l'audit.

Monsieur le ministre, vous dites avoir accordé 2 millions pour les contrôles supplémentaires et 2 millions en mars. Ces montants sont-ils à ajouter à la dotation de l'AFSCA pour 2019?

Comment la rubrique "personnel", dotée de 7 millions, apparaît-elle en 2016? Pouvez-vous détailler la rubrique "autres", en augmentation significative?

Les audits soulignent que le plan du personnel n'est pas rempli, tant pour les services d'inspection locaux que pour les vétérinaires en mission. Certaines tâches, de contrôle notamment, ne peuvent être accomplies en profondeur ou le sont tardivement. La charge de travail estimée prend parfois le pas sur les risques estimés pour la sécurité alimentaire. Comment allez-vous résoudre ce problème? Des engagements sont-ils prévus?

Le personnel est guetté par la démotivation, voire le burn out. Sur quelle base la performance des inspections est-elle évaluée? Des tableaux rigides semblent imposer leurs vues sans laisser de place à l'intuition des inspecteurs ou au questionnement quant à l'impact sur la sécurité alimentaire. Les inspecteurs sont-ils ou non sous pression pour faire du chiffre?

L'audit ne parle pas de l'accompagnement des petits producteurs; c'est pourtant un enjeu crucial.

In het verslag staat dat het FAVV zijn opdracht voor de begeleiding van de operators verder moet uitwerken. Een groot deel van het werk van het FAVV wordt besteed aan export. Welk gewicht vertegenwoordigen die twee posten?

In 2017 heeft het Rekenhof gewezen op het risico dat de operators wier autocontrolesysteem nooit gecontroleerd werd, aan de inspecties ontsnappen. 86% van de operators had hun autocontrolesysteem nooit laten goedkeuren. Wat zult u ondernemen om de aanbevelingen van het verslag van 2017 in de praktijk om te zetten?

In de beroeps- en de evaluatiecommissie zit er slechts één externe deskundige, wiens onafhankelijkheid ter discussie gesteld wordt. Wat de korte ketens betreft, moet er in echt onafhankelijke beroepsmogelijkheden voorzien worden. Die producenten hebben beperkte middelen.

De Belgian Fields Association en de Federatie van het Belgische Vlees (FEBEV) werden tijdens de audit geraadpleegd. We betreuren dat de kleine en ambachtelijke producenten niet vertegenwoordigd waren. We hopen dat u dit via de stuurgroep goedmaakt. Kunt u ons de opdracht van deze stuurgroep toelichten?

In het auditverslag staat dat het Raadgevend Comité uitgebreid moet worden met vertegenwoordigers van de landbouw- en voedingssectoren en van consumentenverenigingen, met gezondheidswerkers en met sociale actoren. De interne werking ervan moet worden verbeterd om de objectiviteit van het advies te garanderen.

We vinden het essentieel dat de DG's samenwerken.

De sancties moeten meer in verhouding staan tot de omvang en het risico van de onderneming. De minister weigerde een aangepast systeem voor kleine producenten in te voeren. Dat zou volgens hem een systeem van twee snelheden zijn, terwijl dat juist het geval is voor het bestaande systeem. Bij de hervorming van het FAVV moet daar rekening mee worden gehouden.

De procedures moeten worden aangepast aan de uitdagingen. Het FAVV is niet aangepast aan ons systeem dat in transitie is: kleinschalige productie is in opmars en de consument eist kwaliteitsvolle en lokale producten. Er moet een op vertrouwen gebaseerd, veerkrachtig systeem op poten worden gezet dat fraude onmogelijk maakt. Men moet de

Le rapport énonce que l'AFSCA doit développer sa mission d'accompagnement des opérateurs. Une grande partie du travail de l'AFSCA est investie dans l'export. Quel poids représentent ces deux postes?

En 2017, la Cour des comptes avait révélé le risque que les utilisateurs dont le système d'autocontrôle n'a jamais été vérifié échappent aux inspections. Or 86 % des opérateurs n'avaient pas fait valider leur système d'autocontrôle. Que comptez-vous faire pour mettre en place les recommandations du rapport de 2017?

La Commission d'appel et d'évaluation est composée d'un seul expert externe, dont l'indépendance est remise en question. Pour les circuits courts, la possibilité d'appel doit être réellement indépendante. Ces producteurs ont des moyens limités.

Belgian Fields Association et la Fédération belge de la viande ont été consultées au cours de la réalisation de l'audit. Nous déplorons que les petits producteurs et les artisans ne soient pas représentés. Nous espérons que vous vous rattraperez via le comité de pilotage. Pourriez-vous nous éclairer quant à la mission de ce comité?

L'audit dit que le Comité consultatif doit être renforcé avec des représentants du secteur agricole et agroalimentaire, des professionnels de la santé, des défenseurs des droits des consommateurs et des acteurs sociaux. Son fonctionnement intérieur doit être amélioré pour garantir l'objectivité de l'avis.

Il nous semble essentiel que les directions générales travaillent ensemble.

Les sanctions doivent être davantage proportionnelles à la taille et au risque que représente l'exploitation. Le ministre a refusé de mettre en place ce qu'il appelle un système à deux vitesses pour s'adapter aux petits producteurs mais c'est le système actuel qui est à deux vitesses. La réforme de l'AFSCA devra en tenir compte.

Les procédures doivent être adaptées aux enjeux. L'AFSCA ne répond pas à notre système en transition: les petites productions se développent tandis que le consommateur a une exigence de qualité et de proximité. Il faut construire un système résilient basé sur la confiance qui élimine les possibilités de fraude. Il faut davantage soutenir les

kleine producenten meer ondersteunen. De recente grote fraudezaken deden zich voor in de agro-industrie.

Wat is uw visie op de hervorming? Welke opdrachten zult u aan de stuurgroep toevertrouwen? Wat zal de opdracht zijn van de in de pers aangekondigde permanente cel voor crisisbeheersing? Hoeveel zal die cel kosten?

**01.14** Minister **Denis Ducarme** (*Frans*): De door mij gevraagde audits bieden het FAVV de kans om zijn werking te verbeteren. Ik wil de parlementsleden bedanken voor hun genuanceerde betogen.

Wanneer er uit audits naar voren komt dat het FAVV zijn werking dusdanig heeft georganiseerd dat het de opdrachten uitvoert en de wettelijk vastgelegde doelstellingen realiseert, wil dat zeggen dat de wettelijk vastgelegde doelstellingen inzake voedselveiligheid worden gerealiseerd. Ik kan daarom niet tolereren dat de voorzitter van de commissie voor de Volksgezondheid in een tweet schrijft dat de voedselveiligheid nog steeds bedreigd is. Vindt u het grappig om de mensen angst aan te jagen, terwijl men u zegt dat het FAVV zijn werk doet?

U wakkert de angst aan omdat u daar electoraal profijt wil uit halen. Voorts zou een commissievoorzitter zich wellicht anders moeten uitdrukken dan een parlements lid in de zaal.

Ik heb inderdaad de dotatie laten optrekken. Bovendien mag men de interdepartementale provisie niet meenemen in de berekening van het budget van het FAVV, want zij dient om onverwachte uitgaven te financieren, bijvoorbeeld wanneer het agentschap wordt veroordeeld in het kader van een rechtszaak. Sinds 2017 stijgt het budget, net als de dotatie.

**01.15** **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): De interdepartementale provisie is niet meegerekend in de dotatie of de begroting die we hier onder ogen hebben; ze maakt deel uit van de totale inkomsten.

**01.16** **Michel de Lamotte** (cdH): In de audit staat te lezen dat de interdepartementale provisie in de periode van 2015 tot 2017 stijgt van 2,9 tot 7,3 miljoen euro. Als men daar geen rekening mee houden zijn inkomsten nog rampzaliger.

**01.17** Minister **Denis Ducarme** (*Frans*): Het is niet nodig om de interdepartementale provisie in de tabel op te nemen. Sinds 2017 is het budget van het FAVV met bijna 10 miljoen euro gestegen. Ik zal u

petits producteurs. Les grandes fraudes récentes viennent de l'agro-industrie.

Quelle est votre vision de la réforme? Quelles missions confierez-vous au comité de pilotage? Quelle sera la mission de la cellule permanente de gestion de crise annoncée dans la presse? Combien va-t-elle coûter?

**01.14** **Denis Ducarme**, ministre (*en français*): Ces audits que j'avais demandés représentent une opportunité pour l'AFSCA de fonctionner mieux. Je remercie les parlementaires pour leurs interventions nuancées.

Quand des audits nous disent que l'agence a organisé son fonctionnement de manière à mener à bien les missions et à atteindre les objectifs imposés par la loi, cela veut dire qu'on rencontre les objectifs imposés par la loi en matière de sécurité alimentaire. Je ne peux dès lors accepter de voir la présidente de la commission de la Santé tweeter que la sécurité alimentaire est "encore et toujours menacée". Cela vous amuse de faire peur aux gens, alors qu'on vous dit que l'AFSCA fait le job?

Vous semez la peur en espérant un profit électoral. Par ailleurs, un président de commission devrait sans doute s'exprimer autrement qu'un parlementaire dans la salle.

En effet, j'ai fait augmenter la dotation. En outre, il ne faut pas intégrer la provision interdépartementale dans le calcul du budget de l'AFSCA: elle sert à financer des dépenses imprévues, par exemple en cas de condamnation dans un procès. Depuis 2017, le budget est en augmentation, comme la dotation.

**01.15** **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): La provision interdépartementale n'est pas intégrée dans la dotation ou dans le budget que nous avons sous les yeux; elle est dans les recettes totales.

**01.16** **Michel de Lamotte** (cdH): Dans l'audit, la provision interdépartementale passe de 2,9 à 7,3 millions d'euros entre 2015 et 2017. Si on ne doit pas en tenir compte, la recette est encore plus catastrophique.

**01.17** **Denis Ducarme**, ministre (*en français*): L'intégration de la provision interdépartementale dans le tableau n'a pas lieu d'être. Le budget de l'AFSCA a augmenté depuis 2017 de près de



de tabel bezorgen.

10 millions. Je vous communiquerai le tableau.

**01.18 Michel de Lamotte** (cdH): Tussen 2015 moet u het bedrag van de ontvangsten voor 171 met 2,958 miljoen euro en voor 176 met 7,3 miljoen euro verminderen. Ik stel vast dat er een daling is.

**01.18 Michel de Lamotte** (cdH): Entre 2015, vous devez diminuer le montant des recettes de 2,958 millions pour le 171 et de 7,3 millions pour le 176. Je constate qu'il y a une diminution.

**01.19 Minister Denis Ducarme** (*Frans*): De dotatie en het budget stijgen sinds 2017. Als u zich aan de budgettaire werkelijkheid wilt houden, moet u die documenten raadplegen in plaats van onnodige optelsommen te maken. Anders zal ik het in dat geval ook over nepnieuws hebben! U moet stoppen met al die onnauwkeurigheden en onzorgvuldigheden.

**01.19 Denis Ducarme**, ministre (*en français*): La dotation et le budget augmentent dès 2017. Si vous voulez vous tenir aux réalités budgétaires, vous devez vous saisir de ces documents plutôt que faire des additions qui n'ont pas lieu d'être. Sinon, dans ce cas, je parlerai de *fake news* également! Ça suffit avec ces imprécisions et ces manques de rigueur.

De **voorzitter**: We zullen de tabel van de minister ronddelen.

Le **président**: Nous allons distribuer le tableau du ministre.

**01.20 Minister Denis Ducarme** (*Frans*): Wanneer 93% van de betrekkingen van de personeelsformatie niet is ingevuld, vormen de federale dotatie en het budget voor het FAVV niet langer het probleem. We moeten, op het niveau van de stuurgroep, aandacht besteden aan het recruitmentbeleid en de interne mobiliteit. Recruitment is een van mijn prioriteiten.

**01.20 Denis Ducarme**, ministre (*en français*): À partir du moment où 93 % du cadre du personnel n'est pas utilisé, ce ne sont ni la dotation fédérale, ni le budget octroyé à l'AFSCA qui posent problème. Nous devons, au niveau du comité de pilotage, consacrer de l'importance à la politique de recrutement et à la mobilité interne. Le recrutement fait partie de mes priorités.

Soms is het moeilijk om geschikte kandidaten te vinden, maar de aanwerving van een aantal verantwoordelijken duurt te lang. Een deel van de bijkomende twee miljoen euro die ik heb uitgetrokken om de in de audit aanbevolen maatregelen te implementeren zal moeten worden besteed aan een recruitmentplan voor de NOE. Daarnaast wil ik met BMO's blijven werken.

Parfois, les profils sont difficiles à trouver mais engager certains responsables quels qu'ils soient prend trop de temps. Par rapport aux deux millions d'euros supplémentaires que j'affecte pour appliquer les mesures de l'audit, des montants devront être consacrés à une politique visant à engager davantage à l'UNE. Et je veux continuer à travailler avec les chargés de mission.

De samenwerking met de zelfstandige dierenartsen met opdracht moet anders worden gestructureerd en moet betrouwbaarder worden.

Mais la collaboration avec les chargés de mission doit être structurée autrement et, dans plusieurs cas, gagner en fiabilité.

Mevrouw Dierick, het klopt dat er in maart 2018 2 miljoen extra werd geormerkt voor controles. Het is een periodiek bedrag waarmee de aanwervingen bij de NOE zullen worden gefinancierd. In 2019 zal er nog eens een – eveneens periodiek – bedrag van twee miljoen worden uitgetrokken voor de uitvoering van de maatregelen.

Pour répondre à Mme Dierick, en effet, 2 millions supplémentaires iront aux politiques de contrôle en mars. Ce montant est récurrent et financera des politiques d'engagement au sein de l'UNE. S'y ajouteront, en 2019, deux autres millions – récurrents aussi – pour l'exécution des mesures.

Met betrekking tot de externe diensten moeten de werkzaamheden worden voortgezet. Het gaat over twintig voltijdequivalenten op ruim 1.100 personeelsleden. Het is dus niet de belangrijkste personeelskwestie.

Au sujet des services extérieurs, le travail doit être poursuivi. Rappelons qu'il y a 20 équivalents temps plein sur un peu plus de 1 100 agents, ce n'est donc pas la question la plus importante en termes de personnel.

Voor de inning van de boetes kunnen we zeer snel vooruitgang boeken. Mijnheer de Lamotte, men kan

Sur le recouvrement, nous pouvons progresser très vite. Monsieur de Lamotte, le statut d'officier de

geen hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie aan de verantwoordelijken van de NOE toekennen, maar ze kunnen wel de mogelijkheid krijgen om geldboetes te innen. Fraudeurs moeten evenrediger worden bestraft.

Er moet snel een oplossing gevonden worden voor het onevenredige karakter van de sancties.

Mevrouw Lambrecht, laten we reëel blijven. U verwijt mij dat ik informatie heb meegedeeld aan de pers. Het is normaal dat de ministerraad meedeelt wat er beslist is. Had ik moeten zwijgen tot het moment waarop ik de maatregelen in het Parlement kom voorstellen?

Ik wil echt een oplossing aanreiken voor de problemen die we hier besproken hebben, zoals de silocultuur, en rekening houden met de aanbevelingen die in de audits gedaan worden, zoals het verbeteren van de samenwerking en de communicatie en de ontwikkeling van een participatiecultuur bij het FAVV. Crisisbeheer zal tot een prioriteit worden verheven.

De definitie van de begrippen 'crisis' en 'incident' zorgt evenwel voor problemen.

De stuurgroep moet de relevantie van de oprichting van een permanent crisiscentrum, dat voor een snellere opsporing van crisissignalen zou moeten zorgen, beoordelen.

De betrekkingen met Justitie zijn erg belangrijk. Momenteel zijn ze echter ondermaats en liggen aan de basis van de Vevibacrisis. Samen met de minister van Justitie hebben we een vergadering belegd met het FAVV en het College van procureurs-generaal om snel via een omzendbrief de manoeuvreerruimte van het FAVV in gerechtelijke onderzoeken en de wijze van samenwerking met Justitie vast te leggen. Ik heb niet gewacht op de audits om te handelen.

Mijnheer de Lamotte, u zei dat er in drie jaar tijd twee ernstige crisissen geweest zijn, met name fipronil en Veviba. In werkelijkheid was dat in acht maanden tijd en voor mij dan ook voldoende reden om audits te laten uitvoeren. Voor degenen die vinden dat de audits al na de fipronilcrisis hadden moeten worden besteld, verwijs ik naar een verslag van de Europese Commissie waarin er wordt benadrukt dat het FAVV en de Belgische overheid de fipronilcrisis goed beheerd hebben.

Volgens de auditeurs moet het FAVV de beleidsverantwoordelijken nauwer betrekken en beter informeren. De stuurgroep zal zich over die

police judiciaire aux responsables de l'UNE, non, mais on peut leur donner la possibilité de recouvrer les amendes. Par ailleurs, il s'agit de développer davantage de proportionnalité en termes de sanction des fraudeurs.

Il faut régler rapidement le manque d'équité des sanctions.

Madame Lambrecht, je voudrais revenir aux réalités. Vous me reprochez d'avoir communiqué. Il est normal que le Conseil des ministres informe de ses décisions. Aurais-je dû me taire jusqu'à ce que je présente les mesures au Parlement?

Je suis très soucieux de régler les problèmes soulevés ici comme la culture du silo, ainsi que de tenir compte des recommandations des audits tels qu'améliorer la collaboration et la communication et développer la culture participative à l'AFSCA. La gestion de crise sera une priorité.

La définition des notions de crise et d'incident est problématique.

Le comité de pilotage devra évaluer la pertinence de créer un centre de crise permanent. Celui-ci devrait améliorer la détection des signaux de crise.

La relation avec la justice est essentielle et elle est problématique. Elle est à la source de la crise Veviba. Avec le ministre de la Justice, nous avons réuni l'AFSCA et le Collège des procureurs généraux pour rapidement rédiger une circulaire dans le but de définir la marge de manœuvre de l'AFSCA lors d'une instruction judiciaire et son mode de collaboration avec la justice. Je n'ai pas attendu les audits pour avancer.

Monsieur de Lamotte, vous avez dit qu'il y avait eu deux crises sérieuses – fipronil et Veviba – en trois ans. Or, c'est en huit mois. Cela m'a suffi pour conclure à la nécessité d'audits. À ceux qui répètent qu'ils auraient dû être lancés après la crise fipronil, je me réfère à un rapport de la Commission européenne qui souligne la bonne gestion de la crise du fipronil par l'AFSCA et les autorités belges.

Selon les auditeurs, l'AFSCA doit associer et informer davantage le pouvoir politique: le comité de pilotage traitera la question.

kwestie buigen.

Wat de communicatie betreft, is er nog werk aan de winkel, hoewel er met name op het vlak van crisiscommunicatie wel enige vooruitgang werd geboekt.

De op de ISO 17020-norm gebaseerde procedure voorziet in een competentverklaring. Aangezien de inspecteurs en controleurs van het FAVV niet in alles gespecialiseerd kunnen zijn, voorziet deze procedure in een opleiding, begeleiding en evaluatie van de inspecteurs, waardoor ze in een specifieke sector competent kunnen worden verklaard.

Er bestaan samenwerkingsverbanden tussen het FAVV en andere instanties, maar die moeten verder geformaliseerd worden en ieders rol moet worden verduidelijkt.

Men moet inderdaad streven naar meer evenwicht in de beroepscommissie en vaker een beroep doen op onafhankelijke experts. De stuurgroep zal zich ook moeten buigen over de belangrijker wordende eisen inzake onafhankelijkheid.

Voorts biedt de autocontrole een meerwaarde. De Europese Commissie wil zich inspireren op ons systeem van autocontrole en dat als model voorstellen aan andere landen. Men kan zich aansluiten bij de conclusie van de audits volgens welke die autocontrole moet worden geëvalueerd. Er zal moeten worden samengewerkt met de certificerende organen, die vandaag niet verplicht zijn om melding te maken van al hun vaststellingen: zij moeten enkel problemen melden die de voedselveiligheid in het gedrang brengen.

Gelet op de controleverplichtingen moet een melding automatisch worden meegedeeld. Als een operator evenwel een beroep doet op een Frans of Duits laboratorium voor autocontroletests, is hij niet verplicht die resultaten te melden. Dat is problematisch.

Het verheugt me dat de oppositie haar waardering uitspreekt voor het werk van de door de regering ingevoerde voorlichtings- en begeleidingscel voor kleine producenten. Ik ben bereid om na te denken over de uitbreiding van zo een cel. Er moet inderdaad worden gefocust op de controleopdrachten, maar dat is niet onverenigbaar met een opdracht inzake het uitbrengen van advies.

Zo hoeft de controleur niet de enige te zijn die sancties oplegt. Heel wat controleurs maken een gunstig rapport op waarbij er wel voorwaarden worden gesteld. Ik heb nog geen beslissing

En matière de communication, il reste du pain sur la planche, en dépit de certains progrès, notamment en termes de communication de crise.

Le programme ISO 17020 prévoit une déclaration de compétence. Les inspecteurs ou contrôleurs de l'AFSCA ne pouvant être spécialistes en tout, ce programme prévoit l'écolage, l'accompagnement et l'évaluation permettant d'être déclaré compétent dans un secteur en particulier.

Des collaborations existent entre l'AFSCA et d'autres instances mais il faut formaliser davantage ces relations et préciser le rôle de chacun.

En effet, on doit veiller à plus d'équilibre dans la commission d'appel et recourir plus souvent à des experts indépendants. Le comité de pilotage devra aussi traiter de l'exigence croissante d'indépendance.

Par ailleurs, l'autocontrôle est une plus-value. La Commission européenne veut s'inspirer de notre système d'autocontrôle et l'offrir en modèle à d'autres pays. On peut abonder dans le sens des audits quand ils évoquent une évaluation de cet autocontrôle. Il faudra œuvrer avec les organismes certificateurs qui ne sont pas obligés aujourd'hui de faire part de l'ensemble de leurs constats: ils ne doivent communiquer que ce qui menace la sécurité alimentaire.

En vertu des obligations de contrôle, la notification doit être communiquée automatiquement. Mais si un opérateur fait appel à un laboratoire français ou allemand pour les tests d'autocontrôle, il n'est pas obligé de notifier les résultats. Cela pose problème.

Je suis heureux d'entendre l'opposition saluer le travail réalisé par la cellule d'accompagnement des petits producteurs mise en place par le gouvernement. Je suis prêt à réfléchir à l'agrandissement d'une telle cellule. S'il faut se concentrer sur les missions de contrôle, cela n'est pas incompatible avec une mission de conseil.

Cela permet au contrôleur de ne pas être uniquement celui qui sanctionne. De nombreux contrôleurs rendent des rapports favorables avec conditions. Je n'ai pas encore tranché sur cette

genomen over dat door de audits ter discussie gestelde punt.

Weinigen van u hebben iets gezegd over de aanbeveling in de auditverslagen voor een dynamische aanpak van de controles en voor een risicoanalyse waarmee er een profiel van de operator kan worden opgesteld dat als basis kan dienen voor de follow-up van de controles. Een controleur zal sneller en efficiënter werken als hij zich meer kan focussen op de scopes met een verhoogd risico. Dat moet een van de prioriteiten van de stuurgroep worden.

Zodra het brexitakkoord wordt goedgekeurd zullen bepaalde goederen meer worden gecontroleerd. Er loopt overleg met de Europese Commissie om de zwaarst getroffen landen bij te staan. Het FAVV zal de nodige controles uitvoeren.

Mevrouw Lijnen, in het kader van de betrekkingen tussen de NOE en de lokale controle-eenheden (LCE's) zal er werk moeten worden gemaakt van een betere informatiedoorstroming.

Mevrouw Lambrecht, het was niet gemakkelijk voor de vertegenwoordigers van het FAVV-personeel om geauditeerd te worden. Het FAVV heeft die audits aangegrepen als een kans. Andere Europese landen en sommige grote wereldmachten erkennen de expertise van het FAVV en willen inspiratie putten uit de praktijken van het agentschap.

Op het niveau van het FAVV doet men er nu alles aan om nog beter te doen en om de lat voor onze voedselveiligheid nog hoger te leggen.

**01.21 Michel de Lamotte** (cdH): Mijnheer de minister, we spreken elkaar weer nadat de stuurgroep zal zijn geïnstalleerd. Ik veronderstel dat er een follow-up zal plaatsvinden.

**01.22 Minister Denis Ducarme** (*Frans*): We hebben voorzien in een driemaandelijkse *reporting* op het niveau van de ministerraad en het Parlement.

**01.23 Michel de Lamotte** (cdH): U hebt ons twee begrotingstabellen beloofd. Kunnen die aan het commissiesecretariaat worden bezorgd?

**01.24 Anne Dedry** (Ecolo-Groen: De minister zei dat het mogelijk zou zijn de voortgang van de werkzaamheden trimestrieel op te volgen. Ik zal daarover afspraken maken met zijn kabinet. Hij had het ook over de meldingsplicht voor buitenlandse laboratoria. Dat lijkt me een maatregel met groot effect die snel kan worden ingevoerd. Daarvoor

question soulevée par les audits.

Peu d'entre vous ont relevé que les audits préconisent une approche dynamique des contrôles ainsi qu'une analyse des risques donnant un profil de l'opérateur comme base du suivi des contrôles. Le contrôleur sera plus rapide et efficace en travaillant davantage sur les scopes où le risque est plus élevé. Cela devra être une des priorités du comité de pilotage.

Dès que le Brexit aura été ratifié, le contrôle de certaines marchandises sera renforcé. Des contacts sont en cours avec la Commission européenne pour aider les pays touchés. L'AFSCA effectuera les contrôles nécessaires.

Madame Lijnen, concernant la relation entre l'UNE et les Unités locales de Contrôle (ULC), il s'agira de gagner en fluidité dans les échanges d'information.

Madame Lambrecht, cela n'a pas été facile, pour les représentants du personnel de l'AFSCA, d'être audité. Mais l'AFSCA a saisi ces audits comme une opportunité. D'autres pays européens et de grandes puissances mondiales reconnaissent l'expertise de l'AFSCA et souhaitent s'inspirer de ses pratiques.

Au niveau de l'AFSCA, on est parti pour faire encore mieux et pour encore élever le niveau de notre sécurité alimentaire.

**01.21 Michel de Lamotte** (cdH): Monsieur le ministre, nous nous retrouverons lorsque le comité de pilotage aura été mis en place. J'imagine qu'il aura un suivi.

**01.22 Denis Ducarme**, ministre (*en français*): Nous avons prévu un *reporting* tous les trimestres au niveau du Conseil des ministres et du Parlement.

**01.23 Michel de Lamotte** (cdH): Vous nous avez promis deux tableaux budgétaires. Peut-on les transmettre au secrétariat de la commission?

**01.24 Anne Dedry** (Ecolo-Groen: Le ministre a déclaré qu'il serait possible de suivre trimestriellement l'avancement des travaux. Je passerai des accords avec son cabinet à ce sujet. Il a également évoqué l'obligation de se signaler pour les laboratoires étrangers. Il me paraît que cette mesure majeure peut être instaurée à très brève

hoeft niet noodzakelijk een beroep te worden gedaan op het sturingscomité.

Er werden verscheidene vragen gesteld over de precieze samenstelling van het sturingscomité en over zijn werkagenda. De minister haalde een aantal prioriteiten aan, onder meer personeel, aanwervingen en crisismanagement. Zullen die het eerst aan bod komen in het comité?

Op blz. 21 van het auditrapport staat een aanbeveling in verband met de onafhankelijkheidsverklaring van medewerkers en derden. Die zou periodiek moeten worden herhaald. Dat lijkt me een interessant idee. Is de minister het daarmee eens?

Ik wil nog even ingaan op de sneer aan mijn adres als voorzitter. De minister weet dat het FAVV, dat opgericht werd onder de groene minister Aelvoet, mij bijzonder na aan het hart ligt. Ik voel dus een grote betrokkenheid en gedrevenheid, en heb zeker geen electorale bedoelingen. Ik heb echter vastgesteld dat het management van het FAVV over een aantal zeer belangrijke pijnpunten op dezelfde lijn zit als de auditrapporten. Dat maakt me erg bezorgd over de voedselveiligheid. Meer heb ik niet willen zeggen. De commissieleden kunnen beamen dat ik altijd objectief mijn werk probeer te doen.

**01.25 Michel de Lamotte (cdH):** Ik heb vragen gesteld aan mevrouw Schoubs en ik had verwacht dat ze me ook zou antwoorden.

**01.26 Ann Schoubs (Nederlands):** Er waren nog enkele specifieke vragen, onder meer over de scheiding tussen de eigenlijke controles en het controlebeleid binnen het FAVV. Het KB geeft daarover geen uitsluitel. Wij zijn van oordeel dat er een betere scheiding moet komen tussen beide en adviseren daarom om de rol en de verantwoordelijkheden van beide bevoegde directies te herevalueren om duidelijk te bepalen wie wat moet doen.

Een ander aspect ging over het opvangen van de crisissignalen. Vandaag wordt nog geen optimale data-analyse uitgevoerd op alle mogelijke beschikbare data op het vlak van voedselveiligheid. Door een vroegtijdige detectie van eventuele signalen kunnen crisissen worden voorkomen.

échéance. Cela ne nécessite pas forcément le recours au comité de pilotage.

Diverses questions ayant trait à la composition précise de ce comité de pilotage et à l'agenda de ses travaux ont été posées. Le ministre a énuméré plusieurs priorités parmi lesquelles notamment le personnel, les recrutements et la gestion de crise. Ces points seront-ils traités prioritairement par le comité de pilotage?

Une recommandation relative à la déclaration d'indépendance des membres du personnel et des tiers est formulée à la page 21 du rapport d'audit. Cette déclaration devrait être renouvelée périodiquement. L'idée me paraît intéressante. Le ministre partage-t-il cet avis?

Je souhaite encore rebondir sur la pique que vous m'avez lancée en qualité de présidente. Le ministre n'est pas sans savoir que l'AFSCA, qui a été créée sous la ministre Groen Magda Aelvoet, me tient particulièrement à cœur. Je me sens donc très impliquée et engagée à cet égard et ne vise certainement aucun objectif électoraliste. J'ai cependant constaté que la direction de l'AFSCA est sur la même longueur d'onde que les rapports d'audit concernant plusieurs points problématiques très importants. Je m'inquiète dès lors beaucoup pour la sécurité alimentaire. Je n'ai pas voulu en dire davantage. Les membres de la commission peuvent témoigner du fait que je m'efforce toujours de réaliser mon travail de manière objective.

**01.25 Michel de Lamotte (cdH):** J'ai posé des questions à Mme Schoubs et je m'attendais à ce qu'elle me réponde également.

**01.26 Ann Schoubs (en néerlandais):** Il y avait encore quelques questions spécifiques, notamment au sujet de la séparation au sein de l'AFSCA entre les contrôles proprement dits d'une part et la politique de contrôle de l'autre. L'AR ne tranche pas cette question. Nous estimons qu'il y a lieu de mieux séparer les deux et nous conseillons dès lors de réévaluer le rôle et les responsabilités des deux directions compétentes afin de déterminer clairement quelles tâches doivent être accomplies par chacune.

Un autre aspect concernait la réception des signes annonciateurs de crise. Aucune analyse optimale des données n'est encore menée aujourd'hui sur l'ensemble des données disponibles au niveau de la sécurité alimentaire. Il est possible de prévenir les crises par une détection précoce des signes éventuels.

Anonieme meldingen zijn vandaag niet mogelijk, maar dat zou in de toekomst wel moeten kunnen. De FIA zelf zal ervoor zorgen dat men in de toekomst anoniem een melding kan doen inzake integriteitsschending, fraude en dergelijke. Daarvoor moet verder naar een oplossing worden gezocht.

Voor het risicoprofiel van de operatoren houdt het FAVV rekening met de processen-verbaal van de twee voorgaande jaren, met de inspectieresultaten en met de eventuele aanwezigheid van een autocontrolesysteem. Ook op dat vlak kunnen wij verder gaan, door voor elke operator een soort gezondheidskaart op te stellen en door meer gerichte inspecties aan de hand van aangepaste checklists. Daartoe kan gebruik worden gemaakt van de beschikbare data.

**01.27 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen):** Om het vertrouwen van de consumenten te herstellen moet men volledige transparantie bieden over de problemen en wijzigingen doorvoeren. Men stelt vast dat de mensen zich bij het FAVV niet goed voelen in hun werk. Op dat niveau moet er werk worden gemaakt van een andere bedrijfscultuur en moeten er ook aanpassingen gebeuren met betrekking tot de kleine producenten en de korteketensector.

Wij hebben verschillende voorstellen geformuleerd, zoals de oprichting van een DG 'Begeleiding' om de begeleiding los te koppelen van de controle en de kleine producenten te ondersteunen. Wij vragen al lang dat het FAVV onder de minister van Volksgezondheid zou ressorteren en niet meer onder de minister van Landbouw. De recente problemen houden verband met de neiging van de industriële sector om winst te maken op kleine zaken.

Op welke manier zouden de stuurgroep en de parlementsleden kunnen samenwerken? Zou het Parlement bijvoorbeeld voorstellen bij de stuurgroep kunnen indienen?

**01.28 Damien Thiéry (MR):** Mevrouw Schlitz, de beste manier om het vertrouwen van de consumenten te herstellen is door geen verkeerde informatie meer te verspreiden. U was toen nog geen parlements lid, maar ik herinner me nog goed wat er gebeurde tijdens het Vevibaschandaal en de fiponilcrisis. Welke partij had het als eerste over een maffiasysteem bij het FAVV?

**01.29 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen):** Het is de minister die dat verklaard heeft.

Il n'est pas possible aujourd'hui de transmettre des signalements anonymes, mais il devrait être possible de le faire à l'avenir. L'AIF veillera lui-même à ce que l'on puisse, à l'avenir, effectuer un signalement anonyme en matière d'atteintes à l'intégrité, de fraude, etc. C'est la raison pour laquelle il faut continuer à rechercher une solution.

En ce qui concerne le profil de risque des opérateurs, l'AFSCA prend en considération les procès-verbaux des deux années précédentes, les résultats des inspections et l'éventuelle présence d'un système d'autocontrôle. Nous pouvons également aller plus loin sur ce plan en établissant une sorte de carte de santé pour chaque opérateur et en menant des inspections plus ciblées basées sur des listes de vérification adaptées. Les données disponibles peuvent être utilisées à cet effet.

**01.27 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen):** Pour restaurer la confiance des consommateurs, il faut faire toute la lumière sur les problèmes et mettre en place des changements. On perçoit qu'à l'AFSCA, des personnes ne se sentent pas bien dans leur travail. Il faut un changement de culture à ce niveau, ainsi que par rapport aux petits producteurs et aux acteurs des circuits courts.

Nous avons émis plusieurs propositions, comme la création d'une DG "Accompagnement" pour dissocier l'accompagnement du contrôle et soutenir les petits producteurs. Nous demandons depuis longtemps que l'AFSCA relève du ministre de la Santé et non plus de celui de l'Agriculture. Les récents problèmes sanitaires sont liés à la propension du secteur industriel à faire des bénéfices sur de petits choses.

Quelle collaboration pourrait-il y avoir entre le comité de pilotage et les parlementaires? Des propositions pourront-elles, par exemple, être soumises à ce comité?

**01.28 Damien Thiéry (MR):** Mme Schlitz, la meilleure manière de rétablir la confiance de la population, c'est d'arrêter de donner de mauvaises informations. Vous n'étiez pas encore là mais je me souviens bien de ce qui s'est passé avec Veviba et avec le fiponil. Quel était le premier parti à dénoncer le fonctionnement mafieux de l'AFSCA?

**01.29 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen):** C'est le ministre qui l'a dit.

**01.30** Minister **Denis Ducarme** (*Frans*): Ik duld niet dat u insinueert dat ik het zou gehad hebben over een maffiasysteem bij het FAVV. U moet oppassen wat u zegt als u een minister citeert, mevrouw.

**01.31** **Damien Thiéry** (MR): Als parlamentslid moeten we voorzichtig zijn met ons woordgebruik.

Ik dank de deskundigen voor hun werk. Ik wijs erop dat er 96 aanbevelingen gedaan werden.

Wat wil u nog meer? U mag de bevolking niet doen geloven dat het hier weer gaat over een maffiasysteem. Dat is niet waar! Het Parlement doet zijn werk, de minister ook. Nu moeten we wachten op de eerste resultaten van die stuurgroep en op de uitvoering van de aanbevelingen.

De **voorzitter**: Rond half maart zal er dus een eerste rapportering in deze commissie gebeuren.

**01.32** **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): We wijken af van het debat over de voedselveiligheid en de audit van het FAVV, maar als u erop staat, heb ik hier een artikel waarin u in verband met Veviba verklaart dat we te maken hebben met een maffiasysteem.

**01.33** **Damien Thiéry** (MR): U hebt zonet gezegd dat de minister het FAVV als een maffiasysteem bestempeld heeft en nu citeert u uit het artikel dat bewijst dat u zich vergist hebt.

**01.34** **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Ik heb het woord "maffia" nog niet eerder in de mond genomen. Ik betreur dat men allerlei afleidingsmanoeuvres hanteert en bezorgd is voor zijn imago, en niet probeert om problemen op te lossen.

**01.35** Minister **Denis Ducarme** (*Frans*): Er zal verslag worden uitgebracht aan de commissie. Als zij dat wil bespreken, zal ze dat meedelen.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.44 uur.*

**01.30** **Denis Ducarme**, ministre (*en français*): Je ne vous permets pas d'insinuer que j'ai dit qu'il y avait un système mafieux au niveau de l'AFSCA. Mesurez ce que vous dites quand vous citez un ministre, faites attention, Madame.

**01.31** **Damien Thiéry** (MR): Dans notre rôle de parlementaire, il y a une certaine sémantique à garder.

Je remercie les experts pour le travail réalisé. Je rappelle que 96 recommandations ont été faites.

Que voulez-vous de plus? N'allez pas faire croire à la population que c'est de nouveau un système mafieux qui est en place! Ce n'est pas vrai! Le Parlement fait son travail, le ministre également. Maintenant, nous devons attendre les premiers résultats de ce comité de pilotage et la mise en place des recommandations.

Le **président**: Autour de la mi-mars, un premier rapport sera donc établi au sein de cette commission.

**01.32** **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): On s'éloigne du débat sur la sécurité alimentaire et l'audit de l'AFSCA mais si vous y tenez, voici un article dans lequel vous déclarez qu'avec Veviba, on se trouve devant un système mafieux.

**01.33** **Damien Thiéry** (MR): Vous avez dit il y a un instant que le ministre avait qualifié l'AFSCA de système mafieux et vous citez maintenant l'article qui prouve que vous vous trompiez.

**01.34** **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Je n'ai pas prononcé le mot "mafieux" précédemment. Je regrette qu'on ne cesse de dévier et de craindre pour son image au lieu de tenter de résoudre des problèmes.

**01.35** **Denis Ducarme**, ministre (*en français*): Rapport sera fait à la commission. Si elle veut qu'on en discute, elle le dira.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 14 h 44.*